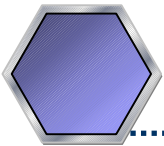
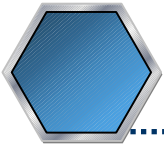
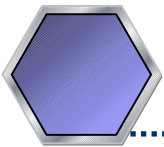
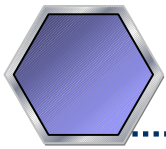


A digital artwork featuring a white paper airplane in flight against a vibrant blue sky. The sky is filled with soft, white clouds and several bright, curved light streaks that create a sense of motion and energy. Below the sky, a lush green field stretches across the foreground, leading to a distant horizon where a single, small tree stands on the right. The overall composition is clean and modern, with a curved white border at the top and bottom edges.

**2006.3.17**



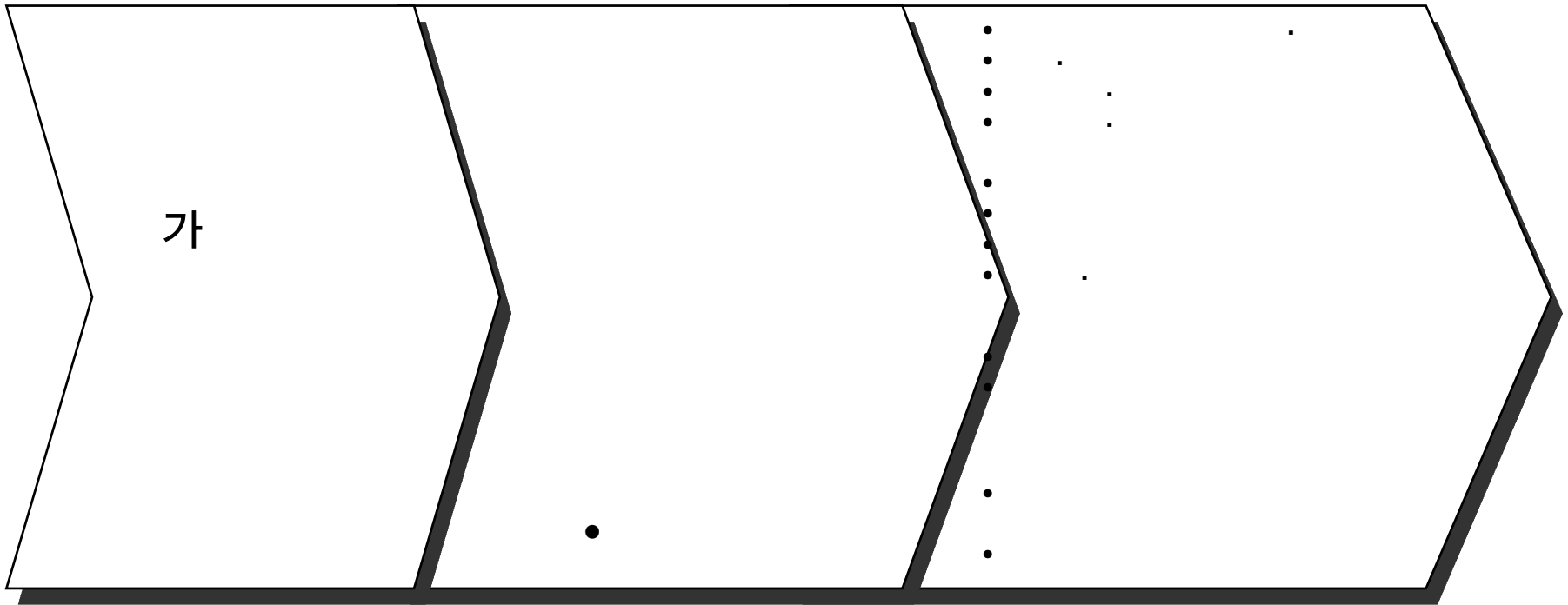






- : (2,212 ' )
- : 6,769

	12 4 2 10,374
	18 1,588
	11,962

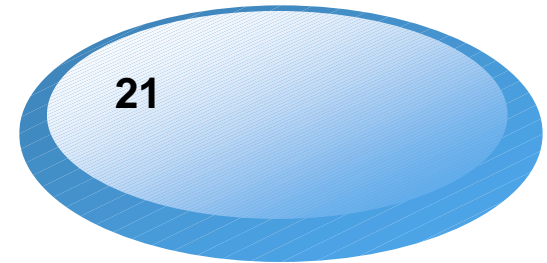
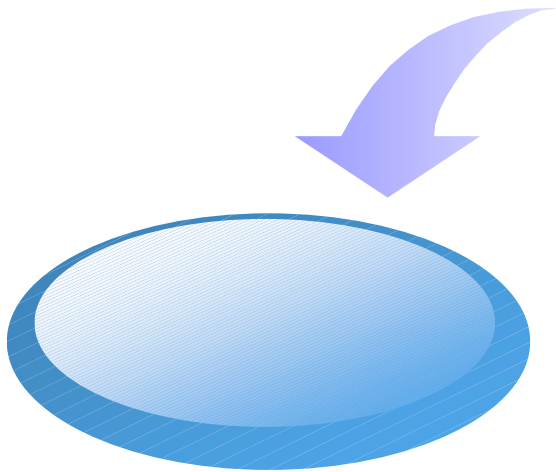




가

, ,

가



, 3



•  
•  
•  
•

•  
•  
•  
•  
•

•  
•  
•  
•  
•










“

”

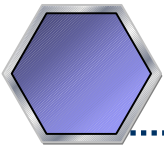
• 가

•



		2005	2006	2007	2008	...	2012	...	2030
									
									
									
	( )								
									
	( )								
									
	,								
									









- : , ,
- : 가
- : , • 가



- : 2030 ( 2030 )





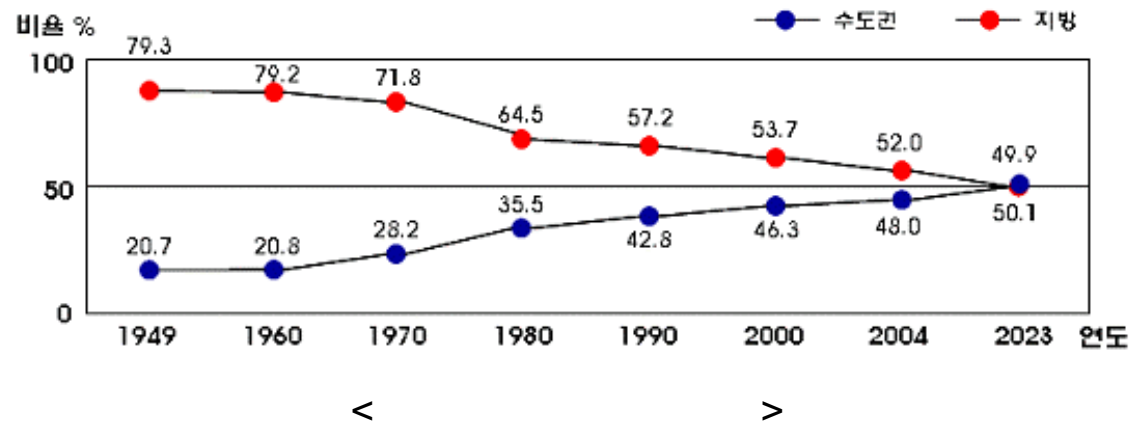
- : , , , ( , , , , ) , , , ,
- : 3,598km<sup>2</sup>  
( : 1,602 km<sup>2</sup>, : 540 km<sup>2</sup>, : 1,456 km<sup>2</sup>)



- - WTO 가
  - 가 (國富)
- 
- 가
  - ,
  -



- - 가
  -



(RIS:Regional Innovation Systems)



- - 2020
  -

		2003	2020	
		47,849	49,956	가 0.25%
-	%	0.49	0.01	
- 65	%	8.3	15.7	
-		34,300	35,838	
		42,586	47,458	
-	%	89.0	95.0	
		5,764	13,500~17,500	4.9~6.4%
- 1		12,030	27,000~35,000	





- .
  - 가
  -
- 가
  - 가
  -



- - 
  - 
  - , •

- - 
    - 
    -
- 가

- - 
    - , ,
    - •
- 가

- - ,
  -

# SWOT



- 
- 
- 
- 
- 

가

•

•

•

Strengths

- 
- 
- 
- 
- 

가

Weaknesses

- 
- 
- 

Opportunities

- 
- 
- 
- 
- 

Threats



- 가

- 가 , , ,

- 

- 가 .

- 

- 

- 

21

- 

- 

- 

- 

- 

-





• 가 , ,

.

가  
가

-

- .

•

- . .

-

•

-

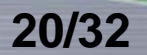
‘ ,

-

-

-

.





- - , ,
  - , ,

- - 
  -

- - 
  -

- - 
  -



- - , , ,

- -

- - •
    - - -

- - BT( ), IT( )
    - ( , )

- - • • • •





- -
- - 
  -
- -



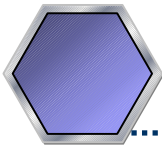
• 2005 12 :

• 2006 3 :

.

• 2006 9 : ( )

• 2007 2 : , ,





(2003)	2030 • 48 가 • 83,000 가	
(2003)	• : 129 6 • 가가 : 46 5 • : 15	
(2003)	• 48 ( , , • )	
(2005)	• : 4,154 • : 1,969	+



- 가 :
- :
- 
-



## Global City Region

- Global City Region

- 

- : ( 가 )

- 

- 

(critical mass)

- 

, • 가 가

- 

- 

- 

가

- 

- 

- 

- 

,





- 가 21

- :

- :

- :

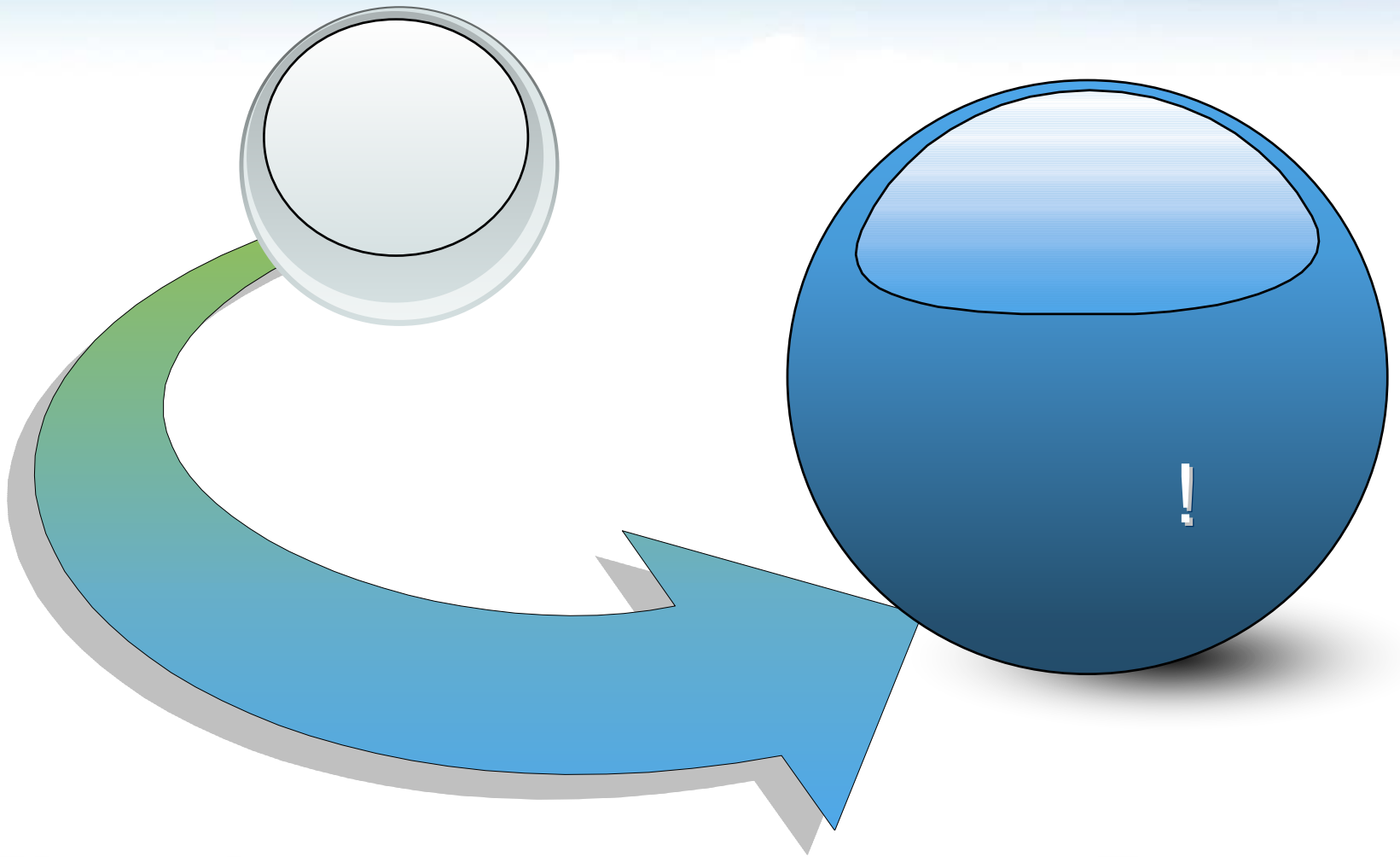
R&D



- - 
  - 
  - 
  -
- - 
  -
- - 
  -
- (5 )
  -



- - ,
  -
- :
- - ,
  - •



## 제2주제

환황해권 시대를 선도할  
신도청 건설과 향후과제

서 철 모

(충청남도 정책기획관)

# 환황해권 시대를 선도할 신도청 건설과 향후과제

## I . 도청이전의 정책적 의미

## II . 도청이전이 충남의 경제 및 공간구조에 미치는 영향

1. 신도청도시가 신성장거점으로 부각
2. Tri-Area의 거점지역 형성
3. 북부권에 형성되는 산업벨트의 공고화 및 광역화 촉진
4. 도내 어디서나 1시간 이내에 신도청에 도달
5. 신도청을 중심으로 하는 철도, 도로, 공항, 항만 등의 인프라구축 수요의 증대
6. 서해안 및 양대문화권에 대한 관광수요 증대
7. 도와 중국과의 직접 교역수요 증가

