

충남 농촌마을 실태조사 사전설계 및 연구계획

강마야(충남연구원 경제산업연구실 연구위원, kmaya@cni.re.kr)

정석호(충남연구원 충남마을만들기지원센터 센터장, sockhoj96@cni.re.kr)

*전문가 자문 : 마을연구소 일소공도 협동조합 연구진, 충남 시군 마을만들기지원센터 실무자 등

이번 연구는 충남 농촌마을 행정리 단위 전수실태조사 사전설계를 구상하여 실태조사 기본계획(안)의 밑그림을 만들고자 한다. 충남 농촌마을 전수실태조사사업 기본계획에 반영할 내용인 농업 영역과 농촌 영역별 세부 조사방법론을 중심으로 제안하고자 한다.

CONTENTS

1. 서론
2. 선행연구
3. 설계의 기본구상
4. 세부 조사방법론
5. 요약 및 결론

참고문헌

- 부록1. 충청남도 통계정보 현황
- 부록2. 공공기관 조사 및 통계에 대한 현장 반응
- 부록3. 시군별 행정리 마을실태 전수 실태조사 경험

요약

- 선행연구 고찰을 통해서 얻을 수 있는 시사점
 - 조사주체는 제3자인 전문조사업체에 의뢰하여 진행한다는 점, 조사내용은 충남 농촌마을 실태조사로부터 조사하고자 하는 농업 영역 내용과 많은 점에서 겹쳐 있어서 연계 및 활용 필요가 있다는 점이다.
- 기본구상 주요 내용
 - 실태조사 방법의 기본원칙이자 방향은 ‘지역주민 참여형 방식, 조사를 통한 공동학습 성과, 지역주민 문제해결 목적, 지역주민 직접제안형 정책과 사업도출’로 설정한다. 중심은 ‘지역과 지역주민’에 기반한다.
- 세부 조사방법론
 - 조사명분은 모든 단계에서 제3가 개입한 상황에서 만들어진 정책과 사업은 현실과 괴리 발생, 이 격차를 최소화하는 것이 필요하다.
 - 조사공간은 동일 영역(농업, 농촌) 내에서 15개 시군 전역을 일시에 하는 전수실태조사이어야 한다.
 - 조사시기는 편차발생을 줄이기 위해서 동일 영역(농업, 농촌) 내에서 일시에 하는 전수실태조사이어야 한다.
 - 조사대상자는 농업 영역(개별 단위로 1:1 직접 면접조사방식), 농촌 영역(행정리 마을 단위로 다면조사방식) 별로 다르게 채택한다.
 - 조사방식은 통합조사 → 개별조사 → 보완조사 순으로 진행한다.
 - 조사내용은 농업 영역(경제활동 실태 전반), 농촌 영역(마을 자원 현황)별로 다르게 구성한다.
 - 조사주체는 마을주민, 지역내부 사람을 마을조사원, 마을조사단으로 고용, 자체 교육프로그램을 작동하여 조사원 역량강화 기회로 삼는다.
 - 소요예산 및 비용은 인건비, 사업비, 운영관리비 등을 포함한 별도 예산(도비 및 시군비 합산 98억 원~126억 원)을 확보한다.
 - 조사관리는 중심주체(행정기관), 부가주체(지역 내 전문연구기관, 중간관리주체(시군별 마을만들기지원센터, 읍면 주민자치회 사무국 등), 전체 관리체계(총괄기획-실태조사-통계작업-정보화 순)를 구축한다.
 - 조사결과는 모든 정보자료데이터 수집과 결과는 마을에서 시작해서 끝나야 한다.
 - 기존 자료와 연계 및 활용을 최대화한다.

01 서론

● 연구의 배경 및 필요성

- 전국보다 빠르게 변하는 충남의 농촌마을 고령화율, 인구감소화율 추이는 심각하다. 이에 따라 충남 농촌마을 고령화 및 인구감소에 따른 농촌마을 미래 전망이 필요하지만 기존 시군 단위로 집계되는 행정자료, 통계자료만으로는 턱없이 부족하다. 데이터의 정확성에 신뢰가 가지 않을 뿐만 아니라 공개범위가 대부분 읍면 단위에서 멈춘다.
- 대부분 연구용역 형태로 수행되는 과정에서 표본을 대상으로 하는 부분 실태조사 방식은 모집단을 대표하지 못하는, 허술한 표본추출 방식, 평균의 모순과 함정 등으로 현실을 제대로 보여주하지 못한다는, 뚜렷한 한계를 지닌다.
- 충남 농촌마을 미래변화 예측에 따른 행정리 마을 단위 인구경제·사회 측면의 실태조사와 심층분석을 토대로 구체적인 충남 농업·농촌 정책을 수립하고 이를 충남 농정에 반영할 필요가 있다.
- 다만 충남 농촌마을 실태조사를 바로 실행하기에 앞서서 다양한 조사방법 등을 촘촘하게 검토하는 사전설계 과정, 이를 바탕으로 하는 연구계획 수립과정이 필요하다.

※ 근거 : 2021년 충남도정 시책구상 보고회 도지사 말씀 의거

※ 2021년 도정 시책구상 보고회 도지사 말씀(2020.08.24.)

농촌마을 인구 고령화 및 감소화로 인하여 10년 뒤 농촌마을이 어떻게 될 것인가?
자연마을 단위 농촌과 농업 문제에 대해서 심각하게 고민할 필요, 전체적으로 실태조사 실시하여 향후 충남 농촌마을 미래를 전망하고 대안 수립 필요성 강조

● 연구의 목적

- 충남 농촌마을 행정리 단위 전수실태조사 사전 설계를 구상하여 마을실태조사 기본계획(안)의 밑그림을 만들고자 한다.
- 충남 농촌마을 전수실태조사사업 기본계획에 반영할 내용인 농업 영역과 농촌 영역별 조사내용, 조사대상자, 조사주체 등 세부 조사방법론을 중심으로 제안하고자 한다.

● 연구의 내용

- 첫째, 유사 분야 및 다른 분야의 실태조사에 관한 선행연구 고찰을 통해 충남 농촌마을 실태조사 착안점을 도출한다.
- 둘째, 충남 농촌마을 실태조사를 위한 조사규모에 따른 장단점 비교 등을 수행한다.
(예. 샘플조사, 표본조사 VS 전수실태조사, 조사기간, 조사주체, 조사방법, 조사내용, 조사대상, 조사지역, 공간범위(=표본설계), 소요경비 산출, 조사결과 분석방법, 정책도출 과정 등)
※ 표본조사는 기존 행정자료, 통계자료, 연구용역에서 일반적으로 많이 사용하는 방법이지만 농촌마을 현황 파악 및 분석에는 한계가 많이 나타나고 있어 이번 연구는 전수실태조사를 전제로 한다.
- 셋째, 충남 농촌마을 실태조사 설계방향 제안, 실태조사에 필요한 조사항목 등 기초계획(안)을 도출한다.

● 연구의 추진체계(〈그림 1-1〉 참고)

- 추진체계는 크게 선행연구 고찰을 통해서 기본구상 도출, 세부 조사방법론을 항목별로 지침수준으로 제안하였다(매뉴얼화). 이는 곧 실태조사 연구계획 수립(안)이 된다.

〈그림 1-1〉 연구의 추진체계

연구 방법	연구 내용	세부 내용	비고사항
선행연구 문헌분석	선행연구 고찰	국내외 실태조사 사례 검토, 시사점 명시	
↓	↓	↓	
선행연구 문헌분석, 전문가 간담회	기본구상 도출	기본원칙과 방향, 조사 및 통계 흐름 명시	
↓	↓	↓	
전문가 간담회, 활동가 간담회	세부 조사방법론 제안	조사명분, 조사공간, 조사시기, 조사대상자, 조사내용, 조사주체 및 조사주체 교육, 소요예산 및 비용, 조사관리, 조사결과, 기존 자료와 연계 및 활용 등 세부 지침수준으로 명시	항목별 지침화 (매뉴얼화)

주 : 저자 작성함.

● 연구의 기대효과 및 정책활용

- 충남의 농촌마을 실태조사 실행계획 방향 수립에 필요한 기초자료가 될 것이다.
- 현장실태조사를 통하여 정확하게 현장 파악하여 체계적인 자료, 정보 수집 가능
- 농업·농촌 정책 기초자료 활용 가능, 추후 시계열분석을 통한 예측, 전망 가능
- 충남의 농업·농촌 실태조사 결과 보고 및 전망대회 개최를 통해서 공론화 가능

02 선행연구

1. 일본 사례 : 농촌집락조사와 농업집락카드 등¹⁾

● 일본의 농촌지역사회 통계자료

- 일본의 농촌지역사회 전반적인 실태를 정리한 통계자료는 ① 농림업센서스(농림수산성)의 부대조사 내 ‘농촌집락조사(농림수산성)’, ② 농림업센서스 조사결과 중 하나로 ‘농업집락카드(농림수산성)’, ③ ‘통계로 본 시구정촌의 모습(총무성)’, ④ 시정촌경제계산 등이 있다.
- 일본 농림업센서스는 1950년에 국제연합식량기구(FAO)가 제창한 세계농업센서스 계획에 따라 1950년에 시작되었고 5년 주기로 실시한다. 농림업경영 파악을 위한 개인, 조직, 법인 등을 대상으로 하는 ① ‘농림업경영체조사’와 농산촌의 전반적인 현상을 파악하기 위한 전국의 시구정촌을 대상으로 하는 ② ‘농산촌지역조사’, 농업생산과 생활을 영위하는 농촌지역의 최소 지역단위를 대상으로 하는 ③ ‘농촌집락조사’로 구분한다.

● 일본의 농림업센서스 부대조사인 ‘농촌집락조사’(〈표 2-1〉 참고)

- 일본의 농촌집락조사는 2005년에 시작되었고 농림업센서스 부대조사로서 집락활동(커뮤니티 활동), 농업분야의 공동활동, 집락생활환경 등 농촌사회구조를 파악하기 위하여 실시함이 주목적이다.
- 조사대상은 전국 시구정촌 구역의 일부인 ‘농업에 의해 형성된 농촌집락²⁾’이고 전국에 약 11만여 개 정도가 있다고 한다. 조사주기는 5년이다.
- 조사내용은 3개 분야, 10개 항목으로 구성되어 있고 세부 내용은 다음과 같다.

1) 자료 : 김용렬·유학열(2008), 일본의 농촌지역 통계정보 현황, 세계농업 정보, 한국농촌경제연구원.

2) 주 : 농촌집락이란, 원래부터 자연발생적으로 농촌지역에 존재하는 지역사회로 지연 및 혈연 관계, 각종 집단 및 사회 관계를 형성해 온 사회생활의 기초 단위를 말한다(김용렬 외(2008), 세계농림업센서스 정의).

〈표 2-1〉 일본의 농촌집락조사 조사항목

분야	주요 항목(공표범위)
집락활동	· 집락별 집회(모임) 개최 횟수, 집락별 집회(모임) 의제 · 집락별 집락활성화를 위한 활동 유무 · 집락별 마을행사(축제, 전통문화, 예능 보전활동, 각종 이벤트 등) 유무
농업분야 공동활동	· 실행조합의 상황 · 농업관련시설(농로, 용수로 등) 공동관리 상황 · 공동으로 관리하고 있는 작업 상황
집락 생활환경	· 혼주화 비율 · 전입자 상황 · 생활관련시설까지의 소요시간

자료 : 김용렬, 유학열(2008), 일본의 농촌지역 통계정보 현황, 세계농업 정보, 한국농촌경제연구원.

주 : 모든 항목은 전국 47개 시도부현에 공통으로 적용함.

● 일본의 ‘농업집락카드’(〈표 2-2〉 참고)

- 일본의 농업집락카드는 농림업센서스 조사결과의 하나로서 조사기관은 농림수산성이 다. 농업집락의 정의는 농촌집락 정의와 유사하다. 발표주기는 5년, 공표범위는 농업 집락(우리나라의 행정리와 유사)이다.
- 조사내용은 16개 분야, 86개 항목의 통계를 중심으로 구성되어 있고 세부 내용은 다음과 같다.
- 주요 특징은 농촌지역사회의 최소 커뮤니티 단위를 대상으로 통계조사가 정기적으로 실시한다는 점, 토지이용현황 및 농림업경영형태 등 농림업 관련 데이터는 물론 농촌사회 운영과 관리에 중요한 주민조직, 집회(모임), 교류사업 실태도 조사하는 점, 우리나라와 달리 일본의 집락카드는 마을단위 카드로서 자연마을 단위까지 관리, 마을조사 결과 중 사회복지 데이터로부터 특정지역을 알 수 있게 되면 개인정보 문제와 상업적으로 이용할 수 있는 가능성이 있으므로 별도 표식을 해서 집계표만 나오게 처리하는 점 등이 있다.³⁾
- 정책활용은 지역의 농업진흥계획, 시정촌의 행정, 시장조사 등에 활용한다고 한다.

〈표 2-2〉 일본의 농업집락카드 조사항목

분야	주요 항목(공표범위)
기본지표	· 도도부현명, 시구정촌명, 구 시구정촌명 · 농업집락명, 농업집락 구분 · 전 조사의 관계, 계속의 확인
호수	· 총 농가수, 총 세대수, 비농가수 · 농업주종별 농가수, 주부업별 농가수, 전겸업별 농가수 · 농업노동력 보유 상태별 농가수 · 경영경지면적규모별 농가수 · 농산물 판매금액 제1위의 부문별 농가수

3) 주 : 마을실태조사방법론 전문가 간담회 결과(2021.06.11.)를 토대로 저자 작성함.

분야	주요 항목(공표범위)
	· 농업경영조직별 농가수
인구	· 농가인구, 취업상태별 세대원수, 농업종사자(종사일수별), 농업취업인구 · 기간적 농업종사자수, 농업전종자, 겸업종사자
토지	· 경영경지(농가수, 면적), 차입경지(농가수, 면적), 임대경지(농가수, 면적) · 경지 이외의 토지(농가수, 면적), 군용지 내 묵인 경작지(농가수, 면적) · 판매목적으로 경작하는 면적 · 시설원예(농가수, 면적) · 농업집락의 면적규모, 과거 10년 간 경지 변화 · 경지면적, 경지의 경사 정도, 논외의 구획정리 면적
가축	· 판매목적으로 사육하는 가축종류별 농가수 및 사육두수(북해도 제외)
청부의 유무	· 수도작 작업을 청부시킨 농가수, 맥작 작업을 청부시킨 농가수 · 수도작 작업을 청부받은 농가수, 맥작 작업을 청부받은 농가수
농기계	· 농기계 소유대수(개인, 공용)
입지조건	· 가장 가까운 DID(인구집중지역) 시구정촌 · 법제상의 지정지역, 자연보호 등의 지정지역 · 중심지의 표고, 지세, 주요 지형
농업생산	· 브랜드 농축산물 · 경지의 경영형태별 면적 비율 · 집단 전작의 현황
농업집락의 관행	· 조합의 유무 · 집회(모임)의 개최 횟수, 집회(모임)의 의제 · 농업, 생활관련 시설 등의 관리
지역·환경자원	· 지역, 환경자원의 보전
생활환경	· 생활관련시설까지의 소요시간
지역조직	· 지역의 모든 조직 현황
교류사업	· 교류사업 현황
분석지표	· 농가수의 증감율, 농가인구 증감율, 농업취업인구율, 농업종사자율 · 남자농업취업인구율, 농업취업인구 중 생산연령인구율 · 60세 미만 남자 농업전종자수, 겸업종사자율 · 경영경지면적 규모별 농가수 비율, 경영경지면적의 증감율 · 농가인구의 연령별 구성비, 농업취업인구의 연령별 구성비 · 차입경지율, 임대경지율, 경작포기율
유형구분	· 기초유형 · 농가율별, 판매농가율별, 인구동태별 · 논외의 구획정리율별, 농업집락 주위작목별 · 65세 이상 농가인구율별 · 65세 미만 남자 농업전종자율별, 65세 미만 농업전종자가 있는 농가율별 · 사회경제적 입지별 · 도시계획구역·농업진흥지역별 · 산촌·과소·특정농산촌지역별 · 집락의 관리기능 상태별

자료 : 김용렬·유학열(2008), 일본의 농촌지역 통계정보 현황, 세계농업 정보, 한국농촌경제연구원.

● 일본의 ‘통계로 본 일본의 시구정촌 모습’

- 일본의 ‘통계로 본 일본의 시구정촌 모습’은 국민생활전반의 실태를 정리한, 다양한 지역별 통계데이터를 수집, 가공하여 체계적으로 제공한다. 조사기관이자 발행기관은 총무성 통계국이다. 국가나 지방자치단체 등의 각종 시책, 지역분석의 기초자료 제공을 목적으로 실시한다.
- 조사대상은 전국의 약 2,000여개 시구정촌이다.
- 조사내용은 인구세대, 자연환경, 경제기반, 행정기반, 교육, 노동, 문화스포츠, 거주, 건강의료, 복지·사회보장, 안전 등 총 11개 분야, 100개 항목이다.
- 조사특징은 지역특성과 실태파악을 위해 관련 통계를 총망라한다는 점, 지역데이터 수집으로 지역의 행정주체인 도도부현 및 시구정촌 단위의 지역별 통계자료를 동시에 정비한다는 점, 지역 간 비교와 시계열 비교를 위해 데이터에 적용하는 개념·정의·분류 공통성을 유지한다는 점, 데이터 형식의 공통성으로 인해 데이터 간 비교 및 지표화가 수월하다는 점 등이 있다.

👁 이번 연구에 주는 시사점

- 농업·농촌정책 활용을 목적으로 본 조사에 부대조사를 연결시켜 농업 영역뿐만 아니라 농촌 영역(마을공동체 활동)까지 촘촘하게 조사 내용을 구성하여 통계조사의 효율성 및 활용성을 높였다.
- 국가단위 통계가 지역단위 통계까지 유지되는 일관성과 공통성, 지역별·시기별 지표 간 추이 비교를 수월하게 하려고 노력하고 있다.
- 세계 최초 전수 실태조사를 통해서 수집된 데이터의 활용 및 관리 체계는 농촌 현실이 비슷한 우리나라에서 활용이 수월할 것으로 판단된다.
- 다만, 이러한 세밀한 조사는 개인정보보호, 상업적 악용 가능성이 매우 높아 유럽연합 등은 조사자체를 안하고 있고, 우리나라도 이러한 경향이 있어 조사 진행 시 애로사항이 많아질 것으로 예상된다.

2. 국내 사례 : 중앙정부 실태조사

● 중앙정부 단위의 실태조사(〈표 2-3〉 참고)

- 국가승인통계인 농림축산식품부의 귀농·귀촌 실태조사, 농업법인조사, 여성농업인실태조사, 농촌진흥청의 농업인 등에 대한 복지실태조사 등이 있다.
- 농업 분야 내에서도 매우 상세한 조사항목으로 구성되어 있지만 농업 영역으로만 한정되어 있고 농촌 영역으로 다양화하지 못하고 있다는 점이다.

☞ 이번 연구에 주는 시사점

- 조사주체는 제3자인 전문조사업체에 의뢰하여 대부분 단기간에 조사를 진행하는 것으로 나타났다.
- 조사내용은 충남 농촌마을 실태조사에서 진행할 농업 영역의 내용과 많은 점에서 겹쳐 있어서 연계 및 활용을 모색할 검토 자료로서 적절하다.
- 다만, 농촌 영역에 대한 조사가 없고 실태조사 결과를 통계화하여 공표하고 있어 기초 데이터 접근이 어렵다.

〈표 2-3〉 중앙정부 단위의 실태조사

구분	조사명	주요 내용
농림축산식품부	귀농·귀촌 실태조사	<ul style="list-style-type: none"> · 조사근거 : 귀농·귀촌 활성화 및 지원에 관한 법률 제9조, 통계법 제18조 및 제20조 의거 · 조사기관 : 전문조사업체 의뢰(주)한국갤럽 · 조사대상 : 2014-2018년 귀농·귀촌 4,167가구(귀농 2,081호, 귀촌 2,086호) * 신뢰수준 표본오차 : 신뢰수준 95%, 표본오차 ±2.2%p · 조사방법 : 가구 직접 방문, 면접조사 · 조사기간 : 2019년 11월 ~ 2020년 2월 · 조사항목 : 귀농·귀촌유형, 귀농·귀촌준비, 귀농·귀촌 전후 소득변화, 지출변화, 귀농·귀촌 후 생활, 정책추진방향 등
	농업법인조사	<ul style="list-style-type: none"> · 조사근거 : 미표기 · 조사기관 : 전문조사업체 의뢰 · 조사대상 : 법인 및 농업경영체 등록된 법인(실질 활동법인) · 조사방법 : 면접조사 · 조사기간 : 8월 ~ 11월 · 조사항목 : 관리항목, 공통항목, 특성항목으로 구분 <ul style="list-style-type: none"> ① 관리항목 : 법인명, 대표자명, 대표자 만 연령, 전화번호, 소재지, 조직형태, 법인설립연월, 법인등록번호, 사업자등록번호, 기업체 구분 ② 공통항목 : 사업내용에 따른 비율, 출자, 설비투자 실적

구분	조사명	주요 내용
	여성농업인실태조사	<p>및 계획, 종사자수, 종사자 연령, 종사자 비중, 구인 및 채용인력, 미충원 발생 이유, 인력 채용 계획(현황), 인력 채용 계획 분야, 인력 채용 계획 시기</p> <p>③ 특성항목 : 경영 경지면적, 농작물 재배면적, 가축 사육</p> <ul style="list-style-type: none"> · 조사근거 : 여성농어업인육성법 제8조 의거 · 조사기관 : 전문조사업체 의뢰(조사원은 1개 시군 당 1명) · 조사대상 : 여성농업인 개인(일반, 귀농여성, 다문화 농가) · 조사방법 : 면접조사 · 조사기간 : 10월 한달 간 · 조사항목 : 기본사항(13), 가구현황(12), 여성농업인의 경제 사회 활동 참여 현황(13), 교육현황(6), 복지현황(19), 정책 수요 및 향후계획(13), 농촌지역 다문화 가족 여성의 경제 사회 활동 참여 현황(7)(조사대상별 문항 다름)
농촌진흥청	농업인 등에 대한 복지실태조사	<ul style="list-style-type: none"> · 조사근거 : 농어업 삶의 질 향상 및 농어촌 지역 개발 촉진에 관한 특별법(제8조) 의거, 농어촌 주민의 보건복지 증진을 위한 특별법(제6조), 국가승인통계 제114037호 의거 · 조사목적 : 농업인 등의 복지 증진과 농어촌 지역개발 계획 수립과 시책의 효과적 추진을 위한 기초자료 제공 목적 · 조사기관 : 전문조사업체 의뢰(코뮤니타스) · 조사대상 : 전국 단위 농촌지역 4,000가구 · 조사방법 : 가구 직접 방문, 면접조사 · 조사기간 : 1회 45일간 실시 · 조사주기 : 1년(5년 1주기 실시) · 조사항목 : 1년차는 종합조사, 2년~5년차는 부문조사(가족, 지역사회, 공동체, 교육 등)

주 : 1. 저자 작성함.

