



농촌마을과 양성평등

일시 _____

2019. 4. 26(금) 오후 1시 30분~6시

장소 _____

예산군 신양면 종합커뮤니티센터

예산군 신양면 청신로 396 (신양리 337-1)

목 차 CONTENTS

제2회 마을만들기 대화마당

“농촌마을과 양성평등”

개 요	01
-----------	----

추진 목적 및 프로그램 일정표

〈1부〉 농촌마을과 양성평등

“함께하는 마을! 나로부터의 변화!”	05
----------------------------	----

한희선 주임교수(한국평생학습 교육원)

〈2부〉 농촌마을과 양성평등 사례 발표

사례 발표

1. 평등을 일상으로 인형극을 통한 성평등 문화 확산	27
-------------------------------------	----

서광수 이장(보령시 성주4리/성평등 시범마을)

2. 사람과 사람 농촌에서 만나다	35
--------------------------	----

이은정 연구원(홍성군 마을만들기지원센터)

3. 마을만들기 과정 속 젠더 문제	41
---------------------------	----

태희원 연구위원(충청남도여성정책개발원)

〈3부〉 종합 토론

‘농촌마을에서의 양성평등 실현 방안’	53
----------------------------	----

진행 : 한희선 주임교수(한국평생학습 교육원)

충남연구원 충남마을만들기지원센터
2019년 제2회 충남 마을만들기 대화마당

- “농촌마을과 양성평등”-

농촌은 남성, 여성, 청년, 노인, 선주민, 이주민, 다문화가정 등 다양한 주민들이 살아가는 곳입니다. 마을만들기는 마을의 주체들이 서로 다양성을 인정하고 소외되지 않도록 배려하면서 마을의 발전을 위해 적극 참여하고 협력하여 마을공동체를 회복하는 것이라고 할 수 있습니다. 하지만 여전히 양성평등 문화가 자리잡지 못한 것도 사실입니다.

이러한 시점에서 제2회 대화마당은 농촌마을에서의 양성평등 추구하고 행복한 마을만들기를 위해 함께 고민하는 자리를 만들고자 합니다.

먼저, 양성평등 관련 전문 강사님을 모시고 마을에서 일어나는 성차별 문제와 양성평등 사회를 위해 필요한 것에 대한 강의를 들을 예정입니다. 다음으로 농촌 마을 현장에서 활동하시는 분들의 사례발표를 듣고, 다양한 관점에서 성차별 해결 및 대응 방법에 대해 토론을 하고자 합니다.

양성평등이라는 주제로 이번 대화마당을 통해 마을 구성원, 중간지원기관 상근자, 공무원들이 서로 이해하고 더 평등하고 행복한 마을 공동체를 만들기 위한 방향을 모색하고자 합니다. 많이 참석하시어 마을의 양성평등에 관한 좋은 학습과 토론이 되기를 기대합니다.

- 일 시 : 2019. 4. 26(금) 13:30 ~ 18:00
- 장 소 : 예산군 신양면종합커뮤니티센터
- 충남 예산군 신양면 청신로 396(신양리 337-1)
- 주 최 : 충남연구원 충남마을만들기지원센터 / 예산군행복마을지원센터
- 참석대상 : 열정이 있고 공부하려는 분은 누구나 참석 가능
- 참가비 : 무료
- 참가문의 : 정석호 팀장(041-429-0007, sockhoj@gmail.com)
- 관련 사이트 : 홈페이지(www.cnmaeul.net), 네이버 밴드(충남마을넷)

○ 세부 프로그램 : 사회 - 정석호 팀장

시간	진행 내용	비고
~13:30	• 참가자 등록 및 안내	
13:30 ~14:00	• 대화마당 취지 및 주제 소개 (구자인 센터장) • 참가자 자기소개 (전원)	
14:00 ~16:00	<1부> 농촌마을과 양성평등 “함께하는 마을! 나로부터의 변화!” - 한희선 주임교수(한국평생학습 교육원)	
16:00 ~16:10	• 휴식 및 교류	
16:10 ~17:00 (50분)	<2부> 농촌마을과 양성평등 사례 발표 1. 평등을 일상으로 인형극을 통한 성 평등 문화 확산 - 서광수 이장(보령시 성주4리/성평등 시범마을) 2. 사람과 사람 농촌에서 만나다 - 이은정 팀원(사단법인 흥성지역협력네트워크) 3. 마을만들기 과정 속 젠더 문제 - 태희원 연구위원(충청남도여성정책개발원)	각 20분 내외 (질의응답 포함)
17:00 ~17:10	• 휴식 및 교류	
17:10 ~18:00 (50분)	<3부> 종합토론 “농촌 마을에서의 양성평등 실현 방안” - 진행 : 한희선 주임교수(한국평생학습 교육원)	
18:00 ~18:10	• 광고 및 정리 : 차기 일정 등 홍보	
18:10 ~19:00	• 저녁식사와 교류회	

※ [참고] 월별 운영계획

회차	일시	주요 내용, 주관/협력 기관	비고
1차 (종합)	3.29	· 종 합 : 충남마을만들기지원센터	워크숍
2차	4.26	· 예산군 : 예산군 행복마을지원센터 · 쟁 점 : 농촌마을과 양성평등	
3차	5.31	· 천안시 : 천안시 공동체지원센터 · 쟁 점 : 청년과 마을공동체농업의 연계 방안 (현실과 과제)	(마을독본 3호) 마을공동체농업
4차	6.28	· 서천군 : 서천군 마을만들기지원센터 · 쟁 점 : 살고 싶은 마을공동체복지 구축 방안	(마을독본 4호) 마을공동체복지
5차	7.26	· 청양군 : 청양군 마을만들기지원센터 · 쟁 점 : 마을교육공동체, “학교와 마을은 어떻게 만날까?”	(마을독본 5호) 마을교육공동체
6차	8.30	· 금산군 : 금산군 마을만들기지원센터 · 쟁 점 : 귀향·귀농·귀촌과 마을 발전 방안	(마을독본 6호) 마을후계자
7차	10.25	· 논산시 : 논산시청 마을자치팀 · 쟁 점 : 읍면 주민자치 기능 강화와 배후마을 연계 방안	(마을독본 7호) 읍면과 행정리
8차 (종합)	11.29	· 종합토론 : 충남마을만들기지원센터 · 쟁 점 : 시군 지원센터 활동 우수사례 공유	워크숍

* 개최 장소는 마을 현장을 원칙으로 함

* 향후 상황에 따라 개최 시군 및 시기, 주제(쟁점) 등은 변경될 수 있음

【1부】 농촌마을과 양성평등

| 강의 |

“함께하는 마을! 나로부터의 변화!”

– 한희선 주임교수(한국평생학습 교육원)

성인지관점과 양성평등 마을만들기 (함께하는 마을! 나로부터의 변화!)

