

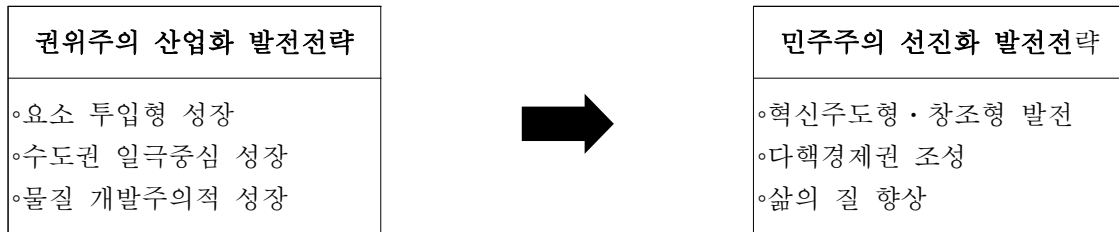
충남의 지역혁신 방향과 비전

최계호

- 한국지역진흥재단이사장
- 국가균형발전위원회 지역혁신전문위원
- 경남지역기초혁신협의회 의장단 의장

I. 참여정부의 국가균형발전정책

1. 추진배경



뿐만 아니라 그동안에 수도권에 집중된 인구, 100대기업 본사, 벤처기업, 제조업체, 금융대출 및 공공기관 등을 살펴보면 다음과 같이 불균형된 모습을 볼수 있다.

<수도권 대 지방의 구성 비율>

지 방	51%	8%	30%	42%	33%	16%
		92%				
수 도 권	49%		70%	58%	67%	84%
구 분	인구	100대기업 본사	벤처기업	제조업체	금융대출	공공기관

2. 추진정책

<국가 균형발전 5대 정책분야>

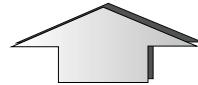
혁신정책	<ul style="list-style-type: none"> · 지역혁신협의회 · 지방 R&D역량 강화 · 지역혁신리더 양성 · 누리사업 · 산학협력중심대학 육성
균형정책	<ul style="list-style-type: none"> · 신활력사업 · 지역특화발전특구 · 지역혁신특성화 사업
산업정책	<ul style="list-style-type: none"> · 지역전략산업육성 · 대덕R&D특구 육성 · 농산업클러스터 · 오송생명과학단지 · 혁신클러스터 조성 · 수도권기업 지방이전 · 문화산업클러스터
공간정책	<ul style="list-style-type: none"> · 행정중심복합도시 · 혁신도시 건설 · 공공기관 지방이전 · 기업도시 건설
질적발전정책	<ul style="list-style-type: none"> · 수도권 질적발전 정책 · 살기좋은 지역만들기

국가균형발전 7대 과제

<ol style="list-style-type: none"> 1. 국가균형발전특별법, 행정중심복합도시, 지방분권특별법 등 3대 특별법과 균특회계 설치 2. 공공기관 지방이전과 연계한 혁신도시 건설 3. 국가 R&D 예산의 지방지원 비율 확대(20%~40%) 및 지방대학 집중 육성 4. 지역혁신체계 시범사업 추진 및 지역산업정책 추진체계 전면 개편 5. 자립형 지방화를 위한 국가균형발전 5개년계획 수립 6. 지역특화발전특구법 제정으로 지역경제발전의 토대 구축 7. 신활력사업을 통한 낙후지역 특별대책 추진