2. 농림축산식품부의 국가승인통계이자 조사통계로서 위에 정리한 조사 외에도 식품산업원료소비실태조사, 말산업 실태조사, 종자업실태조사, 외식업체경영실태조사 등이 있으나 이번 연구와 직접 연관이 없어서 소개하지 않음.

3. 국내 사례 : 지자체 실태조사

● 통계청과 지자체 공동의 지역통계 표준매뉴얼 개발사업(〈표 2-4〉 참고)

- 사업목적은 지역통계 활성화를 위해서 통계청과 지자체가 공동으로 유사한 목적의 지자체 통계에 대한 표준 작성기법, 지역통계 표준매뉴얼을 제시하고 지역 간 비교, 분석이 가능하게 하여 통계품질 및 신뢰성 개선에 있다.
- 개발통계 선정은 통계청과 행정안전부 간 협의, 지자체 수요조사를 통해서 선정한다. 2017년부터 2019년까지 3개년 간 총 19종을 개발하였다. 2018년부터는 조사통계와 행정통계를 병행하였다.
- 시범작성 지역선정은 지방통계청을 통해서 지자체별 희망수요를 파악하여 선정한다. 지역별 특성차이(도시, 농어촌, 도농복합 등)고려, 통계개발 소요예산 분담여부, 익년도 계속 작성여부 등을 놓고 우선 선정한다.
- 사업내용은 개발대상 통계별 표준매뉴얼을 개발하는데 실무 TF를 구성하여 매뉴얼 개발 전과정에 활용한다. 실무TF는 개발주관 지방통계청 지역통계과 담당자, 시범조사지역 지자체 담당자, 지역주민, 전문가 등이 참여한다.
- 역할분담은 지방자치단체의 경우 지방행정 수행 및 지역통계를 작성하는 주체, 통계청의 경우 국가통계 정책을 총괄하는 주체, 행정안전부의 경우 중앙과 지방을 협업하게 하고 지역정책을 총괄하는 주체가 된다.
- 통계종류는 복지실태조사, 관광실태조사, 지역사회조사, 일자리인식실태조사, 전통시장 및 상점가조사, 특산물 실태조사, 지역서비스업 실태조사, 경제지표조사, 귀농귀촌실태조사, 노인실태조사, 청년통계, 영유아통계, 여성통계, 노인등록통계, 창업통계, 일자리종합실태조사, 청년사회경제실태조사, 다문화외국인가구통계 등이 있다.

● 지자체 단위의 실태조사(〈표 2-5〉 참고)

- 지자체별로 해당 지자체가 관심을 갖는 영역, 분야에 한해서 실태조사를 하고 있는데 충남의 경우 일부 시군별 행정리 마을 전수실태조사(행정리 마을현황조사, 데이터베이스 구축사업)를 본격 실시, 점차 확대하고 있다. 주로 농촌 영역에 해당한다. 그 외에도 농촌빈집실태조사, 주민등록 사실조사, 마을공동체 실태조사, 마을특성 및 실태조사 등을 하고 있다.

☞ 이번 연구에 주는 시사점

- 조사주체는 제3자인 전문조사업체에 의뢰하여 연구과제 방식으로 단기간 조사를 진행하는 것으로 나타났다.
- 조사내용은 충남 농촌마을 실태조사에서 진행할 조사내용과 겹쳐 있어서 연계 및 활용 모색 가능성이 충분하다. 다만, 실태조사 결과가 통계화하여 공표하고 있지 않아 자료 취득이 쉽지 않다.

〈표 2-4〉 통계청과 지방자치단체 공동의 통계개발 표준매뉴얼 구축현황

연도	조사명	작성목적	작성항목	시범사업 지역
2017 (총 7종)	복지실태조사	지역민의 생활실태와 복지수요, 복지서비스 이용실태 등을 파악하여 지역복지정책 수립의 기초자료 제공	주거, 근로상태, 일자리, 가계지출, 가계소득, 가계부채, 건강상태, 복지시설 만족도 등	경기 여주시 경남 양산시
	관광실태조사	관광지 방문, 내외국인 관광실태 및 관심사 등을 파악하여 관광특징, 문제점을 분석하여 관광정책 기초자료 제공	여행지 방문경험, 여행 동기, 여행 목적, 여행 일정, 여행 형태, 여행소비 구조 등	부산 중구 경북 문경시
	지역사회조사	주관적 의식 및 생활실태를 파악하여 지역정책 수립의 기초자료 제공	지역주민의 인구, 건강, 가구와 가족, 교육, 노동 등 삶의 질 평가	서울 은평구 강원 강릉시
	일자리인식실태조사	취업실태, 취업희망 내용 등 일자리에 대한 인식을 종합적으로 파악하여 맞춤형 일자리정책의 기초자료 제공	일과 전공, 교육수준과의 비교, 고용형태 및 구직방법, 비임금 근로선택 이유, 희망직장 유형 등	충남 천안시 세종특별자치시
	전통시장 및 상점가조사	재래시장 및 상점가의 경기 동향을 파악, 전통시장 활성화를 위한 정책지원 기초자료 제공	사업체 일반현황, 연간매출액, 거래수단 비중, 일일 평균 판매 고객수 등	인천 남동구 충남 아산시
	특산물 실태조사	지역특산물의 생산 및 경영실태를 파악, 경쟁력 제고를 위한 정책지원 기초자료 제공	특산물 생산규모, 고정 및 유동 자본 현황, 판매금액, 판매경로, 경영 시 장애요소 등	전남 광양시 전남 장흥군
	지역서비스업 실태조사	지역 서비스업 실태를 파악하여 지역 경제정책 및 기업 경영지원 정책의 기초자료 제공	사업체 일반현황, 최근 신규채용 및 인력감축 규모, 연간 매출액, 판매 및 마케팅 경로파악 등	강원 춘천시
2018 (총 7종)	경제지표조사	지역경제 상황과 사업체별 경제변화수준 측정을 통한 지역단위 경제관련 통계자료 제공	사업장 일반현황, 재무상황, 투자 및 연구개발활동 실태, 기업 경쟁력, 해외거래 실태, 업황 전망 등	경기 평택시 충북 진천군
	귀농귀촌실태조사	귀농·귀촌한 가구의 특성 및 요구 사항을 파악하여 해당가구에 대한 지원 정책 수립의 기초자료로 활용	전입시기, 전입형태, 귀농귀촌결정 이유, 지역선택 이유, 정보 습득 방법, 귀농귀촌정책 개선 사항 등	전남 곡성군
	노인실태조사	노인의 보건복지 및 경제 등 노인맞춤형 정책 수립의 기초자료로 활용	가구형태, 가족 간의 관계, 건강상태, 경제상태 및 경제활동, 여가 및 사회참여, 노인복지서비스 생활환경 등	경북 영덕군 경남 합천군
	(행정통계) 청년통계	행정자료를 활용하여 청년의 인구 및 경제 현황 등을 파악하여 청년 정책수립 및 수행에 활용	청년의 인구, 전입현황, 주택소유현황, 연금가입현황, 구직현황 등	충남 전남 광양시
	(행정통계) 영유아통계	행정자료를 활용하여 부모의 특성, 보건·사회적 특성이 영유아의 복지에 미치는 영향을 분석하여 영유아 정책 기초자료 제공	영유아의 인구, 출생 및 사망원인, 영유아 가구, 경제활동 실태, 보육비 지출현황, 영유아 건강상태 등	경기
	(행정통계) 노인등록통계	행정자료를 활용하여 고령화	인구, 복지 경제능력, 건강상태,	대구

연도	조사명	작성목적	작성항목	시범사업 지역
(행정통계)		추이 및 취약계층을 분석, 노인복지서비스 접근성을 분석하는 등 노인의 전반적인 실태를 파악하여 노인정책에 활용	일자리 등	울산
	창업통계	행정자료를 활용하여 지역 사업체 운영현황 등을 파악하여 창업, 일자리 확대, 청년지원 사업 등을 뒷받침하는 기초자료로 활용	사업자수, 창업사업체수, 폐업사업체수, 기술창업 지원산업, 생활밀접업종 등	부산
2019 (총 5종)	일자리종합실태조사	사업체의 인력수급 및 고용현황을 진단하여 일자리 창출 지원방안을 제시	체감경기 및 매출상황, 근로자 현황, 외국인 근로자 고용여부 및 이유, 신규 채용 여부 및 규모, 경영 애로사항 등	강원 동해시 경남 김해시
	청년사회경제실태조사	청년의 삶 전반에 대한 실태 파악으로 청년정책의 방향과 과제 제시	출산/육아 대책, 결혼관, 향후 자녀계획, 취업준비경험, 선호 일자리 유형, 중소기업 취업 의향, 창업에 대한 생각 등	전북 남원시 세종특별자치시 제주특별자치도
	청소년사회환경조사	청소년의 사회환경과 진로 등을 파악하여 청소년 정책방향 모색	청소년의 고민, 진로, 학교생활, 창의적 체험활동, 스마트폰 이용, 유해환경, 청소년정책 등	경기 양평군 강원 원주시
	여성통계	행정자료를 활용하여 여성의 경제·사회적 삶의 수준을 분석하고 여성정책 기초자료 제공	여성인구, 가구와 가족, 주거와 복지, 고용, 사회참여, 건강, 안전 등	광주 광산구
	다문화·외국인가구통계	행정자료를 활용하여 다문화·외국인가구의 실태를 파악하여 관련 정책수립에 필요한 기초자료 제공	다문화·외국인의 인구 및 가구 규모, 주택소유, 복지, 고용, 건강, 다문화 학생 현황 등	경기 안산시 경북 경산시

주 : 저자 작성함. 선행연구는 표에 있는 것 자체가 목록이므로 생략함.

〈표 2-5〉 지자체 단위의 실태조사

구분	조사명	주요 내용
충청남도 지자체 (연구과제 혹은 직접 수행, 2020)	행정리 마을 전수실태조사 (행정리 마을현황조사, 데이터베이스 구축사업)	<ul style="list-style-type: none"> · 조사기관 : 지자체 마을만들기지원센터(위탁업무) · 조사실행 : 지자체 마을조사단 구성하여 직접 조사 혹은 외부 전문조사업체 및 컨설팅업체 계약체결하여 위탁 조사 · 조사공간 : 마을단위로 조사 · 조사방법 : 마을이장 중심으로 조사 · 조사항목 : 인구 및 가구 현황, 농경지·축산 현황, 주택 현황, 역사문화자원, 자연자원, 경관자원, 생활SOC자원, 공동체활동자원, 경제활동자원, 인적자원 현황, 마을자산 현황, 고정수입원, 마을만들기사업 현황 등 · 재원 : 기존 시군별 사업예산 활용(예. 예산군 농촌신활력플러스사업, 당진시 시군역량강화사업 등) · 특이사항 : 예산군의 경우, 행정리 마을 전수실태조사 결과를 데이터베이스구축사업으로 확대 예정 · 참고 : 2021년 마을조사 예정인 시군은 금산, 예산*, 부여, 태안*, 서천, 홍성, 천안, 당진*(※사례는 부록 참고)

구분	조사명	주요 내용
일부 지자체 (연구과제)	농촌빈집실태조사	<ul style="list-style-type: none"> · 조사근거 : 농어업 삶의 질 향상 및 농어촌 지역 개발 촉진에 관한 특별법, 경관법 의거(*확인 필요~) · 조사기관 : 전문조사업체 의뢰(지자체별 상이) · 조사방법 : 마을이장과 반장 협조해 일괄 조사, 현장실사 조사 병행 · 조사항목 : 철거형 주택, 활용형 주택 등 유형 구분, 건축년도, 방치기간, 주택상태, 슬라이트 지붕여부, 과거조사된 빈집 철거 또는 활용여부 등
일부 지자체	2020 주민등록 사실조사	<ul style="list-style-type: none"> · 조사근거 : 주민등록법 제20조 의거 · 조사기관 : 행정복지센터 공무원 또는 통장, 리장 등 사실조사원이 직접 조사 · 조사방법 : 가구 직접 방문, 면접조사 · 조사기간 : 2020년 1월 ~ 3월(74일 간) · 조사항목 : 주민등록사항과 실제 거주사실 일치여부 확인, 거주지 변동 후 미신고자 등 조사, 복지부 사망의심자로 조회된 자 생존여부, 장기결석 및 학령기 미취학아동 대상자 실태조사 등
대전광역시 (연구과제 : 박재묵 외, 2016)	마을공동체 실태조사	<ul style="list-style-type: none"> · 조사기관 : 전문조사업체 의뢰(충남대학교 사회학과) · 조사대상 : 주민모임, 비영리민간단체, 협동조합 등 2013년, 2014년 대전형 좋은 마을만들기 사업 참여자(주민모임, 비영리민간단체, 협동조합), 모임형태 및 사업유형별 조사대상자 유형화 · 조사방법 : 전수조사로서 면대면 설문조사, 온라인 설문조사 병행, 조직별 사례조사 · 조사항목 : 공동체조직, 마을만들기 지원사업, 공공기관 및 사회적자본 지원센터에 대한 질문 등
충청남도 (연구과제 : 오정아 외, 2020)	청년종합실태조사	<ul style="list-style-type: none"> · 조사근거 : 충청남도 청년기본조례 의거 · 조사기관 : 전문조사업체 의뢰 · 조사대상 : 18세~34세까지 충청남도 15개 시군에 거주하는 청년 1,050명(지역비례할당표본 추출을 통해 표본 설정) · 조사방법 : 1:1 대면 설문조사 · 조사기간 : 2020년 10월 ~ 2020년 11월 · 조사항목 : 결혼가치관 및 결혼·출산지원정책, 고용 및 경제활동, 주거정책, 문화, 사회참여, 건강 및 삶의 질, 소득 및 소비·지출, 기타
제주특별자치도(연구과제 : 제주시&서귀포시, 2015)	마을특성 및 실태조사	<ul style="list-style-type: none"> · 조사기관 : 전문조사업체 의뢰((재)한국행정연구원) · 조사대상 : 제주시 136개 마을, 서귀포시 98개 마을 등 234개 마을 조사 · 조사방법 : 마을 현장조사 · 조사기간 : 현장조사는 6월~12월, DB구축은 12월 · 조사항목 : 마을별 일반현황 및 특성(자연환경자원, 역사문화자원, 공동체자원, 농수산물 자원, 공동자산 자원, 마을특성 및 경쟁력, 마을현안과제), 마을별 지역주민 및 마을활동가 의견청취, 마을자원조사 결과 DB구축 등

주 : 저자 작성함. 선행연구는 지면관계 상 여기에 적지 않고 참고문헌에 기재하였으니 참고바람.

4. 국내 사례 : 민간조직 실태조사

● 민간조직 단위의 실태조사(〈표 2-6〉 참고)

- 지역 농축협에서 주관한 조합원 실태조사, 한국농촌경제연구원이 주관한 농촌마을 실태조사(1985-2001, 2017, 2015-2019)와 농촌 취약계층 생활실태 조사(2016), 충남연구원이 주관한 충남 마을단위 농지실태조사(2019), 농어업.농어촌특별위원회 및 경남연구원이 주관한 전국 단위 농지실태조사(2020)등이 있다.
- 이들 실태조사는 주로 연구수행을 위한 기초자료로서 활용코자 연구기관이 주관이 되어서 샘플지역이나 가구를 직접 조사하는 방식을 채택하였다.

👁 이번 연구에 주는 시사점

- 조사주체는 제3자인 전문연구기관이 연구과제 방식으로 진행하여 전문적 분석이 가능한 것으로 나타났다.
- 조사지역 선정, 조사내용과 조사방법론은 충남 농촌마을 실태조사에서 진행할 내용과 많이 겹쳐 있어서 활용할 가치가 높다. 다만, 표준화된 게 아니라서 공식화 및 통계화가 안 되어 있다는 점이다.

〈표 2-6〉 민간조직 단위의 실태조사

구분	조사명	주요 내용
농협중앙회 (2018)	지역 농축협 조합원 실태조사	<ul style="list-style-type: none"> · 조사근거 : 농협법(제29조)과 농협 정관례(제11조), 농협법 시행령(제4조), 농림축산식품부 고시(조합원의 자격요건인 농업인의 확인 방법 및 기준, 2018년 제정) 의거 · 배경 : 2015년 전국동시조합장선거제 도입 이후 조합원 자격요건 논란으로 확인서류 대폭 강화 · 조사기관 : 지역농축협 직접 조사, 조합원 자발적 제출 · 조사대상 : 지역 농축협 조합원 · 조사방법 : 농가 자격변동 유무 조사 · 조사기간 : 연 1회 이상 실시 · 제출서류 : 조합원은 농지원부나 농업경영체 등록확인서, 가축사육규모 확인서류 중 하나 제출, 단, 2009년 12월 18일 이후 가입자(복수조합원 가입 허용 시점)는 주민등록등본, 농지원부, 농업경영체 등록확인서, 국민건강보험 자격득실확인서 제출
한국농촌경제 연구원 (연구과제 : 오내원 외, 1985-2001, 2017)	한국 농촌마을조사	<ul style="list-style-type: none"> · 조사기관 : 한국농촌경제연구원 직접 조사 · 조사대상 : 충남 지역 농업지대별 4개 행정리 대상 조사 · 조사방법 : 마을 현장조사 · 조사기간 : 1985-2001년까지 매 3년마다 정기 조사 실시 · 조사항목 : 농촌 가족형태 변화, 농촌가구 유형별 변화, 농촌 사회집단 변화, 농촌 공간구조 변화 등

구분	조사명	주요 내용
한국농촌경제연구원 (연구과제 : 성주인 외, 2015-2019)	한국 농어촌마을 조사	<ul style="list-style-type: none"> · 조사기관 : 한국농촌경제연구원 및 외부 위탁연구기관 · 조사대상 : 전국 단위 농어촌 지역 · 조사방법 : 가구 직접 방문, 면접조사 · 조사내용 : 연차별 차등화 <ul style="list-style-type: none"> - 1차연도 : 농어촌마을 거시 요인분석 및 마을단위 개괄 - 2차연도 : 농어촌 마을 물리적 정주공간 및 공동체활동 - 3차연도 : 농어촌 마을 경제활동 - 4차연도 : 농어촌 생활권 변화와 마을의 영향 - 5차연도 : 연구결과 종합 및 정책 시사점
한국농촌경제연구원 (연구과제 : 송미령 외, 2016)	농촌 취약계층 생활실태 조사	<ul style="list-style-type: none"> · 조사기관 : 전문조사업체 의뢰(리서치앤리서치) · 조사대상 : 전국 단위 농촌지역 1,000가구(8개 광역시도, 14개 시군, 29개 읍면동) <ul style="list-style-type: none"> - 지역선정 기준은 생활 및 공공서비스 접근성 수준에 따라 우선 조사시군과 예비 조사시군 · 조사방법 : 가구 직접 방문, 면접조사 · 조사기간 : 45일 간 실시 · 조사항목 : 가구원 현황, 소득 및 지출, 식생활, 주거, 문화 및 여가, 서비스 이용, 거주지, 대상별 추가 질문(노인가구, 장애인가구, 다문화가족 등) 등
충남연구원 (연구과제 : 강마야 외, 2019)	충남 마을단위 농지실태조사	<ul style="list-style-type: none"> · 조사명 : 충남 마을 농지소유 및 이용실태 조사 · 조사대상 : 농지(논, 밭, 과수원 개별 필지) · 조사목적 : 충남의 마을 내 농지소유 및 이용구조 실태 심층파악 · 조사내용 : 마을농지(필지별 기본, 소유, 이용, 직불금 등 13개), 마을주민(농업경영체, 농업경영&비농업경영활동 등 11개) · 조사주체 : 마을이장 중심(현장자문단&조사단 명명) · 조사기간 : 2019년 7월~11월(수정.보완 기간 포함) · 행정자료(집계시점) : 2018년 12월 말 기준 자료 · 세부방법 : 현장자문단 및 조사단 공동학습, 조사표 도출, 연구원 필지별 기본정보 제공, 마을이장 조사표 응답&작성 · 조사지역(조사공간) : 4개 시군 지역(공주시, 서산시, 논산시, 서천군) 총 4개 행정리 · 조사지역 선정근거 : 조사용이성 고려한 선정(전형적 농촌마을, 소규모 도시인접 지역의 농촌마을, 도시인접지역의 도농복합형 농촌마을 구분) · 조사규모 : 1,188건, 212.8ha · 소요비용 : 100만 원/마을(조사실비=마을이장 조사수당)
농특위&경남연구원 (연구과제 : 이문호 외, 2020)	전국 단위 농지실태조사	<ul style="list-style-type: none"> · 조사명 : 전국 농지소유 및 이용 실태조사 · 조사대상 : 농지(공부 상 지목이 논, 밭, 과수원 개별 필지) · 조사목적 : 필지별 농지의 소유 및 이용구조에 대한 특정지역 전수 조사를 통해 현 실태 파악, 향후 농지제도 개선 기초자료로 활용 · 조사내용 : 필지별 공동·소유·이용·정책영역 등 25개 항목 · 조사주체 : 농업인단체, 마을이장, 마을주민 참여 현장조사

구분	조사명	주요 내용
		(3인 1조, 최소 2인 1조) · 조사기간 : 2020년 9월~12월(수정.보완 기간 포함) · 행정자료(집계시점) : 2020년 06월 기준 자료(자료에 따라 2018년, 2019년) · 세부방법 : 행정과 전문가가 함께 조사표 설계 및 항목 검토, 현장조사팀 구성, 조사팀 대상 교육 및 사전조사, 조사 완료 이후 필지별 자료검증과 재조사 · 조사지역(조사공간) : 4개 시군 지역(거창군, 여주시, 안성시, 화성시) 총 6개 행정리 · 조사지역 선정근거 : 지역별 특징과 조사의 특수성 고려한 선정(농촌지역, 도농복합지역, 도시근교지역으로 구분) · 조사규모 : 8,128건, 1,627.7ha · 소요비용 : 1,000만 원/마을(농민단체 및 농업회의소 위탁의뢰)

- 자료 : 1. 농협중앙회(2018), 지역농축협 조합원 실태조사.
 2. 민상기.오내원.정기환.정명채.최양부.허장 외(1985-2001, 2017), 한국 농촌사회경제의 장기 변화와 발전, 한국농촌경제연구원. * 연구책임자만 명시
 3. 박시현, 성주인 외(2015-2019), 한국 농어촌마을의 변화 실태와 중장기 발전방향(5차연도 시리즈), 한국농촌경제연구원. * 연구책임자만 명시
 4. 송미령.조미형.심재현.유은영.김나리(2016), 농촌 취약계층 생활실태 조사 및 지원체계 구축을 위한 기초연구, 한국농촌경제연구원.
 5. 강마야.이도경(2019), 충남 마을농지 소유 및 이용 실태와 정책방향 연구, 전략연구 2019-01, 충남연구원.
 6. 이문호.강마야.김도형.이진우.강두현(2020), 농지 소유 및 이용제도 정비방안, 대통령직속 농어업.농어촌 특별위원회 연구용역 최종보고서.

