



충남도청이전 등 주변여건 변화에 따른 태안군의 발전전략 워크숍

- 일시 : 2012.10.11(목) 14:00-17:00
- 장소 : 태안군 문화예술회관 소강당
- 주최·주관 : 충남발전연구원, 태안군

충남도청 이전 등 주변여건 변화에 따른
태안군의 발전전략 워크숍

- 일시 : 2012.10.11(목) 14:00-17:00
- 장소 : 태안군 문화예술회관 소강당
- 주최·주관 : 충남발전연구원, 태안군

진 / 행 / 순 / 서

◆ 등 록(13:30-14:00)

◆ 개 회 식(14:00-14:25) 진 행 : 송두범(충남발전연구원 선임연구위원)

- 인사말 진태구(태안군수)
박진도(충남발전연구원장)
- 환영사 김진권 (태안군의회 의장)

◆ 주제발표(14:25-15:40)

- 제1주제 충남도청의 내포신도시 이전과 태안군의 발전방안
오용준 박사(충남발전연구원 연구위원)
- 제2주제 서부발전 본사이전 등 도시민 유입에 따른 정주환경개선방안
박철희 박사(충남발전연구원 연구위원)
- 제3주제 서해안광역관광벨트 조성에 따른 태안군의 거점화 방안
김영준 박사(한국문화관광연구원 연구위원)

◆ 휴 식(15:40-16:00)

◆ 종합토론(16:00-17:00) 좌 장 : 박진도(충남발전연구원장)

- 심문보 한서대학교 교수(제1주제)
- 신기원 신성대학교 교수(제2주제)
- 김나희 충남도립청양대학 교수(제3주제)
- 김원대 태안군의회 의원
- 최근병 한국서부발전 태안사옥건설팀장
- 박상규 태안군청 기획감사실장
- 성태규 충남발전연구원 연구실장

목 / 차

I. 충남도청의 내포신도시 이전과 태안군 대응방안 / 1

1. 논의개요
2. 내포신도시 건설이 지역에 미치는 영향
3. 태안군 관련계획
4. 태안군 현황과 과제
5. 상생발전구상
6. 결론 및 정책건의

II. 서부발전 본사이전 등 도시민 유입에 따른 정주환경 개선 방안 / 41

1. 정주환경 개선방안 모색의 배경?
2. 도시민 유입 개요-서부발전, 엠게임 등
3. 선행연구의 검토
4. 정주환경의 개념과 구성요소
5. 주민의식 조사
6. 정주환경 구축방안

III. 서해안권 광역관광벨트 조성에 따른 태안군의 대응방안 / 59

1. 서해안권 광역관광벨트 개요
2. 서해안권 광역관광벨트 발전 방안
3. 태안군의 서해안권 광역관광벨트 대응 방안

제/1/주/제

충남도청의 내포신도시 이전과 태안군의 대응방안

오 용 준 충남발전연구원 연구위원
(yjuno@cdi.re.kr)

Contents

충남도청의 내포신도시 이전과 태안군 대응방안

- 01. 논의 개요
- 02. 내포신도시 건설이 지역에 미치는 영향
- 03. 태안군 관련계획
- 04. 태안군 현황과 과제
- 05. 상생발전구상
- 06. 결론 및 정책건의

01

논의 개요

01_1 논의 배경 및 목적

01_2 논의 범위



01_1 논의 배경 및 목적

- 지역균형발전거점으로 홍성, 예산군 일원에 내포신도시가 조성
 - 내포신도시에 도청과 유관기관이 이전, 환황해권 시대의 지역균형발전을 도모
 - 내포신도시 조성에 따른 긍정적인 효과와 부정적인 효과가 공존
- 아름다운 휴양도시, 태안의 군정방향을 복합화·고도화할 시점
 - 휴양도시의 이미지를 수용하면서 태안군의 자립적인 특화발전을 도모
 - 내포신도시와 태안군이 연계·협력을 통해 성장역량을 결집·확산해야 한다는 요구 확산



- 내포신도시의 긍정적인 파급효과를 태안군 내부로 유인하기 위한 상생발전 전략을 모색

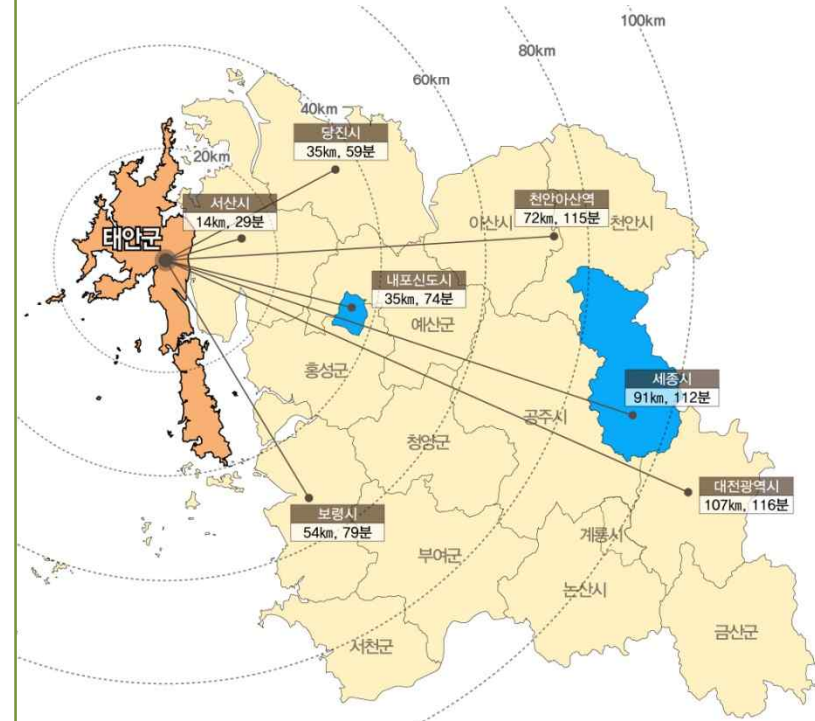
01. 논의 개요

충남도청의 내포신도시 이전과 태안군 대응방안

01_2 논의 범위

- 시간적 범위 : 2013~2020년
 - 1단계(2009~2015년, 신도시 조성단계)
 - 2단계(2016~2020년, 신도시 발전단계)
- 내용적 범위
 - 내포신도시 건설에 따른 **위험**요인을 최소화하는 정책
 - 내포신도시 건설에 따른 **기회**요인을 확대할 수 있는 **상생발전정책**

- 공간적 범위 : 태안군
 - 태안군을 중심으로 내포신도시 영향권 범위 내 시·군



02

내포신도시 건설이 지역에 미치는 영향 분석

02_1 중부권 공간구조의 변화

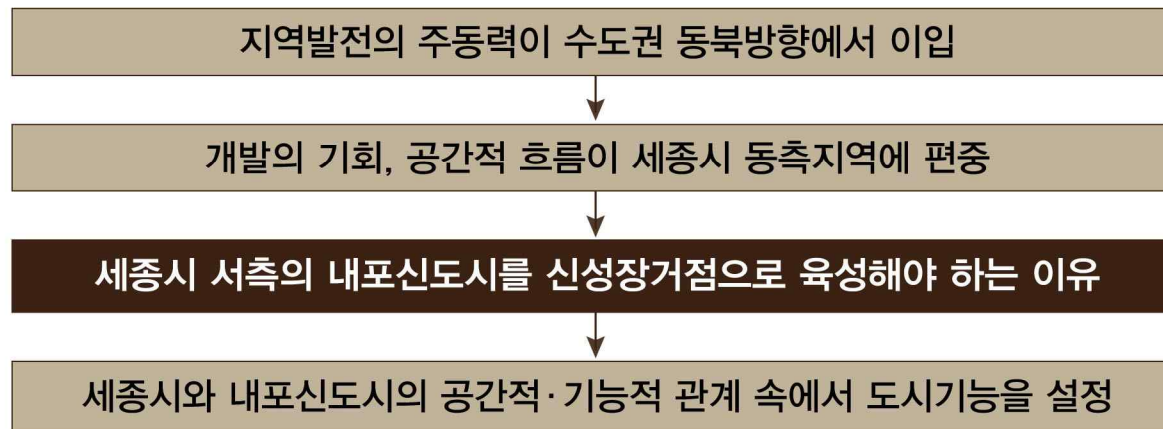
02_2 내포신도시의 영향권



02. 내포신도시 건설이 지역에 미치는 영향 분석

02_1 중부권 공간구조의 변화

- 우리 나라 국토개발의 경향성



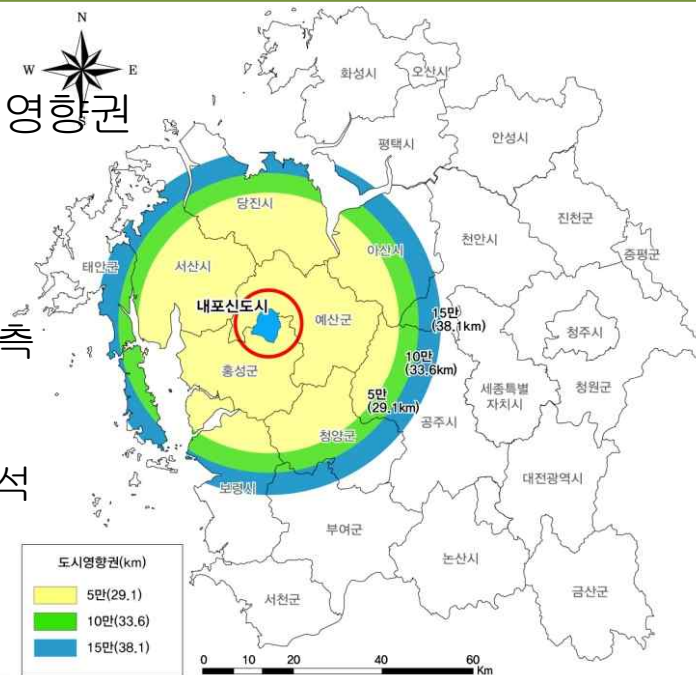
- 내포신도시는 충청남도 동서지역간 균형발전의 중요한 계기로 작용할 것이고, 태안군은 내포신도시와의 공간적·기능적 관계 속에서 도시기능을 설정할 필요

02. 내포신도시 건설이 지역에 미치는 영향 분석

02_2 내포신도시의 영향권 : 물리적 관점

● 내포신도시의 물리적 영향권 : 인구이동 도시영향권

- 도시의 인구수와 이동거리간의 관계를 분석하기 위해 통계청의 통근·통학자수를 이용
- 내포신도시의 인구이동 5% 도시영향권 범위를 예측
- 내포신도시 인구가 10만명일 때 영향권은 신도시 이동인구나 거리를 기초로 약 33.6km로 분석



- 향후 내포신도시가 태안군 일부지역을 포섭할 것으로 전망되기 때문에 내포신도시의 단계별 계획에 따른 태안군의 체계적인 대응이 필수적

02. 내포신도시 건설이 지역에 미치는 영향 분석

02_2 내포신도시의 영향권 : 정책적 관점

- 내포신도시의 긍정적 파급효과

- 도청 이전으로 지역균형발전뿐 아니라 환황해권(중국) 성장을 적극 활용하는 계기 마련
- 환황해권 중심지로서 지역역할 강화, 지역 정체성 강화, 산업구조 변화, 문화관광 발전 등 유도

- 내포신도시의 부정적 파급효과

- 홍성·예산군의 행·재정적 투자가 증가하게 되고, 내포신도시 주변지역으로 난개발 우려
- 내포신도시와 주변 시·군 구도심과 격차로 인구 및 자본이 빨려드는 역류효과 발생 가능



- 태안군은 내포신도시 건설로 지역발전 잠재력과 경쟁력을 촉진하는 사회·문화적인 변화에 어떻게 대응하느냐가 관건

03

태안군 관련계획 검토

03_1 상위계획

03_2 관련계획

03_3 시사점



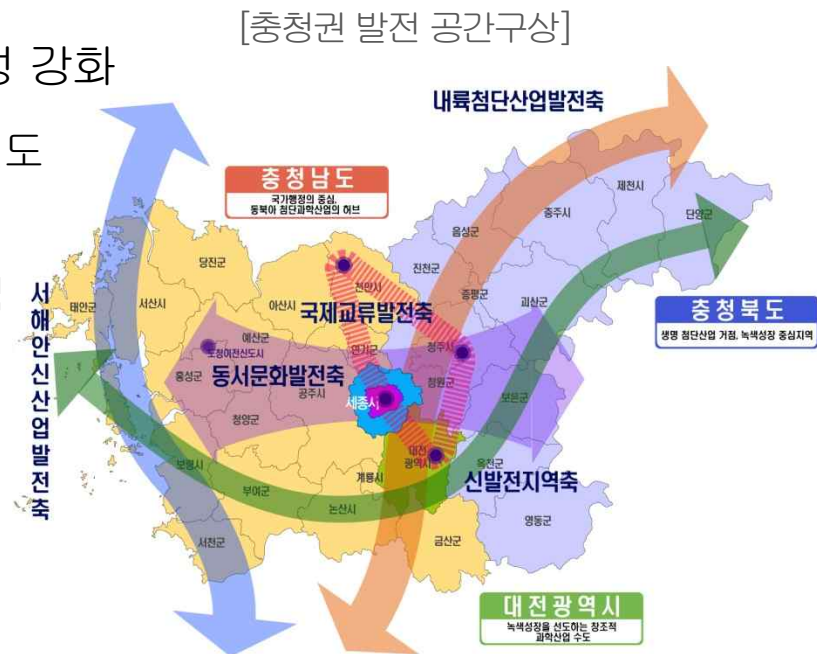
03_1 상위계획 : 제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020)

● 지역발전거점 도시네트워크 구축과 연계 강화

- 신성장거점도시(세종시, 도청이전신도시, 기업도시 등)와 주변도시간 광역도시권을 형성
- 세종시, 내포신도시는 내륙 동서지역간 발전축의 결절점, 전국으로부터의 교환통로

● 충청권 광역연계 인프라 구축 및 접근성 강화

- 서해안 물류수송망 구축을 위한 서해산업철도 (인주~안흥) 검토
- 신재생에너지산업 육성을 위한 저탄소 녹색 성장기반 구축
- 광역생태축(금북정맥, 사구 등) 보전사업과 해안 둘레길 조성



03_1 상위계획 : 서해안권 발전종합계획(2011~2020)*

● 국제관광거점 및 국가기간산업의 녹색성장 중심지대

- 충남 서해안을 서해 국제관광 융·복합 메가경제권으로 설정

* 『동·서·남해안권 및 내륙권 발전 특별법』에 의한 법정계획

● 관광 및 어촌 경쟁력 강화사업(12개) 반영

- 태안 항공레저 및 R&D단지 조성
- 태안 에너지 종합특구 조성
- 태안 농어촌 녹색신성장지역 육성
- 화훼 전문수출단지 육성, 농수축산 바이오 R&D 클러스터 조성
- 지구환경보전상징화 사업, 신두리 사구 자원화사업
- 만리포 해수욕장 관광지, 안면도 관광지 조성
- 지역간 관광연계 추진(안흥항)
- 당진~태안 고속국도 건설, 서산~태안간 국도 77호선 확충 등

[서해안권 발전 공간구상]



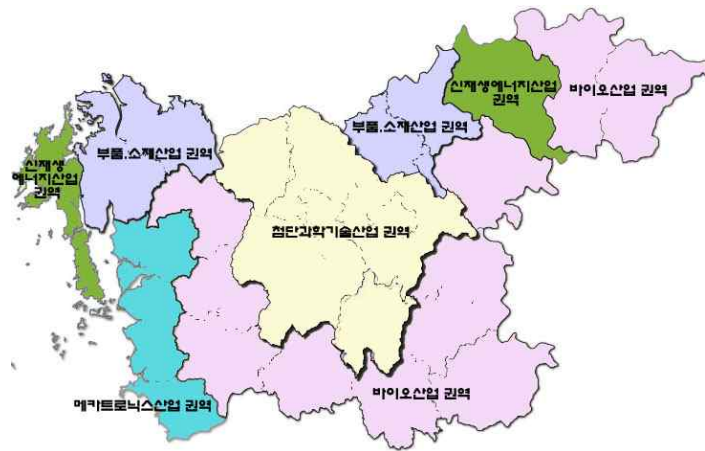
03. 태안군 관련계획 검토

충남도청의 내포신도시 이전과 태안군 대응방안

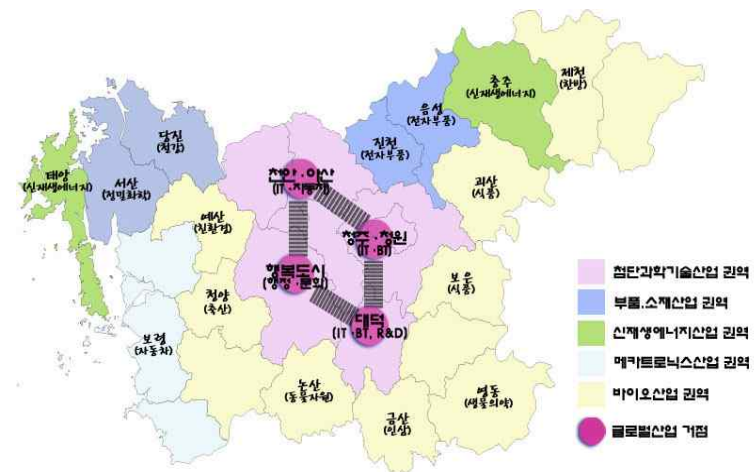
03_1 상위계획 : 충청광역경제권 발전계획(2009~2013)

