

충남연구원 균형발전 TF 제3차 워크숍

충청남도 서남부권의 농업·농촌 분야 균형발전 전략 구상과 정책과제

일 시 2023년 11월 30일(목) 13:30

장 소 충남연구원 2층 회의실

충남연구원 균형발전 T/F 제3차 워크숍

1. 추진배경 및 필요성

- 미래·국가 정책에 대응한 충청남도 균형발전 정책 방향 설정 및 주요 이슈 설정
- 충청남도 균형발전 정책의 대안 및 개선 대안 마련 요구
- 충남연과 행정(도, 시·군)과의 균형발전 방향, 전략에 대한 공감대 및 학습 기회 형성

2. 워크숍 개요

- 주 제 : 충청남도 서남부권의 농업·농촌 분야 균형발전 전략 구상과 정책과제
- 일시 및 장소 : 2023년 11월 30일(목) 13:30 / 충남연구원 2층 회의실
- 참석자
 - 좌 장 : 유학열(충남연구원 선임연구위원)
 - 발 제 : 강마야(충남연구원 연구위원)
 - 토 론 : 구자인(마을학회 일소공도연구소), 복권승(공동체세움 협동조합)

충남연구원 균형발전 TF팀원, 민선8기 충남농정혁신TF팀원 등

구분		세부내용	
13:30~13:35	5	개회식 및 참석자 소개	사회 : 이상준(기획조정팀장)
13:35~13:40	5	인사말씀	유 학 열 (충남연구원 선임연구위원)
13:40~14:10	30	충청남도 서남부권의 농업·농촌 분야 균형발전 전략 구상과 정책과제	강 마 야 (충남연구원 연구위원)
14:10~14:50	40	종합토론	좌장 : 유 학 열 (충남연구원 선임연구위원)
14:50~15:00	10	폐회 및 마무리	-

충청남도 서남부권의 농업·농촌 분야 균형발전 전략 구상과 정책과제

강 마 야 (충남연구원 연구위원)

충청남도 서남부권의 농업·농촌 분야 균형발전 전략 구상과 정책과제¹⁾

작성일 : 2023.11.30.목, 오후 1시 30분~

작성자 : 충남연구원 경제산업연구실 강마야

1. 들어가면서

○ 기존 균형발전사업 등이 끝나고 난 뒤 농촌의 모습

- 여전히 균형발전사업, 지방소멸대응기금사업은 하드웨어에 집중
- 운영비 문제로 운영되고 있지 못한 건물(체험관광시설, 마을커뮤니티센터, 농업인회관, 시설현대화사업으로 투자된 농업용 인프라 등)
- 정작 돈이 필요한 곳으로 흘러 들어가지 않고 다른 곳으로 흘러 들어가는 현상
- 1조 원을 투자했다고? 그래서 지역에 무엇이 남았나?를 복기할 필요
- 사업 종료 후 진짜 정책수혜자는 보이질 않고 농촌은 힘없는 껍데기만 남는 현실

○ 균형발전사업 방향과 패러다임에 대한 한계 봉착, 현실 직시

- 균형발전 방향은 산업구조 체질개선과 산업성장 지상주의 일색, 그러나 그러한 패러다임은 국내외적으로 이제 한계 봉착했고 우리 모두 현실을 제대로 직시할 필요
- 이제는 농촌에 사는 사람들 본질적인 삶의 질과 생계, 진정한 행복에 집중하는 패러다임으로의 전환을 “새로운 균형발전 전략”으로 설정하는 게 필요한 시기
- 지금 살아계시는 마을의 사람, 농사를 짓는 인구들만이라도 (도시민과 비교하면서) 불행 을 느끼지 않도록, 소외감과 피해의식을 느끼지 않도록, 불공정과 불평등함에 분노하면 살지 않도록 하는 “삶의 질 관점, 인식 전환, 제도 개선 전략”으로 혁신하는 게 필요

○ 북부권과 다른 서남부권의 균형발전 전략, 즉, 농업과 농촌을 다시 강조하는 전략

- 서남부권은 북부권과 달리 충남에서도 농업·농촌 분야가 강한 지역으로서 일반 경제 분야의 사업이 아닌 서남부권만의 균형발전 전략은 “농업의 본질적인 부분(농지, 노동력 등)을 올바르게 잡아 나가고 농촌성을 다시금 복원하는 전략”이 구사, 강조되어야 함

1) 주 : 이번 원고는 다음의 원고(강마야 작성 부분)를 재정리, 재구성함.

자료 : 1. 충청남도(2021), 제4차 충청남도 종합계획(2021~2040) : 제Ⅲ편 전략별 추진계획(농림축산 분야), 충남연구원 연구용역 최종보고서(오용준 연구책임자).

2. 충청남도(2023), 충청남도 균형발전계획(2024-2027) : 지역공약(농림수산, 농산어촌 분야), 충남연구원 연구용역 최종보고서(임형빈 연구책임자).

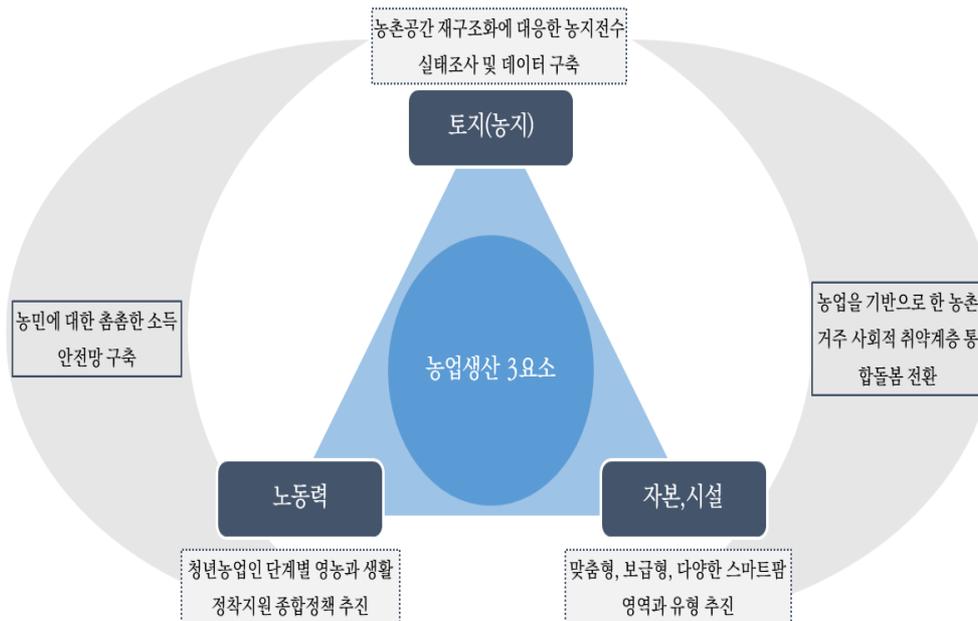
○ 충남 서남부권만의 균형발전 차별성이자 특징이 되는 전략 예시

- 예. 농촌이라도 마을주민이 정주할 수 있는 환경을 만들고 삶의 질이 향상되도록 하자!
- 예. 농업을 해서라도 최소한 생계, 생활이 되도록 하자! 농업을 통한 사회안전망 구축!
- 예. 지역 내에서도 읍면별 마을별 격차가 벌어지지 않도록 균형있게 만들자!
- 예. 균형발전 최종 성과평가 지표 및 인사고과 평가지표도 변경하자!(GRDP와 같은 양적 지표에서 질적 지표로, 시군 간 연계협력/부서간 연계협력을 유도하는 지표 개발)
- 예. 농촌지역성이나 특화자원을 반영한 콘텐츠 다양화로 고유한 지역성을 부각시키자!
- 예. 과거와 같은 사업비 집행방식, 추진체계도 바꾸자!
- 예. 시군 단독 사업이 아닌 연계시군, 인접시군과 동반 상생하는 전략을 만들자!(청양군 화성면+홍성군 장곡면+보령시 청라면 = 공공마을버스 공동운영제)
- 예. 면소재지를 중심으로 교통, 주거, 의료, 경제 문제를 공동으로 해결하자!
- 예. 빈집 정비가 우선이 아니라 다시금 이를 녹지화, 자연공원으로 되돌리자!
- 예. 지역 농산물로 만든 건강한 가공식품을 지역주민이 어디서든 먹을 수 있도록 하자!

○ 충남 서남부권의 농업·농촌 분야 균형발전 전략 구상(〈그림 1〉 참고)

- 충남 서남부권의 농업·농촌 분야 균형발전 3가지 축은 농업생산의 3가지 요소(토지, 노동력, 자본, 시설 등)를 중심으로 구상
- 그에 앞서 농민에 대한 촘촘한 소득안전망 구축, 농업을 기반으로 한 농촌거주 사회적 취약계층 통합돌봄 전환이 밑바탕이 되어야 함

〈그림 1〉 충남 서남부권의 농업·농촌 분야 균형발전 전략 구상 : 농업생산 3가지 축 중심



주 : 저자 작성함.

