

인구 10만 도청신도시 조기 조성을 위한 인프라 확충 및 자족기능 유치 방안

2010. 7. 20

국립한밭대학교 도시공학과

박천보

- 목 차 -

- 1. 머리말**
- 2. 개발여건 및 발전구상**
- 3. 도청 신도시 기본인프라 구축**
- 4. 도청 신도시 자족성 확보**
- 5. 맺음말**

1. 머리말

◆ 개발방향

- 주변도시와의 상생발전 체계를 갖춘 거점도시, 첨단산업클러스터 중심의 혁신도시
- 특성화대학, 에듀타운, R&D기반 평생교육의 지식기반도시, 물과 녹지로 통합되는 친환경도시

◆ **총면적 993만8,000㎡, 인구 10만**
(2020년 말), 비용 1조9,859억 원

◆ **주거지역 27.9%, 상업 3.7%, 업무**
4.6%, 산업 7.2%, 공공 56.6%

◆ **자족적인 도청 신도시를 건설하기 위**
해서는 인구유입과 함께 기초 도시 인
프라설치가 우선 되어야 하며, 홍성,
예산등 주변지역과 공동발전을 모색
하여야 함



계획의 특화요소

- ◆ 도시가 숲이 되는 “GREEN CITY”
- ◆ 자연이 에너지가 되는 “탄소중립도시”
- ◆ 쾌적한 도시환경의 “5無도시”
 - (전주,육교,쓰레기,담장,입식광고판)
- ◆ 자전거 이용이 자유로운 “자전거 도시”
- ◆ 감각적이고 세련된 “공공디자인도시”
- ◆ 교육경쟁력이 확보되는 “교육특화도시”
- ◆ 일상에 불편함이 없는 “안전도시”
- ◆ 지역정체성이 살아 숨쉬는 “창조도시”



2. 개발여건 및 발전구상

◆ 지역균형발전의 배후 거점도시

- 서해안/대전·당진간 고속도로, 장항선과 인접한 개발여건이 양호하며 관광문화자원이 풍부하여 문화정체성 확보용이

◆ 풍부한 자연환경

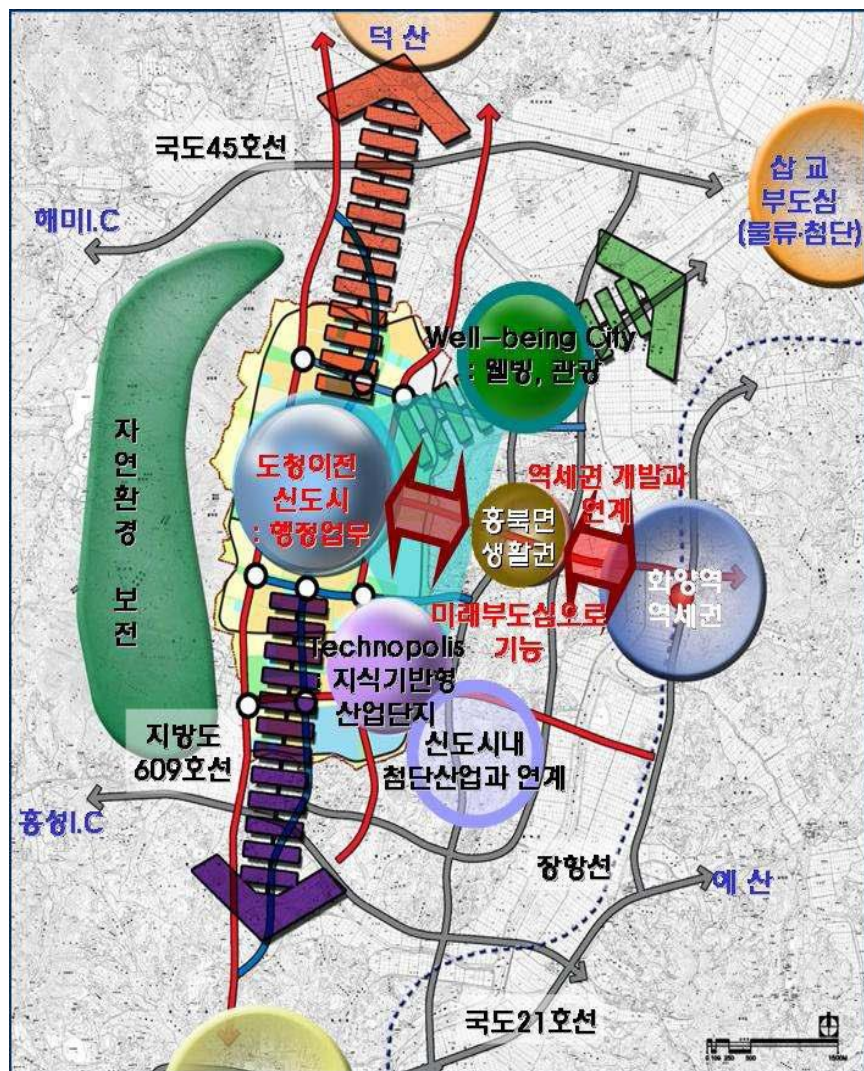
- 신도시 중심부의 녹지대는 수변지대와 인접하면서 북측 예산군 및 남측 홍성읍과 맞닿고 신도시 서측에는 용봉산이 자리 잡고 있음

