

# 충남 농업생태환경프로그램의 성과와 과제

이관률(충남연구원)

# Contents

---

- I. 사업목적 및 사업개요
- II. 프로그램 개발 및 협약결과
- III. 추진내용 및 주요성과
- IV. 모니터링의 주요내용
- V. 한계 및 향후과제

# I. 사업목적 및 사업개요

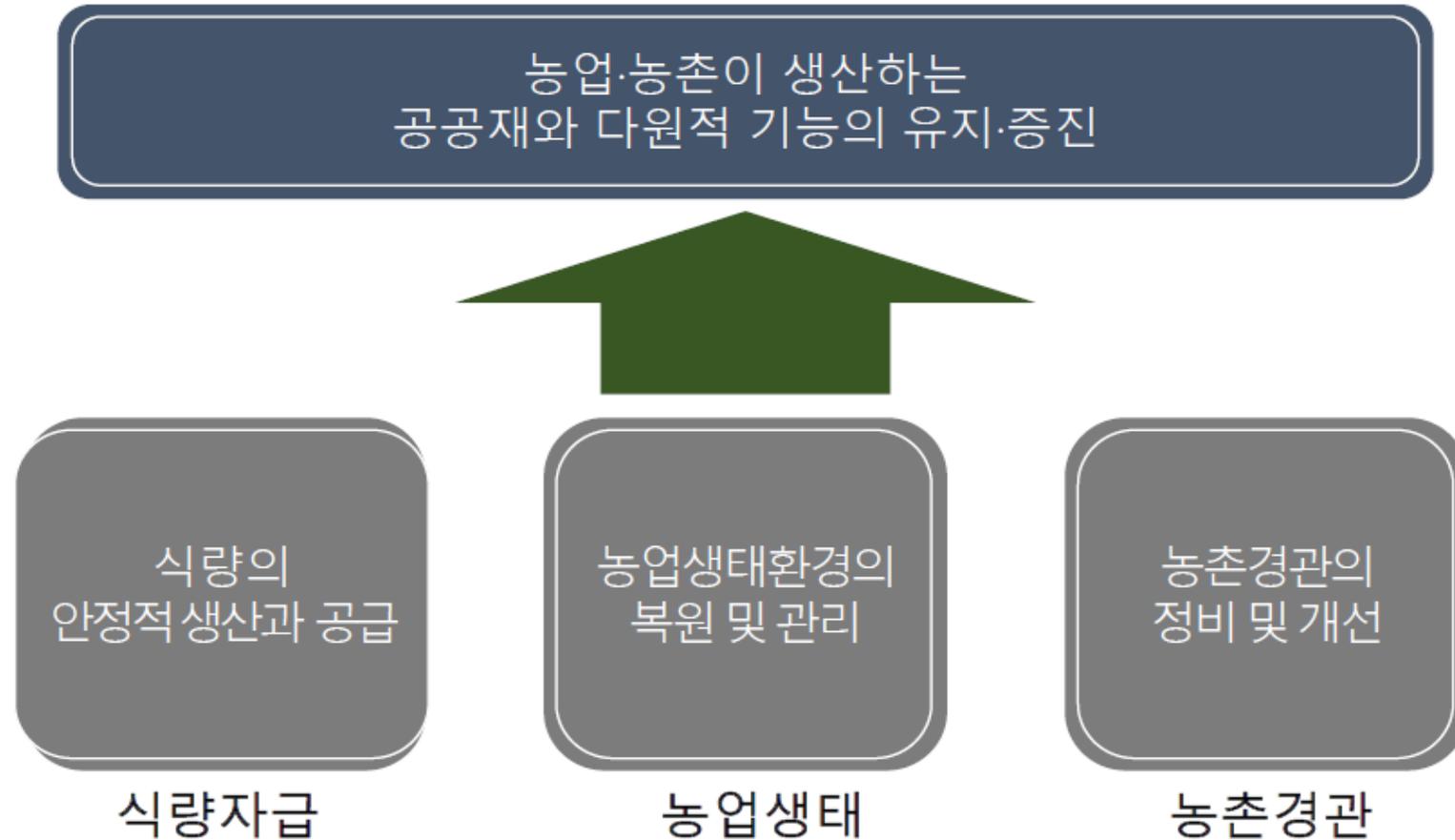
---

1. 사업목적
2. 사업개요

# 1. 사업목적

- 농산물 가격보전을 위한 기존의 농업직불금 제도는 정책적으로, 사회적으로 논리적 근거가 낮아지고 있음  
(Tangerman, S. 2011).
- 충남도는 농업농촌이 생산하는 공공적·다원적 기능 유지·증진을 위한 새로운 프로그램 제안(2014)
  - 국회심포지엄 등 공론화 과정을 거치면서 새롭게 제안한 프로그램에 대한 원칙론적 공감대를 형성
- 농가소득의 중요한 결정요인으로 작동하는 공적자금에 대한 새로운 논리의 발굴 필요
- 본 사업의 목적은 충남도와 농민이 상호협력 해 농업직불금 제도개선을 위한 농업생태환경 프로그램의 구체적인 실천방안을 모색하는데 있음.

# 1. 사업목적



## 2. 사업개요

---

- 명칭: 농업직불금 제도개선 시범사업
- 내용: 농업생태환경 프로그램의 이행(식량자급, 농업생태, 농촌경관)
- 대상: 보령 장현마을, 청양 화암마을(2개 마을)
  - 보령 장현마을은 은행마을로 유명한 농촌마을(일부 친환경 농업 시행)
  - 청양 화암마을은 1980년대부터 친환경쌀을 재배해 온 농촌마을
- 기간: 2016. 3 ~ 2018. 2
- 예산: 300백만 원/1년/1개 마을(도비 50%, 시군비 50%)
- 방식: 협약한 내용의 수행에 따른 농가별 현금 지급
  - 농가별/마을별로 개별 협약을 체결하고, 마을단위에서는 포괄적인 실천협약서 체결

## II. 프로그램 개발 및 협약결과

1. 참여농가와 지급기준
2. 프로그램의 개발 및 채택
3. 프로그램 기준 단가
4. 협약한 농경지 분포
5. 프로그램 협약결과
6. 프로그램의 재유형화

# 1. 참여농가와 지급기준

(단위: 호)

참여  
농가

| 구분   | 전체      | 2016    | 2017   |
|------|---------|---------|--------|
| 전체   | 255(23) | 126(14) | 129(9) |
| 장현마을 | 140(15) | 68(8)   | 72(7)  |
| 화암마을 | 115(8)  | 58(6)   | 57(2)  |

주: ()는 농촌경관에만 참여한 농가

# 1. 참여농가와 지급기준

## 지급 기준

|               |                 | 구분    | 금액 및 지급률 | 비고      |
|---------------|-----------------|-------|----------|---------|
| 총액<br>(400만원) |                 | 식량자급  | 150만원    |         |
|               |                 | 농업생태  | 200만원    |         |
|               |                 | 농촌경관  | 100만원    | 15만원/한도 |
| 교육참여<br>횟수    | 2016년<br>(총 7회) | 4회 이상 | 100%     |         |
|               |                 | 1~3회  | 90%      |         |
|               |                 | 미참여   | 80%      |         |
|               | 2017년<br>(총 3회) | 3회    | 100%     |         |
|               |                 | 1~2회  | 90%      |         |
|               |                 | 미참여   | 80%      |         |

# 1. 참여농가와 지급기준

(단위: 호, %)

지급률  
분포

| 구분   | 전체             | 2016           |               |               | 2017           |               |               |
|------|----------------|----------------|---------------|---------------|----------------|---------------|---------------|
|      |                | 소계             | 장현            | 화암            | 소계             | 장현            | 화암            |
| 전체   | 255<br>(100.0) | 126<br>(100.0) | 68<br>(100.0) | 58<br>(100.0) | 129<br>(100.0) | 72<br>(100.0) | 57<br>(100.0) |
| 100% | 163<br>(63.9)  | 89<br>(70.6)   | 47<br>(69.1)  | 42<br>(72.4)  | 74<br>(57.4)   | 41<br>(56.9)  | 33<br>(57.9)  |
| 90%  | 60<br>(23.5)   | 17<br>(13.5)   | 9<br>(13.2)   | 8<br>(13.8)   | 43<br>(33.3)   | 24<br>(33.3)  | 19<br>(33.3)  |
| 80%  | 32<br>(12.5)   | 20<br>(15.9)   | 12<br>(17.6)  | 8<br>(13.8)   | 12<br>(9.3)    | 7<br>(9.7)    | 5<br>(8.8)    |

