

주제발표1

건강문화클러스터와 정책방향

양 진 흥

(국토연구원 연구위원)

건강문화클러스터와 정책방향



양 진 홍(국토연구원)

목 차



I. 서 론



II. 건강문화클러스터의 조성 내용



III. 건강문화클러스터의 기능과 역할



IV. 건강문화클러스터 추진전략



V. 건강문화클러스터 조성효과

VI. 결 론

1. 서론

추진배경 및 필요성

- 웰빙문화(주5일 근무제 등), 도시환경 악화 ⇒ 체육활동인구의 증가, 공원시설의 부족 심화, 도시환경오염으로 인한 건강 위협
 - 기존 공원은 달리기, 자전거, 인라인스케이트 등 선형중심의 체육활동에 부적합
 - 우리나라의 1인당 도시공원 면적은 8.23㎡/인으로 OECD국가 중 최하위 수준임
 - 미세먼지로 인해 수도권에서만 연간 11,000여명이 사망하고 대기오염에 따른 각종 질환으로 매년 10조원이 넘는 경제적 손실이 발생하는 것으로 추정
- 고령화 사회 ⇒ 쾌적한 환경 속의 노인주거복지시설 및 케어(介護)시스템 확충
 - 우리사회는 1999년 고령화 사회, 2018년 고령인구 14.3% 고령사회로 급속히 진전, 2026년경 노인인구 비율이 20.8%를 차지하는 초고령사회로 진입 전망
- 높은 청년실업률, 고용 없는 성장 진행 ⇒ 새로운 성장동력 발굴을 통한 경제성장과 고용창출
 - 미래학자들은 IT산업에 이어 건강·문화·생태환경 등이 새로운 성장동력이 될 것으로 전망
 - 기후변화에 대응하여 저탄소 녹색성장 패러다임 활용

1. 서론

- 인구감소 및 지방의 활력 저하 ⇒ 저출산 고령화의 지속, 지방중소도시 인구의 대도시 및 수도권유출과 지속적 감소
- (노인)의료비의 급속한 증가 ⇒ 건강의료보험 등 재정 악화, 예방중심활동 강화
 - 노인계층의 의료비 급증 추세, 2004년 현재 65세 이상 노인 375만 명(7.9%)의 의료보험진료비가 5조 1364억 원(22.8%)에서 2010년 472만 명(10%)에 11조 1705억 원(28.1%)으로 2배 이상 증가할 것으로 전망, 재정부담 증가로 연결
- 농촌·농업의 경쟁력 제고 ⇒ 고령화의 지속, 만성적 수요부족, 농가부채 악화
농촌은 초고령사회로 진입, FTA 등 농업부문 개방 ⇒ 농업부문의 글로벌 경쟁력 제고
- 사회불안심리 팽배 ⇒ 국민연금 등 노후설계 불안, 높은 청년실업률, 주택가격 급등, 육아·교육문제 ⇒ 예측 가능한 미래(노후보장), 새로운 성장동력 확충, 고용창출

노인주거복지시설 공급, 공원녹지 확충과 건강증진활동 지원, 농어촌경쟁력 제고 등
다 부처간 협력과 통합적인 접근을 통해 청년실업 등 사회적 문제 일거해소 !!

2. 건강문화클러스터의 조성 내용

1. 건강문화클러스터의 개념

- **선형의 녹지 · 문화체육공원을 기반으로 노후주거복지시설과 첨단의료 · 연구 · 생산시설 등 건강 · 문화 · 지식 관련 시설과 서비스 기능이 복합적으로 집적된 구역**
- 노인 친화형 주거복지시설(실버타운)을 중심으로 쾌적하고 안전한 주거, 선진국 젊은세대가 즐기는 체육·레저활동, 첨단보건의료, U-교육, 신 성장동력산업 관련 첨단 연구·생산 등의 다양한 기능이 복합적으로 집적된 구역을 말함