◆ 주변지역과 연계 구축

- 신도시를 가로 지르는 지방도 609호선을 따라 북측은 덕산도립공원, 남측은 홍성읍과 연계되며 국도 21호선 등을 통해 동측의 장항선복선 구간과 예산지역 연결



장기발전구상



- ◆ 도청이전신도시 개발이 완성되면서 동서 발전축의 개발 파급효과로 주변 지역으로의 개발 단계 추진
- ◆ 도청신도시를 중심으로 덕산과 홍성을 연계하는 남북발전축 형성도 가능
- ◆ 산업용지 수요증가에 따라 동남측 첨단산업단지의 주변지역의 확장가능성
- ◆ 화양역세권 개발, 삼교의 물류 및 첨단 기능과 연계하여 시너지 효과 창출
- ◆ 신도시 동북측은 수자원을 활용한 웰빙주거단지 조성, 덕산온천과 연계된 관광자원의 활용을 통한 성장 기대

3. 도청 신도시 기본인프라 구축

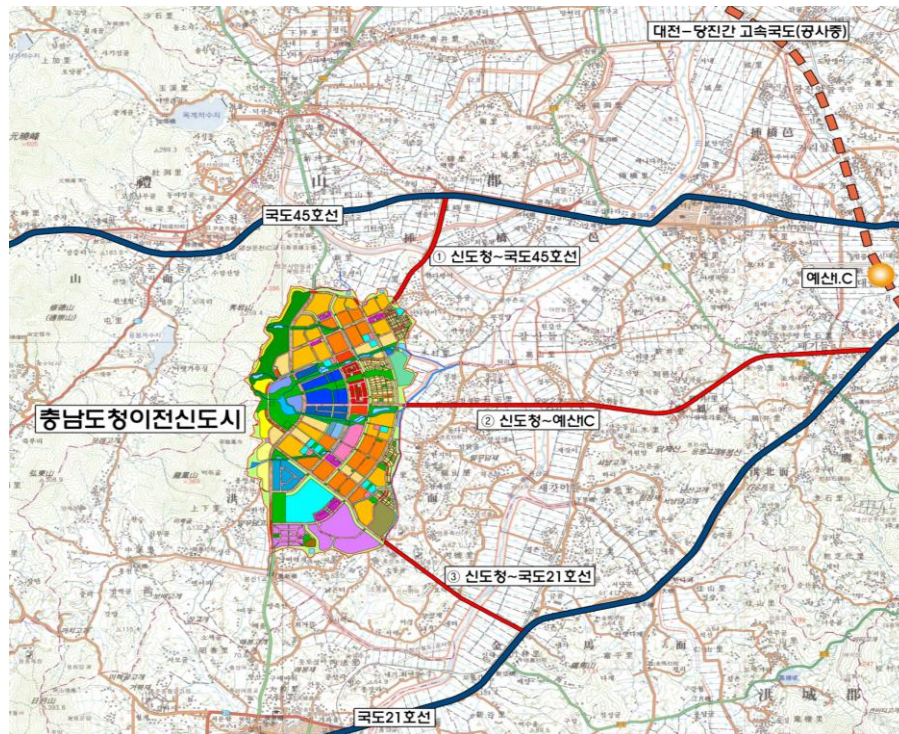
철도 확충

- ◆ 국토해양부는 홍성 화양~경기 안산 을 잇는 89.2km 구간의 서해선 복선전철 건설을 위한 기본계획 수립 중
 - 총 2조8303억원이 투입되며, 노선 및 정거장 배치 등을 포함한 타당성 조사 및 기본계획에 착수해 오는 2018년 개통될 예정임
