

제3주제

저출산 · 고령화의 영향과
충남의 대응 방안

이 재 완

(공주대학교 교수)

저출산·고령화의 영향과 충남의 대응 방안

I. 충청남도 일반적 현황

1. 인구현황

- 2005년 12월 현재 충청남도 인구는 190만 3천명으로 지난 2000년 187만 9천명에서 1.3%로 증가하였음.
- 1990년부터 2000년까지 총인구는 감소추세를 보이다가 2000년 이후 증가하는 추세를 보이고 있음.
- 인구구조¹⁾의 변화를 보면 유년인구(0-14세)는 2000년 20.1%에서 2005년 18.8%로 지속적으로 감소하고 있음.
- 생산가능인구(15-64세)는 2000년 68%에서 2005년 66.9%로 감소 추세를 보이고 있음.
- 노령인구는 2000년 11.9%에서 14.4%로 지속적으로 증가하고 있음.
- 이상과 같이 충청남도 인구구성비의 변화로 인해 향후 노인인구의 증가와 유년인구의 감소가 나타날 것으로 전망됨.

<표 1> 전국 및 충남 연령별 인구 구성비

(단위: 천명, %)

구분	총인구		유년인구비 (0~14세)		생산가능인구비 (15세~64세)		노령인구비 (65세 이상)	
	전국	충남	전국	충남	전국	충남	전국	충남
1990	42,869	1,992	25.6	24.3	69.3	67.8	5.1	7.9
2000	47,008	1,879	21.1	20.1	71.7	68.0	7.2	11.9
2005	48,294	1,903	19.1	18.8	71.8	66.9	9.1	14.4
2010	49,220	1,984	16.3	16.3	72.8	68.3	10.9	15.5

자료 : 통계청, 2005.

1) 65세 인구가 전체인구에서 차지하는 비율에 따라 7-14% 고령화사회(aging society), 14-21% 고령사회(aged society), 21% 이상 초고령사회(super-aged society)로 구분함.

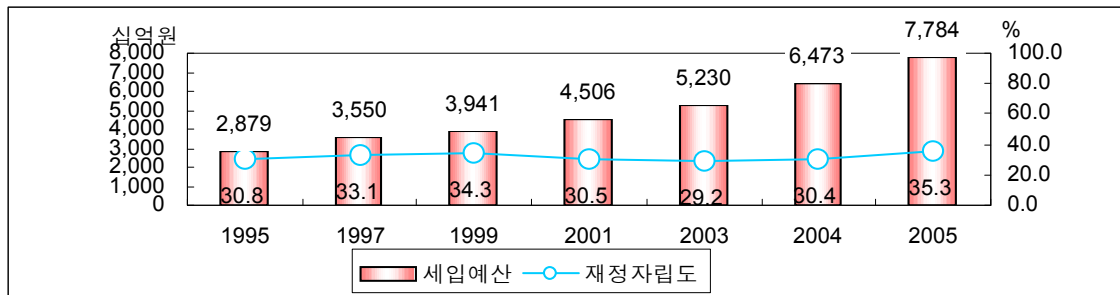
2. 예산현황

- 충청남도 2006년 전체 예산은 2조7천6백억원(일반회계 2조2천4백억원, 특별회계 5천1백억원)임.
- 시군의 경우 전체 예산은 5조2백억원임(일반회계 3조7천4백억원, 특별회계 1조2천7백억원)

<표 2> 충청남도 예산 현황 (2006년도 본예산)

구 분	계 (백만원)	구성비 (%)	도 (백만원)	구성비 (%)	시군 (백만원)	구성비 (%)
합 계	7,784,474	100.0	2,761,449	100.0	5,023,026	100.0
일반회계	5,993,200	77.0	2,245,500	81.3	3,747,700	74.6
특별회계	1,791,275	23.0	515,949	18.7	1,275,326	25.4

자료 : 충청남도 행정주요통계, 2006.



자료 : 충청남도 행정주요통계, 2006.

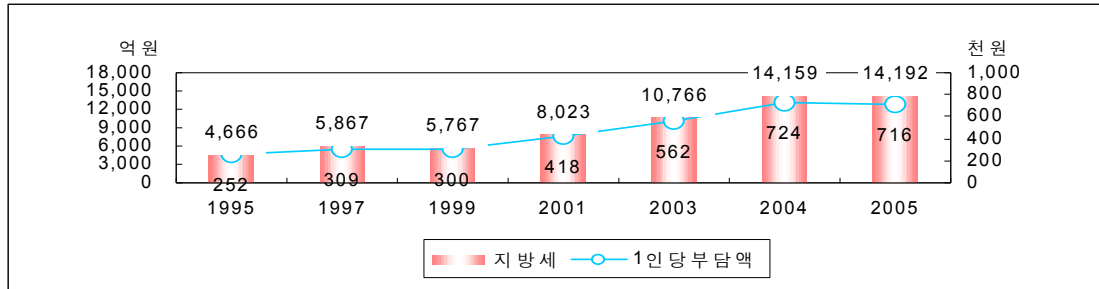
[그림 1] 충청남도 예산 현황

- 2005년도 지방세 수입은 도세는 7천4백억원이며 시군세는 6천7백억원임.
- 1인당 부담액은 2005년 716천원으로 매년 지속적으로 증가하고 있음.
- 충남도의 재정자립도는 35.3%이며 이는 전국 평균 56.2%에 비해 매우 낮은 수준임.
- 충남도 기초지방자치단체 시부의 재정자립도는 천안시 48.9%, 논산시 14.7%로 평균 25.9%이고, 군부는 당진군 32.5%, 서천군 10.1%로 평균 17.4%임.