- 태안군은 4대 광역 연계 산업권 중 신재생에너지 산업권역으로 분류
 - 대덕연구 개발특구~세종~천안·아산~황해경제자유구역을 광역적으로 연계해 성장엔진화
 - 충청광역경제권 선도산업은 2단계(2012~2014년 : New IT, 의약 바이오, 차세대 에너지, 융합기계부품)로 진입 vs. 태안군 신재생에너지 산업기반의 경쟁력 제고방안 모색

[충청권 5대 광역 연계 산업권]



[Hub & Spoke형 광역클러스터]



03. 태안군 관련계획 검토

충남도청의 내포신도시 이전과 태안군 대응방안

03_1 상위계획 : 제3차 충청남도종합계획 수정계획(2012~2020)

● 서해안권 : 환황해권 교역 전진기지, 해양휴양·관광의 메카

- 서해안권은 해양관광벨트의 중핵기능을 담당하고, 통합적 연안환경 관리, 풍부한 어족자원 육성, 미래형 해양산업의 거점지대로 개발
- 태안군 관련사업으로는 항공레저 R&D 단지, 농공단지, 국립태안해양문화재연구소, 기업도시, 태안 바다낚시공원, 해안 관광자전거도로, 서해산업선철도, 달산포 체육청소년시설, 태안 종합에너지특구, 지구환경보전상징화사업 등이 반영

[충청남도 미래발전구상]



03_1 상위계획 : 관련 관광개발계획

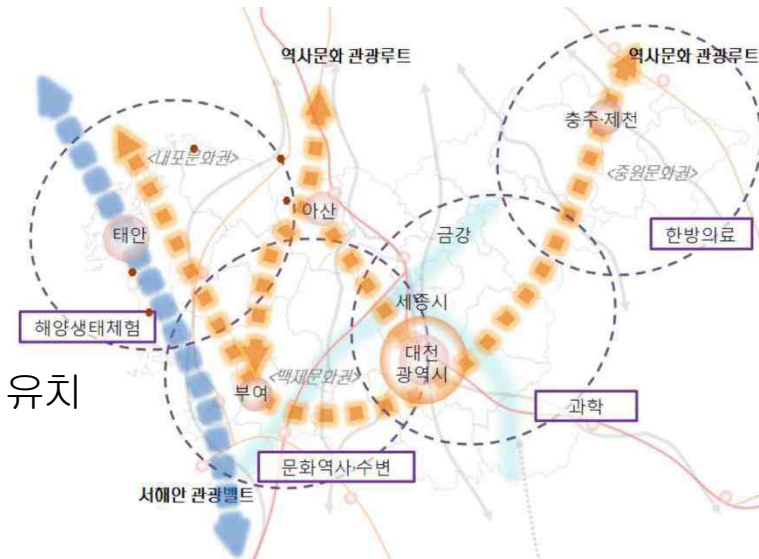
● [국가] 제3차 관광개발기본계획(2012~2020)

- 태안군은 서해안 관광벨트(수도·충청·호남)의 거점 중 하나
- 서해안과 습지 등을 연계한 국가 탐방로 조성, 당진~서천간 해안도로 조성사업 등이 제시

● [광역] 제5차 충남권 관광개발계획(2012~2016)

[충청권 관광개발 구상]

- 태안군은 충남의 5대 관광권역 중
해양도서 관광권(보령, 태안, 서천)으로 분류
- 지정관광지 30개소(신규 4*) 중 만리포,
안면도 관광지 반영
 - * 골트힐카운티, 청양관광지, 원산도, 지포관광지
- 안면도 관광지를 지포·꽃지 지구로 분리, 민자 유치
- 핵심관광자원으로 태양광에너지단지가 반영



03. 태안군 관련계획 검토

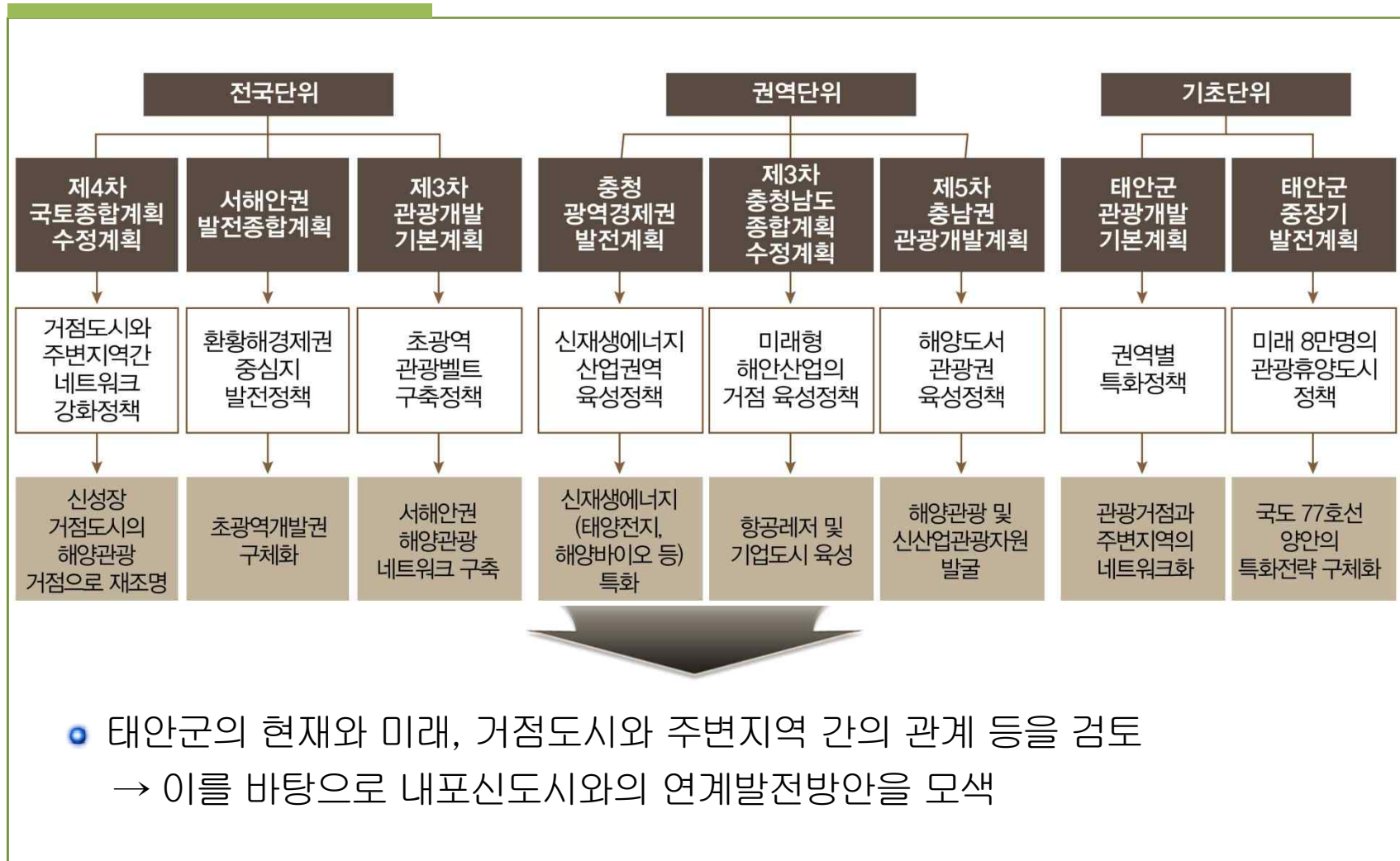
충남도청의 내포신도시 이전과 태안군 대응방안

03_2 관련계획 : 태안군 중장기 종합계획(2008~2020)

- 2020년 계획인구 약 8만명
 - 서해안의 아름다운 경관을 바탕으로 한 관광휴양도시, 에너지 자립형 환경도시, 도농복합형 자족도시를 목표
 - 공간구조는 1 대생활권 1 소생활권 중심
 - 2020년 대생활권(기업도시 및 태안읍 중심)과 소생활권(안면읍 중심)으로 구분
 - 국도 77호선을 중심으로 해양문화관광벨트(만대포구~태안종합에너지특구~학암포~신두사구~소근진성~만리포~안흥항)와 PINE Coast(태안읍~기업도시~안면도) 등 2개의 벨트를 형성
- * PINE(Pleasure In Nature & Entertainment)

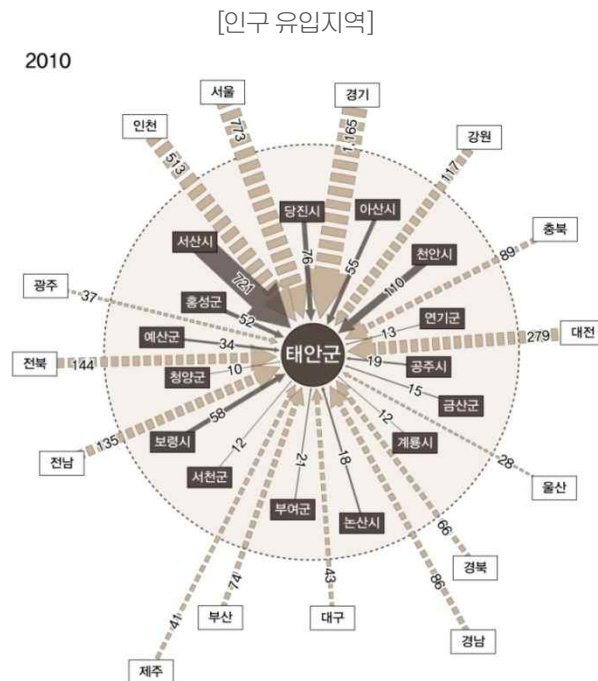


03_3 시사점



04

태안군 현황과 과제



04_1 대내·외 여건변화 전망

04_2 지역현황 검토

04_3 개발여건 분석

* `빈곤을 타파하기 위해
관광을 증대하라`
(UNWTO 사무총장
Frangilli, 2007)

04_1 대내·외 여건변화 전망 : 대외적

- 글로벌 경쟁 심화에 대응한 관광경쟁력 강화 필요
 - 세계관광객수는 `90년 4.2억명에서 `07년 9.0억명으로 증가하였고, 관광수입도 `90년 264억달러에서 `07년 856억달러(약 880조)로 증가(World Tourism Organization, 2008)
 - 환율과 한류효과로 방한객은 꾸준히 증가 vs. 충남의 名人, 名所, 名品 세계화 전략은 미비
 - 2011년 World Economic Forum 관광산업 경쟁력 보고서에 의하면, 우리나라의 관광경쟁력은 OECD 34개국 가운데 26위를 차지, 문화자원의 경쟁력은 우수하나 각종 규제, 취약한 인프라, 수용태세 미비 등으로 투자성과는 미흡하다고 지적
 - 관광누손율(수익이 새어나가는 비율)에 대한 우려도 확산(Jeremy Rifkin, 2001)



- 21세기 해양시대에 부응하는 선도적인 서해안 발전전략 모색이 중요한 시기로서 태안군은 특별관심관광에 초점을 두고 名所, 名品 화 전략을 마련할 필요

04_1 대내·외 여건변화 전망 : 대내적

- 새정부 정책의 불확실성에도 불구하고, 도시권 발전정책이 부각될 것으로 전망
 - 광역경제권 보다 작은 단위인 도시권(City Region)을 강조하는 정책이 대두될 가능성
 - 성장거점전략의 연계가능성이 증대, 지방자치단체 간 연계협력에 대한 중앙지원이 확대
- 외생적 발전전략의 한계를 극복할 수 있는 신 내발적 발전을 요구
 - 외부자본에 의존하는 지역개발보다 지역의 창조자원을 활용하는 전략이 중요시
 - 관광개발사업의 효과가 지역 내부에서 선순환될 수 있는 방안 마련이 관건



- 태안군 차원에서 거점도시와 주변지역을 연계한 도시권을 형성하고, 삶의 질 향상을 중시하는 주민체감형 도시정책을 추진할 필요

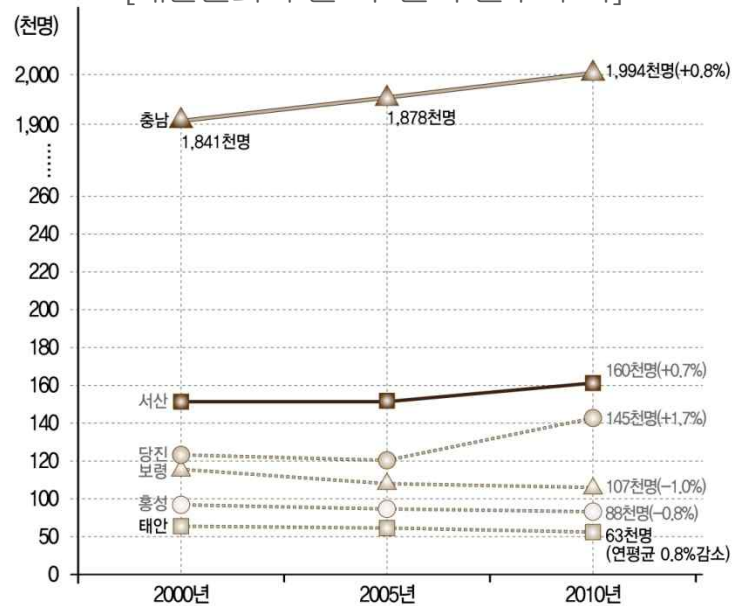
04. 태안군의 현황과 과제

충남도청의 내포신도시 이전과 태안군 대응방안

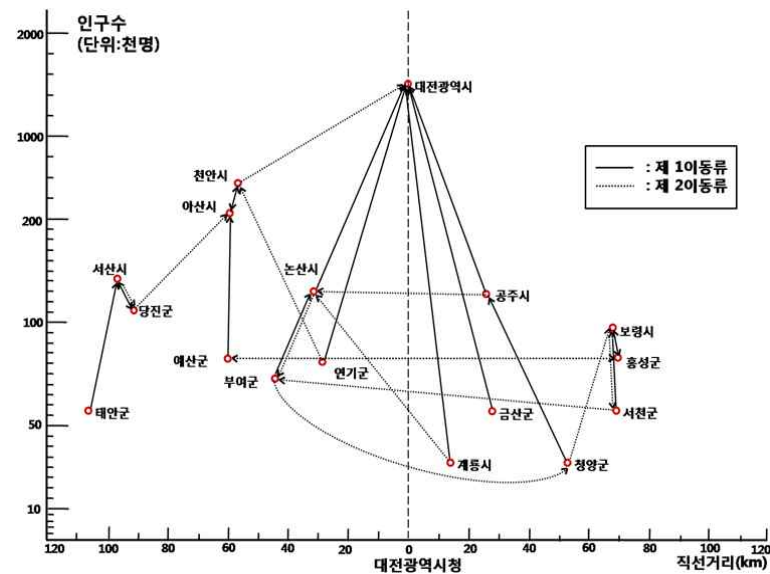
04_2 지역현황 검토 : 인구

- 2010년 인구 63,247명 → 초고령사회(태안 고령화율 21.6% vs. 충남 14.9%)
 - 인구는 최근 10년간('00-'10) 연평균 0.8% 감소 vs. 2020년 계획인구 8.3만명
 - 태안군은 제1이동류에 의한 통근·통학권으로 서산시와 하나의 권역

[태안군과 주변 시·군의 인구 추이]



[통근·통학에 의한 대전·충남지역의 도시계층구조]



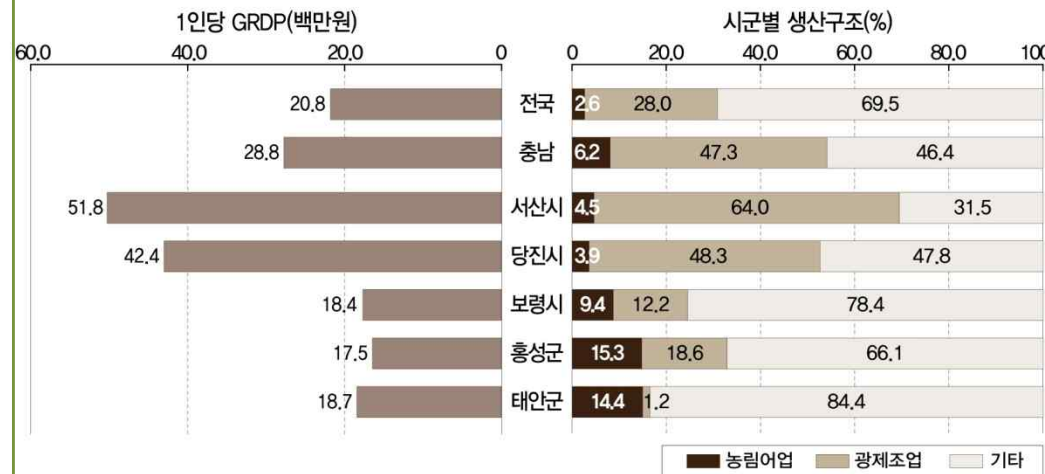
04. 태안군의 현황과 과제

충남도청의 내포신도시 이전과 태안군 대응방안

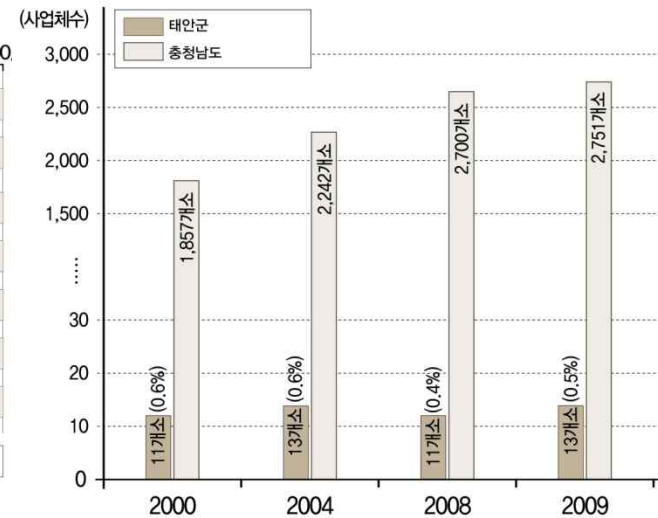
04_2 지역현황 검토 : 산업환경

- '08년 1인당 GRDP는 전국평균, 충남평균을 하회
 - 1인당 GRDP는 18.7백만원으로 전국평균(20.8백만원) 및 충남 평균(28.8백만원)을 하회
 - 제조업체 증가율이 1.9%('00~'09년)로 충남 평균 증가율(4.2%)을 크게 하회하기 때문

