

금산군 발전방향 모색을 위한 정책간담회

- **일 시** : 2009. 11. 4(수) 10:00~12:00
- **장 소** : 금산군청 3층 다용도회의실
- **주최·주관** : 금산군, 충남발전연구원

간담회 일정

■ 개회식 (10:00~10:15)

· 진행 : 충남발전연구원 고승희 기획팀장

- 개 회
- 인 사 말 : 박동철 금산군수
- 인 사 말 : 김용웅 충남발전연구원장

■ 주제 발표 (10:15~10:55)

· 좌장 : 김용웅 충남발전연구원장

- 발표1 (10:15~10:35) - 금산군 현황과 과제
 - 금산군청 설기호 정책사업단장
- 발표2 (10:35~10:55) - 금산군 발전방향과 사업화 전략
 - 한남대학교 도시부동산학과 김태명 교수

■ 종합 토론 (10:55~11:55)

- 발표자
- 금산군청 각 실 · 과장
- 충남발전연구원 연구진 등

■ 정리 및 폐회 (11:55~12:00)

목 차

제1주제 금산군 현황과 과제

- I. 일 반 현 황 / 3
- II. 2009 군정의 성과와 보람 / 4
- III. 2010년 여건과 전망 / 7
- IV. 2010 중점추진 방향 / 8
- V. 현 안 과 제 / 9

제2주제 금산군 발전방향과 사업화 전략

- I. 서 론 / 17
- II. 금산군 발전방향 모색을 위한 이론적 검토 / 18
- III. 금산군 현황 분석: SWOT분석 / 19
- IV. 금산군 발전방향과 사업화 전략 / 20
- V. 결 론 / 22

제 1 주제

금산군 현황과 과제

설 기 호
금산군 정책사업단장

금 산 군 현 황 과 과 제



금 산 군
www.geumsan.go.kr

I. 일 반 현 황

- 자 연 : 내륙산악분지 / 평균해발 250m
- 역 사 : 충절의 고장 / 칠백의총, 이치대첩지 등
- 문 화 : 민속, 축제, 유적 / 금산농악, 물폐기농요, 인삼축제 등
- 경 제 : 1,500년 고려인삼 종주지 / 전국인삼의 80% 유통
- 면 적 : 576km² (경지 19%, 임야 71%, 기타 10%)
- 행정구역 : 1읍 9개면
- 인 구 : 56,448명
- 재 정 : 2,529억원 / 자립도 21%
- 공무원 : 정원 599명

금산의 보배

- 전국 최대 인삼약초시장 : 1,559개 점포
- 천혜의 자연환경 : 3,000여개의 山(100대 명산중 3곳)과 江
- 문화복지종합타운 다락원(多樂苑) : 7개 중앙부처 12개 산하
기관 보조사업 통합

Ⅱ. 2009년 군정의 성과와 보람

- 금산발전을 가속화시킬 新성장동력의 획기적 기반구축
 - 공모사업 97억원, 금산군 종합발전중기계획, 금산인삼종합발전대책 추진 등
- 인삼, 문화, 자연의 지속적 특화 및 대외평가 수상 우수성 입증
 - 제29회 인삼축제 성공적개최, 각종 대외평가 15개분야 수상 등

① 금산발전을 가속화 시키는 新성장동력 기반마련

- 전국공모 사업 : 9개분야 97억원 국·도비 예산확보
- 금강살리기 금산권역 905억원
- 2011년 금산세계인삼엑스포 개최 확정

② 금산인삼·약초의 세계화, 명품화의 본격적인 가시화

- 국제인삼약초연구센터 본격 추진(168억원)
 - 연구인력 7명, 청사 기공식 ('09. 7. 17)
- 금산인삼 국내·외 시장개척 (173억원)
 - 유럽, 프랑스, 베트남, 인도 등 해외시장 (156억원)
 - 울산, 광주 등 대도시 (17억원)
- 금산인삼 열차 운영 (79회 7,452명)
- 약초물류집하장 착공 (38억원)