비전

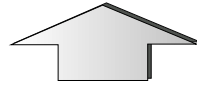
균형발전과 지역혁신을 통한
선진한국 실현



목표

혁신 및 특성화
기반 구축

수도권과 지방의
상생 발전



추진전략

혁신주도형
발전기반 구축

- 지역혁신체계 구축
- 지역혁신역량 강화
- 산학연 네트워크 강화
- 혁신 클러스터 육성

낙후지역
자립기반 조성

- 낙후지역 개발
- 농산어촌형 RIS 구축
- 지역경제 활성화

수도권의
질적 발전 추구

- 수도권 기능의 지방 분산
- 수도권의 계획적 관리
- 수도권의 경쟁력 증진

네트워크형
국토구조 형성

- 지역 인프라 확충
- 대외개방거점 확충
- 친환경적 국토 관리

혁신주도형 발전기반 구축

지역혁신 체계구축	<ul style="list-style-type: none"> ○ 지역혁신협의회, 지역 혁신연구회 등 혁신주체 기반 조성 ○ Inno-Cafe, 네트워크 허브 등을 통한 지역혁신주체의 교류 활성화 ○ 지역혁신박람회, 지역혁신 리더 육성으로 지역 혁신분위기 조성
지역혁신 역량 증대	<ul style="list-style-type: none"> ○ 지방대 혁신역량 강화사업 및 전문대 특성화 지원 등 지역인적 자원 개발 ○ RRC, TP, TIC 등 과학기술기반 구축으로 지역 연구개발 능력 확충 ○ 혁신기반 구축, 기술개발, 창업 등의 지원으로 전략산업 혁신역량 강화 ○ 문화관광산업을 지역 특성화발전의 성장 동력으로 육성 ○ 지역 S/W산업, 디지털 콘텐츠 산업 육성과 정보화 기반 구축
산학연 네트워크 강 화	<ul style="list-style-type: none"> ○ 산학연 중심대학 육성 등을 통한 유기적인 산학협력체계 구축 ○ 산학협력단 운영, 산학협력 우수사례 발굴로 산학협력 분위기 확산 ○ 지역기술이전센터, 산학연 공동기술개발 등으로 산학협력 기반 조성
혁신 클러스터 육성	<ul style="list-style-type: none"> ○ 창원 등 7개 시범단지의 혁신클러스터 본격 추진 ○ 대덕연구단지의 생산기능 보완으로 혁신클러스터화 추진 ○ 4+9개 지역산업진흥사업과 혁신클러스터와 연계 강화 ○ 문화·관광·IT 등 다양한 분야의 혁신클러스터 구축

<중장기 국가균형발전 전략>

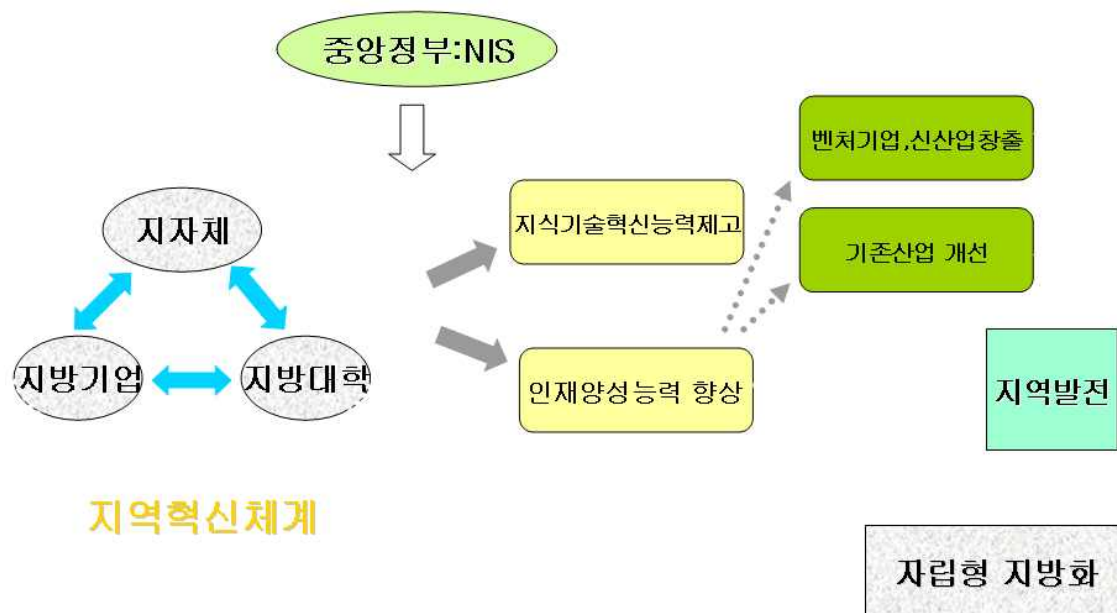
5개년계획 (3단계)	제1차 계획('04-'08)	제2차 계획('09-'13)	제3차 계획('14-'18)
목표	혁신의 창출과 확산	혁신의 정착	혁신의 고도화
추진전략	<ul style="list-style-type: none"> · 지역혁신체계 구축 · 혁신클러스터 육성 · 공공기관 지방이전 · 혁신도시 건설 	<ul style="list-style-type: none"> · 차세대 성장 동력 산업의 주력산업화 · 세계적 혁신클러스터로의 진입 · 신행정수도 건설 	<ul style="list-style-type: none"> · 지역혁신체계의 새로운 도약 · 세계적 일류 클러스터와 경쟁 · 국가의 발전 잠재력 극대화

