

## 아산시 상호문화도시 도약을 위한 필요성 검토

윤향희

충남연구원 사회통합연구실 책임연구원  
yinxiangxi@cni.re.kr

아산시가 유립평의회 상호문화도시 가입을 위하여 안산시와 서울시 구로구의 사례를 검토하고 아산시 외국인현황과 외국인과의 교류자원 그리고 상호문화도시 103개 지표문항을 검토하여 아산시가 상호문화도시 지정을 위해 적용할 사항 등을 제시하는데 목적이 있음

### CONTENTS

- 1. 서론
- 2. 아산시 외국인주민 현황 및 교류
- 3. 국내 상호문화도시 지정 사례
- 4. 아산시 상호문화도시 지정 방향
- 5. 결론

### 요약

- 아산시 외국인의 현황 파악과 지자체 및 외국인관련 기관종사자 등의 지역자원과 내·외국인의 상호교류 및 상호문화도시로의 협력 기반 조성과 상호문화도시 지정을 위한 필요성을 검토하기 위해서 임
- 이를 위한 연구 진행으로 문헌검토와 내·외국인의 협업 및 상호문화 활동과 외국인관련 사업 등을 파악하였으며 안산과 서울 구로의 상호문화도시 진행을 위한 노력과정도 살펴보았음
- 아산시 체류 외국인은 22년 기준 32,809명으로 아산시 인구의 9.4%를 차지하고 있으며 외국인의 유형은 외국인근로자, 결혼이민자, 유학생, 외국국적동포 그리고 기타외국인으로 나타나고 있음
- 외국인 관련 지원기관은 아산시가족센터, 다문화이주민플러스센터, 아산이주노동자센터, 한국이민지원센터, 함께하는 다문화네트워크 그리고 아산시 서부종합사회복지관 등이 있으며 한국생활 적응 및 교육지원 등이 이루어지고 있음
- 안산시와 서울시 구로구의 상호문화지정 사례를 살펴보면 상호문화도시 지정을 위한 노력으로 상호문화 전담 관련 외국인지원팀이 구성되어 있었음
- 이에 아산시 상호문화도시 지정방향 설정 제시로 103개 지표문항에서 요구되는 사항에 부합되는 정책 추진방향 제시 및 내국인과 외국인의 문화교류 활성화 및 맞춤형지원 방안 마련
- 아산시 외국인주민과의 협력가능 활동 자원 확보를 통한 상호문화도시 지정방향 제시 그리고 아산시 외국인 교류 자원 강화를 통한 내국인과 외국인의 상호교류 및 상생교류 강화

# 01 서론

## 1. 연구의 배경 및 필요성

### ● 아산시 상호문화도시 필요성 제안

- 국내 외국인의 유입 증가로 아산시는 22년 12월 기준 체류외국인이 18,032명으로 나타나고 있으며 체류 외국인의 분포가 높게 나타나고 있음
- 다문화주의에서 상호문화주의 전환으로 원주민과 이주민과의 교류가 활발해짐에 따라 새로운 상호 문화적 공간 구성을 확보하고 있음
- 이에 내·외국인이 함께 어우러져 살아갈 수 있는 환경 마련과 아산시 상호문화도시로 발전할 수 있는 기반 마련이 요구되고 있음

### ● 아산시 상호문화협력 제고 및 교류 활성화

- 다양한 문화교류 및 환경조성을 위한 지역사회의 노력으로 문화의 다양성 인정 및 다양한 영역에서 상호문화가 확산되고 있음
- 이에 따라 선주민과 이주민의 상호관계 조성 및 세대, 성별, 계층 등 다양한 측면에서 사회통합 마련이 요구되며 외국인의 증가로 내·외국인과의 사회통합 및 협력이 필요한 상황임
- 또한 이민자 대상으로 법·제도적으로 사회통합을 위한 꾸준한 노력과 정책 개발로 외국인과의 소통의 확장 및 상호문화도시로의 전환 가능성을 확보하고 있음
- 이와 함께 서로의 문화를 이해하고 존중하는 상호문화의 개념에 대한 내국인의 인식전환도 요구되는 사항임

## 2. 연구의 주요내용

### ● 아산시 외국인 현황 및 지역자원 검토

- 아산시는 충남에서 외국인 분포가 높은 지역이며 최근 아산시 외국인의 증가로 체류외국인의 유형별 현황 파악
- 아산시 체류 외국인을 위한 지자체 및 민간기관 실무자 등 지역자원 검토

### ● 아산시 내·외국인의 상호교류 및 협력 기반 조성 마련

- 아산시의 외국인을 위한 정착 지원 등에 대한 사항 검토
- 이를 위해 내·외국인의 동등한 상호교류 협력 기반 조성 마련과 아산시 '상호문화도시 지정'을 위한 필요성 검토
- 아산시 상호문화도시 증진을 위한 아산시의 역할과 관련기관과의 연계 방안 구축 조성 및 활용 검토

### ● 아산시 상호문화도시 지정을 위한 노력

- 외국인과의 협업 및 상호문화 활동 등에 대한 사항 파악을 위해 아산시와 민간 외국인관련기관에서 현재 진행하고 있는 외국인 관련 사업을 중심으로 검토
- 성공적인 상호문화도시 정착을 위한 정책 필요에 따라 상호문화도시 확장을 위해 아산시의 지속적인 변화와 정책이 마련되어야 할 것임
- 외국인의 증가와 상호문화도시로의 도약을 위한 아산시의 역할 및 지원

- 아산시에서 내국인과 외국인과의 협업 및 상호문화 활동 등에 대한 사항 파악과 아산시와 민간 외국인관련기관에서 현재 진행하고 있는 외국인 관련 사업을 중심으로 파악하고자 함
- 국내에서 유립평의회 상호문화도시에 가입 한 아산시와 서울시 구로구의 상호문화도시 진행 및 노력 과정을 살펴보았음