<표 3> 충청남도 지방세 현황

(단위: 억원)

구 분	2001		2002		2003		2004		2005		
	징수액	전년비	징수액	전년비	징수액	전년비	징수액	전년비	징수액	증감	전년비
계	8,022	26.6	8,836	10.1	10,766	21.8	14,159	31.5	14,192	33	0.2
도 세	3,845	48.7	4,624	20.3	5,896	27.5	8,304	40.8	7,441	△863	△10.4
시군세	4,177	11.3	4,212	0.8	4,870	15.6	5,855	20.2	6,751	896	15.3



자료 : 충청남도 행정주요통계, 2006.

[그림 2] 충청남도 지방세 현황

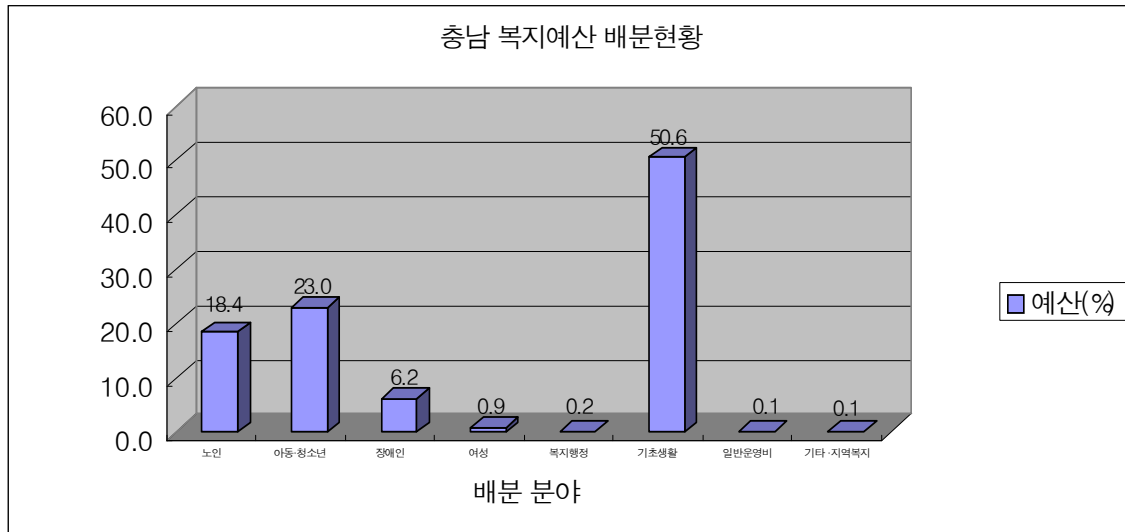
- 2006년도 사회복지예산은 6천6백억원으로 도 전체예산의 23.8%임.
- 한편 충남도의 사회복지예산(일반회계)현황을 보면 기초보장예산이 50.6%, 아동청소년 23%, 노인 18.4%, 장애인 6.2%, 여성 0.9%로 나타남.
- 빈곤과 아동청소년, 노인복지분야의 비중이 크고 타 분야는 상대적으로 낮은 비중을 보이고 있음.

<표 4> 충청남도 사회복지예산현황

(단위: 천원)

구분			예산액
합계			373,206,287
일반회계	사회복지	소계	355,106,287
		노인	65,250,996
		아동·청소년	81,550,465
		장애인	21,982,023
		여성	3,118,889
		복지행정	603,024
		기초생활	179,626,570
		일반운영비	255,450
		기타·지역복지	2,718,870
특별회계	계		18,100,000
	의료보호		18,100,000

자료 : 충청남도, 2006 예산 자료집.



[그림 3] 충남 복지예산 배분현황

3. 사회복지현황

1) 2006년 사회복지 시책 현황

- 2006년도 사회복지시책방향은 “편안하고 살기 좋은 복지충남” 구현으로 주요시책현황을 살펴보면 다음과 같음.

① 저소득층 생활안정 및 지원강화

- IMF 경제위기 이후 빈부격차 심화에 따른 신빈곤층 증가로 저소득층에 대한 적극적 생활안정대책 필요
- 차상위계층 등 지원대상자 적극 발굴 및 수요자 중심의 복지서비스 체제 전환

② 장애인 생활안정 자립기반 조성

- 도 자체사업으로 장애인 가사도우미 활동지원 : 가사활동이 가

능한 경증장애인 도우미(2-3인을 1조로 편성)를 통해 독거장애인, 장애아동 가정지원

- 장애아동 무료시술사업 : 미국 LA슈라이너병원과 협정 체결하여 1997년부터 국내치료가 어려운 18세 이하 화상 및 정형 환자 치료
- 장애인 편의시설 확충과 장애인종합복지관 토탈복지서비스 체계로 전환

③ 고령사회에 대비한 노후보장체계 강화

- 노인의료복지시설 확충 및 지원과 노인일자리 사업지원
- 가정형태의 소규모 그룹홈제 실시(2006년 신규사업)
- 저출산, 고령사회 대책 추진

④ 아동권리신장 및 건강가정 육성지원

- 지역사회 아동에 대한 복지지원 강화와 충남도의 특수사업으로 빈곤아동특별지원(참고서구입비, 학원수강료, 급식비 등)
- 국제결혼가정(1,023명)의 사회·정서적 안정을 위한 프로그램 지원(부부·고부교실, 한글교육, 우리 문화 체험기회 확대 등)

<표 5> 2006년 사회복지 주요시책 현황

구 분	내 용
- 저소득층 생활안정 및 지원강화	<ul style="list-style-type: none"> ○ 저소득층 기초생활보장 및 지원확대 <ul style="list-style-type: none"> - 최저생활보장 지원확대 : 최저생계비 평균 4.2% 인상 - 의료급여 지원확대 : 암, 심장, 뇌혈관 등 중증 질환자의 본인 부담률 인하(15%→10%) ○ 긴급복지지원제도 신설 : 주 소득자의 일시적 위기(사망, 가출, 중병, 부상, 화재 등) 신속지원