## 2. 프로그램의 개발 및 채택

| 부문              | 세부 프로그램                   |                                 |
|-----------------|---------------------------|---------------------------------|
| 식량자급<br>(150만원) | 토종씨앗재배 및 채종               | 작물다양화(밭만 해당)                    |
|                 | 환경친화적 농업실천                | 이모작(논만 해당)                      |
| 농업생태<br>(200만원) | 논밭 전환                     | 겨울철 논습지 유지                      |
|                 | 벗짚환원                      | 둠병 조성 및 관리                      |
|                 | 생태수로 유지 및 보호              | 논물떼기 안하기                        |
|                 | 농수로 정비                    | 논두렁 풀 안 베기                      |
|                 | 농지 내 수목 유지 및 식재           | 논두렁 식재(초목, 야생화)                 |
|                 | 삼포식 농업 수행                 | 저수지 및 마을하천 관리                   |
|                 | 논 휴경                      | 경계식생군락지및생태완충지조성                 |
|                 | 화분매개곤충작물 재배               | 비닐하우스 철거및차단식재                   |
| 농촌경관<br>(100만원) | 마을쓰레기 수거 및 재활용            | 마을경관정비<br>(폐가및 불량시설 정비, 마을안길식재) |
|                 | 방목 및 전래유산 복원              | 마을자원관리<br>(고택, 마을유산 등)          |
|                 | 마을 숲 정비 및 보존<br>(초지 조성 등) |                                 |

주: 음영은 시범대상 마을에서 수용한 프로그램

### 3. 프로그램 기준단가

| 부문       | 세부 프로그램                       | 기준단가  |
|----------|-------------------------------|---|
| 식량<br>자급 | 토종씨앗재배 및 채종<br>(채종된 씨앗 공유 의무) | 곡물류: 168만원(140만원/10a×120%)<br>채소류: 252만원(140만원/10a×180%)  |
|          | 환경친화적 농업실천                    | 18만원(60만원/10a×30%)  |
|          | 작물다양화<br>(1개 작물 1.67a 이상)     | 2개 작물: 140만원 (140만원/10a×100%)<br>3~4개 작물: 168만원(140만원/10a×120%)<br>5~6개 작물: 196만원(140만원/10a×140%)<br>7개 이상 작물: 224만원(140만원/10a×160%)    |
|          | 이모작                           | 35만원/10a  |
| 농업<br>생태 | 벗짚환원                          | 6만원/10a   |
|          | 농지 내 수목 유지 및 식재               | 기존: 유지비용 15.6만원(1.3만원/월×12개월)<br>손실보상 3만원/주(60만원×5%)<br>신규: 조성비 2만원/주<br>유지비용 15.6만원(1.3만원/월×12개월)<br>손실보상 3만원/주(60만원×5%)<br>※ 휴경 보상 별도 |
|          | 논 휴경(밭 제외)                    | 70만원/10a(손실보상 60만원 + 변동직불보상 10만원)   |
|          | 겨울철 논습지 유지<br>(10월 ~ 익년 3월까지) | 51.2만원(조성비용 20만원 + 유지비용 31.2만원(5.2만원×6개월))  |

### 3. 프로그램 기준단가

| 부문   | 세부 프로그램                          | 기준단가   |
|------|----------------------------------|--|
| 농업생태 | 둠병 조성 및 관리<br>(농경지 10% 혹은 1a 이상) | 기존: 31.2만원(유지비용 31.2만원(2.6만원×12개월))<br>신규: 51.2만원(조성비20만원+유지비용 31.2만원(2.6만원×12개월))<br>※ 휴경 논습지는 둠병조성 단가 적용   |
|      | 논두렁 풀 안 베기                       | 풀 안 베기: 31.2만원/다랑이(유지비용 31.2만원(2.6만원×12개월))<br>20cm 남기고 제초: 15.6만원/다랑이(유지비용 31.2만원×50%)  |
|      | 논두렁 식재(초목, 야생화)                  | 기존: 유지비용 15.6만원(1.3만원/월×12개월)<br>손실보상 1.8만원/주(60만원×3%)<br>신규: 조성비 1만원/주<br>유지비용 15.6만원(1.3만원/월×12개월)<br>손실보상 1.8만원/주(60만원×3%)<br>※ 초목인 아닌 경우 손실보상 50% 삭감 |
|      | 화분매개곤충작물 재배                      | 논: 35만원/10a(140만원/10a×25%) - 휴경 보상 별도<br>밭: 140만원(140만원/10a×100%)<br>임야: 35만원/10a(140만원/10a×25%)   |

# 5. 프로그램 협약결과: 협약금액

(단위: 만원)

신청  
총액

| 구분           | 전체       | 2016     |          |          | 2017     |          |          |
|--------------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|
|              |          | 소계       | 장현       | 화암       | 소계       | 장현       | 화암       |
| 조정 합계        | 53,466.1 | 24,335.0 | 12,964.5 | 11,370.6 | 29,131.1 | 15,477.5 | 13,653.5 |
| 단순 합계        | 55,712.0 | 25,160.3 | 13,385.5 | 11,774.8 | 30,551.7 | 16,196.6 | 14,355.2 |
| 식량자급         | 27,274.0 | 12,647.4 | 6,441.3  | 6,206.0  | 14,626.7 | 7,438.5  | 7,188.1  |
| 토종씨앗재배 및 채종  | 2,840.0  | 1,582.9  | 1,524.1  | 58.8     | 1,257.0  | 1,103.7  | 153.3    |
| 환경친화적 농업실천   | 14,638.7 | 5,812.1  | 2,717.2  | 3,095.0  | 8,826.5  | 4,131.9  | 4,694.6  |
| 작물다양화        | 17,648.8 | 8,964.8  | 3,415.0  | 5,549.9  | 8,684.0  | 2,882.2  | 5,801.7  |
| 이모작          | 5,724.5  | 2,993.1  | 1,534.0  | 1,459.1  | 2,731.4  | 1,579.2  | 1,152.2  |
| 농업생태         | 31,546.3 | 13,734.3 | 7,486.5  | 6,247.8  | 17,812.0 | 9,532.2  | 8,279.8  |
| 벗짚환원         | 4,258.9  | 1,670.2  | 841.7    | 828.6    | 2,588.6  | 1,261.6  | 1,327.1  |
| 농지내수목유지및식재   | 43.2     | 21.6     | 0.0      | 21.6     | 21.6     | 0.0      | 21.6     |
| 논 휴경         | 5,782.1  | 2,675.6  | 1,516.5  | 1,159.1  | 3,106.5  | 1,940.3  | 1,166.1  |
| 겨울철 논습지 유지   | 3,225.6  | 1,484.8  | 819.2    | 665.6    | 1,740.8  | 972.8    | 768.0    |
| 둠벙 조성 및 관리   | 3,320.4  | 1,685.0  | 578.5    | 1,106.5  | 1,635.4  | 400.8    | 1,234.6  |
| 논두렁 풀 안 베기   | 14,118.0 | 5,382.0  | 3,135.6  | 2,246.4  | 8,736.0  | 4,867.2  | 3,868.8  |
| 논두렁 식재       | 2,399.8  | 1,158.2  | 856.4    | 301.8    | 1,241.6  | 718.4    | 523.2    |
| 화분매개 곤충작물 재배 | 3,769.6  | 1,995.4  | 981.3    | 1,014.0  | 1,774.2  | 760.2    | 1,014.0  |

주: 조정 합계는 지급률 및 세부사업별 한도액을 고려하여 조정된 금액임.

# 5. 프로그램 협약결과: 협약규모의 분포

1인당  
평균  
신청액

(단위: 만원)

