

주 제 발 표

제3주제 : 지역정책 수립을 위한 통계수요와 개발과제

백 운 성

(충남발전연구원 연구원)

목 차

연구의 필요성 및 목적

지역통계 수요란?

지역정책수립에 있어서의 통계 활용 현황

지역정책수립을 위한 통계 수요

통계수요에 대응한 지역통계체계 정비방안

정책제언

지방자치단체의 통계수요와 개발과제

2007. 1. 25

충남발전연구원 백운성

Contents

연구의 필요성 및 목적

지역통계 수요란?

지역정책수립에 있어서의 통계 활용 현황

지역정책수립을 위한 통계 수요

통계수요에 대응한 지역통계체계 정비방안

정책제언

1. 연구의 필요성 및 목적

02

● 지역통계 수요의 증가

- 지방행정이나 지역개발에 대한 지역주민의 관심 증대
- 각종 지역개발 정책 수립집행 및 평가 등에 필요한 지역통계의 수요 증가

● 수요증가에 대비한 통계기능 및 통계의 정비 필요

- 지역통계에 대한 다양한 욕구변화에도 불구하고 지역단위통계의 발전은 미비
- 지역 정책결정과 수행에 부응할 수 있는 체제의 확립 필요

● 연구의 목적

- 지역통계수요의 증가에 대비하여 현재 지역통계의 활용실태를 분석하고,
- 새로운 지역통계 수요를 전망 분석해보고,
- 이를 토대로 충청남도 차원의 바람직한 지역통계 활성화 방안을 도출

1. 연구의 필요성과 목적

03

● 연구의 구성

통계의 수요개념과 특성	지역통계의 수요개념, 특성 분석
정책수립에 있어서의 통계활용	정책수립에 있어서의 통계활용도
정책수립을 위한 통계수요	정비 및 신규 통계수요의 발굴
통계수요에 대응한 지역통계 정비	지역통계기능 강화 및 활성화 방안
정책제언	지역통계 발전을 위한 중앙정부의 역할

2

선행연구 및 지역통계 수요

2. 지역통계의 수요란?

05

1 선행연구

● 지역통계관련 연구

- 김선기(1990), 지방자치에 대비한 지방통계기반의 정비방안
- 노근호(1990), 충북 지역통계 정비방안
- 김정민(1995), 지역통계의 오차발생과 개선방안
- 김두만(1995), 한국의 지역통계실태와 발전방안에 관한 연구
- 김대철(1996), 지방화시대의 지역통계 수요변화와 대응방안에 관한 연구
- 윤태범(1998), 우리나라의 지역통계 관리체계의 문제점과 개선방안
- 김동욱(1999), 지역통계행정에 관한 연구
- 구자문(1999), 도시분석을 위한 인구주택센서스와 GIS의 연계활용 방안
- 조옥현·노근호(1999), 소지역통계 발전방향 연구
- 조석주·장은주(1999), 지방자치단체의 통계기능 강화방안
- 임명선(2005), 지역통계 정보시스템 구축 및 활용방안
-

2. 지역통계의 수요란?

06

● 지역통계의 문제점

- 통계에 대한 인식 부족
- 지역통계의 양적 절대 부족과 정확성 및 신뢰성 부족
- 지역통계 전문인력 부족 및 조직 체계 미흡
- 통계관리 및 활용도 미흡
- 통계정보제공 기반(공급체계) 미비

● 지역통계관련 연구의 방향 및 대안

- 지방자치단체의 지역통계기능 활성화
- 기존 통계의 정비 및 신규통계의 개발 제안
- 소지역 통계 활성화 제안
- 수요자 중심의 통계정보체계 구축

2. 지역통계의 수요란?

07

2 지역통계의 수요개념과 특성

● 지역통계의 수요개념

- 구체적으로 표출된 지역주민 또는 집단에서의 현재적 통계수요
- 지방행정에서의 정책계획수립, 집행 및 평가에 필요로 하는 통계이용의 잠재적 욕구

지역통계수요는 지역주민, 지역정책결정권자, 기업 등의 단순한 욕구나 기대가 아니라 공공성을 띤 사회적 욕구나 기대를 포함하며, 시대변화에 대한 순응적인 요구성을 기대하는 상태를 지역적 입장에서 파악하는 것

2. 지역통계의 수요란?

