현안과제연구

# Issue Report

2018, 08, 31,

## 충남형 공공주택 정책방향 설정을 위한 기초연구

임준홍ㆍ최정현

충남연구원 지역도시연구부 연구부장·연구원 jhim@cni.re.kr

이 연구는 충청남도 민선7기 공약사항인 '충남형 공공주택' 정책 추진을 위한 정책 기본방향과 실천을 위해 전략방향을 제시하는 것에 목적이 있음

#### **CONTENTS**

- 1. 충남형 공공주택 관련 공약 개요
- 2. 충청남도 임대주택 실태
- 3. 임대주택 관련 제도와 사례
- 4. 충남도 공공주택 공급 방향
- 5. 정책 제언

#### 요약

- 충청남도는 민선 7기 출범과 더불어 주거약자의 거주안정성과 주거복지 강화를 위해 '충남형 공공주택 공급'을 공약으로 제시하고, 실천을 위한 다양한 방안을 모색 중에 있음
- 이에, 본 연구에서는 정부차원에서 추진되는 임대주택 정책과 경기도 차원에서 추진되고 있는 '따복하우스' 정책 등을 참고로, 충남형 공공주택 정책 타겟과 공급방향 그리고 지속적인 추진을 위한 정책 제안을 함
- 충남형 공공주택 공급의 주요 타겟은 공약에서 제시된 바와 같이 저출산 고령화 극복 차원에서 제시된 점을 고려하여, 예비신혼부부, 신혼부부, 청년을 주 타겟으로 함
  - 민선7기 공급량은 (예비)신혼부부 등의 수요 등을 고려하여, 1,000호를 목표로 하고, 진행과정에서 시장과 수요를 고려하여 공급량을 확대하는 것도 필요함
- 주택공급방법은 충남개발공사 등 공공주도로 '건설형 임대주택'과 '매입형 임대주택' 공급 방식으로 구분함
  - 사업추진에 있어서는 충남도 자체사업은 물론, 미분양 주택, 공사중단 방치건축물(아파트)의 활용과 도시재생 뉴딜사업과의 연계 등 다양한 방안을 모색하여야 함
- 충남형 공공주택 정책은 단편적 하나의 사업이 아니라 도민의 지속적인 주거안정을 위한 주거정책으로 발전시키는 것이 요구됨



## 충남형 공공주택 관련 공약 개요

- 1. 충남형 공공주택 5,000호 공급1)
  - 공약명 : 충남형 공공주택 5.000호 공급
    - 당초 공약은 충남형 사회적 주택 5,000호 공급이었으나. 민선7기 인수위. 실국 검토. 충남형 공공주택 관련 워크숍 등을 통해 '충남형 공공주택 공급'으로 변경함
  - 사업기간 : 2018년 ~ 2022년(임기 내)
  - 사업규모 : 임대주택 5.000호 / 면적: 66m²
  - 총사업비 : 3,500억원(임대보증금 1,000억원 / 기금 1.500억원 / 융자 1.000억원)
  - 입주조건 및 주요 타겟

    - ▶신혼부부에게 5년간 임대 ▶출산에 따라 임대기간 연장, 2자녀 이상 최장 20년
    - ▶ 임대보증금 2천만원. 월 임대료 없음

#### < 충남도의 노력(공약실천을 위한 준비) >

- ▶ 민선7기 준비위원회와 공약사항 협의(6.18.~27./수시협의)
  - 공약명칭, 소요예산 및 부지 확보 등 시업 추진방안 논의
- ▶경기도형 행복주택(따복하우스) 공급 현황 벤치미킹(7.10.)
- ▶ 충남형 공공주택 추진방안 모색을 위한 토론회(7.27.)
  - 충남연, 국토연, 경기도, LH, 충개공, 시군 등 추진방안 토론
- ▶ 충남형 공공주택 공급유형, 금융 등 지원범위 협의(8. 7./국토부)

<sup>1)</sup> 충청남도 내부자료(2018.8)

