

꿈이 있고 살고 싶은 지역 창조

- 기초생활권 발전정책 주요시책 -

2010. 5. 6.

지역발전위원회

목 차

- I 지역발전정책 추진 개관
- II 기초생활권 현황
- III 기초생활권 비전과 추진방향
- IV 10대 중점 추진과제
- V 효율적 지원체계 구축

별첨 1 : 포괄보조금 제도

별첨 2 : 기초생활권발전계획 수립방향



1. 패러다임 전환과 3차원적 지역발전 정책

지역발전정책 패러다임의 변화

기계적·산술적 평균	→	선택과 집중, 특성화·차별화
지자체별·부처별 분산투자	→	연계와 협력, 지역개발단위 광역화
중앙집권적·시혜적 지역개발	→	분권과 자율의 자조적 지역개발
소모적·대립적 지역주의	→	생산적·창조적 지역주의

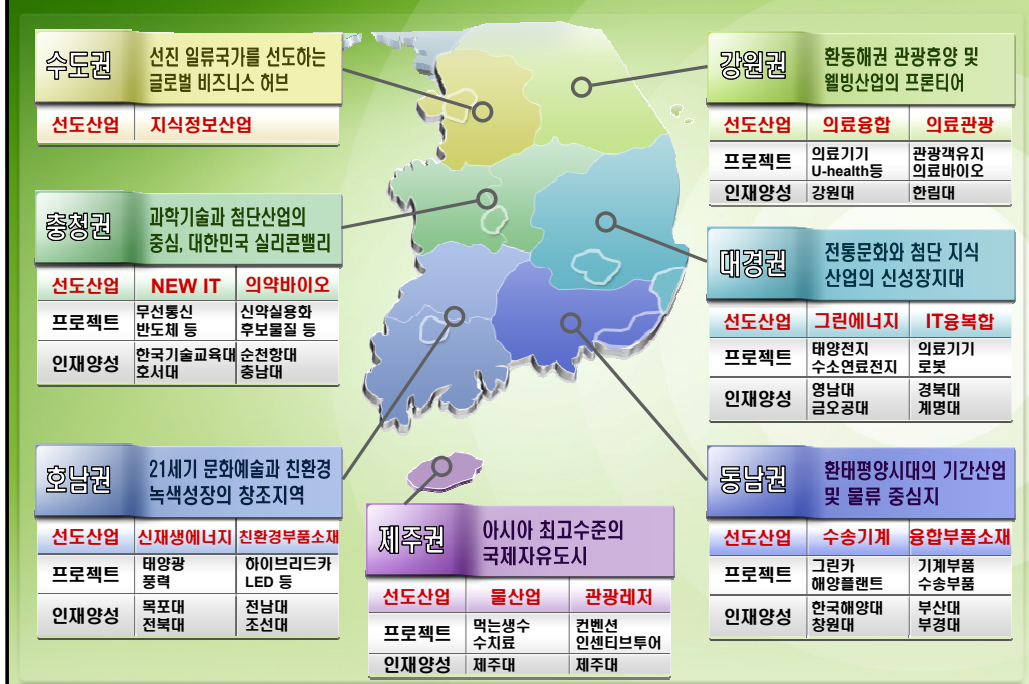
이명박 정부 3차원적 지역발전전략

차 원	주 요 목 적	계 획 대 상	계 획 체 계
기초생활권	주민의 기본적 삶의 질 보장	163개 시군	기초생활권 발전계획
광역경제권	지역경쟁력 강화	5+2 광역경제권	광역경제권 발전계획
초광역개발권	국가경쟁력 강화	4+α벨트	초광역개발권 기본구상

초광역개발권 (4+α)