한 희 선

강사소개(한 희 선)

- 성신여자대학교 대학원 박사수료
- 대전 성폭력상담소 소장(역)
- 현재
 - ⊗ 공주교대 대학원 외래교수
 - ⊗ 성별영향분석평가 전문강사(한국양성평등교육진흥원)
 - ⊗ 성희롱예방전문강사(한국양성평등교육진흥원.2017)
 - ⊗ 충남여성정책개발원 성별영향평가분석평가 컨설턴트
 - ⊗ 대전시 건강가정지원센터 전문상담위원(2016)
 - ⊗ 청소년상담학회 수련감독상담전문가
 - ⊗ 대전 여민회 한부모가족지원센터장(2017)
 - ⊗ 충남 양성평등 전문강사
 - ⊗ 충남 양성평등정책 분과위원
 - ⊗ 대전대학교 평생교육원 주임교수(성폭력/가정폭력교육)

우리마을에 이런일이?

성범죄자가 우리 동네로 이사 왔음.
성범죄자는 아동성애자임.

부모들은 걱정을 하며
아이들을 지키기 위해
마을에서 무엇을 해야 할지
모르겠다고 함.

1. 양성평등 정책의 필요성

➤ 이런 적 있나요?

❖ 남자는 울면 안돼!!!



➤ 이런 적 있나요?

❖ 남자가 부엌에 들어가면 안돼!!



➤ 이런 적 있나요?

❖ 여자가 집안일을 해야지.!



➤ 이런 적 있나요?

❖ 여자가 너무 알면 팔자가 세다



여성에게 적합한 일은 따로 있을까요?

“
나는
여성 축구선수
입니다.”

여자가 축구를?
여자가 왜?



남성에게 적합한 일은 따로 있을까요?

“
나는
남성 플로리스트
입니다.”

남자가 꽃을?
남자가 왜?



※ 사진출처 : 네이버블로그
(<https://blog.naver.com/ssbin0807/100175846365>)

우리가 꿈꾸는 사회(마을)?



www.shutterstock.com · 306587402

우리 모두
다르지만, 함께하는
세상!

65세 노인? '노인 기준' 재정의

2015년 국제연합(UN) 평생연령 기준 제시
: 생애주기 5단계

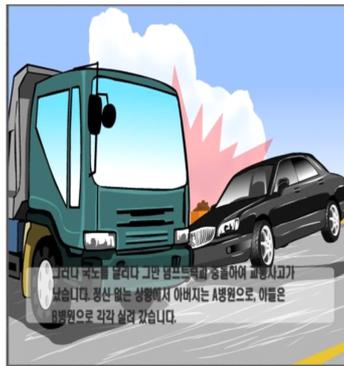
- 0~ 17세: 미성년자
- 18~ 65세: 청년
- 66~ 79세 : 장년
- 80~ 99세 : 노년
- 100세 이후: 장수노인



노인의 성에 대한 관점



죽여주는 여자(2016): 종로 일대에서 노인들을 상대하며 근근이 살아가는 65세의 '박카스 할머니'



과연 이 아들과 외과의사는 어떤 관계일까요?

<양성평등교육진흥원 교육자료>

성역할 고정관념

- 사내대장부 콤플렉스
- 온달 콤플렉스
- 성 콤플렉스
- 지적 콤플렉스
- 만능인(허세) 콤플렉스
- 가장(장남) 콤플렉스
- 만능인 콤플렉스
- 신데렐라 콤플렉스
- 지적 콤플렉스
- 착한여자 콤플렉스
- 성 콤플렉스
- 외모 콤플렉스
- 딸 콤플렉스
- 슈퍼우먼 콤플렉스

성차별 속담? 암탉이 울면.....



나의 감수성은?

- 농촌마을에 여성이 혼자 들어 오는 것은 문제가 있다.
- 친하게 지내고 싶어서 가끔 음담패설도 할 수 있다.
- **폭력은 신체적 폭력을 말한다.**
- **폭력은 나에게 절대로 일어날 수 없는 일이다.**
- 마을의 질서유지를 위해 폭력을 사용할 수 있다.
- 남성도 피해자가 될 수 있다.
- 여성이 강하게 저항하면 폭력은 발생하지 않는다
- 대부분의 폭력은 모르는 사람에 의해 발생한다.



UN이 제시한 향후 15년 화두는? **지속가능발전**

● 지속가능발전과 양성평등

- 유엔은 새천년개발목표(MDGs) 종료 이후 새로운 국제사회의 발전목표로 지속가능발전목표(SDGs) 수립
- 지속가능발전목표는 향후 15년간 추진할 국가의 새로운 발전 패러다임(Post-2015)
- 17개의 지속가능발전목표 중 **성평등 독자목표** 포함

목표5

성평등 달성 및
여성·여아의
역량강화



지역 성평등 수준

등급	2011	2012	2013	2014	2015
성평등 상위지역 (Level-1)	경기	경기	강원	강원	강원
	대전	대전	경기	대전	대전
	서울	서울	대전	부산	서울
	제주	제주	서울	서울	제주
성평등 중상위 지역 (Level-2)	강원	강원	광주	경기	광주
	광주	광주	전북	광주	부산
	부산	부산	제주	제주	전북
	인천	전북	충북	충북	충북
성평등 중하위 지역 (Level-3)	전남	대구	경남	경남	경기
	전북	울산	대구	대구	경남
	충남	인천	부산	인천	대구
	충북	충북	인천	전북	인천
성평등 하위지역 (Level-4)	경남	경남	경북	경북	경북
	경북	경북	울산	울산	울산
	대구	전남	전남	전남	전남
	울산	충남	충남	충남	충남

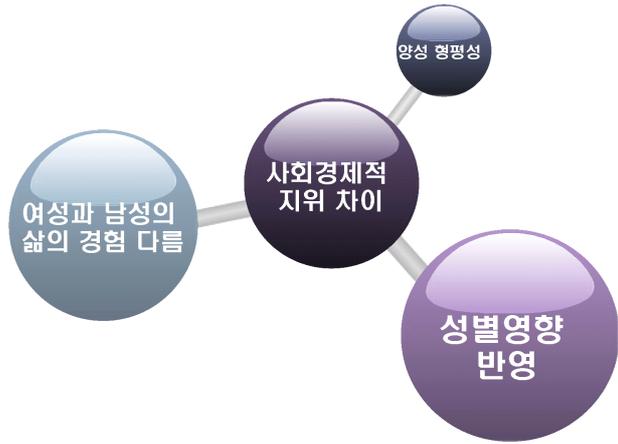
주: 각 등급안의 시·도 순서는 가나다 순서임.

자료 : 2016 지역별 성 평등 수준 분석 연구, 여성가족부

양성평등 정책

양성평등 정책

우리 사회에서 남성과 여성은 삶의 경험과 상황이 다르고 사회 경제적 지위에서도 차이가 나기 때문에 남성과 여성의 특성과 차이(성별영향)를 반영함으로써 정책의 효과가 양성간에 형평성과 평등을 가져오도록 하는 정책을 말함.