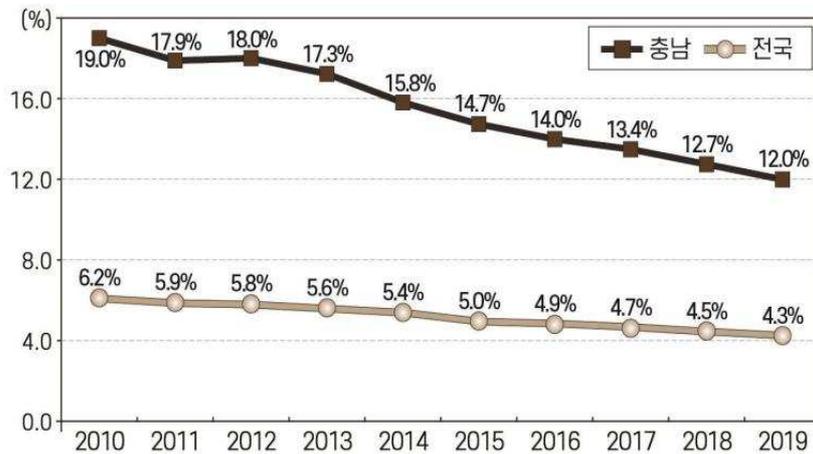
2. 현황 및 문제점

① 농업생산요소 : 노동력인 ‘농가인구, 농가경영주, 연령대별 농업인구’ 측면

○ 농가인구 현황(〈그림 2〉 참고)

- 전국의 전체 추계인구 대비 농가인구 비중은 2010년 6.2%에서 2019년 4.3%를 차지하는 반면, 충남의 전체 인구 대비 농가인구 비중은 2010년 19.0%에서 2019년 12.0%를 차지하여 전국 평균 대비 감소 추이, 전국 평균 비중보다 높지만 매년 감소 추이

〈그림 2〉 전국 및 충남의 농가인구(2010년~2019년)



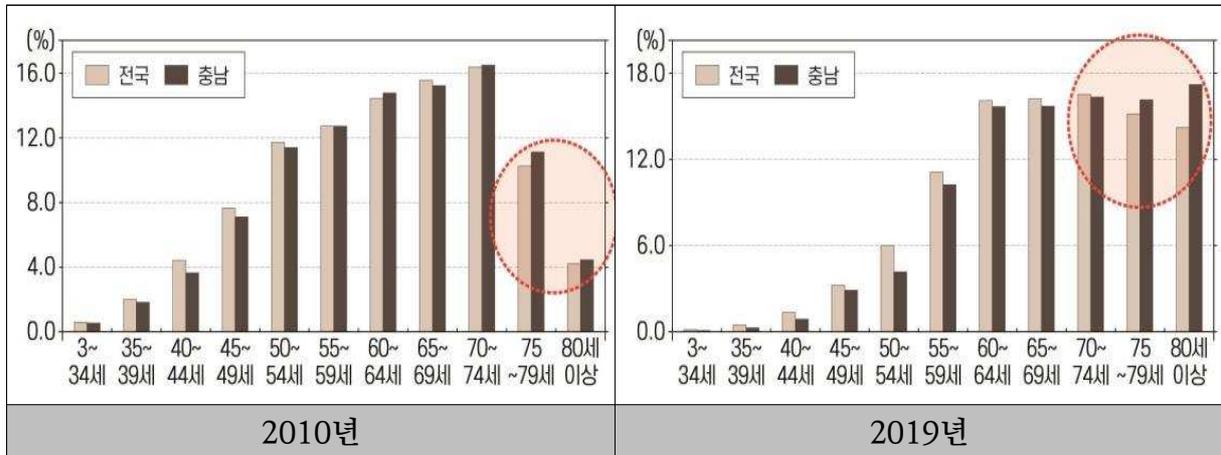
주 : 전국 및 충남 농가인구 비중은 전체 추계인구 대비 충남 농가인구를 나눈 값을 말함.

자료 : 통계청(각연도), 장래인구추계&농림어업조사.

○ 농가경영주 현황(〈그림 3〉 참고)

- 60대 이상 농가경영주 인구는 약 80% 이상 차지, 고령화율은 전국 평균보다 높은 추이
- 2019년 60대 이상 농가경영주 인구는 2010년에 비해 전체 농가인구 중 전국 평균 60.9%→78.0%, 충남은 62.2%→81.2% 증가
- 충남의 경우 60대 이하 농가경영주 인구는 전국 평균보다 낮은 반면, 60대 이상 농가경영주 인구는 전국 평균보다 높아 고령화가 심각한 수준

〈그림 3〉 전국 및 충남의 농가경영주 연령대별 인구(2010년~2019년)



주 : 1. 전국 및 충남의 농가경영주 연령대별 인구 비중은 전체 농가인구를 연령대별로 구분하여 나눈 값을 말함.
 2. 농가 경영주란 재배작물 결정, 농용자재 구입, 인부 고용, 수확물 처분 등의 의사결정을 하면서 농업경영을 총괄하는 자를 말함.
 (출처 : e-나라지표 홈페이지 http://www.index.go.kr/potal/main/EachDtlPageDetail.do?idx_cd=3049)
 자료 : 통계청(각연도), 농림어업조사.

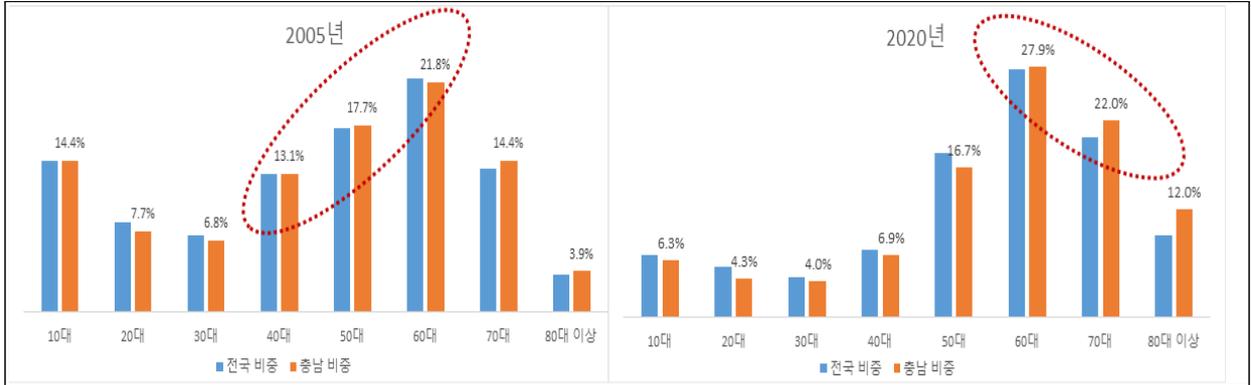
○ 연령대별 농업인구 현황(〈표 1〉 참고)

- 충남의 농업인구는 점차 감소하고 고령화되는 중, 특히 농림업총조사(2020)에 따르면, 충남의 청년층 농업인구(20대~30대)는 전체 인구의 8.3%를 차지
- 지역을 주도할, 농업을 주도할 '사람' 자체가 줄어들고 나이 들어 가고 있는 현실
- 세부적으로는 2020년 기준, 충남의 청년농업인 인구(25세~39세)는 약 16,362명, 전체 농업인구의 6.1% 차지함으로써 고령화율 높아지는 추세
- 2021년 기준, 충남의 농업소득은 14백만 원, 농외소득은 16백만 원, 농가소득은 30백만 원, 전국 가구의 평균소득 대비 낮은 수준(전체가구 평균 경상소득은 64백만 원, 근로소득은 41백만 원), 생활정착도 영농정착에 못지않게 중요

〈표 1〉 전국 및 충남의 연령대별 농업인구 구조와 분포(2005년~2020년)

(단위 : 명, %)

구분	2005년 전국		2005년 충남		2020년 전국		2020년 충남	
10대	492,877	14.4%	64,575	14.4%	159,647	6.9%	16,545	6.3%
20대	292,335	8.5%	34,424	7.7%	131,768	5.7%	11,619	4.3%
30대	247,850	7.3%	30,100	6.8%	103,814	4.5%	10,666	4.0%
40대	448,595	13.1%	58,612	13.1%	176,096	7.6%	18,415	6.9%
50대	600,863	17.5%	78,882	17.7%	422,407	18.3%	44,617	16.7%
60대	760,268	22.1%	97,553	21.8%	641,794	27.7%	74,327	27.9%
70대	468,221	13.6%	64,482	14.4%	465,588	20.1%	58,546	22.0%
80대 이상	122,564	3.5%	17,394	3.9%	212,950	9.2%	31,774	12.0%
합계	3,433,573	100.0%	446,022	99.8%	2,314,064	100.0%	266,509	100.1%



자료 : 1. 통계청(각연도), 농림어업총조사 : 연령 및 성별 농가인구/성비.