# **3** 충남도 임대주택 실태의

## 1. 충남도 임대주택 실태

- 충남의 주택보급률은 시군별로 차이가 있지만 113.8%로 높으며, 전체 주택에서 공공임대주택이 차지하는 비중(4.1%)은 낮음
  - 임대주택이 차지하는 비중 역시 시군별로 많은 차이가 있음. 홍성군이 11.4%로 가장 높고, 예산군이 1.3%로 가장 낮음
- 임대주택의 공가율(5.0%)이 비교적 높고, 계룡시의 경우 19.2%로 상당히 높음. 하지만 대기자수 역시 3,226명으로 많아, 임대주택 수요자를 적시에 파악하고 연결하는 노력이 요구되며. 임대주택이 필요한 지역과의 불일치 우려

#### [표 1] 충남 주택현황(2015)

단위 : 호, 명, %

. ОІНЬ		이바 주택현황		공공임대주택 현황(민간임대 제외)					
시 군	일반 가구수	주택수	주택 보급률	세대수	임대 주택률	입주자수	대기자수	공가	공가율
충 남	840,226	956,286	113.8	38,796	4.1	36,838	3,226	1,958	5.0
천안시	246,936	257,420	104.2	9,900	3.8	9,447	1,429	453	4.6
공주시	46,129	53,680	116.4	1,983	3.7	1,849	17	134	6.8
보령시	43,009	47,557	110.6	2,753	5.8	2,731	222	22	0.8
아산시	124,572	137,393	110.3	6,157	4.5	5,857	266	300	4.9
서산시	67,350	77,737	115.4	2,713	3.5	2,664	192	49	1.8
논산시	47,797	56,474	118.2	2,718	4.8	2,645	168	73	2.7
계룡시	14,344	19,795	138.0	938	4.7	758	0	180	19.2

<sup>2)</sup> 임준홍(2018. 4) 자료 참조 재정리

	일반	주틱	付현황		공공임대	내주택 현황	방(민간임대	제외)	
시 군	가구수	주택수	주택 보급률	세대수	임대 주택률	입주자수	대기자수	공가	공가율
당진시	72,900	80,579	110.5	2,073	2.6	2,005	171	68	3.3
금산군	22,630	26,172	115.7	745	2.8	713	43	32	4.3
부여군	27,421	34,961	127.5	786	2.2	782	126	4	0.5
서천군	23,810	30,303	127.3	876	2.9	869	114	7	0.8
청양군	13,008	15,127	116.3	305	2.0	305	35	0	0.0
홍성군	35,616	49,972	140.3	5,720	11.4	5,106	250	614	10.7
예산군	31,348	38,411	122.5	516	1.3	514	65	2	0.4
태안군	23,356	30,705	131.5	613	2.0	593	128	20	3.3

\* 자료 : 통계청, 주택현황, 2015

- 충남 임대주택의 유형별 현황은 30년 임대의 국민임대주택단지가 가장 많으며, 5년/10년 후 분양주택단지도 20개로 많은 것으로 나타남
- 주체별 현황은 대부분 LH에 의해 이루어지고. 시군의 역할은 많지 않은 것으로 나타남

[표 2] 충남 임대주택현황: 유형별-주체별(2017)

¬		유형	병별		주체별				
시 군	총계	영구	국민(30)	<del>ਟਰ</del> 5,10)	총계	LH	민간	시군	공단
충 남	73	17	36	20	73	52	15	4	2
천안시	17	4	4	9	17	8	9	-	-
공주시	7	1	1	5	7	2	4	-	1
 보령시	6	2	4	-	6	5	-	1	-
아산시	8	1	6	1	8	8	-	-	-
서산시	5	2	3	-	5	4	-	1	-
논산시	6	1	4	1	6	5	-	1	-
계룡시	1	-	-	1	1	-	1	-	-
당진시	4	-	4	-	4	4	-	-	-
금산군	2	2	-	-	2	2	-	-	-
부여군	2	1	1	-	2	2	-	-	-
서천군	3	-	3	-	3	3	-	-	-
 청양군	1	-	1	-	1	1	-	-	-
홍성군	8	3	3	2	8	5	1	1	1
예산군	1	-	-	1	1	1	-	-	-
태안군	2	-	2	-	2	2	-	-	-

