

生态文明贵阳国际论坛

(2018. 07. 06-08)

农民基本所得的保障和
农业.农村的价值保护

朴灵铁

韩国忠清南道研究院

内 容

- 一. 基本所得的概念和案例
- 二. 韩国农业农村的问题与农民基本所得制度的必要性
- 三. 农民基本所得制度的实行方法
- 四. 农民基本所得制度的案例
- 五. 总结

一. 基本所得的概念和案例

■ 基本所得的概念

• 什么是基本所得 (What is basic income)

: A **basic income** is a periodic cash payment unconditionally delivered to all on an individual basis, without means-test or work requirement.(BIEN)

• 基本所得的五个特征 (five characteristics of basic income)

1) 定期性_Periodic

2) 现金性_Cash Payment

3) 个人性_Individual

4) 普遍性_Universal

5) 无条件性_Unconditional

Why Silicon Valley is embracing universal basic income

In a pilot study influential incubator Y Combinator will hand over cash monthly to 100 families in Oakland, California. What's UBI's payoff for tech entrepreneurs?



■ 主要理论家

- Thomas Paine : 土地分配的正义(agrarian justice) (1797)
 - 社会配当_social dividend的起源
- James Meade : 社会配当_social dividend(1977年诺贝尔奖获得者)
- Andre Gorz : 平生社会配当 (Ecologica)

- 案例：只限于一些阶层或地区

- **国外：**美国的阿拉斯加州、纳米比亚、巴西(法律通过, 但未实行)、瑞士(国民投票, 但否决)、芬兰（对于失业者实验中）、法国、德国、荷兰、加拿大、印度等国家正实验中

- **韩国：**城南市（青年配当）、首尔市（青年手当）、中央政府(儿童手当)、中央政府（老人手当）

* 配当/手当 = 津贴

二. 韩国农业农村的问题和农民基本所得的必要性

1. 由于扩大市场开放，农民的生命崩溃

■ 农业市场开放的加速化：与众多农业先进国签署主要贸易协定

- 到目前为止，一游4个国家达成了15个主要贸易协定

- 1993年 UR, 2004韩-智利FTA, 2008年韩-美FTA, 2015年韩-中FTA签署

■ 农民人口急剧下降: 1,083万('80)→250万('15)