| 구분           | 전체     | 2016   |                      |                     | 2017   |                      |                     | F값   | prob   |
|--------------|--------|--------|----------------------|---------------------|--------|----------------------|---------------------|------|--------|
|              |        | 소계     | 장현                   | 화암                  | 소계     | 장현                   | 화암                  |      |        |
| 조정 금액        | 230.46 | 217.28 | 216.08               | 218.67              | 242.76 | 238.11               | 248.25              | 2.63 | 0.0506 |
| 합계           | 240.14 | 224.64 | 223.09               | 226.43              | 254.60 | 249.18               | 261.00              | 3.71 | 0.0123 |
| 식량자급         | 117.56 | 112.92 | 107.35 <sup>b</sup>  | 119.35 <sup>b</sup> | 121.89 | 114.44 <sup>b</sup>  | 130.69 <sup>a</sup> | 3.20 | 0.0240 |
| 토종씨앗재배 및 채종  | 12.24  | 14.13  | 25.40 <sup>a</sup>   | 1.13 <sup>b</sup>   | 10.47  | 16.98 <sup>ab</sup>  | 2.79 <sup>b</sup>   | 2.39 | 0.0698 |
| 환경친화적 농업실천   | 63.10  | 51.89  | 45.28 <sup>b</sup>   | 59.52 <sup>b</sup>  | 73.55  | 63.56 <sup>ab</sup>  | 85.36 <sup>ab</sup> | 3.85 | 0.0103 |
| 작물다양화        | 76.08  | 80.04  | 56.92 <sup>b</sup>   | 106.73 <sup>a</sup> | 72.37  | 44.34 <sup>b</sup>   | 105.49 <sup>a</sup> | 6.70 | 0.0002 |
| 이모작          | 24.67  | 26.73  | 25.57                | 28.06               | 22.76  | 24.30                | 20.95               | 0.09 | 0.9679 |
| 농업생태         | 135.98 | 122.63 | 124.78 <sup>bc</sup> | 120.15 <sup>c</sup> | 148.43 | 146.65 <sup>ab</sup> | 150.55 <sup>a</sup> | 3.18 | 0.0249 |
| 벗짚환원         | 18.35  | 14.91  | 14.03 <sup>b</sup>   | 15.93 <sup>ab</sup> | 21.57  | 19.40 <sup>ab</sup>  | 24.13 <sup>a</sup>  | 2.38 | 0.0705 |
| 농지내수목유지및 식재  | 0.19   | 0.19   | 0.00                 | 0.42                | 0.18   | 0.00                 | 0.39                | 0.78 | 0.5056 |
| 논 휴경         | 24.92  | 23.89  | 25.28                | 22.29               | 25.89  | 29.85                | 21.20               | 0.32 | 0.8074 |
| 겨울철 논습지 유지   | 13.90  | 13.26  | 13.65                | 12.80               | 14.51  | 14.97                | 13.96               | 0.04 | 0.9901 |
| 둠병 조성 및 관리   | 14.32  | 15.05  | 9.65 <sup>b</sup>    | 21.28 <sup>a</sup>  | 13.63  | 6.17 <sup>b</sup>    | 22.45 <sup>a</sup>  | 5.44 | 0.0012 |
| 논두렁 풀 안 베기   | 60.85  | 48.05  | 52.26 <sup>bc</sup>  | 43.20 <sup>c</sup>  | 72.80  | 74.88 <sup>a</sup>   | 70.34 <sup>ab</sup> | 5.14 | 0.0019 |
| 논두렁 식재       | 10.34  | 10.34  | 14.27 <sup>a</sup>   | 5.80 <sup>b</sup>   | 10.35  | 11.05 <sup>ab</sup>  | 9.51 <sup>ab</sup>  | 1.60 | 0.1913 |
| 화분매개 곤충작물 재배 | 16.25  | 17.82  | 16.36                | 19.50               | 14.79  | 11.70                | 18.43               | 0.29 | 0.8318 |

주: 농촌경관분야는 제외한 수치임

## 5. 프로그램 협약결과: 협약규모의 분포

(단위: 호, %)

| 구분        | 전체             | 2016년         |               | 2017년         |               |
|-----------|----------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
|           |                | 장현            | 화암            | 장현            | 화암            |
| 전체        | 232<br>(100.0) | 60<br>(100.0) | 52<br>(100.0) | 65<br>(100.0) | 55<br>(100.0) |
| 100만원 이하  | 16<br>(6.9)    | 6<br>(37.5)   | 8<br>(50.0)   | 2<br>(12.5)   | 0<br>(0.0)    |
| 100-149만원 | 21<br>(9.1)    | 6<br>(28.6)   | 4<br>(19.1)   | 4<br>(19.1)   | 7<br>(33.3)   |
| 150-199만원 | 29<br>(12.5)   | 11<br>(37.9)  | 4<br>(13.8)   | 13<br>(44.8)  | 1<br>(3.5)    |
| 200-249만원 | 48<br>(20.7)   | 13<br>(27.1)  | 11<br>(22.9)  | 11<br>(22.9)  | 13<br>(27.1)  |
| 250-299만원 | 50<br>(21.6)   | 9<br>(18.0)   | 10<br>(20.0)  | 16<br>(32.0)  | 15<br>(30.0)  |
| 300만원     | 68<br>(29.3)   | 15<br>(22.1)  | 15<br>(22.1)  | 19<br>(27.9)  | 19<br>(27.9)  |

주: 농촌경관분야는 제외한 수치임

## 6. 프로그램의 재유형화

| 구분          |             | Factor1 | Factor2 | Factor3 | Factor4 |
|-------------|-------------|---------|---------|---------|---------|
| 환경친화적 논 농업  | 벗집환원        | 0.92    | -0.18   | 0.06    | 0.00    |
|             | 환경친화적 농업실천  | 0.91    | 0.06    | 0.02    | -0.02   |
|             | 논두렁 풀 안 베기  | 0.83    | 0.09    | 0.00    | 0.00    |
| 밭 농업의 다양화   | 토종씨앗재배 및 채종 | -0.12   | -0.15   | 0.00    | 0.84    |
|             | 작물다양화       | -0.25   | -0.16   | 0.52    | -0.52   |
| 안정적 서식지 관리  | 둠병 조성 및 관리  | 0.14    | 0.02    | 0.85    | -0.01   |
| 겨울철 생태환경 유지 | 겨울철 논습지 유지  | 0.13    | 0.71    | -0.28   | -0.06   |
|             | 논 휴경        | -0.15   | 0.66    | 0.06    | -0.14   |
|             | 이모작         | 0.10    | 0.62    | 0.38    | 0.37    |
| 고유값         |             | 2.5197  | 1.4264  | 1.3006  | 1.0424  |
| 기여율         |             | 0.2800  | 0.1585  | 0.1445  | 0.1158  |
| 누적기여율       |             | 0.2800  | 0.4385  | 0.5830  | 0.6988  |

### Ⅲ. 추진내용 및 주요성과

---

1. 이행률과 집행금액
2. 추진과정
3. 주요성과

# 1. 이행률 및 집행금액

## 이행률

| 구분       | 전체              | 2016  |                     |                     | 2017                |                    |                     | F값                  | prob   |        |
|----------|-----------------|-------|---------------------|---------------------|---------------------|--------------------|---------------------|---------------------|--------|--------|
|          |                 | 소계    | 장현                  | 화암                  | 소계                  | 장현                 | 화암                  |                     |        |        |
| 전체       | 88.22           | 85.49 | 87.45 <sup>ab</sup> | 83.19 <sup>b</sup>  | 90.81               | 92.28 <sup>a</sup> | 88.92 <sup>a</sup>  | 2.99                | 0.0318 |        |
| 식량<br>자급 | 토종씨앗재배 및 채종     | 96.43 | 92.86               | 91.67               | 100.00              | 100.00             | 100.00              | 100.00              | 0.42   | 0.7434 |
|          | 환경친화적 농업실천      | 99.63 | 99.13               | 99.75 <sup>a</sup>  | 98.28 <sup>b</sup>  | 100.00             | 100.00 <sup>a</sup> | 100.00 <sup>a</sup> | 2.67   | 0.0495 |
|          | 작물다양화           | 88.85 | 88.97               | 90.32               | 87.98               | 88.71              | 92.59               | 86.28               | 0.33   | 0.8028 |
|          | 이모작             | 63.54 | 48.08               | 50.00 <sup>bc</sup> | 44.44 <sup>c</sup>  | 81.82              | 73.33 <sup>b</sup>  | 100.00 <sup>a</sup> | 7.97   | 0.0002 |
| 농업<br>생태 | 벗짚환원            | 98.08 | 95.10               | 92.50               | 98.26               | 100.00             | 100.00              | 100.00              | 2.44   | 0.0677 |
|          | 농지 내 수목 유지 및 식재 | 50.00 | 100.00              | -                   | 100.00              | 0.00               | -                   | 0.00                | -      | -      |
|          | 논 휴경            | 96.61 | 96.43               | 100.00              | 91.67               | 96.77              | 94.74               | 100.00              | 0.67   | 0.5738 |
|          | 겨울철 논습지 유지      | 56.52 | 61.90               | 75.00               | 44.44               | 52.00              | 60.00               | 40.00               | 1.11   | 0.3548 |
|          | 둠병 조성 및 관리      | 79.29 | 86.07               | 85.00               | 86.67               | 72.50              | 70.00               | 73.89               | 0.58   | 0.6297 |
|          | 논두렁 풀 안 베기      | 95.22 | 90.31               | 91.46 <sup>ab</sup> | 88.64 <sup>b</sup>  | 99.04              | 100.00 <sup>a</sup> | 97.78 <sup>a</sup>  | 3.22   | 0.0239 |
|          | 논두렁 식재          | 79.82 | 100.00              | 100.00 <sup>a</sup> | 100.00 <sup>a</sup> | 61.67              | 71.43 <sup>a</sup>  | 38.89 <sup>b</sup>  | 7.88   | 0.0002 |
|          | 화분매개 곤충작물 재배    | 72.68 | 61.90               | 66.67               | 58.33               | 84.00              | 87.50               | 81.67               | 1.88   | 0.1504 |

# 1. 이행률 및 집행금액

(단위: 만원)