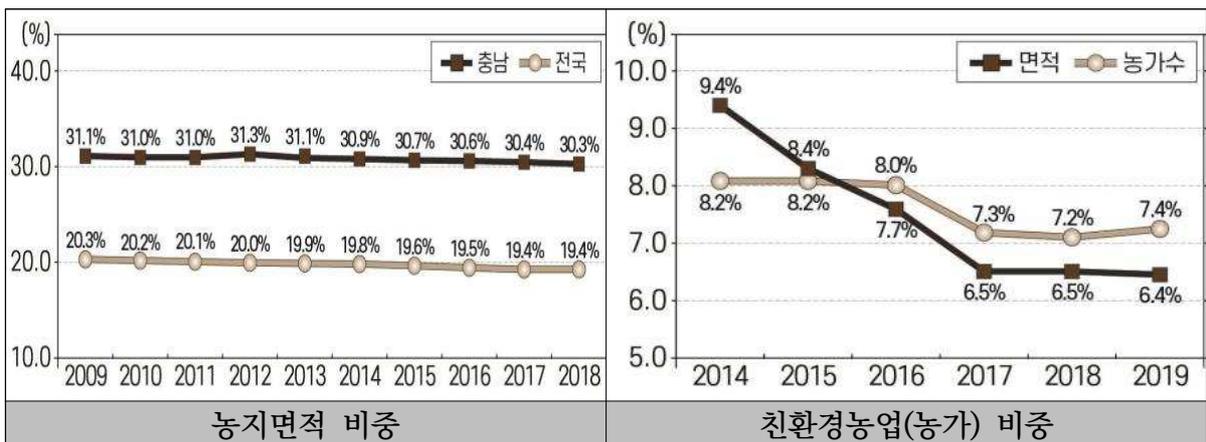
2. 강마야.이도경(2022), 충남 청년농업인 유입과 정착을 위한 추진전략 연구, 전략연구 2023-22, 충남연구원.

② 농업생산요소 : 농지 측면

○ 농지면적(<그림 4> 참고)

- 충남의 농지면적 비중은 전국보다 높은 수준에서 유지, 친환경농업은 감소 추이
- 전국의 토지면적 대비 농지면적 비중은 2009년 20.3%에서 2018년 19.4%로 -0.9% 포인트, 충남의 토지면적 대비 농지면적 비중은 2009년 31.1%에서 2018년 30.3%로 -0.8% 포인트 등으로 소폭 감소
- 충남의 친환경농업 농가수 비중은 전국 대비 2014년 8.2%에서 2019년 7.4%로 감소, 친환경농업 면적 비중은 전국 대비 2014년 9.4%에서 2019년 6.4%로 감소 추이

<그림 4> 전국 및 충남의 농지면적 및 친환경농업(2009년~2018년)



주 : 1. 농지면적은 전, 답, 과수원만을 계산에 포함, 친환경 농지면적은 친환경인증을 받은 필지 면적.

2. 충남의 친환경농업 비중은 농가수와 면적에 있어서 전국 대비 비중.

자료 : 1. 국토교통부(각 연도), 지적통계

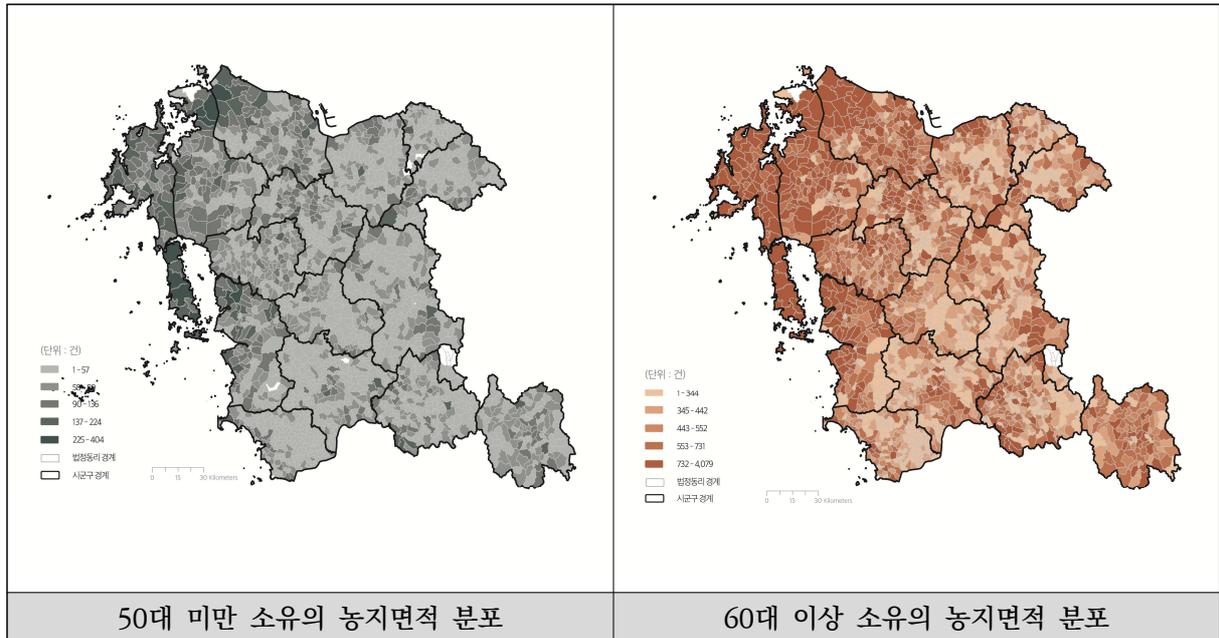
2. 통계청(각 연도), 친환경인증농산물 출하현황도.

○ 연령대별 농지면적 분포(〈그림 5〉 참고)

- 충청남도 농지면적 중 40대 이하가 소유한 비중은 전체 면적의 10.5%에 불과한 반면, 50대가 소유한 비중은 19.8%, 60대 이상이 소유한 비중은 69.7%를 차지하여 고령농업인 계층의 농지소유 비중도 높은 것으로 분석

〈그림 5〉 충남의 연령대별 농지면적 분포(2022년)

(단위 : 권)



자료 : 1. 강마야.최돈정.손성규(2022), 충청남도 농지농업경영체농업 지원정책 종합 실태분석 연구, 현안과제연구, 충남연구원.

2. 강마야.최돈정.손성규(2022), 충남 농지 소유주체의 공간분포, 충남 정책지도 2022-08(통권 35호), 충남연구원.

③ 농업생산요소 : 자본 및 시설 측면

○ 스마트팜 설치 현황(〈표 2〉 참고)

- 충남 온실면적은 7,920.4ha, 스마트팜 온실면적은 165.6ha로서 2.1% 보급률
- 온실면적 중 높은 비중 차지하는 지역은 부여군(2,183.9ha), 논산시(2,052.8ha), 예산군(953.2ha) 순, 주로 비닐하우스 유형, 부여군 유리온실 면적 가장 넓음
- 이 중 스마트팜 온실면적은 부여군(77.3ha, 3.5% 보급률), 예산군(18.5ha, 1.9% 보급률), 논산시(14ha, 0.7% 보급률) 순

〈표 2〉 충남의 스마트팜(시설원예) 지역별 보급 현황(2021년 기준)

(단위 : ha, %)

시군	전체 온실면적 (ha, A)	시설유형.피복자재별 분포			스마트팜 온실면적 (ha, B)	시설유형.피복자재별 분포			보급률 (%,B/A)
		비닐	경질판	유리		비닐	경질판	유리	
합계	7,920.4	7,857.3	23.8	39.3	165.6	138.5	2.5	24.6	2.1%
천안	268.7	268.4	0.3	0	8.3	8.3			3.1%
공주	378.3	370.9	6.9	0.5	3.2	3.2			0.8%
보령	128.2	124.9	1.3	2	1.7	1.7			1.3%
아산	144.1	143.7	0.2	0.2	7.8	7.8			5.4%
서산	236.9	228.5	6.4	2	0.7	0.7			0.3%
논산	2,052.8	2,045.6	0.2	7	14	13		1	0.7%
계룡	16.1	14.9	0	1.2	1	0.7		0.3	6.2%
당진	229	224.6	0.6	3.8	3.9	1.7	2.2		1.7%
금산	301.4	301.3	0.1	0	5.7	5.7			1.9%
부여	2,183.9	2,166.4	4.2	13.3	77.3	56.9	0.3	20.1	3.5%
서천	178.4	176.1	0.1	2.2	3.3	1.6		1.7	1.8%
청양	399.7	399.1	0	0.6	8.1	8.1			2.0%
홍성	249.6	249.3	0.3	0	8.8	8.8			3.5%
예산	953.2	945.3	2.4	5.5	18.5	17.9		0.6	1.9%
태안	200.1	198.3	0.8	1	3.3	2.4		0.9	1.6%

자료 : 1. 충청남도 농림축산국 식량원예과(2021), 충청남도 스마트팜 보급현황(출처 : 공공데이터 포털사이트 충청남도 데이터포털 올답).

2. 강마야.이도경(2023), 충남 스마트팜 사업의 핵심 고려요인과 정책과제, 수시전략연구 2023-02, 충남연구원.

