

전라남도의 행복마을

--기본구상과 추진방식--

박광서

(교수 : 전남대학교 경제학부)

목 차

1. 전남 농어촌의 상황
2. 농산어촌 마을의 당면 문제점
3. 행복마을 비전과 목표
4. 기본방향 1
5. 기본방향 2
6. 행복마을 사업 추진 체계의 정비
와 장애요인
7. 행복마을 조성 유형
8. 행복마을 유형과 그 연계 체계

9. 유형별 사업 우선 순위
10. 주요 생활권별 시설
11. 추진 방식
12. 추진 절차
13. 선정요건(선정심사표)
14. 추진 상황
15. 행복마을 사업의 평가

[부록]

- 행복마을과 노인복지
- 한옥과 마을조성

1. 전남 농어촌의 상황

- 인구 : 1970년 대비 2009년 42% 감소(전국 최대)
- 65세 이상 노인인구 비중 : 15.6%(전국 8.9%)
- (농산어촌지역 : 40-50%)
- 급속한 고령화와 이농의 결과
- - 廢農, 廢家 증가 ⇨ 廢村, 寡少村, 단독농가 급증 예상
- - 농산어촌의 정주환경의 급속한 악화
- - 교육여건의 악화
- - 이농 심화의 악순환

➡ 현재의 농산어촌 정책 : 근본적으로 바뀌어야

2. 농산어촌 마을의 당면 문제점

• 정주공간으로서의 기능 미비

- 이농 원인의 50% 이상이 교육시설 미비
- 인구 감소로 지역경제 낙후 심화, 삶의 질 지속적 저하

• 거주공간으로서의 만족도 저하

- 현대적 공간에 경관을 겸비한 주거환경 조성 미비
- 인프라의 상대적 부족 및 과소화로 투자 효율성 저하

• 생활공간으로서의 마을 기능 저하

- 인구 감소로 인한 주민 서비스의 질 저하
- 의료, 교육 등 삶의 질 향상 편의시설 점감 추세(병원없는 면, 교육대상 감소로 폐교 증가, 유치원이나 학원 부재면 증가 등)

• 농어촌 인구 감소로 빈집 증가

- 전남도내 빈집 : 11,491동(전체 농촌주택의 2.9%)
- 30% 이상 빈집 마을 : 104개 마을(전체 마을의 1.6%)

• 농촌 빈집 증가로 경관 훼손 및 범죄 위험 증가

- 빈집 증가로 인해 청소년 범죄 및 범죄 위험 요인 증가
- 방치상태 노후 불량주택으로 경관훼손과 도시민 방문 저해
- 출향인의 고향방문시 체류욕구 저해로 향후 귀향유인 감소

- 늘어가는 빈집 등 농어촌 현실 극복
- 농산어촌 주민의 삶의 질 향상
- 지역 공동체 복원



- 중심마을, 읍-면 소재지 등 정주 여건 개선
 - 농산어촌 유관사업의 유기적 집행을 통한 정책 효율의 극대화
- ⇒ 「**행복마을**」 조성계획 수립추진