③ 2009년 지방재정 조기집행 및 경제살리기 추진

- 지방재정 조기집행을 충남도 3위 (1,836억원, 104%)
- 서민생활 안정 : 일자리 창출 6개분야 1,634명 채용
- 희망근로사업 : 18억원(희망근로프로젝트 12, 선도사업 6)
 - ※ 일자리 창출을 위한 예산 절감 노력 (13억원)

④ 금산의 문화·교육자원의 지속적 특화

- 제29회 금산인삼축제 성공적 개최 (관람객 73만명, 경제효과 900억원)
- 금산교육사랑 장학재단 설립 (기금목표 100억원)
- 교육특화거리(21억원), 어린이체험박물관 조성(10억원)
- 금산향토관 개관(16억원), 추부농촌도서관개관(10억원)
- 청산회관 신축(8층, 32억원)
- 모자인삼, 행복공원 등 다목적광장 조성사업 (15억)

⑤ 친환경, 생활문화조성 인프라 구축

- 이슬공원 조성 (42억원)
- 금산형 농촌지붕 개량사업 (458가구/12억원)
- 신안권역 희망센터 착공 (59억원)
- 향토음식 특화거리 조성 (3개소)

⑥ 저탄소 녹색성장 사업 지속화

- 금산지역 도시가스 정압시설 착공 (50억원)
- 태양광 (17억원), 태양열 설치사업 (3억원)

⑦ 모두가 행복한 복지정책 다각화 추진

- 농촌의료서비스개선 (추부보건지소·진료소 신축)
- 기초노령연금 등 다양한 복지 지원 (113억원)
- 어려운 이웃의 체계적 지원(4분야 172억원)
- 지역네트워크를 통한 자활기반 구축(136가구, 지붕·보일러·도배·장판등)

대외기관 평가 수상 ⇨ 6건 (중앙 4, 도 2)

- ① 제3회 전국기초자치단체장 매니페스토 경진대회 우수상 수상
- ② 2009 살고싶은 도시만들기 성공모델 1위(국토해양부)
- ③ 기초노령연금 공로상 (3백만원, 보건복지가족부)
- ④ 농촌생활환경정비사업 평가결과 인센티브 확보 (농수산부)
 - 사업비 : 427백만원(국 300, 도 38, 군 89)
- ⑤ 2009 을지연습 최우수기관 선정 (2백만원, 충남도)
- ⑥ 범죄없는 마을 최다 선정 (2억원, 충남도)

국가 공모사업 선정 ⇨ 9건 97억원 예산확보

- ① 목재문화 체험장 조성(52억원, 산림청)
- ② 갯잎향토산업육성(30억, 농림수산식품부)
- ③ 살고싶은 시범도시 최우수 시범마을 선정(6억원, 국토해양부)
- ④ 2009 녹색사업단 공모사업 선정 (3억원, 산림청)
- ⑤ 방과후학교 운영센터 (2억원, 교육과학기술부)
- ⑥ 참아름다운 마을 육성 (2억원, 행정안전부)
- ⑦ 공중화장실(마전시장) 개축사업 선정(1억원, 국토해양부)
- ⑧ 평생학습 프로그램 운영 (5천만원, 교육과학기술부, 충남도)
- ⑨ 홍도화축제 지원사업 선정 (4천만원, 농림수산식품부)

Ⅲ. 2010년 여건과 전망

업 무 여 건

< 정부에서는 >

- 저탄소 녹색성장을 새로운 국가비전으로 제시하고 녹색산업 육성 및 4대강 살리기 등 재정투자는 지속 확대
- 국내·외적으로 경기침체에 따른 금융부문 불안 경제회복 시기 불확실로 세입감소에 따른 지방교부세 및 국고보조금이 감소될 것으로 전망
- 서민생활 안정과 일자리 창출 등 지역경제 기반이 되는 사업에 중점적 지원으로 지역경제 효과 극대화가 전망됨