2. 건강문화클러스터 조성목적

- **젊은 세대는 선진국 수준의 훌륭한 주제공원에서 체육·문화시설을 즐기면서 보람된 일터에서 비전을 가지고 새로운 가치를 창출**
- **노령 세대는 일류 보건의료서비스 혜택과 쾌적한 노후주거복지시설에서 의미있고 안락한 노후를 누릴 수 있도록 하며, 나아가 지역사회의 특화발전을 촉진하기 위함**

2. 건강문화클러스터의 조성내용

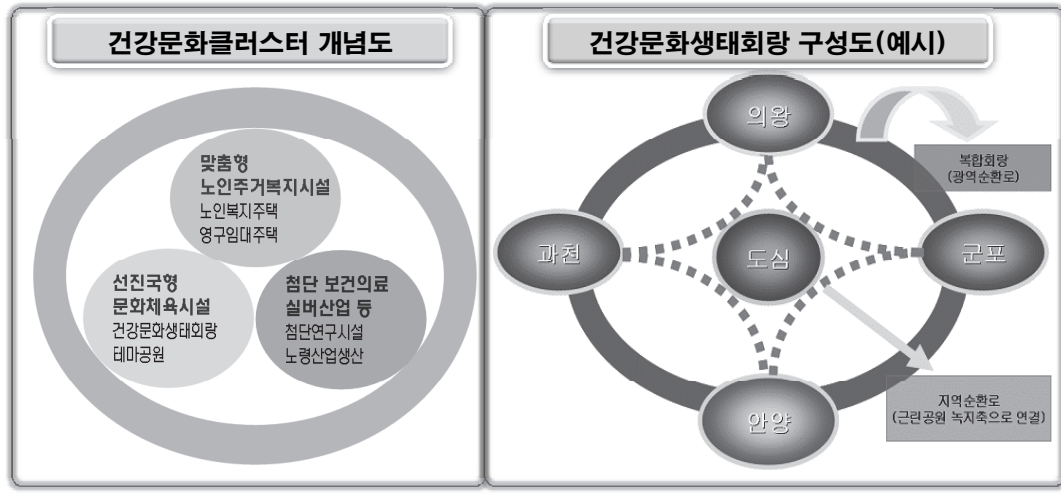
3. 건강문화클러스터 조성내용

건강문화생태회랑	폭 100~200m, 길이 10~60km, 체험시설, 놀이시설 등 주제공원을 통해 다양한 선택 제공
다양한 문화시설	도서관, 공연장, 전시장 등 폭넓은 문화공간 제공
임대주택 육아 · 교육시설	청년세대 및 일반인을 위한 양질의 시민임대주택과 육아 · 교육시설 제공
노인주거복지시설	노인친화적 영구임대형 주거시설 -2030년경 약 300만명(전체 노인인구의 25~30%수준) 입주
첨단보건의료시설	종합병원 1개, 노인전문보건의료센터 30개소 포함
노인친화산업 등	IT·BT 등 첨단연구시설, 보건의료산업, 문화·체육산업, 시험생산 시설 등 실버관련 서비스산업
건강문화클러스터	평균면적 : 약 10km ² (300만평 : 3~4개 시 · 군 협력) 총면적 : 전국 40개소 내외 약 400km ² (1억 2,000만평)