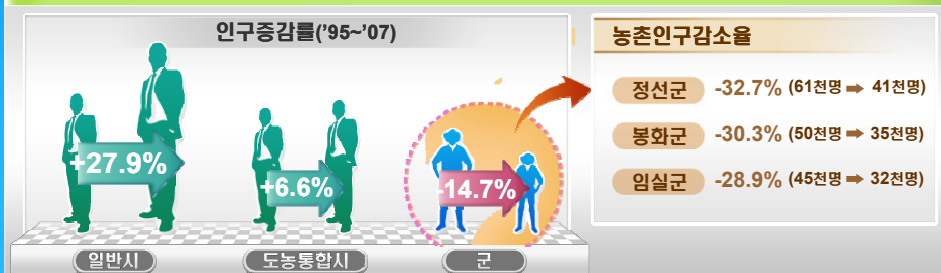
광역경제권(5+2) 선도산업 및 인재양성대학





1. 기초생활권(163개 시·군)의 현재 모습 : 전국인구의 54%

농산어촌 인구 급감 추세



농산어촌 초고령 사회 진입

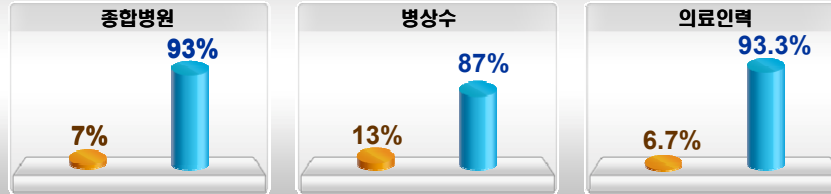


인구감소와 고령화 등 총체적 어려움 직면

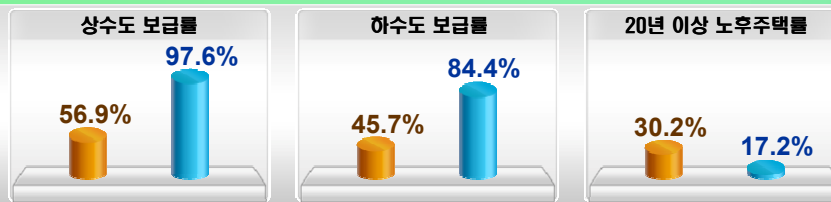
1. 기초생활권(163개 시·군)의 현재 모습 : 전국인구의 54%

의료서비스가 도시에 비해 매우 낮음

- 농촌지역은 산부인과 병의원이 없거나 분만시설이 없는 군(39개소) 다수



상·하수도, 주거여건 등 매우 취약



농산어촌지역 기본적인 생활여건은 매우 열악

2. 과거 시군 지역개발정책의 문제점

H/W 위주의 획일적 개발 : 정책성과 저조

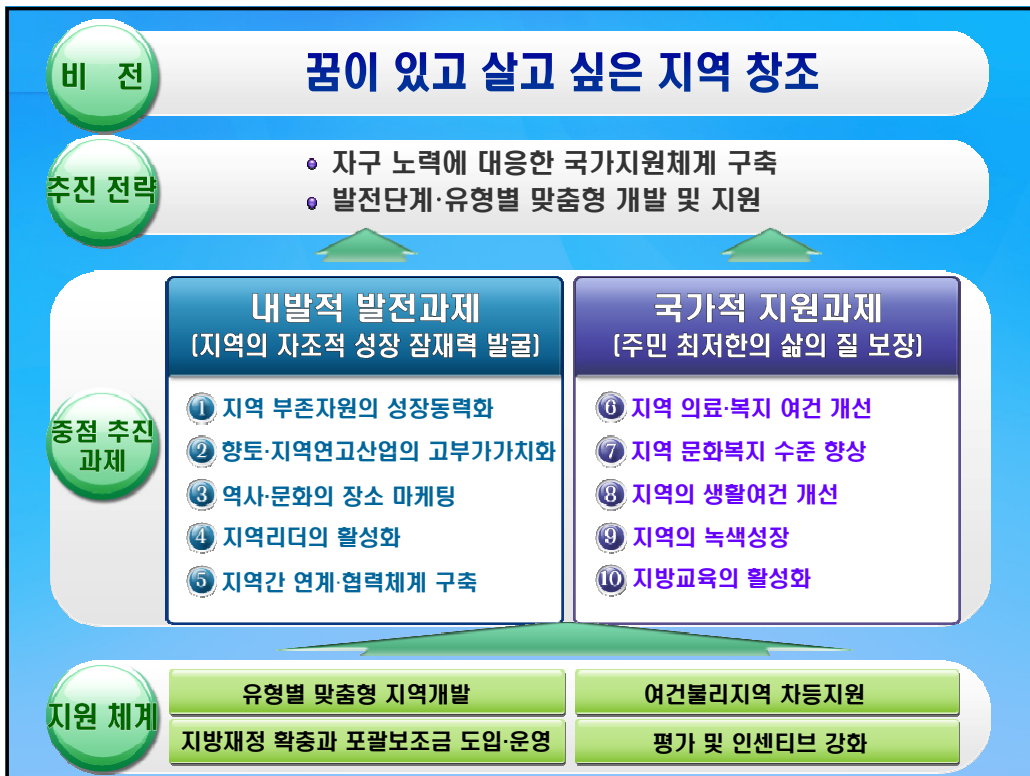
- 200여개 유사·중복사업 분산 투자, 백화점식 개발사업 난립
 - ※ ○○도 ○○군, ○○도 ○○군, 한 마을에 5개 유사사업 중복 지원
- H/W 위주의 사업추진, 교육·의료·문화 등 주민의 삶의 질 향상 미흡
 - * 지난 정부 균형회계는 도로·건물신축 등 H/W사업에 63% 투입