<p>- 장애인 생활안정 자립기반 조성</p>	<ul style="list-style-type: none"> ○ 장애인 가사도우미 활동지원(도 자체사업); 장애인의 가사활동 불편 해소, 경증장애인에게 소득기회 제공 및 사회활동 참여촉진 ○ 사랑의 인술사업추진 : 장애아동 무료시술사업, 난치병 장애아동 치료비지원, 청각장애아동 인공달팽이관 수술지원 ○ 장애인종합복지관 토탈복지서비스 체계로 전환 : 재가복지서비스 강화, 인근 사회복지시설과 연계 프로그램 운영 등 ○ 장애인에 대한 인식개선 사업 추진 : 장애인 자원봉사대 구성 및 운영지원, 충남관악단 "희망울림" 창단 등 ○ 장애인 편의시설 확충 : 편의시설 설치 시민추진단 운영 강화
<p>- 고령사회에 대비한 노후 보장체계 강화</p>	<ul style="list-style-type: none"> ○ 노인의료복지시설 확충 및 지원 : 노인의료복지시설 신·증축 및 기능보강 11개소, 시설운영비 지원 17개소 ○ 다양한 노인일자리 창출 : 노인일자리 사업지원, 노인일자리박람회 개최 ○ 여가시설 확충 및 여가프로그램 개발 : 경로당(5,050개소) 운영비 및 난방비 지원(난방비 년 50만원, 운영비 월 6만원), 경로당 활성화 사업(노인복지관의 경로당 전담관리자 파견 지도), 노인복지회관 증·신축(2개소), 경로당 노인건강보조기구 보급 등 ○ 가정형태의 소규모 그룹홈제 실시(06년 신규사업) : 독거노인 및 아동 5-9명이 가족형태로 함께 생활 - 3개년간(06-09) 국비 32억원 확보(시군당 1개소씩 설치) ○ 저출산, 고령사회 대책추진 : 전담 T/F팀 구성·운영
<p>- 아동 권리 신장 및 건강가정 육성지원</p>	<ul style="list-style-type: none"> ○ 어려운 아동에 대한 복지강화 : 아동복지시설운영지원, 지역사회 아동복지 강화(지역아동센터 58개소, 저소득층학생 수능공부방 15개소, 아동그룹홈 5개소), 소년소녀가정 및 가정위탁아동보호, 어려운 아동 특별지원(도의 특수시책으로 참고서구입비, 수학여행비, 급식비, 학원수강료 등 지원, 4,081명 674백만원), 아동급식사업지원 등 ○ 저소득 모·부자가정 보호지원 : 자녀학비 및 양육비 지원, 모·부자가구주 기술교육 추진, 모자복지시설 운영지원 등 ○ 국제결혼가정 행복가꾸기사업 추진(06 신규사업)

자료: 충청남도 사회복지과 내부자료, 2006.

2) 사회복지시설 현황

○ 충남도의 사회복지시설 현황은 다음과 같음

- 아동복지시설은 생활시설 17개소, 이용시설(지역아동센터, 썸터, 공부방) 11개소, 보육시설 1,074개소(국공립 31개소 전체 2.9%)
- 청년복지시설 생활시설(단기생활시설) 3개소, 이용시설(청소년 문화의집, 청소년수련관, 상담기관 등) 23개소
- 노인복지시설 생활시설 39개소, 이용시설(노인복지관, 노인복지센터, 노인복지건강센터, 실버타운, 주간보호센터 등) 15개
- 장애인복지 생활시설 28개소, 이용시설(장애인종합사회복지관, 곰두리공판장, 주간보호시설, 단기보호시설 등) 43개소
- 여성복지 생활시설 6개소, 이용시설(여성가장희망센터, 여성회관, 가정폭력상담소, 여성긴급전화 1366 등) 11개소
- 사회복지관 16개소, 자활후견기관 14개소

<표 6> 충청남도 시군 사회복지시설현황

구 분	아동복지			청소년복지		노인복지		장애인복지		여성복지		지역복지		계
	생활	이용	보육시설 (국공립)	생활	이용	생활	이용	생활	이용	생활	이용	사회복 지관	자활후 견기관	
시군계	17	11	1,074(31)	3	23	39	15	28	43	6	11	16	14	1,300
천안시	4		394(4)	2	4	5	6	3	4	2	9	2	1	436
공주시		1	66(5)		2	1	2	6	4	1		3	1	81
보령시	2		48(2)		1	4		3	5			2	1	66
아산시	1		144(3)	1	2	4	1	4	4	1		4	1	167
서산시	1	5	69(0)		2	2		3	4			2	1	89
논산시	4	2	71(3)		1	4		1	3		1	1		88
계룡시			17((0)							1				18
금산군	1		22(3)		1	1		1	2		1	1	1	31
연기군	1	1	36(3)		1	3	1	2	1				1	47
부여군	1		29(0)		2	3			2				2	39
서천군			26(1)		1	2	1	3	1	1			1	36
청양군			15(2)						2					17
홍성군			40(3)		2	3	1	2	2			1	1	52
예산군	1	1	22(0)		1	3	2		3				1	33
태안군	1	1	21(0)		1	2			3				1	30
당진군			54(2)		2	2	1		3				1	63

비고 : 사회복지시설 현황 2006년 1월 기준, 보육시설 2004년 12월 31일

자료 : 충남사회복지협의회 내부자료.