II. 국가균형발전정책의 중심, 혁신정책

(1) 지역혁신체계 구축

지역의 기업, 대학, 연구기관, 지자체가 협력하여 지역 스스로 특성에 맞는 발전을 이끌어낼 수 있는 지역혁신체계를 다음과 같이 구축하고

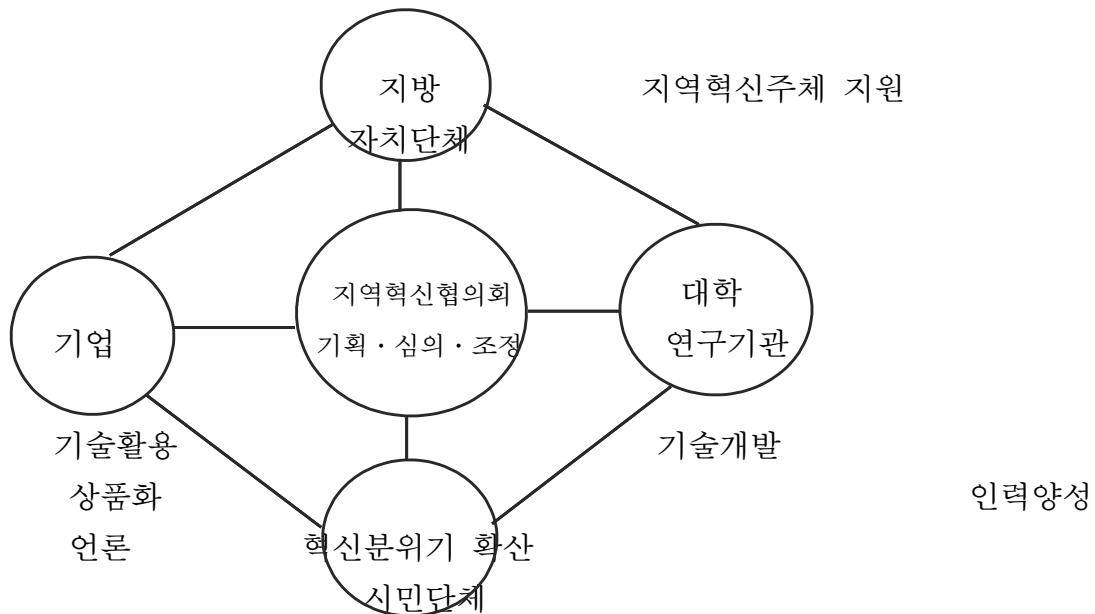
5. 지역혁신의 구도



(2) 지역혁신리더 발굴

혁신리더양성을 통한 지역사회 발전을 도모하는 자생적 연구회·학습조직 확산 지원등 지역의 자기기획, 자기책임성을 높이기 위한 혁신리더를 발굴하는 교육 실시

<지역혁신협의회의 역할>



1. 국가혁신체계와 지역혁신체계

국가혁신체계 (NIS)

- 정부 각 부처가 추진하는 연구개발 사업과 혁신관련 사업의 통합적 관리
- 국가균형발전위원회



지역혁신체계 (RIS)

- 시·도별 산학연관의 '지역혁신협의회' 구성·운영
- 지역단위에서의 공동학습, 혁신창출·활용



지역사회 (기초 RIS)

- 시·군 지역혁신협의회 중심으로 자치역량, 혁신역량, 기획역량의 강화
- 주민 참여 확대 및 책임성 제고
- 지자체와 균형위 및 광역협의회와의 가교 역할

Ⅲ. 충남의 지역혁신

지금까지 국가균형발전위원회의 태동부터 국가균형발전정책을 통해 그 비전과 전략등을 살펴보았다. 그러면 지방정부시대에 충남은 중앙정부와의 혁신연결 고리로서 어떤 지역혁신을 이루어 나가야 할지를 생각해보기로 하자.