2. 성평등 정책 사례

부산시 동구 모노레일카 : 노인친화환경 조성



대중교통, 편의시설 등 도시 기반시설



공공시설 화장실 사례

■여성이 남성보다 화장실 이용하는 횟수가 많고 이로 나타남. 아이들은 엄마를 따라오는 경우가 많아 이용시간이 늘어나지만 남녀화장실 면적이 동일하도록 규정하였기 때문에 남성화장실의 변기가 더 많았음.

-> 여성화장실 대변기 수를 남성화장실의 대,소변기수를 합한 수의 1.5배 이상이 되도록(공중화장실등에 관한 법률)을 개정(2006.04.28).

=> 이러한 성인지 관점은 여성만을 위한 것은 아니며, 여성과 남성 모두를 위한 새로운 접근으로서, 궁극적으로 **성평등(Gender Equality)**을 실현하기 위한 **관점과 인식의 변화**.



일일평균 - 여성 7.7회, 남성 5.5회
이용시간 - 여성 3분, 남성 1분 24초

장덕초, 남학생 화장실 가림막 설치: 인권 보장 '작은 걸음'

2017.10.12. 스쿨 I TV

: 행정안전부는 2018년부터 화장실을 이용하는 남성의 사생활 보호도 강화. 새로 짓는 남자화장실에는 소변기 가림막을 설치되고, 화장실 외부에서 내부가 보이지 않도록 설계. 여성이 남성화장실을, 남성이 여성화장실을 청소 중일 때 입구에 청소 중이라는 사실을 안내하는 표지판을 설치하는 것도 의무화.



마포구 여성친화(화장실)



공원화장실마다 안심비상벨을 설치. 위험을 느껴 누르면 경광등이 울리며 112로 연결

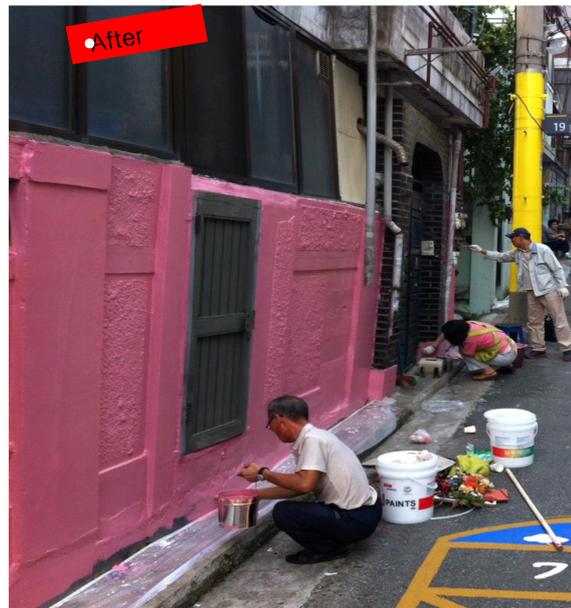
안전한 마을 만들기 : 영리동 소금길 범죄예방 프로젝트. 2012. 4



CPTED (범죄예방)를 활용한 멋진 골목



사례 : 안전



시설개선사례 : 버스정거장

성별영향평가 시행 전

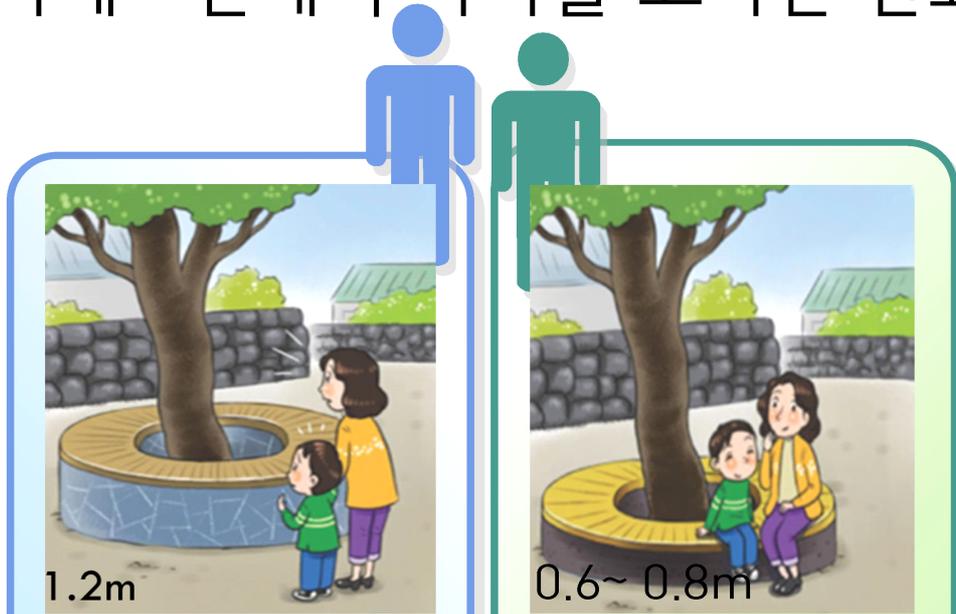


성별영향평가 시행 후



성별특성을 고려한 공공시설 설계: 사회적약자의 안전권 고려

사례 - 신체적 차이를 고려한 변화



솜터의 주요 이용자는 낮 시간대 여성, 아동, 노인으로 키가 남성보다 작음. (사회문화적, 신체적 차이)

정책사례 - 농업 분야



보행관리기(2012)

경기도는 고령, 여성농업인을 위하여 소형농기계(보행관리기) 3,000대를 보급
보행관리기는 경운기나 트랙터보다 작은 소형으로 여성도 활용하기 편하고, 다양한 부속작업기를 설치하면 비닐하우스 원예작물이나 밭작물 재배에 편리

노인공동체



- 김해 회현마을의 폐지 좁는 노인의 사회안전망 확보를 위한 공간, '회현당'이 생김.
- 회현당은 국내산 참기름을 생산·판매하고 카페를 운영하는 노인공동체

日노인들의 '3無 천국' : 도로턱·깨알글씨·영어(X)



도쿄의 '도시마구 스가모' 거리

출처: 조선.com. 2017.4.13



마을안심귀가서비스 점검

- 마을지역사회의 서비스 욕구
- 마을주민들의 자치역량
- 지역규모 등 지역적 특성을 고려하여 추진 하되, 경찰과의 사업 연계가 필요함
- 안심귀가서비스 사업을 마을벽화 그리기, 위험지역 CCTV 달기 등

=> **환경 개선 사업을 결합**하여 **마을 공동체 회복** 을 이끌어내는 것이 중요함

폭력 범죄예방환경설계

마을, 학교, 공원 등 지역생활공간의 설계단계부터 폭력 범죄를 예방할 수 있도록 **다양한 안전시설 및 수단**을 적용한 공간계획 및 건축설계를 말함.