- ◆ 남으로는 장항선 및 전라선과 연결되고, 수도권권의 원시-소사-대곡 복선전철, 안산선, 경인선, 경의선선, 인천공항철도 등과 연계
- ◆ 남북 철도축인 서해선은 도청신도시를 기점으로 하는 광역청도망의 역할을 수행
 - 인구이동 및 물류의 증대로 중장기적 측면에서 신도시의 기능 활성화에 크게 기여할 것으로 판단됨



진입도로 개설

- ◆ 도청 신도시와 대전-당진 고속도로의 예산C를 연결하는 진입도로는 신도시의 자족적 기능을 위한 중요한 기초 인프라임
- ◆ 도청이전지원특별법에 지원을 규정하고 있으므로 공사비와 보상비 등 사업비를 충당 할 수 있는 국비지원 요구
- ◆ 건설 초기단계에서 주관부처에 대응하고 정치인을 통한 예산설득과 관계요로에 지속적인 건의 요망됨
- ◆ 진입도로가 국비로 건설되면 도청 신도시 내 단지 분양가를 낮출 수 있으며, 개발시너지 효과를 충남 전역으로 확산시켜 지역균형 개발을 촉진할 수 있을 것으로 기대됨



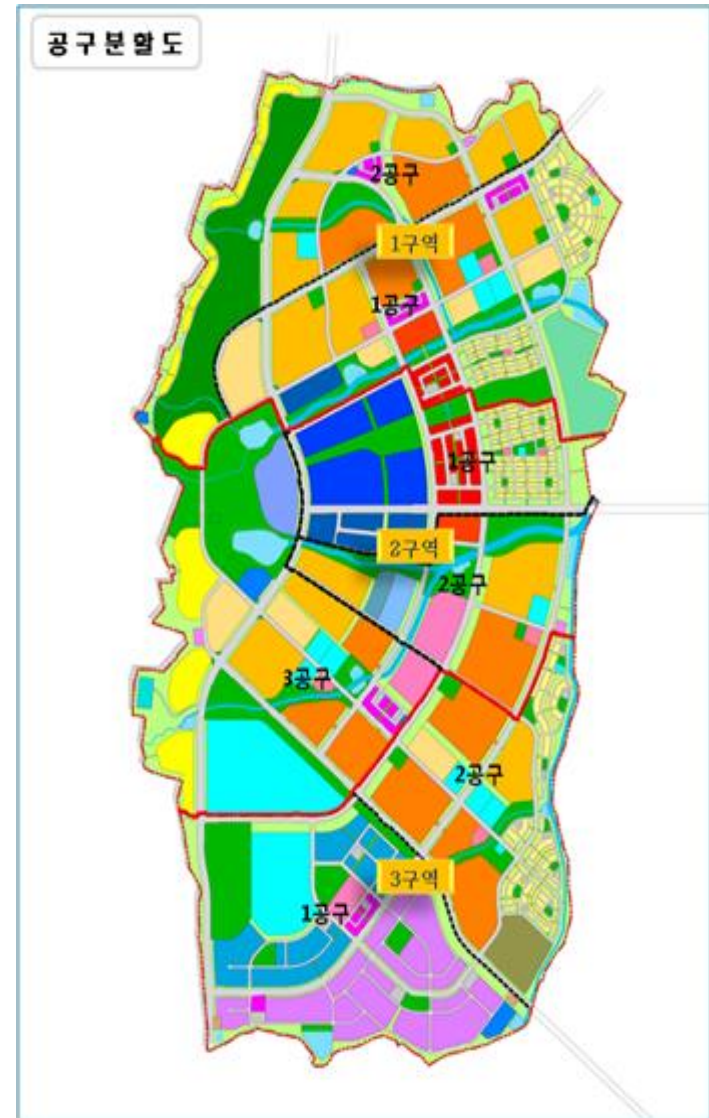
- ◆ 전체의 단지조성은 LH(1구역), 충남개발공사(2구역), LH(3구역) 등 3개 구역 7개 공구로 구분되며, 2010년 6월 현재 본관동, 의회동, 민원동, 지하주차장 철근콘크리트 공사가 활발하게 진행 중