## III . 도청이전에 따른 향후 과제

1. 지역별 특성을 살린 발전전략 추진
2. 금강권광역복합개발 추진
3. 지역간 연계성 강화를 위한 인프라의 구축
4. 4대전략산업의 지속적 육성
5. 전통과 첨단이 조화되는 문화관광 육성
6. 농어업의 개성화와 현대화
7. 참여와 협력의 거버넌스체계 구축
8. 자치역량강화



## 9. 시·군별 발전방향 제시

# I . 도청이전의 정책적 의미

## 1. 정체성 확립

- 0 1989년 1월 1일 대전광역시가 분리되면서 충남도청이 도내가 아닌 대전광역시의 중심부에 위치하게 되었으나
- 0 지난 2월 12일 도청이전이 확정됨에 따라 도청을 대전광역시에서 충남도민의 품에 안겨줌으로써 충청남도의 정체성 확보로 도민의 자신감 고취

## 2. 행정서비스 제고

- 0 충남도 중심부에 도청을 이전함으로써 접근성을 증진하고 행정서비스 질을 높여 도정에 대한 만족도 증대와 행정경쟁력 확보 가능

## 3. 지역균형발전

- 0 행정을 중심으로 하는 대전(대덕R&D 특구), 청주(오송바이오), 천안·아산(전자정보)등 국가적으로도 경쟁력 있는 광역클러스터에 의한 충남 내륙의 공동화 가능성 차단

## 4. 지역발전 선도

- 0 서해안 시대를 주도할 신성장 거점(核)을 형성하고 인근 지역과 네트워크적 광역클러스터의 중심축으로서 충남의 새로운 성장동력 창출

## 5. 도청이전사업의 정책적 의미

- ① 국가적으로 추진하고 있는 혁신도시 건설과 정책적 효과를 같이 하면서
- ② 충남도민의 자신감 회복, 도민의 만족도 제고를 동시에 추구하여 자발적인 거버넌스체계를 구축하고
- ③ 충남이 대한민국의 신행정중심으로서의 지정학적 여건을 능동적으로 수용하며
- ④ 북부권에 집적되고 있는 신성장 동력을 도균형발전의 매개체로 활용하고
- ⑤ 이를 토대로 충남이 대한민국의 중심에서 환황해 경제권의 중심으로 뻗어 가고자 하는 원대한 구상의 거보임

## Ⅱ . 도청이전이 충남의 경제 및 공간구조에 미치는 영향

### 1. 신도청도시가 신성장거점으로 부각

- 0 행정도시와 서해안권을 연결하는 신도청 건설로 충남  
성장의 가속화와 지역균형발전을 촉진하는 환황해권  
중심도시로 부각될 것임

### 2. Tri-Area의 거점지역 형성

- 0 2030년까지 계획인구 15만명 수준의 신도시가 건설되면  
인근의 당진, 서산, 보령, 청양등 6개지역 인구  
60만명(2005년말 기준)과 함께 연기·공주지역에  
2030년까지 인구 30~50만명 수준으로 건설되는  
행정중심복합도시, 인구 70만명에 이르는 천안·아산과  
Tri-Area의 성장거점이 형성됨

### 3. 북부권에 형성되는 산업벨트의 공고화 및 광역화 촉진

- 0 세계적인 기업이 위치하고 있는 현재의 북부산업권은  
더욱더 경쟁력 있는 지역으로 성장할 것으로 예상됨
  - 천안·아산의 디스플레이클러스터 및 자동차, 당진의  
철강, 서산의 석유정밀화학·자동차산업 등은 이미 규모의  
경제를 실현하는 과정에 진입한 것으로 보임

- 2004년말 충남지역 제조업체 종사자수 총 566천명 중 천안, 아산, 서산, 당진지역 종사자수가 323천명으로 전체 57%를 점유
- 2004년말 도내 사업체수 123,445개소 중 천안, 아산, 서산, 당진지역 사업체수는 59,485개로 전체 48% 점유하는 등
- 충남지역의 수출 및 지역경제의 선도를 북부산업권에서 담당하고 있음

0 홍성·예산의 도청이전지역에 지방행정의 중추기능과 교육·연구기관 등이 함께 입지하고 연기·공주의 행정도시에 국가행정기능과 40개소의 국책연구기관이 입지하여 기업, 대학, 연구시설의 유치에 유리한 여건이 형성되므로 북부산업권에 한정된 기업 등의 기관이전 수요가 도내 전체로 확대될 것으로 예상됨

## 4. 도내 어디서나 1시간 이내에 신도청에 도달

0 2009년 완공예정인 당진~대전간 고속도로, 서천~공주간 고속도로가 개통되면 도내 어디서나 신도청소재지까지 1시간대로 도달이 가능하게 되어 지역내 인적·물적 이동의 편리성이 증대되고 수요도 크게 증가할 것으로 예상됨

## 5. 신도청을 중심으로 하는 철도, 도로, 공항, 항만등의 인프라 구축 수요의 증대

- 0 수도권 의 산업경제를 흡수하는 수도권 연결도로와 행정도시, 호남권, 환황해권을 연결하는 도로망 구축이 필요하게 될 것이며
- 0 국가계획에 반영된 철도의 조기 건설을 통한 동서간 연결로 충북 및 강원권과 직결 연계성을 강화하면서
- 0 환황해권 중심도시 역할을 위한 민항유치와 산업단지의 물동량 처리를 위한 항만의 조기건설 등이 필요하게 될 것임

## 6. 서해안 및 양대문화권에 대한 관광수요 증대

- 0 서해안고속도로 개통이후 크게 증가하고 있는 서해안지역에 대한 관광수요가 백제 및 내포문화권으로 확대 될 가능성이 커짐

## 7. 도와 중국과의 직접 교역수요 증가

- 0 현재 충남지역과 중국을 직접 연결하는 교통망은 부족한 상태
  - 공항은 인천국제공항 및 청주공항
  - 항만은 인천, 평택 및 군산
- 0 북부권, 서해안권이 산업과 관광·문화의 중심으로 발전하게 됨에 따라 대중국과 연결하는 항만수요가



조속히 마련되어야 하며

- 2012년 이후에는 중국과 직결되는 국제공항 필요.

### Ⅲ. 도청이전에 따른 향후과제

#### 1. 지역별 특성을 살린 발전전략 추진

0 충남은 '95년 이후 4대권 개발경영전략을 추진

- 북부산업권 : 천안, 아산, 서산, 당진을 아산만권 개발의 거점, 서해안 개발의 교두보로 육성
- 서해안권 : 태안, 서산, 홍성, 보령, 서천등을 환황해권 교역의 전진기지, 해양·관광의 메카로 특화
- 백제권 : 공주, 청양, 부여 등을 전통문화·청정환경·첨단녹색산업 융합지대로 발전
- 금강권 : 금산, 연기, 공주, 논산, 계룡, 부여, 청양, 서천 등을 물류·유통과 첨단생명산업·도시근교 특화농업지대로 개발

0 2004년 이후 3가지 핵심 프로젝트가 추가

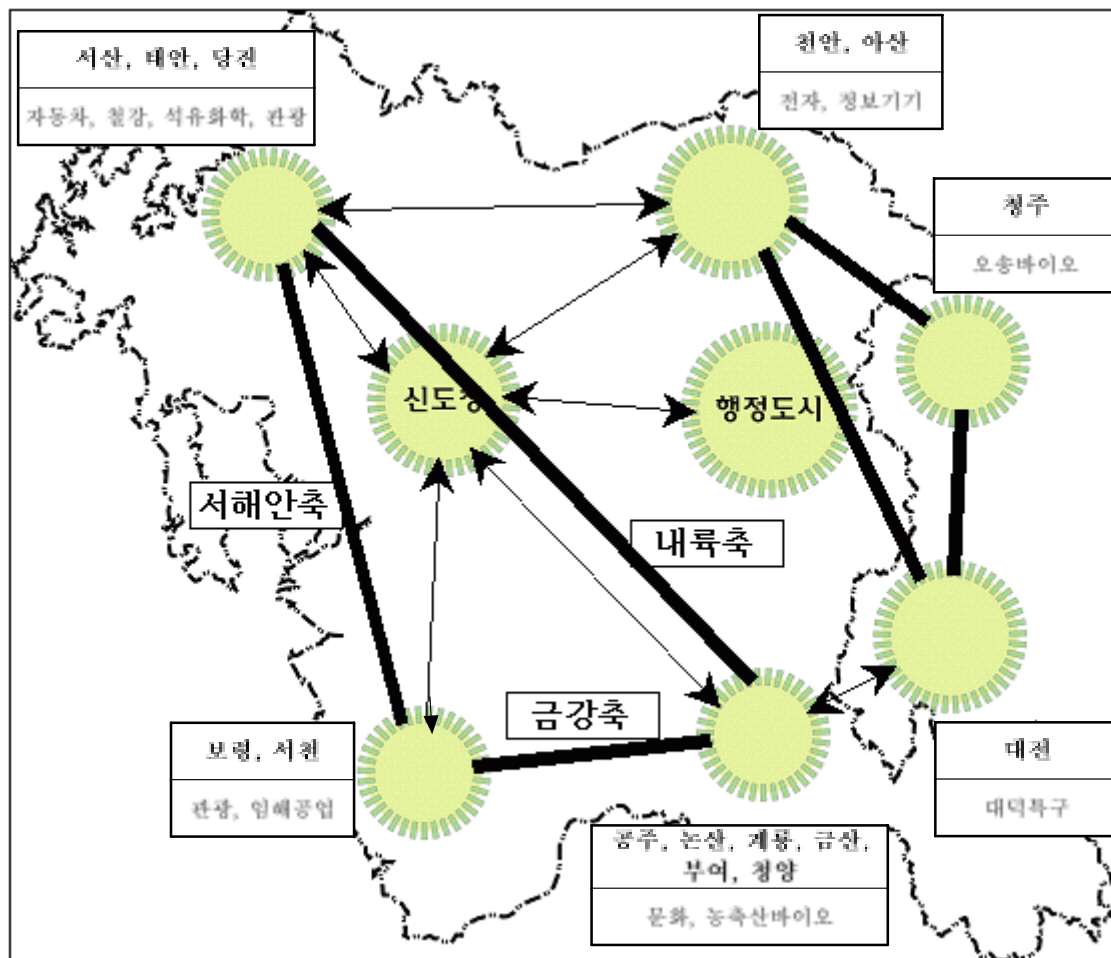
- 행정도시 : 연기·공주지역에 국가행정, 공공연구, 문화등 쾌적하고 품격높은 세계적 모범도시를 2,212만평에 8조 5천억원 투자 추진할 예정
- 내포문화권 : 보령시 등 6개시군에

해양·종교·서민문화의 메카로 2억 8,900만평에 1조 505억원 투지 추진할 예정

- 도청이전 : 홍성·예산에 행정도시권과 대응하여 충남의 균형발전을 선도할 성장거점으로 육성

0 **4**(4대권경영개발) + **3**(3대 핵심프로젝트)을 도 발전의 기본전략으로 추진하면서 지역별 특성을 고려하여 구체화하기 위한 노력이 필요

## 〈 성장거점 네트워크 구축 〉



## 2. 금강권 광역복합개발 추진

### 0 성장잠재력 취약

- 금강에 접해있는 금산, 연기, 공주, 청양, 부여, 논산, 서천 등 7개 지역은 연기지역을 제외하고 대부분이 인구 감소지역임
  - ▶ 7개지역 2004년말 인구 599,302명에서 2005년말 591,884명( 약 1.13% 감소, 금산 -2.65, 부여 -2.18)
- 지금까지 대규모 기업 입지가 미약하고 농업을 기반으로 하는 산업구조로 인하여 지역경제 활력화 취약
- 교육, 문화 등의 이유로 대전등 대도시로의 인구유출은 일단락되고 있으나 노령인구의 사망 등 자연적 감소가 주 원인

### 0 개발방향

- 백제문화, 관광, 산업도시, 환경, 자연경관, 주운 등 종합개발
  - ▶ 행정도시 금강계획 수용, 산림환경연구소, 공주·부여·논산의 역사문화자원, 서천해수욕장·장항산업단지, 대덕밸리와 연계한 첨단산업·의료·축산바이오복합단지 조성 등

- ▶ 공주의 산림박물관, 공산성·무녕왕릉, 박물관, 자연경관
- ▶ 부여의 백제역사재현단지·백제역사문화관·서동요세트장
- ▶ 논산의 군사박물관, 강경 젓갈, 논산·금산 유교문화 유적
- ▶ 서천의 장항산업단지, 기벌포문화, 금강하구 철새도래지 등
- ▶ 청양의 축산테크노파크의 축산바이오 산업, 청정자원 개발

- 금강변에 경전철 도입방안 연구

- ▶ 일차적으로 관광을 주 목적으로 하는 방안으로 검토  
행정도시~공주~청양~부여~논산~서천간 100km
- ▶ 장기적으로 교통수요를 확보하여 남부권  
동서연결 철도망으로 활용

- 근교 및 관광농업 활성화와 다양한 형태의 도시근교형 전원주거단지 개발

### 3. 지역간 연계성 강화를 위한 인프라 구축

#### 0 고속도로

- 서해안 고속도로 당진IC~서천IC간 6차로 확장 추진
- 건설중 고속도로의 조기완공 추진(당진~대전, 서천~공주)

- 동서연결 고속도로 조기건설 추진(태안~당진~천안, 보령~공주, 공주~청주)

#### 0 국도 및 지방도 확충

- 서천~대전간 남부권 고속화도로 건설추진
- 신도청~당진항 연륙교간 내포문화도로 건설
- 신도청~청양~부여~옹포대교간 국도29호선 4차로 확장
- 신도청~청양~논산~금산간 지방도 확장
- 신도청~서산비행장~태안기업도시~태안간 공항도로 건설

#### 0 철도

- 금강관광경전철(행정도시~공주~부여~서천)
- 수도권 전철 신도청까지 연장운행 추진
- 충청선(보령~조치원), 동서산업철도(안흥~천안)
- 서해선(화성 야목~예산) 조기 건설

#### 0 공항·항만

- 서산 군비행장에 민항기 취항 추진
- 당진항은 국제물류 및 중국과의 정기여객선 취항
- 대산항은 국제물류 전용항 육성
- 보령신항은 관광선 취항 검토, 장기적으로 국제물류항 육성