예: 인적이 드문 공원이나 주차장에 주민동의를 얻어 **감시카메라 설치**, **가로등**은 침침한 수은등이나 나트륨등을 밝은 할로겐등으로 교체, 마을주변에서 관찰할 수 있는 가시거리를 최대한 확보 하도록 주변 장애물 제거, 밝은 계통으로 거리를 도색하는 방안 등



점검: 성폭력에 대하여 얼마나 알고 있는가?

1. 성폭력은 젊은 여성에게만 일어난다.
2. 여성들의 야한 옷차림, 노출이 심한 옷차림 때문에 성폭력이 일어난다.
3. 성폭력은 모르는 사람에 의해 충동적으로 일어난다.
4. 끝까지 저항하면 성폭력이 불가능하다.
6. 성폭력을 방지하려면 여성이 스스로 조심하는 것이다.
7. 술 취한 상태에서 성폭력을 당했다면 여성도 책임이 있다.



친밀감의 표현이라고?



작은 실천에서 시작하는 즐거운 변화!

젊고 예쁜 사람이 따라 주는 술이 맛있지

남자친구/여자친구 있어?

왜 아직도 결혼 안 한거야?

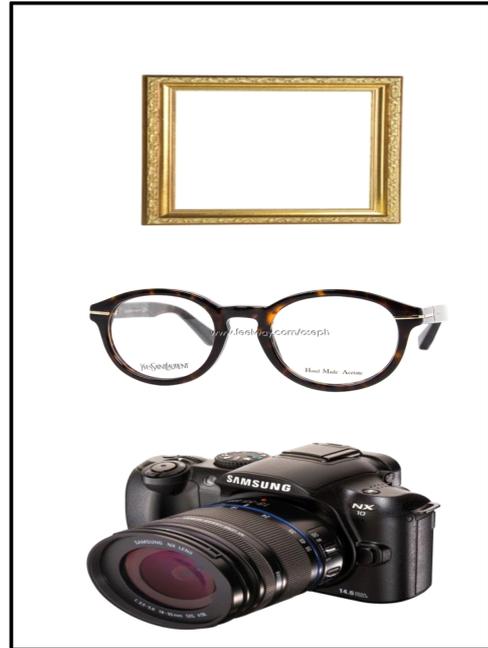
별 것도 아닌 걸 가지고 유별나게 하네

문제제기 해 봤자 너만 손해야

여러분은

어떤 **‘프레임’** 으로

세상을 보시나요?



【2부】 농촌마을과 양성평등 사례발표

| 사례 발표① |

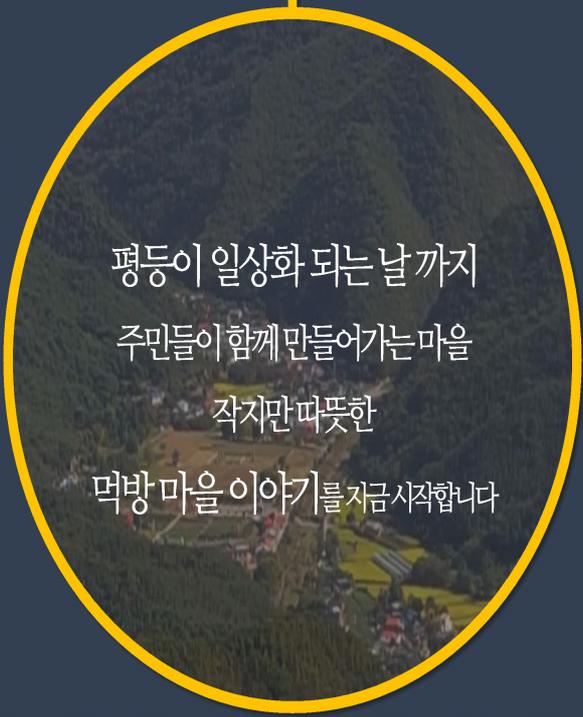
**“평등을 일상으로 인형극을 통한
성 평등 문화 확산”**

- 서광수 이장(보령시 성주4리/성평등 시범마을)



평등을 일상으로
인형극을 통한 성 평등 문화 확산

성주4리 양성평등 혁신 시범마을



평등이 일상화 되는 날까지
주민들이 함께 만들어가는 마을
작지만 따뜻한
먹방 마을 이야기를 지금 시작합니다

2007년부터 시작된 먹방마을의
성차별 극복 노력

1

먹방마을 산신제를 통한 성차별의 극복



먹방마을 산신제 지내는 모습

2

양성평등 혁신 시범 마을 조성으로 더불어 행복해 지는 마을

_양성평등을 위한TF팀 구성/마을 주민들을 인형극준비/광부들의 성차별에 대한 의식변화



주민대상 양성평등 교육 진행 모습 2016년

주민들 인형극 교육 모습

2017년도 매주 1회 2시간씩 / 총 22회 진행 → 순회 공연 진행



공연 모습

일시: 2017년 11월 21일 / 문화의 전당 대공연장



3

2018년 양성평등혁신 시범마을 조성

- 총 예산: 6천 만원 / 인형극마당놀이 교육: 30회 / 선견지 견학: 2회 / 순회공연: 26회 / 대공연장 공연: 1회 - 원산도 공연: 1회



KBS 1TV 다정다감 촬영

성주4리 덕방마을 양성평등 인형극 다양한 활동모습

안산대 학생 공연



전북진안군 공연



원산도 마을 축제



보령 문화예술 회관
800명



4

2019 양성 평등 시범마을 조성 계획

- 총 예산 : 5천 만원 / 인형극마당놀이 교육 : 30회 / 선견지 견학 : 2회 / 순회공연 : 40회 / 대공연장 공연 : 1회 - 섬마을 공연 : 1회



2018년도 활동 모습



평등을 일상으로!

감사합니다!

【2부】 농촌마을과 양성평등 사례발표**| 사례 발표② |****“사람과 사람 농촌에서 만나다”**

– 이은정 연구원(홍성군 마을만들기지원센터)

사람과 사람 농촌에서 만나다

이은정(사단법인 흥성지역협력네트워크 연구원)

농촌 마을에 들어와 있는 많은 활동가들은 매우 의식적인 일을 하고 있는 사람들이다. 도시의 활동가들도 마찬가지이다. 세상에 새로움을 심는 일을 해온 많은 사람들은 현재 새내기 활동가들의 선배가 되어 있고 또 지도자층이 되어있다. 국가적인 지도자가 되어 있기도 하고 곳곳의 작은 조직들의 리더로 활동하고 있다. 그들, 혹은 우리가 하는 일의 진보성의 척도는 물리적인 일이 아닌 소통과 관계에 의해 좌우된다고 생각한다. 이는 물리적인 일의 성과에 가려져 당장 보이지는 않지만, 지속가능하고 새로운 세상을 열어가고자 우리가 해내는 일들이 모래위에 쌓고 있는 것인지, 단단한 반석 위에 쌓는 것인지를 매 순간 결정하는 가장 중요한 지점이라고 생각하기 때문이다.