◆ 2구역 1공구

- 행정타운 동측에 중심상업시설 및 이주자 단독택지를 조성하기 위해 994천m² 부지에 토공, 도로, 상하수도 등 기초 인프라를 건설하며 2013년 5월에 준공

◆ 2구역 2공구

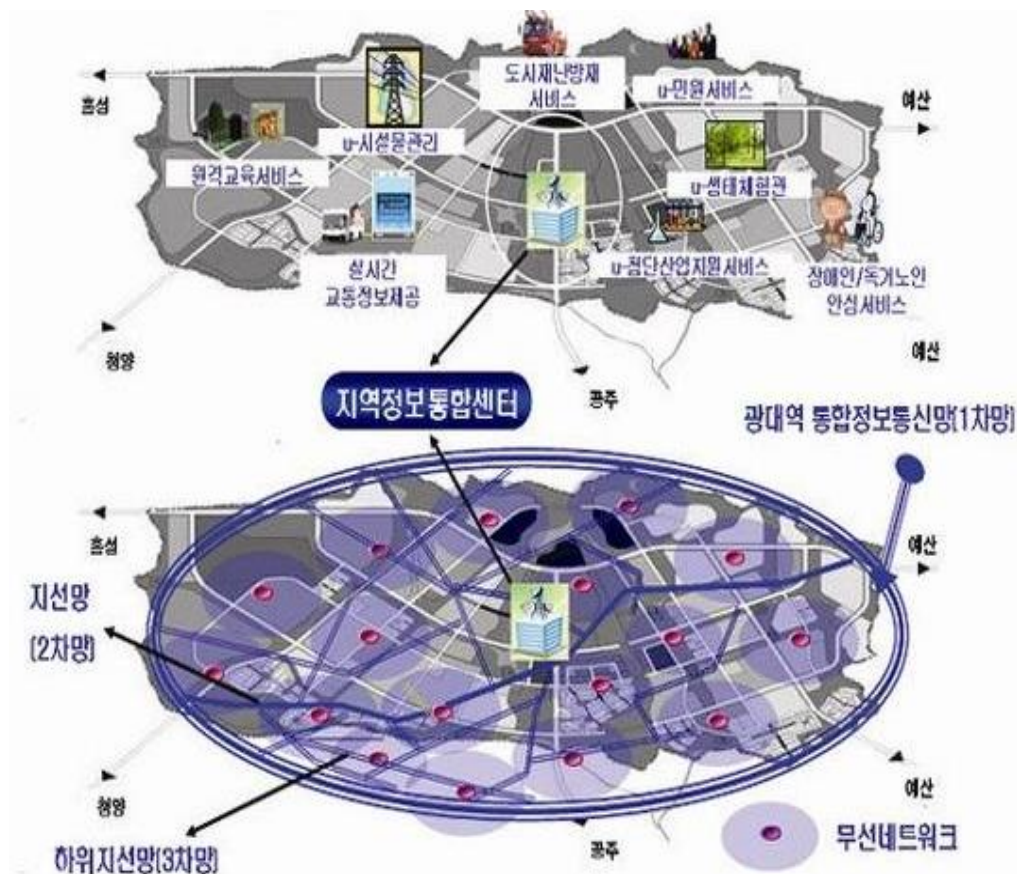
- 공동주택 지역으로 881천m²부지에 토공, 도로, 교량·하천, 상하수도 등 기초 인프라를 건설하며 2013년 말 준공 예정이나 청사이전과 동시에 입주 할 수 있도록 관련기관과 협력이 매우 중요함