집행  
금액

| 구분              | 전체       | 2016     |          |          | 2017     |          |          |
|-----------------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|
|                 |          | 소계       | 장현       | 화암       | 소계       | 장현       | 화암       |
| 조정 합계(2)        | -        | -        | -        | -        | 38,642.0 | 21,065.4 | 17,576.6 |
| 조정 합계(1)        | 49,545.0 | 22,135.3 | 11,920.8 | 10,214.4 | 27,409.7 | 14,834.7 | 12,575.0 |
| 단순 합계           | 51,574.2 | 22,824.5 | 12,268.5 | 10,556.0 | 28,749.7 | 15,522.3 | 13,227.4 |
| 식량자급            | 25,591.5 | 11,703.2 | 5,871.2  | 5,832.0  | 13,888.3 | 7,089.8  | 6,798.5  |
| 토종씨앗재배 및 채종     | 2,433.5  | 1,176.5  | 1,117.7  | 58.8     | 1,257.0  | 1,103.7  | 153.3    |
| 환경친화적 농업실천      | 14,574.5 | 5,747.9  | 2,699.7  | 3,048.2  | 8,826.5  | 4,131.9  | 4,694.6  |
| 작물다양화           | 14,968.3 | 7,806.4  | 3,090.2  | 4,716.3  | 7,161.9  | 2,450.2  | 4,711.7  |
| 이모작             | 3,868.9  | 1,485.3  | 767.0    | 718.2    | 2,383.7  | 1,231.4  | 1,152.2  |
| 농업생태            | 28,318.1 | 12,129.4 | 6,851.4  | 5,278.0  | 16,188.7 | 9,012.8  | 7,175.9  |
| 벗짚환원            | 4,212.1  | 1,623.5  | 807.5    | 816.0    | 2,588.6  | 1,261.6  | 1,327.1  |
| 농지 내 수목 유지 및 식재 | 21.6     | 21.6     | 0.0      | 21.6     | 0.0      | 0.0      | 0.0      |
| 논 휴경            | 5,718.6  | 2,644.5  | 1,516.5  | 1,127.9  | 3,074.2  | 1,908.0  | 1,166.1  |
| 겨울철 논습지 유지      | 1,740.8  | 870.4    | 665.6    | 204.8    | 870.4    | 614.4    | 256.0    |
| 둠병 조성 및 관리      | 2,602.4  | 1,406.9  | 493.5    | 913.3    | 1,195.6  | 285.1    | 910.5    |
| 논두렁 풀 안 베기      | 13,546.3 | 4,841.5  | 2,934.4  | 1,907.1  | 8,704.8  | 4,867.2  | 3,837.6  |
| 논두렁 식재          | 1,865.9  | 1,158.2  | 856.4    | 301.8    | 707.7    | 537.6    | 170.1    |
| 화분매개 곤충작물 재배    | 2,582.6  | 1,088.5  | 485.6    | 603.0    | 1,494.1  | 706.1    | 788.0    |
| 농촌경관            | -        | -        | -        | -        | 11,442.4 | 6,366.4  | 5,076.0  |

주: 조정 합계(2)는 농촌경관의 금액도 포함한 것임.

# 1. 이행률 및 집행금액

(단위: 만원)

1인당  
평균  
집행액

| 구분       | 전체              | 2016   |                      |                                  | 2017               |                                  |                     | F값                 | prob   |        |
|----------|-----------------|--------|----------------------|----------------------------------|--------------------|----------------------------------|---------------------|--------------------|--------|--------|
|          |                 | 소계     | 장현                   | 화암                               | 소계                 | 장현                               | 화암                  |                    |        |        |
| 조정 합계(2) | -               | -      | -                    | -                                | 282.06             | 273.57                           | 292.94              | -                  | -      |        |
| 조정 합계(1) | 216.35          | 201.23 | 205.53 <sup>a</sup>  | 196.43 <sup>b</sup>              | 230.33             | 228.22 <sup>a</sup>              | 232.87 <sup>a</sup> | 2.86               | 0.0379 |        |
| 식량자급     | 97.31           | 92.88  | 101.22 <sup>b</sup>  | 112.16 <sup>a</sup> <sub>b</sub> | 101.38             | 109.08 <sup>a</sup> <sub>b</sub> | 125.90 <sup>a</sup> | 2.99               | 0.0318 |        |
| 식량<br>자급 | 토종씨앗재배 및 채종     | 9.25   | 9.34                 | 19.27                            | 1.13               | 9.17                             | 16.98               | 2.84               | 1.90   | 0.1310 |
|          | 환경친화적 농업실천      | 55.41  | 45.62                | 46.54 <sup>b</sup>               | 58.62 <sup>b</sup> | 64.43                            | 63.56 <sup>ab</sup> | 86.94 <sup>a</sup> | 3.92   | 0.0094 |
|          | 작물다양화           | 56.92  | 61.96                | 53.28 <sup>b</sup>               | 90.70 <sup>a</sup> | 52.28                            | 37.70 <sup>b</sup>  | 87.25 <sup>a</sup> | 5.97   | 0.0006 |
|          | 이모작             | 14.71  | 11.79                | 13.22                            | 13.81              | 17.4                             | 18.94               | 21.34              | 0.29   | 0.8340 |
| 농업생태     | 107.67          | 96.27  | 118.13 <sup>ab</sup> | 101.51 <sup>b</sup>              | 118.16             | 138.66 <sup>a</sup>              | 132.89 <sup>a</sup> | 3.66               | 0.0132 |        |
| 농업<br>생태 | 벗짚환원            | 16.01  | 12.88                | 13.92 <sup>b</sup>               | 15.69 <sup>b</sup> | 18.89                            | 19.40 <sup>ab</sup> | 24.57 <sup>a</sup> | 2.62   | 0.0515 |
|          | 농지 내 수목 유지 및 식재 | 0.08   | 0.17                 | 0.00                             | 0.42               | 0                                | 0.00                | 0.00               | 1.14   | 0.3351 |
|          | 논 휴경            | 21.74  | 20.99                | 26.15                            | 21.69              | 22.44                            | 29.35               | 21.59              | 0.30   | 0.8278 |
|          | 겨울철 논습지 유지      | 6.62   | 6.91                 | 11.48                            | 3.94               | 6.35                             | 9.45                | 4.74               | 1.33   | 0.2660 |
|          | 둠병 조성 및 관리      | 9.9    | 11.17                | 8.51 <sup>ab</sup>               | 17.57 <sup>a</sup> | 8.73                             | 4.39 <sup>b</sup>   | 16.86 <sup>a</sup> | 4.13   | 0.0071 |
|          | 논두렁 풀 안 베기      | 51.51  | 38.42                | 50.59 <sup>b</sup>               | 36.68 <sup>b</sup> | 63.54                            | 74.88 <sup>a</sup>  | 71.07 <sup>a</sup> | 7.60   | 0.0001 |
|          | 논두렁 식재          | 7.09   | 9.19                 | 14.77 <sup>a</sup>               | 5.80 <sup>b</sup>  | 5.17                             | 8.27 <sup>b</sup>   | 3.15 <sup>b</sup>  | 4.74   | 0.0031 |
|          | 화분매개 곤충작물 재배    | 9.82   | 8.64                 | 8.37                             | 11.60              | 10.91                            | 10.86               | 14.59              | 0.26   | 0.8568 |
| 농촌경관     | -               | -      | -                    | -                                | 83.52              | 82.68                            | 84.60               | -                  | -      |        |

### 3. 주요성과: 식량자급 측면

- 토종씨앗재배 및 채종

- 충남지역의 토종종자네트워크를 통해서 다양한 종류의 토종씨앗을 재배하였음.
- 토종씨앗재배에 대한 관심이 증가하였고, 토종씨앗을 재배하는 경우 대부분 혼작을 하였음.

- 환경친화적 농업실천

- 비료와 농약 등을 사용하지 않겠다는 농민들의 자발적 참여의식이 증가하였음.(친환경작목반 가입)
- 비료사용의 절감으로 인해 벼 1묘에서 거두는 수확량의 감소는 10% 이내인 것으로 파악되었고, 한편 각종 풍수해로 인한 도복의 위험이 감소하고 밥맛은 향상될 것으로 예상됨.
- 일부 주민들은 자발적으로 생협 등과 계약재배 및 판매망을 구축하고 있음.

- 밭 농업의 다각화

- 수수, 귀리, 녹두 등의 작물이 재배됨에 따라 마을에서 재배하는 작물이 다양화되었음.
- 밭 농업의 다양화로 1960년대의 과거 농촌풍경이 되살아나는 효과가 있었고, 아울러 수숫대를 이용해 빗자루를 만드는 등 다양한 농경문화가 나타나기 시작하였음.

### 3. 주요성과: 농업생태 측면

- 농지 내 수목유지 및 식재

- 농지 내 수목유지로 인해 다양한 동식물이 서식할 수 있게 되었고, 이로 인해 생태순환이 활성화되고 논외 유기물 함량이 증대되었음.