중앙 주도로 지역개발 추진 : 지방의 창의성과 자율성 제약

- 중앙에 대한 지나친 기대와 지자체의 자구적 노력 미흡
- 차별화된 전략적 종합계획 부재
 - * 낙후지역사업의 경우 5개 부처 18개 개발사업 분산 추진



Ⅲ 기초생활권 비전과 추진방향





10대 중점 추진과제

① 지역의 자조적 성장 잠재력 발굴

- ① 지역 부존자원의 성장동력화
- ② 향토·지역연고산업 발굴 및 고부가가치화
- ③ 역사·문화의 장소 마케팅
- ④ 지역리더 활성화로 발전 동력 구축
- ⑤ 지역간 연계·협력체계 구축

② 주민 최저한의 삶의 질 보장

- ⑥ 지역 의료·복지 여건 개선
- ⑦ 지역 문화복지 수준 향상
- ⑧ 지역의 생활여건 개선
- ⑨ 지역 녹색성장 추진
- ⑩ 지방교육의 활성화

1. 지역의 자조적 성장잠재력 발굴

과제1 지역 부존자원의 성장동력화

자연환경 자원화

- 생태공원화, 생태탐방로·테마공원 조성 등 관광자원화
※ 순천(순천만 습지), 창녕(우포늪), 고성(공룡박물관), 봉화(생태탐방로), 제주(올레)
- 체험관광 인프라 조성, 수계별로 물환경 테마파크 조성 및 실개천 복원
※ 체험마을 조성 : 충주, 나주, 함평, 무주, 무안, 상주, 창원, 안동 등
- 지역 부존자원과 문화 콘텐츠를 결합한 패키지 상품화

규제개선

- 공원구역 및 용도지구 조정 등 규제 합리화
- 공원구역 내 행위제한기준 등을 합리적으로 조정
* 공원내 시설설치 허용 : 숙박시설, 케이블카, 마리나 등

과제2 향토·지역연고산업 발굴 및 고부가가치화

산업화 자원 발굴

- 특화품목, 전통음식 등 향토자원을 산업화 자원으로 발굴

※ 고창(복분자), 포항(과메기), 부안(뽕), 무주(머루), 상주(꽃감), 천안(호도과자) 등



고부가가치화

- 지자체, 기업, 대학, 연구기관이 참여하는 협력 네트워크 구축

※ 성주(참외), 제천(약초), 순창(장류)

- 향토자원과 신기술 융합 등을 통한 고부가가치 상품개발

※ 부여(밤퓨렛), 무안(백련라면), 의성(흑마늘엑기스), 양구(민들레엑기스)

- 공동브랜드 개발, 지역축제, 판촉행사 개최 등 홍보·마케팅 전개



제도개선

- 향토산업, 지역특구제, 자연산업 등 개편 검토

- 전통주, 향토식품관련 제도 개선



과제3 역사·문화의 장소 마케팅

역사·문화자원 발굴

- 고도(古都), 서원·향교 등 역사유적을 거점 자원화

- 유휴발전소, 공장·창고 등 근대산업유산을 새로운 문화공간으로 조성

※ 근대산업유산 : 포천(폐채석장 → 교육전시센터), 대구(연초창 → 복합문화공간), 아산(폐철도 → 공연장) 등

- 유명 문화예술인, 지역축제 등을 지역의 대표 브랜드로 육성

※ 문화예술인 : 경주(박목월), 통영(박경리), 평창(이효석), 안동(이육사) 등

※ 지역축제 : 함평(나비), 진주(유등), 보령(머드), 안동(탈춤) 등



제도개선

- 생태관광인증제 도입, 한옥체험업 신설

- 대표축제 명예졸업제 도입 등 경쟁력 있는 문화관광축제 육성

- 1인 창조기업 발굴 및 아이디어 사업화 지원



과제4 지역리더 활성화로 발전 동력 구축

자생적 지역리더의 조직화

- 마을 단위별 자생적 리더를 조직화하여 지역발전 동력화
 - 3,562개 읍면동 단위 새마을지도자회의 녹색새마을운동 실천
- 공동체 형성(community building)과 자립의식 제고
 - 나눔문화 확산, 취약계층 대상 자원 봉사, 마을 단위 협동·자조·자립의식 함양



