

최종보고서

# 제1단계 균형발전사업 성과 평가 및 제2단계 기본계획 수립

2020.04



충청남도  
Chungcheongnam-do



# Contents

---

<b>I. 과업의 개요</b> .....	<b>1</b>
1. 배경 및 목적 .....	3
2. 과업 범위 .....	4
<b>II. 제 1 단계 균형발전 사업 실태 분석</b> .....	<b>5</b>
1. 점검·평가 개요 .....	7
2. 평가 대상 및 기준 .....	8
3. 개선 과제 .....	10
<b>III. 균형발전 관련 정책 검토</b> .....	<b>17</b>
1. 중앙정부 정책 .....	19
2. 상위 및 관련계획 검토 .....	22
3. 균형발전과 지방분권의 가속화 .....	23
4. 타 지자체 균형발전 관련 사례 검토 .....	24
5. 시사점 .....	28
<b>IV. 충청남도 불균형 실태</b> .....	<b>31</b>
1. 인구 .....	33
2. 산업·경제 분야 .....	34
3. 삶의 질 분야 .....	39
<b>V. 제 2 단계 지역균형발전사업 기본계획</b> .....	<b>45</b>
1. 제 1 단계 지역균형발전 기본계획 검토 .....	47
2. 불균형, 양극화 개념 .....	50
3. 여건변화 및 전망 .....	52
4. 계획과제 .....	54
5. 기조 및 방향 .....	56
6. 기본 구상 .....	57

7. 단계별 추진방안 .....	61
8. 사업 지원 분야 .....	63
9. 시군별 사업 추진방향 .....	65
<b>VI. 균형발전사업 효율적 추진방안 .....</b>	<b>71</b>
1. 계획수립 체계 개선 .....	73
2. 사업유형 및 사업내용 개선 .....	74
3. 모니터링, 평가 등 단계별 사업 관리 구체화 .....	75
4. 충남도 역할 강화 .....	76
5. 모니터링, 평가, 추진체계 개선 .....	77
<b>참고문헌 .....</b>	<b>81</b>
<b>부록 .....</b>	<b>85</b>

# I 과업의 개요

- 1. 배경 및 목적 ..... 3
- 2. 과업 범위 ..... 4



# 1. 배경 및 목적

## 1) 배경

### 국가 지역간 불균형 양상과 동일하게 충청남도도 그대로 발생

- 국가주도 압축적 성장의 부작용으로 지역불균형 심화되었고, 충청남도도 불균형 양상이 그대로 발생
  - 수도권과 지방간의 발전격차, 수도권+경부축 발전지역과 나머지의 쇠퇴지역의 양권화, 도시와 농촌의 불균형 발생(충청남도, 2016)
- 충청남도도 국가차원의 불균형 메커니즘이 그대로 작용되어 불균형 심화

### 충남 지역균형발전 정책 추진(2008-) 및 제2단계 균형발전사업 추진 예정

- 충청남도 지역균형발전 지원조례 제정(2007. 3. 30) / 전국 최초
  - 충청남도 균형발전 개발계획을 수립하고, 8개 시군에 균형발전사업을 지원

### 제1단계 지역균형발전사업에 대한 성과 평가에 따른 제2단계 사업 개선 요구

- 총 198개 지구, 총 사업비 : 10,847억원(국비 2,743억원, 도비 3,578억원, 시군비 등 4,526억원)
- 1년당 사업비 : 831억원(국비 211억원, 도비 275억원, 시군비등 345억원)
  - 제1기 균형발전사업(2008년~2012년) : 54개 지구, 4,453억원
  - 제2기 균형발전사업(2013년~2017년) : 68개 지구, 4,103억원
  - 제3기 균형발전사업(2018년~2020년) : 76개 지구, 2,291억원

## 2) 목적

### 제2단계 균형발전사업의 효율적·효과적 추진을 위한 기본계획 마련

- 제1단계 지역균형발전사업의 성과 평가 및 개선방안 마련
- 대내외적 여건변화 등 패러다임 변화에 대응한 정책 전환 시사점 도출
- 제2단계 지역균형발전사업 추진을 위한 실효성 있는 기본계획 마련

## 2. 과업 범위

**공간적 범위 : 충청남도 전체**

- 충청남도 전체(지역발전격차 분석)
- 균형발전사업 지원 대상지역(9개 시군-균형발전 지원사업 평가)

**시간적 범위 : 2008-2030년**

- 제1단계(제1기, 제2기, 제3기) : 성과평가(제3기 : 과정평가)
- 제2단계 : 기본계획 수립

**내용적 범위 : 제1단계 지역균형발전사업 실태 조사·분석, 2단계 균형발전사업 기본계획**

- 제1단계 지역균형발전사업 실태 조사· 분석
  - 조사 분석 방법 설정 → 실태조사(정책-계획적 측면, 사업측면, 추진조직측면, 운영관리측면, 제도적 측면)
- 제1단계 지역균형발전사업 효과 분석 및 과제 도출
  - 지표 개선 효과 분석, 사업효과 분석, 사업 개선과제 도출
- 지역균형발전 관련 여건변화 전망 및 사례 조사
  - 충남 불균형 실태, 중앙정부 균형발전 관련 정책환경 변화, 타 광역지자체 정책 및 사업 사례 조사
- 제2단계 지역균형발전사업 기본계획 수립
  - 기본방향, 목표 및 추진전략, 관련계획간 정합성 유지 및 차별성 확보방안, 추진시스템 구축·운영방안
- 제2단계 지역균형발전사업 추진을 위한 제도적 정비 방안
  - 추진체계 정비, 지원대상지역·지원사업 유형 세분화, 사업평가 체계 보완

# II

## 제 1 단계 균형발전 사업 실태 분석

- 1. 점검·평가 개요 ..... 7
- 2. 평가 대상 및 기준 ..... 8
- 3. 개선 과제 ..... 10



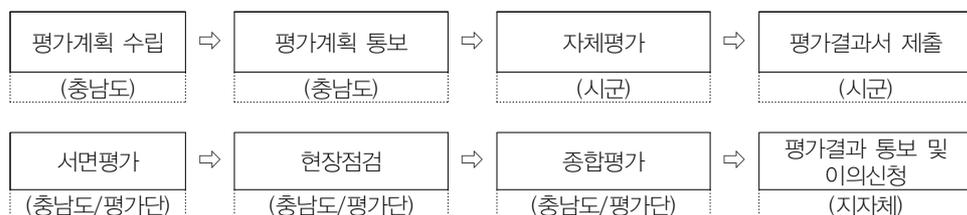
## 1. 점검·평가 개요

### 배경 및 목적

- 충청남도는 지난 2007년 “지역균형발전지원조례” 제정을 통해 도차원의 균형발전정책 추진을 위한 제도적 기반을 마련
- 조례에 근거하여 개발(시행)계획을 수립하고, 행·재정적 지원을 강화하는 정책을 추진(총 198개 사업, 1,084,716백만원)
  - 제1기(2008~2012) : 54개 사업, 445,279백만원
  - 제2기(2013~2017) : 68개 사업, 410,361백만원
  - 제3기(2018~2018) : 76개 사업, 229,076백만원
- 따라서, 8개 시군, 198개 사업을 대상으로 진행상황, 추진실적, 운영관리상태 그리고 향후 추진계획 등에 대한 전반적인 평가를 통해 향후 지속 추진코자 하는 제2단계 지역균형발전사업의 개선방안을 마련코자 함

### 개요

- 평가 대상 : 제1단계 균형발전사업(시군별, 사업별)
  - 8개 시군, 2008 ~ 2018년, 198개 사업, 1,084,716백만원(국, 도, 시군비 등)
- 평가기간 : 2019. 6. 25(종합평가)
- 평가지표 및 내용 : 3개 분야
  - 계획수립단계, 사업집행단계, 운영관리단계
- 평가반 : 10인(총괄 - 균형발전담당관)
  - 균형발전위원(5인)      - 충남연(4인)      - 충청남도(1인)
- 절차



## 2. 평가 대상 및 기준

### 평가 대상

- 제1단계 균형발전사업 전체 : 8개 시군, 198개 사업
  - 제1기 균형발전사업 : 운영관리 단계 평가
    - 제1기 균형발전사업은 2013년 평가 시행
  - 제2기 균형발전사업 : 계획 단계, 집행단계, 운영관리단계 평가
  - 제3기 균형발전사업 : 계획 단계 평가
- 시군별 사업비

구 분	사업수	사업비(백만원)				
		계	균특	도비	시군비	기타
계	198	1,084,716	274,264	357,770	374,979	77,703
공주시	18	98,177	24,039	35,667	38,371	100
보령시	13	108,408	25,716	38,338	43,854	500
논산시	23	104,198	31,865	37,399	34,934	
금산군	34	183,267	37,939	47,311	59,435	38,582
부여군	26	153,810	38,888	51,856	54,241	8,825
서천군	32	133,535	37,359	48,705	42,948	4,523
청양군	33	155,724	41,375	51,223	53,506	9,620
태안군	19	147,597	37,083	47,271	47,690	15,553

## 평가 기준

- 평가 항목별 배점(전문가 AHP 결과값)

구분	주요항목	배점	비고
계획단계 (43%)	사업계획 타당성	16%	개발계획, 시행계획
	사업계획 충실성	10%	
	사업계획 적정성	6%	
	지자체 관심도	11%	
집행단계 (27%)	사업추진가능성	13%	시군 집행
	사업추진 실적	6%	
	사업추진체계	8%	
운영관리단계 (30%)	관리운영체계	14%	사업 완료 후
	사업파급효과	10%	
	갈등대처 및 리스크 관리	6%	

## 항목별 세부 지표

대분류	중분류	세분류	주요내용
계획단계 (43%)	사업계획 타당성 (16%)	목적 부합성	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 균형발전사업 목적에 부합 여부</li> <li>○ 지자체 발전방향과의 부합 여부</li> </ul>
		지역특성반영여부	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 지역 특성 및 현황을 고려한 계획 수립 여부</li> </ul>
		수요확보 가능성	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 수요 추정 적정성</li> </ul>
		유사시설 운영현황	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 지역내 유사시설 운영 현황 검토 및 경쟁가능성 여부</li> </ul>
	사업계획 충실성 (10%)	사업의 구체성	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 위치, 세부사업내용 등의 구체성 수준</li> </ul>
		행정절차 이행여부 및 수준	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 사전 행정절차 이행 여부</li> </ul>
	사업계획 적정성 (6%)	사업내역 산정 적정성	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 사업비 산정내역의 구체성 및 적절성</li> </ul>
		재원조달 현실성	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 재원조달 방안 구체성</li> </ul>
		목표달성 적정성	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 목표달성 가능성(과대포장 여부)</li> </ul>
	지자체 관심도 (11%)	지자체장 관심도	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 단체장 관심도</li> </ul>
		의회 관심도	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 정례보고</li> </ul>
		관련기관 협의의견 반영 정도	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 관련법령, 부처 협의 의견 반영 정도</li> </ul>
		주민 등 민간 의견 수렴 정도	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 지역주민 의견 수렴 정도</li> </ul>
집행단계 (27%)	사업추진가능 성 (13%)	토지확보 용이성	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 시설사업의 토지 확보 여부</li> </ul>
		사업시행자 선정 및 법적 요건 충족 여부	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 시행자 선정 및 협의 진행 수준</li> </ul>
	사업추진 실적 (6%)	예산 집행률	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 예산 대비 집행액 수준</li> </ul>
		자체재원 확보율	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 목표 대비 실제 투입액</li> </ul>
		당초계획 변경 여부 및 적정성	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 계획 대비 변경 수준 및 적정성</li> <li>- 목적 대비 세부내역 변경</li> </ul>
	사업추진 체계 (8%)	전담체계구축 및 운영	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 행정, 민간 등 전담조직 구축 운영 수준</li> </ul>
자체 점검 시스템 구축 운영 여부		<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 자체 점검 및 평가시스템 운영</li> </ul>	
운영관리 단계 (30%)	관리운영체계 (14%)	유지관리 조례 및 계획 수립 여부	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 운영관리 조례 마련 여부</li> <li>○ 유지관리계획 수립 여부</li> </ul>
		유지관리계획 내용 명확성	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 유지관리계획의 적정성, 구체성</li> <li>- 주제, 절차, 세부내역</li> </ul>
		사업운영비 확보 수준	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 운영비 조달 및 확보 수준</li> <li>○ 운영 수지(흑자, 적자) 여부</li> </ul>
	사업파급효과 (10%)	이미지제고 수준	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 방송, 신문, SNS 등 대외적 홍보 수준</li> </ul>
		경제성 및 파급효과	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 경제성, 파급효과</li> </ul>
		수혜주민 수준	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 이용객수, 만족도 실적</li> <li>○ 경제성 및 파급효과</li> <li>○ 매출액, 고용인원 증가 여부</li> </ul>
	갈등대처 및 리스크 관리 (6%)	갈등, 사업지연 대응 방안	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 문제점 및 대책 기술 적정성</li> </ul>
		후속 연계사업 여부	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 연계, 후속사업 추진 여부</li> </ul>
		운영관리 개선 적정성	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 운영관리 개선 계획 적정성</li> </ul>

### 3. 개선 과제

#### 1) 정책적 개선과제

##### 지역균형발전 지원 대상지역 선정 및 원인별 처방의 인식 간극 발생

- 지원대상지역 선정시 종합점수 평균 이하 50% 지원 대상지역 ↔ 30% 이하 대상지역 인식차
- 특정 취약분야에 대한 진단과 실제 지원사업간의 관계성 빈약 → 목적성 훼손, 시군 현안사업 인식
  - 국가계획은 일반적으로 하위 30% 시군을 지원
  - 특정분야가 취약한 시군이라 하더라도, 이를 만회하기 위한 사업내용 빈약

##### 계획 위계별(기본, 개발, 시행계획) 계획내용 차별성 불분명, 계획 수립 후 점검·평가 소홀

- 5년마다 타당성 여부를 재검토하여 정비(조례 제4조 제1항)
- 각 계획 위계별 목적, 내용, 위상이 불분명(기본계획 / 개발계획 / 시행계획)
- 개발계획 승인 이후, 충남도의 역할을 재정 집행률에 집중 ↔ 시군 추진현황에 대한 점검·평가 소홀

##### 지역경제 활성화·자립역량 배양사업 미흡, S/W사업에 대한 이해와 적용 미흡

- 관광분야에 대한 사업비 투입(전체 대비 45.0%)이 가장 높고, 지역경제활성화는 25.2%
- 시설중심의 사업계획 대다수 ↔ SW 등 비물적 사업에 대한 추진 기피

## 2) 사업적 개선과제

### 계획·추진사업의 균형발전 목적 부합성 빈약

- 균형발전위원회 사업심의시 지역발전 기여, 실현가능성에 대한 면밀한 검토가 이루어지지 않음
  - 선정 사업이 시군 현안사업이라는 인식 → 사업 선정의 신뢰성 제기
  - 사업 변경시 사업 목적성 유지 빈약, 현안 사업으로의 대체

### 균형발전사업의 성과목표 부정확 및 점검 체계 미흡

- 계획 성과목표에 대한 중요도, 인식도 미흡 → 형식적 성과지표 설정 / 성과지표와 공정간의 상호 점검 미흡
- 단위사업 성과목표 설정의 객관성 부족, 성과 도달을 위한 산출방식·점검방식 등 관리방식 미제시
  - 제1기, 제2기 균형발전사업은 성과목표 미설정 → 사업추진의 효율성, 사업 성과 측정이 어려움

### 사업간 연관성 부족, 수요·타당성 확보 미흡, 사전이행조치 미흡

- 개발계획상 내역사업간 논리적 정연성·사업계획의 구체성 미흡
  - 적은 계획수립 기간, 현안사업 중심의 계획수립·추진, 수요·타당성 부족, 사전 이행조치 미수행, 행정중심의 계획 수립, 사업관련 이해관계자와의 협의 미흡 등

### 도, 시군 실행체계에 대한 인식 부족 → 통합형,사업별 맞춤형 추진체계 빈약

- H/W중심의 사업추진시 행정중심의 추진체계 구축·운영은 가능 ↔ 운영·관리 지속가능성 미담보
- 시·군내 균형발전사업 총괄·지원 부서간 협업 미흡 → 사업추진시 일체성과 지속성 미흡

### 3) 사업 추진 단계별 개선과제

#### 계획단계

- 균형발전사업 목적 불부합 → 계획내용의 세분화 및 추진과정상의 점검 구체화 요구
  - 당초 목적 대비 사업 추진과정상 당초 목적 달성하기 어렵거나, 어려울 것으로 예상되는 사업이 발생함
  - 이러한 사유는 사업 추진부서의 변경, 사업 추진 부서의 역량부족, 균형발전사업에 대한 이해도 부족에 기인함
    - 보령 : 쇠개포구 명소화(3기), 유용미생물센터(3기)
    - 서천 : 김가공 특화단지(3기), 한산모시 연구센터
    - 청양 : 청양 복지타운 행정동(2기)
    - 태안 : 별풍별하늘공원(2기)
- 과도한 토지매입 후 후속조치 미흡 및 세부내역사업의 변경 → 사업전반에 대한 마스터플랜, 사전타당성 조사 구체화, 준비 태세 점검 구체화 요구
  - 당초 목적 대비하여 토지매입, 사전이행조치의 부실로 인하여 사업 추진과정상 시군 자체의 노력 없이 토지 매입비에 과다 투입하는 경우가 발생
  - 사업 완료 후 사업대상지에 대한 프로그램, 시설 등의 후속조치가 이루어지지 않음으로 인하여 사업 효과 저감
    - 공주 : 문화관광지조성사업(1기)
    - 금산 : 다목적 광장(2기)
    - 부여 : 백제역사재현단지 연결도로(1기), 백제호관광단지 주변도로(2기),
    - 서천 : 장항선 폐선부지매입 및 선로변 경관조성(1기)
    - 태안 : 태안읍도심공원 및 도로개설(2기)

계획단계 실태 및 개선과제

사업 계획의 타당성	저발전 원인에 대한 심도있는 고민 필요	저발전원인 해결사업에 집중 (인구, 산업, 재정)
	행정중심의 사업 발굴 제안 당시 현안에 집중	제안단계부터 민간 등 이해관계자 참여(G.L참조)
	수요 타당성 과대포장 다수 저가 용역 수행	면밀한 조사, 분석, 진단 요구 (전문가 자문, 용역사 수행)
사업 계획의 충실성	사업간 연관성 매우 부족 (관광, 산업, 경제, 기반 등 다양)	방향과 사업간 연계성 확보, 패키지화 (현안사업 지양)
	위치, 세부내역사업 타당성 미흡 SW(역량강화)사업 인식 낮음 세부 내역사업에 현안사업 끼워넣기(일부)	사업 위치 명분, 타당성 구체화 역량강화사업 선추진(총괄부서) 제도화
	사전행정절차 미이행으로 사업기간 지연	준비된 사업, 해결가능한 사업만 제안 (토지, 지장물, 조직, 관련기관 등)
사업 계획의 충실성	세부내역 및 산출근거 현재 없음	세부내역 및 산출근거 제시 (과대포장 사업 사업비 조정)
	재원조달은 연차별 대부분 양호	중기지방재정계획 등 반영
	성과 목표설정 매우 미흡 (1,2기 없음, 3기 빈약)	성과목표 설정 (개발계획, 시행계획에 적시, 점검·평가시 활용)
지자체 관심도	지자체장 관심도 높음 의회 관심도 상대적 빈약	사업발굴 및 계획수립단계 의회 보고
	관련기관 협의 사전 진행(3기)	지방이양 확대에 따라 충남도 관계부서 협의 구체화
	주민 의견 수렴 정도는 빈약(1회성, 형식적)	개발계획 수립시 민간 조직 정비 제도화 (의견수렴, 운영관리주체 등)

집행단계

- 잦은 사업내용 변경으로 사업목적 달성 미흡 → 관련 부처, 단체 등과의 협의 우선 진행 후 사업 계획 마련 체제로 변경 필요
  - 우선 사업비를 확보한 후에 관련부처, 이해관계자 협의를 진행함에 따라 관련 법적 요구사항, 관련 주민·민간단체의 요구사항을 수렴하는 과정에서 사업 내용의 변경
  - 또한, 당초 사업내용을 행정의 집행 편리성에 근거한 사업내용 변경이 많음
    - 공주 : 공주문화관광지조성(1기)
    - 보령 : 구 대천역 문화관광지구조성(1기), 남포방조제 조류지 해양레포츠(3기)
    - 논산 : 강경포구 선교발자취 조성(2기)
    - 금산 : 인삼재래시장 활성화(1기)
    - 부여 : 문화관광형 시장조성(1기), 굿뜨래 웰빙마을(1기, 2기)
    - 서천 : 장항도선장 해상기반시설 확충(1기), 장항선 폐선활용 관광진흥사업(1기), 장항 역사문화 시공간 '도선장 가는길'조성(3기)

- 청양 : 사계절 꽃피는 명품가로수(2기), 지천테마길조성 및 구기자 전례비(2기),
- 태안 : 해양자원 특화 및 어업인 역량강화(3기)
- 다양한 사유로 인한 장기 지연으로 사업기간내 미완료 → 모니터링 강화
  - 사업기간 중 사전이행조치의 지연, 자치단체장 의사 반영, 관련 이해관계자 의사 반영 등으로 인하여 사업이 자주 변경되거나 사업 공기 지연 발생
  - 공주 : 용진백제 4대왕 승모관(2기), 흥미진진나들이(2기)
  - 보령 : 석탄박물관 리노베이션(2기), 남포방조제 조류지 해양레포츠 체험장(3기)
  - 논산 : 기호유교문화권 개발사업(1,2기)
  - 금산 : 인삼약초 건강체험장(1기)
  - 부여 : 구드래역사마을조성(2기), 부여도심상권활성화(2기)
  - 서천 : 국립생태원 연계 관광명소화(2기)
  - 청양 : 외국체험관광마을(1기), 지천생태녹색관광개발(1기), 칠갑산 도림온천관광지(1기), 장곡천 수변생태체험파크(3기)
- 민간관련 하여 법·행정적 집행 등의 지연·포기로 사업 미집행 및 중지 → 모니터링 강화
  - 시군의 총괄부서에서 인지하지 못하는 경향이 높으며, 사업부서에서는 민간과의 마찰, 소송 등의 법적 문제 발생 등으로 인하여 사업 공기 지체
  - 공주 : 흥미진진나들이(2기)
  - 논산 : 기호유교문화권 개발사업(1,2기)
  - 금산 : 인삼약초 건강체험장(1기)
  - 청양 : 칠갑산 도림온천관광지(1기)

집행단계 실태 및 개선과제



운영관리 단계

- 동일 목적사업을 연속 추진(제1기, 제2기, 제3기)하고, 민간자본 보조사업을 지속 추진는 등 자립화 미흡 → 제도적 지원 대상 명확화, 사업 완공 전 운영관리계획 마련 및 구체적인 점검 시행
  - 동일 사업부지의 사업에 대해 감가상각에 의한 시설 개보수, 사업운영상에서 제기된 민원 해소성 사업 추진, 중앙부처에서 요구하는 최소기준을 충족하기 위한 사업 등을 추진하는 등 시군의 자립화를 도모하기 보다는 균형발전사업으로 대체하는 경향이 잔재
  - 또한 국가에서 지원되는 사업을 균형발전사업으로 추진하는 경향도 나타나며, 민간보조사업의 경우, 관리,감독이 형식적으로 이루어짐
    - 공주 : 생태문화지구내 자연체험시설 확충(2기), 생태문화지구내 녹색치유관광자원 확충(3기), 공주밤산업활성화(3기)
    - 논산 : 기호유교문화권개발사업(1기,2기), 백제군사박물관(1기, 2기)
    - 금산 : 금산인삼 글로벌 광고(1기,2기), 금산인삼 마케팅지원(1기,2기) 금산인삼 명품화사업(1기,2기), 인삼시장개척 안테나샵(1기), 3농혁신품목별 FTA경쟁력 제고(2기), 금산인삼약초 고품질화(2기), 금산곶잎 향토산업육성(2기), 금산인삼 세계화(3기), 유용미생물 배양센터 운영(1기,2기,3기)
    - 부여 : 굿뜨래 웰빙마을(1기,2기), 굿뜨래농식품창조산업화클러스터육성(2기,3기), 로컬푸드 및 종합유통센터(3기), 백마강 수상관광시설(2기)
    - 서천 : 장항 수산물처리저장시설(1기), 김육상채묘 및 냉동망 보관시설(1기), 서면 수산물 위판장(1기), 장항 수산물 산지가공시설(1기), 김가공특화단지내 김저온저장시설(2기), 김가공 6차산업화 기반조성(3기)
    - 청양 : 천장호전망대 및 산책로(2기,3기), 외국체험관광마을=휴양랜드보원(1기,3기), 청양읍 중심상권 활성화(2기)
    - 태안 : 도시민 농어촌유치 및 정착지원(3기)

운영관리단계 실태 및 개선과제



#### 4) 종합

##### 성과 중심의 정책과 사업관리로 재편

- 성과 : 공공부문 성과는 능률성, 효과성, 경제성, 서비스 품질, 서비스 형평성, 재정 안전성의 다차원 개념
- 성과 관리 : 비전-전략을 효과적·효율적으로 달성하기 위한 일련의 지표를 통한 체계적 집계 관리 환류과정(충청남도, 2016)

##### 점검, 성과평가의 주기화, 건실화 및 피드백

- 목적 : 균형발전사업의 성과를 제고하고, 시군의 책임성 확보
- 평가주체 : 사업 평가 전문인력에 의한 평가
- 기획중심 성과지표를 성과중심 평가 지표로 개선
- 평가 결과 반영 : 평가 등급에 따라 우수사례 포상, 차년도 예산편성시 인센티브/패널티 반영

우수사업, 미흡사업의 특성

구분	우수사업	미흡사업
특성	이해도, 독창성, 추진체계, SW중시, 협력네트워킹	보수적 사고 및 행동양식, 전문성 부족, 역할 미흡, 관심도 저조
주요 내용	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 계획 - 사업 - 추진체계에 대한 종합적 이해</li> <li>· 사업에 대한 확실한 이해와 독창적 활용</li> <li>· 전담조직 및 거버넌스</li> <li>· 주민중심(최종 수혜자)의 사업 추진(의견 수렴)</li> <li>· H/W보다는 S/W적 사업 강화</li> <li>· 연계협력과 네트워킹</li> <li>· 자체모니터링 및 평가, 환류</li> <li>· 지속적인 학습과 벤치마킹</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 신규업무에 대한 보수적 사고 및 행동 양식</li> <li>· 담당 인력의 잦은 교체, 전문성 부족</li> <li>· 총괄부서(팀)의 위상과 전략적 역할 미흡</li> <li>· 지역사회의 주도적 변화 추진 동력 확보 미흡</li> <li>· 홍보 부족으로 인한 주민·관련기관 등의 이용 및 관심도 저조</li> </ul>

자료 : 충청남도, 충청남도 지역균형발전사업 분석 및 추진방안, 2016.

# III

## 균형발전 관련 정책 검토

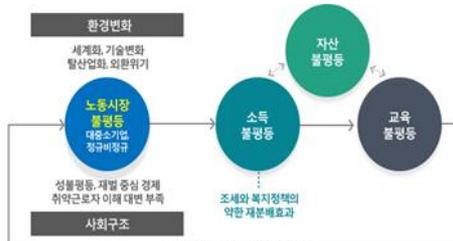
1. 중앙정부 정책 ..... 19
2. 상위 및 관련계획 검토 ..... 22
3. 균형발전과 지방분권의 가속화 ..... 23
4. 타지자체 균형발전 관련 사례 검토 ..... 24
5. 시사점 ..... 28



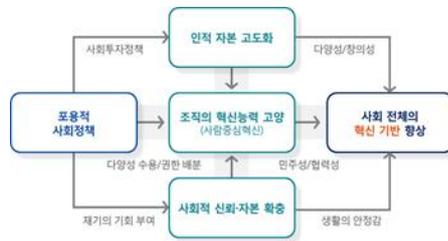
# 1. 중앙정부 정책

## 문재인 정부 포용국가 정책

- 배경 : 경제·정치 부문 발전 ⇔ 사회정책 빈약
  - 국민소득 3만불 진입에도, 취약계층 다수, 삶의 질 낮은 수준
  - 성장과정에서 나타난 노동·소득·교육·자산 격차는 불평등 재생산
  - 인적 자본 확충, 사람중심의 혁신을 통한 혁신 촉진적 사회정책 필요성 확대



불평등 재생산 구조



사회혁신역량으로의 강화 경로

- “포용”, “혁신” 가치에 기반한 3대 비전, 9대 전략
  - 사람중심 사회로 대전환하고, 질적 성장과 공존·상생 사회 도모
  - 사회통합 강화 + 지속가능성 확보 + 혁신역량 배양



문재인 정부 균형발전정책

- 가치 : 분권, 포용, 혁신
- 분권
  - 공간규모별 복잡·다양한 문제를
  - 지방정부 주도로 문제 해결
- 포용
  - 헌법적 가치를 실현한
  - 낙후지역 배려, 지방소멸 대응
- 혁신
  - 지역 자립적 혁신역량제고를 위해
  - 지역의 다양성과 창의성 발현

<b>비전</b>	<b>지역이 강한 나라, 균형잡힌 대한민국</b>
<b>목표</b>	<b>지역주도 자립적 성장기반 마련</b>
<b>3대 전략 / 9대 핵심 과제</b>	<div style="background-color: #d9e1f2; padding: 5px;"><b>1. [사람] 안정되고 품격있는 삶</b></div> <ul style="list-style-type: none"> <li>① 지역인재-일자리 선순환 교육체계</li> <li>② 지역자산을 활용한 특색있는 문화관광</li> <li>③ 기본적 삶의 질 보장을 위한 보건·복지체계 구축</li> </ul> <div style="background-color: #d9e1f2; padding: 5px;"><b>2. [공간] 방방곡곡 생기도는 공간</b></div> <ul style="list-style-type: none"> <li>① 매력있게 되살아나는 농산어촌</li> <li>② 도시재생 뉴딜 및 중소도시 재도약</li> <li>③ 인구감소지역을 거주강소지역으로</li> </ul> <div style="background-color: #d9e1f2; padding: 5px;"><b>3. [산업] 일자리가 생겨나는 지역혁신</b></div> <ul style="list-style-type: none"> <li>① 혁신도시 시즌2</li> <li>② 지역산업 3대 혁신</li> <li>③ 지역 유희자산의 경제적 자산화</li> </ul>
<b>실행력 제고 방안</b>	<p><b>【 법령 】</b> 헌법, 국가균형발전특별법, 혁신도시특별법 개정</p> <p><b>【 조직 】</b> 균형발전 상생회의 신설, 지역혁신체계 구축</p> <p><b>【 예산 】</b> ① 지역발전특별회계 개편</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>② 계획계약(포괄지원협약)제도 본격 추진</li> <li>③ 균형발전총괄지표 개발 및 지역차등지원</li> </ul>

재정분권

- 2단계에는 지방재정의 지방재정제도 근본적 개편
- 지방분권세 포함 지방세 구조개편
  - 지방소득세, 교육세 등 지방세수 확충
- 균특회계사업 지방이양(19.4)
  - 재정분권 추진방안(18.10)에 의거, 지방소비세율 인상에 따라 균특회계 지방이양
  - 대규모 SOC사업 지방 이양(가능이양비(3.57조원) 지역상생발전기금으로 보전 (충남 3,533억원)



국가균형발전위원회 사업 강화

- 생활 SOC 복합화 사업 추진

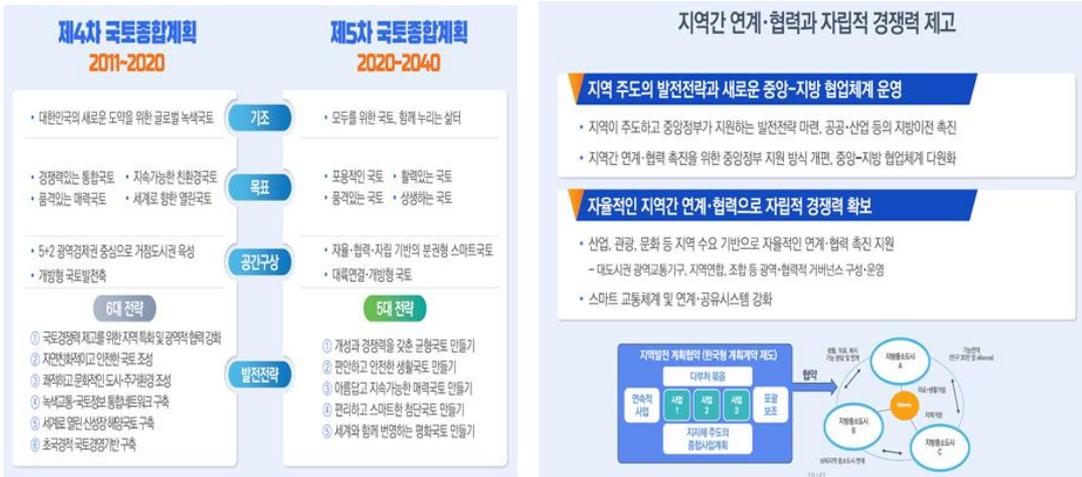


- 광역협력계정 신설 및 사업 추진
  - 시도간 연계투자 활성화 위해 자율 추진
  - 핵심산업 육성, 상생형 일자리 창출, 혁신생태계 구축 등
  - 예산 : 포괄보조 5조원(1.8조 이관 + 3.2조 순증)

## 2. 상위 및 관련계획 검토

### 제5차 국토종합계획(2020-2040)

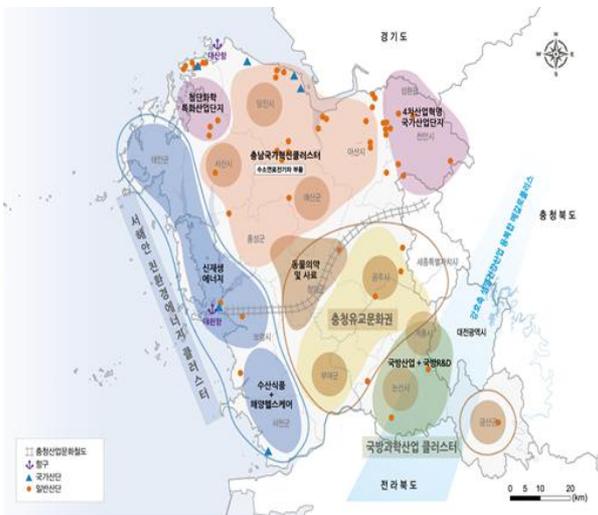
- 중앙주도 균형발전에서 탈피한 지역주도 균형발전으로 전환
- 산업, 관광, 문화 등 지역수요기반으로 자율적인 연계·협력 촉진, 지역발전 계획 협약 제도 운영



### 충청남도 발전계획(2018-2022)

- 안정되고 품격있는 삶(사람), 방방곡곡 생기도는 공간(공간), 일자리가 생겨나는 지역혁신(산업)외에역내 불균형 해소를 위한 시군 맞춤형 균형발전 정책 추진 전략을 제시
- 6대 권역별 산업혁신 클러스터 전략, 충남형 지역발전투자협약제 도입·운영

비전	완연예사대를 견인하는 포용적이고 더 행복한 충남
목표	<b>일자리 창출 및 선도적 복지 구현</b> - 고용률 64.3% 달성, 상대적 빈곤율 23% 달성, 사회복지비용 33.7% 상향, 경제활동참여자 성비 77.0% 달성, 어린이집 평가 인증률 88% 실현
	<b>어디에 살아도 안전하고 풍요로운 삶터 조성</b> - 1인당 농림어업 GRDP 1,400만원 달성, 로컬푸드 직매장 매출액 532억원 대폭 증대, 주택보급률 112% 달성, 최저주거기준 미달가구비율 3.8%로 실현, 고속도로 및 철도 연장 달성
	<b>활력이 넘치는 경제중심지 육성</b> - 1인당 GRDP 5,513만원 달성, 청년실업률 7.8% 실현, 중소기업 부가가치비율 40% 달성, 비정규직 근로자비율 30%로 감축
주요 전략	<b>건강하고 살기 좋은 대기환경 조성</b> - 온실가스 감축량 1,923천톤CO2eq 달성, 미세먼지 농도 22 ug/m2(PM2.5 기준)로 감축, 신재생에너지 공급 7.0%로 대폭 확대
	<b>충남지역 인제-일자리 선순환 교육체계 구축</b> ◆ 문화격차 해소 및 교육자산 활용 문화관광 육성 ◆ 더 건강하고, 더 행복한 충남형 보건복지체계 구축 ◆ 매력적이고 활력넘치는 풍요로운 농산어촌 ◆ 주민주도 도시재생 및 동서 간선교동망 구축 ◆ 인구감소지역을 거주감소지역으로 육성 ◆ 내포신도시의 혁신도시 지정 및 환경해권 중심도시 육성 ◆ 혁신성장 거점 육성 및 자립적 산업생태계 구축 ◆ 충남지역 산업·해양자산을 활용한 지역경제 활성화



### 3. 균형발전과 지방분권의 가속화

#### 향후 지방분권과 균형발전이 통합된 지방분권형 균형발전 지향

- 지방분권, 균형발전간 관계에 대한 다양한 시각 상존하지만, 균형발전 당위성의 문제기는 거의 없음
- 균형발전 : 수도권 경쟁력 확보, 지방의 자립적 발전, 사회적 정의 실현(헌법 제120조 제2항, 제122조, 제123조제2항)
  - 문재인 정부 : “연방제에 버금가는 지방분권 실현”

지방분권과 지역균형발전 차이점

구분	지방분권	지역균형발전
정책 특성	이념 <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 자유, 경쟁, 효율 / 자주, 참여, 자율, 책임</li> <li>◦ 지역능력의 최적화(local optimum)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 평등, 배려, 형평 / 통합, 통일</li> <li>◦ 최소기준의 확립(National Minimum)</li> </ul>
	성격 <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 전략적, 상황적 정책</li> <li>◦ 차별성과 경쟁을 전제</li> <li>◦ 재화 생산방법의 이양적 성격</li> <li>◦ 수단적 성격의 정책</li> <li>◦ 공유재산 성격의 정책</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 시간과 공간을 초월한 상시적 정책</li> <li>◦ 차별성의 축소</li> <li>◦ 재화의 이양적 성격</li> <li>◦ 최종목적적 정책</li> <li>◦ 사유재산 성격의 정책</li> </ul>
정책 내용	대상 <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 정치행정권한 및 행정사무의 지방 이양 재정분권</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 전략산업의 지역적 배분</li> <li>◦ 지역의 혁신정책</li> <li>◦ 공공시설의 분산</li> </ul>
	목적 <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 분권형 정치행정체제(분권형 거버넌스)</li> <li>◦ 지역발전의 균등한 기회 제공</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 지역의 균형발전(수도권/비수도권, 지역간의 경제적 격차 해소)</li> <li>◦ 집권식 재원의 강제 배분</li> </ul>
	수단 <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 권한사무의 지방이양, 수평적, 수직적 조정제도</li> <li>◦ 재원의 수요를 연차적 처리 가능</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 재원의 수직적 조정제도, 수평적 재정 조정</li> <li>◦ 정책집행초기부터 막대한 자원 필요</li> </ul>
정책 행위자	중앙 정부 <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 중앙정부의 정치행정권한 이양이므로 소극적 태도</li> <li>◦ 선거의 활용도 낮음</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 재원의 중앙집권식 배분이므로 상대적 소극적</li> <li>◦ 선거 활용도 높음</li> </ul>
	지방 정부 <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 지방정부 통일적 의견수렴 용이</li> <li>◦ 지방정부간 합의가 상대적 용이(재정분권 제외)</li> <li>◦ 공유재산 성격으로 정책열의 적음</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 다원화된 갈등구조</li> <li>◦ 지방정부간 갈등소지 큼</li> <li>◦ 자원 이양으로 인해 정책 열의 상대적 높음</li> </ul>

자료) 박진경·이제연(2018), 지방분권형 균형발전정책의 실효적 추진방안, 한국지방행정연구원, 수정 정리

## 4. 타 지자체 균형발전 관련 사례 검토

### 1) 경기도<sup>1)</sup>

- 낙후지역 6개 시군 대상 전략사업 집중육성 정책 추진
- 배경 및 경과
  - 다양한 중첩규제로 인해 타 권역과 북동부권의 시군 간 격차가 심화되어 지역 간 불균형에 대한 우려의 목소리가 높아짐
  - 경기도는 도내 지역 간 균형발전방안 마련을 위한 정책적 노력을 꾀하였으며, 지역발전도 촉진을 통해 낙후된 6개 시군을 대상으로 도비와 시군비를 매칭 펀드방식에 의해 차등 지원하는 전략사업 집중 육성 정책을 추진
    - 1단계 균형발전사업 : 2015~2019년(연천, 가평, 양평, 여주, 포천, 동두천 등)
  - 경기도 균형발전과 신설('12.03.05.)로 균형발전 업무의 효율적 추진
  - 또한 「경기도 지역균형발전 지원 조례」 제정('12.12.28.)을 통해 지원근거를 마련하였고, 지역의 발전역량을 강화하고 특성 있는 발전으로 지역 간 균형발전을 촉진하기 위해 '지역균형발전 5개년 기본계획(2014)'을 수립
- 주요 내용
  - 균형발전사업 유형은 전략사업, 공모사업, 인센티브 사업 등 3가지로 분류
    - 총 사업비 2,757억원 확보(지특 232억원, 도비 1,946.5억원, 시군비 579.5억원)
  - 시군별 지역발전지수 산출 결과를 고려하여 그룹화(지원 대상 시군 : 6곳)(경기도, 2013)
    - 최종 지역발전지수는 지표별 표준점수를 합산하여 총점을 산출한 결과
    - 평가결과 낮은 점수를 받은 하위 도시 그룹인 E그룹의 시군은 지역균형발전사업 대상지로 선정

### 2) 충청북도

- 지역간 불균형 해소를 위해 지역균형발전사업 추진
- 배경 및 경과
  - 지역균형발전사업은 청주권과 타 시군간 격차 심화, 남부권과 북부권의 저발전

1) 경기도 지역균형발전 기본계획, 2014, pp71-74

심화, 충주호·대청호 수변 및 국립공원 규제에 의한 발전 제약 등으로 인하여 저발전지역 주민의 소외의식이 확산되고, 인구·기업 편중으로 인한 사회비용이 증가하게 되면서 지역간 불균형 해소를 위한 저발전지역 지역균형발전사업을 추진하게 됨(경기도, 2013)

- 이에 따라 2006년부터 1단계 지역균형발전사업을 추진하였고, 2007년 1월에 균형발전본부가 설치·운영되었으며, 동년 4월에 '충청북도 지역균형발전 지원조례'가 제정되어 사업을 지원할 제도적 근거가 마련되고, 2008년에 '충청북도 지역균형발전 특별회계'가 설치됨으로써 본 사업 추진을 위한 안정적 재원확보가 가능하게 됨(경기도, 2013)
- 균형발전사업은 2007년부터 시작되어, 2017년에 제3기사업을 추진(경기도, 2013)
  - 제1기 균형발전사업 : 2007-2011
  - 제2기 균형발전사업 : 2012-2016
  - 제3기 균형발전사업 : 2017-2021

#### • 주요 내용

- 사업유형의 다양화와 지원금액의 증가
  - 충북의 균형발전사업 유형은 크게 초기에는 3개 유형(전략사업, 공모사업, 인센티브사업)이었으나, 3단계 지역균형발전사업을 추진하면서 5개 유형(전략사업, 공모사업, 인센티브사업, 행복마을사업, 지특사업)으로 다양화됨(경기도, 2013)
- 낙후 수준별 매칭비율에 의한 차등지원
  - 차등지원방식을 도입하였으며, 2단계의 재정상황, 불균형 실태 조사, 균형발전사업 평가 결과 등을 고려하여, 지원규모, 보조비율 등에 근거하여 차등지원(경기도, 2013)

### 3) 전북

- 균형발전에서 특화발전으로 전환
- 배경 및 경과
  - 전라북도 동부권 지역(남원시, 진안군, 무주군, 장수군, 임실군, 순창군)은 임야가 73.4%, 전답 비율이 17.2%로 전형적인 산악지역이며, 각종 자연환경 보전 관련 규제로 개발 가용지가 매우 부족한 상황으로 개발 불가능지역과 개발억제지역을 제외한 동부권의 가용토지면적 비율은 34.6%에 불과한 실정으로 지역발전의 태생적 한계를 지니고 있음(충청북도, 2018)
  - 전북도 전역의 균형발전을 통한 도민의 균등한 삶의 질 향상을 목적으로 2006년 5월 「동부권 균형발전 지원에 관한 조례」제정(충청북도, 2018)
  - 동부권 지원을 위한 균형발전사업으로 6개 부문, 총 64개 사업 확정

(2006.10.)

- 지역혁신사업기반 구축, 문화·관광 인프라 구축, 도로교통망 개선, 정주기반 확충, 농림소득기반 조성, 지역특화사업 육성 등(충청북도, 2018)
- 이후 79개 사업으로 개편(2008.10.)하여 동부권 지원을 강화했으나, 대내외 여건변화가 급속히 진행되고 지역 내 불균형 심화가 가속화됨에 따라 불균형 문제에 대한 쟁점이 지속됨(충청북도, 2018)

• 주요 내용

- 동부권에 대한 관점을 저발전지역에서 특화발전 개념으로 전환하고 “균형”용어의 삭제(충청북도, 2018)
  - 동부권 지역의 비교우위 자원인 식품과 관광을 양대 축으로 설정하고 이를 집중 지원하여 특화발전을 도모하는 정책적 시도가 이루어짐
  - 산업, 문화관광, 농림업, 복지, 환경, 교통 등 전 부문에 걸쳐 추진된 기존 6대 부문, 79개 사업을 식품과 관광 중심의 2대 부문, 12개 사업으로 조정함. 이를 제도적으로 지원하기 위해 ‘10년 11월에는 기존「동부권 균형발전 지원에 관한 조례」에서「동부권 발전 지원에 관한 조례」로 전부 개정함
- 조례에서「균형」이라는 용어를 삭제하고 식품과 관광을 중심으로 지원하는 내용으로 전환을 통해 지역발전 패러다임에 부응하는 특화발전을 전면적으로 추진하게 되었음을 의미함(충청남도, 2016)
  - 더 이상 동부권을‘소외’, ‘낙후’등의 논리로 접근하지 않고, 특별한 예산을 특별하게 지원하여 동부권 특화발전(무조건적인 도시따라잡기 지양) 모델을 구상하고 이를 실현하기 위한 첫 출발점으로서 동부권특별회계의 의미를 찾을 수 있음. (충청남도, 2016)
  - 낙후된 동부권 지역에 대한 도 차원의 배려로서 산술적 균형발전 논리가 아닌, 지역자원과 지역주민을 중심으로 지역의 특화발전을 통해 21세기형 지역특화발전 모델을 창출하려는 시도로 평가할 수 있음(충청북도, 2018)
- 식품·관광에 한정된 사업 추진하고, 특화발전 기조 마련(충청남도, 2016)
  - 전부 개정된 조례에서는 동부권 발전사업을 식품·관광 등 동부권의 특화발전 및 경쟁력 강화에 기여할 수 있는 사업으로 한정하고, 동부권 특별회계 설치·운영에 관한 사항(특별회계의 세입·세출 등)을 명시함 (충청남도, 2016)
  - ‘식품’과‘관광’을 중심으로 한 주민소득 창출형 사업의 선택과 집중임. 산업, 관광, 복지, SOC 등 전 분야를 대상으로 한 79개 사업 중 전라북도 동부권 여건에 가장 부합하는 식품과 관광 분야를 대상으로 선택과 집중을 통해‘11년부터는 특별회계를 통해 집중 지원하여 특화발전을 추진하기 위한 제도적 장치가 마련 주요 추진 전략을 구체화(충청남도, 2016)
  - 첫째, 지역자원을 활용하여 특화발전에 기여할 수 있는 사업을 중심으로 추진하는 전략임. 동부권만이 보유하고 있는 자원(only)과, 타 지역에 비해 상대적으로 경쟁우위에 있는 자원(over)을 대상으로 특화발전을 도모할 수 있는 사업을 발굴하고 지원하고 있음. 그리고, 식품·관광 중심의 특화사업을 발굴·추진하되, 식품산업 기반의 관광산업 활성화를 도모할 수 있도록 식품자원의 융·복합을 통한 다차산업화를 통해 관광자원화 및 관광산업을 육성시키는 세부 추진방안도 고려하고 있음(충청북도, 2018)
  - 둘째, 대규모 국책사업 추진보다는 주민소득과 연계된 실현가능한 사업을 지원하는 전략임. 대형국책사업 보다는 동부권 비전 및 방향설정을 구체화 할 수 있도록 실현 가능한 규모의 사업을 발굴·추진하고, 향후 사업간 네트워크 기반의 연계협력을 통해 시너지를 제고시키는 모델 구축에 집중하고 있음. 향후 운영관리 문제가 예상될 수 있는 하드웨어 중심의 사업을 지양하

고, 지역의 개별농가 및 작목반, 지역의 향토산업체 등의 참여를 통한 지역주민 소득증대와 연계하는 방안이 중요하기 때문임(충청북도, 2018)

- 셋째, 추진사업 효과의 극대화를 위해 예산활용을 전략적으로 연계시키고 있음. 광특회계와 도비가 중심이 되는 특별회계를 시드머니로 활용하여 국가예산확보, 민간자본 유치 등 재원의 성격을 고려한 전략적 사업 추진 및 예산활용 시스템 구축에 집중하고 있음 (충청북도, 2018)

## 4) 경남

- 재정투입 예산 확대를 통한 사업추진 기반 확보
- 추진배경 및 경과
  - 각 시·군의 특성과 장점을 반영한 개성 있는 발전전략을 통해 지역마다의 색깔과 특성이 하나의 모자이크를 만들어 조화로운 경남을 만들어 나가자는 취지의 균형발전 전략임(충청남도, 2016)
  - 또한, 시·군은 자율적으로 지역 특성에 맞는 발전전략을 수립하고, 경남도는 시·군의 개성있는 발전을 위한 행·재정적 지원을 통하여 도내 전역이 조화롭고, 도민 모두가 골고루 잘 살도록 하자는 취지임(충청남도, 2016)
  - 민선 5기 경남 도정의 역점시책으로 추진하였으나, 민선 6기에 들어서면서 대비 확보 미흡으로 사업추진이 원활하지 않고, 미착수, 사업포기가 증가 추세(충청남도, 2016)
    - 계획상 2014년까지 18개 시·군, 21개 사업에 총 6천 839억 원(국비 830억 원, 도비 3천 641억 원, 시·군비 2천 98억 원, 민자 270억 원)의 예산을 투입하고자 하였음(충청남도, 2016)
- 주요 내용
  - 시군별 표준화종합점수와 지역성장 정도를 고려하여 발전수준에 따라 그룹화
    - 경상남도는 3개의 그룹으로 나누어 그룹화하고, 지원대상 시군을 13개 시군으로 선정(충청남도, 2016)
    - A그룹 : (-)의 값을 갖는 10개 시군 : 자생적 지역성장이 어려운 지역으로 균형정책 지원이 필요한 지역
    - B그룹 : 0점-10점 미만의 3개 시군 : 현재 자생적 지역성장은 어려우나, 균형정책 지원으로 향후 자생적 성장이 가능한 지역
    - C그룹 : 10점 이상 : 조선, 기계 등 전략산업의 집중육성으로 도내에서 상대적으로 발전된 지역이고, 자생적 성장이 가능한 지역
  - 낙후도 수준에 따라 차등지원
    - 낙후도가 상위 50%이내 지역, 51-80%지역, 하위 20%지역에 지원총액의 범위내에서 차등 지원

## 5. 시사점

- 정책 대상의 변화 : 불균형→양극화, 정태적 균형 → 동태적·복합적 균형
  - 경제 성장, 경제 수준의 공간 편차 현상의 심화 → 경제적·사회적·문화적 편차의 양극단화로 변화
  - 경제 성장과정의 격차 고착화는 양극화로 이어지고, 중간층의 축소는 사회 갈등 구조 양산·심화
  - 상대적으로 삶의 질로 대표되는 사회정책분야는 정책적으로 소홀
  
- 우리나라 현상과 충남은 동일 현상 → “사람 중심” 사회로의 대전환 요구
  - 우리나라의 내·외부적 불균형 발생 원인은 충남에도 동일 양상
  - 지속가능성 측면에서 사회·경제적 배제가 극복 과제 (격차, 차별, 박탈, 배제, 빈곤 등)
  - 사람중심 사회로의 대전환과 질적 성장, 공존·상생 사회 지향
  
- 균형발전, 지방분권 등 국가와 궤를 같이 하는 충남도의 제도적 역량 제고 요구
  - 지방재정제도의 근본적 개편에 따라 균특회계사업 지방 이양 및 자치분권의 지속 추진 예정
  - 지방이양된 유사동종 사업과 충남 균형발전사업과의 통합 추진 요구(국토부, 문체부, 농식품부, 중기부 등)
  - 저발전지역 인적 역량, 자생적 발전역량, 생산성 제고를 위한 통합적 사업 추진 요구
  
- 기본계획의 실효성, 계획내용의 보완 및 조정 필요
  - 기본계획의 계획기간 불명확 → 상위 충청남도 발전계획(국가균형발전특별법)과의 차별성 모호 및 실효성 미확보
  - 계획내용 보완 : 지역발전투자협약, 저발전지역의 격차완화에 관한 사항, 연계·협력에 관한 사항
    - ※ 국가균형발전계획 : 5년, 타 시도 기본계획 5년(재정투입 전제된 사업계획)
    - ※ 법, 계획간 정합성 측면에서 충남도 조례는 내용적으로 충남 발전계획(5개년)의 불균형 해소에 관한 사항에 해당

- 균형발전사업의 범위 조정 필요
  - 발전수준 분석에 따른 지원대상지역의 개발, 기반, 문화예술관광, 경제, 자원활용 등
  - 국가균형발전특별법 대상 : 성장촉진지역, 특수상황지역, 농산어촌개발 촉진에 관한 사항 및 농산어촌과 도시간 격차 완화에 관한 사항
  
- 균형발전위원회의 권한 강화 및 조정
  - 시책 및 사업의 조사·분석·조정에 관한 사항 보완
    - 현재 조례 : 수립·평가 권한
  - 지역발전투자협약 체결 및 운영에 관한 사항 보완
  - 지표의 개발·관리에 관한 사항 보완§위원회 운영을 위하여 필요 조직에 관한 사항 보완



# IV

## 충청남도 불균형 실태

1. 인구 .....	33
2. 산업·경제 분야 .....	34
3. 삶의 질 분야 .....	39



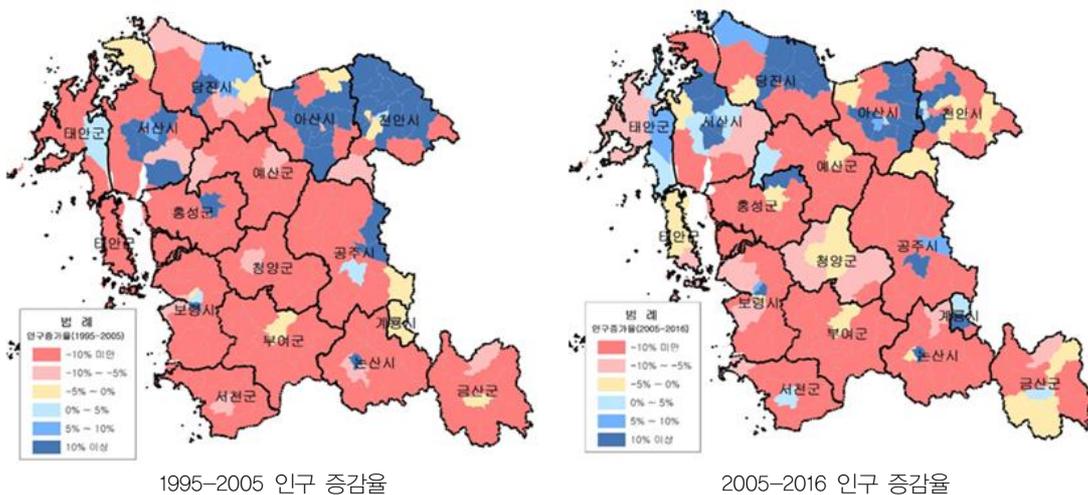
# 1. 인구

## 북부권과 외지역간 인구 격차는 지속 심화, 도시와 농촌의 인구 불균형 심화

- 충남의 인구는 지속적으로 증가하였으나, 북부지역을 제외하고는 감소 및 격차 지속 확대
- 읍면의 인구 감소 현상이 뚜렷히 나타나고 있으며, 전체 읍면의 90%이상이 인구 감소 지역

## 발전지역과 저발전지역간 인구 격차는 지속 심화, 저발전지역 존립 위협 수준

- 전체 인구수는 증가하지만, 저발전지역의 인구는 지속 감소(-1.78%)§고령화 지수 : 저발전 지역 심각
  - 충남 23.2%(2030) → 28.9%(2040)
  - 발전지역 21.5%(2030) → 28.8%(2040)
  - 저발전지역 38.8%(2030) → 47.1%(2040)
- 출생아수, 인구부양비 등은 저발전지역의 존립 자체를 위협하는 수준(2030년 이후)
  - 저발전지역 유소년 증가율 -3.24%, 생산가능인구 -3.21%
  - 저발전지역 인구 부양비 87.4%(2030) → 117.4%(2040)



충청남도 읍면동별 인구 변화

충청남도, 충청남도 발전계획(2018-2022), 2018

## 2. 산업·경제 분야

### 1) 산업

제조업 중심 집적과 성장↔지역 서비스업, 소상공인, 중소기업은 상대적 저성장

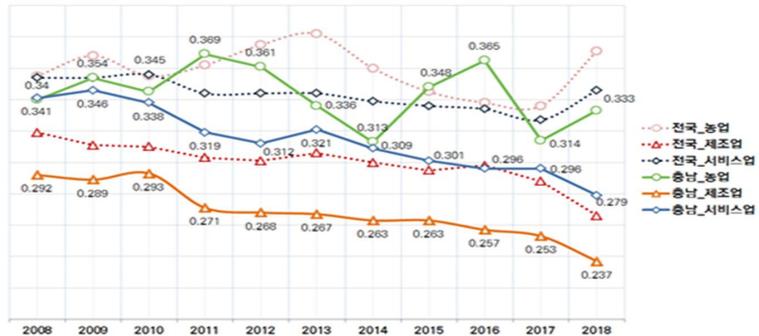
- 수출 제조업 기반 대기업 의존도 높은 성장
- 석유화학, 철강, 디스플레이·반도체 등 대부분 대기업 중심의 기업 연계구조 → 지역내 R&D, 설비 투자 빈약

대기업, 중소기업 매출 성장률 격차 확대

- 1인당 매출액은 증가추세§중소기업 매출액은 대기업 대비 낮은 증가세
- 중소기업 영업이익은 전국대비 월등히 낮은 수준(대기업 대비 20% 수준)

제조업 격차 축소, 농가소득 정체 및 농가 양극화

- 산업별 임금은 전산업에서 상승세
- 제조업 격차는 축소, 서비스업 완화 추세
- 농업분야 변동폭이 크고, 농가 대비 농업소득은 감소, 소농과 대농간 소득격차 확대
- 농업소득 양극화 확대(충청남도, 2020)
  - 농가 평균소득은 정체 : 32.1백만원(2010) → 38.24(2017)
  - 소득 5분위 배율 확대 : 10.1%(2005)→ 14.5(2015)
  - 농업소득 38.8%, 겸업소득 13.9%, 사업외 소득 20.0%, 이전소득 20.9%, 비경상소득 6.4%
  - 중위값 비율 58.8%(2003) → 37.0%(2018)



산업별 임금불평등도(지니계수) 변화 추이

(통계청, 지역별 고용조사, 2008-2018),

충청남도, 충남의 경제사회 구조변화와 양극화 대응방안 연구, 2020

4차산업 혁명에 의한 전문·단순기능 인력간 수요격차 확대 추세

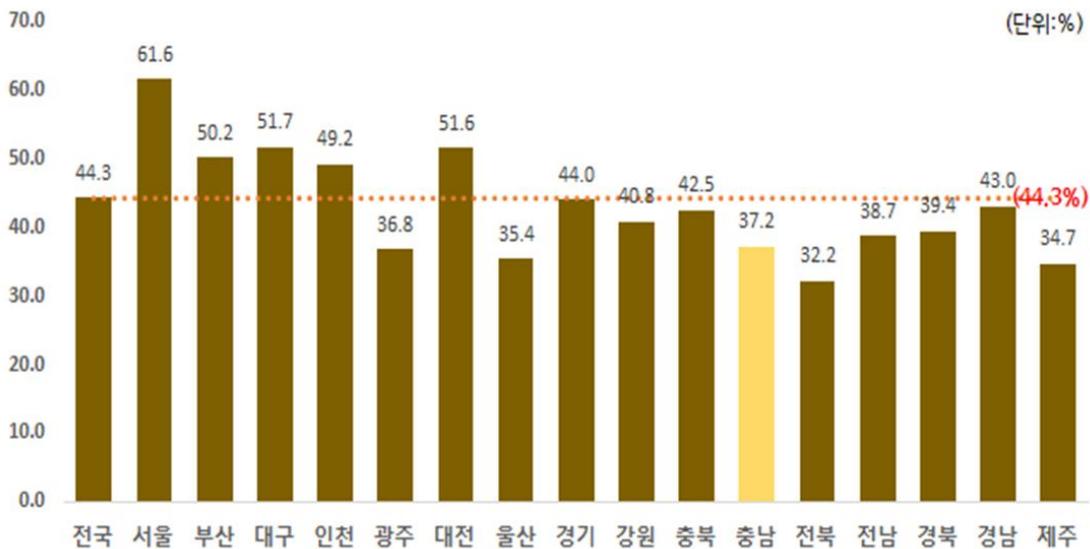
- 기술간 융복합화로 새로운 융복합 업종의 출현과 한계 업체 확대
- 4차산업 혁명 대응한 산업적 기반이 매우 취약

생산과 소득, 소비와의 괴리 심각→ 지역경제 선순환 구조 형성 한계

- 대기업 중심의 생산중심지역이며, 소득, 소비의 연계성 부족 → 지역경제 선순환 구조 형성에 한계
- 다수기업 분공장 형태 입지로 영업잉여 역외 귀속 수준 높음 → 지역경제 성과 역외 유출 큼
- 5인 미만 소기업이 82%, 지역 고용은 26.7%

실거주지-근로시간 불일치 → 지역내 소비진작에 한계

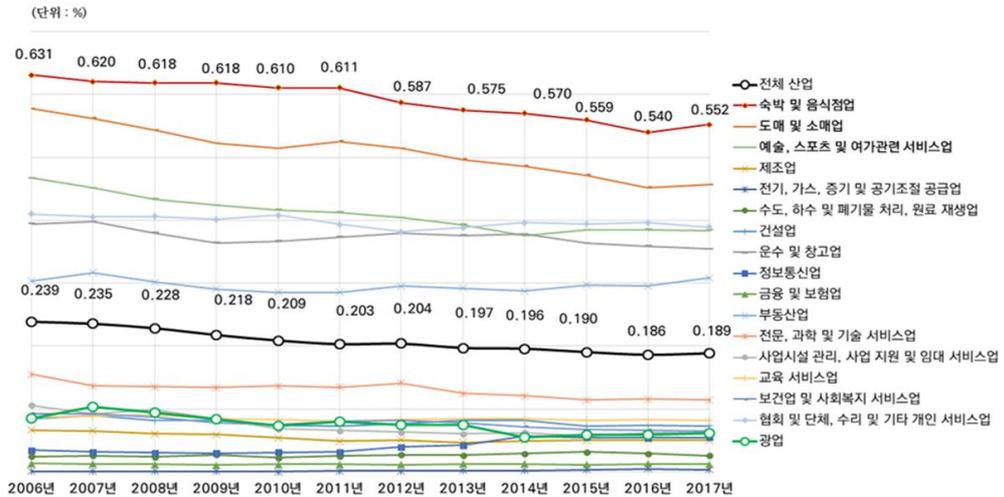
- 대전, 청주, 세종, 군산과 인접지역은 실거주지, 근로시간 불일치



시도별 제조업 본사 비중  
 (단독사업체 제외, 통계청 경제총조사, 2015)  
 충청남도, 충남의 경제사회 구조변화와 양극화 대응방안 연구, 2020