3. 행복마을 비전과 목표

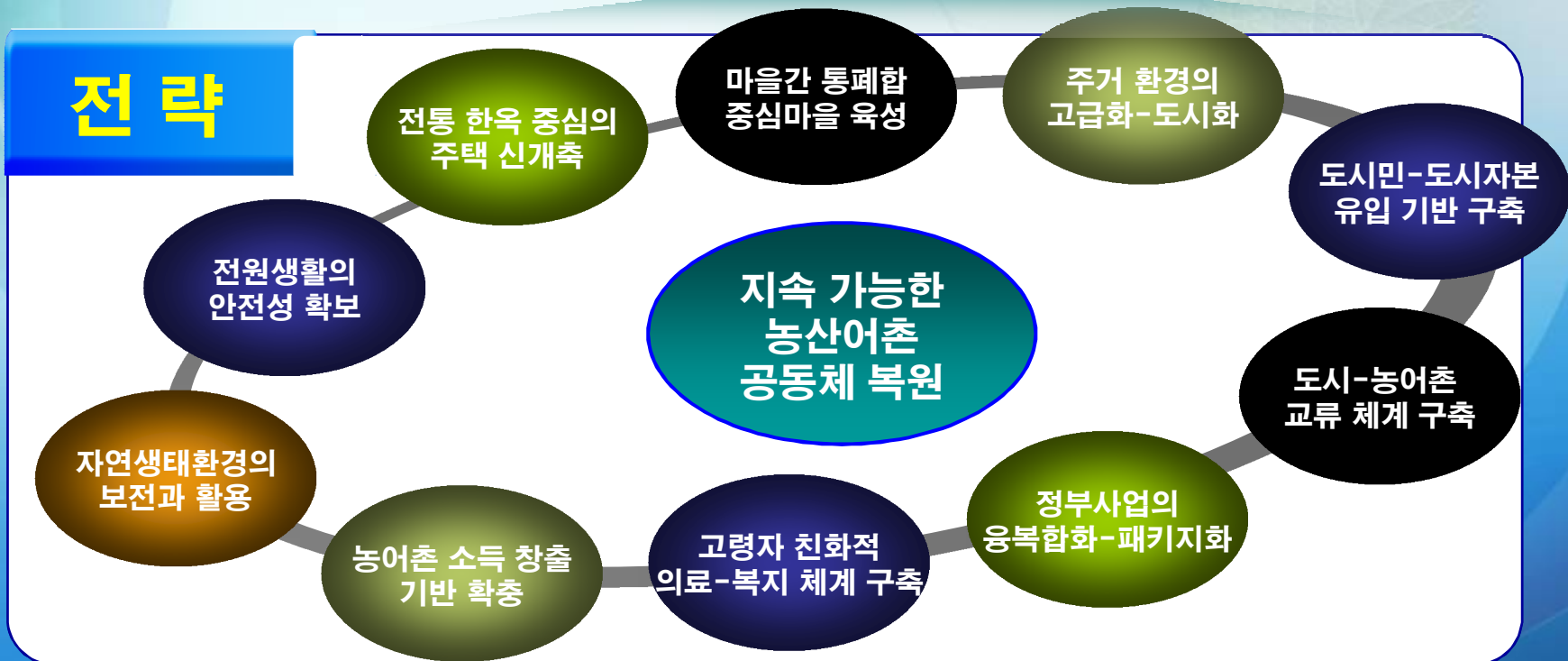
비전

지속가능한 공동체 복원을 통한
농산어촌 지역민의 삶의 질 향상

목표

풍요와 여유, 전통과 현대, 도시와 농촌이 어우러진
농산어촌 행복마을 만들기

전략



4. 기본방향 1

특 징

- ◆ 농업-농촌-농민 정책중 한옥을 통한 주거환경개선을 중심으로 한 농촌 정주권 개선 우선의 사업
- ◆ 농촌 주민의 한옥에 대한 향수 자극
- ◆ 사업의 패키지 지원으로 지역활성화 활력 제고
→ 내발적발전의 계기 마련 및 그 강화 기대
- ◆ 한옥화를 통한 전남 농촌의 특색화 : 향후 관광자원으로 활용

- 지역 특성에 맞춘 유형 분류와 유형별 행복마을 만들기
- 면소재지를 중심으로 각 지역을 유기적으로 연결하는 방사형 체계로 사업 진행
- 단독농가 및 소규모 마을의 농가는 중심마을로 이주, 단지화하여 마을 공동체 복원
- 사업은 면소재지를 우선으로 하여 중심마을로 확산시키고 기존마을은 정비 수준으로 사업 진행
- 기존 마을과 및 면소재지의 연결점은 중심마을에 두고 중심마을 기능을 강화
- 전통-현대, 도시성-농촌성을 접목, 한국적 전통과 농산어촌의 지역성 및 도시적 편리성을 동시에 추구
- 높음과 낮음, 굴곡과 경사, 소하천과 돌담 등 지역 보유 자원을 본래 모습 그대로 복원, 활용하는 친환경적 방식으로 주거환경 정비

5. 기본방향 2

- 거점면소재지개발사업, 농촌마을종합개발사업 등에 선정된 마을을 우선 지정, 시범 사업 실시후 이의 확산
- 주택의 신.개축은 한옥을 기본으로 함. 도시 이주민의 경우도 한옥으로 유도
- 복지시설이나 공동주택 등 신축 공공시설도 개량형 한옥으로 하고, 슬라브형 기존 농가주택도 지붕개량을 통해 한옥화
- 사회-문화-의료-복지시설 등은 읍-면소재지에 중점 배치하고, 정기 순회버스로 주민 활용도 제고 및 이동 서비스 제공
- 경제적 순환구조가 가능한 규모의 마을에 사업을 패키지로 집중하여 실행
- 부처간-분야간 분산 분절된 사업을 패키지화, 사업효율성과 예산절감효과 제고
- 지역민의 자발성과 창의성이 높은 지역 우선의 사업 집행
- 자발적 주민조직 가칭 “행복마을추진위원회” 설립 운영 유도 및 주민교육 실시