- 논 휴경

- 논을 휴경하고 습지를 조성한 경우 생태환경이 급속히 개선되는 것을 확인하였음.

- 휴경 논에 다양한 동물 및 곤충들이 서식함에 따라 유기물 함량이 증가될 것임.

그리고 휴경을 한 경우 미곡의 품질이 상승한다는 경험치도 확인하였음.

- 둠벙 조성 및 관리

- 둠벙을 조성함에 따라 각종 동식물의 안정적인 서식지를 유지하게 되어 생태계가 다양해지는 결과를 가져왔음.

- 둠벙 조성으로 인해 논에 물을 바로 댈 때 발생하는 냉해를 어느 정도 완화하게 되었음.

### 3. 주요성과: 농업생태 측면

- 논두렁 풀 안 베기

- 농가의 심리적 저항감이 큰 부분이었으나, 노동력 절감이라는 효과와 더불어 논두렁의 생태계를 다양화하는 이중적 효과를 거두었음.

- 실제 논두렁의 풀을 안 베는 경우 곤충의 종류가 많고 밀도가 높은 것으로 나타났음.

아울러 논두렁 풀 안 베기를 통해 해충방제 및 유기물 함량의 증가될 것으로 예상됨.

- 한편 풀 안 베기로 인해 농작업에 일정 정도 불편을 끼치는 문제가 있음.

그러나 풀이 무한정 자라는 것이 아니라 계절에 따라 자연적인 천이과정을 거치는 것으로 밝혀짐.

- 논두렁 식재(초목, 야생화)

- 논두렁에 유실수 중심의 식재를 하였으나, 대부분 유목으로 인해 실질적인 성과를 측정하기 곤란하였음.

### 3. 주요성과: 농촌경관 측면

---

- 개별 마을에서 반별로 마을 안길 가꾸기를 중심으로 추진되고 있음.
  - 그러나 꽃길 조성이 중심을 이루고 있는 한계가 있음.
- 마을 내 쓰레기 분리수거 및 소각 등이 급격하게 줄어들었음.
  - 실제 마을 내부가 과거에 비해서 깨끗해지고 있음.
- 마을자원 발굴과 기존 마을사업과 연계된 다양한 농촌경관사업이 제시되고 있음.
  - 허수아비 및 바람개비 제작, 전통가옥관리, 마을공원 조성, 마을가로수 관리, 재활용 및 분리수거 등의 사업이 새롭게 제시됨.

### 3. 주요성과: 기타

- 친환경농업에 대한 인식수준 증대

- 막연하게 친환경농업은 안 된다는 인식이 점차 사라지고 있고, 부분적으로 환경친화적 농업을 도입할 수 있겠다는 의식 증대
- 최소한 제초제를 사용하지 않겠다는 농민의 자발적 의식 생성

- 마을의 주민간의 소통이 증가함.

- 금번 사업을 추진하면서 마을주민간의 소통이 활발해졌고, 함께 무엇인가를 해야 하겠다는 공동체 의식이 복원되고 있음.
- 특히 과거에는 마을주민간의 교류가 특정 집단을 중심으로 이루어졌다면, 금번 사업을 통해 마을 주민 전체의 소통기회가 형성되었고, 증가하였다는 특징이 있음.

- 마을 내 각종 동식물의 증가 및 생태에 대한 인식수준 증대

- 과거에 비해서 확연하게 새의 서식빈도가 증가하였고, 고라니 등이 논두렁에 와서 서식하는 경우도 발생함.
- 마을주민 대부분이 생태환경의 중요성을 인식하고 있고, 일상생활 속에서 관찰하고 있음.

## IV . 모니터링의 주요내용

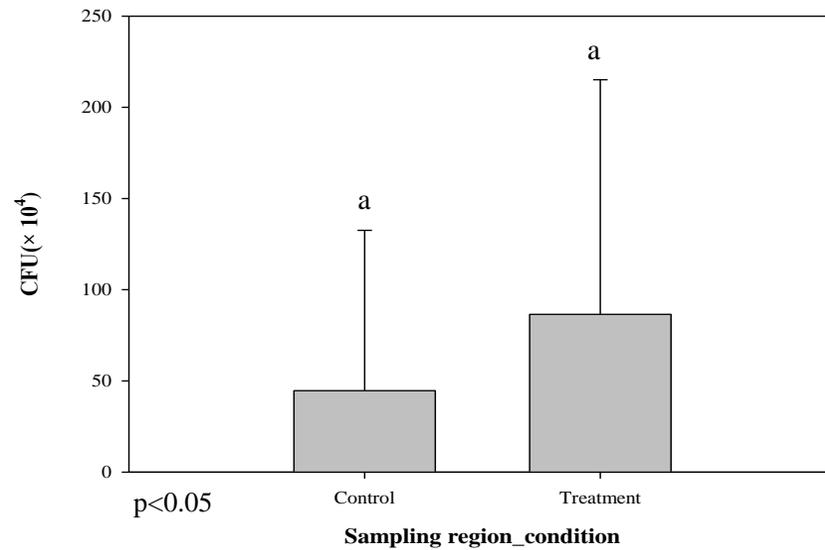
---

1. 토양미생물
2. 저서무척추동물
3. 육상곤충
4. 조류
5. 정책만족도

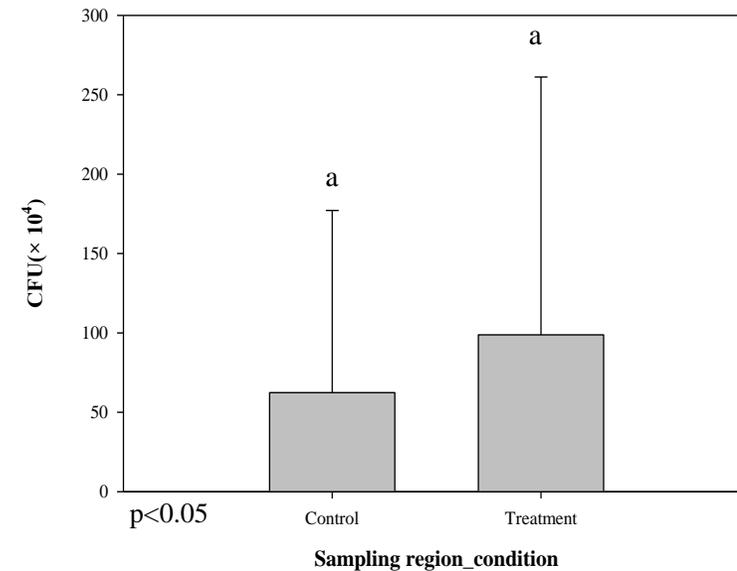
# 1. 토양미생물

- 환경친화적 농업실천을 하는 경우 미생물의 양이 많은 경향을 나타냄.
  - 그러나 대조군과 실험군의 통계적 차이가 없음. 물의 유무에 따른 미생물의 양 변화가 가장 크게 나타남.

2016, 2017 Comparison of fungi CFU in Boryeong (cfu/g)  
(control versus treatment)



2016, 2017 Comparison of fungi CFU in Cheongyang (cfu/g)  
(control versus treatment)



〈대조군과 실험군의 토양미생물(진균)양의 변화〉

## 2. 저서무척추동물

### ❖ 친환경 농업의 지표생물



\* 풍년새우 및 털줄뽕족코조개벌레와 같은 종들은 주로 논에 서식하고, 농약 및 화학성분에 민감하게 반응하여 향후 친환경 논 지표생물로의 활용이 가능할 것으로 판단됨.

\* 긴꼬리투구새우와 같은 종의 경우 잡초제거 효과가 있는 것으로 알려져 있어 추후에 친환경 농업에 활용할 수 있을 것으로 판단됨.

## 2. 저서무척추동물

### ❖ 특이 생물종의 서식지



## 2. 저서무척추동물

### ❖ 결과 요약

- \* 둠병을 조성한 논(실험구)에서 생물량이 높게 나타났음.
- \* 시간적(계절적) 및 공간적(지역적) 차이에 따라 저서성 대형무척추동물의 차이가 나타나는 남.
- \* 둠병을 조성한 논(실험구)에서 멸종위기야생생물 및 특이생물종의 서식 확인.
- \* 둠병조성 및 관리사업의 효과가 있는 것으로 판단되어짐

### 3. 육상곤충

---

- 논두렁의 풀 안 베기가 곤충 및 거미 등의 육상곤충 다양성에 영향을 미침
- 농지 논둑에서 풀 안 베기가 육상곤충 다양성에 미치는 영향이 낮음
- 풀 베기 한 논두렁에서만 발생종 - 주홍긴날개멸구, 끝검은말매미충, 벼물바구미
- 풀 안 베기 한 논두렁에서만 발생종 - 점애기들명나방, 첨가시노린재, 점날개잎벌레

## 4. 조류

---

- 조사 결과 총 84종 / 8,450여개체 관찰
- 법정보호종 : 큰기러기, 새호리기, 붉은배새매, 새매, 참매 등 5종 관찰됨
  - 봄철: 68종 / 4,127개체, 습지조류 13종/261개체
  - 여름철: 41종 / 1864개체, 습지조류 12종/315개체
  - 가을철: 37종 / 1,033개체, 습지조류 6종/29개체
  - 겨울철: 36종 / 1,423개체, 습지조류 4종/25개체
- 환경친화적 농업면적과 조류 개체수는 상관관계( $R=0.511$ ,  $p=0.006$ ) 를 보이고 있으며, 여름철( $R=0.689$ ,  $p=0.001$ )의 경우 더 유의미한 것으로 나타남.