2. 건강문화클러스터의 조성 내용

4. 건강문화생태회랑 구축

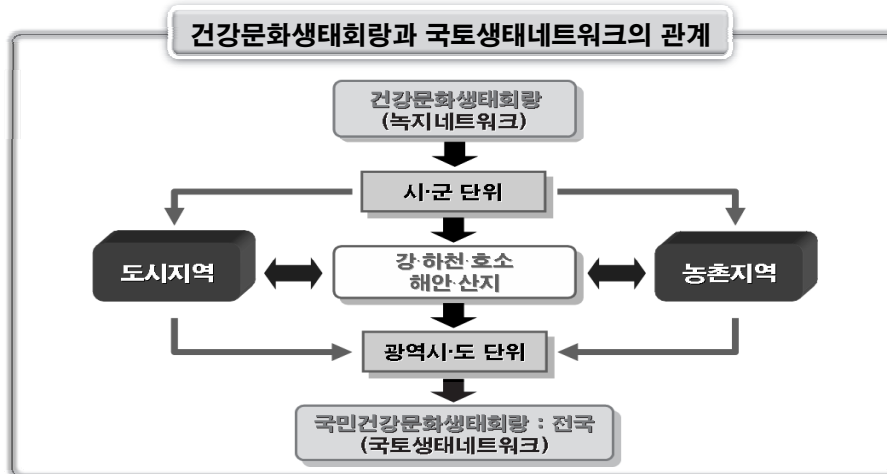
- 전통문화도시, 혁신도시, 지역거점도시, 문화관광도시, 건강도시 건설과 연계하여 추진, 중소도시에서 지역회랑 집중 건설(70~80개소) ⇒ 광역회랑에 연계



2. 건강문화클러스터의 조성 내용

5. 국토생태네트워크의 구현

- 건강·문화도시 개념과 생태환경의 결합을 통해 극단적인 환경보호나 개발중심의 사고에서 탈피 ⇒ 생활 속의 환경, 환경 속의 생활을 추구, 생활환경과 자연환경의 결합 및 조화로운 발전 유도

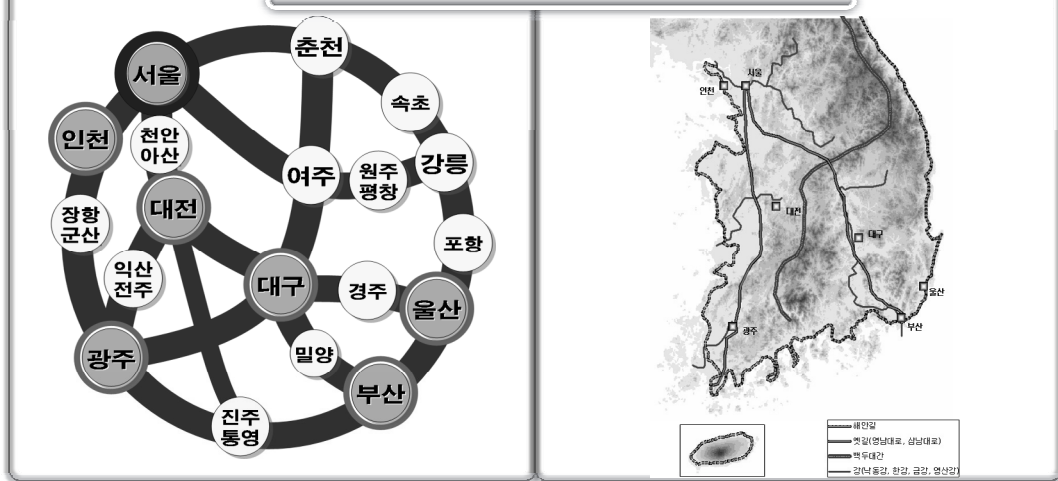


2. 건강문화클러스터의 조성 내용

6. 건강문화생태회랑 기반의 전국 연계망 구성

- 전국단위, 광역 시·도간 협력을 통한 관광 및 자원개발, 4대강 유역 단위 방재 및 환경보존, 동서남해안 연안 발전축 정비 ⇒ 건강문화생태회랑 과 친환경 지역개발사업의 결합

건강문화클러스터 전국 연계망 구성도(예시)



3. 건강문화클러스터의 기능과 역할

1. 건강문화생태회랑 : 주제공원 및 지역간 연결기능

- 건강문화생태회랑의 기능과 역할
 - 주제공원, 지역개발사업의 촉매기능 및 물리적 토대 기능 수행
 - 건강달리기, 자전거, 인라인스케이트, 승마 등의 선형의 체육활동을 위한 사람 중심의 건강·문화·생태통로 역할, 조성 규모 : 폭 100~200m, 연장 약 60km 범위
- 건강문화생태회랑의 유형
 - 건강·체육형, 역사·문화형, 생태형, 여가·휴양형 등