< 우리 군에서는 >

- 민선4기 마무리 및 민선5기 새로운 출발
 - 주요 정책 마무리 및 새로운 사업 구상으로 지역경쟁력 확보
- 정부의 정책방향에 부응하는 선점가능한 시책개발로 지방적 실천방안 마련
 - 2011금산세계인삼엑스포 성공개최 준비, 인삼발전종합대책, 금강살리기, 개발촉진지구지정 등 현안시책 구체화
- 특히, 저탄소 녹색성장을 선도할 그린시티 조성사업 본격 추진
 - ⇒ 금산발전 성장동력 『인삼·문화·자연』의 중심테마 지속적 추진

IV. 2010년 중점 추진방향

① 금산발전을 앞당길 비전과 전략 수립

- 2011금산세계인삼엑스포 개최 기반조성 SOC 사업 추진
- 금산군종합발전중기계획, 개발촉진지구 연계한 사업 지속 추진

② 정부정책과 연계한 대규모 성장동력 사업비 확보

- 녹색성장과 연계한 대규모 성장동력사업 발굴로 지역발전 극대화
- 전국 공모사업 체계적 도전으로 대규모 사업비 확보

③ 일자리 창출 및 서민생활 안정 등 지역활력화

- 일자리 제공, 희망근로사업 등 수혜자 중심의 일자리 확대

④ FTA, DDA 등에 대응한 농업경쟁력 강화

- 친환경 농업기반 확대, 녹색성장 새기술 보급 등 안정적 농업경영
- 금산명품 갯잎 판매 마케팅사업 추진

⑤ 금산인삼·약초 세계화, 명품화 추진

- 인삼종합발전대책 지속적 추진 (5년간 1,060억원)
- 제30회 금산인삼축제 세계화 도전

⑥ 찾아가는 복지, 현장 중심의 종합복지 행정 강화

- 현장 중심의 주민복지 행정 추진으로 군민이 행복한 금산 복지뱅크 추진

V. 현안과제

1. 인삼약초 건강체험장의 콘텐츠, 운영방안

2. 금강 관광자원화 방안

【계획1】 금강살리기 생태하천 조성계획

【계획2】 금강건강체험관광지 조성

【계획3】 금강변 레포츠단지 조성사업

3. 산림자원 소득창출 등 활용방안

【계획1】 친환경 웰빙형 숲가꾸기 사업

【계획2】 숲 문화 축제의 지속적 추진

【계획3】 목재이용가공지원사업(목재문화체험장)

【계획4】 산림생태·문화 체험단지 조성

1. 금산 인삼약초 건강체험장 조성사업

☐ 사업개요(안)

- 위 치 : 금산군 금산읍 신대리 392, 396-1번지 일원
- 사 업 량 : 부지 8,619m², 건축연면적 6,000m²
 - ※ 건축규모 : 지하 1층, 지상 3층
- 사업기간 : 2010 ~ 2012년
- 사 업 비 : 17,912백만원(광특8,956, 도비3,631 군비5,325)
- 사업내용(체험장 운영 프로그램)
 - 한방스파, 홍삼족욕, 아쿠아테라피, 약초발썹질, 한방황토 머드체험, 사상체질 자가진단, 건강마사지, 명상미로가든, 시음체험관, 아유베르다 체험, 위핏 헬스 트레이닝, 인삼약초 소화제 만들기 체험 등

☐ 토론사항

1) 콘텐츠는?

2) 운영방안은?