08

● 지역통계 수요의 특성

- 다양성과 변동성
: 지역개발계획에 요구되는 지역통계정보는 그 내용이 다양하고 유동적이며 새로운 조건하에서 결정되는 경우가 많음
- 전문성과 다원성
: 복잡하고 전문화 되어가는 지방행정수요를 해결하기 위해서는 고도의 기술성과 전문적 지식을 요하는 부문이 늘어나 지역통계의 내용도 이를 포함해야 함
- 비용유발성
: 지역통계의 생산 및 활용의 가치는 대단히 크지만 이를 위한 고가의 비용이 수반
- 수요의 잠재성
: 내재되어 있던 지역주민의 욕구와 수요가 경제발전과 국민의식수준 향상 등으로 인해 현재적 수요로 곧바로 전환

2. 지역통계의 수요란?

09

● 지역통계 수요의 유형

- 종합적인 지역계획의 수요
: 우리나라의 모든 계획은 통계를 바탕으로 미래에 대한 수치화된 계획지표, 투자계획, 재정계획을 작성
- 지역연구가들의 지역경제 분석 수요
: 지역경제문제에 대한 심층적인 분석을 행하고 합리적인 개선방안 도출하기 위한 수요
: 지역거시변수를 활용한 지역분석(경제기반모형, 지역성장모형, 지역계량모형 등)
- 기업 및 개인 경제활동의 수요
: 합리적이고 효율적인 경제활동을 영위하기 위해 지역적 의사결정을 할 때의 수요

3

지역정책수립에 있어서의 통계 활용 현황

3. 지역정책수립에 있어서의 통계 활용 현황

11

1 국가 통계작성 현황

● 작성통계 현황

● 작성기관수 159개, 작성통계 736종 (2007년 1월 기준)

● 기관별 작성통계현황

구 분	작성기관수	작성통계수	통계종류별		작성방법별		
			지정통계	일반통계	조사통계	보고통계	가공통계
계	159	736	92	644	330	346	60
○ 정부기관	78	568	76	492	216	306	46
- 중앙행정기관	45	448	60	388	155	274	19
- 통계청	1	54	38	16	43	1	10
- 이외기관	44	394	22	372	112	273	9
- 지방자치단체	33	120	16	104	61	32	27
○ 지정기관	81	168	16	152	114	40	14
- 금융기관	10	34	9	25	21	10	3
- 공사·공단	24	41	2	39	19	19	3
- 연구기관	13	24	2	22	20	1	3
- 협회·단체	26	57	3	54	47	7	3
- 기타기관	8	12	0	12	7	3	2

3. 지역정책수립에 있어서의 통계 활용 현황

12

● 작성 통계 증가

- 2004년 작성기관수 132개, 작성통계 464종
 - 중앙정부기관 60개, 337종 (통계청 52종) / 지정기관 72개, 127종
- 2006년 1월 작성기관수 137개, 작성통계 501종
 - 중앙정부기관 62개, 354종 (통계청 53종) / 지정기관 75개, 147종
 - ※ 2006년 8월 작성기관수 144개, 작성통계 547종
 - 중앙정부기관 68개, 395종 (통계청 53종) / 지정기관 76개, 152종
- 2007년 작성기관수 159개, 작성통계 736종
 - 중앙정부기관 78개, 568종 (통계청 54종) / 지정기관 81개, 168종
- 전년대비 중앙정부기관의 작성통계가 60% 증가로 전체증가의 91%