주 : 저자 작성함.

03

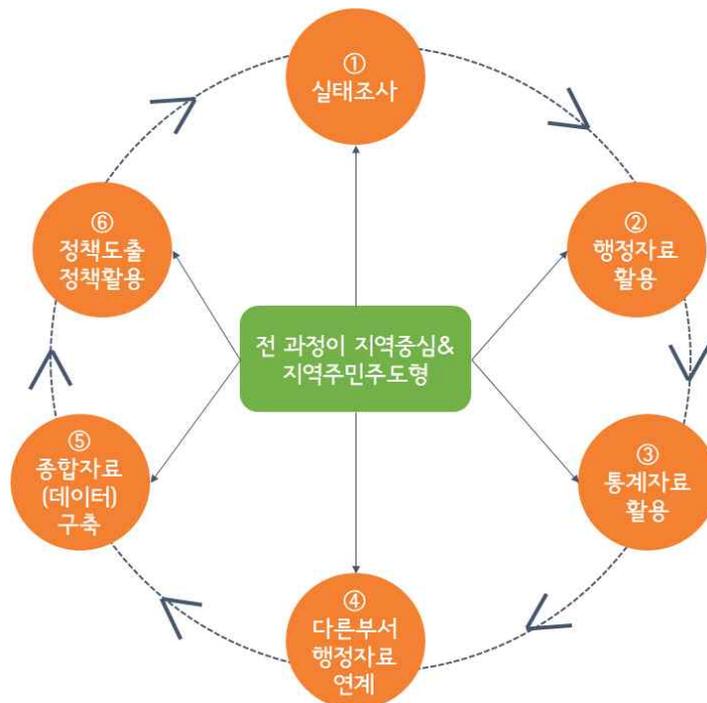
설계의 기본구상

1. 기본원칙과 방향

● 기본구상(〈그림 3-1〉 참고)

- 충남 농촌마을 실태조사의 기본구상은 첫째, 실태조사 실시, 둘째, 실태조사 결과를 기존 행정자료와 연계·활용, 셋째, 실태조사 결과와 기존 통계자료와 연계·활용, 넷째, 실태조사 결과와 다른 부서 행정자료와 연계·활용, 다섯째, 이것을 한데 모아서 종합자료(데이터)를 구축하고 공유, 여섯째, 종합자료를 분석하여 정책을 도출, 활용한다.
- 이러한 기본구상 순환구조의 중심은 “전 과정이 지역중심이자 지역주민주도형”이다.

〈그림 3-1〉 충남 농촌마을 실태조사의 기본구상



주 : 저자 작성함.

● 통계품질의 기본조건과 조사방법의 기본원칙(〈표 3-1〉 참고)

- 충남의 농촌마을 실태조사는 단순히 실태조사로서 끝나는 게 아니라 공식적인 종합통계까지 완성하고 이를 정책에 활용하는 것을 목표로 한다. 데이터 신뢰성은 기본이다.
- ① 공식통계가 갖춰야 할 품질의 기본조건은 ‘관련성(relevance), 정확성(accuracy), 시의성·정시성(timeliness, punctuality), 비교성·일관성(comparability, coherence), 접근성·명확성(accessibility, clarity)’이라고 한다(통계청).
- ② 실태조사 방법의 기본원칙이자 방향은 ‘지역주민 참여형 방식, 조사를 통한 공동학습 성과, 지역주민 문제해결 목적, 지역주민 직접제안형 정책과 사업도출’로 설정한다.

〈표 3-1〉 통계품질의 기본조건과 조사방법의 기본원칙

구분	항목	주요 내용
통계품질 기본조건	관련성 (relevance)	· 통계이용자에게 얼마나 의미있고 유용한 통계를 작성, 제공하고 있는가?(이용자 측면)
	정확성 (accuracy)	· 측정하고자 하는 모집단 특성, 크기를 얼마나 (실제 값에) 근사한 수치로 측정하고 있는가?
	시의성·정시성 (timeliness, punctuality)	· 시의성 : 작성기준시점과 결과공표 시점 간 차이를 나타내는 통계의 현실 반영도와 관련한 개념 · 정시성 : 예고된 공표시기를 정확히 준수하는가?
	비교성·일관성 (comparability, coherence)	· 비교성 : 시간 또는 공간이 달라도 통계자료가 동일한 개념, 분류, 측정도구, 측정과정, 기초자료 등을 기준으로 집계되어 서로 비교가 가능한가? · 일관성 : 동일한 경제·사회현상에 대해 서로 다른 기초자료, 작성방법, 작성주기(공표주기)에 의해 작성된 통계자료들이 얼마나 유사한 결과를 보이는가?
	접근성·명확성 (accessibility, clarity)	· 접근성 : 이용자가 통계자료에 얼마나 쉽게 접근할 수 있는가? · 명확성 : 통계가 어떻게 만들어졌는지에 대한 정보제공 수준
충남형 실태조사 방법의 기본원칙 &방향	지역주민 참여형 방식	· 실태조사는 지역주민이 중심이 되어서 참여, 실행한다. · 실태조사 항목과 내용 구성은 지역주민 주도로 한다.
	조사를 통한 공동학습 성과	· 실태조사를 통해서 마을현황을 비로소 인지하게 된다. · 실태조사 결과에 대한 인지는 곧 교육, 학습성으로 연결된다.
	지역주민 문제해결 목적	· 실태조사 목적은 지역주민이 해결하고자 하는 증장기 밑그림을 설정하는 길라잡이가 되어야 한다.
	지역주민 직접제안형 정책과 사업도출	· 실태조사 결과를 통해서 지역주민이 직접적으로 정책과 사업을 제안하고 도출하는 과정을 거친다.

자료 : 통계청 홈페이지(https://kostat.go.kr/portal/korea/kor_pi/8/1/index.action)

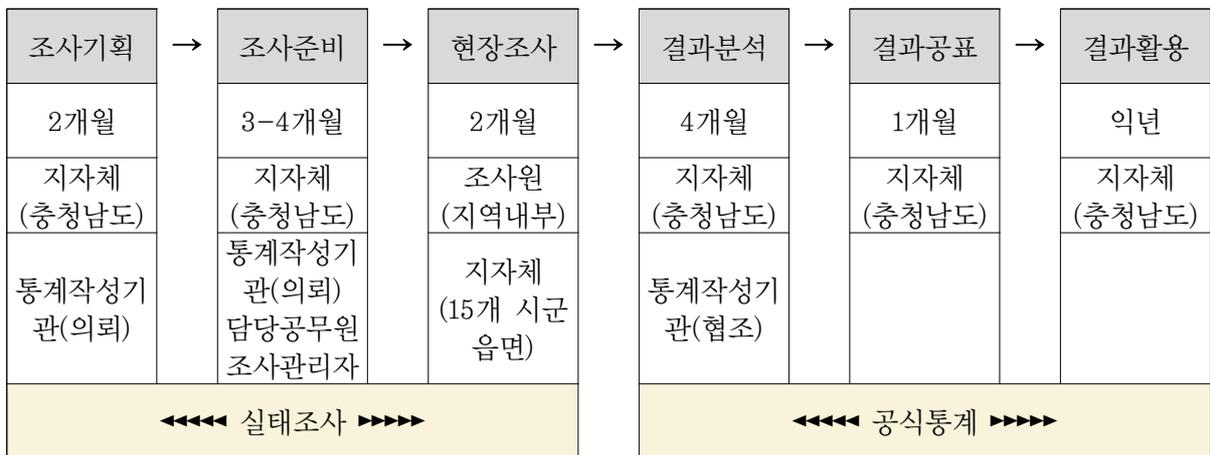
주 : 충남형 실태조사 방법의 기본원칙과 방향은 저자 작성함.

2. 조사 및 통계 흐름도

● 실태조사 및 공식통계의 추진단계와 체계(<그림 3-2> 참고)

- 조사기획부터 조사결과까지 최소한 1년 이상 소요되는 것으로 예상된다.
- 익년 시책구상에 반영하는 등 결과활용까지 고려한다면, 대략적인 조사결과는 하반기(8월-10월)에 도출되는 것이 적절할 것이다.
- 조사초기 단계인 ‘기획 및 준비단계’가 가장 중요하고 시간이 오래 걸리는 만큼 초기 1-2년 동안 안착을 위해 노력한다면, 이후에 실시하는 공기는 단축될 수 있다.

<그림 3-2> 실태조사 및 공식통계의 추진단계와 체계



자료 : 통계청(2018), 2018 지역통계 표준매뉴얼 : 귀농귀촌실태조사, p.8.
 주 : 저자가 자료를 토대로 재구성, 응용, 작성함.

● 실태조사 및 공식통계의 업무흐름도(<그림 3-3> 참고)

- 실태조사 및 공식통계의 업무흐름 중 ‘조사기획’과 ‘조사준비’가 가장 중요한 단계이다.
- 충청남도가 하고자 하는 농촌마을 실태조사가 기존 국가가 하는 실태조사와 가장 큰 차이점은 추진주체와 참여주체는 누구인가이다.
- 기존 국가단위 실태조사는 대부분 외부인, 제3자에 의해서 기획과 준비 등이 이뤄지는 반면 충청남도 농촌마을 실태조사는 지역주민 주도형, 지역주민 참여형, 주민자치 역량을 강화하면서 상호학습하는 방향이므로 조사를 위한 사전기획과 준비시간에 가장 많은 자원(인력, 시간, 비용 등)이 투입될 수밖에 없다.
- 업무흐름도로 보면, ① 조사준비 단계에서는 조사항목 및 조사표 설계, 종합실행계획 수립, 조사원 모집, ② 현장조사 단계에서는 준비조사 및 본 조사, ③ 결과분석 단계에서는 조사표 결과 입력 및 내용 검토, 조사결과 집계 및 분석, ④ 결과공표 단계에서는 결과활용 및 피드백 지점이 차이점이다.

〈그림 3-3〉 실태조사 및 공식통계의 업무흐름도

단계	구분	주요 내용	추진주체 참여주체
조사기획	기본계획 수립	· 통계조사를 위한 기본계획 수립 (조사배경, 조사 및 관리주체, 조사방법, 소요 예산 등)	지자체 (충청남도)
조사준비	조사항목 및 조사표 설계	· 조사표 항목 선정에 위한 민관협의회 개최 (기본항목 선정 및 자율항목 개발) · 참여형·주민주도형 방식의 조사방식 채택, 조사항목 및 조사표 설계 시 주도적 필수 참여	① 지자체 (충청남도) ② 민간주체 (읍면 주민자치회 등) ③ 전문기관 (충남연구원 등)
	행정자료 준비	· 행정자료 정비를 통한 조사대상 확보 (해당 지자체 읍면 담당자, 이장 등 현지확인)	지자체 (충청남도)
	종합실행계획 수립	· 조사실시를 위한 종합계획 수립 (세부 조사방법론, 추진일정, 예산, 정책활용)	① 지자체 (충청남도) ② 전문기관 (충남연구원 등) ③ 민간주체 (읍면 주민자치회 등)
	통계조사 승인신청	· 통계작성 승인신청 자료 준비 및 의뢰 (조사작성 개요, 지침서, 결과표 등)	지자체 (충청남도)
	입력프로그램 개발 (종합통계 DB화)	· 종합통계 DB화를 염두에 둔 프로그램 제작 의뢰, 개발 등 (조사항목 상관관계 검토, 내검 규칙 확인 등)	전문기관 (개발업체 대행기관)
	조사표류 인쇄 및 조사용품 제작	· 조사표류 인쇄(조사표, 안내장, 봉투 등) · 조사용품 제작(조사원 가방, 명함, 필기도구, 안전용품 등)	전문기관 (인쇄업체 대행기관)
	조사원 모집	· 조사원 모집 공고 및 운용 (마을주민 최대한 활용, 지역단위 주민자치회 결합, 조사관리자, 도급조사원 및 업무보조원)	① 지자체 (충청남도) ② 민간주체 (읍면 주민자치회 등)
	홍보 실시	· 오프라인(현수막 및 전광판 등) 홍보 · 온라인(SNS 등) 홍보	지자체 (충청남도)
현장조사	준비조사 및 본 조사	· 준비조사(1일~2일)	민간주체

단계	구분	주요 내용	추진주체 참여주체
		<ul style="list-style-type: none"> · 본 조사 기간 중 실사지도 실시 · 품질평가를 위한 사후 모니터링 실시 	(읍면 주민자치회, 시군별 마을만들기센터 등 중간지원조직)
▼			
결과분석	조사표 결과 입력 및 내용 검토	· 조사표 입력 및 전산 내검 실시 (지침내용에 맞게 조사내용 종합검토)	① 민간주체 (읍면 주민자치회 등) ② 전문기관 (충남연구원 등)
▼			
	조사결과 집계 및 분석	· 조사결과 집계 및 분석 (조사결과 단순집계, 데이터 정비)	① 전문기관 (충남연구원 등) ② 민간주체 (읍면 주민자치회 등)
▼			
결과공표	결과공표 및 자료제공	<ul style="list-style-type: none"> · 오프라인(분석결과 보고서 작성) 발간 · 온라인(도청, 시군청 홈페이지) 게시 	지자체 (충청남도)
▼			
	결과활용 및 피드백	<ul style="list-style-type: none"> · 행정에서는 정책활용에 결과활용 권고 · 민간에서는 지역 내 읍면단위 주민자치회, 참여예산제 정책과 사업제안 시 활용 권고 · 결과평가를 통한 피드백, 환류과정 실시 	① 지자체 (충청남도) ② 민간주체 (읍면 주민자치회 등)

자료 : 통계청(2018), 2018 지역통계 표준매뉴얼 : 귀농귀촌실태조사, pp.19-20.

주 : 저자가 자료를 토대로 재구성, 응용, 작성함.

04 세부 조사방법론⁴⁾

A. 조사개요

● 조사의 배경 및 필요성(문제인식, 조사명분)

- 농촌은 하루가 다르게 변하고 있는데 지금과 같은 농업보조사업을 계속 진행하는 것이 과연 맞는 것인가, 필요한 곳에 적재적소로 투입되고 있는가, 우리는 마을실태를 얼마나 자세하고 알고 있는가라는 문제인식이 있다(도지사의 문제인식).
- 충남 전체 평균 통계가 아닌 자연마을 단위 세밀하고 구체적인 실태조사, 통계집계가 필요하고 분석과정을 통하여 미래 농촌마을 변화와 전망하는 일이 필요하다. 이를 통하여 보다 과학적이고 구체적인 대안을 제시하는 충남 농정이 되어야 한다.
- 현황을 파악하는 주체도 제3자, 조사기획 및 준비주체도 제3자, 조사 계획수립 및 연구주체도 제3자, 조사 실행주체도 제3자, 조사결과를 연구하고 분석하는 주체도 제3자, 정책수립 및 기획주체도 제3자, 사업발굴 및 예산반영 주체도 제3자(행정)인 현실이다. 마을주민은 어떠한 사업이 마을에 하달되었을 때 비로소 인지하고 수동적으로 따르기만 하는 객체가 되어버렸다. 거의 모든 과정이 제3자가 주도하는 형국이다.
- 지역주민을 배제한, 제3자가 중심이 되는 실태조사와 통계작성은 말 그대로 조사에 대한 조사가 되어버린다. 주민들이 정책에 대한 체감도와 이해도는 낮아질 수밖에 없다. ‘이 정책은 뭐지?, 어떻게 만들어져서 우리 동네에 온 거지?’라는 식으로 계속 의문일 수밖에 없다. 현재 대부분 정책 프로세스는 이와 같은 근본적인 문제가 있다.
- 마을주민들이 자기가 사는 마을현황을 잘 모르고 알아볼 기회조차 없었으며 통계자료를 볼 일이 없었던 게 사실이다. 현장 주민과 동떨어지게 느껴지는 상황에서 보고서만 내놓는 것은 별 효용이 없는 것이 자명해지고 있다.

4) 주 : 1. “마을실태조사방법론_전문가가 간담회 결과(2021.06.11.) * 마을연구소 일소공도 협동조합(구자인 소장, 신사회 연구원, 황바람 연구원), 젊은협업농장 대표(정민철)”에 의거하여 저자 작성함.
2. “마을실태조사방법론_활동가 간담회 결과(2021.06.11.). * 충남마을만들기지원센터(정석호 센터장), 당진시청(심장보), 당진시 마을만들기지원센터(최운연), 태안군 마을만들기지원센터(김옥, 김기영), 예산군 행복마을만들기지원센터(김영서)”에 의거하여 저자 작성함.

- 정책 프로세스(기획-계획-예산반영-집행-평가 등)의 모든 단계에 제3자가 주도적으로 개입한 상황에서 만들어진 정책과 사업은 현실과 괴리가 많으므로 마을실태를 스스로 파악해서 마을에 맞는 정책과 사업을 고민하고 만들어야 할 필요가 있다.
- 충청남도 농업과 농촌 영역, 분야는 아직 제대로 된 전수실태조사를 해 본 적이 없으므로 농촌지역을 중심으로 실행해보는 것은 매우 중요하고 의미가 있다.
- 최근 중앙부처 정책동향(자치분권 확대 등), 충청남도의 정책동향(마을관련 중간지원조직 확대 등)과 연계해보면 전수실태조사 실현가능성은 더욱 높아진다고 본다.

● 조사목적

- 충남 농촌마을 농업과 농촌사회 구조 실태를 심층적(구조적, 비구조적)으로 파악한다.
- 충남 농촌마을의 중장기 변화와 전망, 예측을 시도하고 조사결과를 바탕으로 충남 농정에 실제 반영한다.
- 단계별 로드맵에 따라서 진짜 마을에 필요한 사업을 해야 하는데 지역별 천차만별인 상황을 해결해야 한다.
- 충남 농촌마을 실태조사 과정 자체가 마을주민 자치역량을 강화하는 방향이어야 한다.

B. 조사공간 및 조사시기

● 조사공간

- 조사내용, 조사항목, 조사영역에 따라서 조사공간 범위가 달라지고 조사공간 범위가 달라지면 누락되는 조사내용이 생길 수 있으므로 주의가 필요하다.
- 예를 들면, 읍면 단위로 공간범위를 설정하면 조사가 되는데 마을(행정리) 단위로 공간 범위를 설정하면 누락되는 내용이 생긴다. 일례로, 버스 정류장, 생활인프라, 가게수, 공동자산, 농업인회관, 활동조직과 단체 등과 같은 것이 그것이다.
- 충남 내 일부 시군만 흩어져서 샘플조사, 표본조사를 하게 되면 데이터 활용가치가 없게 되므로 충남 15개 시군 전역을 대상으로 하는 전수실태조사가 되어야 한다.
- 만약 시간과 예산의 한계로 충남 전체가 안 된다면, 특정시군을 모집해서 시군 전체적으로 한꺼번에 전수실태조사를 해야 효과적이다. 주의할 것은 동일 영역(농업, 농촌) 내에서 한꺼번에, 일시에 하는 전수실태조사를 말한다.
- 충남 내 15개 시군이 농업 영역과 농촌 영역을 동시다발적으로 하는 전수실태조사는 물리적으로 불가능하므로 영역별 단계적인 조사를 진행할 수 있다.
- 이렇게 하더라도 누락되는 지역이 발생할 것으로 예상됨에 따라서 조사공간 범위 설정은 공간데이터(인구, 생활SOC 분포 등)분석결과를 토대로 하는 것을 추천한다. 그 외에도 사전 현장조사결과를 토대로 조사공간 범위를 설정하는 것도 참고한다.
- 읍면 단위의 농촌마을 실태조사 데이터와 행정리 단위의 농촌마을 실태조사 데이터 등 두 개 층위를 포괄한다. 행정리 단위에서 가가호호 방문이 힘들더라도 조사해야 할 내용이 있다면 해야 한다.

☞ 충남 적용 예시(충남 농촌마을 전수실태조사 조사공간과 조사지역)

- 첫째, 조사공간 범위는 충남 15개 시군의 행정리 마을로 설정한다(충남은 2020년 기준 약 4,392여개 행정리 마을 존재).
- 둘째, 조사지역은 각종 여건을 토대로 충남 내 농촌마을(행정리 마을)을 유형화하여 선정할 수 있다. 유형화는 GIS 기반의 마을 공간데이터로서 지리 여건, 입지 여건, 인구 및 농업인구 여건, 농업여건 등을 바탕으로 설정, 유형화는 필요시에만 활용한다.

<여건 예시>

- 행정구역 : 행정리 단위(자연마을 포함) VS 법정리 단위 등
- 지리 여건 : 평야지대, 구릉지대, 산간지대, 임야지대 혹은 평야마을, 중간마을, 산간마을, 근교마을 등
- 입지 여건 : 전형적 농촌마을(郡), 도농복합 농촌마을(市, 대도시 VS 중소도시) 등
- 인구 여건 : 마을인구 100명 이상 VS 100명 이하, 마을가구 50호 이상 VS 50호 이하 등
- 농업구조 여건 : 논농사 지대, 밭농사(시설원예작물, 과수작물) 지대, 산간 지대 등

- 개발가능성 : 지역개발 호재이슈 있는 지역 VS 지역개발 호재이슈 없는 지역 등
- 협조가능성 : 조사협조 의지가 있는 지역 VS 조사협조 의지가 없는 지역 등
- 사업경험 : 마을 관련사업 경험 있는 지역 VS 마을 관련사업 경험 없는 지역 등

● 조사시기

- 조사시기에 유의할 점이 있다. 올해 조사를 하면 작년 시기 기준의 내용을 물어보게 되는데 그렇게 되면 기억하지 못해서 조사내용이 정확하지 못하다는 점이다.
- 일계부, 가계부, 일지와 같이 지금 일어나는 일을 매일 작성하게 하고 나중에 그것을 데이터화한다면, 조사의 정확성, 조사의 완성도, 신뢰도 향상 등을 꾀할 수 있다. 단, 이때는 작성수당을 지급하는 것은 당연하다.
- 최근 농촌마을 인구와 각종 특성이 급격하게 변화하는 상황을 고려한다면, 조사주기는 더욱 짧아져야 한다. 조사주기도 1년에 1회씩 조사하거나 적어도 2-3년을 주기로 조사가 이뤄져야 한다.
- 조사시기에 따른 결과 편차 발생을 고려한다면, 최소화 방안을 마련하는데 조사기간이 지남에 따라 결과 차이 발생을 고려한다면, 업데이트 문제를 고려한다면, 동일 영역(농업, 농촌)내에서 단계적인 조사가 아닌 한꺼번에, 일시에 전수실태조사를 한다.