2. 금강 관광자원화 방안

【계획 1】 금강살리기 생태하천 조성계획

- 위 치 : 금산군 제원면 천내리·저곡리, 부리면 방우리 지내
- 사업기간 : 2009 ~ 2011
- 총사업비 : 304억원
- 사업내용

지 구 명	거리(m)	계 획 시 설	비 고
천내지구 하천환경개선사업	3,380	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 화장실3개동 1개소 ▶ 휴식공간 2개소 ▶ 징검다리 3개소 ▶ 초화원 1개소 ▶ 진입계단 16개소 ▶ 산책로 L=4,276m 	
저곡지구 하천환경개선사업	1,286	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 초화원 1개소 ▶ 진입계단 3개소 ▶ 산책로 L=1,277m ▶ 휴식공간 1개소 ▶ 징검다리 1개소 	
방우지구 하천환경개선사업	5,900	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 화장실3개동 5개소 ▶ 휴식공간 15개소 ▶ 징검다리 4개소 ▶ 초화원 3개소 ▶ 진입계단 27개소 ▶ 산책로 L=11.225m 	

【계획 2】 금강건강체험관광지 조성

(금산군 종합발전 중기계획)

- 위 치 : 금강변 및 양각산 일원
- 사업규모 : 1식
- 사 업 비 : 1,800백만원
- 사업내용
 - 사계절 꽃길조성, MTB코스, 레프팅장, 오토캠핑장 정비, 금강생태 학습장, 하절기수변 레저시설, 가로공원(쉼터), 건강체험파크 조성
 - 숙박지 조성, 기타 편의시설

【계획 3】 금강변 레포츠단지 조성사업

- 위 치 : 금산군 부리면 일원, 양각산 일원
- 사업량 : 레포츠단지 조성 1식
- 사업비 : 330억원(국비)
- 사업기간 : 2010 ~ 2014년
- 사업내용
 - 인공암벽등반, 번지점프, 서바이벌, 마운틴보드, 오리엔티어링, 패러글라이딩, 오토캠프장 등

☐ 토론사항

1) 추가발굴사업은?

2) 실현가능성, 효과성 등 타당성은 ?

3) 재원확보방안은?

3. 산림자원 소득창출 등 활용방안

【계획 1】 친환경 웰빙형 숲가꾸기 사업

(금산군 종합발전 중기계획)

- 위 치 : 금산군 일원
- 사업규모 : 1식
- 사 업 비 : 11,320백만원
- 사업기간 : 2008~2012년
- 사업내용 : 경제수 조림과 간벌을 통한 친환경 웰빙형 숲가꾸기

【계획 2】 숲 문화 축제의 지속적 추진

(금산군 종합발전 중기계획)

- 위 치 : 금산군 일원
- 사업규모 : 1식
- 사 업 비 : 900백만원
- 사업기간 : 2008~2012년
- 사업내용 : 숲가꾸기, 숲올림피아드 개최, 국제숲문화행사 개최

【계획 3】 목재이용가공지원사업

- 목재문화 체험장 -

- 위 치 : 금산군 남이면 건천리 산1번지 일원
- 사업규모 : 1식
- 사 업 비 : 5,200백만원 (국비 4,160, 지방비 1,040)
- 사업기간 : 2010~2012년
- 사업내용 : 목재문화 체험장 조성

【계 획 4】 산림생태 · 문화체험단지 조성사업

- 위 치 : 금산군 남이면 건천리 산1번지 일원
- 사 업 량 : 103ha
- 사 업 비 : 15,000백만원 (국비 7,500, 지방비 7,500)
- 사업기간 : 2011~2012년
- 사업내용 : 산림문화를 도시민들이 체험, 교육, 휴양 공간 조성

☐ 토론사항

1) 추가 발굴 사업은?

2) 재정 확충 방안은?