전문대학의 지역리더 거점화

- 전문대학의 기초지자체 평생교육기능 강화
- 특화된 전문교육 프로그램 운영, 맞춤형, 기술·경영지원 활성화 유도



지역리더의 소득증대 선도

- 시군 단위 교육 프로그램을 활성화하여 지역발전 역량 제고
 - ※ 장성군(장성아카데미), 장흥군(장흥학당), 상주시(희망농업 아카데미) 등
- 마을 단위별 자생적 리더를 조직화하여 지역발전 동력화



과제5 지역간 연계·협력체계 구축

자율적 시·군 통합 지원

- 지방교부세(특별교부세 50억 등) 추가 지원, 광특회계 지원 확대 등 재정 지원
- 지역발전사업 지원, 농업경쟁력 강화 시책사업 선정시 가점 부여
- 초중고교 학군 재조정, 문화시설 확충시 우선지원, 행정특례 확대



지역갈등사업 협력 지원

- 기피시설은 선호시설과 동반입지, 공동이용 등 연계·협력사업으로 중점 추진
 - ※ 경기 동부권 광역자원회수시설 설치 : 이천시 주변 5개 지자체가 공동 이용
- 선호시설(경기장·실내체육관·문화회관 등)은 공동개발 적극 유도
- 연계·협력 실적에 따라 인센티브 차등 지원



2. 주민 최저한의 삶의 질 보장: National Minimum의 국가적 지원

과제 6 지역 의료·복지 여건 개선

취약지역 의료접근성 강화

- 농산어촌지역 119구급지원센터 설치(' 10년 50개 ' 12년 175개)
- 응급의료부재 43개군에 응급의료기관 건립 지원(' 10년 22개, '11년 21개)
* IT기술을 활용한 U-Health 원격의료서비스 도입

 응급환자 발생시 30분 이내 기본적 응급의료서비스 제공

취약가정 지원

- 농산어촌지역 보육교사 특별근무수당 지원(' 09년, 21천명 ' 10년, 27천명)
- 다문화가족지원센터설치 확대(' 09년 100개 ' 10년 140개)
- 드림스타트(복지·보건·보육 통합서비스) 지역 확대
('09년 75개 지역 52천명 '10년 100개 지역 70천명)

과제 7 지역 문화복지 수준 향상

문화기반 확충

- 도서관, 박물관, 문예회관 등 문화시설 확충·복합화(총 33개소)
- 공공디자인 시범거리 조성(총 33개소), 전통시장 특화개발(6곳)
- 생활체육시설 확충 및 생활체육지도자('09년, 2,200명) 지원('09년, 2,200명)

문화향유 지원

- 국립오페라단 등 12개 예술단체 지역 순회공연(558회, '09.8)
- 문화바우처, 스포츠바우처, 사랑티켓 등 소외계층별 특화지원(2,135개 프로그램)
- 생활문화공동체 만들기('09년, 18개 단체 지원)
- 찾아가는 장애인 생활체육서비스(19명 배치, 1,600명 참여) 추진

과제 8 지역의 생활여건 개선

주거여건 개선

- 농산어촌 주거환경개선 자금지원 확대('09년. 2,800억 → '10년. 4,000억)
- 독거노인 등 취약계층을 위한 「농어촌공동체형 홈」 조성
 - ※ 다솜동지복지재단 주관으로 대학생 자원봉사자 모집, '노후주택 고쳐주기' 추진
- 희망근로사업과 연계하여 「집수리사업 전담추진팀」 구성·운영('10년. 1,600가구)
 - ※ 충남 논산시('09) : 집수리전담팀(10명) 구성, 취약계층 집수리 사업(30가구) 전개



상·하수도 개선

- 지방상수도의 광역화시범사업(2개소) 추진 및 급수체계 조정 강구
- 4대강 중 34개 유역내 하수관거정비(9,830km) 및 하수처리시설 확충(750개소)



과제 9 지역 녹색성장 추진

지역별 특성화

- 농산어촌지역은 청정에너지 생산 및 자원 재활용 → 「녹색마을」 조성
 - ※ 축분 바이오가스 생산(파주·청양), 하수처리수 재활용(오산·강진)
- 도시지역은 온실가스 감축 및 에너지 절약 → 「녹색도시」 조성
 - ※ 탄소포인트제 도입, 그린빌딩, 생활자전거 타기