☞ 충남 적용 예시(충남 농촌마을 전수실태조사 추진일정별 조사시기)

추진일정	조사시기
· 1차 통합조사(초별 샘플조사 포함)	2월
· 3차 보완조사	3월~4월
· 2차 심층조사(사전조사와 현지조사로 구분)	7월~8월
· 기존 행정자료 및 통계자료 연계, 활용	5월~8월
· 다른 부서 행정자료 연계, 활용	6월~8월
· 종합자료(데이터) 구축	9월~10월
· 정책도출, 정책활용	9월~12월

주 : 저자 작성함.

☞ 충남 적용 예시(충남 농촌마을 전수실태조사 추진일정 우선순위)

- 첫째, 충남과 15개 시군의 전체 부서에서 간헐적으로 실행하는 실태조사자료, 통계자료⁵⁾, 행정자료⁶⁾ 등을 일괄적으로 취합하여 데이터베이스를 구축한다.

5) 주 : 통계자료란, 통계작성기관이 통계작성을 위하여 수집·취득 또는 사용한 자료(전산자료 포함)를 말함.

6) 주 : 행정자료란, 공공기관이 직무상 작성·취득하여 관리하고 있는 문서·대장 및 도면과 데이터베이스 등 전산자료를 말함. 통계자료는 제외(통계법 제3조)되며, 국토교통부 건축물대장, 국세청 사업자등록자료 등이 해당됨.

- 둘째, 기존 농업과 농촌 영역과 관련한 행정자료를 최대한 활용해서 통계적 처리를 거친 후 통계자료를 구축한다.
- 셋째, 시군별 시급한 영역, 관심 영역을 선택하고 이에 따른 전수실태조사를 한다. 시군별로 선택한 영역이 제각기 다르겠지만 조사 역량과 경험을 축적할 수 있다(예. 농촌 복지실태 조사, 농지실태 조사, 농업노동력 수급실태 조사 등).
- 넷째, 충청남도 전체적으로 일시에 농업 영역에 대한 전수실태조사를 한다. 이미 농촌 영역은 마을만들기 관련 부서(농촌활력과)에서 마을조사단 운영과 마을현황 조사를 진행하고 있기에 적극 활용하고 확대 지원한다. 결과적으로 농업 영역과 농촌 영역을 동시에 일괄적으로 하게 되는 셈이다.

C. 조사대상자(모집단과 표본)

● 조사대상자(농업 영역 조사)

- 농업 영역 조사는 기본적으로 전수실태조사가 되어야 하는데 유념할 것은 가구 단위를 넘어서 개별 단위로 전수실태조사가 되어야 한다. 가구 단위로 했을 때 놓치는 부분이 많다. 1:1 직접 면접조사방식을 채택하여서 직접 가가호호 방문하여 조사하고 농사활동, 농업경영활동을 하는 사람(농민, 농업경영체 등)이 조사대상자가 된다.
- 농업 영역 조사는 기본적으로 마을이장만을 대상으로 해도 내용의 50% 정도는 파악할 수 있다.
- 최근 개인정보보호 강화로 인하여 예전만큼 세부적으로 파악하는 것에 한계가 있는 것도 사실이다. 마을이장만으로 한계가 있으므로 기존 행정자료, 통계자료도 최대한 연계, 활용하도록 한다. 그나마 농업 영역은 농촌 영역보다 많은 통계가 존재한다.
- 행정에서 하는 유사한 농업 영역 실태조사도 마을이장이 개인별 사정을 더 훤히 알고 있기 때문에 마을이장이 작성하고 있고 개인이 응답하는 경우는 거의 없다고 봐도 무방하다.
- 특히 현재 농업직불금 및 농업경영체 등록관계는 행정적으로 마을이장이 대부분 조사하고 작성하는 구조이다. 마을사람은 자기 필지지번호조차 모르는 경우가 많다. 민주적으로 자주 교체되는 지역의 마을이장은 모르겠지만 오랫동안 마을이장을 하는 경우는 대부분 내용을 알 것이다.

● 조사대상자(농촌 영역 조사)

- 농촌 영역 조사는 개별 단위, 가구 단위가 아닌 마을 단위로 전수실태조사가 되어야 한다. 분야별(사회복지, 문화, 교육, 안전, 교통 등) 실태조사방식이 될 수도 있다.
- 다면조사방식을 채택하여서 최소한 3인 이상의 조사대상 인원 규정을 두도록 한다. 예를 들면, 마을리더(마을이장)만 참여하지 않고 부녀회장, 노인회장, 추진위원장, 마을내 장수 어르신 등 마을주민을 대표하는 여러 사람이 조사대상자가 된다.
- 다면조사방식은 하나의 현상을 놓고 여러 사람이 판단하게 되므로 신중하게 응답하고 주관적 의견보다 객관적 의견에 무게를 두게 되면서 조사결과에 신뢰도를 높일 수 있는 방식이다. 농촌 영역 조사항목 특성 상 같이 모인 곳에서 조사하지 안하면 응답결과에 차이가 날 수 있기 때문이다.

● 조사대상자에 따른 조사방식

- 구조화된 실태조사표(설문조사표)를 이용한 직접 면접조사, 다면조사방식을 채택한다.
- 지역별 각기 다른 사정이 있고 활용목적과 내용, 조사영역 범위에 따라서 알맞은 조사방식을 채택한다. 즉, 전수실태조사방식(주로 농업 영역)과 분야별 실태조사방식(주로

농촌 영역)을 구분하여 실시한다.

- 기본적으로 2단계 조사를 실시하되 사안에 따라서 통합조사 단계 이후에 영역별, 분야별 심층조사를 하고 미비한 점이 발견되었을 시 보완조사 시나리오도 구상한다.
- 즉, 농업과 농촌 영역별 내용을 모두 합쳐서 크게 조사할 것은 통합조사를 하고 자세히 들여다보아야 할 내용, 누락된 내용은 개별조사, 보완조사 등으로 구분한다.
- **통합조사** : 1단계로서 경향 파악, 기존 행정자료 및 통계자료 활용, 공통 조사표 중심으로 진행, 초별 샘플조사 이후 통합 본조사 진행
- **개별조사** : 2단계로서 통합조사에서 누락된 부분을 영역별, 분야별, 개별단위 심층조사 조사 중심으로 진행, 사전조사와 현지조사 구분하여 진행
- **보완조사** : 3단계로서 통합조사와 개별조사에서 누락된 부분을 보완하는 차원에서 진행

☞ 충남 적용 예시(충남 농촌마을 전수실태조사 조사대상자)

- 첫째, 농업 영역 조사의 조사대상자는 개별 단위 전수실태조사, 1:1 직접 면접조사방식으로서 직접 가가호호 방문하여 조사한다. 단, 농업 영역은 농사활동, 농업경영활동을 하는 사람이 조사대상자가 된다. 기존 행정자료 및 통계자료를 최대한 연계, 활용한다.
- 둘째, 농촌 영역 조사의 조사대상자는 마을 단위 전수실태조사, 분야별(사회복지, 문화, 교육, 안전, 교통 등) 단계적 실태조사방식, 다면조사방식으로서 최소 3인 이상의 조사대상 인원 규정을 두도록 한다.
- 셋째, 구조화된 실태조사표(설문조사표)를 이용하고 15개 시군별 각기 다른 사정이 있고 활용목적과 내용, 조사영역 범위에 따라서 알맞은 조사방식을 채택(농업 영역은 전수실태조사방식, 농촌 영역은 분야별 실태조사방식)한다. “통합조사-개별조사-보완조사” 순으로 진행한다.

D. 조사내용 및 조사항목

● 조사내용과 조사방식(농업 영역 조사)(〈표 4-1〉 참고)

- (내용) 농업 영역 조사내용으로서 인적속성, 농가소득을 비롯한 경제활동 실태조사, 농지소유 및 이용실태조사(농업경영체 등록 시 누락된 필지, 공익직불금을 신청하지 않은 필지 등 포함), 자본과 시설 이용 실태조사, 농업노동력 수급실태조사, 재배작목 현황, 농산물 판매 및 유통 실태조사, 정책수혜 보조사업 실태조사 등이 필요하다.
- (방식) 충남은 농업 및 어업 영역 비중이 높아서 농업 영역에서는 개별조사 방식이 적합하다. 농업노동력, 소득수준은 마을이장도, 본인도 잘 모르기에 개별 심층조사가 어려울 수 있지만 일단 시도는 해야 한다.
- (방식) 전체 영역을 포함하는 마을전체 내용, 개별현황 내용으로 구분한다. 조사항목에 따라서 객관적인 응답을 유도하기 위해서 주관식 항목은 가급적 배제한다.

● 조사내용과 조사방식(농촌 영역 조사)(〈표 4-2〉 참고)

- (내용) 농촌 영역 조사내용으로서 마을에 거주하는 인구 및 가구 특성, 토지 및 경제활동 기반 현황, 마을공동체 현황, 마을자산, 지역 내 빈집, 복지서비스, 환경(수질, 토질, 영농폐기물), 농촌지역개발 관련 보조사업 종류, 공공시설(유휴시설은 이미 대장으로 관리되고 있음) 등이 필요하다.
- (방식) 농촌마을 실태조사표는 마을조사의 목적(분야별 실태조사, 전수실태조사 등)과 마을조사 대상(리더 대상, 마을주민 대상 등)에 따라 다양한 조사항목이 개발될 수 있으므로 모든 항목을 공통으로 만드는 것은 불가능하다. 단, 농촌 영역에서는 다면조사 방식이 적합하다.
- (방식) 전체 영역을 포함하는 마을전체 내용, 개별현황 내용으로 구분한다. 조사항목에 따라서 객관적인 응답을 유도하기 위해서 주관식 항목은 가급적 배제한다.
- (방식) 충남 내 15개 시군이, 시군에서도 모든 읍면이 공통 조사표를 만들 경우 조사표의 목적, 대상, 조사자를 확실하게 정한다. 공통 조사표와 지역 조사표로 구분한다. 그리고 전수실태조사 항목 내에서도 다시 공통지표와 (시군)개별지표로 구분한다.
- 충남 내 15개 시군의 ‘공통 조사표’는 마을조사 항목 중 공통적으로, 시군 간 비교가 가능하도록, 어떤 지역이나 적용할 수 있는 객관적 항목 중심으로 작성한다(표준화).
- 충남 내 15개 시군의 ‘지역 조사표’는 시군별 조사목적, 조사대상, 지역특성을 반영하여 자체적으로 개발하고 주관적 항목도 다수 포함한다(지역성).

☞ 충남 적용 예시(충남 농촌마을 전수실태조사 조사내용 및 조사항목)

- 첫째, 농업 영역 실태조사 내용 및 항목의 예시로서, 인적속성, 경제활동 실태, 농지소유 및이용 실태, 자본과 시설 이용 실태, 농업노동력 수급실태, 재배작목 현황, 농산물 판매 및 유통 실태, 정책수혜 보조사업 실태 등을 개별 단위로 심층 조사한다. 농업생산과 농업인력까지 다층적으로 보여줘서 영역 내에서도 확장성을 기한다(〈표 4-1〉 참고).
- 예를 들면, 농업노동력과 관련한 실태조사에서 농민이, 마을주민이 정말 원하는 정보는 다음과 같은 것이다.

〈농업노동력 관련한 실태조사에 필요한 항목 예시〉

- 지역 내에서 외부사람들이 농작업을 위해서 얼마나 오고 가는지
- 지역 주민이 외지에 품팔러 얼마나 되는지
- 외국인 노동자가 몇 명이나 되는지
- 지역 내에서 어떤 사람이 노동을 하러 가는지, 몇 명인지

- 둘째, 농촌 영역 실태조사 내용 및 항목의 예시로서, 인구, 인구구성, 고령인구, 인구변화, 인적자원, 정주의향 및 마을 미래상, 정주공간, 접근성, 경제기반, 마을공동체, 복지문화, 마을사업 등을 마을 단위로 다면 조사한다. 15개 시군 공통 조사표와 지역 조사표로 구분하여 작성한다(〈표 4-2〉 참고).

〈표 4-1〉 농업 영역 실태조사 예시

구분	조사항목	단위	비고
인적속성	가구주 여부	유/무	
	경영주 여부	유/무	
	연령	세	
	실제 경작여부	유/무	
	농민 여부	유/무	청년창업농, 후계농, 귀농인 등 포함
	농업경영체 등록여부	유/무	
	친환경농산물 인증여부	유/무	
경제활동 실태	농사방식	유/무	관행농업, 친환경농업
	소득수준	주관식	농업소득, 농외소득, 이전소득 등
	농업경영 활동	객관식	생산, 유통, 가공, 체험, 판매 영역 등
	비농업경영 활동	주관식	직업군, 취업상태, 취업처, 금액 등
농지소유 및 이용 실태	총 경지면적, 필지수	ha, 건	
	자가소유 면적, 필지수	ha, 건	
	임차면적, 필지수	ha, 건	
	불법임대차 농지 여부	유/무	임대비중, 임차비중 등
	이용하고 있으나 누락필지 여부	유/무	농업경영체 및 공익직불금
자본과 시설 이용 실태	농기계 종류	주관식	보유대수, 보유종류 등
	농기계 사용일수	일	
	시설 종류	주관식	시설하우스, 저온저장시설 등
	시설 사용일수	일	
	건물 종류	주관식	창고, 농막, 외국인 거주숙소 등
	건물 사용일수	일	
농업노동력 수급실태	자가노동	주관식	명/평, 명/작기
	고용노동	주관식	명/평, 명/작기
	고용형태	주관식	내국인, 외국인
	고용경로	객관식	민간인력중개업체, 농협, 지인, 자원봉사 등
	농작업일수	일	
재배작목 현황	주요 작목1(식량작물류)	주관식	종류, 면적, 수확시기, 시설 및 노지 등
	주요 작목2(채소류)	주관식	종류, 면적, 수확시기, 시설 및 노지 등
	주요 작목3(과일류)	주관식	종류, 면적, 수확시기, 시설 및 노지 등
	주요 작목4(임산물)	주관식	종류, 면적, 수확시기, 시설 및 노지 등
	주요 작목5(축산물)	주관식	축종, 사육두수, 사육면적 등
	작목 선택이유	주관식	
농산물 판매 및 유통 실태	주요 출하처1(생산자단체)	주관식	출하처명, 출하량과 비중 등
	주요 출하처2(영농법인)	주관식	출하처명, 출하량과 비중 등
	주요 출하처3(생협, 지인)	주관식	출하처명, 출하량과 비중 등
	주요 출하처4(온라인)	주관식	출하처명, 출하량과 비중 등
정책수혜 보조사업 실태	농민수당 직접 수령여부	유/무	금액 등
	공익직불금 직접 수령여부	유/무	직불금 종류, 금액 등
	농자재 보조사업 수령여부	유/무	사업명, 금액 등
	농지 임대료 상승 여부	유/무	각종 보조금에 따른 이후 임대료 상승분
	마을사업 참여 여부	유/무	사업명 등
마을공동체활동 참여 여부	유/무	활동종류 등	

주 : 저자 작성함.

〈표 4-2〉 농촌 영역 실태조사 예시 : 마을공동체 모니터링 항목과 지표(조영재 외, 2019)

구분	항목	지표	단위	비고
사람의 공동체(P)	인구(P1)	P1-1. 실제 거주 인구수	명	
		P1-2. 실제 거주 가구수	호	
	인구구성(P2)	P2-1. 영유아인구수	명	
		P2-2. 초·중·고교생수	명	
		P2-3. 생산가능인구수(15~65세)	명	
		P2-4. 20~39세 여성수	명	
		P2-5. 다문화가정수	호	
	고령인구(P3)	P3-1. 65세 이상 인구수	명	
		P3-2. 75세 이상 인구수	명	
		P3-3. 독거노인수	명	
	인구변화(P4)	P4-1. 귀농인/가구수	명/호	
		P4-2. 귀촌인/가구수	명/호	
P4-3. 최근 10년간 인구변화		객관식	매우 증가~매우 감소	
인적자원(P5)	P5-1. 인적자원	주관식	마을내, 마을출신, 출향인 등	
정주의향 및 마을 미래상(P6)	P6-1. 정주 만족도	객관식	매우 만족~매우 불만족(5점척도)	
	P6-2. 마을소멸에 관한 의식	객관식	소멸가능성 없음~10년 후 소멸	
토지 및 경제기반 공동체(L)	정주공간(L1)	L1-1. 공간 및 폐가수	호	
		L1-2. 미활용 유희시설	주관식	명칭, 위치, 소유관계
		L1-3. 상수도 보급	객관식	광역, 간이, 기타
	접근성(L2)	L2-1. 주요 교통 수단	객관식	버스, 택시, 자가용, 기타
		L2-2. 대중교통 운행편/회수	편/회	
		L2-3. 기타 커뮤니티 교통수단	객관식	희망택시, 커뮤니티 버스 등
	경제기반(L3)	L3-1. 농어가인구/농어가수	명/호	
		L3-2. 겸업농어가인구/농어가수	명/호	
		L3-3. 주요 농어업 소득원(주요작목)	주관식	농업, 어업 등 주요 작목
		L3-4. 농외 소득원	주관식	마을내외 일자리, 연금 등
		L3-5. 경작(어업)포기 농어가수	호	
		L3-6. 농어업 조직 현황	주관식	조직명, 회원수
		L3-7. 기초생활수급자 현황	호/명	
공동체의 공동체(C)	마을공동체(C1)	C1-1. 마을공동체 조직	객관식	마을회, 노인회, 부녀회, 청년회
		C1-2. 마을공동체 활동	객관식	대동제, 마을잔치, 마을축제 등
		C1-3. 마을 기금·토지 현황	유/무	
	복지문화(C2)	C2-1. 마을회관노인복지관 현황	유/무	
		C2-2. 보육교육시설 현황	주관식	시설명, 규모, 프로그램
		C2-3. 의료시설로의 접근성	객관식	10분 이내 ~ 1시간 초과
		C2-4. 교육문화복지 프로그램 운영	주관식	시설명, 규모, 프로그램 등
	마을사업(C3)	C3-1. 마을만들기사업 추진 실적	주관식	사업명, 추진연도, 사업비
		C3-2. 마을사업 조직법인 현황	주관식	조직명, 회원수, 내용
		C3-3. 마을사업 관련 시설현황	주관식	시설명, 규모, 위치

자료 : 조영재,윤정미,한승석(2019), 인구감소시대에 대응한 마을 모니터링 체계 구축 및 관리방안 연구, 전략연구 2019-05, 충남연구원, pp.193-194.

E. 조사주체 및 교육

● 조사주체

- (배경 및 필요성) 조사주체를 제3자인 외부 연구용역 업체에 의뢰했을 때 조사역량과 경험 축적이 안 이뤄지는 한계가 있고 조사 이후 분석과정에서 시사점과 결과 도출이 미비하게 된다.
- (내용) 조사원의 역량, 조사원이 지역 외부인인가 지역 내부인인가에 따라 조사결과 편차가 발생하므로 **가급적 마을주민, 지역내부 사람을 조사주체(가칭 마을조사원, 마을조사단 등)로 자체 고용, 위촉한다.** 기존 마을자치조직 및 주민자치회 조직을 최대한 활용한다. 이유는 조사원이 조사 필요성을 체감하고 인식해야 조사가 더욱 성실히 임할 수 있기 때문이다.
- (내용) 지역내부 사람의 자력만으로 되지 않을 수 있기에 시군별 마을만들기지원센터, 사회적경제지원센터, 사회적 경제조직 등의 중간지원조직으로부터 도움을 받는다. 농촌형 마을은 마을만들기지원센터, 도시형 마을은 도시재생지원센터가 각기 담당한다.
- 예를 들면, 농촌마을 고령화율 40%라는 것은 조사 직전까지 심각성을 못 느끼지만 조사 이후에 40%라는 수치는 더 이상 의미가 없고 ‘생각한 것보다 더 심각하다’라고 직접 피부로 느끼게 된다.
- (조사원 구성) 마을조사원은 지역주민이 중심이지만 상황에 따라서 다른 단체나 조직과 연대하여 실행한다. 지역주민은 기존 마을 자치조직 및 주민자치회 조직을 최대한 활용한다. 지역여건에 따라 활동이 가능한 자치조직으로 설정한다. 조사주체 중 읍면별 주민자치회 시범사업 여건은 뒷장을 참고한다.
- (조사원 구성) 마을조사원은 1:1이 매우 힘들므로 최소한 2인 1팀이 한조가 되어서 한 개 마을을 방문, 조사해야 한다. 행정리 단위 조사도 조사원별 역량 차이가 있으므로 담당자 간 역할을 분담한다.
- 예를 들면, 주민자치회 조직과 더불어 마을만들기 중간지원조직, 사회적 경제조직(마을기업, 사회적 기업, 자활기업, 협동조합 등)과 함께 한다. 지역 내 40-50대 경력단절 여성이 적절할 수 있는데 그 이유는 대체로 이들이 붙임성과 사회성이 좋아서 질문에 대한 답변을 유도하기에 유리하기 때문이다.
- (기대효과) 지역내부 사람이 마을조사원이 되어서 직접 마을을 조사하게 되면 **지역내부에 지식과 역량이 축적 가능, 농촌 현실에 대한 체감도 향상, 심각성에 대한 공감대 형성되는 효과**를 볼 수 있다.
- (기대효과) 마을조사원은 주민들 입에서 먼저 필요한 정책과 사업이 도출될 수 있다. 현실과 부합하는 정책과 사업 발굴을 할 수 있어서 추후 실현되더라도 어떤 정책과 사업인지 무엇인지 알 수 있게 된다. **정책이해도 및 인지도를 높이는 효과**가 있다.
- (기대효과) 지역내부 사람이 마을조사원이 되면 마을주민을 아르바이트, 일용직으로

채용해서 **일자리 창출효과**도 기대할 수 있다.