부 록

간 부 명 단

직 위	성 명	비 고
금 산 군 수	박 동 철	
부 군 수	양 창 엽	
기 획 감 사 실 장	김 종 섭	
주 민 생 활 지 원 과 장	김 두 원	
종 합 민 원 실 장	진 병 선	
자 치 행 정 과 장	박 원 규	
문 화 공 보 관 광 과 장	이 병 성	
재 무 과 장	양 현 환	
사 회 복 지 과 장	김 상 운	
환 경 자 원 과 장	김 명 수	
농 립 과 장	이 금 용	
인 삼 약 초 과 장	김 귀 동	
지 역 경 제 과 장	남 승 수	
건 설 도 시 과 장	윤 병 환	
재 난 안 전 관 리 과 장	양 유 주	
정 책 사 업 단 장	설 기 호	
보 건 소 장	손 순 희	
농 업 기 술 센 터 소 장	장 정 호	
다 락 원 장	박 천 옥	
환 경 사 업 소 장	김 덕 영	

제 2 주제

금산군 발전방향과 사업화 전략

김 태 명

한남대학교 도시부동산학과 교수

금산군 발전방향과 사업화 전략

김태명 | 한남대학교 교수¹⁾

I. 서론

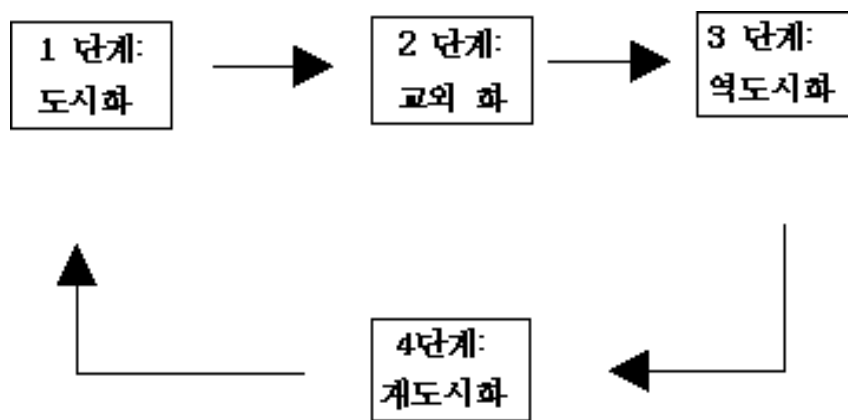
- 세계화라는 국경 없는 무한 경쟁시대에 승자만이 살아남는 시대에 돌입
- 특히 DDA협상과 FTA확산에 의한 농산물시장 개방폭의 확대는 농촌경제를 위협하고 개방 확대에 의한 농민의 피해의식과 미래의 불안감은 영농의욕과 농촌정착의식을 땅에 떨어뜨리고 있음
- 농업 농촌이 주를 이루는 금산군도 날로 심화되어가는 농업 농촌의 위기와 개방화에 대비한 보다 효율적인 생존전략 모색이 시급한 실정임
- 금일 정책간담회를 위한 본 발제는 금산군의 현황과 잠재력을 분석하여 현실로 엄습해오는 개방과 경쟁시대에 부응한 금산군의 경쟁력 강화를 위한 발전방향과 추진전략을 제시하고자 함

1) 현, 한국지역경제학회 충청지회장, 아시아도시지역계획학회 연합회장

II. 금산군 발전방향 모색을 위한 이론적 검토

1. 도시발전순환론

- Klassen과 Paelinck의 도시발전단계모델(1979)
- 도시는 국토공간 안에서 4단계를 거치며 순환발전
- 도시의 4단계 순환발전론



- 도시발전이 역도시화 단계(3단계)에 이를 때 도시인구가 농촌으로 이주, 농촌인구가 증가
- 대전이 도시발전의 2단계인 교외화 단계에 있기 때문에 금산 발전에 주는 시사점이 큼

2. Polarization and Trickle-down Effects

- Hirshman이 주창한 이론(The Strategy of Economic Development, 1958)
- 국가경제성장과정에서 성장 중심지와 주변 지역사이에는 분극화 효과(Polarization Effect: PE)와 파급효과(Trickle-down: TD)가 작용됨

