

## 농촌복지·여성(청년)농업인에 관한 현황 분석 및 정책개발

윤정미 · 조영재

충남연구원 농촌농업연구부 연구위원

충청남도 농촌복지·여성(청년) 농업인에 관한 현황 분석 및 정책개발 위한 기초조사에 목적이 있음

### CONTENTS

1. 연구 개요
2. 충남 여성농업인 · 청년여성농업인 실태 및 정책현황
3. 농어촌복지 · 여성농업인 정책 사례 및 관련 계획 현황
4. 청년 정책 사례 및 관련계획 현황
5. 국외 사례 분석
6. 농촌복지·여성(청년) 농업인 육성 관련 신규 정책(시책) 발굴

### 요약

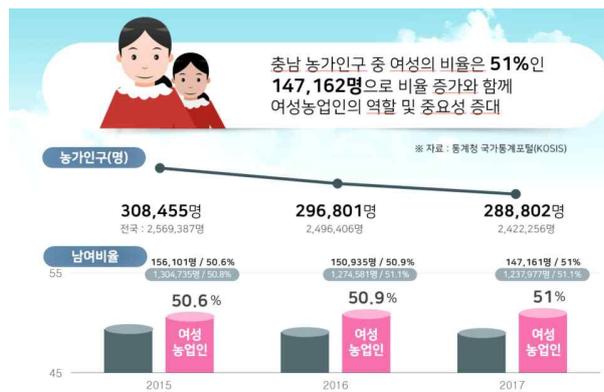
- 농촌복지·여성(청년) 농업인에 관한 정책 수요 증가에 따른 정책 개발 필요
- 청년농을 통한 농업혁신 가능성이 매우 높음
- 잠재적인 정책 참여자인 청년여성농업인을 적극적으로 발굴하는 기반사업이 우선적으로 필요
- 이에 본 연구는 여성농업인과 청년여성농업인에 관한 현황 분석 및 정책 및 계획 분석, 국외 사례 분석을 수행하여 여성농업인과 청년여성농업인의 농어촌복지 정책 및 사업을 제시하는데 목적이 있음
- 농어촌 복지의 조작적 정의의 영역에 따라 여성농업인과 관련된 정책과 시책을 복지 및 사회 안전망, 교육(보육), 일자리, 문화여가로 구분하여 정책을 도출하였음
- 연구를 위해 충남 여성농업인 · 청년여성농업인 실태 및 정책을 검토하였고, 농어촌복지·여성농업인 정책 사례 및 관련 계획 검토, 청년 정책 사례 및 관련계획 현황, 국외 사례 분석을 통하여 농촌복지·여성(청년)농업인 육성 관련 신규 정책(시책) 발굴하였음
- 신규 정책(시책) 발굴은 ‘충남 제4차 여성농업인육성계획’을 바탕으로 농식품부 뿐만 아니라 충북, 경남, 전남 등 국내사례와 일본, 프랑스 등 국외사례를 참고로 하여 발굴되었으며, 충청남도에서 여성(청년)농업인과 관련하여 이미 추진되고 있는 정책(시책)은 제외함



# 01 연구 개요

## 1. 연구의 필요성 및 목적

- 농촌복지·여성(청년) 농업인에 관한 정책 수요 증가에 따른 정책 개발 필요
- 농가인구의 감소, 고령 농업인의 증가와 여성농업인 증가에 의한 농업·농촌 현실을 반영하고, 도정 주요 과제인 3농 정책 추진과 연계하여 정책, 시책 발굴이 필요함
- 농가인구 변화 및 전망을 살펴보면 지속적으로 여성농업인이 증가되기에 여성농업인에 대한 정책적 대응이 필요한 시점



자료 : 충청남도 농정국, 2019. 3. 27, 여성농업인 육성 및 복지향상을 위한 충청남도 정책추진현황, 3농정책포럼 자료

- 청년농업인은 최근 농업·농촌의 성장 동력으로 육성하고 있는 실정임<sup>1)</sup>

– 우리나라는 1970년대 부터 농업계 학교 육성사업을 실시, 1980년대 후계농업경영인 육성,

1) 주재창, 일본 청년농업인 육성 정책 및 프로그램, 농촌진흥청 농산업경영과, 2018.3.12  
마상진, 청년창업농 육성체계 발전방안, 한국농촌경제연구원, 2018.4.24

1990년대 한국농수산대학 설립 등으로 청년농업인을 육성하고 있음

- 청년농을 통한 농업혁신 가능성이 매우 높음(청년농의 생산성 노동시간성은 기존농의 2.4배에 달함)
- 최근 농업 부문도 4차산업혁명 기술 활용이 강조되면서 신기술 수용력이 높은 청년세대를 활용한 농업 혁신 기대
- 청년농업인 뿐 아니라 청년여성농업인의 역량을 기업의 기술과 아이디어 등과 결합하여, 새로운 상품과 서비스 창조가 가능
- 여성농업인의 권익과 위상을 높이고 여성농업인 경영능력 발전을 함양하여, 직업으로 농업을 선택하는 젊은 여성 증대 기대
- ◎ 청년여성농업인은 청년정책, 여성농업인정책, 청년농업인정책 모두에서 정책적 사각지대에 있음<sup>2)</sup>
- 잠재적인 정책 참여자인 청년여성농업인을 적극적으로 발굴하는 기반사업이 우선적으로 필요
- ◎ 이에 본 연구는 여성농업인과 청년여성농업인에 관한 현황 분석 및 정책 및 계획 분석, 국외 사례 분석을 수행하여 여성농업인과 청년여성농업인의 농어촌복지 정책 및 사업을 제시하는데 목적이 있음

## 2. 연구의 내용

- ◎ 농어촌 복지, 청년 농업인 범위 설정
- ◎ 충남 여성농업인·청년여성농업인 실태 및 정책현황
- ◎ 농어촌복지·여성농업인 정책 사례 및 관련 계획 현황
- ◎ 청년 정책 사례 및 관련계획 현황
- ◎ 국외 사례 분석
- ◎ 농촌복지·여성(청년) 농업인 육성 관련 신규 정책(시책) 발굴

---

2) 태희원, 2018, 충남 농촌 청년여성의 생활실태와 정책 지원방안, 충남여성정책개발원

※ 기존의 여성 청년농업인에 대한 연구 및 정책이 미미하기에 청년농업인 및 여성농업인에 대한 연구 및 정책을 검토하여 여성농업인과 청년여성농업인에 대한 사업을 제시함

### 3. 연구의 범위

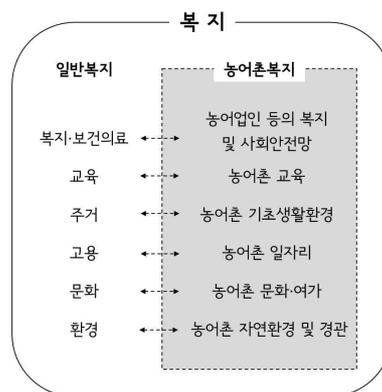
◎ 농촌복지와 여성(청년) 농업인에 대한 조작적 정의를 통해 그 범위 내의 사업을 검토함

#### ■ 농촌복지의 조작적 정의

- ◎ ‘농촌복지’란, 농어촌에 거주하는 농업인 및 비농업인 등의 주민을 대상으로 행복을 누리고 높은 삶의 질이 보장되는 것을 의미하며, 농업인 등의 복지 및 사회안전망, 농촌 교육, 농촌 기초생활환경, 농촌 일자리, 농촌 문화·여가, 농촌 자연환경 및 경관 등을 대상영역으로 함
- 농촌 지역·주민만을 대상으로 한다는 측면에서 전 국민을 대상으로 하는 일반복지와 구별됨



[그림 1] 농촌 복지의 정의



[그림 2] 농촌복지의 개념

## ■ 여성농업인과 청년여성농업인의 조작적 정의

- 본 연구는 청년여성 대상 연령을 만 19세~39세로 정의<sup>3)</sup>
  - 청년정책 관련 법규와 조례 상 하한 연령인 15~19세는 <청소년 기본법>의 적용을 받고 성년의 연령에 접어든 청년과는 현안에 많은 차이가 있으므로 제외하고(양정선 외, 2017) 농업 분야 청년정책 대상 연령 상한선(만39세)을 적용함
  - 본 연구에서 농촌 청년여성은 “도내 농촌지역에 거주하는 만19세~만39세 이하의 여성”으로 정의함. 「농업·농촌 및 식품산업 기본법」을 제3조에 따라 농촌은 ‘읍·면 지역’으로 함
  - 여성 생애주기를 고려하여 혼인상태가 기혼, 미혼인 경우 모두 포함
- 여성농업인과 청년여성농업인은 농촌지역내 거주하면서 농업에 직·간접적으로 종사 또는 관련이 있는 여성 또는 만 19세~39세 청년여성으로 정의