\* 자료 : 충청남도 내부자료(2017.9)

## 03 임대주택 관련 제도와 사례

## 1. 정부의 공공임대주택 공급 제도

● 정부는 주거약자의 거주 안정성 확보를 위해 다양한 임대주택을 공급하고 있으며, 지난 정부는 '행복주택'이라는 브랜드를 통해 임대주택을 공급함 구체적 내용은 다음과 같음

구 영구임대 국민임대 행복주택 분 도시근로자 평균소득의 도시근로자 평균소득의 도시근로자 평균 소득의 입주자격 70% 이하 50% 이하 100% 이하 임대기간 50년 30년 30년 2년 단위 연장 거주기간 장기 임대 2년 단위 연장 (신혼부부 6~10년) 주택규모 전용면적 40m² 이하 전용면적 60㎡ 이하 전용면적 45㎡ 이하 임대조건 시세의 30% 시세의 60~80% 시세의 60~80% 신혼부부, 사회초년생, 기초생활수급자, 공급대상 무주택호주 대학생, 산단근로자 등 국가유공자 등 신혼부부 30% 80% 특별공급 국비30%, 기금40% 국비30%, 기금40% 건설자금지원 국비85%, 자부담15% 자부담30% 자부담30%

[표 3] 정부의 공공임대주택 공급 제도

### 2. 경기도 따복하우스 추진 사례3)

● 경기도는 신혼부부와 청년, 고령자에게 안정적 주택을 공급하기 위해 2020년까지 1만호 공급을 목표로 '따복하우스'라는 브랜드를 만들어 체계적인 사업을 추진하고 있음

<sup>3)</sup> 손호진(2018. 8) 등 참조 재정리

- 신혼부부 5.000호/청년·고령자 5.000호 목표
- 현재까지 총 8.243호(입주 291호, 착공 2.488호, 승인 5.464호)를 공급함

#### 【 따복하우스 사업추진 현황 】

○ 추진실적: 총 8,243호(입주 291호, 착공 2,488호, 승인 5,464호)

○ 총공사비: 1조 1,873억원(부지매입 별도)

 합계			재원 기준		
(억원)	국비보조	주택도시기금	임대보증금	시행주체 부담	도비 지원
11,873	2,890	3,973	1,987	993	1,940

- ※ 도비지원 1,940억원(건설비 400, 현물출자 1,540억) / 임대보증금 이자지원 326억원 별도
- 경기도의 따복하우스는 수요가 있는 곳에 맞춤형 소규모 공급을 위한 노력과 신혼부부에게 육아공간 등을 제공하기 위해 면적과 공급비율을 확대하여 추진하고 있음
  - 화성1(16호), 화성2(15호), 안양(56호), 수원(204호) 등 비교적 소규모 공급 추진
  - 보다 질 높은 주택공급을 위해 전용면적 확대 : 투룸 36m²형 → 44m²형 신설(8m² 확대)
  - 공급비율 : 36m²형(43% → 30%). 44m²(25%) 확대
- 단지 내에는 어린이집, 맘카페 등 보다 아이키우기 좋은 단지환경 조성과 커뮤니티 강화를 위해 노력함
- 양질의 임대주택 우선공급과 더불어 입주 및 출산에 따른 임대보증금 이자 지원도 이루어지고 있음
  - 임대보증금 4.164만원/ 월 임대료 35만원 → 보증금 이자 지원
  - \* 입주시 40%(5만원). 1자녀 출산 60%(8만원), 2자녀 출산 100%(12만원)
  - (비교) 수원 광교 신혼부부형 행복주택 전용면적 36m² 기준

[표 4] 입주 및 출산에 따라 임대보증금 이자 지원

구분	주변시세	행복주택	경기도형(60~40%)			충남형
	(100%)	(80%)	(입주→1자녀→2자녀)			(59㎡, 단독)
보증금	8,675만원	6,940만원	4,164만원	2,776만원	없음	5,000만원
<i> </i> 월세	/43.4만원	/34.7만원	/34.7만원	/34.7만원	/34.7만원	/없음
전세환산	17,350만원	13,880만원	11,104만원	9,716만원	6,940만원	5,000만원