## 4. [4대 전략산업]의 지속적 육성

### ① 전자·정보(Display)산업

- 천안·아산을 중심으로 한 디스플레이·전자·정보기기 산업을 클러스터화 추진

- Display 산업단지 Belt화 → 관련업체 집적
  - ▶ 완료(89만평) : 천안3(25만평), 탕정1(61만평), 은하1(3만평)
  - ▶ 조성 중(170만평) : 탕정2, 천안4, 둔포 전자정보 집적화
- 디스플레이 산업지원센터 건립 16,260평에 건평 3,006평을 '04.12. 24 착공하여 금년 6월 완료 예정

### ② 「자동차·자동차부품」산업

- 아산·서산·당진 등을 중심으로 하는 자동차·자동차 부품산업을 육성

- 자동차·자동차부품 산업단지 조성
  - ▶ 완공(783천평) : 아산 인주2(548천평), 서산 성연(235천평)
  - ▶ 조성 중(1,577천평) : 서산(1,200천평), 서산2(276천평), 서산명천(44천평), 당진도곡(57천평)

### ③ 「첨단문화」산업

- 천안·아산지역에 집중된 문화산업클러스터를 공주·부여·논산등 원천문화자원을 보유한 지역과의 네트워크적 연계방안 마련

- 대표적 high risk, high return 산업인 문화산업의 수요를 창출할 수 있는 기술개발, 콘텐츠 창작, 마케팅 등 특성화 할 수 있는 지역의 능력개발
- 부산, 부천, 춘천, 광주, 전주 등 영상산업을 주력산업으로 하는 지역과의 경쟁력 확보방안 마련

- 천안영상문화복합단지 조성 (15만평, 730억원)
  - ▶ 現 공정율 : 단지조성(547억) 80% / 기반시설(183억) 100%
  - ▶ 2010년 단지조성 완료 / 애니메이션 스튜디오, 창작관 건립 등
  - ▶ 유치업종 : 애니메이션산업(Game, 광고, 팬시, 멀티미디어 등)

#### ④ 농·축산 「바이오」 산업

- 기능성식품·화장품, 바이오제품의 최대 소비처인 수도권에 인접한 지리적 여건과 대덕테크노밸리, 오송바이오단지와 연계한 바이오제품 생산거점으로서의 잠재력을 활용하여
- 축산바이오산업의 고부가가치화, 농업바이오(기능성식품), 인삼·약초바이오(바이오신약)등 자원활용형 바이오산업의 육성을 위한 종합적인 발전계획의 마련과
- 남부지역 주력산업으로서의 고용창출을 위한 의료복합단지 조성의 활성화 및 연구·산업화기관의 유치



- 농업테크노파크 조성(예산군 신암면 종정리 210천평)
  - ▶ 벤치농업관, 농업정보교육관, 각종시험포장 등
- 축산바이오 테크노파크 조성(청양군 정산면 학암리 일원 251천평)
  - ▶ 사업규모 : 3개사업 427억원(국비 188, 도비 239)
  - ▶ 형질전환복제돼지연구센터(1개소), 충남대 동물사육장 이전 등
- 동물자원사업화지원센터 건립(논산시 내동부지 2,145평, 연건평 1,139평)
  - ▶ 사업비 76억원 (국비50, 지방비 22, 민자 4)
  - ▶ 동물사료 백신, 첨가제 개발, 축산분뇨 처리 관련 제품개발 등
- 인삼약초 클러스터
  - ▶ 금산인삼종합유통센터(금산읍 신대리 일원, 부지 21,544평, 건평 3,184평)
  - ▶ 269억원(국비188, 도비31, 군비50)
  - ▶ 인삼의 가공·판매·수출 및 검사·품질인증 등

## 5. 전통과 첨단이 조화되는 문화관광 육성

### 0 테마형 문화관광벨트 육성

- 공주·부여·논산의 역사문화자원과 금강의 생태축을 연계한 특화전략의 구체화
- 내포문화권과 백제문화권의 상생적 네트워크화
  - ▶ 안면도 국제관광지의 조기 가시화와 태안 기업도시, 서산, 홍성, 보령, 서천 등 서해안 관광자원을 활용하기 위한 광역 관광클러스터 구축

- ▶ 문화관광자원을 활용한 지역 브랜드 육성사업 추진
- ▶ 안면도국제꽃박람회장을 활용한 관광자원화 방안(로맨스 축제) 지속추진
- ▶ 예산 농업벤처박람회, 금산인삼엑스포 등을 통한 농업산업의 고부가가치화와 지역브랜드의 지속관리
- ▶ 계룡군문화엑스포를 활용한 군수·국방산업의 역내유치 및 활성화
- ▶ 백제역사재현단지 완공에 맞추어 백제역사비엔날레 개최방안 강구(공주와 격년제)

## 6. 농어업의 개성화와 현대화

- 0 농업개방시대에 맞설 수 있는 프로농어민 육성
- 0 농어촌경관, 체류형 체험농어업을 활용한 그린투어리즘의 기반 확충
- 0 농어촌지역사회 개발을 자생적으로 추진할 현대적 의미의 새농어촌 지도자 양성

## 7. 참여와 협력의 거버넌스체계 구축

- 0 도청이전을 통한 지역의 정체성 확립과 자신감을 바탕으로 하여 지역의 인적·물적 자원과 잠재력을 광역적으로 공유하면서 지역통합 이룩
- 0 행정기관, 교육·연구기관, 시민단체, 주민들과의 지속적인

협력지향적 거버넌스체계 구축으로 각종 현안과제에 대한  
공동대응 능력제고

## **8. 자치역량 강화**

- 0 유사이래 최대의 발전 호기를 살릴 수 있는 지역의  
정책개발과 구체화 능력향상
- 0 다양한 사업에 소요되는 재원의 효율적 동원과 선택과  
집중을 통한 도정의 목표달성도 제고

## **9. 시·군별 발전방향 제시**

- 0 시·군의 발전방향은 상위의 지역계획에 부합 하도록  
개발사업간에 연계성을 강화하고 지역특성을 특화 추진

「 3

」

2006. 3. 17.

---

I.

II.

III.

IV.

V.

1.

1.

2.

1.



4



.



가



3

## 2.



- : 2006 ~ 2020

-

:

-

:

,

.



-

-

-

-

. .

-



■

1.

2.

3.

1.



,

, FTA



.

## 2.



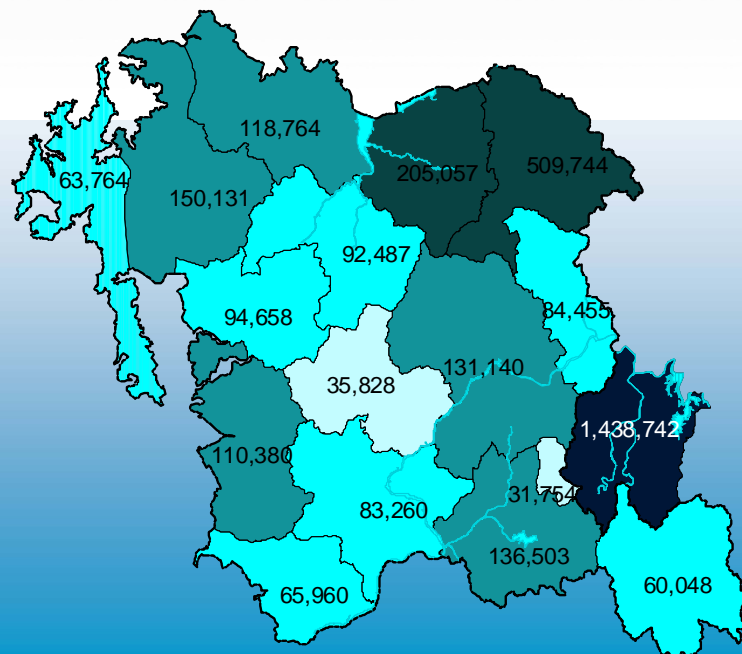
-

-

('05

),

(2004)

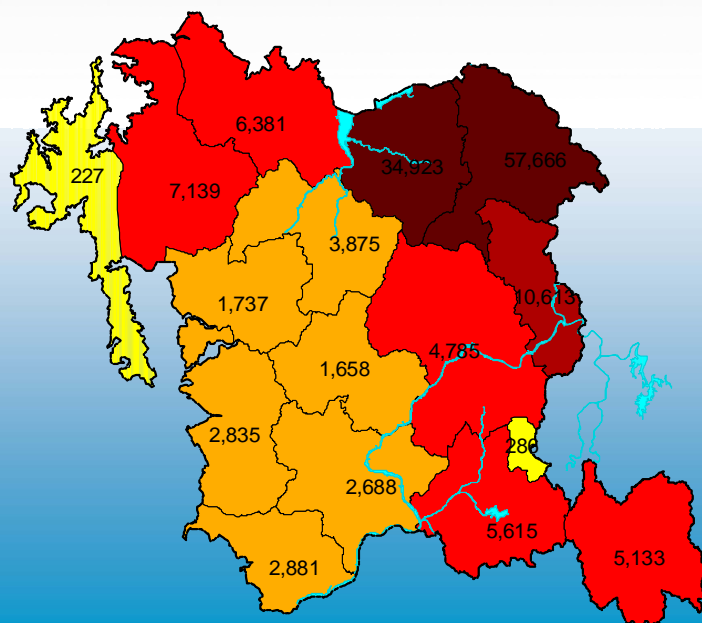
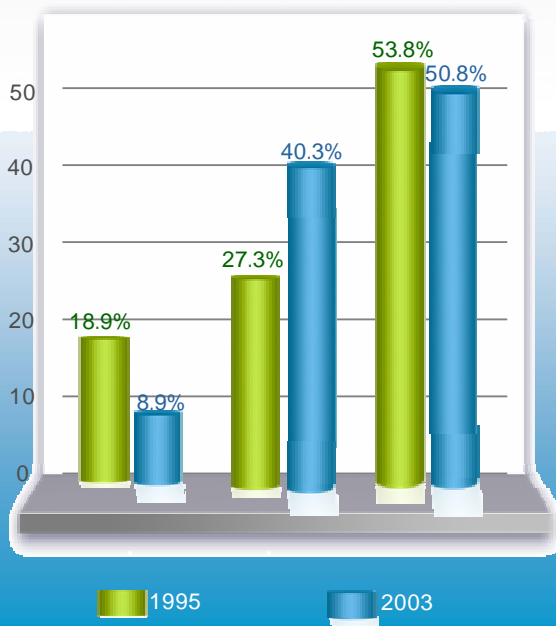


## 2.



- '03 183% 가 ('20)
- 2 27.3%('95) 40.3%('03), 26.9%('03)

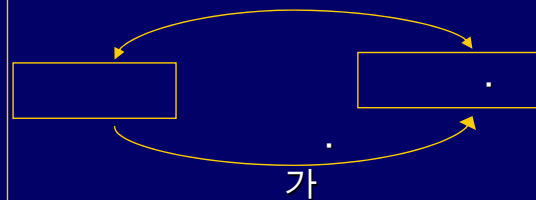
('03)



## 2.



50



15



□ □ □

### 3.



(Innovative Development)  
(Balanced Development)



,



가

■

1.

2.

3.

4.

4



: 가



-

-

-

가

.



-

-

-

-

-

-

.

.



1.

( )

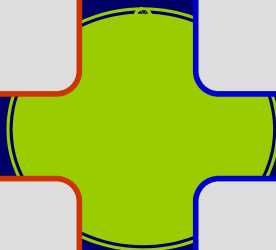
“

,

”

가

가

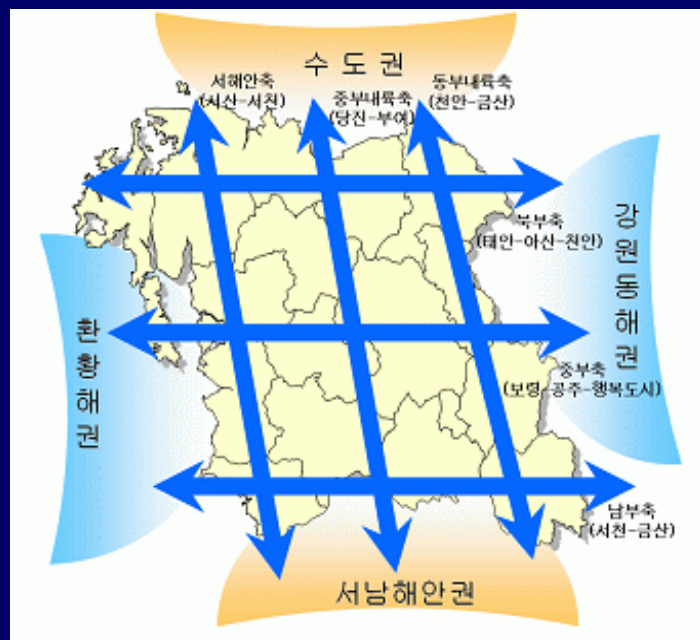


## 2.

- Competitive Economy
- Inclusive Society  
가
- Sustainable Environment
- Balanced Development



3.



3.

- 3



+

+

■

1.

2.

3. .

4. .

5.

6.

7. .

8.

9.

1.



· ,  
- ,



- , , ·



- · ,



가

- · , · · ·

1.



-

,



-

(

,

)

,



.

.

-

,

,

「

5

」

2.

• • •



- 
- 
- 



- 
- 
-



2.

· · ·



-

-

-

가

가



-

-

-

가

## 2.



新

- 4 , R&D
- 新 : ( ) ,



, R&D

- ,



- 「 」



- , , ,

2.

가

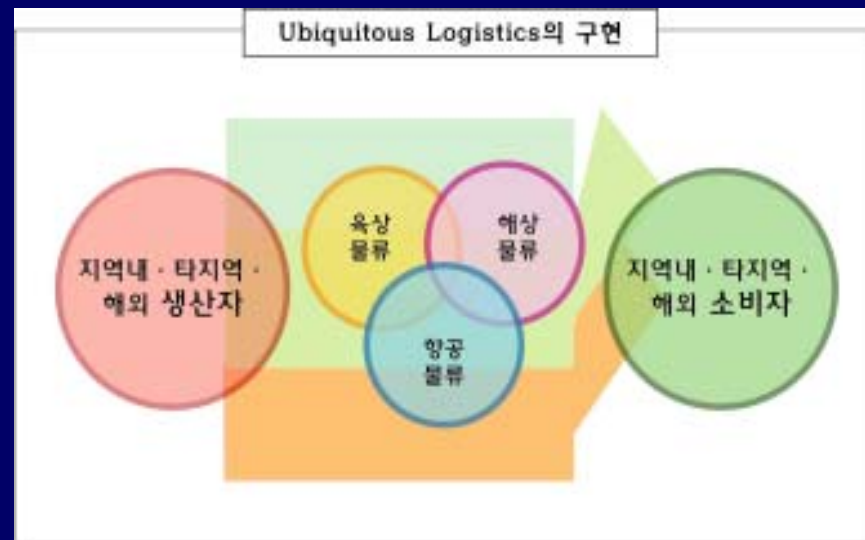


2.