1993年，反对UR农产品市场开放示威



2005年，在墨西哥坎昆反对WTO会议示威



2005年，反对韩美FTA协定



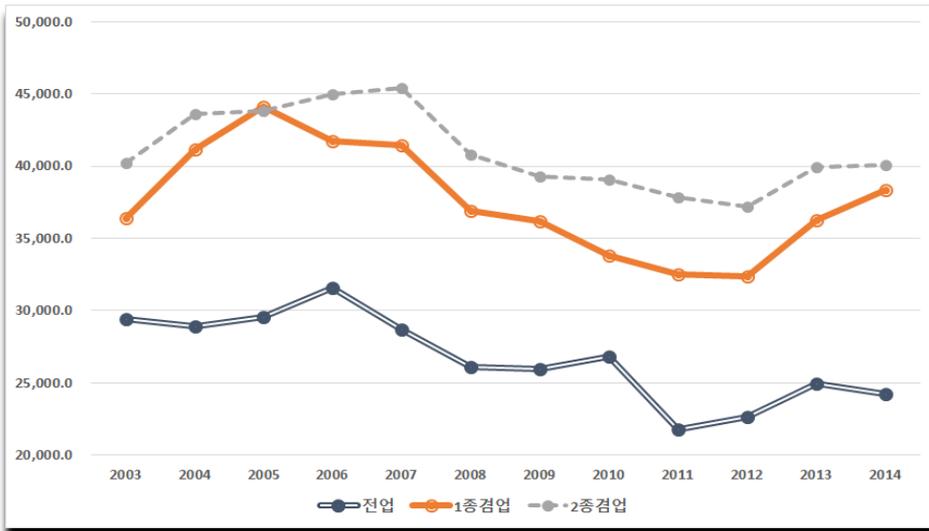
2016年，抗议大米价格的崩溃

农民的抗议，事实上没有很大成就

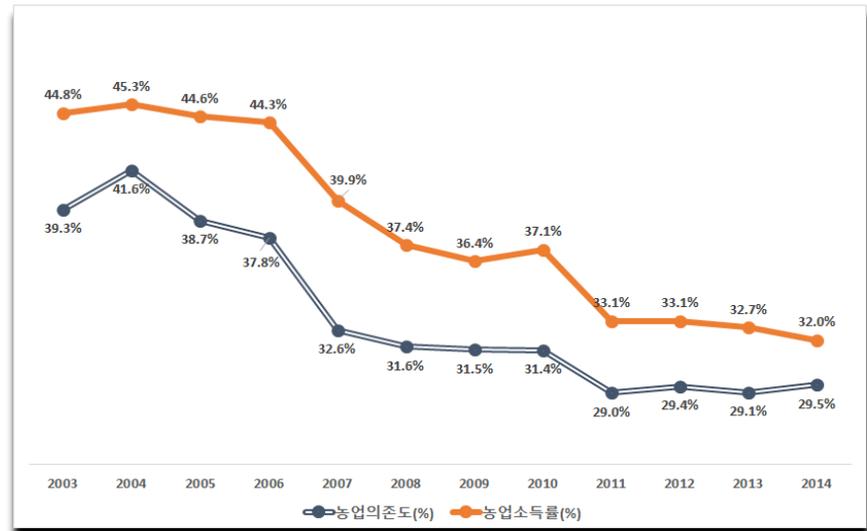
2. 与农民的生活质量不同的财政投入

历代政府的主要农业政策和投资规模

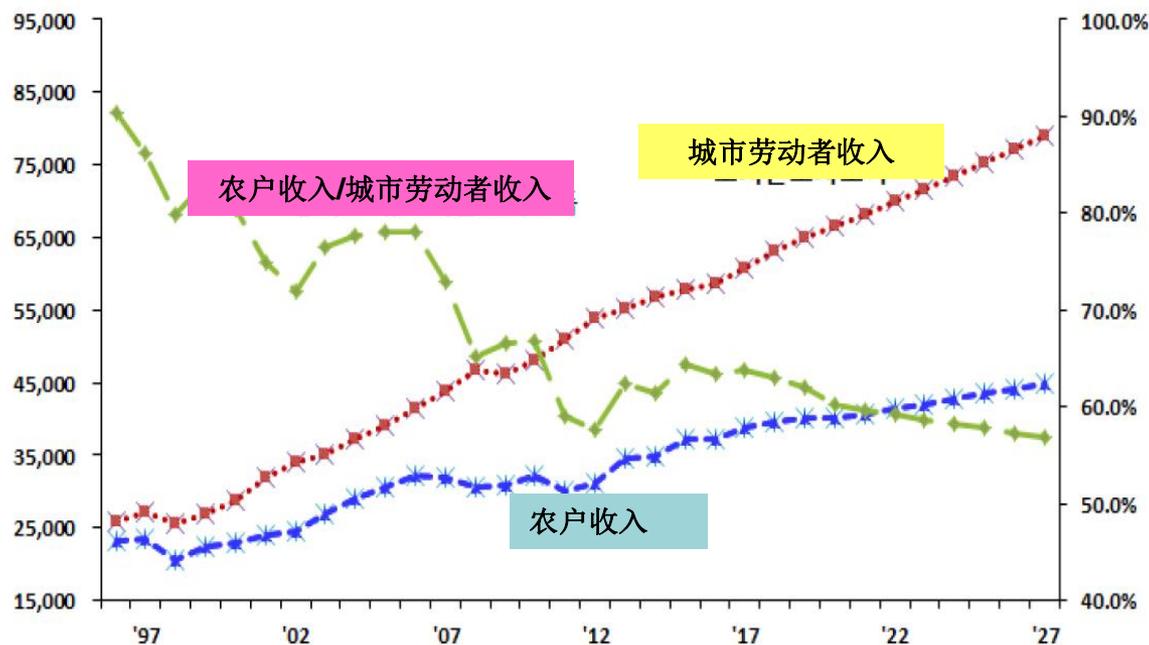
时期	政策方向	主要内容	投资计划
卢泰愚政府 (1988~1992)	改善农业结构	农业结构的改善 农业的规模化和现代化	1992~2002 42万亿韩元
金泳三政府 (1993~1997)	农业现代化	从增产为主的农政转化为结构改善， 农业规模化，机械化，现代化	1994~2004 57万亿韩元
金大中政府 (1998~2002)	保护中小农	债务减免，购买价格上涨，农业灾害保险， 直接补贴等保护措施	1998~2002 45万亿韩元
卢武铉政府 (2003~2007)	城乡均衡发展	扩大农业补贴， 提高农产品质量来稳定农户收入， 并加强农村福利	2003~2013 119万亿韩元
李明博政府 (2008~2012)	农业先进化	结合农渔业与2次3次产业， 创出农业附加价值	没有投资计划
朴槿惠政府 (2013~2017)	创造农业	农食品产业创造经济，农业第6次产业， 流通结构的改善，供求关系的稳定	没有投资计划



