2019.08.21.

CNI세미나 2019-077

충남 농업·농촌 중간지원조직 통합구상을 위한 간담회

충남연구원
ChungNam Institute

충청남도
Chungcheongnam-do

CNI세미나 2019-077[2019.08.21.수]

충남 농업·농촌 중간지원조직 통합구상을 위한 간담회

충남 농업·농촌 중간지원조직 통합구상 간담회 계획(안)

◇ 농업·농촌 관련 다양한 분야의 공공서비스 수요를 체계적, 종합적으로 지원하기 위한 「(가칭) **충남 농촌활성화재단**」 **설립방안 논의** 관계자 간담회 개최

※ 양금봉 의원 도의회 제안사항 : 5분발언('18. 7. 19.), 도정질문('18. 9. 6.)

□ 회의 개요

○ 때 · 곳 : '19. 8. 21.(수) 09:30~11:50 / 도청 302호 회의실

○ 참석인원 : 20여명(도 8, 충남연구원 6, 충청남도의회 1, 외부전문가 4)

○ 주요내용 : 농업·농촌분야 중간지원조직 현황 분석 및 통합조직 설립방안 논의

※ 충남연구원 현안과제 : (가칭)충남 농촌활성화재단 설립방안 기초연구중(8~9월)

□ 시간 계획

시 간			내 용	비 고
부 터	까 지	소요		
09:30	09:40	10′	▪ 개회 및 인사말씀	- 충남연구원 - 충청남도 농림축산국장
09:40	09:50	10′	▪ 충남 농업·농촌분야 중간지원조직 통합구상(안)	- 강마야 박사 충남연구원 경제산업연구실
09:50	10:10	20′	▪ 농업·농촌 관련 중간지원조직 운영현황 - 충남마을만들기지원센터 - 충남농업6차산업센터	- 구자인 센터장/박사 충남마을만들기지원센터 - 김현숙 센터장/박사 충남농업6차산업센터
10:10	10:30	20′	▪ 전라북도 농어촌종합지원센터 사례	- 송병철 센터장 전라북도 농어촌종합지원센터
10:30	11:40	70′	▪ 참석자 자유발언 등 간담회	- 송두범 단장/박사 충남연구원 정책지원단
11:40	11:50	10′	▪ 마무리말씀	- 충남연구원 - 충청남도 농림축산국장

※ 회의 종료 후 오찬 예정(내포 인근 식당)

붙 임 참석자 명단

구분	소속기관	성 명	직급	비고
연구진(6) 〈충남연구원〉	정책사업지원단	**송두범**	단장	
	경제산업연구실	**강마야**	연구위원	
	충남마을만들기지원센터	**구자인**	센터장	
	〃	**정석호**	초빙책임연구원	
	충남농업6차산업센터	**김현숙**	센터장	
	〃	**권오성**	전임책임연구원	
행정(8) 〈충청남도〉	농림축산국	**추 욱**	국장	
	농업정책과	**김윤호**	과장	해외출장
	〃	**조일교**	농정기획팀장	
	〃	**길병성**	농촌복지여성팀장	
	농촌활력과	**조평곤**	과장	
	〃	**이상욱**	농촌정책팀장	
	〃	**조양희**	마을가꾸기팀장	
	〃	**임용균**	농촌산업팀장	
의회(1) 〈충청남도의회〉	농업경제환경위원회	**양금봉**	의원	
전문가(4)	목원대학교 디지털경제학과	**박 경**	교수	
	공주대학교 지역개발학부	**배성의**	교수	
	지역농업네트워크 충청본부	**송기선**	지사장	
	전라북도 농어촌종합지원센터	**송병철**	센터장	

충남 농업·농촌분야 중간지원조직 통합구상(안)

강마야 연구위원 ‖ 충남연구원 경제산업연구실

1. 농업·농촌 정책방향과 정책 여건

● **나라 전체 정책방향 : 자치분권과 지방사무 이양 확대**

- 자치분권 강화, 주민주권 구현과 협력강화, 자치단체 자율성과 책임 확대 등 추세
- 지방사무 이양 확대로 인해 점차 지방자치단체(광역단위) 정책기획기능 강화 필연적
- 정책의 불확실성을 극복하고 예측가능성을 확대하여 정책의 지속성과 신뢰 담보해야 할 상황

● **지역단위 정책방향 : 사람중심 농정, 광역단위 정책기획 기능 강화, 도민과 대안 만드는 시대**

- 민선7기 농정목표는 농업·농촌 역할과 기능이 제대로 평가받을 수 있는 행복한 농업·농촌 실현
- 현재의 지방자치단체 사업비 예산 집행 기능 외에도 정책기획 기능, 현장지원 기능 중요
- 모든 기능을 행정 독자로 할 수 있는 시대가 아닌 정책수요자와 같이 대안을 만들어가는 시대
- 지역 특성에 맞는 고유사업 발굴, 정책기획 기능 수행 위해서 다양한 분야 융복합 업무 필수
  예. 농업환경보전프로그램(친환경농업+공익형 직불제+지역공동체), 사회적농업(농업+돌봄과 치유+사회복지+취약계층), 농민수당(농업+농민+인권+소득), 청년농업인(일자리+친환경농업+지역공동체+주거+농지), 마을기업(농업6차산업+마을만들기+사회적경제+협동조합) 등

● **농어업회의소 법제화 추진동향**[1)]

- 개념과 역할 : 농어업·농어촌 현장의 다양한 의견을 수렴·조정하는 대의기구로서 정부와 지자체 농정 파트너, 농정참여, 정책자문·조사·연구·교육·훈련·각종 농업,농촌관련 공익적 서비스 기능 수행, 법으로 농민자치를 허용하는 제도로서 반관반민 성격
- 법 제정 필요성 : 협치농정을 통해 사회적 갈등 완화, 민간의 자율성 확대, 농어업인에게 질 높은 공적 서비스 제공
- 현재 진행상황 : 농어업회의소법안은 김현권, 이완영, 손금주 의원 간 협의로 법안 대안 만들었으나 국회 계류, 근거 법이 없어 농어업회의소 활성화 제약(행정업무위탁, 운영비 확보 등)

1) 자료 : 농어업회의소법 제정을 촉구하는 여야 국회의원 및 농민단체 공동 기자회견문(2019.03.28. 보도자료)

2. 충남 농정의 성과와 한계

● **충남 농정의 모범사례 성과와 한계 : 농업 및 농촌분야 중간지원조직 설립과 운영**

- 농촌 분야는 광역단위 및 시군단위 마을만들기지원센터 설립과 안정적인 운영, 광역단위 농업6차산업센터 설립과 안정적인 운영
- 농업 분야는 학교급식지원센터 넘어서 먹거리통합지원센터 준비 중(광역 및 시군 푸드플랜)

☞ (성과) 농업과 농촌 분야는 보조사업만이 남는 게 아니라 지역에 사람을 남기고 작동될 수 있도록 시스템을 구축했던 것이 중요함을 경험, 체득한 시간(민선5기부터 현재까지 계속)

☞ (한계) 분야별 중간지원조직 설립과 운영했으나 각자 영역에서 활동, 더 많은 시너지 효과 창출할 수 있었음에도 불구하고 부서별 칸막이 행정과 영역 구분으로 인한 성과극대화 한계

● **정책수요자 인터뷰 결과(~2019.08.16.)**

구분	애로사항	해결방안
마을만들기지원센터 이용하는 P시 A 마을협의회 회장	마을만들기 사업을 하다보면 주민들 수요는 소득 분야에 초점, 소득 분야에 대한 정보 부족 *예. N상품 개발 아이디어, 상품 포장디자인, 유통경로 정보 필요하나 농업6차산업센터 이용 위한 심적, 물리적 접근 거리감 존재, 현재 개인 사비 털어서 사업실시*	마을사업은 소득, 복지, 인프라, 환경 등 여러 분야가 융복합적으로 결합된 상태, 이를 뒷받침하는 행정과 지원조직도 융복합적인 결합 필수
농업6차산업센터 이용하는 Y군 B 농업법인 대표	마을만들기 분야에 대한 정보와 교류는 거의 없는 상태 *예. 상품 판매 외에 도시민과 마을주민 간 마을축제, 체험관광 등을 하고 싶으나 마을만들기지원센터 이용 측면에서 심적 거리감 존재, 현재 개별 행정부서 접촉해서 정보 취득, 사업실시*	광역 및 시군단위에서 농업, 농촌분야를 아우르면서, (대신)조직의 비대함을 지양하면서 콤팩트한 중간지원조직 설립 필요

● **참고) 중간지원조직 개념, 형태, 운영조건**

○ 중간지원조직 개념과 형태(출처 : 충남마을만들기지원센터 블로그)
- 민간의 활동을 지원하고 촉진하기 위해서 행정기관, 기업, 주민 사이에서 중개자 역할을 수행하는 조직을 말하고, 민관협치 활성화를 위해서 꼭 필요한 조직이기도 함.
- 일반적이고 선호하는 방식은 관설민영(민간위탁)인데 행정에서 민간위탁제도와 관련 조례에 근거해 설치하고 계약을 통해서 사단법인, 출연기관 등에 운영을 위탁하는 방식을 말함.
- 관설민영(민간위탁)을 선호하는 이유는 행정의 경직성과 상명하달 방식에서 벗어나 다양한 실험과 동등한 입장에서 지원 가능해야 하기 때문, 그러기 위해서는 유연한 조직 필요함.

☞ **칸막이 행정, 인사이동으로 인한 한계점 보완하기 위해서는 중간지원조직은 결국 "사람과 정보가 축적되고 민과 관이 체계적으로 돌아가도록 만들어주는 시스템"이 되야 함.**

○ 중간지원조직 성공운영조건(출처 : 충남마을만들기지원센터 블로그)
- 중간지원조직이 잘 운영되려면, 행정에서는 "지원은 하되 간섭하지 않는다"라는 원칙, 민간에서는 "내 집 사랑방처럼 편하게 드나들며 도움을 받을 수 있는 곳"이란 인식이 필요함.

☞ **자주 만나고 허심탄회하게 대화하고 서로의 장점을 살려주려는 노력이 좋은 중간지원조직을 만들어야 하고 중간지원조직 운영의 핵심성격과 운영원칙은 "주민수요, 민관협치"에 기반함.**

3. 충남 농업·농촌분야 중간지원조직 현황

● 중간지원조직 세부 운영 현황 : 센터별 발표자료 참고, 여기서는 생략

● 중간지원조직과 행정부서 연계 현황

구분	충남농업6차산업센터	충남마을만들기지원센터 충남농촌활성화지원센터	충남농어업회의소	충남광역먹거리통합지원센터
중앙 (행정)	농림축산식품부 농촌정책국 농촌산업과	농림축산식품부 농촌정책국 지역개발과	농림축산식품부 농촌정책국 농촌정책과	농림축산식품부 유통소비정책관 유통정책과
중앙 (중간지원조직)	농림수산식품교육문화정보원 한국농수산식품유통공사 농어촌희망재단 등	한국농어촌공사 농어촌희망재단		한국농수산식품유통공사
광역 (행정)	충청남도 농림축산국 농촌활력과 농촌산업팀	충청남도 농림축산국 농촌활력과 마을가꾸기팀	충청남도 농림축산국 농업정책과 농촌복지여성팀	충청남도 농림축산국 농산물유통과 학교급식팀
광역 (중간지원조직)	충남농업6차산업센터 (충남연구원)	충남마을만들기지원센터 (충남연구원) 충남농촌활성화지원센터 (공주대학교)	충남농어업회의소 (예산군 위치)	충남광역먹거리통합지원센터 (부여군 위치)
시군 (행정)	시군별 농정과 혹은 농업기술센터 농촌자원과 등	시군별 건설과 등	시군별 농정과 등	시군별 농정과 혹은 농산물유통과 등
시군 (중간지원조직)	농업6차산업센터 없음	12개 시군 마을만들기지원센터	시군별 농어업회의소(예산,당진,아산,논산,금산,서산,부여)	13개 시군 학교급식지원센터, 먹거리통합지원센터 예정(홍성, 청양 등)

주 : 1. (사)충남농촌체험휴양마을협의회는 농촌활력과 농촌정책팀 소관 도농교류 보조사업을 일부 수행함.
2. 충청남도 농업기술원 소관의 충남귀농귀촌지원센터는 여기에 포함하지 않음.
3. 충남농업6차산업센터는 농업정책과 농촌산업팀으로 출발했으나 실제 사업내용은 농촌에 융복합산업을 특화한 '농림축산물 가공, 체험휴양, 직거래유통 등' 지역정책에 가까움.
4. 농어업회의소는 현재 중간지원조직이라고 보기에 개념과 위상 측면에서 있어서 표현 부적합함.

● 통합형 중간지원조직 필요성 공감 정도

- 충남농업6차산업센터 및 충남마을만들기지원센터를 이용하는 도민들은 충남농촌활성화지원센터를 포함한 3개 센터 본연의 기능이 농촌마을과 관련한 사업을 수행하므로 융복합 업무에 용이한 통합조직 필요성에 공감(센터 의견, 업무 상 접촉하는 도민 의견, 도의회 질의사항 의거)

● 충남연구원 충남농업6차산업센터 향후 운영방안 의견(2019.07.31.)

구분	당초(현재)	향후	사유	센터 의견
운영 방향	분리·독립	분리·독립	• 재단법인 형태 분리·독립 운영 • 농촌융합산업법 제17조에 따라 농촌융복합산업 지원 업무 위탁 수행을 위한 전문기관 운영	• 센터기금(2,920 백만원)을 기반으로 재단법인 설립과 충청남도 농촌공동체회복, 농촌산업화 촉진 등 지속가능한 미래 농촌과 농산업 발전 주도하는 정책지원기관으로 운영
센터 위치	충청남도 홍성군 홍북읍 충남대로 50(내포아르페온2차 306호, 3층)	충남 공감마루	• 충남공감마루 입주기관 공개모집 선정 : 공동체정책과-5035(2019. 6. 28.)호	• 충남공감마루 입주기관으로 선정되어 협의회 진행중에 있음(1차회의: 7.30, 1차회의: 9월중 예정)
연계 협력	-			-
기타 의견	• 농촌활력과와 관련된 농식품부 업무 지원 센터 통합계획 수립 • 센터 통합방안 및 운영체계 마련 ⇒ 통합센터의 재단 법인화 및 독립운영			• 농촌활력과와 관련된 센터의 통합계획 수립 • 센터 통합 방안 및 운영체계 마련 • 통합센터의 법인화 및 독립운영

● 충남연구원 충남마을만들기지원센터 향후 운영방안 의견(2019.07.31.)

구분	당초(현재)	향후	사유	센터 의견
운영 방향	분리·독립 (2019년)	분리·독립 (2021년)	• 충남연구원 분리·독립 시기 2년 연기 : 농촌마을지원과-11097 (2018.11.14)호 • 분산설치 운영 중인 각종 센터의 통합을 위한 도의회 재단설립 제안에 따라, 통합지원조직 구축을 위한 추진방향 검토중으로 시기 조정(연기)	• 재단법인 형태 분리·독립 운영 검토중 : 충남연구원 현안과제 수행 중 • 농업6차산업센터, 농촌활성화지원센터 등 농업·농촌 관련 중간지원조직과 통합하는 재단법인 희망 • 2020년 재단법인 설립 타당성 연구용역 수행, 2021년 분리 독립 로드맵 제안
센터 위치	충남개발공사	충남 공감마루	• 센터 통합공간 조성계획 • 충남공감마루 입주기관 공개모집 선정 : 공동체정책과-5035(2019. 6. 28.)호	• 충남공감마루에 입주하여 광역 중간지원조직과의 연계·협력 강화
연계 협력	(분야) 충남형 마을만들기 (역할) - 본원: 농촌정책 연구 - 센터: 민간 네트워크 구축, 시군 중간지원조직 지원, 광역 협업 등 (효과) 농촌개발 관련 시책구상 등			• 농촌 마을만들기와 관련된 6차산업, 귀농귀촌, 어촌특화, 주민자치, 사회적경제, 평생학습, 도시재생 등과 연계·협력 강화 • 센터 역할 확대 희망 : 중심지활성화(기초생활거점), 신활력플러스, 읍면 공동체 등
기타 의견	• 농촌분야 통합지원조직(민간법인 등) 구축을 위한 추진방향 검토			• 충남농촌활성화지원센터와 1차적으로 조직 통합 희망 • 농업정책국 주관으로 충남연구원 현안과제와 연계하여 정책토론회 희망

4. 충남 농업·농촌 분야 중간지원조직 통합 구상(안)

● 통합형 중간지원조직 핵심성격

- 공공성 : 농업과 농촌의 공익적 기능 수행
- 민관협치 : 민간과 공공이 협력해야 하는 영역 확대, 정책과 사업의 지원기능 강화
- 안정적 운영 : 조직의 법적기반 토대 확보, 도민수요 충족을 위한 안정적 운영
- 융복합, 통합성 : 점차 농업과 농촌영역 경계 모호, 통합적 수행 불가피

● 통합형 중간지원조직 설립을 위한 기본원칙

- 첫째, 농업.농촌 정책의 최종수요자는 충청남도 도민이므로 이들의 수요와 일치화
- 둘째, 중앙정부 및 충청남도 농정 방향과 중간지원조직 방향 일치화
- 셋째, 행정조직 통합 전제 하에 광역 및 기초단위 중간지원조직 기구 통합
- 넷째, 중간지원조직 안정적 운영을 위해서 공공성을 담보하는 형태 조직 전환

● 시나리오별 농업·농촌(지역)정책 통합형 중간지원조직 형태(<표 1>, <표 2> 참고)

- 어떤 형태가 충남 정책수요자에게 농업.농촌 행정서비스를 제공하는데 효과적일까 우선 고민
- 자치분권 확대에 따라 민간과 함께하는 사업 확대, 사람중심 농정 지향 등을 동시에 고려
- 공적 기능 수행 위한 조직 안정성(인건비 및 운영비는 예산 지원), 수익창출사업도 일부 병행

♠ 시나리오 1안 : 재단법인 형태

- 설립주체의 의지가 강력할 경우
- 정책수요자 수요가 높을 경우
- 업무 특성 상 공익적 기능과 역할 수행에 적합할 경우
- 조직운영 및 경영 안정성 확보가 필요한 경우 등

♠ 시나리오 2안 : 사단법인 형태

- 조직구성의 시급성을 요하는 경우
- 민간에서 자발적인 조직구성원과 자본금 확보가 용이한 경우
- 정치적 난항을 겪을 경우(합의가 되지 않아 법적 및 예산 확보가 제대로 되지 않는 상황 등)
- 재단설립 타당성이 부족하다고 판단할 경우 등

♠ 시나리오 3안 : 농어업회의소 형태

- 참여자의 협치 수준이 높은 경우
- 정책수요자의 자발적인 수요가 높을 경우
- 법적 토대가 안정적으로 마련된 경우 등

♠ 시나리오 4안 : 공사 형태

- 지자체 수익원 개발이 필요한 경우 등

♠ 시나리오 5안 : 공단 형태

- 관련 시설물 관리 전문성이 중요할 경우, 시설물 관리업무가 많을 경우 등

<표 1> 농업·농촌(지역)정책 통합형 중간지원조직 형태 대안

구분	조직형태	조직성격	조직운영 기반	핵심성격(강 ●, 중 ◎, 약 △)			
				공공성	민관협치	안정적 운영	융복합 통합성
1안	재단법인	도 출자출연기관	도 출연금 기반, 목적사업 추진	●	◎	●	●
2안	사단법인	민간 출자 민간 위탁법인	수익 및 보조사업 수행 통한 비용 보전	◎	●	△	◎
3안	농어업회의소	민간 출자 지자체 지원 (현재 지원 법적근거 전무)	법적 기반 전무하여 지자체 지원 불가, 사업위탁 수행 통한 일부 비용보전	●	●	△	△
4안	공사	지방공공기관	사업개발 통한 수익창출 수익영역 불명확	●	◎	◎	◎
5안	공단	지방공공기관	지자체 소유 시설물 등 위탁(대행)관리	●	-	●	-

주 : 행정안전부「지방출자출연기관 설립기준」에 따른 재단법인 설립 시 행정절차는 다음과 같이 이행함.
① 재단 설립 기본계획 수립 → ② 행정안전부 1차 협의 → ③ 설립타당성용역 발주 및 용역실시 → ④ 행정안전부 2차 협의 → ⑤ 협의결과 공개 및 조례제정 → ⑥농식품부 재단법인 설립허가 및 등기

<표 2> 농업·농촌(지역)정책 통합형 중간지원조직 형태별 대표 사례

구분	주요 사례
행정 출연 재단법인	○ 경기농식품유통진흥원 : 광역지자체 단위 사례 - 분야 : 농산물 유통전략, 학교급식, 마케팅지원, 온라인유통, 농정지원, 도농상생, G마크인증관리 등 ○ 수원시지속가능도시재단 : 기초지자체 단위 사례 - 분야 : 융복합사업(업무데이터 구축, 커뮤니티디자인센터 등), 마을르네상스, 도시재생, 주거복지, 사회적경제, 창업, 물환경, 미디어 등 ○ 최근 일부 시군에서 통합기능 수행 위한 재단 설립 준비(청양군, 부여군 등)
민간위탁 (사단법인)	○ 전라북도 농어촌종합지원센터 : 광역지자체 단위 사례 - 분야 : 생생마을, 농촌관광, 귀농귀촌 등
농어업회의소	○ 거창군 농업회의소 : 기초지자체 단위 사례 - 분야 : 농정자문 대의기구, 지역농업 조례제정, 지역농정 참여예산제, 농업인 교육·훈련, 농촌주민 공적서비스(마을만들기, 귀농귀촌, 청년, 문화예술 등) - 참고 : 마을만들기는 2019년 8월 중 민간위탁 절차 이행 예정
공사	사례 없음.
공단	사례 없음.