# 4 충남형 공공주택 공급 방향

## 1. 충남형 공공주택 정책 브랜드 개발

- 민선7기와 더불어 충남도에서 추진하는 '충남형 공공주택'정책 추진을 위해 새로운 정책 네이밍 개발이 요구됨
  - 네이밍으로는 경기도의 "따복하우스", 지금 충남도 차원에서 제안되고 있는 "(가칭)충남형 더 행복한 주택" 등을 참조하여, 정책가치와 방향을 보다 알릴 수 있는 네이밍 개발이 요구되며, 그 방법은 공모 등을 충분히 활용할 수 있을 것임

## 2. 충남형 공공주택 타겟과 공급목표

● [주요 타겟] 충남형 공공주택의 공급 타겟은 민선 7기 공약의 취지와 충남의 현실 등을 고려하여. (1순위) 예비신혼부부. (2순위) 신혼부부. (3순위) 청년층 등을 대상으로 함

#### < 임대조건과 단지 특화설계 >

- ▶(임대조건) 월 임대료 없이, 임대보증금 5천만원 이내 유형별 차등 적용
- ▶(거주기간) 출생 자녀수에 따라 거주기간 연장
  - 기본 6년, 1자녀 8년, 2자녀 10년
- ▶(단지 특화설계) 육이에 편리한 공간 제공 및 주민공동시설 설치
  - 기변형 평면 및 기구 설치로 공간 효율성 극대화
  - 공동육이방, 맘키페 등 단지 내 공동체 활성화 시설 설치

- [수요분석] 공공임대주택 총수요는 53,696호, 입주의향을 고려하면 6,336호(11.8%)로 추정됨(충남사회조사 원자료를 통한 분석 결과임)<sup>4)</sup>
  - 결혼적령기(25~39세) 수요 15,839호. **입주의향 3,880호(24,5%)**
  - 신혼부부(25~39세, 기혼) 수요 8,832호, **입주의향 1,845호(20.9%)**

[표 5] 도내 신혼부부 임대주택 수요 추정

구분		전체	결혼적령기 (25-39세)	신혼부부 (25-39세, 기혼)
임대주택 수요		53,696호	15,839호	8,832호
	계	6,336호(11.8%)	3,880호(24.5%)	1,845호(20.9%)
입주 의향	공공임대	9.7%	19.2%	15.7%
	민간임대	2.1%	5.3%	5.2%

- \* 출처: 홍성효(2018, 7) 참조 재정리
  - 지역별 신혼부부 입주 수요\*는 천안아산 등 서북부권에 편중(천안 3,300호(입주의향 690), 아산 1,500호(입주의향 313), 서산 770호(입주의향 161), 당진 640호(입주의향 133) 등)
  - 추후 청년 및 예비신혼부부, 신혼부부를 대상으로 보다 면밀한 수요 분석이 요구됨
- [공급목표] 시작단계는 정책개발과 주택공급을 동시에 추진하여야 하기 때문에, 수요 등을 고려하여 1,000호 정도가 바람직하다고 판단됨
  - 민선 7기의 목표량은 안정적으로 설정하고, 정책추진과정에서 문제점을 최소화하고, 방법의 다양화 등을 통해 점점 확대하는 것이 바람직하다고 판단됨
    - ❖ 행복주택 유형을 기반으로 충남도에 적합한 공급 모델 개발건설형 임대주택(행복주택)과 매입임대주택 공급사업 병행
      - ❖ 수요 집중지역부터 선도사업으로 1,000호를 우선 공급