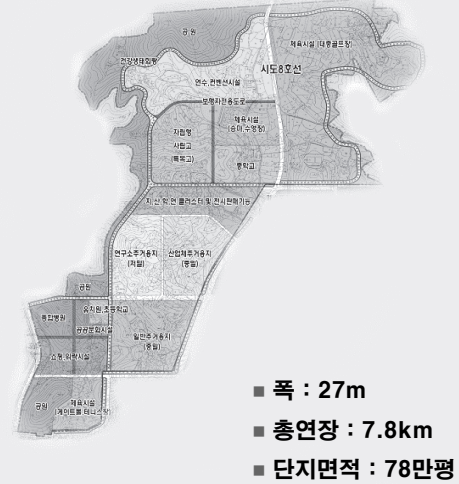
3. 건강문화클러스터의 기능과 역할

1. 건강문화생태회랑 : 적용사례

경제자유구역 광양만권 신대지구



구미국가산업단지 지원단지

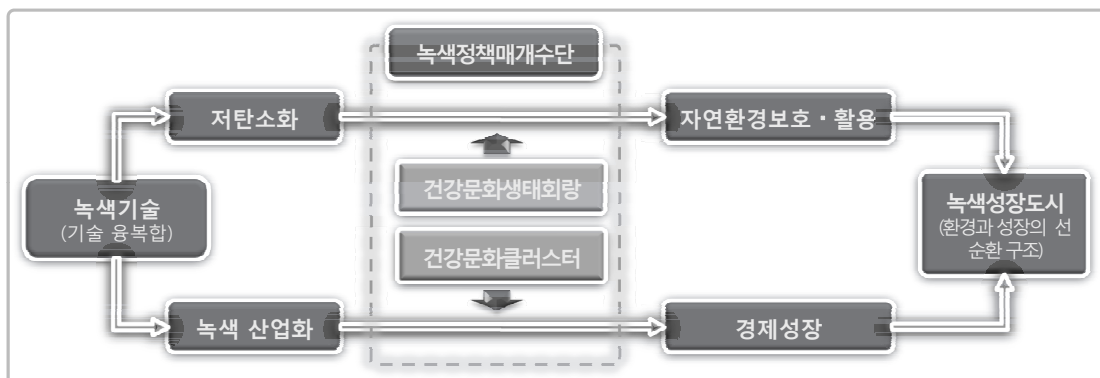


3. 건강문화클러스터의 기능과 역할

2. 저탄소 녹색성장 등 정책 매개수단

- IT, BT, NT 등 기술 융복합을 통한 녹색기술 발전은 저탄소화와 녹색산업의 기반이 되어
자연환경 보호·활용, 경제성장의 선순환 유도

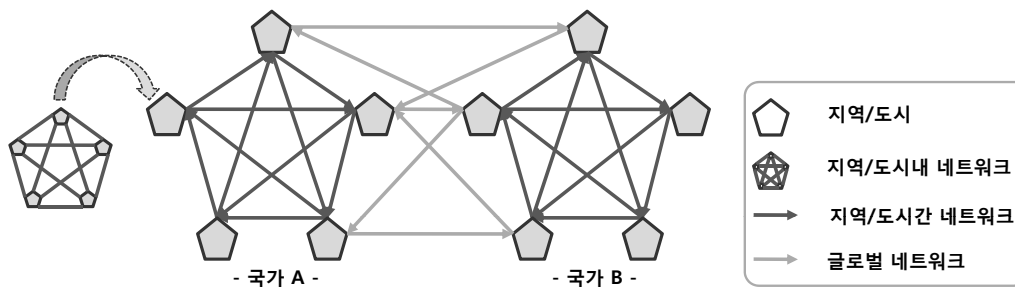
- 자연환경 보호·활용을 위한 정책 매개수단 : 건강문화생태회랑
- 녹색산업을 경제성장으로 연결하는 정책 매개수단 : 건강문화클러스터