3. 지역정책수립에 있어서의 통계 활용 현황

13

● 부문별 통계작성 현황 및 증가율

부 문	2004		2006		2007		증가율
	통계수	구성비(%)	통계수	구성비(%)	통계수	구성비(%)	
계	464	100	501	100	736	100	16.62
인 구	23	4.96	28	5.59	28	3.8	6.78
고용·임금	25	5.39	31	6.19	46	6.2	22.54
물가·가계 소비	15	3.23	16	3.19	16	2.2	2.17
보건·사회·복지	81	17.46	83	16.57	134	18.2	18.27
환경	20	4.31	22	4.39	34	4.6	19.35
농림·수산	46	9.91	46	9.18	72	9.8	16.11
광공업·에너지	22	4.74	29	5.79	33	4.5	14.47
건설·주택·토지	26	5.60	26	5.19	45	6.1	20.06
교통·정보 통신	38	8.19	39	7.78	55	7.5	13.12
도소매·서비스	9	1.94	10	2.00	17	2.3	23.61
경기·기업 경영	63	13.58	68	13.57	80	10.9	8.29
국민계정·지역계정	11	2.37	11	2.20	11	1.5	0.00
재정·금융	15	3.23	18	3.59	30	4.1	25.99
무역·외환·국제수지	8	1.72	9	1.80	12	1.6	14.47
교육·문화·과학	38	8.19	41	8.18	68	9.2	21.41
기 타	24	5.17	24	4.79	55	7.5	31.84

3. 지역정책수립에 있어서의 통계 활용 현황

14

2 자치단체 작성통계 현황

● 자치단체별 지역통계 작성 현황(2-1)

구분	통계인력(명)	자체통계수(개)	조사통계	보고통계
서울특별시	7	4	<ul style="list-style-type: none"> ■ 가구통행실태조사 ■ 서울특별시정책지표조사 ■ 서울시차량통행속도실태조사 ■ 시민보건지표조사 	
부산광역시	6	2	<ul style="list-style-type: none"> ■ 부산시 차량교통량조사 ■ 부산사회통계조사 	
대구광역시	6	3	■ 사망증명서보완을 통한 사망원인조사	<ul style="list-style-type: none"> ■ 대구광역시경기종합지수 ■ 대구광역시 시군구별 GRDP
인천광역시	3	1	■ 인천시민생활 및 의식조사	
광주광역시	4	1	■ 광주사회통계조사	
대전광역시	3	3	■ 대전광역시도시물류현장조사	<ul style="list-style-type: none"> ■ 대전광역시 자치구별 GRDP ■ 대전광역시경기종합지수
울산광역시	3	1	■ 울산광역시시민생활수준 및 의식조사	

3. 지역정책수립에 있어서의 통계 활용 현황

15

● 자치단체별 지역통계 작성 현황(2-2)

구분	통계인력(명)	자체통계수(개)	조사통계	보고통계
경기도	5	2	■ 경기도민생활수준및의식조사	■ 경기도시군단위지역GRDP
강원도	2	2	■ 강원도여성취업실태조사	■ 강원도시군단위GRDP
충청북도	3	1		■ 충청북도 경기종합지수
충청남도	4	-		
전라북도	4	1		■ 전라북도 경기종합지수
전라남도	4	-		
경상북도	4	2	■ 경북인의생활과의식조사	■ 경상북도시군단위GRDP
경상남도	3	2	■ 경남도민생활수준및의식조사	■ 경상남도시군단위GRDP
제주도	2	1		■ 제주도경기종합지수

3. 지역정책수립에 있어서의 통계 활용 현황

16

3 충남관련 지역통계 작성 현황

● 충남의 지역통계작성 현황 (2-1)

제공기관	자료제공내용	주기	조사대상 사업체(가구)수	비고
대전 충남통계청	- 산업활동동향	월별	667	
	- 고용동향	월별	3,359	
	- 소비자물가동향	월별	1,467	
	- 지역내총생산	연간		
	- 소비자자전망조사	월별		
	- 인구가동통계	분기별		
	- 대형소매점 판매동향	월별	29	
	- 농어업기본통계조사 결과	연간	7,937	
	- 고령자 통계	연간		
	- 사망원인통계조사 결과	연간		
	- 출생사망통계 결과	연간		
	- 경제사회 변화상	연간		
	- 가계수지동향(분기)	분기별		
	- 농어업법인사업체조사	연간	716	
	- 통계로본 여성의 삶	연간		
	- 청소년 통계	연간		
	- 혼인·이혼·통계	연간		
	- 어가경제조사 결과	연간	112	
	- 농가경제조사 결과	연간	380	
	- 어업기본통계조사결과	연간	920	
	- 쌀생산비조사결과	연간		