## Ubiquitous Logistics( )

High-tech Industry Bay

Tri-port



3.



- 
- 



- 
- 



- , U-
- 가

3.



- . . . . .



- , 가



- . . . .



- , , .



- , 가 ,

4.



-



-

-

,

,



-

( ~ ~ ),

.

.



-

가

4.



- , ,  
( ~ )



5 , 2

- ,



- , ,



가.



( ~ )



,



## 4.



-

,

.

.

.



-

.



-U-traffic System, U-  
U-

System, U-street

,



-

가

가

5.



-

(

,

-

)

-



-



-

.

.

-

5.



- 
- , , ,



- 
- ,
- 
- .



- . ,



- .
- 
- 



- . ,

6.



-

,



-

.

-



-

,



-

,

6.



- 
- 
- 



- 가
- 가



- 
-

6.



-

,



-

-



- 2

('04~'17)

-



-

( , , , )

가.

-

## 7.



-

-

(EIS)



-

-



-

-

## 7.



- , ,



- , .



- 가  
-



가

-  
- (CCP)



7.

가

- ,
- ,
- 

- ,
-

7.



- 
- 



- 
- 



- 
-

7.



- , , , ,
- . ,



- .
- .
- . ,



가

- 가 가
- ,
-

8.



-

-



-

-



-

-

SOC



-

9.



- 
- 

가



- 
- 

가



- 
- 

가

가

9.



,

-

-

,



-

- BTL



-

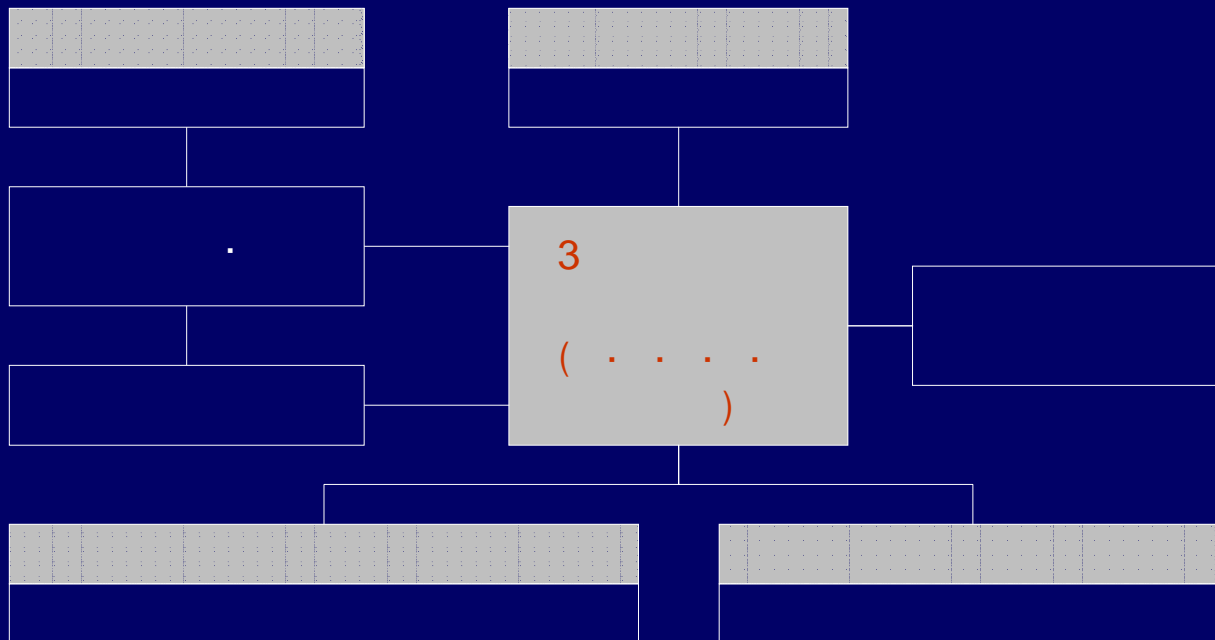
-

■

1.

2.

# 1.





1.

	/	•
		•
		•
		가,
16		•
		•
		•
		,
		( • ,
		)
		•
		•
	가( )•	

## 2.

<input type="checkbox"/>	(3,000 )	• 16 . , 가
<input type="checkbox"/>	. .	•
<input type="checkbox"/>		• 16 . , 가
<input type="checkbox"/>		
<input type="checkbox"/>		•
<input type="checkbox"/>		
<input type="checkbox"/>		
<input type="checkbox"/>		
<input type="checkbox"/>		•

!

제3차 도종합계획 수정계획  
수립지침

2006. 2

건설교통부

# 목 차

□ 수립지침 작성의 기본방향 .....	1
Ⅰ. 총칙 .....	1
1. 지침의 목적 .....	1
2. 도종합계획의 의의 .....	1
3. 국토종합계획과 도종합계획의 관계 .....	2
4. 도종합계획의 주요목표 .....	4
Ⅱ. 계획수립 원칙과 포함내용 .....	5
1. 계획수립의 기본원칙 .....	5
2. 도종합계획에 포함될 내용 .....	6
3. 기초조사 및 지역통계정보시스템의 구축 .....	7
Ⅲ. 계획수립 기준 .....	8
1. 기본구상 .....	8
2. 부문별 계획 .....	12
3. 계획의 집행과 관리 .....	23
4. 시·군별 발전방향 .....	25
Ⅳ. 도종합계획의 수립절차 .....	26
Ⅴ. 행정사항 .....	29
별첨 .....	30

# I. 총칙

## 1. 지침의 목적

- 각 지자체들이 상당한 수준의 자치권을 가지고 지역정책을 추진하고 있는 상황에서 도종합계획 수립지침은 각 지역의 도종합계획이 국토종합계획과 일관성과 정합성을 유지하도록 하는 도종합계획 수립의 기본방향을 제시한다.
- 또한 도종합계획의 수립기준, 주요내용 구성, 작성방법과 고려사항, 각종 행정절차 등을 제시하여 각 도에서 실천력 있는 계획을 수립하도록 하여 국토종합계획이 효율적으로 추진되도록 하는 데 그 목적이 있다.

## 2. 도종합계획의 의의

- 도종합계획은 도가 보유하고 있는 유형·무형의 인적·물적 자원을 효과적으로 이용·개발·보전하기 위하여 장·단기 정책방향과 지침을 설정하고 추진함으로써 지역주민의 복리향상과 지역발전에 기여함을 목적으로 한다.

### ※ 도종합계획의 내용

#### ① 「국토기본법」 제13조

도지사는 다음 각호의 사항에 대한 도종합계획을 수립하여야 한다.

1. 지역현황·특성의 분석 및 대내외적 여건변화 전망에 관한 사항
2. 지역발전의 목표와 전략에 관한 사항
3. 지역공간구조의 정비 및 지역내 기능분담 방향에 관한 사항
4. 교통·물류·정보통신망 등 기반시설의 구축에 관한 사항
5. 지역내 자원 및 환경의 개발과 보전·관리에 관한 사항
6. 토지의 용도별 이용 및 계획적 관리에 관한 사항
7. 그 밖의 도의 지속가능한 발전에 필요한 사항으로서 대통령령이 정하는 사항

#### ② 「국토기본법 시행령」 제5조 제2항

1. 주택·상하수도·공원·노약자 편의시설 등 생활환경 개선에 관한 사항
2. 문화·관광기반의 조성에 관한 사항
3. 재해의 방지와 시설물의 안전관리에 관한 사항
4. 지역산업의 발전 및 육성에 관한 사항
5. 자원조달방안 등 계획의 집행 및 관리에 관한 사항

- 초광역클러스터 개발계획, 지역특화발전특구제도의 도입 등 기존의 공간계획의 영역이 다양하게 확대 발전되고 있는 점을 감안하여 도종합계획이 이들 공간 관련 계획을 종합하는 계획이 되도록 한다. 또한 각 부처에서 추진하고 있는 다양한 도단위 계획간의 유기적인 연계성을 제시하는 계획이 되도록 한다.
- 도단위 지역혁신발전 5개년계획이 수립되고 있으므로 이를 적극 활용하여 도단위 종합개발계획의 실천성을 확보할 수 있는 시스템이 구축되도록 한다.
- 도종합계획은 크게 다음의 세 가지 성격을 가진다.
  - 상위계획을 구체화한 계획 : 도종합계획은 국토종합계획 등 상위계획의 기본 방향과 정책의 골격을 수립하여 지역차원에서 이를 구체화하는 계획
  - 국토종합계획에 대응한 지역·부문별 계획 : 도종합계획은 국토종합계획에서 다루지 못한 도차원의 정책과 사업을 포함하여 지역의 경제·사회·문화 등 각 부문계획을 담는 계획
  - 하위계획의 지침제공 계획 : 도종합계획은 시·군종합계획 등 하위계획에 대한 개발방향과 지침이 되고 민간부문에 대해 개발방향과 투자방향을 제시하고 유도하는 계획

### 3. 국토종합계획과 도종합계획의 관계

- 도종합계획은 국토종합계획의 하위계획으로서 국토종합계획이 전국을 대상으로 하는 반면 도종합계획은 해당 도가 관할하는 구역을 그 대상으로 하되, 다른 시·도와의 관계를 고려하면서 수립하는 계획으로서 연결된 타 시·도와 협력하여 개발해야 할 경우에는 해당 지역을 포함할 수 있다.
- 도종합계획은 해당 관할지역에 있어서 군사계획을 제외하고는 다른 법령에 의한 계획에 우선하며, 그 기본이 되는 계획이다.

※ 「국토기본법」 제6조 제2항

“도종합계획 : 도의 관할 구역을 대상으로 하여 당해 지역의 장기적인 발전방향을 제시하는 종합계획”

- 국토종합계획은 도종합계획의 상위계획으로서 도종합계획의 기본이며, 도종합계획은

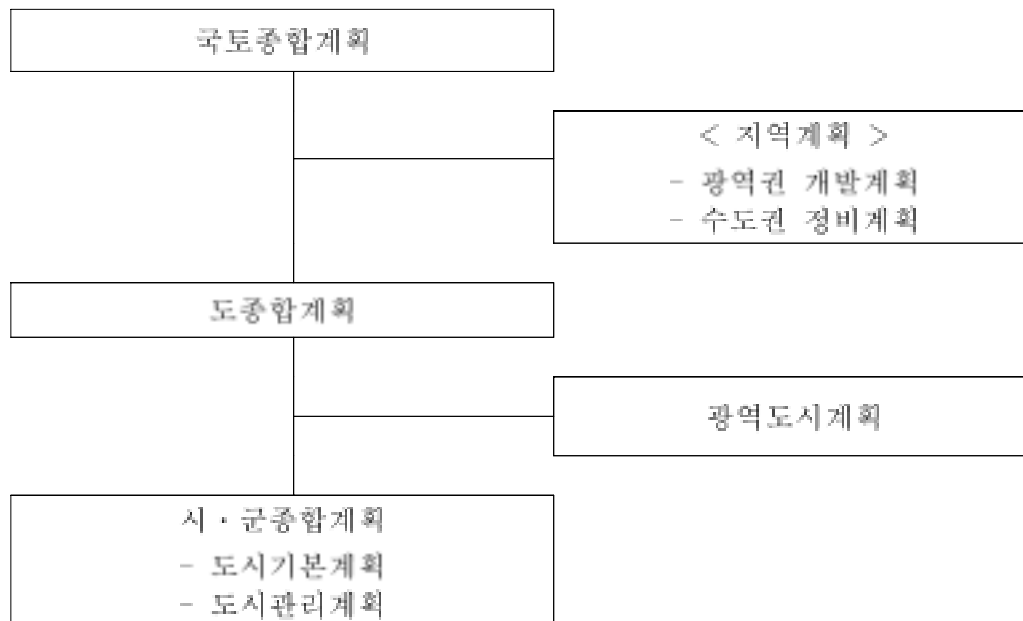
시·군종합계획의 기본이다. 즉, 전국계획인 국토종합계획은 그 자체로서 도종합계획에 대한 지침으로서의 역할을 가지며, 도종합계획은 국토종합계획을 지역차원에서 구체화한 계획이다.

※ 「국토기본법」 제7조

- ① 국토종합계획은 도종합계획 및 시·군종합계획의 기본이 되며, 부문별계획과 지역계획은 국토종합계획과 조화를 이루어야 한다.
- ② 도종합계획은 당해 도의 관할 구역내에서 수립되는 시·군종합계획의 기본이 된다.

- 지역주민의 입장에서 볼 때 국토종합계획보다는 도종합계획 그리고 시·군종합계획이 실생활에 밀접한 영향을 미치게 되며, 지방자치단체의 계획은 전국계획이 갖는 거시적 차원의 기본내용을 이어받으면서 지역실정을 반영하여 지역발전을 유도하는 계획이 되어야 한다.
- 도종합계획은 시·군종합계획의 지침으로서의 역할을 담당하며, 시·군종합계획에 대한 방향성을 제시해야 한다.

## 《 국토계획상의 위계도 》





#### 4. 도종합계획의 주요목표

- 아래는 도종합계획 수립시 주요목표로 삼을만한 주제들이다. 이는 국토종합계획에서 중요하게 다루어졌고, 국내외 변화를 고려할 때 주요 고려사항들이다.
- 도내 시·군간 협력 또는 갈등사항에 대한 조정이 필요한 사항과 수해 등 방재문제, 환경보전 및 관리, 지역갈등의 조정 등 광역적으로 접근할 필요가 있는 사안에 도종합계획의 역할이 대단히 중요하다.