지금 한국 사회 곳곳에서 이것을 확인 할 수 있는 일들이 일어나고 있다. 많은 조직들의 물리적인 성과 밑으로 왜곡된 힘과 어그러진 관계, 소통의 불가함이 '성'이라는 약한 지점에 모여 염증이 되었던 그 어두웠던 환부가 드러나고 있다. 그리고 농촌 마을의 성은 또 다른 문제로, 그동안 억눌려 왔던 여성성과 가부장적인 남성성의 오래된 힘의 관계가 남아 있는 곳이다. 평등과 성을 이야기 하면서 힘을 이야기 하지 않을 수가 없다. 나는 새로운 일을 한다고 여겨지는 도시와 농촌의 여러 조직에서 일하며 관계와 소통의 문제를 경험해왔다. 그것의 뿌리는 결국 조직의 머리가 되는 리더의 힘이었고 그로부터 파생되는 구성원의 다양한 반응과 선택에서 조직이 변화되고 와해되어 가는 모습을 지켜보았다. 그렇다면 지금 그리고 여기에 농촌마을을 위한 일을 하기 위하여 있는 나는 어떤 선택과 행동을 해야 하는 것일까? 지금 내가 하는 선택과 행동이 바로 새로움을 만드는 일이지 않을까 생각한다. 소멸되어가는 농촌 마을은 위기의 땅이자 새로움을 심을 기회의 땅이기도 하다. 사람과 사람의 만남과 소통, 관계에 새로움을 심는 것이 농촌 마을을 새롭게 하는 일인 동시에 현재 사람들이 끊임없이 찾고 있는 대안적이고 지속가능한 삶에 이르는 가장 중요한 지점이라고 생각한다.

현재 몸담고 있는 사단법인 흥성지역협력네트워크는 처음으로 경험하는 형식의 조직이다. 흥성군 청년마을조사단이 꾸려지며 인연을 맺게 되었다. 나는 이번 조직은 어떤 곳이며 관계와 소통을 지배하는 근간은 무엇인지 기대와 두려움을 동시에 갖고 새로운 조직과 일을 시작하게 되었다. 특히 청년마을조사단은 백지 상태의 일로, 조사단원으로 모인 최초의 7명은 일을 시작함과 동시에 모든 것을 스스로 만들어 나가야 했다. 일의 프로세스는 물론 다양한 문제에 부딪히는 경우 그에 대한 해석과 해결지점 역시 조사단 안에서 만들고 해결

해나갔다. 조사에 대한 외부의 많은 조언과 방법론들도 조사단 안에서 소화가 되지 않은 것은 시행 할 수 없었다. 준비가 되지 않은 상태에서 마을조사가 시행된 것일 수 있지만 이는 아래로부터 일을 구성하고 시작하는 특수한 조건이었다고 볼 수도 있다. 마을 조사라는 일은 여느 기관처럼 목표를 달성하고 성과를 내야 하는 일인 동시에 2, 30대 조사단의 역량 안에서 모든 것을 해결해 나간다는 특수한 상황에 놓여있었다. 그로 인한 혼란과 어려움이 있었고 내, 외부적으로 많은 의견과 견해 속에서 조사단은 마을조사를 오늘도 진행 해나가고 있다.

각각의 조사단은 서로 다른 배경과 의식을 가지고 있다. 서로 다른 사람이 모여 같은 하나의 일을 하기 위하여 이해하고 협력하고 조율해내며 마을조사라는 직무를 해나가고 있다. 그렇게 서로 다른 사람이 모인 조사단은 다시 한 번 전혀 새로운 세계인 농촌마을에 들어가 사람들을 만난다. 그리고 조사단에 얹힌 다양한 조직, 위계와 관계 안에서 또 한번 사람들을 만난다. 사람과 사람이 만날 때 그 사람의 나이나 성별과 같은 눈에 보이는 배경과 함께 우리 눈에 보이지 않는 배경과 의식도 만나 충돌하고 섞인다. 인권에 해당하는 무조건적인 존중이 오가야 하지만 이는 무조건적으로 일어나기만 하지는 않는다. 누군가 왜곡된 의식을 가지고 다른 누군가를 맞이한다면 상호 존중은 저절로 일어나는 것이 아닌 쟁취해야 하는 것이 된다. 왜곡된 의식에 대한 기준도 명확하지 않다. 나에게서 어떤 의식이 왜곡된 것이지만 누군가에게는 이미 굳어져 버린 당연한 것이기도 하기 때문이다.

그래서 보편성을 담보한 기준을 만들어 누구나 가진 인권을 명시하고 그것이 침해되었을 때를 위한 법제들을 만들어 간다. 현재 마을조사단 내부에서 '성희롱·성폭력 예방 및 대책 매뉴얼'을 만들어 가고 있는데 매뉴얼 진행이 원활한 것은 아니지만 그 과정은 새로운 발견이 되고 있다. 기존에 정립된 성희롱·성폭력의 경계를 설정한 기준과 처벌에 대한 법안을 자료를 통해 조금씩 접해나가는데 성희롱, 성폭력이라는 양태로 드러난 힘의 왜곡을 바로잡기 위한 시간들과 사람들의 분투를 느낄 수 있었다. 이 과정을 통해서도 오늘 하루 내가 있는 곳, 하는 일의 과정 속에서 새로울 수 있는 선택과 행동을 해야 한다는 것을 깨닫고 있다.

이러한 법과 규칙 말고도 필요한 것이 있다. 힘은 계속 커지려고 하고 또 통제하려는 속성이 있는데 이 힘에 대한 다양한 장치가 필요하다고 생각한다. 지금까지는 힘에 대한 객관적이고 합리적인 장치가 없는 조직에서 활동을 해왔는데 마을만들기 지원센터는 지금까지 경험한 조직과 다르다는 것을 여러 지점에서 느끼고 있다. 다양한 조직이 연계되어 있고 평가와 견제 시스템이 있는 것 같다. 그에 대한 반증은 지금 내가 이 원고를 작성하고 있다는 것이다. 나는 조직의 구성원이 감정적으로 불편할 수 있는 지점에 문제를 제기하였다. 그것은 새로움을 위한 나의 선택과 행동이었다. 이에 대한 반응으로 나의 문제제기에 대한 경청이 이루어지는 경험을 하였다. 그리고 조직은 그에 대한 논의와 숙고를 거치고 가장 큰 논의의 장으로 확대하였다. 이것은 지금까지 경험한 조직의 문제 해결 방식과 180도 다른 것이다. 작은 문제에 스며 있는 오래된 문제를 지금 우리가 해결해야할 당면 과제

로 여기고, 더 나은 생각과 앞서 실천하고 있는 전문가를 초빙하여 해결점을 모색하게 되었다. 이런 과정에서 감동과 희망이 느껴진다. 오늘 이런 힘을 받은 마을조사단은 더욱 스스로 발전하여 앞으로 남은 시간동안 직무를 더 훌륭히 완수할 수 있을 것이다.