3. 지역정책수립에 있어서의 통계 활용 현황

17

● 충남의 지역통계작성 현황 (2-2)

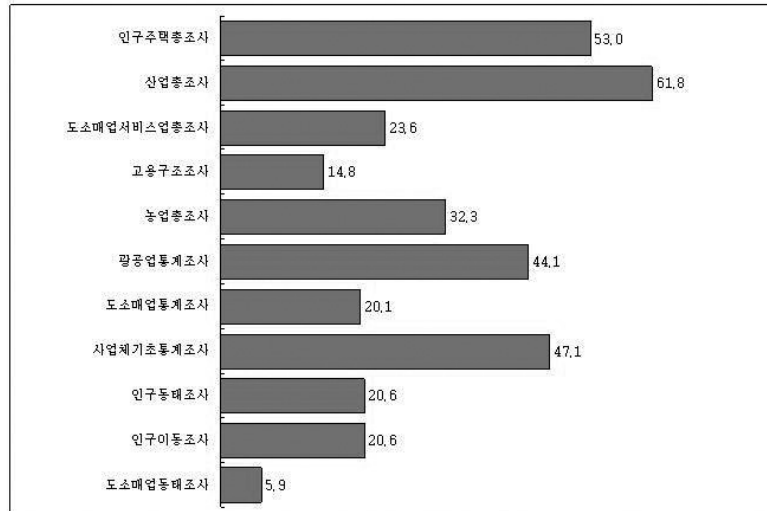
제공기관	자료제공내용	주기	조사대상 사업체(가구)수	비고
대전 상공회의소	- 제조업체 경기전망	분기별	148	대전지역
충남북부상공회의소 (천안)	- 제조업체 경기전망	분기별	200	충남지역
한국은행 대전·충남본부	- 소비자동향조사(CSI)	분기별	300	
	- 기업경기조사(BSI)	월별	193	제조122, 비제조71
	- 지역경제동향 모니터링 결과	분기	54	기업체+유관기관
	- 지역경제동향	연간		
	- 기업자금사정조사	월별	193	기업경기조사와 병행
	- 은행 여·수신동향	월별		시중은행
	- 비은행권 여·수신동향	월별		
충청남도청	- 부동산시장동향	부정기		
	- 주민등록 인구통계	1년		매익년 2월발행
	- 충남통계연보	1년		매년 12월
한국무역협회 대전·충남지부	- 사업체기초통계조사보고서	1년		매년 12월
	- 대전, 충남 수출입동향	월별	2,740	관세청 통관기준(대전, 충남 무역업체대상)
국민은행 경제연구소 (서울)	- 대전, 충남 편차수출동향	월별	2,740	
	- 주간아파트가경동향조사	주간		현력 부동산업소를 통한 가격입력
산업은행경제연구소 (서울)	- 전국주택가격조사(대전, 충남)	월별		방식을 통한 조사
	- 제조업경기전망조사	분기별		대전, 충남북지역 사업개황 및 자금사정

