

제3차 충청남도 노인복지 5개년 종합계획 보고서 작성을 위한 노인복지여건 분석

김 용 현

충남연구원 사회통합연구실 책임연구원
kyhyun363@cni.re.kr

본 연구는 제2차 충청남도 노인복지 5개년 계획(2014~2018)의 문제인식, 정책추진 성과에 대한 평가, 정책여건 진단 등을 바탕으로 제3차 충청남도 노인복지 5개년 계획(2019~2023)수립하는데 도움을 주기위한 노인복지여건(충청남도 노인복지사업 검토, 중앙정부 보고서 분석, 타 지자체 노인복지 계획 등)을 분석하는 것에 목적이 있음

CONTENTS

1. 서론
2. 중앙정부 관련 계획 검토
3. 타 지자체 노인복지계획 사례연구
4. 충청남도 노인복지 정책의 기본방향

요약

- 충남도는 제2차 충청남도 노인복지 5개년 계획(2014~2018)의 문제인식, 정책추진 성과에 대한 평가, 정책여건 진단 등을 바탕으로 제3차 충청남도 노인복지 5개년 계획(2019~2023)을 수립 중에 있음
- 현재 충청남도 노인복지사업은 소득보장, 건강보장, 문화여가, 지역사회 돌봄 등 4대 사업에 '19년부터 75세 이상 어르신 교통비 지원 등 교통영역이 추가되었고 향후 고령자 교통안전과 관련하여 노인복지관, 경로당 등으로 찾아키는 교통안전 교육을 실시(고령운전자, 고령보행자)하는 것을 검토해 볼 수 있음
- 중앙정부의 제3차 저출산·고령사회 기본계획(2016~2020)은 제3차 충남도 노인복지계획의 근거자료가 되고 2017년도 수립된 정책로드맵(2018~2022)에서는 고령층의 다양한 수요를 반영한 맞춤형 정책을 표방하는 등, 모든 세대의 '삶의 질을 높이는 정책'으로 전환되어 계층·세대 간 통합과 연대의 '포용국가의 비전'이 반영됨
- 고령친화도시 인증을 위해 수립된 부산시 노인복지실행 계획(2016~2018) 등을 분석하여 노인친화도시 건설을 지향하는 충남도에 노인이 생활하기 편한 환경을 조성함으로써 노인과 가족, 시민 모두가 평생 생활하기 편한 도시를 만든다는 인식공유가 전제되어야 하는 시사점을 도출할 수 있음
- 제3차 계획에서는 '어르신이 행복한 충남'이라는 비전하에 5개의 주요 중점추진과제를 중심으로 세부과제 도출이 필요함

01 서론

1. 연구의 배경과 목적

- 충남도는 제2차 충청남도 노인복지 5개년 계획(2014~2018)이 종료됨에 따라 제3차 충청남도 노인복지 5개년 계획(2019~2023)을 수립 중에 있음
 - 충청남도 노인복지 5개년은 2008년도부터 수립되기 시작하여 ‘제3차 충청남도 노인복지 5개년 종합 계획’은 2019년에서 2023년까지의 계획임
 - 제3차 충청남도 노인복지 5개년 종합 계획은 충청남도 특성을 반영한 노인복지정책 수립과 정책방향, 목표, 재원조달 계획 등 제시하는 것임
- 본 연구는 ‘제3차 충청남도 노인복지 5개년 종합 계획’ 수립을 위한 충남도 노인복지 사업, 중앙정부의 노인복지 관련 보고서, 타 광역지자체 노인복지 계획을 분석하여 충청남도 노인복지 정책의 기본방향 및 추진목표를 설정하는 자료를 마련하는 것에 목적이 있음
 - 제3차 저출산고령사회기본계획(2016~2020)에 의거 충청남도 노인복지정책의 기본방향 및 추진목표를 설정하고 세부 시행계획 수립
 - 충남도는 노인친화도시 건설을 지향함에 타 광역지자체의 고령친화도시를 위한 노인복지 계획을 참고할 수 있음
 - 2019~2023의 계획을 수립하기 위해서는 현재 시행중인 충남도 노인복지사업에 대한 검토가 필수적임
- 충청남도 장래인구 추계에 따르면 노인인구는 지속적인 증가추세로 2023년에는 65세 이상 인구구성비가 19.7%에 이를 것으로 예상
 - 고령인구 구성비는 2017년 13.8%에서 빠르게 증가하여 2025년 20%, 2036년 30%, 2051년 40%를 초과할 전망
- 베이비부머 세대의 본격 은퇴 및 노인인구의 증가 등 고령화 시대에 대응한 전략 필요
 - 인구구조 변화에 따른 노인지원 및 사회안전망 구축, 생산성 증대 대책 등이 요구됨

- 2015년도에 수립된 중앙정부 차원의 ‘제3차 저출산·고령사회 기본계획(2016~2020)’은 제3차 충청남도 노인복지 5개년 종합 계획의 참고자료가 되는 중앙정부 차원의 고령사회 정책의 주요한 방향임