- ◆ 충청남도는 하수처리장과 쓰레기자동집하시설(폐기물수거82.4톤/일)을 건설할 예정이며, 시공업체의 턴키심사를 통한 업체결정이 이루어진 상태임
- ◆ 폐기물을 고체연료와 바이오가스로 생산하여 에너지시설에 공급하는 환경에너지 종합타운 건설에는 총574억 원이 투자되며 바이오가스시설 등이 건설될 예정임
 - 환경부는 2012 ~ 2015년 중기계획에 반영 할 계획이나, 도청 이전연도부터 운영될 수 있도록 2011년에 국비반영을 협의 중이며, 2011년 국비확보를 전제로 한국환경공단과 협의하여 사업위탁을 추진하고 있음
- ◆ 광역상수도 공급하는 상수도 사업은 한국수자원공사에서 시행하며 1차로 보령댐~신도시(2017년까지), 2차는 지천댐~신도시(2017년 이후)에 공급할 예정임
- ◆ 본 사업이 완공되면 충남 서부권 광역상수도 사업계획에 의한 안정적 상수공급이 추진될 것으로 기대되며, 이를 통해 환경기초 및 공급시설 인프라가 확충되어 자족기능 도시건설에 이바지 함

유비쿼터스(u-City) 신도시 조성

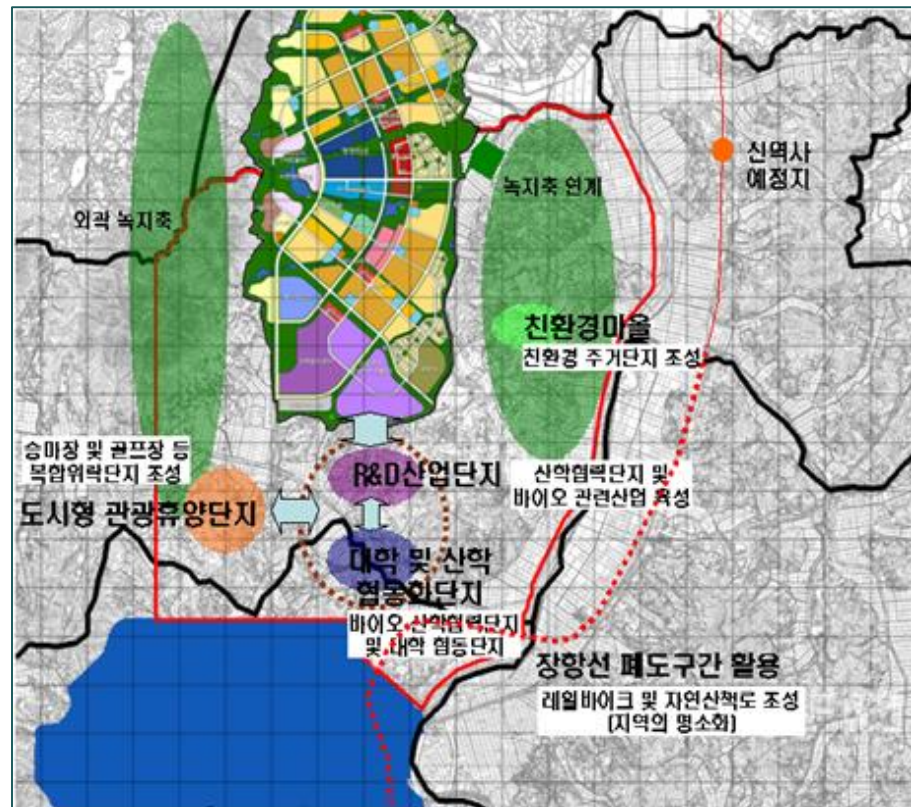
- ◆ 도청이전 신도시는 유비쿼터스 기술이 융·복합된 행정, 주거, 산업이 함께하는 첨단 정보화 도시로서 광대역 통합정보통신망과 무선망, GIS를 기반으로 함
- ◆ 교통, 방재·안전, 환경, 문화, 산업, 도시기반시설과 관제 기능의 지역정보통합센터가 구축되어 재난재해로부터 안전한 고품질의 도시 조성
- ◆ 신도시의 비전 및 추진전략을 통해 도출된 핵심가치를 실현시킬 수 있는 유비쿼터스 정보 서비스를 발굴하여 맞춤형 공공서비스 제공 예정