3. 건강문화클러스터의 기능과 역할

3. 건강 · 문화 · 생태 관련 기업 · 학연 · 지역간 네트워크 기능

- **지식, 교통, 정보통신의 발달은 개인, 기업, 정부 등 경제주체간의 협력 증시**
 - “뭉치면 살고 흩어지면 죽는다” 지식 · 정보화 사회를 상징하는 경구
 - 작고 보잘 것 없는 자원 또는 낙후지역도 연계 · 활용하면 시너지 효과 발생
- **글로벌 네트워크, 지역/도시간 네트워크, 지역/도시내 네트워크 등 협력내용에 따라 다양한 네트워크 형성**
 - 개별 도시 혹은 개별 국가만으로 해결 할 수 없는 건강·환경문제, 경제협력 과제 대두



3. 건강문화클러스터의 기능과 역할

4. 자연산업(향토)클러스터 기능

- **자연산업 기반의 식품산업클러스터, 지역먹거리체계(Local Food System) 구축 등 다양한 지역산업 네트워크 형성**



4. 건강문화클러스터 추진전략

1. 건강문화클러스터 추진조직(안)

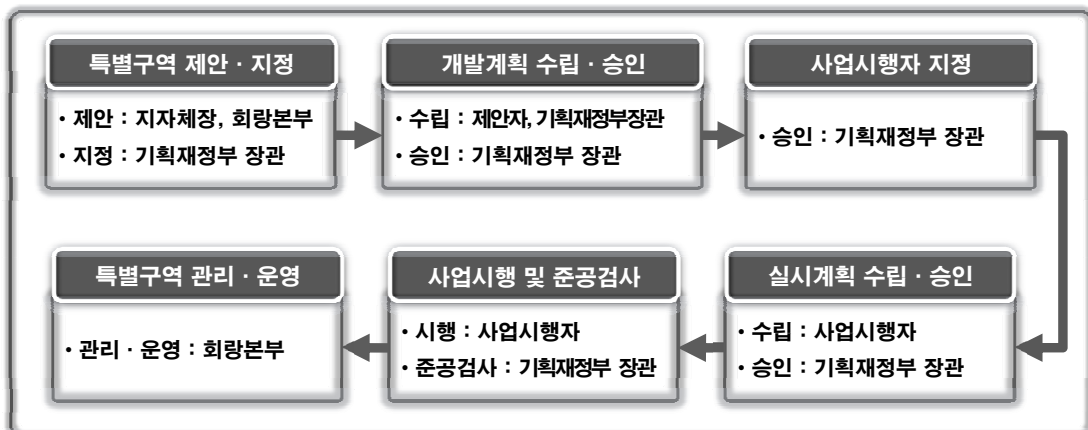


2. 건강문화클러스터 추진방식

- 공원녹지 확보 : 1인당 공원녹지 20㎡ 이상 확보, 공원녹지율 45%~60%유지
- 토지이용 방식 : 영구임대 방식의 운용을 원칙으로 가처분 토지의 80%이상을 임대
- 시민참여 방식 : 시민·기업의 자발적 참여를 통한 시민의 고유 자산, 공원 등 시민자본 형성

4. 건강문화클러스터 추진전략

3. 건강문화클러스터 추진 및 협력체계 구축



- 산학연관협력체계 : 협회, 학회, 지역협의회 등 산학연관 네트워크 구축, 지역중심협력체계
- 시민자본 형성 및 공익토지확보 : 토지신탁운동 등 공원녹지 확충, 국토공원화운동 연계

4. 건강문화클러스터 추진전략

4. 투자 및 재원조달 : 총투자소요액

건강문화클러스터 1개소 : 약 10조원 내외 소요

2030년까지 전국 40여개소 총투자비 : 약 428조원

(단위 : 억원)