6. 행복마을 사업 추진 체계의 정비와 장애요인

도청 : 행복마을과 설치

- 도청내 및 시군의 행복마을 관련 사업의 총괄 관리
- 중앙부처 사업의 패키지화 주도 및 시-군간 사업 조정
- 행복마을 후보지 조사 및 선정

시군 : 전담부서 설치

- 시군 전담부서 설치 : 행복마을과(계) 또는 관련 ‘실과장 협의체’
 - * 행복마을 사업 추진 전담 및 실-과간 업무 분장과 조정
 - * 사업의 패키지화 추진 및 공모사업에의 대응 적극화

추진 사업

- 한옥표준설계도 제작 배포 : 2007년
- 시범사업 실시 : 2007년 이후
- 공모사업 실시 : 2008년 이후
- 행복마을 추진위원회(자발적 주민 조직) 설치 운영 → “관리위원회” 로
- 행복마을 추진을 위한 주민 교육 실시

장 애 요 인

- 주민들의 고령화
- 사업 우선순위에 대한 견해 차이
- 지역민의 피해 의식과 소극성
- 미흡한 지원 규모
- 높은 한옥 건축비
- 토지매매의 정체(지가 상승 기대, 농림업 침체)

7. 행복마을 조성 유형

♠ 도농통합형

- 도시민 유치 목표(장성 황룡면 : 광주근교에 시범사업중)
- 광주, 순천-여수-광양, 목포 등 대도시 근교에 설치

♠ 면소재지 개발형

- 교통-통신 발달을 활용 면소재지 활력화
- 보건-의료-복지의 중심지화 : 고령화시대의 대비 방식

♠ 중심마을 집중육성형

- 50호 이상의 중심마을에 인프라 집중
- 주변 과소촌의 집중화를 통한 정부추진사업의 낭비 방지 및 효율화
- 중심마을에서 공공서비스 집중 제공