4. 도청 신도시 자족성 확보

산업단지 기능 강화

- ◆ 흥성과 예산은 도청이전으로 인한 도심쇠퇴와 경제력의 유출을 최소화하기 위해 도심활성화 방안으로 주변지역에 R&D산업단지, 대학협동화단지, 관광휴양단지 계획하고 있음
- ◆ 현재 도청 신도시계획에서는 남측에 산업단지가 입지하므로, 인접 지자체의 산업단지 발전구상을 고려하면서 단계적 개발이 추진되어야 함
- ◆ 지역균형 발전을 위해서는 신도시 주변지역의 특화된 산업단지 조성을 가 정해 볼 수 있으며 상호 시너지 효과 를 위해 중장기적측면의 흥성 및 예산 군 장기발전 구상을 고려하여야 함



충남 전략특화산업 연계

- ◆ 충남의 전략산업의 육성을 위해서는 충남이 추구해 왔던 4대 전략산업과 도청 신도시로 형성되는 산업벨트와의 연계를 추진하여야 함
- ◆ 도청 신도시는 행정서비스 중심기능과 함께 농·축바이오 및 정밀화학 산업을 특화산업으로 지역전략산업을 구축하는 전략을 마련하여야 하며, 특화산업 중심 클러스터에 대한 행정지원과 고급 인력공급, 문화수요를 충족시키는 역할이 필요함
- ◆ 산업정책입안 시에 신성장 동력 분야와 특화산업을 접목시키며, 해당사업 추진시 도내 중소기업의 연계를 유도 할 수 있는 행정적 지원시스템 구축 요망

전략산업	중심지역	정책적 육성분야
전자정보기기산업	천안, 아산	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 디스플레이산업 ▪ 차세대소자 제조장비산업
자동차 부품산업	아산, 보령	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 부품산업의 경쟁력 강화 및 전문화 ▪ 산학연 연계강화를 위한 기업지원시스템 구축
첨단문화산업	천안, 아산(연기·공주)	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 첨단문화 기반확충 ▪ 특화분야 기업유치 및 성장지원 강화 ▪ 기업요구 실무형 인력 공급 활성화
농축산바이오산업	홍성, 예산, 서산	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 농생명 바이오산업 육성-생명공학기술, 공정가공 ▪ 인삼약초바이오산업-가공기술, 생명공학기술 육성 ▪ 동물바이오산업

- ◆ 공동주택 사업시행시 주택만 건립되지 않도록 초, 중, 고교의 건립도 병행 추진되어야 하므로 교육시설의 확보와 특수학교의 건립을 위한 정책적 노력이 요구됨
- ◆ 산업인력 공급을 통한 산업 활성화를 위하여 고등교육기관을 지역내에 유치하는 것이 중요하며 산업 및 R&D 클러스터 육성을 위해서도 관련 단과대학 캠퍼스나 최소한 관련 대학연구소의 유치가 중요함
- ◆ 고교학생수가 감소하여 수도권 혹은 특성화 대학의 유치가 어려운 현실을 고려하여 장기적으로 접근하되, 교육기관의 설립·운영에 따른 행·재정적 지원 외에 각종 법령상 인허가 절차의 One-stop행정지원을 위한 총괄시스템을 구축하여야 함
- ◆ 도시 적주성을 고양시키고 교육기관 유치전담기구를 중심으로 유치마케팅을 전개하며, 저렴한 부지제공 및 부지매입에 따른 지방세(취득세, 등록세, 재산세, 종합토지세 등)와 부담금 감면 등의 재정적 인센티브가 제공되어야 함

- ◆ 관공서 이전 없이 교육 · 과학 · 기업으로 만 자족도시를 만드는 것은 비현실적이며, 공공기관이 이전해 관련산업의 이전을 유도하는 것이 최선의 자족기능 확보 방안임
- ◆ 충북 청원의 오송 생명과학단지의 경우 초기 입주를 희망하는 기업이 없었으나 정부가 식약청 등 6개 국가기관 이전시키자 의약품, 의료기기, 의학기술 관련 기업들이 입주 신청이 쇄도하였음
- ◆ 신도시 개발 초기에 업무, 상업을 중심으로 교육, 문화, 의료 등 생활기반시설을 집중개발하여 이전기관 종사자의 성공적 이주와 정착이 가능한 전략을 도입하여야 함
- ◆ 기관이전을 위해 유치대상기관을 지속적으로 방문하여 조기 이전을 유도하고 기관 · 단체를 현지에 초청하여 합동 설명회를 개최하는 등 적극적 유치 노력이 요구됨
- ◆ 이전기관과 이전직원에 대한 지원이 동시에 이루어져야 하므로 다양한 지원방안(세금 및 부담금 감면, 주택문제 해결, 우수한 교육환경 조성 등)이 절대적으로 필요함