---

3) 태희원, 2018, 충남 농촌 청년여성의 생활실태와 정책 지원방안, 충남여성정책개발원, p.10

# 02

## 충남 여성농업인 · 청년여성농업인 실태 및 정책현황

### 1. 여성농업인과 청년여성농업인 인구 현황<sup>4)</sup>

- 충청남도 총 인구는 2,117,685명 중 농촌 인구는 1,150,267명으로 전체 54.3%이며 여성비율은 48.8%(도시지역 여성인구 비율 49.5%, 2018년 1월 기준)
- 충청남도 청년인구는 540,182명으로 25.5%이며, 이 중 여성은 46.1%
- 이 중 농촌에 거주하는 청년은 45.6%(246,483명)으로 농촌지역 청년인구 비율이 도시지역보다 낮음(도시 293,699명)
- 농촌에 거주하는 청년인구 중 남성은 137,758명으로 55.9%를 차지하며 여성은 108,725명으로 44.1%를 차지함
- 도시지역 거주 청년여성 비율(47.8%)보다는 낮은 비율을 차지하며 도·농간 거주비율 격차가 청년남성보다 큰 것으로 나타남. 청년여성이 농촌에서 정주하기 위한 여건 마련을 위해 이들의 정책육구 파악이 필요한 시점임
- 충남도 농업종사인구는 2010년 대비 감소하고 있음
  - 2010년과 2015년 비교 결과 총 농업종사가구원은 15.6% 감소한 것에 반해 청년 농업종사가구원은 51.5%로 절반 이상 감소하였음

[표 1] 충남 농업종사가구원 수 비교(2010, 2015)

단위 : 명, %

구분	연도	계	남성	여성	감소율
총 농업종사가구원	2010	287,635	146,467	141,168	-15.6
	2015	242,886	123,457	119,409	
청년 농업종사가구원	2010	19,926	12,114	7,812	-51.5
	2015	9,666	5,816	3,850	

자료 : 국가통계포털, 통계청, 농림어업총조사(2015)

4) 태희원, 2018, 충남 농촌 청년여성의 생활실태와 정책 지원방안, 충남여성정책개발원

## 2. 충남 여성농업인 정책 추진현황

◎ 2019년 충청남도 여성농업인 사업별 추진계획은 다음과 같음

[표 2] 충남 여성농업인 정책 추진 현황

구분	사업명	내용
양성이 평등한 농업·농촌 구현	여성농업인 육성을 위한 조례 제정 확대	'18: 14개 시·군→'19: 15개 시·군 당진시 조례규칙심의회(18.8.) 의결에 따라 어업분야 를 포함하여 제정 추진 중 ( 2019년 제정 완료 계 획)
여성농업인 직업역량 강화	여성농업인의 정책참여 확대	농정관련 위원회, 정책자문 기구의 여성참여 확대 여성농업인 직업역량 강화로 여성농업인의 권익보호 및 지위향상 기대
	여성농업인 경영 및 창업 지원	여성후계 농업경영인 우선 선발 농업인 소규모 창업 지원 확대
	여성농업인의 농작업 여건 개선	여성친화형 농기계 보급확대 농작업 재해예방 및 안전관리 확대
	다양한 교육기회 제공	농촌여성 학습조직 활성화 교육 도우미 지원
	여성농업인 행복카드(바우처) 지원	1인당 지원금액 : 15만원 → 20만원 자부담 추가증 액 없음
복지문화 서비스 제고	농가도우미 지원	출산 전, 후 여성농업인의 가사 및 농업노동 대체 인력 지원으로 모성보호 등 복지서비스 강화
	농촌지역 보육서비스 및 다양한 문화기회 제공	농촌공동 아이돌봄센터 운영비 지원 여성농업인센터 운영 활성화
	취약농가 인력지원	
	농촌마을 공동급식 지원	
	농작업 지원단 육성·운영	
지역에서의 여성농업인 역할 확대	사회적 농업 활성화 지원	사회적으로 불리한 처지에 있는 사람들을 끌어안아 자립할 수 있도록 도와주는 농업활동으로 “돌봄 농 업(care farming)” 의미
	3농정책포럼 「여성농업인 육성 및 복지향상」 과정 개최 정례화	여성농업인 정책 관련 소통의 장 마련, 신규 시책 발굴
	여성농업인 우대 등 농촌여성의 취·창업 활성화 지원	농촌자원복합산업화 지원사업 대상자 선정지원 시 농촌여성 우선권 부여
다양한 농촌여성 주체 양성	다문화가족 맞춤형 서비스 제공	다문화가족의 안정적 정착을 위한 가족 및 자녀 교 육상담, 역량강화 지원 등 종합서비스 제공
	농촌어르신 복지실천 시범 사업 추진(농업기술원, '19: 7개소)	7개소 (논산2, 금산, 서천, 청양, 예산, 태안)
	귀농·귀촌 여성농업인 육성 지원	귀농·귀촌 교육과정 개설 및 교육

자료 : 충청남도 내부자료, 2019

### 3. 충남 청년농업인 정책 추진 현황

● 충청남도에서 추진하고 있는 청년농업인 육성정책 정책은 다음과 같음

[표 3] 충남 청년농업인 정책 추진 현황

사업명	내용
충청남도 청년농수산인등의 육성 및 지원에 관한 조례 제정	청년농수산인등의 육성 및 지원관련 조례 제정으로 안정적이고 체계적인 육성·지원 정책마련
청년농업인 육성 농정 아카데미 운영	미래 청년농업인 육성 및 도내 정착을 위한 동기부여
찾아가는 농촌청년 종합 컨설팅단 운영	귀농귀촌(희망) 또는 現 농촌거주 청년*(단체) 농촌청년지원제도 안내 및 농촌청년이 겪는 생활불편에 대한 전문가 자문
청년농부 지원	친환경청년농부 법인(7개 법인) 30명(18. 10월 선발자) 친환경농산물 생산기반에 중점 지원 하우스신축, 관정, 관수시설, 냉난방시설, 소형농기계 구입 등

자료 : 충청남도 내부자료, 2019

● 충청남도 농업기술원은 농업분야 청년 정책 사업

[표 4] 2017년 충남도 농업기술원 청년대상사업 현황

구분	세부사업명	대상/자격
도시청년 농촌유입 활성화	도시청년 농업·농촌캠프 운영	농업·농촌에 관심있는 청년·대학생
	도시청년 초보농부 플랫폼 조성	도시청년 농업·농촌캠프 참석자 및 창농 관심 청년
	청년 농업인 영농 정착 지원(창업)	만 40세 이하 및 1~3년차 독립 경영인
	농촌지도자회 청년 농업인 후원 결연	농업인 학습단체회원과 청년농업인
청년농업인 역량강화	영농승계 청년농업인 역량강화	청년농업인(40세 미만)
	충남 4-H 창농스쿨 운영	청년농업인 4-H회원
	청년농업인 스마트팜 기술연수	청년농업인(40세 미만)
청년농업인 영농정착지원	여성 4-H회원 리더십 교육(여성특화)	청년농업인 4-H회원
	4-H회원 영농정착 지원사업	청년농업인(40세 미만)
	청년농업인 창농 공모사업	청년농업인(40세 미만)
	청년농업인 경쟁력 제고사업	청년농업인(40세 미만)

자료 : 충청남도 농업기술원 내부자료(2018)

태희원, 2018, 충남 농촌 청년여성의 생활실태와 정책 지원방안, 충남여성정책개발원, p.10

#### 4. 충청남도 청년 정책 및 사업<sup>5)</sup>

- ◎ 충청남도 청년 정책은 참여, 일자리, 문화·삶의 질의 4개 영역으로 구분되어 추진하고 있음
- ◎ 참여, 사회참여 활동지원 부문 정책
  - 청년정책위원회, 충남청년정책포럼, 청년 할당제, 청년기초조사, 청년연구공모사업
- ◎ 일자리
  - 충남농촌위킹홀리데이
- ◎ 공동체
  - 지역사회 청년학교, 청년임대주택 조성, 청년센터, 청년활동공간 조성, 자생적 청년공간 지원
- ◎ 문화·삶
  - 찾아가는 산업단지 문화센터, 청년 드림카, 청년의 전화, 청년희망통장

---

5) 2017년 충청남도 청년정책 현황 <http://blog.daum.net/jin9535gs/9>

# 03

## 농어촌복지·여성농업인 정책 사례 및 관련 계획 현황

### 1. 충남 여성농업인 정책 현황

- 충청남도 제4차 여성농업인 육성기본계획 사업 중 농어촌복지에 해당되는 사업만을 검토하면 다음과 같음

과제번호	과제명	담당부서
1	양성이 평등한 농업·농촌 구현	
1-1	여성농업인의 생활 속 양성평등 실현	
1-1-2	여성농업인의 국민연금 가입 확대	농촌복지여성과, 보건복지부(국민연금정책과), 국민연금공단
1-2	여성농업인 정책참여 확대	
1-3	성주류화 정책 강화	
1-3-1	성인지 등 양성평등교육 확대	도 여성가족정책관
2	여성농업인 직업역량 강화	
2-1	여성농업인 역량강화 체계 개선	
2-2	여성농업인 경영 및 창업능력 향상	
2-2-1	여성후계농업경영인 경영교육 참여확대	도 농업정책과
2-3	여성농업인 농작업 여건 개선	
2-3-1	여성친화형 농기계 및 농작업 도구 개발·보급 확대	농기자재정책팀, 국립농업과학원(농업공학부 에너지환경공학과), 농업기술센터, 지자체
2-3-2	농기계 임대사업 개소수 확대	도 친환경농산과
2-3-3	여성농업인 농기계 사용교육 확대	농업기술원 역량개발과
3	여성농업인 지역역할 확대	
3-1	여성농업인 지역개발 참여 확대	
3-1-1	농어촌 체험마을 사무장 지원	도 농업정책과
3-1-2	농촌 현장포럼 지속 확대, 여성농업인 관심 제고 및 참여 유도	농촌복지여성과, 지역개발과, 농어촌공사, 지자체
3-2	여성농업인 지역역량 강화	
3-2-1	여성농업인 역량강화 교육지원	도 농업정책과
3-3	여성농업인 사회 기여 활성화	
3-3-1	농촌재능나눔 활동지원 확대	도 농업정책과
3-3-2	지역사회 기여 여성농업인 선정 및 포상	도 농업정책과