- 사회복지시설의 지역적, 분야별 편중이 심각하여 충남도의 군부지역인 청양군, 예산군, 태안군, 당진군 등이 복지시설의 사각지대가 되고 있음. 특히 보육시설(1,074개소) 중 국공립보육시설이 31개소(전체의 2.9%)로 보육의 공공성과 책임성을 위해 지방정부의 역할이 필요함
- 또한 전국적으로 기초지방자치단체마다 1개소씩 있는 사회복지관이 없는 지역이 16개 지자체 중 절반이나 되고 있어 충남도의 사회복지인프라가 취약한 것으로 나타남

II. 저출산 · 고령화 현황 및 여건분석

1. 저출산 현황과 전망

- 2005년 합계출산율은 1.08명으로 세계최저수준으로 이는 동년 OECD평균치인 1.6명보다 현격히 낮은 수준임
- 우리나라 합계 출산률은 70년 4.53명 수준에서 80년 2.83명, 90년 1.59명, 2000년 1.47명, 2002년 1.17명임
- 충남도의 합계출산율은 2005년 1.26명으로 2000년 1.52명에서 지속적으로 감소하고 있음
- 시도별 합계 및 조출생률 추이
 - 2005년 시도별 합계출산율은 제주 1.30명, 전남 1.28명, 충남 1.26명 순으로 높게 나타났으며, 부산 0.88명, 서울 0.92명, 대구 0.99명 순으로 낮게 나타남
 - 조출생률은 경기 10.3명, 제주 10.2명 순으로 높으며, 부산이 7.0명으로 가장 낮음

<표 7> 지역별 합계출산률 변동추이(2000-2005)

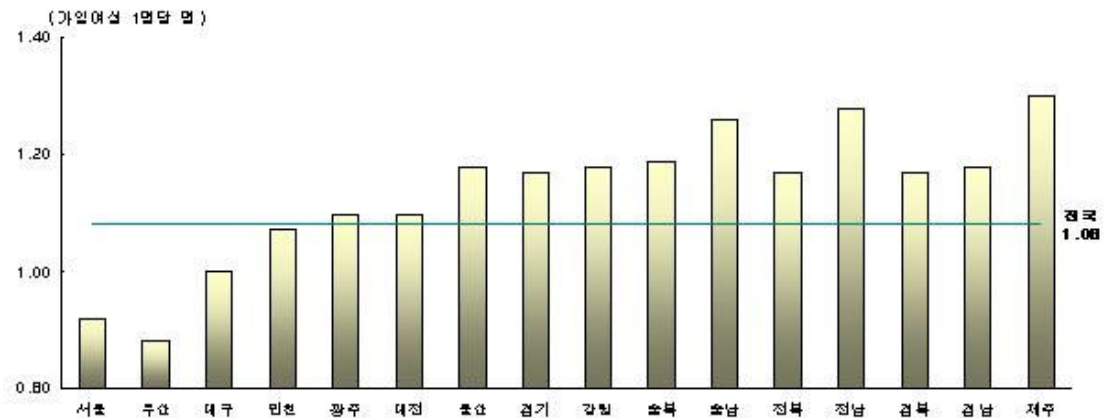
(단위: 명, %)

구 분	조출생률						합계출산율					
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2000	2001	2002	2003	2004	2005
전 국	13.4	11.6	10.3	10.2	9.8	9.0	1.47	1.30	1.17	1.19	1.16	1.08
서 울	12.8	11.0	9.9	9.8	9.7	8.8	1.26	1.10	0.99	1.00	1.00	0.92
부 산	10.7	9.4	8.1	8.0	7.6	7.0	1.22	1.09	0.96	0.98	0.95	0.88
대 구	12.8	11.1	9.5	9.6	9.1	8.2	1.36	1.20	1.06	1.11	1.08	0.99
인 천	13.5	11.8	10.3	10.3	9.7	8.8	1.46	1.31	1.17	1.20	1.15	1.07
광 주	15.4	13.1	11.4	11.3	10.5	9.4	1.62	1.40	1.25	1.26	1.19	1.10
대 전	14.1	12.3	11.0	10.9	10.4	9.6	1.49	1.32	1.20	1.21	1.17	1.10
울 산	15.2	12.9	10.9	10.9	10.3	9.6	1.62	1.41	1.23	1.27	1.23	1.18
경 기	15.5	13.3	11.9	11.9	11.3	10.3	1.61	1.42	1.29	1.31	1.27	1.17
강 원	12.4	10.8	9.8	9.3	9.0	8.3	1.40	1.40	1.30	1.26	1.25	1.18
충 북	13.0	11.5	10.2	9.7	9.6	8.8	1.41	1.41	1.28	1.25	1.26	1.19
충 남	12.7	11.3	9.9	9.7	9.5	8.9	1.52	1.52	1.34	1.34	1.34	1.26
전 북	12.4	11.0	9.6	9.3	8.8	8.2	1.41	1.41	1.26	1.26	1.23	1.17
전 남	12.0	10.6	9.2	8.9	8.5	8.0	1.54	1.54	1.37	1.37	1.35	1.28
경 북	12.4	10.8	9.3	9.2	8.6	8.2	1.39	1.39	1.22	1.24	1.19	1.17
경 남	13.4	11.7	10.3	10.2	9.8	9.0	1.40	1.40	1.26	1.28	1.26	1.18
제 주	15.8	13.5	11.8	11.8	10.8	10.2	1.55	1.55	1.37	1.42	1.34	1.30

주) 조출생률=인구 1천명 당 출생아수

합계출산율= 한 여성이 가임기간(15-49세) 동안 낳을 평균 출생아수

자료: 통계청, 2005년 출생·사망통계결과, 2006. 충남발전연구원 내부자료, 2006.