# 5. 정책만족도

---

- 조사목적

- 농업생태환경 프로그램 참여에 따른 정책만족 및 개선사항

- 조사내용

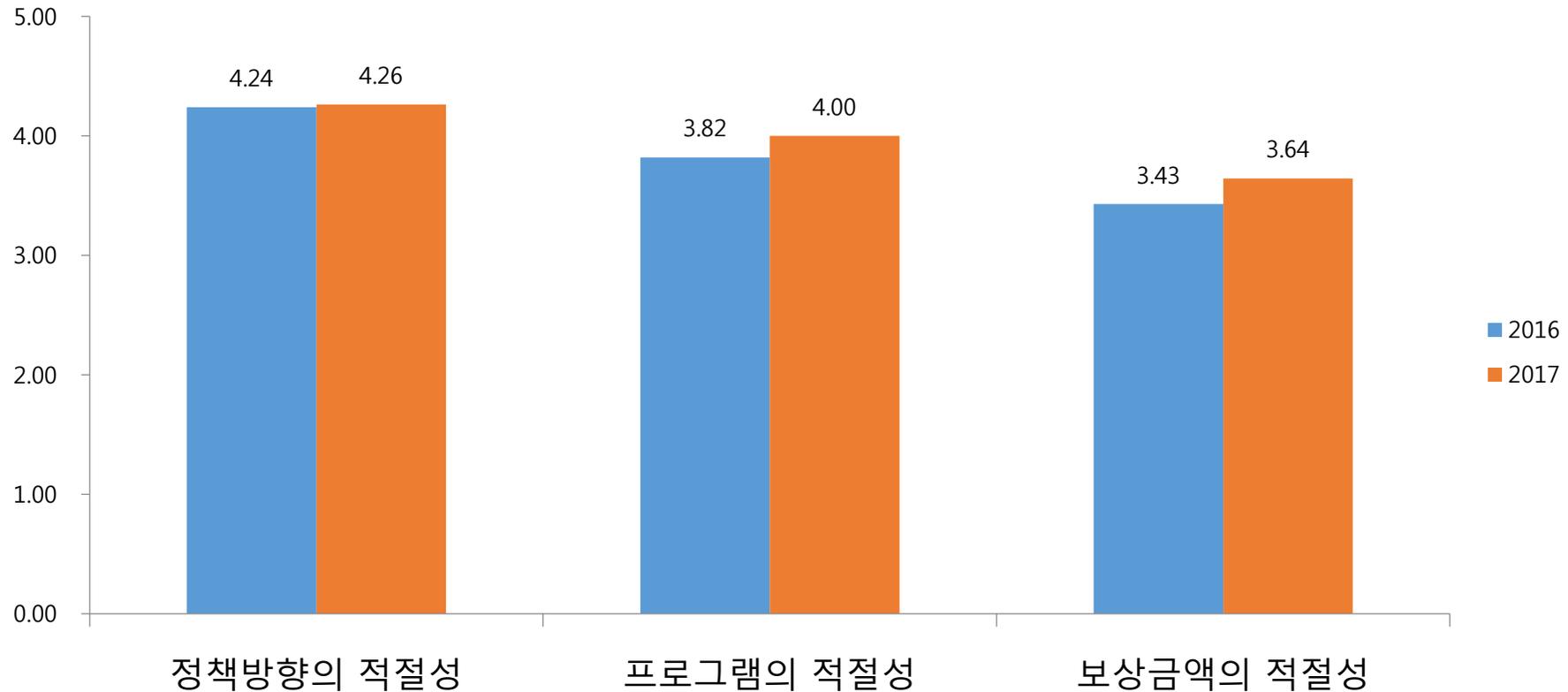
- 정책만족도
- 참여형태
- 개선사항
- 의식변화

- 분석방법

- 분산분석
- $\text{CHI}^2$  - TEST
- 요인분석

# 5. 정책만족도: 프로그램의 목적

- 농업생태환경 프로그램의 정책방향성과 세부 프로그램은 적절한 것으로 평가
  - 다만 보상금액이 다소 낮은 것으로 평가하고 있음
  - 연도별로 통계적으로 유의미한 차이가 없음.



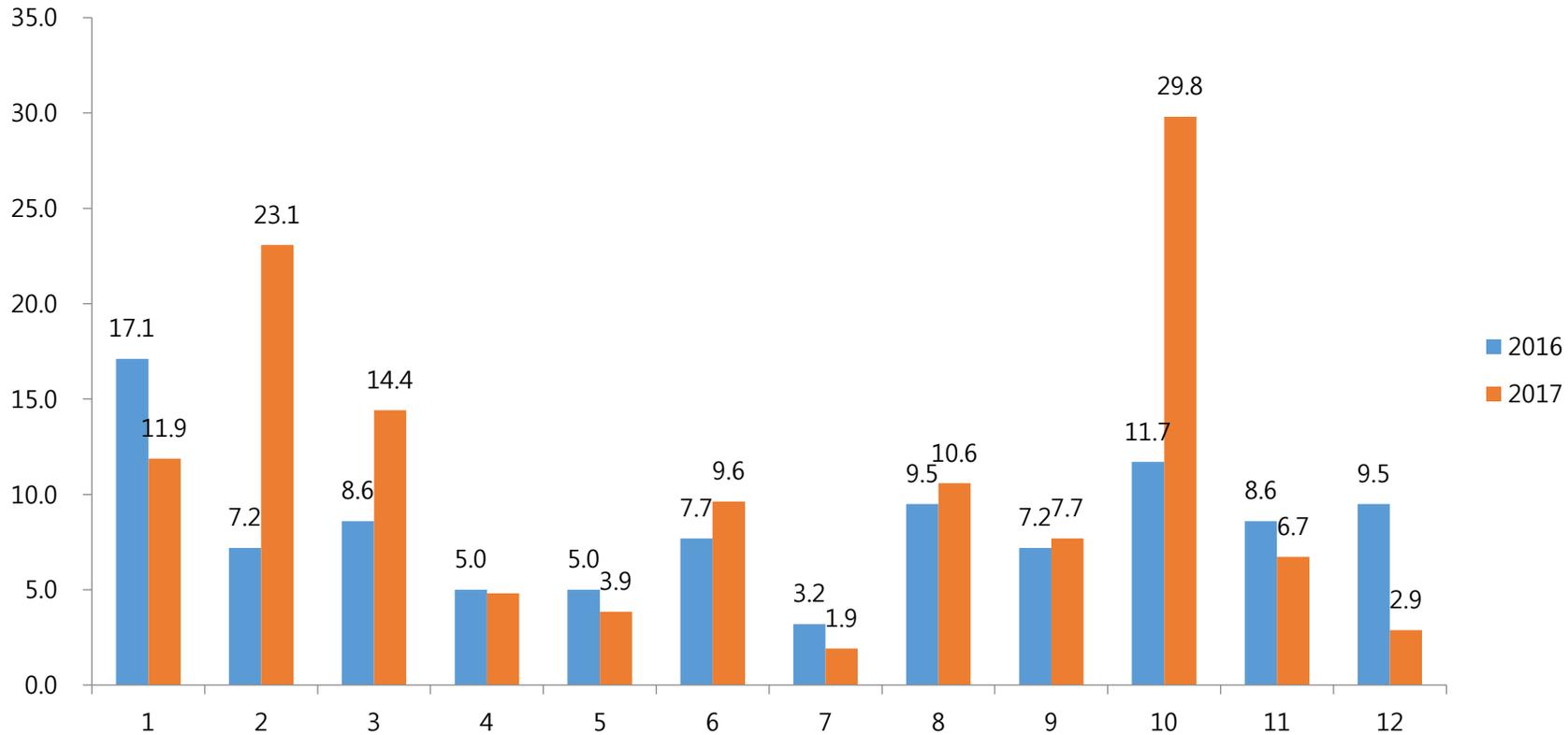
## 5. 정책만족도 : 향후 수행의사와 희망보상액

(단위: 명, %, %)

| 향후 수행의사 |                 | 참여인원 | 향후 수행의사 | 희망 보상액<br>(현재 100 기준) |
|---------|-----------------|------|---------|-----------------------|
| 식량자급    | 토종씨앗재배 및 채종     | 31   | 93.55   | 116.75                |
|         | 환경친화적 농업실천      | 94   | 97.87   | 124.27                |
|         | 작물다양화           | 67   | 95.52   | 125.29                |
|         | 이모작             | 27   | 85.19   | 119.00                |
| 농업생태    | 벗짚환원            | 83   | 93.98   | 125.80                |
|         | 농지 내 수목 유지 및 식재 | 22   | 59.09   | 127.14                |
|         | 논 휴경            | 29   | 100.00  | 123.13                |
|         | 겨울철 논습지 유지      | 33   | 84.85   | 126.18                |
|         | 둠병 조성 및 관리      | 30   | 83.33   | 127.10                |
|         | 논두렁 풀 안 베기      | 104  | 96.15   | 125.74                |
|         | 논두렁 식재          | 34   | 94.12   | 130.83                |
|         | 화분매개 곤충작물 재배    | 21   | 95.24   | 125.22                |
| 농촌경관    |                 | 122  | 100.00  | 121.22                |