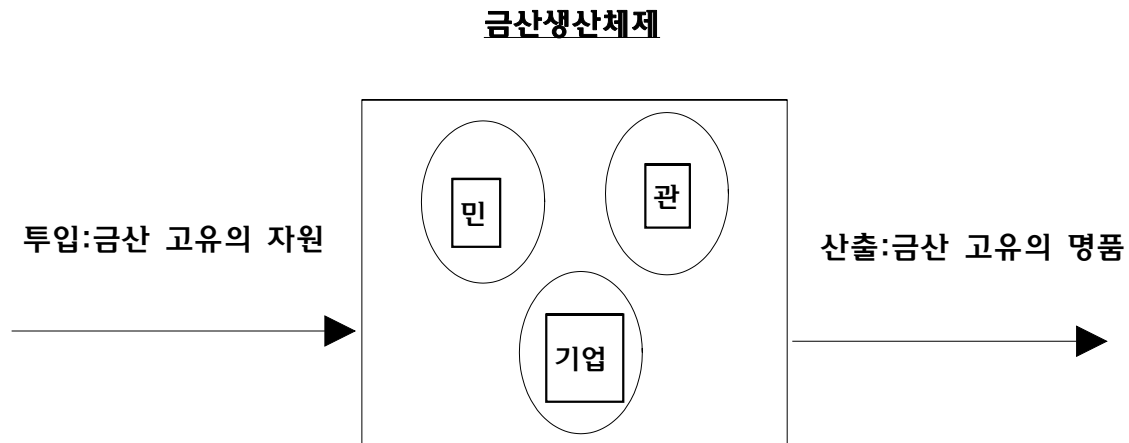
- 개발초기에는 PE효과가 TD효과 보다 커서 생산요소(노동, 자본, 원료 등)가 중심으로 집중하여 중심지와 주변지역 간 지역격차가 확대됨
- 개발 후기에는 중심지의 집중과 고밀도로 인한 집적불경제로 주변지역으로의 생산요소 이동이 일어나 PE효과보다 TD효과가 크게 나타나 지역 간 격차가 균형을 나타냄
- 이 이론 역시 금산 발전에 주는 시사점이 큼

III. 금산군 현황 분석: SWOT분석

<p><Strength: 강점></p> <ul style="list-style-type: none"> ○높은 지명 인지도 ○대도시 근접지역 ○인삼 명산지 ○천혜의 자연경관 ○아름다운 자연자원과 개발잠재력 보유 	<p><Weakness: 약점></p> <ul style="list-style-type: none"> ○지리적으로 오지 ○취약한 산업기반 ○열악한 사회. 복지. 의료. 교육 환경 ○협소한 시장 ○취약한 재정
<p><Opportunity: 기회></p> <ul style="list-style-type: none"> ○Wellbeing 시대의 도래 ○레저-레크레이션 욕구증대 ○대전의 교외화 진행 ○환경재에 대한 수요증대 ○녹색성장시대도래 	<p><Threat: 위협></p> <ul style="list-style-type: none"> ○농산물시장 개방에 따른 농업위축 ○지속적인 인구감소(96-06: 약20%감소) ○중국인삼 범람에 따른 인삼시장 위협 ○고령화·부녀화에 따른 농업인력 단절 ○금산을 이끌고 갈 젊고 능력 있는 차세대 인재 부재

IV. 금산군 발전방향과 사업화 전략

1. 발전방향과 전략 모색을 위한 개념적 틀(Conceptual Framework)



2. 발전방향과 사업화 전략

1) 기본전제

- 금산 고유의 자원을 투입하여 금산만의 명품을 생산한다.
- 수요 지향적 개발을 추진한다.
- Hardware 중심개발에서 Software 중심개발로 전향한다.

2) 발전방향

- 높은 지명도를 이용하여 Place-Marketing을 한다.
- 대도시 근접지역으로서 대도시와 공동발전을 추구한다.
- 인삼을 이용하여 지속적인 발전을 도모한다.
- 금산의 잠재력을 극대화 할 수 있는 발전을 도모한다.
- 새로운 시대적 욕구를 적극 수용한 개발을 모색한다.
- 지속가능한 개발이 될 수 있도록 개발을 추진한다.