자영업자 과다상태로 지속·성장의 한계

- 충남 자영업자 비중 18.9% 낮아지는 추세
- 자영업자의 고령화 확대로 지속, 성장성에 한계
- 원인 : 전 근대적 경영, 정보와 자원에 취약, 조직화 미흡, 영세화



업종별 자영업자 비중 및 변화추이

(통계청, 전국사업체조사, 2017기준)

충청남도, 충남의 경제사회 구조변화와 양극화 대응방안 연구, 2020

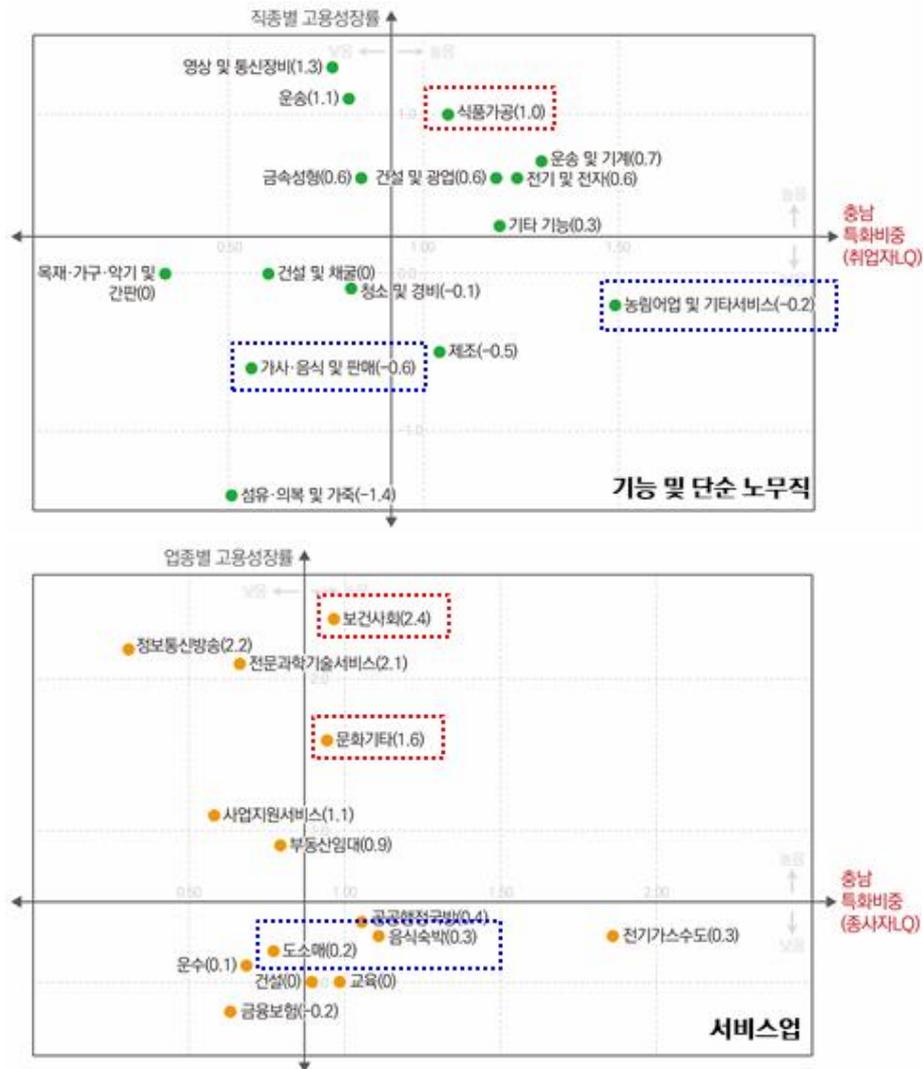
영세업체, 개인사업체 비중이 지배적

- 단독경영 및 가족구성원에 의존한 영세업체가 다수
  - 서비스업 개인사업체 40.0%, 회사법인 3.6%, 회사이외법인 38.2%
  - 도소매업 개인사업체 71.7%, 회사법인 23.4%, 회사이외법인 4.8%
  - 음식숙박업 개인사업체 88.9%, 회사법인 10.2%, 회사이외법인 0.8%
  - 보건사회복지업 개인사업체 50.2%, 회사법인 1.4%, 회사이외법인 32.8%
  - 문화예술서비스업 개인사업체 58.7%, 회사법인 13.3%, 회사이외법인 22.1%
- 자영업자 조직형태는 개인사업체 비중이 지배적
  - 특히, 도소매업, 음식숙박업 등 전통서비스업이 매우 취약
  - 서비스업 전체 자영업자 25.5%, 상용종사자 55.1%
  - 도소매업 자영업자 45.6%, 상용종사자 37.6%

- 음식숙박업 자영업자 55.2%, 상용종사자 22.4%
- 보건사회복지업 자영업자 6.4%, 상용종사자 82.0%
- 문화예술서비스업 자영업자 38.4%, 상용종사자 32.6%

**특화업종 및 고용성장률**

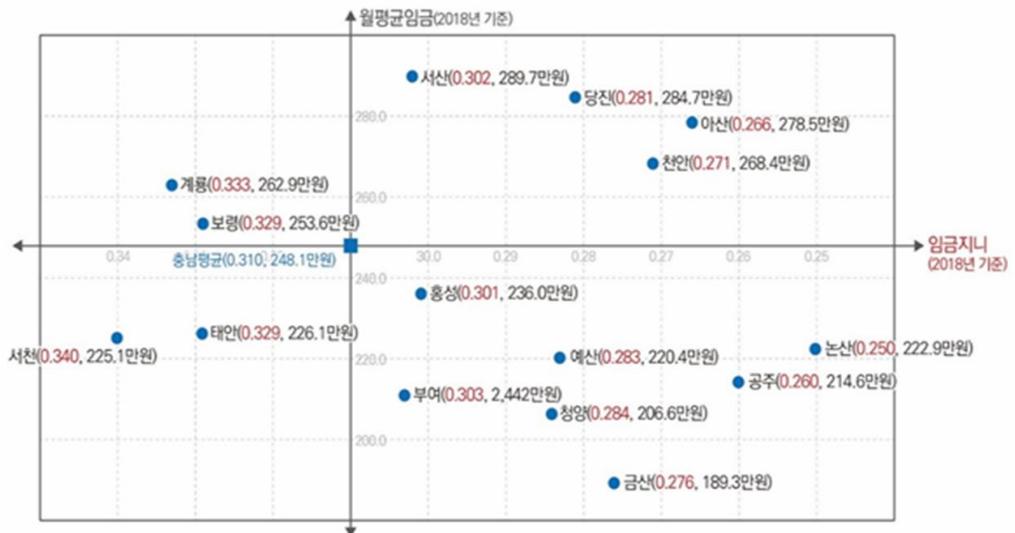
- 고용 증가산업 : 4차산업 혁명 선도산업 중심
  - 정보통신 서비스업, 전문과학기술 서비스업, 전기전자기계산업, 보건복지서비스업, 문화예술 스포츠 등
- 고용 감소 산업 : 기술혁신 가속화로 인해 쇠퇴
  - 도소매, 숙박음식점업, 금융업, 운수업 등



충남 산업경제분야 특화업종 및 고용성장률

## 2) 소득

- 저소득층 소득격차 확대, 중산층 비중 감소 추세
  - 10분위 배율은 소폭 감소했다가 지속 확대 추세
  - 소득 배율은 9.5배(2008) → 12.3배(2018)로 격차 확대
  - 중산층 비율 61.5%(2008) → 57.4%(2018)로 감소(전국 9.9배 → 13.5배)
- 여성, 중장년, 고졸 이하, 임시·근로자가 열악
  - 성별 격차는 완화 추세이며, 여성 경제활동 참여 지속 확대
  - 50, 60대 이상의 소득 불평등도가 높음
    - 상용직은 소득불평등 완화하는 반면, 임시·일용직은 악화
  - 임시·일용직 평균임금은 낮은 수준이며, 완화 추세
  - 소득분위별 근로형태별 근로자 비중은 큰 격차 여전
- 월평균 임금 248.1만원, 지니계수 0.310
  - 산업지역인 북부권은 임금수준도 높고, 격차도 크지 않음
  - 해안지역은 임금수준도 낮고, 격차도 심각
  - 평균 임금보다 높은 시군 : 천안, 아산, 당진, 서산, 계룡, 보령
  - 평균 지니계수 보다 높은 시군 : 계룡, 보령, 서천, 태안



시군별 월평균 임금, 지니계수

(통계청, 지역별 고용조사, 2018)

충청남도, 충남의 경제사회 구조변화와 양극화 대응방안 연구, 2020

### 3. 삶의 질 분야

전국 보다 낮은 사교육비 지출, 평생교육 선호도는 문화·예술·스포츠가 높음

- 소득이 높은 집단이 낮은 집단보다 월평균 공·사교육비 증가 추세이고, 충남 학생 1인당 월평균 사교육비는 전국 평균 이하(전국 평균 29.1만원, 충남 18.7만원)
  - 평균 공교육비 : 초등학생 2.26만원, 중학생 3.38만원, 고등학생 20.78만원
  - 평균 사교육비 : 초등학생 26.63만원, 중학생 27.57만원, 고등학생 22.88만원
- 전 세대에 걸쳐 가장 높은 선호도를 보이는 프로그램은 ‘문화·예술·스포츠 교육’이며, 10-30대는 직업능력향상교육을 선호

가구당 월평균 교육비 및 평생교육프로그램 선호도

(단위 : 만원 %)

구분	100만원 미만	100-200만원	200-300만원	300-400만원	400-500만원	500만원 이상	평균	
공교육비	초	1.10	1.71	2.46	2.38	2.57	3.32	2.26
	중	1.81	2.62	2.78	4.74	3.91	4.42	3.38
	고	5.69	17.77	21.34	22.61	27.05	30.24	20.78
사교육비	초	5.86	16.11	24.05	31.21	34.94	47.60	26.63
	중	10.12	18.95	27.85	21.93	39.25	47.31	27.57
	고	2.49	9.93	17.19	30.06	33.83	43.79	22.88
문화예술스포츠 교육 응답 비율	37.1	46.1	51.0	52.8	54.0	57.5	49.8	

자료 : 충청남도, 충남 사회지표 보고서, 2019

문화여가 활동 참여율은 소득과 비례하며, 고소득층일수록 문화 활동 참여율 높음

- 관광활동은 49.4%, 문화예술관람은 52.5%, 스포츠 관람은 31.8%을 보이는 반면, 실제 문화예술 참여는 21.0%를 보임
- 연령이 높을수록, 소득이 낮을수록 낮은 문화예술행사 참여율이 저조
- 충남 53.2%, 60세 이상 18.4%, 100만원 미만 20.7%

## 문화활동 참여율

(단위 : %)

구분	100만원 미만	100-200만원	200-300만원	500만원 이상	평균
관광활동	37.6	46.6	57.2	75.7	49.4
문화예술 관람	20.4	33.1	50.2	75.6	52.5
문화예술 참여	8.8	13.1	18.3	33.2	21.0
스포츠관람	14.1	19.1	28.3	48.8	31.8

자료 : 충청남도, 충남 사회지표 보고서, 2019

- 문화여가 활동 참여율은 소득과 비례하며, 고소득층일수록 문화활동 참여율이 높음
  - 고령층일수록 삶, 행복에 대한 만족감은 낮은 추세를 보이며, 삶에 대한 만족, 가치, 행복 경험은 소득수준이 높을수록 상승
  - 삶에 대한 만족도 : 6.08점, 50대 5.96점, 60세 이상 5.76점
  - 행복 만족도 : 충남 6.11점, 50대 6.00점, 60세 이상 5.75점
- 소득이 많을수록 삶에 대한 만족도, 가치, 행복 만족도가 비례하고, 고령층일수록 반비례
  - 고령층일수록 삶, 행복에 대한 만족감은 낮은 추세를 보이며, 삶에 대한 만족, 가치, 행복 경험은 소득수준이 높을수록 상승
  - 삶에 대한 만족도 : 6.08점, 50대 5.96점, 60세 이상 5.76점
  - 행복 만족도 : 충남 6.11점, 50대 6.00점, 60세 이상 5.75점
- 시군별로는 발전지역일수록 행복만족도가 높은 경향성을 보임
  - 가장 많은 격차를 보이는 항목은 미래에 대한 만족도, 안정된 삶에 대한 만족도가 0.2p, 0.21p의 차이를 보이며, 자긍심, 환경에 대해서는 만족도가 상대적으로 차이가 낮음
- 행복에 미치는 높은 요인은 발전지역은 안정적 삶, 저발전지역은 자긍심임
  - 발전지역 대비 저발전지역의 상대적 행복 주요 요인 : 자연환경, 공동체, 주민 참여
  - 저발전지역 대비 발전지역의 상대적 행복 주요 요인 : 소득·소비, 문화·여가, 주거

소득별 삶·행복에 대한 만족도

(단위 : p)

구분	100만원 미만	100-200만원	200-300만원	300-400만원	400-500만원	500만원 이상	평균
삶에 대한 만족	5.55	5.79	5.99	6.23	6.24	6.56	6.06
삶에 대한 가치	5.49	5.90	6.10	6.34	6.37	6.71	6.15
행복 만족도	5.58	5.82	6.03	6.25	6.31	6.61	6.10

충청남도, 충남의 경제사회 구조변화와 양극화 대응방안 연구, 2020



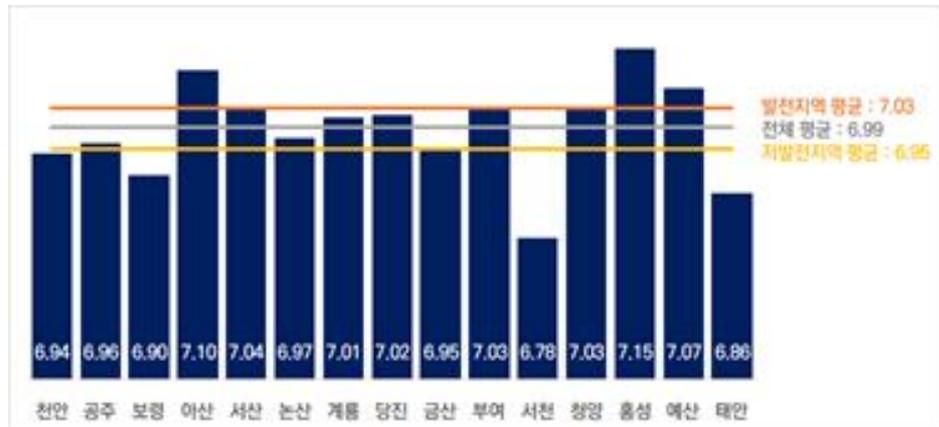
〈희망이 있는 미래(가족, 일, 교육)〉



〈안정된 삶(소득소비, 주거, 문화여가)〉



〈지역 자긍심(환경,공동체, 주민참여)〉

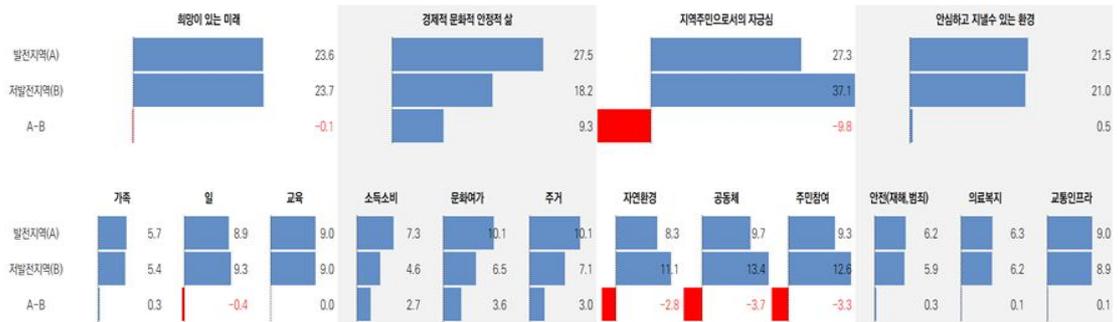


〈안심 환경(안전, 의료복지, 교통인프라)〉

주) 저발전지역은 균형발전사업 지원대상지역(9개 시군)을 말하며, 발전지역은 그 외의 시군을 말함

**행복에 미치는 중요하게 미치는 요인은 발전지역-안정적 삶, 저발전지역-지역주민 자긍심<sup>2)</sup>**

- 저발전지역의 가장 높은 가중치 : 지역주민 자긍심(37.1%)
- 발전지역 대비 저발전지역의 중요 요인 : 자연환경, 공동체, 주민참여
- 저발전지역 대비 발전지역의 중요 요인 : 소득·소비, 문화·여가, 주거
- 희망이 있는 미래 23.7%, 경제적문화적 안정적 삶 18.2%, 지역주민으로서의 자긍심 37.1%, 안심하고 지낼 수 있는 환경 21.0%



지역별 희망요인별 가중치(AHP)

2) 설문조사

- 조사 기간 : 2019년 12월
- 표본수 : 2,102명
- 표본추출 : 지역별, 연령대별 비례할당에 의한 층화표본
- 신뢰구간 : 95%±2.9%



# V

## 제 2 단계 지역균형발전사업 기본계획

1. 제 1 단계 지역균형발전 기본계획 검토 ...	47
2. 불균형, 양극화 개념 .....	50
3. 여건변화 및 전망 .....	52
4. 계획과제 .....	54
5. 기초 및 방향 .....	56
6. 기본 구상 .....	57
7. 단계별 추진방안 .....	61
8. 사업 지원 분야 .....	63
9. 시군별 사업 추진방향 .....	65



## 1. 제1단계 지역균형발전 기본계획 검토

### 조례 주요내용

- 근거
  - 지원대상지역에 대한 균형발전 기본계획 수립(조례 제4조 제1항, 기본 및 개발 계획의 수립)
- 계획 기간
  - 조례·시행규칙에 규정하지 않음에 따라 개발계획(5년, 제4조 제2항)과의 혼선 발생
- 계획 수정
  - 5년 이내 범위에서 타당성 여부 재검토하여 정비

### 개요

- 계획의 성격 : 법정계획, 장기종합계획, 전략계획
- 공간적 범위 : 8개 시군
  - 공주시, 보령시, 논산시, 금산군, 부여군, 서천군, 청양군, 태안군
- 시간적 범위 : 2008-2020(13년간)
- 내용적 범위
  - 현황 및 개발여건, 대내외적 여건 전망, 개발방향 설정, 지원대상지역 방향 설정, 자원조달계획

### 기본방향 및 진단

- 임시 방편적 처방보다 근본적이고, 종합적인 정책 추진
  - 주민 활력 및 주민 통합 최우선 과제, 오지개발사업, 개발촉진지구사업 등 낙후지역 지원사업 통합
  - (실패) 시설중심 투입, 타 낙후지역 지원사업과 통합 이루어지지 않음
- 지역발전 정책 패러다임 변화에 대응
  - 지역사회 주도를 위한 간접지원 증시, 지속가능성 담보 및 지역 특화발전 지향
  - (실패) 외생적 발전, 현안사업, 시설사업 중심의 재정 투입으로 지역발전 패러다임 변화 대응 소극적

- 지역별 경쟁력 있는 산업 육성 및 특성화된 지역문화 육성
  - 인구 정착, 기반산업 육성, 향토자원 개발·육성
  - (실태) 제일 많은 재원 투입된 분야는 관광분야이며, 산업 육성측면은 시군별 특화분야에 투입하였으나, 마스터플랜 없이 현안사업 중심 추진으로 한계
- 균등개발방식에서 선택과 집중을 통한 투자효율 도모 및 지역주민 의식변화 유도
  - 한정된 재원의 분산투자 보다는 전략적 집중 육성
 ⇒ 현장의 시군 자율사업에 대한 오해, 시군 현안사업 중심 추진, 공간적·내용적 사업 추진에 한계

**목표 및 전략**

- 과대 목표, 단계별 실현가능성 미흡, 타 관련사업·후속조치와의 연계성 부족 등으로 기본계획으로서의 위상, 실효성에 대한 수정 보완 요구

구분	단기(2010)	중기(2015)	장기(2020)
목표	지역균형발전 추진	충남의 신성장축 구축	골고루 잘사는 강한 충남 구현
전략	기존 지역개발사업의 지속 추진 및 개발거점 기반 마련  (충청남도내 북부지역과의 경제력 격차 최소화)	종합적인 지역개발 추진으로 사업시너지효과 창출 및 개발거점 구축  (사군간 연계협력을 통한 상생발전 체계 구축)	개발거점간 연계를 통한 지역개발로 코리도 조성  (균형발전대상지역을 관광산업의 메카로 건설)
추진 과제	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 신성장거점 육성                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 산업용지 공급</li> <li>- 신성장기반 조성</li> </ul> </li> <li>• 역사문화관광지대 조성                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 부존자원의 개발</li> <li>- 관광산업 육성</li> </ul> </li> <li>• 대규모 사업 기반 조성                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 미래에 대한 확신</li> <li>- 지속적 기반 구축</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 산업용지 지속공급 추진                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 산업용지 지속 공급</li> <li>- 신성장기반 전후방산업의 체계적 육성</li> </ul> </li> <li>• 대도시 근교형 영농·관광여가지대 조성                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 소득기반 확대</li> </ul> </li> <li>• 주거 및 생활환경 개선                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 교육, 문화, 복지 향상</li> </ul> </li> <li>• 살기좋은 도시 및 지역 만들기                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 누구나 살고싶은 도시 및 지역만들기</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 신성장거점으로서 첨단산업 육성                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 생명산업 등 지역특성과 연계한 신성장산업 육성</li> </ul> </li> <li>• 균형발전대상지역 관광벨트 조성                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 해양-내륙 연계교통망 구축</li> <li>- 대중국, 아시아 교류거점으로 세계적 관광지 개발</li> </ul> </li> <li>• 삶의 질 향상                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 쾌적한 주거환경과 다양한 주거서비스 제공</li> </ul> </li> </ul>

## 개선과제

- (방향성) 전체적 방향은 현재도 정합, 제도적 부분에서 개선 필요
  - 저발전 원인을 개선하고, 자립화, 특성화 등은 현재도 유효 ⇒ 실현 방법적 측면에는 개선 필요
  - 중앙정부 낙후지역개발사업 등과의 통합 추진은 개선 필요
  
- (수용성·대응성) 현장에서 수용가능한 미래 패러다임 변화에 대한 방향성 제시
  - 미래패러다임 적극 수용·대응하는 방향 설정은 정합
  - 산업, 도시개발, 관광, 주거, 삶의 질 등 전반을 계획
  - 계획 대비 수단적 측면의 지역균형발전사업 내용은 진행과정에서 일관성 유지 미흡
  
- (체계성) 국가균형발전, 충남도정과의 연계성 미흡, 하위·후속 체계의 재구성 요구
  - 국가, 충청남도의 상위·관련계획과의 정합성 및 차별성 미흡
    - HW중심의 계획, 민선 도정 여건변화 수용 등 계획 실현을 위한 방법적 측면의 수정, 보완 등 미시행
  - 균형발전사업은 국가균형발전특별법 제34조 제2항 제1호의 사업 중 지역간 균형발전을 도모하고, 지역경쟁력 강화에 지속적으로 기여할 수 있는 사업

## 2. 불균형, 양극화 개념

추진코자 하는 균형발전 정책의 균형은 동적인 균형(Balance) 개념을 전제

- 정태적이고 단일적 의미의 균형(Equilibrium) < 동태적, 복합적 의미의 동적 균형(Balance)
- 균형발전 정책 §불균형 발생의 정책적 인과관계 분석 → 배분의 정의와 상호 교섭의 원칙하에 균형정책 추진
  - 경제활동, 유무형의 시설 등 물리적 격차, 사회적 격차, 개인적 격차 해소 → 인간다운 삶의 질 평등 유지, 지역적 갈등구조, 사회적 갈등 해결 → 국토 조화로운 발전 추구
  - 불균형의 원인과 유형, 불균형 정도, 강도의 객관적·과학적 측정과 이를 시장·수정하는 방법이 핵심

### 불균형과 양극화

- 경제성장률과 경제 수준의 공간적 편차 현상(김용웅 외, 2009)을 성장과 격차로 설명
  - 격차 : 소득, 자산, 주거, 교육, 문화, 건강 등 다양한 영역에서 발생하는 차이 정도
- 불균형 : 핵심적 자원이 특정계층, 공간에 몰려있는 사실과 상태
- 양극화 : 체제유지의 기반이 되는 중간층이 축소되어 있는 구조적 불균형 상태
  - 극화 : 극화의 개념은 하나의 중심의 존재와 그 중심에 대한 분포를 측정하는 불평등의 개념과 관계
    - 측정 방법 : 불균형 수준은 상대적 지니계수, 격차의 경우는 절대적 지니계수, 양극화는 극화 지수(Polarization Index : PI지수)

### 불균형 발생 원인

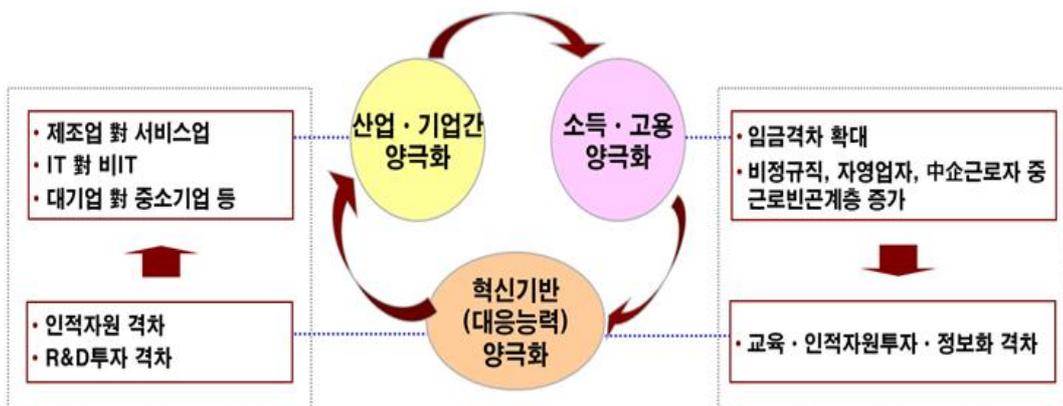
- 외부적 발생 원인
  - 산업화와 경제성장 + 부존자원의 공간적 차등 분포 + 정주체계 형성·발달 원리 상이 + 선도지역과 후진지역간 불평등 교역 + 중앙정부의 산업 및 경제정책
- 내부적 발생 원인
  - 인적 역량 부족 + 자율권 및 자생적 발전 역량 부족 + 산업 생산성 부족 + 제도적 역량 부족

### 양극화 발생 원인

- 경향
  - 소득격차·소득불평등 현상에서 사용하다가 저성장·소득격차 심화 우려로 확대
- 원인
  - 사회·경제적 배제(Social and Economic Exclusion)에서 발생하여 사회구조적 배제가 지속됨이 문제의 원인
- 경제적 양극화(Economical Polarization)
  - 기업규모, 업종, 고용 등의 격차 → 소득 격차, 소득 양극화
- 사회적 양극화(Social Polarization)
  - 격차, 차별, 박탈, 배제, 빈곤의 악순환속에서 중산층이 감소하고, 사회전반의 영향을 받는 사회 계층이 양 극단으로 쏠리는 현상

### 우리나라 양극화 특성

- 우리나라 양극화는 경제성장과 산업구조 고도화 과정에서 파생 → 격차 상태가 고착화, 향후 저성장, 고령화로 양극화 문제는 확대(충남 동일)
  - 경제 환경 급변 : 글로벌화, 중국의 급부상, IT등 기술진보, 상품자본시장 개방 등
  - 산업고용구조 취약 : 부품소재 중소기업 기반 취약, 자영업주 비대
  - 정책적 대응 미흡 : 경제 구조 개혁 지체, 단기적 요법, 인력 투자 및 사회안전망 대책 미흡<sup>3)</sup>



우리나라 양극화 구조

(자료 : 경제양극화 실태와 정책과제, 정부 T/F합동 · 한국개발연구원, 2005)

3) 자료 : 한국개발연구원, 산업·기업의 양극화와 경쟁력, 2012

### 3. 여건변화 및 전망

#### 부문 중심의 정책에서 장소 통합적 정책으로 다시 사람중심 정책으로 진화

- 중앙부처 주도의 정책에서 지역이 주도하는 정책으로 전환함에 따라 물리적 하부 구조의 지원이나 외부 투자유치를 위한 보조금 지급 중심에서 지역의 내생적 발전을 지원하고, 인적·제도적 역량을 강화해 지역의 자생적 경쟁력을 증진시키는 방향으로 전환
  - 과거 패러다임 : 중앙정부 주도, 행정구역단위, 보조금과 국가 지원에 의한 입지 불이익 보상
  - 새로운 패러다임 : 지방정부 주도, 기능적 경제지역, 다양한 자본의 혼합에 의한 지역경쟁력 강화

#### 지역발전정책의 새로운 패러다임 변화

구분	과거 패러다임	새로운 패러다임
목적	낙후지역의 입지 불이익을 일시적으로 보상	지역 경쟁력을 강화시키기 위해 저활용되고 있는 잠재력 발굴
단위	행정구역 단위	기능적 경제지역 단위
전략	부문적 접근방식	통합적 발전 프로젝트
도구	보조금과 국가 지원	연성(soft) 및 경성(hard) 자본의 혼합(자본스톡, 노동시장, 사업환경, 사회적 자본, 네트워크 등)
주체	중앙정부	다양한 수준의 정부

출처 : OECD, 2009, 이기원 새 정부 지역균형발전 정책과 우리도 대응전략 수립 연구, 2017

#### 지역균형발전, 지방분권의 가속화 및 지방 분권형 균형발전<sup>4)</sup>으로 전환

- 정의롭지 못한 국토공간 구조의 오류 지적과 더불어 지역격차의 정서적 기저에 자리한 상대적 박탈감은 결과보다는 과정, 기회, 역량의 불균형에 기인함을 시정하려는 노력 지속 경주 예정
  - 기존의 균형발전 : 분산형, 중앙정부 주도, 개발중심, 사업성과에 대한 체감도 저조, 공급자 중심
  - 분권형 균형발전 : 지방정부 주도, 현명한 이용·관리, 사업의 실질적 성과 도모, 수요자 중심

4) 균형발전의 주도적 역할을 지방정부의 자율적 의사결정과 내생적 역량 및 특화발전에 의존하는 전략

## 중앙수도 균형발전과 지방수도형 균형발전 비교

구분	중앙수도형 균형발전	지방수도형 균형발전
방식	분산형	분권형
관점	결과의 균형화	과정의 균형화
의미	경제적 격차 해소	삶의 질 격차 해소
수단	저발전지역의 성장	지방의 역량강화
분권에 대한 시각	별개의 목표	균형발전의 수단
지역격차 대상	수도권-지방간 지역격차	다양한 수준의 지역격차
지역발전 목표	장소의 번영	사람의 번영

출처 : 박진경 · 이제연, 2018, 지방분권형 균형발전정책의 실효적 추진방안, p27

## 중앙정부 권한의 지방 이양 및 지방정부 주도의 선순환 체제로 전환

- 지방분권에 의한 지역의 자율과 책임 아래 정치·사회·경제 문제를 해결하고, 지역의 균형발전을 도모하는 시스템으로의 전환
  - 중앙정부 : 국가 최소기준(National Minimum)에 의한 소외지역 해소
  - 지방정부 : 지역 최소기준(Local Minimum)과 자주적 지역발전을 위한 권한 및 책임, 주민요구 및 참여에 의한 최적화 발전(Local Optimum)

## 중앙수도 균형발전정책의 한계

구분	내 용
정책 설계	· 정책 철학 실종 · 중앙수도 정책 설계 · 분권보다는 분산적 추진
시책 기획	· 개발·성장시대 인프라 중심 · 불균형 정책으로 회귀
추진 방식	· 하향식 추진방식 · 중앙수도 정책 추진 · 낮은 수준의 정책 지방화
재원 지원	· 재원사용 자율성 부족 · 부처 일반회계 국고보조사업과 중복

출처 : 김현호 · 김도형, 2017, 지방분권형 균형발전정책의 설계, p64

## ■ 지역간 삶의 질 및 생활여건 균등화, 지방소멸 대응을 위한 자립적 순환력 강화

- 지역의 삶의 질에 편차를 두지 않는 삶의 수준·생활여건의 등가치성 제고 전망
  - 교육, 의료, 복지, 주거, 환경, 안전 등 삶의 질과 관련된 편차를 줄이고, 전국의 모든 지역의 삶의 수준이나 생활여건을 비슷하게 조성하고자 하는 국가적 노력 경주 예상
- 지방소멸 대응정책은 인구 감소와 더불어 지역 공동체 자체 소멸을 의미
  - 지방소멸은 지방분권적 균형발전의 토대를 해체시킬 소지가 있으며, 전국적 경향의 사회정책과 달리 지역발전정책 차원에서 접근(일본, 지방 창생시책)

## 4. 계획과제

### (산업 육성) 지역자산을 활용한 경쟁력 있는 전략산업 육성 및 지역내 수용태세 마련

- 불균형, 양극화 원인의 시발점인 산업화, 경제성장 미흡을 개선하기 위하여 전략 산업 육성과, 지역내 수용태세 마련이 필요
- 특히, 국가민간주도의 전략산업의 경우, 대부분 고차, 고임금, 고학력 인력의 경향을 보이고, 산업시설이 입지하더라도 공장자동화로 인한 지역내 인력수급 측면에서 지역내 공급이 원활하지 않음. 그러나, 저발전지역은 근로자 수용 태세, 직주분리로 인한 지역내 안정적 정주가 이루어지지 않는 한계가 있으므로 종합적인 대책 마련 요구됨
  - 인력 공급, 고급 문화서비스 제공 미흡, 교통서비스 불편, 타 수위도시 대비 높은 지가 등으로 정주환경이 매우 열악하고, 노동인력은 저임금 외국인 노동자가 대체하는 현상이 일반적임

### (지역 경제) 지역산업 지탱분야에 지속가능성 담보를 위한 기존 지역경제의 구조 현행화 및 조정

- 저발전지역내 수위중심지는 음식, 도소매업가 주를 이루며, 이러한 산업은 지속적인 감소 추세이지만, 지역내 서비스업 종사자의 직업 전환 노력이 요구됨
  - 일반적으로 제조업 종사자가 서비스업으로 이전하더라도, 폐업율이 높고, 서비스업 종사자는 온라인 E 커머스 시장의 확장으로 인하여 지역내 전통시장, 상점가는 매출액 감소 및 영업이익률 감소가 심각한 상황
- 농어업에 생산력, 판매 다양화, 서비스 질 개선 등의 체질개선 시급
  - 저차 중심지, 농촌지역의 경우 농어업이 주를 이루고 있으며, 농어업은 고령화 및 인력공급의 외국 노동화로 인하여 노동시장의 압박을 받고 있어서 경쟁력은 감소하여 대농과 소동간의 양극화가 심각한 수준
  - 한편, 농업소득은 감소하는 반면, 농업의 소득은 증가하는 추세로서, 농업 부문의 체질 개선이 시급히 요구됨
- 외부 영향에 민감한 관광서비스업의 서비스 품질 제고 및 급변하는 환경 적응 태세 마련 요구됨
  - 관광은 외부 경제 및 환경에 매우 민감한 분야이고, 그 변화는 세계적, 전국적 수준의 흐름으로 지역내의 콘텐츠, 서비스 수준이 이를 따라가지 못하는 있음
  - 한편, 음식서비스업의 형태가 고급화되고, 수요자 맞춤형으로 전개되어야 하지만, 고령화, 인식 변화 지체, 시설 개선 미흡 등으로 한계를 노정하는 상태

**(서비스) 분절적 서비스를 인적·물적 서비스의 질적 개선**

- 복지 수요 증가에 따른 시설 공급, 관련 분야 일자리 창출 대비 인구 감소 시대에 대응한 시설 과잉공급 관리 필요
  - 복지 서비스 공급시설의 대부분은 전체적인 공급체계, 공급량의 전망과 계획 없이 국가에서 요구 사항을 집행하는 수준이며, 그 입지는 중복되는 경향성을 보이는 한편, 일부 시설의 경우 결핍된 양상을 보임
  - 향후, 인구의 급격한 감소시대에는 서비스 공급의 축소가 예상되고, 경험에 의한 터널효과 후에는 서비스 질의 향상을 요구할 가능성이 높으므로, 이에 대한 대응 필요
- 복지 대비 열약한 문화예술·스포츠 서비스의 계획적 공급 및 기존 시설과의 연계 복합화
  - 복지대비 현장의 수요가 높은 분야가 문화예술·스포츠 시설이며, 이와 관련하여 현장은 마스터플랜 없이 개별 시설물을 분산 입지하는 경향이 잔재함
  - 이용자 동선, 시설 이용의 효율성을 고려한다면, 시가지내에 입지하고, 기존 복지시설과의 연계, 복합화가 필요
- 미래 인구 감소 대비 정주체계별 적정 서비스 공급 체계 마련 필요
  - 비중심지의 인구감소가 급격하게 진행되는 경향성을 고려하여 중심지 체계별 적정 서비스의 복합화하는 등의 공급체계 개선이 요구됨
  - 특히, 비중심지는 고령자가 다수인 점을 감안하고, 최소서비스 기준을 고려하여 기본적인 서비스인 의료·보건을 기본으로 문화, 복지 등의 서비스 프로그램을 전달토록 고려

**(역량) 실력과 열정을 갖춘 인적자원의 확충, 지역간 교류·협력 활성화로 네트워크화**

- 인적역량 부족, 산업 생산성 부족, 자생적 발전 역량 부족 극복을 위한 지역사회를 개방형 사회로의 전환
  - 외생적 발전에 의한 부작용으로 내생적 발전을 추진하였지만, 지역내에서 그 부작용으로 나타난 것인 사업효과를 주변으로 파급하지 않고, 그 효과를 내부에만 국한시킨 폐쇄성임
  - 또한, 지역내의 연령별, 계층별로의 불신이 심화되고, 젊은층은 지역을 이탈하는 경향이 높은 반면, 장노년층은 폐쇄적 기조를 이어가고 있음
- 사람중심으로의 전환 및 사업 투자상 사람에 대한 투자를 선결 요건화 필요
  - 시설중심 사업의 부작용으로 주인없는 시설, 떠나는 지역이라는 현실에 대한 반성으로 관행적으로 추진을 사람 우선, 사람 중심으로 전환하는 노력 필요

## 5. 기조 및 방향

조례에서 제시된 “경쟁력”과 “삶의 질 향상” 목적하에  
장소의 번영보다는 사람의 번영으로 전환하고, 지역발전의 선순환구조 정착

**균형발전의 개념 전환 : 기본적인 평등권을 보장하되, 경쟁력, 지역 가치 창출**

- 지역 특성이 고려·반영되지 않은 획일적 균등화 전략은 한계 봉착
- 지역사회의 공정한 삶 영위를 위한 평등권은 확보하고, 나아가 경쟁력 강화하고, 지역 가치 창출 제고

**사전적인 기획의 보장 : 자율, 경쟁, 특성화, 혁신**

- 과거 균형발전 정책은 불합리성에 대한 교정적 균형을 의미(결과의 균등)
- 자율적인 지역발전 역량 제고하고, 지역간 경쟁체제 도입을 통한 다양하고, 특색 있는 발전 추구

**지역 포용사회를 위한 다분야 통합적 발전 도모 : 지역, 공유, 공동체**

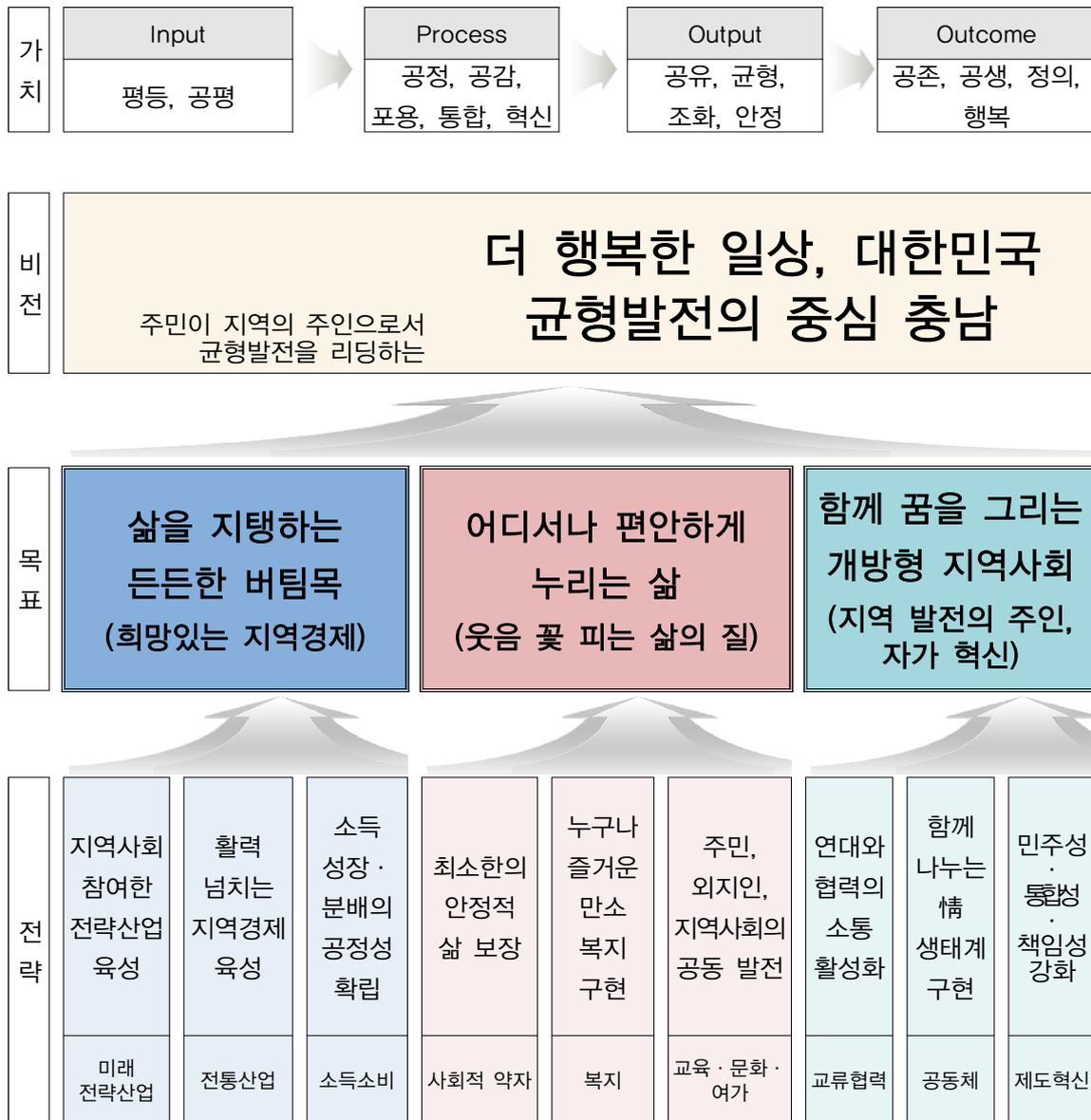
- 지역 주민의 삶의 질 및 만족도 제고
- 기초적 생활의 발전 토대를 견고히 함과 동시에 산업, 복지, 공동체 등 관련 분야간의 융합
- 배제에 의한 사회적 약자 발생에서 누구에게나 동일한 혜택이 돌아갈 수 있는 공유시스템 구축

**생산적·혁신적 지역 발전을 위한 선순환구조 정착 : 연계, 연대, 융합, 복합**

- 지역내 지역경제발전 효과가 큰 선도사업을 지원하여 지역발전 선순환 구조 구축
- 공간간, 물자간, 사람간, 조직간의 연계·연대하여 경쟁력 및 자립 역량 제고

## 6. 기본 구상

### 1) 비전, 목표, 추진전략



## 2) 전략별 계획과제

### (1) 내 삶을 지탱하는 든든한 버팀목

전략	계획과제	중점 시책	비고
지역사회 참여한 전략산업 육성	지역자산 기반 신산업 발굴·육성	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 충청남도 상위 전략산업 계획과의 연동성 제고</li> <li>○ 지역기반 농축산·해양 바이오, 수산업, 해양레저산업 육성</li> <li>○ 미래기술 R&amp;D투자와 연구개발 중심 투자환경 조성</li> <li>○ 디지털미디어아트 관련 특수대학원 및 연구원 설립 및 혁신거점 조성</li> <li>○ 농어촌 지역 에너지 센터 설립·운영</li> </ul>	연계·통합
	다양한 일자리 환경 조성	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ AI, 3D 프린팅 등 신기술·신산업 연계한 프로그램 개발 운영</li> <li>○ 새로운 콘텐츠, 아이디어 창출·테스트·상용화 위한 지역산업문화 기반 조성</li> <li>○ 글로벌화를 위한 FTA 자격증의 MRA(상호인정) 추진</li> <li>○ 충남 경제 진흥원, 충남 도시민정협의회, 충남 고용네트워크 서비스를 원스톱 통합 지원</li> <li>○ SW기반 창업 및 기업지원센터 설립하여 디지털 콘텐츠산업 생태계 기반 마련</li> </ul>	연계·통합
	지역사회 상생발전을 위한 주제별 역할 강화	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 청년 일자리 미스매칭 해소를 위한 충남 일자리 진흥원과 연동한 기업과 학교간 MOU체결 및 취업프로그램 연동</li> <li>○ 신규 직무, 새로운 사업기회 대응한 직무 발굴, 현장 요구형 지식, 기술, 태도에 대한 교육 훈련 프로그램 개발·운영</li> <li>○ Maker 육성을 위한 창업 및 투자, 마케팅 등의 멘토링 및 창업보육 공간 육성</li> <li>○ AI, 자동화 등으로 사라지는 일자리에 대한 새로운 브랜드의 일자리 지원</li> <li>○ 충남 교육청과 협력하여, 초중고 실업계 학제 도입 운영</li> <li>○ 외국계 기업 유치 및 지원을 위한 일자리 창출 여학교육 운영</li> </ul>	연계·통합
활력 넘치는 지역경제 육성	미래 대응 농어업 현행화 및 농외소득 확대	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 인구구조 변화에 대응한 청년농 육성</li> <li>○ 중소가족농의 소득안정망 확충</li> <li>○ 4차 산업혁명 기술 도입과 농업의 스마트화</li> <li>○ 사회적 경제, 재생에너지 분야를 활용한 농촌경제의 다각화</li> </ul>	연계·통합
	서비스업 체질 개선 및 서민생활 안정 도모	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 소상공인 등 지역단위의 공동체 경제 지원 플랫폼 구축과 상권 조성</li> <li>○ 중소기업, 영세독립집포 경쟁력 강화를 위한 특화전략 마련 및 유통업 활성화</li> <li>○ 전통시장 시설 개선 및 상권 분석을 통한 경쟁력 강화</li> <li>○ 전자상거래 지원 센터 설립 및 기능 강화</li> <li>○ 비은행 금융기관, 벤처캐피탈 육성 및 프로젝트 파이낸싱 활성화                     <ul style="list-style-type: none"> <li>- 하우스 푸어, 저신용자, 저소득자의 금융 배제 극복, 과도한 가계부채 경감을 위한 상시 채무 재조정, 서민금융기관 활성화</li> </ul> </li> </ul>	연계·통합
	함께하는 공동체 기반 Biz육성	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 지역특성과 한안을 고려하여 영리형, 비영리형, 도시형, 농촌형 등 다양한 형태의 공유경제 모델 개발</li> <li>○ 지역내 혁신기관, 산학연관, 대중소기업과의 상생 협력모델을 도출 및 실감 콘텐츠 인재 육성</li> </ul>	선도
소득 성장·분배의 공정성 확립	근로소득으로의 소득중심점 이동	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 빈곤의 대물림 구조화·고착화 방지를 위한 최하위 소득계층의 인적자원개발</li> <li>○ 소득불평등, 비정규직 고용 확대에 대응한 신규 일자리, 교육·훈련 등 원스톱 서비스</li> <li>○ 모기지 부채에 대한 세금 우대 조치</li> <li>○ 수도권 집중 자산에 대한 과세 강화, 충남도 북부권 집중 자산에 대한 재산 소득을 낙후지역으로 재분배 유도, 건의</li> </ul>	연계·통합 건의
	공유 순환경제 생태계 구축	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 지역의 자산과 자원을 결합한 새로운 사회-경제 결합시스템 구축을 위한 민간참여 공유경제플랫폼 조성</li> <li>○ 지역사회문제를 해결하기 위한 행정서비스와 공유경제를 결합한 '지역사회 문제해결형 공유경제(협업형)' 모델 구축</li> </ul>	신규
	가계소비 지출의 효율화	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 소득 감소·빈곤 유발의 주요 원인인 실직, 건강 악화, 출산, 은퇴에 대한 실태 조사 및 대안 마련</li> <li>○ 노동과 돌봄을 병행토록 업무 방식, 근로시간제도 개선</li> <li>○ 고정 지출 경비 저감을 위한 에너지 인센티브사업 마련 및 지원</li> </ul>	연계·통합

## (2) 어디서나 편안하게 누리는 삶

전략	계획과제	중점 시책	비고
최소한의 안정적인 삶 보장	취약 계층 보호 및 서비스 집중 공급	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 균형발전지역 서비스 권역 설정 및 복지격차 해소방안 마련 충남도 차원 마련</li> <li>○ 안정적인 노인 노후소득 보전(일자리, 민간영역 연계, 고령친화사업, 보호체계 구축) 및 건강한 노후생활 구축(공동생활시설, 노인 돌봄, 건강관리 시스템, 응급안전, 주거 안정 등)</li> <li>○ 장애인 취업지원센터 설립 및 가할토탈 서비스 제공</li> <li>○ 저소득층 사회복지 정보네트워크 구축 및 지역사회 정주여건 개선</li> <li>○ 법제도적 사각지대 축소에도 불구하고 문제가 되는 초단시간 근로자, 비공식 가사사용인, 무급가족종사자에 대한 고용보험 인센티브 제공</li> </ul>	연계·통합
	지역사회 존속 위협요인 해소	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 임신, 출산, 응급의료 등 기본시설 구축·운영 및 의료 인력지원</li> <li>○ 단순·숙련인력을 동시 확대하기 위한 외국인 노동자 지방거주 인센티브제 추진(예, 일본 입국관리법 개정)</li> <li>○ 유희·방치 건축물의 철거·녹지화등과 연계한 일자리 창출, 공동거주시설 보급</li> <li>○ 과소지역(한계마을) 자원을 활용한 마을기업 중심 도농간 교류 확대</li> <li>○ 농산어촌 이주·정착 지원 코디네이터 육성 및 생활협동조합 활성화</li> </ul>	연계·통합 신규
	잠재적 사회적 약자에 대한 소득 보전	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 저소득층 자녀교육 기회 확대를 통한 계층 이동 가능성 확대 및 기회 보장</li> <li>○ 실업 급여 소득지원 등의 사후 지원 위주 소극적 노동정책에서 교육훈련과 직업중개 등을 통한 적극적 노동시장 정책 추진</li> <li>○ 고령자 고용 정책의 다양화 및 확대(정년 연장, 공적 연금 수급 개시연령 인상, 고용확보 조치 등)</li> <li>○ 여성 가구주 실직에 대응한 인센티브 부여</li> </ul>	연계·통합
누구나 즐거운 만소복지 구현	미관심계층의 사회참여 다양화 및 확대	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 차별, 편견 해소를 위한 다문화 수용성 제고를 위한 맞춤형 교육 시행</li> <li>○ 이주민 시민역량과 주민 다문화 친화력 제고를 위한 컨트롤 타워 구축 운영</li> <li>○ 다양성 존중 사회, 사회적 자본 확충을 위한 인식 개선 및 내실화</li> </ul>	연계·통합
	수요대응 프로그램의 확충 및 통합적 전달서비스 추진	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 양질의 의료보건서비스 전달체계구축 및 선진화</li> <li>○ 과학기술 활용 평생 건강정보시스템 구축 및 안심시스템 구축·운영</li> <li>○ 방문 출산·육아서비스와 지역거점 보육시설 조성·운영 통합화</li> </ul>	연계·통합 신규
	지역사회가 책임지는 복지 체계 마련	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 의료, 재가, 지역사회가 참여하는 통합 커뮤니티 케어 모델 제공(노인)</li> <li>○ 지역 공동체 주입의 마을기반 돌봄 서비스 확대 및 사회적 경제 조직화</li> <li>○ 학생의 건전한 사회 활동 지원(키트타운, 방과후 학습과 도서관 연계, 체험 활동 등)</li> <li>○ 여성의 사회참여 확대 및 건강한 가정 육성(여성정책 네트워크, 취업, 가정, 결혼이민자 등)</li> <li>○ 지역사회기반 자원봉사 영역 확대(조직, 문화, 학생자원봉사, 재해예방, 안전 문화도시 등)</li> </ul>	연계·통합
주민, 외지인, 지역 사회의 공동 발전	평생교육 내실화 및 생애주기별 교육 혁신	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 중앙-권역-읍면동-주민센터 등 평생학습시설 인프라 구축</li> <li>○ 관내 박물관, 전시관 등의 창의적 인력 양성을 위한 평생학습기관 조성 및 운영</li> <li>○ 개인 행복에 대한 내선 가치 확장을 위한 인문학 콘텐츠 발굴 육성 및 NGO활성화, 보급 프로그램 운영</li> <li>○ 여성 평생교육과 지역사회 연계성 강화</li> <li>○ 이주민 불평등과 소외현상 해소를 위한 평생교육 내실화</li> </ul>	연계·통합
	지역자산기반 민간·콘텐츠 융합	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 세계문화유산, 지역내 정신문화, 역사문화자원 아카이브 구축 및 융복합 문화 콘텐츠화</li> <li>○ 주민 주도의 경쟁력있는 공동 관광상품 개발하고, 홍보마케팅</li> <li>○ 지역내 혁신기관, 산학연관, 대중소기업과의 상생 협력모델을 도출 및 실감 콘텐츠 인재 육성</li> <li>○ 4차 산업혁명 연계된 ICBM+인공지능기술을 접목 및 기존 문화시설과 연계한 전통문화산업 활성화</li> </ul>	연계·통합
	지속가능한 공유문화 창출	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 지역내 역사적산업적 유산 지역주민의 여가공간으로 활용하고, 예술기반의 문화도시로 확대하여 도시 관광화</li> <li>○ 지역이 보존해야할 한정된 공유자원을 관리, 활용 및 사업화를 위한 공동체 사업 추진</li> </ul>	연계·통합

(3) 함께 꿈을 그리는 개방형 지역사회

전략	계획과제	중점 시책	비고
연대와 협력의 소통 활성화	공동체적 유대와 협력가치 강화	<ul style="list-style-type: none"> <li>다문화정책, 도시·농촌지역 주민자치센터 등을 통합적 운영체제로 전환하고 주민자치학교 운영 확대</li> <li>'동네발전기획' (NDP; Neighborhood Development Planning)차원의 마을 발전 프로그램 운영</li> <li>지역주민들 간 이해갈등의 예방과 해결을 위해서는 상호 소통·공감과 합의 기반을 통해 원칙과 규칙, 규약 등을 규정, 준수 유도</li> </ul>	연계·통합
	지역내외 네트워크 및 교류·협력 확대	<ul style="list-style-type: none"> <li>관광활성화를 위해 뜻을 같이 하는 지자체간 협력체 구성 운영</li> <li>지역별 특성을 특화하되, 환경과 문화적 접근을 통해 소프트웨어 중심의 관광자원 개발</li> <li>단순노동 인력, 숙련인력과 우수외국인을 적극 유치할 위한 외국인 정책 총괄기관을 신설·운영</li> </ul>	연계·통합 신규
	초연결사회 통합 마케팅	<ul style="list-style-type: none"> <li>SNS의 무한 확장에 대응한 다양한 여행정보 공유 시스템 개발 보급</li> <li>모바일 심화, 투어가이드로서 모바일의 영향력 확대에 대응한 융합산업 창출</li> </ul>	신규
함께 나누는 情 생태계 구현	공동체 활동 플랫폼 구축	<ul style="list-style-type: none"> <li>지역문제 해결을 위한 개방형 ICT융합연구랩 운영</li> <li>커뮤니티 비즈니스 통합 지원을 위한 균형발전지역 통합 플랫폼 구축(농업, 식품, 문화, 복지, 도시, 관광 등)</li> </ul>	신규
	실력과 열정을 갖춘 인적자원 육성	<ul style="list-style-type: none"> <li>마을, 공동체, 여가, 문화, 스포츠, 복지 등 다양한 분야의 전문인력 양성을 위한 자격증 제도 도입 운영</li> <li>유아기 인적, 사회적, 정체성 자본 균형을 고려한 교육과정 보완 및 교원 전문성 강화</li> <li>학교교육과정 유연화- 개방화 대응 자유학기제 확대, 고교 학점제 확대 시행</li> <li>특성화 고등학교, 직업교육 다중성 인정한 미래 경쟁력 확보</li> <li>학교밖 청소년의 자기주도형 프로젝트 기반 및 활동 지원</li> </ul>	연계·통합
	스스로 만드는 살기 좋은 마을	<ul style="list-style-type: none"> <li>공동 의제 성립 및 실현수단으로서의 마을, 농촌, 도시재생의 통합 추진</li> <li>사업추진을 위한 인적, 물적, 자본의 클라우드 기반 적용 확대</li> <li>아름답고, 쾌적한 주민주도형 가꾸기 사업의 추진</li> </ul>	연계·통합
민주성·통합성·책임성 강화	민주적 의사결정의 일상화	<ul style="list-style-type: none"> <li>사회관계망서비스(SNS), IT기기 등의 활용하여 자발적이고 효율적인 참여를 유도</li> <li>일반 주민의 참여가 활성화될 수 있도록 주민의 참여역량을 강화하기 위한 교육프로그램 정비 및 체계화</li> <li>청소년 대상 교육을 강화 및 후세대 양성에 적극 추진</li> <li>의견제시, 청취 등의 형식적 참여가 아닌 일부 정책결정 권한을 부여함</li> </ul>	연계·통합
	중간지원조직 통합 운영	<ul style="list-style-type: none"> <li>마을 기획부터 경영까지 통합추진을 위한 전문가 영입 추진</li> <li>지역 현실에 맞는 중간지원 조직 통합화 및 재단화(시군)                             <ul style="list-style-type: none"> <li>도시재생, 마을만들기, 사회적경제, 공동체, 농업 등</li> </ul> </li> </ul>	신규
	시민화 및 사회적 책임제 시행	<ul style="list-style-type: none"> <li>빅데이터 기반 민원통합관리시스템 운영 및 공공-주민 간 쌍방향 의사소통 시스템 구축</li> <li>행정중심적인 업무수행방식에서 탈피한 민간과의 대등한 파트너십 형성을 통한 협치 구조 마련</li> <li>사회적 가치 측정, 시민 교육, 정책 모니터링, 거버넌스 구축을 위한 공공의 사회적 책임제 시행</li> </ul>	신규

## 7. 단계별 추진방안

- 시군 공무원·시설 중심, 사업부서 개별 추진, 현안·외부 영역 형태로는 권능화 (Empowerment)한계
- 충남도 역할 대폭 강화(충남도 직접 사업, 연계협력사업 등) ↔ 시군 행정 역할 축소 ↔ 전문가·민간 조직·주민 역할 확대 절실
- 추진방법 : 先) 추진 조직, SW 구성 後) 시설 조성 및 운영으로 전환

### (기반 구축) 실태 분석, 연계사업 진단 및 적합성 검토, 제도 기반 마련, 거버넌스 구축

- 기초 자료 구축 및 연구(충남 주도) : 불균형, 양극화 관련 원인 해소를 위한 분야별, 주체별 실태 조사
  - 기본 현황, 소득, 자본, 매출, 조직, 유휴 토지·시설 등 Micro data 구축 및 실태 조사
  - 중앙부처 통계 원시 자료 협조 체제 구축
  - 지역내 관련 추진 조직, 참여 가능 조직 등에 대한 실태 조사
- 관련 연계사업 진단, 적합성 검토, 미션 설정(충남, 시·군 공동 추진) : 산업, 삶의 질 분야 다분야 사업 진단
  - 분야별 법정계획, 기본계획, 시행계획과의 정합성 검토
  - 충남 전략산업, 국가 건의 사업, 낙후지역 지원사업 진단 등 연계사업 진단 및 충남도, 시·군의 역할 정립 및 미션 설정
- 사업 추진을 위한 민·관·학·연 거버넌스 예비 구축 및 제도적 기반 마련(시·군 주도, 충남 지원)
  - 사업별 민간 참여자, PM 예비 구성
  - 시군 균형발전 지원 조례, 사업 추진·운영조례 제정
- 투자 협약(충남도-시군간), 사회적 책임제(시군 행정-기업, 민간 기관, 주민간) 약속(충남도-시군 주도, 기업·민간 기관·주민 참여)
  - 과정, 성과 체계 마련, 공정표 작성, 기관·주체간 약속 이행 협약
  - 행정에 의한 사업 추진보다는 민간의 집단지성에 의한 사회적 책임제로 전환

**(사업 추진) 민관 통합 추진(운영)체, 역량강화, 서비스 T·B, 시범 운영**

- 민관통합 운영체 구축(시·군 주도, 충남 지원)
  - 사업별·추진 주체별 협의체-추진체 구성 및 통합 추진체 운영
  - 현)시군 통합 협의체 설정 매우 미흡 → 각 대표 주체의 의사결정조직으로 전환(부단체장 산하, 총괄부서 주도)
- 민간의 조직화 · 외부(관외)와의 교류 협력 정례화로 개방성 확대 및 사업 주체 별 역량강화(전문가·민간 주도, 시군 행정 지원)
  - 기존 조직 역량 진단, 신규 참여자 모집, 최종 운영 조직 형태별 심화·전문 역량강화 집중
    - 시·군을 벗어나 타 시·군, 충남도, 전국 대상 개별 주체의 관심 집단간 학습, 교류·협력 정례화로 민간 집단의 개방성 확대
- 경영·서비스·운영·시설 조성 등 T·B, 시범운영(민간 주도, 시군 행정지원, 충남도 점검·평가)
  - 시설물 조성 전, 운영 조직 최종 구성 前 시범운영, BIZ· T·B 및 Feed-Back
  - 사업 추진에 대한 상시 점검 및 과정 평가(민간, 충남도 시행)
    - ※ 분기별 점검, 연차별 평가에 따른 인센티브, 패널티 부여

**(운영 및 성과 창출) 운영원칙 제도화, 사업 과정·결과 투명하게 민간 공개, 성과 모니터링·평가**

- (운영원칙 제도화) 공정성의 원리·사회 투명성에 근거한 선순환형 플랫폼 구축, 사업 운영(시군 민간 주도, 행정 지원)
  - 불편함 극복, 이익 공유를 지향하며, 기회의 공정성, 경쟁의 공정성, 배분의 공정성을 확보하기 위한 사업 운영의 제도화
  - 공공은 촉매제·기폭제로서의 역할로 한정하고, 지역내 민간과의 선순환을 지향하는 플랫폼 구축<sup>5)</sup> 및 운영(민간 퍼주기식 지양)
- (성과 모니터링·평가 및 환류) 수익은 적더라도 만족도 제고를 목표로 사업 종료 후까지 모니터링·평가 시행(시군 민간주도, 행정지원) - 모니터링, 평가를 기반으로 균형발전지표, 기본계획, 개발계획, 사업 추진 과정에 대한 Feed-Back
  - 투자협약제, 사회적 책임제의 약속에 대한 지속가능성(SDGs)<sup>6)</sup>, CSR<sup>7)</sup>·CSV<sup>8)</sup> 측면의 성과 평가(일명, 균형발전사업 영향 평가)

5) 전자 산업 대비 4차 산업(디지털)산업의 속성(한계 생산비, 운영 비용 증가, 고용 증가 = "0(Zero)"), 이용자 연결(Network)에 따른 부의 집중) 극복