● 통합형 중간지원조직 형태별 장점과 단점, 그리고 대안 (<표 3> 참고)

- 최적 대안으로서 재단법인, 사단법인(민간위탁) 등의 조직형태가 우선 고려대상
- 공사, 농어업회의소 등의 조직형태는 신중한 접근 필요하고 후순위로 고려, 공단은 미고려

<표 3> 농업·농촌(지역)정책 통합형 중간지원조직 형태별 장점과 단점, 대안

구분	장점	단점		대안
행정 출연 재단법인	○관련 영역 융복합 용이 ○'규모의 경제'와 예산 효율성 증대 ○상근직원 유동성 낮아져 조직 안정성 증대 ○농림축산국의 각종 소규모 보조사업 재편과 통합 기여 ○농림축산국 내 농업과 농촌 분야 사업의 종합적 시행 가능 토대 마련 ○중장기적으로 농업.농촌 정책 추진체계화 및 정교화 기여	○설립과정에서 타당성 연구 용역 수행, 행정안전부 허가여부 등 상당시간 소요 ○재단설립허가가 쉽지 않은 추세(설립자 의지 관건인 만큼 정치적 결단 필요) ○설립 이후 인건비 및 운영비 예산 확보에 많은 노력 ○행정조직개편 전제되고, 행정업무협조체계가 잘되지 않으면 갈등 소지 발생 ○직원 관료화 및 갈등 우려 ○비전문적 이사진과 상근직원 사이의 갈등 소지 발생	▶▶▶	1순위>>> ○ 소규모 재단법인은 오히려 비효율 ○ 유사한 사업 통합기능 수행하는, 적정규모 재단법인 설립 바람직 ○ 각종 조직폐해 방지하기 위한 사전 안전장치 명시 관건(규정 및 규칙 등 디테일 중요) * 농업6차산업센터는 기금예산 있기에 독립 시 재단법인 선택 불가피
민간위탁 (사단법인)	○개별조례에 따라 설치용이 ○수탁법인 설립 비교적 용이 ○관련 영역 간 융복합 용이 ○'규모의 경제' 작동하여 활동성 확장 ○예산 효율성 증대	○안정적 인력 운영 및 경영 운영 애로사항 발생 ○정책 칸막이와 개별 사업에 집중, 융복합 불리한 여건 ○수탁법인 경영 불안정성 상존 ○컨설팅 업체와 차별성 확보 미흡 ○행정조직개편 전제되어 동일한 '과'소관만 통합형 가능 ○별도 조례 제정 필요 ○컨설팅업체와의 차별성 확보 문제 상존	▶▶▶	2순위>>> ○ 재단법인 설립 타당성 검토 결과, 부정 결론 나오면 다음 순위 고려 ○ 안정적 운영 기반을 위한 인건비 및 운영비 확보 관건 ○ 각종 조직폐해 방지하기 위한 사전 안전장치 명시 관건(규정 및 규칙 등 디테일 중요)
농어업회의소	○현재 농민들이 자발적으로 민관협치 이뤄낸다는 기조는 향후 지향해야 할 방향 ○참여예산, 조례제정, 농정과제도출 등 자생적이고 자발적인 조직방향성에 동감	○농업정책 영역에서 주역할 ○사업실행보다는 의사결정기구로서 중간지원기능 미흡 ○기존 중간지원조직업무와 충돌 가능성 ○현재 법적 기반 전무하여 행정에서 운영비 지원 불가 ○일정액의 회비납부 미비하여 자생적 조직구성에 한계	▶▶▶	○ 신중한 접근 필요
공사	○자체 수익 바탕으로 운영해야 하므로 조직 지속성 및 사업추진에 보다 적극적 ○경영평가에 기반하므로 효율적으로 조직경영에 매진할 수 있는 동기 부여	○수익기반 창출 불명확 ○불명확한 상태에서 무리하게 사업 개발, 그 과정에서 공공성 저해 가능성 높음 ○직접사업보다 다시 외주를 주는 사무대행조직으로 변질 가능성 높음	▶▶▶	○ 신중한 접근 필요

● 첨언) 농어업회의소 산하 중간지원조직 설치 방안 검토 의견

- 농어업회의소 법제화까지 매우 더딘 현실, 2016년 8월 20대 국회(김현권 의원) 법안 대표발의 이후 현재까지 국회 계류 중
- 충남 지역 현실을 봤을 때 신중한 검토 필요(타 지역과 달리 광역 및 시군 마을만들기지원센터 등 중간지원조직 활동 중)
- 농어업회의소의 대의 및 협치기구 역할과 중간지원조직의 실행사업 지원·집행 역할 간 충돌
- 우선 농업·식품정책 영역을 담당하되 법제화 이전에는 행정 직영 운영, 임기제 공무원 채용으로 대응, 3농정책위원회 사무국 기능과 관련 사업부터 시작하면서 역량 축적할 필요

● 통합형 중간지원조직 대상(안) : 기능(업무)+ 물리(공간)+ 행정조직 변화(<표 4> 참고)

(핵심원칙) 행정 '직렬' 중심에서 '수요자 주민' 중심 업무 체계로 행정조직 및 지원조직 전환
(물리적 공간) 충남공감마루(내포혁신플랫폼) 설치 구상과 연계하여 공간 통합과 병행 추진
(추진방향) 전체적으로 충청남도 기획조정실과 협의 필요, 향후 중간지원조직 기능 통합하여 농림축산국 소관의 통합재단법인으로 정비 필요

- **기본범위 통합안** : 충남마을만들기지원센터(충남연구원) + 충남농촌활성화지원센터(공주대학교)
  * 농촌활성화지원센터와의 통합은 전제하되 통합시기/통합방식/직원처우 등은 협의 필요
  * 현 지침 상 농촌활성화지원센터 운영은 '공공기관'까지 가능, 일반 민간법인 수탁운영 불가

- **소규모 통합안** : 기본범위 통합안 + 충남농업6차산업센터(충남연구원) + 농촌중심지활성화 + 도농교류 및 농촌관광((사)충남농촌체험휴양마을협의회) 등 농촌 분야 지원 기능 포함하는 충청남도 농림축산국 농촌활력과 소관 재단법인
  * 충남농업6차산업센터는 충남농업테크노파크 기금 예산이 이미 있기에 독립 시에는 재단법인 선택 불가피
  * 단, 충남농업6차산업센터 단독으로 재단법인을 설립하는 것은 충남농업테크노파크 해산을 번복하게 되면서 비판 제기 가능성, 소규모 재단으로 설립하게 되어 비효율성 직면

- **대규모 통합안** : 소규모 통합안 + 먹거리(충남광역먹거리통합지원센터) + 귀농귀촌(충남귀농귀촌지원센터) + 농촌복지(농어업회의소) 등 농업.농촌 분야 지원 기능 포함하는 충청남도 농림축산국 소관 재단법인

<표 4> 농업·농촌(지역)정책 통합형 중간지원조직 대상(안)

구분	충청남도 농림축산국 농촌활력과	충청남도 농림축산국 농산물유통과	충청남도 농림축산국 농업정책과	충청남도 농림축산국& 충청남도 농업기술원
	① 충남마을만들기지원센터(충남연구원)	⑤ 충남광역먹거리통합지원센터	⑥ 충남농어업회의소	⑦ 충남귀농귀촌지원센터
	② 충남농촌활성화지원센터(공주대학교)			
	③ (사)충남농촌체험휴양마을협의회			
	④ 충남농업6차산업센터(충남연구원)			
기본범위 통합안	①, ②			
소규모 통합안	①, ②, ③, ④			
대규모 통합안	①, ②, ③, ④	⑤ (기능 분리를 통한 통합)	⑥ (물리적 통합이 아닌 기능과 역할 조율)	⑦

▼▼▼▼▼

2019년 공감대 형성, 2020년 절차 이행, 2021년 통합 설치 완료

5. 논의할 사항

가. (통합 필요성에 대한 공감대 정도) 현재의 중간지원조직 통합은 반드시 필요한 것인가?

1) 통합 필요성 공감. 단, 단계적으로 점진적 통합 필요
2) 수요자 도민 입장을 반영하고 시대 추세에 맞추어 빠른 시일내에 통합 추진
3) 두 정책 영역 모두 필요성 시기상조. 민간 역량이 성장할 때까지 천천히 추진

나. (통합 영역과 범위 설정) 중간지원조직 통합의 영역과 범위, 규모를 어디까지 설정할 것인가?

1) 충청남도 농림축산국 **농촌활력과 소관**의 농촌정책 영역 통합 실행
2) 충청남도 **농림축산국 소관**(농업정책과, 농촌활력과, 농산물유통과 등)의 정책 영역 통합 실행
3) 충청남도 농림축산국과 농업기술원, 해양수산국 등 **농어업·농어촌 정책** 영역 통합 실행

다. (통합조직 형태) 중간지원조직 통합 형태는 어떤 것이 가장 바람직한 대안인가?

1) 행정출연 재단법인 형태(단, 재단법인의 단점을 보완할 장치 마련)
2) 민간위탁 형태(단, 민간위탁의 단점을 보완할 장치 마련)
3) 공사 설립 혹은 농업회의소 산하 설치 방식

라. (행정조직과 중간지원조직 관계) 중간지원조직 통합과 행정조직 통합을 어떻게 맞출 것인가?

1) 충청남도 농림축산국 1개 과로 관련 업무 모두 이관하는 조직 개편(전북 농촌활력과 형태)
2) 현재 업무분장과 조직형태를 유지하되, 농림축산국 주무 과가 통합조직을 총괄하는 방식
3) 충청남도 농림축산국 및 농업기술원 등의 전체 업무와 조직을 재조정하는 방식

마. (통합 방법과 완료시기) 중간지원조직 통합은 어떤 방식으로, 언제까지로 설정할 것인가?

1) 급진적 통합 : 시기는 민선7기 중반기(2021년 상반기) 마무리
2) 점진적 통합 : 시기는 민선7기 하반기(2022년 상반기) 이후로 이관

바. (통합 준비의 제안) 중간지원조직 통합을 위해 지금 당장 무엇부터 해야 하는가?

1) 2019년 하반기 : 민관 공감대 형성, 행정 내부 합의, (+타당성 검토 연구용역 예산 반영)
   - 통합범위/통합시기/통합규모/통합형태 등의 전체적인 방향성 결정
   - 충청남도 기획조정실과 협의 필요(광역 중간지원조직 기능의 중장기 경로 설정)
   - 적어도 농림축산국 소관의 통합형 재단법인을 1개 설치할 필요성 협의
2) 2020년 : 통합 형태와 목표 시점에 따라 역순으로 행재정 절차 이행
   - 연구용역 수행, 도의회 동의절차 및 조례 제정, 예산 반영 등(+ 민간 법인 설립)
   - 참고 : 행정 출연 재단법인 설립 시 1년 정도 시간 소요(+ 도정 방침으로 확정)

충남마을만들기지원센터 현황과 통합과제

구자인 센터장 ‖ 충남연구원 충남마을만들기지원센터

충남연구원

충남마을만들기지원센터 현황과 통합 과제

1 검토배경

○ (추진상황) 2016.7월, 충남연구원내 마을만들기지원센터를 설치
- 현재까지 시군 마을만들기지원센터 12개소 설립 등 성과 달성

○ (의회동향) 정책사업별 분산 설치·운영중인 각종 센터의 통합 운영을 위한 재단설립 필요성 제기(양금봉 의원)

○ (시군동향) 지역정책 영역의 통합형 설치 검토 확대중
- 통합형 재단법인 설립 타당성 분석 연구용역 : 청양, 부여, (당진)

2 센터 기본현황

○ 기본인력 : 총 6명 - 출연금 5명, 수탁과제 1명

○ 출연금 예산 : 2019년 495백만원(매년 소폭 증액)

○ 사업 : 3대 분야(출연금, 보조금, 수탁과제), 5대 영역 수행

3 통합형 설치 방향 제안

○ (대내외 여건) 농촌정책의 융복합과 통합형 지원센터 장려
- 충남마을만들기지원센터, 민선7기 **농촌마을정책** 방향 제안('18년 4월)
- 농촌활성화지원센터 운영, '공공기관'으로 확대 결정('18년 12월)
- 충남도 조직개편으로 농촌정책 주무과로 **농촌활력과** 신설('19년 1월)
- 재정분권 일환, 농촌 마을만들기 **사무의 지방 이양** 결정('19년 4월)
- 광역 센터 통합거점 공간, 공감마루(내포혁신플랫폼) 건립('20년 10월)

○ (통합 방향) 2019년 공감대 형성, 2020년 절차 이행, **2021년 통합 설치**
- 기본형) 마을만들기지원센터(충남연) + 농촌활성화지원센터(공주대)
- 소규모) 기본형(+중심지) + 6차산업센터(충남연) (+도농교류·농촌관광)
- 대규모) 소규모 통합 + 푸드플랜통합지원센터(별도) / 농어업회의소

향후 방향	
	○ [1단계(~2019년)]민관공감대 형성 : 법인 형태, 재정조치(연구용역비) 등
	○ [2단계(~2020년)]행정절차 이행 : 연구용역, 법인유형, 조례 제정 등
	○ [3단계(2021년~)]분리독립, 통합 설치: 법인설립, 임원 선임, 고용승계 등

충남연구원

충남마을만들기지원센터 현황과 통합 과제

Ⅰ 검토배경

○ **(추진상황)** 민간 주도 마을만들기 추진체계 정착과 종합적인 지원 목적으로 2016.7월부터 충남연구원내 부설기관으로「충남마을만들기지원센터」를 설치·운영하여 **시군 마을만들기지원센터 12개소 설치 등 농촌 마을만들기의 정책 시스템 구축중**

○ **(기본방침)** 충남연구원 내 센터 개소 수 증가(現 10개소)로 인해 연구기능에 집중하여야 할 충남연구원의 본래 목적 달성과 중간지원조직의 성격과 정체성 강화를 위해 충남마을만들기지원센터 등 관련 센터의 점진적 분리·독립 추진*

* 정책기획관-8371('16.8.29) 관련 실과에 충남연구원 센터 운영방향 결정에 따른 이행협조 시달

○ **(의회동향)** 2018년부터 도의회 본회의, 도정질의 등에서 정책 사업별로 분산 설치·운영중인 각종 센터의 통합운영을 위한 재단 설립 필요성 제기('18.7.19. 의회 5분발언·306회 도정질의 등 / 양금봉 의원)

○ **(시군동향)** 농촌정책 영역 중간지원조직의 **통합형 설치 검토 확대중**

- 통합형 재단법인 설립 타당성 분석 연구용역 수행중 : 청양, 부여, (당진)

* 농촌지역정책 관련 중간지원조직 설치 (요구) 영역 : 농촌마을, 귀농귀촌, 도농교류, 도시재생, 공익활동, 사회적경제, 주민자치, 청년, 상권활성화 등

Ⅱ 센터 운영 현황

1 설치근거

○「충청남도 살기 좋은 희망마을 만들기 지원 조례」제12조

- 2014년 12월, 조례 개정을 통해 지원센터 위탁 근거 마련

○ 설치 : 2016. 7월(협약 설치), 8~9월(채용), 10월(개소식)

- 2019년 8월 현재, 4년차에 해당

2 인력 및 조직 현황

○ 인력 현황 : 총 6명

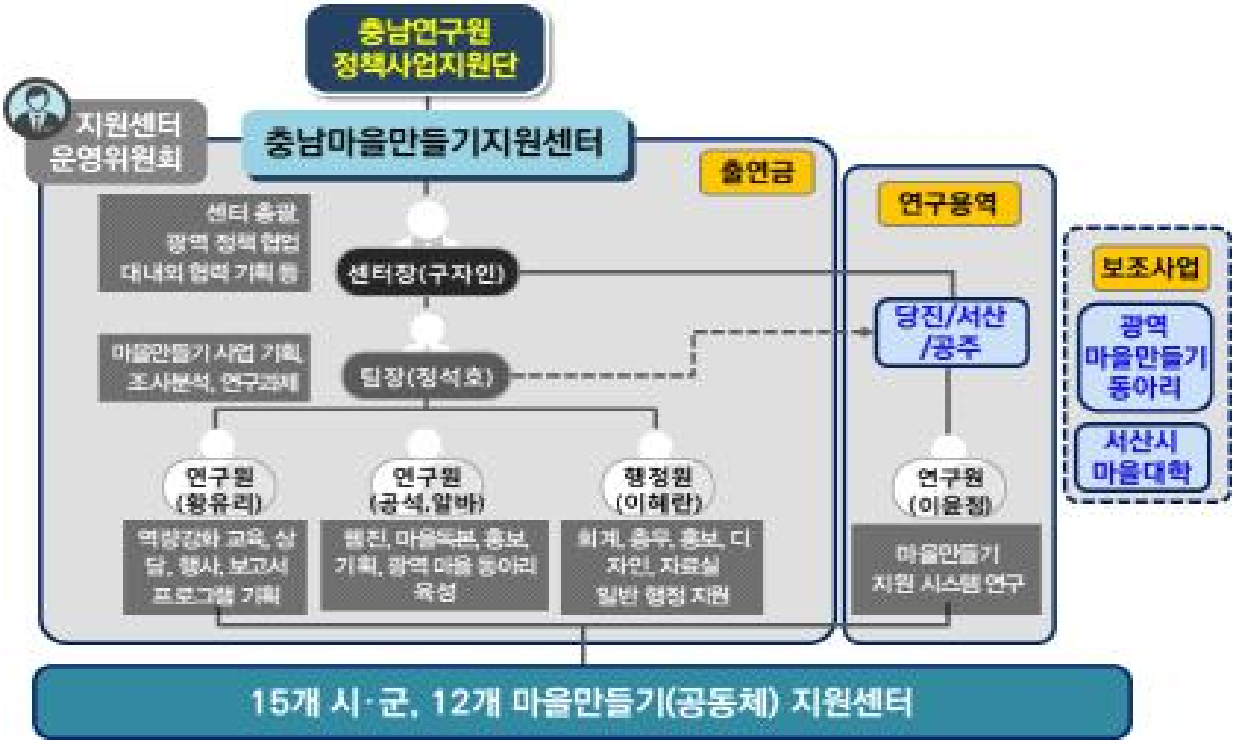
- 출연금(정원) 상근 5명 : 센터장 1명, 팀장 1명, 연구원 2명, 행정원 1명
- 연구용역 기반 상근 1명 : 연구원(박사) 1명

구분	계	학위			정원 내		정원 외
		학사	석사	박사	정규직	계약직	수탁과제
인 원	6	2	1	3	1	4	1

※ 연구원 결원 1명, 8월중 채용공고 예정(현재는 3개월 아르바이트 채용중)

○ 사무실 : 내포신도시 충남개발공사 1층 (작은 혁신플랫폼)

○ 조직도 :



F6 주요 사업 : 5대 영역 17개 단위 사업

○ 인건비 기반 활동 : 정책 지원, 광역 협업 회의, 자문 및 상담 등

- 광역 마을만들기 정책 제안 및 사업 의견서 작성
- 시군 정책 상담, 시군 순회 방문 정책 소개 및 상담(수시)
- 시군 순회 마을만들기 대화마당(매월 1회) : 공동 학습 추진
- 마을만들기 충남대회 공동 개최(년1회) : 경험 전수, 기획 지원

