

ChungNam Report+



충남 농촌형 지역운영조직(RMO)의 필요성과 활성화 방안

유 학 열 · 이 다 영

충남연구원 자치분권연구실 선임연구위원 · 연구원
hyyou@cni.re.kr · lee09647@cni.re.kr

주요 내용

농촌형 지역운영조직의 개념 및 필요성

- 농촌형 지역운영조직이란 농촌지역 공동체 유지와 자치 기능 제고를 위한 '협의 기능' 및 농업생산 기능, 생태환경 보전 등 다양한 공익적 가치의 유지와 지역의 다양한 문제를 해결하는 '실행 기능'을 갖춘 조직
 - 급변하는 농촌사회, 경제, 환경변화에 능동적으로 대응하기 위해서는 상기의 기능을 갖춘 지역운영조직이 필요

농촌형 지역운영조직에 대한 인식

- 농촌지역 전문가 및 활동가를 대상으로 한 설문조사 결과, 지역운영조직의 개념, 기능에 대해서는 응답자의 75.0%가 인지하고 있으며, 전체의 97.2%가 지역운영조직이 필요하다고 응답
- 지역운영조직에 필요한 기능으로 생활서비스 지원 활동, 주민자치기능, 마을 만들기 활동 순으로 높은 응답률이 나왔으며, 바람직한 설립 방식으로 기존 여러 조직이 융합하는 형태가 가장 적합하다고 응답(55.6%)

충남 농촌형 지역운영조직 설립 기본 구상

- 충남 농촌형 지역운영조직의 설치 목적은 궁극적으로 농촌지역 소멸 위기에 적극적으로 대응하고, 활동 공간은 읍/면 단위를 기본으로 하되, 지역의 실정에 따라 여러 마을(행정리)이 연합하는 형태도 가능
- 설립 유형으로는 크게 '확장형', '융합형', '협의체형' 등을 제안하며, 기본적으로 '자치 기능', '사업 기능', '공동체 활성화 기능', '지역 환경 보전 기능', '중앙지방정부 사업의 현장 플랫폼 기능' 등을 제시

01

농촌형 지역운영조직의 개념 및 필요성

가. 농촌형 지역운영조직의 개념

- 농촌형 지역운영조직(RMO, Regional Management Organization)이란 농촌지역 사회의 공동체 유지와 자치 기능 제고를 위한 '협의 기능' 및 농업생산 기능, 생태환경 보전 등 다양한 공익적 가치의 유지와 지역의 다양한 문제를 해결하는 '실행 기능'을 갖춘 조직이라 할 수 있음
 - 조직의 구성원은 지역주민(농업인+비농업인)이 주체가 되나, 필요에 따라 지역 외 주민도 참여할 수 있음

나. 농촌형 지역운영조직의 필요성

- 기존 공동체 및 주민자치조직들의 기능 저하 및 농촌지역의 복잡·다양한 문제 발생에 따른 농촌소멸 위기
 - 오랜 기간 유지, 지속되어 온 마을(지역)공동체 및 각종 주민자치조직들이 본연의 기능을 제대로 발휘하지 못하거나 소멸될 위기에 놓여 있음
 - 신규(新舊) 주민들 간의 갈등 심화, 급증하는 자연재해, 청년층 인구의 감소 등 농촌지역이 안고 있는 문제가 매우 복잡·다양해지고 있음
- 급변하는 농촌사회, 경제, 환경변화에 능동적으로 대처할 수 있는 새로운 지역조직이 필요
 - 현재 농촌은 고령화, 인구감소, 기후변화 대응 등의 광범위하고 복합적인 문제를 동시에 해결해야 하므로 이에 대응할 수 있는 새로운 거버넌스, 추진주체, 리더십이 요구됨