3) 사업화 전략

- 전략 1 : 금산 지명을 이용한 분야별 ‘금산 브랜드 명품’ 시리즈를 개발
 - 예시 : 인삼식품 10선, 인삼제품 10선, 인삼음식/제품 글로벌 컨테스트(Global Contest), 장수식단개발
- 전략 2 : 대전시와의 공동 발전을 모색한다.
 - 예시1 : 대전금산공동발전지역(Daejeon-Geumsan Joint Development Area: DGJDA)을 지정하여 개발한다.
 - 예시2 : 인삼과 온천(Spa)을 결합한 웰빙관광상품 개발
- 전략 3 : 인삼을 이용한 건강과 장수의 이미지를 지속적으로 세계화한다.
 - 예시1 : 세계장수도시연합회(World Health and Longevity City Association: WHLCA)의 발족
 - 예시2 : 세계 장수(長壽)컨테스트 실시
- 전략 4 : 아름다운 자연과 녹색성장, 그리고 4대강 가꾸기 사업에 부응한 금강을 중심으로 한 개발을 추진한다.
 - 예시 : Eco-Healing Zone개발, [금강에 살으리랬다] 주거단지개발 추진
- 전략 5 : [금산인삼문화체험단지]를 조성하여 금산의 인삼문화를 국내외적으로 보급
- 전략 6 : 새로운 레저-레크레이션 수요에 부응한 개발을 추진한다.
 - 예시 : 승마산업 클러스터 조성

- 전략 7 : 대전과 금산이 만나는 결절지에 인삼과 웰빙으로 특화된 위성도시(Ginsengpolice)의 개발을 추진한다.
- 전략 8 : 도농교류활성화를 통해 지역경제 활성화를 도모한다.
 - 예시1 : 대전 아파트단지-금산마을 간 자매결연체결로 농산물 직거래와 상호교류
 - 예시2 : 주1회 [금산 방문의 날]을 지정 운영하고 가격파괴(50%)와 특별 서비스로 지속적으로 고객유치
- 전략 9 : 교육환경개선으로 우수인재의 역외유출을 막고 차세대 지도자를 육성한다.
 - 예시 : 명문교(인삼과학고/인삼과기대)의 설립 추진
- 전략 10 : 각종 시설물·조형물에서 인삼이미지를 구현한다.
- 전략 11 : 기존의 명승지와 역사문화 유적지 그리고 유명제품의 Story-Telling을 발굴·개발하여 그 매력도와 호기심을 자극하여 격(格)을 끌어올리고 부가가치를 창출하도록 한다.
 - 예시 : 개삼터, 적벽강, 12폭포 등

V. 결론

- 무한경쟁시대에 살아남을 수 있는 것은 경쟁력 있는 명품을 만들어 내는 것이다.
- 금산의 명품은 “가장 금산적인 것이 가장 세계적인 것이다.”

- 가장 금산적인 것을 찾기 위해서는 기존 것에 대한 전면 재검토와 평가가 필수적이다.
- 금산형(錦山型) 명품개발만이 살길이다.
- 이를 위해 전 군민의 창의적이고 혁신적이며 도전적인 정신 자세가 그 어느 때보다도 필요한 시점이다.

MEMO

MEMO

[CDI 세미나 2009-36]

금산군 발전방향 모색을 위한 정책간담회

■ 발행자 : 김용웅

■ 발행처 : 충남발전연구원

· 주소 : [314-140] 충남 공주시 금흥동 101번지

· 전화 : 041-840-1123 팩스 : 041-840-1129

· Web : <http://www.cdi.re.kr>

■ 인쇄일 : 2009. 11. 3 (화)

■ 인 쇄 : 일신인쇄사 (T.042-624-5995)

본 자료집은 '충남발전연구원' 홈페이지에서도 보실 수 있습니다.

<비매품>