○ 중앙정부 및 지방정부의 스마트팜 사업 현황(〈표 3〉, 〈표 4〉 참고)

- 윤석열 정부 농정에서 강조하는 주요 사업은 스마트농업, 신기술 보급 확산 관련 사업
- 민선8기 충남 농정에서 강조하는 주요 사업도 스마트팜 구축 관련 사업

〈표 3〉 농식품부의 스마트팜 보급 확산 관련 사업 현황(2023년)

품목	영역	사업명
원예작물, 유통	생산기반(기반조성, 하우스, 온실설치 등)	스마트팜 ICT 융복합 확산사업(온실신축)
		스마트팜 ICT 융복합 확산사업(시설보급, 컨설팅)
	스마트원예단지 기반조성	
	내외부 시설장비	농업에너지이용효율화(신재생에너지시설)
		농업에너지이용효율화(저탄소에너지공동이용시설)
과수, 화훼, 특작	-	과수분야 스마트팜 확산
농생명산업	스마트 시설 장비	노지 스마트농업 시범사업
		지역특화 임대형 스마트팜
	스마트팜 실증.보급	스마트팜 ICT 기자재 국가표준 확산지원 사업
		스마트팜 청년창업 보육센터
		스마트팜 현장실습형 교육
		권역별 현장지원센터(농업농촌 교육 훈련)
	데이터 구축 및 활용	스마트팜 패키지 수출 활성화(데모온실 조성)
데이터기반 스마트농업 확산지원		
		농식품 ICT 융복합 촉진

자료 : 농림축산식품부(2023), 2023년 농림축산식품사업 시행지침서.

〈표 4〉 충남의 스마트팜 보급 확산 관련 사업 현황(2023년)

부서	편성목	세부사업명(산출근거)
스마트농업과	자치단체자본보조	ICT 융복합 스마트팜 시설보급
		중소원예농가(가족농) 스마트팜 보급 지원
		원예시설 스마트폰 자동제어시스템 구축
		청년농 맞춤형 스마트팜 보급
		임대형 스마트팜 단지조성
		논산 스마트농업 복합단지 조성
		스마트팜 콤플렉스(Complex) 지원센터 조성
소계	7개 사업	
농업기술원 기술개발국	자산 및 물품취득비	벼 유전자원 스마트 저온저장고 구입
	시설비	딸기 스마트 환경제어 온실 신축
		토마토 노후 온실 수선 및 스마트 온실 개선 공사
		스마트온실 시설 환경개선 공사
		과수 스마트 저장고 노후시설 교체
기간제근로자등보수	스마트팜 빅데이터 조사	
소계	6개 사업	
농업기술원 농촌지원국	자치단체자본보조	충남형 스마트팜 사관학교 체계구축
		스마트팜 통합관계분석 시스템 구축 현장 기술지원 촉진사업
		스마트 생육환경 관리기술 확산 기술지원 촉진사업
		스마트농업 테스트베드 교육장 조성(시군)
		스마트농업 테스트베드 고도화(시군)
		농산물 직거래장 스마트화 지원
	사무관리비	ICT 스마트팜 활용기술 교육 운영
	재료비	ICT 스마트팜 활용기술 교육 실습재료
행사실비지원금	ICT 스마트팜 활용기술 교육생 급식	
시설비	충남형 청년 창업 스마트팜 교육장 건립	
소계	10개 사업	

자료 : 1. 충청남도(2023), 2023년 세출합본예산서 원자료(본예산 기준).

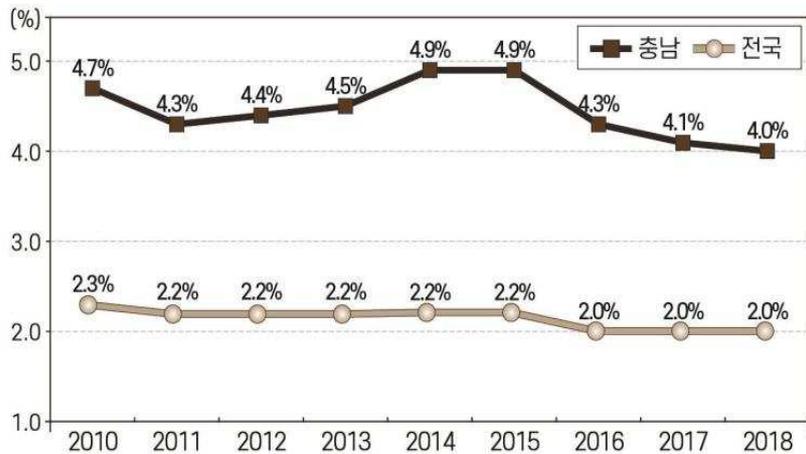
2. 강마야.이도경(2023), 충남 스마트팜 사업의 핵심 고려요인과 정책과제, 수시전략연구 2023-02, 충남연구원.

④ 최종 결과(모습) : 농림어업 GRDP, 농업소득 측면 (*기타 삶의 질 현황은 생략)

○ 농림어업 GRDP(〈그림 6〉 참고)

- 1가구당 농림어업 GRDP는 전국 평균보다 높지만 매년 감소 추이
- 전국의 전체 1가구당 GRDP 대비 농림어업 GRDP 비중은 2010년 2.3%에서 2018년 2.0%로 매년 감소, 충남의 전체 1가구당 GRDP 대비 농림어업 GRDP 비중은 2010년 4.7%에서 2019년 4.0%로 감소, 전국 평균 비중보다 높지만 상대적으로 큰 폭 감소

〈그림 6〉 전국 및 충남의 1가구당 농림어업 GRDP(2010년~2018년)



주 : 1. 2015년 기준년도 가격으로 디플레이트한 수치를 말함.

2. 1가구당 농림어업 GRDP는 농림어업 부가가치를 농업, 임업, 어업 가구로 나눈 값을 말함.

자료 : 통계청(각연도), 지역소득&농림어업조사.

○ 농업소득(〈표 5〉 참고)

- 연간 1천만 원 미만에서 머물다가 최근 1천만 원 이상으로 올라왔으나 농가전체 소득에서 농업소득이 차지하는 비중은 30% 미만
- 전국의 농가소득은 2010년 32,121천 원, 2015년 37,215천 원, 2019년 41,182천 원으로 상승하는 반면, 농업소득률은 2010년 37.1%, 2015년 33.4%, 2019년 29.8%로 비중 감소
- 충남의 농가소득은 2010년 33,220천 원, 2015년 34,717천 원, 2019년 44,019천 원으로 상승하는 반면, 농업소득률은 2010년 31.0%, 2015년 37.0%, 2019년 29.8%로 비중 감소

〈표 5〉 전국 및 충남의 농가소득 및 농업소득(2010년~2019년)

구분	2010		2015		2019	
	전국	충남	전국	충남	전국	충남
농가소득(천원)	32,121	33,220	37,215	34,717	41,182	44,019
농업소득(천원)	10,098	9,672	11,257	10,337	10,261	12,191
농업이외소득(천원) (농외, 이전, 비경상)	22,023	23,548	25,959	24,381	30,921	31,828
농가경제잉여(천원)	4,449	4,194	6,602	6,223	5,843	10,061
농업의존도(%)	31.4%	29.1%	30.3%	29.7%	24.9%	27.7%
농업소득률(%)	37.1%	31.0%	33.4%	37.0%	29.8%	29.8%

주 : 1. 농가소득은 농가가 일 년 동안 벌어들인 소득으로서 농업소득, 농외소득, 이전소득, 비경상 소득을 합한 값을 말함.

2. 농업의존도는 농업소득(농업총수입-농업경영비)이 농가소득에서 차지하는 비중을 의미함.

3. 농업소득률은 농업총수입에서 농업소득이 차지하는 비중을 의미함.

자료 : 통계청(각연도), 농가경제통계.

(출처 : e-나라지표 홈페이지 http://www.index.go.kr/potal/main/EachDtlPageDetail.do?idx_cd=3049).

3. 목표 및 추진전략

○ 목표 설정

- 향후 5년 간 충남 청년농업인 인구(20대~30대)는 전체 농업인구 중 15% 차지, 2020년 대비 2배 상승 목표치
- 향후 5년 간 충남 청년농업인이 소유한 농지는 전체 농지 중 30% 차지, 2021년 대비 3배 상승 목표치
- 향후 5년 간 충남 스마트팜 온실 보급률은 전체 시설원에 온실면적 중 10% 차지, 2021년 대비 5배 상승 목표치

○ 추진전략

- (노동력) 청년농업인 인구의 유입, 자립, 성장 등 단계별 영농과 생활 정착을 위한 관점이 포함된 종합 패키지 방식의 지원 전략
- (농지) 농촌 공간 재구조화 대응 등을 위한 충남 내 농지소유와 이용 전반에 대한 전수 실태조사 실시와 농지관리체계 구축, 데이터화 전략
- (자본.시설) 고령화 및 인구감소, 기후위기 대응 등을 위한 농산물 재배환경 자동제어시설 및 스마트농업 기술개발 확산 전략

○ 세부 정책과제

4.1. (노동력) 충남의 청년농업인 단계별 영농과 생활 정착지원 종합정책 추진

- 충남의 지속가능한 농업을 위해서 농업인력 후속 세대를 만들어나가는 것이 가장 중요, 이에 따라 청년농업인의 유입, 육성, 정착으로 이어지는 종합정책

