

# 도시형 마을 만들기의 한계와 과제

02

- 김은희 사무국장(걷고싶은 도시만들기 시민연대)

# 도시형 마을만들기 운동의 한계와 과제

김은희

(걷고싶은도시만들기시민연대)

# 1. 마을만들기 운동의 성과

---

- 부산반송동 / 인천부평문화의거리 / 대구삼덕동
- 마포성미산 / 신내10단지 영구임대아파트 / 부천고강동 / 안산선부2동 / 불광2동 통학로 / 광주광역시북구
- 안전한통학로만들기 (어린이보호구역)
- 인사동(지구단위계획+문화지구)
- 북촌(북촌가꾸기기본계획+지구단위계획+한옥선언)
- 노유거리(기성상업지환경개선도시설계시범사업)
- 수원영통놀이터+노원구 씨알놀이터 (서울시상상놀이터)
- 한평공원 만들기
- 경관협정사업 / 마을만들기형지구단위계획(휴먼타운)

## 2. 마을만들기에 대한 정책지원

---

- 국토부 : 살고싶은도시/살고싶은마을만들기
  - 행정안전부 : 살기좋은지역만들기/희망마을만들기
  - 여성가족부 : 여성친화도시만들기
  - 문화관광부 : 일상장소생활문화공간만들기
- 
- 마을만들기에 대한 행정 및 전문가, 시민단체인식 변화
  - 시민단체의 마을만들기 운동이 정책으로 전환하면서 지속성 확보
- 
- 예산지원이 중단되면 지속성을 상실 (운동인가 사업인가)
  - 주민들의 자발적 참여보다 사업선정을 위한 급조된 참여틀



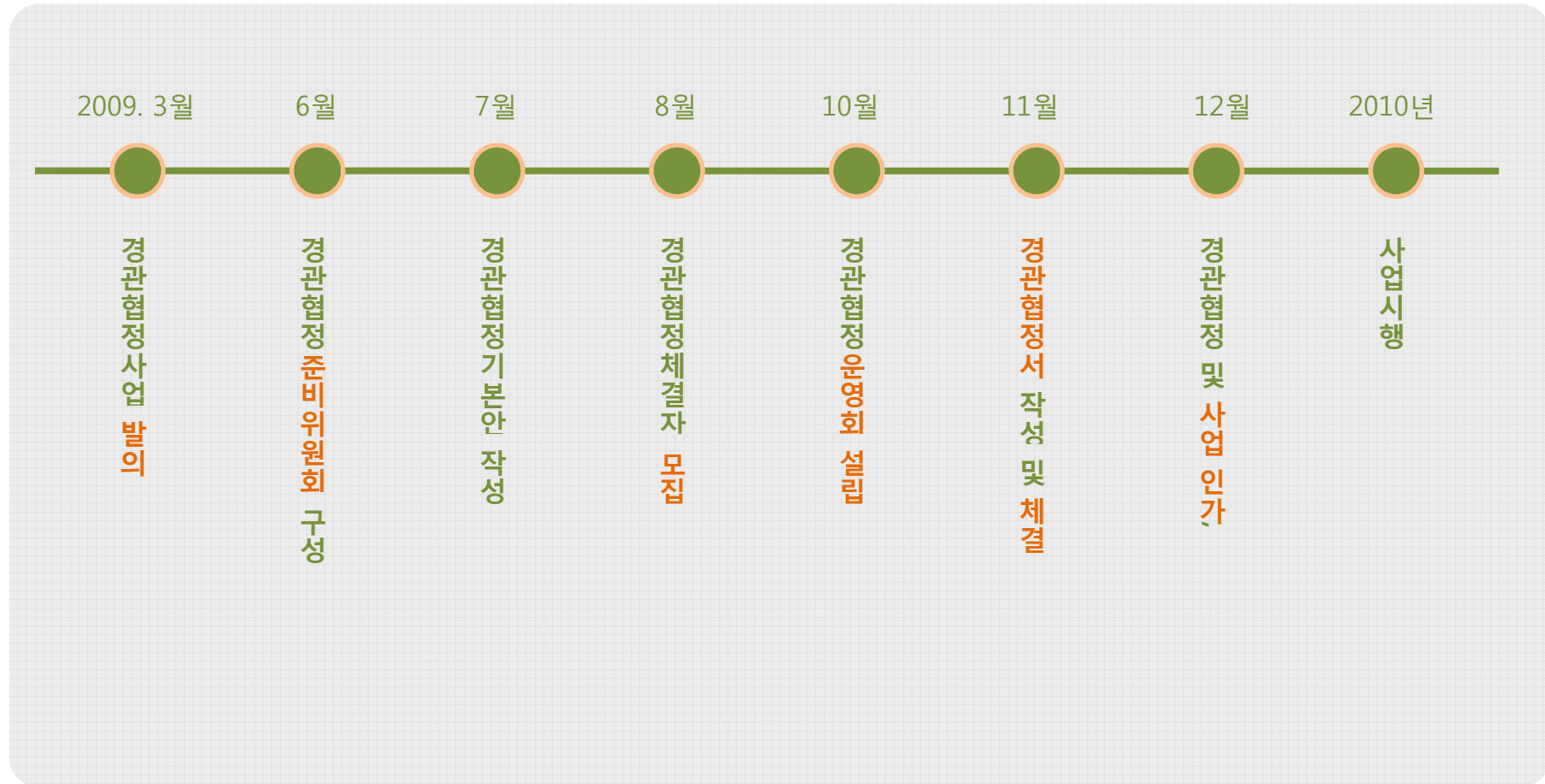
결정의주체+결정권한의분산+권력의 재분배 (민주주의의실현과정)