[태안군과 주변 시·군의 1인당 GRDP와 산업구조]



[제조업체수 증가추이]



주1 : 종사자 10인 이상의 제조업체를 대상으로 조사함

04_2 지역현황 검토 : 관광환경

● 태안은 서해안 해양도서 관광권의 핵심지역

- 태안 8경, 안면도 자연휴양림과 천리포·청산수목원 입지
- 태안 해안국립공원에 32개 해수욕장, 119개 도서(유인도 10), 11개 항·포구(안흥항 등), 체험자원(해루질, 맛조개, 굴뱅이, 게, 고동잡이 등), 전통어로자원 등이 분포
- 관광객수는 `10년 현재 **11,912천명** 수준, 최근 5년(`06-`10)간 연평균 12.9% 감소



- 관광산업으로 유발되는 소득과 고용의 파급이 태안군에 어느 정도 재 투입되는지, 타 지역으로는 얼마나 유출되는지 별도의 분석이 필요

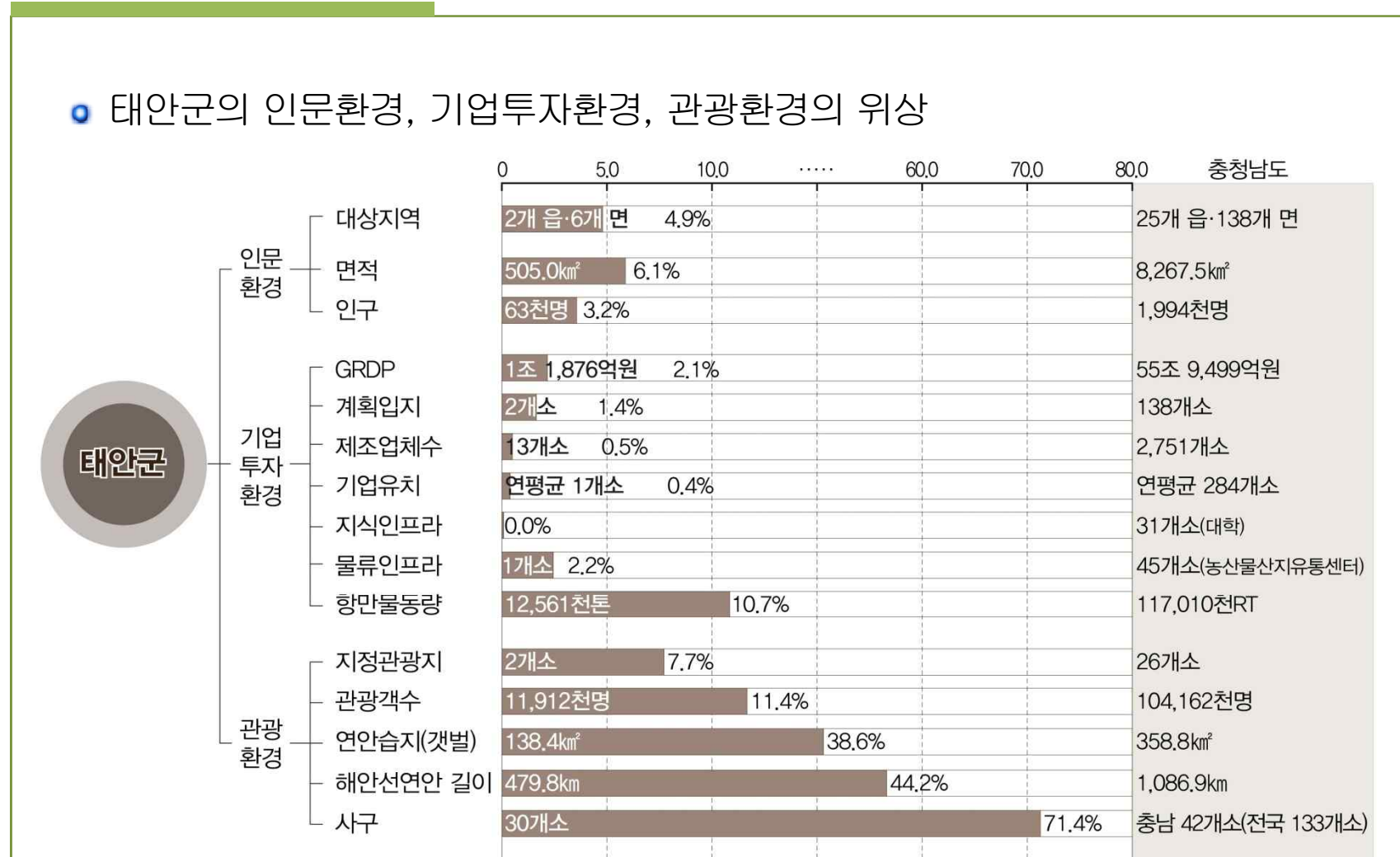


04. 태안군의 현황과 과제

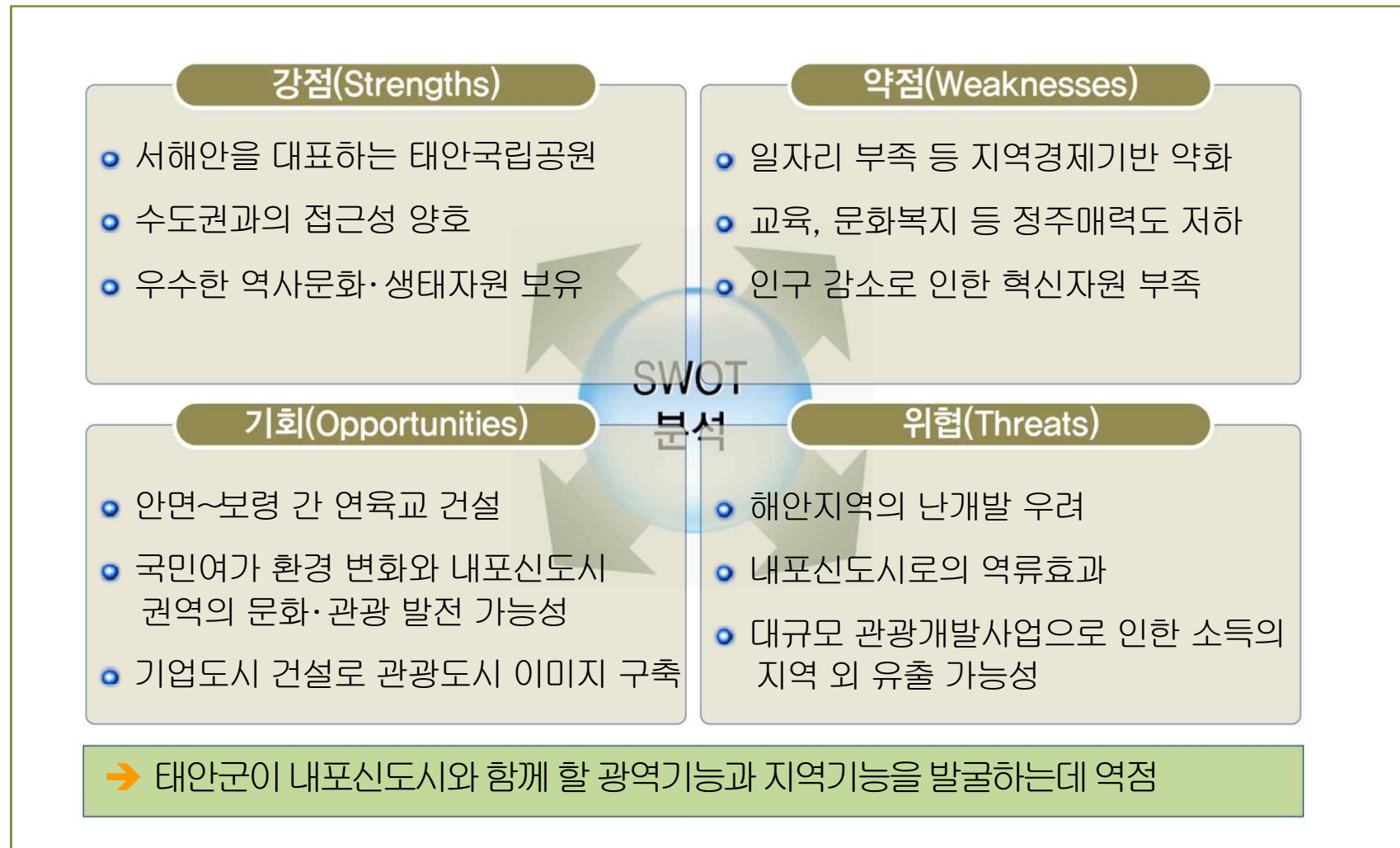
충남도청의 내포신도시 이전과 태안군 대응방안

04_2 지역현황 검토 : 종합

태안군의 인문환경, 기업투자환경, 관광환경의 위상



04_3 개발여건 분석



05

상생발전구상

05_1 발전방향

05_2 상생발전과제

05_3 상생발전전략



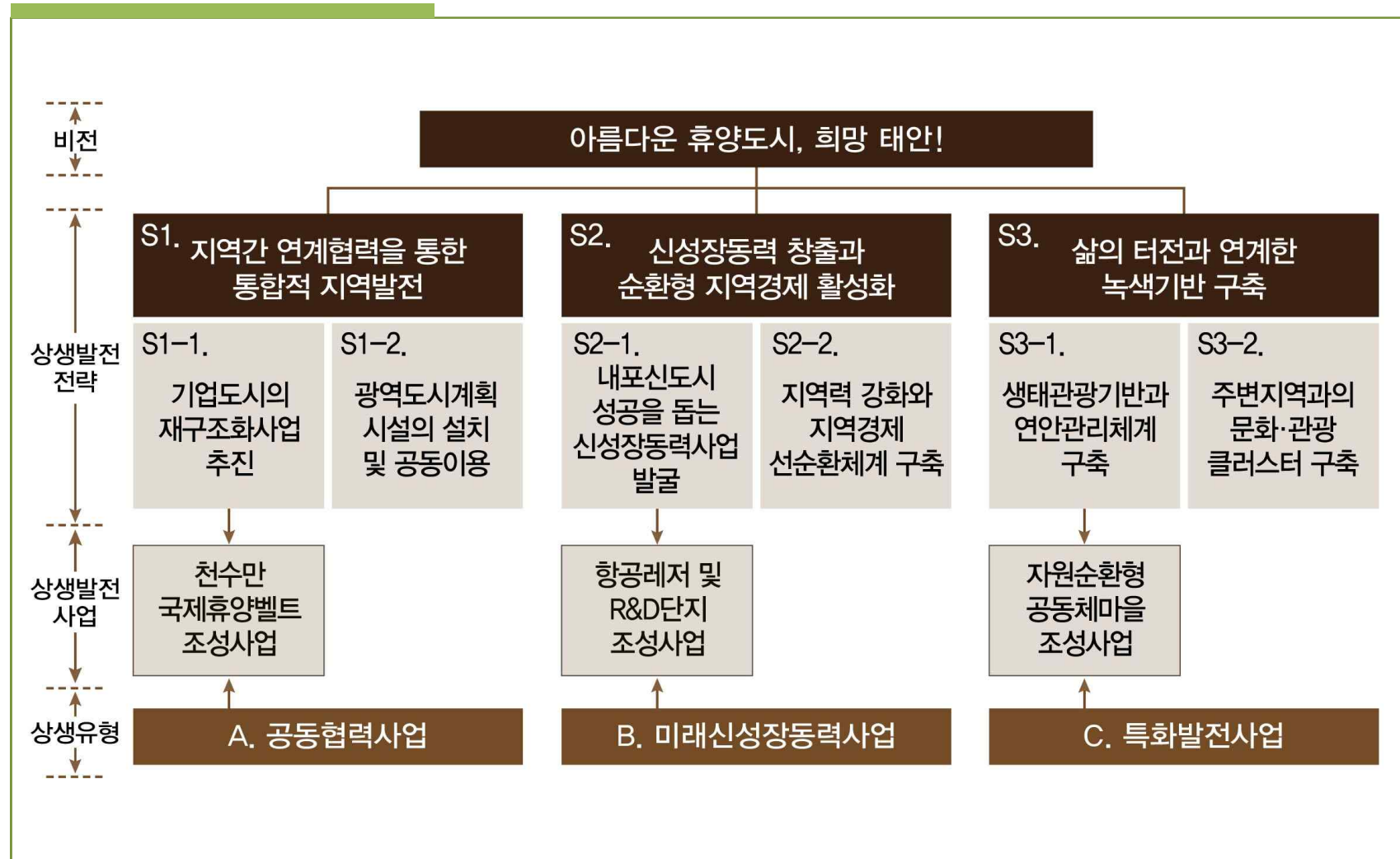
05_1 상생발전방향

- 지역간 연계협력을 통한 통합적 지역발전
 - 내포신도시와 상생발전연합 구성, 기업도시의 재구조화를 통해 네트워크 도시체계 구축
 - 아산만권 광역시설(도로, 항만 등)의 확충과 내포신도시 광역도시계획시설의 공동 이용
- 신성장동력 창출과 순환형 지역경제 활성화
 - 내포신도시와 연계된 첨단녹색산업 발굴을 통해 신성장동력 육성
 - 창조도시 조성을 통해 지역력(地域力) 강화, 기업유치 효과가 지역에 순환되는 체계 구축
- 삶의 터전과 연계한 녹색기반 구축
 - 저탄소 녹색관광을 선도하는 지속 가능한 어촌체험 및 생태관광 확산
 - 국도 77호선, 해양 및 에너지 자원 등을 매개로 한 지역간의 연계협력을 추진