## 3. 연구진행

### ● 연구진행

- 문헌연구와 아산시 민간 외국인관련 기관 종사자를 대상으로 면담이 이루어질 것이며 아산시에서 외국인을 위한 행사 및 지원 등의 사항을 파악하고자 함

## 02 아산시 외국인주민 현황 및 교류

### 1. 아산시 외국인 유입 증가

#### ● 외국인의 유입

- 아산시에 체류하고 있는 외국인은 외국인근로자가 가장 많으며 다음으로 재외동포, 기타 외국인<sup>1)</sup>, 유학생 등으로 분류할 수 있음
- 아산시는 사할린 동포와 재외동포의 유입 증가로 새로운 마을이 형성되었음
- 산업단지조성이 증가함에 따라 근로현장 확보를 통해 외국인의 유입은 점차 확대되고 있는 상황임
- 아산시의 산업단지는 지방 산업단지와 농공단지로 분류되며 산업단지 현황을 살펴보면 <표 1>과 같이 나타나고 있음

<표 1> 아산시 외국인주민 현황

아산시 산업단지	산업단지 명
지방산업단지	아산테크노밸리, 아산제2테크노밸리, 인주일반산업단지, 현대모터스밸리, 탕정디스플레이시티-1, 탕정디스플레이시티-2, 아산운용일반산단
농공단지	도고농공단지, 둔포농공단지, 둔포제2농공단지, 득산농공단지, 배미농공단지, 신인농공단지, 신창농공단지, 영인농공단지, 탕정농공단지

- 아산의 대표적인 산업단지는 [그림 1]과 같음



[그림 1] 아산시 산업단지

#### ● 사할린 동포 체류

- 2008년 아산시 신창면에 51가구 104명이 영주 귀국으로 시작되었음
- 정착한 영주귀국자를 대상으로 영주귀국자회를 구성하여 구성된 간 소통과 의사결정으로 통해 정착하고 있음
- 한국사회적응을 위하여 한글학습 및 한국생활을 위한 실생활교육과 지역문화 탐방 등으로 한국정착을 위해 노력하고 있음
- 한국어 교육, 전통문화체험 등을 통하여 한국인으로서의 정체성 회복에 대한 노력이 진행되었으며 이러한 노력으로 한국생활에 대한 만족도가 점차 높아질 수 있었음
- 사할린동포의 특성으로 이들은 디아스포라이며 다른 체류 유형과는 차별성을 띠고 있음

#### ● 고려인동포 마을 조성

- 충남에 거소신고를 한 외국국적동포는 2021년 26,487명으로 나타나고 있음
- 아산시 신창과 둔포에는 고려인 동포의 집중적 체류와 함께 서로 어우러져 생활하고 있음
- 신창에 체류하고 있는 외국 국적동포는 2,910명, 둔포에 체류하고 있는 외국 국적동포는 2,160명이 체류하고 있음
- 이렇듯 재외동포의 체류가 증가하면서 고려인 동포의 집단 거주지가 형성하게 되었으며 신창과 둔포에 체류하고 있는 고려인 가족 수는 점차 증가하고 있음

1) 외국인근로자(E-9, H-2, E-7)과 재외동포(F-4), 유학생(D-2, D-4)을 제외 한 외국인

- 가족이 함께 거주하기 때문에 재외동포의 자녀 또한 체류 증가하고 있음
- 자녀의 보육과 교육에 있어 이들의 관심은 증가함에 따라 한국어 부족 등으로 자녀의 교육과정에 도움이 되지 못하는 부모이기에 정책적 개입이 더욱 요구되고 있는 상황임

● 외국인 유학생 증가

- 아산시 대학교 현황으로 선문대학교, 호서대학교 아산캠퍼스, 순천향대학교, 유원대학교 아산캠퍼스, 한국폴리텍대학 아산캠퍼스, 경찰대학교가 있음
- 선문대학교와 순천향대학교에 외국인 유학생의 체류가 증가하고 있음
- 2020년에 비해 2021년 전체 외국인 유학생 수는 감소하였으나 아산 체류 외국인 유학생(D-2) 수는 증가하고 외국인 연수과정(D-4) 학생은 감소하였음
- 이는 코로나19의 상황으로 학위과정 외국인 유학생 수는 선문대학교 175명, 순천향대학교 33명이 증가하였음을 알 수 있으며 연수과정 유학생은 선문대학교 301명, 순천향대학교 97명이 감소하였음을 알 수 있음
- 2022년 아산시 외국인 유학생<sup>2)</sup>의 체류 대학은 선문대학교, 순천향대학교로 나타나고 있으며 최근 2년 간 유학생 현황은 <표 2>와 같이 나타나고 있음

<표 2> 아산시 대학 외국인 체류 현황

(2022.12.27. 단위 : 명)

대학	연도	학위과정(대학)	연수과정	계
선문대학교	2020	1,138	584	1,722
	2021	1,313	283	1,596
순천향대학교	2020	538	238	776
	2021	571	141	712

## 2. 아산시 외국인 현황

● 아산시 외국인 주민 현황

- 22년 행정안전부 자료에 따르면 21년 11월 기준 총남 총인구는 2,175,960명이며 아산시 체류 외국인은 32,809명으로 아산시 인구의 9.4%를 차지하고 있음
- 아산시 체류 외국인 중 한국 국적을 가지지 아니한 자로 외국인근로자, 결혼이민자, 유학생, 외국국적동포 그리고 기타외국인으로 분류되며 외국국적동포, 기타외국인, 외국인근로자, 유학생, 결혼이민자 순으로 체류하고 있음을 알 수 있음
- 아산시는 사할린동포가 집단체류하고 있으며 이들을 위한 지원도 활발하게 진행되고 있음
- 아산시 체류 외국인주민 자녀는 2,557명이며 아산체류 외국인 중 한국 국적을 취득한 자는 1,909명으로 나타나고 있으나 이들 중 이중국적의 취득여부는 나타나고 있지 않음
- 아산시 외국인주민 현황은 <표 3>과 같이 나타나고 있음