6) SDGs(Sustainable Development Goals, 지속가능발전 목표) UN과 국제사회가 도달해야 할 목표이며, 인간중심의 가치 지향을 최우선시함, 사회적 포용, 경제 성장, 지속가능한 환경의 3대 분야에 대해 미래 비즈니스 기회 파악, 기업 지속가능성 가치 강화, 정책발전과의 속도 유지, 이해관계자와 관계 강화, 사회-시장 안정화 도모

7) CSR(Corporate Social Responsibility, 기업의 사회적 책임) 선한 일을 하는 것이 핵심 가치이고, 기업시민, 자선, 지속가능성이 핵심 개념으로, 동기는 재량적·외부압력에 대응

8) CSV(Creating Shared Value, 공유 가치 창출)는 비용 대비 경제적 가치·사회적가치를 동시에 창출하겠다는 것이 목표. 핵심 개념은 기업과 지역공동체의 공동 가치창출이며, 동기는 경쟁력 확보

## 8. 사업 지원 분야

### 1) 산업·경제분야

**산업·업종간 양극화 해소 : 지탱산업의 구조적 개선과 통합 추진**

- 농어업, 소매업 업종별, 산업별 생산성 제고 및 고용규모 확대
- 경영내실화, 판매 경로 확보·지원, 2차산업화 등 융복합화
- 소상공인 재취업 및 신규 창업활동을 통합 지원(자금, 정보, 교육·컨설팅, 네트워크 등)

**소득·고용 격차 해소 : 임금, 고용형태의 근로 빈곤계층 저감을 위한 민간부문과의 협조체제 마련 지원**

- 근로 계층별 절대 빈곤률 탈피를 견인하고, 실질 소득 제고를 위한 고용정책 다양화
- 고용유발효과가 크고 주민생활과 긴밀하게 연계된 분야의 안정성·경쟁력 제고
- 부처별 다양한 사회적 일자리 창출지원 사업 통합 지원
- 기존 사업체의 규모화, 경쟁력 강화(영업이익률 확대)§개인의 가처분 소득 제고 등 소득 증대방안

**혁신기반 마련 : 인적자원 역량 및 혁신기반에 대한 투자**

- 미래 장기 전략산업의 투자를 조기 시행하기 위한 인적자원에 대한 투자 확대
- 4차 산업혁명 대응한 지역내 기업의 R&D, 인적자원의 교육·훈련등에 투자 제고
- 교육비 지출·정보화 격차 해소를 위한 종합적인 인적자원에 대한 투자

## 2) 삶의 질 분야

### 삶의질 관련 지표 관련 지속 사업 발굴 및 추진

#### 생활SOC와 연계한 시군내 각종 프로그램 연동, 전달서비스 효율화

- 공급자 중심 시설 과잉 분절 공급 지양
- 생활SOC와 연계한 운영·관리 효율화 및 수요자 중심 프로그램 개발
- 개별시설, 소외지역 운영 프로그램 통합화(One Stop Service, One Way Multi Use)

## 3) 충남도 중장기 발전계획과 연계

### 미래 전략계획·사업과 연계 추진

- 충남도에서 수립한 중장기계획, 전략과제와 연계된 사업

### 4차산업혁명 대응한 산업구조 고도화 및 산업생태계 조성

- 지역자원 활용형 융합 신산업, 스마트 전환 및 다양화
- 4차 산업혁명 기반 지역혁신 생태계 조성

### 사회·경제적 약자 보호를 위한 포용과 상생환경 조성

- 일자리와 소득중심의 포용과 상생환경 조성(소상공인, 골목상권 등)

### 서해안 중심산업·교통·물류·배후지원 기능 강화

- 서해안 산업, 물류, 교통벨트 구축
- 국제·국가·광역 차원의 지역발전 기능 확충

## 9. 시군별 사업 추진방향

### 충남 균형발전지표에 의하면 9개 시군은 3개 그룹핑 가능

- 충남 15개 시군의 균형발전지표에 의한 총점 도출시 3개의 그룹화 가능
  - 제1그룹 : 논산시, 공주시
  - 제2그룹 : 예산군, 금산군, 보령시
  - 제3그룹 : 서천군, 태안군, 청양군, 부여군

충남 균형발전지표에 의한 지원대상지역 순위

순위	7	8	9	10	11	12	13	14	15
시군	논산시	공주시	예산군	금산군	보령시	서천군	태안군	청양군	부여군
표준화 점수	-1.81	-1.96	-4.12	-4.43	-5.27	-7.54	-8.5	-8.73	-10.62

### 향후 발전지역과 저발전지역간 인구 격차는 지속 심화하고, 저발전지역 존립 위험 수준

- 전체 인구수는 증가하지만, 저발전지역의 인구는 지속 감소(-1.78%)
- 고령화 지수 : 저발전 지역 심각§출생아수, 인구부양비 등은 저발전지역의 존립 자체를 위협하는 수준(2030년 이후)
  - 충남 23.2%(2030) → 28.9%(2040), 발전지역 21.5%(2030) → 28.8%(2040), 저발전지역 38.8%(2030) → 47.1%(2040)
  - 저발전지역 유소년 증가율 -3.24%, 생산가능인구 -3.21%
  - 저발전지역 인구 부양비 87.4%(2030) → 117.4%(2040)

### 발전지역, 저발전지역 인구추계(2040)

구분	인구수			유소년			생산가능인구			고령인구			출생아수			인구부양비		
	충남	발전 지역	저발전 지역	충남	발전 지역	저발전 지역	충남	발전 지역	저발전 지역	충남	발전 지역	저발전 지역	충남	발전 지역	저발전 지역	충남	발전 지역	저발전 지역
2025	2,274	1,644	630	298	244	54	1,516	1,146	371	459	254	205	92	74	16	50.0	50.1	73.4
2030	2,343	1,762	582	295	249	43	1,505	1,187	318	544	326	218	90	74	16	55.7	54.2	87.4
2035	2,405	1,873	532	288	248	40	1,489	1,219	271	627	406	221	89	75	14	61.4	61.3	101.7
2040	2,451	1,972	479	279	246	33	1,464	1,137	227	708	490	218	86	74	13	67.5	69.7	117.4
증가율	0.54	0.55	-1.78	-0.33	-0.72	-3.24	-0.17	-0.83	-3.21	3.04	3.87	0.64	-0.36	-0.69	-2.73	2.00	2.24	3.25

자료 : 충남연구원 충남 2040년 시군별 장래인구 추계, 2016

시군 지탱산업 분야는 전반적으로 쇠퇴, 사회복지서비스업은 증가

- 농산어촌지역의 지탱산업인 농림어업분야의 GRDP는 지속 감소 추세
  - 공주시 -0.45, 논산시 -2.37, 금산군 -1.58, 서천군 -4.18, 태안군 -0.78
- 제조업은 증가하는 반면 태안군만 감소세
  - 도소매업은 서천군이 유일하게 감소
  - 숙박음식업은 공주시 -2.17, 금산군 -0.22, 태안군 -0.60으로 감소세
- 공공의 자원 투입이 많은 사회복지서비스업, 문화 서비스업은 지속 증가세이며, 서천군, 청양군은 월등
  - 서천군 10.17, 청양군 11.95

경제활동별 충남도, 시군별 GRDP 증감량, 증감률(2010-2016, 2010 기준년도)

(단위 : 백만원, %)

구분	지역내 총생산	순생산 물세	총부가 가치	농림 어업	제조업	도매및 소매업	숙박및 음식점	사업 서비스업	교육 서비스업	보건업 및 사회복지서비스업	문화및 기타서비스업	
충남	증감량	28,120,624	4,240,033	23,958,448	148,525	14,819,942	785,935	208,962	407,248	497,415	863,907	323,402
	증감률	4.97	6.98	4.75	0.67	5.35	5.17	2.99	2.61	2.49	7.76	3.79
공주시	증감량	289,998	55,451	66,041	-6,371	196,993	21,713	-8,280	-172,595	-18,649	25,042	3,987
	증감률	1.58	4.32	0.40	-0.45	5.34	2.94	-2.17	-10.15	-1.51	3.34	0.79
보령시	증감량	470,183	76,616	393,568	25,293	66,488	29,375	23,946	-3,521	-3,632	26,572	22,603
	증감률	2.80	6.61	2.51	1.94	3.36	4.61	5.81	-1.38	-0.46	5.20	5.89
논산시	증감량	357,712	56,697	301,015	-54,151	170,994	38,812	2,091	23,925	-12,352	52,703	34,737
	증감률	2.08	4.45	1.89	-2.37	4.44	4.57	0.77	5.39	-0.92	5.95	7.45
금산군	증감량	263,688	37,962	225,727	-9,120	94,839	37,473	-339	-5,089	7,230	13,884	18,815
	증감률	2.58	4.17	2.43	-1.58	2.26	12.06	-0.22	-2.08	1.80	4.97	7.67
부여군	증감량	77,996	1,291	76,705	47,238	35,513	8,325	4,200	-9,523	2,955	15,984	9,560
	증감률	0.81	0.18	0.86	2.66	2.44	2.10	2.86	-4.23	0.51	4.11	4.11
서천군	증감량	197,671	17,298	180,374	-50,042	15,404	-1,798	890	187,171	-10,492	19,734	15,617
	증감률	2.02	2.36	1.99	-4.18	0.61	-0.67	0.75	41.89	-1.91	5.51	10.17
청양군	증감량	172,032	23,237	148,794	3,088	67,835	7,596	2,542	11,525	-2,032	7,804	13,044
	증감률	3.64	6.66	3.40	0.41	6.03	6.84	4.29	6.34	-0.74	5.17	11.95
예산군	증감량	762,465	101,961	660,504	38,457	338,760	29,162	7,291	13,107	-17,368	11,054	29,841
	증감률	5.83	10.65	5.45	2.28	9.02	6.12	2.88	7.92	-2.07	2.97	9.80
태안군	증감량	237,727	25,650	212,077	-10,012	-9,504	23,243	-2,268	18,685	-2,646	21,958	16,702
	증감률	2.19	4.04	2.08	-0.78	-6.42	6.93	-0.60	4.77	-0.54	8.12	7.44

자료 : 통계청, 시군별 GRDP, 각년도

## 2) 관련 지표 종합 및 시군별 사업 추진방향

### 산업, 경제분야는 지속적 쇠퇴하여 시급한 개선 요구

- 저발전지역의 지탱산업이라 할수 있는 농어업분야, 도소매업은 지속 쇠퇴
  - 농어업분야 심각 시군 : 공주시, 논산시, 금산군, 서천군, 태안군
  - 도소매업 심각 시군 : 공주시, 보령시, 부여군, 서천군
- 지역경제를 견인하는 제조업은 매우 심각한 수준
  - 제조업 심각 시군 : 보령시, 논산시, 금산군, 부여군, 서천군, 태안군
- 전산업의 보조금 의존도가 높아서 자립화 요구
  - 지역내 경제의 악순환이 되어 보조금 의존도가 높은 시군 : 부여군, 서천군
- 관광분야와 직간접적 영향력이 있는숙박 음식업은 기존 관광수용태세 개선 필요
  - 숙박음식업 심각 시군 : 공주시, 금산군, 서천군, 태안군
- 지역내 불평등도가 심각한 시군은 소득 양극화에 진입하여 개선 필요
  - 월평균 근로소득 지니계수 심각 시군 : 보령시, 부여군, 서천군, 태안군

### 복지서비스 성장률은 전반적으로 좋으며, 문화서비스의 경우 일부 시군, 특정분야에 개선 필요

- 문화서비스 성장 심각 시군 : 공주시, 보령시(교육서비스)

### 시급하게 개선해야할 분야는 산업경제분야이며, 삶의 질 관련 분야는 시설투입 보다는 서비스의 고급화, 전달체계의 효율화가 요구됨

- 산업경제분야의 중점 과제는 우선 지역사회의 안정성 제고를 위한 급격히 쇠퇴하는 분야에 대한 현행화와 개선이 요구됨
  - 특히, 향후 고령화율 증가, 인구 부양률 증가에 의해 지역 경제 쇠퇴와 더불어 주민의 체감경기가 급격히 하락할 가능성이 있는 시군에 대해서는 존재 위기 감 형성될 가능성이 있음(부여군, 서천군, 청양군)
- 삶의질 관련 분야는 부족한 서비스는 공급하되, 인구 감소추세 대비 프로그램의 다양화, 적정 서비스의 효율적 공급을 위한 질적 개선 및 체계화가 요구됨
  - 저발전지역일수록 공급량은 상대적으로 높지만, 현장에서는 미래 인구 감소 대비 서비스의 질적 개선에는 미인식 상태
  - 인구 감소 추세에 대응한 프로그램의 다양화 및 전달 서비스 체계를 효율화하여 소비되는 프로그램에 대한 효과성 제고가 요구됨

(공통) 농수산업 고부가가치화 등 지역 지탱산업 지속 육성, 기존 제조업체 체질개선, 신산업 적극 육성, 전순환체계 구축을 위한 제반분야간 연계·융합·통합 추진(SW·추진체계 중요)

- 시군간 연계·협력 요구되는 분야는 충남도 직접 사업 추진

#### 1차산업 중심 지역의 구조적 저발전지역의 산업생태계 체질 개선

- 부여
  - ① 전략적 농수산업(굿뜨레) 고부가가치화 + 신전략산업 → 자립 성장 유도
- 서천
  - ① 농수산업 진흥, ②도소매업 특성화,③ 연관 제조업 유치
- 청양
  - ① 농림업 고부가가치화 + 신전략산업 → 식품산업 적극 육성 및 정주환경 개선
- 태안
  - ① 수산업 고부가가치화, ② 제조업 유치, ③ 음식숙박업 체질 개선 → 수산업 진흥 및 경제 순환체계 구축

#### 기존산업의 고도화로 산업구조 고도화 : 보령, 금산, 공주, 논산

- 보령
  - ① 농수산업 진흥, ② 제조업 전략적 유치·개선 → 산업단지 지원, 신산업 육성
- 금산
  - ① 전략 농수산업(인삼,약초,갯잎등) 고부가가치화 ② 숙박음식업 체질개선 → 특화산업 고부가가치화
- 공주
  - ① 특화농수산업 육성, ② 숙박음식업 체질개선, ③ 제조업 구조 개선 → 지역내 순환체계 구축
- 논산
  - ① 특화농수산업 고부가가치화 → 농수산업 고부가가치화
- 예산
  - ① 특화농수산업 고부가가치화 → 농수산업 고부가가치화

시군별 중점고려사항 및 지원 우선순위

구분	공주시	보령시	논산시	금산군	부여군	서천군	청양군	예산군	태안군	
인구 (부양비 기준)				심각 (82.7)	매우 심각 (102.6)	매우 심각 (101.1)	매우 심각 (1044.1)	심각 (86.3)	심각 (86.0)	
GDP 성장률 (평균대비)	매우 심각 (-2.18)	심각 (-0.96)	심각 (-1.68)	심각 (-1.18)	매우 심각 (-2.95)	심각 (-1.74)	심각 (-0.12)	양호 (2.07)	심각 (-1.57)	
보조금의존도 (평균대비)					매우 심각 (-5.83)	매우 심각 (-3.65)		양호 (4.64)		
1인당 GRDP	보통 (3,095)	높음 (3,681)	낮음 (2,567)	보통 (3,588)	낮음 (2,442)	보통 (3,379)	낮음 (2,886)	보통 (3,443)	높음 (4,033)	
농어업 (평균대비)	심각 (-0.97)	양호 (1.42)	매우 심각 (-2.89)	심각 (-2.1)	양호 (2.14)	매우 심각 (-4.7)		양호 (1.76)	심각 (-0.78)	
제조업 (평균대비)	양호 (0.31)	심각 (-1.67)	심각 (-0.59)	매우 심각 (-2.77)	매우 심각 (-2.59)	매우 심각 (-4.42)			매우 심각 (-11.45)	
도소매업 (평균대비)	심각 (-2.72)	심각 (-1.05)		매우 좋음	심각 (-3.56)	매우 심각 (-6.33)				
숙박음식업 (평균대비)	심각 (-2.17)	매우 좋음 (4.14)		심각 (-1.89)		심각 (-0.92)			매우 심각 (-2.27)	
월평균 근로소득	심각 (214.6)	보통 (253.6)	심각 (222.9)	매우 심각 (189.3)	심각 (215.2)	심각 (225.1)	심각 (206.6)	심각 (220.4)	심각 (226.1)	
지니계수		매우 심각 (0.329)			심각 (0.303)	매우 심각 (0.340)			매우 심각 (0.329)	
문화 서비스 (성장률기준)	심각 (-0.79)	심각 (교육서비스)	보통	좋음		매우 좋음	매우 좋음	매우 좋음	보통	
복지서비스 (성장률기준)	보통	매우 좋음	매우 좋음	매우 좋음	보통	매우 좋음	매우 좋음	보통	매우 좋음	
중점고려사항	경제규모 제고	주민생활제 고	근로소득 제고	근로소득 제고	전산업 규모화 및 자립화 근로 소득개선	전산업 규모화 및 자립화 근로 소득개선	인구 유입	교육사회복 지서비스업 투자	제조업, 숙박음식업 쇠퇴 방지	
우 선 순 위	1순위	도소매업	제조업 (Scale-Star t)	농업 체질개선	제조업 업종 개선전환	제조업 유치 (성장동력 화)	도소매업 규모화 (군산시 대응)	특화작목 고품질화	복지서비스 통합거점 (교육 중심)	제조업 유치 (태안기업 도시)
	2순 위	음식업	시가자소재 지 주민대상 양질 일자리(서 비스업)	제조업 쇠퇴 개선 (국방산단)	농업 소득 개선	도소매업 서비스제고	농업 생산성 및 체질개선	농업인 부농화	SW전달서 비스 효율화	숙박음식업 서비스 개선
	3순 위		교육서비스 업			농업 자립화	제조업 유치 (성장동력 화)			농업 규모화
삶의질		SW전달서 비스 효율화 (HW지양)	SW전달서 비스 효율화 (HW지양)	SW전달서 비스 효율화 (HW지양)		SW전달서 비스 효율화 (HW지양)	SW전달서 비스 효율화 (HW지양)		문화서비스· 시설 개선	



# VI

## 균형발전사업 효율적 추진방안

1. 계획수립 체계 개선 ..... 73
2. 사업유형 및 사업내용 개선 ..... 74
3. 모니터링, 평가 등 단계별 사업 관리 구체화 ... 75
4. 충남도 역할 강화 ..... 76
5. 모니터링, 평가, 추진체계 개선 ..... 77



## 1. 계획수립 체계 개선

**기본계획** : 충남도차원에서 방향, 목표, 전략, 시군 사업추진 방향 설정

- 충남도 차원의 방향, 목표, 전략 제시 → 도 종합발전계획, 각 분야별 법정계획과의 정합성 유지
- 충남도의 도달가능한 성과목표 제시 : 개발계획과 상호 연계
- 시군 개발계획의 지침 역할 수행

**개발계획** : 제안서에 의거하여 추진되는 사업의 설계·추진 전단계

- 방향 등 기본 구상(목표-추진전략 등)을 정립(시군별)
- 성과목표 : 측정가능하고, 도달가능한 성과목표 제시(도, 시군별)
- 사업추진의 수요, 타당성에 근거한 사업계획 제시(일정 규모이상 투융자 심사 기 시행 후 반영)
  - HW계획 : 사업시행을 위한 기본요구조건에 대한 타당성, 적법성, 시행방법 제시
  - SW계획 : 사업내용, 주체, 프로세스 등을 제시(시행계획 수립시 지침 활용)

**시행계획** : 세부사업(내역사업)의 설계·프로세스를 마련하는 집행가능한 계획

- 시설계획 : 기본·실시설계를 위한 공정별·공종별·내역별 세부사항 계획
- SW 계획 : 사업대상, 주체, 프로세스, 추진방식, 시행방법 등을 계획

## 2. 사업유형 및 사업내용 개선

### 3개 사업유형(도 제안사업, 시군 경쟁공모사업, 시군 자율사업)의 사업내용 다양화 및 충남도 역할 강화

- 현재 도 제안사업, 시군 경쟁공모사업에 대한 도, 시군의 참여도, 인식도 부족 개선을 위해 충남도 역할 강화 필요
  - 도 제안사업 : 충청남도 전략산업, 시군 연계협력분야
  - 시군 경쟁공모사업 : 시군에 한정된 특화산업 발전 사업 중심
  - 시군 자율사업 : 산업, 경제분야, 삶의질 분야에 한정하되, 기본계획에서 제시된 내역으로 한정
- 추가·보완 사업 : 충남도 전략산업 보완·연계사업, 지역간 협력·협력사업, 다양한 부처 혼합사업, 광역차원의 접근성 및 전달서비스 강화사업 등

구분	내용	비고
국가	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 국민통합 차원의 가치를 지닌 사업</li> <li>◦ 전국 차원의 포용적 정책</li> <li>◦ National Minimum 강화 차원의 정책</li> <li>◦ 헌법이 규정하고 있는 기본적 가치실현 사업</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 낙후지역, 섬 및 포용지역 지원</li> <li>◦ 전국 차원의 형평성 강화</li> <li>- 지역간 균형발전</li> </ul>
광역(충남)	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 충남도 전략산업 보완·연계사업</li> <li>◦ 도 차원의 삶의 질 향상 및 형평성 강화               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 기본적 삶의 질 및 공동체 유지</li> </ul> </li> <li>◦ 지역간 협력사업, 다양한 부처 혼합사업</li> <li>◦ 일반회계와 중복되지 않는 사업(도 및 시군 차원)               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 도차원에서 창의성을 발휘해야 하는 사업</li> </ul> </li> <li>◦ 광역차원의 접근성 및 전달 서비스 강화</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 중앙정부 시책이 지원하지 못하는 것</li> <li>◦ 도내 광역적 지역발전</li> <li>◦ 시군사업과 차별성 강화</li> <li>- 시범사업→전국화 도모</li> <li>◦ 병원 및 소방등 기본 생존권 위협 해소 사업</li> </ul>

### 3. 모니터링, 평가 등 단계별 사업 관리 구체화

#### 지역균형발전 정책의 업무가 증가하는 등 정책환경 변화에 대응 필요

- 중앙집권에서 벗어난 충남의 자율성 강화
- 충남도 균형발전담당관 지역균형발전정책추진의 전문적인 사무 지원 필요
- 충남도청과 시군간 제반 사무를 지원하는 가교역할 수행 조직 설치 필요

#### 위원회 지원 및 계획·사업 모니터링, 평가를 위한 전담조직 운영 검토 필요

- 현재) 개발계획의 공정률(사업비 투입률) 중심의 모니터링, 평가 시행에 대한 개선
- 연구전담팀 및 센터·협력단 운영 지자체 : 경기도, 충청북도, 제주도
- 역할 : 시군별 실태 조사 및 연구
  - 경기도 : 북부연구센터, 시군연구센터(기관 규정)
  - 충청북도, 제주도 : 지역균형발전지원센터(조례)
- 개발계획 및 시행계획 수립 지원, 사업의 선정 및 추진 컨설팅
- 사업 추진과 관련된 제반 DB구축
- 각종 사업 평가 시행
- 시군 시책 추진에 대한 모니터링 제공
- 지표 개발 및 보완 적용 지원
- 연구회 및 세미나 운영 등

## 4. 충청남도 역할 강화

시군 일임, 집행률 중심의 관리 형태에서 성과창출을 위한 상시 환류체계 운영

- 충청남도 차원의 제2단계 사업 추진을 위한 로드맵 마련
- 사업의 책임성 강화를 위한 도, 시군간 협약 체결(투자협약제, 사회적 책임제)
- 사업 유형 다양화에 대한 도(관련부서), 시군(총괄부서, 사업부서)간의 유기적 협조체제 구축
- 현장중심·컨설팅 중심의 워크숍·포럼 추진
- 성과 모니터링, 평가 및 환류 체계 마련·시행(일명, 균형발전사업 영향 평가)
  - 공공주도사업에서 민간주도 사업으로 전환하기 위한 거버넌스체제 구축 및 추진체계 정립
  - 시군의 인재 풀(Pool)이 두텁지 않음에 따른 인재발굴, 역량강화 강화(역량강화사업 전제하의 시설사업 추진)

제2단계 제2기 사업 준비 : 역량강화 및 미래사업 발굴

- 불균형, 양극화 해소를 위한 기초 자료 구축, 분야별·주체별 실태 조사
- 법정 계획, 분야별 기본계획등을 검토, 균형발전사업 연계성 검토→ 도 직접사업, 시군 연계협력사업, 전략산업 사업 강화
- 거버넌스와 인재·조직 육성에 장기간 소요를 감안한 사전 역량강화 교육, 관심 집단간 학습, 교류·협력 정례화 시행
- 실질 추진주체인 시군의 역량강화 추진(우수사례 탐방, 전문가 강의, 컨설팅 등) / 전문가 자문단 운영
- 4차 산업혁명 대응 플랫폼 사업, 공유경제, 전략산업 등 미래산업·사업을 적극적·단계적 발굴

## 5. 모니터링, 평가, 추진체계 개선

### 책임성 있는 사업 추진을 위한 충남형 투자협약제 시행<sup>9)</sup>

- 국가균형발전특별법에 의거하여 지역발전투자협약제도 시행
  - 국가균형발전 특별법 제20조 제3항 및 같은 법 시행령 제19조 제9항에 따라 지역발전투자협약의 체결과 운영 등에 필요한 세부사항을 정함으로써 지역발전투자협약 제도의 원활한 운영
- 지역발전투자협약의 대상, 체결 절차, 이행, 변경, 해약, 지원 등에 적용
- 기본 원칙
  - 자율성의 원칙 : 협약의 대상은 상호 이해가 일치하는 균형발전 계획 또는 사업이며, 사업은 지역이 스스로 선정할 수 있도록 자율성을 최대한 보장
  - 전략성의 원칙 : 협약의 대상은 균형발전을 위한 계획 또는 사업(이하 '사업'이라 한다)으로 상호 이해가 일치하는 전략사업으로 함
  - 구체성의 원칙 : 협약의 대상이 되는 사업은 사업규모, 투자비용, 사업기간, 재원조달 방법, 성과관리 등에 관한 사항이 구체적으로 제시된 사업으로 함
- 협약대상
  - 지역발전투자협약의 대상사업은 충청남도 균형발전 비전과 전략에 부합하여야 함
  - 지역이 주도적으로 기획·추진하면서 지역의 자립적 성장기반을 마련하기 위한 사업일 것
  - 복수의 부처사업을 연계하여 추진함으로써 상승효과를 기대할 수 있는 사업일 것
  - 지역일자리 창출, 소득 증대, 삶의 질 개선 등 사업 성과가 나타나기까지 3~5년이 소요되어 중장기적으로 추진할 필요가 있는 사업일 것
  - 저출산고령화, 저성장 등에 대응하여 지역 특성에 맞는 지속가능한 도시·지역 만들기에 필요한 사업일 것
  - 사업주체가 확정되었거나 확정될 수 있는 사업, 토지 확보 등 사전절차가 원만히 이행될 것으로 예상되는 사업, 예산 지원이 종료된 후에도 지자체 관리운영을 통해 사업의 성과가 지속될 수 있는 사업일 것
- 협약 이행
  - 사업의 목적에 맞게 사용하여야 하며 보조금 집행 시 적용되는 다음의 관련

9) 지역발전투자협약 운영지침 참조, 2019.11.11., 국토교통부 고시 제209-631호 참조

### 법령을 준수하여야 함

- 보조금 관리에 관한 법률 및 같은 법 시행령
- 지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률
- 국가균형발전 특별법 및 같은 법 시행령
- 충청남도 지역균형발전 지원 조례
- 국고보조금 통합관리지침(법 제44조에 따른 적용배제 사항은 제외)

### • 협약 이행상황 점검

- 투자협약 추진실적 보고에 따라 협약사업의 추진 실적을 매년 2월 말까지 충청남도 균형발전위원회에 보고해야 함
- 충청남도 균형발전위원회는 필요한 경우 관계부서 및 지자체 장에게 관련 자료의 제출을 요청할 수 있으며, 이 경우 관계부서 및 지자체 장은 특별한 사유가 없으면 그 요청에 따라야 함
- 충청남도 균형발전위원회는 협약사업의 추진 실적을 점검하여 필요시 사업의 원활한 집행을 위한 요구사항 등을 관계부서 및 지자체 장에게 요구할 수 있음

### • 협약에 대한 지원

- 충청남도 균형발전위원회와 간사부서(균형발전담당관)는 협약 체결 당사자 간 협의조정 또는 사업 컨설팅 등을 지원하기 위해 관계부서 및 지자체 장이 요청하는 경우 합동 지원팀을 구성하여 운영할 수 있으며, 협약에 규정되지 않은 사항이나 협약의 규정내용에 대한 해석상 이견이 발생하는 경우에는 상호 의견을 들어 조정할 수 있음
- 지자체는 협약사업의 추진에 민간 전문가 등의 자문을 구할 수 있음
- 투자협약 사업 관련 컨설팅 총괄
- 투자협약 사업 추진과정 모니터링
- 투자협약 사업성과 평가
- 투자협약 관련 제도개선 연구
- 그 밖에 충청남도 균형발전위원회가 필요하다고 요청하는 사항

**가칭) 지역발전연구·지원센터 기능 대폭 강화**

- 정부정책에 대응하는 도 차원의 균형발전 논리를 위한 역할 부재 및 자치분권과 결합된 충남만의 균형발전 정책 마련
  - 자치분권과 연계된 유사사업의 복합화
  - 관련 계획과 연계한 충남 균형발전사업 시즌 2 마련

**제2단계 제1기 사업의 본격적인 사업 진행에 대응한 컨설팅, 점검, 평가의 효율적 수행 필요**

- 제2단계 제1기 사업의 본격적인 추진시 현재의 시군 일임 형태로는 제1단계 사업 한계 봉착 우려
- 본격적인 사업 추진을 위해서는 시군 사업의 컨설팅 기능과 더불어 점검, 평가를 객관적 수행 필요
  - 또한, 향후 사업의 지속가능성 확보를 위한 시·군별 혁신역량강화, 지역균형발전사업 홍보 부문 등의 전문성 강화 필요

**제2단계 제2기 사업 추진을 위한 선제적 대응과 역할 강화**

- 연구기능의 강화
  - 제2단계 제2기 사업에 대한 균형발전 관련 정책의 선제적 대응방안 마련
  - 시·군별 사업발굴시 원활한 사전이행절차 대응 연구·자문기능 요구
  - 사업 추진 및 성과 도출을 위한 관련 성과목표의 확립 및 지속적 연구 추진
- 시군 민간영역의 혁신역량강화사업
  - 현재의 시군의 사업부서별 분파적 역량강화사업 추진으로는 기존의 사업과 차별성 미담보
  - 지역에서 필요로하는 혁신역량을 시군내에 한정하지 않고, 대내외 관심집단간의 교류 협력을 통해 혁신역량 제고 필요
  - 시군에서 추진하는 전략사업에 대해서는 전문적인 교육시행하여 인증제 도입하고, 인증제 승인을 받은 교육생이 시군의 모니터링, 평가에 참여
- 도, 시군간 투자협약제, 시군 행정-민간간 사업 책임제의 원활한 진행을 지원하는 점검, 평가 방안 마련
  - 홍보팀, 교육팀, 컨설팅팀, 점검·평가팀을 구성하여 적극적인 점검, 홍보, 평가 시행
  - 충남 균형발전사업에 대한 백서제작 및 종합정보시스템 구축

- 지역균형발전사업 모니터링 실시
  - 행정과 연계하여 분기별(연 4회) 모니터링을 통한 사업의 효율성 증진
  - 모니터링 대상 : 모든사업을 대상으로 하되, 자문회의 진행

### 지역균형발전사업 홈페이지 활성화 및 상시 소통채널 마련

- 도, 시군 균형발전사업 담당자의 교육 및 지원
  - 도,시군별 담당자의 경우 직무 특성상 순환보직으로 변동사항이 발생, 정기적으로 홈페이지 관련 교육 실시
    - 관리자 교육 : 분야별 홈페이지 운영방법, 콘텐츠 작성법(연 2회)
    - 운영자 교육 : 홈페이지 운영전반, 콘텐츠 작성법(연 1회)
    - 직원 요청 시 홈페이지 관리자가 수시 1:1 교육 실시
- 균형발전사업 관련 문서 제출, 시·군별 자료 공람 등의 기능 활용
  - 시군별 균형발전사업 총괄부서와 사업부서는 잦은 인사이동으로 인하여 업무의 인수인계가 정확하게 이루어지지 않음
  - 이를 개선하기 위해 도, 시군의 관련 사업 자료, 가이드라인, 지침 등을 제시하고 공유하는 공간 마련
- 기초 자료 정보 제공 및 사업 발굴 지원
  - 현재 사어부진현황 및 성과, 언론보도 등은 관행적인 행정중심으로 이루어짐
  - 각종 컨설팅 보고서, 사업발굴을 위한 연구자료, 시군별 기초 DB에 대한 통계 등의 기초 자료 제공
- 사업별 추진 가이드라인 관련 각종 안내 자료 제공
  - 현재) 예비계획서 가이드라인, 개발계획서 수립 가이드라인은 제공
  - 향후 운영관리를 위해서는 다음 사항에 대한 가이드라인 마련 및 정보 제공 필요
    - 균형발전위원회 운영 지침 : 사업 변경, 운영세부사항
    - 자체 전문가 활용 가이드라인 : 도, 시군 단순 자문, 총괄 코디, 프로젝트 매니징 등
    - 점검, 평가 가이드라인 : 계획, 추진, 운영관리 등 단계별 점검, 평가 가이드라인
    - 역량강화사업 추진 가이드라인 : 커리큘럼 및 교육과정 소개, 수업자료 등

# 참고문헌



- 경기도, 경기도 지역발전지수 개발분석 및 발전방안 연구, 2013
- 경기도 지역균형발전 기본계획, 2014,
- 국토교통부, 지역발전투자협약 운영 지침, 2019
- 김현호·김도형, 지방분권형 균형발전정책의 설계, 2017
- 대한민국 문재인 정부 균형발전정책, 2018
- 대한민국, 포용국가정책, 2018
- 박진경·이제연, 지방분권형 균형발전정책의 실효적 추진방안, 2018
- 박진경·이제연, 지방분권형 균형발전정책의 실효적 추진방안, 한국지방행정연구원, 2018.
- 이기원, 새 정부 지역균형발전 정책과 우리도 대응전략 수립 연구, 2017
- 정부 T/F합동·한국개발연구원, 경제양극화 실태와 정책과제, 2005
- 충남연구원, 충남 2040년 시군별 장래인구 추계, 2016.
- 충청남도, 충남 사회지표 보고서, 2019.
- 충청남도, 충남의 경제사회 구조변화와 양극화 대응방안 연구, 2020
- 충청남도, 충청남도 발전계획, 2018.
- 충청남도, 충청남도 지역균형발전사업 분석 및 추진방안, 2016.
- 충청북도, 지역균형발전 기본계획, 2018.
- 통계청, 시군별 GRDP, 각년도
- 통계청, 전국사업체조사, 2017기준
- 통계청, 지역별 고용조사, 2018
- 행정자치부, 지방재정투자사업 심사규칙, 2018



# 부 록

- 〈부록 1〉 충청남도 지역균형발전 조례, 시행규칙
- 〈부록 2〉 제1단계 균형발전사업 목록
- 〈부록 3〉 1단계 시군별 균형발전사업 추진 실태  
(2019. 6)
- 〈부록 4〉 지특자율계정 목록 변경, 지방이양사업  
(2020)
- 〈부록 5〉 예비계획서 작성 가이드라인(2019.06)
- 〈부록 6〉 제2단계 제1기 개발계획서 수립 가이드  
라인(2020.01)



## 〈부록 1〉 충청남도 지역균형발전 조례, 시행규칙

### 충청남도 지역균형발전 지원 조례

[시행 2020. 3. 10.] [충청남도조례 제4657호, 2020. 3. 10., 일부개정]

충청남도(균형발전담당관), 0416353196

#### 제1장 총칙

**제1조(목적)** 이 조례는 충청남도 내의 지역간 균형발전을 통하여 도 전체의 경쟁력을 높이고, 국민의 삶의 질 향상과 골고루 잘사는 도를 건설하는데 이바지함을 목적으로 한다.

**제2조(정의)** 이 조례에서 사용하는 용어의 정의는 다음과 같다.

1. “균형발전 지원대상지역” (이하 “지원대상지역”이라 한다)이라 함은 제3조에서 선정된 시·군을 말한다.
2. “균형발전사업”이라 함은 「국가균형발전특별법」 제34조제2항제1호의 사업 중 지역간 균형발전을 도모하고 지역경쟁력 강화에 지속적으로 기여할 수 있는 사업으로서 제1호의 균형발전 지원대상지역 안에서 이 조례에 의하여 추진되는 사업으로 규칙에서 정하는 것을 말한다.

**제3조(지원대상지역 선정)** ①충청남도지사(이하 “도지사”라 한다)는 충청남도(이하 “도”라 한다)내 각 시·군별 발전수준을 분석하여 5년 이내의 범위에서 지원대상지역을 선정할 수 있다. <개정 2018. 12. 31.>

②제1항의 지원대상지역은 다음 각 호를 고려하여 선정하여야 한다.

1. 인구가 일정기간 동안 감소 또는 정체되거나 고령화의 정도가 심하여 지역발전의 저해요인이 되고 있는 시·군
2. 주민의 취업기반이 미약한 시·군
3. 지방재정의 기반이 취약하고 소득수준이 낮은 시·군
4. 사회기반시설이 미약하여 낙후의 원인이 되고 있는 시·군

③제1항 및 제2항의 규정에 의한 지원대상지역의 구체적인 선정기준은 규칙으로 정한다.

#### 제2장 균형발전계획 수립 및 추진

**제4조(기본 및 개발계획의 수립)** ①도지사는 제3조에서 정한 지원대상지역에 대한 균형발전 기본계획을 다음 각 호의 내용을 포함하여 수립하고, 5년 이내의 범위에서 그 타당성 여부를 재검토하여 이를 정비하여야 한다. <개정 2018. 12. 31.>

1. 지원대상지역에 대한 개발계획의 중장기 목표
2. 지역특성에 맞는 개발의 기본방향
3. 지리적 특성과 문화적 전통 등을 고려한 개발계획

4. 지역경제의 활성화 방안

- ②도지사는 제1항의 기본계획에 반영된 균형발전사업을 효율적으로 추진하기 위하여 5년 이내의 범위에서 균형발전 개발계획을 수립한다. <개정 2018. 12. 31.>
- ③제1항 및 제2항의 기본계획과 개발계획 수립시에는 미리 관계 시장·군수의 의견을 듣고, 제9조제2항의 규정에 의거 충청남도균형발전위원회의 심의를 받아야 한다. 다만, 규칙으로 정하는 경미한 변경의 경우에는 그러하지 아니하다.

**제5조(사업시행계획의 수립·평가)** ①도지사는 균형발전 개발계획에 대하여 연도별 균형발전 사업 시행계획을 수립·시행한다.

- ②제1항의 규정에 의하여 연도별 균형발전사업 시행계획을 수립할 때에는 관계 시장·군수의 의견을 듣고 제9조제2항의 규정에 의거 충청남도균형발전위원회의 심의를 받아야 한다. 다만, 규칙으로 정하는 경미한 변경의 경우에는 그러하지 아니하다.
- ③도지사는 매년 균형발전사업 시행계획에 대한 추진실적을 평가하고 주변 여건의 변화와 관련 법규 등의 변경사항을 고려하여 이를 사업계획에 반영하여야 한다.
- ④도지사는 연도별 균형발전사업에 관한 보고서를 작성하여 충청남도의회 제2차 정례회 개최 전까지 의회에 제출하여야 한다.

**제3장 균형발전 특별회계 등**

**제6조(특별회계의 설치)** ① 균형발전 개발계획을 재정적으로 지원하기 위해 충청남도 균형발전특별회계(이하 “특별회계”라 한다)를 설치·운영한다.

- ② 특별회계의 존속기한은 2025년 12월 31일까지로 한다. <신설 2018. 12. 31., 개정 2020.3.10.>

**제7조(특별회계의 세입과 세출)** ①특별회계의 세입은 다음 각 호와 같다.

- 1. 도 보통세 징수액의 5퍼센트 이내 일반회계 전입금
- 2. 「국가균형발전특별법」 제34조의 규정에 의한 지역개발사업계정의 도 배정분의 10퍼센트 이내 보조금

3. 지방채 및 기타 수입금

②특별회계의 세출은 다음 각 호와 같다.

- 1. 균형발전사업에 필요한 사업비의 지원
- 2. 사업시행에 따른 비용의 지출
- 3. 예비비 등

③제2항의 규정에 의한 균형발전 사업비는 지원대상 시·군별 발전수준에 따라 차등 지원할 수 있다.

**제8조(특별회계의 관리·운영)** 특별회계의 관리·운영에 관하여 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

**제4장 충청남도균형발전위원회**

**제9조(설치와 기능)** ①균형발전사업을 효율적으로 추진하기 위하여 도지사 소속하에 충청남도 균형발전위원회(이하 “위원회”라 한다)를 둔다.

②위원회는 다음 각 호의 사항을 심의한다.

- 1. 균형발전 기본계획 및 개발계획의 수립에 관한 사항
- 2. 균형발전사업 시행계획의 수립·평가에 관한 사항

- 3. 균형발전사업비의 지원에 관한 사항
- 4. 그 밖에 균형발전을 위해 필요한 사항

**제10조(구성과 운영)** ①위원회는 위원장과 부위원장 각 1인을 포함하여 30인 이내의 위원으로 구성한다. 이 경우, 위촉직 위원은 「충청남도 양성평등 기본 조례」 제19조제2항을 따른다. <개정 2020.3.10.>

②위원장은 행정부지사가 되며, 부위원장은 업무 총괄 실국장이 된다.<개정 2017. 2. 28.,2020.3.10.>

③위원은 당연직 위원과 위촉 위원으로 구성되며, 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자 중에서 도지사가 임명하거나 위촉한다. <개정 2009.06.01, 2011.01.01> 이 경우, 위촉직 위원은 「충청남도 양성평등 기본 조례」 제19조제2항을 따른다.

1. 당연직은 도 행정부지사, 기획조정실장, 저출산보전복지실장, 경제실장, 미래산업국장, 공동체지원국장, 문화체육관광국장, 농림축산국장, 기후환경국장, 건설교통국장, 해양수산국장으로 한다. <개정 2017. 2. 28., 2018. 12. 31., 2019. 12. 30.,2020.3.10.>

2. 위촉위원은 제3조에서 선정되는 지원대상지역별 충청남도의회 의원 각 1인, 지역발전분야의 대학교수, 지역발전 연구기관 연구원, 그 밖에 지역발전분야에 전문적 식견과 경험을 가진 자로 한다.

④제3항제2호의 규정에 의한 위촉위원의 임기는 2년으로 하되, 연임할 수 있다. 다만, 도의원인 위원의 임기는 도의원 재직기간으로 하고, 보궐위원의 임기는 전임자의 잔여기간으로 한다.

⑤위원장은 위원회를 총괄하고, 위원회의 회의를 소집한다.

⑥부위원장은 위원장을 보좌하며, 위원장이 부득이한 사유로 그 직무를 수행하지 못하는 경우 그 직무를 대행한다.

⑦위원회에 간사 1인을 두며, 간사는 업무 총괄 부서장으로 하고, 위원장의 명을 받아 위원회 사무를 처리한다. <개정 2013.7.15., 2017. 2. 28.,2020.3.10.>

**제11조(회의)** ①위원회의 회의는 다음의 경우에 소집한다.

- 1. 위원장이 필요하다고 인정하는 때
  - 2. 재적위원 3분의 1 이상의 소집요구가 있을 때
- ②위원회의 회의는 위원장을 포함한 재적위원 과반수의 출석으로 개의하고, 출석위원 과반수 찬성으로 의결한다.
- ③간사는 회의록을 작성·비치하여야 한다.

**제12조(수당 등)** 공무원이 아닌 위원회의 위원이 회의에 참석하는 경우 「충청남도 위원회 위원 수당 및 여비 지급 조례」의 규정에 따라 예산의 범위 안에서 일비 및 여비를 지급할 수 있다.

**제5장 보칙**

**제13조(준용)** 이 조례에 의하여 지급되는 보조금의 교부방법과 집행 등에 관하여는 「충청남도 지방보조금 관리 조례」가 정하는 바에 따른다.

부칙 <충청남도 조례 제4657호, 2020.3. 10.>  
이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

## 충청남도 지역균형발전 지원 조례 시행규칙

[시행 2019. 3. 29.] [충청남도규칙 제3384호, 2019. 3. 29., 일부개정]

충청남도(균형발전담당관)

**제1조(목적)** 이 규칙은 「충청남도 지역균형발전 지원 조례」의 시행에 관하여 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

**제2조(균형발전사업의 범위)** 「충청남도 지역균형발전 지원 조례」(이하 “조례”라 한다) 제2조제2호에서 규칙으로 정하는 균형발전사업이라 함은 다음 각 호와 같다.

1. 낙후지역 및 농산어촌의 개발 관련사업
2. 지역사회기반시설의 확충 및 개선 관련사업
3. 지역의 문화·예술·관광자원의 개발 및 확충 관련사업
4. 지역의 고용창출 등 지역경제 활성화에 관한 사업
5. 지역의 특성 있는 향토자원의 개발 및 활용에 관한 사업
6. 그 밖에 충청남도지사(이하 “도지사”라 한다)가 낙후지역의 성장동력을 창출할 수 있다고 인정하는 사업

**제3조(지원대상지역 선정기준)** ① 조례 제3조에 따른 지원대상지역은 그 발전점수가 음(-)인 시·군 중에서 선정한다.

② 제1항에 따른 발전점수는 다음 각 호의 지표별 표준화점수를 합한 점수로 한다.

1. 인구증감률: 최근 5년간의 연평균 증감율
2. 인구밀도: 전년도 말 주민등록 인구수를 행정구역면적으로 나눈 값
3. 노령화지수: 전년도 말 65세 이상 인구수를 14세 이하 인구수로 나눈 값
4. 재정력지수: 최근 5년간 시·군의 기준재정수입의 합을 기준재정수요의 합으로 나눈 값
5. 소득세할 주민세: 최근 5년간 소득세할 주민세 총액의 평균값
6. 천명당 사업체수: 인구 천명당 사업체수
7. 천명당 사업체종사자수: 인구 천명당 사업체종사자수
8. 종사자 증가율: 최근 5년간의 종사자수 증가율
9. 도로율: 「도로법」에 따른 도로 중 개통도로의 연장을 행정구역 면적으로 나눈 값
10. 상업·공업지역 면적비율: 최근 상업지역과 공업지역을 합한 면적을 행정구역 면적으로 나눈 값
11. 상하수도 보급률: 최근 상수도보급율과 하수도보급율의 평균값
12. 노후주택비율: 20년 이상된 주택수를 전체 주택수로 나눈 값
13. 1인당 공원면적: 조성된 도시공원면적을 인구수로 나눈 값
14. 면적당 학교수: 최근 초·중·고등학교수를 행정구역 면적으로 나눈 값
15. 천명당 문화·체육시설수: 인구 천명당 문화·체육시설수
16. 천명당 의료종사자수: 인구 천명당 의사수
17. 영유아 천명당 보육시설수: 영유아 천명당 보육시설수

**제4조(기본 및 개발계획의 경미한 변경)** 조례 제4조제3항 단서 규정에 의한 경미한 변경은 다음 각 호와 같다.

1. 지원대상 시·군별 기본계획의 10분의 1미만에 해당하는 면적·사업비의 변경
2. 개발의 기본방향을 변경하지 아니하는 범위 안에서 세부사업의 변경 또는 사업기간의 변경
3. 도서상의 기재착오 및 그 밖에 이와 유사한 사항

**제5조(시행계획 수립지침 작성 등)** ①도지사는 조례 제5조제1항의 시행계획을 효율적으로 수립하기 위하여 지역균형발전 시행계획 수립 지침을 작성하여 지원대상 시·군에 통보하여야 한다.

②조례 제5조제2항 단서의 규정에 의한 경미한 사항의 변경은 지원대상사업의 총 사업비 범위 내에서 현실에 맞게 사업내용을 조정하거나 도서상의 기재착오 등을 정비하는 것을 말한다.

**제6조(회계관계공무원의 관직지정)** 조례 제8조의 규정에 의한 특별회계관리·운용을 위하여 회계관계공무원의 관직을 다음 각 호와 같이 지정한다.

1. 징수관 : 기획조정실장 <개정 2017. 2. 28., 2018. 12. 31.>
2. 분임징수관 : 균형발전담당관 <개정 2017. 2. 28., 2018. 12. 31.>
3. 재무관 : 자치행정국장
4. 분임재무관 : 운영지원과장 <개정 2018. 12. 31.>
5. 채권관리관 : 균형발전담당관 <개정 2017. 2. 28., 2018. 12. 31.>
6. 부채관리관 : 균형발전담당관 <개정 2017. 2. 28., 2018. 12. 31.>
7. 지출원 : 운영지원과 경리담당 <개정 2018. 12. 31.>
8. 수입금출납원 : 균형발전담당관 개발정책팀장 <개정 2017. 2. 28., 2018. 12. 31.>

**제7조(준용규정)** 특별회계 운용과 관련하여 이 규칙에 규정되지 아니한 사항은 「충청남도 재무회계 규칙」의 규정이 정하는 바에 따른다.

#### **제1조(시행일)**

이 규칙은 공포한 날부터 시행한다.

#### **제2조(지원대상 선정기준에 관한 적용례)**

제3조의 개정규정은 이 규칙 시행 후 선정하는 지원대상지역부터 적용한다.

## 〈부록 2〉 제1단계 균형발전사업 목록

시군	기수	사업명	사업비	국비	도비	시군비	기타	회계	유형 (대분류)	유형 (소분류)
공주 시	1기	공주문화관광단지 조성	48,305	14,700	14,700	18,905		균특	관광	관광시설
	2기	웅진 백제4대왕 송모관건립 조성	6,978	2,839	2,020	2,119		균특	관광	역사
	2기	생태문화지구 자연체험시설 확충	2,318	1,000	659	659		균특	관광	관광시설
	2기	흥미진진 공주 나들이 사업	4,000		2,800	1,200		순도비	관광	역량강화
	2기	공주 금강변 생태체험공원 조성(금강 비전)	800		400	400		순도비	관광	관광시설
	2기	공주 구도심 재생	9,600		4,800	4,800		순도비	기반	정주
	2기	제민천 따라 흐르는 문화골목 만들기	1,000		500	500		순도비	기반	정주
	3기	생태문화지구내 녹색치유 관광자원 확충사업	3,000	1,500	750	750		균특	관광	관광시설
	3기	캐릭터를 활용한 테마공원 관광자원화 사업	3,600	1,800	900	900		균특	관광	관광시설
	3기	폐교를 활용한 휴양마을 조성	2,476		1,238	1,238		순도비	관광	관광시설
	3기	공주형 어린이 생태문화환경 조성	1,000		500	500		순도비	기반	정주
	3기	중부권 환경성질환예방관리센터 활성화 사업	1,800		900	900		순도비	관광	관광시설
	3기	공주 도시농업 활성화 거점 조성	6,000		3,000	3,000		순도비	기반	정주
	3기	범죄예방 디자인 안전도시 조성	1,100		550	550		순도비	기반	정주
	3기	공주밤산업 활성화	2,400	1,150	575	575	100	균특	산업	R&D
	3기	로컬푸드 6차 산업화 연계 유통체계 구축	2,100	1,050	525	525		균특	산업	유통
	3기	공주형 마을교육공동체 기반 구축	1,200		600	600		순도비	삶의질	교육
	3기	청년소상공인 창업지원센터 운영 활성화	500		250	250		순도비	산업	일자리
보령 시	1기	대천해수욕장 관광지조성	8,000	3,000	3,000	2,000		균특	관광	관광시설
	1기	舊대천역사 문화관광지조성	42,032	10,757	11,600	19,175	500	균특	관광	관광시설
	2기	석탄박물관 리노베이션	4,800	1,115	1,500	2,185		균특	관광	관광시설
	2기	보령머드 고도화	3,000	1,500	750	750		균특	산업	제조업
	2기	보령시 종합체육센터 조성	29,500	7,844	11,700	9,956		균특	삶의질	체육
	3기	남포방조제 조류지 해양레포츠 체험장 조성	3,000	1,500	750	750		균특	관광	관광시설
	3기	보령 해양레포츠 체험 명소마을 육성	2,500		1,250	1,250		순도비	관광	관광시설
	3기	셋개포구 명소화 조성사업	6,000		3,000	3,000		순도비	기반	도로
	3기	성주산 자연휴양림 활성화 사업	1,900		950	950		순도비	관광	관광시설
	3기	보령원도심 활력프로젝트	3,000		1,500	1,500		순도비	기반	정주
	3기	보령농산물 종합가공지원체계 구축	2,476		1,238	1,238		순도비	산업	가공지원
	3기	유용미생물(EM)센터 운영	1,000		500	500		순도비	산업	생산지원

제 1 단계 균형발전사업 성과 평가 및 제 2 단계 기본계획 수립

시군	기수	사업명	사업비	국비	도비	시군비	기타	회계	유형 (대분류)	유형 (소분류)	
논산시	3기	섬마을 행복학습센터 조성	1,200		600	600		순도비	삶의질	문화복지	
	1기	백제군사박물관 테마공원조성	10,518	5,000	2,500	3,018		균특	관광	관광시설	
	1기	기호유교문화권(돈암서원, 고정지구)	7,500	1,000	5,000	1,500		균특	관광	역사	
	1기	양촌 자연휴양림 조성사업	6,357	2,457	1,450	2,450		균특	관광	관광시설	
	1기	기호유교문화권개발사업	4,800	2,300	1,050	1,450		균특	관광	역사	
	1기	양촌 농어촌지방상수도 사업	3,925	3,000		925		균특	기반	상하수도	
	1기	국방대학교 이전지원	5,625		4,500	1,125		순도비	기반	도로	
	2기	육군훈련소병영테마파크 조성	7,101	1,961	3,000	2,140		균특	관광	관광시설	
	2기	돈암서원정비사업	10,947	2,725	4,111	4,111		균특	관광	역사	
	2기	백제군사박물관테마공원조성	2,495	1,095	700	700		균특	관광	관광시설	
	2기	탐정호수변데크 돌레길설치사업	3,833	1,833	750	1,250		균특	관광	관광시설	
	2기	탐정호 힐링생태체험교육관 조성	1,100		1,100			순도비	관광	관광시설	
	2기	포구의 역사를 품은 옥녀봉 벽화마을 (금강비전)	300		150	150		순도비	관광	경관	
	2기	강경 근대마을 조성(금강비전)	500		250	250		순도비	관광	관광시설	
	2기	노성산 애항공원조성	3,354	1,427	650	1,277		균특	기반	정주	
	2기	친환경미생물배양실 설치사업	800		400	400		순도비	산업	생산지원	
	2기	논산 시립도서관 건립	5,667	1,667	2,000	2,000		균특	삶의질	문화복지	
	3기	호반의 도시, 휴양 관광산업 활성화	11,000	4,300	2,150	4,550		균특	관광	관광시설	
	3기	폐교 활용 지역특화자원 플랫폼 조성 사업	3,500		1,750	1,750		순도비	관광	관광시설	
	3기	로컬푸드 생산유통 활성화	2,900	1,450	725	725		균특	산업	유통	
	3기	소상공인, 청년 창업지원	3,276		1,638	1,638		순도비	산업	일자리	
	3기	연산면 행복드림타운 조성 사업	3,300	1,650	825	825		균특	삶의질	문화복지	
	3기	찾아가는 동고동락 마을문화극장, 생활 문화공동체	900		450	450		순도비	삶의질	문화복지	
	3기	주민이 함께 만들고 누리는 문화예술 커뮤니티 조성	4,500		2,250	2,250		순도비	삶의질	문화복지	
	금산군	1기	개심터관광자원개발	3,675	1,500	75	2,100		균특	관광	관광시설
		1기	인삼약초 건강체험장조성사업	17,262	7,562	3,381	6,319		균특	관광	관광시설
		1기	인삼약초비즈니스타운조성	7,088		2,864	4,224		순도비	관광	관광시설
		1기	인삼재래시장 활성화프로젝트	8,406		5,250	3,156		순도비	기반	도로
1기		약초물류 집하장시설	3,800	1,500	750	750	800	균특	산업	유통	
1기		금산인삼 명품화사업	10,030	1,390	1,780	2,780	4,080	균특	산업	생산	
1기		금산인삼 향토산업육성	2,500	1,000	500	1,000		균특	산업	생산	
1기		금산인삼 마케팅지원	5,800	2,900	800	2,100		균특	산업	마케팅	
1기		인삼약초특화농공단지 조성	11,081	2,444		487	8,150	균특	산업	생산지원	
1기		국제인삼약초 연구센터 건립	13,467		3,500	3,500	6,467	순도비	산업	R&D	

시군	기수	사업명	사업비	국비	도비	시군비	기타	회계	유형 (대분류)	유형 (소분류)	
	1기	금산인삼 글로벌광고사업	700		350	350		순도비	산업	마케팅	
	1기	금산인삼개척안테나-샵 설치	600		300	300		순도비	산업	마케팅	
	2기	다목적광장 조성	5,600	2,800	1,400	1,400		균특	관광	관광시설	
	2기	농업유산지역 금강 탐방로 조성(금강 비전)(16정산)	400		200	200		순도비	관광	관광시설	
	2기	레저스포츠시설지원	13,288	3,978	3,579	5,731		균특	삶의질	체육	
	2기	금산인삼약초명품화(체험전시관 포함)	11,192	3,316	1,675	1,675	4,526	균특	산업	생산	
	2기	금산인삼약초명품화 홍보마케팅	3,000	1,400	800	800		균특	산업	마케팅	
	2기	3농혁신품목별FTA경쟁력제고	7,776	2,354	1,152	1,202	3,068	균특	산업	생산	
	2기	금산인삼약초 고품질화	17,350		6,367	7,272	3,711	순도비	산업	생산	
	2기	금산갯잎향토산업 육성	9,200		2,300	2,300	4,600	순도비	산업	생산	
	2기	가족통합지원센터 건립	2,500		500	2,000		순도비	삶의질	문화복지	
	3기	금산 자연치유교육 및 문화체험권역 개발사업	3,964	1,982	991	991		균특	관광	상품	
	3기	명품 후고천길(안전한보행환경) 조성사업	2,680		1,340	1,340		순도비	기반	도로	
	3기	금산인삼(금홍) 세계화 사업	600	300	150	150		균특	산업	마케팅	
	3기	인삼약초 식품기술 이전 및 개발지원 사업	1,300	650	325	325		균특	산업	가공지원	
	3기	인삼약초 식품제조 HACCP 컨설팅 및 시설지원	4,166	2,083	1,041	1,042		균특	산업	가공지원	
	3기	청정금산 지역농산물 활용 융복합 6차 산업 육성	2,250	780	390	390	690	균특	산업	생산	
	3기	농산물우수관리(GAP) 인증 인삼 활성화 사업	1,120		560	560		순도비	산업	생산지원	
	3기	금산인삼약초 산업구조 고도화사업	5,312		2,656	2,656		순도비	산업	가공지원	
	3기	금산군 갯잎 6차산업육성	4,980		1,245	1,245	2,490	순도비	산업	생산	
	3기	귀농귀촌 활성화지원	660		330	330		순도비	산업	귀농귀촌	
	3기	기후변화 대응 ICT기반 농업기술 실증 포 조성	580		290	290		순도비	산업	생산	
	3기	유용미생물 배양센터 운영	500		250	250		순도비	산업	생산지원	
	3기	유해물질 분석 서비스 확대 운영	440		220	220		순도비	산업	생산지원	
	부여군	1기	서동공원 관광공원화 사업	10,200	4,000	2,000	4,200		균특	관광	관광시설
		1기	서동요역사관광지 조성사업	14,137	5,300	4,050	4,787		균특	관광	관광시설
		1기	백제사비왕궁원 조성사업	3,150	1,000	1,000	1,150		균특	관광	역사
		1기	부여나성 정비사업	8,137	2,137	3,000	3,000		균특	관광	역사
1기		홍산현관아 정비복원사업	2,713	713	1,000	1,000		균특	관광	역사	
1기		굿뜨래 웰빙마을 조성사업	4,680		1,500	1,500	1,680	순도비	관광	관광시설	
1기		옥산남면 농어촌 지방상수도사업	5,129	4,000		1,129		균특	기반	상수도	
1기		문화관광형시장 조성사업	3,000	1,000	1,000	1,000		균특	기반	도로	
1기		백제호 ~ 백제역사재현단지 연결도로	8,000		6,000	2,000		순도비	기반	도로	
2기		백제기와문화체험관 건립	3,500	1,750	875	875		균특	관광	관광시설	

제 1 단계 균형발전사업 성과 평가 및 제 2 단계 기본계획 수립

시군	기수	사업명	사업비	국비	도비	시군비	기타	회계	유형 (대분류)	유형 (소분류)
	2기	백마강 수상관광 기반시설조성사업	3,109	1,175	800	1,134		균특	관광	관광시설
	2기	구드래역사마을 조성사업	13,571	4,673	4,123	4,775		균특	관광	관광시설
	2기	부여 백마강 레저파크 활성화 사업(금강비전)	800		400	400		순도비	관광	관광시설
	2기	백제호관광단지주변도로 개설	7,250		1,500	1,500	4,250	순도비	기반	도로
	2기	굿뜨래농식품 창조산업화클러스터육성	12,563	5,100	2,525	2,525	2,413	균특	산업	생산
	2기	부여도심상권 활성화	17,468		8,334	9,134		순도비	산업	상권
	2기	귀농인 보육센터 조성	2,265		700	1,083	482	순도비	산업	귀농귀촌
	3기	정림사지 백제역사 체험 활성화 사업	4,000	2,000	1,000	1,000		균특	관광	역사
	3기	항공 레저스포츠 산업 육성	3,600		1,800	1,800		순도비	관광	상품
	3기	123사비 청년공예인 창작클러스터 구축	8,188		4,094	4,094		순도비	관광	상품
	3기	굿뜨래 농식품 창조산업화 클러스터 육성	3,800	1,900	950	950		균특	산업	생산
	3기	굿뜨래 로컬푸드 및 종합유통센터	3,900	1,950	975	975		균특	산업	유통
	3기	만남 소통 문화가 있는 전통시장 육성	3,650	2,190	730	730		균특	산업	전통시장
	3기	소상공인이 살맛나는 활력있는 상권 조성	3,000		1,500	1,500		순도비	산업	상권
	3기	양송이 첨단농업 생산단지 구축	3,500		1,750	1,750		순도비	산업	R&D
	3기	부여군 여성 창업 거점 구축사업	500		250	250		순도비	산업	일자리
	서천군	1기	장항선 폐선활용 관광진흥사업	29,756	14,306	11,620	3,830		균특	관광
1기		장항도선장 해상기반시설 확충	1,610		1,270	340		순도비	관광	관광시설
1기		장항선 폐선부지 매입 및 선로변 경관 조성	7,850		3,930	3,920		순도비	관광	관광시설
1기		장항수산물처리저장시설	3,000	1,500	600	600	300	균특	산업	유통
1기		김육상채묘 냉동망 보관시설	3,500	1,750	350	700	700	균특	산업	생산
1기		서면수산물 위판장 건립	700	280	105	105	210	균특	산업	유통
1기		비인수산물직매장시설지원	400	120		80	200	균특	산업	유통
1기		장항수산물 산지가공시설지원	1,167	350	175	175	467	균특	산업	유통
1기		서천읍 문화관광 복합지구 조성	3,000		1,500	1,500		순도비	삶의질	문화복지
2기		친환경서래쌀문화센터 조성	4,800	1,790	1,526	1,484		균특	관광	관광시설
2기		서천갈숲지구 생태체험마을 조성사업	2,650	1,029	700	921		균특	관광	관광시설
2기		서천농촌체험관광 인프라 구축	2,809	1,405	702	702		균특	관광	관광시설
2기		국립생태원 연계 관광명소화	7,814	2,315	1,450	4,049		균특	관광	관광시설
2기		서천읍 구도심마을 공동체 활성화	9,844		4,922	4,922		순도비	삶의질	문화복지
2기		농특산물전처리 유통시설	4,700	1,935	664	665	1,436	균특	산업	유통
2기		김저온저장시설	4,566	2,194	1,186	1,186		균특	산업	유통
2기		지역순환경제시스템 구축	2,168		1,084	1,084		순도비	산업	일자리
2기	서천특화시장확장(리모델링)사업	3,266		1,659	1,607		순도비	산업	전통시장	