과제번호	과제명	담당부서
4	복지·문화 서비스 제고	
4-1	모성보호 및 복지서비스 강화	
4-1-1	출산전후 여성농업인 농가도우미 지원 확대	도 농업정책과
4-1-2	농어촌지역 국공립어린이집 확충	도 저출산고령화대책과
4-1-3	시간연장형 보육시설 운영 지원	도 저출산고령화대책과
4-1-4	농촌 공동아이돌봄센터 운영비 지원	도 농업정책과
4-1-5	농촌보육시설 차량 운영비 지원	도 저출산고령화대책과
4-1-6	농어촌 보육교사 특별근무수당 지원	도 저출산고령화대책과
4-1-7	농촌보육 인프라 구축 및 복지서비스 확대	도 저출산고령화대책과 도 사회복지과
4-1-8	농어업인 자녀학자금 지원	도 농업정책과
4-2	고령·영세 여성농업인 지원 강화	
4-2-1	만성질환 및 안전사고예방 프로그램 개발·보급 및 농작업 안전관리 마을 조성 확대	농업기술원 자원식품과
4-2-2	농촌마을 공동급식 지원	도 농업정책과
4-2-3	농촌지역 방문 건강관리 서비스 지원 및 지역사회 통합 건강증진사업 실시	도 보건정책과
4-2-5	여성농업인 행복 바우처 지원	농업정책과
4-2-7	취약농가 인력 지원	농협총남지역본부
4-3	여성농업인 문화접근성 강화	
4-3-1	농촌마을 교육문화복지 프로그램 지원	도 농업정책과(농어촌희망재단)
4-3-2	여성농업인 주도 문화활동 및 농촌축제 지원	도 농업정책과
4-3-3	여성농업인센터 운영 활성화	도 농업정책과
5	다양한 농촌여성 주체 양성	
5-1	다양한 농촌여성 융화 노력	
5-1-1	귀농귀촌 및 결혼이민여성 교육과정에 후계농업경영인 멘토링 교육 확대	도 농업정책과
5-2	귀농·귀촌 여성농업인 정착 지원	
5-2-1	귀농·귀촌 여성농업인 육성지원	농업기술원 역량개발과
5-3	결혼이민여성 농촌인력 양성 지원	

## 2. 농식품부 여성농업인 관련 업무<sup>6)</sup>

● 농식품부 여성농업인 관련 업무는 다음과 같음

[표 6] 농식품부 여성농업인 관련 업무

구분	세부사업명
농촌지역 양성평등 관련 업무	- 공동경영주 제도 활성화에 관한 사항
	- 법 등 제도개선, 홍보 및 교육, 실적 점검 등
	- 공무원, 농업인 대상 양성평등 교육 확대
	- 정부위원회에 여성 비율 40% 이상 유지·관리
	- 여가부 양성평등 기본 및 시행계획 수립 대응, 성별영향평가 업무

6) 강혜정, 김윤형, 박서윤, 여성농업인 육성정책 추진체계 개선방안 연구, 2019, p.41~43

농촌 보육 관련 업무	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 소규모 어린이집, 이동식 놀이교실, 농번기 주말돌봄방 운영</li> <li>- 농촌 특성을 반영한 보육지침 개정 등 복지부와의 협업 사항</li> </ul>
여성농업인 복지 업무	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 여성농업인 특화 건강검진 도입과 관련된 사항</li> <li>- 여성농업인 수기 공모전 개최</li> <li>- 행복바우처 가이드 마련, 여성농업인센터 관련 고시 운영 등</li> </ul>
다문화 여성 관련 업무	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 다문화 가족 정책(여가부), 외국인 정책(법무부) 대응</li> <li>- 다문화 여성에 대한 교육 지원(농촌생활 정착, 농업교육 등)</li> <li>- 다문화 여성 일대일 후견인제 추진</li> <li>- 다문화 자녀 언어발달 지원, 부모교육, 성폭력 예방 교육 지원(여가부 협업)</li> </ul>
여성농업인 교육 지원 및 후계농업인 육성(경영인력과)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 농업인 교육 629개 과정 중 여성 참여율 25%, 여성농업인 특화 교육과정 운영(4개), 학습 동아리 지원(2개), 인력포탈 운영(50개)</li> <li>- 매년 후계농업경영인 1,800명을 선정·지원, 이 중 20% 여성 선정</li> </ul>
일반농산어촌개발 사업시 여성 참여 확대 유도(지역개발과)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 사업평가시 여성위원 참여 비율을 확인하여 가점 부여</li> <li>- 지역개발사업 추진위원 교육시 여성에게 우선 기회 제공</li> </ul>
농촌재능나눔에 여성농업인 참여 활성화(농업역사문화 전시체험관추진팀)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 스마일재능뱅크를 통해 우수사례 공유·확산, 사회기여도가 높은 여성농업인을 발굴하여 표창</li> </ul>
여성친화형 농기계 지원(과학기술정책과, 농기자재정책팀, 농촌진흥청 농업공학부)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 여성친화형 농기계 개발 지속 추진( '01~' 18 : 97종)</li> <li>- 농기계 임대사업소에 여성 친화형 농기계 구입 지원(편이장비 포함)</li> <li>- 농기계 임대사업 심의위원회에 여성농업인 2인 이상 포함</li> <li>- 농기계 임대료를 고려 여성농을 위한 농작업 대행 인건비 등에 활용</li> </ul>
여성농업인 직거래 사업 확대 추진(유통정책과)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- '우수 직거래 사업장 인증' 시 여성농업인 참여 정도를 평가</li> <li>- 직거래 사업장 인증기준을 개정( '17.8.23), '여성농업인 참여율' 을 반영하여 우수 직거래 사업장으로 선정 시, 홍보비 등 지원</li> </ul>
농협에 여성 조합원 및 임원 비율 확대(농업금융정책과)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 조합의 여성 임원 선출 확대를 위해 조합 정관례(고시) 개정( '18.1)</li> <li>- 여성임원 선출 시, 전체 조합원 중에서 선출하는 이사와 여성조합원 중에서 선출하는 이사로 나누어 선출할 수 있도록 고시 개정</li> <li>- 조합의 양성평등 교육 확대 운영( '17: 2과정 1,200명 →' 18: 7과정 7,600명)</li> </ul>
소규모 농가의 육묘업 등록시설 기준 완화(종자생명산업과)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 부업형태 소규모 농가에 대해 육묘업 등록 시설기준* 적용 제외 등 검토</li> <li>※ 종자산업법 시행령 : (면적) 화훼·채소 990㎡ 이상, 식량 250㎡ 이상(장비) 환풍기</li> </ul>
여성농업인의 소규모 가공 및 창업 지원(농촌산업과, 농진청 농촌자원과)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 농업기술센터 등에 농산물종합가공센터를 설치하여 기반이 없는 여성농업인을 위한 공동 이용 가공 사업장 조성( '18년 74개소)</li> <li>- 전통식품 제조, 향토음식 등 소규모 창업 지원(농진청, '18년: 32개소 16억원)</li> <li>※ 가공시설 설치, 포장개발, 유통 및 품질개선 교육, 홍보 등 지원</li> </ul>

자료 : 강혜정, 김윤형, 박서윤, 여성농업인 육성정책 추진체계 개선방안 연구, 2019, p,67~90

### 3. 전라남도7)

- 청년 귀농인 등에게 공공임대주택 제공
- 특화산업을 '생활문화콘텐츠+일자리 창출'로 연계하는 신활력 플러스 신규 추진
- 전남 농어업을 이끌어 갈 「농어업인」 육성
- 혁신 역량을 갖춘 청년 농업인 육성을 위한 다양한 시책 추진
- 대학생 체험캠프 운영(160명), 농자·자금·기술 등 청년농 종합 지원, 창업농장(14개소),
- 경영실습 임대 농장(4개소), 스마트팜 혁신밸리를 '혁신 창업 플랫폼'으로 활용
- 온정이 넘치는 「농어촌 공동체」 회복
- 여성농어업인 행복바우처 세 연 만원 농번기 마을공동
- 급식 개소 농촌인력지원센터 개소 확대
- 「출산 친화형」 환경 조성 및 양질의 「보육 인프라」 구축
- 빈틈없는 맞춤형 분만 및 산후조리서비스 지원
  - 분만·외래 산부인과(8개소) 및 찾아가는 산부인과(4개소) 운영, 공공산후조리원
  - 설치 운영 확대(2→4개소), 산모신생아 건강관리사 인력양성
- 안심하고 맡길 수 있는 양질의 보육 기반 조성
  - 국공립 어린이집 확충(114→140개소), 공공형 어린이집 확충(89→100개소),
  - 어린이집 반별 운영비(1,206개소, 월 7만원), 누리과정 보육교사·종사자 수당
  - (795개소, 월 2~5만원), 장애아전담어린이집 운전원 인건비(13개소, 월 100→175만원)
- 첨단 정보통신기술을 접목한 「스마트농업」 확산
- 청년창업과 기술혁신 판로개척 기능이 집약된 첨단농업 단지
- 스마트팜 혁신밸리 조성
  - 청년창업 보육센터, 임대형 스마트팜, 실증단지 등(20ha 이상) 집적화