<표 3> 아산시 외국인주민 현황

(2021.11.1. 단위 : 명, %)

구분	총인구 (21.11.1.) (A)	비율 (B/A)	합계(B)= (C)+(D)+ (E)	한국국적을가지지않은자(C)					한국국 적을취 득한자 (D)	외국인 주민자 녀(출생 (E))	
				소계	외국 인근 로자	결혼 이민 자	유학 생	외국 국적 동포			기타 외국 인
충청남도	2,175,960	5.7%	124,492	98,612	28,266	9,129	7,310	21,702	32,205	9,801	16,079
아산시	348,727	9.4%	32,809	28,343	6,771	1,794	2,292	8,848	8,638	1,909	2,557

출처: 행정안전부(2022), 지방자치단체외국인주민 현황 통계표 재구성.

- 아산시에 체류하고 있는 외국인 32,809명 중 신창면 거주 외국인 8,626명, 둔포면 7,138명으로 높은 체류비율을 나타내고 있음
- 아산시는 배방과 온양에 외국인의 체류가 많고 신창과 둔포에 외국국적동포가 많이 체류하고 있음을 알 수 있음
- 아산시 체류 외국인 중 외국국적동포, 기타외국인, 외국인근로자, 결혼이민자 순으로 나타나고 있음
- 기타외국인은 외국국적동포(F-4)로 체류자격이 나타나지 않는 방문취업(H-2), 방문동거(F-1), 거주(F-2), 영주(F-5)등도 이에 포함되고 있음

2) 한국교육개발원(2022.12.) 외국인유학생 현황 대학.

- 아산시 유형별·지역별 외국인주민 현황은 <표 4>와 같이 나타나고 있음

<표 4> 아산시 유형별·지역별 외국인주민 현황

(2021.11. 1. 단위 : 명)

구분	합계	한국국적을가지지않은자						한국국적을 취득한자	외국인주민 자녀(출생)
		소계	외국인 근로자	결혼 이민자	유학생	외국국적 동포	기타 외국인		
전국	2,134,569	1,649,967	395,175	174,632	156,607	368,581	554,972	210,880	273,722
충청남도	124,492	98,612	28,266	9,129	7,310	21,702	32,205	9,801	16,079
아산시	32,809	28,343	6,771	1,794	2,292	8,848	8,638	1,909	2,557
염치읍	373	284	122	29	*	37	94	38	51
배방읍	2,284	1,652	204	296	385	236	531	228	404
송악면	80	52	15	9	*	10	18	12	16
탕정면	1,235	1,121	89	64	654	41	273	43	71
음봉면	1,734	1,447	686	100	6	195	460	98	189
둔포면	7,138	6,553	1,982	271	23	2,160	2,117	242	343
영인면	851	796	382	29	*	85	297	21	34
인주면	935	832	374	40	*	168	249	37	66
선장면	464	432	220	14	*	27	171	12	20
도고면	175	124	48	14	*	23	38	22	29
신창면	8,626	8,151	1,606	197	1,133	2,910	2,305	238	237
온양1동	764	612	97	66	13	243	193	74	78
온양2동	2,200	2,017	361	95	41	1,039	481	100	83
온양3동	1,523	1,054	134	153	15	437	315	200	269
온양4동	2,235	1,721	293	156	*	691	578	243	271
온양5동	1,220	889	103	103	11	367	305	145	186
온양6동	972	606	55	158	*	179	213	156	210

출처: 행정안전부(2022), 지방자치단체외국인주민 현황 통계표 재구성.

### 3. 아산시 외국인과의 교류자원

#### ● 아산시 외국인의 교류기관

- 아산시의 외국인 관련 기관은 아산시 가족센터, 다문화이주민플러스센터, 아산이주노동자센터, 한국이민자지원센터, 함께하는 다문화네트워크 그리고 아산시 서부종합사회복지관 등이 있음
- 특히 아산시 서부종합사회복지관은 사할린동포의 지원이 이루어지고 있음
- 이와 함께 아산시경찰서는 외국인 자율방범대 운영과 함께 외국인대상 치안협력위원회 및 범죄피해 이주여성 보호와 지원을 하고 있음
- 아산시 다문화이주민플러스센터는 2017년 개소하여 출입국관리사무소를 두어 외국인의 체류 허가 및 기간연장 등을 지원하고 고용노동부의 업무 중 외국인근로자 고용허가 및 취업기간 연장 등의 지원이 이루어지고 있음
- 함께하는 다문화 네트워크는 포천, 김포, 영암, 둔포 등에서 운영되고 있으며 아산시는 거점기관으로 운영되고 있음
- 아산시이주노동자센터는 외국인의 지원으로 상담 및 인권보호활동, 의료지원과 한글교육, 이주노동자에게 필요한 최저임금, 퇴직금, 잔업수당 등과 관련된 임금교육도 함께 진행되며 이들과의 상호문화 교류활동도 활발하게 운영되고 있음
- 아산시 서부종합사회복지관은 사할린동포의 활동지원기관으로 운영되고 있으며 한국사회적응 프로그램 운영으로 한국어교육과 함께 실생활교육 그리고 이들이 한국인으로서 정체성을 찾을 수 있는 한국사교육, 한국 전통문화체험 등도 진행하고 있음
- 아산시 외국인주민 관련 기관 현황과 지원 사항을 살펴보면 <표 5>와 같이 나타나고 있음

<표 5> 아산시 외국인주민 관련기관 현황 및 지원 사항

아산시 외국인 관련기관	외국인 지원 사항
아산시가족센터	- 다문화 및 외국인주민 정착 지원 프로그램 운영 - 아산시가족센터 배움이음터, 신창·둔포 가족센터 분원 운영
다문화이주민플러스센터	- 법무부 출입국, 고용노동부, 가족센터 공동서비스 운영 - 외국인등록, 체류, 외국인근로자 고용관련 업무 처리 - 가족센터 프로그램서비스 안내
아산이주노동자센터	- 상담 및 인권보호 활동 - 의료지원 및 한글교육 - 이주노동자교육