1. 제2차 기본계획의 성과 및 평가

- 노후에 대비하여 기초연금, 장기요양보험 등 고령자 삶의 질 향상을 위한 노후 소득보장과 활기찬 노년을 위한 토대 마련
 - 그러나 여전히 높은 노인빈곤율, 기대수명과 건강수명 사이의 격차, 높은 노인자살율 등 문제 지속
 - ※ 노인빈곤율(한국) : 49.6%(OECD 평균 12.4%의 4배)
 - ※ 충남의 기대수명(81.5세), 건강수명(65.6세)의 격차는 15.9년
- 고령자의 건강상태 변화에 따라 고령자의 건강관리 및 치료를 지원하고 돌봄을 제공하는 평생 건강관리체계 구축
 - 평균수명은 연장되고 있으나 건강수명과의 격차 존재, 후기 고령자(85세 이상)의 증가로 건강수명 격차 문제 심화 우려
- 길어진 노후에 대비하고 숙련된 인력이 연령 제한없이 주된 일자리에서 더 오래 일할 수 있도록 지원하기 위해 60세 정년 법제화
 - 단기 대응 위주 인력대책으로 노동력 부족 시대에 대비한 인구경쟁력 확보 한계
 - 평균수명은 연장되고 있으나 건강수명과의 격차 존재, 후기 고령자(85세 이상)의 증가로 건강수명 격차 문제 심화 우려

2. 제3차 기본계획의 목표 및 방향

- 제3차 계획은 모든 세대가 함께 행복한 지속발전 사회 구현 및 생산적이고 활기찬 고령사회 대응체계 기반을 구축하기 위해 78개 과제를 선정함

[표 1] 제3차 계획의 고령화 정책추진 방향

구분		제1차 계획	제2차 계획	3차 계획
고령화	주요대상	65세 이상 저소득 노인	50세 이상 베이비붐 세대	50세이상 신중년 및 65세 이상 노인
	정책영역	소득보장, 요양보호	소득·건강·주거 등 전반적 사회시스템	소득·건강·주거 및 성장동력 육성
공동사항	추진방식	정부주도	범사회적 정책공조	민간, 지역, 정부 협력으로 전사회적 대응체계 강화

자료 : 보건복지부 자료

3. 제3차 저출산·고령사회 기본계획 주요내용

1) 저출산·고령사회기본계획 체계도

[그림 1] 저출산·고령화 기본사회 계획 체계도



자료 : 보건복지부 자료

2) 고령사회 분야 추진전략 : 노후소득보장 강화

- 기대수명 연장 및 베이비부머 세대의 고령화에 대비, 안정적 노후준비를 위한 공사연금제도 연계 및 사적연금제도 활성화를 통해 노인소득 보장

① 공적연금 강화

- 1인 1국민연금 확립, 연금분할 청구권 제도 확대, 기초연금 내실화, 다층 노후소득보장체계 내실화 등

② 주택·농지연금 대폭 확산

- 주택연금 대폭 활성화를 통한 노후 소득 증대, 농지연금 확산으로 고령 농업인 노후소득 증대

③ 퇴직·개인연금 활성화

- 퇴직·개인연금 확산·정착

④ 노후준비 여건 확충

- 장수리스크를 대비한 금융시스템 개선, 노후준비지원 확대

3) 고령사회 분야 추진전략 : 활기차고 안전한 노후 실현

- (주거교통) 급속한 고령화로 고령가구, 특히 독거 혹은 부부노인가구 증가에 따른 주거 및 교통환경 측면에서 노인들을 위한 환경 개선
- (노후설계) 지속적 기대수명 증가('18. 81세)로 생애주기에서 노년기가 차지하는 비중이 증가함에 따라 퇴직 후 노후생활 설계 강화

① 고령자 건강생활 보장

- 고령자 운동 활성화, 고령자 질병예방 및 관리강화, 고령자 정신건강관리 강화, 노인의료비 부담 경감 등

② 고령자 사회참여 기회 확대

- 고령세대의 여가기회 확대, 고령친화형 콘텐츠 개발, 고령자 문화여가 인프라 개선 등

③ 세대간 이해 증진

- 세대간 이해증진 기회 확대, 효행장려 풍코 조성 및 확산

④ 고령자 친화적 주거환경 조성

- 고령자를 위한 임대주택 공급 확대, 고령자가 안전하고 편리하게 살기 위한 주거여건 마련 등

⑤ 고령자 안전 및 권익보장

- 노인학대 예방체계 강화, 노인안심생활 지원, 고령운전자 안전관리 강화 등

4) 고령사회 분야 추진전략 : 여성, 중·고령자, 외국인력 활용 확대

- 저출산고령화에 따른 생산가능인구 비율감소 및 총부양비 급증, 성장 잠재력 유지를 위해서 고령 근로자의 고용 장려

① 여성고용 활성화

- 시간선택제 일자리 활성화, 다양한 근무형태 활성화, 경력단절 여성 재취업 지원체계 강화 등

② 중·고령자 근로기반 확대

- 60대 정년제의 성공적 안착 집중지원, 정년제도 중장기 개선방안 검토, 장년기 근로시간 단축 활성화 등

③ 사회통합적 외국인력 활용

- 해외우수 유학생 유치 확대, 해외우수인재 유치기반 강화, 취업허용 외국인에 대한 관리 강화 등

5) 고령사회 분야 추진전략 :고령친화 경제로의 도약

- 모바일 기기, IOT, 클라우드, 빅데이터 및 인공지능 등 ICT발전은 의료와 융합을 통해 디지털 헬스케어 가능성 증대
- 고령화 사회에 대비하여 노년층의 질병예방 및 삶의질 향상