05. 상생발전 기본구상

충남도청의 내포신도시 이전과 태안군 대응방안

05_2 상생발전과제

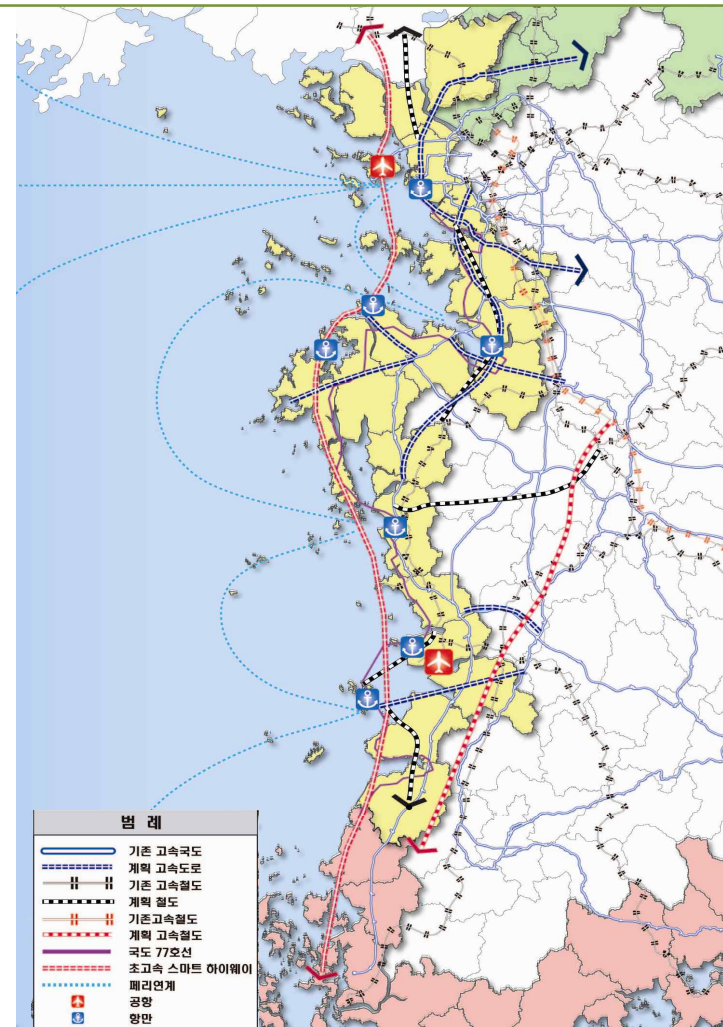


Strategy 01

지역간 연계협력을 통한 통합적 지역발전

05_3 상생발전전략 1 : 지역간 연계협력을 통한 통합적 지역발전 - 추진과제

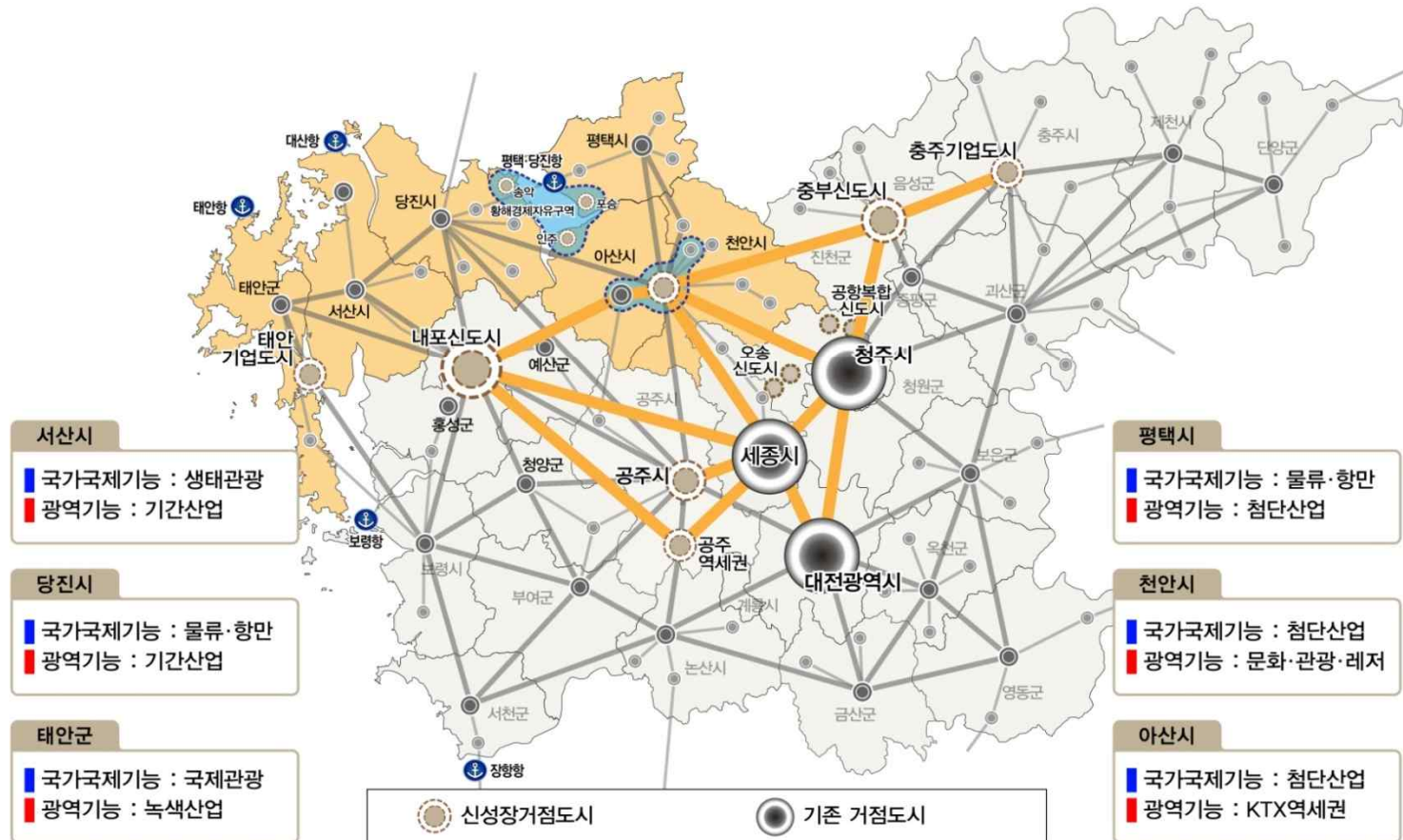
- S1-1. 기업도시의 재구조화사업 추진
 - 공공투자방식 등 사업시행자의 초기 부담을 완화하고 민간투자 촉진 위한 신 개념 관광특구 등 대안개발방식을 통해 기업도시의 정상 추진 도모
 - 태안기업도시와 서산월빙특구를 연계하여 천수만 국제휴양벨트를 조성
- S1-2. 광역도시계획시설의 설치 및 공동이용
 - 인천국제공항과 서해안 주요항만(평택~당진~태안~새만금)의 국제비즈니스 활성화 및 지원을 위한 서해안 초고속(120~160km/h) Smart Highway 건설
 - 거점간 공동이용, 종합이용, 상호이용 등 다양한 방식의 광역시설 공동이용체계를 구축



05. 상생발전 기본구상

충남도청의 내포신도시 이전과 태안군 대응방안

05_3 상생발전전략 1 : 지역간 연계협력을 통한 통합적 지역발전 - 기본구상



주 : 네트워크 도시체계는 전문화된 중심지들 사이의 수평적·비계층적 관계로 구성 → 내포신도시가 광역행정 기능을 하고, 태안군이 광역 중추기능 일부(문화·관광, 녹색산업)를 담당함으로써 상호의존적인 관계를 형성

05. 상생발전 기본구상

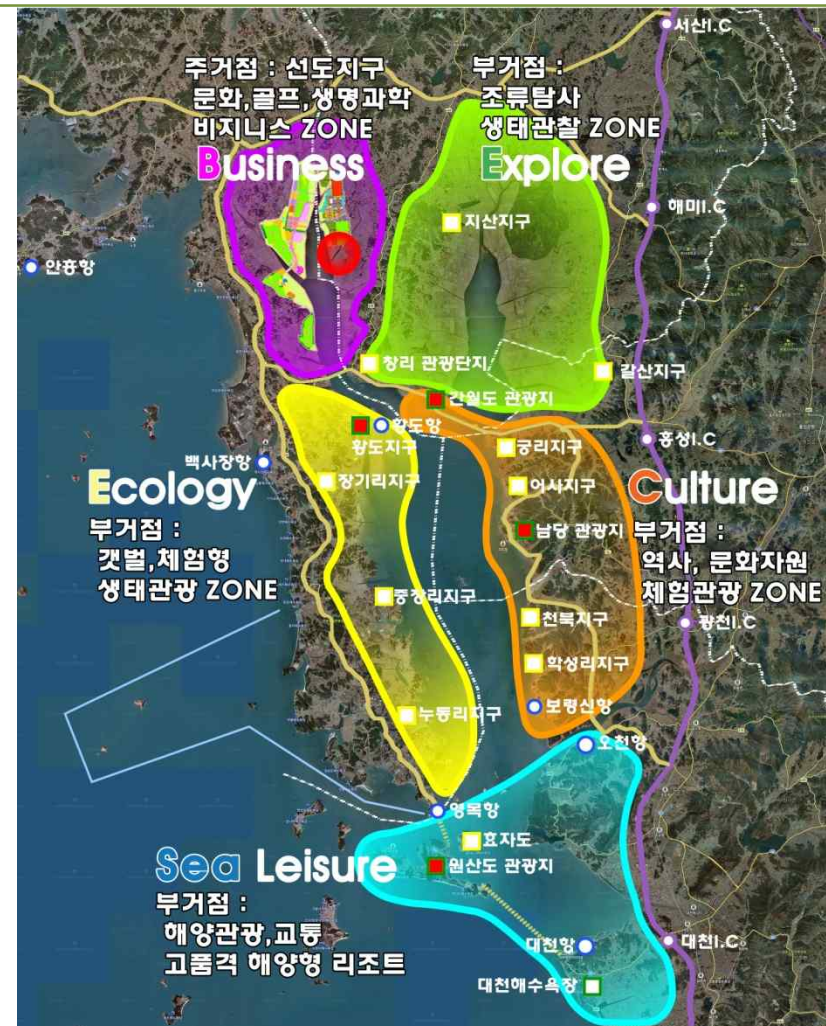
충남도청의 내포신도시 이전과 태안군 대응방안

05_3 상생발전전략 1 : 지역간 연계협력을 통한 통합적 지역발전 - 사업 예시

● 천수만 국제휴양벨트 조성사업

| 구 분 | 대상지역 | 도입기능 |
|------------------------------|----------------|-----------------------------------|
| Business (선도지구 :문화,체육) | 부남호 지구 | [비즈니스 테마] 문화, 골프, 생명 과학 |
| Explore (조류탐사) | 간월호 지구 | [생태 테마] 조류 탐사 등 생태관광 |
| Culture (역사·문화 자원) | 궁리~보령신항 | [관광 테마] 역사 자원, 바다목장 (죽도) 체험 |
| Ecology (갯벌체험) | 영목항~황도 | [환경 테마] 갯벌, 체험형 관광 |
| Sea Leisure (해양관광) | 원산도~대전 해수욕장 | 해양레저 테마, 리조트 |

자료: 충청남도, 2012, 2030 충남 Grand Vision



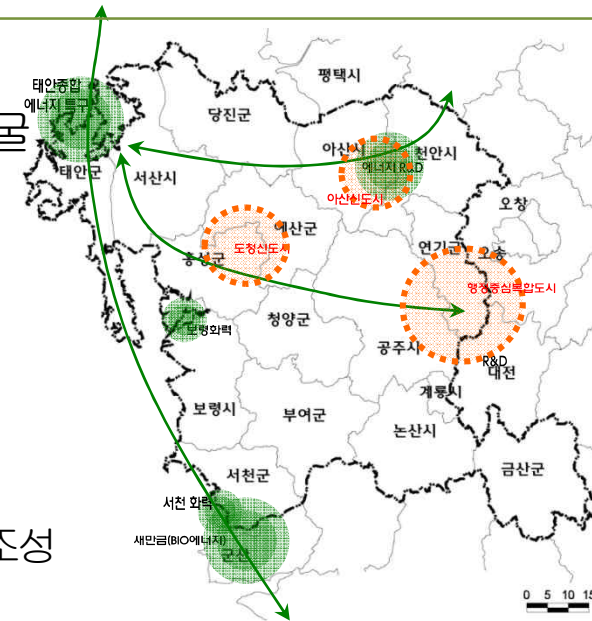
Strategy 02

신성장동력 창출과 순환형 지역경제 활성화

05_3 상생발전전략 2: 신성장동력 창출과 순환형 지역경제 활성화 - 추진과제

● S2-1. 내포신도시 성공을 돕는 신성장동력사업 발굴

- [항공산업] 한서대 비행장을 중심으로 항공레저 및 R&D 단지를 조성
- [녹색산업] 고부가가치 분야인 소재 등을 중심으로 하는 연구개발 등의 혁신기능을 추가하여 태양광 산업 수직 계열화를 통한 집적(신재생에너지 발전단지 확장 등), 태안화력 여열활용 식물원 및 원예단지를 이원간척지구에 조성



● S2-2. 지역력 강화와 지역경제 선순환체계 구축

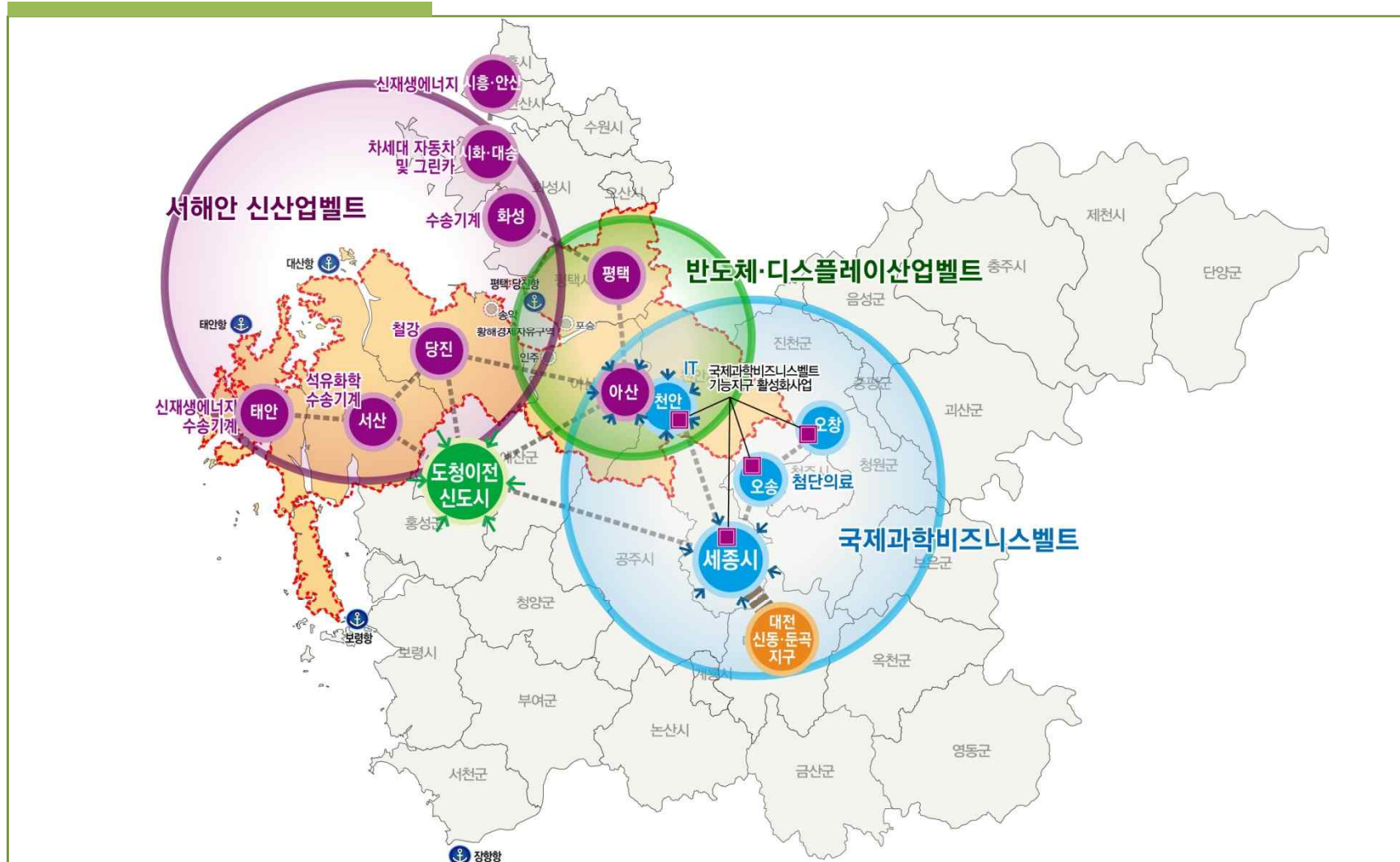
- 창조자원 발굴과 사회적 경제* 확대를 통해 개성 있고 살기 좋은 창조도시 태안을 조성
- 근로자(약 250인) 가족의 동반이주 촉진을 위해 도시형 첨단산업단지의 정주환경을 조성하고, 유치기업과 지역주민과의 상생협력방안을 마련하여 경제적인 일체감을 유도

* 2011년 현재 충남형 사회적 기업 1개소, 마을기업(행정안전부) 3개소 등 사회적 경제조직이 활동 중

05. 상생발전 기본구상

충남도청의 내포신도시 이전과 태안군 대응방안

05_3 상생발전전략 2: 신성장동력 창출과 순환형 지역경제 활성화 - 기본구상



05. 상생발전 기본구상

충남도청의 내포신도시 이전과 태안군 대응방안

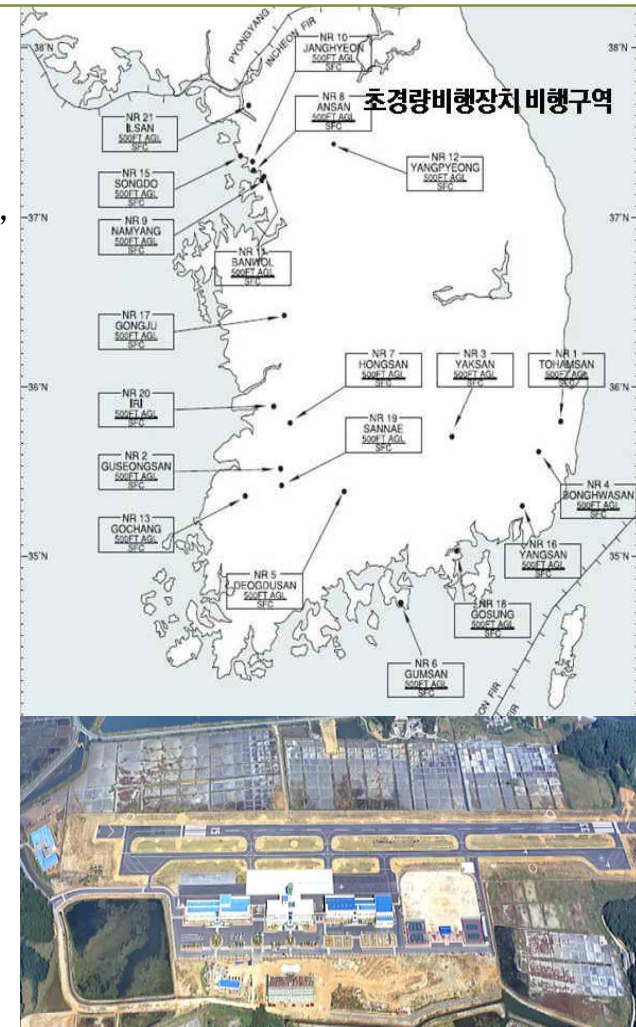
05_3 상생발전전략 2: 신성장동력 창출과 순환형 지역경제 활성화 - 사업 예시

● 항공레저 및 R&D 단지 조성사업

- 태안 한서대학교 비행장과 항공관련 교육 및 연구시설, 국방과학연구소 안흥시험장을 중심으로 비행장치 검사소, 해안자원과 연계하여 해양+항공레저산업 콤플렉스 기반(한서대 항공창업보육센터 확충, 경비행기 운항 위한 활주로 확장) 조성
- 기존 항공산업의 틈새시장(초경량비행장치, 스포츠 플레인 시장)을 개척하여 항공레저와 해양레저의 융복합 기반을 구축