	- 체육 및 문화행사 - 외국인노동자 쉼터 운영
한국이민자지원센터 (아산지부)	- 비영리 단체 - 외국인 한국어 주말 교육
함께하는 다문화 네트워크 (둔포 외국인 희망센터)	- 교육사업(법무부사회통합프로그램 운영, 다문화 국제학교, 다문화 평생 교육) - 미래비전사업(사회적기업, 다문화공공외교지원단)
아산시서부종합사회복지관	- 사할린동포의 정착지원활동 - 지역민과의 상호문화교류 활동

가족역량강화	- 아이돌봄지원사업
신창분원팀	- 신창분원사업(가족문화, 가족교육, 가족생활) - 다문화·외국인 사례관리 - 러시아어 통·번역 - 둔포분원사업
아이돌봄	- 아이돌봄서비스

● 아산시 가족센터

- 아산시 가족센터는 다문화가족 및 외국인에 대한 교육 및 상담 등이 증점적으로 진행되고 있음
- 아산시 가족센터는 신창과 둔포에 분원을 두어 운영하고 있으며 본원과 같은 프로그램이 진행되고 있으나 신창과 둔포의 지역적 특색을 고려하여 고려인자녀에 대한 언어교육프로그램이 활성화 되어 있음
- 아산시 가족센터의 프로그램 운영을 살펴보면 <표 6>와 같이 나타나고 있음

<표 6> 아산시 가족센터 프로그램 운영

아산시 가족센터 지원	다문화 및 외국인 지원사업
글로벌아동청소년	- 교류소통사업 - 글로벌 인재 육성 사업 - 사회포용안전망 사업 학습지원 - 언어발달 지원사업
통합지원	- 공동육아 나눔터 운영 및 관리 - 가족교육문화 사업 - 세대공감 희망나눔기사업 - 건강가정 육성사업(부부교육, 아버지 교육) - 가족역량강화 지원사업 - 다문화자녀 학습지 지원 - 상담(가족상담, 다문화가족상담, 임신 출산 갈등 상담) - 공동육아 - 네트워크사업 - 지역사회 인식 개선사업 - 다문화가정 출산용품지원사업 - 글로벌 아동청소년 사업
특성화사업	- 다문화사례관리사업 - 이중언어환경조성사업(중국어)

## 03 국내 상호문화도시 지정 사례

### 1. 상호문화도시

#### ● 상호문화사회

- 상이한 문화 안에 국가 집단이 하나의 영토에서 살아가고, 상호작용의 개방적 관계와 교류 그리고 각자의 가치와 생활양식의 상호 인정을 유지하는 사회
- 적극적인 관용과 공정한 관계 유지 그리고 모두가 | 동등하게 중시되기 때문에 우월한 사람도 없고 열등한 사람도 없는 사회

#### ● 상호문화주의

- 서로 다른 문화 사이의 상호작용을 중시
- 문화 간 대화와 문화 내 도전적인 자기분리 경향에 대한 지원
- 사회에 존재하는 여러 문화로 수동적인 수용을 넘어 문화 간의 대화와 상호작용의 촉진
- 상대방의 문화를 존중하고 그 문화를 학습하고 이해하며 문화교류를 바탕으로 갈등 해소
- 소통과 상호작용을 강조하며 개방적 자세로 사회통합을 추구하며 경제적 권리와 사회적 권리 그리고 문화적 권리와 공동체 형성 및 응집력 포함
- 정주자와 이민자 모두의 협력과 노력요구

#### ● 상호문화도시

- 2008년 유럽평의회와 유럽연합이 문화다양성 증진을 위해 권장하고 확산시키고 있는 도시설계 및 운영프로그램으로 다양성관리와 관련하여 유럽평의회가 수행한 수많은 프로젝트의 경험에서 시작되었음
- 다양한 문화와 국적을 가진 이주민과 선주민이 문화적 차이를 인정하고 존중하며 상호 교류하는 도시로 다양한 문화의 공존에 초점을 둔 다문화주의에서 더 나아가 활발한 교류와 상호작용을 통한 상생의 도시를 지향하고 있음

#### ● 상호문화도시 프로그램

- 상호문화주의 이념을 기반으로 유럽평의회 및 유럽연합이 2008년부터 시작한 도시설계 및 운영프로그램

#### ● 상호문화도시의 인식

- 상호문화도시가 되면 국제적 명성을 얻을 수 있음
- 국제 전문가로부터 상호문화도시 관련 사항의 조언을 들을 수 있음
- 다른 도시들과 다양하고 유익한 교류를 할 수 있음
- 우수한 상호도시가 되어 지속 가능 발전을 기대할 수 있음

### 2. 안산시 상호문화도시 지정 사례

#### ● 안산시 상호문화도시 지정

- 국내 체류 외국인의 수가 가장 많은 지역으로 나타나고 있으며 외국인주민 지원을 위한 부서를 두고 있으며 안산 거주 외국인에 대한 지원이 꾸준히 진행되고 있는 상황임
- 2020년 2월 안산시는 유럽평의회 140번째 도시로 가입되었으며 국내에서 첫 번째, 아시아에서는 하마마츠시에 이어 두 번째 상호문화도시로 선정되었음
- 안산시는 상호문화 지정에 따라 유럽평의회 및 선진 회원 도시와 적극적인 교류를 추진하며 상호문화도시 육성 실행계획 수립 및 이해 교육 등을 추진하고 있음