시군	기수	사업명	사업비	국비	도비	시군비	기타	회계	유형 (대분류)	유형 (소분류)
장항	2기	장항전통시장 상권도약 기반조성	2,474		1,237	1,237		순도비	산업	전통시장
	2기	서천 한산모시짜기 보존활용 및 세계화(금강비전)	1,210		400	810		순도비	관광	상품
	2기	서천군청소년수련관 건립	6,341	1,800	2,200	1,131	1,210	균특	삶의질	문화복지
	2기	기후변화 실천학교	500		250	250		순도비	삶의질	환경
	2기	장항문화예술진흥사업(16정산)	600		300	300		순도비	삶의질	문화복지
	3기	장항 6080 골목길 프로젝트	510	204	153	153		균특	관광	상품
	3기	장항 역사문화 공간 '도선장 가는 길' 조성	3,400	1,700	850	850		균특	관광	관광시설
	3기	물버들 생태유학마을 거점사업(H/W)	5,864	2,831	1,396	1,637		균특	관광	관광시설
	3기	봉선지 주변마을 조성 사업	400		200	200		순도비	관광	상품
	3기	한산 프리즘 프로젝트	3,500		1,633	1,867		순도비	관광	관광시설
	3기	행복나눔 마을공동체 활성화	6,000		3,000	3,000		순도비	삶의질	문화복지
	3기	김가공 6차산업화 기반조성 사업	3,700	1,850	925	925		균특	산업	유통
	3기	서천 경제진흥통합센터 구축	3,436		1,718	1,718		순도비	산업	일자리
	3기	한산모시 연구센터 구축	2,000		1,000	1,000		순도비	산업	R&D
	청양	1기	지천생태녹색관광 개발	3,313	1,249	465	1,599		균특	관광
1기		칠갑산 도림온천관광지 조성	1,000	500	250	250		균특	관광	관광시설
1기		외국 체험관광마을 조성	13,902	5,451	2,975	5,476		균특	관광	관광시설
1기		칠갑산 자연휴양림 보완사업	3,600	1,600	1,300	700		균특	관광	관광시설
1기		장곡지구 테마학습장 조성	9,305	3,005	4,000	2,300		균특	관광	관광시설
1기		까치내 휴양관광지 조성	5,400		3,725	1,675		순도비	관광	관광시설
1기		청양 재래시장 활성화사업	5,400	2,700	2,200	500		균특	산업	전통시장
1기		운곡 농공단지 조성	14,735	3,750	635	3,550	6,800	균특	산업	가공
1기		특산원예작물 공공육묘장 설치	1,550		1,250	300		순도비	산업	생산지원
1기		구기자 가공산업육성	3,300		3,000	300		순도비	산업	가공
2기		칠갑호관광명소화	5,830	2,590	1,594	1,646		균특	관광	관광시설
2기		천장호전망대 및 산책로조성	5,328	1,970	1,264	2,094		균특	관광	관광시설
2기		다락골천주교성지 정비	3,250	975	1,012	1,113	150	균특	관광	관광시설
2기		청양 지천 테마길조성 및 구기자 전례비 조성(금강비전)	782		382	400		순도비	관광	관광시설
2기		사계절꽃피는명품가로수 조성	2,100	1,054	500	546		균특	기반	도로
2기		청양읍중심상권 활성화	9,208		4,302	4,898	8	순도비	기반	정주
2기		청양읍도시재생사업	3,808		1,823	1,942	43	순도비	기반	정주
2기		지역특화클러스터 사업	17,865	8,081	3,497	4,668	1,619	균특	산업	가공
2기	귀농프론티어 사업	1,000		500	500		순도비	산업	귀농귀촌	
2기	청양 복지타운 건립	9,500		3,500	6,000		순도비	삶의질	문화복지	

제 1 단계 균형발전사업 성과 평가 및 제 2 단계 기본계획 수립

시군	기수	사업명	사업비	국비	도비	시군비	기타	회계	유형 (대분류)	유형 (소분류)
태안 군	3기	휴양랜드 보완사업	3,900	1,950	975	975		균특	관광	관광시설
	3기	백제문화체험박물관 콘텐츠 강화사업	3,800	1,900	950	950		균특	관광	관광시설
	3기	천장호 생태관광 기반구축	3,800	1,900	950	950		균특	관광	관광시설
	3기	장곡천 수변생태체험파크 조성사업	5,400	2,700	1,350	1,350		균특	관광	관광시설
	3기	칠갑산 청정산야초 우량품종 선발 및 인적기반 구축	1,200		600	600		순도비	관광	상품
	3기	청정청양 희귀 야생식물 보전사업	800		400	400		순도비	관광	상품
	3기	고운식물원 연계 생태숲길 조성	1,650		825	825		순도비	관광	관광시설
	3기	귀농귀촌인 정착 인프라 구축	3,100		1,550	1,550		순도비	산업	귀농귀촌
	3기	소규모 다품종 생산 가공 지원체계 구축	1,500		750	750		순도비	산업	가공지원
	3기	칠갑산 표고버섯 융복합화사업	4,000		1,500	1,500	1,000	순도비	산업	생산
	3기	장애인 복지시설 개선 및 지원 프로그램 강화	1,800		900	900		순도비	삶의질	문화복지
	3기	문화예술 커뮤니티 공간 조성	3,598		1,799	1,799		순도비	삶의질	문화복지
	3기	평생학습 거점센터 및 교육공동체 기반 구축	1,000		500	500		순도비	삶의질	문화복지
1기	백사장항 해양관광자원개발	19,150	9,300	5,550	4,100	200	균특	관광	관광시설	
1기	신두사구 생태공원 조성	17,011	5,011	6,800	5,200		균특	관광	관광시설	
1기	이원 농어촌지방상수도사업	5,375	4,000		1,075	300	균특	기반	상하수도	
1기	안면우회도로 개설	5,000		4,000	1,000		순도비	기반	도로	
1기	황도교 가설	5,638		3,200	2,438		순도비	기반	도로	
2기	별동별하늘공원 조성	3,800	1,500	750	1,050	500	균특	관광	관광시설	
2기	안흥항 해양관광자원 개발	16,269	7,189	4,500	4,500	80	균특	관광	관광시설	
2기	동문 배수지 신설	9,477	4,133	1,234	3,184	926	균특	기반	상하수도	
2기	태안읍 도심공원 및 도로개설	6,395		1,220	2,275	2,900	순도비	기반	도로	
2기	전통시장시설 현대화	12,932		2,170	2,170	8,592	순도비	산업	전통시장	
2기	태안종합운동장 조성	11,550	2,700	3,150	4,600	1,100	균특	삶의질	체육	
2기	남면 달산포 스포츠 휴양타운조성	3,800		1,552	1,552	696	순도비	삶의질	체육	
2기	안면 실내체육관 신축	4,800		2,270	2,271	259	순도비	삶의질	체육	
3기	태안 UV랜드 조성 및 활성화	9,500		4,750	4,750		순도비	관광	관광시설	
3기	가로림만 해양생태 문화 복원	3,500	1,750	875	875		균특	기반	생태환경	
3기	생태문화 샘골 도시공원 조성	3,600		1,800	1,800		순도비	기반	정주	
3기	해양자원 특화 및 어업인 역량강화 거점 조성	4,000	1,500	750	1,750		균특	산업	가공	
3기	도시민 농어촌유치 및 정착지원 사업	2,200		1,100	1,100		순도비	산업	귀농귀촌	
3기	희망복지 생활권 조성	3,600		1,600	2,000		순도비	삶의질	문화복지	

## 〈부록 3〉 1단계 시군별 균형발전사업 추진 실태(2019. 6)

### 1) 공주시

구분	사업명	사업비 (백만원)	주요사업	유형	완료 여부	운영 형태	지출비용 (인건비포함)	비고
1기	1.1 공주문화관광지 조성	48,305	<ul style="list-style-type: none"> <li>도로 개설(L=1.8km)</li> <li>아트센터 고마 조성(68,224㎡)</li> </ul>	기반 시설 관광	완료	직영	고마센터 658백만원	민간자본 유치노력 미흡 시설유지비용 과다
2기	2.1 공주 구도심재생	9,600	<ul style="list-style-type: none"> <li>도로개설(L=820, B=6)</li> <li>주차장 10개소</li> <li>소공원5개소</li> </ul>	주거 환경	완료	-	-	
	2.2 금강변 생태체험공원 조성(석장리 박물관)	800	<ul style="list-style-type: none"> <li>인공동굴및 조형물 설치</li> <li>테마공원 막집5동</li> <li>플러형미끄럼틀</li> </ul>	관광	완료	직영	미제출	기존 시설 보완
	2.3 생태문화지구내자연체 험시설 확충	2,318	<ul style="list-style-type: none"> <li>물놀이장</li> <li>사계절 썰매장</li> </ul>	관광	완료	직영	미제출	기존 시설 보완 3기 연속 추진
	2.4 웅진백제 4대왕 송모관 건립 조성	6,978	<ul style="list-style-type: none"> <li>송모전건립</li> <li>오감체험관건립</li> <li>백제정원조성</li> </ul>	역사	미 완료	직영 (예상)	-	
	2.5 제민천따라 흐르는 문 화골목 만들기	1,000	<ul style="list-style-type: none"> <li>하수촌게스트 하우스 조성</li> <li>골목길 지도, 종이가방 제작 등</li> </ul>	도시 재생	완료	직영	미제출	도시재생 사업 연계
	2.6 흥미진진 공주나들이 사업	4,000	<ul style="list-style-type: none"> <li>마을시설정비</li> <li>5도2촌센터운영</li> <li>프로그램 운영</li> </ul>	관광, 역량 강화	미 완료	직영	-	사업위치3회 변경 10억원 반납
3기	3.1 생태문화지구내 녹색치 유 관광지원 확충사업	3,000	<ul style="list-style-type: none"> <li>숙박동조성(7동)</li> <li>산책로 조성(L=1.0km)</li> </ul>	관광	진행중	직영		기존 시설 보완
	3.2 공주방산업활성화	2,400	<ul style="list-style-type: none"> <li>가공제품생산시설 설치</li> <li>홍보판매장</li> <li>R&amp;D 및 기술이전</li> </ul>	산업	진행중	직영	-	민자보사업 보완 필요
	3.3 로컬푸드 6차 산업화 연계 유통체계	2,100	<ul style="list-style-type: none"> <li>거점가공시설 구축</li> <li>푸드플랜연구용역</li> <li>생산자교육및 조직화</li> <li>푸드플랜통합센터 설치 운영</li> </ul>	산업	진행중	직영	-	
	3.4 캐릭터를 활용한 테마 공원 관광지원화사업	3,600	<ul style="list-style-type: none"> <li>로보카폴리안전체험공원 시설 보강</li> <li>체험관 건립, 야외편의시설, 여트랙션 설치</li> </ul>	관광	진행중	직영	-	기존 시설 보완
	3.5 폐교를 활용한 휴양마 을조성	2,476	<ul style="list-style-type: none"> <li>갑사천산책로 조성</li> <li>다목적 농촌체험관 조성</li> <li>역량강화 및 컨설팅</li> </ul>	관광	진행중	직영	-	
	3.6 공주 도시농업 활성화 거점 조성	6,000	<ul style="list-style-type: none"> <li>도로 정비(L=442, B=12)</li> <li>마을 조성</li> <li>텃밭본부건립</li> <li>주말농부시장, 마을 축제, 역량강화</li> </ul>	기반 시설 도시 재생	진행중	직영	-	도로사업 50억원
	3.7 공주형 어린이 생태문 화환경 조성	1,000	<ul style="list-style-type: none"> <li>놀이터 조성</li> </ul>	문화 복지	진행중	직영	-	기존 시설 보완
	3.8 범죄예방 디자인 안전 도시 조성	1,100	<ul style="list-style-type: none"> <li>CPTED(신관동, 옥룡동3개소)</li> <li>안심벨, 안내판, 웹스, 반사경 등</li> </ul>	주거 환경	진행중	직영		
	3.9 중부권 환경성질환예방 관리센터 활성화사업	1,800	<ul style="list-style-type: none"> <li>체류형치유실(숙박동, 466.14㎡)건립</li> </ul>	관광	진행중	직영	487백만원 (전체)	기존 시설 보완
	3.10 공주형 마을교육공동 체 기반 구축	1,200	<ul style="list-style-type: none"> <li>유구 평생학습센터 리모델링</li> <li>마을 학습공간 조성</li> <li>프로그램 개발운영</li> </ul>	문화 복지	진행중	직영		기존 시설 보완
	3.11 청년 소상공인 창업지 원센터 운영 활성화(메이커 페이스 조성사업)	500	<ul style="list-style-type: none"> <li>실내인테리어 및 장비구입</li> <li>창업지원 프로그램 운영</li> </ul>	산업	진행중	직영		기존 시설 보완 (도시재생 연계)

## 2) 보령시

구분	사업명	사업비 (백만원)	주요사업	유형	완료 여부	운영 형태	지출비용 (인건비포함)	비고
1기	1.1 舊 대천역 문화관광지구 조성	42,032	<ul style="list-style-type: none"> <li>부지매입 및 일대 정비(주차장, 도로)</li> <li>보령박물관</li> <li>개별생태과학관</li> <li>보령문화관</li> <li>관광홍보관</li> <li>대강강, 기획전시실</li> </ul>	관광 문화	완료 (2013)	직영	935 (898 적자) 2016년	<ul style="list-style-type: none"> <li>장항선 개량사업으로 인한 대천역활성화 방안 모색</li> <li>박물관, 과학관, 홍보관 등 다양한 문화관광 유입 활성화를 위한 시설이용</li> <li>주민 문화복지시설운영은 증가 추세</li> </ul>
	1.2 대천해수욕장관광지 조성	8,000	<ul style="list-style-type: none"> <li>택지개발 및 기반조성(3지구, A:530,883㎡)</li> <li>- 보상금 1,898억원</li> <li>- 공사비 : 313억원</li> </ul>	관광	완료 (2015)	직영	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>미분양(21필지, 32,129㎡, 29,237백만원)</li> <li>- 연수원용지(6, 24,153㎡)</li> <li>- 보합성기(4, 2,886㎡)</li> <li>- 일반성기(11, 5,088㎡)</li> </ul>
2기	2.1 보령시 종합체육센터 조성	29,500	<ul style="list-style-type: none"> <li>다목적실내체육관</li> <li>-볼링장, 헬스장, 스쿼시장 등</li> </ul>	체육 복지	완료 (2016)	직영 (위탁)	222	<ul style="list-style-type: none"> <li>체육센터 일원을 스포츠 클럽하우스로 조성</li> <li>한국중부발전 지원비(100억원) 동시 투입</li> <li>수익이 발생하는 볼링장(415백만원)을 보령시 시설관리공단 위탁(350백만원)</li> </ul>
	2.2 석탄박물관 리노베이션	4,800	<ul style="list-style-type: none"> <li>내외부 전면 리모델링</li> </ul>	관광	완료 예정 (2019.7)	직영 (위탁)	376 (60적자 추정치)	<ul style="list-style-type: none"> <li>보령시 시설관리공단 위탁</li> </ul>
	2.3 보령머드 고도화	3,000	<ul style="list-style-type: none"> <li>비누생산동(1,654㎡) 신축</li> <li>생산 및 유통기계</li> <li>사무실 일부 리모델링</li> </ul>	산업	완료 (2018)	직영 (위탁)	1,611 (530 흑자) 2018년	<ul style="list-style-type: none"> <li>흑자는 세외수입처리하여 시 재정보조</li> <li>지역주민 상시 고용(4~150인)</li> <li>보령축제공관재단 머드사업구 업무인수(19.1)</li> <li>블루피우더 제조기술 특허 보유</li> </ul>
3기	3.1 남포방조제 조류지 해양레포츠 체험장 조성	3,000	<ul style="list-style-type: none"> <li>수상건축물 및 계류장</li> <li>경관조명(분수)</li> </ul>	관광	진행 중	직영	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>환경사업내역대비 제목 불 일치 예상</li> <li>남포방조제 수질 부적합-경관문수로 대체 예정</li> </ul>
	3.2 보령 해양레포츠 체험 명소마을 육성	2,500	<ul style="list-style-type: none"> <li>경관조명, 사책로, 해변데크</li> <li>이동장, 수변연장</li> <li>관리사 정비</li> </ul>	관광	진행 중	직영	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>응답마을 주민 참여 프로</li> <li>관광 개발 필요</li> <li>동백관 시설관리공단 관리</li> </ul>
	3.3 셋개포구 명소화 조성 사업	6,000	<ul style="list-style-type: none"> <li>친수공간 정비</li> <li>보행 교량(4,000백만원)</li> <li>연꽃장 조성</li> <li>문화의 거리(L:2.2km)</li> <li>프로그램 운영 및 콘텐츠 발굴</li> </ul>	관광 재생	진행 중	직영	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>해대천역 관광개를 구도심으로 유인 목적에서 탈피하였으나, 사업 목적 불명</li> </ul>
	3.4 보령원도심 활력프로젝트	3,000	<ul style="list-style-type: none"> <li>철길테마미니광장, 에코갤러리</li> <li>마을카페</li> <li>모자 아트공방</li> <li>가운경관 공공디자인</li> <li>에코 조각공원</li> <li>피크닉장 및 생태체험교실</li> <li>주민역량강화</li> </ul>	재생	진행 중	직영	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>도시재생 뉴딜사업과 병행 추진</li> </ul>
	3.5 섬마을 행복학습센터 조성	1,200	<ul style="list-style-type: none"> <li>섬별 평생학습센터 조성</li> <li>프로그램 개발</li> <li>평생학습매니저 파견 활동</li> <li>주민주도 평생학습 역량강화</li> <li>섬마을 평생학습 축제</li> </ul>	교육 문화	진행 중	직영	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>문화교육 소외지역에 대한 지원</li> <li>섬주민의 요구사항에 대한 수요조사 시행</li> <li>전담체계를 위해 매니저 교육시행</li> </ul>

구분	사업명	사업비 (백만원)	주요사업	유형	완료 여부	운영 형태	지출비용 (인건비포함)	비고
	3.6 보령농산물 종합가공 지원체계 구축	2,476	○농산물가공 지원센터 신축	산업	진행 중	직영	-	○수산물 대비 농산물 관심 저조 ○농진청 사업(10억원)과 병 행 추진
	3.7 성주산 자연휴양림 활 성화 사업	1,900	○치유체험장 - 명상데크, 데크산책로, 등 의자, 휴게의자 등 ○체험학습장 - 숲속놀이터, 야외공예장, 휴늘이 체험장 등	관광	진행 중	직영	-	○사업내역은 휴양림시설 보 완사업 ○추진방식이 마스터플랜없 이 1년단위 실시계획하여 추진
	3.8 운영 유용미생물(EM)센터	1,000	○비료제조설비 보완 - 투입시설, 믹서리, 저장탱크 냉각기, 펌프기, 자동포장시설 로봇, 파렛타이징, 미생물 발효 기, 분쇄기 등	산업	진행 중	위탁	-	○현재) EM친환경영농조합 법인 운영 중(2010년 준 공) ○2019-2022년 재위탁 ○사업내용은 시설 전면 교 체

### 3) 논산시

구분	사 업 명	사업비 (백만원)	주요사업	유형	완료 여부	운영 형태	지출비용 (인건비 포함)	비고
1기	1.1 <균특>기호유교문화권 개발사업(돈암서원 정비)	8,550	<ul style="list-style-type: none"> <li>부지 매입(5,201백만원)</li> <li>돈암서원 경내 보수 정비(송 례사, 전사정, 정회당)</li> <li>한옥마을(2,655백만원)</li> <li>편의시설(주차장 등) 조성</li> </ul>	역사	완료 (2013)	직영	800백만원 (14명 예상) (추정치)	<ul style="list-style-type: none"> <li>한옥마을 미개관</li> <li>전시관 미추진</li> <li>사계기념공원 미추진</li> <li>진입로 정비 순도비사업 추진</li> </ul>
	1.2 <순도비>기호유교문화 권개발(돈암서원고정지구)	3,750	<ul style="list-style-type: none"> <li>부지매입(2,410백만원)</li> <li>돈암서원 주변정비(차폐식재, 사계기념공원 조성, 주차장 설치)</li> <li>고정리 진입로 정비(201호)</li> </ul>	역사	완료 (2008)	직영		
	1.3 백제군사박물관 테마 공원조성	10,518	<ul style="list-style-type: none"> <li>호수공원</li> <li>자연학습공원</li> <li>국궁,승마체험장</li> <li>전망누각</li> <li>박물관 증축</li> <li>4D영상시설</li> <li>근현대 무기전시관</li> <li>충혼공원</li> <li>개백성군 동상</li> <li>주차장 조성</li> </ul>	관광	완료 (2014)	직영	1,217백만원 (2019)	<ul style="list-style-type: none"> <li>무료 개방에 따라 미취 학아동 이용 활성화</li> <li>8명 근무 - 인건비는 숲해설사</li> </ul>
	1.4 양촌자연휴양림 조성 사업	6,357	<ul style="list-style-type: none"> <li>면적(A:405,274㎡)</li> <li>매표소, 관리사무소, 방문자 센터</li> <li>숲속휴양관</li> <li>잔디광장</li> <li>자연학습장, 다목적 구장, 놀 이터</li> <li>글램핑(8동)</li> </ul>	관광	완료 (2013)	직영	202백만원 (5백만원 특차)	<ul style="list-style-type: none"> <li>국비(34억원) 추가 투입 - 글램핑 6동(32억원) - 유아숲놀이터(90백만 원)</li> </ul>
	1.5 양촌 농어촌 지방상수 도시업	3,925	<ul style="list-style-type: none"> <li>배수지 1개소, 가압장 1개소</li> <li>관로(L=45km)</li> </ul>	기반	완료 (2010)	직영	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>관로 감소(11.8km)</li> </ul>
	1.6 국방대학교 이전지원 (양촌 하이패스 전용IC)	5,625	<ul style="list-style-type: none"> <li>양촌IC조성 - 영업시설 2개소 - 교량(L:95m) - 접속도로(L:1.0kn, B:8.5m)</li> </ul>	기반	완료 (2012)	위탁 (도로 공사)	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>총사업비 11,260백만원</li> <li>협약서 체결(2010)</li> <li>개통기념식(2012.7)</li> </ul>
2기	2.1 <균특>2차 돈암서원 정비	10,947	<ul style="list-style-type: none"> <li>서원 보수 정비(건물, 담장, 화장실)</li> <li>한옥마을 조성(1,655백만원)</li> <li>주차장 조성</li> <li>예하관 건립 및 실내인테리 어</li> <li>유물관 건립</li> <li>전선 지중화</li> <li>담방로 및 안내판 설치</li> </ul>	역사	완료 (2018)	직영	계획 수립 예정	<ul style="list-style-type: none"> <li>한옥마을, 예하관 미개관</li> </ul>
	2.2 육군훈련소 병영 테마 파크 조성	7,101	<ul style="list-style-type: none"> <li>밀리터리파크조성(Area : 32,479㎡)</li> <li>분관(993㎡) : 관리사무실, 스크린사격장, 장비보관실,장 교(회의실), 매점, 화장실</li> <li>전투체험장(3,636㎡) :서바이 벌게임장, 통제실</li> <li>상징조형물 광장(1,510㎡), 주차장(2,280㎡ - 69면)</li> <li>공원(8,827㎡) : 파고라,수도 시설, 잔디광장</li> <li>다목적경기장(611㎡) : 풋살, 축구, 농구</li> </ul>	관광	완료 (2015)	직영	308백만원 (86백만원 특차)	<ul style="list-style-type: none"> <li>선사인랜드 민자 유치</li> <li>관광객 지속 증가(3십만 명)</li> <li>주변지역 주민 농산물 판매장 조성</li> </ul>
	2.3 노성산 애항공원 조성	3,354	<ul style="list-style-type: none"> <li>휴양시설(다목적 잔디마당, 애항쉼터 등) 2,406㎡</li> <li>운동시설(전통놀이체험터 등) 856㎡, 교양시설(풍류마당 등) 1,476㎡</li> <li>편의시설(주차장, 화장실 등) 2,838㎡</li> <li>진입도로 (L=314, 4m, B=4~7m)</li> </ul>	휴양	완료 예정 (19.6)	직영	37백만원	<ul style="list-style-type: none"> <li>총사업비 3회 변경으로 지연</li> </ul>
	2.4 백제군사박물관 테마 공원 조성	2,495	<ul style="list-style-type: none"> <li>박물관 전시실 바닥보완(600 ㎡)</li> <li>야외무기전시체험장 조성 (3,000㎡)</li> <li>소나무숲 조성(16,938㎡)</li> <li>테마공원 조성(숲교육장, 광 장 및 산책로, 가족숲 체험 시설 조성, 영상제작 및 영 상장비, 박물관 냉난방기, 호 수공원 시설물 정비)</li> </ul>	관광	완료 (2016)	직영	1,217백만원 (8명 근무) (2019)	
	2.5 탐정호 수변데크 돌레 길 설치	3,833	<ul style="list-style-type: none"> <li>수변데크(L:2,94km, B:2m)</li> </ul>	관광	완료 (2017)	직영	-	

구분	사업명	사업비 (백만원)	주요사업	유형	완료 여부	운영 형태	지출비용 (인건비 포함)	비고
	2.6 논산시립도서관 건립	5,667	<ul style="list-style-type: none"> <li>종합자료실</li> <li>어린이자료실</li> <li>디지털자료실</li> </ul>	문화 복지	완료 예정 (19)	직영	50백만원 (추계 인건비 제외)	<ul style="list-style-type: none"> <li>총사업비 98억원</li> <li>평생학습관(3F) 병행 추 진</li> </ul>
	2.7 친환경 미생물 배양실 설치	800	<ul style="list-style-type: none"> <li>건물신축(330㎡)</li> <li>시설장비설치(6톤/일)</li> </ul>	산업	완료 (2014)	직영	110백만원	<ul style="list-style-type: none"> <li>자동화설비 조성</li> </ul>
	2.8 탐정호 힐링생태 체험 교육관 조성	1,100	<ul style="list-style-type: none"> <li>건축물 2층(A:942㎡)</li> <li>전시제작프로그램 1식(450㎡)</li> </ul>	관광	완료 (2017)	직영	리모델링 중	<ul style="list-style-type: none"> <li>총사업비 6,380백만원</li> <li>시설리모델링 중</li> </ul>
	2.9 포구의 역사를 품은 옥녀봉 벽화마을	300	<ul style="list-style-type: none"> <li>갤러리월</li> <li>이미지월</li> <li>마을회관 외관 그래픽 및 경 관개선</li> </ul>	경관	완료 (2018)	직영	-	
	2.10 강경포구 선교발자취 조성	500	<ul style="list-style-type: none"> <li>김대건신부 기념관 내부 전 시(200백만원)</li> <li>근대역사공원(소공원, A:112 ㎡)조성(300백만원)</li> </ul>	관광	완료 (2018)	직영	김대건신부 기념관 2.46백만원 (인건비 제외)	<ul style="list-style-type: none"> <li>소공원 부지매입비 과다 - 112㎡, 140백만원</li> <li>공사비 : 160백만원</li> <li>지역지도자 협의(6회)</li> <li>후보지 선정 난항</li> <li>동상제작 지도자 요구</li> </ul>
3기	3.1 호반의 도시, 휴양·관 광산업 활성화사업	11,000	<ul style="list-style-type: none"> <li>출렁다리 조성(L:600m, B:2.2m)</li> <li>경관조명 조성</li> <li>진입광장</li> </ul>	관광	시행중	직영	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>사업비 증가(86억→110 억)</li> <li>증가분 시비 충당</li> <li>교량건설사업으로 압축</li> </ul>
	3.2 로컬푸드 생산·유통 활성화사업	2,900	<ul style="list-style-type: none"> <li>로컬푸드통합지원센터(2,730 백만원)</li> <li>SW(170백만원) - 농민장터, 소비자교육, 출 하농가교육, 농민가공아카데 미, 소비자 가족캠퍼서</li> </ul>	산업	시행중	직영	-	
	3.3 연산면 행복드림타운 조성사업	3,300	<ul style="list-style-type: none"> <li>창고 5개동 리모델링(2,870 백만원) - 키스타운 - 아트공작 소 - 작은도서관 - 플랫폼 - 오감만족 스튜디오 - 파일럿 프로그램 등</li> </ul>	문화	시행중	직영	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>주민자치위원회 협의</li> </ul>
	3.4 소상공인·청년 창업지 원사업	3,276	<ul style="list-style-type: none"> <li>사무실, 교육장, 편의시설 팹 랩(3,020백만원)</li> <li>소상공인·청년창업교육, 창업 지원사업, 팹랩 프로그램</li> <li>사회적 경제조직간 네트워크 육성사업</li> </ul>	산업	시행중	직영	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>매입 난항 예상 - 사용동의서 미확보</li> </ul>
	3.5 찾아가는 동고동락 마 을문화극장, 생활문화공동 체사업	900	<ul style="list-style-type: none"> <li>HW(800백만원) - 센터조성 - 이동식 상 영장비 - 영상교육용 이동차량 - 교육장비</li> <li>SW(100백만원) - 시민영상제작학교 - 스마트폰 사용강좌 - 영상문화이동서비스 - 시민영상문화제</li> </ul>	문화	시행중	직영	-	
	3.6 주민이 함께 만들고 누리는 문화예술 커뮤니티 조성사업	4,500	<ul style="list-style-type: none"> <li>문화예술회관 리모델링 (4,250백만원) - 무대조명 개선 - 무대장치음향 개선</li> <li>프로그램 운영(250백만원) - 공연 전시, 문화예술 교육 운영 - 주민 문화공연 프로그램 - 주민 문화예술아카데미 - 지역문화예술단체 공연전 시 프로그램</li> </ul>	문화	시행중	직영	-	
	3.7 폐교 활용 지역특화자 원 플랫폼 조성사업	3,500	<ul style="list-style-type: none"> <li>별곡초 중동분교 - 과학체험관 : 과학그림책도 서관, 막카페, 사물인터넷 체 험관, 별별 체험관, 3D프린 팅 체험관, 로봇체험관 - 별별캠핑장 : 드론체험관, 간 이천문대, 로컬푸드판매장, 캠핑, 오토캠핑, 주차장</li> <li>왕암초등학교 - 어드벤처체험관 : 익사iting 어드벤처관, 트릭아이 미술 관, 주차장, 휴게광장 및 시 설, 조경 및 안내시설</li> </ul>	관광	시행중	직영		<ul style="list-style-type: none"> <li>특별교부세(6억원, 2019) 병행 투입</li> <li>일부주민 참여 희망(영농 법인, 마을기업 등)</li> </ul>

### 4) 금산군

구분	사업명	사업비 (백만원)	주요사업	유형	완료 여부	운영 형태	지출비용 (인건비 포함)	비고
1기	1.1 개심터 관광자원개발사업	3,675	<ul style="list-style-type: none"> <li>진입도로 개설(L=1.2km, B=8.5m)</li> <li>축제 및 이벤트광장 조성</li> <li>인삼약초 교육체험장 조성</li> <li>인삼조형물 및 전시공간 조성</li> </ul>	관광	완료 (12)	직영	22백만원	<ul style="list-style-type: none"> <li>공사비 3,172백만원</li> <li>보상비 400백만원</li> <li>자동계측기 설치</li> <li>서부내륙권 관광자원개발사업(뿌리깊은 인삼체험마을) 추진 중 (16~)</li> </ul>
	1.2 금산 국제인삼약초 연구센터설립	13,467	<ul style="list-style-type: none"> <li>금산국제인삼약초연구소 신축(5,160백만원)                             <ul style="list-style-type: none"> <li>1층, 3층건물(연면적 1,051㎡)</li> </ul> </li> <li>연구개발 : 6대사업</li> <li>네트워킹 공동개발, 교육훈련, 시험생산, 장비이용, 기업지원 등</li> </ul>	산업 (연구)	완료 (10)	직영 (연구소)	1500백만원	(경위) <ul style="list-style-type: none"> <li>08.03.04 : MOU 체결</li> <li>08.09.03 : 연구소 설립 협약체결</li> <li>08.12.31 : 「금산군 금산국제인삼약초연구소 설립 및 운영지원 조례」 공포</li> </ul>
	1.3 금산약초 물류집하장설치	3,800	<ul style="list-style-type: none"> <li>창고(집하)동(지상2층)                             <ul style="list-style-type: none"> <li>집하장, 창고, 저온창고</li> </ul> </li> <li>판매동(지상 3층)                             <ul style="list-style-type: none"> <li>(세부내역)</li> </ul> </li> <li>건축공사 3,517.4백만원</li> <li>운영비 171.6백만원</li> <li>감리용역비 73.7백만원</li> <li>물류장비구입 51.1백만원                             <ul style="list-style-type: none"> <li>자동차, 지게차, 배레트, 자바라콘베어 등</li> </ul> </li> </ul>	산업 (유통)	완료 (11)	위탁 (휴온스네이처 예정)	최근자료 미제출	<ul style="list-style-type: none"> <li>거래액, 수입지출 내역 등 최근 자료 미제출</li> </ul>
	1.4 금산인삼 글로벌광고사업	700	<ul style="list-style-type: none"> <li>금산인삼 해외 미디어 광고                             <ul style="list-style-type: none"> <li>대상국가 : 베트남, 대만, 홍콩 등</li> <li>광고내용 : 금산인삼 우수성, 엑스포, 축제 등</li> <li>홍보매체 : TV, 신문, 잡지 등</li> <li>추진방법 : 현지 바이어들과 홍보 내용 및 디자인 등 협의 추진</li> </ul> </li> <li>금산인삼 해외 빌보드 광고                             <ul style="list-style-type: none"> <li>대상국가 : 베트남, 대만, 홍콩 등</li> <li>광고내용 : 금산인삼 우수성, 엑스포, 축제 등</li> <li>홍보매체 : 빌보드(주요 대로의 대형 광고판)</li> <li>추진방법 : 현지 바이어들과 위치, 디자인 등 협의 추진</li> </ul> </li> </ul>	산업 (홍보)	완료 (12)	직영 (인삼약초연구소)	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>세부내역 미제출</li> </ul>
	1.5 금산인삼 마케팅지원	5,800	<ul style="list-style-type: none"> <li>금산인삼 해외시장 개척 (2,200백만원, 2008~2012년)                             <ul style="list-style-type: none"> <li>주요 박람회 참가(일본 Foodex, 홍콩 Food expo, 프랑스 SIAL 박람회 등 참가, 주요 바이어 확보, 관내 제품의 시장성 조사 등 병행)</li> <li>편집전 및 홍보세미나(베트남, 인도네시아 대만 등 제품 등록 추진으로 지속적인 수출기반 조성, 승열작용 불식을 위한 세미나, 편집전, 바이어와 공동으로 홍보 및 프로모션)</li> </ul> </li> <li>금산인삼 대도시 순회 특별전 개최 (2,500백만원, 2008~2012년)                             <ul style="list-style-type: none"> <li>전시장 구성 설치 : 200백만원</li> <li>홍보비 : 10백만원</li> <li>인쇄비 : 20백만원</li> <li>인건비 : 70천원</li> </ul> </li> <li>국제 인삼 교역전 (1,100백만원 2009~2012년)                             <ul style="list-style-type: none"> <li>국내 우수상품 전시홍보 및 수출 무역상담 운영 해외시장 개척</li> <li>수출상담회 위·수탁 운영 : 바이어 인당 2백만원×35명 = 70백만원(항공료, 체류비, 교통비 포함)</li> <li>교역전 텐트 설치비 : 100백만원</li> <li>전시장 구성 및 행사운영 용역 : 130백만원</li> </ul> </li> </ul>	산업 (홍보)	완료 (12)	직영 (인삼약초연구소)	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>해외시장 개척 : 44회                             <ul style="list-style-type: none"> <li>회당 50백만원</li> </ul> </li> <li>대도시 순회 특별전                             <ul style="list-style-type: none"> <li>개최 : 총 15회(서울 미시행)</li> <li>* 울산, 거제, 부산, 대구, 포함</li> <li>참가업체 : 593개</li> <li>부스수량 : 1,025</li> <li>방문객 : 180,425명</li> <li>매출액 : 8,576백만원</li> </ul> </li> <li>국제인삼교역전 성과(5년)                             <ul style="list-style-type: none"> <li>무역성과 60,684천원</li> <li>계약액 : 13,548</li> <li>상담액 46,855</li> <li>샘플구입 : 281건</li> <li>참가국 62개국</li> <li>참가 바이어 217명</li> </ul> </li> </ul>

구분	사업명	사업비 (백만원)	주요사업	유형	완료 여부	운영 형태	지출비용 (인건비 포함)	비고
1.6	금산인삼 명품화사업	10,030	<ul style="list-style-type: none"> <li>전기건조기 설치사업</li> <li>- 계획 : 30대, 600백만원</li> <li>- 집행 : 23대, 594백만원</li> <li>- 증감 : △7대, 6백만원</li> </ul>	산업 (생산)	완료 (09)	직영	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>민간 보조</li> <li>- 지원대상 : 5인 이상 농업인 조직, 생산자 단체, 인삼제조업체</li> <li>- 지원한도 : 10백만원(건조용량 1톤 기준)</li> <li>- 지원조건 : 지원 50%, 자부담 50%</li> </ul>
			<ul style="list-style-type: none"> <li>인삼안전성 검사시스템 구축</li> <li>- 계획 : 960백만원</li> </ul>	산업 (가공)				* 자료 미제출
			<ul style="list-style-type: none"> <li>인삼약초 저온저장고 설치사업</li> <li>- 계획 : 20동, 600백만원</li> <li>- 집행 : 27동, 584백만원</li> <li>- 증감 : +7동, △16백만원</li> </ul>	산업 (생산)	완료 (09)	직영	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>민간 보조</li> <li>- 지원대상 : 농업인 5인 이상 농업인조직, 생산자 단체</li> <li>- 지원한도 : 15백만원(저온저장고 10명 기준)</li> <li>- 지원조건 : 지원 50%, 자부담 50%</li> </ul>
			<ul style="list-style-type: none"> <li>고품질 생산위한 우량농지(객토)조성</li> <li>- 계획 : 273ha, 2,400백만원</li> <li>- 집행 : 273ha, 2,400백만원</li> <li>- 증감 : 없음</li> </ul>	산업 (생산)	완료 (12)	직영	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>민간 보조</li> <li>2009년 이후 국비 미지원</li> </ul>
			<ul style="list-style-type: none"> <li>유용미생물 활성액 배양 보급</li> <li>- 계획 : 920백만원</li> <li>- 집행 : 920백만원</li> <li>- 증감 : 없음</li> </ul>	산업 (생산)	완료 (12)	직영	200백만원 (4명) - 직원 2 - 기간제 2	<ul style="list-style-type: none"> <li>인삼약초 한정 아님(전체 지원)</li> <li>실제내역은 생산재료 구입</li> <li>- EM, 멀티프로, 액상프로 쓰임</li> <li>미생물 공급</li> <li>- 400톤(08)→700톤(12)</li> <li>* 활성액 600톤, 발효영양제 100톤</li> </ul>
			<ul style="list-style-type: none"> <li>인삼 연작장애해소 토양훈증제 지원</li> <li>- 계획 : 40ha, 400백만원</li> <li>- 집행 : 23ha, 184백만원(83농가)</li> <li>- 증감 : △17ha, △216백만원</li> </ul>	산업 (생산)	완료 (08)	직영	-	민간 보조
			<ul style="list-style-type: none"> <li>인삼 GMP 생산시설 지원</li> <li>- 계획 : 1,600백만원</li> <li>- 집행 : 7개소, 1,360백만원</li> <li>- 증감 : △240백만원</li> <li>* 시설당 18억~20억원</li> </ul>	산업 (생산)	완료 (12)	직영	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>민간 보조</li> <li>미집행 : 240백만원</li> <li>연도별 인삼 GMP생산시설 인증기업</li> <li>- 09 : 2개소 - 10 : 2개소</li> <li>- 11 : 2개소 - 12 : 1개소</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>고품질 인삼생산 지원(철재해비기름시설)</li> <li>- 계획 : 26ha, 2,560백만원</li> <li>- 집행 : 72ha, 2,559백만원</li> <li>- 증감 : +46ha, △1백만원</li> <li>* 철재파이프 공급지원</li> </ul>	산업 (생산)	완료 (12)	직영	-	민간 보조			
1.7	금산인삼 향토산업육성	2,500	<ul style="list-style-type: none"> <li>유통시설 표준화지원</li> <li>- 계획 : 1,000백만원(냉풍 전기건조기)</li> <li>- 집행 : 9대, 900백만원(저온저장고)</li> <li>- 증감 : △100백만원</li> </ul>	산업 (생산)	완료 (09)	직영	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>민간 보조</li> <li>세부내역 대목 변경</li> <li>보조사업자 또는 개인 또는 단체 토지 활용</li> </ul>
			<ul style="list-style-type: none"> <li>신제품 인삼제조 가공시설 지원</li> <li>- 계획 : 1,500백만원(연구시설장비 확충)</li> <li>- 집행 : 20업체, 646백만원(제조가공시설장비)</li> <li>- 증감 : △854백만원</li> </ul>	산업 (가공)	완료 (12)	직영	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>민간 보조</li> <li>세부내역 대목 변경</li> <li>보조사업자 또는 개인 또는 단체 토지 활용</li> </ul>
1.8	인삼약초 비즈니스 타운 기반조성	7,088	<ul style="list-style-type: none"> <li>도시개발사업 지구에 대한 기반시설 조성</li> <li>- A:227천㎡</li> <li>〈집행〉</li> <li>- A:13,025㎡</li> <li>- 부지매입비 + 설계 + 기반</li> </ul>	기반	완료 (12)	직영	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>지구 면적 대폭 감소</li> <li>부지 매입비 집중 투입</li> </ul>
1.9	인삼시장개척을 위한 안테나샵	600	<ul style="list-style-type: none"> <li>〈계획〉</li> <li>국내 대도시 : 1-2개소, 300백만원</li> <li>아시아 대도시 : 1-2개소, 300백만원</li> <li>〈집행〉</li> <li>8개소, 266백만원</li> <li>- 금융 전문판매장 리모델링 및 현판 설치</li> <li>〈증감〉</li> <li>334백만원</li> </ul>	산업 (홍보)	완료 (12)	직영	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>자체계획 20개소, 600백만원</li> <li>MOU체결 및 금융 전문 판매장 지원(30백만원)</li> <li>- 연간 10만원 이상 수출 실적 사전 검토</li> <li>- 관리는 업체 자율</li> <li>- 2013년부터 지원없이 매장 자율화</li> <li>- 군에서는 MOU, 금융 독점판매권부여</li> </ul>

제 1 단계 균형발전사업 성과 평가 및 제 2 단계 기본계획 수립

구분	사업명	사업비 (백만원)	주요사업	유형	완료 여부	운영 형태	지출비용 (인건비 포함)	비고
	1.10 인삼약초 건강체험장 조성사업(한방스파)	17,262	<계획> ○부지 8,619㎡, 건축연면적 6,000㎡ - 건강체험시설 - 생명과학시설 - 전시 및 교육시설 - 주차장 <집행> ○약초체험관(한방스파) 7,467㎡, 205억원	관광	완료 (14)	위탁 (주)한방스파	-	○총사업비 18,632백만원 -균형발전사업비 5,950백만원 ○헬스케어 특구 지정 ○(주)한방스파와 소송 中
	1.11 인삼약초 특화농공단지 조성	11,081	○농공단지 조성 - 115,090㎡	산업	완료 (14)	위탁 (임주기업협의회)	-	○도비 미투입 ○유지관리비 미제출
	1.12 인삼재래시장 활성화 프로젝트	8,406	<계획> ○토지 보상 : 5,406백만원 ○도시계획도로 정비 (L:0,936km) ○보도 포장(L:0,827km)	기반	완료 (13)	직영	-	○세부내역 미제출
271	2.1 금산인삼약초명품화	11,192	○금산인삼수출기업육성 - 계획 : 8개소, 6,932백만원 - 집행 : 5개소, 4,912백만원 - 증감 : △3개소, △2,020백만원	산업	완료 (15)	직영	-	○집행 내역 감소
			○홍삼제조가공시설현대화 - 계획 : 10개소, 800백만원 - 집행 : 5개소, 400백만원 - 증감 : △5개소, △400백만원	산업	완료 (14)	직영	-	○집행 내역 감소
			○GMP인증시설지원 - 계획 : 4개소, 800백만원 - 집행 : 2개소, 400백만원 - 증감 : △2개소, △400백만원	산업	완료 (15)	직영	-	○집행 내역 감소
			○저온저장고 설치지원 - 계획 : 1식, 1,800백만원 - 집행 : 340평, 854백만원 - 증감 : △946백만원	산업	완료	직영	-	○집행 내역 감소 ○완료시점 확인 불가
			○친환경약초생산단지 조성 - 계획 : 270ha, 3,800백만원 - 집행 : 無 - 증감 : △270ha, △3,800백만원	산업	완료	직영	-	○집행 내역 없음 ○완료시점 확인 불가
			○약초가공시설 지원 - 계획 : 無 - 집행 : 3,800백만원 - 증감 : +3,800백만원	산업	완료	직영	-	○신규 집행 ○완료시점 확인 불가
			○가공시설 지원(저온저장고, 건조기, 세척기 지원) - 계획 : 無 - 집행 : 2,500백만원 - 증감 : + 2,500백만원	산업	완료	직영	-	○신규 집행 ○완료시점 확인 불가
			○소규모 약초가공시설 지원 - 계획 : 無 - 집행 : 1,000백만원 - 증감 : +2,500백만원	산업	완료	직영	-	○신규 집행 ○완료시점 확인 불가
			○약초거점 농협지원 - 계획 : 無 - 집행 : 250백만원 - 증감 : +250백만원	산업	완료	직영	-	○신규 집행 ○완료시점 확인 불가
			○체험단지 조성(약초죽용카페, 약초지압길) - 계획 : 無 - 집행 : 250백만원 - 증감 : +250백만원	관광	완료	위탁	-	○신규 집행 ○완료시점 확인 불가
2.2 금산인삼약초명품화 홍보마케팅	3,000	○금산인삼 해외시장 개척 - 계획 : 32회, 1,600백만원 - 집행 : 31회, 1,570백만원 - 증감 : △1회, 30백만원	산업 (홍보)				-	○해외시장 개척 : 32회 - 회당 50백만원
		○금산인삼 대도시 순회 특별전 개최 - 계획 : 8회, 1,200백만원 - 집행 : 8회, 1,200백만원 - 증감 : 없음	산업 (홍보)	완료 (16)	직영 (인삼약초연구소)	-	○대도시 순회 특별전 - 개최 : 총 8회 * 창원, 울산, 부산 - 참가업체 : 258개 - 부스수령 : 285 - 방문객 : 83,256명(1기 대비 감소) - 매출액 : 6,962백만원(1기 대비 감소)	

구분	사업명	사업비 (백만원)	주요사업	유형	완료 여부	운영 형태	지출비용 (인건비 포함)	비고
			<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 국제 인삼 교역전</li> <li>- 계획 : 4회, 1,200백만원</li> <li>- 집행 : 4회, 1,200백만원</li> <li>- 증감 : 없음</li> </ul>	산업 (홍보)				○ 국제인삼교역전 성과 * 미제출
	2.3 레저스포츠키스시설지원	13,288	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 금산종합체육관</li> <li>- 연면적 6,200㎡, 12,841백만원</li> </ul>	체육	완료 (16)	직영	43백만원 (37.8백만원 적자)	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 총사업비 상이</li> <li>○ 타당성 조사 과대 포장</li> <li>- B/C : 7.14</li> <li>- NPV: 72,814백만원</li> <li>- IRR : 13.87%</li> </ul>
			<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 군북면 체육센터</li> <li>- 연면적 1,004㎡, 850백만원</li> </ul>	체육	완료 (16)	직영	2,64백만원	
	2.4 3농혁신품목별FTA 경쟁력제고	7,776	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 농부병 예방 농작업 편이 장비 보급</li> <li>- 내역 : 깻입수확의자</li> <li>- 계획 : 2,230대, 3,196백만원</li> <li>- 집행 : 2,240대, 168백만원</li> <li>- 증감 : +10대, △3,028백만원</li> </ul>	산업 (생산)		직영	-	○ 민간 보조
			<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 파머스마켓 설치</li> <li>- 내역 : 이동식 야외 상설판매장</li> <li>- 계획 : 1개소, 100백만원</li> <li>- 집행 : 1개소, 100백만원</li> <li>- 증감 : 없음</li> </ul>	산업 (생산)	완료 (17)	직영	-	
			<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 친환경농산물 생산기반 조성</li> <li>- 내역 : 깻입 컨테이너작업장, 인삼 친환경생물제, 산채 하우스교체, 배 친환경 유박 지원 등, 깻입 농가 환풍기 설치 지원</li> <li>- 계획 : 800백만원</li> <li>- 집행 : 600백만원</li> <li>- 증감 : △200백만원</li> </ul>	산업 (생산)	완료 (14)	직영	-	○ 민간 보조
			<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 포도비가림 생산시설 지원</li> <li>- 내역 : 포도 비가림 시설 및 목포</li> <li>- 계획 : 1,200백만원</li> <li>- 집행 : 200백만원</li> <li>- 증감 : △1,000백만원</li> </ul>	산업 (생산)	완료	직영	-	○ 민간 보조
			<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 노동력 절감 시설개선 지원</li> <li>- 내역 : 인삼 굴착기, 약초 복토기, 딸기 하이베드 등</li> <li>- 계획 : 2,000백만원</li> <li>- 집행 : 500백만원</li> <li>- 증감 : △1,500백만원</li> </ul>	산업 (생산)	완료	직영	-	○ 민간 보조
			<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 경영비 절감 임대 사업소 농기계 구입</li> <li>- 내역 : 임대농기계 구입 트래क्टर외 7종 38대</li> <li>- 계획 : 1,200백만원</li> <li>- 집행 : 500백만원</li> <li>- 증감 : △700백만원</li> </ul>	산업 (생산)	완료	직영	-	
			<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 유통개선 브랜드 지원</li> <li>- 내역 : 깻입, 사과, 토마토 출하박스 지원</li> <li>- 계획 : 540백만원</li> <li>- 집행 : 240백만원</li> <li>- 증감 : △300백만원</li> </ul>	산업 (생산)	완료	직영	-	○ 민간 보조
			<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 과원재해예방 기반조성</li> <li>- 계획 : 700백만원</li> <li>- 집행 : 없음</li> <li>- 증감 : △700백만원</li> </ul>	산업 (생산)	완료	직영	-	○ 미시행
			<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 연작장해대책 기술보급</li> <li>- 계획 : 1,000백만원</li> <li>- 집행 : 없음</li> <li>- 증감 : △1,000백만원</li> </ul>	산업 (생산)	완료	직영	-	○ 미시행
	2.5 다목적광장 조성	5,600	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 주차장(28,649㎡)</li> <li>○ 광장, 휴게공간, 녹지공간, 행사지원공간</li> <li>- 부지매입비 별도</li> </ul>	기반	완료 (16)	직영	-	○ 금산세계인삼EXPO대비 주차장 및 공원 조성
	2.6 금산인삼약초 고품질화	17,350	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 인삼 경작지 조성(갬토지)</li> <li>- 계획 : 235ha, 2,000백만원</li> <li>- 집행 : 273ha, 2,400백만원</li> <li>- 증감 : +38ha, +400백만원</li> </ul>	산업 (생산)	완료 (17)	직영	-	○ 민간 보조
			<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 고품질 생산 지원(철재해가림)</li> <li>- 계획 : 80ha, 3,200백만원</li> <li>- 집행 : 89ha, 3,170백만원</li> <li>- 증감 : +9ha, △30백만원</li> </ul>	산업 (생산)	완료 (17)	직영	-	○ 민간 보조
			<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 유용미생물 배양보급</li> <li>- 계획 : 700톤, 1,000백만원</li> <li>- 집행 : 600톤, 1,000백만원</li> <li>- 증감 : △100톤,</li> </ul>	산업 (생산)	완료 (17)	직영	200백만원	○ 인삼사포닌 발효액 이용 염채류재배 특허 출원 (08)

제 1 단계 균형발전사업 성과 평가 및 제 2 단계 기본계획 수립

구분	사업명	사업비 (백만원)	주요사업	유형	원료 여부	운영 형태	지출비용 (인건비 포함)	비고
3기			<ul style="list-style-type: none"> <li>유해물질 분석 지원(안전성 검사시스템)</li> <li>세부내역 : 분석장비 구입(3종), 유해물질 분석 지원(2,000점)</li> <li>계획 : 1,000점, 678백만원</li> <li>집행 : 2,000점, 688백만원</li> <li>증감 : +1,000점, 10백만원</li> </ul>	산업 (생산)	원료 (17)	직영	50백만원	
			<ul style="list-style-type: none"> <li>인삼약초첨단 연구개발(R&amp;D)</li> <li>세부내역 : 장비구축, 기업지원, 연구개발, 기술이전, 이천기술 사업화, 시제품개발 등</li> <li>계획 : 1식, 7,500백만원</li> <li>집행 : 1식, 7,500백만원</li> </ul>	산업 (연구 기술지원)	원료 (17)	직영 (연구소)	1,500백만원	<ul style="list-style-type: none"> <li>국가재정법 개정 후 지속 지원</li> <li>인건비 : 4,916백만원</li> <li>운영비 : 1,687백만원</li> <li>연구비 : 325백만원</li> </ul>
	2.7 금산갯잎향토산업 육성	9,200	<ul style="list-style-type: none"> <li>비닐하우스 현대화사업 지원</li> <li>계획 : 1,000동, 9,200백만원</li> <li>집행 : 403동, 5,200백만원</li> <li>증감 : △597동, 4,000백만원</li> <li>* 지원 기준 : 100평(5백만원), 150평(7백만원), 200평(9백만원)</li> </ul>	산업 (생산)	원료 (17)	직영	-	민간 보조
	2.8 가족통합지원센터 건립	2,500	<ul style="list-style-type: none"> <li>998,63㎡, 2,900백만원</li> </ul>	복지	원료 (16)	직영	750백만원	세부내역 확인 불가
	2.9 농업유산지역 금강 탐방로 조성	400	<ul style="list-style-type: none"> <li>&lt;계획&gt;</li> <li>탐방로 개설 및 노선정비(5km)</li> <li>관광안내판, 생태자연자원 안내판 설치</li> <li>일부보행구간 이동편의시설(데크, 쉼터 등)</li> <li>&lt;집행&gt;</li> <li>탐방로</li> <li>조망대(165,21㎡)</li> </ul>	관광	원료 (17)	직영		세부내역 확인 불가
3.1 금산인삼(금홍) 세계화 사업	600	<ul style="list-style-type: none"> <li>수출 플랫폼 전산개발(200백만원)</li> <li>온라인 수출 통합 플랫폼 구축</li> <li>오프라인 지원 시스템 구축</li> <li>해외플랫폼 연동 시스템 구축</li> <li>해외마케팅 홍보 영상물 제작 및 활용</li> <li>플랫폼 운영(400백만원)</li> </ul>	산업	추진중	직영 (연구소)	68,4백만원 58,4백만원 적자 (추정)	<ul style="list-style-type: none"> <li>연구소 경상 위탁사업비로 사업대행</li> <li>플랫폼 운영 세부내역 불명확</li> <li>플랫폼 운영자, 수출 관세사, 물류관리자</li> </ul>	
3.2 인삼약초 식품기술 이전 및 개발지원사업	1,300	<ul style="list-style-type: none"> <li>기술이전(270백만원)</li> <li>이전 지원(최대 30백만원, 180백만원)</li> <li>기술 사업화 지원(50백만원)</li> <li>공정개선기술 컨설팅(40백만원)</li> <li>홍보마케팅(50백만원)</li> <li>선도기술 활용제품 마케팅 지원(전시판매전 참가 지원, 25백만원)</li> <li>제품화 개발기술 홍보물 제작지원(25백만원)</li> <li>기술개발(180백만원)</li> <li>제품 리뉴얼 개발지원(180백만원)</li> </ul>	산업	추진중	직영	-		
3.3 인삼약초 식품제조 HACCP 컨설팅 및 시설지원	4,166	<ul style="list-style-type: none"> <li>컨설팅 및 교육(926백만원)</li> <li>기본교육 이수 : 교육비 250천원X100업체</li> <li>HACCP인증 컨설팅 : 컨설팅비 6,000천원X150업체</li> <li>지원사업 홍보 : 현수막, 홍보물 제작 등</li> <li>품질관리(1,140백만원)</li> <li>식품위생검사 지원 : 300천원X2회X300업체</li> <li>식품영양성분검사지원 : 300천원X2회X300업체</li> <li>안정성검사지원 : 400천원X1회X300업체</li> <li>HACCP품질 검사지원 : 400천원X4회X300업체</li> <li>기타 분석지원 : 300천원X2회X300업체</li> <li>시설보수(2,100백만원)</li> <li>인증 시설 및 장비 지원 : 20,000천원X150업체X70% 지원</li> </ul>	산업	추진중	직영	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>연구소 위수탁</li> <li>인삼약초에 한정되지 않음</li> </ul>	

구분	사업명	사업비 (백만원)	주요사업	유형	원료 여부	운영 형태	지출비용 (인건비 포함)	비고
3.4	청정금산 지역농산물 활용 융복합 6차 산업 육 성	2,250	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 저온창고 및 교육장 설치 (116,55㎡, 186,3백만원)</li> <li>○ 전기증설공사(43백만원)</li> <li>○ 가공장비 구입(414백만원)</li> <li>○ SW(1,606,7백만원)</li> <li>- 컨설팅(113,7백만원)</li> <li>- 교육등 운영(113백만원)</li> <li>- 지원사업(1,380백만원)</li> </ul>	산업	추진중	직영	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ SW 세부내역 불명확</li> <li>- 지원사업(1,380백만원)</li> </ul>
3.5	금산 자연치유교육 및 문화체험권역 개발사업	3,964	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 심신치유 명상로드(375백만 원)</li> <li>- 명상의 길(L:720m, B:4m, 200백만원)</li> <li>- 명상의 쉼터(1,000㎡, 130백 만원)</li> <li>- 물소리치유프로그램(45백만 원)</li> <li>○ 걷고싶은 아름다운 길(783백 만원)</li> <li>- 건강걷기코스개발(L:1,0km, B:2.5m, 340백만원)</li> <li>- 아토피마을 안길 가꾸기 (L:1,0km, 323백만원)</li> <li>- 걷기지도 강사 양성(120백만 원)</li> <li>○ 자연과 문화의 체험장(600백 만원)</li> <li>- 송계대방지계 놀이체험 (A:200㎡, 30백만원)</li> <li>- 명상의 집 숙박 체험(A:150 ㎡, 460백만원)</li> <li>- 논두렁 별자리보기 체험(45 백만원)</li> <li>- 상곡천 모험물놀이터(65백만 원)</li> <li>- 향아토피 약초체험관(A:300 ㎡)</li> <li>- 건강주택건설(5동, A:420㎡)</li> <li>○ 소득원 확대 및 다변화 방안 (406백만원)</li> <li>- 세그웨이탐방로 개발(386백 만원)</li> <li>- 약손마을 주말정터 운영(10 백만원)</li> <li>- 약용작물 주말농장 운영(10 백만원)</li> <li>○ 공동체 역량강화(1,800백만 원)</li> <li>- 아토피릴리브랜드 확대 (100백만원)</li> <li>- 자연치유교육장 및 공방 (A:300㎡, 1,700백만원)</li> </ul>	관광	추진중	직영	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 일부 토지보상(1,9백만원)</li> <li>- 건강주택건설(1,650㎡), 자연치유교육장(1,000 ㎡), 향아토피 약초체험 관(1,000㎡)</li> </ul>
3.6	농산물우수관리(GAP) 인증 인삼 활성화 사업	1,120	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 인삼 GAP확대 기반조성(500 백만원)</li> <li>- 인삼 경작지 안전성 검사 (300백만원)</li> <li>- GAP확대 생산기반구축(90백 만원)</li> <li>- GAP인삼 안전성관리(90백만 원)</li> <li>- 인삼재배농가 교육(20백만 원)</li> <li>○ 인삼 공동 선별장 운영(150 백만원)</li> <li>○ GAP컨설팅(160백만원)</li> <li>- 컨설턴트 양성(60백만원)</li> <li>- 농가 컨설팅(100백만원)</li> <li>○ 홍보마케팅(310백만원)</li> <li>- 수삼상품화 및 판촉(80백만 원)</li> <li>- 제품개발 및 판촉(80백만원)</li> <li>- 마케팅(150백만원)</li> </ul>	산업	추진중	직영	-	

제 1 단계 균형발전사업 성과 평가 및 제 2 단계 기본계획 수립

구분	사업명	사업비 (백만원)	주요사업	유형	원료 여부	운영 형태	지출비용 (인건비 포함)	비고
	3.7 금산인삼약초 산업구조 고도화사업	5,312	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 기술개발</li> <li>- 기능성제품 및 소재 개발(2건)</li> <li>- 생산효율 향상 기술개발(5건)</li> <li>○ 기술 사업화</li> <li>- 기술이전 및 전수(5건)</li> <li>- 이전기술의 조기사업화(2건)</li> <li>- 지역기업 마케팅컨설팅지원(50건)</li> <li>○ 품질 서비스</li> <li>- 품질관리 및 분석지원서비스(4,000건)</li> <li>○ 교육 정보화</li> <li>- 관련산업 정보의 교육지원(5회/50명)</li> <li>- 산업 및 학술과학정보 공유(50건)</li> </ul>	산업	추진중	직영	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 연구소인건비, 운영비 보조에 대한 검토 필요</li> <li>○ 연간 운영비(1,730백만원)</li> <li>- 인건비(1,056,397천원)</li> <li>- 운영비(473,603천원)</li> <li>- 업무추진비(10,460천원)</li> <li>- 분석장비 구입(230,000천원)</li> <li>- 기타(여비 등)(8,760천원)</li> <li>- 연구비(200백만원)</li> </ul>
	3.8 명품 후곤천길 (안전한 보행환경) 조성사업	2,680	○ L:1km, B:2.0m	기반	추진중	직영	-	
	3.9 금산군 깻잎 6차산업 육성 (농산물 가공지원센터 운영 및 가공 창업농 육성)	4,980	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 깻잎특구지구내 수출단지조 성사업(250동, 2,570백만원)</li> <li>○ 수출단지 시범 스마트팜 구 축지원(3동, 300백만원)</li> <li>○ GAP깻잎 소포장 규격박스 지원(4백만장, 1,300백만원)</li> <li>○ 수출단지 GAP(친환경)공동이 용 시설지원(3개 사업, 600 백만원)</li> <li>○ GAP깻잎 新시장 개척 및 흥 보·마케팅(15회 210백만원)</li> </ul>	산업	추진중	직영	-	○ 자료 미제출
	3.10 귀농귀촌 활성화지원	660	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 찾아가는 귀농귀촌 홍보(28 회, 80백만원)</li> <li>- 귀농귀촌 설명회 개최 : 28 회</li> <li>- 귀농귀촌 홍보용품 구입(제 작) 확충 : 4종</li> <li>○ 귀농귀촌 활성화 교육(22회, 94백만원)</li> <li>- 귀농귀촌 활성화교육 : 22회</li> <li>○ 귀농교육센터 농업창업교육 및 현장학습지원(470명, 156백만원)</li> <li>- 농업창업교육 : 15회(450명)</li> <li>- 선도농가현장실습교육 : 20 명</li> <li>○ 귀농귀촌 활성화 지원시설 확 충(6개소, 330백만원)</li> <li>- 귀농교육센터 시설확충 : 4 건</li> <li>- 귀농귀촌지원센터 상담실 설 치 : 1개소</li> </ul>	산업	추진중	직영	-	
	3.11 기후변화 대응 ICT기 반 농업기술 실증포 조성	580	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 아열대, 광복온실(392백만원)</li> <li>○ 스마트팜(183백만원)</li> <li>○ 감리비(5백만원)</li> </ul>	산업	추진중	직영	-	○ 농업기술센터
	3.12 유용미생물 배양센터 운영	500	○ 유용미생물 및 영양제 생산 재료 구입	산업	추진중	직영	200백만원	○ 1,2기 사업 연속
	3.13 유해물질 분석 서비스 확대 운영	440	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ ICP분석 장비구입(1대, 140백 만원)</li> <li>○ EC/pH분석 장비구입(1대, 60 백만원)</li> <li>○ C/N분석 장비구입(1대, 120 백만원)</li> <li>○ 퇴·액비중금속 분석장비 구 입(6대, 120백만원)</li> </ul>	산업	추진중	직영	33백만원 (추정)	