<sup>4)</sup> 홍성효(2018. 7) 참조 재정리

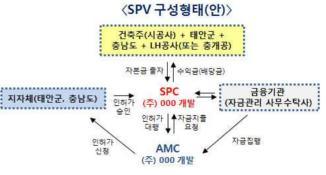
### 3. 충남형 공공주택 공급 방안

- 충남형 공공주택 공급은 '건설형 임대주택 공급'과 '매입형 임대주택 공급'으로 구분하며, 장기적으로는 국가차원의 주택정책, 공사중단 방치건축물 정비, 도시재생 뉴딜 등과 연계하여 사업화 방식을 다양화하는 것이 보다 바람직
- [건설형 임대주택 공급] 천안이산 등 신혼부부 수요 예상 지역에 우선 건설
  - (공급유형) 자녀 2명을 키우기 충분한 거주 공간 제공
  - (충남형) 전용면적 59m² 유형 위주로 2~3개 평형 공급
  - \* (현행) 행복주택 전용면적: 원룸형 16㎡ 26㎡ / 투룸형 36㎡ 공급
- [매입형 임대주택 공급] 다기구미분양 주택 등 도심지 교통이 편리한 곳 추진
  - 미분양주택의 경우 수요지역 내 전용면적 59㎡ 미만 우선 매입 임대추진
  - 국가보조금(30%)과 주택도시기금(40%)을 지원받아 매입
- [사업화 방식의 다양화] 충남형 공공주택 공급을 위해서는 전술한 기존의 주택공급 방식 외에 국가 정책으로 추진 중인 '공사중단 방치건축물 정비', '도시재생 뉴딜사업'과 연계하여 추진하는 것이 보다 바람직할 것으로 판단됨

#### < 공시중단 방치건축 활용과 연계한 충남형 공공주택 공급(예, 태안군 000이파트 >

- 2016년 공사가 재개되었다가 다시 중지한 지역으로 공정률, 입지 및 교통접근성 등을 고려하여 공사 재개로 검토
- 현 건축주가 공사재개를 원하고 있으나 추가공사비(240~290억원) 재원조달 문제로 추진이 어려움. 부채나 유치권이 전혀 없는 상태이며, LH, 충남개발공사 등과 SPC 구성 등 모든 협의에 대해서 열려있음





# 04

## 정책 제언 : 충남형 공공주택 지속가능성 강화

## 1. 사회주택 개념의 적극 도입과 공급 확대

- 전술한 충남형 공공주택 공급을 넘어 최근 이슈화 및 정책화 되고 있는 '사회주택' 개념을 충남의 여건에 맞게 설정하여. 공급을 확대하여 충남형 공공주택 정책의 폭을 넓혀 나감
- 사회적 기업, 사회적 협동조합 등 **사회적 경제주체를 임대주택 공급·운영주체로 육성**하여 공공부문 지원의 **사각지대를 해소**함<sup>5)</sup>
  - 서울시의 지원을 받아 녹색친구들 등 사회적 경제주체(15개 업체)가 총 683호 공급
  - LH가 매입한 다가구 주택을 사회적 기업에게 임대하여 운영(246호)
  - 그 외 리츠가 임대주택을 건설하고, 입주시점에 **민간지분을 비영리 협동조합이 인수**하여 임대 운영하는 협동조합형 뉴스테이도 추진 중(현재 남양주 별내, 고양 지축 2개 지구, 1,030세대에 대해 사업 추진 중)

#### < 참고 사회임대주택 개념 >

- **사회적 경제주체**<sup>\*</sup>가 **공급하거나 운영 · 관리하는 임대주택**으로 민간임대의 거주불안을 보완 할 수 있는 대안
  - \* 사회적기업육성법상 사회적기업, 협동조합 기본법상 사회적 협동조합, 비영리법인 등 비영리 또는 최소한의 영리를 추구하는 민간주체
- 공공주택과 민간주택의 **중간적 성격**을 가지며, 민간주택에 비해 **저렴한 임대료, 안정적인 거주**가 가능
- 공공주택에 비해 참여를 바탕으로 소규모·맞춤형 공급이 가능, 자생적 커뮤니티 형성을 통한 지역사회 활성화에 기여 가능