#### ● 안산시의 외국인과 상호관련 지원

- 안산시는 외국인지원본부를 두고 있어 외국인과외의 상호협력에 대한 지원이 이루어지고 있음

- 안산시 외국인지원본부는 외국인주민 행정과와 외국인주민 지원과로 나뉘어 외국인에 대한 지원이 이루어지고 있음
- 또한 안산시는 재외동포의 체류가 가장 많으며 고려인을 지원하는 기관을 두고 있어 이들과 함께 상호협력 관계를 꾸준히 이어가고 있는 상황임
- 고려인지원 단체는 최근 러시아와 우크라이나 전쟁으로 우크라이나 고려인의 입국이 증가
- 이에 따라 우크라이나 고려인에 대한 지원을 아끼지 않고 있는 상황이며 한국에서의 체류 지원에 노력하고 있음
- 안산시는 내·외국인의 문화 상호교류 공간인 국제문화센터 건립 추진과 함께 문화다양성을 시 발전의 신 성장 동력으로 삼고 있으며 외국인과의 적극적인 교류정책을 추진하여 글로벌 상호 문화도시로의 도약에 힘쓰고 있음
- 이와 더불어 안산시 문화예술과는 안산 국제 거리 축제 추진 등을 지원하고 있음
- 안산시 외국인지원본부의 외국인지원 사업을 살펴보면 <표 7>과 같음

<표 7> 안산시 외국인지원본부 외국인지원 사업

외국인지원과	지원사업
외국인주민행정과	외국인주민 정책개발, 상호문화도시 업무, 세계문화체험과 관리 및 운영, 외국인주민 권익 업무, 외국인주민권익 관련 포럼 및 친선교류 협력 사업, 외국인주민 상담지원센터 운영지원, 외국인주민 인권업무, 외국인주민 응급지원사업, 찾아가는 통역서비스, 다문화마을 종합계획 수립, 전선 지중화사업, 범죄예방 환경개선 사업, 다문화마을특구 치안 및 순찰 등
외국인주민지원과	안산시가족센터운영지원, 안산시글로벌청소년센터 관리, 결혼이민자 한국어교육, 다문화가족자녀 방문학습지원, 지역공동체 일자리사업 추진, 다문화신문, 다문화가족 동아리, 외국인주민교육 시책사업 개발, 내외국인교육지원체계 구축, 사회통합프로그램 거점운영, 사회통합프로그램 일반운영기관 관리 및 감독, 사회통합프로그램 시민 및 멘토교육 등 운영, 수강생 주요 학적 관리 및 출입국 보고, 지구촌 문화팀 운영, 거주 외국인 문화체육행사 지원, 지구촌 생활체육 교실 운영, 외국인주민 한국어교육직영운영 및 인력관리, 이민자조기적응프로그램 운영, 다문화교육장 운영 및 관리, 지구촌합창단 운영,

### 3. 구로구 상호문화도시 지정 사례

#### ● 구로구 상호문화도시 지정

- 구로구는 2018년 관내 외국인과 다문화가정을 체계적으로 지원하고 관리하기 위해 전담부서 신설
- 구로는 2020년 8월 유럽평의회 상호문화도시에 선정이 되었으며 그해 신청 지역 중 가장 높은 점수를 얻었음
- 코로나19의 상황으로 유럽평의회와의 회의는 온라인으로 진행되었음
- 이와 같은 과정과 회의 진행 등을 토대로 다문화 역량 강화 교육이 이루어지고 있음

#### ● 구로구 외국인과 상호관련 지원

- 건강가정지원센터와 다문화가족지원센터를 하나로 통합해 윈스톱 공공서비스 제공하기 위해 가족통합지원센터로 통합
- 구로구의 조직도에는 복지지원국의 가족보육과 상호문화팀으로 구성되어 있음
- 상호문화팀은 구로구 외국인에 대한 지원으로 상호문화 계획수립, 상호문화 단체 관련 공모사업 추진, 전국다문화도시연합회, 이증언어말하기 대회, 전일외국인환대서비스, 상호문화 체험에 대한 지원 등이 진행되고 있음
- 2022년 외국인의 지원으로 상호문화 축제와 이증언어 말하기대회가 열렸으며 구로구의 다문화·외국인이 참여하였음

### 4. 상호문화도시 지표문항 검토

#### ● 상호도시 지표 문항

- 상호도시 지표문항 Part I의 도시정보와 인구구성에 대한 사항은 현재의 상황과 현황을 반영
- 상호도시 지표문항 Part II의 12개 영역에 대한 사항 검토로 86개의 문항에 대한 적절한 활동 등의 이행 검토

- 상호작용 지표문항 PartⅢ의 문항작성 근거자료 제시와 질문에 대한 소감에 대하여 충분한 답변과 함께 근거자료를 제시도 함께 진행되어야 할 것임
- 이와 같이 103개의 지표문항에 대한 적절한 답변이 요구되는 사항이며 지표문항에 대한 적절한 대응이 요구되는 사항임
- 상호도시 지표문항을 살펴보면 <표 6>과 같음