5) 부여군

구분	사업명	사업비 (백만원)	주요사업	유형	완료 여부	운영 형태	지출비용 (인건비 포함)	비고
1기 2018 - 2012	1.1 굿드래벨빙마을 조성사업	4,680	<ul style="list-style-type: none"> <li>○홍보관 등 복합건물(2,959㎡)</li> <li>○물놀이장(1,980㎡)</li> <li>○클램핑시설(10동)</li> </ul>	관광	완료 (2016)	직영	1,070백만원 (△30백만원)	○사업소 17명 근무
	1.2 문화관광형 시장조성사업	3,000	<ul style="list-style-type: none"> <li>○진입로(168m)</li> <li>○주차장(1,047㎡)</li> </ul>	기반시설	완료 (2013)	직영	-	○당초계획 대비 추진내역 전체 변경 - 야외공연장, 분수대, 상징조형물, 루미나리 등
	1.3 백제 사비왕궁원조성사업	3,150	<ul style="list-style-type: none"> <li>○왕궁원(구)박물관 조성</li> <li>○체험시설 설치</li> </ul>	관광	완료 (2013)	직영	미제출	○당초 계획대비 전통마을 미추진
	1.4 백제호백제역사재현 단지 연결도로개설	8,000	<ul style="list-style-type: none"> <li>○도로개설(L=24,km, B=15m)</li> </ul>	기반시설	완료 (2010)	직영	-	○용지보상에 사업비 투입 ○공사는 국토부(230억원) 사업으로 추진
	1.5 부여나성정비	8,137	<ul style="list-style-type: none"> <li>○발굴조사(3차, 2,477㎡)</li> <li>○성곽 정비(병지형 213m, 산지형 764m)</li> </ul>	문화재	완료 (2017)	직영	-	○문화재청 공기 지연 ○문화재청 별도 국비확보 노력 없음
	1.6 서동공원 관광공원화	10,200	<ul style="list-style-type: none"> <li>○서동문화센터</li> <li>○궁남지 정비(징검다리, 쉼다리, 조형물, 분수, 놀이쉼터 등)</li> </ul>	관광	완료 (2014)	직영	427백만원	○당초 계획 미추진 - 대비 특화거리, 음식개발 미시행 ○서동요 연꽃축제 관광객 증가 중
	1.7 서동요 역사관광지 조성사업	14,137	<ul style="list-style-type: none"> <li>○부지정비</li> <li>○정소년 수련원 조성</li> </ul>	관광	완료 (2013)	직영	미제출	○당초 대비 개발방향 변경 - 마상무예장, 전통무예수련원 ○당초계획대비 미추진 - 무예훈련장, 테마파크
	1.8 옥산남면 농어촌 지방상수도사업	5,129	<ul style="list-style-type: none"> <li>○배수지(600톤)</li> <li>○가압장 1개소</li> <li>○송배수관로 40.3km</li> </ul>	기반시설	완료 (2009)	직영	-	○당초 대비 관로 증가(증 3.6km)
	1.9 홍산현관아정비복원사업	2,713	<ul style="list-style-type: none"> <li>○전주이설</li> <li>○지장목 제거</li> <li>○주차장 조성</li> <li>○사령정, 관정 등 정비</li> </ul>	문화재	완료 (2015)	직영	-	○당초대비 사업기간 연장
2기 2013 - 2017	2.1 백제기외문화체험관 건립	3,500	<ul style="list-style-type: none"> <li>○체험관(650㎡)</li> <li>○장작직지장</li> <li>○아외체험시설(76.2㎡)</li> </ul>	관광	완료 (2016)	직영	229.9백만원 (△225.9백만원)	○체험인원 675명(18)
	2.2 백마강 수상관광 기반시설조성사업	3,109	<ul style="list-style-type: none"> <li>○수상레저 계류장</li> <li>○오토캠핑장</li> <li>○산책로</li> <li>○백마강 경관조명</li> </ul>	관광	완료 (2015)	위탁	-	○여름철 수상기만 운영(3,800명 이용) ○위탁 수입(45백만원) ○사업부지(200,000㎡)일원 전부 위탁 ○사업목적과 관련성 적은 교량 경관조명 시행
	2.3 굿드래농식품 창조산업화클러스터육성	12,563	<ul style="list-style-type: none"> <li>○시설(4,437백만원) - 창조산업 클러스터센터, 웰빙마을 힐링파크, 농산물 가공센터</li> <li>○민간경상보조(519백만원) - 사업단운영, 농가조직화, 팜투어, 음식경진대회, 농가조직화, 페스티벌 마케팅, 안전성 인증 및 검사지원</li> <li>○민간행사보조(706백만원) - 농식품전략시장개척, 해외시장개척, 페스티벌, 글로벌 마케팅 등</li> <li>○민간자본보조(3,871백만원) - 기업육성, 센터구축, 판매장정비, 푸드타운조성, 직판장조성, 거점농민가공센터, 꾸러미상품개발, 소규모 가공지원 등)</li> <li>○운영비(319.66백만원) - 직거래장터, 행사운영, 각종 수당·전기료·여사업무추진비 등</li> </ul>	산업	완료 (2017)	직영	602백만원	○민간보조사업 과다
	2.4 굿드래역사마을 조성사업	13,571	<ul style="list-style-type: none"> <li>○함옥(10동)</li> <li>○한류문화센터</li> <li>○저장거리 난전 조성</li> <li>○도로 및 주차장</li> </ul>	관광	포기	-	-	○61억원 반납
	2.5 부여도심상권 활성화	17,468	<ul style="list-style-type: none"> <li>○특화거리조성(3,000백만원)</li> <li>○송강장 확충 정비(300백만원)</li> <li>○전통시장 환경개선(668백만원)</li> <li>○주차장 조성(2,000백만원)</li> <li>○주차타워 신축(3,200백만원)</li> </ul>	상권	미완료	직영	미제출	○당초계획대비 사업비 변경 - 주차타워 신축(농림부 연계, 미완료)  (참고) 당초계획 - 특화거리 - 이색창조거리

제 1 단계 균형발전사업 성과 평가 및 제 2 단계 기본계획 수립

구분	사업명	사업비 (백만원)	주요사업	유형	원료 여부	운영 형태	지출비용 (인건비 포함)	비고
			<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 간판정비(1,993백만원)</li> <li>◦ 생산장비 구축(2개소, 181백만원)</li> <li>◦ 먹거리개발(2개소, 컨설팅, 102백만원)</li> </ul>					<ul style="list-style-type: none"> <li>- 간판이 아름다운 거리</li> <li>- 부여시장 리모델링</li> <li>- 무허가 건물 철거</li> <li>- 아케이드 보수 및 주차장 조성</li> <li>- 중앙로 특화거리</li> <li>- 전통성있는 가로정비</li> <li>- 경영컨설팅, 상품개발</li> <li>- 업종변경 희망자 모집 지원</li> <li>- 먹거리개발</li> </ul>
	2.6 백제호관광단지주변도로 개설	7,250	◦ 도로 개설(L=2.4km, B=25m)	기반시설	원료 (2018)	직영	-	◦ 개축지구사업과 병행 추진(260억원)
	2.7 귀농인 보육센터 조성	2,265	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 귀농인의 집(10가구-원룸5, 두룸5)</li> <li>◦ 교육장</li> <li>◦ 농기계 창고</li> <li>◦ 쉼터</li> </ul>	기반	원료 (2018)	직영	25백만원	◦ 입주비용(2룸-보1백만원 / 20만원 / 1룸-보 5십만원-10만원)
	2.8 부여 백마강 레저파크 활성화 사업	800	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 레이싱 카트장</li> <li>◦ 체육시설(풋살, 족구, 농구 등)</li> </ul>	관광	원료 (2018)	위탁	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 여름철 성수기만 운영(3,800명 이용)</li> <li>◦ 위탁 수입(45백만원)</li> <li>◦ 사업부지(200,000㎡)일 원 전부 위탁</li> </ul>
3기	3.1 정림사지 백제역사 체험 활성화 사업	4,000	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 콘텐츠 영역</li> <li>◦ 리모델링</li> </ul>	관광	진행중	직영		
	3.2 굿뜨래 농식품 창조산업화 클러스터 육성	3,800	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 농식품산업화</li> <li>◦ 전라마케팅</li> </ul>	산업	진행중	직영		<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 민간보조사업 및 운영비과다</li> <li>- 민간자본보조(1,418.4백만원)</li> <li>- 민간경상보조(105백만원)</li> <li>- 민간위탁(545.5백만원)</li> <li>- 기타 운영비(343.59백만원)</li> </ul>
	3.3 굿뜨래 로컬푸드 및 종합유통센터	3,900	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 로컬푸드 육성</li> <li>◦ 종합유통센터 조성 및 활성화</li> </ul>	산업	진행중	직영		<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 민간보조사업 및 운영비과다</li> <li>- 민간자본보조(506백만원)</li> <li>- 민간경상보조(180백만원)</li> <li>- 기타 운영비(681백만원)</li> </ul>
	3.4 만남 소통 문화가 있는 전통시장 육성	3,650	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 전통시장 리모델링(384백만원)</li> <li>◦ 상권활성화구역 시설현대화(3,059백만원)</li> <li>◦ 시설현대화공모(19백만원)</li> <li>◦ 재단출연(188백만원)</li> </ul>	상권	진행중	직영		<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 당초 전통시장 시설개선 사업을 상권활성화구역으로 확대(19,03)</li> <li>◦ SW사업은 연계사업으로 추진 -730백만원, 역량개발, 마케팅, 특화거리 활성화</li> </ul>
	3.5 항공 레저스포츠 산업 육성	3,600	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 교육원(1,500㎡)</li> <li>◦ 활주로(L=400m, B=21m)</li> <li>◦ 헬리패드(L=21, B=21m)</li> <li>◦ 멀티콥터 교육장(L=110, B=120m)</li> </ul>	관광	진행중	위탁 (예정)	931백만원	◦ 교육목적에서 관광산업 활성화를 위한 시설보완 필요
	3.6 123사비 청년공예인 창작클러스터 구축	8,188	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 청년공예창작센터(1,115㎡)</li> <li>◦ 레지던스(231㎡)</li> <li>◦ 테마가로조성(예술길, 공예길, 생태길)</li> </ul>	관광	진행중	위탁 (예정)		
	3.7 소상공인이 살맛나는 활력있는 상권 조성	3,000	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 상인역량강화</li> <li>◦ 경영혁신 강화</li> <li>◦ 상생상권 강화 및 전통시장 육성</li> </ul>	상권	진행중	직영		◦ 전통시장 육성사업과 연동
	3.8 양송이 첨단농업 생산단지 구축	3,500	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 연구동 신축(800㎡)</li> <li>◦ 실증시험 재배사(5동, 1,200㎡)</li> <li>◦ 톱밥배지 생산시설(700㎡)</li> </ul>	산업	진행중	직영		
	3.9 부여군 여성 창업 거점 구축사업	500	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 여성회관 리모델링(280백만원, 341㎡)</li> <li>◦ 직업훈련 프로그램 운영 등</li> </ul>	산업	진행중	직영		

6) 서천군

구분	사업명	사업비 (백만원)	주요사업	유형	원료 여부	운영 형태	지출비용 (인건비 포함)	비고
	1.1 장항 수산물처리저장시설	3,000	<ul style="list-style-type: none"> <li>부지면적 1,417㎡, 건축면적 850㎡, 연면적 1,650㎡</li> <li>건축공사(1,250백만원)</li> <li>냉장설비, 냉동설비, 오페수 시설 등(1,490백만원)</li> </ul>	산업	원료 (10)	위탁	187백만원	<ul style="list-style-type: none"> <li>민간 보조 및 위탁 - 서천군 수협</li> <li>당초대상지 부지 협소로 입지 변경</li> </ul>
	1.2 김육상채묘 및 냉동망 보관시설	3,500	<ul style="list-style-type: none"> <li>2개소(서면 도둔리, 중천면 당정리)</li> <li>육상채묘시설(채묘기 등, 440백만원)</li> <li>냉동보관시설(급냉동실, 냉동냉장실 등, 2,760백만원)</li> </ul>	산업	원료 (09)	위탁	670백만원 (2개소)	<ul style="list-style-type: none"> <li>민간 보조 및 위탁 - 서면 : 장암수산영어조합법인</li> <li>- 중천 : 해암수산영어조합법인</li> </ul>
	1.3 서면 수산물위판장 건립	700	<ul style="list-style-type: none"> <li>홍원항 일원 위판장 건립 (1,577㎡)</li> </ul>	산업	원료 (09)	위탁	1,000백만원	<ul style="list-style-type: none"> <li>민간 보조 및 위탁 - 서천 서부수협</li> <li>위판수수료 수입: 2,000백만원</li> </ul>
	1.4 비인 수산물직매장 시설지원	400	<ul style="list-style-type: none"> <li>직매장(258㎡, 2층)</li> </ul>	산업	원료 (09)	위탁	100백만원 (휴업 상태)	<ul style="list-style-type: none"> <li>당초 목적 달성 불가 - 직출하 수산물 판매시설</li> <li>민간 보조 및 위탁 - 대양수산영어조합법인</li> </ul>
	1.5 장항 수산물 산지가공 시설 지원	1,167	<ul style="list-style-type: none"> <li>2개소(장항내 2개소)</li> <li>산지가공시설(1,842㎡)</li> <li>냉풍기기(210백만원)</li> </ul>	산업	원료	위탁	미제출	<ul style="list-style-type: none"> <li>민간 보조 및 위탁 - 삼성물산</li> <li>- 누리영어조합법인</li> <li>계획 대비 세부내역 불일치</li> <li>당초 : 산지가공시설</li> <li>집행 : 냉풍기기</li> </ul>
1기 2008~ 2012	1.6 장항선 폐선활용 관광진흥사업	29,756	<ul style="list-style-type: none"> <li>당초 목적사업내역 대비 실현이 어려워 사업 대체</li> <li>목적 : 폐선부지 발생 활용으로 관광 활성화</li> <li>구장항역 문화관광공원 조성 (3,000백만원)</li> <li>당초 문화관광공원 조성 (14,200백만원)                             <ul style="list-style-type: none"> <li>다목적 공연장(800㎡)</li> <li>컨퍼런스 룸(600㎡)</li> <li>스튜디오(445㎡)</li> <li>문화공원(15,000㎡)</li> <li>동서간 연결시설(L:70m)</li> <li>여행자 안내센터(1,050㎡)</li> <li>근대시설 복원</li> </ul> </li> <li>변경 사업내역 및 사업비 대폭 감소(△11,200백만원)                             <ul style="list-style-type: none"> <li>야외공원</li> <li>휴게시설</li> <li>터발</li> <li>자전거 보관소</li> </ul> </li> <li>집행 최종집행 3,000백만원, 공원 2단계 대상지는 선셋수변 랜드마크 사업으로 추진</li> <li>공원 조성(2km, 33,883㎡), 야외공원, 휴게시설</li> <li>* 1단계 : 26,377㎡, * 2단계 : 7,506㎡</li> </ul>	관광	원료	직영	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>3개 사업 → 6개사업</li> <li>변경 : 2</li> <li>대체 : 1</li> <li>신규 : 3</li> </ul>
	1.6 장항선 폐선활용 관광진흥사업		<ul style="list-style-type: none"> <li>장항역 관광열차 운행사업 (13,400백만원)</li> <li>미디어센터, 방문자 숙소</li> <li>당초 장항역 관광열차 운행사업                             <ul style="list-style-type: none"> <li>철도구간 신설(2km)</li> <li>트램 전차 제작 3량</li> <li>트램 승강장 설치(4개소)</li> </ul> </li> <li>계획 세부내역 대폭 변경, 사업비 감소(2,200백만원)</li> <li>장항 미디어 센터</li> <li>방문자 숙소</li> <li>집행 미디어 센터 및 방문자 숙소 신축 (11,200백만원)                             <ul style="list-style-type: none"> <li>미디어 센터(2,732.51㎡, 지하 1층, 지상 3층)</li> <li>스튜디오, 편집실 등</li> <li>방문자 숙소</li> </ul> </li> </ul>	문화	원료 (13)	직영 (사업소)	12백만원	<ul style="list-style-type: none"> <li>당초 목적 달성 미흡</li> <li>관광 &lt;&lt;&lt; 주민 여가휴식</li> <li>1단계 균형발전 사업비로 추진</li> <li>운영인원 : 8명</li> <li>2단계(7,506㎡)사업은 선셋수변랜드마크사업으로 추진</li> </ul>
	1.6 장항선 폐선활용 관광진흥사업		<ul style="list-style-type: none"> <li>장항역 관광열차 운행사업 (13,400백만원)</li> <li>미디어센터, 방문자 숙소</li> <li>당초 장항역 관광열차 운행사업                             <ul style="list-style-type: none"> <li>철도구간 신설(2km)</li> <li>트램 전차 제작 3량</li> <li>트램 승강장 설치(4개소)</li> </ul> </li> <li>계획 세부내역 대폭 변경, 사업비 감소(2,200백만원)</li> <li>장항 미디어 센터</li> <li>방문자 숙소</li> <li>집행 미디어 센터 및 방문자 숙소 신축 (11,200백만원)                             <ul style="list-style-type: none"> <li>미디어 센터(2,732.51㎡, 지하 1층, 지상 3층)</li> <li>스튜디오, 편집실 등</li> <li>방문자 숙소</li> </ul> </li> </ul>	문화	원료 (14)	위탁 (관악 공동체 라디오)	498백만원	<ul style="list-style-type: none"> <li>당초 목적 달성 미흡</li> <li>관광 &lt;&lt;&lt; 문화</li> <li>미디어센터 지출(1,089백만원)</li> <li>인건비 518백만원</li> <li>운영비 427백만원</li> <li>기타 144백만원</li> <li>* 보조금 498백만원</li> <li>사용수입 576백만원</li> <li>운영인원 : 5명</li> <li>방문자 숙소 자료 미제출</li> </ul>

제 1 단계 균형발전사업 성과 평가 및 제 2 단계 기본계획 수립

구분	사업명	사업비 (백만원)	주요사업	유형	완료 여부	운영 형태	지출비용 (인건비 포함)	비고
			<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 구) 판교역 주변 활력화 사업 (3,800백만원)</li> <li>〈당초〉 관광철로, 자전거길 조성(3,800백만원)</li> <li>- 판교역 관광철로</li> <li>- 자전거길 만들기</li> <li>〈계획〉 세부내역 대폭 변경</li> <li>- 특산물 판매센터(920㎡)</li> <li>- 자전거 및 보행도로(3,000㎡)</li> <li>〈집행〉 특화음식촌, 음식물 판매센터 등</li> <li>- 특화음식촌</li> <li>- 음식물 판매센터</li> <li>- 야외공원 등</li> </ul>	산업	완료 (12)	직영 (지역 경제과)	150백만원	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 세부내역 미제출</li> <li>◦ 운영인원 : 4명</li> </ul>
			<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 〈신규〉 생활문화창작공간 조성(2,000백만원)</li> <li>〈계획〉 세부내역 대폭 변경</li> <li>- 공예체험관</li> <li>- 전시 판매장</li> <li>- 다목적 광장</li> <li>〈집행〉 자전거 허브 예산 편성</li> <li>- 전시장 체험관(980㎡)</li> <li>- 공예체험관</li> <li>- 전시판매장</li> <li>- 자전거 허브조성</li> <li>- 다목적 광장 등</li> </ul>	문화복지	완료 (13)	위탁 (포플)	150백만원	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 당초 목적 달성 미흡</li> <li>- 관광 &lt;&lt;&lt; 문화</li> <li>◦ 생활문화창작공간 보조금 150백만원</li> <li>◦ 운영인원 : 3명</li> <li>◦ 인건비 100백만원</li> </ul>
			<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 〈신규〉 선셋 수변 랜드마크 조성(4,900백만원)</li> <li>〈계획〉</li> <li>- 공연공간</li> <li>- 원형 극장</li> <li>〈집행〉</li> <li>- 자전거 겸 보도 육교 (L:31.6m, B:3.6m)</li> </ul>	교통	완료(14)	직영 (사업소)	18백만원	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 당초 목적 달성 매우 미흡</li> <li>- 랜드마크 &lt;&lt;&lt; 육교</li> <li>◦ 운영인원 : 5명</li> </ul>
			<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 〈신규〉 송림 여류즈 스카이워크(4,700백만원)</li> <li>- 스카이 워크(235m, B:2~4m)</li> </ul>	관광	완료 (14)	직영 (사업소)	388백만원	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 운영인원 : 4명</li> </ul>
			<ul style="list-style-type: none"> <li>〈당초〉</li> <li>- 잔교 및 부잔교(50m×10m)</li> <li>- 관광형 수변데크</li> <li>- 진입도로변 시설정비</li> <li>〈집행〉</li> <li>- 주차장 및 보도포장(2,000㎡)</li> <li>- 소공원(2,225㎡)</li> <li>- 주민편의시설(배드민턴, 인라인스케이팅장, 1,400㎡)</li> <li>- 산책로 및 보도포장(590㎡)</li> </ul>	정주	완료 (10)	직영	미제출	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 제목 대비 집행내역 불일치</li> <li>- 당초 계획 대비 집행내역 전면 변경</li> <li>◦ 주민설명회 "공원" 조성으로 설명</li> <li>◦ 집행시 토지보상 미흡으로 공사 중지(09.3)</li> <li>◦ 보상비 지출 과다(1,044백만원)</li> <li>- 토지보상비(678백만원) 별도 집행</li> </ul>
1.7 장항도선장 해상기반시설 확충	1,610	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 봄의 마을 조성(8,985.42㎡, 16,493백만원)</li> <li>- 친환경농산물센터(457㎡, 854백만원)</li> <li>- 노인회관, 일자리종합센터, 찻고 등(344.49㎡, 543백만원)</li> <li>- 여성문화센터(909.64㎡, 1,729백만원)</li> <li>- 청소년문화센터(1,574.63㎡, 2911백만원)</li> <li>- 종합교육센터(2,214.04㎡, 4,462백만원)</li> <li>- 광장(3,485㎡, 5,994백만원)</li> </ul>	문화복지	완료 (11)	직영	미제출	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 군특사업내역 파악 불가</li> <li>- 총사업비 16,493백만원 (국비 2,142, 특별교부세 3,700, 도비 4,183, 군비 6,468)</li> <li>- 보상비 17.5억원 집행</li> <li>◦ 2개 중앙부처 사업 동시 추진</li> <li>- 문화관광부 : 농어촌 생활공간 문화적 개선사업</li> <li>- 건설교통부 : 살고싶은 도시만들기</li> <li>◦ 수상 경력</li> <li>- 매니페스토 경진대회 주민참여(09)</li> <li>- 2012 건축문화대상</li> <li>- 2012 올해의 건축베스트 7</li> <li>- 2012 대한민국 공공건축상</li> </ul>	
1.8 서천읍 문화관광 복합지구 조성	3,000	<ul style="list-style-type: none"> <li>〈계획〉</li> <li>◦ 총 매입 대상 : 577필지, 749,901㎡, 250억원</li> <li>- 선로용지 348필지, 525,824㎡</li> <li>- 잡종지 130필지 42,462㎡</li> <li>- 정거장용지 99필지 181,615㎡</li> <li>◦ 균형발전사업비 매입 대상</li> </ul>	기반	완료 (13)	직영	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 계획 대비 세부집행 매우 상이</li> <li>- 폐선부지 외 매입</li> <li>* 근대화시설 부지</li> <li>* 판교역 주변</li> <li>* 장항역 주변</li> <li>* 미디어센터 주차장</li> <li>- 선로변 경관조성 미집행</li> <li>- 자전거 도로로 대체 조</li> </ul>	
1.9 장항선 폐선부지매입 및 선로변 경관조성	7,850							

구분	사업명	사업비 (백만원)	주요사업	유형	완료 여부	운영 형태	지출비용 (인건비 포함)	비고
			172필지, 265,914㎡, 7,700백만원 - 판교역 일원 : 153필지, 227,914㎡, 3,700백만원 - 장항역 일원 : 19필지, 38,000㎡, 3,000백만원 ○선로변 활용 계획 - 선로변 경관조성(19.4km, 1,300백만원) <집행> ○매입 : 369,254㎡, 7,409백만원 - 장항 도선장 폐선부지 매입(09.6~10.6) - 장항 근대화시설 부지 매입(09.6~10.6) - 판교역 주변 토지매입(11.4) - 구장항역 주변 토지매입(11.12) - 판교-서천 폐선부지 매입(12.4, 357,538㎡) - 장항 미디어센터 주차장 부지매입(12.9) ○자전거 도로(3km, 441백만원) -화성~화금리 구간					성 ○폐선부지 매입에 대한 후속조치 매우 미흡 ○여건변화에 따른 폐선부지 활용 대안 모색 소홀
	2.1 서천군 청소년수련관 건립	6,341	○ 부지 12,363㎡, 연면적 2,870㎡ ○ 주요시설 - 실내체육관 - 실내외 체력단련장 - 잔디구장 - 자치활동실 - 동아리활동실 - 특화수련활동장 - 지도자실 - 부대편의시설 등	문화	완료	위탁 (사)서천청소년문화마당(보)	420백만원	○기투자 1,210백만원
2기	2.2 풀을 먹고자람 서래야쌀 문화센터	4,800	<계획> ○ 부지면적 11,689㎡, 건축면적 1,033㎡ ○ 체험농장 및 부지매입(14,986㎡, 1,000백만원) ○ 구)장선초교 리모델링 및 증축(1,900백만원) - 홍보관(100㎡) - 체험관(143㎡) - 교육관(90㎡) ○ 로컬푸드 식당(200㎡) ○ 체재형 연수시설(1,900백만원) - (숙박)시설(5동 500㎡) ○ 신재생에너지(태양광, 지열 등) 시스템 설치 ○ 운영 프로그램 개발 <집행> ○ 장선초등학교 리모델링(886.32㎡, 701백만원) ○ 신규(1,973백만원) - 농가레스토랑 및 농산물 판매장(456.55㎡) - 게스트하우스(292.97㎡) - 개별 숙소(91.2㎡) ○ 주민역량강화(50백만원)	관광	완료(16)	직영	미제출	○ 체험농장 매입 미시행 ○ 사업자 선정 난항 - 서천군농협쌀조합공동사업법인(13.9) ○ 사업부서 변경 - 친환경 농림과 → 생태관광과 → 농경과
	2.3 서천농특산물 전처리 및 유통시설	4,700	<계획> ○ 마늘 건조 선별시설(708㎡) ○ 수박, 감자 선별시설, 쌀 저온저장시설(1,751㎡) ○ 양파, 마늘, 고추, 블루베리, 아로니아 선별, 포장시설(2식, 1,488㎡) <집행> ○ 쌀 저온저장시설 및 선별장(판교 2동, 360㎡, 348㎡, 773백만원) ○ 쌀 저온저장시설(화양, 810㎡, 1,000백만원) ○ 잡곡 선별 및 저온저장시설(가산, 392㎡, 915백만원) ○ 블루베리 선별장 2동, 냉동, 냉장저장고(마산, 961㎡, 1,065백만원) ○ 육 전처리 및 유통시설(판교,	산업	완료(16)	위탁	-	○ 민간보조 및 위탁 - 마늘(13) : 판교농협 - 서래야 쌀(15) : 서천군통합 RPC - 잡곡(15) : 동서천농협 - 육(16) : 판교농민 영농조합법인 - 블루베리(16) : 동서천농협 ○ 당초 대비 자부담 증가, 아로니아사업 포기 반납(142.9백만원)

제 1 단계 균형발전사업 성과 평가 및 제 2 단계 기본계획 수립

구분	사업명	사업비 (백만원)	주요사업	유형	완료 여부	운영 형태	지출비용 (인건비 포함)	비고
			증축 528㎡, 리모델링 960㎡, 700백만원)  <변경> ○미집행 : 수박, 감자, 양파, 고추, 아로니아 ○추가 : 잡곡, 목					
	2.4 감가공특화단지내 감자 온저장시설	4,566	<계획> ○건축공사 1식, 연면적 3,100 ㎡ ○기계 : 냉동냉장 설비 1식 ○전기 : 전기공사 1식 ○소방통신 : 소방통신공사 1식  <집행> ○건축공사 : 연면적 2,000㎡ (△1,100㎡, 3,876백만원) ○설비 등(1,217백만원) ○용역비(200백만원) ○태양광설비(490백만원, 집행 잔액 활용)	산업	완료 (16)	위탁 (감가공 특화 단지 입주 협의회)	72백만원 (인건비 제외)	○사업비 집행 잔액 (525백 만원, 88.5% 집행) - 입주협의회 회의(16) 후 태양광설비에 투입
	2.5 서천갈숲지구 생태체험 마을 조성	2,650	<계획> ○ 갈숲마을 - 패시브하우스(265,17㎡) - 네이처광장(3,100㎡) - 부대시설(650㎡) - 보수 및 리모델링 공사 (871,86㎡) ○ 동자복마을 - 한옥체험관(243㎡) - 한옥체험마당(1,870㎡) - 마을이야기 안길(300m) ○ 역량강화  <집행> ○ 갈숲마을(1,070백만원) - 패시브하우스(265,17㎡, 723 백만원) - 네이처광장(9,317㎡, 156백만 원) - 보수 및 리모델링 공사 (871,86㎡, 191백만원) ○ 동자복마을(1,460백만원) - 한옥체험관(243㎡, 958백만 원) - 한옥체험마당(1,870㎡, 150백 만원) - 마을이야기 안길(300m, 352 백만원) ○ 역량강화(2회, 120백만원)	관광	완료 (18)	위탁	미제출	○운영관리 - 갈숲마을 : 갈숲영농조합 법인(7개마을) - 동자복마을 : 동자복영농 조합법인
	2.6 서천 농촌체험관광 인 프라 구축	2,809	○ 황새마을(1,049백만원) - 주말농장(480㎡, 551백만원) - 주차장(450㎡, 58백만원) - 남산길 정비(553㎡, 440백만 원)  ○ 갯벌체험마을(1,860백만원) - 생태체험관(150㎡, 580백만 원) - 바다음식 체험장(190㎡, 500 백만원) - 아인공중화장실(50㎡, 300백 만원) - 주차장(1,800㎡, 90백만원) - 손길체험 프로그램 운영상비 (100백만원) - 상징조형물 안내 표지판 제 작(3개소, 100백만원)	관광	완료 (18)	위탁	미제출	○당초 계획 대비 물량 감 소 - 3개소→ 2개소 - 사업비 6,550백만원 → 2,809백만원 ○ 계획대비 미집행 세부내 역 - 황새마을 : 클라인가르텐 (6동) ○ 운영관리 - 황새마을 : 동죽황새마을 영농조합법인 - 갯벌체험마을 : 선도리갯 벌체험마을영농조합법인
	2.7 국립생태원 연계 관광 명소화	7,814	<계획> 송내리 139, 부지면적 : 49,666㎡ ○ 휴양문화시설 - 문화센터, 테마놀이 및 어드 벤처 시설, 아생화정원 ○ 공영수변시설 ○ 편의시설(로컬푸드식당, 기념 품판매소 등) ○ 생태원과 연계한 체험프로그 램  <집행> 덕암리 387, 34,699㎡ ○ 캠프시설(9,434㎡) - 귀농박스 사유장, 취사장, 관 리사무소 ○ 상영시설(4,131㎡) - 오픈마켓, 파머스마켓, 특산 품 판매장 ○ 부대시설(21,134㎡) - 도로, 주차장, 조경 및 놀이 시설	관광	완료예 정 (19)	위탁 (검토) - 수익 시설 : 일반경 쟁  - 파머 스마켓 농산물 판매장) : 7개 마을 협약체  - 기타 시설 : 직영	-	○ 총사업비(공사비) : 10,663백만원 ○ 균형발전사업비 투입 세 부내역 확인 불가  ○ 위치변경 - 계획 : 생태원 정문 인근 - 집행 : 장항역 인근  ○ 충남개발공사 대행사업 (부지 보상 등, 3,698.78 백만원) - 보상비 3,621.78백만원 - 대행수수료 77백만원  ○ 수지분석 결과(적자 예상) - 123백만원~216백만원

구분	사업명	사업비 (백만원)	주요사업	유형	완료 여부	운영 형태	지출비용 (인건비 포함)	비고
2.8	서천지역순환경제시스템 구축(16년 정산)	2,168	<p>&lt;당초&gt; 서문로 38, 구)서천역 인근                      ○부지매입(9,261㎡)                      ○건물조성(735,14㎡)                      ○시스템 구축                      ○주민기업 육성</p> <p>&lt;집행&gt; 서문로 38, 구)서천역 인근                      ○부지매입(9,260㎡, 2,168백만원)</p> <p>&lt;변경&gt; 충절로 71, 일자리종합센터-지역순환경제센터                      ○취업 지원                      - 구인구직 상담, 취업연계, 취업정보지원단 운영, 취업가이드북 제작보급, 청년 진로탐색 및 지역인재 관리 프로그램 운영                      ○사회적 경제 지원                      - 사회적 경제자원 발굴 및 DB 구축, 사회적 경제 경영업무 지원, 사회적 경제 도농교류사업, 청소년 및 청년 창업프로그램 운영, 서천맞춤형 사회적 경제 가이드북 제작 보급, 라디오서천 1919방송 프로그램 운영, 지역순환경제 네트워크 구축 운영</p>	산업	완료 (14)	위탁 (일자리종합센터)	120백만원	<p>○국가재정법 개정(14)에 따라 사업비 지원 중단                      - 제32조2(지방보조금 예산 편성 등) 법령에 명시적 근거가 있는 경우 외에는 운영비로 교부할 수 없다                      ⇒ 일자리 종합센터가 가능 수행                      (2015년 1월 출범 운영)                      - 120백만원/년 군비 투입                      (6인, 인건비, 사업비, 운영비)                      ⇒ 지역순환경제센터로 변경</p> <p>○부지매입 시행 분 후속 조치 미흡                      - 9,260㎡, 2,168백만원, 2013</p>
2.9	서천 기후변화 실천학교	500	<p>○리모델링(353.8㎡, 2층, 397백만원)                      - 교육관, 전시관                      ○환경 프로그램 개발(85백만원)                      - 기후변화실천학교 교육프로그램 개발 운영 1식</p>	환경	완료 (14)	직영	16백만원	<p>○교육인원수 증가                      - 55회, 922명(2015)                      →191회, 2,426명(2018)                      ○자체 국비 확보 및 운영 자립화(14년 대비 2,425% 증가)                      - 4,381천원(2014)                      → 33,760천원(2018)                      → 106,243천원(2019)                      * 국도비 확보(90백만원)</p> <p>○프로그램 다양화                      - 기후변화 교육(전 계층)                      - 실의 교육                      - 찾아가는 교육                      ○자체 강사 양성 활용(5인)                      ○대외 연계조직 활용 및 홍보                      - 충남지역환경교육센터 협의회                      - 환경단체(의제21 등)</p> <p>○실적                      - 환경토론대회 대상(17.9)                      - 전국 해양생물탐구대회 장려상(17.10)                      - 지역환경교육센터 공모 선정(60백만원, 18.1)                      - 환경부 환경교육프로그램 인증(18.8)                      - 학교환경동아리 사례발표대회 우수상(18.9)                      - 기후변화교육센터 공모 선정(70백만원, 19.1)</p>
2.10	장항문화예술 진흥사업	600	<p>&lt;계획&gt; 미디어센터, 문화예술창작공간                      ○ 장항 예술시장 운영                      - 생활예술, 음악, 미디어아트 등 전시, 체험, 판매 프로그램 운영                      ○ 미디어 문화 캠프 및 컨퍼런스 개최                      - 미디어아트 전시, 교육프로그램 운영, 미디어랩협의체 학술대회 등                      ○ 로컬푸드사업 및 로컬푸드랩 운영                      - 문화예술콘텐츠와 음식문화 융합한 로컬푸드 사업 운영 등</p> <p>&lt;집행&gt; 미디어센터, 문화예술창작공간                      ○ 복합문화시설 기본운영계획 수립(13)                      ○ 미디어센터 및 문화예술창작공간 시범운영(14)                      - 지역작가 전시전(13.9)                      - 문화예술창작공간 시범사업</p>	문화	완료 (14)	위탁	396백만원 (미디어센터) 165백만원 (문화예술창작공간)	<p>○국가재정법 개정(14)에 따라 사업비 지원 중단</p>

제 1 단계 균형발전사업 성과 평가 및 제 2 단계 기본계획 수립

구분	사업명	사업비 (백만원)	주요사업	유형	완료 여부	운영 형태	지출비용 (인건비 포함)	비고
			(14.3) -미곡장고 프로젝트 첫번째 행 사(14.7) - 장항 선셋페스타 개최(14.9) - 라디오 공개방송, 북콘서트, 중고재판소리 공연개최(14.10)					
	2.11 서천특화시장 확장사 업	3,266	○내·외관 리모델링(외벽 3,311 ㎡, 내부 4,620㎡) - 수산물동 확장·리모델링 - 2층 대형 식당 점포 조성 - 도시가스 공급시설 1식	산업	완료 (15)	위탁 (상인회)	620백만원	○시장사용료 수입 409백 만원 ○211백만원 적자
	2.12 서천읍 구도심 마을공 동체 활성화	9,844	○도시계획도로(L:559, B:6m, 5,092백만원) ○도심공원(906㎡, 952백만원) ○주차장(2,280㎡, 1,140백만원) ○노인복지시설(660㎡, 2,800백 만원)	정주	완료 (18)	위탁 (노인회)	80백만원	○군사지구 거점화산형 주 거환경개선사업 연계
	2.13 장항전통시장 상권도 약 기반조성	2,474	○ 태양광 발전시설(200kw, 640백만원) ○ 일반동 리모델링(3,973㎡, 1,760백만원) ○ 아케이드(245㎡, 200백만원) ○ 장날꽃 행사, 토요일 시장 운영 (150백만원)	산업	완료 (16)	위탁 (장항전 통시장 상인회)	48백만원	○시장사용료 19백만원
	2.14 한산모시짜기 보존사 업	1,210	○ 전시관 홍보관 리모델링 (1,210백만원)	관광	완료 (17)	직영	100백만원	○ 한산모시 출토복식 유물 복원사업 확인 불가 - 고려, 조선시대 유물 복 원 20점
3기	3.1 김가공 6차 산업화 기 반 조성 사업	3,700	○ 김종합 비즈니스 센터(823㎡) 및 공동생산시설(216㎡) (2,800백만원) ○ SW사업(900백만원) - 포장법 및 디자인 개발(150백 만원) - 신제품 개발(150백만원) - 통합브랜드 개발(50백만원) - 홈페이지 구축(50백만원) - 해외박람회 참여 및 수출지 원(200백만원) - 수도권 등 장터 운영(100백만 원) - 조직화 컨설팅(50백만원) - 전문종사자 지원 교육(40백 만원) - 직원역량강화(50백만원) - 체험 지도사 및 생태해설사 양성(60백만원)	산업	진행중	직영	-	○비즈니스센터 공간 협소 민원 제기 ○일부 목적 대비 세부내역 부적정 - 생태해설사 양성
	3.2 장항 6080 골목길 프 로젝트 사업	510	○ 주민역량 강화(80백만원) - 주민역량교육 10회×50인(50 백만원) - 골목길 해설사 양성 및 선진 사례 시찰(5회×5백만원=25 백만원), 견학 1회×5백만원 =5백만원 ○ 6080골목길 스토리텔링 개발 (용역비, 100백만원) ○ 6080골목길 지도제작(용역비, 80백만원) ○ 프로모션 기획사업(250백만 원)	관광	진행중	직영	-	
	3.3 장항 역사문화 시공간 '도선장 가는 길' 조성	3,400	○ 도선장 기차 공원 조성(2,300 백만원) - 기차 매입 및 설치(360백만 원) - 내부 인테리어 등(140백만원) - 기차조형물 제작 설치(150백 만원) - 육교 보강 및 조망대 설치 (1,000백만원) - 육교 전시관 조성(20백만원) - 상징조형물 설치(100백만원) - 경관조형 등(530백만원) ○ 체험판매시설 리모델링(1,100 백만원, 문화예술창작공간) - 내부 리모델링(용역 및 설치 공사, 300백만원) - 야외무대 설치 및 조경공사 (300백만원)	관광	진행중	직영	-	○ 장항일원 Master plan 반의 ⇒ 단순 시설 개선 에 중점 - 물양장 일원 투입 총 사 역비 12,488백만원 * 산체수변 랜드마크 조성 (1기, 5,000백만원) * 자전거 겸 보도 육교(1기, 4,900백만원) * 도선장 해설기반시설(1기, 2,288백만원, 보상비 추 가 포함) * 도선장 기차공원(2,300백 만원) ○ 물양장 컨셉과의 불부합 - 기차 컨셉 ○ 조형물 경관 조성 등에 과다 투입(780백만원) ○ 문화예술창작공간 지속 투입 - 총사업비 3,400백만원 * 1기 : 2,000백만원(HW) * 2기 : 300백만원(SW) * 3기 : 1,100백만원(HW)

구분	사업명	사업비 (백만원)	주요사업	유형	완료 여부	운영 형태	지출비용 (인건비 포함)	비고
	3.4 물버들 생태유학마을 조성사업	5,864	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 생태체험 학습센터(2,487백만원)</li> <li>- 부지 7,269㎡, 건축면적 515㎡</li> <li>- 물버들 슬로카페(96.67㎡)</li> <li>- 생태교육 및 영상체험실(125.53㎡)</li> <li>- 전시체험실(150㎡)</li> <li>- 사무, 연구, 회의실(29.16㎡)</li> <li>- 로비 및 복도(15.36㎡)</li> <li>- 화장실(68.29㎡)</li> <li>* 단계별 확충 예정(2,519백만원 예정)</li> <li>* 2단계 : 환경부-문체부 공모 예정</li> <li>- 환경부 : 아이드락</li> <li>- 문체부 : 홍보, 문화공간</li> <li>- 문화콘텐츠진흥원(VR체험)</li> <li>* 3단계 : 산림청 공모 예정</li> <li>- 신촌생태유학마을</li> <li>- 게스트하우스, 주차장, 조망센터, 자작나무숲 심터</li> <li>○ 생태학습 탐방교(3,377백만원)</li> <li>- 수상데크(L:219, 2m, B:2m)</li> <li>- 육상데크(L:68m, B:2m)</li> <li>- 조명(태양광 바닥 매립등)</li> </ul>	관광	진행중	직영	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 생태학습탐방교 사업 4,450백만원 증액 예정 (증 1,073백만원)</li> <li>○ 수질등급 상향에 대한 노력 필요</li> <li>○ 진입로 확장 등 개선 필요</li> </ul>
	3.5 봉선지 주변마을 조성	400	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ HuW(26,4백만원)</li> <li>- 봉선반딧불소망학교(워크숍, 전문가 초청교육)</li> <li>- 국내 선진지 견학</li> <li>○ SW</li> <li>- 운영계획 수립(운영계획, 운영프로그램 개발)</li> <li>- 홍보-마케팅(아학아카데미(생태놀이탐험대), 바른먹거리 나눔장터(친환경음식축제, 예술인교류 전시회), 홍보물 제작(가이드북, 홍보영상 등)</li> <li>- 컨설팅(운영인력 역량관리), 물버들문화랩(매뉴얼 제작 등), 봉선따복아카데미(법인운영조직화 및 프로그램 개발)</li> </ul>	관광	진행중	위탁(예정)	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 농업회사법인 봉선지 주식회사 설립 완료(출자자 모집중)</li> </ul>
	3.6 행복나눔 마을공동체 활성화 사업	6,000	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 행복나눔센터(900㎡, 2,520백만원)</li> <li>○ 도로신설, 정비(2,094㎡, 2,520백만원)</li> <li>○ 주차장(1,166㎡, 200백만원)</li> <li>○ 공원(6,761㎡, 500백만원)</li> <li>○ 주민역량강화(1식, 91백만원)</li> <li>○ 프로그램 개발(1식, 169백만원)</li> </ul>	정주	진행중	직영	-	
	3.7 경제진흥통합센터 구축	3,436	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 통합센터 신축(2,766백만원)</li> <li>- 설계 및 감리비 (150백만원)</li> <li>- 센터 구축(745㎡, 1,697백만원)</li> <li>- 조경(791㎡, 147백만원)</li> <li>- 인테리어 및 집기(1식, 372백만원)</li> <li>- 제조설비(1식, 400백만원)</li> <li>○ 용역비(460백만원)</li> <li>- 창업보육 프로그램(160백만원)</li> <li>* 창업기초 교육, 소상공인 경영컨설팅 교육, 사회적 기업 아카데미</li> <li>- 경제진흥 프로그램 개발(300백만원)</li> <li>* 지역수요 조사 및 창업자원 발굴 조사, 창업 및 단계별 성장지원 프로그램 개발, 지역경제 정보 DB 및 순환경제 네트워크 구축</li> <li>○ 기타(210백만원)</li> <li>- 조직역량강화(120백만원)</li> <li>* 조직화 컨설팅, 직원 역량강화 교육</li> <li>- 사회적 경제 주체 양성(90백만원)</li> <li>* 사회적 경제 컨설턴트 양성, 사회적기업가 역량강화 교육</li> </ul>	산업	진행중	직영	-	

제 1 단계 균형발전사업 성과 평가 및 제 2 단계 기본계획 수립

구분	사업명	사업비 (백만원)	주요사업	유형	완료 여부	운영 형태	지출비용 (인건비 포함)	비고
	3.8 한산 프리즘 프로젝트	3,500	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 성문공연장 조성(A=2,800㎡, 2,595백만원)</li> <li>○ 보행동선 개선 및 조경공사 (400m, 305백만원)</li> <li>○ 문화예술 콘텐츠 개발(1식, 319백만원)</li> <li>○ 역사문화관광 콘텐츠 개발(1식, 234백만원)</li> <li>○ 휴거기능 콘텐츠 개발(1식, 47백만원)</li> <li>○ SW사업 내역(600백만원)                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 전통예약 발굴, 동아리 명품화(40백만원)</li> <li>- 홍보 마케팅(69백만원)</li> <li>- 한산이야기 사랑방대회(20백만원)</li> <li>- 한산이야기꾼 양성(24백만원)</li> <li>- 향토길거리음식 개발(27백만원)</li> <li>- 공연 프로그램 개발(70백만원)</li> <li>- 공연 프로그램 운영(210백만원)</li> <li>- 한산 스토리텔링 발굴(15백만원)</li> <li>- 서프라이즈서천 북 및 지도 제작(45백만원)</li> <li>- 관광체험 프로그램 개발(30백만원)</li> <li>- 역사교육 프로그램 개발(30백만원)</li> <li>- 성문주막카페 마케팅 디자인(20백만원)</li> </ul> </li> <li>○ 시발굴 조사(285백만원)</li> </ul>	관광	진행중	직영	-	○ 시발굴 조사로 공익 연장 예상
	3.9 한산모시 연구센터 구축	2,000	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 한산모시 연구센터 구축 (1,633백만원)</li> <li>- 연구센터 리모델링(874㎡, 437백만원)</li> <li>- 유틸리티비(배기, 공조, 폐수 등, 100백만원)</li> <li>- 기자재 설치(1,096백만원)</li> <li>○ 한산모시 활용 건강기능성 식품개발(연구개발 80백만원)</li> <li>- 기능성분 고농축 추출방법 개발(20백만원)</li> <li>- 한산모시 건강 기능성 식품 개발(40백만원)</li> <li>- 보조식품 소비자 수용성 향상기술 개발(20백만원)</li> <li>○ 한산모시 성분 분석 및 특수 효과 인증(60백만원)</li> <li>- 국립연구소대학 분석 및 인증 공동연구(30백만원)</li> <li>- 한산모시 성분 분석 및 효과 인증(30백만원)</li> <li>○ 한산모시 응용제품 생산기술 점진화(162백만원)</li> <li>- 응용제품 시제품 생산라인 구축(112백만원)</li> <li>- 자동화 기술 도입 및 DB구축(40백만원)</li> <li>○ 한산모시산업 네트워크 구성(75백만원)</li> <li>- 교육 및 리더 인력 양성(20백만원)</li> <li>- 산업주체 네트워킹(강연, 전시회 등, 25백만원)</li> <li>- 정보획득 및 교류 지원(워크숍, 토론회, 10백만원)</li> <li>- 애로기술지원(20백만원)</li> </ul>	산업	진행중	직영	-	

## 7) 청양군

구분	사업명	사업비 (백만원)	주요사업	유형	완료 여부	운영 형태	지출비용 (인건비 포함)	비고
1기	1.1 구기자가공산업 육성	3,300	<ul style="list-style-type: none"> <li>구기자 가공공장 신축(3,300 m<sup>2</sup>)</li> </ul>	산업	완료 (2013)	위탁	597백만원	<ul style="list-style-type: none"> <li>부지 변경 및 행정절차 이행 지원                             <ul style="list-style-type: none"> <li>운곡2농공단지로 이전</li> </ul> </li> <li>총사업비 7,330백만원</li> <li>위탁금 650백만원                             <ul style="list-style-type: none"> <li>(재)부자농촌지원센터</li> </ul> </li> <li>후속사업                             <ul style="list-style-type: none"> <li>구기자산지유통센터 건립(30억원)</li> <li>친환경농업기반구축(196억원)</li> </ul> </li> <li>농가 10억 수익</li> </ul>
	1.2 까치내휴양관광지 조성 (오토캠핑장)	5,400	<ul style="list-style-type: none"> <li>부지매입(37,267m<sup>2</sup>)</li> <li>진입도로</li> <li>주차장(2개소, 75면, 18면)</li> <li>테마산책로(2km)</li> <li>공공시설(4동)</li> <li>잔디공원 및 조경(2식)</li> <li>아영장(1개소)</li> <li>오폐수처리장 증설(55ton)</li> </ul>	관광	완료 (2011)	직영	미제출	<ul style="list-style-type: none"> <li>운영인력 5인</li> </ul>
	1.3 외국체험관광마을조성 (칠갑산 휴양랜드)	13,902	<ul style="list-style-type: none"> <li>부지매입(99,000m<sup>2</sup>)</li> <li>진입도로, 상하수도 등 기반 시설(30,000m<sup>2</sup>)</li> <li>유물전시관</li> <li>알프스 샬레, 몽골게르</li> <li>펜션(7동)</li> <li>조경 등</li> </ul>	관광	완료 (2013)	직영	297백만원 (2017)	<ul style="list-style-type: none"> <li>당초 목적 대비 컨셉 대 폭 변경</li> <li>영상사격장 미운영 → 3기사업 추진</li> <li>매년 1억원 적자(현장점검 시)                             <ul style="list-style-type: none"> <li>계획서 170백만원 흑자로 기재</li> </ul> </li> <li>기간제2, 일반직2 등 3-4인 관리</li> <li>생태자연도 등급변경(09)</li> <li>유지관리비용 증가 추세</li> <li>이윤인원 : 9,465백만원</li> </ul>
	1.4 운곡농공단지 조성	14,735	<ul style="list-style-type: none"> <li>부지매입(85필지, 141,569m<sup>2</sup>)</li> <li>운곡2 농공단지 조성(146,109 m<sup>2</sup>)</li> <li>입주기업 육성(5개 기업)</li> </ul>	산업	완료 (2014)	직영	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>보상비(4,565백만원) 소요</li> <li>입주기업 육성을 구기자 가공공장 대체</li> <li>상생산업단지사업으로 근로자숙소동 마련(30억원)</li> </ul>
	1.5 장곡지구 테마학습장조성	9,305	<ul style="list-style-type: none"> <li>부지매입(18,100m<sup>2</sup>)</li> <li>역사박물관(4,000m<sup>2</sup>) → 역사체험관, 토기가마체험장</li> <li>문화체험공원(13,100m<sup>2</sup>) → 문화학습장(4,300m<sup>2</sup>) →수생태체험관</li> </ul>	관광	완료 (2016)	직영	600백만원 (추정치)	<ul style="list-style-type: none"> <li>백제문화체험장으로 활용</li> <li>1기 완료 후 준공 → 3기사업 추진</li> <li>인력 5인                             <ul style="list-style-type: none"> <li>학예사 1, 시설관리 1, 공무원 1, 기간제 2</li> </ul> </li> <li>수입 감소                             <ul style="list-style-type: none"> <li>35,798백만원(2017) → 33,972천원(2018)</li> <li>529백만원 적자(2018)</li> </ul> </li> </ul>
	1.6 지천 생태녹색관광개발	3,313	<ul style="list-style-type: none"> <li>부지매입 및 공원 조성(141,484m<sup>2</sup>)</li> <li>환경학습공간(화관목, 메밀, 보리, 유채, 레크레이션광장, 단다,역새구장, 환경교육장, 사진촬영부스 등)</li> <li>어류생태공원(화관목식재, 류관찰원, 갈대원, 부유식물원)</li> <li>조류생태공원(산책로, 유채, 매밀원, 조류서식환경조성, 식물섬, 야생초화원 등)</li> <li>식물관찰장, 접근로, 휴식 및 편의시설</li> </ul>	관광	완료 (2012)	직영 (청양읍)	미제출	<ul style="list-style-type: none"> <li>관광목적시설이지만 주민 편의시설로 주 이용계층 변경</li> </ul>
	1.7 청양재래시장 활성화	5,400	<ul style="list-style-type: none"> <li>진입로 토지보상(1,270m<sup>2</sup>)</li> <li>노후점포 재건축</li> <li>장옥환경개선 및 아케이드 설치보수</li> <li>화장실 리모델링</li> <li>주차장 조성</li> <li>공동창고 및 작업장 조성</li> <li>이벤트 광장 조성</li> <li>전선지중화(8분, 970m)</li> </ul>	산업	완료 (2011)	위탁 (전통시장 상인회)	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>타당성조사 과대 포장                             <ul style="list-style-type: none"> <li>-BC:2.76, IRR:4.82%, NPV:8,154백만원</li> </ul> </li> </ul>

제 1 단계 균형발전사업 성과 평가 및 제 2 단계 기본계획 수립

구분	사업명	사업비 (백만원)	주요사업	유형	완료 여부	운영 형태	지출비용 (인건비 포함)	비고
	1.8 칠갑산 도림온천관광지 조성	1,000	<ul style="list-style-type: none"> <li>도로 및 주차장 조성(20,800 m<sup>2</sup>)</li> </ul>	관광	완료 (2011)	직영	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>관광지조성계획 변경 후 균형발전사업 추진                             <ul style="list-style-type: none"> <li>개발촉진지구 지정 (1995)</li> <li>관광지 지정(1995)</li> <li>관광지 조성 계획 승인 (1996, 130480m<sup>2</sup>)</li> <li>관광지 조성 계획 변경 (2006, 140,102m<sup>2</sup>)</li> <li>오페수처리장 설치 (2008)</li> <li>균형발전사업 준공 (2011)</li> </ul> </li> <li>*관광지 조성사업 (1996-2021)</li> <li>조합 소송 중(조합 vs 건설사)</li> <li>매몰비용 발생 가능성 잔재                             <ul style="list-style-type: none"> <li>하천정비(L:1,150m, 985백만원)</li> <li>오페수 처리장</li> <li>도로 및 주차장(1,000 백만원)</li> </ul> </li> </ul>
	1.9 칠갑산 자연휴양림 보완사업	3,600	<ul style="list-style-type: none"> <li>당초 계획                             <ul style="list-style-type: none"> <li>숲속 수련장(부지 2,896m<sup>2</sup>, 건축 5,211m<sup>2</sup>)</li> <li>데크로드(1km)</li> <li>숲속쉼터(숙박동, 10개)</li> <li>극기체험시설(15개소)</li> </ul> </li> <li>최종 집행 내역                             <ul style="list-style-type: none"> <li>산림문화휴양관(2동, 1,201 m<sup>2</sup>)</li> <li>산림문화휴양관 관리동 리모델링(585m<sup>2</sup>)</li> <li>숲속의 집 2동 및 관리사무실(1동)(588m<sup>2</sup>)</li> <li>숲속의집 리모델링(10동)</li> <li>진입로 이설, 지중화 등 기반시설 보완</li> </ul> </li> </ul>	관광	완료 (2011)	직영	616백만원 (2014)	<ul style="list-style-type: none"> <li>자연휴양림 지정(1991, 76ha)</li> <li>총사업비 72,090백만원</li> <li>당초계획대비 세부내역 변경</li> <li>이용객 지수 감소 추세                             <ul style="list-style-type: none"> <li>13,359명(17) → 4,566명(18)</li> </ul> </li> <li>공실율 30%</li> <li>111백만원 적자(14)</li> </ul>
	1.10 특산 원예작물 공공육묘장 설치	1,550	<ul style="list-style-type: none"> <li>유리온실(6,600m<sup>2</sup> - 고추, 벼, 배추)</li> <li>자동파종시스템, 운반차량, 발전기 등</li> </ul>	산업	완료 (2010)	직영	505백만원	<ul style="list-style-type: none"> <li>소농 우선 배정</li> <li>관내 육묘장 無</li> <li>385백만원 적자</li> <li>수혜농가                             <ul style="list-style-type: none"> <li>고추 2,000농가, 벼 120농가, 배추 2,500농가</li> </ul> </li> </ul>
271	2.1 사계절꽃피는명품가로수 조성	2,100	<ul style="list-style-type: none"> <li>시가지 명품소나무길(2종 343주, 5개 구간)</li> <li>아름다운 아팝나무길(570주, 2개 구간)</li> <li>아름다운 홍단풍길(59주, 2개 구간)</li> <li>국도36호선 빛나무길(573주, 1개 구간)</li> <li>백세공원 제방 빛나무길(10주, 1개 구간)</li> </ul>	경관	완료 (2014)	직영	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>당초계획 목적 대비 집행 내역 대폭 변경(주민 편의후식가능)</li> <li>국도 가로수식재, 안내판, 편의시설 설치(L:32km, 대지면 탄정리~정산면 서정리~장평면 지천리)</li> </ul>
	2.2 지역특화클러스터 사업	17,865	<ul style="list-style-type: none"> <li>קי공공장(HACCP)</li> <li>공 생산기반구축(7종)                             <ul style="list-style-type: none"> <li>생산단지, 선별기 등 보급, 광물질 특수다수화 처리, 친환경 부직포 지원 등</li> </ul> </li> <li>구기자가공공장(GMP)</li> <li>구기자 기반 구축(6종)                             <ul style="list-style-type: none"> <li>비가람부직포 공급, 마을공동생산시설지원, 친환경 제제, 제조장비 등 보급)</li> </ul> </li> <li>6차산업보육센터(창업보육센터)</li> <li>연구개발 : 공 기능성 등 연구개발, 구기자 기능성 식품 등록</li> <li>홍보마케팅 : 공디자인상품개발, 전시체험관, 구기자 경영컨설팅, 광고 및 홍보, 잔류농약 검사 등)</li> <li>역량강화 : 혁신역량강화, 네트워크 구축, 구기자 귀농귀촌마을 조성</li> </ul>	산업	완료 (2017)	위탁	597백만원	<ul style="list-style-type: none"> <li>소모성 사업 지양, 생산기반 구축 주력(타부서 중복 및 유사사업 일몰)</li> <li>준공전-준공후 유지관리 주체 변경                             <ul style="list-style-type: none"> <li>준공 전 : 추진위원회, 추진단</li> <li>준공 후 : (재)청양군부자농촌지원센터</li> </ul> </li> <li>위탁금 650백만원</li> <li>-(재)부자농촌지원센터</li> <li>비가람 등 생산기반 지원 사업은 군자체예산으로 추진 중</li> </ul>

구분	사업명	사업비 (백만원)	주요사업	유형	완료 여부	운영 형태	지출비용 (인건비 포함)	비고
	2.3 칠갑호관광명소화	5,830	<ul style="list-style-type: none"> <li>○최종집행내역</li> <li>○목재체험관 리모델링</li> <li>○자연사 전시체험관 신축</li> <li>○전시디스플레이 및 시설물 설치</li> <li>○인공폭포 및 물탱크</li> <li>○인공폭포둘레길</li> </ul>	관광	완료 (2018)	직영	미제출	<ul style="list-style-type: none"> <li>○타당성조사 현실 추정 -BC:0.34, IRR:0.59%, NPV:-4,300백만원</li> </ul>
	2.4 천장호전망대 및 산책로조성	5,328	<ul style="list-style-type: none"> <li>○전망대(A:500㎡)</li> <li>○수변 산책로(L:900m)</li> <li>○주차장(143면)</li> </ul>	관광	완료 (2018)	직영	미제출	<ul style="list-style-type: none"> <li>○제3기 균형발전사업 연속 추진</li> <li>○타당성조사 과대 추정 -BC:1.12, IRR:7.84%, NPV:0.0백만원</li> <li>○매점 등 위탁 운영(개인사업자)</li> </ul>
	2.5 다락골천주교성지 정비	3,250	<ul style="list-style-type: none"> <li>○기념박물관(350㎡)</li> <li>○기념성당(568㎡)</li> <li>○사제관(190㎡)</li> <li>○종무당성지 정비</li> <li>○순례길 조성</li> <li>○녹지 경관 및 주차장</li> </ul>	역사	완료 (2018)	천주교 다락골 종무당 관리소	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>○천주교 자체 부지에 시설 조성</li> <li>○주변 농가와의 협력사업 파악 불가</li> </ul>
	2.6 청양 복지타운 건립	9,500	<ul style="list-style-type: none"> <li>○행정시설 - 청양읍 주민센터 (958.5㎡)</li> <li>○주민복지시설(8개) - 주민자치센터(536㎡) - 여성회관(297㎡) - 다문화가족지원센터(177㎡) - 건강가정지원센터(217㎡) - 가정상담소(107㎡) - 드림스타트(128㎡) - 자원봉사센터 - 다목적 대강당(196㎡)</li> <li>○주차장(35대)</li> </ul>	복지	완료 (2016)	직영	미제출	<ul style="list-style-type: none"> <li>○개발계획 사업명 및 내용 변경(2013)</li> <li>○특정목적채권 판매장 → 청양복지타운 조성사업(지상3층, 연면적 4,956.84㎡)</li> <li>○행정시설 균형발전사업으로 추진</li> </ul>
	2.7 청양읍중심상권 활성화	9,208	<ul style="list-style-type: none"> <li>○청양시장 주차장 조성(1,977㎡)</li> <li>○상인회관 및 고객센터 신축(599.3㎡)</li> <li>○주차타워 신축(2,171.38㎡)</li> <li>○청양읍 주차장 조성(895㎡)</li> <li>○공중화장실 신축(83.78㎡)</li> <li>○비가림 시설 및 야외무대 설치(929.2㎡)</li> <li>○환경개선</li> <li>○상인회관, 고객센터, 내부환경 개선</li> <li>○전통시장 활성화, 청년상인 창업지원 등</li> <li>○토지 및 국유지 매입(112필지, 2,578㎡, 2,455백만원)</li> </ul>	산업	완료 (2018)	직영 청양 시장 상인회	<ul style="list-style-type: none"> <li>9.2백만원 (상인회, 2018)</li> <li>25백만원 (주차타워)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○직영 - 주차장(2개소), 주차타워, 상인회관 운영 시설, 비가림 시설 및 야외무대</li> <li>○타당성조사 현실 추정 -BC:0.13, IRR:0.0%, NPV:-7,433백만원</li> </ul>
	2.8 청양읍도시재생사업	3,808	<ul style="list-style-type: none"> <li>○옹지보상(9필지, 1,831㎡, 975백만원)</li> <li>○후역의 거리(520m) 조성 - 건물 철거, 간판정비, 로터리 설치</li> <li>○친환경 하천 재생</li> <li>○중심시기지(읍내사거리)정비</li> </ul>	경관	완료 예정 (2019)	직영	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>○농촌중심지활성화사업과 병행 추진</li> </ul>
	2.9 귀농프론티어 사업	1,000	<ul style="list-style-type: none"> <li>○귀농귀촌인의 집 조성 : 8-9개소 - 신규 : 6개소, 리모델링 : 2-3개소 → 귀농인의 집(1개소, 6세대, 농업기술센터 내)</li> <li>○선도농가 실습비 지원(10개소)</li> <li>○지역공동체 형성(집들이 지원)</li> <li>○도시민대상 교육 및 입주자 귀농사관학교</li> </ul>	산업	완료 (2016)	직영 (인교자)	10백만원	<ul style="list-style-type: none"> <li>○사업 선정 후 사례 조사 및 세부추진계획 수립(15.1)</li> <li>○구산, 지안, 순창, 부여 지역농민대학, 마포, 관남농민역사발전성, 갈등관립대학이 컨설팅(15.7)</li> <li>○운영조례 제정(15.12)</li> <li>○운영관리 위해 별도 추진</li> <li>○10.8백만원 수입(800천원 흑자) - 150천원×6세대×12개월</li> </ul>
	2.10 청양 지천 테마길조성 및 구기자 전래비 조성	782	<ul style="list-style-type: none"> <li>○지천테마길(3개 구간, 9.2km)</li> <li>○신홍리 구기자 전래비 건립(1개소)</li> </ul>	관광	완료 (2019)	직영	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>○당초 문적 미달성 &lt;지천테마길&gt; - 당초 : 지천면 각 관공지를 연결지천테마길(3개 구간, 6.5km), 장곡사 산책로(1km) - 변경 : 오토캠핑장내로 국한 &lt;구기자 전래비&gt; - 당초 : 구기자 전래비 - 변경 : 벽화형(역사, 주민 여가활동 공간)</li> </ul>