3. 지역정책수립에 있어서의 통계 활용 현황

18

4 통계의 활용도 및 통계별 활용 수요

● 국가위임통계의 활용도



3. 지역정책수립에 있어서의 통계 활용 현황

19

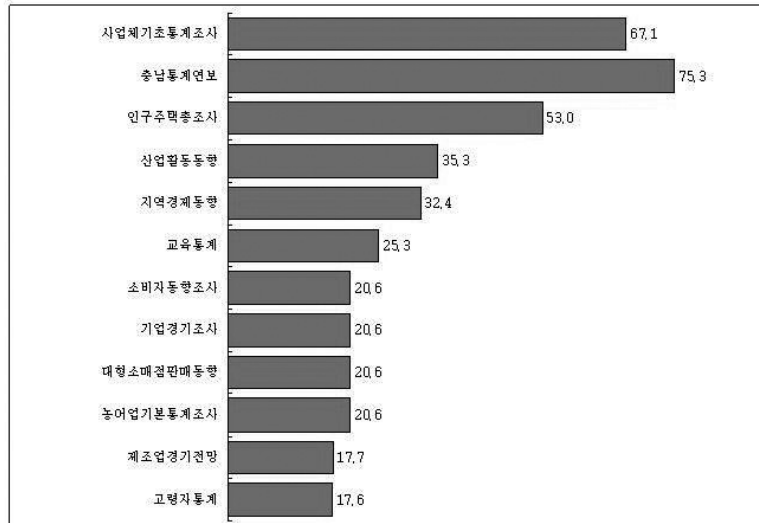
● 국가위임통계의 통계별 수요

통계명	응답율	활용 수요
인구주택총조사	53.0	<ul style="list-style-type: none"> ■중장기 주택수요예측, 중장기발전계획 수립 ■인구 변화 동향 및 전망 ■교육, 교통, 보건 등의 정책수립의 기초자료
산업총조사	61.8	<ul style="list-style-type: none"> ■산업 및 경제정책 수립(산업의 구조, 지역별 분포를 파악) ■중소기업 지원 및 육성, 지역에 맞는 산업육성 등
도소매업·서비스업 총조사	23.6	<ul style="list-style-type: none"> ■지역경제개발정책 수립 ■지역활성화를 위한 사회경제정책 등
고용구조조사	14.8	<ul style="list-style-type: none"> ■장단기 인력 및 고용정책 ■실업정책, 고용안정대책 수립 ■취약계층 고용분석
농업총조사	32.3	<ul style="list-style-type: none"> ■농업정책수립, 중장기발전계획 수립
광공업통계조사	44.1	<ul style="list-style-type: none"> ■경제산업정책 수립 등 ■지역내총생산 추계의 광공업부문 기초자료
도소매업통계조사	20.1	<ul style="list-style-type: none"> ■경제산업정책 수립, 물류 및 유통 육성정책 수립
사업체기초통계조사	47.1	<ul style="list-style-type: none"> ■경제산업정책 수립 ■지역내총생산 추계의 서비스업부문 기초자료
인구동태조사	20.6	<ul style="list-style-type: none"> ■장래 인구예측
인구가동조사	20.6	<ul style="list-style-type: none"> ■인구 정책 및 경제사회교육분야 기초자료
도소매업동태조사	5.9	<ul style="list-style-type: none"> ■경제정책 수립, 물류 및 유통

3. 지역정책수립에 있어서의 통계 활용 현황

20

● 충남 지역통계의 활용도



3. 지역정책수립에 있어서의 통계 활용 현황

21

● 충남 지역통계의 통계별 수요

통계명	응답율	활용 수요
사업제기초통계조사	67.1	-
충남통계연보	75.3	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 종합계획, 지역 산업육성정책, 지역개발사업관련 정책 등 ▪ 도시계획, 산업 및 경제정책, 사회복지 등
인구주택총조사	53.0	-
산업활동동향	32.4	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 월별, 분기별 산업동향 분석 ▪ 경제정책 기초자료
교육통계	25.3	▪ 장단기 인력수급 및 고용정책
기업경기조사	20.6	▪ 기업지원 정책 및 경제정책 기초자료
대형소매점판매동향	20.6	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 경제산업정책 수립 ▪ 물류 및 유통 육성정책 수립
농어업기본통계조사	20.6	-
제조업경기전망	17.7	▪ 산업동향 분석
고령자 통계	17.7	▪ 복지정책