##### (1) 국토균형발전정책

- 행정중심복합도시, 혁신도시, 기업도시와의 연계방안 구축
- 도내 균형발전 추진 및 혁신도시, 기업도시 파급효과 극대화 전략 마련
- 농산어촌과 낙후지역의 활력증진 : 낙후지역 개발사업간의 연계성 확보

##### (2) 지역 자립기반 구축

- 중소도시의 전문기능도시화 및 낙후지역간의 연계
- 지역혁신체계 구축을 통한 지역발전기반 마련
- 산·학·연 연계를 통한 혁신클러스터 형성
- 지역별 문화관광의 특화발전

##### (3) 주민들의 삶의 질 증진

- 저출산고령화 사회에 대처하는 제반대책 강구
- 삶의 질을 보장하는 살고 싶은 도시 및 지역 조성
- 아름답고 인간적인 정주환경 조성
- 사회적 약자와 더불어 살아가는 환경 조성

##### (4) 지속가능한 성장

- 기후변화 등 지구환경 문제에 대한 대응
- 국토생태망의 구축과 연결성 강화
- 자원절약형 국토이용 및 관리

##### (5) 사회변화에 대응

- 유비쿼터스 환경에 대응
- 국제교류 활성화 방안 마련
- 접경지역의 평화벨트 조성 및 남북간 협력강화방안 마련

## II. 계획수립 원칙과 포함내용

### 1. 계획수립의 기본원칙

#### (1) 시·군종합계획의 지침성

- 도종합계획은 그 자체로서 시·군종합계획(도시기본계획·도시관리계획)에 대한 지침성격을 가지며, 시·군종합계획에 대한 방향성을 제시해야 한다.
- 도종합계획은 도내 시·군의 발전방향에 관한 의견을 종합적으로 고려하여 도의 장기적인 발전방향을 수립하며, 시·군간 광역적인 조정이 필요한 사안에 대해 당사자간 협의를 통해 합의된 대안을 마련한다.

#### (2) 상위계획과의 연계성(일관성)

- 도종합계획은 국토종합계획, 광역권 개발계획 등 상위계획의 내용을 수용하고, 도시기본계획 및 타 법령에 의한 시·군내 주요계획 등 관련계획의 집행성을 충분히 고려하여 수립하여야 한다.

#### (3) 계획의 실현가능성

- 도종합계획은 단순히 바람직한 미래상을 제시하지 말고 실현가능한 계획을 수립하여야 한다.
- 계획의 실현가능성을 제고하기 위해 추진전략, 재원확보방안, 투자계획 등을 구체적으로 작성한다.

#### (4) 자료의 정확성(신뢰성)

- 도종합계획은 정확한 자료조사 및 지표예측을 통해 계획의 신뢰성을 제고한다.
- 이를 위해 각 계획의 배경 및 내용에 대한 설명자료를 충실히 하고, 구상도 및 현황도를 포함하도록 한다.

## 2. 도종합계획에 포함될 내용

- 도종합계획은 아래 항목과 같은 내용을 포함하여 계획을 수립하되, 지역의 특성에 따라 창의적인 내용으로 조정할 수 있다.
- 지역발전축과 개발권역 설정, 시·군별 개발계획 등도 네트워크적인 지역혁신 차원에서 검토하도록 한다. 또한 정보화와 세계화시대에 대한 대처, 저출산·고령화시대에 부응하는 삶의 질적 측면에 대한 내용도 보다 구체화한다.

## 제1부 기본구상

### 1. 도종합계획의 개요

### 2. 도의 현황 및 개발여건 분석

- ① 도의 현황 및 대내외적 여건변화 분석
- ② 전망분석
- ③ 주민의식 및 수요조사

### 3. 계획과제의 도출

- ① 현황 및 여건분석의 시사점
- ② 계획과제의 도출
- ③ 계획의 목표 및 추진전략 : 계획지표 수립 포함
- ④ 공간구조의 설정 : 생활권 설정 포함

## 제2부 부문별 계획 : 사업중심이 아닌 전략과 지침제시위주로 계획

- 1. 지방 도시 및 농산어촌의 개발
- 2. 산업 및 기술의 경쟁력 강화
- 3. 문화·관광자원의 개발
- 4. 교통·물류 및 정보통신망의 구축
- 5. 주민생활 확충 및 복지환경의 조성
- 6. 지역자원의 개발과 관리
- 7. 환경의 보전·관리 및 경관계획
- 8. 도시 및 지역의 안전과 방재계획

## 제3부 계획의 집행과 관리

## 제4부 시·군별 발전방향

### 3. 기초조사 및 지역통계정보시스템의 구축

- 기초조사는 기준년도(2005년말)을 중심으로 조사하도록 하되, 기준년도의 자료를 취득하기 어려운 경우에는 가장 최근의 자료를 활용한다.
- 도종합계획에서 조사하여야 할 항목에 대해서는 「도시기본계획수립지침(2005.5.9)」 제4장 제3절에 있는 기초조사항목을 준용한다.
- 도내 시·군간의 상호관계, 해당 도와 인근 도와의 상호관계도 파악하여 활용하도록 한다.
- 합리적인 방법을 통해 조사를 수행하되, 지역의 특성을 감안한 조사방법과 조사항목이 채택될 수 있으며 객관성을 확보토록 한다.
- 도시 및 지역단위 기초통계정보시스템을 재정립하여 합리적이고 과학적인 도단위 지역정보시스템을 구축하기 위한 도단위 지역통계의 구체적인 내용과 지침마련이 필요하며 이를 시계열적으로 수집 보완하는 도단위 지역정보시스템 구축과 관리정책 도입을 강구한다.

### III. 계획수립 기준

#### 1. 기본구상

##### 1) 도종합계획의 개요

- 도종합계획의 수립목적, 성격과 역할, 계획범위 등을 요약 기술한다.
- 도종합계획 수립의 목적은 제4차 국토종합계획 수정계획의 정책 및 관련 사업을 지역적 차원에서 구체화하며, 과거와 현재에 있어서 도의 개발정책과 수요 등을 분석·검토하여 앞으로 도가 나아갈 방향을 제시하는 데 있다.
- 도종합계획의 범위는 시간적 범위, 공간적 범위, 내용적 범위로 구분한다.
  - 시간적 범위는 2005년 말을 기준으로 하며, 계획기간은 '06~'20년이다.
  - 공간적 범위는 도종합계획 수립당시 해당 도의 행정구역을 기준으로 하되, 지역의 특성에 따라 창의적인 내용으로 조정할 수 있다.
  - 내용적 범위는 본 지침에서 예시하고 있는 도종합계획의 주요내용 항목을 고려하여 각 도의 특성에 따라 보완·조정하여 작성하도록 한다
- 제4차 국토종합계획 수정계획을 비롯하여 광역권 개발계획 등 각종 상위계획 및 관련계획을 검토하여 당해지역 관련내용을 체계적으로 정리하고 평가한다.

##### 2) 도의 현황 및 개발여건 분석

###### (1) 도의 현황 및 특성 분석

- 해당 도의 자연지리, 인문사회(경제), 사회복지 및 생활환경, 도시계획 및 공간구조, 도로·철도·항만·공항 등 사회간접자본시설, 역사·문화 및 관광자원 등에 대해 현황 및 특성을 심도있게 검토하여 지역의 장·단점을 파악한다.

###### (2) 제3차 도종합계획 평가

- 제3차 도종합계획(2000~2020)을 수립한 후 부문별 계획에 대해 현재까지 집행한 실적(2000~2005) 및 계획지표 달성도를 평가한다. 이를 통해 실현 가능성 없는 계획은 변경하여 현실에 적합한 계획으로 재수립하도록 한다.
- 제3차 도종합계획내 시·군 발전방향도 현재까지 집행한 실적을 평가한다.

### (3) 대내외적 여건변화 및 전망분석

- 대내외적 여건변화 분석은 경제사회적 대내외 여건변화를 분석하여 외부적 환경변화가 지역에 미치는 될 파급효과를 규명한다.
- 인접 광역시의 경우 지역의 거점지역으로서 도에 중요한 영향을 미치는 바 광역시의 여건변화를 심도있게 검토한다.
- 전망분석은 위의 대내외적 여건변화를 기반으로 당해 도의 미래의 경제사회적 위치를 전망한다. 기본적으로 국토의 미래상에 바탕을 두고 당해 도의 미래상을 전망하되, 정량적·정성적 기법을 활용한다.

### (4) 주민의식 및 수요조사

- 주민의식 및 수요조사를 통해 지역주민 입장에서의 지역 문제점과 잠재력, 지역주민들의 욕구, 바람직한 지역발전방향 등에 대한 폭넓은 의견을 수렴한다.
- 조사형태는 설문, 인터넷 등을 다양하게 활용하며, 일반주민, 대학교수 등 전문가 집단, NGO, 기업 등의 의견을 끌고루 파악한다. 조사결과는 항목 별로 정리하여 제시하며, 도종합계획 내용에 적극 수용한다.

## 3) 계획과제의 도출

- 사업계획이 아니라 지침계획 성격에 기반하여 입안하되, 시·군 종합계획 등 하위계획을 심의할 때 참조할 원칙을 제시하는데 역점을 두며, 시·군별 발전 방향 등 방향성을 제시하도록 한다.
- 이때, 도 직접추진 사업, 국토종합계획 추진을 위한 필요사업은 포함한다.

### (1) 현황 및 여건분석의 시사점

- 도의 현황과 특성, 대내외적 여건변화 및 전망분석, 주민의식과 수요조사를 토대로 해당 도가 타지역에 비해 갖는 장·단점, 외부환경이 주는 긍정적·부정적 영향 등을 고려하여 종합적으로 분석한다.

### (2) 계획과제의 도출

- 지역의 부문별 경쟁우위성과 잠재력, 향후 지역발전방향 등을 토대로 도의 향후 계획과제를 도출한다.

- 도 및 시·군 공무원, 지역대학 및 연구기관 전문인력, 시민단체, 주민대표, 국방·군사시설 관계자 등의 의견을 폭넓게 수렴하여 주민참여형 계획이 입안 되도록 노력한다.

### (3) 계획의 목표 및 추진전략 : 계획지표 설정 포함

#### ① 계획의 기본방향과 목표

- 계획의 기본방향과 목표는 제4차 국토종합계획 수정계획의 내용을 기본으로 한다. 제4차 국토종합계획과 수정계획과의 차이점 및 수정계획의 시·도별 발전방안에 유의하여 도종합계획을 수립한다.
  - 특히, 행정중심복합도시, 도청이전, 공공기관 지방이전 및 혁신도시, 기업도시 건설 추진 등의 영향을 충분히 고려하여 수립한다.
- 도종합계획에 상응하는 중앙부처 소관 계획을 심도있게 분석하고 이를 반영하여 계획간의 조화가 이루어지도록 한다.
- 계획의 목표는 장·단기로 구분하고, 실행의 우선순위를 명확히 한다.

#### ② 계획지표의 설정

- 도종합계획의 실행력 제고를 위해 부문별 주요지표를 구체적으로 설정한다.
- 목표년도의 인구, 경제, 생활, 생산활동, 녹지·환경 등과 관련된 주요지표를 적정기법을 사용하여 단계별로 제시한다. 지표산정에 있어서는 다양한 기법을 활용하고 검증절차를 거쳐야 하며, 지표 산출방법과 내역을 자료집에 수록한다.
  - 필요시 정주민구 뿐만 아니라 유동인구도 분석하여 활용하도록 한다.
- 산정방법에서는 다양한 통계기법을 활용하여 가능한 객관적이고 과학적인 근거를 제시하여 그 신빙성을 확보하도록 한다. 목표년도는 2010, 2015, 2020년을 기본원칙으로 한다.
- 계획지표는 제4차 국토종합계획 수정계획에서 제시하고 있는 지표들을 기준으로 하고 각 지역의 특성과 여건에 맞게 적절하게 설정하도록 하되, 장기 계획인 점을 감안하여 필요시 정성적 지표도 포함하도록 한다.

### ③ 추진전략

- 도종합계획내 각종 계획 및 사업들의 실행 우선순위를 수립한다.
- 1차적으로 부문별 계획내 사업들에 대한 우선순위를 제시한다. 아울러 전체 사업중에서 도의 발전을 위한 10~20대 핵심사업을 선정하고, 이들에 대한 우선순위를 제시하여 도가 지향하는 발전방향을 명확히 하도록 한다. (10~20대 핵심사업 선정 및 우선순위 설정은 별도의 장을 마련하여 기술한다.)
- 도종합계획의 주요 추진전략은 계획의 목표를 달성하기 위한 최적의 정책 및 수단을 강구하여 제시하도록 한다.

## (4) 공간구조의 설정 : 생활권 설정 포함

### ① 공간구조의 설정

- 발전축에 있어서는 제4차 국토종합계획 수정계획에서 제시하고 있는 대외적 차원의 개방형(파이형) 국토축 및 대내적 차원의 다핵연계형 국토구조를 근간으로 한다.
- 각 도는 유라시아와 한태평양을 지향하는 개방형(파이형) 국토축의 원활하고 효율적인 형성을 위하여 축상의 지역을 지역차원에서 추진할 전략을 구상한다.
- 각 도는 다핵연계형 국토구조 구축을 위한 7+1 경제권역을 반영한다.
- 공간구조의 대안을 복수로 마련한 후 객관적인 평가기준을 이용하여 최종안을 도출한다. 제시된 발전축과 발전축별 주요 개발전략은 도면화하여 제시한다.

### ② 지역생활권의 설정

- 지역생활권은 도의 발전방향, 공간구조, 통근권과 함께 인구이동의 추이 및 거주인구의 특성 등을 종합적으로 고려하여 설정한다.
- 개별 지역들은 각 지역의 전문성에 의거하여 그 발전계획을 수립하고 이러한 전문성을 가진 지역들이 상호 보완·연계될 수 있는 네트워크전략을 모색한다. 또한 생활권별 경쟁우위성과 계획과제를 도출하도록 한다.
- 광역시 주변 시·군의 경우 광역시와의 관계를 고려하도록 하고, 도시와 주변 농어촌을 통합하여 도시와 농어촌간에 상호보완적 기능을 배치하도록 한다.