♠ 기존마을 정비 보완형

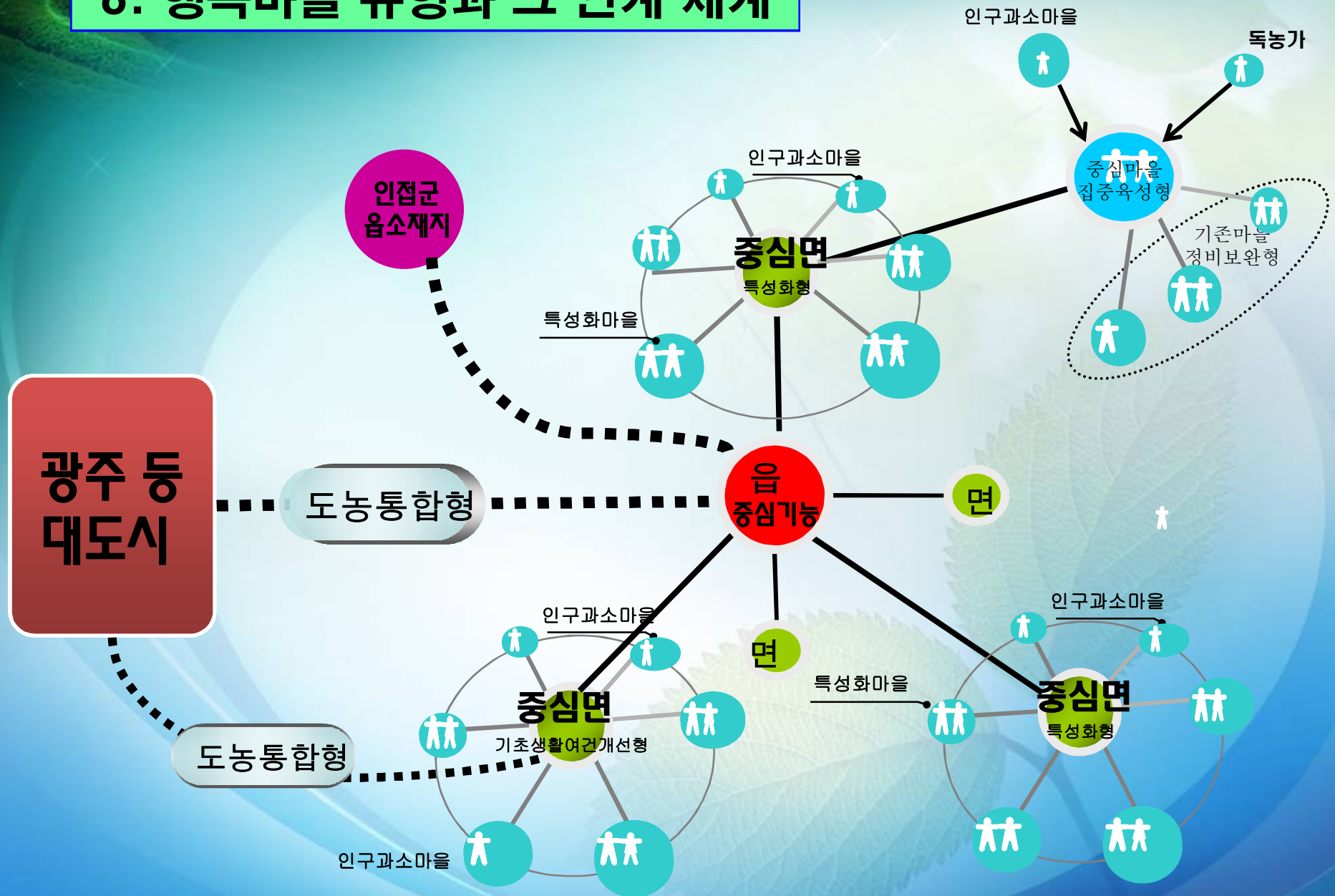
- 가장 일반화되고 현실적인 모습



<가장 일반화된 추진 방식>

- 기존 마을 정비보완형 행복마을
- 신규단지 조성형(전원마을조성사업과 연계 추진)

8. 행복마을 유형과 그 연계 체계





9.유형별 사업 우선 순위

유형별 사업 우선 순위

- 과소화-고령화의 급진전 고려
- 정주권 개선 사업의 체계화와 예산의 효율적 사용
- 노인 의료 복지 대책의 시급성
- 도시민 유치를 통한 행복마을 사업 활성화
- **선택과 집중** : 가능하고, 가장 필요한 곳부터 우선적으로!!

1차 대상

2차 대상

3차 대상

도농 통합형,
면소재지 개발형

중심마을
집중 육성형

기존마을
정비 보완형

**** 주민 의지가 보다 강한 곳부터!!**





10. 주요 생활권별 시설

시설 유형	소규모 마을	중심마을	면소재지	군소재지
관공서	-	-	면사무소, 파출소, 농협 등	군청 등
교육 시설	-	유아원	초등학교, 중학교, 유치원 등	고등학교 등
의료 시설	이동 진료소	보건진료소 등 (도서지역)	보건지소, 병원, 약국, 한의원 등	종합병원(응급실) 등
문화 시설	회관 공부방	지역사회센터 등	다목적문화관, 종교시설 등	대형도서관 등
복지 시설	경로당	보육시설 등	노인복지시설, 지역아동센터, 지역복지센터 등	지역사회복지관 등
위락 여가	놀이터	소공원, 산책로, 탁구대, 정구장 등	체육관, 운동장, 지구공원 등	종합체육관 등
영농 관련	보관 창고	농기구수리소 등	영농자재판매, 대형농기구수 리소 등	전문수리, 도매상 등
교통 통신	우체통	버스정류장 등	버스터미널, 단위우체국 등	종합터미널 등

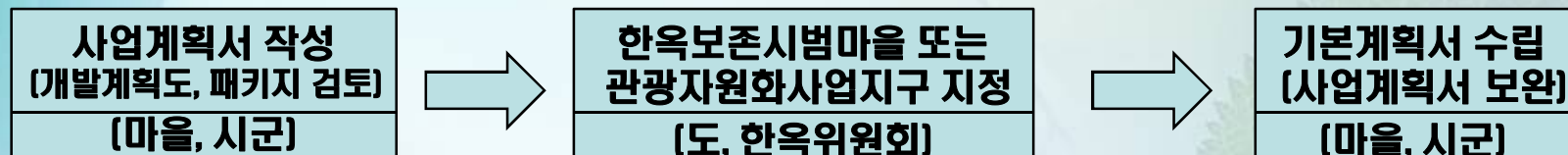
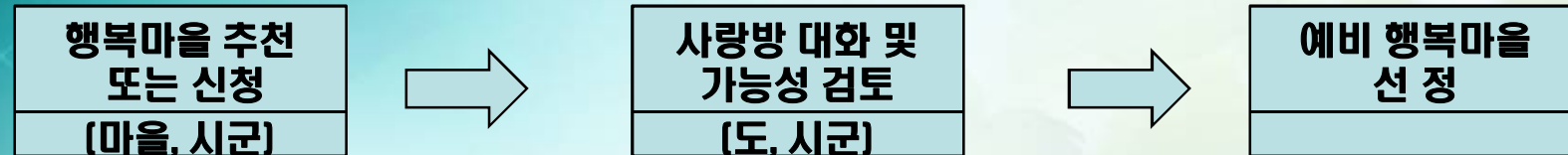