○ 사업비 기반 활동 : 출연금 + 보조사업 + 수탁과제

사업유형	주요 사업(2019년 기준)	비 고
1.소통과 홍보	①계간지 『마을독본』 발간(4회), ②뉴스레터 발송(10회), ③연간활동보고서 제작(2건), ④광역·시군센터 홍보물 제작(신규)	출연금
2.조사와 분석	①마을 행정사업 DB 구축 2차(1건), ②마을만들기 대화마당(8회) ③농촌마을정책 작은 국제학술행사(4회) ④충남 우수마을 사례집 제작(신규, 1건)	출연금
3.역량강화	①광역 및 시군 중간지원조직 상근자 직무연수(2박3일, 2회) ②중간지원조직 상근자 맞춤형 교육(신규, 4회) ③시군 순회방문컨설팅(15개 시군, 2회), ④강사 초청 강연(2회)	출연금
4.협력과 연대	①충남 마을만들기 네트워크 구축 당사자 토론회(4식, 월1회) ②주민교육용 교재·교구 제작(신규 5팀) ③대외 협력 네트워크 구축 및 연계 활동(1건)	출연금
5.특별사업 (연계사업)	①(보조사업) 광역 마을 동아리 육성 공모 사업(6팀) ②(수탁과제) ‘마을만들기 지원 시스템 구축’ 연구용역(3건)	기타 예산

F7 운영재원 현황(출연금 기준)

< 수입예산(출연금) > (단위 : 백만원)

합 계	2016년	2017년	2018년	2019년
1,544	180	396	473	495

< 지출예산(출연금) > (단위 : 백만원)

년도	합계	사업비	인건비	운 영 관 리				기타 (이월 등)
				소계	일반 운영비	시설 장비비	일반회계 전 출 금	
계	1,544	252	952	246	131	30	85	94
2016(집행)	180	18	76	57	11	30	16	29
2017(집행)	396	55	259	57	36	-	21	25
2018(집행)	473	72	297	64	40	-	24	40
2019(본예산) (%)	495 (100.0)	107 (21.6)	320 (64.6)	68 (13.7)	44 (8.9)	- -	24 (4.8)	- -

※ 중간지원조직은 인건비 기반 활동이 중요하고, 부족한 사업 예산은 보조사업과 수탁과제 활용

F8 주요 활동내용

(1) 시군 마을만들기 중간지원조직 설치와 정책 시스템 구축 지원

==> 농촌 마을이 지치지 않고 오래갈 수 있는 정책 시스템

==> 모든 농촌정책 영역에 필요한 민관협치 시스템

○ 시군 마을만들기지원센터 설치 및 운영계획 수립 지원

- 설립완료 : 12개 시군(아래, 연도순), 추진중 : 부여군·당진시, 준비중 : 계룡시

※ 시군 센터의 통합형 설치 유도 : 농촌마을+공동체+사회적경제+도시재생 등

- 상근자수(광역, 기초, 법인 소속 상근 포함) : 약 71명, 평균연령 36.8세

※ 광역 센터(12명) : 마을만들기지원센터(6), 농촌활성화지원센터(6)

※ 시군 민간위탁(31명) : 천안(5), 예산(7), 홍성(11), 보령(8)

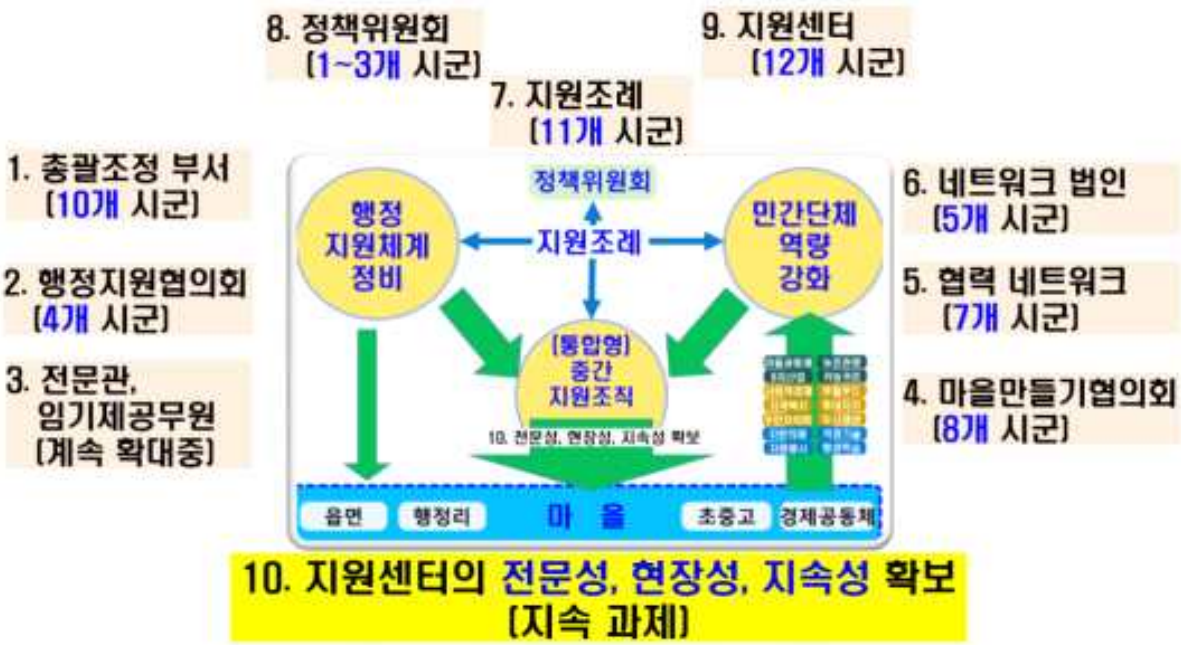
※ 시군 행정직영(28명) : 논산(2), 아산(4), 서천(3), 청양(7), 태안(3) 금산(4), 서산(2), 공주(4)

시·군	센 터 명	개소일	운영방식	상근인력	사무실	민간법인
아산시	공동체지원센터	2015. 7	행정직영	4명	어울림경제센터	(추진중)
논산시	희망마을지원센터	2015.10	행정직영	2명	논산시청	(추진중)
예산군	행복마을지원센터	2015.11	민간위탁	5명	예산읍내	(사)예산군행복마을네트워크
보령시	마을만들기지원센터	2016. 3	민간위탁	5명	농업인회관	(사)만세보령공동체 네트워크
천안시	마을공동체지원센터	2016. 8	민간위탁	4명	원도심종합지원센터	(사)천안시공동체네트워크 함께이룸
홍성군	마을만들기지원센터	2016.11	민간위탁	5명	청운대학교	(사)홍성지역협력네트워크
서천군	마을만들기지원센터	2017. 1	행정직영	3명	친환경쌀문화센터	(사)서천마을누리네트워크
청양군	마을만들기지원센터	2017. 7	행정직영	5명	(구)자원봉사센터	재단법인 설립중
태안군	농어촌마을지원센터	2017.10	행정직영	3명	태안군청	(추진중)
금산군	마을만들기지원센터	2018. 8	행정직영	4명	금산다락원2층	(추진중)
서산시	마을만들기지원센터	2019. 6	행정직영	2명	서산시청	(추진중)
공주시	공동체종합지원센터	2019. 7	행정직영	4명	공주시청	(추진중)

○ 충남 농촌마을정책 영역, 민관협치의 제도적 시스템 구축 현황

- 농촌 마을만들기 지원 조례 제정 현황 : 11개 시군 완료
- 농촌 마을만들기 대표 협의회 설립(정비) : 8개 시군 완료
- 마을만들기 민간 네트워크 구축 및 법인 설립 : 5개 시군 완료

○ [참고] 농촌마을정책 시스템의 10대 핵심과제와 충남 현황



○ [참고] 전국 농촌 마을만들기 중간지원조직 설치 현황

- 전국 약 41개 시군과 광역에 설치·운영중 : 전북과 충남에 발달

구분	광역	기초	비고
강원도 (3)	강원도 마을공동체종합지원센터	강릉, 삼척	
경기도 (4)		화성, 가평, 김포, 안성	
충청남도 (13)	충남 마을만들기지원센터	천안, 금산, 청양, 아산, 논산, 보령, 서산, 공주, 홍성, 예산, 서천, 태안	시군 12/15개 설치 (부여, 당진, 계룡– 추진중)
충청북도 (4)		청주, 증평, (충북남부, 충북중부)	시군 4/11개 설치
전라북도 (14)	전북 농어촌종합지원센터	고창, 무주, 순창, 완주, 임실, 장수, 전주, 정읍, 진안, 남원, 익산, 김제	시군 13/14개 설치 (군산 – 추진중)
전라남도 (4)	전남 마을공동체만들기지원센터	순천, 담양, 광양	시군 3/22개 설치 (곡성, 장흥, 영광– 추진중)
제주도 (1)	제주도 마을만들기종합지원센터		

※ 2019. 7 기준. 도시 지역 제외, 도농통합시 포함. 경남 거창, 2019. 8 설치 예정

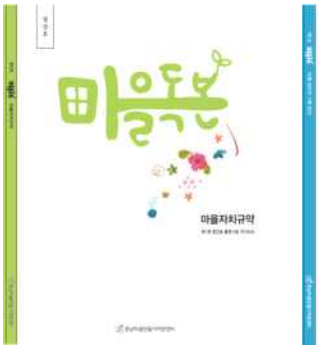
(2) 출연금 사업

○ 다양한 매체를 통해 마을정보의 공유와 전파(정책과제)

- 온라인 뉴스레터(1회/월, 약 1,200명 대상), 마을독본(4회/년)
- 네이버 '충남마을넷' 밴드(회원 1,523명), 블로그, 페이스북 운영

○ 분기별 잡지 '마을독본' 발간

- 마을리더 대상의 읽기 쉽고 실용적인 학습용 잡지 발간(전국 최초)
- 2019년 특집주제 : 5호 '마을교육공동체, 6호 '귀향귀농귀촌', 7호 '읍면자치', 8호(겨울호 예정) '농촌마을교통'



마을독본
창간호(통권3호)

마을독본
2호(통권4호)

마을독본
3호(통권5호)

마을독본
4호(통권6호)

○ 농촌마을정책 작은 국제학술행사(2년차, 매년 3회 내외)

- 1차 : 1.19(토) 15시, "마을에너지 자립"
- 2차 : 1.26(토) 09시30분, "마을만들기와 지역복지의 융복합"
- 3차 : 5.22(수), "농민 스스로 지역만들기"

2018년 2회차 웹자보

2019년 1회차 웹자보

2019년 3회차 웹자보

○ 주민교육 교재·교구 제작 지원(2년차) : 신규 5건(평균 4백만원)

- 농촌 주민교육 방법론을 개선할 수 있는 창의적인 교재・교구 개발
- 충남에 주소를 둔 개인 혹은 법인, 단체 대상. 평가를 통해 차등 지원
- 교재교구(상품) 개발 관련 전문 기획자를 지원하여 밀착 컨설팅 추진

* 세부 추진과정은 아래 '광역 마을 동아리 육성' 보조사업과 연계하여 추진

* 2018년 시범사업 : 총 3팀 선정 추진(교재 2건, 교구 1건)

(3) 보조사업 : 광역 마을 동아리 육성사업

○ 목적 : '주민 주도, 상향식'의 마을만들기를 외부에서 전문적으로 지원할 수 있는 소규모 동아리를 발굴·지원하여 마을만들기의 사회적경제조직으로 단계적 육성

○ 사업 개요 : 민선7기 4대 핵심사업 중의 하나

- 분야 : 5개 분야 - 주민교육, 경관환경, 문화예술, 공동체경제, 기타
- 자격 : 충남도 소재를 둔 도민, 직장인, 대학생, 마을 리더 등 누구나
  · 3인 이상의 창업(전문 사업단 설립)을 희망하는 동아리
- 지원 금액 : 단계별 지원, 상호 선정평가를 통해 차등 지원
  · 1단계 동아리 평균 500만원 : 총 4개팀 선정, 차등 지원
  · 2단계 동아리 평균 1,000만원 : 1단계를 이수한 2개팀 차등 지원
- 기본 절차 : 2019년부터는 전문 기획자가 단계별로 밀착 지원

사전단계 (창안학교)	►	1단계 (새싹 동아리)	►	2단계 (꽃 동아리)	(	사후관리 (열매 동아리)	)	경연대회 (공통)
▸ 공통교육/상담 - 동아리 발굴 - 마을만들기 교육		▸ 방향설정/준비 - 역량강화 교육 - 실습자금 지원 (500만원 내외)		▸ 동아리 육성 - 시범사업 확대 (시연) (1,000만원 내외)		▸ 연계, 자립화 - 공모사업 안내 - 사후관리 교육 (공통 경영교육 등) ※ 2019년 이후	+	▸ 결과공유 ▸ 사례발표

사업 설명회

창안학교

상호심사

최종 성과공유회

(4) 마을만들기 관련 중앙 및 광역 단위 협력 활동

○ 농촌 마을만들기 관련 광역 단위 민관협치 시스템 구축 기여

○ 마을만들기의 대내외 네트워킹을 통해 정보 공유와 협력관계 확산

	분야(사업)	교류내용	활동계획
1	농촌마을정책 광역 회의	3농정책위원회, 중심지활성화 광역계획심의단, 신활력플러스 자문회의 등	·광역 심사, 평가(수시) ·시군 상담, 자문, 컨설팅 ·중앙부처 정책토론회
2	충남중간지원조직 협의회	광역 8개 중간지원조직의 정보공유와 협력	·정기회의(매월 1회) ·공동채용설명회(수시) ·성과공유회(12월중)
3	충남민관협치 도민회의	조례에 근거하여 민관협치의 최고의사결기구로 설치, 운영	·정기회의(연간 2회) ·임시회의, 운영위원회 ·정책협의 등(수시)
4	한국마을지원 센터연합	회원으로 참여하는 상급단체, 전국 마을만들기 연대와 협력	·정기회의(격월 1회) ·사무국회의(월 1회) ·전국행사, 워크숍 등
5	중앙부처 정책 협조	농식품부, 행안부, 균형위 등 중앙부처와 협력관계 유지	·회의,토론회 개최(수시) ·정책 상담, 제안 등

(5) 연구기관, 도의회 등의 교류·협력(연구조성사업)

○ 도의회 연구모임 참가 : 농촌복지체계 구축을 위한 연구모임

- 농촌복지 협업을 통해 살기 좋고 행복한 농촌복지 시스템 구축
- 구성 : 총 15명(대표 : 양금봉 도의원) - 도의원 5명, 도청 2명, 마을만들기지원센터 2명, 전문가 2명, 활동가 4명
- 실적 : 2018년 9월 착수, 2019년 3회 연구모임

○ 마을학회 일소공도 협력 : 2018.6, 충남연구원과 MOU 체결

- 마을만들기의 정체성을 공유하고, 작은 규모 센터의 단점을 보완
- 운영위원회, 편집위원회 등 상호 참가, 공동행사 추진 등
- 실적 : 2018년 작은국제학술행사(2회), 핵심리더 워크숍(2회차) 등
- 2019년 추진상황 : 『마을독본』 편집위원회 참가 및 발간 협조, 작은국제학술행사 협력, 월례강좌 및 강학회 참가, 외국 견학팀의 현장방문 기획 및 안내 등

F9 주요 정책효과(요약)

○ **(현장밀착형 지역인재 확보)** 시군별 지원센터 구축에 따른 일자리 창출 및 시군 핵심리더 역량강화를 통한 인적 자원 육성 기여

- 상근자수(광역, 기초 법인 포함) : 약 72명, 평균연령 36.8세

○ **(정보의 공유와 사업지원체계 정비)** 광역 단위의 정보 공유와 공동학습 활동을 통한 다양한 정보의 공유와 학습, 소통 강화

- 월간 소식지 및 분기별 잡지 발간, 매월 1회 대화마당 개최
- 밴드, 블로그, 페이스북 등 SNS 홍보 등

○ **(광역과 기초의 협력관계 구축)** 민간 및 시군 역할을 강화하고, 마을만들기의 지속가능한 자치단체 시스템 구축 기여

- 시군 농촌(마을)정책의 추진체계 정비와 통합형 중간지원조직 설치 기반 구축 등

F10 애로 및 건의사항(2018.04~)

1. 충남 광역 단위의 민간위탁 종합계획 수립과 정기토론회 개최
   - 도청 기조실이 주도하여 민관협치 관점에서 센터의 설치·운영
2. 충남도 농림축산국 산하 중간지원조직의 향후 진로 공론장 마련
   - 마을만들기지원센터, 농촌활성화지원센터, 농업6차산업센터 등
3. 광역 단위 농촌정책의 융복합 추진 : 사전 기획단계부터 강화
   - '광역은 광역답게' 시·군 단위 정책 시스템 구축 지원에 집중
4. 시·군 단위 농촌지역정책의 통합형 중간지원조직 설치 유도
   - 광역 단위 공동학습과 토론, 합의를 통해 시군에 '한목소리'
   - 농식품부 농촌정책 영역 기본 + 사회적경제, 주민자치 등

Ⅲ 분리 · 독립, 통합형 방향 검토

1 대내외 여건

❶ 내적인 여건

○ (충남연구원) 조직개편으로 정책사업지원단 운영중(10개 센터)
- 도청 기조실과 전체 방향성 검토 토론회 개최(2차, 9월중)

○ (충남마을만들기지원센터) 2018.4 민선7기 농촌마을정책 방향 제안
- 농촌마을정책의 추진체계를 포함하여 종합적인 방향 제안

○ (시군 중간지원조직) 2021년까지 15개 시군 완료 목표
- 시군 정책 시스템 구축을 위해 광역의 지원 기능이 더욱 중요

○ (충남도청) 2019.1 조직개편으로 농촌활력과 신설
- 농촌마을과 6차산업, 도농교류, 읍·면 중심지활성화 등이 한 '과' 소속으로 정비되어 농촌정책 중간지원조직의 통합 용이

○ (내포혁신플랫폼) 2020.10, 광역 중간지원조직 거점공간 건립

❷ 외적인 여건

○ (도 의회) 중간지원조직 통합운영체계 구축을 위한 재단설립 제안
- 각종 센터의 통합운영과 업무효율 제고를 위해 지속 제기

○ (충남농촌활성화지원센터) 2018.12, 농식품부 지침 변경 * [붙임4] 참고
- 지정·운영 기관을 지방 거점대학에서 '공공기관'으로 확대 결정

○ (농식품부) 농촌 마을만들기 사무의 시군 이양 결정
- 재정분권 일환으로 균특회계 일반농산어촌개발사업에서 4개 사업을 제외한 마을만들기 사무는 모두 지방 이양
  * 기획재정부 발표('19.4.1), 세부 내용은 행정안전부가 9월중 발표 예정

○ (농특위) 농어촌분과, 지방 농정 추진체계 재편 검토중
- '농정의 틀'을 바꾸는 활동에 집중, 농촌정책의 민관협치형 시스템 구축을 위한 '지방 농정 추진체계 재편' 검토중
  * 분과위원회 상정('19.9.3)을 거쳐 본위원회 개최('19.9.17)를 통해 건의안 확정 예정

2 분립독립 시기 = 통합형 센터 설치 시기

○ 대내외 여건 변화를 반영하고 농업·농촌 분야 업무효율성 제고를 위해 중간지원조직의 통합 운영과 연계협력 강화가 필요

- 통합의 범위와 방향은 민관 토론회를 통해 공감대 형성이 출발점

※ 충남마을만들기지원센터는 분리독립 시기 유예(당초 2019년→변경 2021년)

○ 분리독립 시기 : 2021년을 목표로 역순으로 일정 관리

- 1안) 각 센터별 수탁법인 설립 : 2020년 수탁법인 개별 설립
- 2안) 통합형 재단법인 설립 : 2020년 타당성 분석 연구용역 수행

※ 충남농업6차산업센터의 분리독립과 통합형 설치는 별도 '재단법인'에 해당함

○ (기본 일정) 2019년 공감대 형성, 2020년 절차 이행, 2021년 통합 설치

3 통합 방향 = 통합의 범위와 법인 형태 결정

○ (기본형) 마을만들기지원센터(충남연) + 농촌활성화지원센터(공주대)

- 농식품부 지침 변경 반영, 2020년 1월 혹은 2021년 1월부터 통합

○ (소규모) 기본형(+중심지) + 6차산업센터(충남연) (+도농교류·농촌관광)

- 농촌마을과 읍면 중심지활성화(기초생활거점육성) 기능적 통합
- 충남도 농촌활력과 소관의 농촌마을과 6차산업센터 통합
- 농촌활력과 농촌정책팀 소관 도농교류·농촌관광 기능 통합

○ (대규모) 소규모 통합 + 푸드플랜통합지원센터(별도) / 농어업회의소

- 푸드플랜통합지원센터의 총괄 기능과 통합하는 방안도 적극 검토
- 농어업회의소와의 통합 구상은 법 제정 문제와 역할 측면에서 재검토

V 향후 방향

1 [1단계(~2019년말까지)] 민관 공감대 형성

○ 광역 행정 내부에서 기조실 주관으로 종합방향 검토

- 행정의 역할과 중간지원조직의 역할 관계에 대한 기본 방향

○ 광역 민간 네트워크 구축 및 법인 설립 관련 당사자회의 개최

- 각 정책영역별 민간조직의 의견 수렴 절차 이행

○ 광역 법인 설립 관련 기본방향 정립을 위한 **민-관 워크숍 개최**
- 중앙정부 동향, 타 지역 사례, 충남도 내부 상황 등 종합 검토

○ 광역 단위 **통합형 중간지원조직의 설치 방향에 대한 기본 합의**
- 1안) 각 센터별 수탁법인 설립 : 2020년 수탁법인 개별 설립, 2021년부터 민간위탁 절차 이행
- 2안) 통합형 재단법인 설립 : 2020년 상반기부터 재단법인 설립 타당성 분석 연구용역 수행, 행재정 절차 이행