<표 6> 상호도시 지표문항

구분	영역	주제
Part I	도시정보	도시명, 인구, 조직, 생산
	인구구성	이민자·소수자 구분 범주(범위), 도시 주요민족과 비율, 외국인 거주 비율 등
Part II	공약(정책)	공식적 성명서, 상호문화 및 다문화 전략 채택 및 홍보, 도시의 상호문화 정책 방안 채택, 다문화주민의 참여, 정책 평가 및 개선절차, 상호문화이념의 홍보 등
	상호문화 렌즈로 본 도시	교육, 거주지역, 비즈니스 및 노동시장, 문화 및 사회생활, 공적 공간
	조정과 갈등해소	상호 문화적 소통과 갈등 조정 제공 단체, 조정과 중재의 제공 분야, 종교적 갈등 조정 단체
	언어	언어제공 프로그램, 언어에 대한 인식, 언어지원
	언론 및 홍보	언론홍보전략, 도시의 다양성 이점 강조, 이민 또는 소수 언론인을 위한지원 여부, 다문화가정 관련 보도 모니터링, 지자체의 개입
	국제적 관점	국제협력 증진 정책, 재정적 지원, 국제관계 증진 방안의 필요, 해외청소년교류프로그램지원, 이민자 국가와 경제교류 증진
	상호문화 지능과 역량	상호문화 관계 통계적 질적 정보의 정책형성 반영, 이민자 관련 설문조사 세행, 공무원의 상호문화 역량 증진
	이민자 환영	이민자 환영 지정 기관, 이민자 정착 제공도시 정보, 이민자 프로그램 기관, 도시 방문 이민자 환영
	리더십 및 시민권	외국주민의 피선거권과 선거권, 이민자의 정치참여 등
	차별방지	차별행위 금지, 차별 피해자들의 지원서비스, 차별에 대한 모니터링, 반차별 기관 참여 등
	참여	도시 상호문화전략과 정책이 이민집단 참여기반 형성 여부, 정책결정과정에서 모든 주민 평등 참여,
	상호작용	상호문화 활동 시민단체 관리 및 협동, 상호문화관련 교육 이수 여부
	PartⅢ	추가문항

● 상호도시 103개 지표문항 아산시 적용 검토

- 상호문화도시 지표문항으로 Part1 영역은 도시정보, 인구구성은 아산시의 정보에 대한 사항 입력
- Part2 영역으로 아산시의 공약과 정책의 검토가 요구되며 외국인과의 상호 문화적 소통에 대하여 검토가 요구됨
- 아산시 체류 외국인과의 교류, 협력 등 상호문화 그리고 국제협력 증진 정책 및 이민자 국가와의 경제교류 등에 대한 사항과 관련하여 아산시 외국인의 실문을 통하여 진행 가능
- 아산시의 상호문화전략 정책과 이에 대한 사항으로 외국인의 참여 및 아산시와 외국인주민과의 상호작용에 대한 협동 강화 마련
- Part3 영역으로 추가문항은 아산시만의 혁신적이고 효과적인 정책 제안의 필요성이 요구됨

## 04 아산시 상호문화도시 지정 방향

### 1. 아산시 상호문화도시 정책추진

#### ● 아산시 상호문화도시로의 정책 방향

- 아산시가 상호문화도시로 나아가기 위해 상호문화관련 정책이 마련되어야 할 것임
- 상호문화도시 선정을 위해 103개 지표문항에서 요구되는 사항으로 추진 시도가 요구됨
- 이에 아산시는 외국인정책 지원과 관련된 발전 계획을 단계적으로 수립하여야 할 것임
- 아산시와 구로구에서 외국인지원 팀을 구성하여 상호문화도시 지정을 위한 노력 배경을 검토
- 아산시에서 상호문화 전담과 관련된 외국인지원팀 구성 검토 요구
- 아산시의 역할 강화로 외국인정책과 관련된 역할에 대하여 외국인 관련 연구 사업에 대한 관심 확대 진행

#### ● '아산시 외국인 주민 및 다문화가족 지원조례'에 나타난 외국인 주민의 정의

- 아산시의 '외국인 주민'의 정의로 '관내에 거주하며 생계활동에 종사하는 외국인'으로 되어 있음
- 외국인 주민은 90일 이상 체류하며 생계활동을 하지 않는 자와 그 자녀도 이에 해당되며 이들도 아산시의 외국인주민으로 바라보아야 함
- 이와 같이 외국인주민을 바라보는 시각을 달리할 수 있는 '아산시 외국인 주민 및 다문화가족 지원조례'에 대한 검토 요구
- 이를 바탕으로 외국인주민에 대한 지원 및 활동범위를 확장 할 수 있음

#### ● 내국인과 외국인의 문화교류 활성화

- 아산시에 체류하고 있는 내국인과 외국인의 문화교류 활동 강화
- 아산시 주최행사와 관련하여 외국인주민의 참여가 요구되며 아산시 외국인정책 구성에 있어 참여활동 강화
- 아산시와 상호문화교류가 가능한 외국인 단체와의 협력 활성화 방안 요구
- 아산시 외국인 유형별 체류 실태조사가 필요한 사항이며 이에 맞는 맞춤형 지원방안 마련

### 2. 아산시 외국인주민과의 협력 가능 활동 자원 확보

#### ● 외국인 및 단체 협력을 통한 초기 현황 파악 및 정착 지원

- 아산시체류 외국인인 유형별로 매우 다양하게 체류하고 있으며 체류 외국인 중 체류형태는 크게 외국인근로자, 결혼이민자, 유학생, 외국국적동포, 기타외국인으로 분류됨
- 외국인의 유입 증가에 따라 도시 인구 구성에 변화가 나타나고 있으며 외국국적동포가 8,848명으로 가장 많은 체류 비중 차지함
- 이에 아산시는 외국인의 자조모임 단체를 파악하고 이들과 협력이 필요하다고 볼 수 있음
- 초기 정착 외국인에 대한 정보 확보로 이들의 유형별 체류 정보를 확보할 수 있음
- 체류 외국인의 한국어수준, 가족 구성원 등 체류 외국인의 수준별 정보를 제공할 수 있으며 자녀 교육 등에 대한 지원 검토 가능
- 이들에 맞는 정보 제공 및 교육 정보 제공 및 지원과 맞춤형 교육지원이 강화되어야 할 것임

#### ● 아산시 외국인주민의 인적·문화·시설 지원

- 외국인주민의 인적·문화·시설자원을 개발하여 정주민과의 상생문화도시로 나아가기 위한 노력으로 상호문화교육 및 상허문화 역량 강화가 요구됨
- 이는 아산시 내·외국인과의 상호문화대화의 장려와 상호문화사회로 나아갈 수 있는 방향을 제시한다고 할 수 있음