① 고령친화산업의 신성장동력 육성

- IT연계 스마트케어 활성화, 고령친화 관광산업 육성, 고령친화 식품산업 육성, 고령친화산업 수출지원체계 강화 등

② 인구다운사이징 대비 강화

- 장교·부서관 중심 병력구조 정예화, 병역지원 확보를 위한 전환·대체복무제도 개선, 대학구조개혁 추진 등

③ 재정적 지속가능성 제고

- 국민연금의 지속가능성 제고, 건강보험 재정 안정화, 특수직역 연금 개혁, 재정 지출 효율화 등

6) 제3차 저출산·고령사회 기본계획이 노인복지에 갖는 의미

① 소득보장

- ‘제도권내’ 사각지대뿐만 아니라 ‘제도권밖’에 있는 사각지대 해소
- 국민연금의 사각지대로 놓여있던 여성, 일용직 및 시간제 근로자, 특수고용직 근로자, 영세자영업자 등의 국민연금 납부자로의 전환을 적극 유도하고, 주택 및 농지연금 가입 제약요건을 완화 등

② 건강보장

- 노인의 낙상, 약물 오남용, 의료취약계층 등에 대한 사전적 대응체계 구축
- 신체적 건강뿐만 아니라 인지적 및 정신적 건강에 대한 정책적 우선순위를 높여 노인치매, 노인자살, 노인우울 등에 정책우선순위 설정
- 후기의료체계(호스피스, 임종케어) 활성화

③ 세대통합적 관점 적용: 노인만을 위한 정책이 아닌 노인 이외의 세대에도 함께 참여하고 영위한다는 관점에서 추진

- 고령사회 정책은 노년층만을 위한 지역적인 정책이 아닌 중년층과 더 나아가 전 세대를 아우르는 정책으로 변화 필요

④ 고령사회에 대비하여 고령자 주거정책의 다변화 모색

- 기존의 기본계획에서의 고령친화적 주거환경과 관련한 정책과제는 주로 고령자 임대주택 확대와 주택개량을 중심으로 진행
- 제3차 기본계획에서는 변화하는 노인의 주거수요와 욕구에 기반하여 전세임대, 임대주택과 복지서비스를 접목시킨 공공실버주택, 집주인 리모델링 임대 등 도입

⑤ 증가하는 고령운전자와 일반운전자의 안전 보장

- 기존 고령사회 교통안전정책: 이동편의시설 설치, 노인보호구역이나 노인운전자 교육프로그램 개발 등
- 고령운전자의 안전과 교통사고 예방을 높이기 위해 고령운전자의 교통안전교육을 의무화하고, 적성검사 주기 단축 등을 검토하고 장기적으로는 운전취약노인에 대해서는 운전면허 반납 권고를 도입하는 등의 계획 포함

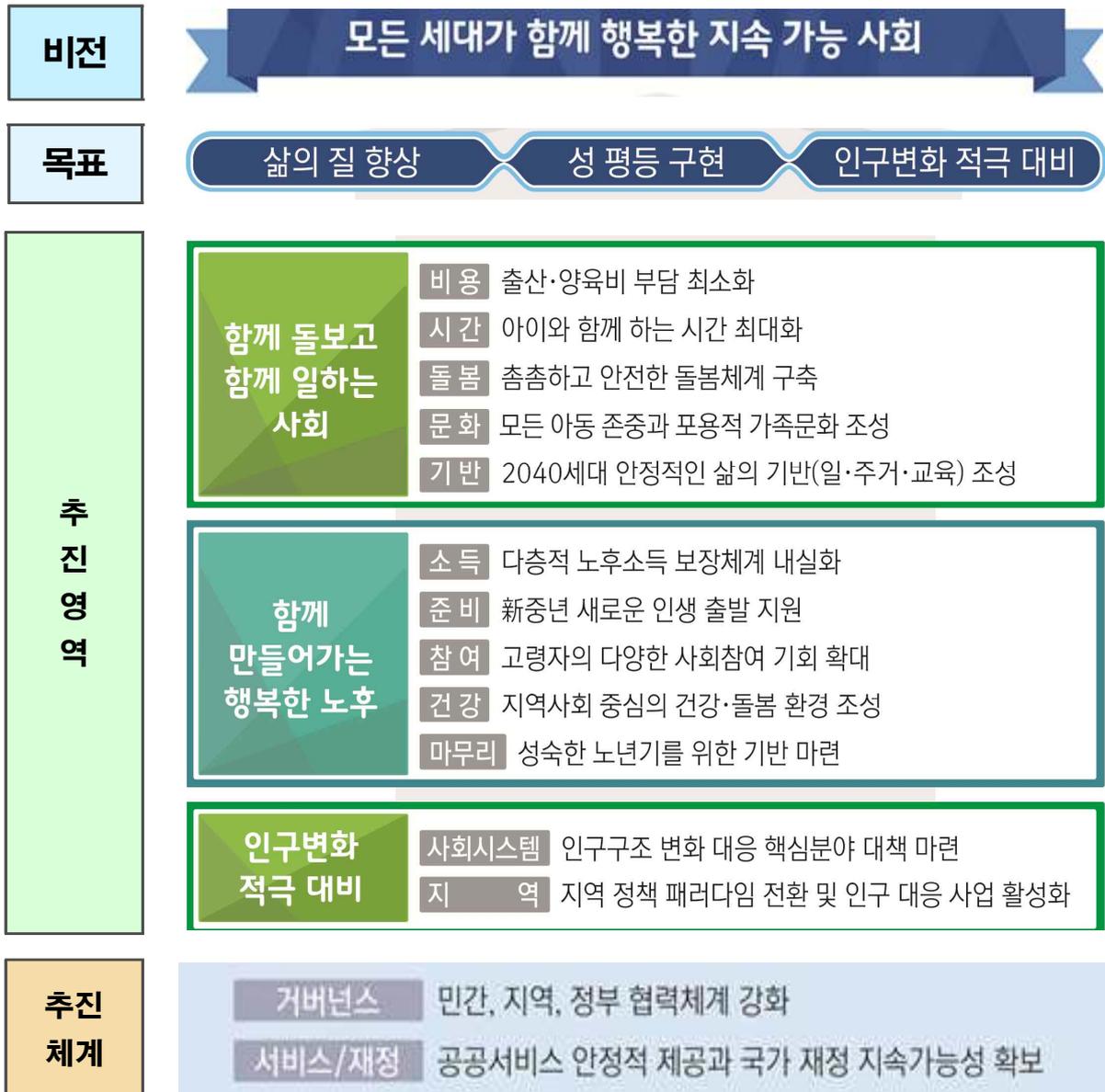
[표 2] 제3차 저출산·고령사회 기본계획 내 고령사회 삶의질 제고 관련 과제