全职和兼职农户收入变化
(单位: 千韩元)



农业依赖度及农业收入率
(单位: %)



资料: 韩国农村经济研究院. 农业预测2018

城乡收入差距扩大
(单位: 千韩元, %)

3. 低效率和两极分化农业直接补贴系统

- 复杂的系统和较高的管理费用：按土地面积支付补贴，加深了问题

目的	农业直接补贴名	介绍时期	问题点
公益型	大米收入保障补贴 (固定补贴)	2005년	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 方式太多又复杂 ➤ 存在三个以上难点 ➤ 管理成本高 ➤ 非法受益人居多 ➤ 因按耕地面积分配， 只对大农和企业农有利
	亲环境农业补贴 (亲环境农业)	1999년	
	亲环境农业补贴 (亲环境安全畜产)	2009년	
	条件不利地区补贴	2004년	
	景观保存补贴	2005년	
收入稳定型	大米收入保障补贴 (可变补贴)	2005년	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 非法受益人居多 ➤ 因按耕地面积分配， 只对大农和企业农有利
	FTA损害保护补贴	2004년	
	田间耕作补贴	2012년	
促进结构改进型	管理转移补贴	1997년	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 非法受益人居多 ➤ 因按耕地面积分配， 只对大农和企业农有利
	FTA关闭农业补贴 (包括水产)	2004년	

■ 各农户收取的补贴差额导致两极分化的加深

- ✓ 1ha以下农户(75.8%)的平均补贴收取额: 28万韩元
- ✓ 2ha以上农户(9.6%)的平均补贴收取额: 350万韩元
- ✓ 前10%的大农户补贴收取额占总额的46.4%(2016年)

农户收入5分位的变化(单位: 千韩元, 倍)

区分	2005	2010	2015
1分位	7,348	6,310	6,864
2分位	16,565	16,040	18,059
3分位	25,401	24,775	27,811
4分位	37,596	37,582	43,047
5分位	73,366	78,086	99,413
5分位的倍率	10.1	12.4	14.5
农户平均收入	30,503	32,121	37,215