## 2. 부문별 계획

### (1) 지방 도시 및 농어촌의 개발

#### ① 지방도시의 개발 및 정비

- 지역내의 도시화 추이, 도시의 발전동향과 문제점, 그리고 각 도시들이 갖는 경쟁우위성과 취약성을 파악하여 발전을 위한 과제를 도출하고 향후 지역내 도시화 추세와 전망을 고려하여 도시개발의 기본방향을 설정하도록 한다.
- 지방 대도시의 경우는 중심도시가 갖는 중추기능을 강화하여 지역의 자립적·통합적 발전을 선도할 수 있도록 계획을 수립하며, 중소도시의 경우에는 도시별 특성과 잠재력을 감안하여 전문기능도시로 개발하고, 주력산업을 선정·육성하는 계획을 수립한다.
- 광역도시권을 형성하고 있는 경우에는 도시간 상호보완적 발전과 연담도시권 전체의 발전을 촉진할 수 있는 계획을 수립하도록 한다.
- 공공기관의 이전을 통해 지역혁신의 거점역할을 수행할 혁신도시와 산업, 관광 등 특정기능 중심의 기업도시를 개발하는 계획이 있는 경우 이를 통해 지역 발전효과를 극대화하는 계획을 수립하도록 한다.
- 복지, 문화, 여가 등의 차원에서 삶의 질이 높은 '살고 싶은 도시(농촌)'를 조성하는 방안을 모색하고, 이 과정에서 주민의 적극적인 참여를 추진한다.
- 도내 지자체간 협력을 활성화할 수 있도록 하고, 특히 중소도시와 농촌지역간 협력이 강화될 수 있는 방안을 모색하며, 인접 도와의 협력사업의 발굴을 적극적으로 모색한다.
- 지역주도의 국제화가 급진전되고 있는 세계적 흐름에 대응하여 지역차원에서 세계의 도시 및 지역들과 직접적인 교류를 활성화하는 방안을 계획에 포함시키도록 한다.

#### ② 농산어촌개발 및 정비

- 정부가 추진하고 있는 농림어업인의 삶의 질 향상 및 농산어촌지역개발 5개년 기본계획과 연계되도록 한다.

- 농림어업에 제조업, 관광, 유통 등이 융합된 산업클러스터 형성을 적극 유도하고, 지역특성을 고려한 발전계획을 수립한다. 농산어촌에 체육·관광·레저·노인 복지시설을 유치하고, 특성화된 관광마을을 조성하는 계획을 수립한다.
- 지역개발계획 수립시에는 특정지역·개발촉진지구·신활력지역 등 부처별로 분산 추진되고 있는 개발사업을 연계하여 사업효과를 극대화할 수 있도록 한다.
- 중소도시를 중심으로 하여 농산어촌이 도시와 결합하여 발전할 수 있도록 도농간 연결교통망계획을 수립하도록 하며, 농산어촌의 정주기반 확충을 위하여 주거환경 및 생활환경개선 종합대책을 수립하도록 한다.
- 농산어촌 토지의 합리적 이용을 모색하기 위해 용지의 유형에 따른 적절한 토지이용계획을 수립하도록 한다.

## (2) 산업 및 기술의 경쟁력 강화

- 대내외적 여건변화 분석을 통해 지역산업의 경쟁우위성을 갖는 분야를 알아 내어 지역발전의 도약대로 삼으며(지역혁신발전 5개년계획을 토대로 삼음), 지역의 취약성을 보완하는 종합적인 산업육성계획을 수립하도록 한다.

### ① 농림축수산업

- 농산어촌 지역의 구조적 재편이 필요한 시점에서 농산어촌 경제의 생산성 향상 및 현대화, 고도화에 역점을 두어 계획을 수립하되, 고소득 특산단지 등 기술집약적 농어업 육성대책과 친환경농업을 육성하는 계획을 수립한다.
- 농업의 고부가가치화와 환경친화성 강화, 수출산업화의 촉진으로 농업의 경쟁력을 강화하는 계획을 포함한다.
- 산지에 대한 다양한 이용수요를 충족하면서도 산림의 친환경성과 재해억제 효과 및 수원 함양효과를 강화하도록 한다.
- 수산업의 기반조성을 위하여 수산자원의 보호 및 육성, 어로장비의 현대화, 어업기지의 확대정비 등의 방안을 제시한다.
- 생태, 체험, 건강 등에 대한 욕구증대에 대응하여 주말농원, 관광농원, 자연휴양림, 갯벌생태체험공원 등을 육성하여 농림수산업의 새로운 활성화를 유도하는 내용을 계획에 포함하도록 한다.

## ② 제조업

- 지역의 특성과 산업기반을 고려하여 권역별·지역별로 전략산업을 선정하고 이를 집중 육성하는 계획을 수립하도록 한다.
- 종래의 기업집적형 산업정책에서 탈피하여 기업·연구소·대학·기업지원시설의 클러스터화를 추진하여 상호연계를 촉진할 방안을 모색하며, 생산기능 중심의 기존 산업단지를 연구개발, 유통, 마케팅, 디자인 활동이 강화된 혁신 클러스터로 전환하는 내용을 포함한다.
- 산업구조변화에 대응한 입지환경 개선방안을 마련하며, 입지수요 조사, 산업 입지정보망의 효율적 관리로 수요에 맞는 산업단지의 적기개발과 관리로 산업용지의 수급 불균형을 개선하도록 한다.

## ③ 서비스업

- 도시계층별로 필요하거나 적합한 서비스기능을 설정하고 지역의 중추거점 도시에는 고차적인 서비스기능을 중점 배치하며, 중소도시에는 배후 농어촌 지역과 연계하여 기초적인 도시서비스 기능을 배치함과 아울러 그 특성별 전문성을 활성화하는 방안을 강구하도록 한다.
- 금융, 보험, 물류, 유통, 연구개발 등 생산지원 서비스산업의 유치와 육성 방안을 제시하도록 한다.
- 문화·관광산업의 성장, 외국과의 교류·협력 증대와 외국자본의 유치촉진 등과 연계하여 이를 뒷받침하는 도소매업, 음식, 숙박업 등의 육성과 질적 수준 제고를 위한 방안을 계획에 포함하도록 한다.

## (3) 문화·관광자원의 개발

- 문화·관광부문의 계획에서는 제4차 국토종합계획 수정계획, 문화관광부의 광역관광권 개발계획 등을 적극적으로 수용하고 이의 원활한 추진을 위하여 지역차원의 세부전략을 수립하도록 한다.
- 문화·관광자원이 여러 행정구역간에 걸쳐 있거나 지역간 공동개발이 필요한 사업에 대해서는 지역의 문화·관광자원을 상품화할 수 있는 방안을 타지역과 공동으로 마련하도록 한다.

- 지역특성에 부응하는 문화·관광자원의 발굴 및 콘텐츠 개발, 문화산업 클러스터 육성방안을 마련하며, 지역이 갖고 있는 고유문화나 특성 등을 세계적으로 알리고 국제적 이벤트의 활성화 방안을 수립하도록 하며, 관광진흥 5개년 계획과 상호 연계될 수 있도록 한다.

#### (4) 교통·물류 및 정보통신망의 구축

##### ① 교통망

- 기존 교통축, 지역간·지역내 교통량, 그리고 도시발전축 등에 대한 현황과 문제점을 진단하고 장래의 수송수요를 예측하여 지역발전을 선도하고 뒷받침하는 교통망 형성을 위한 계획을 수립하도록 한다.
- 현황 및 문제점 파악에서는 도로, 철도, 항만, 공항 등 교통기반시설의 정비 상황과 수용능력, 지역간 분포와 이용실태, 도시발전축과 교통발전축, 통행량 및 물동량의 흐름 등을 시계열적 추세변화, 전국 대비 및 지역간 비교 등으로 상대지수화하여 지역이 안고 있는 교통문제를 명확하게 제시하도록 한다.
- 수송수요의 예측에 있어서 소득수준 향상과 가치관 변화 등 주민행태의 변화, 지역경제 성장, 세계화의 진전, 개방형 통합국토축 형성과 광역권 개발 등에 의한 타지역과의 교류확대 등의 변수를 포함하여 장래수요를 예측한다.
- 교통망 계획에서 제4차 국토종합계획 수정계획에서 제시하고 있는 개방형 국토축 형성전략, 국가기간교통망(7×9) 구축을 대전제로 하고 이와 유기적으로 연계되며 지역의 교통량을 원활하게 처리하는 교통축의 형성이 가장 중요한 고려사항이 되어야 한다.
- 교통망은 도시개발, 산업입지, 관광 등 지역개발 및 토지이용계획의 가장 중요한 물리적 하부구조인 점을 유의하여 타부문계획과의 연계성, 일관성, 정합성을 가져야 한다. 특히 교통망구축으로 인하여 녹지축이 단절되지 않도록 고려해야 한다.
- 도서, 산간오지 등 교통취약지역에 대한 지속적인 투자를 통하여 정주기반을 강화하는 한편 접근성을 제고시켜 지역간 교류를 확대시키고 이들 지역이 갖고 있는 자원의 활용성을 제고시켜 지역경제의 활성화를 유도하도록 한다.

- 노약자, 여성 운전자 등 교통약자들의 편의를 도모하는 교통시스템 구축방안을 포함하도록 한다. 아울러 지속가능한 교통시스템의 구축, 녹색교통수단 (Green Mode)의 도입, 대중교통의 활성화 및 대중교통중심개발(TOD : transit-oriented development)의 개념을 활용하도록 한다.
- 공항, 항만은 장기적 차원에서 타지역 및 세계와의 교류협력 등을 고려하고, 해당 상위계획 내용을 반영하여 확충계획을 수립하도록 하며, 그 이용효율성 및 접근성 제고를 위하여 광역교통망과의 연계성을 고려하여 연결교통망을 확충하도록 한다.

## ② 유통(물류)

- 제4차 국토종합계획 수정계획의 동북아 물류중심 거점 및 내륙거점 물류시설 구축과 연계하여 농수산물, 공산품 등의 지역간 및 지역내 물동량을 원활하게 처리하기 위한 계획을 수립하되, 도시내의 교통혼잡을 감안한 계획이 되도록 한다.
- 지역별 물류·유통단지를 개발하여 권역별 내륙화물기지와 연결형 유통 체계를 구축하도록 한다. 화물터미널, 창고, 공동집배송단지 등 다양한 물류 시설의 통합관리방안을 마련하고, 물류정보화 및 표준화를 통해 물류 효율성을 제고하도록 한다.

## ③ 정보통신망

- 정보통신부문에 대한 지역현황분석을 통하여 지역 전체 차원에서의 문제점, 지역내에서의 격차문제 등을 파악하고 장래의 수요를 예측하여 지역 정보통신망 고도화 전략을 수립하도록 한다.
- 정보통신기반을 확충하여 고품질의 정보통신 서비스를 편리하고 저렴하게 이용할 수 있도록 정보통신 인프라 확충계획을 수립하도록 한다.
- 지역간·계층간 정보격차를 해소하여 평등한 디지털 기반을 조성할 수 있도록 한다. 농어촌 정보화마을 조성 및 장애인·저소득층에 대한 정보통신기기 보급 및 정보화교육을 확충하도록 한다.

## (5) 주민생활 확충 및 복지환경의 조성

### ① 주거

- 지역의 주거환경에 대한 양적 수준(주택보급률, 주택재고 등), 질적 수준을 전국 대비, 지역간 비교를 통해 상대지수화하고 시계열적 추이변화를 분석하여 지역이 안고 있는 문제점과 특성을 제시한다.
- 고령화, 세대변화, 정주의식의 변화, 주거에 대한 선호변화 등 여건 변화와 그에 따른 영향을 분석하고 이를 바탕으로 주거수요를 예측하도록 한다.
- 국민 주거복지 향상을 위한 주택 거버넌스 체계속에서 중앙정부가 마련한 주요 정책방향, 주택건설·공급기준에 따라 이를 구체적으로 실천하기 위한 주거복지 세부시책을 마련하도록 한다.
- 저소득층을 위한 지역별 임대주택 수요에 부합하도록 용지를 마련하도록 하고, 노인, 장애인 등 다양한 계층의 수요를 충족하기 위해 노인주택, 전원주택 등 다양한 형태의 주택공급을 위한 계획내용을 포함하도록 한다.

### ② 상하수도

- 시·군별 생활용수의 사용실태와 과부족 등을 분석하여 지역의 문제점을 파악하고, 인구계획, 도시개발계획, 산업입지계획 등을 감안하여 용수수요를 추정하여 수도시설의 여유물량을 물이 부족한 인근 시·군에 공급하는 등 정책과제 및 세부 실천계획을 수립하도록 한다. 용수수요 추정시 인구는 당해 연도의 통계청 추정치와 일치되도록 한다.
- 수도시설·수질사고, 이상가뭄 등 비상시에 안정적 용수공급을 위해 수도망의 연계이용체계(광역-광역, 광역-지방, 지방-지방 상수도)를 구축하도록 한다.
- 상수도를 통한 용수확보가 어려운 지역은 인근 시·군의 지방상수도와 연계·통합공급, 심층지하관정 개발, 수질이 양호한 농업용 저수지 활용 등의 방안을 검토하고, 도서지역의 경우 공급할 도서의 거주인구에 대한 기준을 선정한 후 교량 및 해저관로 등을 통한 지방상수도 공급, 수원지 개발, 관정개발 등을 검토한다. 또한 용수의 재이용으로 물질약을 할 수 있는 중수도 시설의 설치 및 보급을 확대하도록 한다.
- 지하수의 합리적·체계적 개발과 보전을 위하여 지하수 관리를 강화하고, 빗물의 저류 및 활용을 위한 빗물이용시설을 확대 보급하는 내용을 포함한다.

### ③ 보건의료환경

- 보건의료시설, 인력, 서비스수준 등에 대한 지역현황과 시·군별 실정을 전국 대비, 지역간 격차 등을 통하여 명확하게 분석하여 지역의 문제점을 진단하고, 향후의 여건변화를 전망하여 이에 대한 대처방안을 강구하도록 한다.
- 시설수준, 전문인력 확보상태 등을 고려하여 의료서비스를 수준별로 계층화(고차적 의료서비스기능, 1차적 의료서비스기능)하고, 지역실정에 맞게 의료시설을 확충·정비하는 계획을 포함하도록 한다.
- 노령인구가 많은 농어촌지역은 원격의료시스템, 긴급 구조구난체계의 구축을 통해 의료수혜의 지역간 격차를 해소하고, 의료서비스의 질적 수준을 제고한다. 또한, 농어촌지역의 보건소를 농어촌지역의 1차적인 의료기능 및 기초건강관리센터, 지역의료정보거점 등 다목적으로 활용할 수 있는 방안을 검토한다.