# 5. 정책만족도 : 세부 프로그램에 대한 의견

- 2016년에는 토종씨앗 재배 및 채종에 대한 사업개선이 가장 높게 나타남.
- 2017년에는 논두렁 풀 안베기와 환경친화적 농업실천에 대한 사업개선이 가장 높게 나타남.

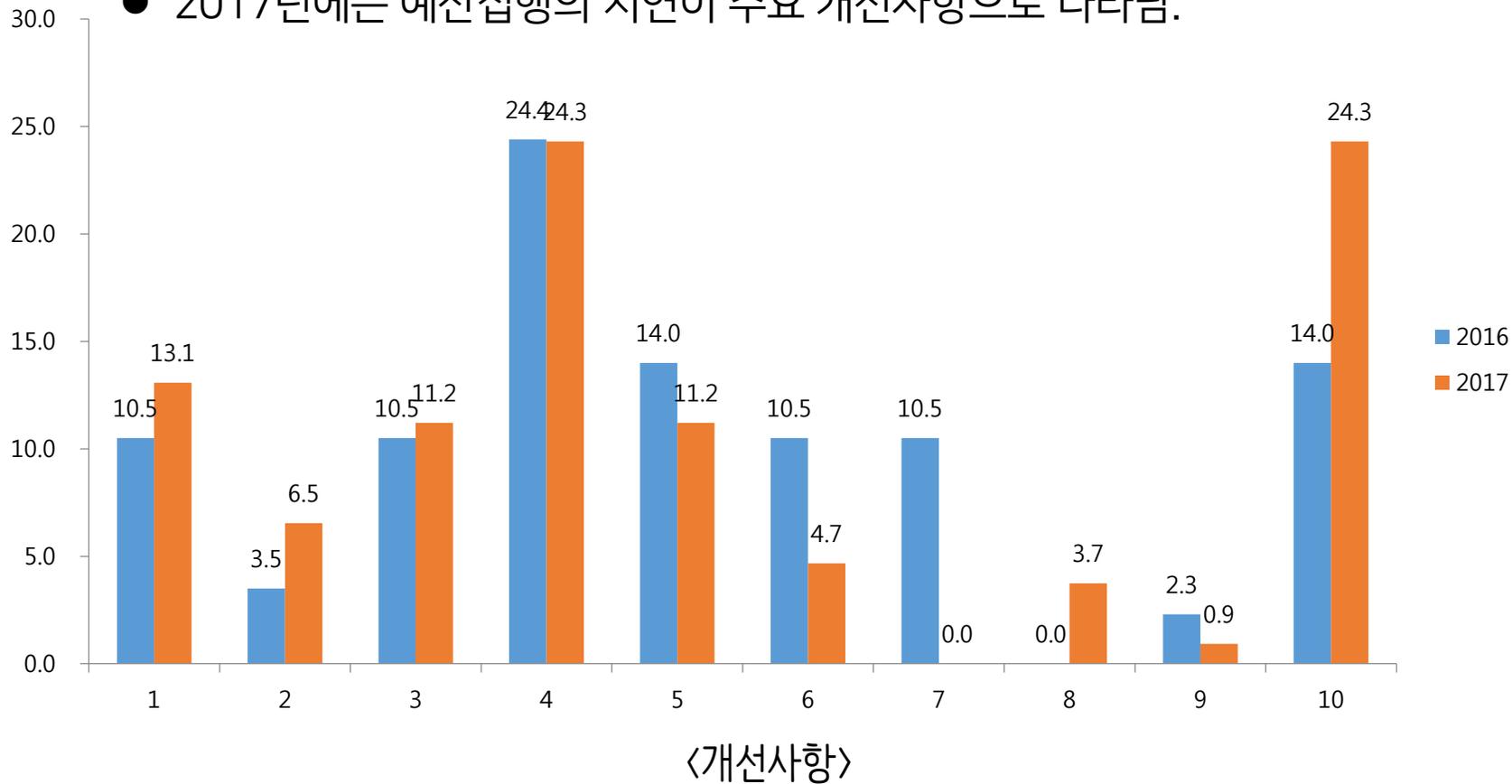


1. 토종씨앗 재배 및 채종
2. 환경친화적 농업실천
3. 작물다양화
4. 이모작
5. 벚짚환원
6. 농지 내 수목유지 및 식재
7. 논 휴경
8. 겨울철 논 습지 유지
9. 둠벙 조성 및 관리
10. 논두렁 풀안베기
11. 논두렁 식재
12. 화분매개 곤충작물 재배

〈개선이 필요한 프로그램〉

# 5. 정책만족도 : 성과와 개선사항

- 지원규모의 한정이 가장 큰 개선사항으로 지적되고 있음
- 2017년에는 예산집행의 지연이 주요 개선사항으로 나타남.



1. 불확실한 사업추진
2. 세부사업의 부적절성
3. 세부사업의 낮은 단가
4. 지원규모의 한정
5. 프로그램의 이해부족
6. 시군의 지원부족
7. 충남도/충남연 지원부족
8. 이장/리더의 지원부족
9. 주민의 참여부족
10. 예산집행의 지연

# 5. 정책만족도: 주민의식변화

- 농업생태환경 프로그램을 통해 농업생태환경의식과 마을공동체의식이 형성됨.
- 농업경작에 대한 의식은 사업추진과정 1년 차에서 형성됨.

| 구분             | 측정변수            | 사업이전<br>(2017. 2) |    |    | 사업과정<br>(2017. 12) |    |    | 사업완료<br>(2018. 2) |    |    |
|----------------|-----------------|-------------------|----|----|--------------------|----|----|-------------------|----|----|
|                |                 | F1                | F2 | F3 | F1                 | F2 | F3 | F1                | F2 | F3 |
| 농업<br>경작       | 계절에 맞는 다양한 농작물  |                   | ○  |    | ○                  |    |    |                   |    | ○  |
|                | 농약을 안쓰는 농작물 재배  |                   | ○  |    | ○                  |    |    |                   |    | ○  |
|                | 토종종자 재배 및 재배의사  |                   |    | ○  | ○                  |    |    |                   |    | ○  |
| 농업<br>생태<br>환경 | 논과 밭에 다양한 생물 서식 | ○                 |    |    | ○                  |    |    | ○                 |    |    |
|                | 농업생태환경 보호경작     |                   | ○  |    | ○                  |    |    | ○                 |    |    |
|                | 마을에 다양한 동식물 서식  | ○                 |    |    |                    | ○  |    | ○                 |    |    |
| 마을<br>공동체      | 깨끗한 마을환경 조성     |                   |    | ○  |                    |    | ○  |                   | ○  |    |
|                | 도농교류 및 직판/직거래   | ○                 |    |    |                    | ○  |    |                   | ○  |    |
|                | 마을공동체의식         | ○                 |    |    |                    |    | ○  |                   | ○  |    |

## V. 한계 및 향후과제

---

1. 연구한계
2. 기본전제
3. 향후과제

# 1. 연구한계: 프로그램측면

- 토종씨앗재배 및 채종
  - 소규모로 추진되어 실제 토종씨앗재배 및 채종으로 인한 농가소득 창출이 이루어지지 않았음.
  - 최소 재배면적에 대한 규정이 강화되어야 할 필요성이 있음.
- 환경친화적 농업실천
  - 실제 비료를 절감하였는가를 판단할 수 있는 객관적인 자료 확보가 곤란하였음.
  - 그러나 제초 사용여부에 대해서는 명확히 육안으로 판단할 수 있음.
  - 비료 보급 정책 등과 상충되고 있어 정책의 일관성과 효과성 확보 곤란
- 밭 농업의 다각화
  - 소규모로 추진되어 실제 밭농업의 다각화로 인한 농가소득 창출이 이루어지지 않고 있음.
  - 재배방식에 대한 경험 부족으로 실제 수확량이 매우 저조한 문제가 발생함.
- 이모작
  - 해당 연도 겨울의 기후조건에 따라 이모작 여부가 결정되는 문제가 발생함.
  - 이모작의 목적을 분명화해야 할 필요성이 있음(녹비작물, 경관작물 등)