4.2. (농지) 충남의 농촌공간 재구조화에 대응한 농지전수실태조사 및 데이터 구축

- 충남 농지소유, 이용, 보존 등에 관하여 전수 실태조사 실시와 농지관리체계, 농지종합정보데이터 구축

4.3. (자본.시설) 충남 맞춤형, 보급형, 다양한 스마트팜 영역과 유형 추진

- 충남 시설원에 농산물 재배환경 자동제어시설 및 스마트농업 기술개발 확산

4.4. (기본) 농민을 위한 촘촘한 소득안전망 구축

- 농민의 정체성·주체성을 인정하는 농민수당 확대, 농업·농촌의 공익기능 수행에 대한 공익형 직불제 확대, 농산물 생산비를 보장하는 수준의 가격안정제 안착, 환경과 순환을 증시하는 사업과 직접 소득지원 사업으로 전환

4.5. (기본) 농업을 기반으로 한 농촌거주 사회적 취약계층 통합돌봄 전환

- 지역 단위 돌봄을 통해 공공 사각지대 최소화를 실현하는 서남부권 지역정책 발굴, 농촌 거주 취약계층에 대한 통합돌봄 서비스 개발 및 연계, 돌봄 도우미 인력체계 구성, 농업생산활동을 통해 사회적 취약계층에게 교육, 돌봄, 일자리 창출을 제공하는 사회적 농업과 연계 플랫폼 및 서비스 구축

4. 세부 정책과제

4.1. 충남의 청년농업인 단계별 영농과 생활 정착지원 종합정책 추진²⁾

○ 현황 및 문제점

- 지속가능한 농업을 위해서 가장 중요한 요소는 “사람(인력)”, 미래세대 인력으로서 청년 농업인이 핵심
- 2020년 기준, 충남의 청년농업인 인구(25세~39세)는 약 16,362명, 전체 농업인구의 6.1% 차지함으로써 고령화율 높아지는 추세
- 2021년 기준, 충남의 농업소득은 14백만 원, 농외소득은 16백만 원, 농가소득은 30백만 원, 전국 가구의 평균소득 대비 낮은 수준(전체가구 평균 경상소득은 64백만 원, 근로소득은 41백만 원), 생활정착도 영농정착에 못지않게 중요

○ 목표 및 추진방향

- 청년농업인이 충남에 살면서 안심하고 농업을 영위할 수 있도록 종합정책방식으로 전환
- 청년농업인이 충남에 안정적으로 유입, 육성, 정착할 수 있도록 삶의 단계(life-cycle)별 지원체계 전환

○ 주요 추진내용

- (세부과제 1) 공통전략으로서 청년농업인 정책 추진체계 정비, 진입(관심, 결심)단계
 - 부서별 개별적·단편적·분산적 사업 지양하고 ‘청년 한 사람 삶의 주기’를 중심에 놓고 종합적이고 체계적인 정책관리 시스템
 - 행정조직의 통합부서(팀) 설치 혹은 컨트롤타워 구축, 통합시범사업 실행, 행정부서 외에도 민간 중간지원조직과의 협업체계 구축
 - 지역단위 각종 협의체, 농민 그룹과 비농민 그룹 간 연대, 선배농민과 멘토-멘티 그룹 형성, 이들 간 연결고리를 제도권으로 진입하도록 하여 정례화, 협업화, 민관협치 체계 구축
- (세부과제 2) 겸업 청년농업인 유입을 위한 사회적 농업과 청년농부와의 연결, 준비단계
 - (지역 주민) 청년농업인 교육 참여 활동으로 사회적농업 사전 체험기회 제공, 사회적농장 육성을 맞이할 준비
 - (청년 농업인) 프로그램 통한 기술 습득 및 지역 네트워크 형성, 신규 청년농 교육·훈련 시스템 구축, 전업형/겸업형 청년농업인(농촌기획가형, 코디네이터, 농업환경보전프

2) 주 : 강마야 외(2022)를 토대로 주요 내용만 요약, 발췌, 재정리한 것임.

자료 : 강마야.이도경(2022), 충남 청년농업인 유입과 정착을 위한 추진전략 연구, 전략연구 2023-22, 충남연구원.

로그래밍 반장

- 청년 교육 농장(스마트팜), 청년 조직(4H, 청년모임), 농업단체, 지역 조직(주민자치회 등)
- 읍·면 협의체를 갖춘 지역사회 신규 농업인으로 지속적 마을에 정착하도록 유도
- (세부과제 3) 전업 청년농업인 육성을 위한 경영실습과 지역경험 연결, 유입·성장단계
 - 마을 내 공공 임대농장 조성, 마을 내 경영실습 임대농장, 마을 내 교육농장 조성(재배 품목별 경영실습 임대농장 확보, 시설하우스 온실 임대농장 확보, 농지임대료 지원 등
 - 마을주민 스스로 청년농업인이 공동으로 농사지을 수 있는 협업농장 제공, OJT방식 농사실습, 교육, 지역정착, 어울림 통합지원 등 영농정착 지원정책 개선
 - 실습기간 동안 기술교육, 주택, 농지 제공하여 영농정착하는 준비단계 지원

4.2. 충남의 농촌공간 재구조화에 대응한 농지전수실태조사 및 데이터 구축³⁾

○ 현황 및 문제점

- 젊은 농업인력 유치 및 농업의 미래성장 동력 확보를 위한 농지 및 농업인 육성 정책 필요
- 농촌공간 재구조화 및 기능 재생에 관한 법률(23년 6월) 제정에 따라 농촌주민과 도시민을 위한 농촌다움이 살아있는 공간으로 재생할 수 있는 법적 근거 마련, 농촌특화지구(농촌마을보호지구, 축산지구, 농촌산업지구) 도입 구체화
- 개발사업이 본격화되면 농지가 반드시 이용될 것이고 농지정보 및 데이터는 점차 중요해질 전망이나 농지소유, 이용, 보전과 관련된 농지데이터 기반의 체계적 정보 창출과 이를 활용한 합리적 의사결정 미흡하므로 이에 대한 대비 필요

○ 목표 및 추진방향

- 충남 내 농지의 소유, 이용, 보전 실태를 전체적으로 조사, 실시
- 농지전수실태조사과정은 다양한 관계자 참여를 통한 민관협업 방식으로 진행, 기본데이터 구축은 유관기관(농어촌공사, 품질관리원 등) 참여 필수

○ 주요 추진내용

- (세부과제 1) 국가가 실천할 농지법의 예외적 소유조항 제·개정 등
 - 헌법 정신에 입각하여 늘어가는 예외적인 소유조항(상속농지, 주말체험 농지, 이농농지 등)을 줄여 예전 수준으로 복원하고, 농지전용을 최소화하는 「농지법」 개정
 - 농지소유는 물론 농지이용, 농지보전 등 전체 현황을 파악할 수 있도록 「농지 소유 및

3) 주 : 강마야 외(2022)를 토대로 주요 내용만 요약, 발췌, 재정리한 것임.

자료 : 강마야·최돈정·손성규(2022), 충남 농지 소유주체의 공간분포, 충남 정책지도 2022-08(통권 35호), 충남연구원.

- 이용 실태 전수조사를 위한 특별법안(김정호 의원 등 13인 발의, 2022.04.01.)」 제정
- 관외 소유자 중 가짜 농업인 및 부재지주 문제를 해결하기 위하여 주민등록상 거주지와 실제 거주지 차이에 대한 현실과 법률 간극 최소화, 실제 경작자를 인정하는 체계 마련 필요
- (세부과제 2) 중앙정부가 실천할 농지정보공개 및 데이터 기반구축
 - 충청남도 실제 농지 임대차 및 농지 전용 현황 등 세부 정보 공개 필요
 - 국유 농지 및 공유 농지 이용실태 파악, 실제 경작자가 이용할 수 있도록 장기임대하거나 실습농장 제공 등 제도 개선
 - 청년농업인에게 공공임대 비축농지 대폭 확대, 농지수요(쓸 만한 농지, 접근성 좋은 농지 등)에 맞는 농지공급 체계 도입
 - 고령농업인에게 노후 안정적 생활을 유지할 수 있도록 복지수준을 대폭 확대하여 농지로부터 점진적인 경영이양 유도
- (세부과제 3) 충청남도 및 시군이 실천할 농지실태전수조사 및 농지관리
 - 충청남도 및 시군의 공유 농지 이용실태 파악, 실제 경작자가 이용할 수 있도록 장기 임대하거나 실습농장 제공 등 제도 개선
 - 관련 근거로서 충청남도 및 시군의 「공유재산 관리 조례」 제·개정 노력
 - 마을 주민들이 (마을 농지) 실제 경작자 인정하는 체계 구축, 농지위원회 심의제도 작동
 - 이렇게 활용되는 공유 농지는 환경보전을 위하여 집단적으로 환경친화적 농사방식 도입을 유도하고 활성화하는 정책 실행

4.3. 충남 맞춤형, 보급형, 다양한 스마트팜 영역과 유형 추진⁴⁾

○ 현황 및 문제점

- 현재 청년농업인, 귀농인 등을 대상으로 많은 교육프로그램이 운영되고 있으나 유사, 중복성, 효과성에 대한 비판과 한계점 직면(예. 집합식 교육으로 충분한 교육수요에 대응하지 못한다는 점, 실제 농사현장과 동떨어진 강의 내용 다소 존재, 스마트팜 기술과 생산재배 기술 모두를 아는 강사인력(풀) 부족 등)
- 스마트팜 건립 및 구축에 앞서서 제대로 된 청년농업인 역량을 강화시키고 양성하는 교육과정 중요, 인적자원의 지식과 기술 수준 축적의 중요성 점차 강조
- 농업인구의 감소 및 고령화, 기상이변으로 인한 빈번한 농업재해 등 기후위기에 대응하

4) 자료 : 1. 강마야.이도경(2023), 충남 스마트팜 사업의 핵심 고려요인과 정책과제, 수시전략연구 2023-02, 충남연구원.
 2. 강마야.이도경(2023), 충남 스마트팜 사업 핵심 고려요인과 정책과제, 제4차 핵심정책 릴레이 세미나 발제문, 충남연구원.