제 1 단계 균형발전사업 성과 평가 및 제 2 단계 기본계획 수립

구분	사업명	사업비 (백만원)	주요사업	유형	완료 여부	운영 형태	지출비용 (인건비 포함)	비고
371	3.1 휴양랜드 보완사업	3,900	<ul style="list-style-type: none"> <li>다기능휴양관(단체 숙박시설, 1,198㎡)</li> <li>1층 : 세미나실, 매점</li> <li>2층 : 4인실(7개), 6인실(2개), 15인실(1개)</li> <li>집수정, 물탱크(1식)</li> </ul>	관광	진행중	직영	533백만원 (추정)	<ul style="list-style-type: none"> <li>기존 문제사업 대상지(영상사격장) 시설 보완</li> <li>충남개발공사 용역 위탁</li> <li>주민 건의(2018 연두순방)</li> <li>장곡지구 상권보호를 위해 숙박시설 증축 억제 요구</li> <li>답변 단계 숙박시설(50인 이상)과 직장 단체 세미나실 설치</li> </ul>
	3.2 백제문화체험박물관 콘텐츠 강화사업	3,800	<ul style="list-style-type: none"> <li>한옥마을(7동)</li> <li>저장거리</li> <li>주차장 조성</li> </ul>	관광	진행중	직영		<ul style="list-style-type: none"> <li>HW시설 집중</li> <li>대상지 일원 전체 부지 매입하였으나, Master Plan 없이 사업 추진</li> <li>군비 추가 투입 불가피</li> <li>토지 보상</li> <li>건축비(한옥 6동)</li> <li>주차장 입차사용 중(600평, 5.7백만원/2년)</li> </ul>
	3.3 천장호 생태관광 기반 구축	3,800	<ul style="list-style-type: none"> <li>생태탐방 산책로(L:800m)</li> <li>생태공원(A:2,000㎡)</li> <li>상징조형물</li> </ul>	관광	진행중	직영		<ul style="list-style-type: none"> <li>타당성조사 과대 포장</li> <li>-BC:1.46, IRR:6.3%, NPV:3,456백만원</li> </ul>
	3.4 장곡천 수변생태체험파크 조성사업	5,400	<ul style="list-style-type: none"> <li>문화체험장(12,000㎡)                             <ul style="list-style-type: none"> <li>쉼터, 구기정 복원, 체험공간</li> </ul> </li> <li>천변황금쉼터(12,500㎡)                             <ul style="list-style-type: none"> <li>생태연못, 관찰데크, 탐방로</li> </ul> </li> <li>생태체험놀이터(6,800㎡)                             <ul style="list-style-type: none"> <li>수림대 조성, 놀이터, 포토존, 수생태체험</li> </ul> </li> </ul>	관광	진행중	직영		<ul style="list-style-type: none"> <li>사업추진 부서 변경                             <ul style="list-style-type: none"> <li>안전재난과→문화관광과</li> </ul> </li> <li>문체부 사업명 변경 불가 통보</li> <li>사업대상지 변경 예정</li> <li>투자심사 및 타당성조사 필요</li> </ul>
	3.5 칠갑산 청정산야초 우량품종 선발 및 인적기반 구축	1,200	<ul style="list-style-type: none"> <li>산야초 생산포장 조성 및 우량종묘 생산                             <ul style="list-style-type: none"> <li>덕덕, 잔대등 시범단지(읍면별, 60개소, 개소당 0.1ha)</li> <li>생산포장 조성(0.2ha, 종자구매(20kg)</li> <li>중요 확보(300천주, 잔대 2ha, 덕덕 2ha)</li> </ul> </li> <li>홍보 판촉 행사                             <ul style="list-style-type: none"> <li>도시민 판촉행사, 자매결연 도시 직거래 장터 판매</li> <li>장곡사, 칠갑산 주차장 농산물 판매장</li> </ul> </li> <li>산야초 재배농업인 역량강화                             <ul style="list-style-type: none"> <li>인재양성 및 조직 활성화</li> <li>성과정 교육, 벤치마킹 및 현장교육</li> </ul> </li> </ul>	산업	진행중	직영		<ul style="list-style-type: none"> <li>산야초 추진단 구성(18명)</li> <li>공모사업 신청 중(30억원)</li> <li>혜택 농가수 200농가 예상</li> <li>2단계 민자보사업 미지원에 따른 대책 강구 필요</li> </ul>
	3.6 귀농귀촌인 정착 인프라 구축	3,100	<ul style="list-style-type: none"> <li>&lt;당초&gt;                             <ul style="list-style-type: none"> <li>귀농인의 집 5동</li> <li>농업창업보육센터</li> <li>도시민 농촌유치 귀농 창업교육</li> </ul> </li> <li>&lt;변경 예정&gt;                             <ul style="list-style-type: none"> <li>귀농인의 집 조성(리모델링, 80,82㎡) - 구칠갑경로당</li> <li>원료</li> <li>귀농인의 집(47.5㎡(4.4평), 2인실 - 7세대, 23.7㎡(7.2평, 1인실)</li> <li>교육장(195㎡, 사무실, 교육장)</li> <li>실습농장 및 부대시설(직업동 385㎡), 실습농장(1,836㎡)</li> <li>농기계 보관창고(162㎡) 및 관리사무실(35㎡)</li> <li>도시민 유치 창업교육</li> </ul> </li> </ul>	산업	진행중	위탁 (예정)		<ul style="list-style-type: none"> <li>남영초등학교 백금분포(폐교) 활용</li> <li>당초 대비 농업창업보육센터 제외 예정</li> <li>당초계획 내역에 없는 칠갑경로당 리모델링 원료(18.8)</li> <li>향후 귀농귀촌협의회(480명) 민간위탁 예정</li> </ul>
	3.7 장애인 복지시설 개선 및 지원 프로그램 강화	1,800	<ul style="list-style-type: none"> <li>복지회관 개축(A:1,902㎡)                             <ul style="list-style-type: none"> <li>프로그램실, 체력단련실, 장애인단체 및 지역사회 재활시설, 사무실, 대강당</li> </ul> </li> <li>교육기자재 및 집기비품 구입(컴퓨터, 운동기구, 집기)</li> <li>장애인 맞춤형 교육프로그램(일자리 연계)                             <ul style="list-style-type: none"> <li>전산교육, 동아리방 운영, 건강교실</li> </ul> </li> </ul>	복지	진행중	직영		<ul style="list-style-type: none"> <li>사업지 위치 변경 道 문의</li> </ul>
	3.8 문화예술 커뮤니티 공간 조성	3,598	<ul style="list-style-type: none"> <li>소공연장 리모델링(무대음향 시설, 조명 및 냉난방 보강)</li> <li>동아리 활동지원</li> <li>다목적실 리모델링(A:165㎡)</li> <li>전시실 리모델링(A:267㎡)</li> <li>동아리 연습 및 학습공간 조성(A:324 - 향토사료관 리모델링)</li> </ul>	문화	진행중	직영	772백만원 (문화예술회관)	<ul style="list-style-type: none"> <li>대공연장 국비확보(20억원)</li> <li>충남개발공사 위탁 시행</li> <li>- 부서변경 : 시설사업소</li> <li>- 문화관광과</li> <li>695백만원 적자</li> </ul>

구분	사업명	사업비 (백만원)	주요사업	유형	완료 여부	운영 형태	지출비용 (인건비 포함)	비고
	3.9 평생학습 거점센터 및 교육공동체 기반 구축	1,500	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 우수평생학습동아리 지원 - 6개 단체(휴먼엔아트외 5개)</li> <li>○ 평생학습 배달강좌 지원(모호)</li> <li>○ 마을학습공동체 역량강화 - 주민자치센터 5개소, 35명, 강사로 지원 - 홍보비 등</li> <li>○ 성인문해교육 운영(찾아가는 문해교실, 강사비, 학습교구 및 운영비) - 관내 총 70개소의 성인문해교육 학습장 비 문해학습자 대상 문해교육 및 학력인정 과정 운영</li> <li>○ 문해백일장(신규)</li> <li>○ 문해교육사 역량강화워크숍 및 선진지 견학 - 국내(9백만원)</li> </ul>	교육 복지	진행중	직영		<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 郡 평생학습 사업비 대비 균형발전사업비 비중 과다</li> <li>○ 평생학습교육 근거하여 시행, 군차원 계획과의 차별성 모호(사업내용 문해 집중)</li> <li>○ 역량강화사업비, 국외연수비 지원에 따른 지적</li> <li>○ 사업종료후 대책마련 필요</li> </ul>
	3.10 청정청양 희귀 야생식물 보전사업	1,950	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 야생식물 대체식지 조성 (4,120㎡)</li> <li>○ 희귀야생식물 13종 13,600주</li> </ul>	관광	진행중	직영	50백만원 (추정)	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 당초 계획대비 물량 변경 - 3개소 → 1개소(고은식물원 협약)</li> </ul>
	3.11 소규모 다품종 생산 가공 지원체계 구축	1,500	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 소규모 농민가공센터(500㎡)</li> <li>○ 가공아카데미(200백만원)</li> </ul>	산업	진행중	직영		<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 부지 자체 예산 투입 (10,893㎡)</li> </ul>
	3.12 칠갑산 표고버섯 응복합화사업	3,000	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 연중생산기반구축(냉난방기 보급)</li> <li>○ SW : 신제품개발, 선진지 벤치마킹, 홍보마케팅, 포장디자인개발</li> </ul>	산업	진행중	직영		<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 민간자본보조사업 관리 철저 필요</li> </ul>

### 8) 태안군

구분	사업명	사업비 (백만원)	주요사업	유형	완료 여부	운영 형태	지출비용 (인건비 포함)	비고
1기	1.1 백사장항 해양관광자원 개발 (대하랑꽃게랑교)	19,150	<계획> ○ 해상인도교(L:260m, B:4~15m) ○ 진입로 확포장(L:1km, B:8m) ○ 테마공원(드르니항 측) ○ 친수공간 및 광장(백사장항 측) ○ 주차장(백사장 항측)  <집행> ○ 해상인도교(L:260m, B:4~15m) ○ 진입로 보상(L:1.4km, 1,028 백만원)	관광	완료 (13)	직영 (안 면읍)	50백 만원	○ 테마공원(드르니항) 미추 진 ○ 진입로 토지보상비 지출 ○ 친수공간, 광장 미추진 → 주차장 조성
	1.2 신두사구 생태공원조성	17,011	<계획> ○ 사업량 : 728,250㎡ ○ 생태관찰로, 진입목교, 모니 터링 시스템 설치, 광장, 생태홍 보관, 주차장 등  <집행> ○ 신두리 사구센터 - 부지면적 16,896㎡, 연면적 2,365.25㎡ ○ 진입도로	관광	완료 (13)	직영	250백 만원 (인건 비 150)	○ 문체부 + 문화재청 + 균 형발전사업 ○ 대학생 MT 활성지역  ○ 실제 계획기 설치(14만명 (년) ○ 방문객 지속 증가 추세 - 81천명(2015) →133천명 (2018)
	1.3 안면우회도로개설	5,000	○ 도시계획도로 개설(L:660m, B:15m)	기반	완료 (09)	직영	-	○ 꽃박람회 지원  ○ 총사업비 : 10,000백만원 - L:1,050m
	1.4 이원농어촌 지방상수도 사업	5,375	○ 배수지 1개소 ○ 송·배수관로(L:146,3km) - 송수관로 : 14.8km - 배수관로 : 131.5km ○ 가압장 2개소	기반	완료 (09)	직영	-	○ 총사업비 27,413백만원
	1.5 황도교 가설	5,638	○ 황도교(L=300m, B=14,4m) ○ 도로 개설(L=450m, B=8,5m)	기반	완료 (11)	직영	86백 만원	○ 총사업비 : 196억원 ○ 타당성 조사(2003)
2기	2.1 태안종합운동장 조성	11,550	○ 태안종합운동장(A:94,470㎡) - 본부석(A:2,735㎡) - 우레탄 트랙(400×8) - 야외화장실 2동 - 조명탑 4개소 - 스탠드 478㎡ - 천연잔디 8,400㎡	체육	완료 (14)	직영	91백만 원 (인건 비 20)  71백만 원 적 자	○ 태안기업도시 영향 ○ 도민체전(2018) 지원  ○ 준공 전후 유지관리 주 체 변경 - 준공 전 : 태안군 체육회 - 준공 후 : 태안군(교육체 육과)  ○ 매년 적자 증가 추세 - 적자 71백만원(2018) - 수입(사용료) : 20백만 원
	2.2 별동별하늘공원 조성	3,800	<계획> ○ 진입도로 개설(L:135m) ○ 건축물 1식(A:920㎡, 지하층, 지상3층) - 우주체험건물, 별동별 파노 라마존  <집행> ○ 천문대(A:892㎡) ○ 천체관측시설 장비(1,300백만 원)	관광	완료 (16)	위탁 (안 면도 라공 원 영농 조합 법인)	139,8 백만 원 (인건 비 90.4 백만 원)  99백 만원 적자 (2018)	<추진경위 - 영농조합법인 관련> ○ MOU체결(11.12) - 우주천문대 건립 제안서 제출 및 건립이행 협약  ○ 타당성조사(12. 04)  ○ 토지 기부채납(12.05) - 5,475㎡, 현금투자 5억 원 출연  ○ 투융자심사 완료(12.07) ○ 디자인 공모(13. 04) ○ 착공(13. 7)  ○ 별동별하늘공원 설차운 영조례(16.11) ○ 위수탁 관리 운영 협약 (17.02)
	2.3 안흥항 해양관광자원 개발	16,269	<계획> ○ 연속 아치교(L:300m, B:4.0m) ○ 관림로(L:56m, B:2.5m) ○ 기타 부대시설 1식  <집행> ○ 연속 아치교(L:300m, B:4.0m) ○ 주변정비(517백만원)	관광	완료 (17)	직영	-	○ 탐방로 국립해양문화재 연구소 연결  ○ 타당성 현실적 분석 - B/C : 0.43, NPV : -86 억, IRR : -0.21%

구분	사업명	사업비 (백만원)	주요사업	유형	완료 여부	운영 형태	지출비용 (인건비 포함)	비고
	2.4 동문 배수지 신설	9,477	<ul style="list-style-type: none"> <li>배수지 8,000톤</li> <li>송·배수관로 1.9km                             <ul style="list-style-type: none"> <li>송수관로 : 714m</li> <li>배수관로 : 1,479m</li> </ul> </li> <li>오수관로(추가)                             <ul style="list-style-type: none"> <li>오수관로 : 252m</li> </ul> </li> </ul>	기반	완료 (17)	직영	220백만원 (인건비 200) 300백만원 흑자	<ul style="list-style-type: none"> <li>태안기업도시 지원</li> <li>집행중 오수관로 추가</li> </ul>
	2.5 남면 달산포 스포츠 휴양타운	3,800	<ul style="list-style-type: none"> <li>축구장(2개소, 18,082㎡)</li> <li>주차장(7,917㎡)</li> <li>관리사무소(200㎡)</li> </ul>	체육	완료 (16)	직영	39.8백만원 (인건비 4.8백만원) 적자	<ul style="list-style-type: none"> <li>점근성 미흡</li> <li>야간 체육활동 지원 어려움</li> </ul>
	2.6 태안읍 도심공원 및 도로개설	6,395	<p>&lt;계획&gt;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>공원조성(A:10,075㎡)</li> <li>도로개설(L:245m, B:6m)</li> </ul> <p>&lt;집행&gt;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>공원조성(A:7,493㎡, 200백만원)</li> <li>도로개설(200백만원)</li> <li>토지 등 보상(5,995백만원)</li> </ul>	주거 역사	완료 (18)	직영	100백만원	<ul style="list-style-type: none"> <li>총사업비 20,300백만원</li> <li>&lt;경위&gt;                             <ul style="list-style-type: none"> <li>투자심사(12.7)</li> <li>도시계획시설결정(12.7)</li> <li>편입용지지정물 보상(58건) 착수                                     <ul style="list-style-type: none"> <li>매입 부지(33필지)</li> </ul> </li> <li>현상변경 허가 불허 통보(15.8)                                     <ul style="list-style-type: none"> <li>문화재 전체 정밀조사 진행</li> </ul> </li> <li>공원부지 정비 완료(15.12)</li> <li>도로개설 착수(16.5)</li> </ul> </li> </ul>
	2.7 안면 실내체육관 신축	4,800	<p>&lt;계획&gt;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>안면 실내체육관(A:2,300㎡)                             <ul style="list-style-type: none"> <li>지하1층, 지상2층</li> </ul> </li> </ul> <p>&lt;집행&gt;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>안면 실내체육관(A:1,443㎡)                             <ul style="list-style-type: none"> <li>지상2층</li> </ul> </li> </ul>	체육	완료 (17)	직영	22.8백만원 (인건비 제외)	
	2.8 전통시장시설 현대화	12,932	<ul style="list-style-type: none"> <li>태안 상설시장(2,612백만원)                             <ul style="list-style-type: none"> <li>LED 간판교체 및 조명시설 설치                                     <ul style="list-style-type: none"> <li>중앙통바닥공사(L=154.6m, B=12m)</li> </ul> </li> <li>비가림 시설 개보수</li> <li>슬럼화지역 정비사업(토지 630㎡, 건물 5개동 등 편입 및 부지 정리)                                     <ul style="list-style-type: none"> <li>태안 서부재래시장(628백만원)   <ul style="list-style-type: none"> <li>비가림 시설(막 구조물)</li> <li>LED조명설치</li> <li>비가림 시설</li> <li>옥상방수</li> <li>2층 바닥공사</li> <li>지하주차장 진입로</li> <li>화장실(6개소) 개선 및 바닥공사</li> </ul> </li> <li>안면수산시장(1,100백만원)   <ul style="list-style-type: none"> <li>비가림 시설 및 바닥 개보수(옷가게 구간)</li> <li>비가림 시설 및 바닥공사(떡골목 옷가게 구간)</li> </ul> </li> </ul> </li> </ul> </li> </ul>	산업	완료 (18)	위탁 (상인회)	60백만원 (시장별 20만원)	<ul style="list-style-type: none"> <li>집행사업비 : 4,340백만원</li> <li>총사업비(12,932백만원)는 기존내역 포함된 사업비임</li> </ul>
	3.1 해양자원 특화 및 어업인 역량강화 거점	4,000	<ul style="list-style-type: none"> <li>어업인 교육장(A:1,300㎡)</li> <li>사무실(200㎡)</li> <li>실험실(300㎡)</li> <li>배양동(1,500㎡)</li> </ul>	산업	변경 중	직영	330백만원 고용인원 7명 (추정)	<ul style="list-style-type: none"> <li>해양수산부 협의 난항</li> <li>입지 변경 중(당초 : 신진도리)</li> </ul>
3기	3.2 가로림만 해양생태 문화 복원	3,500	<ul style="list-style-type: none"> <li>분노처리 개보수</li> <li>해양생태공원 조성(107,000㎡)</li> <li>방류수관 철거(L:2km)</li> </ul>	환경 (기반)	완료 예정 (19)	직영	408백만원 (인건비 44)  추가인원·용 없음	<ul style="list-style-type: none"> <li>가로림만 생태계 보전 및 혜택                             <ul style="list-style-type: none"> <li>-청산어촌계, 어도어촌계(1,500명)</li> <li>-인근(삭선리) 농경지 농업용수 공급으로 상습기름 피해 해소</li> </ul> </li> </ul>

제 1 단계 균형발전사업 성과 평가 및 제 2 단계 기본계획 수립

구분	사업명	사업비 (백만원)	주요사업	유형	완료 여부	운영 형태	지출비용 (인건비 포함)	비고
	3.3 태안 UV랜드 조성 및 활성화	9,500	<ul style="list-style-type: none"> <li>무인조종체험 전시간(2,100㎡)</li> <li>드론스쿨(18,000㎡)</li> <li>드론레이싱서킷(2,500㎡)</li> <li>무인비행기 전용활주로(400m×20m)</li> <li>RC자동차 코스(5,000㎡)</li> <li>헬기 필드(900㎡)</li> <li>캠핑장(44site, 105㎡)</li> <li>SW                             <ul style="list-style-type: none"> <li>지도조종사 연수</li> <li>체험행사</li> <li>RC헬리콥터 및 RC비행기 에어쇼</li> <li>교육 및 캠프 프로그램 운영</li> <li>국내국제대회 유치</li> </ul> </li> </ul>	관광	진행 중	U V 랜드 운영 원 회 vs 직영	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>경제성 분석                             <ul style="list-style-type: none"> <li>BC: 1,137, NPV:2,857백만원, IRR:7.9%</li> <li>매년 2억원 흑자 예측</li> </ul> </li> <li>현대도시개발 토지사용 승낙(115,703㎡)</li> <li>운영주체(Alt 1 - 협의체)                             <ul style="list-style-type: none"> <li>태안 : 총괄운영, 홍보, 대외협력, 기업기관 유치</li> <li>주민 : 시설관리 및 운영, 카페 등 수익시설 임대운영</li> <li>한시대 : 전문시설 및 장비운영관리, 체험 및 교양강사인력 제공</li> </ul> </li> <li>운영주체(Alt 2 - 직영, 9인)</li> <li>소장 1, 시설관리 3, 시설운영 5</li> </ul>
	3.4 희망복지 생활권 조성	3,200	<ul style="list-style-type: none"> <li>안면 노인복지관 건립(1,384.79㎡, 41백만원)</li> <li>안면 노인복지관 운영(250백만원)</li> </ul>	복지	진행 중	직영	376백만원 건립비 8명, 223(추정)매년 3.5억 자산	<ul style="list-style-type: none"> <li>총사업비 4,100백만원</li> <li>군예산 추가 투입</li> </ul>
	3.5 생태문화 샘골 도시공원 조성	3,600	<ul style="list-style-type: none"> <li>생태하천 복원</li> <li>자연형 휴안설치</li> <li>수변식물 식재</li> <li>하천변 공원 조성(16,000㎡)</li> <li>산책로 조성(1km)</li> <li>SW                             <ul style="list-style-type: none"> <li>자연생태체험장 운영</li> <li>공원 및 행사추진</li> <li>등산로 쉼터 내 지역 홍보 및 지역특산물 판매장 운영</li> </ul> </li> </ul>	정주	진행 중	직영	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>SW사업 미추진</li> </ul>
	3.6 도시민 농어촌유치 및 정착지원 사업	2,200	<ul style="list-style-type: none"> <li>도시민 유치 프로그램 개발 및 운영 정착 및 활동 지원</li> <li>2030 청년 맞춤형 프로그램</li> <li>5060 중장년 맞춤형 프로그램</li> <li>4차 산업형 귀농교육</li> <li>귀농귀촌관련 민간단체 운영</li> <li>태안군 귀농귀촌 박람회 운영</li> <li>도시민 지역 공동체 활성화출 프로그램</li> </ul>	정주	진행 중	직영	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>사업부서 소극적</li> <li>민간보조사업비(1차분, 934백만원)                             <ul style="list-style-type: none"> <li>민간자분보조 : 799백만원</li> <li>민간경상보조 : 95백만원</li> <li>민간위탁교육비 : 40백만원</li> </ul> </li> <li>일반운영비(1차분, 166백만원)                             <ul style="list-style-type: none"> <li>귀농귀촌 박람회 참가(3회)</li> <li>도시민유치 체험프로그램 운영</li> <li>멘티멘토 현장실습교육(15팀)</li> <li>귀농귀촌인 집들이 지원(20개소)</li> <li>청년 창업농 교육 프로그램 운영</li> </ul> </li> </ul>

### 〈부록 4〉 지특자율계정 목록 변경,지방이양사업(2020)

구분	부처	세부사업명	보조율	예산 내역사업
. 시도 자율 편성 사업	국토부	① 도시형교통모델	50%	· 공공형택시지원 등
		② 주차환경개선지원	50%	· 공영주차장건설지원
		③ 장기미집행공원지방채이자지원	50%	· 장기미집행공원지방채이자지원
	농식품부	④ 반려동물산업육성	30~40%	· 동물보호센터 건립지원
		⑤ 농촌형교통모델	50%	· 농촌교통지원
	농진청	⑥ 지역농촌지도사업 활성화지원	50%	· 농촌지도기반 조성
	문체부	⑦ 문화시설 확충 및 운영	40%	· 공공도서관 등
		⑧ 체육진흥시설 지원	30%	· 생활체육공원 등
		⑨ 산업단지·폐산업시설 문화재생	50%	· 산업단지·폐산업시설 문화재생
	산림청	⑩ 산림휴양·녹색공간조성	50%	· 지자체 자연휴양림 조성 등
		⑪ 임도시설(국유림 제외)	70%	· 임도시설(간선임도)
	해수부	⑫ 해양 및 수자원 관리	50%	· 연안정비 등
	행안부	⑬ 지역사회활성화기반조성	50%	· 지역사회 활성화 공간조성 및 조사연구
	환경부	⑭ 상수도시설 확충 및 관리	70%	· 도서지역 식수원 개발 등
		⑮ 자연환경 보전 및 관리	100%	· 한라산국립공원 관리
		⑯ 노후상수도정비	50~70%	· 노후상수관망·정수장
. 시군구 자율 편성 사업	국토부	⑰ 성장촉진지역 개발	100%	· 지역개발 지원 등
		⑱ 도시활력증진지역 개발	50%	· 우리동네살리기
	농식품부	⑲ 일반농산어촌 개발	70%	· 농촌중심지 활성화 등
		⑳ 지역행복생활권 협력사업	70~80%	· 연계협력사업 및 취약지역개선 등
	행안부	㉑ 특수상황지역 개발	80%	· 기초생활기반 확충 등

## 균특회계 계정별사업군별 대상사업 변경(지역자율계정)

구 분	소관	사 업 명
[지역자율계정]		
<input type="checkbox"/> 시·도 자율편성사업		
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 시·도는 시도별 신청한도 내에서 16개 포괄보조사업 중 선택</li> <li>* ( )안의 사업명은 해당 포괄보조사업 범주에 속하는 내역사업의 예시</li> <li>▪ '20년 예산 요구시는 해당 포괄보조사업 내 신규 내역 신청 가능</li> <li>▪ 부처는 신청금액은 조정하지 않고 검토 의견만 첨부</li> </ul>	<p>행안부</p> <p>문화부</p> <p>농식품부</p> <p>환경부</p> <p>국토부</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 지역사회활성화기반조성               <ol style="list-style-type: none"> <li>(1. 지역사회활성화기반조성)</li> <li>(2. 지역활성화공간조성및조사연구)</li> </ol> </li> <li>2. 문화시설확충및운영               <ol style="list-style-type: none"> <li>(1. 공공도서관건립지원)</li> <li>(2. 생활문화센터조성)</li> <li>(3. 작은도서관조성)</li> <li>(4. 공립박물관)</li> </ol> </li> <li>3. 산업단지, 폐산업시설 문화재생사업               <ol style="list-style-type: none"> <li>(1. 산업단지, 폐산업시설 문화재생사업)</li> </ol> </li> <li>4. 체육진흥시설지원               <ol style="list-style-type: none"> <li>(1. 생활체육공원조성지원)</li> <li>(2. 노인건강체육시설지원)</li> <li>(3. 지방체육시설지원)</li> <li>(4. 운동장생활체육시설지원)</li> <li>(5. 레저스포츠시설지원)</li> </ol> </li> <li>5. 반려동물산업육성</li> <li>6. 농촌형교통모델               <ol style="list-style-type: none"> <li>(1. 공공형택시지원)</li> <li>(2. 공공형버스지원)</li> </ol> </li> <li>7. 상수도시설 확충및관리               <ol style="list-style-type: none"> <li>(1. 강변여과수개발)</li> <li>(2. 고도정수처리시설설치)</li> <li>(3. 도서지역식수원개발)</li> <li>(4. 지방상수도비상공급망구축)</li> </ol> </li> <li>8. 노후상수도 정비               <ol style="list-style-type: none"> <li>(1. 노후 상수관망)</li> <li>(2. 노후 정수장)</li> </ol> </li> <li>9. 주차환경개선지원               <ol style="list-style-type: none"> <li>(1. 공영주차장 조성지원)</li> <li>(2. 실시간 주차정보시스템 구축)</li> </ol> </li> <li>10. 도시형교통모델               <ol style="list-style-type: none"> <li>(1. 공공형택시지원)</li> </ol> </li> </ol>



## 지방이양사업

부처		사업명	부처		사업명	
행안부	균특사업계정 (시군구)	▪ 소하천정비	산업부	균특사업계정 (시도)	▪ 지역특성화산업육성	
문체부	균특사업계정 (시도)	▪ 문화시설 확충 및 운영 (공립미술관 건립지원) (역사·전통문화도시조성) (문화특화지역조성사업) (지역문화예술특성화지원) (문예회관 건립 지원) (지방문화원 건립 지원) (문화예술인 기념시설 조성) (전통문화진흥지원) (민자사업정부지급금(BTL)) (복합문화시설조성) (전통사찰 보수정비) (제주 태고문화센터 건립)	환경부	균특사업계정 (시도)	▪ 상수도시설 확충 및 관리 (농어촌생활용수개발) (소규모수도시설개량) (식수전용저수지확충) (상수원보호구역주민지원)	
		▪ 생태하천복원				
		▪ 자연환경 보전 및 관리 (자연환경보전이용시설설치) (산업단지완충녹지 조성) (비산먼지저감사업) (자연환경보전이용시설설치-제주) (서식지외보전기관 지원)				
	▪ 관광자원개발	▪ 지방산업단지 공업용수도 건설				
		▪ 지방문화사업 기반지원		균특사업계정	▪ 폐기물처리시설 확충(제주)	
		▪ 지역문화행사지원		균특사업계정	▪ 생태휴식공간 확대	
	문예 기금	▪ 예술의 관광자원화 (지역대표공연예술제)	고용부	균특사업계정 (시도)	▪ 자치단체직업능력개발지원(제주)	
농식품부	균특사업계정 (시도)	▪ 농촌자원복합산업화지원	여가부	균특사업계정 (시도)	▪ 청소년시설확충	
		▪ 농업기반정비			균특사업계정 (시도)	▪ 대중교통지원
		▪ 지역전략식품산업육성				▪ 지역거점조성지원 (산학연 유치지원센터)
	▪ 반려동물산업육성 (공공동물장묘시설 설치지원) (반려동물지원센터 설치지원) (반려동물놀이시설 조성)	▪ 지방하천정비				
	균특사업계정 (시군구)	▪ 일반농산어촌개발 (마을만들기) (기초생활인프라 정비) (농촌다움 복원) (농촌현장포럼) (농촌형공공임대주택) (농촌재능나눔) (기타협업)	규토부	균특사업계정 (시군구)	▪ 제주국제자유도시기반시설지원(제주)	
			규토부	균특사업계정 (시군구)	▪ 도시활력증진지역개발 (기준도할: 도시생활환경개선·지역역량강화)	
		해수부	균특사업계정 (시도)	▪ 어촌자원복합산업화 지원		
				▪ 어업기반 정비		
				▪ 해양 및 수자원 관리 (해양관광자원시설지원) (마리나시설조성)		

부처		사업명	부처	사업명
		(조업중 인양 쓰레기수매) (선상집하장설치) (해양관광자원시설지원-제주) (내항여객선 운임보조-제주) (방치선박 정리지원-제주) (조업중 인양 쓰레기수매-제주) (마리나시설조성-제주)		(지방수목원및박물관조성) (지역생태숲 조성) (산림교육센터 조성) (산림복지단지 조성) (수목장림 조성) (공동체정원) (숲길조성·관리-제주) (유아숲체험원 조성-제주) (치유의숲 조성-제주) (지자체도시숲 조성-제주) (지방수목원및박물관조성-제주) (지역생태숲 조성-제주) (지방정원 조성-제주) (지자체도시숲 조성-세종) (숲길조성·관리-세종)
		<ul style="list-style-type: none"> <li>수산물 가공산업 육성</li> <li>수산물 안전검사체계 구축</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>임도시설(국유림제외) (작업임도) (구조개량) (유지보수) (작업임도-제주) (구조개량-제주) (유지보수-제주) (작업임도-세종) (구조개량-세종) (유지보수-세종)</li> </ul>
	일반회계	<ul style="list-style-type: none"> <li>연안관리 (방치선박 정리지원)</li> </ul>		
	농특회계	<ul style="list-style-type: none"> <li>낙시산업 선진화 (낙시터 환경개선)</li> <li>친환경양식어업육성 (적조피해 예방지원)</li> </ul>		
중기부	균특사업(시도)	<ul style="list-style-type: none"> <li>전통시장 및 중소유통 물류기반 조성</li> </ul>		
문화재청	균특사업(시도)	<ul style="list-style-type: none"> <li>문화유산관광자원개발</li> </ul>		
농진청	균특사업(시도)	<ul style="list-style-type: none"> <li>지역농촌지도사업 활성화 (지역활력화작목기반조성) (국내육성우수신품종보급) (농촌어르신복지생활실천시범) (농업활동안전사고예방생활화) (농업인가공사업장시설장비개선지원) (농업인조직체가공플랜트지원) (농업전문인력양성) (농가경영개선지원) (농업기계안전교육)</li> </ul>		
		<ul style="list-style-type: none"> <li>산림경영자원 육성</li> <li>산림휴양·녹색공간조성 (산림생태문화체험단지) (숲길조성·관리) (산림레포츠시설조성) (유아숲체험원 조성) (치유의숲 조성) (지자체도시숲 조성) (지방정원 조성)</li> </ul>		
산림청	균특사업(시도)			

〈부록 5〉 예비계획서 작성 가이드라인(2019.06)

**목 차**

<b>I . 제2단계 지역균형발전사업 방향</b> .....	<b>1</b>
1. 기본방향 .....	1
2. 예비계획서 작성시 고려사항(원칙) 및 지원분야 .....	2
3. 사업 유형 및 사업비 지원 방향(향후 별도 제시) .....	5
<b>II . 예비계획서 작성 가이드라인</b> .....	<b>7</b>
1. 예비계획서 수립 방법 .....	7
2. 예비계획서 검토 원칙 .....	9
3. 수립 절차 .....	10
<b>III . 예비계획서 작성 방법</b> .....	<b>11</b>
1. 예비계획서 목차 .....	11
2. 예비계획서 작성 요령 및 유의사항 .....	14
3. 예비계획서 작성방법 .....	16

## I . 제2단계 지역균형발전사업 기본 방향

조례에서 규정된 “경쟁력” 과 “삶의 질 향상” 목적하에  
장소의 번영보다는 사람의 번영으로 전환하고,  
지역발전의 선순환구조 정착

**기조 : 균형발전의 개념 확대 : 나눔, 분배 → 경쟁력 강화 + 기회의 균등 보장**

- 지역 특성이 고려·반영되지 않은 획일적 균등화 전략은 한계 봉착
- 경쟁력을 강화하고, 기회균등을 보장함으로써 지역 가치 창출 제고

**사전적 기회의 보장 : 자율, 경쟁, 특성화, 혁신**

- 과거 균형발전 정책은 불합리성에 대한 교정적 균형을 의미(결과의 균등)
- 자율적 지역발전 역량 제고하고, 지역간 경쟁체제 도입을 통한 다양하고, 특색있는 발전 추구

**지역 포용사회를 위한 다분야 통합적 발전 도모 : 지역, 공유, 공동체**

- 지역 주민의 삶의 질 및 만족도 제고
- 지역자산을 브랜드화 하여 혁신 성장동력 창출하고, 지역산업의 특화발전의 도모
- 기초적 생활의 발전 토대를 견고히 함과 동시에 산업, 복지, 공동체 등 관련 분야간의 융합

**생산적·혁신적 지역주의 발전을 위한 선순환구조 정착 : 연계, 연대, 융합, 복합**

- 지역내 지역경제발전 효과가 큰 선도사업을 지원하여 지역발전 선순환 구조 구축
- 공간간, 물자간, 사람간, 조직간 연계·연대하여 경쟁력 제고 및 자립 역량 제고

## 2. 예비계획서 작성시 고려사항(원칙) 및 지원분야

### 1) 예비계획서 작성시 고려사항

- ① 지역 발전 목표 명확화 및 저발전 원인에 대한 개선
  - 발전수준별 경제력, 생활수준 차이에 대한 고려없는 시설중심 정책이나 재정지원 탈피
  - 저발전 원인에 대한 숙의와 이를 개선하기 위해 노력
- ② 저성장시대에 대응한 관련 서비스 합리화·효율화
  - 인구 감소, 시장기능 감소, 유휴 토지·시설물 증가 등에 대응한 관련 공공서비스의 합리화 및 효율화
- ③ 물리적 시설중심에서 혁신적 산업투자 확대 및 관련 분야의 창조적 융합으로 전환
  - 지역내 특화산업 혁신, 경쟁력 강화에 초점을 두되, 그 동안 분야별 분절적 추진으로 미흡하였던 수혜의 폭 확대·역량제고 등을 사람에 대한 투자 확대
  - 단일 사업 보다 관련 분야간의 연계·통합 추진으로 창조적 융합 실현
- ④ 일자리, 복지, 사회적 서비스(Social Services-Delivery Service)의 연계·복합화로 효과성 제고
  - 주체별, 계층별로 분절적으로 추진되고 있는 공급자 주도의 일자리 정책을 수요자 중심으로 전환하기 위한 통합 추진체계의 정비 및 관련분야 연계·연대
  - 지역내 주민의 일상생활에서 필요로 하는 사회적 서비스에 대한 효과성 제고
- ⑤ 균형 발전사업을 통해 지역내, 지역간 균형발전에 기여

### 2) 사업 지원 분야

#### (1) 중점분야 : 지역 산업 활성화 + 일자리 창출 + 소득 증대

- ① (산업·업종간 양극화 해소) 지역 지탱산업에 대한 구조적 개선과 관련 분야간 통합적 추진
  - 농어업, 소매업 등 지역의 지탱산업에 대한 업종별, 산업별 생산성 제고 및 고용규모 확대

- 농어업인의 소득 증대를 위해 경영 내실화, 판매 경로 확보·지원, 2차산업화 등 융복합화
  - 소상공인의 재창업 및 신규 창업활동을 통합 지원(자금, 정보, 교육·컨설팅, 네트워크 등)
  - ② (소득·고용 격차 해소) 임금, 고용형태 등에서 나타나는 근로 빈곤계층 저감을 위해 민간부문과의 협조체제 마련 및 지원
    - 근로계층별 절대 빈곤률을 탈피하고, 임금 근로자·자영업자의 실질 소득을 견인하기 위한 고용정책의 다양화
    - 고용유발효과가 크고, 주민 생활과 긴밀하게 연계된 분야의 안정성·경쟁력 제고
    - 부처별 다양한 사회적 일자리 창출 지원사업 통합 지원
    - 신규 창업률 지원·확대 및 통합 추진
    - 기존 사업체의 규모화, 경쟁력 강화(영업이익률 확대)
    - 개인의 가치분 소득 제고 등 소득 증대방안(기여가능함을 지표로 제시)
  - ③ (혁신 기반 마련) 교육·인적자원 투자 기회 등 인적자원 역량 및 혁신기반에 대한 투자 확대
    - 미래 장기 전략산업의 투자를 조기 시행하기 위해 인적자원에 대한 투자 확대
    - 4차산업 혁명 대응한 지역내 기업의 R&D, 인적자원의 교육·훈련 등에 대한 투자 제고
    - 교육비 지출 격차, 정보화 격차 해소를 위한 종합적인 인적자원에 대한 투자
- (2) 삶의 질과 관련 전달서비스의 효율화 및 효과 제고**
- 전국 30%에 속하는 삶의 질 관련 지표에 대해서는 지속적인 사업 발굴·추진
    - 교육·문화·복지 등 주민의 실질적인 삶의 질에 영향을 미치는 사업
  - 생활SOC 등 주민의 정주만족도 제고를 위한 시설사업과 연계한 시·군내 각종 프로그램을 연동하고, 전달서비스를 효율화
    - 공급자 중심의 시설 과잉 분절 공급을 지양하고, 생활SOC등 국가추진사업과 연계한 운영·관리 효율화 및 수요자 중심의 프로그램 개발

- 개별 시설에서 운영하는 프로그램의 통합화로 전달서비스를 효율화
- 서비스 소외지역 주민의 만족도 제고를 위한 통합 전달서비스의 확충

### (3) 충청남도 중장기 발전계획과 연계하여 시너지 창출이 가능한 사업

- 대내외적 경제·사회·문화의 여건변화에 따라 충청남도가 추진코자 하는 미래 전략 계획·사업과 연계하는 사업
  - 인구사회적 변화 : 저출산·고령화·다문화, 인구절벽·지방소멸 위기, 지방분권화 등
    - \* 잠재 노동력의 노동시장 진입확대 정책, 고령화에 따른 고령친화산업 대응, 지역사회 및 계층간의 사회·경제적 갈등 통합
  - 공간적 변화 : 외연적 확산 방지, 공간 효율화, 복지시설 등 관련 시설 복합화 등
  - 경제적 변화 : 저성장·뉴노멀 대응, 생산성 제고, 경제협력 확대 등
  - 도에서 수립한 각종 중장기 계획 및 연구용역의 전략과제와 연계된 사업
    - \* 도 종합계획, 도 발전계획, 서해안 발전 종합계획 등
    - \* 충남 비단강 권역 연계협력성 지역계획, 가로림만 권역 지속가능발전 전략 등
- 4차산업혁명에 대응한 산업구조 고도화 및 균형성장 산업생태계 조성
  - 지역자원 활용형 융합 신산업 육성 및 주력산업의 스마트 전환 및 다양화
  - 4차 산업 혁명 기반 지역혁신 생태계 조성
    - \* 4차 산업혁명의 순기능(빅데이터 활용 사회문제 해결) 및 역기능(일자리 감소) 최소화
    - \* 혁신 창작공간의 조성 및 미래기술과 지역자원의 연계·활용
- 사회경제적 약자보호를 위한 충남형 포용과 상생환경 조성
  - 일자리와 소득 중심의 포용과 상생환경 조성
    - \* 소상공인 폐·창업 및 재도전 인프라 조성, 중소기업 성장단계별 지원 환경 조성, 골목상권 활성화 및 생존권 보장 등
- 미래 경제통일 대비 신 서해안 중심 산업·교통·물류 배후지원 기능 강화
  - 경제통일 대비 서해안 산업, 물류, 교통벨트 구축
    - \* 신서해안 광역교통·물류·거점항만 조성 및 거점도시 조성
  - 지역차원의 전략적 남북경협사업의 단계적 추진
  - 세종시 성장에 따른 대전·세종·충북과의 상생발전 협력
    - \* 국제·국가·광역적 차원의 지역발전 기능의 확충, 세종시와의 연계협력시 관련 인프라를 활용한 협력

### 3. 사업 유형 및 사업비 지원 방향(안)

#### 1) 사업유형

- 사업유형은 도 직접사업, 시·군 공모사업, 시·군 자율사업의 3개 유형으로 다양화
- 도 제안사업은 충청도가 제안하여 추진하는 사업으로 시·군과의 협의에 의하여 도(실·국)에서 제안하여 선정
  - 규모의 경제 확보, 지역경쟁력 제고를 위한 종합적·전략적 판단·조정에 의한 경제 분야 사업
  - 국가·충남도의 전략사업과 연계하여 사업효과를 광역화하기 위해 필요한 사업
  - 공통의 관심·애로사항 해결을 위해 여러 시·군이 동시 추진하여 규모의 경제성 확보가 가능하거나, 부(-)의 효과를 정(+의 효과로 전환하기 위한 연계·협력사업
  - 추진 방법 : 도 - 시·군 협의 → 도(실·국) 제안 → 도 검토·선정 → 도 계획 → 도 또는 시·군 추진
- 시·군 공모사업은 시·군에서 추진하는 사업이지만, 시·군 제안 및 시·군간 경쟁을 통하여 선정(지역특화산업 중심, 추진체 역량 강화, 전달서비스 효율화, 교육·훈련 등 인적자원 개발 등)
  - 지역내 자원을 활용한 특화산업으로 기존사업을 확장·개선하거나 새로운 자원을 활용한 사업
  - 지역내 지태산업에 대한 구조적 개선과 관련 분야의 통합 추진사업
  - 지역내 기업·사업체 등의 인적자원 역량제고를 위한 교육·훈련 서비스 등의 인적자원 개발사업
  - 4차산업 혁명 대응한 산업구조 고도화 및 균형성장 산업생태계 조성 사업
  - 추진 방법 : 시·군 제안 → 도 검토·선정 → 시·군 계획 → 시·군 추진
- 시·군 자율사업은 시·군이 제안하는 사업으로 시·군이 추진
  - 도시재생 뉴딜, 농촌중심지, 공동체 육성, 상인 역량강화 등 관련 부처의 인적자원 역량강화와 연계하여 효율성 제고를 위해 통합·조정·시행하는 사업
  - 지역내 학령기 인구 유출, 다문화세대 증가 등 사회문제 해결을 위해 주민이 제안한 아이디어를 구체화·실체화하는 사업
  - 주민이 저출산, 고령화, 지방소멸 등의 현실을 직시할 수 있도록 인식 전환

### 사업

- 소득·고용의 격차 해소를 위해 근로 빈곤계층을 저감하기 위한 사업
- 교육·인적자원 투자 기회 등 인적자원 역량 및 혁신기반 구축 사업
- 삶의 질 개선을 위해 관련분야를 통합 추진하는 사업
- 시·군 문화·복지 서비스의 사각지역 해소를 위해 전달서비스를 효율화하기 위한 사업
- 시·군내 생활SOC등 교육·문화·복지·체육 시설의 운영관리 효율화를 위하여 통합 전달서비스 구축·운영 사업
- 추진 방법 : 시·군 제안 → 도 검토·선정 → 시·군 계획 → 시·군 추진

## 2) 사업비 지원방향

- 기본방향 : 시·군간 선의의 경쟁을 유도하기 위해 시·군별 배정액을 설정하지 않음

## II. 예비계획서 작성 가이드라인

### 1. 예비계획서 수립 방법

- [원인 진단 및 방향 설정] 저발전원인에 대한 검토·진단, 충청남도 지원방향과 부합토록 시·군 추진방향 설정
  - 저발전 원인은 대부분 인구, 산업, 재정 등이므로, 이에 대해서 나타나는 현상과 시·군내 시책 현황에 대한 객관적 진단 시행



- [주제 명확화 및 폭넓은 사업 발굴] 지역균형발전사업 목적에 적합한 방향을 설정하고, 주제(Theme)-사업(Program)-성과(Outcome), 사업유형(도 직접사업, 공모사업, 시·군 자율사업)별 일체화 되도록 구상
  - 시·군별 주제 모호, 현황-구상-사업의 논리적 연계성 부족, 백화점나열식 사업계획, 현안사업 중심 사업계획 등의 비판을 받음
  - 사업 발굴시에는 총괄부서가 사업부서에게 균형발전사업 발굴 가이드라인을 명확하게 제시



- [추진체계 예비 구성 및 의견수렴] 사업추진 조직, 사업별 운영관리 등을 고려한 공공-민간의 협조체제를 예비로 구성 및 의견 수렴
  - 사업 이후 지속가능성을 확보하기 위해서는 참여주체의 역량 확보와 네트워크 구축·운영이 전제되어야 함
  - 산업적 접근시 행정의 이해도가 미흡할 가능성이 높으므로, 공공-민간의 공동 계획수립체제 마련이 최우선
  - 가능한한 총괄운영체제의 장을 부단체장급으로 구성하며, 행정-전문가-민간의 공동협력체제로 구성·운영
  - 구성된 민관 공동계획체제에 의거하여 총괄 운영체제, 사업별 운영체제를 구분하고, 사업과 관련된 다양한 이해관계자의 의견을 폭넓게 수렴
  - 의견수렴 대상

※ 필수 의견 수렴 대상 : 시장·군수, 도의원, 시·군의원, 행정, 사업추진 관련 조직, 전문가 등

※ 권장 : 일반 주민 대상 설문조사, 설명회, 공청회, FGI 등 의견수렴 절차 수행(가점)



- [차별성 확보 및 패키지형태 사업 구상] 기존 추진사업과의 비교검토를 통한 틈새지원 및 패키지형태의 통합 지원 형태로 사업 구상
  - 타부처사업과의 중복성 및 차별성 확보를 위해 기존 중앙부처사업과의 중복성 여부 검토
  - 콘텐츠 발굴을 위하여 기시행·시행중인 프로그램 검토 및 관련 이해관계자의 애로사항 및 발전방안 수렴
  - 균형발전사업 외에 중앙부처, 충청남도 등과의 통합 지원 방안을 검토
  - 균형발전사업의 형태는 단독 시설사업이 되어서는 안되며, SW, 인적자원(추진체계)와 반드시 연동



- [작동가능한 실행이 전제된 추진체계 구체화] 사업계획의 실행력·구체성을 담보하기 위해서는 추진주체의 역할을 명확히 하고, 사업간 연계구조에 대한 구체성 필요
  - 사업내용의 구체화와 더불어 추진주체의 역할을 명확히 하고, 추진내용과 연계구조에 대한 구체성 요구
  - 주요 내역이 물리적 사업보다는 프로그램, 추진주체의 역량·활동이 매우 중요하므로, 추진주체의 다양화, 추진방법·추진주체의 명확화, 의사결정 추진체계의 명확화, 추진가능 프로그램의 다양화 및 연계



- [실현가능한 예비계획서 작성] 先)SW(프로그램), 추진체계, 後)시설사업으로 구성하고, 각 사업을 패키지화
  - 산업(클러스터)적 접근·문화·복지적 접근에 의한 지원기능을 종합적으로 구성
  - 주요 내역이 시설 사업보다는 프로그램, 추진주체의 역량·활동이 매우 중요
    - ※ 물리적 사업 구상시 운영 및 관리구상을 사전에 제시
  - 사업내용의 구체화와 더불어 추진주체의 역할을 명확히 하고, 추진내용과 연계구조 구상
    - ※ 사업 추진 지연의 원인이 되는 사업은 배제 - 사전타당성 검증, 사전 행정절차 이행 완료(가능) 사업만 시행



- [유지관리 방안, 사업효과성 고려] 사업을 통해 도달코자 하는 목표에 대해서 정확한 성과목표를 제시하고, 운영관리·모니터링·평가에 대한 주체별 역할을 제시함. 또한, 후속 사업 추진을 위한 효과 극대화 방안 모색
  - 한정된 자원내에서 사업 추진에 따른 효과 극대화과 더불어 후속 추진을 담보가 전제되어야 하므로 마중물 성격의 준비된 사업이어야지만함
  - 사업추진 기간중에 정형화된 자체 모니터링과 평가가 요구
  - 발전목표 및 성과목표의 설정, 모니터링·평가 체계의 내실화
  - 사업 완료 후 운영관리에 대한 대응책 마련

## 2. 예비계획서 검토 원칙<sup>10)</sup>

### 1) 목적 부합성

- 목적 부합성 : 충청남도 균형발전 사업 방향과의 부합 여부, 시·군의 저발전 원인에 대한 충실한 진단 여부
- 지역특성 반영 : 지역의 저발전 현황에 견주어 지역의 특성을 반영 여부

### 2) 추진체계의 작동가능성

- 단체장 관심도 수준 : 단체장 의지, 사업에 대한 보고 및 조치사항 이행 수준
- 추진 전담체계 구축 운영 : 사업추진을 위한 행정, 민간 등 전담조직 구축 및 운영 여부
  - 균형발전 사업추진 전담조직(개별 혹은 전체)과 기존 행정 조직과의 협력 관계 등
- 지역주민 의견수렴 여부 : 지역주민 전체, 관련 민간 이해관계자의 의견 수렴 정도 및 반영 여부

### 3) 사업계획의 충실성·실현가능성

- 사업간 연결 구조 : 각 내역사업별 패키지화 정도, SW-HnW-HW간의 적절성
- 행정절차 이행 여부 : 사업 추진을 위한 관련 행정절차의 이행 수준
- 사업의 구체성 : SW사업의 구체성, 사업대상지, 세부사업 계획내용, 자원조달 방안 등 사업내용 수준의 구체화 수준
  - 특히 시설사업의 향후 운영 및 관리방안에 대한 계획 수준
- 세부사업내용의 적절성 : 세부사업 내역의 구체성·적절성, 세부사업비의 구체성, 산출근거의 적절성

### 4) 지속가능성

- 성과목표 설정의 적절성 : 사업추진을 통해 도달코자 하는 성과목표 설정의 적절성
- 자체 점검시스템 구축 및 운영 여부 : 체계적인 자체점검 및 평가시스템

10) 예비계획서에 대한 사업성 검토시 기준으로 활용

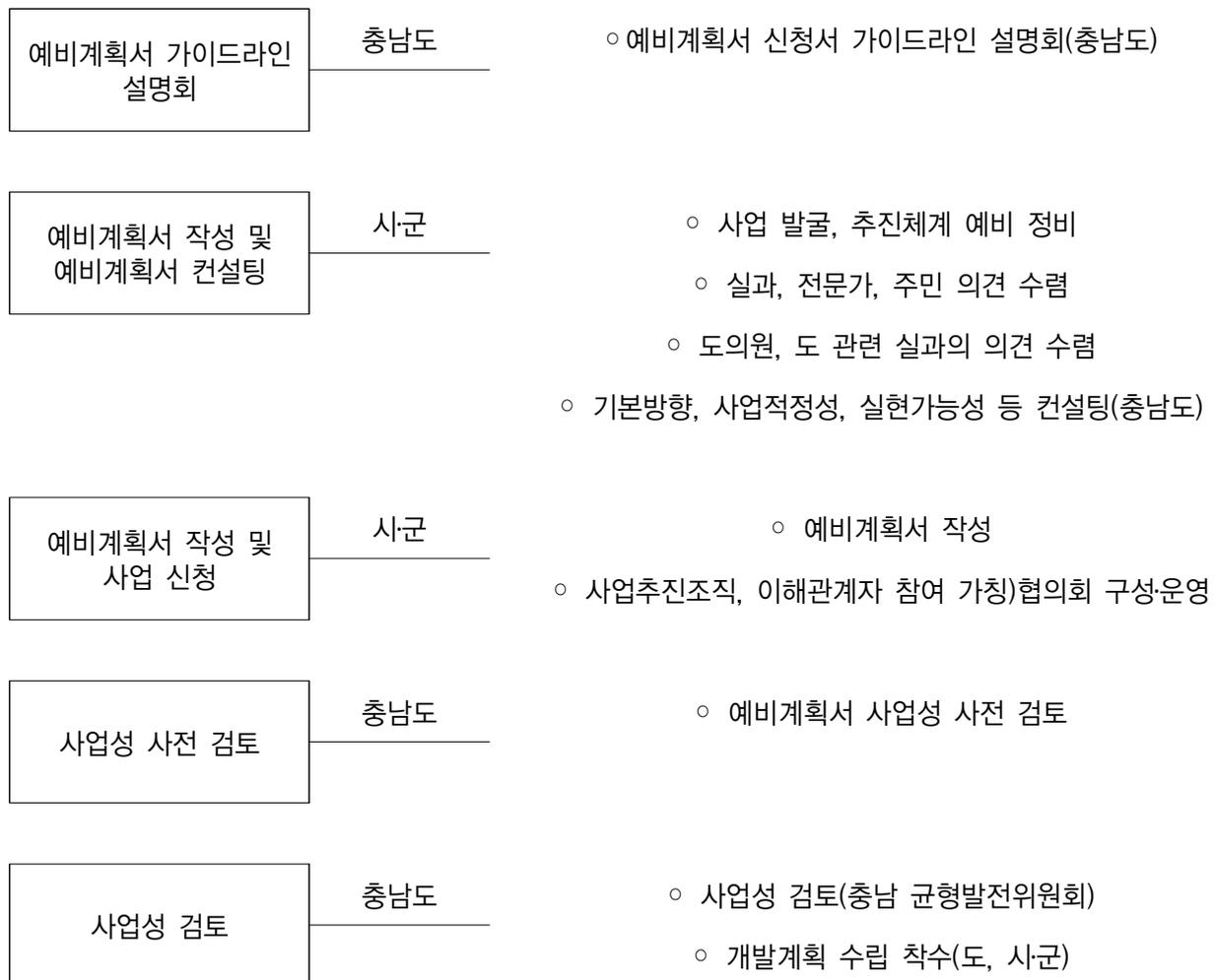
운영 가능성

- 유지관리 가능성 : 유지관리 계획의 구체성, 주체의 명확성, 운영비 확보 여부 등

5) 사업의 효과성

- 수혜주민의 광역성 : 사업추진을 통한 지역주민의 수혜 범위 수준
- 후속(연계)사업 여부 : 균형발전사업과 별도로 지자체에서 후속·연계사업의 조치 여부

3. 수립 절차



## Ⅲ. 예비계획서 작성 방법

### 1. 예비계획서 목차

#### I. 계획의 개요

1. 계획의 배경과 목적
2. 계획의 범위
3. 계획의 성격
4. 추진경위 및 방법

#### II. 지역 현황 및 개발여건 검토

1. 지역의 현황 및 개발여건
  - 1) 지역의 일반현황
  - 2) 본 사업 관련 사항의 현황 및 개발여건
2. 관련 계획 및 사업 검토
  - 1) 상위·관련계획 검토(법정계획, 관련계획 등)
  - 2) 관련 사업 검토
3. 지역 수요
  - 1) 일반 이해관계자(지역주민 등)
  - 2) 전문가
  - 3) 사업 이해관계자
4. 격차분석 및 진단

5. 종합분석 및 계획과제 도출

Ⅲ. 기본구상

1. 비전 및 발전목표
2. 추진 전략 및 성과 목표 설정
3. 사업간·기능간·공간간 연계도 및 종합구상도
4. 사업발굴 및 추진계획

Ⅳ. 사업계획

1-n. 사업계획 및 연계·후속사업

1) 사업 개요

- 위치, 규모, 사업비, 사업기간, 사업내역

2) 필요성 및 목적, 기대효과

3) 추진 경위

4 현황 및 개발여건

- 대상지 현황, 관련 사업 및 계획 현황, 관련 법규, 관련 주체 현황

- 경쟁시장 분석, 소비자 분석, 예상수지분석 등을 선택하여 제시

5) 세부 추진방향

- 목표, 추진전략, 성과지표

6) 세부사업내역

- (1) HW - 기능, 시설 규모, 시설 세부내역, 사업비(산출근거 제시)

- (2) SW - 세부내역, 추진방식, 추진주체, 운영주체(산출근거 제시)

\* 내용에 따라 인력운영계획, 품질관리계획, 안전성관리계획, 마케팅

**계획, 규정 등을 제시**

**7) 운영관리계획**

- 시설별 운영 주체 및 운영계획서
- 수입·지출 비용에 관한 수지예산서
- 사회환원계획(수익발생시)

**8) 추진체계 계획**

- 총괄 거버넌스 체계(균형발전사업, 연계·후속사업 포함한 이해관계 집단)
- 이해관계집단별 역할 및 집단간 관계

**9) 연계 및 후속 사업계획**

- 연계 사업 : 현재 추진중·계획중 사업과의 연계계획
- 후속 사업 : 사업 완료 후 자체사업, 국비 확보, 공모사업 등

**V. 투자 및 관리계획**

1. 투자 계획
2. 추진체계 및 운영·관리계획
3. 모니터링 및 평가계획

**VI. 기대 효과**

- 1) 정량적 파급효과
- 2) 정성적 파급효과

## 2. 예비계획서 작성 요령 및 유의사항

### 예비계획서 작성 요령 및 유의사항

#### < 예비계획서 신청양식 구성 >

- 사업신청서, 예비계획서, 증빙자료 순으로 구성

#### < 예비계획서 작성 안내 >

- 사업신청서를 빠짐없이 작성하여 시장·군수 직인 날인 후 예비계획서 첫 페이지에 배치
- 사업유형별로 A4 50page 내외로 작성하고, 양면으로 인쇄
  - 제한분량에서 사업신청서 및 표지와 목차는 제외
  - 전체 사업계획도는 A3 사이즈로 작성하며, A4 사이즈에 맞추어 접어서 제출
  - 본문 내지는 백상지로 인쇄하고 도면은 가독성을 높이고 컬러로 인쇄
- 글자 서체/크기는 본문 휴면명조/12포인트를 기준으로 하고, 줄간격은 160%로 작성
- 증빙 및 참고자료는 부속으로 본문과 합철(별도 목차 부여)
- 예비계획서의 현황자료는 필요에 따라 사진과 도면을 첨부하여 설명
- 본 양식을 기본으로 하되, 사업내용에 따라 변경하거나 추가 수정 가능

#### < 예비계획서 작성시 유의사항 >

- 현황 - 구상 - 사업 - 추진체계가 따로따로인 계획 지양
- 서술방식은 키워드로 중심으로 간략하게 서술
- 용어사용은 정확하게 기술
- 사용 도면은 방위, 스케일 없이, 위성사진(다음, 네이버, 구글 등)은 지양하고, 수치지형도(지적도 혼합)를 사용
- 주요 데이터는 통계자료나 지자체 내부자료, 실제 조사자료를 근거로 객관성있게 작성, 출처는 반드시 명기
- 단가산출은 각종 개발계획의 단가를 적용하고, 없는 경우는 해당시·군의 유사사업 시행 설계단가 또는 정부지원 단가 적용
- 사업계획은 SW-HW-HnW의 패키지 형태로 구성
- 사업비는 균특사업, 순도비사업의 매칭비율 준수
- 민간 지원사업의 경우, 자부담 비율 준수
  - 소득기반, 체험관광 시설물 등 20%
- 추진체계는 통합추진체계, 사업별 운영관리 등 추진체계를 제시하고, 운영관리를 위한 역량강화사업은 반드시 계획

## 지원제외 대상사업

- 균형발전사업의 취지 및 정책 목표에 맞지 않는 사업
- 활용목적이 타 정책사업과 중복되는 사업 제외
- 보조금의 목적외 사용에 해당하는 사업 제외
- 사업과 상관없는 경비 지원
  - 업무추진비, 기금 조성비 등
- 부지매입비는 총사업비의 최대 **25%** 이내로 한정
- 사유화 우려가 있는 사업
  - 개인에게 지급되는 물품구입비, 공동사용이 어려운 시설 등
- 사업 목적의 범위를 넘어서는 전문적 상업행위를 위한 사업
  - 체험객과 방문객이 아닌 외부인을 위해 영업용으로 이용하는 숙박시설, 전문식당 등의 근린생활시설 설치 및 관리비
- 도로, 하천, 상하수도 등 법정시설물
- 타 사업으로 예산확보가 가능한 사업
- 단순 건축 위주의 시설물 : 체육관, 박물관, 전시관 등
- 시대 흐름에 따라 인기있는 시설물 : 출렁다리, 스카이워크, 짚라인, **AR·VR**
- 운영관리계획 및 운영주체가 없는 시설