1. 충남의 지역 여건과 특성

다음과 같은 도민의식 조사 결과를 분석해 볼 필요도 있을 것이다

- (1) 혁신도시에 대한 기대는 긍정적 영향 인가?
- (2) 시군의 지역개발 정책으로는 소득증진 사업 개발에 대한 반응은?
- (3) 충남의 미래상은 관광·여가산업 중심지역에 대하여 어떻게 생각 하는가?
- (4) 원하는 주민참여 방법은 정책토론회인가? 공청회인가?
- (5) 미래발전을 위한 산업개발 정책에 대한 인프라 구축방안은?
- (6) 원하는 주력산업이 무엇인가?
- (7) 문화·관광 자원의 개발로 제일먼저 원하는 것은?
- (8) 충남의 관광자원 중 잠재력 있는것은 어떤것인가?
- (9) 관광 정책이 우선적으로 지향할 방향으로 자연경관 및 생태자원 인가?
- (10) 복지시설에 대한 만족도는?
- (11) 복지문제 해결 방안에 대하여는 복지예산의 확보가 제일먼저라고 생각 하는가?
- (12) 의료시설에 대한 만족도는?
- (13) 환경수준에 대한 만족도는?
- (14) 환경의 보전관리는 도시녹화 개선이 제일먼저라고 생각 하는가?
- (15) 거주지역에 필요한 환경기초시설은?
- (16) 거주지역에 혐오시설 입지시 어떻게 생각하는가?
- (17) 필요한 교통 물류정책은?
- (18) 교통문제를 해결할 정책방향은?

2. 정부의 충남을 위한 균형발전정책

그러면 정부는 국가균형발전 차원에서 충남에 대하여 어떤 정책을 배려하고 있을까? 이를하여 충남의 4대 전략산업을 보면 다음과 같다.

충남 4대 전략산업

전자·정보기기 산업	디스플레이 세계시장40%점유
자동차·자동차부 품산업산업	세계시장 1% 점유
첨단 문화산업	디지털 콘텐츠 전국매출 30%점유
농·축산바이오산 업	농·축산 바이오 산업-바이오산업 세계시장 2%점유

위의 표에 나타난 4대 전략산업을 중심으로 다음과 같이 균형발전정책을 실시하고 있다.

(1) 지역의 대학과 인재육성정책 추진

지역의 대학과 인재들이 지역산업을 발전시킬 수 있도록 지방대학과 지역인재를 양성하기 위하여 누리사업으로 충남지역 13개 대학 386명의 교원을 참여시키며 장학금 지원 및 연구·교육 프로그램에 참여(학생 12,382명) 시키고 또한 산학협력중심대학으로 호서대-반도체,나노,디스플레이 산업을 기반으로 한 산학협력중심대학 사업을 실현시키며

(2) 태안에 관광레저형 기업도시 건설

2011년까지 2조원을 투입해 태안기업도시에 테마파크, 생태공원, 교육시설등을 조성

(3) 자립기반이 약한 3개 군, 신활력사업 추진

3년간 지원('05년 70억원), 최장 9년까지 지원해 신활력지역으로 육성한다.
(금산군,부여군,청양군)

(4) 경쟁력 있는 사업을 더욱 발전시키는 지역특화발전특구

- 금산(인삼,헬스케어)
- 논산(양촌곶감)
- 논산(청정 딸기산업)
- 청양(고추,구기)

(5) 삶의 질 향상으로 살기 좋은 지역만들기

- 농촌마을 종합개발사업으로
 - 홍성 문당, 예산둔리, 청양 서정, 부여 반산, 공주 양화, 서산 양길, 서천 길산을 선정하고
- 살기 좋은 지역만들기 시범지역으로
 - 논산시, 금산군을 선정하였다.

3. 정부의 2단계 균형발전정책 구상과 충남의 지역혁신 추진 전략

<2단계균형발전정책의기본구상과정책과제>

정책 비전	기업하기 좋고 살기 좋은 지방 (기업과 사람이 모이는 지방)			
추진 전략	다핵형 국토공간 형성 · 행정중심 복합도시 · 혁신도시, 기업도시 건설 · 공공기관 지방이전 등		지역혁신 역량 강화 · 지역혁신체계 구축 · 지역 R&D역량 강화 · 지역전략산업 육성	
			지방에 획기적인 투자유인 제공	
정책 부문	기업하기 좋은 투자 환경 조성		살기 좋은 생활 여건 조성	
정책 과제 (14)	①법인세 부담 대폭 경감 ②인력난 해소 ③산업용지 공급 확대 ④경제자유구역·자유무역지대 지정 확대 ⑤지방이전기업에 대한 도시개발권 부여 확대 ⑥대기업의 지방투자에 대한 출자총액 제한제도 예외 인정 ⑦지방이전기업에 대한 맞춤형 패키지 지원		①고품질 주택 공급 ②지방의 초·중·등 교육의 수월성 제고 ③경쟁력있는 지방대학 육성 ④선진형 의료서비스 공급 ⑤지역 선도도시의 교육·문화·의료·복지 인프라 확충 ⑥지방의 사회개발투자 확대 ⑦지방재정 배분시 낙후도 반영·확대	