【2부】 농촌마을과 양성평등 사례발표**| 사례 발표③ |****“마을만들기 과정 속 젠더 문제”**

– 태희원 연구위원(충청남도여성정책개발원)

마을만들기 과정 속 젠더문제

2019. 4. 26(금)

태희원 연구위원(충청남도여성정책개발원)

차례

- 01 젠더관점에서 마을만들기 살펴보기
- 02 마을만들기 과정 속 젠더 문제
- 03 농촌마을 지역여성 참여 사례
- 04 시사점 및 제언

01. 젠더관점에서 마을만들기 살펴보기

✓ 주민참여에 기반한 상향식 마을만들기

- 주민들이 스스로 마을에 필요한 일을 찾아내고 제안하여 실행
- 행정(중간지원조직)은 이 과정 전반을 최대한 지원

✓ 마을만들기 과정 속 젠더이슈 논의는 부족

- '주민참여에서의 성평등'
성별 동등 참여, 성인지적인 운영, 성차별적인 현실 개선
- 주민 성별 특성과 요구를 반영한 사업 추진 활성화 필요

01. 젠더관점에서 마을만들기 살펴보기

마을만들기에서의 젠더관점?



* 출처: 충남 마을만들기 젠더거버넌스 실천방안(태희원, 2017)

02. 마을만들기 과정 속 젠더문제

* 마을만들기 주민참여 실태조사 실시(2017)

종류	구분	조사 설계 내용
설문조사	조사지역	15개 시·군 70개 마을
	조사대상	2016년 희망마을선행사업 참여마을 마을리더 - 마을리더: 추진위원장, 추진위원, 이장, 부녀회장, 적극참여주민
	조사 사례수	300명(49개 마을)
	조사기간	2017년 5월29일~6월18일
심층인터뷰	조사대상	공무원과 중간지원조직 연구원, 농어촌지역개발사업 컨설턴트 등 전문가 그룹, 마을만들기 추진경험이 있는 마을리더 20여명
	조사내용	① 농촌 마을만들기 추진체계 및 사업현황 이해, ② 설문문항 농촌현장 부합도 검토, ③ 여성 마을리더 발굴방안 의견 수집, ④ 설문결과 보완 및 정책제언 등

* 출처: 충남 마을만들기 젠더거버넌스 실천방안(태희원, 2017)

02. 마을만들기 과정 속 젠더문제

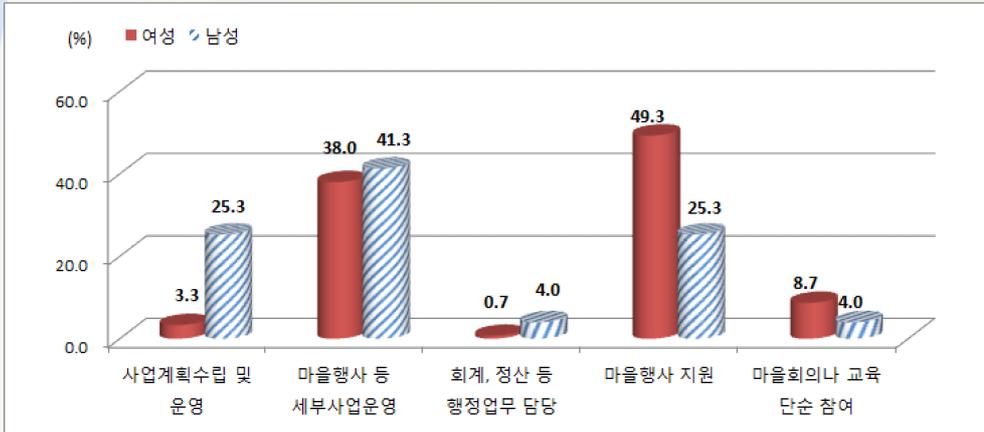
1. 참여: 마을만들기 참여 계기



- ✓ 남성은 마을 일에 관심을 가지고 스스로 참여했다는 비율이 81.3%
- ✓ 여성은 이장, 부녀회장 등의 권유로 참여했다는 비율이 33.3%로 남성보다 두 배 이상 많음

02. 마을만들기 과정 속 젠더문제

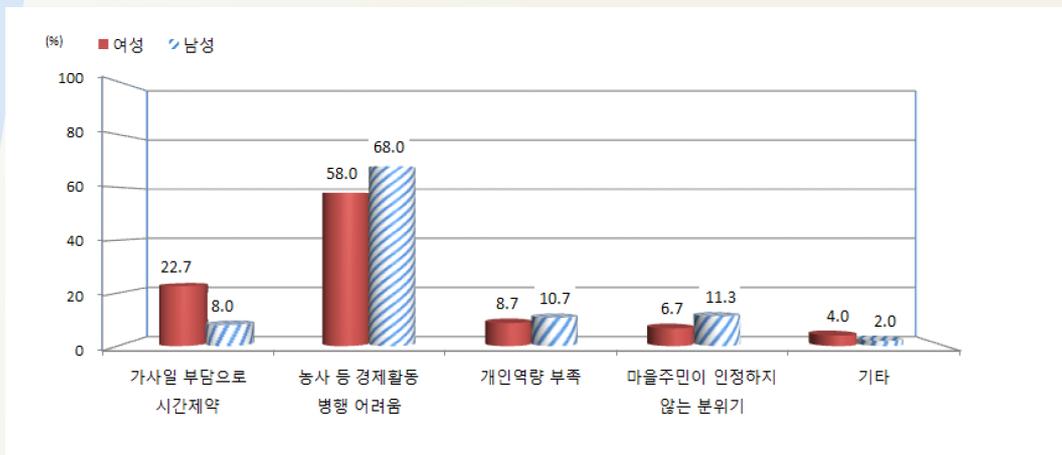
2. 활동: 마을만들기에서 가장 많이 수행하는 활동



- ✓ 부녀회장 90% 이상이 추진위원회 참여, 사업기획과 관리 << '마을의 주부' 활동
- ✓ 여성 마을행사 단순지원 비중 49.3%, 마을행사 등 세부사업 운영 38.0%