### 3. 예비계획서 작성방법

#### 1. 계획의 개요

##### 1. 계획의 배경과 목적

- 목적 : 내용의 개괄적인 부분에 대한 요약함으로서 전체 내용 파악
- 방법
  - 사업 추진의 배경, 필요성, 당위성, 충청남도 균형발전정책에 대한 부합성에 대한 목적을 키워드 중심으로 간략하고 정확하게 기술

##### 2. 계획의 범위

- 목적 : 계획의 범위를 요약하여 제시
- 방법 : 계획의 시간적 범위, 공간적 범위, 내용적 범위를 기술
  - 시간적 범위 : 사업추진의 완료성을 감안, 원칙적으로 5년으로 한정
  - 공간적 범위 : 시·군 전체 및 일부
  - 내용적 범위 : 추진코자 하는 사업내용을 간략하게 기술

##### 3. 계획의 성격

- 목적 : 본 계획의 성격, 위상, 다른 계획과의 관계를 제시하고, 계획의 차별성과 특수성을 제시
- 방법
  - 본 계획이 해당 시·군 지역발전계획으로서의 성격, 위상(상위·관련계획 등 다른 계획과의 상호 관계상의 위상), 역할(미중물, 선도, 완성 등) 등을 제시

##### 4. 추진경위 및 방법

- 목적 : 계획수립 전 과정에 있어서 절차적 합리성을 담보하였는가를 판단
  - 방법 : 계획수립을 위한 방법과 추진경위를 기술
    - 추진경위
      - 준비 단계 : 추진의사관련 지자체내부의 의견 수렴과정
      - 계획수립 단계 : 충청남도 균형발전위원회, 전문가, 시·의원, 관련기관, 관련행정조직, 주민(설명회, 공청회 등), 이해관계 집단(F.G.I) 등 계획수립 관련 협의·의견수렴 과정을 중심으로 기술
    - 추진방법 : 계획수립 전 과정(기초조사, 의견수렴, 관련 주체간 협의 및 합의, 의사결정)에서 수행한 내용에 대하여 요약 기술
- ※ 추진경위는 각 내용별로 증빙서류 제출(일자, 참여자, 주요내용, 사진 포함)

## II. 지역 현황 및 여건 검토

### 1. 지역 현황

#### 1) 지역 일반 현황

#### 2) 본 사업 관련 현황 및 여건

- 목적 : 본 계획에서 다루고 있는 기본구상, 사업계획과 관련된 내용을 중심으로 현황 및 여건 분석
- 방법 : 경쟁력, 차별성, 지속가능성, 실현가능성 중심으로 기술(백화점식 일반적 사항의 나열은 지양)
  - 지역 현황
    - 지역의 현안과 해결필요성 등 선정·추진코자 하는 사업의 핵심 사항을 중심으로 기술
  - 관련분야별 현황(예시, 경제, 삶의질 관련도 동일)
    - 추진코자 하는 사업에 견주어 이해를 돕기 위해 경제 및 산업적 특성 중심의 일반현황을 간략하게 기술
    - 추진코자 하는 사업분야에 대해서는 추진코자 하는 사업 대비 선택적으로 기술하되, 관련 분야의 구체적인 내용을 기술

### 2. 관련 계획 및 사업 현황

#### 1) 상위관련계획 현황(법정계획, 관련계획등)

#### 2) 관련 사업 검토

- 목적 : 추진코자 하는 사업의 실현가능성 제고를 위한 노력 정도를 파악하고, 연계·복합화의 가능성과 선순환을 고려한 전체를 진단하기 위함
- 방법
  - 관련계획 : 관련계획을 검토하여 본 사업에 미치는 함의 및 수용방향 등을 기술(계획 위계별 표로 정리)
    - 지역현황 대비 관련 법정·비법정 계획상 정리 평가
    - 법정계획과의 관련성 및 추진근거 제시
    - 비법정계획의 경우, 지자체의 노력 정도(구상-계획-공사(시행) 등)를 제시
  - 관련사업
    - 순환체계상 고려해야할 부분에 대하여 관련사업을 요약 정리
    - 완료·진행사업의 추진 성과와 한계점을 토대로 보완 필요성, 보완 방향을 기술하고, 기 추진 지역과 본 시범사업과의 관계를 포함하여 기술
    - 특히, 본 사업이 관련 중앙부처의 사업과의 중복성, 차별성을 갖기 위한 관련 사업의 검토

### 3. 지역 수요

#### 1) 일반 이해관계자(지역주민 등)

#### 2) 전문가

#### 3) 사업 이해관계자

- 목적 : 현장에서 필요로 하는 수요를 파악하고, 그 과정이 객관적이었는가를 판단
- 방법
  - 충청남도 지역균형발전위원회(도의원, 전문가 등)의 의견 수렴
  - 지역전문가에 대한 시·군의 균형발전방향, 사업추진 의견 등을 기술
  - 관련 사업과 관련된 이해관계자를 중심으로 수요 파악
  - 사업과 관련한 이해관계자들이 참여하여 사업추진 방향과 사업계획 도출을 효과적으로 하였는지 제시
  - 사업과 관련된 전문 민간 컨설팅의 의견을 최대한 수렴
  - 사업추진과 관련된 충청남도 관련 실과의 의견 제시
  - 수요를 조사하는 방법은 설문조사, 워크숍, 설명회, 간담회, 협의회 등 지자체가 자유롭게 선택
- ※ 필수 : 지역균형발전위원회(도의원, 전문가), 전문가, 시·군의원, 사업관련 충청남도 관련 실과 등
- ※ 선택 : 지역주민 설문조사, 설명회, 공청회, F.G.I 등
- ※ 의견수렴 내용은 증빙서류 제출(유형, 주제, 대상, 내용, 사진, 결과물 등)

### 4. 격차분석 및 진단

- 목적 : 지역의 지역발전수준 분석 및 삶의 질 지수를 통해 해당 시·군의 낙후도 및 지원 필요성 등을 진단
- 방법 : 중앙정부의 지역발전지수(KDI, 한국농촌경제연구원, 한국지방행정연구원 등) 등의 공신력 있는 자료를 기준으로 검토  
비교대상은 충청남도 내 시·군을 대상으로 하며, 필요시 전국 유사 시·군을 비교

### 5. 종합분석 및 계획과제 도출

#### 1) 계획분야별 현황 및 개선과제

#### 2) SWOT 분석

#### 3) 계획과제 도출

- 목적 : 본 계획의 종합적인 분석과 계획과제 도출
- 방법 : 추진코자하는 사업에 분야별 현황(장단점), 개선과제를 제시  
SWOT 분석 및 계획과제는 도식화하여 기술
  - SWOT분석 : 지역 내 특화산업의 강점과 약점, 외부적 환경에 의한 기회요인과 위협요인을 종합적으로 분석
  - 계획과제 도출 : 현황 및 개발여건, 지역발전도, 지역수요를 감안하고, 실현 가능성을 검토하고, 상위·관련계획과의 부합성 등을 종합적으로 비교하여 제시하되, 뒤에서 제시되는 기본구상과도 내용적 일관성이 유지되어야 함

### Ⅲ. 기본구상

- 목적 : 시·군 균형발전 계획의 기본 틀로서 대상지역의 발전방향을 제시하되, 국가·충청남도 균형발전 정책의 취지·목적과 부합하고, 지역특성과 여건에 적합해야 함
- 방법
  - 다양한 이해관계자의 참여에 바탕을 둔 협력체계를 갖추어서 구체화하여야 함
  - 상위·관련계획 연계성, 구체성, 실현가능성 등 다양한 지표를 활용하여 작성
  - 성과목표, 추진전략과 주요 과제에 부합하는 핵심사업 및 단위사업 발굴
  - 복합·융합 및 연계를 위한 기본구도 및 추진방법을 도식화하여 제시

#### 1. 비전 및 발전목표

- 고려사항 : 논리적 일관성, 내용적 연계성 고려하고, 목표는 사업기간내의 달성도를 고려하여야 함
- 방법
  - 비전
    - 지역 내 균형발전을 위해 미래에 구현하고자 하는 발전상을 종합·압축하여 하나의 문장으로 압축하여 표현
    - 비전에 대한 시·군의 인지도가 높게 설정하되, 비전-목표설정을 위해 행정 또는 용역수립팀의 단독에 의거한 설정을 지양하고, 다자가 참여하는 비전체계를 제시
  - 발전목표
    - SWOT 분석결과와 도출된 계획과제 등을 바탕으로 비전을 달성하기 위한 중점과제 및 발전목표를 제시하고 각각에 대한 간략한 설명 기술
    - 제시된 목표별로는 도달점·성과를 제시하되, 시·군 발전계획 등 다른 관련계획과 서로 연계될 수 있도록 작성

## 2. 추진 전략 및 성과 목표 설정

- 고려사항 : 목표별, 분야별, 사업아이템별, 추진단계별 종합적으로 검토하되, 사업기간내에 도달하기 위한 가장 효율적인 방법과 지표를 제시
- 방법
  - 추진전략
    - 목표를 실현하기 위한 가장 적합한 방법을 추진전략으로 설정하고, 이는 사업계획과 연결토록 구성
    - 실제 사업대상지의 현황과 여건을 고려한 실현 가능한 추진전략을 제시
  - 사업
    - 추진전략별 본 균형발전사업으로 추진코자 하는 사업과 연계·후속사업을 구분하여 제시
    - ※ 본 사업외에 시·군에서 동시 추진하는 사업을 제시
  - 성과목표
    - 전략별 사업 추진에 따라 이룰 수 있는 직접적인 성과 목표를 정량·정성으로 구분하여 제시
    - 성과목표는 투입(Income)-산출(Output)-성과(Outcome)을 근거로 제시하되, 지자체에서 계획내용을 검토하여 자율적으로 선정
    - 성과목표년도는 사업종료년을 기준으로 하며, **현재 지표와 증가율**을 제시
- ※ 성과목표는 본 사업의 추진으로 인하여 도달코자 하는 실제 목표치로, 모니터링·평가와 연동되므로 신중하게 작성

## 3. 사업간·기능간 연계도 및 종합구상도

- 목적 : 하나의 목적과 방향성을 담보하고, **백화점 나열식, 현안사업 중심으로 추진됨을 방지하기 위함으로 사업과 사업간은 내용적으로 연계**되어야 하고, 방법적 측면에서 복합·융합·연계 되어 사업간의 시너지 정도 파악
- 도입기능 및 주변 사업간 연계도 : 주요핵심사업과 주변 사업간의 연계 적정성을 파악하기 위함
- 방법
  - 본 사업은 공간에 입지하는 사업 외에 비물적 사업을 감안하여, 이를 개념화하여 제시
  - 본 사업과 중앙부처 지원사업, 지자체 사업과의 연계구조도를 도식화하여 제시
  - 공간적 스케일을 감안하지 않아도 되며, 종합적인 사업내용의 체계를 파악토록 개념화하여 제시

## 4. 사업발굴 및 추진계획

### 1) 사업발굴

- 목적 :사업 선정의 공정성과 합리성 담보를 위한 절차와 내용을 제시
- 방법
  - 사업발굴·선정과정상의 절차를 요약 기술
  - 사업선정기준 기준, 원칙을 제시하고, 선정방법, 참여자를 간략하게 기술
  - 사업발굴 및 선정의 방법은 퍼실리테이션 기법 적용, 간담회, 워크숍 등은 지자체에서 자유롭게 시행
  - 특히, 예비선정된 사업에 대해서는 관련 시·군의 사업부서와 충청남도 관련부서의 의견을 수렴하여, 중복성·연계성을 반드시 검토

※ 필요시 증빙자료 제시

### 2) 추진계획

- 목적 :본 사업과 연계·후속사업간의 연차별 연관구조를 제시
- 방법
  - 사업구분기준은 목표(전략)별로 제시하되 선착수 가능사업을 고려
  - 사업계획(사업패키지)의 세부사업별 공정을 제시하고, 이와 관련되는 연계·후속사업과의 구조도 제시

## IV. 사업계획

○ 목적 : 사업의 취지 부합성, 경쟁력, 파급효과, 실현가능성, 지속가능성이 담보되도록 사업계획은 구체적으로 제시

○ 방법

- 제시된 기본 요건별로 구체적으로 기술
- 사업계획은 상위 비전체계(비전-목표-추진전략)에 맞추어서 논리적으로 정합되어야 하며, 하드웨어·소프트웨어·휴먼웨어가 복합된 꾸러미 형태로 계획
- 사업 추진방법과 관련하여서는 중앙부처 관련 사업과 연계

○ 작성시 고려사항

- 설정한 비전체계(비전-목표-전략)과 내용적으로 논리적이고, 타당하여야 함
- 현실적으로 도달 가능한 수준이어야 함
- 지역 주민이 보편적으로 수용할 수 있어야 함
- 측정가능한 지표로 표현되어야 함

**※ 원칙 : 철저한 사전타당성 검증과 사전행정절차 이행이 완료 또는 가능한 사업계획 수립**

〈고려요인〉

- 균특회계 지원대상사업 여부
- 투자효율성 측면에서 타당성 여부
- 현재 집행 가능성 여부
- 물량 및 단가의 적정성 여부
- 추진주체의 확실성 및 운영·관리 가능성 여부
- 부지확보, 각종 영향평가, 투융자심사 등 사전행정절차 이행사업
- 민자유치 수반사업은 전체 투자계획 전제하되, 관련 계획 함께 제시
- 시설운영계획서 작성 및 사전 평가 전제

**※ 관련 자료는 증빙서류로 제출(토지매입 여부, 법제도적 이행절차, 각종영향평가, 투융자심사 등 사전행정절차 등)**

## 1-n. 사업계획

1) 사업 개요	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 위치, 규모, 사업비, 사업내역을 간단하게 표로 제시</li> </ul>
2) 필요성 및 목적, 기대효과	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 사업추진의 필요성, 목적을 핵심사항 중심으로 제시</li> </ul>
3) 추진 경위	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 본 사업 추진을 위하여 기존에 추진되었던 경위를 시차별, 내용별로 제시</li> </ul>
4 현황 및 여건	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 대상지 현황, 관련계획사업 추진현황, 관련 주체 현황 등을 제시</li> </ul>
5) 추진방향	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 본 사업이 지향하고자 하는 방향성을 기술</li> <li>※ <b>사업별 추진방향은 전체사업의 비전체계(목표-추진전략)과 논리적으로 정합되어야 함</b></li> </ul>
6) 세부사업내역	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ SW, HnW, HW 등의 내용을 구체적으로 제시</li> <li>○ SW사업의 경우, 사업특성별 대상, 물량, 지원내역, 주체, 시기 등을 제시</li> <li>○ HnW는 사업 추진을 위해 운영관리 및 지역의 리더로 육성하기 위한 다양한 프로그램을 제시</li> <li>○ HW사업의 경우 기능·시설, 규모, 사업비, 운영방식, 추진 시기 등을 구체적으로 제시</li> <li>※ <b>각 세부내역별 산출내역 제시</b></li> <li>※ <b>세부산출내역은 증빙제출(산출내역 작성시 산출근거 제시 필수)</b></li> </ul>
7) 운영관리계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 추진방식, 추진주체, 운영주체를 기술</li> <li>○ HW사업은 운영계획서 작성(운영주체, 운영수익과 비용 등 포함)</li> <li>○ SW사업은 자립화 계획 작성(사업 수익모델, 수익발생 및 운영 등)</li> <li>○ 사업간 연계방안(타사업과의 연계방안 제시)</li> <li>※ <b>운영계획상 수입지출수지예산서 증빙서류 제출</b></li> </ul>
8) 연계 및 후속 계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 연계 사업 : 현재 추진중·계획중 사업과의 연계계획</li> <li>○ 후속 사업 : 사업 완료후 국비 확보, 공모사업 등</li> </ul>
9) 투자계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 대상 : 균형발전사업 + 연계사업 + 후속사업</li> <li>○ 세부내역별 자원별, 연차별 추진계획 제시</li> <li>※ <b>토지매입비는 별도의 사군비 부담</b></li> </ul>

## V. 투자 및 관리계획

### 1. 투자 계획

- 목적 : 투자금액의 적정성, 연계사업간의 정합성 검토 및 지속가능성 판단
- 방법
  - 전체사업을 포괄하기 위하여 균형발전사업과 연계사업을 자원별, 연차별로 작성
  - 자원별로는 국비, 지방비, 기타(민자유치, 자부담)
  - 관리계획은 운영, 관리 및 사업 시행주체, 추진방식을 제시
  - ※ 균특사업, 순도비사업의 도비 보조비율 준수

### 2. 추진체계 및 운영·관리계획

- 목적 : 균형발전사업의 효율적인 사업 추진을 위한 조직 및 역할 제시
- 방법
  - 추진체계
    - 시·군 총괄 추진부서에서 균형발전사업 전반을 주도하는 추진체계 마련
    - 총괄부서 - 사업부서 - 전문가 - 관련 이해관계자간의 역할을 구체적으로 제시
    - 원활한 사업운영을 위한 협의체 구성내역, 운영방법, 운영내용, 참여 주체별 역할 등을 기술
  - 운영관리계획
    - 시설물 관리 및 활용계획, 유지관리계획 등을 구체적(유지관리 조직, 지침 등)으로 기술
    - 지속적인 유지관리 시스템을 구축하는 방안 및 관리·운영 예산확보방안 등 제시
    - 사업추진시 사업시행 방법 및 운영관리주체를 기술(예, 직영, 민간·기관위탁 등)

### 3. 모니터링 및 평가계획

- 목적 : 사업 추진시 실적 및 애로사항을 진단하고, 환류함으로써 사업성과 관리 가능 여부를 판단
- 방법
  - 모니터링 계획
    - 모니터링 전문가 구성·운영 방안, 모니터링 방법 및 항목 등 효율적 계획수립 및 사업추진을 위한 구체적인 모니터링 추진계획 제시
  - 평가계획
    - 사업추진 전·후를 비교할 수 있는 성과지표를 선정하고, 성과지표에 대한 평가방법 및 절차 등 구체적인 평가계획 제시
  - ※ 총괄부서에서 사업추진관련된 모니터링·평가를 담당하며, 사업부서외에 전문가, 사업이해관계자를 모니터링·평가에 참여할 수 있는 방안 적극 시행

## VI. 기대 효과

- 목적 : 본 사업을 통해 이룰 수 있는 정량적, 정성적 효과를 제시
- 방법
  - 본 사업 추진으로 달성하고자 하는 목표와 기대효과, 정량적, 정성적 파급효과 등을 기술
  - 사업대상 지역과 주변 지역, 해당 지자체 내 균형발전 등에 미치는 기대효과 등 기술

## 〈부록 6〉 제2단계 제1기 개발계획서 수립 가이드라인(2020.01)

# 목 차

I. 기본 방향 및 원칙 .....	1
1. 기본 방향 .....	1
2. 계획서 작성시 고려사항(원칙) 및 지원분야 .....	2
3. 사업 유형 및 사업비 지원 방향(안) .....	5
II. 계획 작성 가이드라인 .....	6
1. 목적 .....	6
2. 중점 고려사항 .....	6
3. 계획별 방향성 .....	8
4. 주체별 역할 정립 및 운영 .....	9
5. 개발계획 수립 단계 주요 절차 및 추진내용 .....	16
III. 개발계획 작성 방법 .....	19
1. 계획서 목차 .....	19
2. 계획서 작성 요령 및 유의사항 .....	22
3. 계획서 작성방법 .....	24

# I . 제2단계 지역균형발전사업 기본 방향

## 1. 기본방향

조례에서 규정된 “경쟁력” 과 “삶의 질 향상” 목적하에  
장소의 번영보다는 사람의 번영으로 전환하고,  
지역발전의 선순환구조 정착

**기조 : 균형발전의 개념 확대 : 나눔, 분배 → 경쟁력 강화 + 기회의 균등 보장**

- 지역 특성이 고려·반영되지 않은 획일적 균등화 전략은 한계 봉착
- 경쟁력을 강화하고, 기회균등을 보장함으로써 지역 가치 창출 제고

**사전적 기회의 보장 : 자율, 경쟁, 특성화, 혁신**

- 과거 균형발전 정책은 불합리성에 대한 교정적 균형을 의미(결과의 균등)
- 자율적 지역발전 역량 제고하고, 지역간 경쟁체제 도입을 통한 다양하고, 특색있는 발전 추구

**지역 포용사회를 위한 다분야 통합적 발전 도모 : 지역, 공유, 공동체**

- 지역 주민의 삶의 질 및 만족도 제고
- 지역자산을 브랜드화 하여 혁신 성장동력 창출하고, 지역산업의 특화발전을 도모
- 기초적 생활의 발전 토대를 견고히 함과 동시에 산업, 복지, 공동체 등 관련 분야간의 융합

**생산적·혁신적 지역주의 발전을 위한 선순환구조 정착 : 연계, 연대, 융합, 복합**

- 지역내 지역경제발전 효과가 큰 선도사업을 지원하여 지역발전 선순환 구조 구축
- 공간간, 물자간, 사람간, 조직간 연계·연대하여 경쟁력 제고 및 자립 역량 제고

## 2. 계획서 작성시 고려사항(원칙) 및 지원분야

### 1) 계획서 작성시 고려사항

- ① 지역 발전 목표 명확화 및 저발전 원인에 대한 개선
  - 발전수준별 경제력, 생활수준 차이에 대한 고려없는 시설중심 정책이나 재정지원 탈피
  - 저발전 원인에 대한 숙의와 이를 개선하기 위해 노력
- ② 저성장시대에 대응한 관련 서비스 합리화·효율화
  - 인구 감소, 시장기능 감소, 유휴 토지·시설물 증가 등에 대응한 관련 공공서비스의 합리화 및 효율화
- ③ 물리적 시설중심에서 혁신적 산업투자 확대 및 관련 분야의 창조적 융합으로 전환
  - 지역내 특화산업 혁신, 경쟁력 강화에 초점을 두되, 그 동안 분야별 분절적 추진으로 미흡하였던 수혜의 폭 확대·역량제고 등을 사람에 대한 투자 확대
  - 단일 사업 보다 관련 분야간의 연계·통합 추진으로 창조적 융합 실현
- ④ 일자리, 복지, 사회적 서비스(Social Services-Delivery Service)의 연계·복합화로 효과성 제고
  - 주체별, 계층별로 분절적으로 추진되고 있는 공급자 주도의 일자리 정책을 수요자 중심으로 전환하기 위한 통합 추진체계의 정비 및 관련분야 연계·연대
  - 지역내 주민의 일상생활에서 필요로 하는 사회적 서비스에 대한 효과성 제고
- ⑤ 균형 발전사업을 통해 지역내, 지역간 균형발전에 기여
  - \* 지역내, 지역간의 대상은 시군간을 말함(시군내 균형발전이 아님)

## 2) 사업 지원 분야

### (1) 중점분야 : 지역 산업 활성화 + 일자리 창출 + 소득 증대

#### ① (산업·업종간 양극화 해소) 지역 지탱산업에 대한 구조적 개선과 관련 분야간 통합적 추진

- 농어업, 소매업 등 지역의 지탱산업에 대한 업종별, 산업별 생산성 제고 및 고용규모 확대
- 농어업인의 소득 증대를 위해 경영 내실화, 판매 경로 확보·지원, 2차산업화 등 융복합화
- 소상공인의 재창업 및 신규 창업활동을 통합 지원(자금, 정보, 교육·컨설팅, 네트워크 등)

#### ② (소득·고용 격차 해소) 임금, 고용형태 등에서 나타나는 근로 빈곤계층 저감을 위해 민간부문과의 협조체제 마련 및 지원

- 근로계층별 절대 빈곤률을 탈피하고, 임금 근로자·자영업자의 실질 소득을 견인하기 위한 고용정책의 다양화
- 고용유발효과가 크고, 주민 생활과 긴밀하게 연계된 분야의 안정성·경쟁력 제고
- 부처별 다양한 사회적 일자리 창출 지원사업 통합 지원
- 신규 창업률 지원·확대 및 통합 추진
- 기존 사업체의 규모화, 경쟁력 강화(영업이익률 확대)
- 개인의 가처분 소득 제고 등 소득 증대방안(기여가능함을 지표로 제시)

#### ③ (혁신 기반 마련) 교육·인적자원 투자 기회 등 인적자원 역량 및 혁신기반에 대한 투자 확대

- 미래 장기 전략산업의 투자를 조기 시행하기 위해 인적자원에 대한 투자 확대
- 4차산업 혁명 대응한 지역내 기업의 R&D, 인적자원의 교육·훈련 등에 대한 투자 제고
- 교육비 지출 격차, 정보화 격차 해소를 위한 종합적인 인적자원에 대한 투자

**(2) 삶의 질과 관련 전달서비스의 효율화 및 효과 제고**

- 중앙정부 사업과 연계하여 삶의 질 관련 지표에 대해서는 지속적인 사업 발굴·추진
  - 교육·문화·복지 등 주민의 실질적인 삶의 질에 영향을 미치는 사업
- 주민의 정주만족도 제고를 위한 시설사업과 연계한 시·군내 각종 프로그램을 연동하고, 전달서비스를 효율화
  - 의료(보건), 교육, 문화, 복지, 체육, 생활SOC사업 등 중앙정부의 사업을 추진하되, 시설 사업과 더불어 시군내 전달서비스(SW)를 구체화
  - 공급자 중심의 시설 과잉 분절 공급을 지양하고, 생활SOC등 국가추진사업과 연계한 운영·관리 효율화 및 수요자 중심의 프로그램 개발
  - 개별 시설에서 운영하는 프로그램의 통합화로 전달서비스를 효율화
  - 서비스 소외지역 주민의 만족도 제고를 위한 통합 전달서비스의 확충

**(3) 충청남도 중장기 발전계획과 연계하여 시너지 창출이 가능한 사업**

- 대내외적 경제·사회·문화의 여건변화에 따라 충청남도가 추진코자 하는 미래 전략 계획·사업과 연계하는 사업
  - 인구사회적 변화 : 저출산·고령화·다문화, 인구절벽·지방소멸 위기, 지방분권화 등
    - \* 잠재 노동력의 노동시장 진입확대 정책, 고령화에 따른 고령친화산업 대응, 지역사회 및 계층간의 사회·경제적 갈등 통합
  - 공간적 변화 : 외연적 확산 방지, 공간 효율화, 복지시설 등 관련 시설 복합화 등
  - 경제적 변화 : 저성장·뉴노멀 대응, 생산성 제고, 경제협력 확대 등
  - 도에서 수립한 각종 중장기 계획 및 연구용역의 전략과제와 연계된 사업

- 4차산업혁명에 대응한 산업구조 고도화 및 균형성장 산업생태계 조성
  - 지역자원 활용형 융합 신산업 육성 및 주력산업의 스마트 전환 및 다양화
  - 4차 산업 혁명 기반 지역혁신 생태계 조성
    - \* 4차 산업혁명의 순기능(빅데이터 활용 사회문제 해결) 및 역기능(일자리 감소) 최소화
    - \* 혁신 창작공간의 조성 및 미래기술과 지역자원의 연계·활용
- 사회경제적 약자보호를 위한 충남형 포용과 상생환경 조성
  - 일자리와 소득 중심의 포용과 상생환경 조성
    - \* 소상공인 폐·창업 및 재도전 인프라 조성, 중소기업 성장단계별 지원 환경 조성, 골목상권 활성화 및 생존권 보장 등
- 미래 경제통일 대비 신 서해안 중심 산업·교통·물류 배후지원 기능 강화
  - 경제통일 대비 서해안 산업, 물류, 교통벨트 구축
    - \* 신서해안 광역교통·물류·거점항만 조성 및 거점도시 조성
  - 지역차원의 전략적 남북경협사업의 단계적 추진
  - 세종시 성장에 따른 대전·세종·충북과의 상생발전 협력
    - \* 국제·국가·광역적 차원의 지역발전 기능의 확충, 세종시와의 연계협력시 관련 인프라를 활용한 협력

### 3. 사업 유형 및 사업비 지원 방향(안)

#### 1) 사업유형

- 사업유형은 도 제안사업, 시·군 공모사업, 시·군 자율사업의 3개 유형으로 다양화
  - 도 제안사업 : 충남도가 제안하여 추진하는 사업으로 시·군과의 협의에 의하여 도(실·국)에서 제안하여 선정된 사업
  - 시·군 공모사업 : 지역내 자원을 활용한 특화산업으로 기존사업을 확장·개선하거나 새로운 자원을 활용한 사업으로 선정된 사업
  - 시·군 자율사업 : 시·군이 제안하는 사업으로 도 검토 후 시·군이 자율 선정한 사업

#### 2) 사업비 지원방향

- 기본방향 : 시·군간 선의의 경쟁을 유도하기 위해 도제안, 시군경쟁공모 사업비는 시군별 배정액을 설정하지 않으며, 시군자율사업에 대하여는 대상시군 전체의 발전정도에 따라 차등 배분하여 추진

## II. 계획 작성 가이드라인

### 1. 목적

- (목적) 이 가이드라인은 충청남도 지역균형발전 지원 조례 제4조(기본 및 개발계획의 수립) 등 준용에 따른 충청남도 균형발전사업 개발계획 수립 필요한 사항을 권고함을 목적으로 한다.
- (사업 유형) 2021년 착수하는 균형발전사업은 도 제안사업, 시·군 공모사업, 시·군자율사업으로 한다.

### 2. 중점 고려사항

#### 1) 지역균형발전 사업 방향에 충실

- 지역균형발전사업은 충청남도의 저발전 지역을 지원하는 사업으로서 저발전 원인 해소를 목적으로 한다
  - 시군의 현안사업, 시장군수 공약사업, 시설중심사업 등은 지양
- 지역내 지역경제발전 효과가 큰 선도사업 효과 확대 및 지역발전 선순환구조 구축한다.
  - 중앙, 충남도가 추진하는 사업과 연계하여 사업효과를 극대화
  - 개별 단위사업의 추진보다는 사업간 연계하는 등 공간간, 물자간, 사람간, 조직간 연계·연대하여 경쟁력을 제고 및 자립 역량 제고
- 지역주민의 삶의 질을 만족·제고하되, 산업, 복지, 공동체 등 관련 분야간 융합한다.
  - 단일분야의 시설사업 중심은 지양하고, 관련 분야와의 연계·융합하고, SW사업을 구체화
- 시군내 발전 주체를 적극적으로 육성·지원하기 위한 통합지원체제 구축 및 운영한다.
  - 균형발전사업 추진시 혁신역량을 갖춘 지역내 인재의 발굴·육성을 우선시

하여야 하며, 그동안 다양하게 추진된 혁신역량주체들과의 연계·연대 체제를 통합적으로 구축·운영

## 2) 계획수립의 방향성 명확화

- 정책목표, 지역특성, 차별성, 명확한 테마, 선택과 집중을 통한 효과성 제고 지역숙원사업, 현안위주의 사업이 아닌 정책목표에 맞는 사업 중심으로 구성한다.
- 발전 수준, 지역역량 수준에 적합한 핵심목표(핵심테마) 및 발전방향의 설정, 적합한 사업 유형과 내용의 구성한다.
- 시설물 구축과 함께 소프트웨어 등의 콘텐츠 개발 및 복합화, 네트워크 할 수 있는 방안을 강구하되, 지역 특화로 연결되도록 한다.
- 물리적 시설개선 만이 아닌 지역문화와 특성을 반영한 콘텐츠의 개발, 자립역량의 구축이 보다 중요하다.

## 3) 계획수립시 고려사항

- (다양한 주체의 자발적 참여와 협력) 균형발전사업은 공공의 지원을 바탕으로 주민 등의 자발적 참여와 협력으로 시행되어야 한다.
  - 이를 위하여 시장·군수는 사업과 관련성이 높은 전문가, 공무원 등의 이해관계자는 물론, 지역공동체의 구성원, 사업과 간접적 관련성이 높은 이해당사자들이 적극의견을 제시하고 참여할 수 있도록 기회를 보장하여야 한다.
- (지역역량 강화) 시장·군수는 사업의 계획 수립 및 시행 과정에서 지역주민, 전문가, 공무원 등 참여주체들이 사업의 목표와 방향을 공유하고, 지역의 자립적 역량을 갖추도록 지원하여야 한다.
- (통합성 제고) 시장·군수는 계획수립·시행과정에서 참여 주체 간

유대관계 형성을 통하여 공동체 의식이 회복·증진하고, 통합적 사업추진이 이루어지도록 적극적으로 지원하여야 한다.

- (부서간 협업) 시장·군수는 사업의 효과를 극대화하기 위하여 관련있는 부서간 협업을 위하여 노력하여야 한다.
- (연계·후속사업 추진) 시장·군수는 사업의 성과를 극대화하기 위하여 개발계획에서 제시된 사업과 연계 가능한 사업, 후속사업을 실행하여야 하며, 이와 관련된 조치사항을 강구하여야 한다.
- (자립적 역량 제고를 위한 사업추진체계 구축) 시장·군수는 공공지원이 종료된 이후에도 지역주민이 지역내의 발전을 위한 자발적 노력과 효과를 지속할 수 있는 추진체계를 만들도록 노력하여야 한다.

### 3. 계획별 방향성

- (정책목표 부합성) 정책목표, 지역특성, 차별성, 명확한 테마, 선택과 집중을 통한 효과성 제고 지역숙원사업, 현안위주의 사업이 아닌 균형발전사업 정책목표에 맞는 사업 중심으로 구성한다.
  - 시군 특성, 발전·쇠퇴수준, 지역역량 수준에 적합한 핵심목표(핵심테마) 및 발전방향의 설정, 적합한 사업 유형과 내용의 구성한다.
  - 특히, 저발전 원인 해소를 위한 기능 강화사업을 우선적으로 중시한다.
- (수요·타당성) 확장시대의 개발논리를 극복하고, 인구감소, 저발전시대에 대응하기 위해 과대포장, 시설 유희화 등을 방지하기 위해 수요·타당성을 구체적으로 시행한다.
- (실현가능성) 시설물 구축과 함께 소프트웨어 등의 콘텐츠 개발 및 복합화.네트워크 할 수 있는 방안을 강구하되, 지역 특화로 연결되도록 한다.
  - 물리적 시설개선 만이 아닌 지역문화와 특성을 반영한 콘텐츠의 개발이 보다 중요하다.
- (운영관리 효율성) 시설운영에 대한 프로그램 미흡한 실정이므로, 운영관리계획을 적극적으로 보완한다.
  - H/W사업 비중을 축소하고 다양한 S/W사업 발굴 노력 필요하다.
- (추진체계의 지속가능성) 운영관리 및 사업의 파급효과를 제고, 사업 완료후 지속가능성 제고를 위해 민간의 추진주체를 양성하고, 전담할 수 있는 체계를 구축한다.

## 4. 주체별 역할 정립 및 운영 - 권고사항

### 1) 시군 행정

- (설치) ① 시장·군수는 개발계획 사업 시행을 전담하는 행정 전담조직을 설치하여야 한다.
- ② 시장·군수는 사업 업무의 연속성을 위하여 사업기간 중에는 행정 전담조직 내 실무담당자는 순환근무를 지양하도록 하고, 그 대신 연수기회나 승진 시 가점을 부여하는 등 인센티브를 부여하도록 노력한다.
- ③ 시장·군수는 행정 전담조직의 전문 역량을 강화하기 위하여 전문직 공무원을 전담인력으로 채용할 수 있다.
- (조례 제정 및 운영) ① 시장·군수는 사업의 원활한 수행을 위하여 충청남도 지역균형발전 지원 조례에 의거하여 시설물 운영 및 관리를 위한 조례를 제정·운영할 수 있다.
- ② 조례의 제정시에는 의사결정에 관한 사항, 계획 및 지원에 관한 사항, 운영 및 관리에 관한 사항, 시설의 운영에 관한 사항, 운영조직에 관한 사항 등을 제정할 수 있다.
- (행정지원단 구성) ① 시장·군수는 관련 사업을 담당하는 관계 부서 간의 협의 및 사업간 조정 등을 위하여 해당 지방자치단체의 장 또는 부단체장 소속으로 행정지원단을 운영하여야 한다.
- ② 행정지원단은 사업 전담조직과 유관 부서의 담당공무원, PM(총괄 코디네이터) 등으로 구성하고, PM은 행정지원단의 의사결정에 참여할 권한을 갖는다.
- PM, 총괄코디네이터 등의 전문가 위촉은 시군 자율로 하며, 계획뿐만 아니라 시행·운영까지 사업 완료까지 참여하여야 한다.
- ③ 시장·군수는 행정지원단에 간사를 두고, 간사는 지방자치단체 행정 전담조직 소속 공무원이 담당한다.

- ④ 시장·군수는 행정지원단을 구성하려는 경우 초기에는 PM단과 유관 부서의 실무담당자 등으로 태스크포스(TF)를 구성하고, 계획 수립 과정에서 공식 행정지원단으로 발전시키는 단계적 접근 방식을 권장한다.
- ⑤ 행정지원단은 개발계획의 사업 지구에서 시행되고 있거나 시행예정인 각 부서 사업 간 연계 및 조정 등과 관련된 의사결정권한을 갖는다.

- (역할) ① 시장·군수는 사업 전반에 대하여 책임을 지어야 함
- ② 시장·군수는 사업의 원활한 수행을 위하여 PM단을 구성 운영할 수 있고, 그 활동 지원을 위하여 별도의 재정을 확보하여야 하고, PM과 PM단원 구성시 필요 전문분야의 적정 구성으로 운영을 효율화하여야 함
  - 개발계획 수립 초기 : 사업 전반에 대한 이해도가 높은 계획수립 전문가를 위촉
  - 개발계획 수립 중·후기 : 사업계획 분야에 적합한 PM단원(전문가) 보강
- ③ 시장·군수는 개발계획 수립 중에 별도의 민간협의체의 구성·운영하여야 하며, 계획수립과정상 그 참여자를 확대하여야 한다. 특히, 사업과 직접적으로 관련이 높은 지역활동가·이해관계단체의 참여를 적극적으로 유도하여야 한다.
- ④ 계획수립 과정 및 시행 중 이탈자 방지를 위한 지속적인 홍보 시행한다.
- ⑤ 사업 추진 관련 이해관계자와의 단계별 협의를 정기적으로 지속 개최하여야 한다.
  - PM단과 계획수립자간 회의 시기, 절차, 내용의 명확화
  - 공정표에 의거한 주기적 활동 사전 협의 및 확정
  - PM단 협의에 의거하여 후속 조치 시행 후 추진위원회 협의 시행 갈등발생 사안에 대해 조정 역할 요구
- ⑥ 계획수립 단계별 수립내용에 대한 검토 및 관련 자료를 협조하여야 한다.

## 2) PM단

- (위촉) ① 사업을 시행하려는 시장·군수는 개발계획 수립 및 사업 시행 과정을 총괄·조정하기 위하여 균형발전사업에 대한 이해도가 높은 전문가를 PM으로 위촉할 수 있다.
- ② 행정전담조직의 장은 PM 후보자를 추천하여 행정지원단·민간협의체의 협의를 거쳐 지방자치단체장·부단체장이 선정하고, 위촉한다.
- ③ PM의 사퇴 등으로 인해 재위촉 해야 하는 경우, 지방자치단체의 행정전담조직은 후보자를 선정하여 행정지원단·민간협의체와의 협의를 거쳐 위촉한다.
- (자격) PM은 균형발전사업에 대한 지식과 관련 프로젝트 관리 경험이 있고 사업과 관련된 물리적·사회적·문화적·경제적 프로그램을 발굴하고 운영할 수 있는 역량을 보유하여야 한다.
- (역할) PM은 개발계획 수립 과정에서 계획의 품질 제고를 위하여 관련 수립 용역 팀이 수행하는 업무 및 사업 시행 과정을 총괄하고 조정하며, 지방자치단체의 행정 전담 조직, 계획에 참여하는 민간 조직과 긴밀하게 협조하여야 하며, 다음 각 목의 업무를 처리하여야 한다.
  - 가. 개발계획의 수립 및 사업 시행에 관한 총괄·조정
  - 나. 개발계획 및 개별 단위사업의 설계 용역 및 공사 등의 발주방식과 과업지시서 등에 대한 작성·검토 및 참여
  - 다. 단위사업별 타당성조사, 개발계획 작성·수정·변경에 대한 검토
  - 라. 단위사업 시행을 위한 사업 시행주체 선정 및 운영 주체의 발굴
  - 마. 부서별·분야별 추진되는 사업의 연계·조정
  - 바. 행정 전담조직, 민간협의체, 사업시행주체 등 이해당사자 간 의견 조정
- (권한) ① 시장·군수는 PM에게 사업추진과 관련된 조직 구성 및 인력 선발권한을 부여할 수 있다
- ② 시장·군수는 PM에게 사업 추진과 관련하여 지방자치단체의 부단체장

급의 권한을 부여하여 사업에 대한 중요의사결정 과정에 참여하도록 할 수 있다.

③ 행정 전담조직에서 사업 관련 중요 의사결정을 하려는 경우 최종 결재를 받기 전에 **PM**의 확인을 거쳐야 한다.

가. 개발계획의 상급기관 검토 전 계획내용의 확인

나. 개발계획의 변경을 위한 확인

다. 사업계획의 변경·추가와 관련된 확인

예) 개발계획상의 사업과 직접적인 연관성이 높은 역량강화 사업

민간협의회 및 단위 사업과 관련된 일반 주민 대상 홍보·의견수렴·평가 참여 등에 대한 지원 사업

(가칭)사업추진단 발굴 및 역량강화를 위한 리더 육성 발굴 사업

주민 수요에 대응한 주민 공모사업의 시행

주민 의견을 수렴하여 주민이 직접 실천할 수 있는 소규모 공모사업 추진

### 3) 민간협의회

○ (구성 및 운영) ① 시장·군수는 개발계획 수립 및 시행 과정에서 계획의 목표 설정, 추진 전략의 수립, 단위사업의 확정 등 중요 의사결정을 위하여 **PM**, 전담조직 등 이해관계자와 협의하기 위한 민간협의회를 구성·운영할 수 있다.

② 시장·군수는 민간협회의 구성·운영에 필요한 예산, 인력 등을 지원할 수 있다.

③ 개발계획의 모든 이해당사자가 함께 참여하는 민간협의회 구성이 어려울 경우, 우선 **PM**과 예비계획에서 참여한 민간조직을 중심으로 단위사업을 확정하고 시행 주체를 결정토록 하고, 사업 시행과 관련하여 위원의 추가시에는 위원으로 위촉하여 활동을 보장하여야 한다.

④ 개발계획 승인 후, 시행계획 수립을 위해서는 민간협의회 성격을 개별 사업에 대한 운영위원회 성격으로 전환하여야 하며, 이를 위해서

민간협의회는 적극 협조하여야 한다.

- 부득이할 경우, 실질적 운영을 위해서는 민간협의회 산하 또는 별도의 조직으로 운영위원회를 둘 수 있다.

⑤ 민간협의회 위원은 운영위원회, 사업추진 전담조직과 중복활동이 불가하며, 민간협의회 조직명, 인력구성, 임원선출, 운영규정 등 조직체계 구성과 운영방식은 구성원들 간의 합의과정을 통하여 결정한다.

○ (역할) ① 개발계획 수립 단계에서 민간협의회는 개발계획의 단위사업을 제안하고, 선정을 협의하며, 단위사업의 시행방식과 주체 등을 협의하며, 원활한 추진을 위하여 이해당사자 간의 갈등·이견을 수렴 및 협의·조정한다.

② 사업 시행 단계에서 민간협의회는 사업 시행 및 계획의 변경, 예산의 집행 등과 관련된 중요 의사결정을 이해관계자와 협의한다.

③ 민간협의회는 일반주민·이해관계 단체의 참여 유도, 역량 강화, PM단·계획수립업체에 적극 협조하여야 한다.

#### 4) 사업추진 전담 조직

○ (구성 및 운영) ① 시장·군수는 개발계획의 수립 및 시행 과정에서 교육 및 역량강화 프로그램 등을 시행하여 주민 등 대표를 발굴·육성하여야 하고, 발굴·육성된 대표를 중심으로 사업 추진 관련 조직을 구성·운영하여야 한다.

○ (현장활동가) ① 현장지원센터 설치 시 현장지원센터에서 근무하는 현장활동가는 현장에 대한 지식과 경험을 지닌 자를 위촉할 수 있다.

② 시장·군수는 필요한 경우 PM과 협의하여 특화된 분야의 계획을 수립하기 위하여 해당 분야의 전문가를 위촉하고 현장활동가로 할 수 있다.

③ 시장·군수는 사업 추진 전담 조직의 구성 및 운영에 필요한 예산, 인력 등을 지원할 수 있다

④ 사업 추진 전담 조직의 명칭, 인력구성, 임원선출, 의사결정방식 등에 대한 운영규정을 마련하여야 하며, 운영방식은 구성원들이 합의하여 결정한다.

⑤ 사업 추진 전담 조직은 사업과 관련하여 사업과 관련성이 높은 이해당사자로 구성하여야 한다.

- 사업추진 전담조직 구성시 계층별·분야별로 고루 구성하여 효율적이고 합리적인 의견수렴이 이루어질 수 있도록 한다.

⑥ 사업추진 전담 조직은 기존에 지역에서 활동하고 있는 조직을 활용할 수 있으며, 사업별 성격에 따라 단일 전담조직을 구성 할 수 있고, 복수의 전담조직을 별도로 구성할 수 있다.

⑦ 자발적인 사업 추진 전담조직 구성이 어려운 경우, 기존 주민 조직에 대한 정기적인 설명회의 개최 및 공동체 소모임, 사업추진 관련 소모임 등을 운영하여 지역 리더를 발굴하고 예비 사업 추진 전담 조직으로 구성·운영할 수 있다.

⑧ 개발계획의 수립 중 사업 관련된 전문 역량강화 프로그램을 운영하고, 시행계획 확정·승인되는 전까지 공식적인 사업 전담 조직을 확정하여야 한다.

- 시행계획 수립시 미확정된 사업추진 전담조직에 대해서는 최소한의 기간내에 사업 추진 전담 조직의 구성·운영계획을 수립하여야 하고, 이를 위해 지방자치단체는 적극 노력하여야 한다.

○ (역할) ① 사업 추진 전담 조직은 시행계획 수립 이후 사업 추진시 시설물의 관리·운영, 프로그램계획의 추진 등을 시행하여야 하고, 사업 추진에서 발생하는 이견과 갈등을 이해관계자와 협의하고 조정하는 역할을 수행한다.

② 사업추진 전담 조직은 구성원의 역량을 강화하고, 사업의 시행 과정에서 의견을 제시하고 결정된 사항에 대하여 주민 등의 공감대와 참여를 이끌어 내는 역할을 수행한다.

## 5) 계획수립 업체(용역사)

- (구성) 개발계획 수립하는 업체로서 발주된 과업지시서에 따라 과업을 수행한다.
- (역할) ① 계획수립업체(용역사)는 행정보다는 PM단·민간협의체 등과의 긴밀한 협조관계 유지하여야 함
  - 다자간 협업체제 운영을 위한 과업 내용, 역할, 절차, 시행방법 등을 명확하게 인지
- ② 사업의 취지·목적·기본요건 등을 숙지하고, 계획수립에 임하여야 하며, 전체 공정 제시하여야 한다.
- ③ PM단·역량강화사업과의 연동, 사안별 전문가 자문 시행, 민간협의체를 비롯한 이해관계자의 의사결정을 위한 객관적 자료 제시 등 역할 명확하게 인지·시행한다.
- ④ 개발계획과 동시에 추진되는 역량강화사업, 실시설계등과 최대한 연동되어야 한다.
  - 계획 수립과의 유기적인 연계 추진 유지
  - 필요시 사업에 적합한 포럼 과업내용, 기간, 추진내용 등을 PM단과 협의하여 설정
- ⑤ 민간협의체, 행정의 일방적 의견 수렴 자제하여 계획내용의 객관성 확보하여야 한다.

## 5. 개발계획 수립 단계 주요 절차 및 추진내용

### 1) 행정 전담조직의 설치

- 시장·군수는 사업을 전담할 수 있는 행정 전담조직을 설치하고 전담인력을 배정하여야 한다.

### 2) 행정지원단 구성·운영

- 시장·군수는 부서간 협업을 위하여 행정지원단을 구성하여야 하며, 거버넌스 기반 구축 단계에서는 우선 관련 부서의 실무담당자로 태스크포스를 구성한다.

### 3) PM 위촉

- 시장·군수는 균형발전사업에 이해도가 높은 분야 전문가로 PM을 선정하고, 위촉할 수 있다.

### 4) 개발계획 수립 용역 팀 구성

- 행정 전담 조직은 용역의 과업의 범위 및 주요 내용, 발주 방식, 용역 참여 주체 등을 포함하는 과업지시서를 작성하고 PM의 검토를 받아 용역을 발주한다.
- 용역의 발주방식은 과업의 성격에 따라 기술용역 또는 학술연구용역과 기술용역을 병행하는 방식으로 발주할 수 있으며, 기술적·학술적 우월성과 전문성을 평가할 수 있는 발주 방식을 채택하도록 함
  - 최저가 입찰 방식과 PQ 방식은 지양
- 용역 발주 시 개발계획 외에 포럼을 비롯한 역량강화사업을 발주할 수 있고, 공동수급방식을 선택할 수 있다.
  - 공동수급 방식의 경우 참여 업체 간 업무분담 등을 명확히 관리하여 당초

목표했던 바를 달성할 수 있도록 하여야 한다.

- 개별사업별 역량강화사업의 개별발주는 지양

## 5) 민간협약체 구성·운영

- 시장·군수는 사업과 관련된 이해당사자의 자발적 참여와 협력을 토대로 사업을 추진하기 위한 민간협약체를 구성하고, 기선정된 모든 사업을 포함하여 구성한다.

## 6) 역량강화 준비

- 시장·군수는 지역주민·농어민·상인 등 이해관계자의 역량을 강화하기 위한 교육프로그램을 기획·운영하여야 한다. 민간협약체 중심으로 운영하되, 민간협약체만을 위한 역량강화는 지양한다.
- 시장·군수는 사업의 참여율을 높이기 위하여 기존 조직을 대상으로 정기적 설명회, 방문·설문조사 등을 시행하여야 하고, 홍보, 앙케이트조사 등의 다양한 노력을 도모하여야 하고, 소단위 주민 공동체 모임을 구성·운영한다.

## 7) 인적 네트워크 구축

- 시장·군수는 여러 분야의 전문가, 활동가, 관련 단체 등 인적 자원을 발굴하여, 민간협약체에 참여토록 유도하여야 하고, 이후 시행계획 수립시 사업추진 전담조직으로 구성 운영할 수 있도록 인적 네트워크에 대한 발굴과 재조직화를 하여야 한다.

## 8) 개발계획 수립

- 시장·군수는 PM, 행정전담조직, 행정지원단, 민간협약체 등의 합의된 의견을 수렴하여, 상위기관과 조속한 협의를 통해 개발계획을 수립한다.
- 계획수립 전반에 대한 의사결정이 필요한 사항에 대해서는 PM, 행정

전담조직, 행정지원단, 민간협의체, 사업추진 전담조직, 민간 관련 조직 등 이해관계자가 참여하는 의사결정조직을 구성·운영하며, 시장·군수는 사업시행 전에 이해당사자들이 참여하는 협의기구로 기능토록 하여야 한다.

## 9) 후속·연계 사업 발굴

- 시장·군수는 관련 부서에서 계획하는 사업을 충실히 시행될 수 있도록 하고, 사업 추진 과정에서 새로운 연계·후속사업을 발굴·시행하도록 노력하여야 한다.
- 연계·후속사업의 시행과 예산 집행은 해당 사업을 담당하는 부서가 책임지고 수행하되 행정지원단과 협의를 통하여 상호연계되도록 추진하여야 한다.

## Ⅲ. 개발계획 작성 방법

### 1. 계획서 목차

#### I. 계획의 개요

1. 계획의 배경과 목적
2. 계획의 범위
3. 계획의 성격
4. 추진경위 및 방법

#### II. 지역 현황 및 개발여건 검토

1. 지역의 현황 및 개발여건
  - 1) 지역의 일반현황
  - 2) 본 사업 관련 사항의 현황 및 개발여건
2. 관련 계획 및 사업 검토
  - 1) 상위·관련계획 검토(법정계획, 관련계획 등)
  - 2) 관련 사업 검토
3. 지역 수요
  - 1) 일반 이해관계자(지역주민 등)
  - 2) 전문가
  - 3) 사업 이해관계자
4. 격차분석 및 진단
5. 종합분석 및 계획과제 도출

### Ⅲ. 기본구상

1. 비전 및 발전목표
2. 추진 전략 및 성과 목표 설정
3. 사업간·기능간·공간간 연계도 및 종합구상도
4. 사업발굴 및 추진계획

### Ⅳ. 사업계획

#### 1-n. 사업계획 및 연계·후속사업

##### 1) 사업 개요

- 위치, 규모, 사업비, 사업기간, 사업내역

##### 2) 필요성 및 목적, 기대효과

##### 3) 추진 경위

##### 4 현황 및 개발여건

- 대상지 현황, 관련 사업 및 계획 현황, 관련 법규, 관련 주체 현황
- 경쟁시장 분석, 소비자 분석, 예상수지분석 등을 선택하여 제시

##### 5) 사업 추진방향

- 목표, 추진전략, 성과지표

##### 6) 사업 수요 타당성

##### 7) 사업내역

(1) HW - 기능, 시설 규모, 시설 세부내역, 사업비(산출근거 제시), 공정표

(2) SW - 세부내역, 추진방식, 추진주체, 운영주체(산출근거 제시), 공정표

\* 내용에 따라 인력운영계획, 품질관리계획, 안전성관리계획, 마케팅계획, 규정 등을 제시

**8) 운영관리계획**

- 시설별 운영 주체 및 운영계획서
- 수입·지출 비용에 관한 수지예산서
- 사회환원계획(수익발생시)

**9) 추진체계 계획**

- 추진체계(균형발전사업, 연계·후속사업 포함한 이해관계집단)
- 이해관계집단별 역할 및 집단간 관계

**10) 연계 및 후속 사업계획**

- 연계 사업 : 현재 추진중·계획중 사업과의 연계계획
- 후속 사업 : 사업 완료 후 자체사업, 국비 확보, 공모사업 등

**V. 투자 및 관리계획**

1. 투자 계획
2. 추진체계 및 운영·관리계획
3. 모니터링 및 평가계획

**VI. 기대 효과**

- 1) 정량적 파급효과
- 2) 정성적 파급효과

## 2. 계획서 작성 요령 및 유의사항

### 계획서 작성 요령 및 유의사항

#### < 계획서 신청양식 구성 >

- 개발계획서, 증빙자료 순으로 구성

#### < 계획서 작성 안내 >

- 사업신청서를 빠짐없이 작성하여 시장·군수 직인 날인 후 계획서 첫 페이지에 배치
- 시군에서 추진하는 사업을 망라하여 사업계획을 작성하되, A4용지, 양면으로 인쇄
  - 전체 사업계획도는 A3 사이즈로 작성하며, A4 사이즈에 맞추어 접어서 제출
  - 본문 내지는 백상지로 인쇄하고 도면은 가독성을 높이고 컬러로 인쇄
- 글자 서체/크기는 본문 휴먼명조/12포인트를 기준으로 하고, 줄간격은 160%로 작성
- 증빙 및 참고자료는 부속으로 본문과 합철(별도 목차 부여)
- 본 양식을 기본으로 하되, 사업내용에 따라 변경하거나 추가 수정 가능

#### < 계획서 작성시 유의사항 >

- 현황 - 구상 - 사업 - 추진체계가 따로따로인 계획 지양
- 서술방식은 키워드로 중심으로 간략하게 서술
- 용어사용은 정확하게 기술
- 사용 도면은 방위, 스케일 없이, 위성사진(다음, 네이버, 구글 등)은 지양하고, 수치지형도(지적도 혼합)를 사용
- 주요 데이터는 통계자료나 지자체 내부자료, 실제 조사자료를 근거로 객관성있게 작성, 출처는 반드시 명기
- 사업비 및 단가산출은 각종 개발계획의 단가를 적용하고, 없는 경우는 해당 시·군의 유사사업 시행 설계단가 또는 정부지원 단가 적용하고 구체적으로 작성
- 사업계획은 SW-HW-HnW의 패키지 형태로 구성
  - 사업계획을 부서별 구성은 지양
- 사업비는 국비사업, 균형발전사업의 매칭비율 준수
- 민간 지원사업의 경우, 자부담 비율 준수
  - 소득기반, 체험관광 시설물 등 20%
- 추진체계는 통합추진체계, 사업별 운영관리 등 추진체계를 제시하고, 운영관리를 위한 역량강화사업은 반드시 계획
- 사업별 도의원, 민간전문가, 도 관련부서 등의 서면의견 원본 수록

### 지원제외 대상사업

- 균형발전사업의 취지 및 정책 목표에 맞지 않는 사업
- 활용목적이 타 정책사업과 중복되는 사업 제외
- 보조금의 목적외 사용에 해당하는 사업 제외
- 사업과 상관없는 경비 지원
  - 업무추진비, 기금 조성비 등
- 부지매입비는 시군부담을 원칙으로 하되, 부득이한 경우 총사업비의 최대 25% 이내로 한정
- 사유화 우려가 있는 사업
  - 개인에게 지급되는 물품구입비, 공동사용이 어려운 시설 등
- 사업 목적의 범위를 넘어서는 전문적 상업행위를 위한 사업
  - 체험객과 방문객이 아닌 외부인을 위해 영업용으로 이용하는 숙박시설, 전문식당 등의 근린생활시설 설치 및 관리비
- 도로, 하천, 상하수도 등 법정시설물
- 타 사업으로 예산확보가 가능한 사업
- 단순 건축 위주의 시설물 : 체육관, 박물관, 전시관 등
- 시대 흐름에 따라 인기있는 시설물 : 출렁다리, 스카이워크, 짚라인, AR·VR
- 운영관리계획 및 운영주체가 없는 시설

## 3. 계획서 작성방법

### 1. 계획의 개요

#### 1. 계획의 배경과 목적

- 목적 : 내용의 개괄적인 부분에 대한 요약함으로서 전체 내용 파악
- 방법
  - 사업 추진의 배경, 필요성, 당위성, 충청남도 균형발전정책에 대한 부합성에 대한 목적을 키워드 중심으로 간략하고 정확하게 기술

#### 2. 계획의 범위

- 목적 : 계획의 범위를 요약하여 제시
- 방법 : 계획의 시간적 범위, 공간적 범위, 내용적 범위를 기술
  - 시간적 범위 : 사업추진의 완료성을 감안, 원칙적으로 5년으로 한정
  - 공간적 범위 : 시·군 전체 및 일부
  - 내용적 범위 : 추진코자 하는 사업내용을 간략하게 기술

### 3. 계획의 성격

- 목적 : 본 계획의 성격, 위상, 다른 계획과의 관계를 제시하고, 계획의 차별성과 특수성을 제시
- 방법
  - 본 계획이 해당 시·군 지역발전계획으로서의 성격, 위상(상위·관련계획 등 다른 계획과의 상호 관계상의 위상), 역할(미중물, 선도, 완성 등) 등을 제시

### 4. 계획의 수립 체계 및 경위

- 목적 : 계획 수립을 위해 이해관계 주체별로 역할을 명확하게 제시
  - 방법
    - PM단, 행정, 계획수립업체, 민간협의체간의 역할, 참여자 제시
    - 민간협의체의 명단, 역할을 제시
    - 추진경위 : 계획 수립을 위한 참여 주체들의 제반 활동 내역을 일정별로 정리하여 제시
    - 추진방법 : 계획수립 전 과정(기초조사, 의견수렴, 관련 주체간 협의 및 합의, 의사결정)에서 수행한 내용에 대하여 요약 기술
- ※ 추진경위는 각 내용별로 증빙서류 제출(일자, 참여자, 주요내용, 사진 포함)

## II. 지역 현황 및 여건 검토

### 1. 지역 현황

#### 1) 지역 일반 현황

- 목적 : 지자체와 균형발전사업 추진을 위한 사업추진 여건을 파악하기 위함
- 방법
  - 백화점식 기술은 지양하고, 추진코자 하는 사업에 대하여 제반 여건을 정확하게 기술
  - 기본구상의 핵심 주제·목표·전략 및 주요 사업계획의 내용과 관련된 사항을 중심으로 분석 및 진단
  - 내용구성시 인구 등 인문사회적 현황과 산업경제적 현황은 필수로 수립하고, 사업에 해당하는 항목을 자율로 작성
- 내용 구성
  - (1) 자연지리 현황
    - 지형, 지세, 수계, 하천 등 자연환경 관련항목을 선택적으로 기술
  - (2) 인문사회적 현황
    - 시군을 비교토록 하며, 인구, 가구, 토지이용 등을 특징적으로 기술하고, 특히, 인구 규모, 변화 추세, 인구구조, 고령인구, 다문화가족, 귀농귀촌인구 등 규모, 분포, 현황, 갈등 등 문제점과 잠재력을 요약하여 제시

## (3) 산업경제 현황

- 경제규모, 산업구조, 사업체·종사자수등을 특징적으로 기술하고, 농어업분야, 산업구조, 산업별 사업체수 및 종사자수, 산업단지, 상업·서비스업, 전통시장 등 특징적 사항을 요약하여 제시

## 〈주요 자료 예시〉

## (농어업분야)

- 특산가공품 생산 업체, 매출액 등 내역
- 농산물 품목별 생산량, 면적, 매출액 등 내역
- 로컬푸드 매장, 특산품 홍보매장 고용인원, 매출액 등 내역
- 학교급식 식자재 공급업체 고용인원, 매출액 등 내역
- 농산물 홍보마케팅(수출 포함) 네트워크 관련 업체, 홍보 내역 등
- 농산물 신기술 육성을 위한 센터, 생산단지, ICT활용 사업체, 고용인원, 품목등 내역
- 귀농귀촌인구 수, 지원 내역, 프로그램 내역 등
- 귀농귀촌 지원 정착지원, 유치프로그램, 거점 시설운영, 연계시스템 등
- 수산업 가공공장 내역 및 매출, 종사자 내역
- 품목별 연구회 지원내역 및 프로그램 내역
- 종자생산 관련 지원내역 및 프로그램 내역
- 영농·영어조합법인 내역 및 매출, 종사자 내역

## (제조업, 서비스업 분야)

- 기업지원 실적
- 신산업 R&D관련 계획 및 지원 실적
- 클러스터 구축 계획 및 실적
- 인력 양성기반 구축 관련 조직, 프로그램, 시설등 내역
- 산업단지, 농공단지 기업, 품목, 시설, 운영등 내역
- 구인·구직간 효율적 매칭 등 종합 취업지원서비스 지원 내역
- 지역 노동복지 강화를 위한 케어센터 등 서비스 지원 내역
- 전통시장, 사회적 기업(예비 포함) 내역
- 슈퍼마켓 공동구매관련 조직체 내역

## (관광산업 분야)

- 문화관광은 관광자원 유형, 관광행태, 관광객, 축제 등을 활용·연계가능한 자원을

중심으로 기술

- 축제 개최 현황, 내용, 관광객수, 지역민 참여프로그램 등 내역
- 체험마을, 테마체험장 현황
- 여행(테마)길 조성 현황
- 관광객 이용 시설시설수(입장료 부가)
- 민박업체·숙박업체 현황(펜션 포함)
- 관광안내체계(안내소, 브랜드 등) 프로그램 내역
- 관광인력(주민 관광요원 육성, 모바일 관광안내시스템, 바이럴 마케팅 사업단 등) 운영 내역

(4) 생활환경 및 사회복지현황

- 도로, 주차장, 터미널 등 기반시설 현황, 행정·문화·체육·복지·보건의료·교육·금융·상업시설 등의 균형발전사업과 관련성이 높은 사항을 특징적으로 기술 하되, 과부족, 결핍 서비스, 개선이 필요한 시설과 서비스를 파악하여, 기본구상 및 사업계획의 시사점과 근거 마련
- 주민여가 문화, 복지프로그램, 공동체 활동등을 사업과 관련이 있는 현황을 기술
- 주민 여가문화는 시설과 기존 자료를 활용하여 만족도를 제시
- 계획된 사업과 유사한 시설의 시설내역, 프로그램 내역 제시