선도사업 선정

- 자전거 교통분담률 상향 조정('09년, 1.2% → '12년, 5%) 및 지원 대책 마련
- 지방공공청사 에너지 목표관리제, 민간건물 에너지 효율화 지원
- 「도시숲」 조성 확대 등 도심녹화사업 추진
- 살아있는 강길 100프로젝트, 복개하천 복원 프로젝트 추진 등
지자체와 연계 추진



과제 10 지방교육의 활성화

지역별 특성화

- ' 11년까지 지역 고교 150개교를 기숙형 고교로 지정·육성
- 혁신도시·기업도시, 경제자유구역 등을 중심으로 자율형 사립고 확대
- 지역전략산업과 연계한 마이스터고를 ' 11년까지 50개교로 확대
- ' 10년부터 우수 지방대학생을 선발, 등록금 전액 장학금 지급

농산어촌 교육 복지 강화

- 학교가 365일 교육 및 육아를 책임지는 농산어촌 연중 돌봄학교 운영 ('09년 378개교)
- 첨단 교육환경, 우수 교사 및 교육 프로그램을 갖춘 농산어촌 전원학교 운영 ('09년 110개교)





효율적 지원체계 구축



1. 유형별 맞춤형 지역개발

기초생활권 유형별 특성화·차별화

구분	농산어촌형	도농연계형	도시형
개발방향	인접 郡 지역간 통합적 개발	중심도시와 농촌지역간 도농통합적 개발	대도시와 연계 광역도시권 개발
공간구조	 (사례)영양-봉화-청송	 (사례)목포-무안-신안	 (사례)부산-김해-양산-밀양

기초생활권 발전계획 수립 및 지원

- 성장촉진·특수상황 지역간 또는 인접 시군 등을 연계, 종합발전계획 수립
- 컨설팅·역량 교육 실시, 기초생활권경진대회 개최, 우수사례 포상 등 지원

2. 여건불리지역 차등지원

성장촉진지역 (70개 시·군)

- 소득·인구·재정상태 등을 고려, 성장촉진지역 지정(70개 시·군)
- 도로·상수도 등 사회기반시설 구축시 전액 국고지원
 - * 여타 지역개발사업 추가 지원

특수상황지역 (접경지역 15개, 도서지역 186개)

- 접경지역과 도서지역에 대해 중점사업 발굴 집중투자
 - ※ 강화 고인돌, 진도 선비문화체험, 화천 산천어축제 등
- 행위제한 완화 등 규제 개선

신발전지역 (서남권 1개)

- 성장촉진·특수상황 지역간 또는 인접 시군 등을 연계, 종합발전계획 수립
- 입주기업 세제감면 등 민간 투자 촉진

3. 지방재정 확충과 포괄보조금제 도입 · 운영

지방재정제도 개편

- '10년부터 부가가치세의 5%(약 2.3조원)를 지방세로 이양, 지방소비세 신설
 - 3년간 준비를 거쳐 5% 추가 이양
- '10년부터 소득할 주민세를 지방소득세로 전환
- 분권교부세 운영기한 5년간 연장
- 지역상생발전기금 조성 (10년 동안 매년 약 3천억원)



포괄보조금제도 도입·운영

- 사업별 국고보조금을 포괄 보조금화
 - 포괄보조금제도는 OECD 22개 회원국중 5개국에서만 운용중
- 사업을 대폭 통합·단순화(200여개 세부사업→ 24개 포괄사업), 중앙의 사전간섭 최소화
 - 24개 포괄사업은 시도(19개) 및 시군구(5개) 자율편성으로 구성
- 지역의 여건·특성에 따라 4개 지역군으로 맞춤형 지원
 - 4개지역 : 일반농산어촌·도시활력증진·성장축진·특수상향 지역



4. 평가 및 인센티브 강화

평가제도 개선

- 사업 평가 일원화(지역위) 및 평가의 전문성 강화
 - 전문평가기관 및 평가자문단 운영
- 예산의 전략적 배분·집행실적에 대한 종합평가와 개별사업 추진성과에 대한 사업평가로 구분
- 평가결과 부진사업에 대한 별도의 중점평가