● 항공레저 스포츠 산업의 메카로 발전



Strategy 03

삶의 터전과 연계한 녹색기반 구축

05_3 상생발전전략 3 : 삶의 터전과 연계한 녹색기반 구축 : 추진과제

● S3-1. 생태관광기반과 연안관리체계 구축

- 생태관광역량을 강화기 위해 농어촌마을의 녹색신성장 타운화를 추진하고, 지역특화품목을 중심으로 먹거리 개발과 판매, 녹색식생활문화를 체험하는 녹색 Slow Food마을을 조성
- 자연해안관리목표제*를 통해 서산시, 보령시, 홍성군 등과 연안통합관리체계를 구축하고, 가로림만 조력발전 갈등사업을 현명하게 관리하고 조정

* 자연해안관리목표제를 통해 자연해안을 보호하고 난개발을 방지하여 훼손된 자연해안을 복원하고, 공유수면 매립을 통한 친수공간 조성사업이나 해안도로 건설 등 주민지원 숙원사업 등을 조정

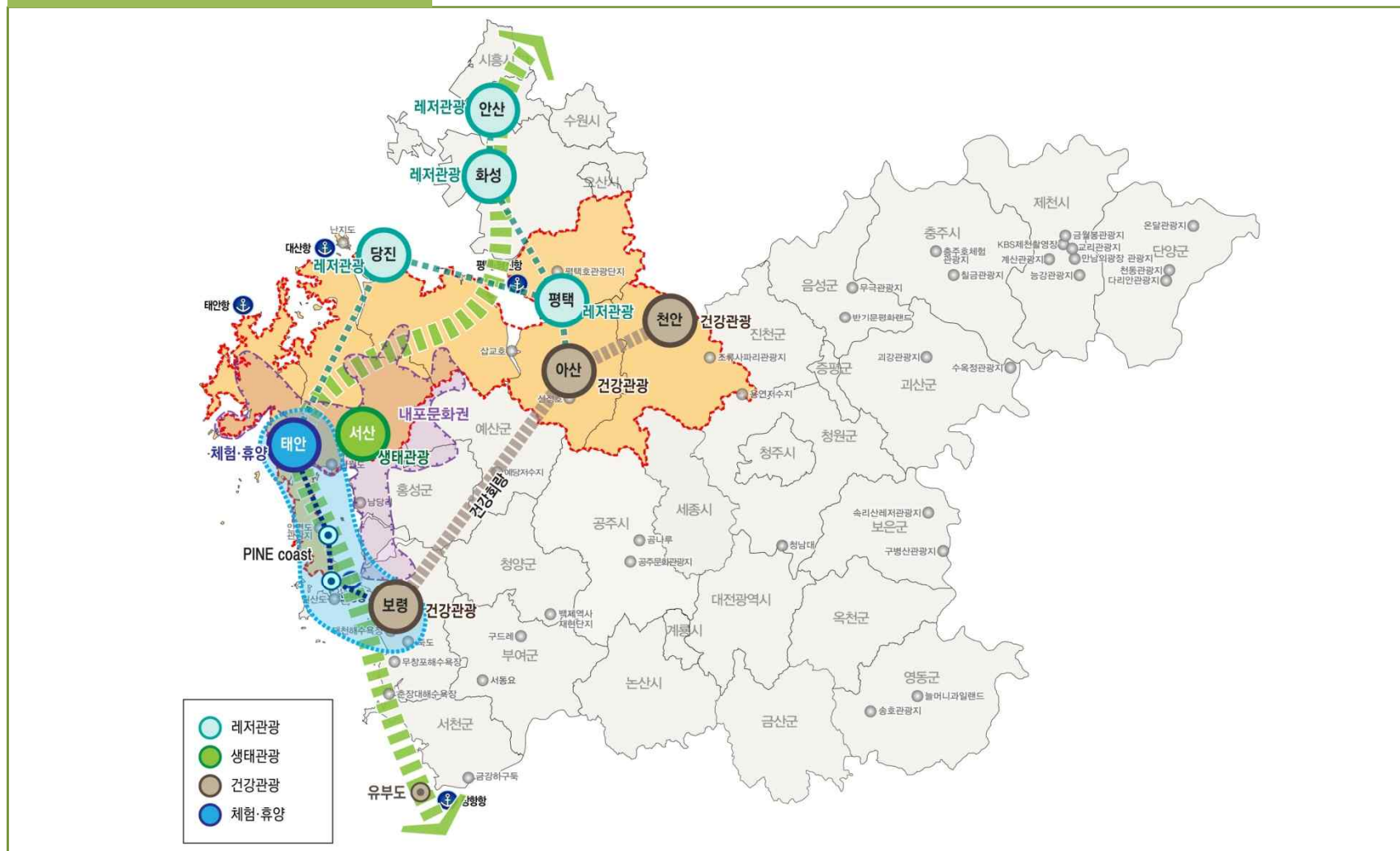
● S3-2. 주변지역과의 문화·관광 클러스터 구축

- 국도 77호선 경유 지자체(화성~태안~군산~여수 등) 간 녹색관광 협력을 위한 공동발전협의회 및 실무협의회를 구성하고, 관광진흥 공동기금을 확보해 지역간 녹색관광 협력사업을 추진
- 내포신도시 관광객 이동패턴에 따라 공동 City Tour사업을 추진하고, 공동프로모션 사업(생태관광, 힐링관광상품 등)을 발굴

05. 상생발전 기본구상

충남도청의 내포신도시 이전과 태안군 대응방안

05_3 상생발전전략 3 : 삶의 터전과 연계한 녹색기반 구축 : 기본구상



05. 상생발전 기본구상

충남도청의 내포신도시 이전과 태안군 대응방안

05_3 상생발전전략 3 : 삶의 터전과 연계한 녹색기반 구축 : 사업 예시



● 자원순환형 공동체 마을 조성사업

- 인간과 생태환경을 가까이 하는 자원순환형 공동체 마을을 조성 및 분양하여 귀농자가 유기농법을 통해 고부가가치 농산물을 생산하고 유기농 무항생제 목장(신두리 사구에서 멸종된 쇠똥구리를 복원)을 운영하는 마을로 조성
- 수익형 전원마을 조성을 위해 주식회사 개념으로 유기농업체를 모아 입주민에게 투자를 받고, 작목반과 함께 유기농 작물, 약용식물 등을 재배하여 수익을 배분하는 방식으로 추진하며, (농가)주택과 일정 규모의 농지를 묶어 패키지로 분양
- 생산물은 내포신도시 입주기관과 친환경 농축산물 우선 구매제 도입을 위한 MOU 체결, 친환경 농산물 유통업체와의 협약 등을 통해 유통판로를 개척




- 신 개념의 지속가능한 공동체 마을 조성을 통해 인구를 증대하고 도농교류를 확대함으로써 지역경제를 활성화

06

결론 및 정책제언



➔ 태안군의 지역발전, 창조적 자산과 상생발전사업 발굴이 관건 !

- 태안군은 내포신도시 개발이 진행될수록 긍정적 파급효과를 향유할 전망
 - 내포신도시 성장단계에는 광역행정기능 등의 입주에 따른 관련기관이나 관광기반시설 등의 수요가 태안군에 나타나면서 내포신도시 건설의 긍정적인 파급효과를 얻을 가능성이 클 것으로 판단
- 
- 태안군의 대·내외적인 여건변화를 토대로 대응전략을 모색할 시점!
 - 내포신도시의 진화론적 관점(1단계, 2단계)에서 연계협력사업을 발굴하기 위해서는 별도의 연구가 필요
 - 다만, 지역개발사업의 효과가 지역에 착근될 수 있도록 기업과 지역주민과의 상생방안을 마련하고, 지역의 생태·문화를 활용한 지역개발(생태관광, 로컬에너지 등)에 초점

제/2/주/제

서부발전 본사이전 등 도시민 유입에 따른 정주환경 개선방안

박 철 희 충남발전연구원 연구위원
(jacob10@cdi.re.kr)

태안

도시민 유입에 따른
정주환경개선방안

목차

- ❖ 1. 정주환경 개선방안 모색의 배경?
- ❖ 2. 도시민 유입 개요 –서부발전, 엠게임 등
- ❖ 3. 선행연구의 검토
- ❖ 4. 정주환경의 개념과 구성요소
- ❖ 5. 주민의식 조사
- ❖ 6. 정주환경 구축방안

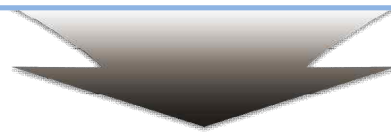
1. 정주 환경 개선방안 모색의 배경?

도시민의 유입 - 태안군의 역량 구축에 기회

- 한국서부발전(주), 엠게임 등의 기업본사 이전에 따른 기업근로자의 유입이 예상
- 지역에 인적자원 역량 증대에 따른 지역발전의 새로운 기회

주민들의 보편적인 복지구현을 통한 삶의 질 향상

- 살고 싶은 정주환경 구축은 주민들 모두에게 혜택이 돌아가는 보편적인 복지의 실현으로 매우 중요
- 정주환경 조성구축을 통해 궁극적으로는 주민들의 삶의 질 향상과 발전역량 확보



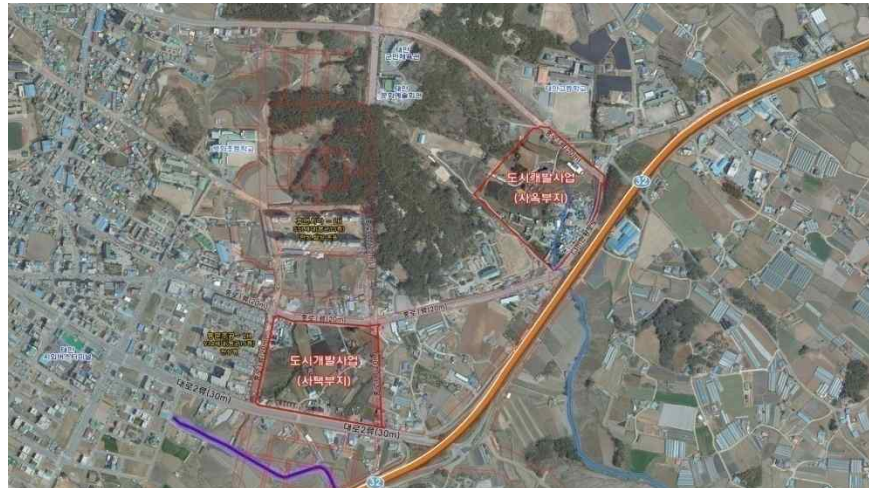
정주환경 구축을 위한 체계적인 방안 모색 필요

- 주민수요에 부합하는 정주환경 구축과 서비스 제공을 체계적인 접근 방안 모색이 필요
- 미래의 태안군민으로서 지역의 정주하며, 지역발전에 선도적인 역할을 할 수 있도록 정주여건을 조성

2. 도시민 유입 개요 - 서부발전, 엠게임 등

2.1. 한국서부발전(주) 본사 이전

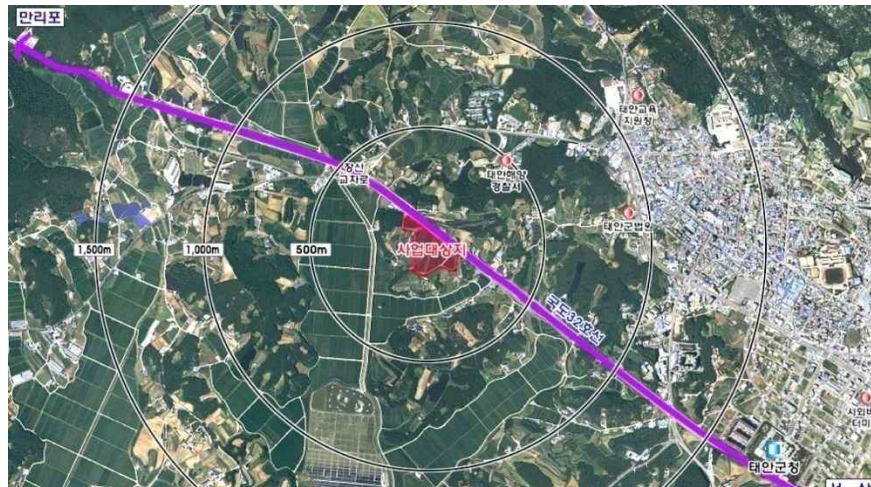
| | |
|----------------|---|
| 이전 배경 사업 내용 | <ul style="list-style-type: none"> • ‘국가균형발전 특별법’에 의한 공공기관의 지방이전 • 한국서부발전의 태안군 이전으로 필요한 사옥부지 및 사택부지의 개발필요성이 대두 • 공공기관의 이전에 따라 필요한 수요를 수용 |
| 본사직원 | • 총270명, 관련 인원 300명 등 총570여명 |
| 위 치 | • 충청남도 태안군 태안읍 동문리, 평천리 일원 |
| 면 적 | <ul style="list-style-type: none"> • 150,067m² [사옥부지 : 74,099m², 사택부지 : 75,968m²] |
| 시 행 자 | • 충남개발공사 |
| 사업 기간 | • 2011년 ~ 2014년 06월 |



2. 도시민 유입 개요 - 서부발전, 엠게임 등

2.2. 엠게임 이전

| | |
|----------------|---|
| 이전 배경 사업 내용 | <ul style="list-style-type: none"> 엠게임은 첨단게임업체로서 서울 구로의 열악한 근무환경을 벗어난 쾌적한 근무지를 물색 중에, 태안군에서 적극적으로 유치로 입지를 결정 '산업입지 및 개발에 관한 법률'에 의한 도시첨단산업단지 지정하고, 엠게임에서 토지매입과 계획 수립, 태안군에서 인허가 |
| 본사직원 | <ul style="list-style-type: none"> 총250명 (사업시행자 : (주)엠게임 대표 권이형) |
| 위 치 | <ul style="list-style-type: none"> 충청남도 태안군 태안읍 장산리 877번지 일원 |
| 면 적 | <ul style="list-style-type: none"> 39,220m² |
| 사업 기간 | <ul style="list-style-type: none"> 2011년 ~ 2013년 12월 (현재 공정률 60%) |



● 태안도시첨단산업단지 개발전략

- 고부가가치 지식산업 유치를 통한 지역경제 활성화
- 전문화된 신산업지구 조성으로 지역사회의 경쟁력 강화

태안도시첨단산업단지

- 오염무배출형(Zero-emission) 친환경 산업단지 조성
- 실수요자 중심의 개발로 토지 이용의 합리화 및 고도화



3. 선행연구의 검토

그 동안 정주환경개선을 위한 어떤 연구들이 이루어졌는가?

| 연구자 | 연구명 | 연구목적과 내용 |
|-------------------|--|---|
| 김 윤 곤 (2007) | 지방공무원의 지역행정몰입도에 미치는 영향요인에 관한 연구 | • 조직사회자본, 도시생활환경의 요인이 정주의식에 미치는 영향과 이들 변인이 지방행정의 몰입도에 영향을 연구 (서울시 자치구별 공무원을 대상) |
| 김 창 현 (2004) | 농촌정주생활 여건의 지역간 실태비교와 개선방향 | • 생활기반, 정보·의료복지·교육문화, 교통접근성, 대도시 연계성 등이 정주생활 여건 인식에 미치는 영향 |
| 정 성 찬 (2002) | 환경계획 관점에서 본 농촌 인구정주에 관한 연구 | • 편리성, 안전성, 쾌적성, 근린성 등이 농촌 정주의식에 미치는 상관관계를 연구 (청양, 당진지역을 대상) |
| 권 성 실 외 (2006) | 지속가능한 정주지 계획요소의 중요도 분석 : 거주자의 관점을 중심으로 | • 토지이용 및 교통, 생태환경, 자원 및 에너지 등의 계획요소가 정주환경에 미치는 영향을 연구 (산본신도시 주민을 대상) |
| 유 종 현(1992) | 도시생활환경지표에 관한 연구 | • 도로, 승용차, 의료율, 전화, 금융기관, 공무원수, 하수도, 의사수, 병상수, 주택보급율 등과 인구의 상관관계를 연구 |
| 오 진 영(2008) | 도시생활지표를 활용한 정주환경 분석에 관한 연구 | • 유통금융, 공공행정, 교육, 문화, 보건의료, 정보통신, 위락, 위생, 사회복지 등 9개 요인과 인구의 상관관계를 연구 |
| 남 건(2011) | 도시생활환경지표를 활용한 정주환경 분석에 관한 | • 유통금융, 공공행정, 교육, 보건의료 및 사회복지, 정보통신, 문화위락 등 6개 요인과 인구의 상관관계 연구(전남 읍급도시 대상) |
| 시 사 점 | | • 기존 연구는 대부분 물적 요소들이 정주의식에 미치는 영향을 조사 연구 • 그러나 한편으로는 물적인 요소뿐 아니라 사회자본도 정주의식에 영향을 미치고 있음을 제시하고 있음 |

4. 정주환경의 개념과 구성요소

4.1. 정주환경의 개념

개념 ▶ 인간다운 삶의 영위하는 데 필요한 도시의 조건과 환경

• 정주환경과 유사한 개념 :

- ①생활의 질(Quality of Life), ②사회적 안정(Social Wellbeing), ③사회적 만족도(Social Satisfaction), ④사회적 복지(Social Welfare), ⑤생활수준(Level of Living), ⑥생활의 기준(Standard of Living) 등이 있음