2 [2단계(2020년~] 행정절차 이행

○ 1안의 경우) 각 센터별 수탁법인 개별 설립과 개별 민간위탁
- 정책영역별로 민간 법인의 개별 설립(~2020.9월중)
- 민간위탁 관련 행정 절차 이행, 2020년 12월 민간위탁 공고
- 2021년 1월부터 고용승계, 민간위탁 운영 착수

【 민간위탁 추진절차 】

설치 및 운영방안 방침결정	⇨	민간위탁사무 심의위원회 심의	⇨	의회 동의	⇨	수탁기관선정 심사위원회 심사	⇨	위수탁 협약 체결 및 도보공고
(주관부서)		(자치행정과)		(도의회)		(주관부서)		(주관부서)

○ 2안의 경우) 통합형 재단법인 설립

※ 행정안전부 「지방출자출연기관 설립기준」에 따른 행정절차 이행
- 2020년 본예산에 통합형 재단법인 설립 타당성 연구용역비 상정
- 2020년 연구용역 수행과 행재정 절차 이행 병행(1~11월)
- 통합형 재단법인 설립 절차 완료(12월)
- 2021년 1월부터 고용승계, 재단법인 운영 착수

【 재단법인 추진절차 】

설립 기본방침 결정	⇨	행정안전부 1차 협의	⇨	설립타당성 용역 발주 및 심의	⇨	행정안전부 2차 협의	⇨	협의결과 공개 및 조례 제정	⇨	재단법인 설립허가 및 등기
(주관부서)		(자치행정과)		(도의회 등)		(자치행정과)		(주관부서)		(농식품부)

3 [3단계(2021년~] 충남연구원 분리독립, 통합설치

○ 1안의 경우) 각 센터별로 개별 민간위탁 운영
- 단, 공감마루(내포혁신플랫폼)에 공간적 통합을 통해 연계, 협력

○ 2안의 경우) 통합형 재단법인 설립 및 운영
- 2021년 출연금 예산으로 통합형 재단법인 운영

붙임1	충남공감마루(내포혁신플랫폼) 건립 추진상황

◈ 법령·조례를 근거로 설치된 각종 센터들이 협업·교류를 통해 시너지 효과를 창출할 수 있는 통합거점 공간 조성 및 도민 열린 공간 제공

□ 사업개요

○ 위　　치 : 홍성군 홍북읍 신경리 889(보건환경연구원 옆)
○ 사업기간 : 2018. ~ 2019.(2년)
○ 규　　모 : 부지 5,886㎡, 연면적 2,894㎡(지하 1층, 지상 3층)
○ 사 업 비 : 110.9억원(균특 33.7, 도비 77.2)

□ 추진상황

○ 국토교통부 '신진건축사(45세 이하) 설계공모 절차대행'사업으로 추진
- 우수 건축사들의 전국적 참여 유도, 건축도시공간연구소(auri) 주관

○ 내포혁신플랫폼 건축 설계 용역 및 설계사업자 선정
* 용역기간 : '18. 7월～'19. 1월 / 218,640천원, / 비컨아키텍트 건축사 사무소

○ 내포혁신플랫폼 부지 매입(5,886㎡, 3,237백만원) : 2018.6
○ 총괄계획가(MP) 및 자문위원회 구성 운영
- MP : 김홍진 범정부업무혁신자문위원장

○ 2019년도 정기분 공유재산관리계획 변경안 도의회 승인 : 2018.9
- 연면적(1,830㎡ → 2,894㎡), 사업비(80억원 → 110.9억원)

○ 기본·실시설계 용역 완료 및 최종보고회 개최 : 2019.5
○ 입주기관 1차 선정 완료(16개 기관) : 2019.6
○ 공사 착공 행정절차 이행(일상검사, 계약심사, 계약의뢰 등) : 2019.7
○ 운영 관련 입주기관 1차 준비회의 개최 : 2019.7.30. 공간U

□ 향후 추진계획(예상)

○ 충남공감마루 관리 및 운영 관련 연구용역 수행, 조례 제정 등
○ 공사착공 및 준공('20.10월), 가구 디자인 및 배치 용역('20.11월)
○ 입주 완료 : 2020.11~12월중 예상

붙임2 충남마을만들기지원센터 2019년 세부사업별 총괄예산

[표] 총괄 예산표(2019년 출연금+잉여금+보조사업+이자)_수탁과제 제외 (단위:천원)

사업 유형		세부사업	합계	2019년 출연금	2018년 잉여금			2019년 보조 사업	이자
					2018년 출연금		수탁 과제		
					본예산 반영	2019. 3월 추경 반영			
총 계 (① + ②)			601,549	495,000	25,000	24,367	8,682	45,000	3,500
① 사업비 합계			205,922	106,973	18,500	24,367	8,682	45,000	2,400
① 사업비	㉮ 소통과 홍보	소 계	47,200	40,000	2,800	3,200			1,200
		(가-1) 분기별 잡지 『마을독본』 발간	28,000	25,200	2,800				
		(가-2) 웹진 소식지(뉴스레터) 발간	5,500	5,300					200
		(가-3) 연간활동보고서 제작	3,500	3,500					
		(가-4) 광역 및 시군 홍보 안내책자 제작(신규)	10,200	6,000		3,200			1,000
	㉯ 조사와 분석 (마을 자료실 구축)	소 계	46,702	25,773		15,247	5,682		
		(나-1) 마을만들기 행정 사업 DB 구축(2차)	10,963	6,500		4,463			
		(나-2) 마을만들기 대화마당	10,273	10,273					
		(나-3) 농촌마을정책 작은 국제학술행사	10,773	6,000		4,773			
		(나-4) 충남 우수마을 사례집 제작(신규)	14,693	3,000		6,011	5,682		
	㉰ 역량 강화 (핵심리더 교육)	소 계	29,820	19,200	6,300	4,320			
		(다-1) 중간지원조직 상근자 공통 직무연수	23,620	13,000	6,300	4,320			
		(다-2) 중간지원조직 상근자 맞춤형 교육(신규)	4,000	4,000					
		(다-3) 15개 시군 순회 컨설팅	1,200	1,200					
		(다-4) 강사 초청 강연	1,000	1,000					
	㉱ 협력과 연대 (네트워크 구축)	소 계	37,200	22,000	9,400	1,600	3,000		1,200
		(라-1) 충남 마을만들기 네트워크 구축 포럼	7,600	6,000		1,600			
		(라-2) 마을만들기 주민교육 교재·교구 제작	26,600	16,000	9,400				1,200
		(라-3) 대외 협력 네트워크 구축	3,000				3,000		
	㉲ 2019년 특별사업	소 계	45,000					45,000	
		(마-1) 광역 마을만들기 동아리 공모	45,000					45,000	
② 운영비 합계			395,627	388,027	6,500				1,100
② 운영비	인건비 및 운영비	인건비(후생복지 포함)	319,724	319,724					
		일반운영비	45,594	44,494					1,100
		일반회계전출금	23,809	23,809					
		예비비	6,500	-	6,500				

※ 위 내용은 3개 시군 수탁과제(약 60백만원)와 서산시 마을대학 보조사업(20백만원) 미반영 예산임

붙임3 중간지원조직 개념과 민관협치형 정책 시스템(개념도)

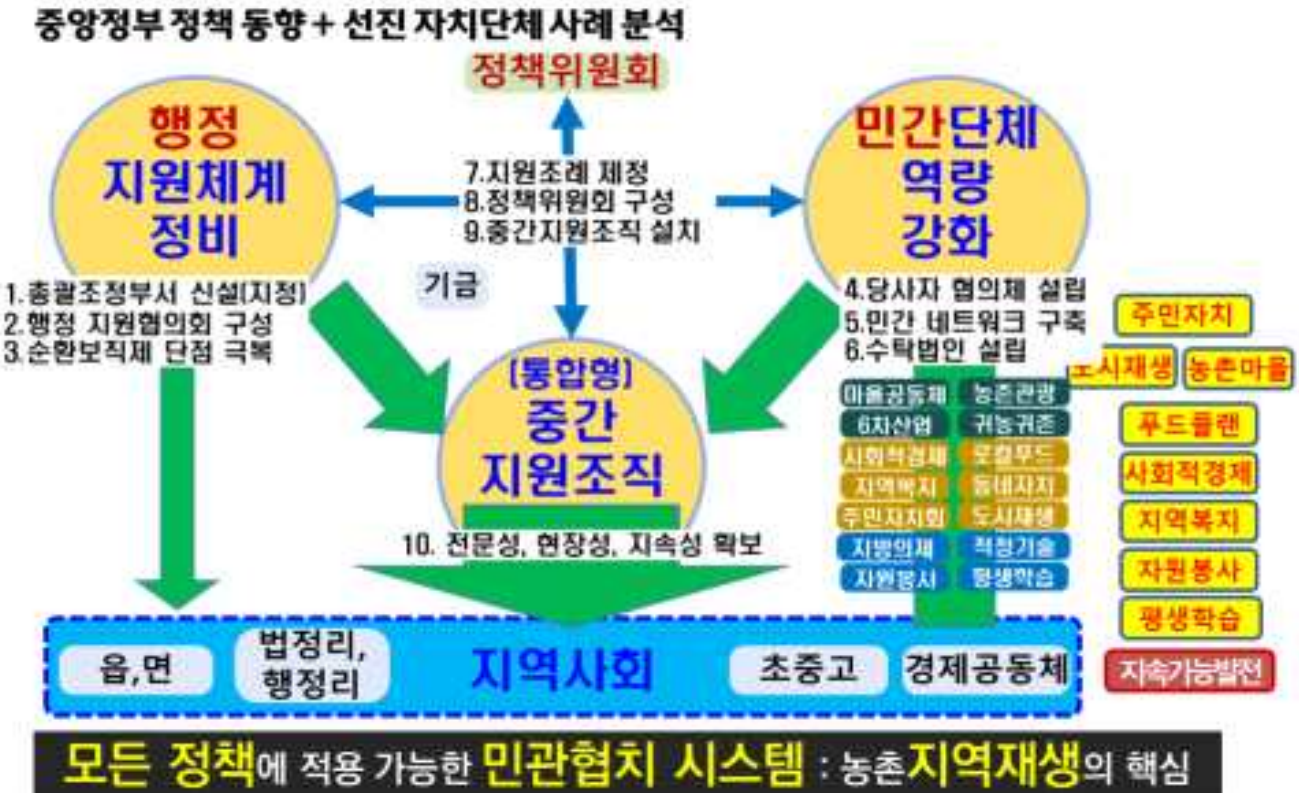
(1) 지원센터의 **개념**(넓은 의미)

(2) 지원센터의 **성격**(좁은 의미) : 1) **조례**에 근거한 행정 '**사업**'
2) **전문가**가 상주하는 '**조직**' 3) **창구**역할의 사무실 '**공간**'

(3) 지원센터의 **기본 역할** : 기초 지자체 기준, 조례 규정사항

- 일상적인 **상담과 컨설팅**
- **사전** 준비교육, **맞춤형 교육** 실시
- 사업 **완료지구** 관리
- **조사 및 분석**, 정보 수집 및 정리
- **소식지** 제작 및 배포, 홈페이지 및 SNS 관리
- 기타 행정 위탁하는 사업

[역할 범위(폭) 결정요소]
지원예산의 규모
상근자의 역량
지역사회의 이해도



붙임4 충남마을만들기지원센터와 충남농촌활성화지원센터 비교

□ 양 센터의 비교표

	충남마을만들기지원센터	충남농촌활성화지원센터
설치근거	충남 희망마을 조례12조 (2016.7~, 1년 단위 협약 체결)	농식품부(지역개발과)사업 지침 (2013년~, 2년 주기로 운영기관 재선정)
역할분담	· 조사와 분석, 통계DB 구축 · 시군 마을만들기 지원 시스템 구축 · 시군 중간지원조직 설치와 운영 지원 · 광역 마을만들기 네트워크 구축 · 광역 관련 정책영역과 협업 체계 구축	· 인적자원 육성: 마을리더, 활동가, 전문가 등 · 현장포럼 지원: 사전조사 및 운영계획 수립 · 정보교류: 행정-전문가-중간조직 네트워크 · 조사연구: 정책 연구 및 발굴, 조사 등
2019예산	495백만원(전액 도비, 출연금) · 인건비 중심(전체 출연금의 64.6%)	130백만원(농특회계 50%, 보조금) · 인건비 60백만원 상한 + 1년 단위 재계약
상근인력	5명(수탁과제 1명 별도)	2명(현장포럼 인력 3~4명 별도)
운영주체	충남연구원(정책사업지원단)	공주대학교(예산캠퍼스 산학협력단)
장점	· 도청과 정책 협의 용이 · 광역 지자체의 정책 자율성 확대 · 전문인력 확보 용이	· 농식품부 지침으로 운영(국비 지원) · '농특회계'로 인건비 지원 가능 · 대학교 석박사 과정생 인력 확보 용이
단점	· 중앙정부의 제도적 기반 미흡 · 수탁법인(충남연구원) 독립 필요 · 인력 운영의 유연성 부족	· 적은 인력으로 업무 영역 한계 · 1년 단위 계약에 따른 불안정성 · 대학 산학협력단의 경직적 운영

□ 양 센터 사업의 역할 차이점

- 충남농촌활성화지원센터 : 마을리더 육성, 현장포럼 운영을 통한 역량있는 마을 발굴(1단계), 사전/사후 관리 워크숍 운영 등
- 충남마을만들기지원센터 : 조사와 분석, 통계DB 구축, '시.군 마을만들기 지원 시스템 구축' 및 중간지원조직 설치와 운영 지원, 광역 마을만들기 네트워크 구축, 광역 마을만들기 관련 영역과의 협업 체계 구축 등

충남농업6차산업센터 운영 현황

김현숙 센터장 ‖ 충남연구원 충남농업6차산업센터

충남 6차산업

충남농업6차산업센터 운영현황

2019. 08. 21(수)

충남연구원 충남농업6차산업센터
충남 농촌융복합산업지원센터

충남연구원 충남농업6차산업센터

1

충남 6차산업

목 차

1. 충남농업6차산업센터 소개
2. 충남농업6차산업센터 역할
3. 충남 농촌융복합산업 추진실적
4. 향후 계획

2

충남 6차산업

Chapter

1

충남농업6차산업센터 소개

충남연구원 충남농업6차산업센터

3

충남 6차산업

1-1. 충남농업6차산업센터 주요 기능

설치목적

· 농촌융복합산업 모델 발굴 및 확대·보급

· 농촌융복합산업 경영체 지원 등 제반 과제 수행

설치근거

· 법률근거 : 「농촌융복합산업 육성 및 지원에 관한 법률 제17조 및 동법 시행령 12조」

* 농촌융복합산업 지원 전문기관 재지정(2019.01.01)

· 조례근거 : 충청남도 농촌융복합산업 육성 및 지원에 관한 조례 제5조

· 주요업무 : 농촌자원 및 농촌융복합산업 관련 지원사업

· 현재인력 : 총7명(현원7명, 육아휴직1명)

· 사 업 비 : 2,448백 만원(출연금 13%, 보조사업 85%, 기금이자 2%)

· 기 금 : 2,920백 만원

4

충남연구원 충남농업6차산업센터

1-1. 충남농업6차산업센터 주요 기능

충남 6차산업

주요기능

· 농촌자원 및 농촌융복합산업 관련 지원사업
· 농업의 지속가능한 발전과 지역농가의 소득증대를 위한 기반구축 및 지원에 관한 조사·연구
· 충남 로컬푸드 실태 및 자원조사와 DB 구축
· 충남 도농교류·농촌관광 활성화 지원
· 도시와 농촌의 교류확대를 통한 식품유통 효율화 및 고도화 추진
· 농업 기반인 자연환경 및 자원관리와 기술혁신을 위한 인재육성 및 지원
· 향토자원을 활용한 가공기술 사업화 촉진 및 기업화 지원

충남연구원 충남농업6차산업센터 5

1-2. 충남농업6차산업센터 주요 연혁

충남 6차산업

설치근거

2016.11 농촌융복합산업 지원 전문기관 지정(2015.02~2018.12.31)
2019.01 농촌융복합산업 지원 전문기관 재지정(2019.01.01~2021.12.31)
2019.04 충청남도 농촌융복합산업 육성 및 지원에 관한 조례제정

연구조성 사업

2011.06 충남농어업6차산업화센터 개소식 및 개소기념세미나
2011.08 충남농어업6차산업화센터 활성화 방안 모색을 위한 세미나
2012.03 충남농어업6차산업화 포럼 구성·운영
2012.07 6차산업화 선진사례 시찰(일본)
2012.07 충남전통주아카데미 '초급과정 ' 개설
2012.07 충남 외식업 로컬푸드 인증 '미더유' 공모 사업시작
2012.09 로컬푸드 국제심포지움 개최

충남연구원 충남농업6차산업센터 6

1-2. 충남농업6차산업센터 주요 연혁

충남 6차산업

연구조성 사업

2012.10 6차산업화 선진사례 시찰(유럽)

2012.11 충남농어촌응원운동 '사랑촌행복파티' 개최

2013.04 충남농어업6차산업화센터 홍보원 운영 개시

충남농어업6차산업화센터 소식지(農富) 발간

2013.05 충남 외식업 로컬푸드 미더유 홈페이지 개설

2013.08 천안국제웰빙식품엑스포 특별전 운영

2013.12 충남전통주아카데미 품평회 개최

2014.04 **충남6차산업화 중간지원협의체 출범식**

2014.11 충남 전통주아카데미 작품전시 및 수료식

2016.07 **전국농촌융복합산업인증사업자협회 충남지회 창립**

2016.12 충남6차산업 리뷰 워크숍 개최

2017.06 농협, 전국6차산업사업자협회, 충남지원센터 업무 협약

1-2. 충남농업6차산업센터 주요 연혁

충남 6차산업

연구조성 사업

2017.12 2017 3농혁신대학 6차산업 활성화과정 합동워크숍

2018.07 충남 농촌융복합산업 활성화를 위한 합동워크숍 개최

2018.09 충남 농촌융복합산업활성화 전문자문단 포럼 운영

2018.09 충남 농촌융복합산업대전 개최

2018.11 충남 농촌융복합산업활성화를 위한 합동워크숍 및 자문단 포럼

2019.04 전국 농촌융복합산업지원센터 상반기 워크숍 개최

2019.05 충남 농촌융복합산업한마당 큰잔치

2019.06 충남 농촌융복합산업 활성화를 위한 합동워크숍 및 자문단 포럼

연구과제 수행

2011. 충남 농식품체계 실태조사 보고서(1)

2011. 농어업 6차산업 선진사례 조사보고서(1)

1-2. 충남농업6차산업센터 주요 연혁

충남 6차산업

연구과제 수행

2011. 6차산업화 포럼 보고서
2011. 농어업 2·3차 및 6차산업화 시설 실태조사
2012. 으뜸Q마크 운영현황 및 활성화 전략
2013. 농업의 다기능성과 다기능농업 활성화 정책
2013. 충남 농업6차 산업화 정책의 현황과 발전 방안
2014. 충남 외식업 로컬푸드 인증제도(미더유)관리·운영 개선방안 연구
2014. 6차산업 중간지원체계 구축 및 농촌산업 사업자인증제 도입방안 연구
2016. 충남6차산업 지역자원 활용 및 확대 전략
2017. 충남 6차산업 기본계획 수립을 위한 기초연구(1단계)
2018. 충남 농촌융복합산업 종합발전 5개년 계획(2단계)수립 연구

충남연구원 충남농업6차산업센터 9

1-2. 충남농업6차산업센터 주요 연혁

충남 6차산업

농촌산업 활성화 현장포럼 한국농촌경제연구원과 공동 개최

2014.02.07 제1회 농촌산업 활성화 현장포럼(대전역)
2014.03.08 제2회 농촌산업 활성화 현장포럼(서천 달고개모시마을)
2016.03.18 제42회 농촌산업 활성화 현장포럼(금산 금산흑삼)
2017.03.17 제50회 농촌산업 활성화 현장포럼(아산 제이에스)
2018.04.25 제60회 농촌산업 활성화 현장포럼(논산 향지촌)
2018.09.14 제66회 농촌산업 활성화 현장포럼(부여 백제문화단지 백제역사문화관)