### ④ 사회복지시설

- 노인복지시설, 장애인 복지시설, 부녀자 복지시설 등 지역의 사회복지시설 및 각종 사회복지제도의 수혜현황 및 문제점을 파악하여 문제점을 해소하고 장래의 여건변화에 대처할 수 있는 방안을 마련하도록 한다.
- 인구고령화, 인구구조의 변화 등에 따른 사회복지수요를 예측하여 재활능력이 없는 사람들에 대한 지속적인 사회복지수혜를 확대시켜 나가며, 재활능력을 가진 사람들에 대해서는 재활시설 및 프로그램을 확충하여 건전한 사회인으로 복원할 수 있도록 지원하는 계획을 포함한다.
- 사회적 취약계층이 지역사회 속에서 다른 사람들과 서로 어울려 함께 생활할 수 있도록 민간차원의 각종 자원봉사기능을 활성화하며 이들을 배려한 주거시설 및 도시기반이 확충될 수 있도록 유도하는 계획을 포함한다.
- 해외에서 이주하여 정착한 외국인 및 새터민(구 탈북자) 가족에 대한 주거지원 등 제반정책이 포함되어야 한다. 외국인 이주배우자 및 이들 자녀에 대한 정책적 접근이 필요하며, 농촌사회 구조와 복지수요 패턴의 강구가 있어야 한다.

### ⑤ 교육·문화·체육시설

- 학생수, 교원수, 학교시설 등 교육여건, 공연장 등의 문화시설과 문화재 분포 상황 등 문화여건, 각종 체육시설 등에 대한 지역현황을 분석하여 문제점을 도출하고, 이를 해소하면서 장래 여건변화에 대응하는 전략을 수립하도록 한다.

- 지역 전문기술인력의 확보를 위한 고등교육기관의 확충 및 특성화, 산·학간 협력체계를 모색하도록 한다. 농어촌 지역에 대한 교육기능 강화를 위하여 원격교육정보시스템 등을 활용할 수 있는 방안을 모색한다..
- 지역이 가지고 있는 유형, 무형의 역사문화자원의 개발과 보전, 복원을 강화하여 지역의 문화적 정체성을 확립하도록 하며, 문화예술공간을 지속적으로 확충하여 지역주민의 문화예술욕구에 대응하도록 한다.
- 노령인구의 증가와 평균수명의 연장, 여성 및 사회적 약자의 사회참여 확대, 문화지향성의 고조 등으로 인해 도서관, 공연장 등과 같은 문화시설의 기능 다양화 및 시설확충 방안 및 공공체육시설 설치방안을 계획내용에 포함하도록 한다.

## (6) 지역자원의 개발과 관리

### ① 수자원

- 시·군별 생활용수, 공업용수, 농업용수의 이용현황과 과부족, 주요하천별 수질상태, 수변공간을 포함한 수자원의 이용실태, 하천의 정비상황 등을 분석하여 문제점을 파악하며, 용수수요를 추정하고 정책과제를 도출하여 이를 실현하기 위한 세부계획을 수립하도록 한다.
- 용수수급계획의 수립에 있어서는 제4차 국토종합계획 수정계획에서의 광역상수도망, 공업용수도 등의 확충계획을 고려하도록 하고, 광역상수도망이 미치지 못하거나 지역적 특성으로 인해 용수부족문제를 안고 있는 지역에 대해서는 보조수자원 개발을 통하여 용수원을 확보하도록 한다.
- 특히, 상수원의 수질보전을 위하여 상수원지역에 대한 관리를 강화하고 지하수 및 청정지표수, 호소 등에 대한 수질보전대책과 용수절약을 위하여 중수도 시설 및 절수형 기기의 보급확대를 위한 제도적 지원책을 강구하도록 한다.
- 수자원의 다목적 이용을 기하기 위하여 수계별 관광루트, 하류지역의 수로 등을 개발할 수 있는 방안을 검토하고, 도시주변의 녹지, 수로, 하천 등의 정비를 연계할 수 있는 방안을 검토하도록 한다. 이와 함께 이에 의한 수질 오염방지대책을 병행하여 강구하도록 한다.



## ② 토지이용과 관리

- 토지이용현황과 변화추이를 분석하여 문제점과 과제를 도출하도록 한다. 여건변화를 고려하고 각종 지역개발사업의 추진에 따른 토지수요에 입각하여 토지의 용도별, 지목별 수요를 전망하도록 한다.
- 이러한 토지수요에 기초하여 개발 및 공급가능량에 대한 조사를 실시하고 토지전용 가능성 등을 고려하여 지역내의 토지수급전략과 기본방침을 설정하도록 한다.
- 토지수급에 있어서 토지이용실태와 토지의 물리적, 사회적, 인문적 속성을 파악하여 자연경관, 생태계, 환경, 수자원 등을 고려하여 환경친화적 개발이 이루어지도록 한다.
- 특히, 도시주변의 관리지역에 대해서는 이러한 환경친화적 개발관리와 함께 도로, 학교, 상하수도 등 각종 공공기반시설에 대한 설치기준을 강화하여 난개발을 방지할 수 있는 방안을 강구하도록 한다.
- 토지이용의 공익성을 강화하고 개발이익을 적절하게 환수하는 지역차원의 제도적 장치를 강구하도록 하며, 부동산정보체계 정비를 위하여 지역차원에서 수행할 수 있는 대처방안을 강구하도록 한다.

## ③ 에너지 및 지하자원 개발

- 에너지 이용 및 공급에 관한 현황을 용도별, 자원별로 검토·분석하여 지역의 실정을 파악하도록 하고, 환경예의 인식제고에 따른 청정에너지 수요의 확대 등과 같은 여건변화를 분석하여 그 대응방안을 강구하도록 한다.
- 삶의 질 향상 및 대기오염 감소 등과 연계하여 도시가스공급지역을 확대하도록 하고 이를 위한 시설확충계획을 수립하도록 한다. 또한 산업용 에너지 수급에 대해서도 그 공급원활화를 위한 방안과 함께 화석연료에의 의존도를 낮추어 환경오염을 감소시키는 방안을 지역차원에서 강구하도록 한다.
- 지하자원 개발에 있어서는 지역내 부존자원을 면밀히 파악하고 국가적인 지하자원 개발계획과 연계하여 개발의 경제적 타당성과 함께 개발가능성을 검토하도록 한다. 신규개발 및 기존개발지역에 대하여 주변 자연환경의 파괴, 하천오염 및 생활환경 악화, 개발에 따른 안전확보 등에 대한 내용을 포함하도록 한다.
- 지리적 특성으로 인하여 에너지 공급망이 미치지 못하는 산간오지, 낙도 등의 특수 지역에 대해서는 태양열, 풍력 등 자체적인 에너지 공급시설을 확충할 수 있는 방안을 지역차원에서 모색하도록 한다.

## (7) 환경의 보전·관리 및 경관계획

### ① 환경보전·관리

- 국토의 생태적 건강성을 유지하기 위해 국토개발 관련계획과 국가환경종합계획, 환경보전중기종합계획, 시·도 환경보전계획 등 환경부문 계획을 적극적으로 연계한다.
- 제4차 국토종합계획 수정계획에서 제시하고 있는 국토생태망 구축과 관련하여 지역차원에서 단절된 생태계를 복원함으로써 산·하천·연안의 생태·녹지가 서로 연결될 수 있는 종합적인 환경보전대책을 강구하도록 한다.
- 도시개발, 산업입지 등 각종 지역개발사업의 시행으로 인해 지역의 환경에 미치게 될 부하를 추정하고, 환경 및 자연의 중요성에 대한 국민의 의식전환 등을 감안하여 환경기초시설 수요예측 및 환경보전 및 관리대책을 강구한다.
- 각종 지역개발계획 및 사업의 추진에서 환경과 조화된 지속가능한 개발개념을 적극 반영하도록 하며 이를 위하여 개발사업 전 과정에 적용될 수 있는 환경친화적 개발지침을 마련하도록 한다. 환경친화적 개발의 시범사업으로서 환경생태도시를 선정하여 관리하는 방안을 검토한다.
- 자연생태 등 지역환경에 대한 조사를 통해 지역별 특성과 환경용량을 고려한 계획이 수립되도록 하고, 보전지역과 개발가능한 지역의 구분관리, 선계획-후개발 원칙하의 친환경적 개발이 이루어지도록 한다.

### ② 환경기초시설

- 환경정화시설, 하수처리장, 위생매립장, 소각처리장, 산업폐기물처리장 등에 대한 시설현황과 처리용량 등의 실태를 파악하고, 도시개발·산업입지 등 각종 지역개발사업의 추진에 따른 시설소요규모를 추계하도록 한다. 이를 바탕으로 하고 여건변화 등을 감안하여 환경기초시설에 대한 수요를 예측하도록 한다.
- 이러한 수요예측을 바탕으로 하여 수계별·지역별 환경기초시설의 확충, 정비계획을 수립하도록 하며, 그 특성상 광역적 시설의 설치가 합리적인 경우에는 지역이기주의, 시설입지선정 등과 같은 문제에 적절하게 대처하면서 시설공급을 원활하게 추진할 수 있는 방안을 강구하도록 한다.

### ③ 경관계획

- 주민들의 도시의 쾌적성에 대한 욕구 증대로 경관의 가치가 높게 인식되고 있는 바 경관의 보전 및 형성을 위한 방안을 적극적으로 모색하도록 한다.
- 도내의 경관적 가치가 높다고 인정되는 지역과 랜드마크 기능을 하는 경관 요소 및 시설물을 조사한다. 도내 경관을 중점관리할 지역을 찾아내어 도 전체의 경관적 이미지와 특징을 분석하고, 자연경관·역사문화경관·건축경관·산업경관 등으로 해당지역의 경관유형을 구분하도록 한다.
- 경관의 보호 및 개선을 위하여 조치하여야 할 사항에 대한 정책방향을 제시하고, 도시기본계획·도시관리계획 등 하위계획에서 지향하여야 할 목표를 제시한다.

### (8) 도시 및 지역의 안전과 방재계획

- 도시에 잠재하고 있는 재해요인을 방재차원에서 접근하여 안전도를 높이는 한편 쾌적한 환경을 창출하는 도시방재계획을 수립하도록 한다. 재해에 대처할 수 있는 능력을 갖춘 도시와 지역을 구축하기 위해 도시의 재해위험을 정기적으로 진단하고, 특별위험구역에 대해서는 우선적으로 도시계획적으로 필요한 조치를 취하는 등의 과제를 도출한다.
- 효율적인 방재체계의 구축을 위해서는 효율적인 방재대책과 종합적 방재 관리가 가능하도록 지원기준 및 절차를 규정한 방재정보시스템의 구축 방안을 검토하고, 수방형 저류시설의 확보, 방재형 도로망과 방재공원의 정비, 방재형 도시개발사업 추진 방안 등을 모색한다.
- 치수 및 방재대책은 지역별 재해발생 및 그 피해실태에 대한 현황 및 문제점을 파악하여 이에 대한 대책방안을 강구하도록 하며, 한발취약지역, 상습 침수지역, 지진발생지역 등 자연재해 상습지역은 토지이용의 재조정을 통하여 자연재해에 따른 피해를 최소화하도록 한다.
- 해안·하천·지천 등은 홍수에방 등 방재기능을 확보하면서 친환경적인 수변 공간으로서 이용가능성을 검토한다. 구릉지성 산림은 「최소한의 개발, 최대한의 보전」 원칙에 따라 개발방향을 제시하되, 이 경우 구릉지 개발시 예측되는 재해 취약요소에 대한 대책을 제시하여야 한다.

- 상습수해지역 등 재해가 빈발하는 지역은 가급적 보전용도를 부여하고, 이미 개발용도로 지정된 경우 대체 지정하는 방안을 적극 강구하고, 저지대는 유수지로 지정하는 방안 등을 검토한다.
- 방재를 위한 사업은 투자의 우선순위를 높게 책정하도록 하며, 재해의 사전 예방과 함께 재해발생시의 사후수습대책을 강화하여 재해발생에 따른 피해를 최소화할 수 있는 방재추진체계를 구축하도록 한다.
- 전기·가스·수도 등 도시기반시설에 대해서는 그 안전성을 강화하고 신속한 사후수습대책을 강구하여 도시의 방재성을 강화하도록 하고, 부실공사에 따른 재해의 사전적 예방을 위하여 건설안전기준을 강화하도록 하며 건물 및 각종 시설물에 대한 사후 유지관리대책을 강화하도록 한다.
- 교량, 터널 등 대형시설물에 대한 정기점검 및 유지관리를 강화하고, 도로 등 교통시설에 대한 안전기준 및 사후유지관리를 강화하도록 한다.

### 3. 계획의 집행과 관리

#### (1) 행정계획

- 행정조직, 인력, 계층구조 등 행정전반에 대하여 전문성, 효율성 등의 견지에서 현황분석과 문제점을 파악하고, 21세기의 지식기반사회, 대민 서비스 강화 및 지역경영 차원에서 행정개혁을 위한 방안을 마련하도록 한다.
- 도종합계획의 수립 및 집행을 원활하게 하기 위하여 계획 및 예산의 수립과 집행 및 평가를 위한 행정체제를 구축하며 다음 사항들이 포함되도록 한다.
  - 계획수립 및 집행을 위한 인력의 확보와 조직의 구성
  - 예산의 수립과 종합적 집행을 위한 인력 및 조직의 확보
- 도종합계획의 원활한 집행을 위해 필요한 경우에 각 도는 자체적으로 기획관리실장 및 관련 국장들로 구성된 협의회를 설치하도록 한다.
- 광역자치단체간 협의회 구성·운영, 주민의견 수렴의 제도적 장치 등을 포함하는 조례·규칙의 개선 계획을 마련하도록 한다.

## (2) 재정계획

- 지금까지 시행된 도종합계획의 추진실태를 분석하여 재정운용상의 문제점을 파악하고 그 개선방안을 마련하도록 한다.
- 도종합계획에서 제시한 사업에 대한 소요예산을 추정하고 이를 토대로 연차별 시행계획을 작성하도록 하며, 새로운 세원 발굴 등 지방재정의 확충방안을 고려하여 지방재정수입에 대한 예측을 수행하도록 한다.
- 지방재정수입 총당분 이외의 자금소요에 대해서는 민자유치, 중앙정부로부터의 보조, 외자유치 등의 재원조달방안을, 사업의 공공성과 수익성 등 각 사업의 특성에 따라 마련하도록 한다.
- 이와 같은 사항을 종합하여 도종합계획의 예산을 계획기간 전체에 대하여 개괄적으로 수립하되 초반기 5개년에 대해서는 구체적인 연차별 투자계획을 수립하고 나머지 기간에 대해서도 5년 단위의 세부투자계획을 정기적으로 수립하도록 한다.
- 지방정부의 세수전망과 기타수입에 대한 전망을 기초로 하여 지방재정 운용의 기본틀이 될 수 있는 보다 종합적인 중기재정계획을 수립하도록 한다.
- 국토균형개발 및 지역간 균형개발관련 시책과 사업의 원활한 운영을 위해 재정계획이 뒷받침되도록 한다.