02. 마을만들기 과정 속 젠더문제

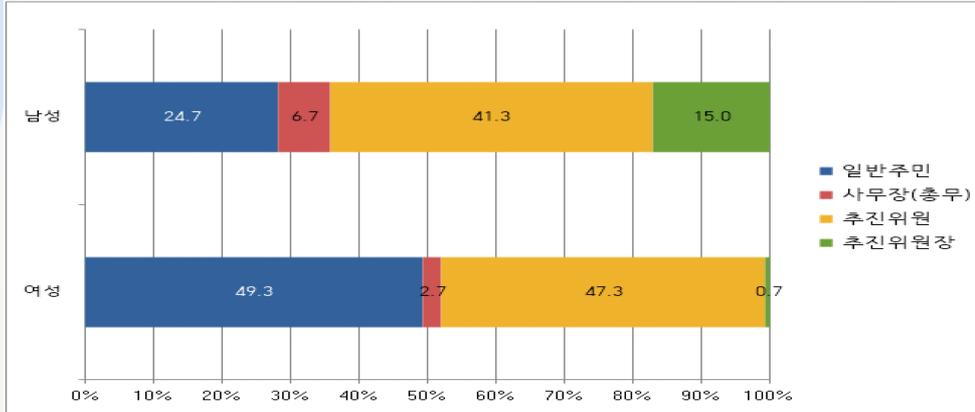
2. 활동: 마을만들기 참여 애로사항



- ✓ 여성 응답자 애로사항으로 농사일 등 경제활동 병행 어려움이 가장 높음
- ✓ 전업주부 중심의 도시 마을공동체 여성 참여자와 대별되는 차이

02. 마을만들기 과정 속 젠더문제

3. 운영: 마을만들기 추진위원회 직책 현황



[그림 1] 마을만들기 추진위원회 직책 현황

✓ 남성 : 추진위원장 29.3%, 추진위원 35.3%

✓ 여성 : 추진위원장 0.7%, 추진위원 47.3%

02. 마을만들기 과정 속 젠더문제

3. 운영: 마을 내 직책 및 추진위원 참여 현황

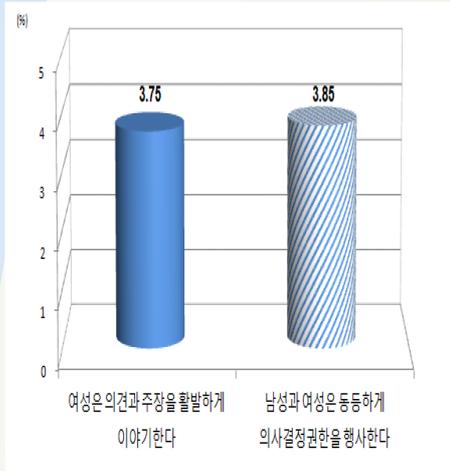
내용	계	성별		마을추진위원 여부	
		여성	남성	추진위원	일반주민
이장	47(15.7)	3(2.0)	44(29.3)	47(24.9)	0(0.0)
부녀회장	42(14.0)	42(28.0)	0(0.0)	38(20.1)	4(3.6)
마을자치조직 대표·임원	38(12.7)	3(2.0)	35(23.3)	29(15.3)	9(8.1)
마을자치조직 등 총무	30(10.0)	11(7.3)	19(12.7)	26(13.8)	4(3.6)
일반주민	143(47.7)	91(60.7)	52(34.7)	49(25.9)	94(84.7)

✓ 마을 내 직책의 성별 대표성 분포가 추진위원회 구성에 영향

✓ 여성 추진위원은 대부분 부녀회장임

02. 마을만들기 과정 속 젠더문제

3. 운영: 의사발언권 및 의사결정권한

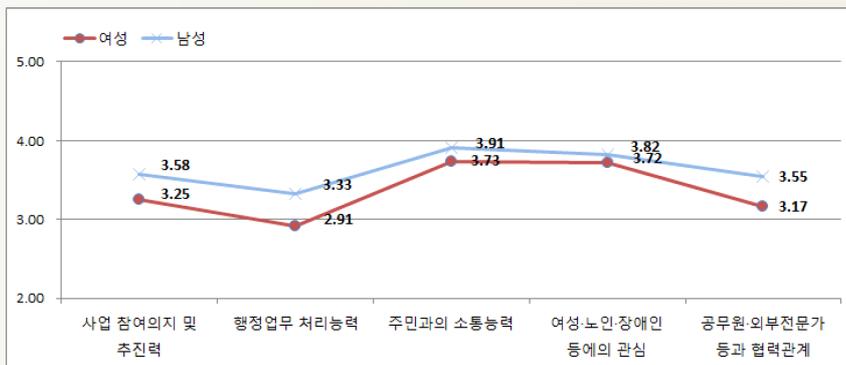


회의에 참석하시는 여성 분들이 많은데요, 말 못합니다.... 저희는 마을회관이 큰 홀이 하나 있고 주방 부엌 이곳이 있어요. 여자 분들은 저 끝에 쪽 앉으시거나 뒤에 다 들어가 계세요. 이야기를 못해요. (추진위원Q. 남, 40대)

처음에 개발위원으로 갔는데 할 말이 없었다. 마을이 어떻게 돌아가는지 몰랐으니까. 지금 추진위원으로 오는 000도 가만히 앉아있다 간다. 마을 일을 모르고 일만 했으니까. 나 같은 경우도 할 말이 없었다. 무슨 말인지도 몰랐다. 지금은 회의에 참석하다 보니까 너무 잘 안다. 그만 하라고 할 때까지 말하고 싶다. 알고 있고 생각이 굴러간다는 이야기이다 (여성 마을리더·부녀회장H. 여, 50대)

02. 마을만들기 과정 속 젠더문제

4. 기반: 본인의 역량 인식 수준

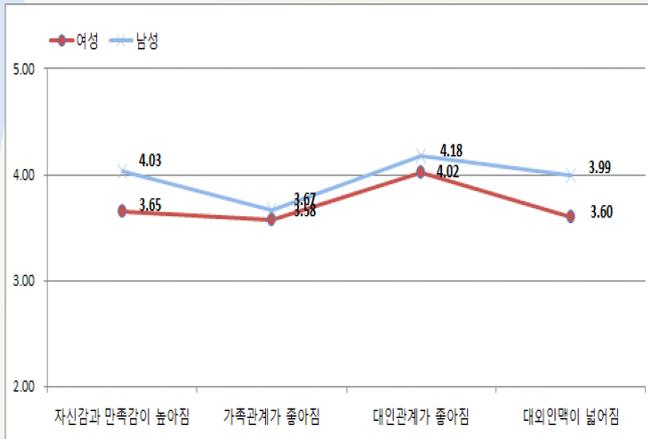


[그림] 마을만들기 관련 본인의 역량인식 수준

- ✓ 여성은 주민과의 소통이나 여성·노인·장애인 등에 대한 관심 등 '마을 내부의 거버넌스' 보다
- ✓ 공무원·전문가 등과의 협력관계, 행정업무 처리능력 등 '마을 외부의 거버넌스' 역량을 취약하다고 인식