# 1. 연구한계: 프로그램측면

- 벗짚환원
  - 비교적 수월하게 추진된 프로그램으로 평가됨.
  - 다만 벗짚환원을 매년 인정할 것인가에 대한 문제가 발생됨(2년 인정, 1년 미인정 등의 방식 도입 필요)
- 농지 내 수목유지 및 식재
  - 농지 내 수목유지 및 식재는 아주 제한적인 사업으로 보편적으로 적용되기 곤란한 것으로 판단됨.
  - 그러나 사업대상지에 농지 내 수목이 있는 경우 이에 대한 보상이 이루어지는 것도 바람직할 것임.
- 논 휴경
  - 원활하게 추진된 사업으로 평가됨. 그러나 장기적으로 논 휴경을 할 경우 논외 기능을 상실할 우려가 있음.
  - 따라서 논 휴경을 인정할 수 있는 범위 설정이 요구됨(2년 인정, 1년 미인정)
- 겨울철 논습지 유지
  - 이행도가 낮은 사업으로 분류됨. 이는 개인적으로 농수를 활용할 수 없기 때문임.
  - 겨울철 논습지 유지를 위해서는 한국농어촌공사와 협력이 이루어져야 할 것으로 판단됨.

# 1. 연구한계: 프로그램측면

- 둠병 조성 및 관리
  - 둠병의 최소 크기에 대한 규정이 요구되고, 깊이도 다양하게 해야 할 필요성이 있음.
  - 겨울철에도 둠병이 유지 관리되지 못한 한계점이 있음.
- 논두렁 풀 안 베기
  - 논두렁 풀 안 베기는 논두렁 풀 관리라는 관점에서 접근해야 할 필요성이 있음.
  - 농작업에 불편이 있는 경우를 제외하고는 최소한의 논두렁 풀을 예초하는 것도 차선의 방법으로 제시됨.
- 논두렁 식재
  - 수목의 성장에 절대 시간이 요구되기 때문에 사업의 효과를 판단하기 곤란한 사업임.
  - 논두렁 식재의 경우 사업집행 여부를 판단하기 곤란하기 때문에 별도의 표식이 이루어져야 할 것으로 판단됨.
- 화분매개 곤충작물 재배
  - 화분매개 곤충작물의 경우 사업집행이 여부를 판단하기 매우 곤란한 사업이었음.
  - 화분매개 곤충작물 재배는 규모화하여 추진해야 사업이 효과성을 극대화할 것으로 판단됨.

# 1. 연구한계: 운영적 측면

- 정책대상은 누구인가?
  - 실제 농촌에는 농민으로 분류되지 않는 사람들도 다수가 존재함.
  - 최소한 농촌경관사업에는 농촌주민이 포함되어야 할 필요성이 있음.
- 다른 마을사람의 참여여부?
  - 실제 다른 마을에 살지만, 농지가 해당 마을에 있는 경우 참여하는 경우도 있고,
  - 반대로 해당 마을에 거주하지만, 농지가 다른 마을에 있어 참여하지 못하는 경우도 있음.
- 표시와 기록의 문제?
  - 협약한 농경지와 사업의 표시를 정확히 하지 않고 있고, 수행내용에 대한 정확한 기록을 거의 하지 못하고 있음.
  - 표시와 기록은 참여자 개인의 책임으로 분명화하고, 이를 실비로 지원할 수 있는 지원조직 확보 필요
- 보상금액의 집행문제?
  - 협약한 내용을 확인하고, 이에 대한 확인 후 보상이 이루어져야 하기 때문에 실제 보상의 기한을 4-5월로 조정 필요
  - 보상금액과 보상과정에 대한 보다 친절한 안내가 요구됨.

## 2. 기본전제

- 사전교육을 통한 공감대 형성
  - 사업을 시작하기 이전에 농민을 대상으로 한 사전교육이 이루어져야 할 것이고, 사업과정에 지속적인 컨설팅이 요구됨.
- 사업추진을 위한 마을조직체 구성
  - 사업내용의 효과적인 전달과 마을 인력을 활용한 모니터링 체제 구축을 위해서는 사업추진을 위한 별도의 마을조직체 구성이 필요함.
- 사업내용에 대한 지역 및 농민의견 반영
  - 어떤 사업을 일방적으로 추진하기 보다는 사전교육을 통해서 농민의 의견을 반영함으로써 지역실정에 맞는 프로그램으로 재설계해야 할 것임.
- 직불금의 용어 미사용 및 폐지
  - 직불금은 정책의 목적이 아니라 정책의 집행 수단임.
  - 농민에게 현금지불의 형태로 집행되는 각종 사업의 명칭을 해당 정책 목적에 맞게끔 새롭게 설정해야 할 것임.

# 3. 향후과제

- 농가당 사업규모 및 사업단가의 적정화
  - 농가당 총 사업규모는 300만원 정도로 설정하고, 단가는 현재 기준보다 하향 조정될 필요가 있음.
  - 특히 작물다양화 및 토종씨앗재배/채종의 경우는 사업단가가 높게 설정되어 있기 때문에 이에 대한 조정이 요구됨.
- 프로그램의 단계적 구성과 전환 유도
  - 많은 사업내용을 평면적으로 나열하기 보다는 기초(최초 2년), 전환(기초 이후 3년), 심화(전환 이후 계속) 등으로 구분해 추진할 필요가 있음.
  - 기초 및 심화 단계가 지난 이후 그 다음 단계로 이전하지 않는 경우는 더 이상 프로그램에 참여할 수 없도록 하고, 심화단계의 경우는 계속 참여할 수 있도록 함.

# 3. 향후과제

- 프로그램의 유형화로 사업효과 제고
  - 본 사업의 경우 12개의 사업이 4개의 사업유형으로 분류되고 있는 것처럼, 사업내용 간 연관성이 높은 프로그램을 패키지 형태로 설정·추진함으로써 사업효과를 제고하도록 함.
  - 유형화된 프로그램의 제공을 통해 사업내용이 단순화될 수 있을 것이고, 농민들의 사업선정 시 신속한 의사결정이 가능할 것임.
- 농촌경관부문의 추진방식 재검토
  - 본 사업의 경우 농촌경관부문을 마을단위로 협약을 체결해 추진하였으나, 이는 책임소재가 불명확한 문제가 있음.
  - 반면 농가 단위 혹은 모임 단위로 추진할 경우 사업효과가 낮을 수 있고, 마을공동체가 훼손될 우려가 있음.
  - 농촌경관사업을 추진할 경우 협약대상과 책임소재를 분명히 해야 할 것임.

# 3. 향후과제

- 모니터링 및 사업관리의 방안 마련
  - 현재 시범사업 단계로 모니터링 체제가 정비되지 않았으나, 관련조직 및 지방정부간 역할분담으로 방향 설정 필요
  - 농촌지역에 거주하는 주민을 대상으로 모니터링 및 컨설팅 인력을 양성하고, 장기적으로 관련 단체를 육성하도록 함.
- 사업효과에 대한 지속적인 관리
  - 본 사업이 전면적으로 확대되기 위해서는 시범사업 및 본 사업이 추진된 이후 지속적으로 사업효과에 대한 사회적, 경제적, 환경적 성과분석이 이루어져야 할 것임.
  - 이를 위해서 사업시행 주체가 시행하는 사업효과 측정뿐만 아니라, 논문현상공모 등을 통해 객관적인 성과가 이루어질 수 있도록 해야 할 것임.
- 예산의 확보 및 사업 확대
  - 시범사업의 통해 농업생태환경프로그램의 효과를 검증하고, 이를 바탕으로 한 예산 확보가 이루어져야 할 것임.
  - 장기적으로는 소모성/일회성 농정사업에 대한 구조조정이 이루어져야 할 것이고, 기존의 9개 직불금 제도를 통합 및 폐지해야 할 것임.

# 3. 향후과제

- 농업생태환경 프로그램 성과의 활용방안 모색
  - 농업생태환경 프로그램으로 이루어진 친환경농업과 쾌적한 농촌경관을 활용할 수 있는 후속조치에 대한 지원 필요
  - 시범사업의 성과가 어떻게 활용되고 있는가에 대한 보다 구체적인 모니터링 수행 필요
- 농민의 기록책임화
  - 기본적으로 농업생태환경 프로그램의 신청과 이행, 기록에 대한 농민의 책임화를 분명화함.
  - 다만 농민의 지원할 수 있는 민간지원조직의 양성이 요구됨.

농업생태환경 프로그램에 대한  
많은 관심과 지지를 부탁드립니다.