11. 추진 방식

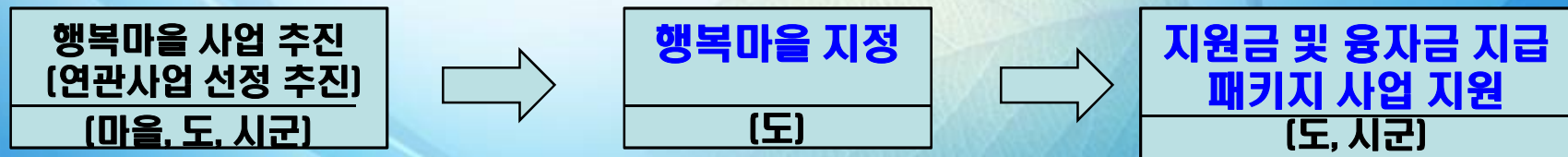
- ♠ 주된 사업 방식 : “기존마을 정비보완형”
- ♠ 행복마을사업 : 한옥 신축을 기본 전제로 출발
 - ↳ 건물신축비용 부담이 지나치게 높다
 - (한옥 평당건축비 : 700~800만원, 시멘트건물 : 평당 300~400만원)
- ♠ 한옥지원조례 제정 시행으로 주민 부담 경감조치(2005년)
 - 행복마을 지정 : 한옥 10호 이상 건축마을 대상
 - 자치단체의 지원 및 융자
 - 도청 : 한옥 신축 1동당 2000만원 보조금 지원
 - 시-군 : 1000만원~3000만원 보조금 지원
 - (구례 : 1000만원, 목포 : 3000만원, 나머지 : 2000만원)
 - 한옥 발전기금 조성 : 동당 3000만원 융자
 - (3년 거치 7년 상환 연리 2%)
 - 공공기반시설비 지원 : 전라남도 : 3억원(2009년 이후 1억 5천만원)
 - 시-군 : 2억원(2009년 이후 1억 5천만원)
- ♠ 중앙정부-지자체의 농어촌마을지원사업 : 행복마을 우선 선정 지원
 - ↳ 한 마을당 평균 20억 ~ 70억원 집중
 - 체험마을사업 우선선정 지원 : 녹색농촌체험마을, 어촌체험마을, 산촌체험마을, 전통테마마을 등
 - 농어촌종합개발사업, 정보화마을사업, 소하천 정비사업 우선 선정 지원
- ♠ 2009 금융위기후 행복마을당 1억원 배정 마을가꾸기사업 전개
 - 마을뒷동산가꾸기, 산책로 신설 및 정비, 소하천 정비 사업 등 지원

- 신규단지형 행복마을의 경우
 - 전원마을가꾸기사업과 연계하여 추진
 - 마을당 20호 이상 단지조성시 지원(국비 79%, 지방비 30%)
 - 20-29호 : 10억원
 - 30-49호 : 15억원
 - 50-74호 : 20억원
 - 75-99호 : 25억원
 - 100호 이상 : 30억원
 - 단지내 모든 주택이 한옥으로 건립시에는 행복마을 지원사업 방식 적용 지원 추가

12. 추진 절차



- 마을종합발전계획
- 공동체 활성화방안
- 마을규약 제정 및 실천 계획 등



13. 선정요건(선정심사표)