구분	세부영역	과제명
노후소득 보장 강화	공적연금 강화	1인 1국민연금 확립
		연금분할 청구권 제도 확대
		기초연금 내실화
		다층 노후소득보장체계 내실화
	주택·농지연금 확산	주택연금 대폭 활성화를 통한 노후소득 증대
		농지연금 확산으로 고령 농업인 노후소득 증대
	퇴직·개인연금 활성화	퇴직·개인연금 확산·정착
	노후준비 여건 확충	장수리스크를 대비한 금융시스템 개선
노후준비지원 확대		
활기차고 안전한 노후 실현	고령자 건강생활 보장	고령자 운동 활성화
		고령자 질병예방 및 관리 강화
		고령자 정신건강관리 강화
		노인의료비 부담 경감
		포괄간호·간병 서비스 확대
		장기요양보험제도 고도화
		치매에 대한 대응체계 강화
		호스피스 활성화 등 후기의료체계 강화
	고령자 사회참여 기회 확대	고령세대의 여가 기회 확대
		고령친화형 콘텐츠 개발
		고령자 문화·여가 인프라 개선
		고령자 자원봉사지원체계 강화
		고령자 사회활동지원사업의 공익활동 내실화
		고령자 교육 기반 확충
		계층별 맞춤형 평생교육 활성화
		시도-시군구-읍면동까지 연계된 국가 평생교육 진흥 추진체계
	세대 간 이해 증진	세대간 이해증진 기회 확대
		효행장려 풍토 조성 및 확산
	고령자 친화적 주거환경 조성	고령자를 위한 임대주택 공급 확대
		고령자가 안전하고 편리하게 살기 위한 주거여건 마련
		원스톱 주거지원 안내시스템 구축
	고령자 안전 및 권익보장	노인학대 예방체계 강화
		노인안심생활 지원
		고령운전자 안전관리 강화
		고령보행자 교통사고 감소

4. 제3차 저출산·고령사회 기본계획 정책로드맵(2018~2022)

- 2017년도에 제3차 저출산·고령사회 기본계획의 5년간 정책로드맵이 수립됨
- 정책로드맵의 의의
 - (패러다임 전환) 출산 장려 위주의 정책에서 벗어나, 모든 세대의 “삶의 질을 높이는 정책으로 전환” 하여, 계층세대 간 통합과 연대 등 “포용국가의 비전을 반영”
 - (핵심과제 제시) 기존의 백화점식 대책이라는 비판을 수용, 기존의 3차 저출산고령사회 기본계획('16~ '20)을 핵심과제 위주로 재정비하고 위원회에서 집중 추진할 과제를 제시
 - (중장기 연계) 이번 로드맵은 3차 기본계획의 시기('16~ '20)에 국한되지 않고, 인구구조 변화에 대비한 사회시스템 개편 등 4차 기본계획('21~ '25)과 연계되는 중장기 핵심 과제까지 포함하여 검토
- 정책여건
 - (저출산) 삶의 질 개선, 성 평등 확립에 역량 집중 필요
 - (고령사회) 고령층의 다양한 수요를 반영한 맞춤형 정책 필요
 - (국민인식) 급속한 저출산고령화에 대비한 사회구조 개혁 필요
- 비전, 목표 및 추진과제
 - 「모든 세대가 함께 행복한 지속가능사회」를 비전으로, ▲삶의 질 향상(아동, 2040세대, 은퇴세대 등), ▲성 평등 구현(남녀 평등한 일타가정), ▲인구변화 적극 대비를 목표로 설정
 - 이번에 새롭게 제시한 정책 목표는 2040 세대에게 결혼과 출산을 선택하더라도 삶의 질이 떨어지지 않고 행복할 수 있다는 희망을 주고, 남녀 평등한 일터와 가정이 당연한 사회가 되도록 하는 데 중점을 두고 마련.
 - 새롭게 설정된 목표의 성공적인 실천을 위하여 ▲함께 돌보고 함께 일하는 사회, ▲함께 만들어가는 행복한 노후, ▲인구변화 적극 대비의 「3대 분야, 12대 과제」에 역량을 집중