충남연구원 충남농업6차산업센터 10

1-2. 충남농업6차산업센터 주요 연혁

충남 6차산업

해외농업 기관과 교류

2015.09.02 중국 농업부 대표단 충남연구원방문

2018.09.04 대만 생산성 본부 주관 대만청년농업인 방문단 충남농업6차산업센터 방문

1-3. 충남농업6차산업센터 조직·인력 현황

충남 6차산업

조직현황

- 원장 (윤황)
  - 정책사업지원단장 (송두범)
    - 센터장 (김현숙)
      - 관리팀: 대리 (이영옥), 주임 (김혜수)
      - 사업 1팀: 팀장 (권오성), 대리 (이다정)
      - 사업 2팀: 팀장 (이정훈), 대리 (김은주)

1-3. 충남농업6차산업센터 조직·인력 현황

충남 6차산업

인력현황

구분	계	정원내				정원외	비고
		소계	연구직		관리직	행정원	
			현원	휴직			
정원	7	7	2		5	-	
현원	7	7	1	1	5	1	연구직 육아휴직 1명 (2018.02~2019.12.31)

※ 박사(1), 석사(2), 학사(4)

※ 인건비 구성 : 출연금(3명), 사업비(4명)

1-4. 충남농업6차산업센터 예산 현황

충남 6차산업

세입예산

(단위 : 천원)

항목	2015	2016	2017	2018	2019	비고
합 계	**1,211,589**	**1,272,173**	**1,693,885**	**2,230,184**	**2,745,222**	
도 출연금	185,000	269,000	248,400	252,000	320,000	
보조금	799,500	906,500	1,376,400	1,502,000	2,078,000	
기금이자	67,491	44,673	42,797	47,955	52,679	
기타	159,598	52,000	26,288	428,229	294,543	

1-4. 충남농업6차산업센터 예산 현황

충남 6차산업

세출예산

(단위 : 천원)

항목	2015	2016	2017	2018	2019	비고
합 계	**1,211,589**	**1,272,173**	**1,693,885**	**2,230,184**	**2,745,222**	
인건비	337,310	382,960	363,386	344,452	447,792	
보조사업비	752,620	807,216	1,253,400	1,345,416	1,977,820	
이월사업비	-	-	-	403,387	192,926	
자체사업비	58,800	35,000	20,470	24,842	50,000	
경상경비	39,718	21,765	51,480	50,062	47,884	
예비비	6,491	1,022	-	49,425	-	
일반관리비	16,650	24,210	5,149	12,600	28,800	

※ 인건비 구성(급여, 시간외수당, 정액급식비, 성과급, 퇴직급여, 기관부담 연금 정부담금 등)

15

충남연구원 충남농업6차산업센터

충남 6차산업

Chapter

2

충남농업6차산업센터 역할

16

충남연구원 충남농업6차산업센터

2-1. 농촌융복합산업 발전에 기여

충남 6차산업

전국 농촌융복합산업지원센터 설립에 기여

① 충남농어업6차산업화센터를 전국 최초(2011)로 설치·운영
② 농촌융복합산업화 현장 지원을 위한 중간지원조직 역할 정립
③ 2014년 시범적으로 운영된 농촌융복합산업 활성화 지원센터의 롤모델이 됨
④ 농촌융복합산업법 제정('15.06.04 시행) 및 전국 6차산업센터 10개소 설립에 기여

6차산업화 중간지원협의체 주관기관 선정 역할 수행

① 주관기관 : 충남연구원 충남농어업6차산업화센터
② 충남농어업6차산업화 현장자문단 운영
③ 시군별 순회 상담·설명회
⑤ 충남6차산업화 홍보 사업(소식지&홍보원)
⑥ 충남농업6차산업화 모니터링&컨설팅(농산물직매장, 학교급식센터)

충남연구원 충남농업6차산업센터

17

2-1. 농촌융복합산업 발전에 기여

충남 6차산업

충남6차산업화 중간지원협의체 주요업무

① **연구·기획** : 농촌지역의 자원 조사, 이를 통한 6차산업화 모델 개발·적용, 필요한 관련 기술의 연구·개발 등

② **기술지도** : 6차산업화 추진 과정중 필요한 관련 기술의 지도·보급, 현장 농업인 교육 등 지원

③ **판로·유통** : 6차산업화로 생산된 제품 및 서비스의 판로확보 및 유통망 확충, 홍보 등 지원

④ **사업화지원** : 6차산업화 희망 경영체에 대한 창업 컨설팅 및 경영실태에 대한 관리를 통한 실질적인 사업화 지원

충남연구원 충남농업6차산업센터

18

2-1. 농촌융복합산업 발전에 기여

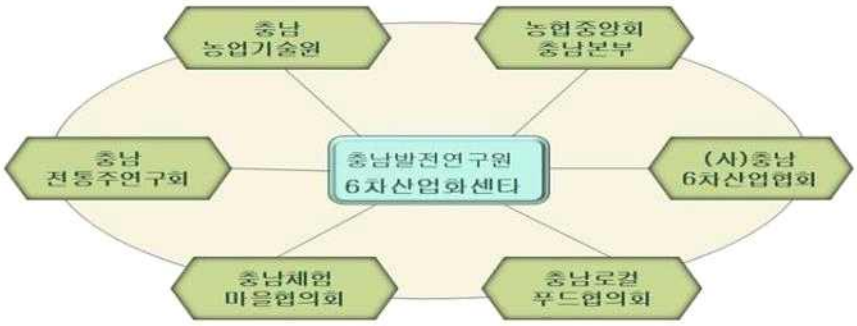
충남 6차산업

충남6차산업화 중간지원협의체 구성

① 주관기관 : 충남발전연구원 충남농어업6차산업화센터

② 참여기관 : 충남농업기술원, 농협중앙회 충남지역본부, (사)충남6차산업협회
충남로컬푸드협회, 충남농촌휴양체험마을협의회, 충남전통주연구회

〈협의체 구성 모델〉



2-2. 충남농업6차산업센터 성과

충남 6차산업

충남전통주산업 발전 초석 마련

① 2012.07~2014.04 전통주아카데미 초급과정 운영(5기/98명)

② 2013.05~2014.11 전통주아카데미 중급과정 운영(2기/33명)

③ 2014.02~2015.04 전통주아카데미 고급(창업)과정 운영(2기/21명)

④ 2017.07~2017.12 전통주 창업교육 프로그램(누룩)과정 운영(1기/20명)

⑤ 2018. 농촌융복합산업대학 창업기술 전통주과정(1기/10명)

⑥ 2019. 농촌융복합산업대학 창업기술 전통주과정(1기/16명)

2-2. 충남농업6차산업센터 성과

충남 6차산업

충남전통주아카데미 교육생 성과

① 전통주 창업(태령주조장/김선영, 아산명주/정연옥)
② 전통주 명인 선정(천안전통주연구소/김근웅)
③ 전통주 강사 활동(아산명주/박정련, 배정숙우리술/배정숙)
④ 식초 창업(참농(영)/정군자, 이갑수)
⑤ 식초 강사 활동(향지촌/김석중)

2-3. 충남농업6차산업센터 주요사업

충남 6차산업

2011 주요사업 (활동)

① 충남농어업6차산업화센터 개소식 및 개소기념 세미나(2011.06.09)
② 충남농어업6차산업화센터 활성화 방안 모색을 위한 세미나
③ 충남 농식품체계 실태조사 보고서(1)
④ 농어업 6차산업 선진사례 조사보고서(1)
⑤ 6차산업화 포럼 보고서
⑥ 농어업 2·3차 및 6차산업화 시설 실태조사 보고서

2-3. 충남농업6차산업센터 주요사업

충남 6차산업

2012 주요사업 (활동)

① 충남농어업6차산업화 포럼 구성·운영
② 충남 농어업6차산업 전략자문단 구성 및 운영
③ 6차산업화 선진사례 시찰(일본)
④ 로컬푸드 국제심포지움 개최
⑤ 6차산업화 선진사례 시찰(유럽)
⑥ 충남농어촌응원운동 '사랑촌행복파티' 개최
⑦ 충남전통주아카데미 '초급과정 ' 개설
⑧ 충남 외식업 로컬푸드 인증 '미더유' 공모 사업시작
⑨ 충남농어업6차산업화센터 홈페이지 및 게더링 시스템 구축 운영

충남연구원 충남농업6차산업센터

23

2-3. 충남농업6차산업센터 주요사업

충남 6차산업

2013 주요사업 (활동)

① 충남농어업6차산업화센터 홍보원 운영 개시
② 충남농어업6차산업화센터 소식지(農富) 창간호 발간
③ 천안국제웰빙식품엑스포 특별전 운영
④ 충남전통주아카데미 초급·중급과정 운영
⑤ 충남전통주아카데미 중급과정 품평회 개최
⑥ 6차산업화 전략자문단 운영
⑦ 충남 외식업 로컬푸드 인증 '미더유' 사업 운영 및 전용 홈페이지 구축
⑧ 6차산업 현장 멘토 및 경영전문가 과정 운영
⑨ 6차산업화 포럼 운영

충남연구원 충남농업6차산업센터

24

2-3. 충남농업6차산업센터 주요사업

충남 6차산업

2014 주요사업 (활동)

① 충남 6차산업화 중간지원협의체 발족(주관기관 선정)
② 충남 6차산업화 리더아카데미 순회교육(권역별 1회, 총4회)
③ 충남 외식업 로컬푸드 인정제도(미더유) 사업 외식업체 인증
④ 충남 전통주아카데미 초급, 중급, 고급과정 운영
⑤ 충남 농어업6차산업화센터 소식지(農富) 계간지 발간
⑥ 충남 6차산업화 사업자 D/B구축
⑦ 충남 6차산업화센터 홍보원 운영: 매월 4~5건의 현장 취재·홍보
⑧ 충남 6차산업화 사업체 모니터링 & 컨설팅 사업
⑨ 충남 학교급식센터 모니터링 사업
⑩ 충남전통주아카데미 중급과정 품평회 개최

충남연구원 충남농업6차산업센터

25

2-3. 충남농업6차산업센터 주요사업

충남 6차산업

2015 주요사업 (활동)

① 농촌융복합산업 사업자인증평가 및 사후관리 사업
② 농촌융복합산업 전문상담 및 현장코칭 사업
③ 농촌융복합산업 지역단위 안테나숍 운영
④ 농촌융복합산업 기초실태조사
⑤ 충남 6차산업화 사업체 모니터링 & 컨설팅 사업
⑥ 충남 6차산업화 농식품문화디자인 사업
⑦ 충남 외식업 로컬푸드 인정제도(미더유) 사업 외식업체 인증
⑧ 충남 전통주아카데미 고급과정 운영
⑨ 충남 6차산업 정책 포럼 운영

6차산업 인증사업자
농림축산식품부

충남연구원 충남농업6차산업센터

26

2-3. 충남농업6차산업센터 주요사업

충남 6차산업

2016 주요사업 (활동)

① 농촌융복합산업 사업자인증평가 및 사후관리 사업
② 농촌융복합산업 전문상담 및 현장코칭 사업
③ 농촌융복합산업 지역단위 안테나숍 운영
④ 농촌융복합산업 기초실태조사
⑤ 농촌융복합산업 제조·가공 시설디렉토리 구축
⑥ 충남 6차산업화 사업체 모니터링 & 컨설팅 사업
⑦ 충남 6차산업화 농식품문화디자인 사업
⑧ 충남 6차산업 정책 포럼 운영
⑨ 충남 외식업 로컬푸드 인정제도(미더유) 사업 외식업체 인증
⑩ 충청남도 6차산업과 충남농업6차산업 홈페이지 통합 운영

충남연구원 충남농업6차산업센터

27

2-3. 충남농업6차산업센터 주요사업

충남 6차산업

2017 주요사업 (활동)

① 농촌융복합산업 사업자인증평가 및 사후관리 사업
② 농촌융복합산업 전문상담 및 현장코칭 사업
③ 농촌융복합산업 지역단위 안테나숍 운영
④ 농촌융복합산업 기초실태조사
⑤ 농촌융복합산업 제조·가공 시설디렉토리 구축
⑥ 유통채널 판매플렛폼 구축
⑦ 충남 6차산업화 사업체 모니터링 & 컨설팅 사업
⑧ 충남 외식업 로컬푸드 인정제도(미더유) 사업 외식업체 인증
⑨ 충청남도 6차산업 기본계획 수립을 위한 기초연구
⑩ 충청남도 농어업 제조·가공시설 디렉토리북 '충청남도 6차산업 날개를 달다'

충남연구원 충남농업6차산업센터

28

2-3. 충남농업6차산업센터 주요사업

충남 6차산업

2018 주요사업 (활동)

① 농촌융복합산업 사업자인증평가 및 사후관리 사업
② 농촌융복합산업 전문상담 및 현장코칭 사업
③ 농촌융복합산업 지역단위 안테나숍 운영
④ 유통채널 판매플랫폼 구축
⑤ 농촌산업화 기획평가체계 구축
⑥ 농촌융복합산업제품 판로확대 자립화 지원
⑦ 충남농업6차산업 홈페이지 유지관리
⑧ 충남 농촌융복합산업 종합발전 5개년 계획(2단계) 수립연구
⑨ 농업경영체를 위한 농촌융복합산업 현장코칭 가이드북 제작 보급
⑩ 충청남도 농촌융복합산업 사업추진 실무 매뉴얼북 제작 보급

충남연구원 충남농업6차산업센터

29

2-3. 충남농업6차산업센터 주요사업

충남 6차산업

2019 주요사업 (활동)

① 농촌융복합산업 사업자인증평가 및 사후관리 사업
② 농촌융복합산업 전문상담 및 현장코칭 사업
③ 농촌융복합산업 지역단위 안테나숍 운영
④ 농촌융복합산업 기초실태조사
⑤ 유통채널 판매플랫폼 구축
⑥ 농촌산업화 기획평가체계 구축
⑦ 농촌융복합산업제품 판로확대 자립화 지원
⑧ 충남 외식업 로컬푸드 인정제도(미더유) 사업 외식업체 인증업체 모니터링
⑨ 충남 농촌융복합산업 제품소개 제작(약250 개소)
⑩ 충남6차산업 홈페이지 고도화(자가진단, 길안내, 지역자원 DB 구축 등)

충남연구원 충남농업6차산업센터

30

충남 6차산업

Chapter

3

충남 농촌융복합산업 추진실적

충남연구원 충남농업6차산업센터

31

충남 6차산업

3-1. 사업자인증평가 및 사후관리

그동안 추진상황

· 농촌융복합산업사업자인증 현황(누계) : 15) 64→ '16) 94→ '17) 127→ '18) 151→ '19) 목표 180/156 개소(6월)

· 인증사업자 매출액(누계) : '17) 1,350→ '18) 1,984→ '19) 목표 2,200/854억 원(5월)

· 인증사업자 일자리(누계) : '17) 754→ '18) 1,410→ '19) 목표 1,600/1,657명(5월)

· 현장코칭 추진실적 : '15) 115→'16) 201 → '17) 182 → '18) 181→ '19) 130(809)개소(6월)

· 농촌융복합산업대학(누계) : '18) 311명→ '19) 681(370)명/214(7월)

· 합동워크숍(경영체, 전문가 등)추진(누계) : '17) 7회(1회)→ '18) 9(2)→ '19) 11(2)

· 전문가 포럼 등 운영(누계) : '17) 7회(1)→ '18) 11(4)→ '19) 15(4)회

· 충남6차산업화 인증자협회 설립·운영(2015)

· 충남미더유협의회 설립·운영

충남연구원 충남농업6차산업센터

32

3-1. 사업자인증평가 및 사후관리

충남 6차산업

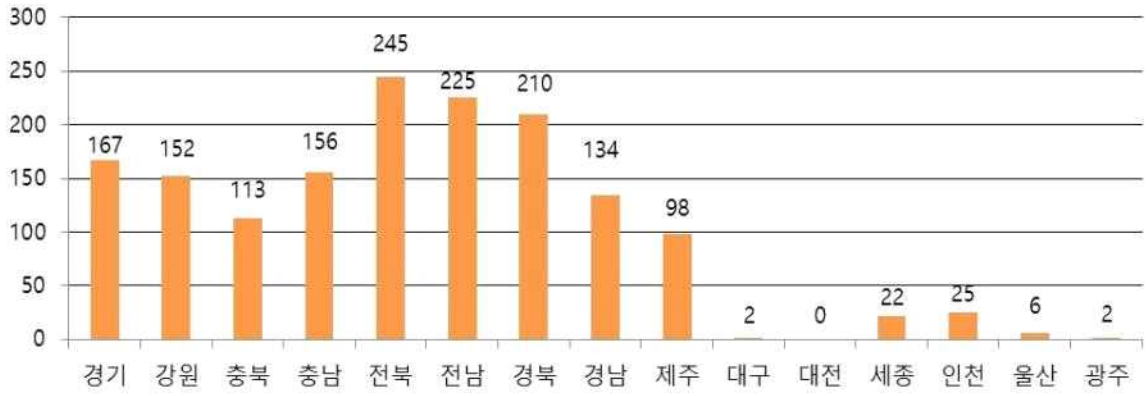
충남 시·군별 인증 현황 (156개소, '19.06.30 기준)

3-1. 사업자인증평가 및 사후관리

충남 6차산업

시·도별 인증사업자 현황('19.06.30기준)

합계	경기	강원	충북	충남	전북	전남	경북	경남	제주	대구	대전	세종	인천	울산	광주
1,557	167	152	113	156	245	225	210	134	98	2	0	22	25	6	2

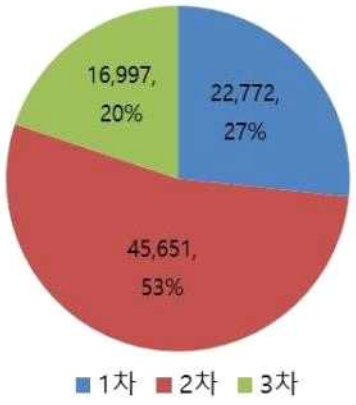


3-1. 사업자인증평가 및 사후관리

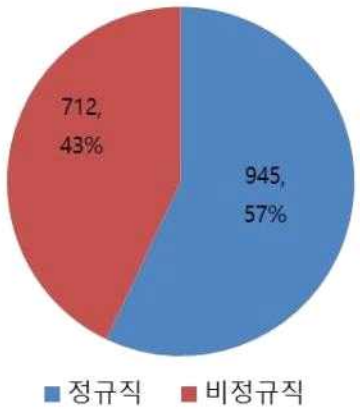
충남 6차산업

매출액 및 일자리 창출('19.05.31 기준)

매출액 : 85,420(단위:백만원)



일자리 창출 : 1,657(단위:명)



충남연구원 충남농업6차산업센터

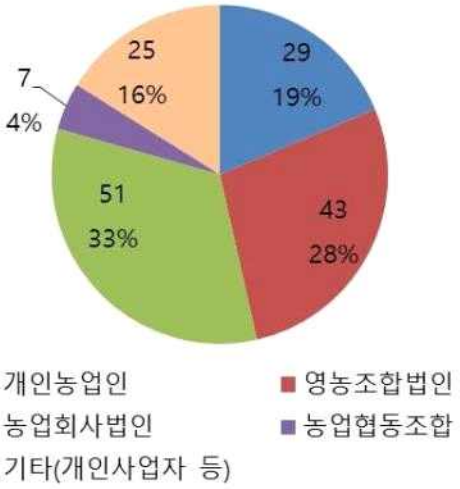
35

3-1. 사업자인증평가 및 사후관리

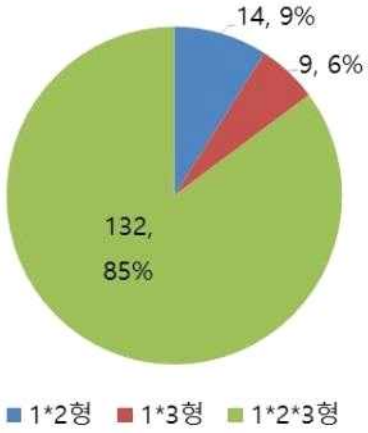
충남 6차산업

농촌융복합산업 인증경영체 유형('19.05.31 기준)

인증경영체 유형



6차산업 유형



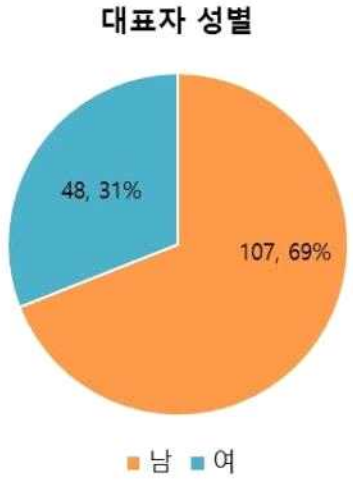
충남연구원 충남농업6차산업센터

36

3-1. 사업자인증평가 및 사후관리

충남 6차산업

원료 구입방법 및 대표자 성별('19.05.31 기준)