[그림 4] 2005년 시도별 합계출산율

○ 향후 출생아수는 지속적으로 감소가 예상되며 이로 인해 생산활동인구의 감소와 노령인구비율의 증가로 이어질 것임

- 즉, 우리 나라의 출생아수는 지속적으로 감소하여 2010년 45.8만명, 2030년 33.9만명, 2050년에는 22.9만명으로 감소되어 2003년의 49.3만명의 절반 수준이하로 감소할 것으로 보고되고 있음.

○ 저출산의 원인

- 저출산의 현상의 근본적인 이유는 개인주의 가치관 확산과 공동체 가치관 퇴색, 가부장제적 및 남성중심의 가치관 상존, 경제·사회적 불확실성 증대, 여성의 교육수준·자아욕구·사회참여 증대, 자녀효용가치 감소와 자녀의 질적 양육 증대, 임신·출산 건강수준 악화로 요약할 수 있음
- 경제적 요인으로 영유아 보육비, 초중고 자녀 사교육비 등 자녀양육비 부담과 결혼·출산연령층(25세-34세)의 고용 및 소득 불안정
- 사회적 요인으로 일과 가정의 양립곤란으로 여성의 경제활동의 참여가 빠르게 증가하고 있으나 가정, 기업, 사회의 인식과 고용환경은 미흡
- 또한 근로여건에 따라 다양하게 이용할 수 있는 양질의 육아인프라가 부족한 실정임
- 가치관의 변화로 결혼관이 약화되어 결혼연령 상승 및 미혼율 증가로 출산을 저하 초래하고 있으며, 자녀관의 변화로 노후의 경제적 지원, 가계계승 필요성 등 전통적 자녀관의 변화로 인해 출산을 감소가 나타남

2. 고령화 현황과 전망

1) 인구고령화 현황

- 우리 나라 65세 이상 고령인구 비율은 2005년 현재 9.1%이며 2010년에 10.9%, 2018년 14.3%, 2050년 37.5%의 급속하게 증가할 것으로 예측하고 있음
- 이는 생산가능인구의 노인부양부담으로 이어져 2005년 약8명당 노인1명부담에서 2050년에 1.4명당 노인1명 부담으로 나타남.
- 2005년 현재 충남도의 노령인구구성비는 14.4%로 이미 고령사회에 진입하였음
- 전국 광역지방자치단체간 노인인구 구성비를 보면(2005년) 서울 71.%, 울산 5.2%로 낮은 반면, 전남 17.5%, 충남 14.4%, 경북 14.3%로 이미 고령사회에 도달해 있음
- 또한 노년부양비도 전남 27.3%, 충남 21.5%, 경북 21.0%로 생산가능인구의 부담이 가장 높은 지역으로 나타남

<표 8> 도별 노령인구 구성비 추이

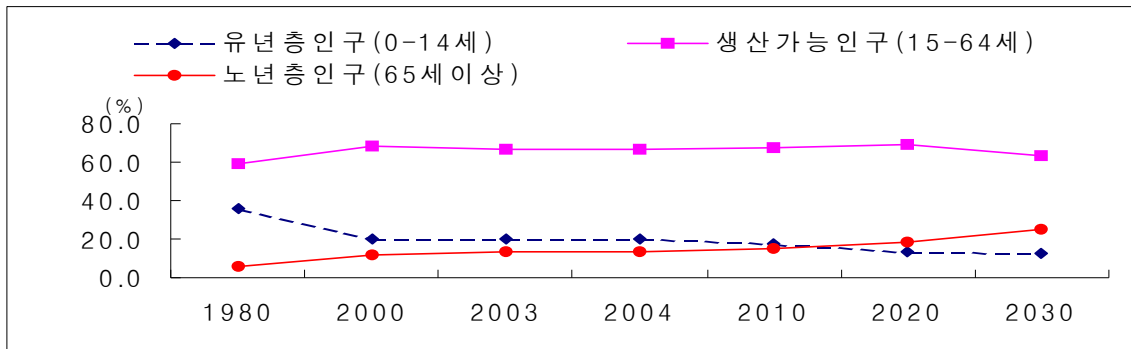
(단위 : %)

구 분	1970	1980	1990	2000	2005	2010	2015	2020
전 국	3.1	3.8	5.1	7.2	9.1	10.9	12.9	15.7
경 기	3.0	3.7	4.5	5.7	7.1	8.5	10.0	12.4
강 원	2.7	4.2	6.7	9.8	12.8	15.1	16.8	19.9
충 북	3.6	5.2	7.3	9.6	11.2	13.4	15.0	17.7
충 남	3.8	5.5	7.9	11.9	14.4	15.5	16.5	18.0
전 북	3.7	4.8	7.4	11.1	14.0	16.4	19.3	22.3
전 남	4.3	5.5	7.9	13.4	17.5	20.3	23.2	25.9
경 북	3.9	5.5	8.4	11.4	14.3	16.5	18.8	22.0
경 남	4.0	4.8	6.4	8.9	10.8	12.4	14.4	17.3
제 주	5.2	5.1	6.0	8.2	10.3	12.3	14.4	16.5

자료: 통계청, 시도별 장래인구 특별추계 결과, p.15, 2005. 4.

충남발전연구원, 내부자료 2006 재인용.