[그림 2] 저출산·고령사회 정책로드맵(2018-2022)



자료 : 보건복지부 자료

● 제3차 저출산고령사회 기본계획(2016~ 2020)의 재구조화

- 정책로드맵 비전과 목표 달성에 기여하면서 정책방향과 부합하도록 제3차 기본계획 재구조화 추진
- 정책목표와 관련이 낮은 과제는 기본계획에서 제외, 부풀려진 예산을 바로잡고, 효과성 높은 과제에 역량 집중
- 총 194개 과제 중 35개 과제에 역량집중과제로 관리, 94개 과제는 기본계획에서 제외

[표 3] 고령사회 주요 역량 집중과제(예산순)

번호	과제명	예산(억)
1	기초연금 내실화	118,423
2	고령자 사회활동 지원사업의 공익활동 내실화	10,471
3	장기요양보험제도 고도화	8,058
4	1인 1국민연금 확립	7,927
5	고령자를 위한 임대주택 공급 확대 *공공실버주택, 집주인임대주택, 전세임대	5,123
6	치매에 대한 대응체계 강화	3,084
7	중·고령자 취업지원 활성화 *노인 일자리 창출 확대, 증장년	2,376
8	노인안심생활지원	1,632
9	장년기 근로시간 단축 활성화	45
10	노후준비 지원 확대 (노후준비 인프라 확충)	20
기타	퇴직·개인연금 확산·정착, 국민연금 지속가능성 제고 등	25
합계		157,184

1. 강원도 노인복지비전 및 중장기 추진 계획(2014~2020)

- 강원도 노인복지비전 및 중장기 계획 수립(2014~2020) 연구는 2014년도를 기준으로 향후 7년간 강원도 노인복지정책의 목표와 주요 정책과제, 추진전략을 제시함
- 강원도의 연구는 국내외 노인복지 현황과 정책동향을 살펴보고 강원도 노인복지 현황을 인구사회학적 특성, 한국보건사회연구원의 전국노인실태조사 토대로 강원노인의 욕구 및 실태분석, 인프라 현황과 복지정책 및 서비스 추진현황별로 분석함
- 강원도 노인복지 정책의 주요 방향은 든든한 노후, 활기찬 생활보장, 함께 누리는 강원도를 목표로 1) 든든한 생활보장 2) 촘촘한 복지서비스 제공 3) 활기찬 노후 인프라 구축 4) 지속가능한 돌봄공동체 조성임
- 강원도의 연구는 2020년까지 중점적으로 추진해야 할 노인복지 전략사업으로 기존의 4개 노인복지사업 분류와 특성화/연계사업을 추가하여 5개 추진 전략별 사업을 14개 제안하였음
- 주요사업을 보면 노후소득보장의 일환으로 노인일자리아 사업을 도에서 총괄기획할 수 있도록 촘촘한 복지서비스를 제공하는 광역노인일자리아개발센터를 제안함
 - 돌봄의 사각지대를 해소하고 촘촘한 복지서비스 제공하기 위해서 주간보호 인프라 확대 및 이용 지원 사업을 제안함
 - 강원도의 광역저밀 특성을 반영하여 체감도 높은 서비스를 제공하기 위해 노인들의 교통편의 수단과 서비스를 제공하던 일상생활 지원서비스를 추가한 효도생활 편의서비스를 수정 사업으로 제안
- 경로당순회관리자 배치, 프로그램 강화 등 현 경로당 지원의 효율화를 위한 프로그램 관리자를 추가 배치하고 현금지원을 통합적으로 지원하는 것을 골자로 한 경로당 효율성 확대 사업을 제시함

- 노인자살율이 높은 강원도 현실에서 노인자살예방 종합대책 수립을 제시함. 강원도의 장점을 살린 강원도 시니어리조트 사업을 제안

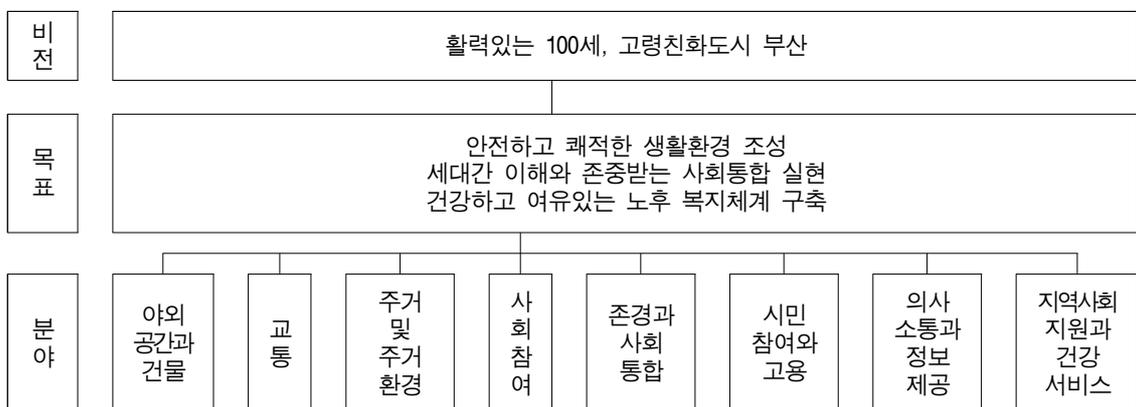
● 시사점

- 강원도의 지역적 특성을 반영하여 계획을 작성함(가령, 강원도 시니어리조트 조성 사업)
- 신 노년층의 노년 인구 편입을 전망하여 포괄적으로 계획 수립(가령, 베이비부머를 위한 노후설계지원센터)
- 기존 노인복지정책을 심도 있게 평가한 후 세부 사업을 제시함