● 조사주체 교육

- (배경 및 필요성) 마을조사원의 역량에 따라서, 교육 정도에 따라서 조사결과 편차가 발생하므로 마을조사원 역량을 향상시킬 수 있는 교육이 필요하고 교육프로그램 개발 등 준비 과정에 철저해야 한다. 조사방법론에 대한 주민자치회 위원들을 대상으로 하는 교육프로그램 개발과 보급, 교육이 필요하다.
- (내용) 마을조사와 교육을 반드시 연계하고 마을조사원 자체역량강화가 LAG(지역활동가그룹)를 위한 준비로 생각하고 조사방법은 물론 사전 조사표 작성에도 참여하도록 한다. **시군별 조사역량에 따른 차이가 발생하므로 공동으로 역량을 상향 조정하는 것**도 목적이 될 수 있다.
- (내용) **일방적인 교육방식이 아니라 교육프로그램을 작동하면서 조사내용과 조사항목을 동시에 개발, 수정, 보완하는 과정도 병행한다.** 그것을 전제하지 않으면 조사내용과 조사항목만 개발하는 것은 의미가 없다.
- (내용) **시범적으로 몇 개 샘플을 조사한 뒤 마을조사원이 모여서 조사내용과 조사항목에 대해서 평가하는 과정을 거친다.** 이 과정에서 조사항목 변경도 할 수 있다.
- (역할분담) 마을조사원 교육주체나 마을조사원 관리주체는 주민자치회 사무국 혹은 시군별 마을만들기지원센터(중간지원조직) 등이 될 수 있다.
- (역할분담) 다시 시군별 마을만들기지원센터나 주민자치회를 최종 교육하는 주체는 지역에 있는 OO연구원, OO연구소 등을 고려할 수 있다.

☞ **충남 적용 예시(충남 농촌마을 전수실태조사 조사주체)**

- 첫째, 조사주체는 지역 내 현장조사단, 현장자문단이 중심이 되고 협조 및 지원기관으로 OO연구원 혹은 OO연구소 등이 활동한다. 행정의 역할은 전체를 관리하는 주체이다.
- 둘째, 현장조사단 구성 및 활동은 읍면 주민자치회, 마을이장, 마을 내 공동체 조직, 지역활동가 등을 중심으로 하되 외부 유급인력을 보조로 활용한다. 세부 사업에서로 ‘청년 고향마을조사단 시범사업’을 들 수 있다. 시범사업 진행 후 확대하도록 한다.
- 셋째, 현장자문단 구성 및 운영은 해당지역 마을만들기지원센터, 해당지역 NGO단체, 관련 외부 학계 및 시민사회계 전문가 등이 참여한다.
- 넷째, OO연구원 혹은 OO연구소는 현장조사단 및 현장자문단 총괄조정, 조사교육, 조사실행 및 조사결과 분석지원한다.

- 행정안전부에 추진 중인 주민자치회, 마을자치회와 연계 가능하다.
- 충청남도에 추진 중인 시군별 마을만들기지원센터 중간지원조직을 활용, 연계 가능하다.
- 마을만들기지원센터 내 마을조사단이 구축된 시군, 외부전문컨설팅업체 간 연계 가능하다.

주 : 저자 작성함.

※ 참고 : 조사주체 중 읍면별 주민자치회 시범사업 여건

- (배경 및 필요성) 인구총조사 시 지역내부 사람이 조사원으로 활동한 경험과 반응이 남달랐음에 착안하여 가장 근접한 조직은 읍면별 주민자치회를 활용할 필요가 있다.
- (목적) 조사에 있어서 가장 중요한 것은 조사주체나 집단이 명확해야 하는데 지금 현재로서 주민자치회 집단이 유력하고 주민자치회가 지역조사의 주체가 되도록 하는 것을 시범사업화해 본다.
- (현황) 2021년 현재, 충남은 행정면 136개, 행정읍 25개, 행정동 46개가 존재하여 207개 읍면동이 존재한다. 농촌지역만으로 한정하면(동을 제외), 161개 읍면이 있는데 이 중 100개 이상이 주민자치회로 전환하였다. 나머지도 구성 중에 있다(2020년 67개, 2021년 100개). 참고로 면단위 행정리가 보통 30여개 존재한다.
- (내용) 2021년 현재, 충남은 15개 시군 대부분 읍면에 있던 주민자치위원회 절반 이상이 주민자치회로 전환했다. 특히 논산시와 당진시의 경우는 100% 전환한 상태이고 빠른 속도로 전환 중에 있으므로 이런 조직을 활용한다.
- (내용) 읍면 주민자치회에서 마을에 관한 실태조사 데이터를 수집, 관리한다. 읍면 주민자치회가 미성숙한 곳은 마을만들기지원센터가 마을사업 데이터 관리를 대행한다.
- (기대효과) 현장에서 직접 자료를 모아서 축적할 수 있고 역량이 모아질 수 있다. 조사결과를 통한 지식을 내부에 축적할 수 있게 되면 농촌마을 현실에 필요한 정책과 사업으로 맞춰질 수 있다.

〈사업예시 : 청년 고향마을조사단 시범사업〉

● 목적

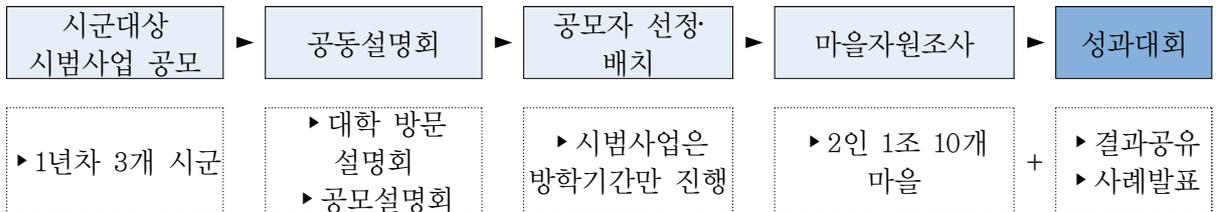
- 청년귀향(U턴) 유도를 위해 마을조사 후 지역에 안정적으로 정착 할 수 있도록 전문인력 양성
- 충남도에서 육성한 광역 및 시군 마을만들기지원센터(광역1, 시군12)의 활성화와 지역공동체 총괄로의 위상강화를 위한 전략사업으로 추진

● 사업내용

- 시범사업은 시군공모형태로 진행(도비 전액으로 하되 지역실정에 맞춰 시군비 확충 도비+(시군비))
- 사업주체 : 광역 및 시군의 마을만들기관련 중간지원조직
- * 기존 중간지원조직 활용 방안 : 시군의 마을만들기지원센터, 도시재생지원센터, 사회적경제지원센터 등에 프로젝트 관련 사업비 지원(담당 인건비(2명) 및 사업비). 단 센터 담당자는 시군 센터 실정에 맞춰 센터업무도 일부 담당
- * 향후 각 시군의 읍면동 단위 사업 추진 시 고용할 수 있도록 공모사업의 도 평가에서 가점을 주고 사업진행시 실행여부를 지속적으로 관리하여 중간지원조직 활동가로 지속 활동 지원
- 시군의 사업 선정조건 : ① 시군청에 청년, 인구유입, 중간지원조직 담당 총괄부서 운영, ② 중간지원조직(마을만들기지원센터, 사회적경제지원센터, 도시재생지원센터) 유무

● 추진 방법

- 조사 항목 : 마을의 자연자원과 인문지리적 특성, 인적 자원, 지역공동체 현황 등
- 조사원 채용 : 청년귀촌인 및 지역 청년, 대학생을 활용하여 일자리 창출 병행, 해당 지역 현장밀착 조사가 가능한 청년 중심 고용
- * 전제 조건 : 관내에 상주하면서 현장에 밀착하여 조사 진행
- * 채용인원수 : 매년 10명 (1개 읍면 당 3개월 * 4개 읍면 단위 조사)
- 조사기간 : 매년 3~4개 읍면씩 3~4년에 걸쳐 전체 농촌 마을 전수실태조사



* 설명회 : 충청권 및 수도권 대학의 충남 출신 학생을 대상(충남학사 원생은 참석필수)으로 대학교내 특별 세미나, 공동행사 등을 연계하여 설명회 개최

● 예산 계획 : 연간 260백만 원×3~4년 간

- 조사원 활동비(전문 코디 1인 포함) : 연간 24백만 원×8명
- 부대비용 : 연간 30백만 원(월 평균 3백만 원×10월)
- 컨설팅 및 연구용역비 : 연간 38백만 원(기획 및 조사원 교육, 자료분석, 사무비 등)

● 기대효과

- 마을자원 전수실태조사 및 DB 구축을 통해 전체 마을들의 중장기 발전 기반 모색 및 향후 마을만들기 정책의 기초자료 활용
- 지역 내외 젊은 인적자원과 마을 문화컨텐츠 융복합을 통해 현장밀착형 창업 유도 및 일자리 창출로 지역사회 활성화 도모

F. 소요예산 및 비용

● 소요예산 및 재원

- (목적) 농업 영역 실태조사, 농촌 영역 실태조사 등으로 구분하여 조사예산을 일괄적으로 세우고 2-3년 정기적으로 조사비용에 따른 예산을 수립하도록 한다.
- (내용) 충청남도에서는 인건비, 사업비, 운영관리비 등을 포함한 별도 예산 확보, 주민자치회 등을 통한 조사주체 교육, 주기적인 조사실시와 점검, 행정통계 형태로 만들기, DB 구축 및 분석결과 공유, 안정성 있게 조사할 수 있는 지자체 지원조례 등 제도 기반을 마련한다.
- (예산항목1) 소요예산은 매년 시군별 여건에 따라서 조사주체 및 실행기관(주민자치회 혹은 마을만들기지원센터 혹은 농업회의소 등) 예산에 실태조사를 위한 인건비, 사업비, 운영관리비 항목 일부를 (기존 예산에 덧붙여서) 추가 지원한다. 시군 단위는 조사주체 교육 및 조사관리 명목 등으로 도비와 시군비를 합산한 예산으로 지원한다.
- (예산항목2) 총예산 확보가 힘들다면, 조사를 위한 사전준비와 교육비, 인쇄비, 홍보비 등은 광역 단위 공통으로 집행, 조사비 등 사업비만 시군에게 우선 개별 지원한다.
- (주요재원) 실태조사에 필요한 주요 재원은 균형발전특별회계, 지방교부세(2019년 기준 충청남도와 15개 시군 총액은 4,789,096백만 원) 등을 활용한다.

● 세부내역 비용 산출

- ① 인건비 : 주민자치회 및 조사원(지역주민으로서 조사주체), 마을만들기지원센터(관리 주체)까지 고려한 인건비 책정은 필수이다. 조사에 따른 실제 비용은 주민자치회 예산에 추가로 인건비 등을 지원한다. 실태조사를 하는 지역주민 조사원에게는 인건비 형태로, 조사에 응답하는 조사대상자에게는 수당 형태로 지급한다. 조사응대에 따른 참석수당 혹은 선물 지급에도 소홀히 하면 안 된다. 선거법 위반 때문 현금지급이 안 될 수 있으므로 사전확인이 필요하다.
- ② 사업비 : 시군별 조사교육비, 홍보비, 인쇄비, 회의운영비 등을 책정 지원하다. 교육 실행에 따른 실제 비용은 주민자치회 예산에 추가로 사업비 등을 지원할 수 있다. 광역에서는 시군별 내용을 통합하여 DB 구축비, 분석결과 프로그램 개발비, 유지보수비 등 도비 예산을 확보한다.
- ③ 운영관리비 : 인건비 및 사업비 총 금액의 3%를 운영관리비 명목으로 책정한다.
- 조사영역과 조사범위 등에 따라서 조사인원, 조사일수 등이 달라져서 총 예산규모에 영향을 미친다. 세부내역 비용은 일단 농업 영역과 농촌 영역 모두를 포함, 산출한다.
 - 예를 들면, 농촌 영역 조사의 경우 행정리 마을은 약 30개 자연마을로 구성, 1개 마을 당 0.5일~1일 소요, 최소 2인 1팀(기록과 질문), 1일 1인당 10만 원 인건비, 30개 마을 당 총 600만 원, 조사원뿐만 아니라 참여자 수당 지급을 합산하는 프로세스이다.

☞ 충남 적용 예시(충남 농촌마을 전수실태조사 소요예산과 비용)

- 첫째, 농업 영역 실태조사 소요예산(안)은 최소 85억 원에서 최대 106억 원으로 추정된다. 시군별로 나누면 시군 당 최소 5.7억 원에서 최대 7억 원 수준이다(<표 4-3> 참고).
- 둘째, 농촌 영역 실태조사 소요예산(안)은 최소 13억 원에서 최대 20억 원으로 추정된다. 시군별로 나누면 시군 당 최소 9천만 원에서 최대 1.4억 원 수준이다(<표 4-4> 참고).
- 셋째, 농업 영역과 농촌 영역을 합산하여 최소 98억 원에서 최대 126억 원 소요, 시군 당 최소 6.6억 원에서 최대 8.4억 원 예산을 지원(도비와 시군비를 합산한 수치)한다.

<표 4-3> 농업 영역 실태조사 소요예산(추정안) 세부내역 비용 산출

(단위 : 원)

항목	세부 내역	최소	최대	비고사항
기본통계	충남 농업경영체수(2020년)	193,926건	-	농업경영체 등록정보 조회 서비스 자료 발취
	충남 농업인수(2020년)A	284,600명	-	농업경영체 등록정보 조회 서비스 자료 발취
인건비 (조사비 실비)	건당 조사주체 인건비B	20,000	25,000	1건 당 지급, 1건 당 1인 담당
	건당 조사대상자 수당C	5,000	5,000	조사응답자에게 상품권 및 기념품 등 지급
	조사자 인건비 지급총액 D=A*B	5,692,000,000	7,115,000,000	
	대상자 수당 지급총액 E=A*C	1,423,000,000	1,423,000,000	
	소계(F=D+E)	7,115,000,000	8,538,000,000	
사업비	시군별 조사교육비	30,000,000	40,000,000	
	시군별 홍보비	10,000,000	20,000,000	
	시군별 인쇄비	20,000,000	30,000,000	
	시군별 회의운영비	10,000,000	20,000,000	
	광역단위 DB구축비	1,000,000,000	1,500,000,000	
	광역단위 분석결과 프로그램 개발비	100,000,000	100,000,000	
	광역단위 유지보수비	50,000,000	80,000,000	
	소계(G)	1,220,000,000	1,790,000,000	
운영관리비	(인건비+사업비)*3% H	250,050,000	309,840,000	
	총합계(I=F+G+H)	8,585,050,000	10,637,840,000	
시군별 소요예산	시군별 예산(J=I/15)	572,336,667	709,189,333	단순 산출과정이므로 시군별 인구규모 등은 고려하지 않음.
	시군별 총예산(K=J+L`)	661,634,233	844,459,233	농업 영역과 농촌 영역 포함한 총예산
참고사항	조사일수	100	120	1팀당 1일 10건 조사
	조사인원	300	330	15개 시군 당 20명 조사원, 2인 1팀

자료 : 1. 농업경영체 등록정보 조회 서비스(<http://uni.agrix.go.kr/docs7/biOlap/fixType.do?reportId=report01>)

2. 농업경영체 등록정보 조회 서비스(<http://uni.agrix.go.kr/docs7/biOlap/fixType.do?reportId=report02>)

주 : 저자 작성함.

〈표 4-4〉 농촌 영역 실태조사 소요예산(추정안) 세부내역 비용 산출

(단위 : 원)

항목	세부 내역	최소	최대	비고사항
기본통계	충남 행정리 마을개수(2019년)	4,397개	-	4,397개, 2020년 제60회 통계연보, 2019년 기준
	충남 읍면 개수(2019년)A`	161개	-	동을 제외한 읍면 개수, 2020년 제60회 통계연보, 2019년 기준
인건비 (조사비 실비)	읍면 전체 조사일수B`	15일	17일	읍면별 약 30개 행정리 마을로 구성
	마을당 조사주체(팀)C`	2인	3인	1개 행정리 마을 당 0.5일 소요
	마을당 일일 조사주체(팀) 인건비D`	200,000	300,000	행정리 마을당 지급, 마을 당/1팀 당 2-3인 조사주체 구성, 1인당 100,000원 지급, 최저임금 외 식바교통비 포함
	마을당 조사대상자(팀) 수당E`	30,000	50,000	행정리 마을당 3-5인 조사응답자 구성, 조사응답자에게 상품권 및 기념품 등 지급, 1인당 10,000원 지급
	마을당 일일 조사비용(F` =D` +E`)	230,000	350,000	
	읍면 인건비와 수당 지급총액(G` =F` *B`)	3,450,000	5,950,000	
	소계(H` =G` *A`)	555,450,000	957,950,000	
사업비	시군별 조사교육비	20,000,000	25,000,000	
	시군별 홍보비	10,000,000	15,000,000	
	시군별 인쇄비	10,000,000	15,000,000	
	시군별 회의운영비	5,000,000	7,000,000	
	광역단위 DB구축비	500,000,000	750,000,000	
	광역단위 분석결과 프로그램 개발비	100,000,000	100,000,000	
	광역단위 유지보수비	100,000,000	100,000,000	
	소계(I`)	745,000,000	1,012,000,000	
운영관리비	(인건비+사업비)*3%J`	39,013,500	59,098,500	
	총합계(K` =H` +I` +J`)	1,339,463,500	2,029,048,500	
시군별 소요예산	시군별 예산(L` =K` /15)	89,297,567	135,269,900	단순 산출과정이므로 시군별 인구규모, 재정자립도 등은 고려하지 않음.
	시군별 예산(M` =J+L`)	661,634,233	844,459,233	농업 영역과 농촌 영역 포함한 총예산

자료 : 충청남도(2021), 2020년 제60회 충남 통계연보(2019년 기준자료).

주 : 저자 작성함.

G. 조사관리

● 조사관리(중심) : 충청남도과 15개 시군 역할분담 등 관리체계

- 실태조사 결과물에 대한 활용성 검토와 모니터링을 누가 지속적으로 할 것인가에 대한 검토가 필요하고 데이터 신뢰도 문제·관리·유지·보수 등 업데이트 문제가 관건이므로 조사주체 못지않게 조사관리 주체에 대한 대책도 동시에 수립되어야 한다.
- 조사관리 주체는 공공성과 지속성을 담보하는 행정기관(충청남도)이 되어야 한다. 조사기획, 조사자료 DB구축, 업데이트, 점검과 평가까지 컨트롤타워 역할을 해야 한다.
- 읍면으로부터 수집된 자료가 충청남도나 15개 시군으로 유의미한 자료들이 계속 모일 수 있도록 전체 관리체계(총괄기획-실태조사-통계작성-정보화 순)를 구축한다.
- 현재 충청남도 조직도에서 전체 분야의 데이터 및 정보화와 관계되는 부서는 행정부지사 직속의 데이터정책관(15명), 기획조정실 하에 정보화담당관(27명 직원)이다. 통합적인 내용으로 조사하고 통합부서에서 변화 동향을 점검, 관리하되 조사결과는 필요한 부서에서 필요한 내용을 언제든지 활용할 수 있도록 한다.
- 농림축산국 소관만이 아니라 다른 실과(공동체지원국 등)에서도 유사한 실태조사를 하고 있으므로 충청남도 차원에서 총괄 관리하되 농림축산국에서는 필요한 데이터를 수집, 축적, 분석, 제시, 공유, 보완하는 방법을 택한다.
- 행정조직의 가장 취약한 단점인 잦은 인사이동으로 인해서 역량과 전문성이 축적되지 못하는 데 있다. 이들 부서에는 전문직 공무원이 채용되어 있지만 그 정도로는 안 되고 충청남도 산하 데이터 센터 등 개설도 신중하게 고려할 필요가 있다.
- 이유는 충남 내 마을실태조사는 충청남도의 경우도 농업정책과 소관사항만은 아니고 15개 시군의 경우도 다른 부서인 자치행정과 등으로 이관될 소지가 있기 때문이다.
- 중간관리주체로서 농업 영역에서는 농업회의소 등이, 농촌 영역에서는 시군별 마을만들기지원센터, 주민자치회 사무국 등이, 농업 및 농촌 영역을 통합한다면 (가칭)충남 농촌활성화재단 등이 적합하다.
- 핵심조사주체로서 읍면 단위이다. 읍면 단위에서 데이터를 수집하고 분석하는 부분까지 촘촘하게 관리체계가 마련되어야 제대로 된 계획이 수립되고 정책과 사업이 도출된다. 행정리 마을-읍면-15개 시군-충청남도까지 연결되는 관리체계여야 한다.

● 조사관리(보완, 부가) : 지역 내 OO연구원 혹은 OO연구소 등 전문연구기관

- 지역 내 OO연구원 혹은 OO연구소 등과 지역전문연구기관 내 (가칭)데이터센터를 만들어서 데이터 중간관리자로서 핵심 역할을 수행한다.
- 실태조사포 설계과정 자문, 조사결과에 입각한 데이터 사전 및 사후 검증과 전후처리, 전체 현황 DB 파악, 빅데이터 구축, 정교한 분석, 보완방향 논의, 세부조사가 필요한 지역 선정, 샘플지역 선정, 예의주시할 지역 선정, 정책제안 과정에 참여와 협조지원,

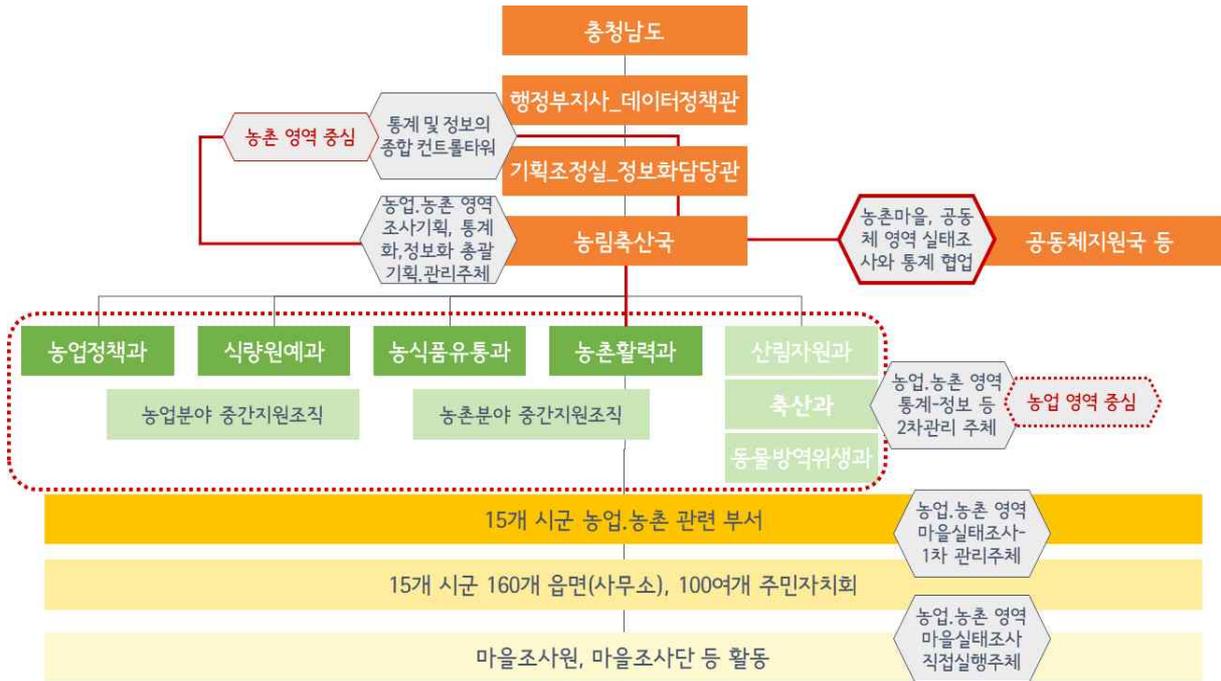
특정한 샘플에 대해서 심도있게, 지속적으로 관리, 모니터링하는 작업을 수행한다.