구 분	단 위	1개소 기준	전국(40여개소)
1. 건강문화생태회랑		30,036	1,201,440
• 조사·구조물·조경 등		12,136	485,440
• 부지매입비		17,900	716,000
2. 노인주거복지시설			
• 건축비 주1)	600만원/평 주2)	67,500	2,700,000
3. 첨단의료보건시설			
• 종합병원 및 보건의료 센터		9,500	380,000
합 계		107,036	4,281,440

주1) 건축규모(연면적) : $2,500\text{명} \times 10 \times 1.5 \times 30 = 112.5\text{만평}$

주2) 건축비(450만원/평) 인 경우 : 1개소 50,625억원, 전국 2,025,000억원 소요

4. 건강문화클러스터 추진전략

4. 투자 및 재원조달 : 재원조달

- ☐ 원칙 : 시민자본으로 조성(수익자 부담원칙 적용)
- ☐ 개인 : 노후복지저축제도 도입(가입자 세제감면 혜택 부여)
 - 청년기부터 월 약20만원을 저축하여 입주시까지 납입원금 1억원 확보
 - 입주보증금은 노후복지특별기금에 적립
- ☐ 전체 : 노후복지특별기금 조성(관리:정부, 운영:민간전문가 단체)

노후복지저축을 통한 건강문화클러스터 재원조달 추산 (2030년)

가입자연령 및 인원	추산액(조원)	비 고
20세~59세 (총 400만명)	162	노후복지저축 납입액 (납입 미완료 인원)
60세~64세 (총 50만명)	50	기 저축 납입액 (납입 완료 후 입주대기 인원)
65세~94세 (총 300만명)	300	입주 보증금 (시설 입주인원)
총 계 (총 750만명)	512	보증금 및 저축납입액

4. 건강문화클러스터 추진전략

4. 투자 및 재원조달 : 투자계획

- ☐ 건강문화클러스터는 투자액 기준 수도권에 35%, 비수도권에 65%를 배정
⇒ 국토 균형발전에 기여
 - 2030년 노인인구의 25~30%인 300만명을 시설에 유치할 경우, 총투자액은 428조 1400억원 추정, 이 가운데 수도권에 149.8조원(35%), 지방에 278.34조원(65%) 투자 예정
- ☐ 건설규모는 전국 42개소 중 수도권 10개소(23.8%), 지방 32개소(76.2%)
 - 인구 100만명당 클러스터 1개소 기준, 제주도, 광주·전라권, 대전·충청권에는 인구에 비해 건설물량 추가 배정

정부 재정지원의 최소화

- 진입도로 등 기반시설 조성 등에 제한적 투자
- 저소득층에 특별 배정하는 경우 일부 재정지원 소요 예상
- U-city project, 국토대청소 project, 깨끗하고 안전한 놀이터사업 등 시범사업 우선 배정할 경우 규정에 맞춰 예산 지원

4. 건강문화클러스터 추진전략

5. 시범사업 등 단계별 추진전략

- ☐ 제도기반형성 및 시범사업추진 : 2010~2012년까지 제도마련 및 유형별 시범사업추진
 - 수도권과 지방의 3~4곳에 자연산업기반의 유형별 건강문화클러스터 조성
- ☐ 노후복지저축제도 도입 및 노후복지특별기금 적립
 - 수익자부담원칙과 고령사회에 대비하여 청년기부터 노후복지를 준비할 수 있도록 저축제도 마련
 - 고정불변의 입주보증금제도 도입 : 인플레이션을 통해 입주보증금 고정, 시간이 흐를수록 차세대 가입자의 부담 경감(납입총액 고정)
 - 2010년 기준 1인당 납입원금 1억원 ⇒ 2050년 입주자도 1인당 납입원금 1억원
- ☐ 상용화 및 수요기반 확보 : 先 상용화 後 기초 및 응용연구
 - 치료 및 건강증진, 산업 및 농업생산, 식품산업 등의 노인주거 및 생활, 노인친화산업의 상용화를 기반으로 관련부문의 기초 및 응용연구 추진