[예] 지자체 등과 연계해 지역아동대상 학습지원 서비스 제공, 의료봉사 등

<sup>5)</sup> 김지은(2018.6), 사회주택 사례와 충남의 가능성과 과제 참조 재정리

- 정부는 사회임대주택 활성화를 위해 법·제도, 자금조달지원, 행정적 지원, 시범사업 등을 준비하고 있음
  - (법·제도) 사회주택의 개념, 지원 관련 사항을 체계화하기 위해 민간임대특별법 등 관련 법령 개정('18.上)
  - (자금조달지원) 사회적 경제주체의 부족한 재정·신용·사업수행능력·담보가치를 고려하여 기금 융자 및 보증 지원('18.上)
  - (행정적 지원) 사회적 경제주체의 역량강화, 사회주택의 공급관리, 공공지원 등을 위한 사회 주택 지원센터\* 설립('19년)
    - \* 단기적으로 LH. HUG 등의 공공기관이 지원센터 역할을 수행
  - (시범사업) LH 등 공공기관과 협력형 모델을 마련, 시범사업 등을 통해 사업모델을 발굴하고 활성화 지원
  - **(토지임대부 사회주택) LH 미개발 공공시설용지**(수원 조원), 점**포주택용지**(고양 삼송)를 활용해 취약계층 대상 사회임대주택 공급('18.上)
  - (지자체 협업형) 지자체·지방공사, 금융기관, HUG 업무협약을 통해 보다 저렴한 사업비 대출을 통해 사업추진 토록 지원
    - \* 서울시는 HUG 신규 보증상품을 통해 사회임대주택 공급 추진 예정

## 2. 도시재생과 연계한 충남형 사회주택 공급사업 추진(6)

- 새정부의 국토·도시 분야의 최대 화두는 도시재생뉴딜임. 또한, 도시재생뉴딜에서도 임대주택공급을 강조하고 있음. 이에 도시재생뉴딜사업과 적극·체계적 연계가 요구됨
- 특히, 충남 시군의 많은 도시재생 뉴딜사업은 도심 또는 도심과 인접한 주거지를 대상으로 추진되기 때문에, 임대주택 수요분석과 주요 타켓 설정, 입지적 적절성, 주택디자인의 차별성 등이 충분히 고려되어야 함
  - 실제, 주거기능이 약화되어 재생이 필요한 재생사업지역에 주택을 다시 공급하는 것은 보다 신중성 필요

-

<sup>6)</sup> 임준홍(2018.4) 참조 재정리

- 이러한 새정부의 도시재생 뉴딜 사업 과정에서 공급되는 임대주택을 충남의 여건에 맞게 재구조화하여. 충남형 공공주택의 폭을 넓혀 나가는 것이 보다 바림직하다고 판단됨
  - 정부 도시재생 뉴딜사업에서도 주거복지 강화 차원에서 임대주택 공급을 활성화하고 있으며, 시군의 수요도 충분할 것으로 판단됨

#### 공동주택공급 대상지 및 주변 관련 현장사진

[보령	/동네]	[홍성/동네]		
함께 가꾸는 궁촌	N을 녹색 행복공간	꿈을 찾는 새봄둥지, 남문동 마을		
보령 공동홈	행복GREEN 임대주택 (LH연계)	공공리모델링 임대	기능복합형 공공임대주택	

	주거지]	[천안/근린]		
역사를 나누고 삶을 누리	는 옥룡동 마을 르네상스	천안 남산지구	· 도시재생사업	
실버임대주택사업 (LH연계)	사업지 인접 신축 다가구주택	순환형 임대주택 건설	순환형 임대주택 건설	

\* 자료 : 임준홍(2018. 04) 자료 인용

[그림 1] 충남 도시재생뉴딜 사업 중 임대주택 사업 대상지

### 참고자료

국토교통부, 2017.11. 29, 사회통합형 주거사다리 구축을 위한 주거복지로드맵임준홍 외, 2018. 4 새정부 주거복지 로드맵과 연계한 충청남도 임대주택 정책방향, 충남연구원홍성효, 2018. 7, 충남 공공임대주택 수급분석 손호진, 2018. 7, 경기도형 행복주택 baby2+따복하우스 김지은, 2018. 6, 사회주택 사례와 충남의 가능성과 과제, 충남연구원(워크숍 자료)

본 내용은 공약 검토를 위해 충남도와 함께 개최한 워크숍(2018년, 6~7월), 충남도 내부자료 등을 참조하여 종합·재정리한 것임.