- 지역 내 OO연구원 혹은 OO연구소 등과 같은 전문연구기관은 전수실태조사 전에 마을별 현장 표본조사를 별도 실시하여 경험과 노하우를 공유하고 전수실태 본조사는 통계 및 데이터 구축으로 연결되도록 하는 것이다.
- 전문연구기관 자체에 신입직원 교육프로그램으로도 활용하는데 농촌활동을 하듯이 숙박하면서, 마을주민과 어울리면서 심층조사를 하는 것도 중요한 팁이다.
- 기초자료만 제공해줘도 연구에 훨씬 수월하므로 결국 실태조사를 통한 결과의 활용은 행정에게도 중요할 뿐만 아니라 정책을 제안하는 연구기관에게도 중요한 정보가 된다.
- 주민들이 정책제안 구상 시 OO연구원, OO연구소 내 분야별 전문가와 매칭하여 협조 지원한다.

☞ 충남 적용 예시(충남 농촌마을 전수실태조사 조사관리 : 농림축산국 역할)

- 첫째, 조사내용에 있어서 농림축산국 소관과 그 외에 소관영역도 제시하고 활용하도록 제안하고 있는데 농업 영역 조사의 주관부서는 농업정책과 혹은 식량원예과, 농촌 영역 조사의 주관부서는 농촌활력과로서 역할분담을 명확히 한다(<그림 4-1> 참고).
- 둘째, 이유는 조사내용 범위가 너무 넓으므로 농업정책과, 농촌활력과만으로 한계가 있다. 농업 영역 실태조사는 농업정책과가 기획 및 조사관리 등 중심부서가 되는데 식량원예과와 농식품유통과 등으로부터 실무차원의 협조지원을 받는다. 농촌 영역 실태조사는 농촌활력과 업무범위가 넓어서 오히려 실태조사가 더욱 힘들 수 있다.
- 셋째, 농업정책과는 업무영역 한계 상 농촌 영역 실태조사는 할 수 없으니 충청남도의 경우 공동체정책과(시군의 경우, 자치행정과 등 이통장 관리부서) 총괄부서를 지정하여 업무를 이관하거나 실무 차원의 협조지원을 받는다. 즉, 데이터와 정보를 통합 관리하는 부서(데이터정책관, 정보화담당관 등)가 담당하는 게 적절하다.
- 넷째, 농업 영역 실태조사는 기본적으로 읍면단위 실행이 중심이 되고 충남형 사업으로 격상해서 광역 및 시군별 농업회의소와 같은 조직이 중간관리 주체로서 적합하다. 단, 농업회의소는 자체 운영이 가능한 곳, 정상 작동이 가능한 곳에 한정한다.
- 다섯째, 농촌 영역 실태조사는 기본적으로 읍면단위 실행이 중심이 되고 충남형 사업으로 격상해서 광역 및 시군별 마을만들기지원센터, 읍면 주민자치회 사무국 등이 중간관리 주체로서 적합하다. 기존 시군별 마을만들기지원센터에서 농촌 영역 실태조사 사업을 하고 있지만 광역 단위로 데이터가 모아지고 관리되는 체계가 필요한 시점이다.
- 여섯째, 현재 충청남도 농림축산국이 설립 검토 중에 있는 (가칭)충남농촌활성화재단에서 농업 영역 실태조사, 농촌 영역 실태조사를 하는 중간관리 주체로서 적합하다.

〈그림 4-1〉 충청남도 실태조사 관련업무 관리체계(안)



주 : 1. 실선은 농촌 영역 통계와 정보를 담당하는 부서, 점선은 농업 영역 통계와 정보를 담당하는 부서임.
 2. 저자 작성함.

H. 조사결과

● 조사결과 공유, 활용, 확산

- 국가단위 통계와 정보, 마을단위 통계와 정보 등을 어떻게 연계·활용할 것인가, 어떻게 현장에게 전달하여 확산하게 할 것인가, 어떻게 공유할 것인가 등을 고민해야 한다.
- 안정적으로 조사되고 관리되며 결과가 모두에게 계속 공유되는 방식으로 가야 한다. 그리고 실태조사 및 통계구축의 목적은 정책도출과 정책활용에 있음을 기억해야 한다.
- 지금까지 읍면 단위로 끝냈던 조사가 행정리 단위까지 조사하고 조사결과는 주민자치회 등 읍면 단위 현장으로 모이도록 한다. 읍면 단위로 조사결과가 공유되고 이해하고 데이터를 가지고 있어야 하고 이후 시군 및 광역 단위로 결과들이 모일 수 있다.
- 모든 정보와 자료, 데이터의 수집은 마을 단위 현장에서부터 시작되어야 한다. 자료가 마을로 취합, 분석, 재가공, 피드백, 결과와 경험 공유(온라인 플랫폼 등), 미래전망, 지역에 맞는 정책도출 절차, 지역역량강화 등으로 연결되는 구조를 그릴 수 있다.
- 읍면 주민자치회로 모이게 되면 비로소 지역실태를 제대로, 정확히 파악할 수 있고 마을조사 결과에 대한 경험을 지속적으로 축적할 수 있다. 다만, 조사단계에서 지역주민이 알 수 있게 구조화시켜야 한다.
- 마을주민들에 의해서 미래전망도 가능하고 마을주민들이 체감하는, 필요로 하는 정책과 사업이 될 수 있다. 마을주민들이 정책과 사업실체를 알 수 있어야 현실에서의 사업들도 보다 쉽게 작동하게 될 것이다.
- 시군 역량, 주민자치회 역량을 키우기 위해서라도 이러한 사전작업들이 필요하다. 조사과정에서 주민들이 스스로 조직화되고 마을문제와 해결방안을 자각하게 되는, 자치역량을 강화하는, 보다 근본적인 효과가 있다. 현장 조사원이 지역을 제일 잘 알고 무엇을 해보자라는 제안도 할 수 있게 된다. 마을조사단 학습효과가 가장 효과 높다.
- 읍면 단위 통계자료를 모으더라도 주민자치회가 자체적으로 분석하기 쉽지 않기에 조사결과 자료를 입력만 하더라도 분석해서 보여줄 수 있는 도구(엑셀 기초분석, 그래프, 현장사진과 결합한 결과분석, 인포그래픽화) 등 시각화를 통해서 용이하게 접근할 수 있도록 한다.

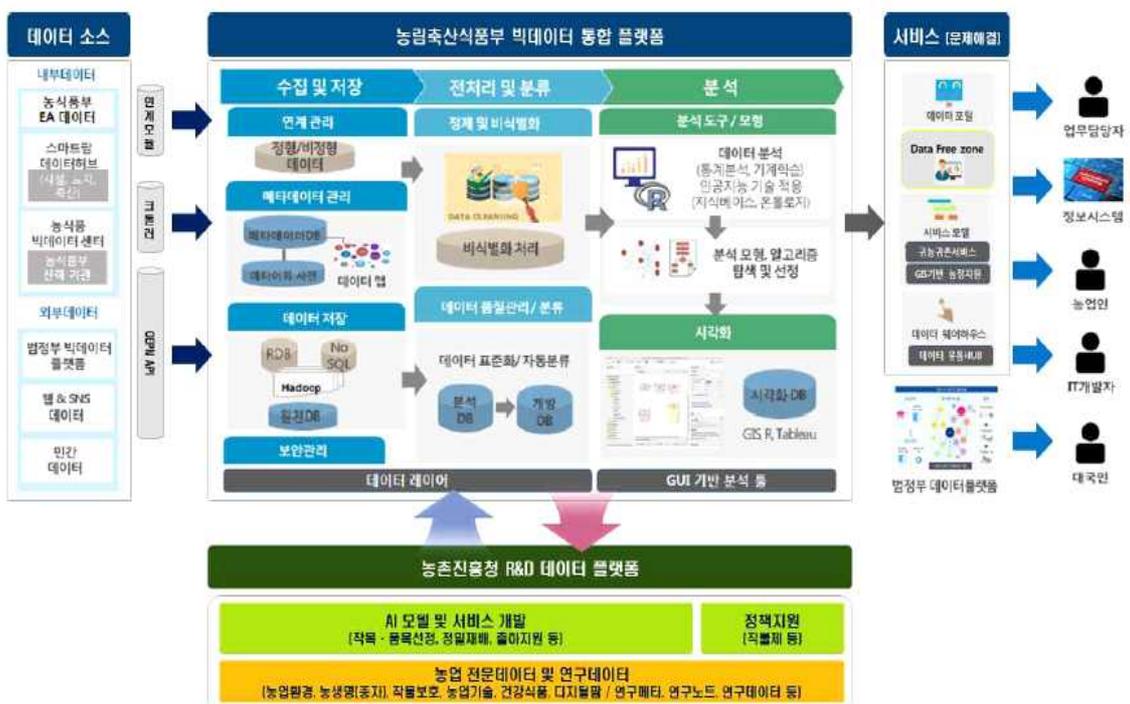
● 시범사업(안) : 충남 농촌마을 실태조사와 빅데이터 구축 시범사업

- 충남 농촌마을 실태조사가 조사로만 끝나는 것이 아니라 조사결과를 빅데이터화한다. 빅데이터는 다양한 종류의 대규모 데이터를 말하는 것이고 농업·농촌 영역의 빅데이터는 현재 있는 데이터를 수집하고 여기에서 누락된 데이터, 보완이 필요한 데이터를 찾아내고 조사과정을 통해서 채워넣는 것이라고 본다.
- 1차 데이터 수집, 2차 데이터베이스화, 3차 가공 및 분석, 4차 정책활용 단계까지 이어져야 한다. 이렇게 되면 정보 공유가 전체적으로 일어나고 충남만의 농업·농촌 분야

빅데이터가 가능해지고 활용할 수 있게 된다.

- 예를 들면, 시범사업명은 “충남 농촌마을 실태조사와 빅데이터 구축 시범사업” 등을 고려할 수 있다. 2-3개 시군을 정해서 시군의 모든 읍면 단위와 행정리 마을단위까지 조사하고 기록화한다. 실시간으로 발생하는 기존 행정자료, 통계자료와 연동하면서 데이터 수집 및 저장, 전처리 및 분류, 분석 등의 절차로 진행한다. 다만, 농업 영역과 농촌 영역은 데이터 내용 범위가 다르므로 우선은 별도 구축한다.
- 농업 영역은 기초 기반(농지), 작목별 생산, 유통과 판매 등으로 이어지는 단계별 데이터를 구축하고 다른 기관이 생산하는 유사한 종류 데이터와 결합한다. 농림축산국 업무소관 범위와 일치하므로 중심부서가 된다(〈그림 4-2〉 참고).
- 농촌 영역은 마을 내 자원별 데이터를 구축하고 사회복지·교육·노인·안전·교통 분야 등 다양한 분야 데이터와 결합한다. 관리부서는 농림축산국 업무소관 범위를 넘어서게 되므로 데이터와 정보를 통합 관리하는 부서가 담당하는 게 적합하다.
- 5년 주기로 정기적으로 조사, 자료를 총집결, 연구기관에서 데이터 및 빅데이터 분석, 기초 통계분석 결과를 읍면 주민자치회까지 공유하는 수준으로 한다.
- 의지가 있는 시군, 빅데이터 구축에 관심이 있는 시군을 먼저 예산 지원하여 시범사업에서 성과를 나타나게 한다. 좋은 성과가 있다면, 이후 시군 간 경쟁이 붙어서 더욱 열의를 가지고 실태조사에 적극적으로 참여할 수 있는 동력이 생긴다.

〈그림 4-2〉 농식품 빅데이터 통합플랫폼 연계도 예시



자료 : 농촌진흥청(2021), 디지털농업 촉진 기본계획 : 빅데이터 개방·활용을 통한 농업혁신, 제1차 데이터 특별위원회 심의안건 제3호(2021.03.23.), p.6.

☞ 충남 적용 예시(충남 농촌마을 전수실태조사 조사결과)

- 결과 활용 예시 중 첫째, ‘마을단위 통합데이터 구축 정책과제 도출’ 등을 할 수 있다. 이를 위한 순서로는 ① 마을단위 전수실태 조사결과, ② 관련 행정자료 및 통계자료 구축, ③ ①와 ② 자료 결합(개인식별코드 등 기준)시켜서 마을 통합데이터 구축하고 분석 등의 순이다(〈표 4-5〉 참고).

〈표 4-5〉 충남 농촌마을 실태조사 결과 활용 예시 : 마을단위 통합데이터 구축 정책과제 도출

구분	분석자료	분석방법
1단계	마을단위 전수실태조사 자료	조사자료 취합, 코딩, 결과 분석
2단계	마을단위 전수실태조사 자료 관련 행정자료 및 통계자료	조사결과 기준으로 관련 행정자료 및 통계자료와 통합(개인식별코드 등 기준)
3단계	마을단위 통합데이터 구축	종합DB구축과 관리, 최종 분석, 과제도출
A마을 위성지도, 마을경계		
A마을 위성지도와 스마트팜맵 레이어드		

자료 : 강마야.이도경(2019), 충남 마을농지 소유 및 이용 실태와 정책방향 연구, 전략연구 2019-01, 충남연구원.
주 : 저자 작성함.

- 결과 활용 예시 중 둘째, '농업노동력 연구와 결합한 정책과제 도출' 등을 할 수 있다. 이를 위한 순서로는 ① 충남 농촌마을 농업노동력 수요와 공급 불일치 실태 파악, 정책과제 도출, ② 농업노동력 부족을 보여주는 대리 지표로서 현실의 '수요와 공급 불일치' 설정 등의 순이다(<그림 4-3> 참고).

<그림 4-3> 충남 농촌마을 실태조사 결과 활용 예시 : 농업노동력 연구와 결합한 정책과제 도출

1단계	2단계	3단계	4단계
현황 및 문제	지역별, 집단별 차이 검증(T-test, ANOVA 등)	영향변수별 요인분석	정책과제 도출
농촌마을 인구고령화 및 감소화 심각	주요 품목별 농업노동력 인구 수급 차이여부가 통계적 유의미 검증	부족율, 불일치율에 영향을 주는 독립변수 요인	수급 불일치 문제를 해결하기 위한 기존 정책 검토, 신규 정책과제 도출
농업노동력 부족 심각	<ul style="list-style-type: none"> · 식량작물 농업노동력 수요, 공급 현황 · 시설원예작물 농업노동력 수요, 공급 현황 · 특용작물 농업노동력 수요, 공급 현황 		
(예. A작목은 위탁영농 비중 50%, B작목은 위탁영농 37%, C작목은 외국인농업노동력 비중 60%)	<ul style="list-style-type: none"> · t값의 유의확률 값으로 신뢰수준 결정됨. * p값(유의확률) < 0.05이면 5% 유의수준에서 유의미 (신뢰수준 95%) ** p값(유의확률) < 0.01이면 1% 유의수준에서 유의미 (신뢰수준 99%) 		
<ul style="list-style-type: none"> · 충남의 농업노동력 수요실태 · 충남의 농업노동력 공급실태 	<ul style="list-style-type: none"> · 농업노동력 수급차이에 따른 소득 및 부채변화 t검정 · 작목별 농업노동력 수급차이 수준 ANOVA 검정 · 농촌마을 인구집단(연령대별, 지역별, 작목별) 차이 정도, 외국인노동력 조달 차이 정도 	<ul style="list-style-type: none"> · 농업노동력 수급차이에 대한 회귀분석 <ul style="list-style-type: none"> - 종속변수: 수급차이(3개 그룹) - 독립변수: 인구학적 요인(연령, 지역, 소득, 농사경력), 농업요인(작목선택, 규모, 기술습득 여부), 마을요인(주작목 여부, 외국인노동력 정보 여부, 공동체 활성화 여부) 	<ul style="list-style-type: none"> · 충남 내 시군별 농업노동력 작업 정보 구축 · 작목별, 농사인구 연령대에 따른 농작업 기술과 적합한 노동력 작업단 인력풀 구성 · 마을 내 협업농장 구성을 통한 농업노동력 조달 · 마을 내 농작업 공동체 활성화와 소비자 생협과의 연계방안

주 : 1. 저자 작성함.

2. t-test(t-검증)란, 두 집단 간의 평균 차이가 통계적으로 유의한지 여부를 파악할 때 사용하는 통계기법을 말함. 표본수가 적을 때(보통 30-50) 사용하면 정확함.
3. ANOVA(분산분석)란, 세 집단 이상의 평균 차이가 통계적으로 유의한지 여부를 파악할 때 사용하는 통계기법을 말함.

1. 기존 자료와 연계 및 활용

● 기존 행정자료, 통계자료 등과 연계 및 활용

- (배경 및 필요성) 시군별 통계연보는 대부분 읍면 단위까지 집계되고 인구 현황 정도가 법정리 단위까지 집계되는 실정이다. 예를 들면, 인구 현황은 주민등록인구수와 실제 거주인구수 간 큰 차이로 정확한 실제 거주인구 파악이 불가하다. 읍면마다 제공하는 통계자료도 상이하어 표준화 작업이 시급하고 현실에 필요한 행정리 마을단위 집계는 부재한 상태 혹은 자연마을까지 조사했으나 대부분 비공개 자료가 많다.
- (배경 및 필요성) 조사대상자 입장에서 보면 비슷한 조사를 계속 응답해야 하는 것에 대한 번거로움, 조사응답자의 피로도 누적, 불성실한 답변 등으로 이어지고 조사결과에도 안 좋은 영향을 미칠 수 있기 때문에 통합조사, 기존 자료 활용이 중요하다.
- (내용) 몇 가지 행정자료, 통계자료만이라도 취득하면 대략의 경향, 추세는 알 수 있다. 즉, 기존 행정자료를 최대한 활용하되 구멍이 난 부분, 수요가 필요한 부분에 한해서 마을이장(핵심정보를 가지고 있는 사람)등을 대상으로 개별접촉, 보완조사한다.
- (내용) 여러 부서별 다른 분야에서 개별적으로 실시하는 조사주체, 조사기간, 조사내용 및 조사항목 등을 파악해서 기존 조사자료, 행정자료, 통계자료를 최대한 활용해야 한다. 조사항목에서 기존 자료, 신규 필요자료로 구분하여 체계적으로 보여줘야 한다. 다른 부서와 협업을 통해서 결합할 수 있어야 하고 농업센서스, 인구센서스 등 기존 통계와도 연결할 수 있는 것은 연계해야 한다.
- (내용) 현장에서 정작 필요한 자료는 읍면 사무소의 자료 제공에 비협조적인 태도, 여러 가지 사유로 비공개일 가능성 등으로 시군 담당자도 볼 권한을 부여받지 못하는 게 많다. 공식권한을 부여받아서 시군 단위에서도 국가자료를 접근할 수 있도록 해야 한다. 단, 개인정보자료나 민감정보자료의 공개범위는 읍면 단위 혹은 행정리 마을 단위로 할지 결정한다. 그리고 현장 실태조사시점과 자료제공시점 시차를 최소화한다.
- 예를 들면, 농업 영역 실태조사의 경우, 농업노동력 통계, 농가소득 통계, 농기계 보유 현황 통계, 귀농귀촌 통계는 읍면 단위까지 집계되지 않고 시군 단위로만 집계, 공개된다. 조사를 용이하게 하기 위해서는 이미 있는 행정자료(친환경농산물 인증, 농업경영체, 농업직불금 등) DB를 확보해서 조사할 때 이것을 기본으로 활용한다.
- 예를 들면, 충청남도의 “저출산·고령화·양극화” 등의 이슈와 연계하여 마을 모니터링의 필요성을 강조하고 관련 상위계획(농업·농촌 및 식품산업 발전계획, 농어업인 삶의질 향상 기본계획, 충청남도 종합계획)과 연계하여 필요성을 강조한다.
- 예를 들면, 법정조사 항목에 본 연구에서 제안한 조사항목을 추가하는 방식을 검토한다. 농식품부 및 통계청의 국가승인 조사통계에 추가 건의, 충남 사회지표(1,500가구) 조사에 추가 건의한다. 통계청의 인구총조사 조사항목에 올해 충청남도가 조사 필요한 항목을 제안하고 익년부터 시범사업화, 몇년 단위로 주기적 조사를 하는 방식이다.

- 예를 들면, 충남 희망마을만들기 조례에 근거하여 5년 단위 기본계획을 수립하도록 하고 있고 마을 모니터링(지표조사) 내용을 조례에 포함시키는 방안을 검토한다.
- 예를 들면, 충청남도 및 시군별 마을만들기지원센터의 인력과 예산을 활용한다. 시군별 역량강화사업(5억 원)을 활용하여 조사하는 방안을 검토한다.
- 예를 들면, ‘청년창업농지원사업’은 매일 기록하고 있는데 이런 데이터도 활용한다.