주택공급 확대

- ◆ 신도시가 조기에 활성화 되기 위해서 인구가 확보되어야 하며, 특히 신도시에서 근무할 공무원을 비롯한 이전기관·단체 종사자의 이전을 적극 지원 하여야 함
- ◆ 2012년 3,000세대 공급을 위하여 충남개발공사, 민간업체, LH공사가 건설을 추진중이나 경기악화로 기타 건설업체의 참여가 저조한 상태이므로 설계 및 사업 승인 절차 이행을 유도 할 수 있는 방안이 요구됨
- ◆ 충청남도는 주요기관의 입주가 시작되는 2012년 말까지 도청신도시에 이전기관 종사자들에게 공급하기 위한 3000세대 아파트를 건립하여 입주에 불편이 없도록 행정력을 기울여야 함
- ◆ 충남도청 직원의 이주를 위해 도금고 은행과 협의하여 주택구입·전세자금의 장기 저리 융자를 추진하고, 신도시내 근무 공무원의 배우자를 우선 전보하는 등 이전 임직원을 위한 지원방안을 수립하여야 함

5. 맺음 말

기본 인프라 구축

- ◆ 광역 인프라인 서해안 철도와 지역 인프라인 신도시-예산 IC간 간선도로는 계획대로 진행하되 국비지원을 최대화하기 위한 설득력 있는 정책입안 및 정치적 역할이 중요함
- ◆ 도청과 연계한 간선 및 보존간선도로망 주변으로는 난개발이 일어날 수 있으므로 홍성, 예산의 도시계획을 통해 관리하여야만 신도시의 기능이 더욱 활성화되어 자족도시의 기반을 마련 할 수 있음
- ◆ 환경기초 및 공급시설을 부지조성과 더불어 건설함으로써 기초인프라를 확보하되, 유비쿼터스의 개념과 저탄소 녹색성장의 개념을 접속시켜 신성장동력의 미래적 도시 인프라를 고려한 개발이 요구됨
- ◆ 2012년 말 도청이전에 따라 입주민에게 불편함이 없도록 기본 인프라가 확보되어야 하며, 공동주택 사업시 학교건립도 병행하여 주택만 건립되는 사태를 방지하여야 함
- ◆ 만약 충청권에 국제과학비즈니스벨트가 들어온다면 도청 신도시 지역의 전략산업인 바이오 및 IT 융복합 분야와 접목시켜 기술이전 및 사업화를 통해 신도시 기업과 연계 시키는 전략과 인프라 구축이 요구됨

- ◆ 신도시로의 유입 인구는 주로 주변지역 인구가 이동 할 것으로 예상되므로 단일 생활권인 홍성과 예산 등 주변도시의 개발현황과 추이를 고려한 도시공간구조 구축과 주변지역 관리가 필요함
- ◆ 주택공급을 계획대로 추진하기 위해서는 공무원의 이주를 지원 할 수 있도록 주택구입자금의 장지저리 용자 등의 인센티브가 주어져야 하며, 이는 도청신도시로의 일반인 이주를 가속화시킴
- ◆ 단지여건이 부정적으로 보여지는 지방 신도시의 경우 자족성 확보를 위해서는 홍보강화 및 기업유치를 위한 인센티브 제공으로 도청이전 신도시의 인지도를 향상시켜야 함
- ◆ 산업단지는 신도시와 주변지역의 기능이 상생하도록 지역 관련계획을 종합적으로 검토하며, 충남의 전략산업과 특화산업육성을 위해 도내 중소기업의 네트워킹을 강화하는 행정시스템이 요구됨
- ◆ 고등교육 기관의 입지는 신도시에 미치는 영향이 크므로 도청신도시의 산업기능과 연계된 특화대학 및 연구시설을 입주시키고 이를 R&D와 산업클러스터와 연계시켜 신도시의 홍보와 경제발전에 이바지 함

감 사 합 니 다