충남연구원 충남농업6차산업센터

37

3-1. 사업자인증평가 및 사후관리

충남 6차산업

우수사례경진대회 수상자

- 2013 서산시 대상 참샘골호박농원
- 2014 당진시 대상 백석올미 영농조합법인
- 2015 논산시 은상 궁골식품 영농조합법인
- 2016 당진시 우수 신평양조장 영농조합법인
- 2017 논산시 우수 이명한한복(청·초·한)
- 2018 공주시 장려 농업회사법인 베리베리코리아㈜

충남연구원 충남농업6차산업센터

38

3-1. 사업자인증평가 및 사후관리

충남 6차산업

이달의 농촌융복합산업인 선정

- 2015. 09 논산시 궁골식품 영농조합법인
- 2015. 11 예산군 (농)예산사과와인㈜
- 2016. 04 태안군 네이처 영농조합법인
- 2016. 09 금산군 (농)금산흑삼 ㈜
- 2017. 01 당진시 백석올미 영농조합법인
- 2017. 05 아산시 아산아름다운정원 (영)
- 2018. 07 청양군 알프스마을 영농조합법인
- 2018. 11 부여군 사비팜 영농조합법인

3-2. 전문상담 및 현장코칭

충남 6차산업

추진실적

현장코칭 추진실적 : '15) 115→'16) 201 → '17) 182 → '18) 181→ '19) 130(809)개소(6월)

현장코칭 전문위원 구성 현황

ICT	농촌관광	경영전략	마케팅/홍보/디자인	제품개발/가공기술	음식개발
3	4	5	12	8	6
지적재산	재무	수출	공장신축·증축	품질관리/법규준수/위생관리/공정개선	
3	2	1	1	6	

충청남도
현장코칭 전문가
(51명)

3-2. 전문상담 및 현장코칭

충남 차산업

우수사례

· 2018년 식용곤충을 활용한 에너지바 제품개발과 특허출원
· 코칭분야 : 지적재산권(4회)
· 의뢰내용 : 식용곤충을 활용한 가공상품에 대한 지적재산권으로 코칭을 통한 특허출원
· 코칭성과 : 특허출원 등록 완료

3-3. 지역단위 안테나숍 운영

충남 차산업

안테나숍 설치(3개소/6월기준)

장소	기간	경영체 수 ('19.06/개)	품목 수 ('19.06/개)	매출액 ('19.06/백만원)
합계		**744**	**4,146**	**6,132**
갤러리아백화점 센터시티	2015.05.16 ~현재	126	1,222	2,570
갤러리아백화점 타임월드	2016.10.04 ~현재	109	1,015	1,788
롯데아울렛 부여점	2016.12.02 ~현재	258	1,654	1,090
제품판매장	2017.12.08 ~현재	191	-	566
기타	2015.08.01 ~2016.03.30	60	255	118

3-3. 지역단위 안테나숍 운영

충남 6차산업

제품판매장 설치(6개소)

상호	기간	위 치
논산계룡농협	2017.12.08~현재	충남 논산시
논산농협	2017.12.08~현재	충남 논산시
신평농협 행담도휴게소	2017.12.08~현재	충남 당진시
산수가족 영농조합	2019.08.31~현재	충남 예산군
㈜네이처(농)	2019.08.31~현재	충남 태안군
논산계룡축산농협	2019.12.13~현재	충남 계룡시
아산피나클랜드	2017.12.08~2019.01.30	충남 아산시

운영방침

· 충남농업6차산업센터 및 농촌융복합산업인증사업자협회 충남지회
: 제품판매장 총괄운영(제품판매장 신규 물색, 상품 입점 협의 등)
- 충남농업6차산업화센터 : 제품판매장 인테리어 지원

43

충남연구원 충남농업6차산업센터

3-4. 유통채널 판매플랫폼 구축

충남 6차산업

기획판매전 및 온·오프라인 매출 실적

장소	경영체	매출액
합계	**212**	**533**
공영홈쇼핑	1	51
백화점	137	343
박람회장	7	15
대형마트	52	65
기타	15	59

(주요 기획판매전)

❍ 롯데백화점 등 지역내외 기획판매전
❍ 농촌융복합산업 우수제품 기획판매전
- 갤러리아 타임월드(4월), 롯데아울렛 부여점(5월)
❍ 대형유통업체 공모 및 외부 위탁

44

충남연구원 충남농업6차산업센터

3-5. 농촌융복합산업 기초실태조사

충남 6차산업

충남 기초실태조사 현황(2017)

구분	조사대상	조사결과	수행율	비고
개소 수	2,140	1,655	77%	

3-6. 제조·가공 시설디렉토리 구축

충남 6차산업

충남 시설디렉토리 구축 현황(2017)

구분	조사대상	조사결과	수행율	비고
개소 수	1,280	1,145	89%	

3-7. 농촌산업화 기획평가체계 구축

충남 6차산업

충남 농촌융복합산업 전문자문단 구성 및 운영(도 및 시군 중복 포함 2018)

道	천안	공주	보령	아산	서산	논산	계룡	당진	금산	부여	서천	청양	홍성	예산	태안	계
34	20	19	14	19	18	11	9	19	20	19	20	12	13	15	11	262

모니터링·컨설팅 및 솔루션 회의

구분	합계	'12	'13	'14	'15	'16	'17	'18	'19
모니터링/회	22	2	2	2	3	3	4	4	2
솔루션/회	7	-	-	-	-	-	3	3	1
공모심사/회	30	3	3	4	4	4	4	5	3
컨설팅/회	4	-	-	-	-	-	-	3	1

2019년 모니터링 대상 : 174개소

충남연구원 충남농업6차산업센터

47

3-7. 농촌산업화 기획평가체계 구축

충남 6차산업

농촌융복합산업대학 운영

구분	2018 성과		2019 성과		앞으로	
	회수	인원	회수	인원	회수	인원
합계	**13**	**311**	**11**	**293**	**7**	**220**
공통필수과정	3	138	3	99	1	40
창업기초과정	1	16	1	19	*	*
창업기술과정	6	46	1	33	1	40
성장지원과정	1	53	1	38	1	30
현장전문가과정	1	11	1	8	*	*
인증사업자과정	1	47	2	69	1	40
사업기획전문과정	-	-	2	27	1	20
인증사업자계획서작성과정	-	-	-		2	50

충남연구원 충남농업6차산업센터

48

3-8. 농촌융복합산업제품 판로확대 자립화 지원

충남 6차산업

참여경영체 및 매출액('16~'19.5월)

구분	온라인	오프라인	수출	합계
경영체 수	247	355	14	**616**
매출액(백만원)	1,983	5,105	126	**7,214**

충남 농촌융복합산업대전(한마당 큰잔치)

구분	기간	장소	참여경영체 (개)	현장매출액 (백만원)	방문객 (명)
제1회	2018.09.14~16	부여 백제문화단지 주차장	104	114	6,980
제2회	2019.05.10~12	대전 무역전시관 주차장	111	470	15,000

국내·외 품평회

3-8. 농촌융복합산업제품 판로확대 자립화 지원

충남 6차산업

충남 농촌융복합산업 한마당 큰잔치

- 일　　정 : **2019.05.10(금)~12(일) 3일간**
- 장　　소 : 대전무역전시관 야외주차장
- 참여경영체 : 111개소(6차산업 82, 농산물 등 26, 한우3) ⇒'18년 104개소 대비 6%
- 행　사　명 : 2019년 충남농촌융복합산업 한마당 큰잔치
- 주요프로그램
  - 1일차 : 국내·외 바이어 품평회 및 수출 상담, 농촌융복합산업 등 전시·판매
  - 2일차 : 수출 MOU, 기념식, 대전MBC생방송, 소비자평가단 품평회 등
  - 3일차 : 소비자 이벤트, 우수경영체 시상 2개소 등
- 주요성과
  - 현장매출액 : 470백만원('18년 110백만원 대비 327%)
  - 현장방문객 : 15,000명('18년 6,980명 대비 115%)

3-8. 농촌융복합산업제품 판로확대 자립화 지원

충남 6차산업

충남 농촌융복합산업 한마당 큰잔치

3-9. 로컬푸드 외식업인증 '미더유'

충남 6차산업

로컬푸드 외식업인증 '미더유'

- 미더유 : 맛 + You
- 추진시기 : 2012년
- 인증기관 : 충남연구원장
- 인증업체 수 : 44개소
- 인증유지 : 매년 모니터링실시 후 재인증

미더유 충남지역먹거리

<미더유 로고>

<미더유 상징물>

목적

- 향토음식문화 계승과 더불어 관광산업 진흥
- 외식업의 6차산업화를 통한 지역농산물 소비 확대와 지역농가 소득 증대
- 충남을 대표할 수 있는 안전하고 믿을 수 있는 외식업체 발굴 지원

3-9. 로컬푸드 외식업인증 '미더유'

충남 차산업

미더유 발자취

- 2012년 충남 로컬푸드 외식업체 명칭 공모전 '미(味)더(+)YOU' 최우수상(김웅태 昨)
- 2012년 5개소 인증 - 공주 시장정육점식당 제등식
- 2013년 7개소 인증 - 공주 해상공원 제등식
- 2014년 6개소 인증 - 천안 우향 제등식
- 2015년 15개소 인증 - 부여 황토정 제등식
- 2016년 6개소 인증 - 공주 밥꽃하나피었네 제등식
- 2017년 5개소 인증 - 신도리 한우촌 제등식

3-9. 로컬푸드 외식업인증 '미더유'

충남 차산업

지원내용

간판지원, 판촉물 지원

충남 6차산업

Chapter

4

향후 계획

충남연구원 충남농업6차산업센터

55

충남 6차산업

4. 향후 계획

추진 경과

· 충남농어업6차산업화센터를 `17년 말 목표로 조기 분리 추진 지시(정무부지사,'17.5.17.)

· 센터 기능조정 통합(안) 토의('17. 8. 9, 정무부지사 등 9명)

- **(결과) (가칭) 충남농촌산업화재단을 설립 추진하기로 의견 도출**

· 재단법인 설립 절차 등 보고 시 **'농어업회의소' 내에 충남농어업6차산업화지원센터를 설치하는 방향설정**('17. 8. 11, 정무부지사 등 6명)

-**(결과)** i) **센터 분리.독립은 농어업회의소 설립과 연계**하되,

ii) 6차산업센터에 대한 **지원근거**(조례)**를 마련**하고 **내포 신도시로 사무실 분리.이전** 추진

- 중장기적으로 충남귀농지원센터 및 농촌관광 등 포함

(근거 : 충남농어업6차산업화센터 분리·이전 추진계획(안) 2017. 11)

충남연구원 충남농업6차산업센터

56

4. 향후 계획

충남 6차산업

운영방향

· 당초(현재) : 분리·독립

· 1단계 : 사무실 이전(내포)

- 이전목표 : '18. 1월(내포신도시 내)

· 2단계 : 완전 분리·독립

- 도 농업회의소 설립과 연계 추진('18년)

※ 충남농어업6차산업화센터 분리·이전 추진계획(안) 2017. 11

4. 향후 계획

충남 6차산업

센터의견

· 충청남도의 농촌공동체회복, 농촌산업화 촉진 등 지속가능한 미래 농촌과 농산업 발전을 주도하는 정책지원기관으로 운영

· 농촌활력 및 농촌산업화 촉진을 위하여 농촌·농업관련 중간지원조직 통합 연계협력 강화 필요

· 통합센터의 재단법인화 및 독립운영 필요

전라북도 농어촌종합지원센터 사례

송병철 센터장 ‖ 전라북도 농어촌종합지원센터

사람과 사람을 잇는

전라북도 농어촌 종합지원센터

통합 배경

민선6기 출범

삼락농정과 생생마을

2014년	2015년	2016년	2017년
민선 6기 출범	생생마을 준비단계 -마을만들기협력센터 역할 재정립 -마을만들기 전수조사 -농산어촌공동체 행정협의회 구성	생생마을 정착 단계 -시군 정책 전달체계 강화 (시군 중간지원조직 확대) -광역 중간지원조직 통합논의 및 조례제정	농어촌종합지원센터로 통합체계 구축
삼락농정 기본계획 수립	전북형농촌관광시스템구축 -농촌관광거점마을 조성 -전라북도 농촌관광지원센터 구축		
조직개편 완료 - 농축수산식품국 농촌활력과	6차산업 활성화 지원 - 농촌융복합산업지원센터 구축		

- 1 -

통합 배경

민선6기 출범

제1 핵심과제 : 삼락농정

보람찾는 농민, 제값받는 농업, 사람찾는 농촌

농업 (5대전략)	농민 (3대전략)	농촌 (4대전략)
제값받는 농·식품 유통체계 구축	농가경영 안정	농촌관광 활성화
지속가능한 농업기반 확충	농민복지 향상	전북 생생마을 만들기
안전안심 친환경농업 확대	농민역량 강화	향토자원 복합산업화
농·생명 R&D 및 국제교류		귀농·귀촌 여건 개선
농생명 신산업 육성		

- 2 -

통합 배경

민선6기 출범

제1 핵심과제 : 삼락농정

제값받는 농업

5대 전략, 12대 세부과제

1. 제값받는 농·식품 유통체계 구축
(1) 지역 농·식품 소비 시스템 구축
(2) 시장에 강한 유통체계 구축
(3) 글로벌 농·식품 유통망 확대

2. 지속 가능한 농업기반 확충
(1) 전북 쌀산업 안정대책 추진
(2) 안정적 원예 생산기반 마련
(3) 지속 가능한 축산업 육성
(4) 고부가 수산·산림자원 조성

3. 안전·안심 친환경 농업 확대
(1) 저비용 친환경 농업 생산 정착
(2) 친환경 농산물 안정 소비처 확보

4. 농·생명 R&D 및 국제교류
(1) 수요자 맞춤형 기술개발
(2) 지역별 신 소득작목 개발
(3) 농업분야 국제협력 추진

5. 농생명 신 산업 육성
(1) 미래 농생명 선도사업

보람찾는 농민

3대전략, 7대 세부과제

1. 농가경영 안정
(1) 농가소득 안정화 방안 마련
(2) 농어가 경영안정 확대

2. 농민복지 향상
(1) 지역사회종합서비스 지원체계 마련
(2) 농어민 안전안심 생활환경 확충
(3) 농어촌 문화 예술 향유기반 확대

3. 농민역량 강화
(1) 후계인력 육성
(2) 맞춤형 역량강화 프로그램

추진체계

(1대 세부과제)

· 삼락농정 위원회/포럼 운영

사람찾는 농촌

4대전략, 10대 세부과제

1. 농촌관광 활성화
(1) 혁신적 농촌관광 시스템 구축
(2) 농촌관광 활성화 기반 조성
(3) 축산기반 농촌관광 컨텐츠 개발

2. 전북 생생마을 만들기
(1) 마을만들기 통합 추진체계 구축
(2) 전북형 마을조성 및 공동체 활성화
(3) 마을 네트워크 기반 조성

3. 향토자원 복합 산업화
(1) 농촌 6차산업화 사업 활성화
(2) 농어촌산업 개발 및 육성

4. 귀농·귀촌하기 좋은 여건 마련
(1) 귀농·귀촌 효율적 지원체계 구축
(2) 귀농·귀촌인 정착여건 지원 강화

- 3 -

통합 배경

민선6기 출범

조직개편(2014)

농수산국 → 농축수산식품국

농촌활력과 신설

1. 농촌개발팀
2. 농식품 6차산업팀
3. 귀농귀촌팀
4. 생생마을팀
5. 로컬푸드팀

문화체육관광국"삶의질정책과" 마을만들기 업무
"농업정책과" 농촌활력 업무를 "농촌활력과"로 이관
- 마을만들기를 통한 마을공동체 복원 및 농촌활력화 사업 전담 추진

- 마을만들기협력센터
- 귀농귀촌지원센터
- 농촌 활성화지원센터
- 농촌관광지원센터(2015신설)
- 농촌융복합산업지원센터(2015신설)

- 4 -

통합 배경

중간지원조직 운영 현황

'16년 중간조직 운영 현황

기관	마을만들기 협력센터	농촌관광지원센터	귀농귀촌지원센터	농촌융복합 산업지원센터	농촌활성화 지원센터
위탁 법인	(사)지역활력센터	(사)마을통	전라북도 귀농귀촌연합회	(사)지역활력센터	전북대학교 산학협력단
설립연도	2009	2015	2011	2015	2013
조례	마을만들기지원 조례 (2009)	농어촌체험관광 활성화지원 조례 (2014년 개정)	귀농어귀촌 활성화 및 지원에 관한 조례 (2012)	농촌융복합산업 육성 및 지원 조례 (2014)	없음
예산	4억	6억	7.7억	3.4억	1.2억 (현장포럼 운영비 별도)
인원	6명	5명	5명	4명	3명
주요사업	• 시군역량강화 • 전북대표마을컨설팅 • 생생마을DB구축 • 조직활성화및네트워크 • 생생마을정책개발 • 홍보및공동장터운영	• 이야기가 있는 농촌관광 시스템구축 • 전북형농촌관광거점 마을조성 • 농촌관광사업단운영	• 전라북도귀농귀촌 박람회개최 • 주요박람회참가 • 귀농귀촌교육 • 귀농귀촌홍보	• 농촌융복합산업 사업자 인증 및 사후관리지원 • 전문상담및현장코칭	• 현장활동가육성교육 • 리더역량강화 • 농촌마을 및 중간지원조직실무자워크숍 • 정보교류,현장포럼지원

- 5 -

통합 배경

개별 센터 방식의 한계

추진체계 비효율성

'15년부터농촌관광에대한의회의 문제제기와 함께협업요구

행정 내 장벽

교류 없고 이해 부족

마을만들기협력센터 | 농촌관광지원센터 | 귀농귀촌지원센터 | 농촌활성화지원센터

중복지원, 지원사각지대 발생, 개별적 · 분산적 지원, 연계 미흡

농촌활성화센터	(협)전북마을통합	체험휴양마을협의회	마을기업협의회	정보화마을협의회
시군귀농 · 귀촌협의회	산촌생태마을협의회	관광거점마을협의회	6차산업인증사업자 협의회	전라북도 향토산업 협의회

- 6 -

통합 배경

통합추진과정

통합논의(2016)

	행정	민간
준비	• 농촌관광에 대한 의회의 문제 제기 → 일반임기제 공무원 사직과 방어막 상실 ☞ 신뢰도가 높은 마을만들기협력센터로 집중	• 분산으로 인한 비효율적 지원체계에 대한 비판 • 기관 간 무관심 및 정보공유 없음 ☞ 통합에 대한 의견이 있으나 명분이 약한 상태
초기 입장	• 마을만들기협력센터 담당자 반대 • 귀농귀촌지원센터 담당자 반대 → 부서별 성과 우위 주장	• 마을만들기협력센터 주도 • 농촌관광지원센터 위탁법인 부정적 • 귀농귀촌지원센터 위탁법인 귀농귀촌연합회 반대 • 민간의 입장 긍정과 부정
진행	• 행정 담당자 – 농축수산식품국장 – 민간 간 본격적인 논의 및 진행 ☞ 행정의 긍정적이고 적극적 태도로 전환 • 의회 조례 제정 지원(전라북도 농어촌종합지원센터 설치 및 운영 조례 2016)	

- 7 -

통합 배경

초기구상

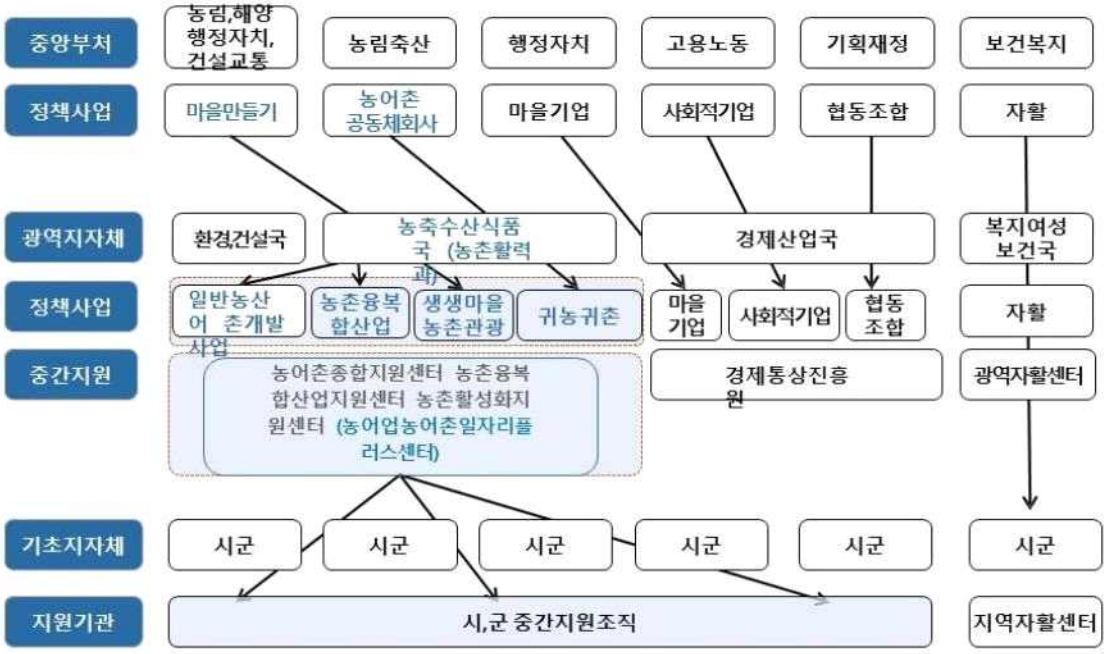
민관 거버넌스

- 8 -

통합체계 구축

전달체계 구축

통합 추진체계 구축



- 9 -

통합체계 구축

조직도

통합체계 구축

현장 조직 구축 중

통합체계 구축

단계별 진행

점진적 통합

행정내부 분리

2017년(1년차)	2018년	2019년	2020년
공간 통합 (인어적 통합)	내부 실무통합 (행정 대응 실무 통합)	내용적 통합 진행 (실질적 예산 통합)	화학적 통합
행정 + 민간 협의 수준	형식적 예산 통합 주무부서 개념 탄생	사업 + 예산 통합	통합정책기능 강화
• 부서별 예산 관리 운영 • 규정 통일 미흡 • 부서간 장벽	• 2개 부서 예산 통합 • 부서간 업무 조정어려움 • 인사교류 문제	• 공통업무 통합 시작 • 통합정책 기능 신설 • 행정과 통합 회의 시작	• 기능별 부서체계로 전환 검토 • 기초 중간조직과 통일적 전달체계 구축