5. 건강문화클러스터 조성효과

1. 국민건강 증진

- ☐ 젊은 세대에게 선진국에서나 가능한 다양한 문화·체육·레저서비스 기능 제공
→ 건강문화생태회랑을 통한 “국민건강시대 개막”
 - 인라인스케이팅, 마라톤, 자전거, 승마, 골프, 수영 등
 - ⇒ 국민건강 확보와 함께 건강보험재정 악화 등 문제 예방

2. 친환경기반 확보

- ☐ 전국에 기존공원(3억 4000만평)의 35% 수준의 새로운 테마공원 확충(1.2억평)

3. 실버계층에 대한 토탈케어시스템 구축

- ☐ 편리하고 안전한 노인주거서비스 제공과 최첨단 보건의료서비스를 패키지로 제공
 - 노인 일자리 마련 및 자원봉사체제와의 연결 용이
 - 안전한 먹거리 : 우리 농산물 등 노인적합형 웰빙음식 제공

5. 건강문화클러스터 조성효과

4. 주택시장 안정 효과

- ☐ 대도시 주변에 매년 평균 75,000호의 장기임대주택 공급효과 발생
 - 전체 건강문화클러스터가 완성되면 총 150만호의 장기임대주택 공급 효과 발생
 - 노인층 : 공기 좋고 의료서비스 좋은 지역으로 이동해서 건강수명 연장
 - 젊은층 : 직장과 가까운 대도시 중심지에 주거확보 용이(생활비 절감)
 - 대도시 등 주택가격 및 전세가격 인하 압박

5. 저소득층 및 청년계층에 대한 특별 배려 가능

- ☐ 일정 비율의 영구임대주택은 저소득층에 배정하고, 그에 필요한 육아·교육시설 등을 함께 배치
 - 매년 저소득층 및 청년세대에게 영구임대주택 5만호 공급 검토
 - 부모들이 노인복지주택에 입주한 사람에게 우선 분양 → 호도에 편리 제공
 - 저소득층의 임주보증금 등 경제부담의 일부를 정부재정에서 특별 배려

5. 건강문화클러스터 조성효과

6. 좋은 일자리 창출 효과

- **직접 고용** : 클러스터당 22,000여명, 매년 평균 44,000여명의 고용효과 발생
 - 2030년까지 클러스터가 완성되면 총 898,000명의 일자리 창출
- **간접 고용** : 많은 산업에서 신성장동력을 발굴하여 장기적이고 안정적으로 좋은 일자리 창출 가능
 - 건설·보건의료산업, 실버산업, IT·BT산업, 농수산업, 문화체육산업 등의 선진화와 병행하여 일자리 고급화 가능

구 분	건강회랑 1개소당	전 국
직접 고용 인원	22,450명/개소	898,000명
- 조경 및 관리인	20명/km × 60km × 40개소 = 1,200명	48,000 명
- 도우미/복지사 등	1.5명/10인 × 75,000명 = 11,250명	450,000 명
- 시설관리인(인/개소)	1,000 명/개소=40,000명	40,000 명
- 전문 의료인력	6,500/개소	260,000 명
- 의료시설 관리인력	1,000/개소	40,000 명
- 시설이용 교육인력	1,500/개소	60,000 명