4

지역정책수립을 위한 통계 수요

4. 지역정책수립을 위한 통계 수요

23

1 통계의 정비 및 개선과제

● 작성통계의 원시자료(RAW-DATA) 공개

- 작성되는 통계자료의 공개에 있어 통계보안상의 이유로 제한적

● 작성되는 통계의 공간적 조사범위의 확대

- 사회가 다변화 복잡화되면서 조사되는 공간적 범위의 확대가 요구
- 시군구 -> 읍면동, 읍면동 -> 기초조사구, 새로운 소지역통계조사구 설정

● 통계작성에 있어 수급통계와 함께 수급과정에 대한 통계 범위 확대

- 산업 및 구조변화에 대한 지역단위 통계의 부재

4. 지역정책수립을 위한 통계 수요

24

● 충남 지역통계의 정비 및 개선과제

통계명	정비되어야 할 내용
충남기본통계 (충남통계연보)	<ul style="list-style-type: none"> 시군통계연보와의 불일치 과거통계와의 시계열 불일치 복지분야 통계 양적 부족
고용통계	<ul style="list-style-type: none"> 경제활동인구의 월별/지역별 작성 필요 여성고용실태/노인고용환경 및 일자리 관련 통계항목 부족 장애인 교육/취업연계 실태 관련 통계 부족
인구이동통계	<ul style="list-style-type: none"> 통계량이 이동인구에 한정되어 있어 인구이동원인에 파악이 곤란하므로 이에 대한 통계 정비 필요
농어업기본통계조사	<ul style="list-style-type: none"> 자치단체의 보고통계와 상이
산업통계	<ul style="list-style-type: none"> 업체별, 지역별, 산업분류군별 통계(RAW데이터 공개필요) 기업별 매출액 통계 공개
제조업경기전망	<ul style="list-style-type: none"> 대전충남의 BSI이외의 충남지역만의 BSI 필요

4. 지역정책수립을 위한 통계 수요

25

2 충남의 신규통계 수요

필요한 통계	잠정적 활용수요	응답 순위
지역주민소득통계	경제진흥 및 사회복지정책 수립 등	1
(지역)사회지표	거주민의 삶의 질 수준 측정을 통한 지역의 균형정책수립	
시군구 지역내총생산	지역의 산업, 경제정책 수립 등	2
지역별 경제활동인구	산업 및 고용정책수립 등	
고용통계(장애인, 고령자)	취약계층의 고용파악	3
도소매업 및 서비스업 (재래시장관련통계)	지역경제활성화를 위한 정책 수립	
지역산업연관표	지역 산업연계관계 분석 및 산업정책 수립	
관광통계	관광관련 사업 및 정책 수립	4
기업경지지수(BSI)	지역의 경기동향 파악	
사교육통계	공교육활성화를 위한 정책 수립	
전략산업 통계	충남의 전략산업 및 전후방산업	

5

통계수요에 대응한 지역통계체제 정비방안

5. 통계수요에 대응한 지역통계체제 정비방안

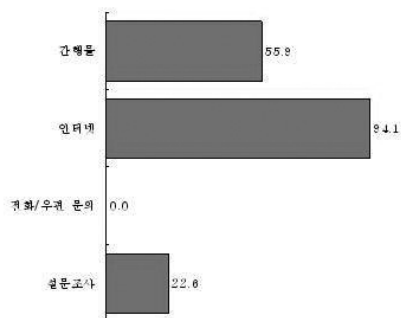
27

1 충남의 통계작성 및 제공 기반

● 통계인력 및 조직

- 도본청 : 4인 (행정 3, 통계전임 1)
- 시군청 : 대부분 2~3명이 담당, 타업무 겸직이 일반적, 통계 전임직 없음
- 충남 통계인력 총 41명중 1년미만 75.6%, 1~3년 23.8%, 3~5년 2.3%(1명)

● 통계정보 제공 체계



- 현재의 통계활용은 인터넷을 기반으로 하고 있음
- 충남도 및 시군 통계관련 웹서비스는 대부분 한글파일 및 PDF형식으로 수록
- 대부분 당해년도 정보만 제공하고 시계열자료의 축적 미비

5. 통계수요에 대응한 지역통계체계 정비방안

28

● 충남 및 시군의 통계정보 제공 체계 현황

도/시/군	자료제공범위	자료형태	담당실과
충청남도	충남통계연보	전자북	기획관리실
천안시	천안통계연보(1963~2004), 사업제기초통계, 기타(만화로보는통계, 통계용어, 그래프로 보는 천안), *통계DB서비스 (stat-korea 연계)	Excel DB검색	정보통신담당관실
공주시	공주통계연보(2004)	PDF	자치행정과
보령시	보령통계연보(1964~2004)	Excel	자치정보과
아산시	아산통계연보(2004, 2005), 충남통계연보(2004), 기타(재미있는 통계속 이야기)	전자북(PDF)	기획감사담당관
서산시	*통계DB서비스 (stat-korea 연계)	DB검색	주민자치과
논산시	논산통계연보(2001~2005)	HWP	기획감사담당관실
계룡시	계룡통계연보(2004)	PDF	기획감사실
금산군	금산통계연보(1999~2004), 기타(그래프로 보는 금산, 통계도우미)	Excel, html	기획정보실
연기군	연기통계연보(2003~2005)	Excel	자치행정과
부여군	부여통계연보(1995~2005), 주민등록인구통계	Excel	기획감사실
서천군	서천통계연보(2001~2005)	PDF	총무과
청양군	청양통계연보(2002~2005)	Excel	자치행정과
홍성군	홍성통계연보(2004)	PDF	기획관리실
예산군	예산통계연보(2004)	Excel	자치행정과
태안군	태안통계연보(2004)	Excel	기획감사실
당진군	당진통계연보(2005)	전자북(PDF)	기획감사실