- 12 -

통합의 문제

통합과정

통합과정에서 부족한 점

통합 방법 집중	• 어떻게 통합할 것인가에 집중 ☞ 실질적인 통합은 오래 소요
위로부터통합	• 통합의 주도자는 일부 행정과 민간으로 조직 내 공감 부족 • 통합조직의 운영방식에 대한 논의와 연구 부족 ☞ 토론회나 워크숍 없음
후유증 최소화노력	• 개별 센터가 부서로 격하됨에 따른 조직원 이탈 문제 • 운영[소규모, 간섭최소화, 관계망 단순 → 복잡, 과다요구]의 차이로 인한 혼란
조직에대한 이해부족	• 통합 후 관리부서 역할 증가에 따른 대책 없음 • 1개 부서로 회계, 총무 등 업무가 집중 [해당부서의 사업기능 위축, 인원 축소] • 종합지원센터 공모 시 관리부서 제안 및 협의
기초중간조직 통합계획미약	• 광역 중간조직에 맞는 기초 중간조직의 통합 에 대한 추진의지 미약 - 기초 중간조직 내 농촌융복합산업, 귀농귀촌, 사회적경제 등 • 광역의 통합 효과가 현장에 미치지 못함

- 13 -

통합의 문제

장점/단점

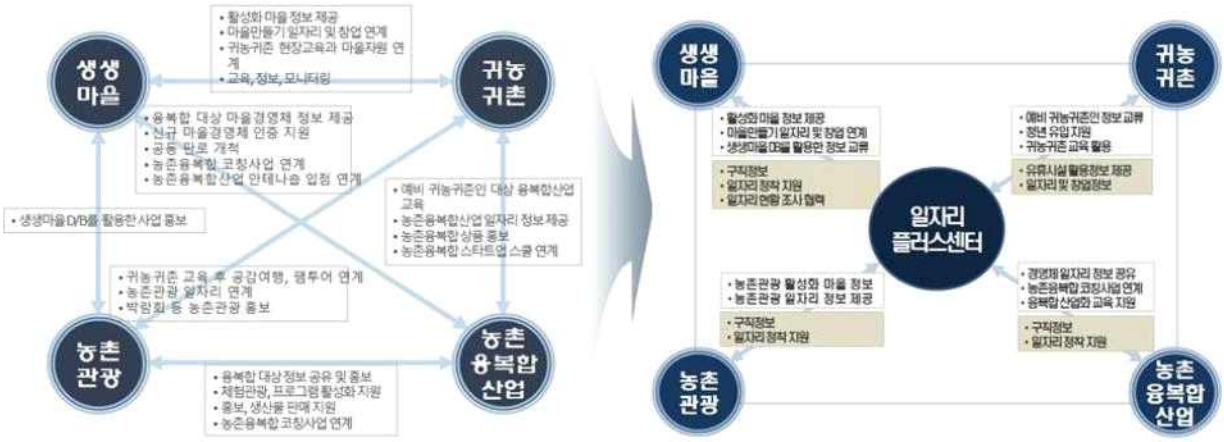
잘된 점	미흡한 점
▪ 타 부서의 업무 이해도 증가 - 정례회의, 워크숍, 사업평가 공동참여, 직원교육 등 연관된 활동 증가	▪ 통합 로드맵 부재 - 과학적, 체계적 계획 부재 → 오랜 소요기간, 통합 효과 지연 - 통합 조직 내 개별성 인정 여부 [완전통합/부서 특성 인정/ 부서가 센터 방식] - 통합 전에 운영방식, 규정 및 급여체계 통일 등 검토 필요
▪ 적극적 협업 시도 - 중복 회피, 사각지대 해소, 적극적 연계 등	
▪ 사업기획 및 추진 시 통합적 사고 확대 - 마을만들기 + 귀농귀촌, 귀농귀촌 + 6차산업	▪ 단기간 이탈 직원 많음 - 새로운 조직 분위기, 운영방식 변경, 사업의 변화 등
▪ 네트워크 활동 활발 - 농촌활성화지원센터, 광역과 기초조직의 상설 회의 구조 - 지역 관련 단체와 활동 증가, 마을조직 연계 지원	▪ 행정 장벽 여전 - 행정내부 소통 불가 [부서 성과주의] - 센터 총괄과 팀장 간 소통 부재 - 강력한 행정조정기구 또는 통합회의 필요
▪ 장기적으로 근무환경 개선 효과 - 급여, 근무여건 등 통일 및 조정 - 규모화로 관심 증가, 근무여건에 대한 외부 견제	
▪ 상호 지원 일상화 - 행사 또는 긴급 발생 시 업무지원 일상화	▪ 농촌활성화지원센터, 농촌융복합산업지원센터 미포함 - 농촌활성화지원센터 통합 고려했으나 지침의 문제 - 농촌융복합산업지원센터는 사업 및 예산의 성격이 다름

- 14 -

통합의 문제

협력체계

통합 조직 협력 체계



- 15 -

향후 과제

중간지원조직활성화

기초 중간지원조직 조기 활성화

- 위탁법인의 역할 정립
- 구성원 안정(잦은 실무자 교체)
- 전문성 확보
- 조직의 역할 미정립
- 행정과의 관계
- 조직원 처우 개선

① 시 · 군중간조직 제도화

② 생생마을대학 → 활동화 양성 지원

③ 통합워크숍 및 교육→ 정보교류 및 전문성 향상

④ 종합지원센터와 역할 분담 및 지역 내 위상 찾기

역할 분담 예)

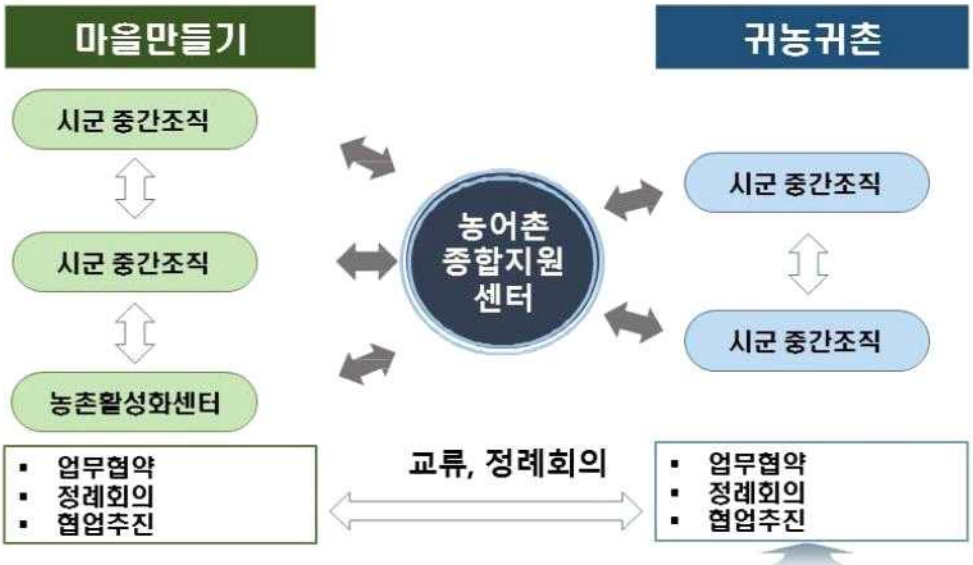
기초	(현장 밀착 지원) 마을조사/ 지원 컨설팅/ 주민교육/ 마을 및 기초생활거점 모니터링/문화 · 복지/ 지역 네트워크 구축/
광역	(마을만들기 전략적 대응, 기초조직 운영활성화 지원, 생태계 조성) 통합관리시스템 구축/ 전문가 DB제공/ 지침, 보조사업 정보제공/ 광역단위 홍보/ 광역네트워크 구축/정책 생성/통합교육 및 실무자 교육

- 16 -

향후 과제

중간지조직 협력체계

협력 과제



통일적 전달체계구축

※ 기초 중간조직 = 마을만들기 + 귀농귀촌 + 사회적경제 + 마을교육 생태계 활성화
(신활력플러스사업) (농촌중심지활성화 현장지원센터)

- 17 -

향후 과제

조직체계

통합조직의 시너지 극대화에 대한 고민 1

① 농촌활성화지원센터 ② 기능별 부서 체계 ③ 일자리플러스센터 ④ 부센터장

※ 농촌중심지활성화, 기초생활거점 관련 조직

- 17 -

향후 과제

운영법인

통합조직의 시너지 극대화에 대한 고민 2

현재 위탁 운영의 한계

○ 위탁을 위한 조직

- 사단법인 구성요건의 문제, 책임성, 의사결정 구조가 취약
- 다양한 조직을 담아내기에는 부족[통합과정에서 개별 센터 특성 약화, 축소]
- 위탁법인으로서 센터의 운영 및 지역 네트워크 지원 능력
- 법인의 역량과 경험 축적

○ 현장의 입장을 반영할 수 있는 구조인가

- 당사자 조직 참여 문제 → 조직 대표들이 법인 운영에 대한 학습 부족, 조직 및 사업 이기주의

○ 3년 단위 재 위탁과 직원들의 고용 안정의 문제

- 직원은 신분 불안으로 잦은 이탈 → 전문성 축적이 안되고 조직역량 약화

▶ 위탁법인의 한계를 극복 방법은???

-19 -

5분 발언, 도정질문, 도정답변, 도정질문 추진상황

양금봉 의원 ‖ 충청남도의회

전체 ‖ 충청남도 농림축산국

구분	5분 발언		
발언의원	양금봉 의원		
제목	충남 마을공동체 활성화 재단 설립 촉구		
발언일시	2018.07.19 목요일	조회	167
회의록보기	제305회 본회의 4차 [회의록보기]		
출처	http://council.chungnam.go.kr/source/councilman/pages/five.html?f_code=1120		
발언의원	안녕하십니까? 서천군 출신 양금봉 의원입니다. 먼저 저에게 5분발언을 할 수 있도록 배려해 주신 유병국 의장님 그리고 선배·동료의원님 여러분께 감사의 말씀을 드립니다. 현재 우리 사회가 맞닥뜨린 커다란 과제는 고령화와 저출산으로 인한 인구 감소와 농촌의 소멸입니다. 특히 농촌은 빈집, 복지소외, 양극화 현상, 농작물 가격 불안정 등으로 활력을 잃어가고 있습니다. 이러한 문제를 극복하기 위해 문재인 정부에서는 국정전략으로 농업분야 전략목표를 사람이 돌아오는 농산어촌으로 정하고 다양한 지원정책을 추진 중에 있고, 우리 도에서도 농촌 발전을 위한 많은 시책들을 구상하고 있으리라 생각됩니다. 이에 본 의원은 민선 7기 출범과 함께 농촌 활성화를 추진하는 과정에서 자칫 간과하기 쉬운 부분에 대하여 제안드리고자 합니다. 근본적으로 양적 성장도 중요하지만 주민이 더불어 행복한 성장을 위한 체계를 구축해야 할 시점이라고 생각합니다. 즉, 단순히 예산을 증액하고 정책의 가짓수만 늘어나는 양적 성장에만 머물러서는 안 되며, 지역주민들이 몸소 느낄 수 있는 주민체감형 정책 추진과 지원이 필요하다는 것입니다. 먼저 농촌 관련 다양한 공공서비스 요구를 체계적으로 지원하고 농촌문제 해결을 위한 가칭 ‘충남 농촌마을 공동체 재단’ 설립이 필요합니다. 현재 충남도에서는 마을만들기지원센터, 6차산업화센터, 농촌활성화센터, 귀농귀촌체험 휴양마을 등 농촌 지원 사업을 수행하는 기관이 별도로 운영되고 있어 매우 한정된 영역에만 지원이 이루어지고 있습니다. 지속가능한 지원을 위해서는 역할 강화에 대한 전향적인 검토가 필요한 시점입니다. 즉 새로운 기관을 만들자는 것이 아니라 한정된 인력과 예산을 선택과 집중의 논리로 분산된 업무를 수행하는 각 센터를 통합하고 농촌마을 공동체를 종합적으로 지원하는 체계를 구축하자는 것입니다. 아울러 가칭 충남 농촌마을 공동체 재단으로 안정적인 지원체계 구축과 양질의 일자리가 창출되고 농촌 활성화를 통하여 더 행복한 충남을 만들 수 있을 것입니다.		

	두 번째로는 도청의 행정조직을 농촌정책 관련 업무를 통합 조정하고 연계성을 강화하는 방향으로 변해야 합니다. 현재 충남도의 경우 농촌 관련 사업이 농정국, 농업기술원을 포함한 여러 부서에서 추진되고 있어 농촌정책의 총괄 기능과 종합적인 지원이 어려운 실정입니다. 또한 농촌정책은 농업, 공동체, 문화, 복지 등이 종합적으로 필요하지만 농업기반 확충 중심으로 이루어지고 있어 농촌 문화 복지와 농촌여성 문제 등이 간과된 것이 사실입니다. 이를 위해 농정국 내 농업과 농촌분야의 영역을 분리하여 전문화된 담당부서로 개편해야만 합니다. 즉, 농촌마을지원과 마을가꾸기팀, 농촌정책과 도농상생복지팀, 농촌산업팀, 농업기술원 귀농귀촌팀 등 농촌마을 공동체와 관련된 업무를 분리 병합하여 농촌복지팀을 포함한 농촌정책을 주관하는 부서에서 농촌정책과의 신설 검토가 필요합니다. 또한 기능 강화를 위한 민간전문가를 채용, 전문직위제 확대 등을 위한 수요자중심의 행정조직 체계로의 확대 개편도 제안합니다. 존경하는 의원님 여러분! 농업과 농촌 활성화 정책이 추진되면 사람이 돌아오는 농촌이 되고 국가적 과제인 일자리도 창출되어 지방 소멸이 아닌 지방활력을 만들 수 있을 것입니다. 또한 우리나라의 근본인 농촌을 살리는 충남 농촌마을 공동체 재단 설립이 시급히 마련되어야 한다고 보여져 이 문제를 지사님께 부탁드리면서 본 의원의 발언을 마치겠습니다. 끝까지 경청해 주셔서 감사합니다.

구분	도정질문
회기	제11대 - 제306회 - 제3차 - 2018.09.06 목요일
질문제목	농업.농촌관련 지원센터의 운영 개선 등에 대하여
질문의원	양금봉 의원
출처	http://council.chungnam.go.kr/source/councilman/pages/qna.html?mode=view&thid=9648&rnum=&page=1&flag=&key=

○양금봉 의원 존경하는 220만 도민 여러분!

서천 출신 양금봉 의원입니다.

오늘 본 의원에게 도정질문의 기회를 주신 유병국 의장님을 비롯한 선배·동료의원님들께 감사의 말씀을 드립니다.

그리고 양승조 도지사님과 김지철 교육감님께도 감사의 말씀을 드리면서 여기에 함께 참석하신 공직자 여러분께도 감사와 격려의 말씀을 올립니다.

현재 우리 농촌은 저출산으로 인한 인구감소와 고령화, 빈집, 복지소외, 양극화현상, 농작물 가격 불안정 등 사회의 구조적 문제로 지방 소멸이 논의될 정도로 상황이 악화되어 가고 있습니다.

이러한 농촌에 활력을 찾기 위해 우리 충남에서도 역량단계별 지원체계 구축과 마을교육 등 다양한 정책을 추진하고 있습니다. 하지만 최근 도민들과 대화를 하다 보면 민선7기의 농촌정책의 기대와 함께 많은 염려를 하고 있는 것도 현실입니다.

또한 최근 발족된 3농정책에 대한 도민체감을 기대하면서 많은 관심을 가지고 있습니다.

이와 함께 사회적경제, 푸드플랜, 중간지원조직 등 민관협치 등을 통해 중앙정부의 패러다임 전환을 잘 반영하고 있는지 또한 본 의원이 지난 5분발언을 통해서 말씀드렸던 농촌 지원체계는 어떻게 전개되고 있는지 도민들의 큰 관심사이기도 합니다.

이에 본 의원은 세 가지 농업농촌 지원정책에 대한 제안을 드리고자 합니다.

먼저 **농업농촌 관련 지원센터의 운영 개선**에 관한 것입니다.

농촌 관련 다양한 공공서비스 요구를 체계적으로 지원하고 농촌문제 해결을 위한 충남 농촌마을공동체재단 설립을 제안드리는 바입니다.

현재 마을만들기지원센터, 6차산업화센터, 농촌활성화지원센터, 귀농귀촌지원센터 등 농촌을 지원하는 센터들이 각 기관에 한정적 영역에만 머물러 사업이 진행되고 있습니다. 이렇게 소규모로 분산된 센터들의 활동은 비효율적이며 확장성이 낮고, 도민들의 수요를 지속적이고 통합적으로 지원해주는 것은 어려울 것으로 보입니다.

그러므로 농업농촌 관련 지원센터의 기능을 묶어 재단법인으로 설립하여 농촌 마을만들기, 6차산업, 농촌관광, 농촌복지, 푸드플랜, 귀농귀촌 등 관련 정책의 융복합 실천이 반드시 필요하며, 이를 통해 농촌의 교육, 문화, 복지 등이 긴밀하게 연계되어 성과를 도출할 수 있다고 봅니다.

충남 농촌마을공동체재단 설립은 현재 운영되고 있는 농촌 활성화 사업들을 통합하여 운영하자는 것입니다. 이를 통해 수요자인 도민들에게 체계적으로 지원하고 재단법인을 통해 안정된 공공일자리 창출과 사람이 돌아오는 농촌으로의 체계적인 지원이 가능하다고 봅니다.

다음으로는 **농업농촌 정책 관련 업무의 효율성 제고에 따른 통합조정**에 대한 것입니다.