4.2. 정주환경의 구성과 요소

| 구성유형 | 의미/속성 |
|----------|--|
| 도시 생활 환경 | <p>▶ 의미 : 주민들이 도시에서 살아가는데 필요한 자연·생태적, 물리적(주택, 교통, 쇼핑 등), 안전·보전적, 경제적, 교육적·문화적 환경을 총칭</p> <p>▶ 속성 : 안정성, 보건성, 편의성, 쾌적성, 문화성, 교육성, 경제성 등</p> |
| 사회적 자본 | <p>▶ 의미 : 주민들 상호간에 이익과 지역발전을 위해 주민들 간에 형성되어 있는 상호 신뢰, 협력, 네트워크를 말함</p> <p>▶ 속성 : 규범, 신뢰, 협력, 의사소통 등</p> |

4. 정주환경의 개념과 구성요소

4.2. 정주환경의 구성 요소별 세부내용

| 구성유형 | 속성 | 구성유형 및 속성별 세부 구성 및 내용 |
|------------|------|---|
| 도시생활 환경 | 안전성 | •범죄 및 사고, 자연재해(수해, 지진), 화재 등에 안전한 도시환경 |
| | 보건성 | •악취, 질병, 피로 등을 유발하는 환경이 없으며, 의료·보건시설 등이 충분한 도시환경 |
| | 편의성 | •정보통신, 교통, 금융, 쇼핑, 위락 등 생활과 이동에 편리한 도시환경 |
| | 쾌적성 | •아름다운 경관, 녹지, 공원 등 친환경적이며 미적으로 아름다운 도시환경 |
| | 문화성 | •문화적 생활을 할 수 있는 다양한 문화공간(문예회관, 전시관, 공연장, 극장 등)과 프로그램이 있는 도시환경 |
| | 교육성 | •유치원, 초·중·고등학교 등 교육인프라와 다양한 교육프로그램을 제공하는 도시환경 |
| | 경제성 | •지역경제여건 및 발전가능성과 에너지, 생활비 등이 저렴한 도시생활환경구조 |
| 사회적 자본 | 규범 | •주민 간의 의사존중, 출신지 차별대우 배제, 봉사 참여 등 조직 내에서 준수되어야 할 규범 |
| | 신뢰 | •주민간의 상호신뢰, 지역발전과 조직발전과 나의 발전에 대한 믿음 |
| | 협력 | •주민간의 상호협력, 이해당사자간 갈등해결을 위한 상호협력 |
| | 의사소통 | •의견수렴반영장치, 중개기구 등 갈등과 문제해결, 협력을 위한 의사소통 채널 |

5. 주민의식 조사

5.1. 설문조사개요 - 방법 및 내용

1) 조사목적

- 도시민 유입 대상주민들(서부발전, 엠게임 등), 태안주민, 태안공무원 등을 대상으로 정주환경 요소에 대한 중요도와 인식도 조사
- 3주체 간의 인식도 비교를 통한 정주환경 구축 방안의 모색 자료로 활용

2) 조사대상

- 총 152부 (도시민 유입 대상[서부발전, 엠게임] 50명, 태안주민 50명, 태안공무원 52명)

3) 조사내용

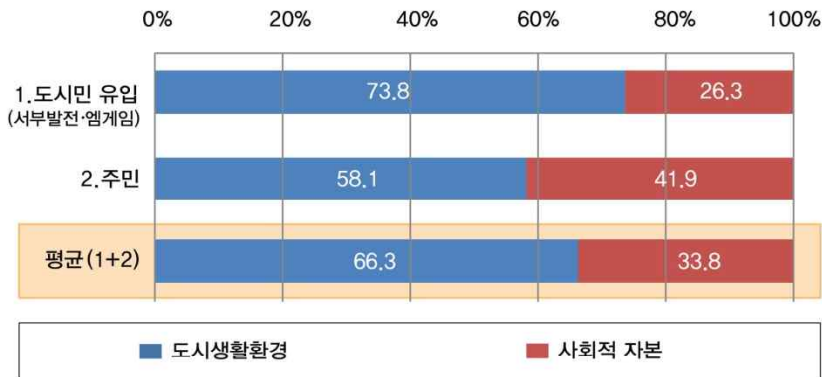
- 도시생활환경과 사회적 자본의 상대적 중요도
- 도시생활환경 및 사회적 자본 요소간 중요도
- 도시생활환경 및 사회적 자본의 세부 요소들에 대한 중요도와 인식도
- 태안군 도시정주환경과 정주의식, 그리고 정주환경 개선 시에 정주의식 변화에 대한 변화

4) 조사시기 및 방법

- 조사시기 : 2012.9.6 ~ 9.19
- 조사방법: 설문면접조사 후 회수

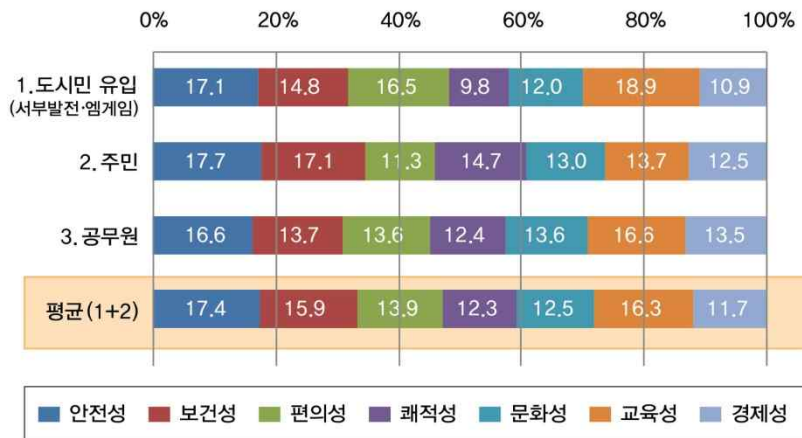
5. 주민의식 조사

5.2. 설문결과 분석



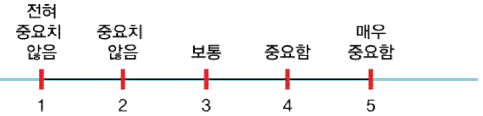
1) 정주환경 요소에 대한 상대적 중요도

- 도시생활환경 요소가 66.3%, 사회적 자본이 33.8%의 중요도를 보임
- 도시민 유입 대상주민들(서부발전, 엠게임 등)이 태안주민들보다 도시생활환경 요소를 더 중요하게 생각



2) 도시생활환경 요소에 대한 중요도

- 안전성(17.4%), 교육성(16.3%), 보건성(15.9%)을 순으로 중요하게 생각
- 도시민 유입 대상주민들(서부발전, 엠게임 등)은 교육성과 안전성, 편의성을 중요하게 생각
- 반면, 태안주민들은 안전성, 보건성, 쾌적성을 중요시



3) 도시생활환경 세부요소의 중요도와 태안의 도시생활요소에 대한 인식도

| 도시생활환경 요소 | | 중요도 | | | | | | 인식도 | | | | | | 중요평균 인지평균 |
|-----------|------------------|-------|------|-------|---------|-----------|------|-------|------|-------|---------|-----------|------|--------------|
| | | 1. 유입 | 2.주민 | 3.공무원 | 평균(1+2) | 평균(1+2+3) | | 1. 유입 | 2.주민 | 3.공무원 | 평균(1+2) | 평균(1+2+3) | | |
| 안전성 | 범죄 및 사고 안전성 | 4.54 | 4.20 | 4.25 | 4.37 | | 4.33 | 3.06 | 2.98 | 2.98 | 3.02 | 3.01 | | 1.35 |
| | 교통사고 방지시설 | 4.04 | 4.06 | 4.08 | 4.05 | | 4.06 | 2.82 | 2.80 | 2.90 | 2.81 | 2.84 | | 1.24 |
| | 화재 대비, 안전성 | 4.18 | 4.10 | 4.08 | 4.14 | 4.15 | 4.12 | 2.90 | 2.98 | 2.75 | 2.94 | 2.88 | 2.90 | 1.20 |
| | 수해 대비, 안전성 | 4.16 | 4.08 | 4.13 | 4.12 | | 4.13 | 2.86 | 2.80 | 2.83 | 2.83 | 2.83 | | 1.29 |
| | 지진 대비, 안전성 | 4.08 | 4.04 | 3.92 | 4.06 | | 4.01 | 3.00 | 2.98 | 2.85 | 2.99 | 2.94 | | 1.07 |
| 보건성 | 하수도 및 악취여부 | 4.10 | 3.82 | 3.87 | 3.96 | | 3.93 | 3.00 | 2.94 | 3.19 | 2.97 | 3.05 | | 0.99 |
| | 대기오염 여부 | 3.78 | 3.86 | 3.85 | 3.82 | | 3.83 | 3.62 | 3.08 | 3.60 | 3.35 | 3.43 | | 0.47 |
| | 소음 정도 | 3.72 | 3.80 | 3.81 | 3.76 | 3.98 | 3.78 | 3.64 | 3.12 | 3.50 | 3.38 | 3.42 | 3.10 | 0.38 |
| | 상수도 수질상태 | 4.16 | 4.06 | 4.04 | 4.11 | | 4.09 | 3.38 | 3.24 | 3.27 | 3.31 | 3.30 | | 0.80 |
| | 병원, 보건소 등 의료시설 | 4.52 | 4.02 | 4.40 | 4.27 | | 4.32 | 2.02 | 2.90 | 2.00 | 2.46 | 2.30 | | 1.81 |
| 편의성 | 대중교통 편의성 | 4.42 | 4.22 | 4.08 | 4.32 | | 4.24 | 2.10 | 3.30 | 2.42 | 2.70 | 2.61 | | 1.62 |
| | 교통소통 정도 | 4.20 | 4.24 | 3.71 | 4.22 | | 4.05 | 2.64 | 3.38 | 2.96 | 3.01 | 2.99 | | 1.21 |
| | 도로여건(폭, 노면상태 등) | 4.02 | 4.00 | 3.79 | 4.01 | 4.09 | 3.93 | 2.60 | 3.06 | 2.67 | 2.83 | 2.78 | 2.64 | 1.18 |
| | 주차 편의성(공간, 시설 등) | 3.98 | 4.08 | 4.08 | 4.03 | | 4.05 | 2.86 | 2.92 | 2.96 | 2.89 | 2.91 | | 1.14 |
| | 백화점, 편의점 등 구매시설 | 3.98 | 3.80 | 3.90 | 3.89 | | 3.89 | 1.96 | 1.92 | 1.92 | 1.94 | 1.93 | | 1.95 |
| 쾌적성 | 공원, 광장 등 여가공간 | 3.82 | 3.80 | 3.87 | 3.81 | 3.91 | 3.83 | 2.72 | 2.88 | 2.52 | 2.80 | 2.70 | 2.68 | 1.01 |
| | 보도여건(폭, 노면상태 등) | 4.02 | 3.98 | 3.77 | 4.00 | | 3.92 | 2.54 | 3.02 | 2.42 | 2.78 | 2.66 | | 1.22 |
| 문화성 | 극장, 공연 등 문화시설 | 3.94 | 3.66 | 3.83 | 3.80 | | 3.81 | 1.78 | 2.16 | 2.04 | 1.97 | 1.99 | | 1.83 |
| | 체육관 등 체육시설 | 3.56 | 3.80 | 3.83 | 3.68 | 3.84 | 3.73 | 2.32 | 3.14 | 2.63 | 2.73 | 2.70 | 2.36 | 0.95 |
| | 여가교육시설(취미 등) | 3.92 | 4.14 | 3.96 | 4.03 | | 4.01 | 2.36 | 2.52 | 2.29 | 2.44 | 2.39 | | 1.59 |
| 교육성 | 유치원 시설 | 4.10 | 4.22 | 3.98 | 4.16 | | 4.10 | 2.48 | 2.94 | 2.81 | 2.71 | 2.74 | | 1.45 |
| | 초등학교 수준 | 4.36 | 4.32 | 4.17 | 4.34 | | 4.28 | 2.42 | 3.04 | 2.81 | 2.73 | 2.76 | | 1.61 |
| | 중.고등학교 수준 | 4.44 | 4.28 | 4.29 | 4.36 | 4.11 | 4.34 | 2.28 | 2.82 | 2.58 | 2.55 | 2.52 | 2.51 | 1.81 |
| | 사교육시설(학원 등) | 3.86 | 3.86 | 3.69 | 3.86 | | 3.80 | 2.08 | 2.62 | 2.21 | 2.35 | 2.30 | | 1.51 |
| | 취업. 전문교육시설 | 3.44 | 4.20 | 3.81 | 3.82 | | 3.82 | 2.32 | 2.24 | 1.96 | 2.28 | 2.17 | | 1.54 |
| 경제성 | 지역경제 여건 | 3.70 | 4.02 | 4.06 | 3.86 | 3.95 | 3.93 | 2.56 | 2.58 | 2.40 | 2.57 | 2.51 | 3.20 | 1.29 |
| | 지역경제 발전가능성 | 3.88 | 4.20 | 3.98 | 4.04 | | 4.02 | 2.76 | 2.42 | 6.37 | 2.59 | 3.88 | | 1.45 |

5. 주민의식 조사

5.2. 설문결과 분석

4) 사회적 자본 요소에 대한 상대적 중요도

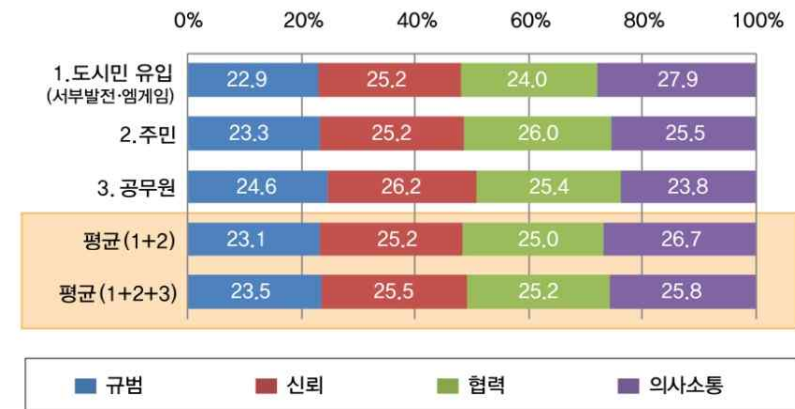
• 의사소통(25.8%), 신뢰(25.5%), 협력(25.2%)의 요소를 동등하게 중요시

-도시민 유입 대상주민들(서부발전, 엠게임 등)은 의사소통을 가장 중요하게 생각하며, 다음으로 신뢰와 협력 순으로 응답

-주민들은 협력, 의사소통, 신뢰를 중시

-태안공무원 들은 신뢰를 가장 중시

• 도시민 유입 대상과 주민, 태안공무원들간에 주체별로 비교하면 미묘한 차이를 보이고 있음에 주목할 필요가 있음





5. 주민의식 조사

5) 사회적 자본 세부요소의 중요도와 태안의 도시생활요소에 대한 인식도

| 사회적 자본 요소 | | 중요도 | | | | | | 인식도 | | | | | | 중요평균 - 인지평균 |
|-----------|---------------------------|-------|------|-------|---------|------|-----------|-------|------|-------|---------|------|-----------|-------------------|
| | | 1. 유입 | 2.주민 | 3.공무원 | 평균(1+2) | | 평균(1+2+3) | 1. 유입 | 2.주민 | 3.공무원 | 평균(1+2) | | 평균(1+2+3) | |
| 규범 | 지역사회에 대한 정보를 상호 교환하고 있다. | 3.84 | 3.90 | 3.83 | 3.87 | | 3.86 | 2.94 | 3.14 | 2.50 | 3.04 | | 2.86 | 0.83 |
| | 다른 지역사람에 대한 차별이 없다. | 3.96 | 3.92 | 3.88 | 3.94 | 3.96 | 3.92 | 2.78 | 3.18 | 2.35 | 2.98 | 3.04 | 2.76 | 0.96 |
| | 주민들 상호간의 의사를 존중한다. | 4.00 | 4.12 | 3.96 | 4.06 | | 4.03 | 2.90 | 3.30 | 2.83 | 3.10 | | 3.01 | 0.96 |
| 신뢰 | 화합을 위한 다양한 행사가 이루어지고 있다. | 3.74 | 3.98 | 3.73 | 3.86 | | 3.82 | 2.92 | 3.18 | 3.13 | 3.05 | | 3.08 | 0.81 |
| | 태안군의 발전에 대해 신뢰를 하고 있다. | 3.78 | 3.96 | 3.85 | 3.87 | 3.93 | 3.86 | 2.90 | 3.20 | 3.10 | 3.05 | 3.03 | 3.07 | 0.82 |
| | 공무원들이 지역발전을 위해 열심히 노력한다. | 3.96 | 4.18 | 4.06 | 4.07 | | 4.07 | 2.82 | 3.18 | 3.56 | 3.00 | | 3.19 | 1.07 |
| 협력 | 주민들이 지역발전을 위해 협력하고 있다. | 3.96 | 3.96 | 3.92 | 3.96 | | 3.95 | 2.92 | 3.02 | 2.65 | 2.97 | | 2.86 | 0.99 |
| | 갈등이 있을 시에는 상호 협력하여 해결한다. | 3.96 | 3.96 | 4.10 | 3.96 | 3.96 | 4.01 | 2.76 | 3.16 | 2.87 | 2.96 | 2.96 | 2.93 | 1.00 |
| | 문제해결을 위한 다양한 활동을 한다. | 4.04 | 3.86 | 3.87 | 3.95 | | 3.92 | 2.90 | 3.02 | 2.98 | 2.96 | | 2.97 | 0.99 |
| 의사소통 | 주민제안, 아이디어 등 의견수렴 장치가 있다. | 3.88 | 3.86 | 3.79 | 3.87 | | 3.84 | 2.86 | 2.68 | 2.83 | 2.77 | | 2.79 | 1.10 |
| | 의견수렴 공유를 위한 정기적 모임이 있다. | 3.74 | 3.80 | 3.67 | 3.77 | 3.88 | 3.74 | 2.88 | 2.74 | 2.65 | 2.81 | 2.81 | 2.76 | 0.96 |
| | 갈등발생시에 토론과 협력으로 해결한다. | 4.04 | 3.98 | 3.75 | 4.01 | | 3.92 | 2.76 | 2.94 | 2.65 | 2.85 | | 2.78 | 1.16 |