5. 통계수요에 대응한 지역통계체계 정비방안

29

2 충남의 지역통계 인프라 강화방안

● 통계 조직 인력의 전문성 강화

- 통계전문직 공무원의 확충 및 지방통계직 공무원 신설
- 통계담당부서의 권한 및 위상강화

● 전문가 Pool(지역통계네트워크) 구성 및 협조체계 구축

- 통계작성기관, 교수 및 관련 연구소 등 지역에 대한 이해가 깊은 전문가 풀 구성
- 지역내 통계관련 제 문제에 대한 기획 및 조정
- 지역 통계품질 향상과 신규통계 개발을 위한 연구기능
- 공동학습 및 교육지원 등을 통한 통계작성 능력 향상

● 보고 및 사장 통계의 효율적 관리

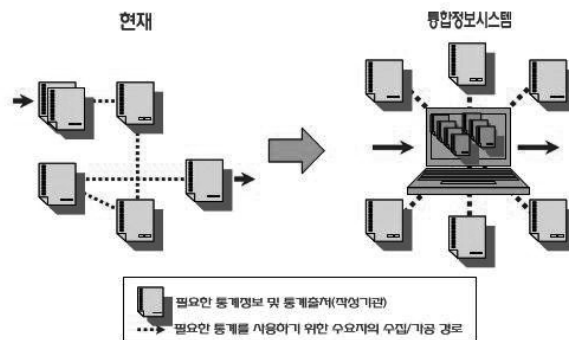
- 자치단체 내에서 업무용으로 사용되고 있는 행정통계의 개발

5. 통계수요에 대응한 지역통계체계 정비방안

30

● 통합통계정보시스템 구축

- 기관별 통계정보제공체계를 일원화
- 온라인 상에서 통계분석을 할 수 있는 편리성 부여
- KOSIS(통계정보시스템)와 같은 충청남도의 통계정보시스템 구축



통계데이터베이스(Statistical database) : 통계적 분석을 목적으로 관리하는 데이터

6 정책제언

6. 정책제언

32

● 표본 확대 등을 통한 중앙단위 통계의 지역통계화

● 지역통계에 대한 지침 마련

- 신규 개발되는 지역통계를 위한 모든 지자체에 공통적인 지침 마련

● 원시자료에 대한 부분적 공개

- 지방자치단체, 학계, 연구계 등에 대한 업무협약

● 지역통계개발을 위한 예산 및 인센티브 지원

- 수혜자 원칙에 의해 지역통계의 개발은 지자체에서 부담
- 장기시계열 자료 작성을 위한 인센티브 부여

● 산업혁신 및 구조변화에 대응한 통계 개발

참고자료

● 통계수요조사 개요

- 조사목적 : 충남의 통계이용실태 분석을 통한 통계정비 및 개선과제 도출
- 조사방법 : 전자메일
- 예비조사 : 2006년 8월 ~ 9월
- 조사기간 : 2006년 9월 ~ 10월
- 조사대상 : 충남의 정책수립에 영향을 미치는 산업, 지역개발 등 관련분야 전문가
- 조사표배포 및 회수 : 회수율 5.2% (34부/600부)
- 업무분야별 조사대상
 - 경제 및 산업관련분야 35.3%
 - 도시계획 및 건설, 기획홍보, 자치행정, 순수과학 각 11.8%
 - 복지환경, 문화관광 각 5.9%
 - 기타 8.8%