- 65세 이상 인구는 평균수명 연장 및 출산율 감소로 인해 점점 증가해 우리 사회는 이미 고령화 사회로 접어들었고, 이런 고령화 사회는 해를 거듭할수록 점점 극심해질 전망이다



[그림 5] 연령계층별 인구구성비 추이

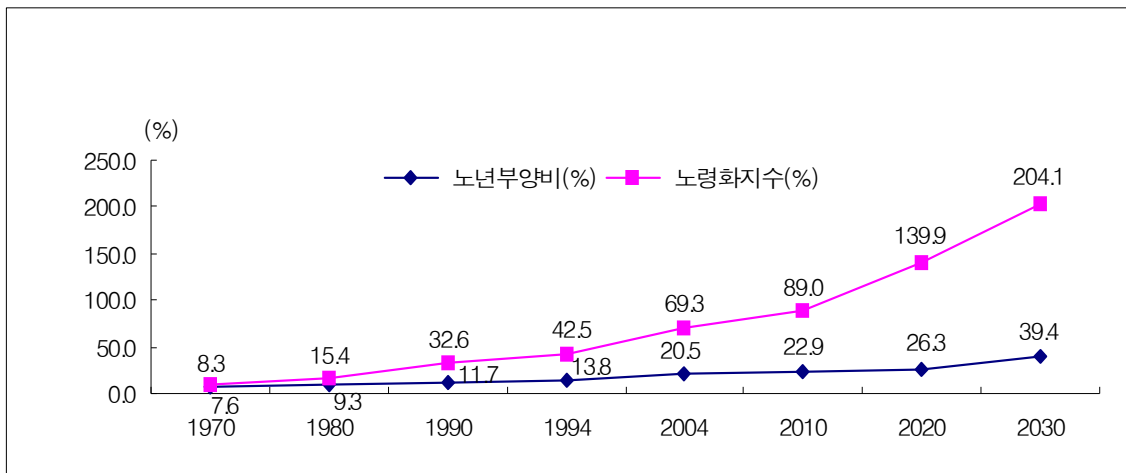
○ 시군별 노령화 현황

- 충남지역의 기초지방자치단체별 노령인구구성비를 보면 군부의 경우 이미 고령사회에 도달해 있으며, 특히, 청양군, 서천군 등 과소지역은 이미 초고령 사회에 진입해 있고 부여군도 초고령 사회에 근접해 있음
- 시부도 천안시와 계룡시를 제외하고는 대부분 고령화 사회를 넘어 고령사회에 도달해 있음
- 2004년 현재 노년부양비(65세이상 인구/15~64세 인구)는 전국 12.1%, 충남 20.5%로 1994년에 비해 각각 4.0%p, 6.7%p 증가하였고, 앞으로도 평균수명 증가 등에 따라 2030년에는 전국 35.7%, 충남 39.4%로 높아질 전망이다
- 2004년 현재 노령화지수(유년인구(0~14세) 100명당 노인인구)는 전국 43.3%, 충남 69.3%이지만, 2030년에는 전국 186.6%, 충남 204.1%로 크게 높아질 전망이다

<표 9> 충청남도 노령화 현황(2005년)

구 분	노인 인구수(명)			전체 인구(명)	노인 인구비율(%)	비고 (고령정도)
	계	남	여			
계 (16개 시·군)	261,800	988,191	974,455	1,962,646	13.3	고령사회
천안시	35,004	13,608	21,396	512,482	6.8	
공주시	19,857	8,012	11,845	129,489	15.3	고령사회
보령시	16,437	6,640	9,797	108,056	15.2	고령사회
아산시	22,065	8,853	13,212	204,431	10.8	고령화사회
서산시	18,975	7,561	11,414	150,294	12.6	고령화사회
논산시	21,575	8,640	12,935	134,217	16.1	고령사회
계룡시	2,137	718	1,419	34,370	6.2	
금산군	11,444	4,576	6,868	58,378	19.6	고령사회
연기군	12,145	4,854	7,291	84,308	14.4	고령사회
부여군	17,035	6,969	10,066	81,430	20.9	고령사회
서천군	14,187	5,726	8,461	64,322	22.1	초고령사회
청양군	8,479	3,528	4,951	34,921	24.3	초고령사회
홍성군	15,884	6,494	9,390	90,931	17.5	고령사회
예산군	16,897	7,026	9,871	90,740	18.6	고령사회
태안군	10,972	4,428	6,544	63,794	17.2	고령사회
당진군	18,707	7,580	11,127	120,483	15.5	고령사회

자료 : 통계청, 2005년도 동읍면/5세별 주민등록인구, 2005. 충남발전연구원 내부자료 2006.



[그림 6] 충청남도 노년부양비 및 노령화지수(2004년)

3. 저출산 · 고령화의 파급효과

- 저출산 · 고령사회가 되어감에 따라 각종 사회문제가 발생이 예상됨
- 이에 따라 부정적인 측면과 긍정적인 측면이 나타날 것으로 판단됨

<표 10> 저출산 · 고령화에 따른 파급효과

구 분	부정적 영향			긍정적 영향
	사회적인 측면	경제적 측면	사회복지적 측면	
내 용	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 사회전체의 부담증가 ◦ 노인의 사회적 소외/배제 ◦ 세대간 갈등과 사회적 통합 저해 ◦ 노인에 대한 부정적 이미지 확산 ◦ 정보격차 등을 통한 계층간 노인계층내의 양극화 심화 	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 경제활동인구의 감소 ◦ 노동생산력 하락과 경제성장률 둔화 ◦ 저축률 하락 ◦ 세입기반 감소 ◦ 공공재정악화 	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 연금제도 지속가능성 위협 ◦ 의료 및 장기요양 비용의 증가 ◦ 사회서비스 비용 부담증가 	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 건전한 새로운 노인문화 형성 ◦ 노인의 정치적 압력집단화 ◦ 노인의 일반적 경제력 향상 ◦ 실버산업의 발전