02

충남 농촌형 지역운영조직에 대한 인식

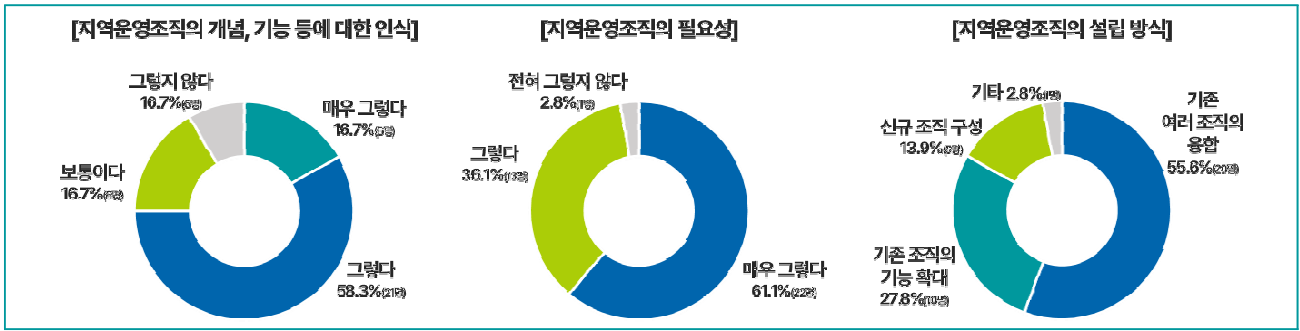
가. 설문 조사 개요

- 농촌지역 전문가 및 활동가를 대상으로 지역운영조직의 인지도, 설립 필요성 등에 대한 설문조사 시행
 - 2025년 4월 15일부터 30일까지 대면 설문조사, E-mail 및 SNS 등을 통해 시행
 - 총 유효응답은 36명

나. 지역운영조직에 대한 인지 및 필요성

- 지역운영조직의 개념, 기능 등에 대해서 대부분 인식(전체의 75.0%)하고 있었으며, 전체의 97.2%가 필요하다고 응답함. 또한 지역운영조직의 바람직한 설립 방식으로 '기존 여러 조직이 융합하는 형식'이 가장 적합하다고 응답
- 조직의 역할은 생활서비스 지원 활동, 주민자치기능, 마을만들기 활동 순으로 높은 응답률을 보임

| 지역운영조직에 대한 인식 조사 결과 |



03

일본의 농촌형 지역운영조직 사례

가. 일본 농촌형 지역운영조직 개요

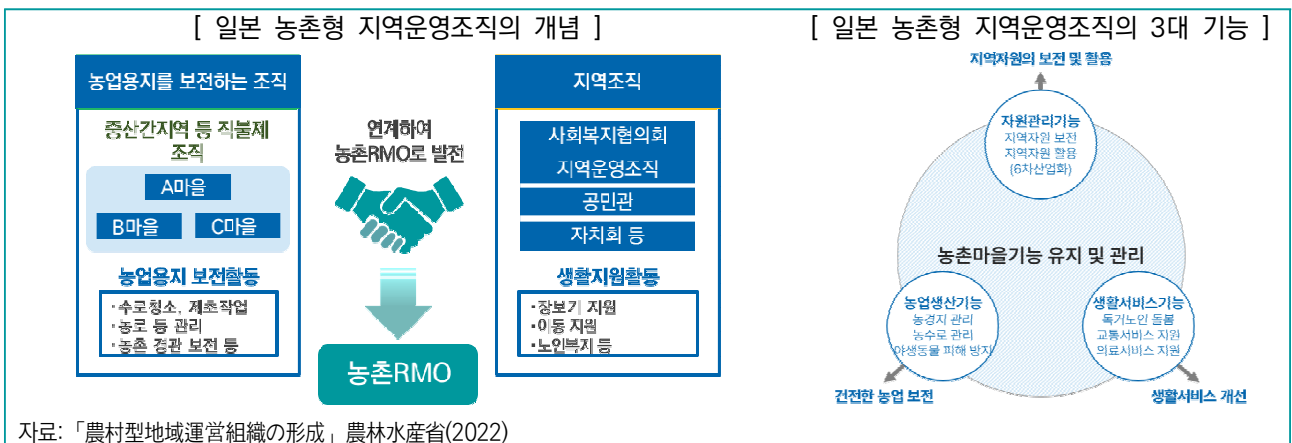
■ 일본 농촌형 지역운영조직 설치 배경

- 기존 거점 역할을 해왔던 농촌 중심지 기능이 저하되거나 그 기능을 제대로 발휘하지 못하고 있음. 또한 지역(마을)만들기 활동이 개별 마을 단위로 추진하는데 한계를 드러내고 있기에 중앙정부 또는 광역자치단체로부터 지역운영조직 설립의 필요성을 권유받고 있음
- 따라서 농촌형 지역운영조직은 농촌 문제를 해결하기 위해 지역의 주민이나 집락영농법인, 자치회 등이 농경지의 보전, 지역자원의 활용, 주민 생활서비스 지원을 목적으로 설립