☞ 충남 적용 예시(충남 농촌마을 전수실태조사 시 행정자료 등을 활용한 통계생성)

- 첫째, 충남의 농촌마을 전수실태조사 시 다른 분야의 행정자료, 통계자료 등을 사전에 적극 연계, 활용한다. 충청남도 청년통계·충청남도 사회지표·충청남도 독거노인통계, 시군별 마을조사의 조사항목과 같은 것이 대표적이다(〈표 4-6〉 참고).
- 둘째, 기본적으로 행정자료를 수집, 표준화, 개인식별코드 연계 과정을 거쳐서 통계자료가 생성되는 구조이다. 개인식별코드로 행정자료를 연계하고 에디팅(editing), 통계작성용 파생변수 생성 등 과정을 거쳐 구축한 ‘통계분석 기초자료(microdata)’를 기반으로 새로운 통계를 생성한다. 생성 프로세스는 다음과 같다(〈그림 4-4〉 참고).

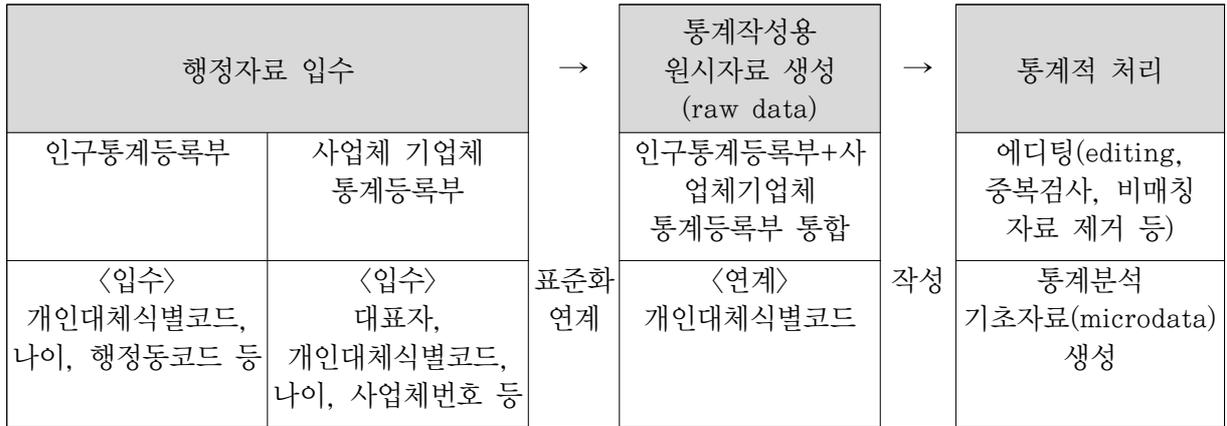
〈표 4-6〉 충청남도 다른 분야 통계의 조사항목 예시

구분	방법	조사항목															
		인구	가구 가족	경제 활동	공동 체활동	노동 일자리	창업	지역 사회 복지	건강 보건	교육	소득 소비	주거	교통	환경 자연 경관	안전 생활 SOC	여가 문화	도정 특성
충청남도 청년통계	행정자료 활용	●	●	●		●	●	●	●								
충청남도 사회지표	행정자료 기존통계 사회조사	●	●			●		●	●	●	●	●	●	●	●	●	●
충청남도 독거노인 통계	행정자료 활용	●		●				●	●								
시군별 마을조사	설문조사	●	●	●	●	●						●		●		●	

자료 : 1. 충청남도&충청지방통계청(2018), 행정자료를 활용한 2018 충청남도 청년통계 보고서, 충청남도, pp.10-12.
 2. 충청남도(2019), 2019 충남 사회지표 보고서:종합편, 충청남도, pp.10-17.
 3. 충청남도(2017), 충청남도 독거노인통계 보고서, 충청남도, pp.7-8.

주 : 시군별 마을조사는 시군 마을만들기지원센터(중간지원조직)에서 실행하는 조사를 통칭하는 것으로서 모든 시군이 동일한 것은 아니지만 공통항목을 표시함.

〈그림 4-4〉 행정자료 등을 활용한 새로운 통계자료 생성 예시



자료 : 충청남도&충청지방통계청(2018), 행정자료를 활용한 2018 충청남도 청년통계 보고서, 충청남도, pp.10-12.

05 요약 및 결론

- 충남 농촌마을 실태조사 핵심사항이자 조사방법론 요약(〈표 5-1〉 참고)
 - 충남 농촌마을 실태조사는 단계별 전반에 걸쳐서 조사주체, 참여주체 등은 모두 제3자가 아닌 지역사람, 지역자치조직 중심이 되어야 한다(주체성과 지역 중심성).
 - 충남 농촌마을 실태조사는 지역 사람이 전수실태조사 주체가 되어야 조사경험을 지역 내부에 축적할 수 있고 이를 통해서 지역내부 역량과 조직화로 결집할 수 있다(역량과 조직화).
 - 충남 농촌마을 실태조사는 조사로서만 끝나는 게 아닌 국가단위 통계와 정보, 마을단위 통계와 정보 등을 어떻게 연계할 것인가, 어떻게 현장에 전달되게 할 것인가, 어떻게 공유할 것인가, 어떻게 정책으로 활용할 것인가를 고민한다(연계성·전달성·접근성).
 - 충남 농촌마을 실태조사는 농업 영역과 농촌 영역을 모두 아우르는 종합 실태조사로서 그동안 분절되어왔던 부서별 업무장벽을 넘어서 통합관리체계로 유인한다(통합성).
 - 충남 농촌마을 실태조사는 정책분석까지 해서 정책활용도를 향상시키는 방식으로 되어야 한다(예. 지역 내 유희시설 현황, 공간분포 등)(실용성, 목적의 명확성).
 - 그 외 조사명분, 조사공간, 조사시기, 조사대상자, 조사내용, 조사주체 및 조사주체 교육, 소요예산 및 비용, 조사관리, 조사결과, 기존 자료와 연계 및 활용 측면에서의 조사방법론을 요약하면 다음과 같다. 제3자에게 의존했던 방식과 모든 측면에서 다르다.

〈표 5-1〉 충남 농촌마을 실태조사 조사방법론 요약

구분	주요 내용
조사명분	<ul style="list-style-type: none"> · 정책 프로세스의 모든 단계에 제3자가 주도적으로 개입한 상황에서 만들어진 정책과 사업은 현실과 괴리가 많음 · 마을실태를 스스로 파악해서 마을에 맞는 정책과 사업을 고민하고 만들어야 할 필요
조사공간	<ul style="list-style-type: none"> · 조사내용, 조사항목, 조사영역에 따라서 공간범위 달라지면 누락되는 내용 발생 · 동일 영역(농업, 농촌) 내에서 충남 내 15개 시군 전역을 일시에 하는 전수실태조사 · 누락되는 지역발생을 최소화하기 위해서 공간데이터 분석결과, 사전 현장조사결과를 토대로 함.

구분	주요 내용
조사시기	<ul style="list-style-type: none"> · 급격히 변하는 농촌마을 상황을 고려한다면, 조사주기는 짧아져야 함(1년에 1회, 최소한 2-3년 주기) · 조사시기 편차 발생을 고려해 동일 영역 내에서 일시에 하는 전수실태조사
조사대상자 (농업 영역)	<ul style="list-style-type: none"> · 가구 단위가 아닌 개별 단위의 전수실태조사 · 1:1 직접 면접조사 방식, 직접 가가호호 방문 조사 · 최근 개인정보보호 강화로 기존 행정자료 및 통계자료 최대한 연계, 활용
조사대상자 (농촌 영역)	<ul style="list-style-type: none"> · 행정리 마을 단위의 전수실태조사 · 분야별 단계적 실태조사방식 · 다면조사방식 채용(최소한 3인 이상의 조사대상 인원 규정)
조사대상자에 따른 조사방식	<ul style="list-style-type: none"> · 지역별 각기 다른 사정이 있고 활용목적, 내용, 조사영역 범위에 따라서 알맞은 조사방식 채택 · 통합조사 → 개별조사 → 보완조사 순으로 진행
조사내용 (농업 영역)	<ul style="list-style-type: none"> · 인적속성, 경제활동 실태, 농지소유 및이용 실태, 자본과 시설 이용 실태, 농업노동력 수급실태, 재배작목 현황, 농산물 판매 및 유통 실태, 정책수혜 보조사업 실태 등
조사내용 (농촌 영역)	<ul style="list-style-type: none"> · 마을에 거주하는 인구 및 가구 특성, 토지 및 경제활동 기반 현황, 마을공동체 현황, 마을자산, 지역 내 빈집, 복지서비스, 환경(수질, 토질, 영농폐기물), 농촌지역개발 관련 보조사업 종류, 공공시설 등
조사내용에 따른 조사방식	<ul style="list-style-type: none"> · 농업 영역에서는 개별조사 방식 · 농촌 영역에서는 다면조사 방식, 공통 조사표와 지역 조사표로 구분, 공통 지표와 개별지표로 구분
조사주체	<ul style="list-style-type: none"> · 마을주민, 지역 내부사람을 조사주체(마을조사원 혹은 마을조사단) 자체 고용, 위촉 · 기존 마을자치조직 및 주민자치회 조직을 최대한 활용 · 시군별 마을만들기지원센터, 사회적 경제조직 등으로부터 도움
조사주체 교육	<ul style="list-style-type: none"> · 마을조사원에 대한 자체역량강화 기회, 조사방법 및 사전 조사표 작성에 참여 · 교육프로그램을 작동하면서 조사내용과 조사항목 동시에 개발·수정보완 과정 병행 · 시범조사 실시 후 조사내용과 조사항목 평가, 조사항목 변경 가능 · 교육주체는 OO연구원, OO연구소 등 지역 내 전문연구기관
소요예산 및 비용	<ul style="list-style-type: none"> · 인건비, 사업비, 운영관리비 등을 포함한 별도 예산 확보, 제도 기반 마련 · 조사주체 및 실행기관 예산에 실태조사 인건비, 사업비, 운영관리비 항목 추가 지원 · 재원은 균형발전특별회계, 지방교부세 등 활용 · 농업과 농촌 영역 합산하여 98억 원~126억 원, 시군별 최소 6.6억 원~최대 8.4억 원
조사관리	<ul style="list-style-type: none"> · 관리중심 주체는 공공성과 지속성을 담보하는 행정기관(충청남도), 조사기획·조사자료·DB구축업데이트·점검과 평가까지 컨트롤타워 역할, 전체 관리체계(총괄기획-실태조사-통계작업-정보화 순) 구축 · 관리부가 주체는 지역 내 OO연구원 혹은 OO연구소 등 전문연구기관 · 중간관리주체는 농업회의소, 시군별 마을만들기지원센터, 읍면 주민자치회 사무국, (가칭)충남농촌활성화재단 등
조사결과	<ul style="list-style-type: none"> · 모든 정보·자료·데이터 수집과 결과는 마을단위에서 시작되어 끝나야 하는 구조 · 자료가 마을로 취합, 분석, 재가공, 피드백, 공유, 미래전망, 지역에 맞는 정책도출, 지역역량강화 등으로 연결되는 구조 · “충남 농촌마을 실태조사와 빅데이터 구축 시범사업” 시행
기존 자료와 연계 및 활용	<ul style="list-style-type: none"> · 기존 행정자료를 최대한 활용하되 구멍이 난 부분에 한해서 개별접촉, 보완조사. · 여러 부서별 다른 분야에서 개별적으로 실시하는 조사주체, 조사기간, 조사내용 및 조사항목 등 파악

주 : 저자 작성함.

● 충남 농촌마을 실태조사 추진 로드맵(〈표 5-2〉 참고)

- 행정의 인력과 예산을 고려한다면, 첫해에 모든 것을 한꺼번에 할 수 없으므로 다음과 같이 최소한 3차연도 연속 정책과제로서 단계별 로드맵을 구상하여 추진하는 것이 필요하다.
- 추진 로드맵에서 1차연도 “마을실태조사 설계 및 기획”이 가장 중요한 여정이라고 할 수 있다. 마을실태조사 세부방법론을 시범적으로 적용하여 전체 그림을 구상하는 단계이기 때문에 시행착오를 최소화하기 위하여 많은 시간과 예산을 투자해야 한다.

〈표 5-2〉 충남 농촌마을 실태조사 추진 로드맵(안)

구분	단계	주요 내용
1차연도	마을실태조사 설계 및 기획 마을실태조사 시범실시	마을실태조사 세부방법론 적용, 연구과제 추진 연말 “충남마을실태조사와 농업.농촌 보고대회” 개최
2차연도	마을실태조사 보완설계 마을실태조사 본격실시	농업.농촌 실태조사 자료와 연계하여 마을종합 DB구축 연말 “충남마을실태조사와 농업.농촌 보고대회” 개최
3차연도	마을실태조사 및 결과분석, 정책활용 안정화	DB 구축 업데이트, 유지 및 보수, 관리 활동 농업.농촌 정책 활용 연말 “충남마을실태조사와 농업.농촌 전망대회” 개최

주 : 저자 작성함.

〈국내 문헌〉

- D시 공동체새마을과(2020), 2020년 D시 시군역량강화사업(행정리 전수실태조사) 과업지시서.
- Y군(2020), 2020 Y군 농촌신활력플러스사업 : Y군 발전 데이터베이스 구축사업 마을현황조사.
- 강마야.이도경(2019), 충남 마을농지 소유 및 이용 실태와 정책방향 연구, 전략연구 2019-01, 충남연구원.
- 김용렬.유학열(2008), 일본의 농촌지역 통계정보 현황, 세계농업 정보, 한국농촌경제연구원.
- 농촌진흥청(2021), 디지털농업 촉진 기본계획 : 빅데이터 개방.활용을 통한 농업혁신, 제1차 데이터 특별위원회 심의안건 제3호(2021.03.23.), p.6.
- 농협중앙회(2018), 지역농축협 조합원 실태조사.
- 마을실태조사방법론_전문가가 간담회 결과(2021.06.11.) * 마을연구소 일소공도 협동조합(구자인 소장, 신소희 연구원, 황바람 연구원), 젊은협업농장 대표(정민철)
- 마을실태조사방법론_활동가 간담회 결과(2021.06.11.). * 충남마을만들기지원센터(정석호 센터장), 당진시청(심장보), 당진시 마을만들기지원센터(최운연), 태안군 마을만들기지원센터(김옥, 김기영), 예산군 행복마을만들기지원센터(김영서)
- 민상기.오내원.정기환.정명채.최양부.허장 외(1985-2001, 2017), 한국 농촌사회경제의 장기 변화와 발전, 한국농촌경제연구원. * 연구책임자만 명시
- 박시현, 성주인 외(2015-2019), 한국 농어촌마을의 변화 실태와 중장기 발전방향(5차연도 시리즈), 한국농촌경제연구원. * 연구책임자만 명시
- 박재묵.김도균.민병기.임현경(2014), 대전시 마을공동체의 현황과 실태조사, 대전광역시.대전광역시 사회적자본지원센터 연구용역 보고서.
- 송미령.조미형.심재현.유은영.김나리(2016), 농촌 취약계층 생활실태 조사 및 지원체계 구축을 위한 기초연구, 한국농촌경제연구원.
- 오정아.김평화.유재언.곽은혜.노필순.조진빈(2020), 충청남도 청년 종합실태조사, 연구보고서 20-02, 충청남도.충청남도사회서비스원 연구용역 보고서.
- 이문호.강마야.김도형.이진우.강두현(2020), 농지 소유 및 이용제도 정비방안, 대통령직속 농어업.농어촌 특별위원회 연구용역 최종보고서.
- 제주특별자치도(2015), 제주특별자치도 마을특성 및 실태조사 : 제주시 및 서귀포시. 제주특별자치도 연구용역 보고서.
- 조영재.윤정미.한승석(2019), 인구감소시대에 대응한 마을 모니터링 체계 구축 및 관리방안 연구, 전략연구 2019-05, 충남연구원, pp.193-194.
- 충청남도(2021), 2020년 제60회 충남 통계연보(2019년 기준자료).
- 충청남도(2019), 2019 충남 사회지표 보고서:종합편, 충청남도, pp.10-17.

- 충청남도&충청지방통계청(2018), 행정자료를 활용한 2018 충청남도 청년통계 보고서, 충청남도, pp.10-12.
- 충청남도(2017), 충청남도 독거노인통계 보고서, 충청남도, pp.7-8.
- 통계청(2018), 2018 지역통계 표준매뉴얼 : 귀농귀촌실태조사.

〈홈페이지〉

- 통계청 홈페이지(https://kostat.go.kr/portal/korea/kor_pi/8/1/index.action)
- 충청남도 통계정보관 홈페이지(http://www.chungnam.go.kr/orga/board.do?mnu_cd=STAMENU00070)
- 농업경영체 등록정보 조회 서비스(<http://uni.agrix.go.kr/docs7/biOlap/fixType.do?reportId=report01>)
- 농업경영체 등록정보 조회 서비스(<http://uni.agrix.go.kr/docs7/biOlap/fixType.do?reportId=report02>)

1. 충청남도 통계정보 현황

조사명	주요 내용
충남 사회지표(사회조사) (국가승인 통계)	<ul style="list-style-type: none"> · 조사근거 : 통계법 제18조(국가승인 일반통계) · 조사목적 : 충남의 사회적 상태를 양적 및 질적 측면에서 측정하여, 도민 삶의 질 향상을 위한 지역맞춤 통계자료 제공, 사회변화 예측, 정책방향 제시(정성: 사회조사, 정량: 통계 및 행정자료) · 조사기관 : 충청남도(조사 및 보고서 작성은 외부기관에 의뢰) · 조사대상 : 도내 15,000가구(1,500개 조사구, 조사구당 10가구)의 만 15세 이상 가구원 대상 · 조사방법 : 가구 직접 방문, 면접조사 · 조사기간 : 2019년 4월 ~ 5월(30일, 매년 실시, 연말 공표) · 조사항목 : <ul style="list-style-type: none"> - 공통항목 : 주관적 웰빙, 건강상태, 건강, 가구와 가족, 교육, 노동, 소득과 소비, 주거와 교통, 환경, 안전, 여가와 문화, 사회통합, 도정특성, 가구 및 개인문화 등 - 시군항목 : 시군별 핵심현안 및 주요 관심사 중심으로 달리 구성 (예. 보령시 : 보령해양머드박람회 활성화 방향, 연육교에 따른 해양관광 활성화 방안, 미소/친철/청결 범시민운동 활성화 방안 등) · 추계대상 : 시군별 상주인구(외국인 포함)의 지역별, 연령별, 성별 장애인구 등 · 기타사항 : 정성지표는 사회조사, 정량지표는 통계 및 행정자료 조사 동시 실시, 별도 연구보고서 발간("충남 사회조사를 활용한 2019 도민의 삶과 정책") ☞ 아쉬운 점 : 최종결과 공개범위는 시군까지만 제시, 읍면별/마을별 실태파악 불가, 전체 분야 대상으로 조사하고 있어 농업과 농촌분야에 집중도 부족한 편, 조사결과에 대한 분석·활용방안 시사점·정책반영도 제시 미흡(홈페이지 상 공개되지 않고 있거나 추적 불가)
통계연보(기본통계)	<ul style="list-style-type: none"> · 작성근거 : 통계법 제18조(국가승인 일반통계) · 작성목적 : 인구, 노동, 문화, 환경 등 19개 부문 368개 통계를 수집·발간하여 도정에 필요한 기초 자료를 구축함으로써 행정서비스 개선에 기여 · 작성기관 : 충청남도(외부기관에 의뢰) · 작성방법 : 통계청 공표통계, 각 기관·도 실과 소관기관 통계표 수집하여 작성 · 작성기간 : 공표주기는 1년, 연말 공표, 작성기준은 전년도 12월 31일(단, 교육통계는 당해년 4월 1일) · 작성대상이자 작성항목 : 연혁, 토지 및 기후, 인구, 노동, 사업체, 농림수산업, 광업/제조업 및 에너지, 전기/가스/수도, 유통/금융/보험/기타서비스, 주택 및 건설, 교통/관광/정보통신, 보건사회보장, 환경, 교육 및 문화, 재정, 소득 및 지출, 공공행정 및 사업 등 · 기타사항 : 핵심통계만 발췌해서 인포그래픽 형태로 보고서 책자 발간 ☞ 아쉬운 점 : 자료업데이트 시기 지연(약 2년씩 지체, 2020년에 2018년 집계통계 공표), 최종결과 공개범위는 충남 전체 총량통계만 제시, 시군별/읍면별/마을별 세부통계 부재로 실태파악 불가, 유일하게 충남 전체분야의 흐름을 대략적으로 알려주는 역할, 농업과 농촌분야도 전체 흐름수준에서 일부 파악 가능
주민등록	<ul style="list-style-type: none"> · 작성근거 : 통계법 제18조(국가승인 일반통계)