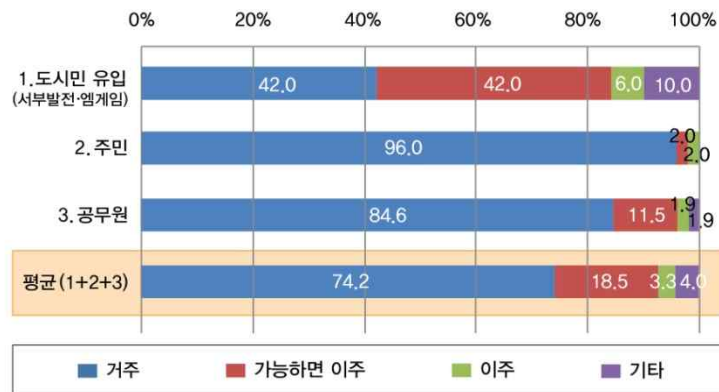
5. 주민의식 조사

5) 현재 태안군의 정주환경 하에서의 거주 의향



- 도시민 유입대상의 32.0%가 가능하면 이주 의사를 밝혀, 직장, 교육 등의 여건에 따라 이주 의사가 있으며, 이주도 24%로 높은 비율로 조사됨
- 주민들은 88%가 거주 의사를 밝혀, 안정된 정주의식을 가지고 있었음
- 태안 공무원 중에서는 65.4%가 거주 의사를 밝혔지만, 32.7%는 가능하면 이주 의사를 밝혀, 도시민 유입대상 보다는 높은 수치를 보임

6) 중요도 수준에 따라 미래 태안군 정주환경 개선 후 거주 의향



- 도시민 유입대상 중, 42%가 거주 의사를 밝혔고(20% 증가), 이주의사는 24% → 6%로 감소(18%감소)하여 정주환경이 정주성에 영향을 미치는 것으로 조사
- 주민들은 88% → 96%로 증가(8% 증가)하였음
- 특히, 태안 공무원 중에서는 84.6%가 거주 의사(19.2% 증가)를 밝혀, 정주환경 개선에 따라 정주성이 증대되는 것으로 조사됨

6. 정주환경 구축방안

1. 유입 도시민과 태안주민들이 중요하게 생각하는 요소(▲)와 낮은 인지요소(▽)를 보인 요소를 중심으로 정주환경 개선이 필요

1) 도시생활환경 분야

- 도시생활환경 요소 중에서는
 - 교육성에 교육시설(유치원, 초등학교, 중·고등학교)에 대한 확충과 연계 프로그램 제공
 - 편의성에 대중교통 편의성, 구매시설(백화점·편의점 등) 제공 및 확충
 - 문화성에 문화시설(극장, 공연장 등)의 확충

2) 사회적 자본 분야

- 사회적 자본 요소 중에서는
 - 의사소통에 있어서는 갈등발생 시에 토론과 협력으로 해결할 수 있는 시스템, 주민 제안·아이디어 등이 반영될 수 있는 장치가 필요
 - 신뢰에 있어서는 공무원들이 지역발전을 위해 열심히 일한다는 신뢰를 형성할 필요가 있음
 - 협력에 있어서는 갈등발생 시에 상호 협력하여 해결하는 문화 구축이 필요

6. 정주환경 구축방안

2. 도시생활환경 시설개선을 위해서는 많은 예산이 수반되므로 사업 경제성, 실천성을 확보할 수 있는 정교한 사업화 방안이 필요

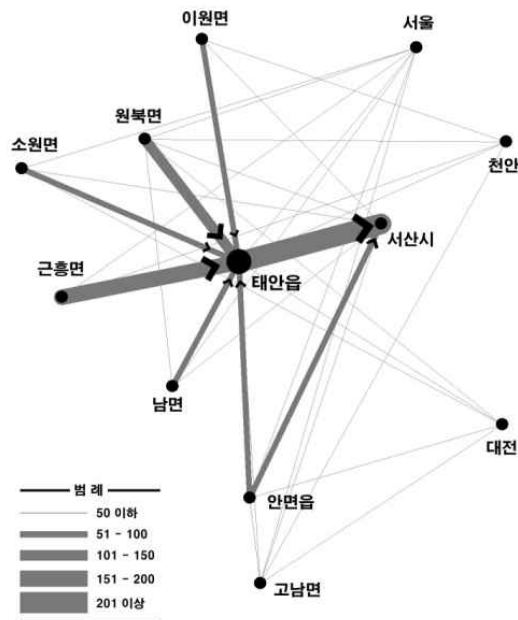
- 교육시설에 대해서는 ‘태안군 중장기 종합계획’에서 전략사업으로 제시되어 있는 명문고 육성에 대한 추진모색이 필요
- 문화시설에 대해서는 기존 단지 내에 조성되는 시설이 잘 운영·활용될 수 있도록 재정적, 인적 지원이 필요하며, 주변 문예회관에서 다양한 프로그램을 제공하여 연계하도록 함

| 이주단지 사택지구 내 도입시설 | | 규 모 | 면적(m ²) | 운영계획 |
|------------------|------------------|----------------|---------------------|--|
| 문화 시설 | 소공연장 (문고, 독서실 등) | 200석 | 1,045 | ① 공연 및 강연 등 문화행사 |
| | 동아리실 | 2실 | 40 | ② 방과후 학습, 보육시설 운영 |
| 체육관 | 골프연습장 | 20타석, 스크린 2개 | 551 | ① 농구, 배구, 배드민턴, 실내골프, 탁구, 헬스 등 지역 생활스포츠 활성화 기반 조성 ② 회원제 운영을 통한 자율적 이용 |
| | 체력단련실, GX룸 | 각 1개소 | 363 | |
| | 탁구장 | 3대 | 94 | |
| | 농구장(배구) | 1개소 | 881 | |
| | 당구장 | 2대 | 35 | |
| 체육 시설 | 테니스장 | 3면, 국제규격 | 2,004 | ① 대내외 행사 및 동호회 체육활동 ② 어린이 축구장, 스포츠 교실 ③ 지역주민 가족 놀이터, 휴게공간 |
| | 풋살경기장 | 1면, 국제규격 | 1,219 | |
| | 인라인스케이트장 | 4m(폭)×216m(길이) | 864 | |
| | 체력단련장 | 1개소 | 560 | |

6. 정주환경 구축방안

3. 구매시설(백화점·편의점 등)개선을 위한 재래시장 정비사업의 지속추진과 연계성 확보

- 태안군에 대규모 백화점, 기업형 슈퍼 등이 입지할 경우 구매서비스는 개선되나 기존의 상권이 더욱 위축될 수 있으며, 구매시설을 확충하지 않을 경우 인접 시·군의 구매시설을 이용할 것으로 예상
- 따라서, 현재 태안군에서 추진 중인 재래시장활성화 사업과 연계하여 도시민들이 재래시장을 이용하고 만족할 수 있는 시설과 서비스 제공이 절대적으로 필요 (유흥지를 활용하여 문화시설, 병원 등을 도입하는 것을 적극적으로 검토할 필요가 있음)



생활권 분석 - 구매시설 (자료:태안군 중장기 종합계획)

| 타카마츠마루가메마치상점가 | | 도시재생특별지구 계획요소 |
|---------------|-----------|-------------------------------------|
| 쾌적성 | 생태적환경 | ■ 가로수 조성 |
| | 쾌적한 보행공간 | ■ 도로 및 가로 노면, 배수시설 |
| | 쾌적한 쇼핑환경 | ■ 아케이드, 차양막 |
| 편리성 | 보행접근용이성 | ■ 보행자가로 |
| | 상업집적화 | ■ 점포 배치 |
| | 교통/편의시설확충 | ■ 주차장, ■ 벤치, 화장실 |
| 안전성 | 교통안전 | ■ 볼라드, 표지판 |
| 문화성 | 축제 및 이벤트 | ■ 카드사업, 청소 |
| | 문화시설확충 | ■ 전시장, 사회복지시설 ■ 병원시설, 보육시설, 초등학교 |
| | 복합기능 강화 | ■ Tenant mix 관리 프로그램 |
| | 위락/휴게시설확충 | ■ 온천시설, ■ 포켓광장 |
| 경영/교육 | 인적교류활성화 | ■ 상인교육, 경영 및 서비스 개선 |
| 정보성 | 홍보 및 마케팅 | ■ TV 광고 (전문가 자문) |

6. 정주환경 구축방안

4. 건강한 사회적 자본을 형성하기 위해서 갈등 발생 시에 토론과 협력으로 해결할 수 있는 시스템, 주민 제안·아이디어 등이 반영될 수 있는 행정체계 구축 필요

- 주민 제안·아이디어 수렴으로서는 가칭 ① ‘태안 문화아카데미’ 등을 통해 ‘태안의 가치자원 지도 만들기’, ② 특정주제에 대한 ‘집중검토회의’ 등을 이주민과 함께 하여 의사소통과 신뢰를 구축
- 추진예정인 ‘태안읍 명품명소만들기’ 사업에 있어서도 이주민의 참여와 이주지역을 포함시켜 물리적인 기반정비사업을 통해 주민과 행정간의 협력과 신뢰를 형성하는 접근 필요



자료: 태안읍 중심권 명소명품만들기 기본계획

| 태안읍 명품명소만들기 사업 | | 사업비 (백만원) | 비고 |
|--------------------------------------|--------------------------------------|--------------|------|
| 합 계 | | 24,255 | |
| 태안읍 명품명소 기반구축 | 백화산 경관조성사업 | 1,200 | |
| | 건고싶은 녹색가로 조성사업 | 1,250 | 확대보완 |
| | 주차장 융복합화사업 (노인, 유아, 문화의집, 휴식센터 등) | 7,740 | |
| 관광자원화 통한 지역정체성 확립 | 태안읍 보물선 기행 | 1,500 | 확대보완 |
| | 국립공원 전기차 시범사업연계 | 425 | |
| | 태안향교 체험시설화 | 840 | |
| 생활환경 개선 through 태안읍 재생 · 명소만들기 | 태안100쌈지공원사업 | 3,000 | 확대보완 |
| | 걷기편한 테마보행 네트워크 | 3,400 | 확대보완 |
| | 재래시장 활성화사업 | 4,900 | 확대보완 |

제/3/주/제

서해안권 광역관광벨트 조성에 따른 태안군의 대응방안

김 영 준 한국문화관광연구원 부연구위원
(yjkim@kcti.re.kr)

Contents

I . 서해안권 광역관광벨트 개요

II . 서해안권 광역관광벨트 발전 방안

III. 태안군의 서해안권 광역관광벨트 대응 방안



서해안권 광역관광벨트 개요

1. 서해안권 광역관광개발의 필요성
2. 서해안권 광역관광벨트 개발 방향
3. 서해안권 광역관광벨트 사업 계획
4. 서해안권 광역관광벨트 사업 현황



I. 서해안권 광역관광벨트 개요

1. 서해안권 광역관광개발의 필요성

● 필요성

- 서해안 지역의 경쟁력과 가능성을 활용하여 국내외 관광수요에 적극적으로 대응하기 위함
 - 주5일 근무제, 중국인 관광객 증가 등에 능동적으로 대응할 수 있는 새로운 관광축 조성 필요성 제시
 - 서해안 지역은 3개 국립공원과 갯벌 등 해양관광자원이 풍부하고 서해안 고속도로의 개통 등으로 접근성 개선
 - 서해안지역의 지속적 개발압력 상승에 따른 난개발 방지에 대한 체계적 대응방안 마련 요구
 - 광역적 관광개발 및 관리를 통한 국가 및 지역관광경쟁력의 효과적 제고와 관광정책 추진의 효율성 증진

● 추진 경위

- 2003년 '참여정부 관광정책 18대 과제'에서 6대 광역권 관광개발사업의 하나로 추진 제시
 - 환동해권, 비무장지대, 서해안권, 남해안권, 경북북부유교문화권, 지리산권 등 6대 광역권
- 2006년 정부계획으로 확정되어 현재까지 연차별 예산 집행이 이루어지고 있음
 - 사업명을 '서해안권 광역관광개발계획'으로 정하고 2008~2017년(10년간) 추진기간 설정
 - 2012년 중간평가를 실시하여 사업내용 및 사업비 등 사업계획 조정

I. 서해안권 광역관광벨트 개요

2. 서해안권 광역관광벨트 개발 방향

21세기 웰빙시대를 위한 한반도 해양관광 중심축 형성

자연환경과 생태, 역사·문화의 우수성을 활용한 자연·문화 중심지역

- 3개 국립공원, 2개 도립공원
- 먹거리/축제 등 생활문화
- 고인돌 등 세계문화유산과 한국사에 빛나는 역사자원

웰빙시대를 위한 국민휴양 관광지대

- 국민관광수요의 지속 증대
- 해양, SIT, 문화 관광행태 증대
- 지역활성화의 신성장 동력

동북아 관광거점 지역

- 동북아 중심/대중국 교류증대
- 고속도로, 국제공항 확충 등 접근성 향상
- 개방형 국토 개발축의 하나

| 권역별 | 구분 | 개발방향 | 해당 시·군 |
|-------|-------|--|-----------------------------------|
| | 경기도권 | 수도권 당일형 관광명소화 개발 | 시흥시, 안산시, 화성시, 평택시 |
| | 충청남도권 | 국제적인 종합해양관광 중심지대 조성 | 아산시, 서산시, 보령시, 당진군, 태안군, 홍성군, 서천군 |
| | 전라북도권 | 자연과 지역문화가 공존하는 위락형 관광지대 조성 | 군산시, 김제시, 부안군, 고창군 |
| | 전라남도권 | 해양, 생태 등을 중심으로 한 테마관광지대 조성 | 목포시, 영광군, 함평군, 무안군, 신안군 |
| 사업위계별 | 구분 | 특징 | |
| | 거점사업 | 관광객이 일정기간 체류하며 주변 관광자원을 방문하는 베이스캠프 역할을 하는 사업 | |
| | 연계사업 | 관광객의 지역 내 체류시간 증대 및 권역별 자원 시너지를 도모하여 잠재력을 극대화하는 사업 | |
| | 전략사업 | 지역특성을 활용한 관광자원 개발, 지속가능한 관광자원개발, 지원체계 강화 | |



I. 서해안권 광역관광벨트 개요

3. 서해안권 광역관광벨트 사업 계획

● 사업 체계(조정 이전)

| 구분 | 경기도권 | | 충청남도권 | | | 전라북도권 | | | | 전라남도권 | | |
|-------|---------------------|----------------|--|------------|----------|---|--------------|-------------|----------|---|----------|----------------------------|
| 거점 사업 | - | | 대천지구, 안면도지구, (원산도지구) | | | 변산지구, 고군산군도지구 (새만금지구) | | | | 창포레저지구, 건강보양지구 | | |
| 연계 사업 | 대부도, 제부도, (평택호 관광지) | | 삼교호, 만리포 해수욕장, 남당지구, 춘장대 해수욕장, (태안 관광레저도시, 아산온천) | | | 금강호지구, 운곡고인돌지구, 고창읍성주변 문화체험거리조성, (선운산 도립공원) | | | | 백제불교최초 도래지, 목포역사문화타운, 대동자연생태공원, 홍도지구, 흑산도지구, 회산연꽃방죽관광지, 압해도 | | |
| 구분 | 지역특성을 이용한 관광자원개발 | | | | | 지속가능한 관광개발 | | | | 지원체계 강화 | | |
| | 해양 관광자원 개발관리 | 생태체험 관광자원 개발관리 | 특성있는 문화관광 자원개발 관리 | 연계 관광루트 개발 | 축제 및 이벤트 | 농어촌 체험관광자원 개발관리 | 중저가 숙박시설 활성화 | 지역 산업 연계 계획 | 환경 보전 계획 | 기반시설 정비 | 관광객 유치강화 | 서해안국제적 명소화를 위한 연계시설 및 사업발굴 |
| 전략 사업 | 20개 (7개) | 6개 (-) | 5개 (-) | - | 3개 (-) | 3개 (1개) | 4개 (-) | - | - | 4개 (4개) | 3개 (-) | - |

※ ()는 사업비 미설정 사업, (-)는 타부처 사업



I. 서해안권 광역관광벨트 개요

3. 서해안권 광역관광벨트 사업 계획

● 사업 내용(조정 이전)

■ 투자비

- 문화체육관광부와 타 부처 사업비로 구분되며, 거점 사업에 대규모 민자 사업이 포함되어 비율이 매우 높게 나타남 (단위 : 개, 백만 원, %)

| 구분 | 사업수 | 계 | | 국비 | | 지방비 | | 민자 | |
|------|-----|-----------|-------|---------|-----|---------|------|-----------|------|
| | | 사업비 | 비율 | 사업비 | 비율 | 사업비 | 비율 | 사업비 | 비율 |
| 계 | 58 | 4,096,743 | 100.0 | 258,837 | 6.3 | 541,756 | 13.2 | 3,296,150 | 80.5 |
| 거점사업 | 6 | 3,377,393 | 82.4 | 94,157 | 2.3 | 312,156 | 7.6 | 2,971,080 | 72.5 |
| 연계사업 | 16 | 603,590 | 14.7 | 98,950 | 2.4 | 181,570 | 4.4 | 323,070 | 7.9 |
| 전략사업 | 36 | 115,760 | 2.8 | 65,730 | 1.6 | 48,030 | 1.2 | 2,000 | 0.1 |