7) 전라남도, 2019 주요업무계획

#### 4. 선행 연구 검토 - ‘여성농업인 육성정책 추진체계 개선방안’ 연구8)

◎ 기존에 추진하고 있는 정책에 대한 개선사업은 다음과 같음

[표 7] 여성농업인 육성정책 개선사업 제시 - 선행연구 검토

구분	세부사업명	
성평등 농정 실현	영농현장 및 농촌지역 성평등 문화 정착	
여성농업인의 경영능력 향상	공동경영주 지위와 권리 인정 방안	우수사례 홍보 및 시상 공동경영주 실천농가 및 가족경영협약 농가에 정책적 인센티브 부여
	기념일, 주간 관련 기념행사 개최	‘여성농업인의 날’ 제정
		영농활동 모범 표창, 다문화 공연, 전시회, 콘테스트, 세미나, 토론회 등의 기념행사를 정기적으로 개최
	여성농업인 자격증 지원	운전면허, 드론, 복지, 리더십 등 여성농업인 관심 분야 자격획득을 위한 지원
		유기농업사 등 농업생산 관련 자격증 지원
	민간 여성농업인 조직 육성 및 지원	여성농어업인단체 교육, 상담, 정보교류 등 활동지원
4차산업혁명시대 빅데이터 정보활용 능력, 농산물 마케팅·노무·회계 등 경영 및 유통관리 교육지원 등으로 새로운 농업환경에 대응한 역량 강화		
경영 능력 향상, 여성 CEO 및 리더 육성	여성농업인 수요에 상응하는 맞춤형 교육과 훈련으로 전문성 제고	
	후계인력 확보 및 육성을 위한 청년여성농업인 육성 프로젝트	
	신규여성농업인을 위한 여성농업인인턴제 도입	
	여성마을이장협의회 운영 및 지원	
	농기업 여성 CEO 협의회 운영 및 지원	
여성농업인의 노동여건 개선	지역 농업기술센터와 연계한 체계적인 영농기술 및 농관련 창업교육	
	영농상담, 창업상담 등 여성농업인 애로사항 처리를 위한 「콜센터」 운영	
	농촌형 보육 지원 사업	
	마을공동급식사업 확대	
청년 여성농업인의	여성농업인의 아이디어를 활용한 창업	

8) 강혜정, 김윤형, 박서윤, 여성농업인 육성정책 추진체계 개선방안 연구, 2019, p,41~43

소득원 창출	활성화 지원	
	기업과 연계하여 여성의 아이디어와 지혜를 발휘할 수 있는 사업 발굴 및 지원	
	여성농업기업인 등 관련 정책적 수요 조사	
	농촌형 일자리 발굴	
	여성농업인 특화 판매장 마련	여성농업인이 생산한 농산물로 구성된 꾸러미세트, 명절선물세트 개발, 감성마케팅, 스토리텔링마케팅 교육지원
여성농업인 복지 향상	여성농업인 특화 건강검진 도입, 발생빈도가 높은 질환에 대해 국가와 지방자치단체가 주기적으로 실시 비용 부담	
	고령여성농업인을 위한 생산적 복지 실현 농장 및 법인 사업장 지원	

자료 : 강혜정, 김윤형, 박서윤, 여성농업인 육성정책 추진체계 개선방안 연구, 2019, p.56~66

◎ 추가로 발굴된 신규과제는 다음과 같음

[표 8] 여성농업인 육성정책을 위한 신규과제의 추진 방안 - 선행연구 검토

구분	세부사업명
신규 과제	영농현장 맞춤형 성희롱·성폭력 상담 및 교육 전담인력 양성
	여성농업인센터 중앙지원단 설치
	여성농업인 패널조사 및 성인지 통계 생성
	여성농업인 연구센터 설치·운영
	여성농업인 네트워크 및 생활문화 지원
	여성농업인 코디네이터 육성 및 지원
	여성농업인 콜센터 운영
	여성농업인 공감소통채널 구축운영
	여성농업인의 대표성 제고
	여성농업인 생산 우수농산물 마케팅 지원
	고령여성농업인의 생산적 복지 실현 농업법인 지원
	여성농업인 적합 자격증 개설
	현장밀착형 노동여건개선사업

자료 : 강혜정, 김윤형, 박서윤, 여성농업인 육성정책 추진체계 개선방안 연구, 2019, p.67~90

## 5. 종합

- ◎ 앞에서 정의한 농어촌 복지의 영역별로 여성농업인과 관련된 정책과 시책을 분류하면 다음과 같음— 복지 및 사회 안전망, 교육(보육), 일자리, 문화여가

구분	여성농업인			
	충남 제4차 여성농업인육성계획	농식품부 계획	전라남도	선행연구 검토
복지 및 사회 안전망	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 여성농업인의 국민연금 가입 확대</li> <li>- 지역사회 기여 여성농업인 선정 및 포상</li> <li>- 만성질환 및 안전사고예방 프로그램 개발·보급 및 농작업 안전관리 마을 조성 확대</li> <li>- 농촌마을 공동급식 지원</li> <li>- 농촌지역 방문 건강관리 서비스 지원 및 지역사회 통합 건강증진사업 실시</li> <li>- 여성농업인 행복 바우처 지원</li> <li>- 취약농가 인력 지원</li> <li>- 성인지 등 양성평등교육 확대</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 공동경영주 제도 활성화에 관한 사항</li> <li>- 법 등 제도개선, 홍보 및 교육, 실적 점검 등</li> <li>- 공무원, 농업인 대상 양성평등 교육 확대</li> <li>- 정부위원회에 여성 비율 40% 이상 유지·관리</li> <li>- 여가부 양성평등 기본 및 시행 계획 수립 대응, 성별영향평가 업무</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 여성농어업인 행복 바우처</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 영농현장 맞춤형 성희롱·성폭력 상담 및 교육 전담인력 양성</li> <li>- 여성농업인 패널조사 및 성인지 통계 생성</li> <li>- 여성농업인 연구센터 설치·운영</li> <li>- 고령여성농업인의 생산적 복지 실현 농업법인 지원</li> </ul>
교육(보육)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 농촌 현장포럼 지속 확대, 여성농업인 관심 제고 및 참여 유도</li> <li>- 여성농업인 역량강화 교육지원</li> <li>- 출산전후 여성농업인 농가도우미 지원 확대</li> <li>- 농어촌지역 국공립어린이집 확충</li> <li>- 시간연장형 보육시설 운영 지원</li> <li>- 농촌 공동아이돌봄센터 운영비 지원</li> <li>- 농촌보육시설 차량 운영비 지원</li> <li>- 농어촌 보육교사 특별근무수당 지원</li> <li>- 농촌보육 인프라 구축 및 복지서비스 확대</li> <li>- 농어업인 자녀학자금 지원</li> <li>- 귀농·귀촌 여성농업인 육성 지원</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 소규모 어린이집, 이동식 놀이교실, 농번기 주말돌봄방 운영</li> <li>- 농촌 특성을 반영한 보육지침 개정 등 복지부와의 협업 사항</li> <li>- 사업평가시 여성위원 참여 비율을 확인하여 가점 부여</li> <li>- 지역개발사업 추진위원 교육시 여성에게 우선 기회 제공</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 「출산 친화형」 환경 조성 및 양질의 「보육 인프라」 구축</li> <li>- 분만외래 산부인과(8개소) 및 찾아가는 산부인과(4개소) 운영, 공공산후조리원, 산모신생아 건강관리사 인력양성</li> </ul>	

<p>일 자 리</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 여성후계농업경영인 경영교육 참여확대</li> <li>- 여성친화형 농기계 및 농작업 도구 개발·보급 확대</li> <li>- 농기계 임대사업 개소수 확대</li> <li>- 여성농업인 농기계 사용교육 확대</li> <li>- 농어촌 체험마을 사무장 지원</li> <li>- 귀농귀촌 및 결혼이민여성 교육과정에</li> <li>- 후계농업경영인 멘토링 교육 확대</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 농업인 교육 629개 과정 중 여성 참여율 25%, 여성농업인 특화 교육과정 운영(4개), 학습 동아리 지원(2개), 인력포탈 운영(50개)</li> <li>- 매년 후계농업경영인 1,800명을 선정·지원, 이 중 20% 여성 선정</li> <li>- 여성친화형 농기계 개발 지속 추진( '01~' 18 : 97종)</li> <li>- 농기계 임대사업소에 여성 친화형 농기계 구입 지원(편이장비 포함)</li> <li>- 농기계 임대사업 심의위원회에 여성농업인 2인 이상 포함</li> <li>- 농기계 임대료를 고려 여성농을 위한 농작업 대행 인건비 등에 활용</li> <li>- '우수 직거래 사업장 인증' 시 여성농업인 참여 정도를 평가</li> <li>- 직거래 사업장 인증기준을 개정( '17.8.23), '여성농업인 참여율' 을 반영하여 우수 직거래 사업장으로 선정 시, 홍보비 등 지원</li> <li>- 농업기술센터 등에 농산물종합가공센터를 설치하여 기반이 없는 여성농업인을 위한 공동 이용 가공 사업장 조성( '18년 74개소)</li> <li>- 전통식품 제조, 향토음식 등 소규모 창업 지원(농진청, '18년: 32개소 16억원)</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>- 여성농업인 코디네이터 육성 및 지원</li> <li>- 여성농업인 콜센터 운영</li> <li>- 여성농업인의 대표성 제고</li> <li>- 여성농업인 생산 우수농산물 마케팅 지원</li> <li>- 여성농업인 적합 자격증 개설</li> <li>- 현장밀착형 노동여건개선사업</li> </ul>
<p>문 화 여 가</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 농촌재능나눔 활동지원 확대</li> <li>- 농촌마을 교육문화복지 프로그램 지원</li> <li>- 여성농업인 주도 문화활동 및 농촌축제 지원</li> <li>- 여성농업인센터 운영 활성화</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 스마일재능뱅크를 통해 우수사례 공유·확산, 사회기여도가 높은 여성농업인을 발굴하여 표창</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>- 여성농업인센터 중앙지원단 설치</li> <li>- 여성농업인 네트워크 및 생활문화 지원</li> <li>- 여성농업인 공감소통채널 구축운영</li> </ul>