항목	평 가 지 표	배 점	
지 역 여 건	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 마을 규모 및 행복마을 사업의 참여 현황 ▪ 마을 안길, 조경, 쾌적성, 전통문화 보존 및 활용 정도 ▪ 자연경관 조성 현황 및 생태 보전이 잘 되어 있는지의 여부 ▪ 마을 인근의 문화유적 등 관광자원이 발달되어 있는지의 여부 (문화유적 보유 현황 및 관광객 이용객수) 	15점	30점
	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 마을 정비사업을 추진하였거나 추진중인지의 여부 ▪ 지역 고유 축제, 지역특산물, 향토음식 등 보유 여부 ▪ 농촌 체험프로그램, 휴양 관련 시설 보유 현황 	10점	
	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 농촌마을종합개발사업 추진권역내 마을 	5점	
사 업 계 획 서	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 사업방향의 적정성 및 사업내용의 현실성 여부] ▪ 마을 부존자원의 활용 정도 및 체험프로그램 등 활용 계획 ▪ 마을 기반 시설의 운영계획 등 사업내용의 충실성 	10점	20점
	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 행복마을사업의 이해도 및 적정성 ▪ 타 사업 치 계획과의 연계성 및 파급효과 ▪ 지자체의 관심도 및 사업 추진 의지 	10점	
주 민 공 동 체 의 식	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 자치조직 운영실태 및 주민 자치규약 준수 여부(5) ▪ 최소 1년 이상 사업 추진 능력을 갖춘 마을인가 ▪ 마을지도자(이장, 추진위원장, 부녀회장)의 지역개발교육 이수 정도 및 장인 보유 현황 	10점	20점
	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 행복마을 및 선진지 견학 정도 ▪ 여성 추진위원의 참여 및 마을 자체 조직의 활동 실적 ▪ 마을 장단기 발전계획 수립 여부 및 내용의 충실성 	10점	
한옥신축	한옥신축 12동 기준으로 점수 가감(20점), 한옥신축 여건 평가(10점)		30점
총 점		100점	

14. 추진 상황

◆ 2010.6까지 64개 마을 721동 건립 또는 진행중

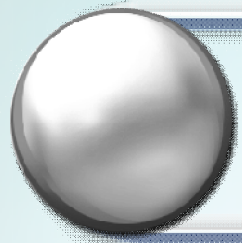
- 2007년 : 5개 마을 한옥 91동 건립
녹색농촌체험마을사업중 관련사업 지원
한옥민박소득사업과 병행 추진
- 2008년 : 24개 마을 한옥 198동 건립
신규단지형으로 진행
전원마을사업으로 추진 11개소
도농 통합형 1개소
- 2009년 : 22개 마을 한옥 316동
기존마을정비형으로 모두 추진
- 2010.6 : 13개마을 한옥 216동

15. 행복마을 사업의 평가

- ♠ 행복마을 : 능력있는 농어업인 존재, 연령이 상대적으로 젊어 모든 사업에 있어 활력적
 - ♠ 고가의 한옥 신축 : 향후 농어촌 정주 의향이 강한 사람 중심
농어촌 지역에서 상대적으로 고소득자
강한 경제력 보유자
 - ♠ 단지형 사업 추진 : 주민 주도의 사업계획서 제출 의무화
(신청요건) 주민간 협동 의무화(내발적발전의 분위기 조성)
 - ♠ 행복마을참여주민 : 선정 자체만으로 자부심 : 주거환경정비의욕 **强**
 - ♠ 행복마을지정시 각종 사업의 패키지화 우선 선정 지원 : 지역 활력화에 도움
- ⇒ Hardware 구축으로 출발 → Software(내발적 발전 의지)로 확산
- ♠ 최근 신청 주춤 : 시군 자체단체장의 의욕 감퇴
능력있는 젊은 사람들의 고갈
 - ♠ 문제점 : 주민간, 마을간 갈등 내재
초고령자 마을 및 단독농가 문제 대응 미흡

The background of the slide is a composite image. It features a large, glowing blue sphere that resembles a planet or a large lens. In the upper right corner, there is a bright, white light source, possibly the sun, with rays emanating from it. A large, green leaf with detailed vein patterns is positioned in the lower right quadrant, partially overlapping the blue sphere. The overall color palette is dominated by blues and greens, with a soft, ethereal glow.