- 与先进国家的农业直接补贴差距巨大

农业收入当中
农业补贴的比例

韩国
10-20%

欧洲国家
50-70%

农户收入当中
农业补贴的比例

韩国
约3%

欧洲国家
约30%

欧洲国家农户的平均耕地面积：30-50ha →
该面积本身是农户的基本所得

韩国农户的平均耕地面积：1.5ha →
该面积本身少不能保证农户所得

4. 农民基本所得的必要性

- 增加农业收入，减轻不稳定性
- 保护农业和农村的多元价值
 - 农业、农村和森林的公益性价值：每年大约250万亿韩元
 - 农业和农村的社会、文化和景观价值没法用金钱评估
- 缓解城乡不均衡发展和农村人口的减少
 - 减轻城乡之间，首都圈和非首都圈之间的不均衡发展
 - 探讨农村老龄化造成的“地方消灭”：韩国农村老龄化率为41%

三. 农民基本所得制度的实行方法

1. 农户基本所得制度

- 农户每月可收入50万韩元

- 所需预算：（2015年）109万农户 x 50万韩元 x 12个月 = **6万5400亿韩元**

- 金成勋 前 韩国农业部 部长主张

- ✓ IMF时期最初介绍农业直接补贴制度

- ✓ 在韩国农业经济学家和官僚中最初提出农民基本所得

2. 农民基本所得制度

2015年

연령	농가인구
0~4세	33,224
5~9세	49,865
10~14세	66,587
15세~19세	89,711
20세~24세	74,062
25세~29세	73,993
30세~34세	67,142
35세~39세	67,589
40세~44세	96,699
45세~49세	140,616
50세~54세	212,958
55세~59세	304,032
60세~64세	305,708
65세~69세	293,224
70세~74세	271,564
75세~79세	240,598
80세~84세	124,866
85세이상	56,949
계	2,330,000

- 农民的定义: 农业有关法律上规定的农民
- 提供对象: 按年设定年龄段
 - 年龄限制时(20~64岁): ①号模式
 - 年龄无关时(20岁以上): ②号模式

①号模式

1,342,799名 x 20万韩元
x 12个月 = 3万2227亿韩元

②号模式

2,330,000名 x 20万韩元
x 12个月 = 5万5592亿韩元

老龄年金扩大

四. 农民基本所得制度的案例

1. 印度Madhya农村地区的实验

实验对象：8个村庄
(对照群：12个村庄)
期间：18个月(2010-11年)



调查



调查结果

住房和卫生设施、营养状况、
饮食习惯、健康和医疗服务、
教育、经济活动等方面有
积极效果

A Little More, How Much It Is...
Piloting Basic Income Transfers in Madhya Pradesh, India



By SEWA Bharat, New Delhi
Supported by UNICEF, India Office
January, 2014



2. 韩国忠清南道的基本所得型亲环境农业补贴



忠清南道与农民组织签约
亲环境农业实践协议书（2017年）



以往的政府农业补贴

- 肥料: 198亿韩元
 - 水稻农户补贴: 287亿韩元
- = 总共485亿韩元

修改的方式:

- 不分面积大少, 对全农户均等分配
- 对小农有力

补贴规模:

- 农户一年可领取36万韩元

3. 韩国全罗南道康津郡

➤ 农户经营稳定资金 (从2008年开始)

每年把38亿韩元，
按栽培面积提供给5,000家水稻户

修改

➤ 额外支付**50亿韩元** (2018年开始)

- 对7,100家农户，不分面积和稻种，都均等支付
- 补贴额：每农户70万韩元
- 支付方式: 35万是现金，
另35万是地区货币

五. 总结

需要制定农民基本所得制度，但实行方法多样

1. 农民基本所得保障农业农村的价值和农民的连续性
 - 现在农民愿意直接收到所得保障性农业补贴
2. 实行方法多样，具体的方法需要政府领导的决策
 - 对象：农户、农民、农村地区（村庄）
 - 方法：农民基本所得制度、基本所得型的农业补贴都可以
 - 金额：按照地方政府的财政情况决定
3. 首先，选几个示范地区进行实验后，依据结果可以逐步扩大
 - 对实验结果进行正确的分析，如果效果好，可以积极扩大

谢谢聆听！