2. 부산시 고령친화 도시를 위한 노인복지실행 계획(2016~2018)

- 부산시의 특징은 노인뿐만 아니라 중년을 포함한 계획을 수립하였음. 부산의 경우 베이비부머가 16.4%이상으로 전국 평균을 상회하고 있음
 - 부산시 노인복지실행계획은 WHO 가이드라인에 맞춰 고령친화도시 네트워크 가입을 전제로 하여 계획 수립이 진행됨
- 부산 고령친화도시 수립은 총 8대 분야 59개 사업계획으로 구성됨
- 부산고령친화도시의 비전은 “활력 있는 100세, 고령친화도시 부산” 으로 설정함. 비전이 지향하는 바와 같이 고령친화도시를 향해 추진할 목표는 안전하고 쾌적한 생활환경 조성, 세대 간 이해와 존중받는 사회통합 실현, 건강하고 여유 있는 노후 복지체계 구축으로 정함
 부산고령친화도시의 분야별 세부목표는 야외공간과 건물, 교통, 주거 및 주거환경, 사회 참여, 존경과 사회 통합, 시민 참여와 고용, 의사소통과 정보 제공, 지역사회 지원과 건강 서비스의 8대 분야에 23개의 세부목표를 수립함

[그림 3] 부산고령친화도시 비전체계도



자료 : 부산발전연구원 내부자료

[표 4] 분야별 중점과제 8대 분야(23개 세부목표)

야외공간과 건물	· 도시의 안정성 및 편리성 강화	· 쾌적한 환경조성
교통	· 대중교통 편의성 증진	· 안전한 교통환경 조성
주거 및 주거환경	· 주거 안전성 확보	· 근거리 내 복지인프라 구축
사회참여	· 사회참여 기회확대	· 사회참여 활성화 및 인프라 구축
존경과 사회적 통합	· 세대 간 유대감 증진 · 노인의 인권에 대한 인식개선	· 지역사회통합의 장 마련
시민참여와 고용	· 정년 연장, 재취업 기회 확대 · 사회적 경제 영역에 새로운 형태의 일자리 확장	· 고령자 공공형 취업기회 확대
의사소통과 정보제공	· 정보접근성 강화 · 의사소통과 정확한 정보제공	
지역사회지원과 건강서비스	· 건강수명 연장을 위한 건강관리 및 증진 · 어르신 건강사각지대 해소 · 지역돌봄체계 강화 · 부양자 지원체계 강화	· 어르신 맞춤형 건강 지원체계 강화 · 취약계층 지원 확대 · aging in place를 위한 서비스 지원

자료 : 부산발전연구원 내부자료

- 야외공간과 건물에서는 대중교통 편의성 증진, 안전한 교통 환경 조성을 목표로 노인보호 구역 확대, 저상버스 확충, 도시철도 역사 내 안전증진, 노인교통안전 교육 확대 등을 추진전략으로 노인보호 교통안전시설물 설치, 저상버스 확충, 도시철도 역사 내 계단개선, 노인교통안전교육 실시 등 4개 사업으로 구성됨
- 주거 및 주거환경은 주거안전성 확보, 근거리 내에 복지인프라 구축을 목표로 노인들의 주거비 부담감소, 주택내외 안전사고 방지, 다양한 형태의 맞춤형 노인주거 프로그램 개발, 거주지 중심의 고령친화생활 커뮤니티 조성을 전략과제로 제시함
 - 이와 관련하여 공공실버 주택 건립 및 운영, 마을지기 사무소 설치 및 운영, 위기가구 주택상담 및 긴급주거비 지원, 주거복지협의체 구성 및 운영, 정주환경 개선 주거 환경 정비, 새 뜰 마을 조성사업 등 총 7개 사업으로 구성됨
- 사회참여는 사회참여 기회확대, 사회참여 활성화 및 인프라 구축을 목표로 다양한 자원봉사 활동지원, 평생교육 확대, 고령자를 위한 여가활동 인프라 확대, 신노년계층을 위한 인프라 구축 등을 전략과제로 제시함
 - 이에 따른 주요사업으로는 소외계층 맞춤형 평생교육 지원, 노인대학 및 노인교실 운영 강화, 50+ 생애재설계 대학 운영, 50+ 생애재설계지원센터 설치 운영, 어르신 동아리 활성화 지원, 경로당 특화 프로그램 운영 지원 등 6개 사업으로 구성됨