도의 행정조직을 농업농촌 정책 관련 업무를 통합 조정하고 연계성을 강화하는 방향으로 변화

해야 합니다. 현재 농촌 관련 정책 사업이 농정국, 농업기술원을 포함한 여러 부서에서 추진되면서 종합적 총괄기능이 이루어지고 있지 않는 실정이라고 봅니다.
충남도의 농업농촌 정책 관련 추진기관 담당부서가 농촌마을지원과 마을가꾸기팀, 농업정책과 또한 농업기술원 역량개발과 등으로 분산되어 운영되고 있습니다.
마을 입장에서 보면 유사한 교육과 사업이 이름만 다르게 시행되면서 참여자가 매번 중복되는 문제점이 크게 드러나고 있습니다.
또한 추진되는 사업도 농촌 기반시설 확충 중심이다 보니 고령농민, 청년농업인, 여성농업인, 농촌복지 분야의 지원 사업이 부족한 상황으로 문제점이 곳곳에서 도출되고 있습니다.
올해 초 중앙정부에서도 업무 효율화를 위해 기능 쇠태 분야 등 인력은 감축하고, 주민 접점 현장과 지역현안 분야로 재배치해 서비스 중심 조직으로 개편할 것을 권고하기도 했습니다.
또한 전북도청의 경우 농수산국 내 농업정책과 농촌정책을 분리하여 전문화된 지원정책으로 추진하고 있습니다.
충청남도도 농업농촌 관련하여 정책 수립과 예산 집행, 순수 도비사업 발굴, 모니터링 기능과 행정 내 협업 및 기존 유사사업의 통합 조정으로 효율적이고 전문적인 행정체계를 운영해야 합니다.
농업과 농촌정책 업무와 조직체계를 종합적으로 진단하여 중앙정부의 정책 흐름, 수요자인 농촌 주민과 도민들의 의견을 받아 종합적으로 검토하여 농촌정책의 체계화를 위한 조직개편을 시행해 줄 것을 제안합니다.
마지막으로 **농업농촌 관련 농촌 활성화 사업을 수행하는 직원의 처우개선 및 청년인재 양성**에 관한 것을 제안드립니다.
충청남도는 공동체 활성화 일환으로 마을 관련 사업의 효율성 증대와 청년 공공일자리 창출 기여를 위해 농업농촌 관련 사업추진 센터를 지원하고 있습니다.
충청남도 및 시군에는 마을만들기센터, 도시재생센터, 귀농귀촌센터, 도농교류센터, 설치 예정인 공익활동지원센터 등이 설치되어 시군 활동가들의 공공일자리가 창출된 것입니다.
하지만 귀농귀촌 사업 등 많은 사업들이 보조금 지원을 완료하여 사업이 종료되고, 지속적으로 사업을 추진해야할 인력이 중단되면서 농촌의 발전으로 결과가 나오기보다는 농촌이 더 열약해지고 주민 간의 갈등을 야기하는 구조적 문제점까지 나타나고 있습니다.
이는 농촌 주민들의 체감을 충족시킬 수 있을지 의문이 들지 않을 수 없습니다.
단 한 개의 사업만이라도 지속적으로 지원이 되고 인력의 처우개선이 수반되어질 때 마을공동체의 활성화를 통해 열정을 담아 일할 수 있는 청년들의 양질의 일자리가 될 수 있고, 농촌은 활기를 느낄 수 있을 것이라고 본 의원은 생각합니다.
또한 고령화된 충남도에 활력을 줄 수 있는 젊은이들이 돌아오는 농촌을 만들기 위해 농업농촌 활성화 사업 관련 일자리에 충분한 처우개선 및 청년인재 양성에 관한 일이 잘 이루어진다면 지사님의 최대 공약인 저출산·고령화 문제해결에도 큰 효자노릇을 할 수 있다고 본 의원은 생각합니다.
우리 충남의 농업농촌 분야의 발전을 위한 전문가의 처우개선과 청년인재 양성정책이 소홀하다면 충남 농업농촌의 미래가 없다고 생각됩니다.
농촌 활성화 사업이 지속적으로 추진된다면 청년들의 일자리가 발굴되고 전문 직원들의 처우가 개선되고 농촌에 정착하고 가정을 꾸리는 충남의 농촌을 살리는 충남의 인재로 성장해 나갈 것

입니다.
본 의원이 제안한 세 가지 정책제안을 다시 한 번 말씀드리겠습니다.
첫째로 지속가능하고 종합적인 지원체계 구축을 위해 각 센터를 통합한 충남 농촌마을공동체 재단 설립과,
두 번째로 농촌정책을 주관하는 총괄 부서를 조직하고, 농촌 활력을 위한 민간전문가의 채용을 확대하는 조직개편,
그리고 세 번째로 농촌 활성화를 위한 청년인재 양성과 직원의 처우개선을 통해 청년 유입유도가 이루어져 농촌 활력의 도모를 꾀하자는 제안이었습니다.
본 의원의 제안사항에 대한 도지사님의 의견과 향후 대책을 말씀해 주시기 바랍니다.
[회의록보기]

구분	도정답변
회기	제11대 - 제306회 - 제3차 - 2018.09.06 목요일
질문제목	농업.농촌관련 지원센터의 운영 개선 등에 대하여
질문의원	양금봉 의원
답변	양승조 도지사, 박병희 농정국장
출처	http://council.chungnam.go.kr/source/councilman/pages/qna.html?mode=view&thid=9648&rnum=&page=1&flag=&key=

○도지사 양승조 : 양금봉 의원님 질문 잘 받았습니다.
먼저 농업농촌 관련 지원센터 운영 개선에 대해서는 제가 직접 답변드리고, 농촌정책 관련 업무의 통합 조정에 대한 것과 각 지원센터 직원의 처우개선 및 청년인력 양성 필요성에 대해서는 농정국장이 답변을 드리도록 하겠습니다.
먼저 제가 답변드릴 것은 농정국장이 답변할 것을 개괄적으로 말씀드린다면 농촌정책 관련 업무의 통합 조정에 대한 것과 각 지원센터 직원 처우개선 및 청년인력 양성 하나하나 전부 다 중요한 것이고, 실제로 이런 방향으로 가야 되지 않냐 개괄적으로, 전반적으로 동의한다는 말씀드리고, 우리 농정국장이 자세한 내용을 답변드리겠습니다.
먼저 의원님 말씀에 농업농촌 관련 지원센터의 운영개선 문제에 답변을 올리도록 하겠습니다.
말씀하신 대로 현재 중간지원 조직이 도 마을만들기센터라든지 아니면 농업6차산업센터 이렇게 여러 가지로 분산돼서 운영되는데 이거는 잘 아시겠지만 이 원인이 중앙정부의 부서별 관계 법령 및 지침에 의해서 운영되고 있습니다.
따라서 충남 농촌마을공동체재단 설립에 대해서는 의원님 말씀에 적극 동의한다는 말씀을 드리겠습니다.
만일 중간지원 조직이 이렇게 통합을 한다면 나름대로 경제적 비용도 절감될 수 있고 협업을 통한 효율성도 증진시킬 수 있다는 생각이 들고, 이렇게 중간지원 조직의 통합 방안에 대해서 우리가 적극적으로 중앙정부에 건의하겠다는 말씀을 드리겠습니다.
또한 앞으로 농어업회의소 설립이라든가 광역푸드플랜통합센터 등을 연계하여 추진하는 방안의 접근과 종합적인 검토를 하겠다는 말씀을 드리겠습니다.

○농정국장 박병희 : 농정국장 박병희입니다.
양금봉 의원님께서 농촌정책을 주관하는 총괄부서를 신설하고 농촌복지 강화를 위한 민간 전문가 채용 방안 등에 대해서 질문을 주셨습니다.
먼저 농정업무에 큰 관심을 가져주시고 뜻깊은 질문을 주신 양금봉 의원님께 진심으로 감사의 말씀을 드립니다. 의원님께서 질문하신 내용에 대해서는 전적으로 공감을 하고 동의를 합니다.
그러나 앞으로 농정국 조직은 농업정책과 농촌정책의 큰 틀로 재편을 해서 지속 가능한 농업정책이 되어야만 효과적인 업무추진을 할 수 있다고 저도 그렇게 판단을 하고 있습니다.
그렇기 때문에 연말 조직 개편 시에 농촌개발과 농촌산업 등 농촌정책을 총괄할 수 있는 부서를 신설해서 기능중심으로 재편을 하겠다는 답변의 말씀을 올립니다.
그리고 고령농·여성농업인의 지원과 민간 전문가 확대 방안에 대해서는 사실 우리 도내의 농업경영주의 평균연령이 67세로 고령화율이 46%에 달하고 있습니다.

그리고 여성농업인이 15만 1000명으로 전체 농업인의 51%를 차지하고 있습니다.
따라서 고령농을 위한 정책으로는 저희들이 직불금 확대를 추진하고, 그리고 농산물 가격안정제 추진, 고령농업인들이 쉽게 사용할 수 있는 소형농기계 보급 사업 등을 확대 추진할 계획으로 있습니다.
그리고 여성농업인 복지향상을 위해서는 행복바우처 카드 확대 사업, 그리고 공동 아이돌봄 센터의 확대 운영, 그리고 여성친화형 소형농기계 보급 사업을 확대 추진하겠다는 답변의 말씀을 올리겠습니다.
그리고 민간 전문가 채용 제안 말씀에 대해서는 중간지원 조직의 전문가 협업을 강화해 나가도록 하겠습니다.
그리고 또 한 축으로는 청년농부, 후계농 육성 등의 전문인력 양성을 위한 교육과 지원사업 정책을 병행해서 추진해 나가도록 하겠습니다.
그리고 농업 관련 지원센터 직원의 처우개선 및 청년인력 양성에 대해서 질문을 주셨습니다.
시군 마을만들기 지원센터는 2015년에 시작이 되었습니다.
지금 현재 우리 도내 9개 시군에 37명이 근무하고 있고, 시군당 4명 내외의 근무자가 센터에서 지금 일을 하고 있습니다. 나머지 5개 시군은 준비 또는 추진 중에 있습니다.
지금 센터 근무자 이직이 최근 3년간 5개 시군에 10명이 이직을 했는데 이직의 사유를 분석해 보니까 업무가 가중 또는 내부갈등 등으로 최근 3년간 이직률이 약 25%로 높은 게 사실입니다.
그리고 센터 근무자 급여는 저희들이 분석을 해 보니까 호봉제로 시행을 하고 있는데 센터장의 경우에는 4200만 원 정도로 해서 일반직공무원의 6~7급 중간정도 됩니다.
그리고 사무국장의 경우에는 3300만 원으로 일반직공무원의 8급에서 7급 중간 정도이기 때문에 높은 편도 아니지만 그렇다고 아주 낮은 편은 아닙니다.
그렇기 때문에 처우개선 문제에 대해서는 센터근무자의 업무량 그리고 기능과 역할 이런 것을 종합적으로 분석해서 다시 한 번 처우개선 방안을 검토해 보겠다는 말씀을 드리겠습니다.
그리고 앞으로 마을만들기센터 운영과 전문가 육성에 대해서는 젊은 농업인 육성과 함께 농업·농촌의 지속가능한 발전을 위해서는 필수 조건입니다.
앞으로 마을만들기 리더 육성을 위한 프로그램을 개발하고 그리고 선진시설지 견학이나 벤치마킹을 통해서 견문을 확대해 나가도록 하겠습니다.
그리고 또한 전문가 초청을 해서 지식함양을 해서 센터 근무자들이 마을만들기지원 사업에 큰 지원 기능을 할 수 있도록 하겠다는 말씀을 드릴 수 있겠습니다.
또한 마을만들기 사업에 대해서는 체계적인 이론과 정립 그리고 교육사업을 병행해서 마을만들기 사업에 청년농부를 육성하고 젊은 인력을 유입할 수 있는 농촌정책으로 자긍심을 갖고 일할 수 있는 센터체제를 구축해 나가겠다는 말씀으로 답변 마치도록 하겠습니다.

○농정국장 박병희 : 농정국장 박병희입니다.

○양금봉 의원 : 여러 가지 지역현안에 관련해서 불철주야 노력하시는 점 마땅히 격려드리면서 고생 많으시다는 말씀드리겠습니다. 몇 가지 미흡한 점 서너 가지만 질문드리겠습니다.
첫 번째로 농촌마을공동체 재단 활성화에 대해서 도지사님께서 정부지침에 의거해서 내려온 사

안이기 때문에 조금 어렵지 않을까라는 답변으로 제가 들었습니다. 맞습니까?

○농정국장 박병희 : 예, 그렇습니다.
지금 각 산재되어 있는 센터를 통합해서 재단을 만들었으면 어떠냐 하고 의견을 주신 사항에 대해서는 저희도 동감을 합니다.
그런데 재단을 만드는 거에 대해서 작년 7월에 종합적으로 사실 실무선에서 검토를 했었습니다.
그런데 재단을 설립하는 것도 물론 중요하지만 지금 우리 도가 정부에서 푸드플랜구축 사업 그리고 통합푸드플랜 유통센터 설립이 시범도로 선정이 돼서 지금 그 사업을 추진 중에 있습니다.
푸드플랜구축 사업의 경우에는 농식품부에서 1억 그리고 우리 도에서 1억 해서 2억으로 용역사업을 하고 있는데 그 용역사업의 계획이 나오면 그 사업에 의해서 중앙에서 지원 금액이 결정되는데 지금 의견 교류하는 걸로는 한 1000억 정도 지원되는 거로 알고 있습니다.
그때에 각종 센터의 기능과 역할을 한 축에다가 넣어서 통합적으로 운영하는 것이 효과적이지 않느냐, 그런 측면에서 재단설립에 관해서는 조금 미루고 있다는 입장입니다.

○양금봉 의원 : 그러면 향후 그런 계획에 의거해서 통합적으로 운영해 볼 의지는 있다는 말씀을 하시는 거죠?

○농정국장 박병희 : 예, 그렇습니다.

○양금봉 의원 : 본 의원도 사실상 마을단위로 보면 여러 가지 사업들이 시행되고 있는데 그 지원사업이 끝나고 나면 마을 자체가 뭐라고 그럴까 갈등의 고립 속에서 허전하다는 느낌을 받습니다.
향후 이런 마을단위의 사업들이, 각 실·과의 사업들이 추진되고 있지만 핸들링을 할 수 있는 통합적 체계를 통해서 마을의 단계별로 업그레이드된 사업들이 들어간다고 하면 농촌마을이 활기가 찰것 같다는 생각을 하게 되어서 이런 제안을 드리게 되었고 향후 농정국장님 말씀대로 통합푸드플랜 구축이 농식품부에서 지금 진행되고 있는데 그거를 2억을 들여서 용역을 맡기는 상태고 그거를 제안해서 그 사업이 오게 되면 지금 제가 제안했던 부분을 한 축에 넣어서 실시하겠다라는 의지가 있다고 말씀해 주셨습니다.

○농정국장 박병희 : 예, 그렇습니다.

○양금봉 의원 : 본 의원도 그렇게 생각하면서 반드시 그렇게 실시될 수 있도록 기대를 해 보겠습니다.

○농정국장 박병희 예, 알겠습니다.

○양금봉 의원 그리고 다음 조직개편 문제에 대해서는 지금 도에서도 공감하고 진행하고 있는

중으로 말씀하셨는데, 맞습니까?

○농정국장 박병희 : 예, 그렇습니다.

○양금봉 의원 : 농업과 농촌을 분리해서 농업기반 속에서 농촌정책이 이루어진다면 우리의 모든 사업의 귀결은 저는 복지라고 봅니다.
우리 농촌주민들이 또 혜택을 받고 거기에서 행복한 삶, 질 좋은 삶을 꾸려나갈 때 조금 어려운 부분이 있다 할지라도 서로 공동체 역할을 해서 배려하고 힘을 합해서 꾸려나갈 수 있는 힘이 생긴다고 생각합니다.
이 부분에서는 농업과 농촌정책을 분리해서, 그렇다고 해서 완전히 별개의 것이 아니고 같이 협업하여서 충분히 협치를 해 나간다라고 하면 농촌도 인구수는 줄어들지만 다시 돌아오는 농촌이 되어지면서 행복한 삶을 꾸려갈 수 있는 활기찬 농촌이 될 거라고 기대를 하면서 이 부분은 어떻게 2019년도 조직개편에 적용이 가능하신가요?

○농정국장 박병희 : 예, 그렇습니다.
전에도 말씀을 드렸습니다마는 앞으로 농업정책은 큰 틀로 농업과 농촌, 양대 축으로 우리 농정국의 업무 기능을 재편하는 것이 효과적인 게 맞고요, 그래서 지금 연말 조직개편에 농업정책과 농촌정책으로 재편하는 구상을 조직부서와 협의해서 연말 조직개편에 반영을 하기 위해서 추진 중에 있다는 말씀드립니다.

○양금봉 의원 : 기대하고 반드시 그렇게 될 수 있도록 믿고 그 질문을 마치고 다시 또 하나, 청년인력 양성 및 처우개선에 관련되어서 질문드리겠습니다.
지금 농정국장님께서 말씀해 주신 인력 인건비 얘기는 제가 보니까 전체 통합해서 공통된 말씀을 해 주신 게 아니고 어느 한 센터의 인건비를 얘기해 주신 것 같아요.
맞습니까?

○농정국장 박병희 : 평균적인 금액을 말씀드린 건데요, 지금 센터의 기능이 시군에 따라서 약간의 차이는 있습니다.
처음 발족할 때의 기준인건비 연봉액을 얼마로 정했냐에 따라 차이가 있기 때문에 다소 차이는 있다는 말씀을 드리겠습니다.

○양금봉 의원 : 내부갈등도 있고 여러 가지 중간에 직업을 놓아야 되는 여러 가지 사안들이 있겠습니다만 첫 번째로 저는 인력비, 인건비 미비에서 온다라고 생각을 하고 있습니다.
왜냐하면 지금 말씀해 주신 그 센터에 호봉제로 한다라는 것은 그렇게만 지원이 된다라고 하면 걱정할 것이 없겠는데요, 그럼에도 불구하고 인력 지원이 조금 어려워서 업무가 가중되고 아무리 또 돈을 많이 준다고 해도 업무량에 치인다고 하면 저녁이 있는 삶을 추구하는 청년들에게는 복지의 혜택을 받지 못하는 어려운 상황일 거라고 봅니다.
또한 다른 지원센터들의 모든 통계를 내다 보면 근로계약이 1년을 넘지 않은 조건이 많이 있고요, 또 8개월, 10개월 그런 조건 속에서 연봉이 채 2000도 안 되는 직원들의 급여도 많이

있습니다.
이 부분에서도 아까 농정국장님 답변하시기를 차후에 또 살펴보아서 노력해 보겠노라고 했으니까 그 부분은 한쪽에만 기울이지 마시고 정말로 처음부터 끝까지 인건비 지급에 관련해서 체크해 주셔서 통계가 나와서 적어도 근로계약을 완화해서 최저임금에 상응하는 부분을 충족시키고 그 너머에 플러스알파까지 지급될 수 있는 젊은 청년들의 처우개선이 잘되어서, 또 제가 통계청의 통계를 한번 살펴봤어요.
귀농인 가구 수와 30대, 40대, 50대 이렇게 유입되는 통계청의 조사를 보니까 2013~2017년도의 통계를 보면 굉장히 많은 사람들이 귀농을 하고 있는데 거기에 30대가 24.5%를 차지하고 있습니다. 우리 충남의 많은 부분에 젊은 청년들이 유입하고 있습니다.
그들이 잘 정착되고 또 농촌생활에 활력을 주고 일자리를 얻으려면 인건비 지급에 관련돼서는 처우개선이 확실하게 수반되어야 된다고 본 의원은 생각합니다. 농정국장님 생각은 어떠십니까?

○농정국장 박병희 : 지금 마을만들기센터의 근무자들이 대부분 1년 단위로 근로계약을 맺어서 연봉액을 책정하는 걸로 알고 있습니다. 그래서 앞으로는 센터의 전반적인 실태를 조사해서 근무자들이 안정적으로 근무할 수 있는 체제가 되도록 발전적으로 검토·추진하도록 하겠습니다.

○양금봉 의원 : 충남의 미래도 시군의 미래도 대한민국의 미래도 청년들에게 달려 있다고 저는 생각합니다. 그 청년들이 안정적인 일자리를 가지고 잘 지낼 때 저희 미래도 보장되는 것 아니겠습니까? 이 부분에 충남도에서는 적극적으로 관심 가져 주셔서 청년들이 다시 돌아오는 농어촌이 될 수 있도록 청년들의 인재 양성과 처우개선에 관련된 일들을 잘 살펴 주시기를 바랍니다.

도정질문 추진상황

(관리번호 24)

회 기	2018. 9. 6(목) 제306회 임시회 제3차 본회의				
질문의원	양금봉 의원				
질문요지	○ 농업·농촌관련 지원센터의 운영 개선에 관하여 - 농업관련 지원기관 통합기구인 '충남농촌마을 공동체재단'의 설립 제안				
답변(약속) 내 용	○ '충남농촌마을 공동체 재단'설립은 중앙정부의 관계 법령 및 지침에 의해 운영되는 중간지원조직에 대하여 통합방안 건의				
조치사항	완료				
	〈 추진상황 〉 ○'충남농촌마을 공동체 재단'설립은 분야별 중간지원 조직 통합할 경우 예산 절감과 협업이 용이하여 시너지 효과 道 마을만들기센터(2016년설립) : 주민주도 마을만들기 지원(5명/사업비 495백만원) 道 농업6차산업센터(2011년설립) : 농식품 등 농민 기업지원(6명/사업비 2,480백만원) ○ 농업회의소 설립, 광역푸드플랜통합 지원센터 등과 연계하여 추진하는 방안의 접근과 종합적인 검토가 필요 ○ 현재 설립 추진중인 道 농어업회의소에 통합방안 모색 검토 중 ○ 2018. 12. 4 충남 농어업회의소 창립총회 개최(37개 단체 가입) ○ 도 농어업회의소 지원조례 제정 : '19. 2월 ○ 도 농어업회의소 설립 및 운영 : '19. 3월 - 법인설립 등기, 사무국 구성 등 〈 향후추진계획 〉 ○ 농어업회의소를 통한 중간지원조직 통합운영 : '20년 하반기 - 충남농어업6차산업화센터, 마을만들기센터, 학교급식센터 귀농귀촌센터 등				
소관부서	농업정책과	실과장	추 욱 (행)2004	담당자	길 병 성 (행)4002

MEMO

MEMO

MEMO

MEMO