예산반영 및 인센티브 지원

- 평가결과 부진사업은 지원축소·중단
 - 평가결과를 지자체에서 예산편성시 반영, 자율 구조조정 유도
- 인센티브 재원 확대로 평가효과 극대화
- 우수지자체 중점 지원으로 지자체간 경쟁유도와 사례 전파
 - 예산효율화, 연계·협력, 사업관리 시스템 개선 여부 중심



(참고) 10년 광특회계 전체모습

[단위 : 억원]

	09년 본예산	10년 예산	증 감
[광특회계]	94,331	96,238	2.0%
o 지역개발계정	36,588	36,924	0.9%
o 광역발전계정	54,024	55,594	2.9%
o 제주계정	3,719	3,719	-
[정부 총 예산]	204.1조원	202.8조원	△ 0.6%

※ 정부 총 예산에 기금을 더할 경우 '10년은 2.5% 증가 (284.5 → 291.8조원)

별첨 1 : 포괄보조금제도

* '09년 개편 사항임

'10년에 일부 사항 보완할 계획



목 차

1. 군특→광특 개편 배경
2. 주요 개편 내용
3. 예산안 작성 절차
4. 예산안 작성시 유의사항

1. 군특→광특 개편 배경

구 균특회계 현황

- 국가균형발전정책을 재정적으로 지원하기 위해 균특법 제정('04.1)과 함께 신설되어 '05년부터 운영
- “지역/혁신/제주” 3개 계정으로 구성되어 있으며, 예산 편성은 “지자체자율 / 부처편성” 으로 이원화
- 일반 보조사업과 달리 부처가 아닌 지자체별로 예산편성 한도를 부여하고 지자체는 한도 내에서 필요한 사업을 자율적으로 선택



기존 국고보조금 제도에 비해 운용상 지자체의 사업선택권을 넓히는 등 자율성 확대에 기여

구 균특회계 문제점

- 행정구역 단위 분산투자로 지역간 나눠주기식 자원배분 논란
- 예산편성시 중앙부처의 과도한 간섭으로 지자체의 자율성이 침해되고 복잡한 예산편성 절차 및 평가 체계
- 지자체의 준비 소홀에 따른 집행 부진사례 빈번
 - '07년도 균특회계 실집행률은 83.2%에 불과(예결위 지적)
- 지역간 유사·중복 사업 추진에 따른 투자효율성 저하
 - 4개 부처가 17개 낙후지역 개발사업(약 1.6조원)을 분산 시행

2. 주요 개편 내용

기본 방향



광특회계 구조

균형발전특별회계(구)		광역지역발전특별회계(신)	
계 정	예산편성방식	계 정	예산편성방식
지역개발 사업계정	<ul style="list-style-type: none"> • 시도자율편성 • 시군구자율편성 • 부처편성 	지역개발 계정	<ul style="list-style-type: none"> • 시도자율편성 • 시군구자율편성
지역혁신 사업계정	<ul style="list-style-type: none"> • 부처편성 	광역발전 계정	<ul style="list-style-type: none"> • 부처편성
제주특별 자치도계정	<ul style="list-style-type: none"> • 시도자율편성 • 균형발전기반지원 • 특행기관이관사무 • 부처편성 	제주특별 자치도계정	<ul style="list-style-type: none"> • 시도자율편성 • 특행기관이관사무 • 부처편성

개편내용 (1)

광역경제권 중심의 지자체간 연계투자 활성화

- (기존) 행정구역 단위의 분산투자로 지자체간 소모적인 자원확보 경쟁만 유발
- (개편) 시도간 연계투자가 활성화되도록 광역경제권 단위의 연계 사업(선도산업 육성 등)을 발굴, 집중 투자



광역경제권 조성 촉진

개편내용 (2)

포괄보조금제도 도입 및 예산편성절차 간소화

- (기존) 예산편성시 신청사업에 대한 세부내역까지 검토하고, 예산편성 절차 및 평가 주체 복잡
- (개편) 자원 용도를 포괄적으로 정한 포괄보조금 제도를 도입하고 행안부 및 지역발전위원회의 사전검토 절차 폐지

지자체 자율성 제고

개편내용 (3)

지자체의 책임성 강화

- (기존) 자원의 효율적 운용에 대한 유인 부족으로 상습적 집행부진 등 재정운영의 책임성 미흡
- (개편) 지역발전 노력·성과에 연동된 자원 비중을 단계적으로 확대하고 이월 가능기간을 2회계연도로 제한

재정운용상 도덕적 해이 방지

개편내용 (4)