- 존경과 사회적 통합은 세대 간 유대감 증진, 지역사회통합의 장 마련, 노인의 인권에 대한 인식개선을 목표로 세대 통합 행사 개최, 의사소통 강화를 지원, 공청회와 간담회 등의 노인참여 확대, 고령친화도시 조성을 위한 노인모니터링 운영을 전략과제로 제시함
 - 이를 위해 문화지원 등의 5개 사업, 세대 융합 프로그램 지원, 슈퍼시니어 정책자문단 구성, 선배시민 양성사업, 노인회관건립 운영, 효문화 확산 사업, 노인학대 예방 및 인권보호 교육 등의 11개 사업으로 구성됨
- 시민참여와 고용은 청년 연장, 재취업기회 확대, 고령자 공공형 취업기회 확대를 목표로 고용확대, 취업지원서비스 강화, 공공일자리 확대, 창업 및 사회적 기업 육성 지원 등을 전략과제로 제시함
- 의사소통과 정보제공은 정보접근성 강화 와 의사소통과 정확한 정보제공, 노인신문 제작보급을 전략과제로 제시하였음
- 지역사회자원과 건강서비스는 건강수명을 위한 건강관리 및 증진, 어르신 건강사각지대 해소, 찾아가는 노인건강관리서비스, 맞춤형 치매 지원서비스 등을 제시하였음
- 시사점
 - 부산시의 계획은 WHO 인증을 위한 고령친화도시 계획을 염두에 두고 계획을 수립하였으며 실제로 부산시는 고령친화도시 네트워크에 가입함
 - 고령친화도시에 대한 시민의 모두의 필요성을 인지하고 고령친화도시 조성을 위해 함께 고민함
 - 고령친화도시는 노인친화가 아닌 시민 모두가 살기 좋은 도시, 평생 살기 좋은 도시라는 점에서 인식공유가 필요함
 - 고령친화도시가 노인인구 급증에 따라 도시 전제 환경을 재정비하는 것이지만 결국 노인이 생활하기 편한 환경을 조성함으로써 노인과 가족, 시민 모두가 평생 생활하기 편한 도시를 만든다는 점에서 인식공유가 우선적으로 전제되어야만 관련 사업은 성공할 수 있음

04

충청남도 노인복지 정책의 기본방향

1. 충청남도 노인복지사업의 재구성

- 충남도는 노인을 대상으로 43개의 자체사업과 21개의 보조사업을 시행중에 있음
 - 현재 시행중인 43개의 자체사업과 21개의 보조사업은 건강보장, 문화여가, 지역사회돌봄, 교통 등 5대 사업과 기타사업으로 분류될 수 있음
- 충남도의 주요 노인복지사업을 분야별로 정리하여 재구성하면 다음 표와 같음

[표 5] 충청남도 노인복지사업 재구성

소득보장	- 기초연금 지원
건강보장	- 노인예방접종 - 노인의치사업 지원 - 장기요양보험료 지원(시설 및 재가급여) - 노인요양시설 기능보강사업 - 요양보호사 양성지침
문화여가	- 노인사회활동지원(활동비, 전담요원, 경진대회) - 시니어클럽 설치 및 운영비 지원
	- 실버축제 - 노인복지관 어르신 축제 - 실버종합예술제 - 영주귀국 사할린한인 역사문화체험 - 전국노인건강 대축제 출전비 지원 - 그라운드 골프대회 지원(대한노인회) - 생활시설 어르신 및 종사자 한마당 대회
	- 노인자원봉사 대축제 - 노인자원봉사 클럽 경진대회(대한노인회)
	- 노인지도자 양성(경로당 회장단 지원), 노인지도자 연수교육(지회장, 분회장 등) - 모범경로당 지원

	<ul style="list-style-type: none"> - 경로당 활성화 프로그램 - 노인여가프로그램 교구지원(경로당), 경로당프로그램 관리사 지원 - 노년시대 신문 보급(경로당) - 경로당 신증축 및 기능보강 - 경로당광역센터 운영비 지원 - 행복경로당 프로그램 운영, 행복경로당 컴퓨터 지원, 행복경로당 증개축 - 대한노인회 도연합회 운영지원, 대한노인회 도연합회 종사자 처우개선
주거	<ul style="list-style-type: none"> - 독거노인 공동생활제 운영지원 - 무료양로시설 운영지원, 노인생활시설 등급외자 운영지원
지역사회 돌봄 (안전)	<ul style="list-style-type: none"> - 노인돌봄종합서비스, 노인단기가사서비스 - 노인돌봄기본서비스, 응급안전돌봄미구축지원, 독거노인사회관계활성화(3개소) - 재가장기요양기관 자원연계사업(1개소) - 재가노인 식사배달서비스 - 무료경로식당, 경로당 무료경로식당 - 재가노인지원서비스 운영(24개소) - 노인보호전문기관 운영, 노인학대전용쉼터 운영지원, 노인학대 예방사업, 노인 보호전문기관 종사자 처우개선
교통	<ul style="list-style-type: none"> - 75세 이상 어르신 교통비 지원('19년 하반기 예정)
기타	<ul style="list-style-type: none"> - 취업지원센터 운영 및 활동비 지원(대한노인회) - 노인복지관 기능보강(4개소) - 생활/재가시설 종사자 보수교육 - 노인복지관 종사자 처우개선 - 노인생활시설 종사자 처우개선 - 충남노인복지포털사이트 유지보수비 - 노인복지시설 관리지침