조사명	주요 내용
인구통계	<ul style="list-style-type: none"> · 작성목적 : 시군별 세대 및 인구 현황과 변화 등 파악하여 기초자료로 활용 · 작성기관 : 충청남도 · 작성대상이자 작성항목 : 월말 기준 세대 및 인구수(외국인 포함) <ul style="list-style-type: none"> - 내국인 : 주민등록 전산망을 이용 주민등록표에 등재된 내국인 인구 및 세대수 집계 (행정안전부, http://kosis.kr(국내통계)주제별통계>인구가구>주민등록인구현황) - 외국인 : 외국인 등록 전산망을 이용 외국인 인구 집계 (출입국외국인정책본부, http://www.immigration.go.kr (통계자료)통계월보>등록외국인지역별현황) - 총인구 : 내국인과 외국인 취합 재 집계 · 작성방법 : 통계청 공표통계, 각 기관 도 실과 소관기관 통계표 수집하여 작성 · 작성기간 : 작성주기는 분기(4월/7월/10월/01월 공표)(*내국인 통계는 매월 공표) ☞ 아쉬운 점 : 자료업데이트 시기는 월 단위이므로 최신자료 구득 가능, 행정망시스템을 통해 자동 집계되는 편리성, 충남 전체 총량통계만 제시, 시군별/읍면별/마을별 세부통계 부재로 실태파악 불가, 인구분야로만 국한되어서 정보 제한적
시군장래인구추계	<ul style="list-style-type: none"> · 작성근거 : 통계법 제18조(통계종류 : 국가승인 일반/가공통계) · 작성목적 : 인구변동 실적자료 이용하여 시군별 과거인구 확정, 장래인구 추계하여 중장기 지역정책 기초자료로 제공, 지역 중장기 경제, 사회 발전계획 기초자료 제공 · 작성기관 : 충청남도(외부기관에 의뢰) · 작성대상이자 작성항목 : 총인구 구성비(시군별, 권역별), 남녀인구, 인구성장률, 자연성장률, 사회적성장률, 순이동지수, 중위연령, 유소년인구, 생산가능인구, 고령인구, 85세이상 인구, 학령인구, 부양비노령화지수, 출생, 사망 등 · 작성방법 : 통계청 인구추계모형 및 추계프로그램(KOSTAT-SPP) 활용 · 작성기간 : 기간범위는 2015년~2035년(20년), 작성주기는 5년, 작성연도 12월에 공표 · 추계대상 : 시군별 상주인구(외국인 포함)의 지역별, 연령별, 성별 장래인구 등 ☞ 아쉬운 점 : 인구분야로만 국한되어서 정보 제한적, 유일하게 인구수치를 가지고 추계하여 제시한 통계자료
지역내총생산(GRDP)	<ul style="list-style-type: none"> · 작성근거 : 통계법 제18조(통계종류 : 국가승인 일반/가공통계) · 작성목적 : 지자체별 경제실태(경제규모, 경제성장률, 산업구조 등)를 포괄적으로 파악할 수 있는 종합지표로서 지역의 경제산업정책 수립 및 평가, 관련 계획 수립, 지역 관련 연구에 기초자료 제공 · 작성기관 : 충청남도(외부기관에 의뢰) · 작성대상 : 경제활동 분야별 시군별 기초자료를 조사하여 생산 측면에서 추계 · 작성방법 : 2008년 국민계정체계(SNA : System of National Accounts)편제 기준에 따라서 16개 경제활동 부문별 지역통계자료를 수집, 집계, 재가공하여 산출액, 시군별 부가가치 등 생산측면에서 추계 · 작성기간 : 작성기준년도 1월~12월까지(1년), 작성주기는 1년, 연말 공표 · 작성항목 : 시군별 지역내총생산(당해년 가격), 시군별 지역내총생산(당해년 가격) 구성비, 시군별 지역내총생산(2010년 기준년 가격), 시군별 지역내총생산(2010년 기준년 가격) 성장률, 경제활동별 시군별 지역내총생산(당해년 가격), 경제활동별 시군별 지역내총생산(당해년 가격) 구성비, 시군별 경제활동별 총부가가치(기초가격), 시군별 경제활동별 총부가가치(기초가격) 구성비, 시군별 경제활동별 총부가가치(기초가격) 증감률, 시군별 경제활동별 지역내총부가가치와 요소소득(각년도), 시군별 지역내총생산 주요지표, 시군별 1인당 지역내총생산(당해년 가격)

조사명	주요 내용
	<ul style="list-style-type: none"> 추계대상 : 시군 단위 생산활동의 결과 창출된 부가가치의 합(생산 부문) 농림어업, 광업, 제조업, 전기·가스·증기 및 수도사업, 건설업, 도매업·소매업, 운수업, 숙박·음식점업, 정보·통신업, 금융보험업, 부동산 임대업, 사업서비스업, 공공행정, 국방·사회보장·행정, 교육서비스업, 보건·사회복지사업, 문화 및 기타 서비스업 등 기타사항 : 핵심통계만 발췌해서 요약보고서 작성 <p>☞ 아쉬운 점 : 자료업데이트 시기 지연(2020년 현재 2016년 집계자료가 최신)</p>
사업체조사	<ul style="list-style-type: none"> 조사근거 : 통계법 제17조 제1항에 의한 지정통계, 도정 실무과제 “정책수립의 기반이 되는 통계생산관리”와 연계 조사목적 : 지역별 사업체와 종사자 규모·분포 및 변화 파악, 사업체 단위 각종 통계조사 표본틀 제공 조사기관 : 충청남도(외부기관에 의뢰) 조사대상 : 조사기준일(전년도 12월말) 현재 산업활동 수행 중인 종사자 1인 이상인 모든 사업체 조사방법 : 미기재 조사기간 : 2019.2.13.~3.12. 기간 중 실시(조사 기준연도 : 2018.12.31. 기준 사업체 조사 결과를 집계한 자료), 작성주기는 1년, 연말 공표 조사항목 : 사업체명, 창설연월, 조직형태, 사업의 종류, 종사자수 등 14개 항목(산업세세분류별 사업체수·종사자수, 산업소분류별·시군별 사업체수·종사자수, 상용근로자 초임 연간 급여수준 등) 기타사항 : 핵심통계만 발췌해서 요약보고서 작성 <p>☞ 아쉬운 점 : 충남 전체 총량통계만 제시, 시군별/읍면별 세부통계 부재</p>
독거노인 통계	<ul style="list-style-type: none"> 작성근거 : 통계법 제18조(통계종류 : 국가승인 일반/가공통계) 작성목적 : 고령화에 따른 독거노인 문제가 대두되지만 관련 정책수립 세부 통계 부족, 충남 독거노인 인구, 복지, 경제능력, 건강상태 부문에 대한 현황 파악을 통해서 관련 정책수립 기초자료로 제공 작성기관 : 충청남도(외부기관에 의뢰) 작성대상 : 충남 주민등록에 등재된 독거노인(만65세 이상 1인 세대) 작성방법 : 행정자료 보유 기관과 협의 후 공문을 통한 자료 취합, 행정자료를 활용한 자체 개발(자료수집→표준화→연계→작성) 작성기간 : 공표주기 2년, 공표시기는 작성연도 12월(기준시점 : 2017.08.31.) 작성대상 : 2017년 8월 31일 현재 충남 주민등록 등재된 만65세 이상 1인 세대 작성항목 : 인구(11개), 복지(14개), 경제능력(37개), 건강(12개) 등 4개 부문 74 항목 기타사항 : 2017년 최초 작성, 2017년까지만 공표, 작성 중지, 보고서 작성 발간 <p>☞ 아쉬운 점 : 대부분 통계는 충남 전체 총량통계만 제시, 일부 통계는 시군까지 제공, 조사결과에 대한 해석·활용방안 시사점·정책반영도 제시 미흡(홈페이지 상 공개되지 않고 있거나 추적 불가), 행정자료 취합으로 인해서 통계수치의 신뢰성 의문 근본적인 한계, 현재 조사중단된 통계</p>
청년통계	<ul style="list-style-type: none"> 작성근거 : 통계법 제18조(통계종류 : 국가승인 일반/가공통계) 작성목적 : 생애주기 중 교육, 노동시장 진입 및 유지를 통해 개인의 경제·사회적 삶의 수준과 질을 결정하는 시기인 청년층 통계를 생산·분석하여, 청년 정책수립 및 수행에 활용 작성기관 : 충청남도(보고서 작성은 외부기관 의뢰) 작성대상 : 충남 거주 만 15~39세 청년인구 개인, 전수(2017년11월1일 0시 기준)

조사명	주요 내용
	<ul style="list-style-type: none"> · 작성방법 : 본 통계는 전수조사나 표본조사 등 통계조사 방법이 아니라 기존 통계자료 및 행정자료를 연계 및 결합 등 방법으로 작성한 행정통계, 통계 작성기관 방문을 통한 협의 후 공공 매체를 통한 자료 취합 · 작성기간 : 작성주기는 2년, 작성 기준연도는 11월 1일, 작성기간은 1년 내내, 작성연도 12월에 결과 공표 * 2018년 12월 최초 작성 · 자료처리 : <ul style="list-style-type: none"> - 통계작성용 DB구축 : 행정자료 정제, 자료연계·통합, 분리, 상호보완 등 자료 재구성 - 분석용 DB구축 : 자료 분석이 용이하도록 별도 분석용 DB 구축 · 작성항목 : 인구가구, 경제, 일자리, 창업, 복지, 건강 등 6개 부문, 65개 항목 · 기타사항 : 보고서 작성 발간(보고서명 : 행정자료를 활용한 2018 충청남도 청년통계 보고서(충청남도, 통계청 충청지방통계청)) ☞ 아쉬운 점 : 대부분 통계는 충남 전체 총량통계만 제시, 일부 통계는 시군까지 제공, 조사결과에 대한 해석·활용방안 시사점 정책반영도 제시 미흡(홈페이지 상 공개되지 않고 있거나 추적 불가), 행정자료 취합으로 인해서 통계수치의 신뢰성 의문 근본적인 한계, 다만 DB 구축단계까지 연계하는 활동은 매우 중요
도정주요 통계	<ul style="list-style-type: none"> · 작성목적 : 반기 기준으로 통계청 등 관련기관에서 공식 발표한 자료 위주로 도정과 관련된 주요통계 제공 · 작성기관 : 충청남도(각 부서별 해당부서 작성담당) · 작성방법 : 행정자료 취합 · 작성기간 : 반기, 다음 반기 초에 공표 <ul style="list-style-type: none"> - 예시 2020년 상반기 도정 주요통계의 경우 작성 기준일은 2020. 6. 30.(* 지표특성에 따라 일부항목 기준일 상이) · 작성항목 : 10개 분야 171개 항목(기본통계(12개), 경제산업 분야(15개), 자치행정(5개), 문화체육관광(10개), 농축산(33개), 복지보건여성(30개), 환경녹지(12개), 건설교통(24개), 해양항만수산(17개), 소방안전(13개), 부록(전국 통계)) <ul style="list-style-type: none"> - 예시로서 농축산업분야 : 농축산업 예산, 농가경제, 농어촌 가구 및 인구, 연도별 농업인 인구, 농업인 고령화, 경지면적, 쌀 생산량, 국민1인당 쌀 소비량, 후계농업인 육성, 농어촌진흥자금 조성현황, 농촌체험휴양마을 지정 현황, 농수산물 수출실적, 농수산물 10대 수출전략 품목, 공동선별·출하(생산자) 조직, 충남오감 품목별 실적, 쌀 소득보전직접지불사업 지원, 공공비축 벼 매입실적, 미곡종합처리장(RPC) 시군별 설치, 친환경농업, 인삼산업, 원예특작 생산, 수리시설, 관정 및 양수장비, 방조제 관리, 기계화경작로 확포장사업, 축산업 허가.등록, 주요가축 사육두수, 가축시장, 사료공장, 동물병원 개설 및 동물약품 판매업소, 축산업 작업장, HACCP 인증 관련 통계, 축산차량 등록 등 ☞ 아쉬운 점 : 충남 전체 총량통계만 제시, 시군별/읍면별 세부통계 부재

자료 : 충청남도 통계정보관 홈페이지(http://www.chungnam.go.kr/orga/board.do?mnu_cd=STAMENU00070)

주 : 저자 작성함.

2. 공공기관 조사 및 통계에 대한 현장 반응⁷⁾

● 국가통계조사 사례 : 인구총조사, 농업총조사 현장실태

- 2015년 인구총조사 및 농업총조사는 가가호호 조사를 실시하였다. 인구총조사할 때 농업총조사도 같이 한다. 마을전체를 대상으로 인구총조사 실시 이후 농업총조사를 실시하는데 농가마다 방문해서 조사한다.
- 2020년 인구총조사 및 농업총조사는 코로나19로 인해 어떻게 했는지 모른다. 표본조사로 바뀌었다는 얘기를 들었다.
- 총조사를 진행할 시에는 읍면사무소가 조사원을 세팅하고 사무실 공간을 임시로 쓰게 해줄만큼 규모가 크다.
- 시군 단위로 조직화된 리서치 조사원 그룹이 주로 참여한다. 아르바이트를 좋은 일자리로 생각해서 그들만의 네트워크, 조직(책임자급, 팀장급)이 되어 있을 정도이다. 선거캠프라고 느낄 만한 수준의 조직 위상이 있다. 갑자기 제3자가 끼면 자기영역을 침범하는 것으로 생각해서 많은 갈등과 트러블이 생기기도 한다.
- 이들은 숙련도와 전문성에 있어서 매우 노련하기 때문에 빨리 조사를 마친다. 하루에 2개 마을을 조사할 수 있는 속도로서 거의 기계적으로 뽑아내는 수준이다.
- 일당 책정기준이 마을기준이 아닌 설문조사 부수 당 책정하므로 시간과의 싸움이 된다. 질문수준에 따라서 응답결과가 달라지므로 세심한 질문, 꼼꼼한 질문은 금지하게 된다. 결과적으로 통계결과 신뢰도에 의문이 가게 되고 잘 안 보게 되는 것이다.
- 기존 행정 통계, 법적 국가승인통계(인구총조사, 농업총조사) 목록을 찾아보면 각기 다른 경로로 조사해서 중복조사임을 알 수 있다. 그리고 행정리 조사가 다 되지만 원데이터(raw data)가 공표되지 않는다. 분석해서 제공해주는 범위는 대부분 시군 단위까지이고 읍면단위까지는 거의 알 수 없고 볼 수 있는 항목도 일부분에 그친다. 법정리, 행정리 단위는 공개되지 않으니 모를 수밖에 없고 유사한 조사를 여러 경로에서 중복 조사하게 되는 것이다.
- 이미 존재하는 행정통계를 이용하되 여기서 빠진 자료, 필요한 자료만 추가로 보완해서 조사하는 방식을 취하도록 한다. 혹은 국가에서 시행하는 행정통계인 인구총조사, 농업총조사 등을 조사할 때 지역에서 필요한 항목을 추가로 보완조사 건의해보는 것도 고려해야 한다. 이와 같은 것이 충남만의 체계적인 데이터 수집, 데이터 관리 체계, 빅데이터가 될 것이다.

● 국가통계조사 사례 : 농가소득조사(농가경제조사)의 한계

- 농가소득조사는 영농일지, 일계부를 작성하도록 하고 정확한 소득과 소비를 파악하기 위하여 통장내역도 확인하기도 한다.

7) 주 : 마을실태조사방법론_전문가 간담회 결과(2021.06.11.)를 토대로 저자 작성함.

- 다만 지역별 대표표본이 너무 적어서 대표성을 띄기 힘들고 현실을 제대로 보여준다고 하기에 힘들다.
- 광역 단위까지만 데이터 공개가 되고 시군구, 읍면동 단위까지 공개하지 않고 있다.

● 충청남도 조사 및 통계사례

- 통계연보를 보지만 막상 쓸 만한 데이터가 없음을 자주 느낀다.
- 지금 도출된 정책과 사업은 어떤 프로세스를 거쳐서 나오는 것인가에 대한 의문이 든다. 반대로 말하면, 지금 통계자료를 가지고 정책과 사업이 어떻게 나오는 것인가에 대한 의문이 들게 만든다.

3. 시군별 행정리 마을실태 전수실태조사 경험⁸⁾

● D시 행정리 전수실태조사 사례(재원 : 시군역량강화사업)

- 전수실태조사 실시 배경은 2020년 초반에 D시 마을공동체팀이 신설되면서 정책방향 수립을 위한 실태파악이 급선무라서 실시하였다. 즉, D시 마을단위 전체 실태조사를 통한 전체 데이터 확보와 구축에 의미가 있다고 판단해서 하게 되었다.
- 2020년 중반에 마을만들기지원센터가 설립되면서 센터를 주축으로 실태조사 가능한 여건이라고 판단하였다.
- 균특회계 시군역량강화사업 일환으로 진행하였고 세부 과업내용은 박스를 참고한다.
- 조사원 교육은 3주-4주간 실시, 조사원은 지역주민 채용조건, 읍면지로 사전 공부 실시, 교육내용은 조사항목에 대한 교육이 주를 이루었다.
- 3-4개 마을을 우선 시범조사, 이를 토대로 조사항목 수정해서 본격 실시하였다. 225개 행정리 전수실태조사, 읍면지역만 대상, 2인 1조가 되어서 진행하였다.
- 현재 한글보고서 등 결과물은 도출했고 DB도 구축했으나 유의미한 결과까지 못 얻은 상태이다. DB 구축의 목적은 이번 조사를 통해서 다른 부서가 자료를 보고 누락된 부분을 재조사하면서 업데이트해서 전체적인 자료를 완성해 나가고자 하는 것이었다.
- 조사내용으로 마을별 집성촌 현황 파악을 통한 뿌리 알아내기 작업을 못한 것에 대한 아쉬움이 있으나 D시지 외에 계속 업데이트, 공유 등으로 이어져야 할 것이다.

〈과업개요〉
○ 과업명 : 2020년 D시 시군역량강화사업(225개 행정리 전수실태조사)
○ 과업기간 : 6개월 간(2020년 2월 ~ 8월)
○ 과업금액 : 110,890,000원
○ 공간범위 : D시 11개 읍면 225개 행정리(2020년 기준, 동은 조사대상 지역에서 제외)
○ 내용범위
- D형 마을자원조사표 개발, 사전자료조사
- 마을조사단 운영과 역량강화를 위한 사전교육(조사팀은 총 6명, 2인 1조 구성)
- 11개 읍면 225개 행정리 마을자원 전수실태조사(동까지 포함하면 원래는 282개)
- 마을자원 DB 구축 및 분석
○ 세부내용(마을자원조사표)
- 마을현황 및 보유자원 실태
- 마을 보유자원 현황
- 마을 보유자원 역량수준 평가표
- 마을자원 사진
- 조사원 종합 의견서

자료 : D시 공동체마을과(2020), 2020년 D시 시군역량강화사업(행정리 전수실태조사) 과업지시서.

8) 주 : 마을실태조사방법론_활동가 간담회 결과(2021.06.11.)를 토대로 저자 작성함.

● Y군 행정리 전수실태조사 사례(재원 : 농촌신활력플러스사업)

- 전수실태조사 실시 배경은 농촌신활력플러스사업 일환으로 진행하게 되었다.
- 총 319개 행정리, 1개 마을 당 12만 원/인(식비, 교통비 포함) 소요되었다. 조사비는 1.6억 원, DB 및 온라인 플랫폼 구축비는 2.6억 원 등 총 4.2억 원 투입하였다.
- 조사원 교육은 3주간 실시, 교육내용은 외부강사 초빙해서 마을만들기 이해 등으로 꾸렸다. 조사 직전 마을공부를 위해서 Y군지, 읍면지를 통해서 공부하도록 하였다.
- 조사원 인원수는 1기 3팀, 2기 3팀, 팀당 2명씩, 기수별 총 6명이었는데 조사량이 생각보다 많아서 1기 이후 다시 2기를 꾸리게 되었다.
- 1일 1개 마을조사, 조사를 위해서 일주일 전부터 약속일정을 잡는 게 관건인만큼 가장 힘든 작업이었다.
- 현재 조사완료, 1차 DB 및 온라인 플랫폼 구축 완료, 2021년 7월초 개방할 예정이다.
- 다만, 조사내용 중 문화자원조사는 못해서 아쉬움. 사실 마을별 문화자원이 점차 사라져가는 것이 문제이고 지금이라도 실태파악 필요하다고 생각한다.
- 조사응답자에 대한 조사보상을 섭섭지 않게 책정해야 한다. 단, 선거법에 저촉되지 않게 하기 위해서 수당지급 대신 고급스러운 기념품으로 준비하였다.
- 조사표 맨 뒤에는 마을사진을 첨부하게 하여서 시각적인 도움을 주고자 하였다.

〈과업개요〉
<ul style="list-style-type: none"> ○ 사업명 : 2020 Y군 농촌신활력플러스사업 : Y군 발전 데이터베이스 구축사업 ○ 과업기간 : 2020.00~2021.07.(DB구축까지 완료 목표) ○ 과업금액 : 조사비 1.6억 원, DB구축비 2.6억 원 등 총 4.2억 원 ○ 공간범위 : Y군 12개 읍면 000개 행정리 ○ 세부내용(마을자원조사표) <ul style="list-style-type: none"> - 마을 기초 현황(마을개요, 인구 및 가구, 농경지, 축산, 주택 현황 등) - 마을 자원 현황(역사문화자원, 자연자원, 주요 경관자원, 생활SOC자원, 공동체활동자원, 경제활동자원, 인적자원, 마을자산, 고정수입원 등) - 마을만들기 사업 추진 현황(일반농산어촌만들기사업(창조적 마을만들기 포함), 마을만들기 단계 이행(준비단계-진입단계), 기타사업) - 주민역량 강화 사업 현황 - 마을인식 및 만족도 조사(만족도, 이해도, 참여의사, 희망교육 및 프로그램 등) - 조사자 종합 의견

자료 : Y군(2020), 2020 Y군 농촌신활력플러스사업 : Y군 발전 데이터베이스 구축사업 마을현황조사.

● T군 마을자원조사 사례

- 시작하게 된 동기는 행정에서의 수요는 마을역량 향상을 위한 평가표(점수화) 개발 필요, 마을이 지금 어디까지 와 있는지, 어떤 상황인지 볼 필요가 있어서 시작, 추후 정책과 사업 연계하기 위한 작업이었다. 2011년에도 조사한 적이 있었고 2018년 본격적으로 조사하였다.
- 2018년 민속학자에게 어촌계 중심으로 마을자원조사를 의뢰하였는데 내용적으로는 충분했고 다만 조사결과를 시각화하는 작업은 부족해서 활용도가 미흡해서 아쉬웠다.
- 조사응답자 입장에서는 비슷한 조사를 계속 응답해야 하는 것에 대한 번거로움과 불만을 토로하였다. 이렇게 되면 조사응답자의 피로도 누적, 불성실한 답변 등으로 이어지고 조사결과(짜증스러움의 결과)에도 안 좋은 영향을 미칠 수 있다.
- 읍면사무소 담당자마다 제공해주는 작성내용, 작성양식이 전부 달라서 애를 먹었고 작성양식에 있어서 통일화된 지침이 필요하다.
- 조사자료는 나오지만 조사결과 활용에 있어서 행정과 민간의 인식 차이, 입장 차이가 있다. 즉, 민간(마을만들기지원센터)에서는 조사를 통해서 조사결과 활용에 주목적이고 행정에서는 공모사업과 연결하는 것에 주목적이 있다. 하지만 T군은 행정직영으로 마을만들기지원센터를 운영하다보니 행정의 의지대로 가는 수밖에 없었다.
- 조사활용에 있어서 조사결과가 나오지만 행정에서는 1장 이내로 간단한 보고를 원하므로 당초 조사 의도나 취지를 살리지 못하고 제대로 활용되지 못해서 아쉽다. 이렇게 될수록 조사주체는 조사자체에 계속 의구심을 가지게 되고 당초 생각했던 마을에 대한 조사구상과 실제 조사내용이 달라서 헛갈리게 된다.
- 행정 내에서 공유 플랫폼 구축이 안 되어서 아쉬운 상황이다. 현재 기관별, 부서별 중복사항이 많고 서로 정보가 공유, 연계가 안 되는 구조, 비효율적인 측면을 극복해야 할 것이다.
- 민속학자들도 다른 기관(문화원, 평생교육원 등)과 조사내용 중복문제 제기, 조사주체가 지역사람이 되어야 제대로 나올 것 같다는 제안, 지역주민자체가 조사해야 정책제안을 할 수 있다고 판단하였고 그 이후부터(2020년) 마을조사자 양성을 위한 교육을 시작하였다.