### 3. 상호문화도시 지정 방향 제시

- 아산시 상호문화도시 지정을 위한 노력
  - 외국인과의 협업 및 상호문화 활동 파악
  - 아산시와 민간 외국인관련기관에서 현재 진행하고 있는 외국인 관련 사업을 중심으로 검토
  - 성공적인 상호문화도시 정착을 위한 정책으로 외국인의 생활복지 정책 필요
  - 성공적인 상호문화도시 확장을 위해 지속적인 변화와 정책의 발전 요구
- 외국인 지원시설 연계를 통한 외국인주민 역량강화 및 아산시의 자원으로 활용
  - 외국인주민 중 재외동포의 경우 가족단위의 집단거주의 형태를 띠고 있으며 집단거주의 밀집 지역을 형성하여 생활하고 있음
  - 이는 지역 안에서 정주화현상이 뚜렷하게 나타나고 있어 아산시의 이들의 정주를 활성화하고 아산시에 정착 방안 마련이 요구됨
  - 특히 신창과 둔포 그리고 온양 등에 외국인체류 밀집도가 높아 아산시에 체류 외국인근로자 및 재외동포를 대상으로 외국인지원 단체를 통해 문화교류 등을 활용한 연계방안이 요구됨
- 아산시 내국인과 외국인주민의 상호 프로그램 운영 확대
  - 행정안전부의 외국인주민 통계자료에 따르면 아산시 거주 외국인인 32,809명으로 아산시 전체 인구의 9.4%를 차지하고 있음
  - 이 중 외국인근로자 395,175명, 재외동포 368,581명으로 많은 체류 형태를 나타내고 있는 이들을 대상으로 내국인·외국인의 상호 문화 프로그램 운영 필요
  - 이들과의 상호문화프로그램은 한국문화, 한국생활문화 등에 대한 교육과 그들의 문화이해 등을 통한 상호문화교류 활성화 마련
  - 내·외국인과의 상호문화대화의 장려와 상호문화사회로 나아갈 수 있는 방향 제시가 필요하며 외국인 주민과의 협력 과정 운영 확대 요구
- 외국이주민 자녀를 위한 지역사회 교육 지원 강화
  - 아산시 외국인주민 거주지는 온양일대, 신창, 둔포 순으로 나타나고 있음

- 온양, 신창, 둔포에 거주하고 있는 외국인을 대상으로 한국생활에 대한 기본적인 교육이 필요하며 재외동포의 경우 한국어 부족현상이 매우 심하게 나타나고 있음
- 부모의 언어부족으로 자녀의 한국생활에 부적응이 나타나고 있어 또래관계 형성 부족 등으로 어려움을 겪고 있음
- 외국인주민 자녀를 대상으로 초기 입국 시 한국어 교육 및 보육 지원이 체계적으로 진행되어야 할 것임

### 4. 아산시 외국인 교류 자원 강화

- 내국인과 외국인의 상호 교류 확대에 대한 인식 개선 교육
  - 내국인의 상호문화주의에 대한 상이한 인식에 대한 혼란과 긍정과 부정에 대한 개념이 혼재되어 나타나고 있음
  - 외국인에 대한 인식 개선을 위한 이해교육이 필요하며 이는 서로의 문화를 이해하는데 영향을 줄 것임
- 아산시 내국인·외국인 상생교류 강화
  - 상호문화주의는 상생을 의미하며 내국인과 외국인의 협력 또한 상호문화주의의 기본적 요소라 할 수 있음
  - 상호문화사회는 다문화사회에서 더욱 발전된 개념으로 문화, 국적, 민족, 종교적 소수자의 존재를 인정하고 소수와 다수가 가진 특성을 활용하여 공평한 관계에서의 교류가 이루어질 수 있도록 함께 노력

## 1. 아산시 상호문화도시 도약의 필요성

### ● 아산시 상호문화도시 필요성 검토

- 아산시의 체류 외국인의 증가로 2022년 12월 기준 아산시 체류 외국인은 18,032명으로 나타나고 있으며 유형별 체류 외국인은 재외동포, 외국인근로자, 기타외국인, 유학생, 결혼이주자 등으로 나타나고 있음
- 외국인의 체류증가와 함께 원주민과 이주민과의 관계에 활성화를 띠고 있으며 이들은 서로의 문화교류를 활발히 하고 있음
- 이에 아산시 상호문화협력 제고 및 교류 활성화를 위해 지역사회의 노력과 다양한 영역에서 상호문화 확산과 다양한 측면에서 사회통합 마련이 요구되며 내·외국인과의 사회통합 및 협력이 필요하며 상호문화에 대한 개념과 내국인의 인식전환도 요구됨

### ● 아산시 상호문화도시 도약을 위한 주요 연구 내용

- 아산시 외국인 주민 현황 및 지역자원 검토
- 아산시 내·외국인의 상호교류 및 협력 기반 조성 마련 등을 검토
- 아산시의 상호문화도시 지정을 위한 노력으로 성공적인 상호문화도시 확장을 위한 지속적인 변화와 정책 및 발전이 요구되는 상황임
- 이를 위해 아산시 외국인관련기관 검토와 외국인지원 행사와 외국인관련 사업 등을 파악하여 아산시의 상호문화지정을 위한 노력에 대한 사항을 살펴보았음

### ● 아산시 외국인주민 현황 및 교류

- 아산시 체류 외국인은 아산시 인구의 9.4%를 차지하고 있으며 체류 형태는 다양하게 나타나고 있음
- 아산시 외국인과의 교류를 위한 지원 단체는 아산시 가족센터, 다문화이주민플러스센터, 아산이주노동자센터, 한국이민지원센터, 함께하는 다문화네트워크 그리고 아산시 서부종합사회복지관 등이 있으며 체류 유형별로 지원이 이루어지기도 함