자료 : 충청남도 내부자료

2. 충청남도 노인복지사업의 기본방향

- 소득보장 영역에서는 노후준비에 대한 지원방안을 모색할 필요가 있음(중소도시 및 농어촌지역 주민의 특성 반영)
- 건강지원 영역에서는 치매, 우울, 자살 등의 노인정신건강에 대한 대책 마련과 함께 노년기 운동 활성화(운동기구 활용방법 교육, 운동증진프로그램 확대 등) 프로그램 개발 필요
- 문화여가
 - 경로당 중심의 여가지원정책에 대한 평가 필요
 - 중복성, 파편화 → 다양한 문화축제나 문화여가프로그램의 성격이나 참여자 특성 등을 종합적으로 검토하여 패키지화
 - 경로당 이용노인의 특성을 파악하여 문화여가 사각지대(예, 경로당 미이용 노인) 발굴 필요
 - 문화여가 대상을 중고령층(50~64세)까지 포괄 가능성
- 주거지원 영역에서는 기존의 도배장판, 샷시 설치 등에서 탈피하여 공동생활가정 등의 무장애주택 설계기준을 고려한 접근이 필요하며, 독거노인 및 허약노인을 위한 주거모델 개발 등
- 고령자 교통안전과 관련하여 노인복지관, 경로당 등으로 '찾아가는 교통안전 교육' 실시(고령운전자, 고령보행자)
- 충청남도 노인복지사업의 논의사항을 토대로 충남도 노인복지의 비전, 목표, 중점과제를 도출하면 아래의 그림과 같음

[그림 4] 비전, 목표, 중점과제 도출

비전	어르신이 행복한 충남										
목표	<ul style="list-style-type: none"> ○ 노인이 살기 좋은 충남 만들기 ○ 소득, 건강, 여가, 주거, 등 종합적인 노후준비지원확대 										
중점 과제	<table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 15%; text-align: center;">소득</td> <td> <ul style="list-style-type: none"> ○ 노후준비에 대한 지원방안 모색 ○ 중소도시 및 농어촌지역 주민 특성 반영 </td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">건강</td> <td> <ul style="list-style-type: none"> ○ 치매, 우울, 자살 등의 노인정신건강 대책 마련 ○ 노년기 운동 활성화(운동기구 활용 방법 교육, 운동증진프로그램 확대 등) 프로그램 개발 필요 </td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">문화 여가</td> <td> <ul style="list-style-type: none"> ○ 경로당 중심 여가지원 정책을 다양한 문화축제나 문화여가 프로그램의 패키지화로 전환 ○ 경로당 미이용노인 발굴 ○ 문화여가 대상을 중고령층(50~64세)까지 확대 </td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">주거</td> <td> <ul style="list-style-type: none"> ○ 공동생활가정 등의 무장애주택 설계 ○ 독거노인 및 허약노인을 위한 주거모델 개발 </td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">교통</td> <td> <ul style="list-style-type: none"> ○ 찾아가는 교통안전 교육 실시(고령운전자, 고령보행자) </td> </tr> </table>	소득	<ul style="list-style-type: none"> ○ 노후준비에 대한 지원방안 모색 ○ 중소도시 및 농어촌지역 주민 특성 반영 	건강	<ul style="list-style-type: none"> ○ 치매, 우울, 자살 등의 노인정신건강 대책 마련 ○ 노년기 운동 활성화(운동기구 활용 방법 교육, 운동증진프로그램 확대 등) 프로그램 개발 필요 	문화 여가	<ul style="list-style-type: none"> ○ 경로당 중심 여가지원 정책을 다양한 문화축제나 문화여가 프로그램의 패키지화로 전환 ○ 경로당 미이용노인 발굴 ○ 문화여가 대상을 중고령층(50~64세)까지 확대 	주거	<ul style="list-style-type: none"> ○ 공동생활가정 등의 무장애주택 설계 ○ 독거노인 및 허약노인을 위한 주거모델 개발 	교통	<ul style="list-style-type: none"> ○ 찾아가는 교통안전 교육 실시(고령운전자, 고령보행자)
소득	<ul style="list-style-type: none"> ○ 노후준비에 대한 지원방안 모색 ○ 중소도시 및 농어촌지역 주민 특성 반영 										
건강	<ul style="list-style-type: none"> ○ 치매, 우울, 자살 등의 노인정신건강 대책 마련 ○ 노년기 운동 활성화(운동기구 활용 방법 교육, 운동증진프로그램 확대 등) 프로그램 개발 필요 										
문화 여가	<ul style="list-style-type: none"> ○ 경로당 중심 여가지원 정책을 다양한 문화축제나 문화여가 프로그램의 패키지화로 전환 ○ 경로당 미이용노인 발굴 ○ 문화여가 대상을 중고령층(50~64세)까지 확대 										
주거	<ul style="list-style-type: none"> ○ 공동생활가정 등의 무장애주택 설계 ○ 독거노인 및 허약노인을 위한 주거모델 개발 										
교통	<ul style="list-style-type: none"> ○ 찾아가는 교통안전 교육 실시(고령운전자, 고령보행자) 										

참 고 자 료

- 강원발전연구원. 2013. 강원도 노인복지 5개년 계획
- 김용현 외. 2017. 서천군 노인복지 5개년 종합계획. 충남연구원
- 보건복지부. 2017. 제3차 저출산·고령사회 기본계획
- 부산발전연구원. 2015. 부산시 고령친화도시를 위한 노인복지실행계획
- 충남리포트 225호 .2016. 2040 충남의 시군별 인구추계와 정책과제
- 충청남도 노인복지과, 2019. 노인복지과 사업설명서