■ 일본의 농촌형 지역운영조직의 개념

- 기본적으로 초등학교 교구(校區) 정도의 지역 커뮤니티 조직으로 지역주민이 주도적으로 활동하는 것을 원칙으로 하되, 지역 내·외 관련 기관(조직)과의 연계협력을 통해 지역문제 해결을 목적으로 하는 조직
- 농촌지역에서 농·배수로정비, 집락영농활동 등 농업과 관련된 활동을 포함하여 '농촌형 지역운영조직'이라고 칭하고 있음

| 일본 농촌형 지역운영조직 개념 및 기능



자료: 「農村型地域運営組織の形成」農林水産省(2022)

나. 일본 농촌형 지역운영조직의 3대 기능

- 일본 지역운영조직의 기본적인 기능은 자원관리 기능, 농업생산 보완 기능, 생활서비스 지원 기능임
 - 자원관리 기능: 농업·농촌자원의 보전 및 활용, 농업경관 유지 및 관리, 지역자원을 활용한 6차산업화 등
 - 농업생산 보완 기능: 농경자·휴경지 관리 및 활용, 논둑 관리, 농경지 주변 잡초 제거, 농수로 관리, 디지털 기술을 활용한 야생동물 피해 방지 활동 등
 - 생활서비스 지원 기능: 독거노인 돌봄, 고령자 교통 서비스 제공, 농촌마을 복지, 문화, 의료 서비스 지원 등