기 위하여 시설원에 농작물을 재배환경을 자동으로 제어하는 1세대~2세대 중간 수준 스마트팜 시설과 기술 보급 필요한 시점

○ 목표 및 추진방향

- 스마트팜 건립이 목적이 되어서는 안 되고 여러 농사 수단 중 하나로서 인식
- 스마트팜 운영경험을 쌓으면서 진정한 청년농부 자격요건을 갖추고 양성하기

○ 주요 추진내용

- (세부과제 1) 청년농업인 맞춤형 스마트팜 교육시스템 구축
 - 초보농부에게 제공하는 프로그램 예시 : 다양한 농사 및 경영실습 프로그램, 적성 탐색기 간 부여하는 프로그램, 지역 탐색하는 프로그램, 정주 준비정보를 제공하는 프로그램 등
 - 기술 측면 : 지역에 먼저 정착한 청년농업인(스마트팜 운영경험 보유자)과 신규 유입한 청년농업인 매칭 교육 프로그램 운영, 인건비 지원, 복합환경제어시설 및 ICT융복합 기술 연계시설 등이 포함된 자동화 비닐온실에서 강의
 - 재배 측면 : 품목별 명인(명장), 선도농가 매칭하는 교육 프로그램, 집합식 교육이 아닌 1:1 맞춤형 현장교육 프로그램 운영, 작물별 재배 이론-실습 과정 교육 등
 - 농업기술교육 전문가 및 현장선도농가 풀을 보유한 지역 내 현장 컨설팅 전문업체나 공공형 컨설턴트 발굴하여 의뢰하는 방식
 - 단계별·시기별 적응 프로그램 개발 : 단기(1달 이내), 중기(3~6개월), 장기(1~2년) 교육 프로그램 진행, 이론교육 외 현장실습, 농기계 등 전문지식, 품목별 영농심화 교육과정 강화
- (세부과제 2) 다양한 스마트팜 유형 건립과 스마트농업 시스템 구축
 - 축산분야로서 공공형 축산 스마트팜 인큐베이터, ICT 융복합 스마트 축산 시범단지 조성
 - 원예분야로서 청년 맞춤형 스마트팜 지원 및 원예작물 복합단지 조성, 청년농업인 단계별 영농 정착지원 확대, 충남형 스마트팜 청년 창업 보육 지원
 - 그 외에도 지역농업연구기반 및 전략작목육성, 농업 종합정보 지원기반 구축
 - 대규모 영농단지(서산 A, B지구)에 조성예정인 지역특화 임대형 스마트팜 온실
 - R&D기반으로서 기술원 및 시군 농업기술센터에 설립예정인 스마트농업 통합관제 체계 구축
 - 대표 시군으로 부여군의 스마트팜 콤플렉스 지원센터 조성사업, 논산시의 스마트농업 복합단지 조성사업, 예산군의 그린바이오클러스터산업단지 내 스마트팜단지 조성사업 계획 중
 - 주의할 사항 : 스마트팜 건립 자체가 정책목적이 되어서는 안되고 스마트팜 시설이 여러 농사의 수단 중 하나로 이해해야 함. 그리고 농부를 한명이라도 제대로 키워내는 것을 정책목적으로 삼아야 함!
- (세부과제 3) 지자체 임대형 등 스마트팜 운영체계화, 운영시스템 구축
 - 정책설계 단계에서는 핵심고려요인 검토를 통한 정책설계에 행정력 집중함. 즉, 정기적

인 실태조사, 보조사업 한계점을 개선한 집행방식의 변화, 업체선정 및 사후관리, 성과 지표 변경 등

- 관심·탐색 단계에서는 농업 적성 준비 및 농업인 역량 강화 투자에 집중함. 즉, 혁신적인 역량강화 교육 프로그램 구성과 운영 등
- 준비 단계(독립 이전)에서는 <공공 임대형 스마트팜>으로서 역량 강화 및 농사 기반 투자에 집중함. 즉, 운영주체, 입지조건, 시설유형, 운영비 등 유지관리, 인적구성, 임대기간, 초기 투자비 등
- 자립 단계(독립 이후)에서는 <농장맞춤형, 자가운영 스마트팜>으로서 생산·유통 및 사후 관리 투자에 집중함. 즉, 운영주체, 농지확보, 초기 투자비, 운영비 등 유지관리, 기존 농업과의 충돌, 경합, 유통 및 판로, 적정규모, 사후관리 등

4.4. 농민에 대한 촘촘한 소득안전망 구축)

○ 기본 전제와 원칙

- 아래 제시하는 세부과제 추진의 기본 전제와 대원칙은 “실제로 경작하는 이를 농업인, 농민이라 보고 이들을 정책대상으로 삼아야 한다”, 즉, 경자유전 원칙 준수와 이행
- 농업인과 관련 있는 사항은 바로 “농지”, 이를 위해서 농지법 개정, 농업식품기본법, 농업경영체법 등의 실질적인 이행이 동반되어야 함.

○ 주요 추진내용

- (세부과제 1) 농민에 대해서 기본생계를 보장하고 농민의 정체성·주체성을 인정하는 농민수당 확대
 - 농업인보다는 좀 더 광범위한 개념으로서 농민(지역거주, 실제경작, 마을공동체 기여, 공익기능 창출 기여) 기준 정립
 - 농민의 기준에 부합하는 사람에게 농민수당 제도 확대 시행, 기본생계를 보장함과 동시에 정체성과 주체성을 인정해주는 성격 정책으로 정착
 - 지방 단위의 농민수당으로 출발했지만 점차 국가의 식량안보와 주권을 지킨다는 의미에서 국가 단위로 법적인 측면에서 인권보장, 사람에 대한 국가의 인정으로 확대, 안착, 안정화
- (세부과제 2) 농민에 대해서 농업·농촌의 공익기능 수행에 대한 공익형 직불제 확대
 - 농업·농촌의 공익기능은 식량의 안정적 공급, 국토환경 및 자연경관의 보전, 수자원의 형성과 함양, 토양유실 및 홍수의 방지, 생태계의 보전, 농촌사회의 고유한 전통과 문

5) 자료 : 충청남도(2021), 제4차 충청남도 종합계획(2021~2040) : 제Ⅲ편 전략별 추진계획(농림축산업 분야), 충남연구원 연구용역 최종보고서(오용준 연구책임자).

화의 보전 등

- 농사를 지으면서 농촌에 거주한다는 것은 자연스럽게 공익기능을 수행하는 과정에 해당하므로 이에 대한 보상수단이자 과감한 투자수단으로 공익형 직불제를 확대 추진
 - 국가 단위의 기본형 직불제와 선택형 직불제는 규모와 내용 측면에서 있어서 확대, 안착, 안정화
- (세부과제 3) 농사를 짓는 행위에 대해서 농산물 생산비를 보장하는 수준의 가격안정제 안착⁶⁾
- 농업소득 및 경영안정을 위한 농산물 경영비를 보장하는 수준의 가격안정제(비료, 농약, 농기계 임차료, 토지임차료, 고용노임비를 포함한 경영비 반영), 혹은 농산물 생산비를 보장하는 수준의 가격안정제(경영비에 자가노임비 추가한 생산비 반영) 도입
 - 품목선정 기준에 대한 합리적인 가이드라인, 품목별 생산량·면적·가격 통계 구축, 가격교섭력 및 협상력 확보를 위한 생산자 조직화 선결, 생산자와 소비자 간 계약생산-계약유통-계약소비-계약가격지불 시스템 구축 선행
 - 해당품목의 공급과잉과 전국적인 가격폭락 문제에 대한 보완책, 시·군에서 품목 선정 이후 농가들의 역선택(adverse selection) 문제와 도덕적 해이 문제(moral hazard)에 대한 보완책 마련
- (세부과제 4) 기존 시장가격을 왜곡하는 생산중심 보조사업에서 환경과 순환을 중시하는 사업, 직접 소득지원 사업으로 전환
- 시장가격을 왜곡하는 농자재 생산중심 보조사업은 지양하고 환경을 고려한 농산물에는 가격 지지성격의 직접 소득지원 정책으로 전환하며 농업소득 및 경영안정을 직접 지원하는 사업으로 개편
 - 즉, 소모성, 개인수혜, 생산성 중심의 현물 보조사업에서 마을공동체 농업, 지속가능한 환경농업 중심의 직접적인 현금 보조사업 방식으로 전환, 혹은 개별단위 보조지원에서 공동체 및 조직단위 보조지원, 공동구매사업 확대를 유도하는 방안
 - 재원확보를 위해서 기존 시장가격을 왜곡하는 보조사업은 감축하고 직접 소득지원 사업으로 개편, 이를 위해서 농림축산분야 세출예산사업 구조조정 추진

4.5. 농업을 기반으로 한 농촌거주 사회적 취약계층 통합돌봄 전환

○ 주요 추진내용

- (세부과제 1) 사회적 취약계층에 대한 지역 단위 돌봄을 통해 공공 사각지대 최소화를 실현하는 서남부권 지역정책 발굴

6) 자료 : 충남연구원(2020), 코로나19대응 시리즈 : 코로나19에 따른 농업농촌 분야 접근관점의 변화와 대응방향.