자료 : 한국노년학회, 2006 추계 학술대회자료에서 재구성

Ⅲ. 충청남도 대응 방안

1. 저출산·고령화 해결 방안

1) 범정부적 정책

- 저출산·고령화로 인한 각종 사회문제를 해결하기 위해서는 중앙정부차원의 대책과 지방정부의 노력이 함께 병행되어야 함

<표 11> 범 정부적 저출산·고령화 대책

구분	내용	중앙 정부	지방 정부
출산과 양육에 대한 사회책임 강화	- 영유아보육·교육비 지원을 중산층까지 확대	○	
	- 방과후 학교 확대	○	○
	- 자녀양육가정에 대한 조세 및 사회보험 혜택 확대	○	
	- 자녀양육가정에 대한 인센티브제도 도입	○	○
	- 입양아동 양육지원	○	○
	- 보육시설확충	○	○
	- 모성 및 영유아 건강관리 체계화	○	○
가족친화, 양성평등 사회문화조성	- 저소득층 산모도우미 파견	○	○
	- 산전후휴가 급여 등 지원 확대	○	
	- 육아휴직지원 강화	○	
	- 출산, 육아기 이후 노동시장 복귀 지원	○	○
	- 가족친화적 직장문화 개선	○	○
	- 양성평등, 가족친화 문화 조성을 위한 교육강화	○	○
건전한 미래세대육성	- 친밀하고 평등한 가족생활문화조성	○	○
	- 아동·청소년의 안전한 성장환경 조성	○	○
안정적인 노후 소득보장체계 구축	- 아동·청소년의 건전성장을 위한 사회적 지원시스템 확립	○	○
	- 국민연금제도의 내실화	○	
	- 사적 소득보장제도 확충(퇴직연금제도조기정착, 개인연금활성화)	○	

<표 12> 범 정부적 저출산·고령화 대책 -계속-

구분	내용	중앙 정부	지방 정부
노후건강관리 및 요양보호 기반확충	- 사전예방적인 보건의료체계 구축	○	○
	- 노후의료보장 강화 및 노인운동 활성화	○	○
	- 노인수발보험제도 도입 및 노인요양인프라 구축	○	○
	- 치매노인에 대한 종합적 관리, 지원체계 구축	○	○
노인사회참여 기반 조성	- 노인적합형 일자리 창출	○	○
	- 노인여가, 문화활동 지원	○	○
	- 노인권익증진 및 효문화조성	○	○
안전하고 활기찬 노후생활기반조성	- 안전한 노인주거공간 확보	○	○
	- 고령친화적 교통환경 조성	○	○
	- 농어촌 노인복지기반 확충	○	○
여성고령인력 활용확대	- 여성의 경제활동 참여 및 취업지원 - 연령차별금지 법제화	○	
고령친화산업육성	- 고령친화산업 육성기반 구축(고령친화제품기술개발)	○	○

자료 : 충청남도여성정책개발원, 저출산·고령화사회에 대비한 정책방안 모색, 개원7주년기념세미나
자료, 2006, 재구성.

2) 충청남도 특수(독자)사업 방안

(1) 저출산·고령화 종합대책 수립

- 정부의 제1차 저출산·고령사회기본계획(새로마지플랜 2010)의 지방적 실현을 위해 지방정부 차원의 저출산·고령사회기본 및 시행계획을 수립하여 저출산·고령화정책을 체계적으로 추진해야 할 것임
- 저출산·고령화대책에 있어서 지방정부의 역할 중요
- 대부분의 정책이 지방자치단체 특히 시군을 중심으로 실시되고 있으며 충남지역의 경우 군지역은 이미 고령사회로 진입하여 초고령사회를 목전에 두고 있기 때문임

- 따라서 중앙정부차원의 종합대책을 넘어서 지역특성에 맞는 대책마련이 필요함
- 이미 충청남도는 저출산, 고령사회대책반(T/F)이 조직되어 있기 때문에 이에 대한 종합적인 계획수립이 가능할 것임
- ※ 일본의 후쿠이시의 경우 저출산종합계획으로 「아이·러브·어린이 미래플랜」을 세워 지역단위에서 체계적인 지원을 도모하고 있음

(2) 저출산·고령화에 따른 각종 조례제정 및 제도 정비

- 저출산, 고령화문제 대한 종합적이고 체계적인 시책추진을 이해 제도적인 근거 마련
- 기초지방자치단체에서 추진하고 있는 장수수당을 도차원에서 확대 추진하기 위한 조례제정
- 지역 내에서 출생하는 신생아의 건강관리를 위해 출산장려금을 지원하는 조례
- 보건소에 등록된 임산부를 대상으로 임산부의 기초검사 및 체계적인 산전관리를 비롯한 조치 등

(3) 가정·지역·학교·기업·정부(행정)간의 연계 체계 구축 운영

- 저출산·고령화에 대한 대응으로 지역사회 각 주체들간의 연계 협력체계 구축
- 가정과 지역, 학교, 기업간의 연계 및 조정의 환경을 행정에서 만들어야 함
- 태어나고 기르고 일하고 생활하는 기쁨과 즐거움이 출산, 교육, 노동 그리고 여가를 통해 이루어지기 때문에 관련분야의 연계와 협력이 무엇보다 중요함

(4) 보육 및 노인복지 인프라 확충

- 보육 및 노인복지서비스를 위해서 이에 필요한 인프라의 확충이 중요하며 특히 시설확충을 통해 서비스 센타로써 기능하게 함으로써 이용자의 접근성 향상
- 보육과 노인서비스제공 기반시설에 대한 중장기적인 계획을 수립하여 단계적으로 확충해야 할 것임
- 특히 충남도의 경우 시부와 군부간의 시설의 편중이 심하고 절대적으로 복지서비스 기관이 부족한 편임(청양군, 서천군, 당진군, 태안군, 계룡시 등)
- 노인수발보험제도 도입에 따른 요양시설, 소규모요양시설, 그룹홈 등 제도실시를 위한 기반 마련

<표 13> 아동·노인 복지 시설현황

(단위: 개소)