## 04

## 청년 정책 사례 및 관련계획 현황<sup>9)</sup>

### 1. 충청북도 청년 정책 및 사업<sup>10)</sup>

#### ■ 충청북도 청년농업인 육성 및 지원 조례안 발의

- ◎ 이 조례는 충청북도의 청년농업인 육성을 위한 정책수립과 지원에 필요한 사항을 정하여 농촌의 고령화에 대응함을 목적으로 함
- ◎ 청년농업인은 농업을 선도할 주체로서 농산물의 안정적인 생산·공급 및 제조, 가공, 유통 등을 위하여 노력하여야 함
- ◎ 도지사는 청년농업인 육성을 위하여 매년 지원종합계획을 수립·시행하여야 함
- ◎ 지원 사업
  - 청년농업인의 창업 및 경영안정자금 지원
  - 청년농업인의 육성 및 인턴제 지원
  - 선도농가 멘토링 및 컨설팅 지원
  - 영농기술 및 경영능력 향상을 위한 국내외 연수
  - 정보교류를 위한 네트워크 구축
  - 그 밖에 도지사가 필요하다고 인정하는 사항
- ◎ 청년농업인 육성 예산수반 단위사업별

9) 기존의 청년여성농업인에 대한 연구 및 정책이 미미하기에 청년 정책에 대한 정책을 검토하여 청년여성농업인에 대한 사업을 검토하였음

10) 충청북도, 2018, 청년지원정책 프로그램 가이드북  
충청북도, 2019, 업무계획



● 농촌 창업 청년 농업인 정착지원사업

- 지원대상 : 만 18세~40세 미만, 독립경영 3년이하 농업인
- 지원금액 : 월 80만원씩 최대 3년간 생활안정 자금
- 의무사항 : 전업적 영농유지, 의무영농기간 부여 등

### 3. 전라남도 청년 정책 및 사업<sup>11)</sup>

● 전라남도 청년정책은 4개 분야 71개 세부사업 추진에 2천 160억을 투자

- 청년이 돌아오는 전남을 비전으로 하여 4가지 목표, 역점분야, 추진전략을 설정
- 희망일자리 창출 33개, 미래 선도 인력양성 10개, 꿈꾸는 청년문화 15개 사업, 함께하는 감성복지 12개 사업

● 일자리

- 청년일자리 ‘잡 콘서트’ 개최, 청년여성 온라인 일자리 박람회, 청년고용 우수기업 인증제 도입, 찾아가는 청년 희망버스 운영, 청년 취업 성공사례 발굴 및 홍보, 결혼 이민자 여성인턴 사업, 광양만권 경제자유구역 입주기업 체험학습 지원, 선취업 후진학 과정 확대, 청년 친화적 취업 정보서비스 제공, 중소기업 근속장려금 지원사업, 취업성공 패키지 사업(청년분야), 취업보장형 고교·전문대 통합교육 육성, 특성화 전문대학 육성 사업, 지역 맞춤형 인력 양성, 실감미디어 산업 인력양성, 산학 유합지구 조성 및 육성, 산학연계 통합 취업교육과정지원, 포괄간호서비스 연계 일자리 창출, 스마트 창작터 운영, 창조경제 혁신센터 활성화, 1인 창조기업 비즈니스 센터 지원, 엔젤 투자 매칭펀드 투자, 청년 사외이적 경제 기업 발굴 및 육성, 농촌 청년사업가 양성, 귀농인 농업창업지원센터 운영, 후계농업경영인 육성, 학사 농업인 육성, 청년 수산업경영인 육성, 어업인 후계자 육성, 임업인 후계자 육성, 청년 농산업 창업지원, 농업계열 학교 농산업 창업 인터제 지원, 염전 귀어학교 운영

● 문화삶

- 청년 예술가 창작활동 지원, 청년 문화예술 기획인력양성, 청년 핫 플레이스 조성, 대학생 자작 자동차 대회, 전국 청년 해양레저대회, 다양한 레저 스포츠 대회, 전라남도 e-스포츠

11) 2017년 청년정책 현황, <http://blog.daum.net/jin9535gs/9>

대회, 국내외 모터 스포츠 행사, 스포츠 산업 인력양성, 행복마을 청년 체험프로그램 운영, 전국 대학생 요리경쟁 대회, 대학생 문화재 지키미 봉사활동, 전라남도 청년주간 운영

◎ 인력양성

- 한·중 대학생 교류, 영어체험캠프 대학생 협력교사 선발, 수산계 고교 학생 '희망드림'사업, 여대생 커리어 개발센터 지원, 무한 상상실 운영, 대학창조일자리 센터 설치 및 운영, 대학벤처 동아리 지원, 전남 모바일 앱 공모전, 청년리더 육성 아카데미 운영, 결혼 이민자 모국어 상담원 양성

◎ 복지

- 지역 인재 양성 장학지원 사업, 제2남도학숙 건립 및 운영, 지역 대학생의 건강권 확보, 공공산후조리원 설립 및 운영, 분만 취약지역 의료서비스 강화, 출산 여성농업인 도우미 지원, 육아용품 나누미 센터 운영, 신생아 양육비 지원, 산모·신생아 건강관리 지원 사업, 국·공립 어린이집 확충, 전라남도 인증 어린이집 지정·운영, 어린이집 대체교사 확충

## 4. 경상남도 청년 정책 및 사업<sup>12)</sup>

◎ 청년농업인 영농정착지원(104명), 청년농산업 창업지원(18명)

◎ 영농취업 청년들을 지원합니다.(자체)

- 취농인턴 청년에 대한 보수 지원(월 100만원 한도, 6개월 간)

◎ 청년우대형 청약통장의 가입 대상 확대

- 보다 많은 청년들이 청년우대형 청약통장의 우대금리 혜택을 받을 수 있도록 가입 대상을 확대했습니다.

◎ 후계농업경영인의 정책자금 대출이자 부담이 해소됩니다.(자체)

- 후계농업경영인(청년) 대상 농업정책자금 대출이자 지원(최대 200만원)

- 저소득·무주택 청년들의 주거지원 확대를 위한 청년우대형 청약통장 가입요건 개선

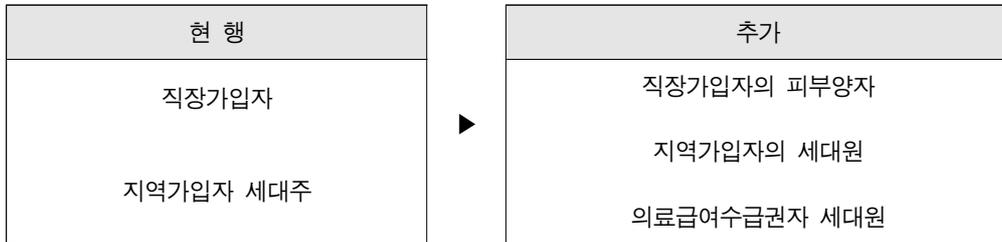
---

12) 경상남도, 2019 주요업무계획  
경상남도, 2019년부터 이렇게 달라집니다

- 가입연령 확대(만 29세 이하 → 만 34세 이하)
- 세대원가입 허용(무주택세대주 → 무주택세대 세대원, 세대주예정자 포함)
- 시행일 : 2019년 1월(예정)

◎ 청년세대 국가건강검진 시행

- 20~30대 직장가입자의 피부양자 및 지역가입자의 세대원에 대한 국가건강검진 시행
- 20~30대 무직청년은 건강검진대상에서 제외되어 청년세대간 건강 형평성 제기
- 20 ~ 30대 피부양자 및 세대원 국가건강검진 대상 포함



- 검사항목 : 신장 및 체중, 혈압검사, 요검사, 혈색소, 공복혈당, 콜레스테롤, 흉부방사선, 정신건강검사, 구강검진 등

◎ 청년일자리 창출 농업방제용 드론 전문인력(57명)

## 5. 종합

◎ 타 지자체 청년 사업 중 복지 영역에 해당되는 사업만을 도출하면 다음과 같음

구분	청년농업인		
	충북	전남	경남
복지 및 사회 안전 망		<ul style="list-style-type: none"> <li>- 청년 귀농인 등에게 공공임대주택 제공</li> </ul>	
교육 보육			
일자리	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 청년농업인 육성 및 지원 조례안 발의</li> <li>- 농촌 창업 청년 농업인 정착지원 사업</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 혁신 역량을 갖춘 청년 농업인 육성</li> <li>- 대학생 체험캠프 운영(160명), 농자자금·기술 등 청년농 종합 지원, 창업농장</li> <li>- 경영실습 임대 농장(4개소), 스마트팜 혁신밸리를 '혁신 창업 플랫폼'으로 활용</li> <li>- 청년창업과 기술혁신 판로개척 기능이 집약된 첨단농업 단지</li> <li>- 청년창업 보육센터, 임대형 스마트팜, 실증단지 등(20ha 이상) 집적화</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 청년농업인 영농정착지원(104명), 청년농산업 창업지원(18명)</li> <li>- 후계농업경영인(청년) 대상 농업정책자금 대출이자 지원</li> <li>- 청년일자리 창출 농업방제용 드론 전문인력</li> </ul>
문화 여가	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 특화산업을 '생활문화콘텐츠+일자리 창출' 로 연계하는 신활력플러스 신규 추진</li> </ul>		