- 농촌지역의 사회적 취약계층에 대해 지역 단위에서 실천 가능한 다양한 복지, 돌봄 정책을 적극적으로 도입, 이를 통해 공공 영역의 사각지대를 최소화
 - 단순히 서비스를 제공하는 것에서 나아가 지역 단위에서 지역사회와 함께 이들 취약계층을 포용해 나감으로써 진정한 복지국가 실현의 기틀 마련
 - 지역 단위 정책 발굴을 위한 지역 돌봄 자원 조사 및 지역 단위 돌봄 거버넌스 구축
 - 지역 자원 조사를 위한 마을 단위 협의체 구성 및 운영 지원, 자원조사 비용 지원, 활동가 지원 등
- (세부과제 2) 농촌 거주 취약계층에 대한 통합돌봄 서비스 개발 및 연계
- 농촌에 거주하는 취약계층을 대상으로 먹거리 접근성 강화 및 취약계층 돌봄 역할과 기능 강화를 위해 찾아가는 다양한 통합돌봄 서비스 개발
 - 농촌 거주 취약계층에게는 돌봄서비스 제공 가능, 서비스 제공 주체에게는 새로운 농촌형 일자리 창출 모델로서 정착
 - (통합) 통합돌봄 프로그램 구성 및 아이디어 공모, 통합돌봄을 위한 민관 거버넌스 구축(각 담당부서 및 지역보장협의체, 주민자치회 등 포함)
 - (지원) 통합돌봄 프로그램 구성을 위한 민관 거버넌스 지원, 먹거리 지원 서비스와 연계한 찾아가는 방문 의료 및 보건 서비스 구축, 관련 인력 교육 및 인건비 지원, 지역의 다양한 중간지원조직 활용방안 모색 및 지원, 농촌 거주민 대상 정기적 정신건강 및 우울증 상담(보건소), 아동 및 청소년 독서지도, 방과후 심리상담(교육, 문화)+농번기 여성농업인 자녀 돌봄 지원(농업), 정기적으로 독거노인, 치매노인, 장애인 등을 대상으로 양질의 반찬 배달 및 꾸러미 농산물 지원(먹거리)+건강 체크 및 공공 의료서비스 연계 지원(적십자회, 보건소)
 - (체계) 추진체계는 농림축산국을 중심으로 복지부서, 교육부서, 문화부서 등이 참여
- (세부과제 3) 지역 단위 통합돌봄 서비스를 제공하기 위한 돌봄 도우미 인력체계 구성
- 농촌의 다양한 돌봄을 위해 지역의 노인 및 실업인력, 다양한 경력을 가진 귀농귀촌인, 청년 등을 활용하여 배치하고 지원하는 사업 실시
 - 지역 인력을 활용하여 농번기 여성농업인 자녀 돌봄이나 방과후 교육 및 문화 관련 지원, 반찬 및 농산물 배달, 찾아가는 의료 서비스 등의 지역 도우미로 활용과 농업 외 소득활동 감소에 따른 실업인력을 대체
 - 돌봄 도우미 어플 등 마련으로 적재적시에 활용 가능한 플랫폼 지원, 돌봄 도우미 대상 교육 실시, 돌봄 도우미 인건비 지원
 - 행정구역 경계지역 취약계층을 위한 광역돌봄체계 구성
 - 기존에 행정구역 단위로 이루어지는 보건·복지 정책을 행정구역에서 물리적으로 가장 먼 경계지역의 취약계층을 대상으로 행정 단위를 넘어서서 신속하고 효과적으로 진행하기 위해 광역 단위의 돌봄체계 구축

- 경계지역 시·군 간 협의를 바탕으로 의료 및 보건(보건소 등), 재난 및 안전(119안전센터 등), 농업 및 농촌(농업기술센터, 농정과 등)과 관련한 다양한 돌봄 지원을 행정구역과 상관없이 공동으로 마련하기 위한 광역 단위의 돌봄체계 구상 및 전담 인력구성 배치
 - 시·군 단위의 보건소나 119안전센터는 물론 읍·면 단위의 농업, 농촌과 관련한 다양한 기관이 함께 모여 논의할 수 있는 시·군 차원의 지원, 충청남도의 재정 및 인력 지원, 이를 통해 경계지역 거점 돌봄기관 설치(노인회관 등 활용) 및 이동식 행복트럭(가칭)을 통한 거점 돌봄기능 부여
- (세부과제 4) 농촌 지역의 자원인 농업생산활동을 통해 사회적 취약계층에게 교육, 돌봄, 일자리 창출을 제공하는 사회적 농업과 연계 플랫폼 및 서비스 구축
- 최근 전 세계적으로 주목받고 있는 사회적 농업은 농업생산활동을 통해 취약계층에게 교육, 돌봄, 일자리 창출을 제공하고 있고 농촌 지역의 강력한 복지 정책의 하나로 주목
 - 충남형 사회적 농업(읍·면 단위 지역 네트워크를 중심으로 사회적 농업 확산하는 모델)과 연계할 수 있도록 시·군 단위의 지원 플랫폼 구축
 - 사회적 농업을 통한 생산물을 취약계층 서비스 업체에 우선 구매하고 연계하는 플랫폼 구축 지원, 사회적 취약계층에 대한 지역 내 사회적 농업 실천 농장 참여 지원, 사회적 농업 실천 농장의 보조 인력으로서 참여가능한 풀 조성

〈참고문헌〉

■ 문헌

- 강마야.이도경(2022), 충남 청년농업인 유입과 정착을 위한 추진전략 연구, 전략연구 2023-22, 충남연구원.
- 강마야.이도경(2023), 충남 스마트팜 사업 핵심 고려요인과 정책과제, 제4차 핵심정책 릴레이 세미나 발제문, 충남연구원.
- 강마야.이도경(2023), 충남 스마트팜 사업의 핵심 고려요인과 정책과제, 수시전략연구 2023-02, 충남연구원.
- 강마야.최돈정.손성규(2022), 충남 농지 소유주체의 공간분포, 충남 정책지도 2022-08 (통권 35호), 충남연구원.
- 강마야.최돈정.손성규(2022), 충청남도 농지?농업경영체?농업 지원정책 종합 실태분석 연구, 현안과제연구, 충남연구원.
- 농림축산식품부(2023), 2023년 농림축산식품사업 시행지침서.
- 충남연구원(2020), 코로나19대응 시리즈 : 코로나19에 따른 농업농촌 분야 접근관점의 변화와 대응방향.
- 충청남도(2021), 제4차 충청남도 종합계획(2021~2040) : 제Ⅲ편 전략별 추진계획(농림축산업 분야), 충남연구원 연구용역 최종보고서(오용준 연구책임자).
- 충청남도(2023), 2023년 세출합본예산서 원자료(본예산 기준).
- 충청남도(2023), 충청남도 균형발전계획(2024-2027) : 지역공약(농림수산, 농산어촌 분야), 충남연구원 연구용역 최종보고서(임형빈 연구책임자).

■ 통계

- 국토교통부(각연도), 지적통계
- 충청남도 농림축산국 식량원예과(2021), 충청남도 스마트팜 보급현황
- 통계청(각연도), 농가경제통계.
- 통계청(각연도), 농림어업조사.
- 통계청(각연도), 농림어업총조사 : 연령 및 성별 농가인구/성비.
- 통계청(각연도), 장래인구추계
- 통계청(각연도), 지역소득
- 통계청(각연도), 친환경인증농산물 출하현황도.
- 출처 e-나라지표 홈페이지
http://www.index.go.kr/potal/main/EachDtlPageDetail.do?idx_cd=3049).
- 출처 : 공공데이터 포털사이트 충청남도 데이터포털 올담.