구분	아동				노인				계
	생활	이용	상담	조건부신고 시설	생활	이용	가정봉사원 파견센터	조건부 신고시설	
시군계	17	10	3	2	39	15	10	28	124
천안시	4		1	1	5	6	2	1	20
공주시		1			1	2	1	4	9
보령시	2		1		4			2	9
아산시	1				4	1		5	11
서산시	1	5			2		1	2	11
논산시	4	2			4		1	2	13
계룡시									
금산군	1			1	1		2	4	9
연기군	1	1			3	1	1	4	11
부여군	1				3		1		5
서천군					2	1			3
청양군									
홍성군			1		3	1		1	6
예산군	1				3	2		1	7
태안군	1	1			2				4
당진군					2	1	1	2	6

(5) 특수프로그램 발굴 및 개발

- ① 지역사회중심의 저출산·고령화대책을 위한 관련 기관간 네트워크 구축 및 운영
 - 학교와 기업과 연계 프로그램
 - 청소년의 자립, 도전을 위한 행동계획으로 중고등학교를 중심으로 직장체험프로그램 실시(직장견학, 직장체험, 취업체험 프로그램 / 대학 인턴십 강화 등)
 - 이에 참여하는 지역의 기업체에 인센티브 제공 방안 모색
 - 지역사회의 청소년의 건전한 직업관과 고취하여 이후에 지역사회인재의 개발과 지역사회노동시장 안정적 구축
 - 지방자치단체와 산업계, 그리고 학교와 연계하여 고용관련서비스를 제공하는 잡카페 설치운영(one-stop service center)
- ② 세대간 세대내 지원 서비스 프로그램 개발 : 노-노케어, 고령인력을 활용한 양육프로그램 실시(어린이집과 연계, 지역아동센터 연계, 방과후 또는 주말 학습 및 생활지도 프로그램)
- ③ 재가복지서비스 강화로 「24시간 안심서비스 프로그램」 추진
 - 치매, 중풍 등으로 일상생활을 혼자서 수행하기 어려운 노인에게 간병, 수발 등을 제공하기 위해 전문자원봉사조직의 체계화하여 지역사회복지기관과 연계된 지역사회중심의 24시간 보호시스템 구축(복지욕구(수요)에 신속히 대처할 수 있는 체계를 마련하는 것임(119구급대와 유사))
- ④ 소지역사회의 모임의 광장 확충 및 활성화
 - 영유아와 부모, 그리고 소지역사회 노인들이 정보교환하고 상담할 수 있는 「모임의 광장 사업」 추진
 - 공공시설의 여유허간이나 상점가의 빈점포 등을 활용한 친근한 장소에 설치 → 상점가의 빈점포를 활용해서 지역사회의 양육지

원이나 고령자 지향을 교류거점 등의 기능을 담당하는 커뮤니티 시설을 설치함으로써 빈점포의 해소와 아동 및 노인여가, 문화 공간 활용

⑤ 고령친화형 지역특구 설치·운영

○ 산발적·분절적인 현행 노인서비스를 고령친화 지역특구내에 집중화·종합화 시켜 미래 초고령사회의 선도지역으로 육성

- 노인서비스 산업을 위한 민간자본 유치

- 고령친화제품의 생산 및 기술개발을 할 수 있는 기업유치(고령친화산업을 위한 산학협력 : 건양대(고령친화 RIS), 나사렛대(고령친화제품 디자인))

⑥ 노인보후구역(실버존) 도입, 고령자를 위한 대중교통 이용환경 개선, 고령운전자를 위한 차량 실버마크 제도 도입, 은퇴자마을 조성 등 다양한 방안을 모색해 볼 수 있음

○ 향후 충청남도는 지역실정에 맞는 실현가능성이 높고 체감할 수 있는 저출산·고령화종합대책을 수립하여 “태어나는 기쁨, 기르는 즐거움이 넘치는 그리고 노후가 행복한” 한국의 중심, 복지충남이 되어야 할 것임

참 고 문 헌

- 관계부처합동, 제1차 저출산고령사회기본계획 시안 2006-2010, 2006.
- 기획예산처, 우리의 저출산 동향과 정책방향, 2005.
- 참여연대 사회복지위원회, 아동의 사회적 보호와 일자리 확충을 위한
보육의 공공성 확대, 2005년 정책과제설명자료.
- 최성재, 고령사회에서의 노년기 삶의 질 향상을 위한 정책 패러다임,
한국노년학회, 2006년 추계학술대회자료집, 2006.
- 최숙희, 김정우, 획기적인 출산을 제고방안, 삼성경제연구소, 2006.
- 충남발전연구원, 저출산·고령화 대책, 내부자료, 2006.
- 충남사회복지협의회, 사회복지시설현황자료, 2006.
- 충청남도, 도정주요통계, 2006.
- 충청남도, 복지정책과, 내부자료, 2006.
- 충청남도, 예산서, 2006
- 충청남도여성정책개발원, 저출산·고령사회에 대비한 정책방안 모색, 2006.
- 충청남도여성정책개발원, 충남 보육정책 5개년 계획 수립을 위한 조사
연구, 2005.
- 통계청, 시도별 장래인구추계, 2005.
- 통계청, 장래인구 특별추계, 2005.
- 통계청, 장래인구추계, 2005.
- 한국보건사회연구원, 고령화사회의 사회경제적 문제와 정책대응방안, 2003.
- 한국보건사회연구원, 노인의 삶의 질 향상을 위한 정책방안 연구, 2005.
- 한국보건사회연구원, 지역별 노인복지 현황과 정책과제, 2003.
- 한국사회복지정책학회, 서울시립대 사회복지학과, 고령화 사회에 대응
하는 서울시 노인복지정책의 방향, 제2회 서울사회복지정책포럼
자료, 2004.