감사합니다



행복마을과 노인복지



배경, 목적 및 농산어촌 사회복지 시설 체계도

배경 : 산적한 복지문제

- 초고령화 사회 진입으로 “노인 수발 위기”
- 노인복지시설 부족과 서비스의 중복과 낭비
- 보건소 등 보건의료서비스의 비효율성
- 주거복지에 대한 인식부족으로 불편한 주거생활
- 초-중-고등학교의 폐교로 교육문화복지의 위기

목적 : 노인이 행복한 마을

- 모든 노인이 행복하게 살 수 있는 지속 가능한 복지
- 기존 복지사업을 체계화하고 연계를 도모
- 복지와 보건 의료의 통합적 서비스로 효율성 제고
- 고령자가 살기 좋은 집과 마을 만들기
- 높은 품격의 교육문화복지의 추구

읍,시,군 소재	노인복지회관, 노인전문병원 국공립 어린이집 종합사회복지관, 자활지원센터 가정폭력,성폭력상담소
면소재지 중심면	소규모 노인요양시설, 재가노인 지원센터, 아동공동생활가정, 민간어린이집
중심마을	노인공동생활가정, 경로당 가정어린이집
자연마을	경로당 지역아동센터



노인이 행복한 마을 만들기 ; 제안

1. 자연마을 : 경로당을 노인여가 종합복지시설로

- 경로당은 식사, 목욕, 숙박 등 노인이 일상적으로 이용하는 노인여가복지시설
- 읍/면 소재지에 있는 경로당을 대표 경로당으로 발전
- 남녀 공동 이용의 거실, 부엌, 화장실, 운동(탁구대 등), 건강관리(산책로 등 샤워실 구비)

2. 중심마을 : 노인요양공동생활가정 설치

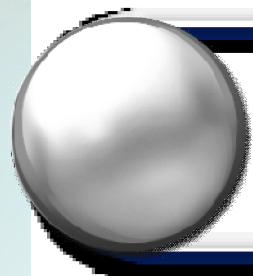
- 치매/중풍으로 혼자 살기 어려운 노인을 공동생활가정에서 보살핌
- 노인전문병원이나 대규모 요양시설보다 가정형 복지시설에서 보호
- 건물의 규모와 시설은 이용자의 수를 고려하여 유연성 있게 함
- 경로당 주변에 건립하여 다른 노인들과 교류할 기회를 높임
- 공동생활 지장 있는 이용자는 노인전문병원, 노인전문요양시설로

3. 면단위 : 소규모 노인요양시설 설치

- 거동불편 노인이 살던 마을, 지역에서 낯익은 사람들과 노후를
- 일상생활 지원, 주간보호, 가정봉사원파견을 복합적으로 수행
 - * '가' 형 : 입소보호 + 주간보호사업 + 가정봉사원파견사업,
 - * '나' 형 : 입소보호 + 가정봉사원파견사업임
- 노인인구 규모, 증감 추이 고려 '가' 형 혹은 '나' 형 노인요양시설 설치