04

충남 농촌형 지역운영조직 설립 기본 구상

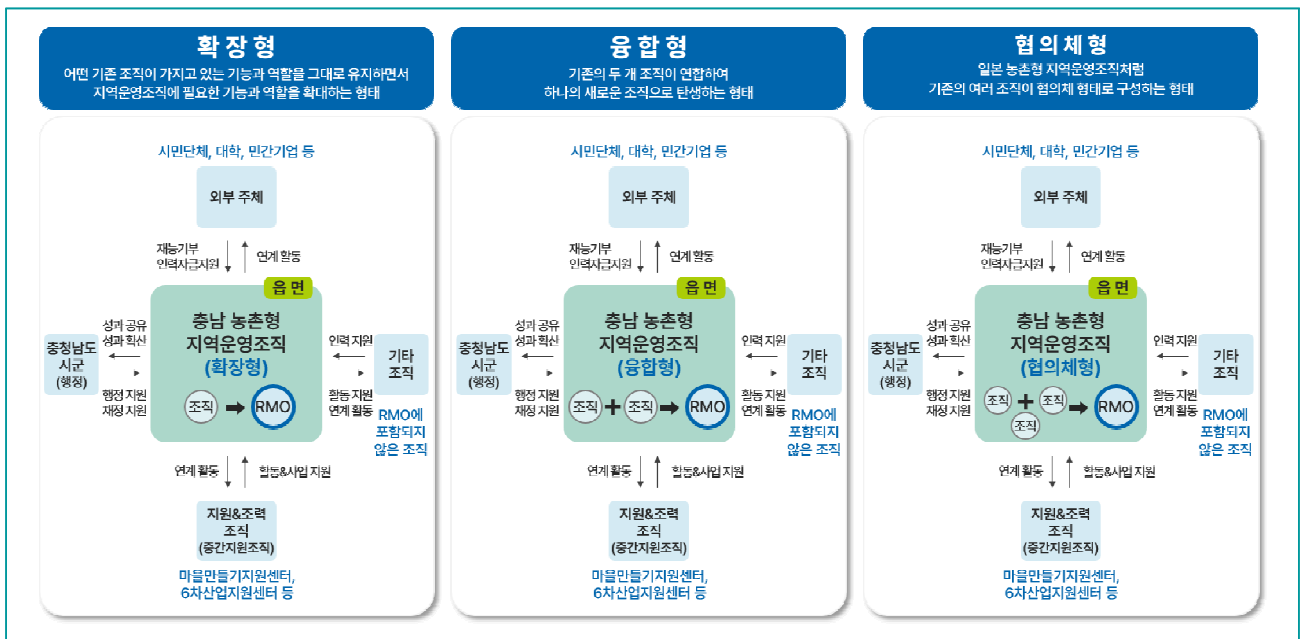
가. 설립 목적

- 충남 농촌형 지역운영조직의 설치 목적은 궁극적으로 농촌지역 소멸 위기에 적극적으로 대응함에 있음
 - 기존 주민조직에서 해결하지 못하는 활동 영역에 대한 기능적 보완
 - 조직력이 약해지고 있는 주민조직 간 연대 강화
 - 지역주민이 중심이 되어 지역문제를 자율적으로 풀어갈 수 있는 지역 공동체 역량 강화

나. 유형

- 지역운영조직의 설립 유형으로 크게 '확장형', '융합형', '협의체형'을 제안
 - 확장형: 기존 조직이 가지고 있는 기능과 역할을 그대로 유지하면서 지역운영조직에 필요한 기능과 역할을 확대
 - 융합형: 기존 2개 조직이 연합하여 하나의 새로운 조직으로 탄생
 - 협의체형: 기존의 여러 조직을 협의체 형태로 구성

| 충남 농촌형 지역운영조직의 유형 |



다. 기능

- 농촌형 지역운영조직이 갖춰야 할 기능으로 자치 기능, 사업 기능, 공동체 활성화 기능 등을 제안
 - 자치 기능: 주민 자치 기능을 유지, 보강, 활성화(예: 읍면 발전계획 수립 등)
 - 사업 기능: 수익사업, 보조사업, 수탁사업(예: 유희시설 관리 위탁 사업 등)
 - 공동체 활성화 기능: 지역 공동체 복원 및 활성화(예: 지역통합돌봄 사업, 마을 축제 운영 등)
 - 환경보전 기능: 지역의 자연환경, 경관 등을 보전(예: 마을하천 정화, 마을경관 보전 활동 등)
 - 플랫폼 기능: 각종 농촌개발 정책의 지원 및 현장 모니터링(예: 농촌특화지구 주민협의체 역할 등)



라. 시사점 및 정책 제안

- 농촌형 지역운영조직에 대한 명확한 이해 필요
 - 기존의 중앙정부 및 지방정부에서 설치한 행정과 현장의 중간적 위치에서 지원하는 중간지원조직의 성격이 아니며, 지역주민이 주체가 되어 자율적, 독립적으로 운영되는 조직
- 읍면 단위 행정에서 해결하기 어려운 행정사무업무의 일부를 지역운영조직에 이관할 필요
 - 행정인력 부족은 농촌지역의 행정·생활서비스 전달에 문제가 되므로 복지, 사회적경제 등 행정사무업무의 일부를 과감하게 지역운영조직으로 넘기는 것이 필요
- 중앙정부 사업으로 기반이 다져진 조직들의 활동 연장 또는 확대 접근 필요
 - 신활력플러스사업, 지역관광추진조직(DMO) 등 중앙정부 사업을 통해 설치된 지역에 정착한 조직들의 지속적 활용이 필요하며, 일부 조직들은 농촌형 지역운영조직으로서의 역할을 충분히 발휘할 수 있음
- 제도적, 재정적 뒷받침 필요
 - 충청남도 또는 시군에서는 농촌형 지역운영조직 설치 및 운영 지원에 관한 조례 제정
 - 필요한 재원은 지방소멸대응기금, 고향사랑기부제 등을 활용

참고문헌

- 유학열 외, 충남 농촌형 지역운영조직 모델 구축을 위한 전략 연구, 충남연구원 전략과제(2025)
- 農村型地域運営組織の形成, 農林水産省(2022)
- 中山間地域の農用地の保全と農村型地域運営組織の形成について, 農林水産省(2024)