## 05 국외 사례 분석

### 1. 일본 청년농업인 육성정책<sup>13)</sup>

- ◎ 한 국가의 식량안보, 국토, 환경, 문화 등 농업 농촌의 다원적 가치를 유지하기 위해서는 적정 수의 농가가 반드시 유지되어야 하기에 고령화시대 청년 창업농업인 육성 정책 매우 중요
- ◎ 일본 청년농업인 육성 정책은 크게 농업 차세대 인재 투자사업, 농(農)고용사업 및 고용 개선 촉진 사업, 농업 경영확립 지원 사업으로 구분됨
  - 농업 차세대 인재 투자사업은 일본의 대표적 정책 및 지원 사업으로 취농에 대한 검토 및 준비 단계부터 경영정착까지 종합적으로 지원하고 본 사업을 통해 2023년까지 40대 이하 농업종사자 수 40만 명 확대를 목표로 추진하고 있음
  - 농(農)고용사업 및 고용 개선 촉진 사업은 전문적인 기술습득 및 현장경험을 통한 능력 배양을 목표로 국내외 연수를 통한 우수 인재 육성, 농업생산법인을 중심으로 하는 지원 사업 추진
  - 농업 경영확립 지원 사업은 농고 및 농대 학생 중심으로 지원하는 사업으로 취업영농에 대한 의욕을 고취시키고 타 산업 종사자들에게도 취농을 위한 연결고리 마련

13) 주재창, 일본 청년농업인 육성 정책 및 프로그램, 농촌진흥청 농산업경영과, 2018.3.12

- ◎ 청년층의 농업법인 취업을 통한 전문적 기술습득 및 현장경험 배양
  - 농업생산법인 고용 지원을 통해 우수 농업생산법인의 생산기술을 습득하고 이외에도 해당
  - 법인의 노무관리, 직장 환경 정비 등의 벤치마킹을 통해 향후 독립 법인경영에 실질적 도움이 될 만한 사항들을 교육 및 관리
- ◎ 농업 인턴십 프로그램
  - = 농업법인 취업 체험을 통한 영농 의욕 고취
  - 전국 농업회의소에서는 1999년 부터 농림수산성 지원 받아 프로그램 운영
  - 전국 농업회의소와 연계된 300개 우수 농업법인을 대상으로 연수(1~6주)
  - 참가비의 경우 무료로 진행되며, 식비와 숙박비는 해당 법인에서 지원
- ◎ 연수 농장 네트워크 프로그램
  - 농업법인, 시정촌, 농업공사 등으로 구성된 전국적 네트워크 프로그램
  - 새로운 정보의 수집과 제공을 통해 체계적으로 연수할 수 있는 정비 구조 구축
  - 연계된 네트워크를 바탕으로 농지 주택 알선, 농업법인 등으로의 인재파견
  - 희망자에 한해 타 지역 농업특징, 생산기술, 지역 특산물에 대한 정보 제공
- ◎ 일본은 농업부문의 청년농 유치를 위해 2000년대 중반 과감한 청년농 육성정책 실시
  - 2000년대 중반 프랑스 청년농 육성 정책을 벤치마킹하여 청년 농업인 '22년 40만 명까지 확대
  - 정부(농림수산성)를 중심으로 각 도도부현 및 시정촌 맞춤 지원체계를 구축하여 효율화 도모
  - 취농 준비부터 영농 개시까지 종합적 지원을 통한 경영정착 시스템 구축
- ◎ 지역 참여형 거버넌스를 기반으로 창농 단계별 종합적인 지원 시스템 구축 필요
  - 창업 단계 및 진입 경로를 세분화 하여 유형에 따라 차별화된 유입, 정착 전략 구축 필요
  - 각 지역 농업특성을 반영한 청년농 육성 목표를 지역단위로 설정하고 구체적 육성계획 수립
- ◎ 청년농업인 육성을 위한 농촌진흥기관 차원의 체계적 육성전략 필요

- 시군농업기술센터 전담 지도사 배치를 통해 창업(사업)계획서 작성 교육 지원
- 창업 전 컨설팅으로 과잉투자 방지 및 정착율 상승 도모
- 청년농업인 창업 매뉴얼 개발(농지매입, 전입, 경영체 등록, 자금 신청 등 과정 매뉴얼화)
- 창농 준비기간 2년, 창농 이후 5년 간 기본 생활비 지원 (청년취농급부금 → 농업 차세대 투자 기금)(프랑스 DJA 벤치마킹 ) 신규취농 경영승계 종합지원사업: 45세 미만 청년 취농자에서 총 7년 간 급여형태의 보조금(연간 150만 엔, 부부 1.5배)
- 준비형: 농업경영인 육성기관이나 선진농가, 법인에서 1년 이상 연수를 받을 경우 최장 2년간 지급
- 경영개시형: 독립영농을 실시하는 농가에서 최장 5년간 지급

◎ 지역 특성에 맞는 인재 선발

◎ 일본 “농업 여자프로젝트”

- 여성농업인의 역량을 기업의 기술과 아이디어 등과 결합하여, 새로운 상품과 서비스를 창조
- 이 프로젝트를 통해 여성농업인의 권익과 위상을 높이고 여성농업인 경영능력 발전을 함양하여, 직업으로 농업을 선택하는 젊은 여성 증대 기대
- 「농업 여자프로젝트」의 주요 성과는 여성농업인들이 현장에서 필요로 하는 상품을 개발하여, 여성농업인의 노동여건 개선에 기여하였음

[표 12] 일본 “농업 여자프로젝트”

여성농업인 친화적 경트럭 개발	농업 여자 트랙터 '히라고 뽀띠' 개발	진흙 얼룩의 고민을 해소하는 세탁기 개발
농사일에 편안한 속옷 4종 개발	자외선 차단 등 여성농업인 대상 메이크업 세미나	어린이 농사 체험 프로그램 개발
여성농업인 제초기 '키리' 개발	여성농업인 예초기 '뿌찌' 개발	여성농업인 친화적 'nagomini N-joy' 하우스 개발

- 일본의 “농업 여자프로젝트”는 기업과의 다양한 연계를 통해 여성농업인의 문제를 해결한다는 점에서 우리나라도 벤치마킹 할 수 있는 좋은 제도임
- 유니버설 디자인을 위한 농기계 및 생활용 소품개발에 응용 가능할 것으로 보임
- 기업(및 학교)의 구내식당에 여성농업인 개발(가공)식품 구매 유도 등 기업과의 협력을 통한 다양한 협력방안 가능
- 기 실행했던 1사 1촌 등의 사업을 검토하고 여성농업인을 중심으로 재규정 가능
- ◎ 일본과 마찬가지로 우리나라도 여성농업인의 6차산업 참여 및 창업이 증가하고 있는 추세이므로, 여성창업(단독 및 공동창업)에 대한 자료를 지속적으로 관리하는 것이 필요가 있음. 별도의 ‘여성농업(인)창업자’ 등으로 명명하고 자료를 관리하고, 전담부서내 업무내용 중 여성창업 지원 업무를 포함시킬 필요가 있음
- ◎ 일본 이세키 농기계회사는 농업 여자프로젝트에 참여하여 여성농업인을 위한 농기계를 개발 보급하고 있었음. 우리나라도 현장 의견을 수렴하여, 여성농업인을 위한 농기계 개발에 필요함. 또한 관련 농기계 개발단계에서부터 여성농업인, 행정, 농기계회사의 협력 방안이 필요함
- 개발단계에서의 여성농업인 의견수렴의 공식화를 위해 ‘여성 농작업대행단’ 추진으로 고령여성농업인의 농사일 부담 경감 및 일자리 창출 가능

## 2. 프랑스<sup>14)</sup> 청년농업인 육성 정책

- ◎ 청년직불금
  - 청년농에게 기존 직불금 외에 연간 최대 2,312 유로를 추가 지급
  - = 청년농업인수당(DJA:Dotation Jeunes Agriculteurs): 청년직불금 외에 2천여만원의 청년농수당 지급
  - 지급조건 농업고교 이상의 학력과 경험, 지역이 인정하는 경영계획, 전문성 개발 계획,

14) 마상진, 청년창업농 육성체계 발전방안, 한국농촌경제연구원, 2018. 4. 24

경영장부작성, 농장환경규정, 동물복지 등 준수

● 농업회의소를 통한 창농 단계별 지원

### 3. 종합

● 정책 중 농어촌 복지 영역에 해당되는 사업만을 도출하면 다음과 같음

구분	청년농업인
	일본/프랑스
복지 및 사회 안전망	-
교육(보육)	-
일자리	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 청년층의 농업법인 취업을 통한 전문적 기술습득 및 현장경험 배양(일본)</li> <li>- 지역 참여형 거버넌스를 기반으로 창농 단계별 종합적인 지원 시스템 구축(일본)</li> <li>- 시군농업기술센터 전담 지도사 배치를 통해 창업(사업)계획서 작성 교육 지원(일본)</li> <li>- 청년농업인 창업 매뉴얼 개발(일본)</li> <li>- 창농 준비기간 2년, 창농 이후 5년 간 기본 생활비 지원, 45세 미만 청년 취농자에서 총 7년 간 급여형태의 보조금, 농업경영인 육성기관이나 선진농가, 법인에서 1년 이상 연수를 받을 경우 최장 2년간 지급, 독립영농을 실시하는 농가에서 최장 5년간 지급(일본)</li> <li>- 농업 여자프로젝트, 여성 농작업대행단(일본)</li> <li>- 청년직불금(프랑스)</li> <li>- 농업회의소를 통한 창농 단계별 지원(프랑스)</li> </ul>
문화 여가	-