4. 중심면 : 재가노인지원센터 - 순회이동서비스

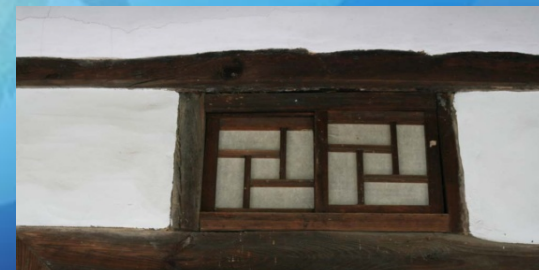
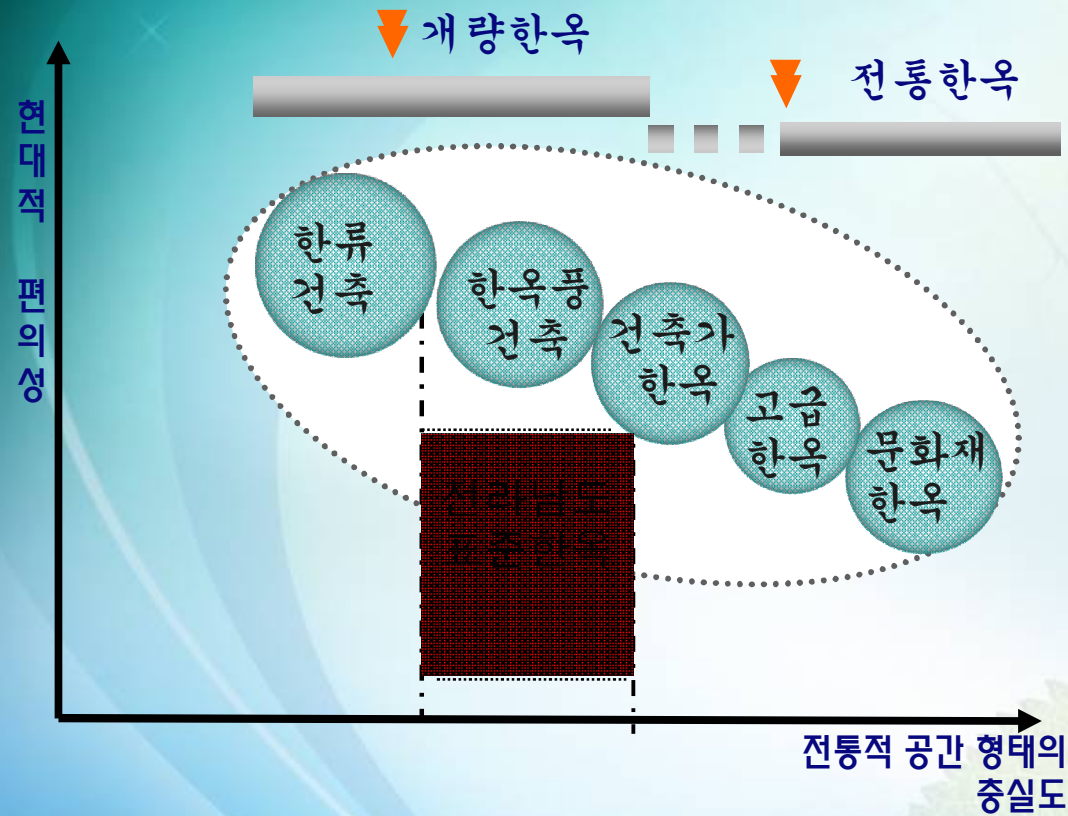
- 건강상 일상생활이 어려운 노인 가정을 가정봉사원이 방문 필요한 서비스 제공, 낮 동안 또는 단기간 통원서비스 등을 종합적으로 제공
- 방문서비스 : 방문수발, 방문간호, 방문목욕 등 - 통원서비스 : 주간보호, 단기보호 등
- 사례관리 서비스 : 노인 · 상담, 재가노인, 재가시설 네트워크 구축 등 노인돌보미지원사업 총괄 및 시 · 군 · 구 위탁재가노인복지사업 수행



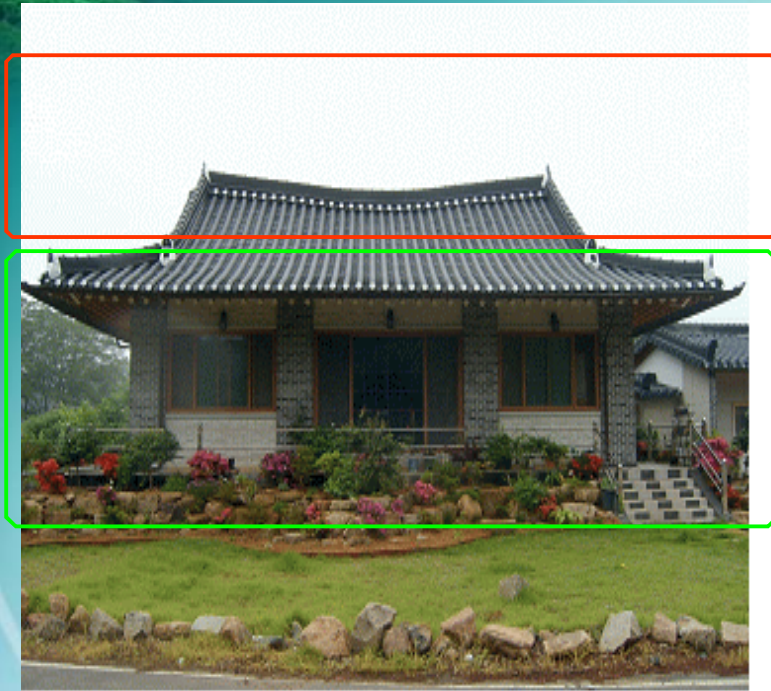
한옥과 마을조성



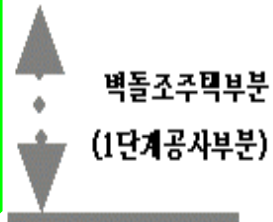
한옥의 건축유형과 특성



한옥 리모델링 지원사업



기와지붕 리모델링
(2단계공사)



벽돌조주목부분
(1단계공사부분)

한옥지붕으로 리모델링, 영암



한옥에 화장실 증축, 구례