## (3) 투자·재원조달 계획

- 기 시행된 도종합계획에 대한 종합평가를 통하여 투자 및 재원조달상에서의 문제점을 분석하여 향후 도종합계획의 원활한 수행을 위한 투자 및 재원조달 방안을 강구하도록 한다.
- 투자우선순위에 입각한 연차별 투자계획의 작성은 다음 사항을 고려하여 우선순위를 정한다.
  - 제4차 국토종합계획 수정계획의 구체화, 보완적인 사업
  - 공공시설이나 공공서비스의 최소한의 수준을 충족시키는 사업
  - 지역권내에 민간 및 외국인투자를 선도, 유발할 수 있고 그 파급효과가 최대로 작용하는 전략사업
  - 국토균형발전 및 지역간 균형개발 관련 사업

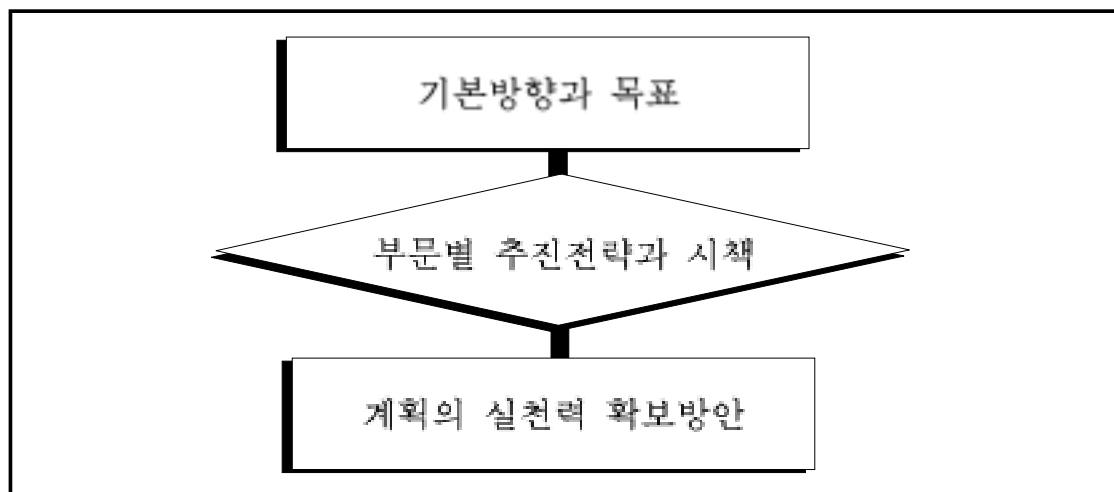
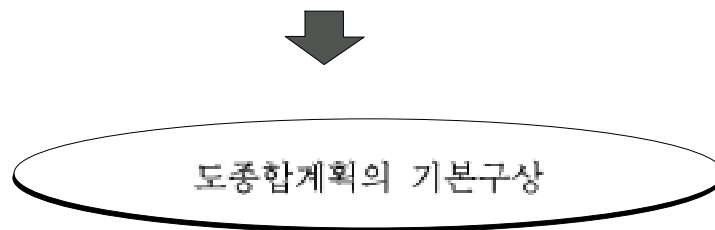
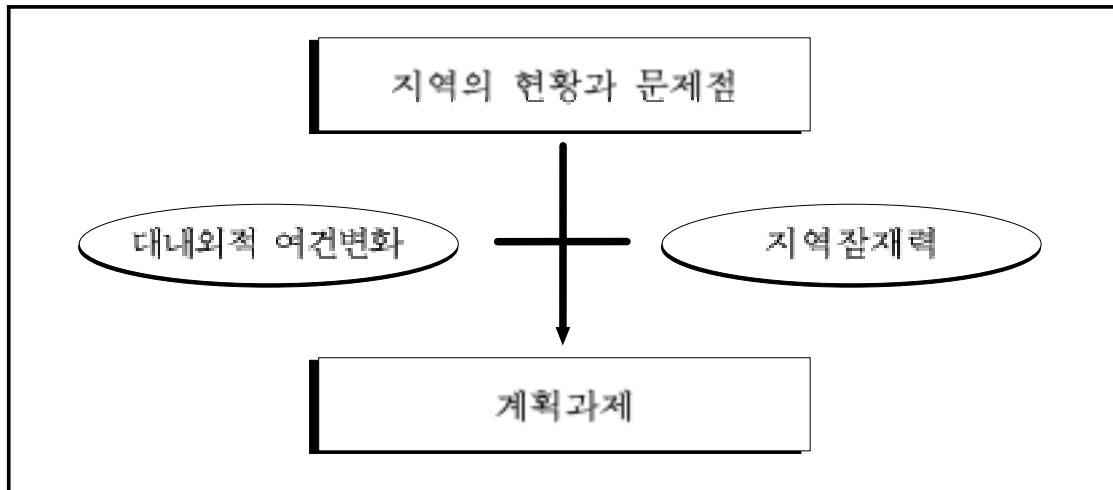
- 지역개발을 위한 지방정부의 과제사업으로서 고용기회를 증대, 창출하는 사업
  - 사업의 편익이 특정지역이나 특정 소득계층에 한정되기보다는 보다 광범위하게 수혜를 얻을 수 있는 사업
  - 지방자치단체의 재정수입에 직접적으로 기여할 수 있는 사업
  - 수익자부담원칙에 의한 소요자금 조달이 용이하고 자체적으로 비용을 회수할 수 있는 사업
- 선정된 주요사업에 대해서는 중기재정계획을 감안하여 전반기 5개년에 대한 연차별 투자계획을 작성하고 사업량, 사업기간, 총투자비를 산출하도록 하며, 지역개발을 위한 주력사업에 대해서는 별도로 세부 투자계획을 수립하도록 한다.
  - 투자계획에는 각 사업에 대한 주체별(중앙, 지방정부, 민간) 투자분담구조가 제시될 수 있도록 한다.
  - 민간부문의 참여를 확대하고 민간자본을 적극 유치할 수 있도록 합동개발 등 민간자본 유치기법을 도입하도록 하고 민자유치 촉진방안을 수립하도록 한다.

#### 4. 시·군별 발전방향

- 시·군은 해당 지역의 발전방향을 제시할 때 상위의 지역계획에 부합하도록 하고, 여러 개발사업간의 연계방안을 적극적으로 모색하여야 한다.
- 시·군 발전방향 수립시 제4차 국토종합계획 수정계획, 도종합계획, 광역권 개발계획에 부합토록 하고, 지역내에서 추진되는 중앙부처의 각종 개발사업간의 연계성 확보방안을 마련하여야 한다.

## IV. 도종합계획의 수립절차

### 1. 도종합계획의 골격



## 2. 도종합계획의 추진절차

- 도종합계획은 국토기본법에 의한 법정계획으로서 그 수립과정은 크게 계획 작성과정과 계획승인과정으로 구분할 수 있다. 도종합계획은 국토기본법 제 15조에 따라 최종적으로 건교부장관의 승인을 받아야 한다.

### ※ 국토기본법 제13조(도종합계획의 수립)

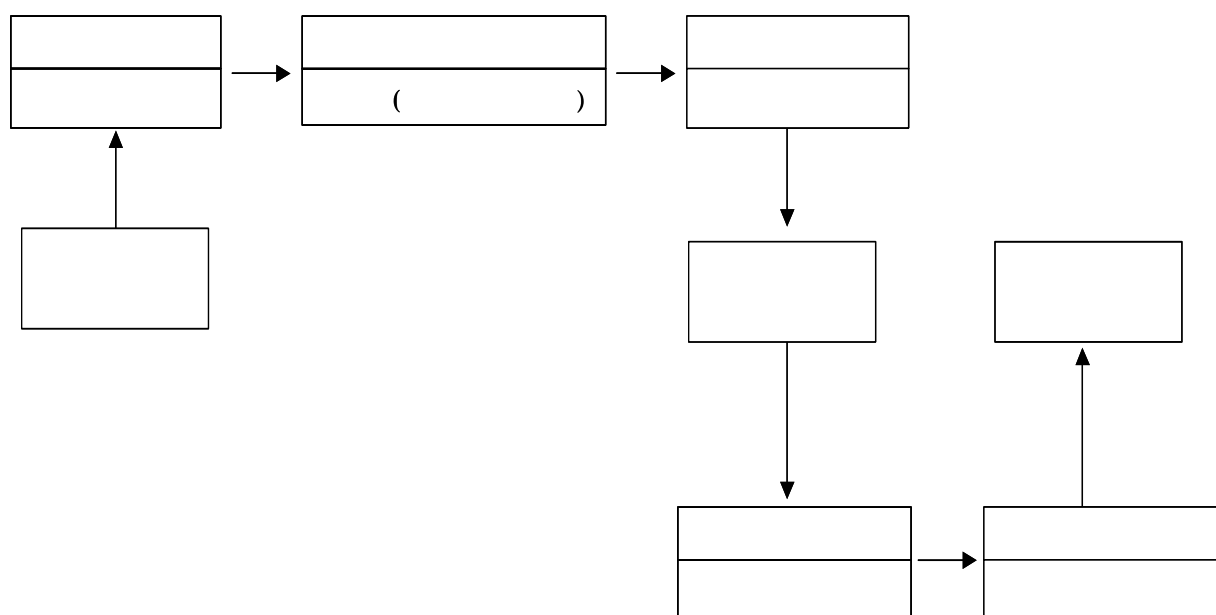
- ① 도지사는 다음 각호의 사항에 대한 도종합계획을 수립하여야 한다.
- ② 도지사는 제1항의 규정에 의하여 도종합계획을 수립하는 때에는 국토의계획및 이용에관한법률에 의하여 도에 설치된 도시계획위원회의 심의를 거쳐야 한다.

### ※ 국토기본법 제15조(도종합계획의 승인)

- ① 도지사는 도종합계획을 수립한 때에는 건설교통부장관의 승인을 얻어야 한다.
- ② 건설교통부장관은 제1항의 규정에 의하여 도종합계획을 승인하고자 하는 때에는 관계 중앙행정기관의 장과 협의한 후 국토정책위원회의 심의를 거쳐야 한다.

### ○ 도종합계획 수립절차

- ①도종합계획 수립지침 배포(건교부장관) → ②도종합계획 시안작성(도지사) → ③공청회 개최 및 도 도시계획위원회 심의(도지사) → ④최종안 작성(도지사) → ⑤승인요청(도지사) → ⑥중앙행정기관의장과 협의(건교부장관) → ⑦국토정책위원회 심의 → ⑧도종합계획 승인(건교부장관)





## V. 행정사항

### 1. 수립주체

- 도종합계획은 기본적으로 계획대상구역이 되는 도 행정구역을 관할하는 도지사가 그 수립주체가 된다.
- 교통망 및 정보통신망의 발달로 인해 생활권이 확대되고 지역간의 긴밀성이 높아지고 있는 시대적 변화에 대응하여 서로 인접한 복수의 광역자치단체들이 공동으로 도종합계획을 수립하고자 하는 경우에는 관련 광역시장과 도지사가 계획수립의 공동주체가 될 수 있다.

### 2. 계획의 범위

- 도종합계획의 시간적 범위는 상위계획인 제4차 국토종합계획 수정계획과의 일관성을 유지하기 위하여 2006년부터 2020년까지를 계획기간으로 하며, 이때 각종 자료의 기준년도는 2005년말을 원칙으로 한다.
- 2006년부터 2020년까지의 계획기간 중 초기 5개년에 대해서는 추진할 중요 지침(행정정책이나 중점사업)을 선정하고 이에 대한 연차별 실행계획을 수립하도록 한다.
- 도종합계획의 공간적 범위는 2005년도 말 기준의 도 행정구역을 계획대상구역으로 하며, 인접한 복수의 광역자치단체들이 공동으로 계획을 수립하는 경우에는 해당지역을 계획대상구역으로 한다.
- 수도권은 「수도권정비계획법」에 의한 수도권정비계획으로 같음하며, 제주도의 경우는 「제주특별자치도의 설치 및 제주국제자유도시 조성을 위한 특별법」에 의한 제주국제자유도시 종합계획으로 대체한다.

### 3. 추진체계

- 도종합계획 수립을 위한 별도의 조직을 구성하여 운영한다.
- 명칭 및 성격
  - [예시 1 : 관주도형] 도종합계획기획단
  - [예시 2 : 민간주도형] 도종합계획총괄위원회(MP;Master Planner)

- 구성 : 각도 관계자 및 시·군 관계자  
지역소재 연구기관 및 대학 등의 전문인력, 기업 관계자  
시민단체(NGO), 국방·군사시설 관계자 등
  - 운영 : 도종합계획의 부문별 실무작업반을 편성하여 운영
  - 기능 : 도종합계획 수립의 총괄  
도종합계획 수립관련 전문용역기관에 대한 지도·관리·감독  
공청회 개최, 자문회의 등에 관한 자문 등
- 도종합계획의 원활한 수립을 위하여 각종 도정자문위원회·시민환경단체·전문가 집단을 적극적으로 활용하도록 하며, 설문조사, 공청회, 간담회 등을 통하여 폭넓게 주민의견을 수렴하여 반영할 수 있도록 한다.

#### 4. 추진일정(예시)

추진절차	추진일정
○ 계획수립 착수	2006. 2.
○ 시안 작성	2006. 5~6.
○ 공청회 개최 및 도시계획위원회 심의	2006. 6.
○ 최종안 작성 및 승인요청	2006. 9.
○ 관계부처 협의	2006. 10.
○ 국토정책위원회 심의	2006. 11.
○ 도종합계획 승인	2006. 12.
○ 도지사의 계획 공고	2006. 12.

- 2006년 내에 수립하되, 부득이한 경우 2007년 상반기까지 계획을 수립한다.
- 시안 작성 후 최종안 작성전에 건설교통부와 협의한다.

#### 5. 전략영향평가 시행

- 도종합계획 최종안 작성전에 전략환경영향평가를 시행한다.
- 도종합계획 수립의 정책목표, 추진전략과 방향, 추진방법과 내용 등이 자연환경 및 생활환경에 미치는 영향을 분석하여 별책으로 작성한다.
- 전략영향평가 방법 및 위원회 구성 등은 건설교통부 훈령 제495호(전략환경평가업무처리규정)을 참고한다.