02. 마을만들기 과정 속 젠더문제

4. 기반: 사업수행을 통한 개인의 변화



결국 마을만들기가 공적인 일 등에서 자치를 하는 것인데, 자치 안에서는 의사결정권한이 있어야 보람을 느낀다. 그런데 여성들에게는 의사결정 권한이 없다. 적극적으로 자기가 의사결정을 하여야 뭔가 보람을 가지는데...(추진위원A. 남)

✓ 성별화된 업무 분담 -> 여성이 자신감과 만족감을 가지기 어려운 상황을 초래

03. 농촌마을 지역여성 참여 사례

1. 청양행복여성네트워크: 여성, 부엌에서 지역과 세상을 보다
2. 아산시 송악동네사람들: 선주민과 함께 하는 여성마을활동가
3. 흥동마을 여자들 이야기
 - <그녀들의 흥동이야기> 여성의 경험으로 마을의 역사를 쓰고 나누다
 - 초록이등지협동조합: 오십대 언니들이 독립선언을 한 이유
 - 설거지 특공대와 쓰레기연구소: 운동, 일상의 필요에서 실마리를 찾다
4. 만대강강술래의 숨은 공로자들
5. 서천군 활동리, 할머니들이 선출한 여성이장

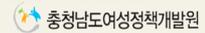
* 출처: 충남 농촌여성 지역사회 참여 사례 연구(태희원, 2017)

03. 농촌마을 지역여성 참여 사례

* (사업사례) 청양행복여성네트워크: 여성, 부엌에서 지역과 세상을 보다

연도	사업명	주요 내용
2015	여성, 부엌에서 지역과 세상을 보다	○먹거리 강좌 - 한국을 지배한 닭 이야기 - 우리가 토종씨앗을 지키는 이유 - 건강과 환경을 생각하는 먹을거리(가공식품의 세계) ○“로컬푸드로 밥 한끼 먹자” 여성 농업인 팸파티 ○영화보기와 토론
2016	여성, 지역에서 길동무를 만나다	○청양 여성주간 행사 진행 - “우리가 토종씨앗을 지키는 이유” 강의 및 현장답사 - “할머니와 란제리” 영화평론가와 함께 하는 영화상영 /컬러링북 전시회 및 체험 - 여성이 말하는 우리동네 이야기 “당신의 청양살이 이야기를 들려주세요?” - 뚜벅뚜벅 우리 지역을 걷다 - 생태트래킹

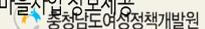
15 page



03. 농촌마을 지역여성 참여 사례 – 활동, 시사점, 정책욕구

사례	활동	시사점	정책 욕구
청양행복여성 네트워크	-여성농업인-농촌살이 화두로 여성주의 문화기획 -여성영화제, 여성농업인 참여 팸파티, 트래킹 등	-전문성을 보유한 준비된 인재 -소규모 사업으로 여성 임파워먼트-연대감 -마을만들기사업과의 접점 부재	-마을만들기 여성참여예산 할당 -시민단체 지원 연계 필요
송악동네사람들	-마을학교 공동체 만들기 -여성-아동-노인 참여사업 -마을교육관 위탁운영 협약	-여성 마을리더 강점, 남성리더와의 차별성(생활중심성, 관계 유연성, 여성연대 중요성) -다년간 사업추진 경험,전문성 -마을대표와의 소통-협상능력 보유(추진위 참여)	-여성 내부에서 여성이 지도력을 향상할 수 있는 여건 마련 필요
홍동마을	그녀들의 흥동이야기	-사업기획-추진 전문성 보유 -농촌마을 여성조직 실질적인 대표성 부여 필요 -농촌마을 여성존재 인정욕구	-여성 참여를 제약하는 농촌마을에 대한 ‘인지’에 기반한 마을만들기사업 추진 필요
	초록이동지 협동조합	-여성농업인 주도 협동조합 -여성 발언권 제약하는 농촌마을 구조-문화 -여성리더 개인역량으로 극복	-여성 임파워먼트를 위해 ‘작은’ 사업 활성화 필요
	설거지 특공대	-지역축제 설거지 특공대 -쓰레기분리수거 교육	-시민단체 연계를 통한 시너지 효과
만대마을 강강수월래	-마을주민 참여형 문예교육 -만대강강수월래	-여성마을리더 외부자원 활용 -지도력 발휘, 동료여성 지지 -발전중심패러다임에서 여성의견 소외	-전문적인 외부자원 연계 -여성-복지 패러다임 주류화
활동리 여성이장	-여성노인의 일상지원, 교육-복지 프로그램 운영 -여성농업인 영농조합법인	-여성이장의 강점, 개인적인 노력-헌신 -외부자원 부재, 농촌복지 마을만들기 정보부족	-마을과 외부자원 연계 필요 -소규모 마을사업 정보제공

16 page



03. 농촌마을 지역여성 참여 사례 – 시사점 요약

- 1) 여성의 역량과 주도력 발휘 -> 사업의 성공적 결과 기여
- 2) 여성의 역량과 주도력 발휘가 어려운 이유
 - 농촌 가부장제적인 문화, 지역의 관계 특성(친인척, 연령)
- 3) '소수 탁월한' 여성리더가 농촌마을 특유의 제약을 개인역량으로 해결
- 4) 여성이 돌파구를 마련하고 역량을 발휘할 수 있었던 여건
 - 여성 동료들의 지지와 연대, 외부 인적자원(귀촌인의 전문성)의 활용
- 5) 정부지원사업은 여성이 주도력을 발휘할 수 있는 계기 제공 역할
 - 다만, 마을단위 사업에는 여성 참여가 제약됨
 - 정책 대상을 여성이 참여할 수 있도록 규정한다면, 여성들이 마을만들기에 훨씬 수월하게 참여할 수 있는 장점이 있음
- 6) 마을만들기에 여성 참여여건 마련 필요
 - 명시적인 지침, 틀 마련, 여성 마을리더의 활동사례 공유, 확산 사업

17 page

충청남도여성정책개발원

04. 과제 및 제언

1) 제도 및 시스템

- 성인지적인 마을만들기 가이드라인 제시
(심사위원 성별 균형참여, 추진위원회 성별 참여비율, 성평등 회의규칙 등)
- 마을만들기사업에 '여성 참여 예산' 별도 할당

2) 사업 및 프로그램

- 마을만들기 전문가 성인지 역량강화 워크숍 정례화
- 여성 마을리더 역량강화 워크숍 *기획안 브레인스토밍, 여성 임파워먼트, 행정 실무 교육 등
- '성평등 마을만들기(가칭) 시범사업 실시, 소규모 공모사업 활성화

3) 조사. 연구

- 여성 마을리더 활동사례 조사.연구, 확산(전문강사 육성)

18 page

충청남도여성정책개발원

감사합니다.

【3부】 종합토론**| 종합 토론 |****“농촌마을에서의 양성평등 실현 방안”**

– 진행 : 한희선 주임교수(한국평생학습 교육원)