유사사업 통폐합

- (기존) 낙후지역 개발사업(5개 부처 18개 사업 시행) 등 비효율적 중복투자에 대한 국회·감사원 등 비판
- (개편) 낙후지역 개발은 4대 기초생활권(농산어촌, 성장 촉진·특수상황·도시활력증진지역) 사업 등으로 재편하는 등 200여개 세부사업을 24개 포괄보조사업으로 통폐합

투자 효율성 제고

사업재편 (1) : 군특 → 타 회계

7개 사업

- 재해예방시설, 하천재해예방 등 종합적인 재난관리 계획에 따른 국가 직접관리 필요사업
- 재정비촉진시범사업지원, 친환경 농산물 인증 등 국가계획에 따른 통일성이 요구되는 사업
- 무형문화재 전승기반 구축 등 국익 차원에서의 보존 관리가 필요한 사업

사업재편 (2) : 타회계 → 광특

13개 사업

- 광역도로, 광역철도 등 지자체가 주도적으로 시행하는 지역 SOC 사업
- 외국인투자유치, 경제자유구역지원 등 광역경제권의 주요 성장 거점에 대한 육성과 관련된 사업
- 지역문화 진흥, 전통시장 지원 등 기존 군특회계 사업과 동일 또는 유사, 중복적인 성격의 사업
 - 효과 : 사후 정산, 보조금 반환 등 규정 적용 완화

사업재편 (3) : 지역 → 광역계정

19개 사업

- 기존 군특회계 지역개발사업계정의 부처직접편성사업
- 투자효율성 제고를 위해 광역 계획과의 연계가 필요한 광역 관광자원 개발, 농수산물 유통개선사업 등
- 그간 시도자율편성 한도에 포함되어 지자체의 투자여력을 감소시킨다는 비판이 제기되던 국지도 건설 등

사업재편 (4) : 혁신 → 지역계정

4개 사업

- 지자체 자율성 부여를 통해 지역여건에 맞는 개발이 필요한 사업은 지역계정으로 이관
- 살기좋은 지역·도시만들기, 지역문화산업 육성

[참고] 포괄 사업군 구성

	부문	부처	포괄 사업군	사업재편 이전 세부사업	
시도자율편성	문화관광·체육	문화부	문화시설 확충 및 운영 관광자원 개발 체육진흥시설 지원 지역문화산업 육성지원 문화유산 관광자원화	·박물관, 문예회관 등(18개) ·문화도시, 관광지 개발(8개) ·운동장, 수영장 등(11개) ·문화콘텐츠센터 등(3개) ·지역문화유산개발 등(5개)	124
		문화재청	문화유산 관광자원화	·지역문화유산개발 등(5개)	
	농림·수산	농림부	농어촌자원복합산업화지원 농어업기반정비	·도농교류활성화 등(13개) ·발기반 정비 등(13개)	
		농진청	지역농촌지도사업 활성화	·농촌지도기반 조성 등(5개)	
		산림청	산림경영지원 육성 산림휴양·녹색공간조성	·임산물 수출촉진 등(3개) ·휴양림, 수목원 등(4개)	
	산업·경제	지경부	지역특성화산업 육성 전통시장 및 중소유통물류 기반 지원	·섬유판선산업 등(10개) ·전통시장 시설현대화 등(2개)	
		중기청	지역특성화산업 육성	·섬유판선산업 등(10개)	
시도자율편성	보건·복지·교육	복지부	청소년시설 확충	·공부방, 수련시설 등(2개)	50
	환경	환경부	상수도시설 확충 및 관리 자연환경 보전 및 관리	·생활용수공급 등(4개) ·자연환경보전 등(2개)	
		국토부	해양 및 수자원 관리	·연안정비 등(3개)	
	수자원·교통	국토부	대중교통 지원 민자유지접속도로 지원 지역거점 조성지원	·물류단지 지원 등(5개) ·가덕대교 건설 등(6개) ·국민임대산단 조성 등(2개)	
		국토부	성장촉진지역 개발*	·개척지구 지원 등(3개)	
		행안부	특수상행지역 개발*	·접경지역 지원 등(5개)	
	기초생활 기반확충	국토부	도시활력증진지역 개발*	·주거환경 개선 등(6개)	
		농림부	일반농산어촌 개발*	·전원마을 조성 등(5개)	
		환경부	도서지역식수원 개발*	·도서지역 식수원 개발(1개)	