- 마을간 경쟁구도
- 물리적 환경정비에 치중, 타당성에 대한 논의 상실
- 관리시스템에 대한 고민 부재

### 3. 노유거리가꾸기 진행 과정



## 4. 서울시 경관협정시범사업 추진절차



출처 : 박승배(도시연대 팀장)

## 5. 마을만들기형 지구단위계획 진행과정



출처 : 서울특별시

시범사업은

사업의 의미가 무엇인지에 대한 목표가 명확해야 한다.

시범사업의 추진을 위한 시스템 구축방안을 모색해야 한다.

출발단계는 지역주민의 자발적 참여여부보다 '현재의 지역조건에서 주민참여를 어떻게 열어가려고 하는지에 대한, 주민참여를 모색하는 과정'을 중시해야 한다.

절차의 합리성을 꾀해야 한다.

계획-실행-평가 단계의 연속성을 가져야 한다.

서울시의 시범사업은..

단체장에 의해 사업이 중단 또는 변경과정을 갖는다.

기본계획과 실시계획 시공 단계가 분절되어있다.

계획과정에서의 주민참여에 집중할 뿐 이후 과정에서의 주민참여는 주민들의 몫으로만 남아있다.

물리적 환경정비 내용의 적정성, 기존 마을의 환경에 대한 존중과 연계성 등에 대해서 냉정한 평가가 필요하다.



## 지원센터/ 연구회 / 위원회

→ 흔히 볼 수 있는 현상이 바로 조직을 만든 후 무엇을 할 것인지 고민하는 모습이다. 무엇을 하기 위해 필요한 조직을 만든것이 아니기에 할 일을, 역할을 찾는 것 자체가 조직의 중요한 업무가 되어버리는 경향이 나타난다.

→ 상부를 구축하는데 힘을 쏟는 것이 아니라 참여자들의 활동의 폭을 넓혀주는 형태에 힘을 쏟을 필요가 있다

## 6. 도시문제에 대응하는 마을만들기

---

- 자동차 중심의 도시구조를 바꿀 수 있는가.
- 전면철거형재개발에 대응할 수 있는가
- 사회적 약자와 함께할 수 있는가
- 보여주기식 환경개선을 어떻게 극복할 것인가

### 마을만들기는

‘살기좋은 마을만들기’에 한정되는 것이 아니라 ‘살기좋은, 건강한 사회만들기’로 나아가는 것이며

‘자본의 가치’에 의해 규정되는 도시를 ‘삶의 가치’로 전환시켜 나가는 것이어야 한다.