※ 부록 : <표 1> 충청남도 발전계획(2018-2022)

3대 전략	9대 핵심과제	43개 실천과제
안정되고 품격있는 삶	① 지역인재-일자리 선순환 교육체계	지방대학 자율적 교육역량 강화
		지역 맞춤형 우수 지역인재 양성
		지역소재 학교지원
		지역인재 취업지원
	② 지역자산을 활용한 특색있는 문화관광	지역간 문화격차 해소
		새로운 가치창출로 지역문화 성장
		지역간 연계협력과 지역 관광거점육성
		지역 고유자산 활용한 특화관광 육성
	③ 기본적 삶의 질 보장을 위한 보건 복지 체계 구축	지역관광 혁신역량 제고
		취약지역 중심의 지원 강화
		지역중심 보건복지체계 구축
		일자리 창출 지역사회서비스 혁신사업
방방곡곡 생기도는 공간	④ 매력있게 되살아나는 농산어촌	이동권 보장을 위한 지역교통체계 개편
		농촌 신활력 플러스 추진
		불편없는 농촌 365 생활권 구축
		도시민과 함께 하는 농촌다움 회복
		맞춤형 귀농어·귀촌 정착지원
		활력과 매력이 넘치는 어촌 조성
	⑤ 도시재생 뉴딜 및 중소도시 재도약	재생에너지 보급 확대
		지역 맞춤형 뉴딜사업 활성화
		지역과 지역주민이 주도-상생
		지속가능한 뉴딜사업 기반 확립
	⑥ 인구감소지역을 거주감소지역으로	중소도시 연계협력 강소도시권 육성
		효율적 교통네트워크 구축 및 이용자 중심 서비스 향상
인구감소지역 활성화 지원 법제도 개선		
인구감소지역 정주여건 개선 통합 지원		
일자리가 생겨나는 지역혁신	⑦ 혁신도시 시즌2	균형발전 선도모델 창출 상생협력벨트
		마을공동체 기반 지역 역량강화 촉진
		이전 공공기관의 지역발전 선도
		스마트 혁신도시 조성
	⑧ 지역산업 3대 혁신	혁신도시 산업 클러스터 활성화
		주변지역과 상생발전
		추진체계 재정비
		균형발전과 지역의 자립적 산업생태계
	⑨ 지역 유희자산의 경제적 자산화	혁신성장 4대 거점 육성
		인력·투자·마케팅 스마트 지원프로그램
		과학기술기반 자생적 지역혁신체계 구축
		지역중소기업 생태계 조성
	국유재산 발굴을 위한 총조사 실시	
	국유지 토지개발·복합개발 활성화	
	국유지 활용도 제고를 위한 대부제도 개선	
	산림자원을 활용한 활력 있는 산촌 조성	
		해양자원을 활용한 연안·도서지역 재창조

자료 : 충청남도(2018), 제4차 국가균형발전 5개년 계획 : 충청남도 발전계획(2018-2022), 3대 전략/9대 핵심과제.

※ 부록 : <표 2> 지역주도의 특화발전 및 경쟁력 있는 농림수산분야 및 농산어촌 조성 실천과제

세부과제명	구분	비고
공공형 축산 스마트팜 인큐베이터		민선8기
충남 ICT 융복합 스마트 축산 시범단지 조성		민선8기
청년 맞춤형 스마트팜 지원 및 원예작물 복합단지 조성		민선8기
청년농업인 단계별 영농 정착지원 확대		민선8기
충남형 스마트팜 청년 창업 보육 지원		민선8기
동물용 의약품 제조수출 특화단지 조성		[역점] 민선8기
섬주민 이동권 확대를 통한 정주여건 개선		[역점] 민선8기
중규모 LPG배관망 구축		[역점] 민선8기
서부권 항구적 가뭄 극복을 위한 대체 수자원 개발		[역점] 민선8기
개발제한구역관리	계속	도실과, 건설정책과
지역농촌지도사업활성화지원	계속	도실과, 농업기술원
지역농업연구기반 및 전략작목육성	계속	도실과, 농업기술원
농촌공간계획 및 재생지원	신규	도실과, 농촌활력과
농촌중심지활성화	계속	도실과, 농촌활력과
시군역량강화	계속	도실과, 농촌활력과
신활력플러스	계속	도실과, 농촌활력과
농촌융복합산업(농촌자원복합산업화)활성화 지원	계속	도실과, 농촌활력과
산촌활성화 지원	계속	도실과, 산림지원과
숲길네트워크 구축	계속	도실과, 산림지원과
임도시설	계속	도실과, 산림지원과
목재생산관리(목재수확 점검관리 등)	계속	도실과, 산림지원과
청정 임산물 이용증진	계속	도실과, 산림지원과
공주시 동물보호센터 설치지원	계속	도실과, 축산과
보령시 동물보호센터 설치지원	계속	도실과, 축산과
당진시 동물보호센터 설치지원	계속	도실과, 축산과
홍성군 동물보호센터 설치지원	기존	도실과, 축산과
농산물우수관리(GAP)인증 인삼 활성화 사업	계속	역내
글로벌 '금산애드' 프로젝트	계속	역내
부여군 로컬푸드 순환경 경제체제 구축	계속	역내
농산물 안전성분석센터 설치	계속	역내
스마트팜 콤플렉스 지원센터 조성사업	계속	역내
논산 스마트농업 복합단지 조성사업	계속	역내
예산군선진농업기반조성	계속	역내
농업 종합정보 지원기반 구축	계속	역내
지역식품표준화서비스시스템 구축	계속	역내
신 소득작목 미래농업 역량기반 강화	계속	역내
미래 환경농업 서비스 지원 기반 구축	계속	역내
서천형 공유농업 플랫폼 구축 프로젝트	계속	역내
금산수삼가격정보지원센터 운영	계속	역내
농촌형 듀얼라이프 타운 조성	신규	균형발전국
지역특화 임대형 스마트팜 온실 조성	신규	농림축산국
스마트농업 통합관제 체계 구축	신규	농업기술원

자료 : 충청남도(2023), 제5차 국가균형발전 5개년 계획 : 충청남도 발전계획(2023-2027), 4대 전략/16대 핵심과제.

※ 부록 : <표 3> 농식품부.농촌진흥청의 균형발전사업 과제

4대 전략	16대 핵심과제	38대 실천과제	세부과제(안)	소관부처	
III. (자율) 지역공약 을 통한 특성화 발전	III-1. 지역의 자생적 창조역량 강화	로컬콘텐츠를 통한 지역사회 활성화 및 재생	농업유산발굴및보전관리지원	농식품부	
			농촌유휴시설활용지역활성화	농식품부	
			농식품가공체험기술보급(보조, 제주)	농진청	
			농식품가공체험기술보급(보조, 지역지원)	농진청	
	III-2. 지역 고유자원을 활용한 문화·관광·환경 육성	지역자원 기반의 특화형 문화관광 재생 및 육성	농촌관광활성화		농식품부
	III-3. 지역 특성화 발전에 기여하는 교통·물류망 확충	지역특화형 교통·물류 인프라 지원 및 구축	농촌형교통모델(자율)		농식품부
	III-4. 지역주도의 경쟁력 있는 농산어촌 조성	농촌의 특화발전 및 경쟁력 강화	농촌공간계획및재생지원	농식품부	
			농촌협약	농식품부	
			청년농업인영농 정착지원	농식품부	
			귀농귀촌 활성화지원	농식품부	
			농촌융복합산업활성화지원	농식품부	
			공익기능증진직불	농식품부	
			지역특화 임대형 스마트팜	농식품부	
			노지스마트농업시범사업	농식품부	
			스마트원예단지기반조성	농식품부	
			농촌신활력플러스사업	농식품부	
			식품판로지원(농공상융합형중소기업육성)	농식품부	
			국가식품산업클러스터조성	농식품부	
곤충양잠산업 거점단지 조성			농식품부		
동물용 그린바이오 의약품 산업화거점조성			농식품부		
농축산용 미생물제품 공유인프라구축			농식품부		
GMP기반 농축산용 미생물 산업화지원시설구축			농식품부		
천연물소재 전주기 표준화 허브 구축			농식품부		
그린바이오 벤처캠퍼스			농식품부		
농지전용 및 농업진흥구역 개선	농식품부				
반려동물인프라구축(자율)	농식품부				
지역농촌지도사업활성화지원(보조, 제주)	농진청				
지역농촌지도사업활성화지원(보조, 지역자율)	농진청				
지역농업연구기반및전략작목육성(R&D, 보조, 지역지원)	농진청				
지역농업연구기반및전략작목육성(R&D, 보조, 제주)	농진청				
IV. (공정) 기회균등 을 통한 균형발전	IV-1. 지방소멸 위기대응 지원	농촌형 서비스 강화, 정주환경 개선으로 농촌 소멸위기 극복 지원	취약지역생활여건개조사업	농식품부	
			농촌공동체활성화지원(농업인행복버스)	농식품부	
			여성농업인 특수 건강검진	농식품부	
			농촌보육여건개선	농식품부	
			농업인 건강·연금보험료 지원	농식품부	
			일반농산어촌개발	농식품부	
			청년농촌보급자리조성	농식품부	
	IV-3. 지역 환경·생태자원의 보전 및 활용	친환경·탄소중립기 반 구축	친환경농업기반구축(자율)	농식품부	
가축분뇨 에너지화 사업	농식품부				

자료 : 충청남도(2023), 제5차 국가균형발전 5개년 계획 : 충청남도 발전계획(2023-2027), 농식품부 및 농촌진흥청 제출 사업.