주 : * 표의 5개 사업은 시군구자율편성사업, 나머지 19개 포괄보조사업은 시도자율편성사업



별첨 2 : 기초생활권발전계획 수립방향

1. 기본방향

- 자율적 계획에 의한 특성화 지역발전 지향
- 삶의 질 향상을 위한 종합적 시책 강구
- 계획의 독창성, 다양성, 유연성 제고
- 지역간의 연계·협력 활성화

2. 계획의 목적

• 주민의 삶의 질 개선 추진전략 제시

- 종합시책의 계획적 제시
- 종합적·실천적 추진전략의 구체적 제시

• 지역의 특성화 발전 유도

• 광역·지역발전특별회계 등의 효율적 활용

- 시군 단위 투자계획 마련

3. 법적 근거

국가균형발전특별법 제9조제1항

- 시장·군수 또는 둘 이상의 시장·군수는 해당 지역의 특성있는 발전과 지역 주민의 삶의 질 향상을 위하여 5년을 단위로 하는 기초생활권 발전계획을 수립할 수 있음

* 기초생활권계획에 대해 행·재정적 지원 규정

계획수립과 정부지원 연계 → 실질적으로는 계획수립 필요

4. 계획의 특성과 체계

가. 계획의 특성

- 법정 자율계획
- 전략적 종합계획
- 5년 단위 중기 투자계획
- 시 · 군간 공동 협력계획 (권장)

[참고] 종전계획과의 차별성

- 계획의 종합성, 자율성 강화
- 공간계획의 종합성 확보
- 사업편성, 사업선택의 자율성 확보
- 재원투자 및 편성의 자율성 확보
 - ➔ 지역완결적 계획 ➔ 발전추구

나. 계획체계

구분	계획수립 주체	주요 내용	비고
부분별 발전계획	국가 (중앙부처)	<ul style="list-style-type: none"> ■부분별 지역발전 목표 ■주요 부분별 계획 	법정 계획
	중앙부처 주도, 시도 협의	<ul style="list-style-type: none"> ■초광역개발 구상 - 4대 초광역벨트 개발구상 	
광역경제권 발전계획	광역경제권 발전위원회 (관련 시도 공동)	<ul style="list-style-type: none"> ■광역경제권별 발전 비전과 목표 ■광역경제권의 현황과 여건 ■광역경제권의 발전역량 및 경쟁력 강화 방안 ■주민의 삶의 질 향상(지역개발계정 추진사업) ■추진방안 및 평가체계 	법정 계획
⇕			
시·도 발전계획	시도	<ul style="list-style-type: none"> ■시도별 발전 비전과 목표 ■시도별 발전 방안 	자율 계획
⇕			
기초생활권 발전계획	시·군 (시·군 공동)	<ul style="list-style-type: none"> ■기초생활권별 발전 비전과 목표 ■기초생활권별 발전 방안 	자율 계획

5. 계획의 구성과 목차(안)

가. 계획의 구성

- 지역여건 분석
- 발전비전 및 목표
- 부문별 사업계획
- 집행계획

나. 계획의 목차(안)

1. 계획수립의 개요

2. 기초생활권 여건분석

3. 기본구상

- 1) 발전비전 및 목표
- 2) 추진전략
- 3) 공간구상

4. 부문별 사업계획

- 1) 문화 · 관광 · 체육
- 2) 농림 · 수산
- 3) 산업 · 경제
- 4) 보건 · 복지 · 교육
- 5) 환경
- 6) 수자원 · 교통
- 7) 기초생활기반 확충

5. 집행계획

- 1) 사업추진체계
- 2) 자원조달

6. 계획의 범위

• 시간적 범위

- 계획기간 : 2010-2014년(5개년)

* 계획수립 기준연도는 2010년, 목표 연도는 2014년

- 2010년부터 포괄보조금 운영에 따라 사업계획 수립

• 공간적 범위

- 광역시 자치구를 제외한 163개 시 · 군

- 시 · 군은 관할 행정구역을 공간적 범위로 계획 수립

• 내용적 범위

- ▶ 24개 포괄사업을 지역의 여건과 특성에 부합하는
맞춤형 사업(시책) + 기타사업

[기초생활권 발전계획 수립 범위]

포괄보조금 24 개 사업군							국고보조사업, 기금사업 지자체 자체(지방세/교부금)
문화 관광 체육 (5)	농림 수산 (5)	산업 경제 (2)	보건 복지 (1)	환경 (2)	수자 원 교통 (4)	기초 생활 기반 구축 (5)	일반행정, 문화/환경, 사회복지, 교육, 경제개발 등

- 인접한 시·군과 공동추진 사업의 경우 협력 연계사항 제시