신규 정책(시책) 발굴은 '충남 제4차 여성농업인육성계획'을 바탕으로 농식품부 뿐만 아니라 충북, 경남, 전남 등 국내사례와 일본, 프랑스 등 국외사례를 참고로 하여 발굴되었으며, 충청남도에서 여성(청년)농업인과 관련하여 이미 추진되고 있는 정책(시책)은 제외함

## 1. 복지 및 사회안전망 부문 정책

### 1) 여성농업인 국민연금 가입확대

- 국민연금 가입을 지속 확대하여 여성농업인의 안정적 노후생활 지원
- 여성농업인의 국민연금 가입 확대를 위하여 연금공단과 연계한 다양한 홍보 추진
  - 여성농업인 국민연금 가입율 : ('15) 47.7% → ('20) 49.0% 이상

### 2) 농촌지역 방문 건강관리 서비스 지원 및 지역사회 통합 건강증진사업

- 농촌지역 취약계층을 대상으로 하는 '보건소 방문건강관리 서비스'지원 등이 농촌에 확대될 수 있도록 부처 간 협업 강화 추진

15) 강혜정 외(2019), 여성농업인 육성정책 추진체계 개선방안 연구, 마상진(2018), 청년창업농 육성체계 발전방안, 주재창(2018), 일본 청년농업인 육성 정책 및 프로그램, 경상남도(2019), 주요업무계획, 전라남도(2019), 주요업무계획, 충청남도(2015), 충남 제4차 여성농업인육성계획 등을 바탕으로 하여 재정리함

- 농촌지역 방문건강관리서비스 지원 및 지역사회통합 건강증진사업 실시

### 3) 여성농업인 특수건강검진 도입

- 농촌여성 삶의 질을 실질적으로 높이기 위해 만들어진 ‘여성농업인 육성법’(이하 육성법)의 개정안이 2018년 말 국회 본회의를 통과됨
- 농촌여성에게 주로 발생하는 질환의 예방과 치료를 위한 건강검진을 주기적으로 실시토록 하고, 그 비용의 전부 또는 일부를 국가와 지방자치단체가 지원

### 4) 지역사회 기여 여성농업인 선정 및 포상

- 여성농업인의 참여활성화를 위하여 매년 ‘지역여성 성공사례’를 지역별로 선정하고 그 내용을 교육 등에 활용
- 여성농업인 중심으로 시행한 지역개발사업 성공사례(당진 백석올미마을 등)
- ‘지역개발 유공 분야’ 포상 선정기준에 양성평등 이행수준을 평가요소로 포함
- 단체 활동을 통해 지역사회에 기여한 여성농업인을 매년 추천·포상

### 5) 여성농업인 코디네이터 육성 및 지원

- 여성농업인정책의 체감 및 확대를 위하여 코디네이터의 개념정립, 필요 역량분석을 통한 코디네이터 교육프로그램(기본과정) 개발
- 다양한 영역의 프로그램을 적용하고 평가보완을 통하여 여성농업인 코디네이터 전문가과정 교육프로그램을 진행하여 현장 지원인력 양성
- 여성농업인 코디네이터 전문가과정 교육프로그램 이수자들을 대상으로 현장 적용능력을 분석하고 코디네이터에 대한 제도적 지원방안 모색
- 여성농업인 코디네이터의 역할
- 여성농업인 지원 관련 업무

- 여성농업인 심층상담과 방문상담 등의 여성농업인 맞춤형 서비스 제공
- 여성농업인 문제 발굴 및 조사, 여성농업인정책 개선방안 건의, 여성농업인단체와의 교류활동 등
- 여성농업인정책 담당자 및 여성농업인단체 등 민·관 협치 활동의 소통을 위한 업무지원(각종 회의, 의견 수렴 등)

#### 6) 영농현장 맞춤형 성희롱·성폭력 상담 및 교육 전담인력 양성

- ◎ 영농현장 및 농촌지역 실정에 맞는 성희롱·성폭력 상담 및 성평등 교육을 위한 여성농업인 전문강사 육성
  - 여성농업인 중 희망자를 대상으로 관련 교육 이수 후 성평등 교육 전문강사로 육성하여, 영농현장 및 농촌지역에 적합한 성평등 교육 실현
- ◎ 영농현장 및 농촌지역 성희롱·성폭력 실태조사 및 성희롱·성폭력 예방교육 실시
  - 여성농업인과 직접 교류하는 마을이장, 여성정책 담당 공무원 등 대상 성폭력, 가정폭력, 성매매 근절을 위한 예방교육 확대 실시

#### 7) 여성농업인 패널조사 및 성인지 통계 생성

- ◎ 여성농업인 패널조사 실시 및 관련 통계자료 분석을 통한 정책과제 발굴
- ◎ 기존 농업관련 통계자료를 성인지적 관점에서 남녀농업인 통계로 구분하여, 여성농업인 관련 통계자료를 수집·가공·분석하는 플랫폼 구축 및 관련 통계 서비스 추진
  - 여성농업인 관련 성인지적 통계자료집 발간 등 통계 활용도 제고

#### 8) 고령여성농업인의 생산적 복지 실현 농업법인 지원

- ◎ 65세 이상 고령여성농업인을 고용하는 농장 및 농업법인체 지원 방안
  - 세제혜택, 정책사업과 연계지원, 정책보조금 지원 등의 정책적 인센티브 부여 방안

- 생산적 복지 실현 사업장 인증제
- 고령여성농업인 참여 사회적기업 지원
- 해당업체 생산품에 대한 판매전략 지원
- 우수사례 발굴 및 홍보

## 9) 청년여성귀농인 공공임대주택(쉐어하우스) 제공

- 아파트나 빌라, 단독주택 등의 리모델링을 통해 저렴한 가격으로 청년여성 귀농인에게 보급할 수 있는 공공임대주택 또는 쉐어하우스 조성
- 청년여성 귀농인 또는 예비 귀농인이 거주하면서 귀농(귀촌) 활동을 전개하고, 관련된 다양한 정보를 공유·실험할 수 있는 여건을 마련

## 10) 청년여성농업인 지원정책 책자 발간

- 여성농업인 뿐만 아니라 청년여성농업인과 관련된 지원정책들을 한눈에 파악할 수 있는 '청년여성농업인 지원정책'책자 발간 추진
- 정부 및 지방자치단체, 공공기관 등 여러 기관에서 추진하는 지원정책과 사업에 관한 정보 접근성이 어렵고, 특히 여성의 입장에서 다양한 정보의 사각지대에 놓여 있다는 점을 감안하여 여성농업인 및 청년여성농업인이 관련 지원정책을 쉽게 파악하고 접근할 수 있는 책자 발간

## 2. 교육·보육 부문 정책

### 1) 농촌 현장포럼 여성참여 확대

- 농촌 여성의 참여가 용이한 농촌 현장포럼을 지속 확대하는 등 지역개발사업에 대한 여성농업인의 관심 제고

- 농촌현장포럼 추진 계획(마을) : ('15.누계) 1,445개소 → ('20.누계) 3,535

## 2) 여성농업인 역량강화 교육지원

- 현재 약 25.6% 수준인 여성농업인의 교육 참여비율 확대를 위해 교육안내 및 홍보 강화, 주요 교육과정에 양성평등 가이드 제시
- '20년까지 여성농업인의 교육과정 참여비율을 30% 이상으로 확대
- 농정원 위탁교육과정 중 여성 참여비율 ('14) 25.6% → ('20) 30%

## 3) 지역개발사업에 여성참여 비율 확대

- 일반농산어촌개발사업 등 주요 사업에 여성농업인 참여를 유도하여 지역개발추진 위원회 등에서 여성농업인 참여비율 제고
- 여성농업인 참여 수준을 사업 선정시 반영

## 4) 소규모 어린이집, 농번기 주말돌봄방 운영

- 영유아수가 적어 국공립어린이집 설치가 어려운 지역의 경우, 수요를 감안하여 농촌공동아이돌봄센터(소규모어린이집) 지속 지원
- 농촌지역 영유아 수 감소로 국공립어린이집 운영이 어려운 경우, 농촌 공동아이돌봄센터로 전환할 수 있도록 사업지침 개정
- 농번기 아이돌봄 서비스 강화를 위하여 시간연장형 보육시설 및 주말 아이돌봄방 확대 운영

## 5) 찾아가는 산부인과 운영

- 여성농업인을 대상으로 불편한 접근성 등의 문제를 극복하기 위한 찾아가는 산부인과 운영
- 여성농업인이 공공에 임신사실을 알리면 지역 읍·면 보건소 및 보건지소 또는 지역의료원의

- 산부인과 전문의 및 간호사로 구성된 의료진이 농촌마을을 찾아가는 의료서비스 제공
- 이와 함께, 출산교실 운영과 출산 후 양육 비 지원 등의 출산장려정책도 함께 추진