### ● 유럽평의회 상호문화도시 타시도 사례 검토

- 아산시의 상호문화도시 지정을 위해 상호문화도시로 지정된 안산시와 서울시 구로구의 사례를 살펴보았음
- 안산시는 유럽평의회 140번째 상호문화도시로 선정되었으며 상호문화도시 지정을 위해 외국인지원본부를 두어 외국인지원 사업이 진행되었으며 안산시 체류 외국인과의 소통과 상호협력을 위해 노력하였음
- 서울시 구로구는 2018년 외국인과 다문화가정을 체계적으로 지원하기 위해 전담부서를 신설하였으며 2020년 8월 유럽평의회 상호문화도시로 선정되었음

## 2. 국내 상호문화도시 지정사례 검토

### ● 상호문화도시

- 같은 도시 안에서 다양한 문화를 가진 외국인과 선주민이 문화적 차이를 인정하고 존중하며 상호 교류하는 도시로 다양한 문화의 공존과 함께 활발한 교류 작용을 통한 상생의 도시
- 지역의 우수한 상호도시가 되어 함께 협력과 서로 상생하는 도시로 발전

### ● 안산시 상호문화도시

- 상호문화도시 지정을 통한 공약사항 제시와 함께 유럽평의회 140번째 상호문화도시 지정
- 국제적 선진도시와 적극적인 교류와 상호문화도시로 육성 실행계획수립 및 이해교육 등 추진

- 안산시의 외국인과의 상호관련 지원을 위한 외국인지원본부 운영과 외국인과의 상호작용 활발히 진행
- 내·외국인의 문화 상호교류 공간 마련 및 외국인과의 적극적인 교류정책 추진

● 서울시 구로구 상호문화도시

- 2020년 8월 유럽평의회 상호문화도시 선정되었으며 코로나19의 상황으로 온라인 회의 참여
- 원스톱 공공서비스 제공과 함께 다문화 역량강화 교육 및 지원이 이루어지고 있음
- 상호문화 계획수립, 상호문화 단체 관련 공모사업 추진, 전국다문화도시연합회, 이중언어말하기 대회 등이 개최되었으며 다문화·외국인의 참여로 진행됨

● 상호문화도시 지표문항 검토

- 상호도시 지표문항 Part가 세 개의 분류되었으며 103개의 지표문항 검토로 아산시 상호문화도시 지정을 위한 지표문항에 대한 적절한 대응 필요
- 아산시의 정보입력, 외국인과의 상호 문화적 소통, 외국인과의 교류, 협력 등 국제증진 정책 및 이민자국가와의 경제교류 등에 대한 제시 필요
- 아산시의 상호문화전략 정책 추진 및 아산시만의 혁신적인 정책 제안 요구

### 3. 아산시 상호문화도시 지정 방향

● 아산시 상호문화도시 정책추진

- 아산시 상호문화도시와 상호문화관련 정책과 상호문화도시 선정의 103개 지표문항의 요구사항으로 추진시도가 요구되며, 아산시 외국인정책 지원을 위한 상호문화 외국인지원 전담이 구성되어야 할 것임
- 아산시와 외국인주민과 단체와의 협력 지원이 활발하게 이루어져야 할 것임
- 아산시 체류 외국인 및 단체와의 협력을 강화하고 이들의 초기 정착지원을 위해 외국인 체류 유형별 실태조사와 함께 유형별 맞춤형 지원이 마련되어야 할 것임

● 아산시 외국인주민과의 협력가능 활동자원 확보

- 외국인주민의 인적·문화·시설자원을 개발하여 정주민과의 상생문화도시로 나아가기 위한 노력으로 상호문화교육 실시와 내·외국인과의 상호문화역량 강화 요구
- 내·외국인과의 상호문화대화의 장려와 상호문화사회로 나아갈 수 있는 방향 제시

● 아산시 상호문화도시 지정 방향제시

- 상호문화도시로 도약할 수 있는 노력으로 아산시 체류 외국인과의 협업 및 활동 등에 대한 사항 파악
- 외국인 지원시설 연계를 통한 외국인주민 역량강화 및 아산시의 자원 활용방안 마련
- 아산시 체류 외국인과의 상호프로그램운영 확대
- 외국인주민자녀를 위한 지역사회 교육지원 강화

● 아산시 민·관·학의 맞춤형 상호문화교류

- 아산시 지역사회 현장과 행정 간의 원활한 소통과 이해의 장 필요
- 외국인주민과의 교류 현장 마련을 위한 행정적 지원 지역 특화사업 그리고 외국인 주민과의 사회통합을 통한 상호교류 지원
- 상호문화 교류 강화를 통한 내국인과 외국인의 수평적 다양성 중시

- 김창근. 2015. 상호문화주의의 원리와 과제: 다문화주의의 대체인가 보완인가.
- 김태원. 2012. 다문화사회의 통합을 위한 패러다임으로서의 유럽상호문화주의에 대한 이론적 탐색.
- 박준규. 2022. 이주민의 도시 시민권과 권익보호. 22상호문화도시 안산포럼.
- 법무부. 2022. 2021년 출입국·외국인정책 통계연보.
- 서울 구로구청. 2020. 구로구 외국인·다문화 관련 자원 발굴 및 연계 방안 연구.
- 서울 구로구청. 2021. 구로구 상호문화도시 발전 방안.
- 아산시청. 2023. 아산시 종합안내페이지. 아산시 산업단지 현황.
- 아산시 외국인주민 및 다문화가족지원조례.
- 오정은. 2012. 유럽의 상호문화정책 연구: 상호문화도시 프로그램을 중심으로.
- 최병두. 2014. 상호문화주의로의 전환과 상호문화도시 정책.
- 행정안전부. 2021. 2021 지방자치단체 외국인주민 현황 통계표.
- 한국교육개발원. 2022. 외국인 유학생 현황 대학.
- <https://www.guro.go.kr/>(구로구청)
- <https://www.ansan.go.kr/>(안산시청)
- <https://www.coe.int/>(유럽평의회)