5. 건강문화클러스터 조성효과

7. 산업선진화 및 성장동력산업화 효과

- 실버산업** 주택, 의복, 식품, 휴양, 레저, 보건복지 등 노인의 특수성을 감안한 각종 연구기반 제공 ⇒ 실버산업, R&D센터 입주 유치
- 보건의료 산업** 노령인구 위주의 종합병원, 보건의료센터 운영
 - 각종 의료기기, 의료서비스, 제약, IT·BT, 노인질환 관련 각종 종합연구 기능
 - 첨단산업화(세계시장에서 주도권 확보 가능)
- 농수산업** 안정적인 계약재배, 직거래 방식을 통해 농수산물 유통구조 개선, 농수산물기업화, 특화재배단지 등 기술집약형 특화전략 가능
 - 농수산정책의 선진화 촉진 효과, 지역먹거리체계(Local Food System)
- U-산업** 유비쿼터스 서비스기반 제공 및 관련 서비스기기 개발연구 기반 조성
 - U-education, U-health, U-emergency, U-city project 효율적 추진 기반 제공
- 문화체육 산업** 문화산업 및 체육산업 발전 기반 제공
 - 전시장, 공연장, 승마시설, 싸이클, 수영시설, 골프장 등 기반 조성

5. 건강문화클러스터 조성효과

8. 국토의 균형발전 유도

- **건강문화클러스터 투자규모는 수도권에 35%, 비수도권에 65% 배정, 국토균형발전에 기여**
 - 건설규모는 전국 42개소 중 수도권 10개소(23.8%), 지방 32개소(76.2%)
 - 제주도, 광주·전라권, 대전·충청권에는 인구비율 보다 많은 건설물량 추가 배정

구 분	건설규모(안)		투자규모(안)		인구규모	
	개소	비율	투자액	비율	지역인구	비율
수도권	10 개소	23.8	149.80 조원	35.0	23,964 천명	48.6
강원권	2 개소	4.8	17.4 조원	4.1	1,504 천명	3.1
대전 충청권	7 개소	16.7	60.89 조원	14.2	4,979 천명	10.1
광주 전라권	7 개소	16.7	60.89 조원	14.2	5,205 천명	10.6
대구 경북권	6 개소	14.3	52.19 조원	12.2	5,174 천명	10.5
부산·울산·경남권	8 개소	19.0	69.59 조원	16.3	7,884 천명	16.0
제주권	2 개소	4.8	17.4 조원	4.1	560 천명	1.1
총 계	42개소	100.0	428.14조원	100.0	49,270천명	100.0

※ 2007년 말 주민등록 인구 기준(클러스터는 인구 100만명당 1개소 기준)

6. 결 론

- **지방화시대 지방정부의 역할과 역량 강화 ⇔ 지역주민의 삶의 질 제고, 환경보존, 지방발전**
 쾌적한 생활환경, 기후변화 대응 ⇒ 공원녹지확충, 도시숲 가꾸기, 청정 에너지, 대중교통수단 저출산, 인구감소 ⇒ 육아·교육, 청년일자리, 주택문제, 고부가가치 소득원 창출 등
 고령화대책 ⇒ 노인주거복지시설, 보건의료서비스, 노인일자리, 예방중심 건강증진 활동
 지역특화발전 ⇒ **지역간 협력체계 구축(같이 하는 문화, 뭉쳐서 하는 문화, 비빔밥 문화)**
- **도시와 농촌 조화, 육아·교육, IT·BT·NT기반의 의료 등 신성장동력 창출 : 종합적인 공간 및 사회·경제·복지정책** ⇒ 정책매개수단 필요, 선행조건 충족, 부처 할거주의 극복, 개별기 능중심의 정책 탈피, 융복합전략을 통해 정책 시너지효과 창출 : 건강문화클러스터 조성
- **우리지역 잘살기 운동, 우리지역의 독창적 문화 창출 : 『우리의 것 : 공동문화와 가치』 만들기**
 각 부문에서 세계를 이끌어갈 새로운 사조(思潮) 형성 : 아무도 가지 않은 길, 새로운 통합발상
 건강문화클러스터 조성은 수도권에 35%, 비수도권에 65% 배정, 국토균형발전뿐 아니라
 우리문화 창달의 결정적 계기(지역특산물에 기반 지역문화, 공원도시운동)
 통영(인구 13.8만명)은 근대문학, 음악, 미술 등 문화적 사조형성에 지대한 공헌(문학·예술인 대거 배출), 음식, 의복, 유희, 전통공예 등에서 생활명품 창출(12공방) : 300년간 중심기능



감사합니다.