## 7. 자동차중심의 도시에 대응하는 마을만들기

- 어린이에게 안전한 통학로 만들기 (1993년 – 현재)
- 도시연대의 '걷고싶은 서울만들기 운동' 진행 (1996년)
- 횡단보도 설치 운동 (송례문-광화문 횡단보도 전무)
- 시청앞 시민광장 조성 요구 (상징가로의 출발)
- 시청앞 지하보도 14개 / 횡단보도 전무
- 광화문 사거리 횡단보도 설치 운동 (2004년/녹색교통운동)
- 은평구연천초등학교안전한통학로만들기 (2002년-2006년)
- 서울시 횡단보도 111곳 설치 (2008년 / 서울시청)
- 보행우선구역 (국토해양부)
- 보행기본법 (국토해양부+행정안전부)

거점 중심의 시설물 설치운동 중심 / 주차문제 및 자동차 통행 등으로 주택가 생활도로를 대상으로 하는 활동은 상대적으로 취약 / 주민들의 이해관계를 조정 능력의 미약

## 8. 재개발에 대한 마을만들기

- 막연한 주민공동체 : 전면 철거방식에서 공동체는 가능한가?
- 중산층 중심의 마을만들기 운동
- 공모사업 중심의 마을만들기 지원 조례
- 낭만적 마을만들기, 순진한(?) 주민참여  
: 폭력적 대자본 + 공공의 방기 + 개발이익에 대한 주민들의 기대감  
+ 탁월한 능력의 정비업체
- 재개발에 대한 전문지식 전무
- 재개발 반대 주민들에 대한 신뢰 부재
- 목숨걸고 싸워야 하는 것에 대한 부담감
- 재개발 현실에 대한 체념

재개발에 대응할 힘도 능력도 없다. 대응할 준비도 하지 않는다.  
한편에는 낭만적인 마을만들기 운동에 매몰되면서 현실을 애써 외면한 채 막연한 주민공동체를 꿈꾸고 있었는지도 모른다.

## 9. 환경개선과 마을만들기

---

- 1998년 삼덕동 담장허물기 및 공공디자인
- 2002년 광주광역시 북구 아름다운마을만들기
- 2002년 도시연대 한평공원만들기
  - : 마을만들기를 공유하는 전문가 모임 구성-CDC
- 이후 다양한 공공디자인 활동 활발
  - : 시민단체의 주민참여과정 및 결과물로 외부공간 변화에 대한 관심확산
  - : 전문가의 참여디자인에 대한 관심 증가
  - : 지자체의 홍보효과 상승으로 다양한 공모사업 진행
- 행정의 관리영역인 외부공간을 시민사회의 영역으로 인식하는 성과
- 외관의 변화가 주민들의 삶과 어떻게 연계되는가
- 문제의 근원에 접근하고 있는가 (감추기와 가꾸기)
- 자연스럽게 생활에 녹아들어갔는가
- 낯음과 여백, 손때를 남길 수 있는가
- 유지관리는 누가 할 것인가

## 10. 사회적 약자와 마을만들기

---

- Social Mix? - 주인으로 살고, 이웃으로 인정하기  
: 노원 중계9단지/ 천안쌍용주공
- 시혜적 복지에서 지역복지로  
: 신내10단지, 방화2단지, 방화6단지
- 커뮤니티장소만들기  
: 신내10단지, 방화6단지, 방화5단지
- 문화와 당당하게 만나기  
: 방화6단지
- Barrier Free 마을만들기  
: 방화11단지, 인천부평삼산주공
- 지역복지네트워크 (임대아파트에서 달동네로)
- 대전 엔젤프로젝트 (법동 등)