### 3. 일자리 부문 정책

#### 1) 여성농업인 농기계 사용교육 확대

- 여성농업인의 원활한 농기계 활용을 위한 농기계기술교육 확대
- '15년 시범실시 한 '여성농업인 임원 대상 농기계교육'을 '16년부터 '여성농업인 농기계교육'으로 개편·운영
- 도 농업기술원 및 시·군 농업기술센터에서 교육 기본계획 수립 및 담당자 교육(농진청), 지역별 세부 교육 프로그램 운영
- 여성농업인 농기계 기술교육 확대 : ('15) 30명 → ('16) 80명

#### 2) 여성친화형 농기계 지원

- 여성친화형 농기계 개발 지속 추진
  - 여성농업인 친화적 경트럭·트랙터·제초기·예초기 개발, 진흙 얼룩 고민을 해소하는 세탁기 개발, 농사일에 편한 속옷 개발 등
- 농기계 임대사업소에 여성 친화형 농기계 구입 지원(편이장비 포함)
- 농기계 임대사업 심의위원회에 여성농업인 2인 이상 포함
- 농기계 임대료를 고려 여성농을 위한 농작업 대행 인건비 등에 활용

#### 3) 농어촌 체험마을 여성사무장 지원

- 농어촌체험 · 휴양마을개발사업 등 주요 사업에 여성농업인 참여를 유도하여 지역개발

추진위원회 등에서 여성농업인 참여비율 제고

- 농어촌체험마을 사무장 지원 확대 : ('15) 59개소 → ('20) 64개소

#### 4) 여성농업인 농산물 공동이용 가공사업장 조성

- ◎ 농업기술센터 등에 농산물종합가공센터를 설치하여 기반이 없는 여성농업인을 위한 공동 이용 가공 사업장 조성
  - 전통식품 제조, 향토음식 등 소규모 창업 지원
  - 가공시설 설치, 포장개발, 유통 및 품질개선 교육, 홍보 등 지원

#### 5) 여성농업인 생산 우수농산물 마케팅 지원

- ◎ 여성농업인이 생산하는 우수 농산물 및 농식품 가공품을 소개하고 그 우수성을 알리고 소비를 촉진시키기 위해, 농업박람회, 농협하나로마트, 로컬푸드매장 등에 '여성농업인 생산 우수 농산물' 코너 개설 지원
  - 여성농업인 판매 수수료 등 감면 및 지원
- ◎ 여성농업인의 소득 창출 지원을 위해 인터넷 및 사회관계망서비스(SNS) 등 다양한 경로를 활용해 온라인 판매 확대 지원
- ◎ 여성농업인의 정성과 손맛, 그리고 여성농업인 현장사례(새로운 기술, 친환경농업, 기타 특출한 내용 등)를 접목시킨 스토리마케팅 등의 감성마케팅 전략 활용을 위한 교육 및 홍보 방안 마련
- ◎ 여성농업인 생산 선물세트, 꾸러미상품 등의 상품 아이디어 공모 등을 통한제품제작 및 홍보 지원하며, 이러한 사업은 기업 연계 프로젝트로 추진

#### 6) 여성농업인 콜센터 운영

- ◎ 관련 전문가로 구성된 여성농업인지원단을 콜센터 상담자로 지정하여 맞춤형 상담 서비스

제공

- 콜백서비스를 통해 상담 만족도를 파악하고, 필요시 관련부서 콜센터와 연계하여 추가적인 상담을 실시하는 등 여성농업인의 애로사항을 해결될 때까지 지원해주는 상담자 만족 서비스 제공
- 상담내용을 유형화하여 여성농업인의 애로사항에 관한 데이터베이스화 및 정책수요조사에 반영하는 시스템 구축

## 7) 여성농업인 적합 자격증 개설

- 여성농업인의 6차산업 참여 활성화 및 고객서비스 만족도 제고를 위해 ‘농촌 힐링관리사’ 개설
- 농촌지역 전통식품제조 및 비법을 전수하고 계승할 수 있는 제도적 장치로서 ‘전통식품 관리사 자격증’ 도입
- 자격증 도입을 위해 농식품부가 민간기관을 주관기관으로 선정
  - 주관기관은 자격증 취득 시험에 필요한 과목 선정, 평가 방식 및 시험계획 마련, 교육책자 제작 등을 담당, 자격증을 한국직업능력개발원을 거쳐 농식품부 장관에게 민간자격의 하나로 등록

## 8) 청년여성농업인 육성 및 지원 조례 제정

- 청년여성농업인 육성을 위한 정책수립과 지원에 필요한 사항을 정하여 농촌의 고령화에 대응함을 목적으로 청년여성농업인 육성 및 지원 조례 제정
- 청년여성농업인은 농업을 선도할 주체로서 농산물의 안정적인 생산·공급 및 제조, 가공, 유통 등을 육성·지원할 수 있는 근거 마련
- 청년여성농업인 육성을 위하여 매년 지원종합계획을 수립·시행하도록 함

## 9) 청년여성농업인 직불금(기본수당)

- ◎ 기존의 직불금 외에 청년여성농업인에게 직불금(기본수당)을 지급
  - 지급조건으로 농업고교 이상의 학력과 경험, 지역이 인정하는 경영계획, 전문성 개발 계획, 경영장부작성, 농장환경규정, 동물복지 등을 마련

## 4. 문화·여가 부문 정책

### 1) 농촌마을 여성교육문화복지 프로그램 지원

- ◎ 농촌마을 지원하는 ‘교육문화 프로그램’ 사업 내실화를 통하여 공동체 단위의 다양한 문화교류 활동 지원
  - (‘15) 농촌마을 교육·문화 복지 프로그램(6개소) : 농촌 작은 문화교실(5개소), 지역맞춤형 복지 프로그램(1개소)

### 2) 여성농업인 주도 문화활동 및 농촌축제 지원

- ◎ 농촌축제 지원 사업의 공동체 활성화 기능 강화 및 여성참여 유도
  - 여성농업인 주도의 소규모 문화활동(문화·예술·교양·스포츠강좌 등) 지원
  - 여성농업인 주도 농촌축제 지원 확대 : (‘15) 6개소 → (‘20) 35개소

### 3) 여성농업인 생활문화 지원

- ◎ 여성농업인의 생활문화 동호회 활동, 연극 같은 문화예술 프로젝트, 마을축제 지원 등의 여성농업인 생활문화 활성화 지원 추진
- ◎ 생활문화 동호회 활동 지원, 생활문화프로그램 운영단체 지원, 생활문화 코디네이터 육성, 소규모 문화공동체 지원 등 사업 추진
  - 생활문화 동호회 활동은 동호회 활동에 필요한 임차료와 재료비 등 활동비를 지원

- 생활문화 활동을 위한 생활문화 코디네이터 육성과 동호회로 구성된 소규모 문화공동체 육성
- 여성농업인의 생활문화활동을 한 자리에서 볼 수 있는 통합 생활문화축제를 매년 개최하는 방안 추진
- ◎ 찾아가는 문화 서비스 추진
  - 문화예술 체험 기회가 부족한 여성농업인을 위한 연중 순회형 행복서비스로, 전국 여성농업인 일터와 지역에 찾아가 공연 제공

#### 4) 여성농업인 네트워크 및 소통채널 구축

- ◎ 여성농업인이 원하는 성평등 및 농업정책 과제를 당사자가 직접 제기하고 논의·소통하는 ‘여성농업인 미래 프로젝트’ 추진
  - 주요 여성농업인 이슈 조사와 의제 도출 등 이행로드맵 마련
  - 기업 연계 프로젝트 추진 (※ 일본의 ‘농업여자프로젝트’ 벤치마킹)
- ◎ 여성농업인 참여 플랫폼 운영을 위해 지역별·의제별 여성농업인 모니터링단 모집 구성 및 출범·운영
  - 여성농업인 누구나 참여할 수 있도록 지역별·의제별 커뮤니티, 토론장 운영 진행
- ◎ 정책 아이디어 공모 등의 여성농업인들의 정책 제안체계 마련
  - 정책 아이디어 공모를 통한 정책과제 발굴
  - 이슈별 자료수집, 정책모니터링 활동 등을 통해 정책 제안
  - 분기별 이행점검을 실시하고, 그 결과는 차년도 계획 수립에 반영

## 참고자료

- 강혜정, 김윤희, 박서윤, 여성농업인 육성정책 추진체계 개선방안 연구, 2019, p.41~43
- 마상진, 청년창업농 육성체계 발전방안, 한국농촌경제연구원, 2018. 4. 24
- 주재창, 일본 청년농업인 육성 정책 및 프로그램, 농촌진흥청 농산업경영과, 2018.3.12.
- 태희원, 2018, 충남 농촌 청년여성의 생활실태와 정책 지원방안, 충남여성정책개발원, p.10
- 경상남도, 2019 주요업무계획
- 경상남도, 2019년부터 이렇게 달라집니다
- 국가통계포털, 통계청, 농림어업총조사(2015)
- 농림축산식품부, 「농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌 지역개발 5개년 기본계획」, 2015
- 농림축산식품부, 「제4차 여성농업인육성 기본계획」, 2015
- 전라남도, 2019 주요업무계획
- 충청남도, 「충남 제4차여성농업인육성계획」, 2015
- 충청남도, 「농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌 지역개발 5개년 기본계획」, 2015
- 충청북도, 2018, 청년지원정책 프로그램 가이드북
- 충청북도, 2019, 업무계획

<http://blog.daum.net/jin9535gs/9>