4. 충남의 지역혁신발전 추진전략과 혁신리더의 역할

(1) 추진목표

(2) 추진전략

- ① 지역혁신체계 구축
- ② 지역산업 육성
- ③ 지방대학육성 및 지역인력 양성·확보
- ④ 지역과학기술혁신역량 강화
- ⑤ 혁신주체 능력제고 및 네트워크 강화
- ⑥ 지역혁신 기반확충

(3) 추진과 혁신리더의 역할

- 혁신가 : 지역발전 비전과 전략 수립, 사업 수행 지역혁신분위기 확산
- 조정자 : 지역혁신계획 심의 및 사업우선순위 조정
- 촉진자 : 산학연관 등 지역혁신 주체간 네트워킹 및 지역혁신체계 형성 촉진
- 가교자 : 지방과 중앙 또는 광역 단체와 가교 역할

(4). 제2기 지역혁신협의회 운영 활성화

- ① 분과위원회 조직체제 정리
- ② 분과위원회 활성화 방안모색
 - 분과위원들간 교류와 학습모임 활성화
 - 과제 발굴을 위한 워크숍 및 심포지엄 개최
 - 분과위원회 발전 방향 및 위상제고

(5). 계속해서 앞으로도 공모사업 적극참여이다.

2006년 상·하반기 공모사업 참여 선정 지역별 통계를 보면 부산(1), 대전(1), 경기(3), 강원(9), 충북(4), **충남(5)**, 전북(11), 전남(10), 경북(18), 경남(6) 였다.

(6) 지금 이후의 몇가지 추진 방향이다.

- ① 지역혁신체계의 원활한 활동을 위해 시행상의 문제점 파악 및 혁신체계 활동상의 애로사항 보완
- ② 전략산업 육성 계획의 지속적 추진 및 충남의 성장유망산업 발굴
- ③ 지연산업 육성을 위한 실천 가능한 세부시행 액션프로젝트 발굴
- ④ 도내 대학 및 인력육성사업의 성과분석 및 지역에 대한 파급효과 강화
- ⑤ 지역혁신기반 확충 사업의 지속 추진
- ⑥ 지역을 위한 마인드 함양이다.(교육, 우수사례벤치마킹, 실천과제발굴)
- ⑦ 혁신 홍보 강화로 분위기 확산이다.
- ⑧지속적인 행정서비스 품질향상이다.

결 론

지금까지 국가균형발전의 정책의 바탕위에 충남지역 혁신리더들이 어떤역할을 할 것인가를 생각해 보았다. 결국 지역의 혁신과 발전은 그 지역의 사람이기 때문에 더더욱 지역혁신리더들의 자기발전을 위한 끊임없는 노력이 중요하다.

비 전

지역 균형발전을 통한 충남의 재도약



목 표

◇ 혁신주도형 지역발전

◇ 농·도 상생형 공동체 형성



추
진
전
략

혁신주도형 발전잠재력 확충
및 지역혁신체계 구축

- 지식·기술의 창출·확산·활용
- 지역별 혁신클러스터 육성
- 지역혁신협의회 활성화

농·도간 상생 발전의 토대
마련

- 지역간 격차시정 및 특성화 발전
- 농·도간의 공동 발전 노력

지역의
질적 발전 도모

- 지역의 삶의 질과 경쟁력 제고
- 지역의 전략 산업 육성

혁신주체능력 제고 및
네트워크 강화

- 지역혁신주체간 공동 학습 창조성
- 전략산업 활성화
- 지역혁신의 국제화 역량 제고
- 산·학·연·관 네트워크개발 및 활성화



추
진
기
반

- 국가균형발전 5개년 계획
- 2단계 균형발전 정책
- 충남의 4대 전략산업