〈주요자료 예시〉

- 공동체활동은 주민 문화공동체 활동, 활동공간 등을 기술
- 노인복지시설 및 프로그램 내역
- 어린이집, 여성복지시설 및 프로그램 내역
- 장애인 복지시설 및 프로그램 내역
- 저소득층 자활센터 전문인력 양성 및 프로그램 내역
- 저소득층 주거공간 지원 및 주거환경 개선 사업 추진 내역
- 폐공간 활용 주거복지 강화 내역
- 독거노인 공동생활제 운영 내역
- 저소득 노인가구 일자리 프로그램 추진 내역
- 장애인 일자리 지원사업 추진 내역
- 장애인 직업재활 시설 프로그램 내역
- 맞벌이 가족, 한부모 가족 아이 돌보니 사업 추진 내역
- 다문화가족 지원 프로그램 및 코디네이터 운영 내역
- 방과후 교실 지원 내역

- 아동 청소년 문화체험프로그램 지원 내역
- 여성 일자리 알선 및 프로그램 내역
- 여성문화센터 운영 프로그램 내역
- 종합복지관 프로그램 내역
- 복지재단 지원내역
- 문화예술단체 지원 내역
- 전시관 등 시설 조성·운영 내역
- 문화예술 네트워크 구축 지원 실적
- 아동청소년 돌봄과 교육지원 연계사업 실적
- 거점 평생교육센터 설치, 운영 내역
- 대상별 맞춤형 평생교육 프로그램 내역
- 지역 학습동아리 등 공동체 교육 지원 실적
- 주민참여 교육발전협의회 실적 내역
- 장학재단 설치 및 운영 내역
- 도서관 운영 실적 및 지원 프로그램 내역
- 주민자치센터 프로그램 내역
- 교육문화센터 운영 프로그램 및 주체
- 평생교육 프로그램 지원내역 및 프로그램

(5) 이해관계 단체 및 운영 현황

- 추진코자 하는 사업의 민간단체 등의 내역을 요약정리하여 기술
- 특히, 중간지원조직 관련 내역(명칭, 규모, 역할 등)을 기술

## 2. 관련 계획 및 사업 현황

### 1) 상위·관련계획 현황(법정계획, 관련계획등)

### 2) 관련 사업 검토

- 목적 : 추진코자 하는 사업의 실현가능성 제고를 위한 노력 정도를 파악하고, 연계·복합화의 가능성과 선순환을 고려한 전체를 진단하기 위함
- 방법
  - 관련계획 : 관련계획을 검토하여 본 사업에 미치는 함의 및 수용방향 등을 기술(계획 위계별 표로 정리)
    - 지역현황 대비 관련 법정·비법정 계획상 정리 평가
    - 법정계획과의 관련성 및 추진근거 제시
    - 비법정계획의 경우, 지자체의 노력 정도(구상-계획-공사(시행) 등)를 제시
  - 관련사업
    - 순환체계상 고려해야할 부분에 대하여 관련사업을 요약 정리
    - 완료·진행사업의 추진 성과와 한계점을 토대로 보완 필요성, 보완 방향을 기술하고, 기 추진 지역과 본 시범사업과의 관계를 포함하여 기술
    - 특히, 본 사업이 관련 중앙부처의 사업과의 중복성, 차별성을 갖기 위한 관련 사업의 검토

### 3. 지역 수요

#### 1) 일반 이해관계자(지역주민 등)

#### 2) 전문가

#### 3) 사업 이해관계자

- 목적 : 현장에서 필요로 하는 수요를 파악하고, 그 과정이 객관적이었는가를 판단
  - 방법
    - 충청남도 지역균형발전위원회(도의원, 전문가 등)의 의견 수렴
    - 지역전문가에 대한 시·군의 균형발전방향, 사업추진 의견 등을 기술
    - 관련 사업과 관련된 이해관계자를 중심으로 수요 파악
    - 사업과 관련한 이해관계자들이 참여하여 사업추진 방향과 사업계획 도출을 효과적으로 하였는지 제시
    - 사업과 관련된 전문 민간 컨설팅의 의견을 최대한 수렴
    - 사업추진과 관련된 충청남도 관련 실과의 의견 제시
    - 수요를 조사하는 방법은 설문조사, 워크숍, 설명회, 간담회, 협의회, 관련시설 관계자 인터뷰 등 지자체가 자유롭게 선택
    - ※ 필수 : 지역균형발전위원회(도의원, 전문가), 전문가, 시·군의원, 사업관련 충청남도 관련 실과, 투융자심사 관계관 등
    - ※ 선택 : 지역주민 설문조사, 설명회, 공청회, F.G.I 등
    - ※ 의견수렴 내용은 증빙서류 제출(유형, 주체, 대상, 내용, 사진, 결과물 등)
- 〈설문조사 방법〉
- 기본 요건 : 조사기간, 조사대상, 배포수, 유효표본수, 설문방법, 신뢰계수 표기
  - 조사 대상 : 연령별·지역별 유효부수(5-10% 이상), 연령별(미취학아동기 인구, 학령기 인구, 경제활동인구, 노령층 인구 구분)
  - 주요 내용 : 일반사항, 지역여건 의식 및 만족도, 지역발전 전망과 과제, 중점발전방향, 주민참여의지 등
  - 조사방법 : 면접 설문(행정 배포식 시행 금지 → 제3의 업체 시행(객관성 담보))
  - 조사시기 : 기본구상 수립 단계

#### 4. 격차분석 및 진단

- 목적 : 지역의 지역발전수준 분석 및 삶의 질 지수를 통해 해당 시·군의 낙후도 및 지원 필요성 등을 진단
- 방법 : 중앙정부의 지역발전지수(KDI, 한국농촌경제연구원, 한국지방행정연구원 등) 등의 공신력 있는 자료를 기준으로 검토  
비교대상은 충청남도 내 시·군을 대상으로 하며, 필요시 전국 유사 시·군을 비교

#### 5. 종합분석 및 계획과제 도출

##### 1) 계획분야별 현황 및 개선과제

##### 2) SWOT 분석

##### 3) 계획과제 도출

- 목적 : 본 계획의 종합적인 분석과 계획과제 도출
- 방법 : 추진코자하는 사업에 분야별 현황(장단점), 개선과제를 제시  
SWOT 분석 및 계획과제는 도식화하여 기술
  - SWOT분석 : 지역 내 특화산업의 강점과 약점, 외부적 환경에 의한 기회요인과 위협요인을 종합적으로 분석
  - 계획과제 도출 : 현황 및 개발여건, 지역발전도, 지역수요를 감안하고, 실현 가능성을 검토하고, 상위·관련계획과의 부합성 등을 종합적으로 비교하여 제시하되, 뒤에서 제시되는 기본구상과도 내용적 일관성이 유지되어야 함

### Ⅲ. 기본구상

- 목적 : 시·군 균형발전 계획의 기본 틀로서 대상지역의 발전방향을 제시하되, 국가·충청남도 균형발전 정책의 취지·목적과 부합하고, 지역특성과 여건에 적합해야 함
- 방법
  - 다양한 이해관계자의 참여에 바탕을 둔 협력체계를 갖추어서 구체화하여야 함
  - 상위·관련계획 연계성, 구체성, 실현가능성 등 다양한 지표를 활용하여 작성
  - 성과목표, 추진전략과 주요 과제에 부합하는 핵심사업 및 단위사업 발굴
  - 복합·융합 및 연계를 위한 기본구도 및 추진방법을 도식화하여 제시

#### 1. 비전 및 발전목표

- 고려사항 : 논리적 일관성, 내용적 연계성 고려하고, 목표는 사업기간내의 달성도를 고려하여야 함
- 방법
  - 비전
    - 지역 내 균형발전을 위해 미래에 구현하고자 하는 발전상을 종합·압축하여 하나의 문장으로 압축하여 표현
    - 비전에 대한 시·군의 인지도가 높게 설정하되, 비전-목표설정을 위해 행정 또는 용역수립팀의 단독에 의거한 설정을 지양하고, 다자가 참여하는 비전체계를 제시
  - 발전목표
    - SWOT 분석결과와 도출된 계획과제 등을 바탕으로 비전을 달성하기 위한 중점과제 및 발전목표를 제시하고 각각에 대한 간략한 설명 기술
    - 제시된 목표별로는 도달점·성과를 제시하되, 시·군 발전계획 등 다른 관련계획과 서로 연계될 수 있도록 작성

## 2. 추진 전략 및 성과 목표 설정

- 고려사항 : 목표별, 분야별, 사업아이템별, 추진단계별 종합적으로 검토하되, 사업기간내에 도달하기 위한 가장 효율적인 방법과 지표를 제시
- 방법
  - 추진전략
    - 목표를 실현하기 위한 가장 적합한 방법을 추진전략으로 설정하고, 이는 사업계획과 연결토록 구성
    - 실제 사업대상지의 현황과 여건을 고려한 실현 가능한 추진전략을 제시
  - 사업
    - 추진전략별 본 균형발전사업으로 추진코자 하는 사업과 연계·후속사업을 구분하여 제시
    - ※ 본 사업외에 시·군에서 동시 추진하는 사업을 제시
  - 성과목표
    - 전략별 사업 추진에 따라 이룰 수 있는 직접적인 성과 목표를 정량·정성으로 구분하여 제시
    - 성과목표는 투입(Input)-산출(Output)-성과(Outcome)을 근거로 제시하되, 지자체에서 계획내용을 검토하여 자율적으로 선정
    - 성과목표년도는 사업종료년을 기준으로 하며, **현재 지표와 증가율**을 제시
    - ※ 성과목표는 본 사업의 추진으로 인하여 도달코자 하는 실제 목표치로, 모니터링·평가와 연동되므로 신중하게 작성

### 〈참고〉 지표 설정

구 분	개 념	특 성	비 고
투입 (input)	예산·인력 등 투입물의 양을 나타내는 지표 예) 예산집행률 등	예산집행과 사업 진행과정상의 문제점을 발견하는데 도움	
과정 (process)	사업 진행과정에서 나타나는 산출물의 양을 나타내는 지표 예) 진척률, 공정률 등	사업 진도 등 사업추진 정도를 중간 점검하는데 도움	
산출 (output)	사업완료 후 나타나는 1차적 산출물을 나타내는 지표 예) 농산물 가공시설 수, 농촌체험프로그램 운영·교육 횟수 등	투입에 비례하여 설정한 목표를 달성하였는가를 평가하는데 도움	계획서 제시
결과 (outcome)	1차적 산출물을 통해 나타나는 궁극적인사업의 효과, 정책이 미치는영향력을 나타내는 지표 예) 소득 증가율, 관광객 만족도, 일자리 증가율 등	사업이 의도한 최종목표의 달성 정도에 따른 영향과 효과를 측정하는데 도움	계획서 제시

## 〈참고〉 지표별 측정산식

구분	성과지표명	측정산식
투입	예산 집행률	(사업비 현액 집행실적/총사업비현액)×100
과정	공정률(%)	(당해연도 누적 완료공정/총 계획공정)×100
산출	운영 프로그램 수(건)	당해연도 프로그램 운영 수
	프로그램 개발 건 수(건)	당해 연도 프로그램 개발 건 수
	시설(설비) 지원업체 수(건)	당해연도 지원업체 수
	완공 또는 개보수 시설 수(개소)	완공 또는 개보수된 시설 수
결과	이용자수(명)	당해연도 본 사업을 통한 지역주민들의 시설 및 서비스 이용자 수
	이용자 증가율	(당해연도 이용자-전년도 이용자)/전년도이용자×100
	프로그램 참여자수	프로그램당 평균 참여자수
	지역 내 공동체 조직 참여 인원(명)	공동체 조직 평균 참여 인원 수
	지역인구 유지율(%)	(당해연도 지역 인구 수-전년도 지역 인구 수)/ 전년도 지역 인구 수×100
	시설 가동률(%)	당해연도 ○○시설 실제 월별 운영횟수/월별 전체 운영가능횟수×100
	신규 일자리 수(명)	본 사업으로 당해연도 창출된 신규 상용직 일자리수(공사인력 등 일용직 제외)
	창업기업 유치 수	당해연도 창업기업 유치 수
	매출액(수출액)(백만원)	당해 연도 참여기업의 매출액
	매출액(수출액) 증가율	(당해연도 매출액-전년도 매출액)/ 전년도 매출액×100
만족도(점, %)		

### 3. 사업간·기능간 연계도 및 종합구상도

- 목적 : 하나의 목적과 방향성을 담보하고, 백화점 나열식, 현안사업 중심으로 추진됨을 방지하기 위함으로 사업과 사업간은 내용적으로 연계되어야 하고, 방법적 측면에서 복합·융합·연계 되어 사업간의 시너지 정도 파악
  - 도입기능 및 주변 사업간 연계도 : 주요핵심사업과 주변 사업간의 연계 적정성을 파악하기 위함
- 방법
  - 본 사업은 공간에 입지하는 사업 외에 비물적 사업을 감안하여, 이를 개념화하여 제시
  - 본 사업과 중앙부처 지원사업, 지자체 사업과의 연계구조도를 도식화하여 제시
  - 공간적 스케일을 감안하지 않아도 되며, 종합적인 사업내용의 체계를 파악토록 개념화하여 제시

## IV. 사업계획

- 목적 : 사업의 취지 부합성, 경쟁력, 파급효과, 실현가능성, 지속가능성이 담보되도록 사업계획은 구체적으로 제시
- 방법
  - 제시된 기본 요건별로 구체적으로 기술
  - 사업계획은 상위 비전체계(비전-목표-추진전략)에 맞추어서 논리적으로 정합되어야 하며, 하드웨어·소프트웨어·휴먼웨어가 복합된 꾸러미 형태로 계획
  - 사업 추진방법과 관련하여서는 중앙부처 관련 사업과 연계
- 작성시 고려사항
  - 설정한 비전체계(비전-목표-전략)과 내용적으로 논리적이고, 타당하여야 함
  - 현실적으로 도달 가능한 수준이어야 함
  - 지역 주민이 보편적으로 수용할 수 있어야 함
  - 측정가능한 지표로 표현되어야 함

### 〈고려요인〉

- 수요타당성의 적정성 여부
- 투자효율성 측면에서 타당성 여부
- 현재 집행 가능성 여부
- 물량 및 단가의 적정성 여부
- 추진주체의 확실성 및 운영·관리 가능성 여부
- 부지확보, 각종 영향평가, 투융자심사 등 사전행정절차 이행사업
- 민자유치 수반사업은 전체 투자계획 전제하되, 관련 계획 함께 제시
- 시설운영계획서 작성 및 사전 평가 전제

※ 관련 자료는 증빙서류로 제출(토지매입 여부, 법제도적 이행절차, 각종영향평가, 투융자심사 등 사전행정절차 등)

1-n. 사업계획

- 아이디어 차원이 아니라 명확한 목적에 의거한 실질적인 분석에 의한 수요추정, 도입시설 및 대안설정에 대한 차별성이 분명히 나타날 수 있도록 계획안 작성

1) 사업 개요	○ 위치, 규모, 사업비, 사업내역을 간단하게 표로 제시
2) 필요성 및 목적, 기대 효과	○ 사업추진의 필요성, 목적을 핵심사항 중심으로 제시
3) 추진 경위	○ 본 사업 추진을 위하여 기존에 추진되었던 경위를 시차별, 내용별로 제시
4 현황 및 여건	○ 대상지 현황, 관련계획사업 추진현황, 관련 주체 현황 등을 제시
5) 추진방향	○ 본 사업이 지향하고자 하는 방향성을 기술 <b>※ 사업별 추진방향은 전체사업의 비전체계(목표-추진전략)과 논리적으로 정합되어야 함</b>
6) 수요타당성분석	○ 본 사업이 추진을 위한 수요타당성을 기술 <b>※ 사업의 파급효과가 아님</b>
7) 사업내역	○ SW, HnW, HW 등의 내용을 구체적으로 제시 ○ SW사업의 경우, 사업특성별 대상, 물량, 지원내역, 주체, 시기 등을 제시 ○ HnW는 사업 추진을 위해 운영관리 및 지역의 리더로 육성하기 위한 다양한 프로그램을 제시 ○ HW사업의 경우 기능시설, 규모, 사업비, 운영방식, 추진 시기 등을 구체적으로 제시 <b>※ 각 세부내역별 산출내역 제시</b> <b>※ 세부산출내역은 증빙제출(산출내역 작성시 산출근거 제시 필수)</b>
8) 운영관리계획	○ 추진방식, 추진주체, 운영주체를 기술 ○ HW사업은 운영계획서 작성(운영주체, 운영수익과 비용 등 포함) ○ SW사업은 자립화 계획 작성(사업 수익모델, 수익발생 및 운영 등) ○ 사업간 연계방안(타사업과의 연계방안 제시) <b>※ 연계 사업 : 현재 추진중 계획중 사업과의 연계계획</b> <b>※ 후속 사업 : 사업 완료후 국비 확보, 공모사업 등</b> <b>※ 운영계획상 수입지출수지에산서 증빙서류 제출</b>
9) 추진체계	○ 균형발전사업 추진을 위한 사업단위별 추진체계 기술
10) 투자계획	○ 대상 : 균형발전사업 + 연계사업 + 후속사업 ○ 세부내역별 자원별, 연차별 추진계획 제시 <b>※ 토지매입비는 별도의 사군비 부담 원칙</b>

개요	위치	충남 공주시			사업유형		농업										
	규모	규모	지하 1층, 지상 3층		구조		철근콘크리트조										
		지적면적	○○ m <sup>2</sup>		편입면적		○○ m <sup>2</sup>										
		건축면적	○○ m <sup>2</sup>		연면적		○○ m <sup>2</sup>										
		건폐율	○○ %		용적률		○○ %										
사업기간	구분	2021	2022	2023	2024	2025	2026-										
	총기간																
	HW	설계	착공	준공													
	SW			T.B	균발	균발	자체										
	HuW	실태조사	심화과정	전문과정 시험운영	시험운영												
사업비	구분	계	국비	도비	시군비	기타	비고										
	합계	11,000	5,000	2,000	4,000												
	균형발전사업	6,000	3,000	1,500	1,500												
	연계사업 1	2,000	1,000	500	500		생활SOC										
	연계사업 2	2,000	1,000		1,000		국비확보사업										
	연계사업 3	1,000			1,000		자체사업										
성과목표	구분	투입(Input)		산출(Output)		결과(Output)											
	가족센터 만족도																
	동아리 수																
	행사 방문객 수																
규제사항	토지 이용	지역지구	도시지역 / 준주거지역			법정 건폐율	70 %										
	규제사항	가축사육제한구역, 상대보호구역, 배출시설설치제한지역, 배수구역, 하수처리구역, 국립공원지역						법정 용적률	500 %								
사업추진 근거 및 절차	근거법	치매관리법, 시행령, 시행규칙			계획·추진·점검평가 지침		치매관리사업 시행 지침										
	상위계획	(국가) 치매국가책임제 추진계획 (충남도) 제3차 치매관리종합계획			관련계획 (시군)		도시재생활성화계획 (공청회, 고시)										
	충남도청관계부서	건설교통국 / 건축도시과 / 도시재생팀			운영조례		치매관리 및 지원 조례 (제정 예정, 2021)										
	절차	사전절차													시행(공사)	준공	운영
		중기재정계획	투자심사	기본계획	실시설계	부처중심	도시계획위원회	건축위원회	경관디자인위원회	문화재	환경	재해	장애인	B.F			
	20.2	20.4	-	21.8 - 21.12		21.10	21.10	20.10	-	-	-	21.11	21.11		22.1 - 23.12	23.12	24.1 -
경제성 및 파급효과	도/시군	투자금(백만원)		4,225	할인률		4.5%		기간		20년						
	경제성	비용편익(B/C)		0.82	순현재가치(NPV)		0.0		내부수익률(IRR)		0.0						
	재무성	수익성 지수(PI)		0.0	순현재가치(FNPV)		0.0		내부수익률(FIRR)		0.0						
	파급효과	생산유발효과(백만원)			부가가치유발효과(백만원)			고용유발효과(명)									
		전국	충남	기타	전국	충남	기타	전국	충남	기타							
	413,400	220,900	192,500	162,100	98,100	64,000	62	20	42								

추진 체계	추진 단계	행정		전문가		민간단체 및 협의회	중간지원 조직	외부연계 조직	비고	
		총괄부서	사업부서	PM	자문					
		기획 감사실	건설과	-	김○ 이○ 박○					
운영 단계	운영형태	운영조직		등기주체(운영조직)		운영비 지급주체				
	직영/ 위탁	1국 3팀 (사무국, 기획팀, 운영팀, 유지보수팀)		보령시		보령시				
운영 비용 (년)	근거									
	구분	계	정규직	공무직	시설직	청원경찰	임시직	기타		
	비용	Sum(○○)	2×○○	2×○○	1×○○	1×○○	6×○○	2×○○		
	고용 인원	12	2	2	1	1	6	2		
	단가		○○	○○	○○	○○	○○	○○		
	손익(A-B)									
	수입(A, 백만원)						지출(B, 백만원)			
	계						계			
	입장료		○○.○				인건비		○○.○	
	체험료		○○.○				전기		○○.○	
	수수료		○○.○				상하수도		○○.○	
	수익료		○○.○				통신		○○.○	
	:						강사료		○○.○	
	:						감가상각비		○○.○	
:						:				
:						:				
균형 발전 사업 세부 내역	구분	사업비	세부내역							
	계	5,650								
	보상비	250	4필지, 사유지, ○							
	HW	4,200	·목욕탕 ·메이커스페이스 ·영상제작실			·가족문화센터 ·작은도서관 ·수영장				
	SW	400	·목욕탕 운영 ·문화전달 서비스			·책모임동아리 운영 ·마을, 평생교육 축제				
	HuW	600	·전달 매니저 양성 ·마을기업 육성			·마을 코디네이터 양성 ·협동조합 육성				
	부대비용	200	· 계획비, 실시설계비, 공사감리비, 사업관리비 등							
보상비 (편입면적 기준)	구분	구분	계	필지수	면적	지가(감정가)	비고			
	합계		250,000,000							
	토지	계	200,000,000							
		국유지			1		임대비			
		도유지					임대비			
		시군유지			2	6,000				
	사유지	200,000,000		4	200	1,000,000	매입 대상			
지장물		50,000,000								

## 1) 사업 개요

- 위치, 규모, 사업비, 사업내역을 간단하게 표로 제시
- 법제도적 사항과 관련 항목을 제시
  - 용도지역지구, 건폐율, 용적율, 필지사항 등

## 2) 필요성 및 목적, 기대효과

- 사업추진의 필요성, 목적을 핵심사항 중심으로 제시
  - 주민 수요 최대 수용, 수혜의 범위 확대, 시설이용 효율의 극대화, 주민의 애착공간
- 사회구성원이 요구도가 증가함에 따라 삶의 질 향상에 대한 수요 충족을 위해 요구도가 높은 사업

## 3) 추진 경위

- 본 사업 추진을 위하여 기존에 추진되었던 경위를 시차별, 내용별로 제시

## 4 현황 및 여건

- 대상지 현황, 관련계획·사업 추진현황, 관련 주체 현황 등을 제시
- 다양한 분야와 다양한 연령층의 의견수렴과 실질적 수요 분석, 과대추정이 되지 않도록 현실에 대한 객관적이고 명확한 분석과 진단이 선행되어야 함
  - 지역주민의 결핍과 욕구, 지역자원에 대한 면밀한 파악이 요구됨
  - \* 예) 상권의 포섭 정도, 관광객의 유인책, 문화복지시설의 이용실태 등
  - 기존시설·프로그램의 조사 정도(규모, 프로그램, 내역, 노후도, 운영주체, 운영비 등) → 중복 여부, 계획방향 설정, 운영방향 설정을 위해 조사 시행
  - 관련 법 및 계획 검토 : 사업추진시 절차적 측면에서 소요되는 사전 이행조치 및 법적 제약요인 검토 → PM단(전문가) 검토 및 관련 행정 협의

- 입지여건, 토지조서
- 기존 시설과의 중복성 검토
- 사업 대상지 인근 통행체계 분석
  - 안전한 보행환경 확립과 이용성 제고 필요성 도출
- 사업 대상지 인근 주차 현황
  - 사업대상지 인근의 주차공간 확보를 위해 주차장 사용 협의 필요성 도출
- 법규 검토
  - 건축물 규모제한, 건축물 높이제한, 구조안전 확인, 에너지 절약 계획서 관련, 신재생 에너지 관련, BF인증 관련

## 5) 추진방향

- 본 사업이 지향하고자 하는 방향성을 기술
  - ※ **사업별 추진방향은 전체사업의 비전체계(목표-추진전략)과 논리적으로 정합되어야 함**
- 지역여건에 대한 물리적 환경 및 인문.사회학적 분석과 지역 특성 등을 심층적으로 분석하여 사업추진 방향과 연계 필요
  - 접근하기 쉽고 관련시설 연계가 용이한 위치 → 누구나 쉽게 이용 가능한 곳에 입지
  - 사회통합성을 높이는 시설과 프로그램 → 계층별·세대별·지역별 요구도·선호도 고려
  - 미래 활동을 고려한 유연한 내부공간 구성 → 고정 공간과 가변 공간의 적절한 구성
  - 운영관리 효율화를 위한 시설계획 → 고정지출의 최소화를 위한 건축계획적 대안 마련
  - 공간조성 방법 : 공간·시설 연계성 고려, 프로그램적 차별성 확보, 이용자 특수성 반영
  - 복합화 유형 : 공간적 연결형 (지구 형태) vs 리모델링형 vs 신규 조성형
  - 시설복합화시 : 복합화 요소, 이용자 선호도 등을 고려한 배치

## 6) 수요타당성분석

- 지방재정투자사업 심사규칙을 따르되, 투자심사 제외 대상사업(참고)이라 하더라도 주민숙원도 및 수혜도, 경제적 수익성 및 타당성, 시설운영계획서 및 수지 전망 등을 위해 기존 관련시설 프로그램 조사, 합리적 수요추정 등은 시행(타당성조사에 준하여 시행)
- 투자심사시 사업비 산출근거와 본 사업계획과의 사업비 산출근거가 다를 경우, 최종 투자심사에서 제시된 사업내역을 제시
- 사업계획에는 타당성 조사시 아래 사항은 반드시 기술
  - 주민 숙원도 및 수혜도
  - 경제적 수익성 및 타당성
  - 자원조달 가능여부 및 채무상환능력
  - 사업비 산출 근거
  - 일자리 창출 효과(직접고용효과, 간접 고용효과)
  - 사업추진에 따른 문제점 및 대책
  - 시설 운영계획서 및 수지 전망(수지전망은 운영관리계획으로 이전 가능)
  - 경제적 타당성 : 분석조건, 비용효과, 할인율, 경제적 비용분석(B/C, NPV, IRR)
  - 조건부 추진, 재검토 및 부적적 사유별 내역 등 결과서

### ○ 기존 관련시설 · 프로그램 조사(필수)

- 시설규모, 내역 및 노후도, 운영주체 및 방법, 운영비조달 등에 대한 조사 → 과잉, 결핍, 과부족 판단
- 주민 및 이해관계자 의식 및 수요조사 → 시설설치 유무, 방향 등을 잠정 판단
- 유사 선진사례 견학 → 운영체계 및 운영방법, 운영비조달, 역량강화 해야 할 사항 등 파악
- 관련 원단위, 시설설치 기준 등 조사 및 적용
- 기본구상 및 사업계획 → 이용수요 심층 분석 → 입지, 규모, 배치, 운영 프로그램

○ 합리적 수요추정을 통한 이해관계자간 효과적 합의 도출(필수)

- 도입가능시설의 기능·시설규모 추정 : 공급지표에 의한 수요 추정(최대일률 및 회전율 적용), 관련 사례조사 및 검토(조성코자 하는 사업규모·내용 대비 사례 조사), 실제 이용객 현장조사(심층조사, 실제 이용가능인원 조사)
- 시설 이용 수익성 검토 : 시설이용 프로그램 수요·운영 가능성 검토 및 수익발생 프로그램 설정, 시설 규모 대비 지출비용(고정지출, 경비, 인건비 등) 검토, 관련 사례조사 및 검토(조성코자 하는 사업의 관리·운영 수지 검토), 시설 지출비용 저감방안

○ 타당성 조사 주요내용

- 타당성 조사 분석내용

- 타당성 조사는 자치단체가 마련한 사업개발계획을 대상으로 하고, 계획의 검토, 대안 및 사업추진과정에서 고려할 사항을 분석
- ① 사업계획서 검토, ② 경제성 분석, ③ 재무성 분석, ④ 정책적 타당성 분석 및 ⑤ 종합평가의 절차로 이루어짐

- 타당성 조사 절차

① 사업계획서 검토

- 타당성 조사 의뢰시 제출된 사업계획서를 토대로 타당성 조사대상 사업 여부 확인, 관련 법 및 계획과의 부합성, 사업계획의 구체성과 합리성, 사업추진경위 및 절차상의 문제 등을 검토

② 경제성 분석

- 타당성 조사 대상사업의 국민경제적 파급효과와 투자적합성을 분석하는 주요 조사과정으로 비용-편익분석(Cost-Benefit Analysis)을 기본적인 방법론으로 분석
- 비용-편익분석은 공공사업의 비용과 경제적 편익을 사회적 입장에서 측정하는 것으로 경제적 타당성(B/C, NPV, IRR)을 도출

③ 재무성 분석

- 사회 전체의 입장이 아닌 개별 사업주체의 입장에서 금전적 비용과 수입(현금흐름)을 추정하고 이에 따른 재무적 수익성을 계산하여 사업의 타당성을 검토

④ 정책적 타당성 분석

- 지역균형발전, 지역경제 파급효과 등에 대한 정책적 타당성 분석 실시
- 화폐적으로 측정하기 어렵거나, 혹은 측정가능하다고 하더라도 직접적인 비용·편익(혹은 수입·지출)으로 보기 어려워 경제성 분석에서 포함시키지 못하는 투자사업의 효과(impacts)와 위험요인(risks) 등을 포괄적으로 제시

⑤ 종합평가

· 경제성 분석, 재무성 분석, 정책성 타당성 분석 결과를 토대로 타당성 조사의 종합 의견을 제시

- 타당성 조사 결과

① 경제성 분석 : 비용편익(B/C, NPV, IRR) 분석 시행

〈 경제성 분석 시 유의사항 〉

- 비용편익 비율(B/C), 순현재가치(NPV), 내부수익률(IRR) 등을 기재
- 사회적 할인율 및 기타 분석기준은 전문기관의 일반지침에 따름

② 재무성 분석 : 현금흐름할인법(PI, FNPV, FIRR) 시행

〈 재무성 분석 시 유의사항 〉

- 수익성 지수(PI), 재무적 순현재가치(FNPV), 재무적 내부수익률(FIRR) 등을 기
- 재무적 할인율 및 기타 분석기준은 전문기관의 일반지침에 따름

③ 정책적 타당성 분석: 법·제도적 부합성, 재정여건 및 자원조달가능성(지방재정영향), 사업의 시급성(지역낙후도 등), 지역경제 파급효과, 정책적 수요 및 사업 추진상 위험요인 등

〈 참고 : 지방재정 투자사업 심사 체크리스트 〉

평가 지표	비 고
<b>1] 사업성격</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 자치단체 사업인가?</li> <li>▪ 국가 또는 민간사업인 경우 재정부담 또는 지원근거가 있는가?(「지방재정법」 제17조 및 시행령 제32조)</li> </ul>	<p>*①자치단체 사무가 아닌 경우, ② 국가사무일 때 구체적인 재정부담근거가 없는 경우, ③민간출연금 지급시 법령에 출연근거가 없는 경우 → 부적정 결정</p>
<b>2] 사전절차 이행 여부</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 중기지방재정계획 반영 여부                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 국가정책사업의 계획변경, 연도말에 긴급히 결정된 사업 및 국회 심의과정에 추가된 사업과 같이 사정변경 또는 예측하지 못한 사업인지 여부</li> </ul> </li> <li>▪ 타당성 조사 시행(의무적 대상사업)                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 타당성 조사 기관의 적정성(행정안전부장관이 고시한 전문기관 기준 준수 여부)</li> </ul> </li> </ul>	<p>*중기지방재정계획 미반영시 원칙적으로 재검토 또는 반려</p> <p>*미이행시 타당성 조사 실시조건으로 재검토 또는 반려</p>
<b>3] 중장기 계획과의 연계성</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 국가장기계획 경제·사회 정책과의 부합성 또는 정부 역점시책사업과 연계성</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 개별 법률에 의한 지역단위 계획과의 관련성</li> </ul>	<p>*지역종합개발계획, 수도·하수도</p>

평가 지표	비 고
	정비기본계획, 연안정비기본계획, 광역교통개선대책 등 정부계획에 구체적으로 반영되어 있는지 확인
<b>4] 주민 수혜도 및 필요성</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 사업 편익이 전 주민에게 미치는 사업인가?</li> </ul>	*‘수혜주민수 / 전주민수’ 로 계량화
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 기초생활수급권자 또는 노인·장애인 등 사회적 약자를 대상으로 하는 사업인가?</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 지역경제에 미치는 영향이 큰 사업인가?</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 일자리 창출을 위한 사업인가?</li> </ul>	*‘직접·간접고용효과’ 로 계량화 (사업추진, 운영단계 구분)
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 지역내 또는 인근 지역에 동일시설이 설치되어 있는가?</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 시설용도 등이 기존시설(국가·지방·민간시설 등)과 중복되지 않는가?</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 신축하는 공공시설을 인접한 자치단체도 공동으로 활용하는가?</li> </ul>	
<b>5] 사업의 시급성</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 타 사업보다 시급히 추진해야 하는 사업인가?</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 반드시 올해(내년)에 착수해야 하는 사업인가?</li> </ul>	*상급기관 승인, 사업영향평가 등 사전절차 이행여부, 연관사업 추진상황 등 고려
<b>6] 사업 타당성</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 사업규모는 적절한 수준인가?</li> </ul>	*전국 또는 유사 자치단체 수준과 비교 필요
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 총사업비 및 운영비용 산정이 적절한가?</li> </ul>	*수혜인구, 유사조건의 사업과 비교
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 추계된 비용(연차별 재원부담액)이 자치단체 재정여건 범위 내 총당가능한 수준인지 여부</li> </ul>	*예산액 대비 사업비 비중, 가용재원 대비 사업비 비중 고려
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 경제적 타당성(B/C)이 있는가? 또는 재무적 수익성이 있는가? 재무적 수익성이 있는 경우 민간자본 유치가능성 검토</li> </ul>	*타당성 조사 결과에 따라 검토 *B/C 분석에서 비용이 과소산정되었는지, 편익이 과다산정되었는지 구체적인 내역 등 확인 필요
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 기타 재원조달계획은 적절한가?</li> </ul>	*(민간자본) 민간자본 협약서 등 구체적인 투자계획 등을 확인 *(국비지원) 사례가 있는 지 여부 및 정부 사업부처와 사전 협의 *(지방채) 지방채 발행 대상사업인지 여부. 재원 중 지방채 포함 시 신규 지방채 발행에 따른 채

평가 지표	비 고
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 기타시설 연계방안 및 프로그램 확충방안 등이 적정하게 마련되어 있는가?</li> </ul>	무비율, 지방채 상환능력 등 고려
<b>[7] 절차 및 정책적 고려사항</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 주민, 전문가 등 의견수렴을 거쳤는지</li> </ul>	*기피시설의 경우 공청회 등 의견수렴절차 여부 반드시 확인 필요
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 사업추진과정에서의 위험성(환경파괴, 주민반대 등)</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 법적인 제약사항</li> </ul>	*법령상 제약사항이 있는 경우 부적정 조치

**〈참고〉 지방재정투자사업 심사규칙상 심사제외 대상사업**

사업명	관계법률 및 소관부처
1. 경지정리사업	「농어촌정비법」 (농림축산식품부)
2. 일반농산어촌개발사업	「농어촌정비법」 (농림축산식품부)
3. 배수개선사업	「농어촌정비법」 (농림축산식품부)
4. 농어촌생활용수개발	「농어촌정비법」 (농림축산식품부) 「수도법」 (환경부)
5. 발기반정리사업	「농어촌정비법」 (농림축산식품부)
6. 국가지방관리 방조제 개보수	「농어촌정비법」 (농림축산식품부)
7. 지적재조사 사업	「지적재조사에 관한 특별법」 (국토교통부)
8. 지역개발사업	「지역 개발 및 지원에 관한 법률」 (국토교통부)
9. 국도대체우회도로	「도로법」 (국토교통부)
10. 국가지원 지방도 정비	「도로법」 (국토교통부)
11. 철도건널목 개량사업	「건널목개량촉진법」 (국토교통부)
12. 광역상수도사업	「수도법」 (국토교통부, 환경부)
13. 어촌종합개발사업	「어촌·어항법」 (해양수산부)
14. 민간투자사업심의위원회의 심의대상인 민간투자사업	「사회기반시설에 대한 민간투자법」 (기획재정부)
15. 산업단지개발사업·산업단지 재생사업(국가산업단지로 한정한다)	「산업입지 및 개발에 관한 법률」 (국토교통부)
16. 「외국인투자촉진법」에 따른 심의사업	「외국인투자촉진법」 (산업통상자원부)
17. 자연재해위험개선지구정비사업 및 하천정비(소하천정비사업 포함)	「자연재해대책법」 (행정안전부) 「하천법」 (국토교통부) 「소하천정비법」 (행정안전부)
18. 문화재 보수·정비 및 복원 사업	「문화재보호법」 (문화체육관광부)
19. 지방공사·공단 및 출자 출연기관 설립사업	「지방공기업법」 (행정안전부) 「지방자치단체 출자·출연기관의 운영에 관한 법률」 (행정안전부)
20. 수도권 대기환경개선 사업	「수도권 대기환경개선에 관한 특별법」 (환경부)
21. 수도정비기본계획 또는 하수도정비기본계획 반영사업	「하수도법」 (환경부), 「수도법」 (환경부)
22. 도시재생사업	「도시재생 활성화 및 지원에 관한 특별법」 (국토교통부)

## 7) 사업내역

- 사업계획은 H/W, S/W, Hu/W의 균형있게 조화되어야 하며, 가능한 하드웨어 비중 축소 및 소프트웨어, 휴먼웨어 강조
- HW사업의 경우 기능·시설, 규모, 사업비, 운영방식, 추진 시기 등을 구체적으로 제시
  - ※ 각 세부내역별 산출내역 제시
  - ※ 세부산출내역은 증빙제출(산출내역 작성시 산출근거 제시 필수)
- 하드웨어에 치중된 계획이 되지 않도록 그 안에 들어가는 내용 및 스토리텔링, 심화된 콘텐츠의 개발 및 지역주민의 공감대 형성이 보다 중요
  - 하드웨어구축 시 공간수요조사, 기존 유사시설에 대한 현황분석, 유지관리방안 등 운영방식을 고려하여 시설의 기능, 규모, 운영프로그램 등을 함께 종합적으로 제시
  - 민간협업체 및 지역주민의 능동적인 참여와 의견을 통한 사업 발굴, 계획 수립
    - \* 개발계획 시작단계부터 지자체 관련 실과 협의를 통하여 법적 규제사항 면밀히 검토
    - \* 연계사업발굴과 실과협의를 위해 T/F팀 구성 등 시군 단위 협조 체계 구축
  - 선진지 견학 방법의 타당성 : 운영체계 및 운영방법, 운영비 조달, 역량강화사항 등 → 목적 대비 선진지견학지 사전 검토 협의, 주민 설명 및 교육자료 사전 조사 배포
  - \* 이용수요의 적절성 : 이용, 수요, 입지, 규모, 배치, 운영프로그램 → 대규모 시설 조성 지양을 위한 관련 수요, 사례조사, 운영프로그램 사례 조사, 실현가능성 협의 등을 단계적으로 시행
  - 관련 부서 협조 및 협의 : 사업별 시공 및 운영시 나타날 문제점에 대한 실무 검토 및 협의 정도 → 공기 지연, 민원대응 차원의 관련 행정 협의 시행
- 소프트사업계획은 상품, 장소, 환경, 과정, 기획사업, 주체, 비용등을 제시

- 상품 : 수요대응 상품 개발성, 유사시설과의 경쟁력 및 상호 보완성을 고려하여, 시설 이용 주민의 수요 분석을 수용
- 장소 : : 대중교통 이용 편리성을 검토하고, 딜리버리 서비스 제고, 계획을 고려한 대중교통 등 접근성이 양호한 지점을 선정
- 물리적 환경 : 테마가로, 생활가로, 공원, 광장, 주차장 등에 대하여 개선정도, 이용자 편의 프로그램, 기획프로그램을 제시
- 과정(절차) : 계층별, 관심사항별 프로그램을 구체화하고, 운영계획을 단계별로 구체화
- 기획사업 : 잠재고객층을 유인하고, 마케팅 능력을 제고하기 위하여 기획사업을 구상하고, 고객만족도 조사 및 모니터링을 계획에 포함
- 주체 : 운영자 교육, 역량강화, 고객만족도 조사 및 모니터링 주체를 제시
- 비용 : 이용객 시설 이용료의 적정성, 자체 수익사업 가능성 등을 제시하며, 선진사례견학, 수익사업 창출 모델을 제시

○ 주민역량강화사업 추진 시 다음 사항을 중점 시행

〈문제점 및 개선과제〉

- 주민 스스로 지역문제 해결할 수 있는 실질적인 역량강화 프로그램 개발 필요
  - 사업특성과 직접적으로 연계된 사업프로그램의 개발을 위한 실효성 있는 사례조사(선진지 견학) 필요
  - 현실적 문제해결에 입각한 역량강화 프로그램 개발을 통한 주민스스로의 자발적 행동참여와 지속성 담보
- 사업간 연계성 강화 필요
  - HW-SW 패키지화와 관련하여서는 기능 중심의 사업 구분이 이루어지고 있고, 패키지화 노력은 매우 미흡한 실정이고, 시행을 위해서 전제되어야 하는 주민조직화 노력 또한 매우 미흡하여 개선이 긴급
  - ※ 역량강화사업의 내용, 절차, 사업간의 관계에 대한 복잡성으로 위탁·발주, 파업 발주 시기부터 관련이해관계자의 의견수렴·참여도 저조
- 역량강화사업의 범위 확대 및 참여도 제고방안 마련
  - 역량강화 수준 진단제 도입 : 현실적으로 실질적 추진주체의 발굴에 상당기간 소요되

고, 이를 위해서는 획일적인 역량강화보다는 단계적 역량강화가 필요

- ※ 현행 역량강화는 사람 찾기 - 동기 부여하기 - 관계 만들기 - 사회적 실험하기 - 조직만들기의 과정을 따르지 않고 있으며, 특히, 필요 역량 강화 - 조직간 연계 - 조직간 연대 협의체 - 민간 자산화에 대한 지원 필요
- 역량강화사업의 유형별 세분화 및 관계성 제시
  - 역량강화사업 내용을 3개 유형으로 세분화하여 구성, 각 유형별 관계성 제시
  - (유형1) 시설사업 구체화를 위한 실행력 담보 건축물 등 시설계획의 의견 수렴, 시설 운영 주체에 대한 심화된 역량강화
  - (유형2) 각종 프로그램사업의 주체 육성 활동가 육성을 통한 자립역량 기반 마련, 공동체 BIZ화를 위한 TB 시행
  - (유형3) 일반 주민 관심 및 참여도 제고 등의 주민참여 개선, 소규모 주민 공모사업 등
- 자생력 있는 지역조직 육성
  - 지역역량강화사업 중 우선 추진사업에 대한 선정·집중하여 인식 전환·참여도 제고의 기폭제로 활용 - 우선추진사업의 경우 관리운영컨설팅을 통해 사업 초기단계에서 실행조직 또는 (가칭)사업추진단(실질적인 지역내 실행 조직-컨설팅회사의 지원이 없어도 자생력을 확보할 수 있는 지역조직)을 육성하는 전략이 절실
- 단순 교육프로그램이 주를 이루며, 훈련과 실험적 프로그램 개발 필요
  - 박제화되고, 형식적이며, 흥미를 잃은 실내 교육 중심의 프로그램이 대부분이어서 이를 적용하고 실험할 수 있는 기회 부족
  - 사업과 연계한 지역역량강화 프로그램의 테스트 베드의 운영이 필요
  - 역량강화 프로그램은 교육자가 단순전달식의 진행이 아닌 피교육자가 참여하는 프로그램 개발, 고민하고 협력할 수 있는 상호 작용(interaction)식 능동식 프로그램 진행

#### 〈개선 방향〉

- 공동체 네트워크를 통한 역량강화 환류시스템 구축
  - 지역발전역량을 구성하는 핵심요소는 구성원의 기술과 지식수준, 구성원의 가치관이 나 인식, 개인과 개인 및 조직과 조직사이의 협력과 지원을 통해 형성되는 사회적 네트워크임
  - 개인역량 및 조직의 역량이 강화되면 지역역량강화에 영향을 미치게 되고 다시 개인역량에 영향을 주는 환류과정이 일어남
- 사회적 행동의 기회 부여
  - 역량강화를 통해 개인의 존엄, 자기존중, 자존감이 증가하게 되고 지식이 늘어나 경쟁력이 생기며 개인의 기술, 자원, 대인관계가 확대되어 효과적인 사회적 행동의 기회

가 발생

○ 조직·제도 시스템의 능력 향상

- 어떤 목표나 문제를 효과적·효율적·지속적으로 행하기 위해 개인의 능력과 더불어 조직·제도시스템의 능력을 향상시키는 것도 역량강화의 하나

○ 사회적 자본 형성을 통한 혁신체제로 변환

- 협력적 행위를 촉진시켜 사회적 효율성을 향상시킬 수 있는 사회조직의 속성을 사회적 자본이라 칭하는데, OECD에서는 이러한 사회적 자본은 그 지역의 전통과 문화에 바탕을 두어야 함을 강조하면서도 전통·문화를 외부환경에 적응할 수 있는 새로운 형태의 혁신체제로 변화시키는 것이 주민강화의 핵심요소로 강조

〈추진방법〉

① 참여자 발굴

- 사전탐색은 계획가들이 대상지역에 대해 알고 있는 정보를 공유하면서 사업의 목표를 참여의사자들과 공유하는 과정임
- 사업의 이해관계자는 기존의 마을단위보다 폭이 넓고 다양해서 참여자들을 발굴하는 단계가 필요

② 주민 간 소통

- 마음열기 단계는 함께 마을에 대해 고민할 주민들 간에 마음을 나누고 서로 새롭게 알아가는 시간을 마련함으로써 관계를 형성 하는 단계로 공동체 형성이 목표임

③ 참여동기 부여

- 사업에 대한 주민들의 이해와 목표를 만들어 자발적 동기를 부여하는 과정
- 사업에 참여하는 동기를 찾기 위해 참여를 통해 궁극적으로 얻고자 하는 변화된 모습을 공유하고 궁극적으로 마을활동에 관심을 두도록 유도하는 과정

④ 아이디어 공유

- 단편적으로 이해하고 있는 현황에서 벗어나 미래 비전과 사업의 목표를 공유하게 하는 과정, 목표를 정하고 그 실현을 구체적으로 하기 위한 대안을 즉시에서 찾아야 하기 때문에 사전에 비전을 공유하는 것은 중요
- 계획가와 이해관계자유형을 혼합한 4-5명 그룹을 모아 개념, 역할과 과제, 활동수단, 활동주체, 미래 비전을 결정하는 과정으로 진행함
- 그간 지역 내 그룹들의 활동내용과 공간적 범위를 근거로 이후 변화되길 바라는 주민들의 커뮤니티 활동의 목표를 설정함

## ⑤ 자원 탐색

- 주요사업을 결정하기 위해 다양한 자원을 찾고 자원의 가치를 파악함으로써 잠재적 있는 자원을 골라내는 단계임
- 지역의 자연자원, 사회문화자원, 경제자원, 인적자원 등 다양한 자원들을 찾고 탐색하는 과정임
- 다양한 자원은 사업의 좋은 아이디어를 만들어내는 요소임 마을 주민이 참여하는 자원 찾기는 자원의 이해와 사업아이디어를 발굴하는 것 뿐 아니라 그 속에 담긴 잠재 가치를 인식하고 기록하고 모으는 과정으로 가치가 있음 과정은 자원의 조사와 발굴과 기록으로 이루어짐

## ⑥ 의제 공론화

- 소규모 그룹이 마을을 둘러보고 자원을 찾아 마을의 의제를 논의 하고 이를 통해 주민참여프로그램의 아이디어를 수집하고 직접 주민들과 함께 프로그램을 진행해보는 과정.
- 소규모 그룹을 형성 하고 그룹 내의 대화와 회의 방법을 익혀 이후 사업에 참여할 때 조직적으로 제안하고 사업에 참여 할 수 있도록 하는 것이 목적임

## ⑦ 세부사업 발굴

- 앞서 정리된 이해관계자가 공유한 미래상과 주민들이 발굴한 자원과 의제를 기초로 기능을 강화하기 위한 프로그램을 만들어 가는 과정임
- 핵심과제나 지속적으로 운영하기 위한 프로그램에 대해 다양한 의견을 모으고 결정해 나가는 연습을 여러 이해관계자가 함께 모여 정기적으로 해나가야 함
- 자원을 분석하고 프로그램을 기획하고 프로그램의 전략과 방법과 기간과 참여자를 결정하는 단계로 진행됨

## ⑧ 사업 아이디어 점검을 위한 시범활동(사회실험)

- 사업 아이디어 점검을 위한 시범활동은 아이디어를 제안한 사람들이 직접 그룹을 만들고 시범 활동을 해보면서 협력 사업을 위한 조직 형성, 사업아이디어의 현실성, 사업의 타당성을 확인하는 과정임 이를 통해 계획가와 참여 주민은 세부사업을 보다 심도 있게 검토함
- 주민들이 의제를 찾고 의제를 해결할 수 있는 방안을 모색할 수 있는 활동은 복지, 환경, 정보서비스, 관광교류에서 공간개선, 제조, 취업지원, 육아지원, 평생학습, 예술문화, 공공시설 관리, 기술진흥, 중간지원조직 지원 등 여러 분야에 걸쳐 있음

⑨ 참여 확대하기

- 참여 확대하기는 마을에서 계획한 프로그램을 직접 시행하기 전 참여할 사람들을 모으고 활동을 통해 주민들과 그 성과를 나누는 과정임
- 프로그램을 홍보하고 참여자를 모집하고 조직을 결성하고 활동을 외부로 알리며 활동의 성과를 주민들과 나누는 일이 단계적으로 진행됨

⑩ 사업홍보

- 참여확대하기 위한 방법은 최근 마을신문을 비롯하여 소셜 네트워크 등 다양한 홍보 활동으로 전개

⑪ 성과 공유

- 사업을 알리고 주민들의 화합을 도모하는 데는 성과공유회 프로그램이 필요함
- 주민들이 함께 할 수 있는 프로그램으로 어린이, 청소년, 노인세대에 이르기 까지 다양한 주민이 참여하는 활동으로 사업의 방향과 전략사업을 공유

○ 사업계획 내역 작성

- 목적 : 사업의 패키지화의 적정성, HW-SW사업간의 연계성 등을 종합적으로 판단
- 방법
  - PM단, 추진위원회, 사업추진전담조직(운영위원회), 행정지원단(행정TF)의 협의를 거쳐 결정된 목표별 사업 제시
  - 사업은 HW-SW기준으로 구성하며, 각 사업별 참여 주체를 제시
  - 각 세부사업별 현재 진행상황을 기재
- ※ SW사업의 경우, 일반적으로 주민역량강화사업으로 합하여 제시하는 것을 지양
- \* 기 발주된 실시설계 및 역량강화사업 내용은 주요 내용을 증빙자료로 제시

〈 작성서식 〉

구분	유형	사업명	세부내용	사업비 (백만원)	참여주체	추진 현황
사업명 1	HW					실시설계 발주
	HW					
	HW					
	SW					역량강화 발주
	SW					
사업명 2	SW					
	SW					역량강화 발주
	SW					
	SW					
	SW					
사업명 3	SW					
	SW					
	HW					
	HW					

○ 공정표 작성

- 목적 : 전체 사업간 연계구조와 세부내역사업의 연차별 추진 공정 파악을 위함
- 방법
  - 목표별 패키지 사업(사업별 계획) 세부추진내역별 연차별 추진계획을 도면으로 제시
  - 내역사업별 연계사항은 적색으로 표기
- 공정표는 가능한 구체적으로 제시하며, 특히, SW사업의 경우 세부내역을 제시하여야 함
  - 시설계획은 사전행정 이행, 토지매입, 실시설계, 착공, 준공등의 일련의 세부 사업 프로세스를 표기
  - SW는 각 SW의 특성에 따라 기획, 모집, 워크숍, 시범운영 등 세부절차를 표기
  - 시설사업 준공 후에 SW사업 운영이 가능한 사업 등 시간적 절차를 고려하여 제시

## &lt; HW 공정표(예시) &gt;

방향 및 목표	·							
참여대상	· 설계사, 시공사							
세부 내용	· 사전이행조치 /토지매입/실시설계/기반정비/리모델링/내부 인테리어/야외공간 조성/가로 조성							
연계 사업	· 시설사업과 연계된 S/W명 제시							
사업비	· 〇〇〇백만원(국비 〇〇백만원, 지방비 〇〇〇백만원, 기타 〇〇〇백만원)							
기대효과	·							
기간별 추진계획	2021년		2022년		2023년		2024년	
	사전이행조치 토지매입 실시설계		기반정비 리모델링		내부 인테리어 야외공간 조성		가로조성	
세부 시행계획	구분	사업량	사업비	기간	추진주체	참여주체	시행방법	비고
	사전이행조치	문화재심의 환경성영향	**백만원	2020. 1 -2021. 2	행정	-	자체 시행	추진 중
	토지매입	**필지 **동	**백만원	2020. 1 -2021. 12	행정	-	자체 시행	추진 중
	실시설계	대지면적 연면적 건축면적	**백만원	2021. 2 -2021. 12	용역사	전문가 민간협업체	용역 발주	
	기반정비	대지면적	**백만원	2022. 5 -2022. 8	용역사	-	용역 발주	
	신축 및 리모델링	연면적 건축면적	**백만원	2022. 9 -2023. 9	용역사	-	용역 발주	
	내부인테리어	-	**백만원	2023. 10 -2024. 5	용역사	-	용역 발주	
	야외공간 조성	-	**백만원	2024. 3 -2024. 8	용역사	-	용역 발주	
	가로 조성	**m	**백만원	2024. 3 -2024. 8	용역사	-	용역 발주	

< SW 공정표(예시) >

방향 및 목표	·			
참여대상	· 중점 : 상인회, 농민회, 영농조합법인 · 확대 : 농민, 일반주민 등			
사업내용	· 창업가이드수립 및 창업자 모집 / 창업심화교육 / 창업컨설팅 / 창업 멘토링(1:1) / 시범점포 운영			
연계사업	(H/W)창업골목 조성사업			
사업비	· 〇〇〇백만원(국비 〇〇백만원, 지방비 〇〇〇백만원, 기타 〇〇〇백만원)			
기대효과	· 전문교육, 컨설팅, 멘토링 등 다양한 창업지원을 통한 예비창업자의 자신감 고취 · 예비창업자 모집 후 교육과정을 시행하여 창업의지가 높은 창업자 선발 · 창업 멘토링, 네트워킹 워크숍을 통한 창업자 네트워크 구축			
기간별 추진계획	2022년	2023년	2024년	2025년
	-	2023.1~12 (12개월간)	2024.1~12 (12개월간)	2025.1~12 (12개월간)
		· 가이드수립 및 창업자 모집 · 창업 심화교육 · 창업 컨설팅 · 시범점포 운영	· 창업컨설팅 · 창업멘토링 · 네트워킹워크숍	· 창업컨설팅 · 창업멘토링 · 네트워킹워크숍
세부 시행계획	<p>① 창업가이드 수립 및 창업자 모집</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○(기간) 2023년 상반기</li> <li>○(추진주체)</li> <li>○(참여주체, 대상)</li> <li>○(방법) 창업분과 담당PM을 포함 전문가 자문을 통해 모집기준설정, 예비창업자 2배 수 모집</li> <li>○(장소) 〇〇읍사무소 회의실(H/W 구축 이전), 〇〇센터(H/W 구축 이후)</li> <li>○(절차) 창업자 모집 실행계획 자문 - 예비창업자 모집 공고 - 홍보물 제작 및 배포 - 온오프라인 홍보 - 사업계획서 심사 - 예비창업자 선정 및 결과 발표</li> <li>○(주요내용) <ul style="list-style-type: none"> <li>- 창업자 모집공고는 군 홈페이지, 포스터, 현수막 등을 통하여 오프라인으로 홍보하고 페이스북, 창업관련 인터넷 카페, 지역 커뮤니티 카페와 대학교 창업보육센터, 청년자립학교, 문화의 집, 월장 셀러 등을 통해 온라인 홍보를 병행</li> <li>- 예비창업자의 선정은 사업계획서를 중점적으로 평가하며 지역, 나이 등의 제한은 최소화하고 품목배분을 고려하여 공정하게 심사</li> <li>- 창업자 모집공고를 통해 선정된 팀을 예비창업자로 칭하며 예비창업자는 이후 진행 될 교육, 컨설팅, 네트워킹워크숍 등의 참여율, 참여의지, 성적 등을 평가하여 10월에 창업자(18팀)를 선정</li> </ul> </li> </ul> <p>② 창업심화교육</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○(기간) 2023년 상반기</li> <li>○(추진주체)</li> <li>○(참여주체, 대상)</li> </ul>			

- (방법) 선정된 예비창업자를 중심으로 심화교육 집체식, 사업계획서 작성법 교육 시행
- (절차) 사업 소개 - 참여동기 발표 - 창업조건 교육 - 사업계획서 작성 방법 교육
  - 사업계획서 작성 - 사업계획서 발표
- (주요내용)
  - 예비창업자 40팀을 대상으로 오리엔테이션을 개최하고 사업의 일정, 창업자 선정기준 등을 공유
  - 창업심화교육은 총 4회로 운영되며 교육내용은 신청당시 사업계획을 토대로 심화발전시킬 수 있도록 교육과 워크숍을 병행하여 진행
  - 사업의 이해를 바탕으로 창업을 계획하고 추진할 수 있도록 하며 선의의 경쟁구도를 만들어 사업에 대한 애착심을 형성
- ③ 창업컨설팅 - 이하 동일
  - (기간)
  - (추진주체)
  - (참여주체, 대상)
  - (방법)
  - (절차)
  - (주요내용)
- ④ 창업멘토링
- ⑤ 시범점포운영
- ⑥ 운영법인 구성 및 상인자율운영을 위한 컨설팅

## 8) 운영관리계획

- 추진방식, 추진주체, 운영주체를 기술
- HW사업은 운영계획서 작성(운영주체, 운영수익과 비용 등 포함)
  - ※ 타당성조사에서 제시된 시설운영계획서, 수지전망서를 제시
  - ※ 타당성조사 제외 대상사업이라 하더라도 타당성조사에 준용하여 제시
- SW사업은 자립화 계획 작성(사업 수익모델, 수익발생 및 운영 등)
  - ※ 타당성조사에서 제시된 시설운영계획서, 수지전망서를 제시
  - ※ 타당성조사 제외 대상사업이라 하더라도 타당성조사에 준용하여 제시
- 사업간 연계방안(타사업과의 연계방안 제시)
  - ※ 연계 사업 : 현재 추진중·계획중 사업과의 연계계획
  - ※ 후속 사업 : 사업 완료후 국비 확보, 공모사업 등
  - ※ 운영계획상 수입지출수지예산서 증빙서류 제출

## 9) 추진체계 계획

- 균형발전사업 추진을 위한 사업단위별 추진체계 기술
- 역량강화사업을 통해 육성된 조직의 지속적 참여를 고려
- 사업추진시 이루어질 이해관계자의 역할을 구체적으로 제시
  - PM단, 활동가, 운영참가자, 수혜자, 시군 관련 지원 조직 등

## 10) 연계 및 후속 사업계획

- 대상 : 균형발전사업 + 연계사업 + 후속사업
- 연계사업 : 현재 추진 중·계획 중 사업과의 연계계획
- 후속사업 : 사업 완료 후 자체사업, 국비 확보, 공모사업 등

## V. 투자 및 관리계획

### 1. 투자 계획

- 목적 : 투자금액의 적정성, 연계사업간의 정합성 검토 및 지속가능성 판단
- 방법
  - 전체사업을 포괄하기 위하여 균형발전사업과 연계사업을 자원별, 연차별로 작성
  - 자원별로는 국비, 지방비, 기타(민자유치, 자부담)
  - 관리계획은 운영, 관리 및 사업 시행주체, 추진방식을 제시

### 2. 추진체계 및 운영·관리계획

- 목적 : 균형발전사업의 효율적인 사업 추진을 위한 조직 및 역할 제시
  - 지역균형발전을 견인할 실질적인 추진체계 구축 제시
  - 사후 관리단계에서의 실질적인 운영주체 대안 제시
  - 중간지원조직 구성운영 필요성 및 대안 모색
  - 주민공동체 강화를 위한 지속가능한 주민지원 프로그램과 공동체 운영이 될 수 있도록 지속가능한 사업운영체계 마련
  - 전문가(PM단), 민간협업체, 행정기관, 계획수립팀 등 이해관계자의 역할 정립과 긴밀한 협력 체계 구축
  - 향후, 시행계획 및 시행시에 대응한 이해관계자의 역할 제시
  - 시설물 관리 및 활용계획, 유지관리계획 등을 구체적(유지관리 조직, 지침 등)으로 기술
  - 지속적인 유지관리 시스템을 구축하는 방안 및 관리·운영 예산확보방안 등 제시
  - 사업추진시 사업시행 방법을 기술(예, 직영, 민간·기관위탁 등)
  
- 방법
  - 추진체계
    - 시·군 총괄 추진부서에서 균형발전사업 전반을 주도하는 추진체계 마련
    - 주체들과 관련 기관·단체들이 참여하는 거버넌스 구조와 운영 원칙, 방법 제시
    - 행정(총괄부서, 사업부서), 전문가(PM단, 계획·시행중 참여 전문가), 민간(민간협업체, 활동가, 이해관계 조직·단체)간의 종합 체제를 제시하고, 각 이해관계자별 역할을 구체적으로 제시
    - 원활한 사업운영을 위한 협업체 구성내역, 운영방법, 운영내용, 참여 주체별 역할 등을 기술
    - 특히, 중간지원조직 운영의 경우, 사업기간 종료 후에도 지속 가능하기 위해서는 중간지원조직의 적극적인 역할이 요구되므로, 필요성 및 구축, 운영방안 제시
  - 시설물 관리/활용계획, 유지관리계획 등을 구체적(유지관리 조직, 지침 등)으로 기술
    - 지속적인 유지관리 시스템 구축 방안 및 예산확보 방안 등 제시
    - 시설물 운영·관리 주체와 방법 제시(예: 행정직영, 민간위탁 등)
  - 운영관리계획(타당성 조사 및 사업계획 내역 근거하여 종합화하여 제시)
    - 시설물 관리 및 활용계획, 유지관리계획 등을 구체적(유지관리 조직, 지침 등)으로 기술
    - 지속적인 유지관리 시스템을 구축하는 방안 및 관리·운영 예산확보방안 등 제시
    - 사업추진시 사업시행 방법 및 운영관리주체를 기술(예, 직영, 민간·기관위탁 등)

### 3. 모니터링 및 평가계획

- 목적 : 사업 추진시 실적 및 애로사항을 진단하고, 환류함으로써 사업성과 관리 가능 여부를 판단
- 방법
  - 모니터링 계획
    - 모니터링 전문가 구성·운영 방안, 모니터링 방법 및 항목 등 효율적 계획수립 및 사업추진을 위한 구체적인 모니터링 추진계획 제시
  - 평가계획
    - 사업추진 전·후를 비교할 수 있는 성과지표를 선정하고, 성과지표에 대한 평가방법 및 절차 등 구체적인 평가계획 제시
- ※ 총괄부서에서 사업추진관련된 모니터링·평가를 담당하며, 사업부서외에 전문가, 사업이해관계자를 모니터링·평가에 참여할 수 있는 방안 적극 시행

### VI. 기대 효과

- 목적 : 본 사업을 통해 이룰 수 있는 정량적, 정성적 효과를 제시
- 방법
  - 본 사업 추진으로 달성하고자 하는 목표와 기대효과, 정량적, 정성적 파급효과 등을 기술
  - 사업대상 지역과 주변 지역, 해당 지자체 내 균형발전 등에 미치는 기대효과 등 기술