■ 사업주체

- 시·군청 내 관광관련부서(27개) 및 유관 부서(11개), 별도 사업소(4개), 도청 등(2개)
- 일부 전략사업(11개)의 경우, 추진 주체 미설정
- 서해안권 광역관광개발사업 통합 추진기구 부재

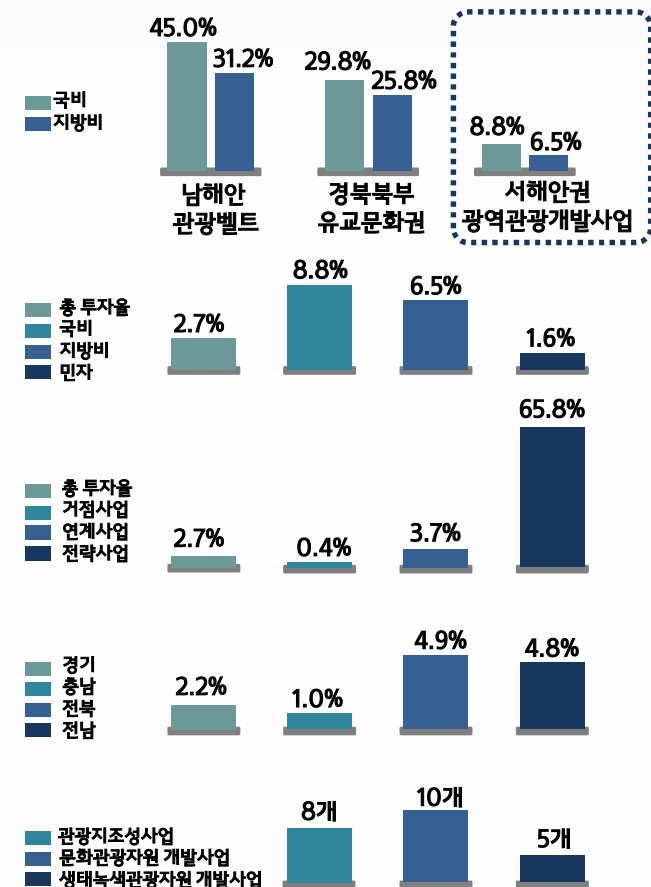
| 구분 | 관광관련과 | 유관부서 | 별도사업소 | 기타 |
|--------|--------------------------------------|---|--|------------------------------------|
| 추진 주체 | 대부도 (관광과), 신두리사구, 만리포 해수욕장 (문화관광과) 등 | 단원기념관 건립 (문화예술과), 곰소만(건설과), 다이아몬드 아일랜드 (경제투자과), 목포역사문화타운 (원도심사업과) 등 | 지구촌마을축제 (안산문화예술의전당), 대천지구(보령시해수욕장개발사업소), 무안회산백련관광지 (백련지시설사업소), 삼교호관광지(당진군 관광개발사업소) | 고군산군도지구 (새만금경제자유구역청), 안면도지구 (충남도청) |
| 주체 미설정 | 서해안 관광통합적 홍보, 관광포럼 및 아카데미 운영 등 | | | |

I. 서해안권 광역관광벨트 개요

4. 서해안권 광역관광벨트 사업 현황

● 투자 실적

- 타 광역권 사업과 비교하여 추진 실적 저조
 - 2005년 회계 재편 등의 영향으로 1차 중간평가 시점에서 타 광역권 사업추진율 30%에 비해 서해안권은 10% 미만
- 국비와 지방비 중심 공공부문 우선 추진
 - 국비 투자율은 8.8%, 공공 편익시설 중심으로 우선 투자, 민자 투자 실적 낮음
- 대규모 거점 및 연계사업 추진 지연
 - 투자비가 상대적으로 적은 전략사업의 추진율은 65.8%, 거점사업 및 연계사업 추진 실적은 낮음
- 시·도 및 시·군별 추진실적 편차 발생
 - 전체 추진율 경기 2.2%, 충남 1.0%, 전북 4.3%, 전남 4.8%
 - 충남은 대규모 거점사업 추진지연 영향
- 일부 사업은 타 사업 방식과 중복 추진
 - 관광지조성사업, 문화관광자원 개발사업, 생태녹색관광자원 개발사업 등으로 추진





서해안권 광역관광벨트 발전 방안

1. 서해안권 광역관광벨트 추진 실태
2. 서해안권 광역관광개발 환경 변화
3. 서해안권 광역관광벨트 개선 방향
4. 서해안권 광역관광벨트 계획 변경



II. 서해안권 광역관광벨트 발전 방안

1. 서해안권 광역관광벨트 추진 실태

● 기획 단계 [사업 추진의 타당성]

- 증가하는 관광수요와 관광행태 다변화에 능동적 대응
 - 관광수요 증가 및 문화·건강·체험 등 트렌드, SIT 관광 등과 서해안 잠재자원을 활용하여 계획 수립
 - 기반시설 조성 이후 관광개발을 통해 지역 발전을 유도하고 관광목적지로서의 조성을 위한 전략적 사업 추진
 - 경쟁이 심화되고 있는 아시아 관광시장 선점을 위한 효율적 사업 추진
- 정부계획 확정 이후 시·도 차원 계획 구체화 미흡
 - 일부 사업의 기획단계에서 구체적인 사업내용 및 대상지가 확정되지 않아 사업 추진 지연

● 기획 단계 [추진 전략의 적정성]

- 거점 사업을 중심으로 한 허브&스포크 개발 전략 추진으로 사업 파급효과 제고
 - 관광객을 집객하고 체류를 유도하는 베이스캠프 역할을 하는 거점 사업의 설정으로 효과 제고
 - 연계관광지의 경우 기존 관광지를 중심으로 사업효과 극대화와 문화체육관광부의 관광개발 사업 지속성 확보
 - 서해안에 분포한 해양, 철새 등의 자연자원과 복분자 등 지역의 문화자원을 활용하여 전략 사업으로 제시
- 기존 행정구역 중심의 사업 제시로 연계협력 사업 부진
 - 기존 행정구역으로 4개 권역을 설정하고 사업을 제시하여 각 도 및 시·군간 연계협력 사업 추진 부족

II. 서해안권 광역관광벨트 발전 방안

1. 서해안권 광역관광벨트 추진 실태

● 집행 단계 [추진 체계의 적정성]

- 해당 시·군의 관광 관련 부서나 관광개발 관련 전담 조직에서 개별 사업을 추진
 - 서해안권 광역관광개발사업은 대부분 해당 시·군의 관광 관련 부서에서 추진 중
 - 체계적인 사업 추진이 이루어지는 사업은 해당 사업만을 담당하는 별도 사업소에서 추진하여 전문성 확보
 - 해양, 생태 등 사업 테마에 따라 해당 시·군 내의 타 부서에서 추진하거나 사업 규모 및 위계에 따라 도청 등의 별도 기관에서 추진
- 서해안 통합 및 협력 사업 추진을 담당하는 추진 주체 부재
 - 현재 시·군 별로 단위 사업을 추진 중이므로 시·군 및 시·도가 연계 협력 사업을 추진할 수 있는 추진 체계 미비
 - 서해안권 관련 통합적 홍보, 시범숙박예약시스템 등 서해안권 사업에서 공동으로 추진하는 사업의 주체가 부재한 실정

● 집행 단계 [추진 과정의 효율성]

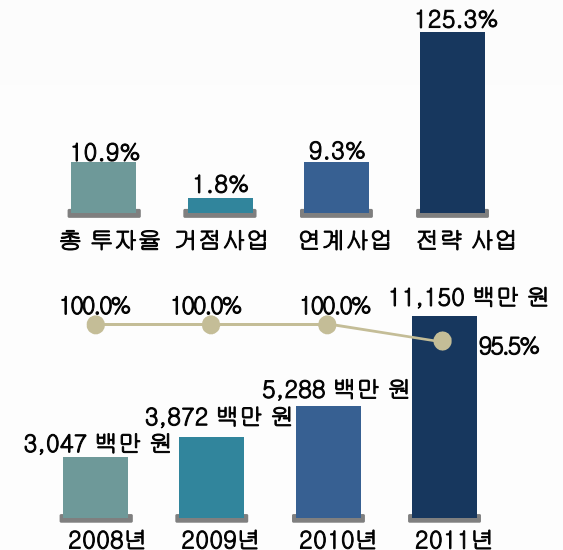
- 광역권 사업에 대한 중간평가를 통한 종합 모니터링 실시
 - 2008년부터 추진된 서해안권 광역관광개발사업은 추진 4년이 지나 사업 추진 현황 및 제약 요인을 분석하고 활성화 방안을 도출
 - 사업평가 대상 기간 : 2008년 1월 ~ 2011년 12월 (4년간)
- 사업 내용에 대한 인식 저조 및 타 사업 방식으로 추진
 - 관광지, 문화관광 자원개발사업, 생태·녹색관광 자원개발사업 등 적용 사업방식의 다각화로 인한 지속성 부족 및 시·군 내 담당 부서 및 담당자 업무 이관 불명확

II. 서해안권 광역관광벨트 발전 방안

1. 서해안권 광역관광벨트 추진 실태

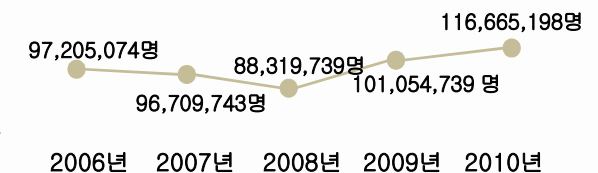
● 성과 단계 [사업목표의 달성도]

- 계획대비 낮은 전체 사업 추진율
 - 2011년 12월 기준, 투자계획 공정률은 24.9%, 실제 추진율은 2.7%에 머물고 있음
 - 2011년 12월 기준, 계획 대비 추진율은 총 사업비 10.9%, 국비 17.9%, 지방비 10.2%, 민자 9.7%, 거점 사업은 1.8%, 연계사업은 9.3%, 전략 사업은 123.5% 임
- 최근 사업 목표 달성률 상승
 - 서해안권 광역관광개발사업이 4년간 본격적으로 추진되면서 매년 국비가 지속적으로 증가하고 있으며 당해 연도 평균 목표 달성률은 97%에 이르고 있음



● 성과 단계 [사업의 파급효과]

- 서해안 지역의 관광객 증가 및 일부 사업의 성과도출
 - 서해안권 관광객 수는 서해안권 광역관광개발사업이 추진되기 전인 2006년 97,205 천 명에서 2010년 116,665 천 명으로 연 평균 4.7% 증가
 - 완료된 화이트클리프 드라이브 사업은 주변의 노을전시관 방문객수가 2010년 71만 명이며, 천수만 사업은 2011년 10월 버드랜드가 개장하였고 전망대가 2012년 초에 완료될 예정
- 사업추진 단계상 본격적인 효과검증에 한계
 - 사업추진이 2011년 이후부터 본격화되어 활발하게 진행 중이므로 파급효과 검증 어려움
 - 사업별 자체 모니터링 체계 미흡과 성과 목표 설정 부재에 따른 효과 검증 한계

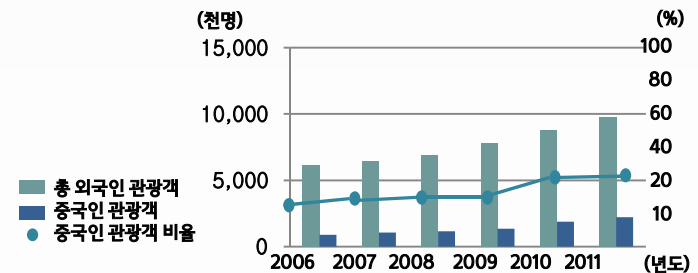


II. 서해안권 광역관광벨트 발전 방안

2. 서해안권 광역관광개발 환경 변화

● 관광환경 변화

- 대규모 중국 관광객 유치를 위한 관광기반시설 구축 필요
 - 중국인 관광객은 방한관광시장 중 2006년 14.6%에서 2011년 22.7%로 증가하여 이에 따른 관광기반시설 준비에 대한 관심 증가
- 저탄소 녹색관광 실현을 위한 생태녹색자원 활용 요구 증대
 - 2008년 '저탄소 녹색성장'이 국가비전으로 제시되면서 생태녹색자원을 활용한 관심 제고
 - 운곡습지, 곰소만 습지 등 사업대상지가 국가 습지 및 람사르 습지 등으로 지정되면서 보전적 활용 요구 증대
- 광역형 지역발전정책에 추진에 따른 연계협력 사업 중요성 증대
 - 서해안권이 초광역벨트 중 하나로 지정되어 연계협력적 사업추진 필요성 증대
 - 광특회계 도입으로 서해안권 광역관광개발사업은 광역계정에, 관광지·관광자원 개발사업은 지역계정에 포함되어 이원적 예산 시스템으로 변화
- 서해안 지역의 대규모 관광개발사업 추진 환경 변화
 - 기업도시는 사업자의 사업포기, 공사 미착수 등으로 사업 추진 지연
 - USKR 등 새로운 대규모 관광개발 추진 사업 본격화



II. 서해안권 광역관광벨트 발전 방안

3. 서해안권 광역관광벨트 개선 방향

● 기획 단계 개선방향

- [사업 내용 미제시] 개략적인 사업대상지만 설정된 경우 지자체에서 후속 계획 미수립
- [사업 주체 미설정] 관광진흥사업 등은 통합 사업 추진 주체가 제시되지 않아 미추진
- [사업 대상지 미설정] 해당 시·군만 설정되어 있고 사업대상지가 설정되지 않아 미추진

- 해당 시·군에서 사업 계획을 수립하여 추진
- 명확하게 개별 또는 공동 추진 주체를 설정
- 해당 시·군에서 사업대상지를 결정하여 추진

● 집행 단계 개선방향

- [지방비 미확보] 자치단체 재정 악화, 타 사업 우선 추진으로 서해안권 사업 추진 지연
- [관광지 등 변경 계획 수립] 관광 트렌드 변화 및 시설 노후화로 변경 계획 수립 진행
- [타 사업 방식으로 추진] 관광개발 수단의 다양화로 타 사업 방식으로 진행
- [환경 변화] 관광행태 및 트렌드 변화, 국내외 여건 및 정책 변화로 사업 추진 불가
- [타 사업 축소 및 변경으로 연계 지연] 기업도시 등 타 사업과 연계된 사업 추진 지연
- [민간 투자 유치 부진] 민간투자자 여건 변화 및 경기 침체로 민간투자 활성화 미비

- 해당 시·군이 추진 할 수 있는 규모로 축소
- 변경 계획수립이 완료된 이후 사업 내용 반영
- 서해안권 사업과 타 사업 내용 구분 기준 설정
- 환경 변화를 고려한 변경 계획 수립
- 서해안권 기간 내에 추진 가능한 내용만 반영
- 거점 등 민간투자 활성화를 위한 방안 마련

● 성과 단계 개선방향

- [콘텐츠 부족] 서해안권을 대표하는 콘텐츠가 다양하지 못해 타 광역사업과 차별성 부족
- [홍보 부족] 해당 시·군은 물론 관광객에게 전략적 홍보 부족으로 인지도 낮음

- 철새 등 우수 사례 중심의 콘텐츠 강화
- 통합 추진체계 구축을 통한 공동 대응

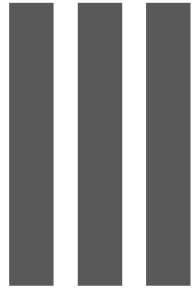
II. 서해안권 광역관광벨트 발전 방안

4. 서해안권 광역관광벨트 계획 변경

- 2012년 4월 서해안권 광역관광개발사업 중간평가 연구결과에 따라 계획 변경
- 사업 수 : 58개 사업에서 8개 사업이 축소된 50개 사업으로 조정 (7개 사업은 제외, 1개 사업은 해당 시·군의 타 사업으로 통합), 신규사업 7개를 추가하여 총 57개 사업
- 사업비 : 사업비가 변경된 13개 개별 사업과 서해안권 사업에서 제외된 7개 사업과 통합된 1개 사업으로 사업비 조정
- 사업기간 : 사업 추진 기간이 연장되거나 사업 착수 시기가 지연된 38개 사업의 사업 기간 연장(축소) 및 착수 연도 변경
- 사업명 : 해당 지자체에서 사업명 변경 요청 및 변경된 사업 내용을 반영할 수 있도록 8개 사업의 사업명 변경
- 사업주체 : 사업 추진 주체가 설정되어 있지 않거나 명확하지 않은 9개 사업의 주체 설정

(단위 : 개, 백만 원)

| 구분 | 사업 개소 수 | | | | 사업비 | | | | 사업기간 | | 사업명 | 사업주체 |
|-------|---------|-------------|-------|--------|-----------|---------------------------|--------|---------------------------|----------|-------|-----|------|
| | 당초 계획 | 조정 (안) | 신규 사업 | 최종 (안) | 당초 계획 | 조정 (안) | 신규 사업 | 최종 (안) | 착수 연도 조정 | 기간 변경 | | |
| 계 | 58 | 50 (△ 8) | 7 | 57 | 4,096,743 | 1,914,325 (△2,182,418) | 90,172 | 2,004,497 (△2,092,246) | 26 | 12 | 8 | 9 |
| 거점 사업 | 6 | 5 (△ 1) | 1 | 6 | 3,377,393 | 1,451,731 (△1,925,662) | 50,000 | 1,501,731 (△1,875,662) | - | 1 | - | - |
| 연계 사업 | 16 | 11 (△ 5) | 1 | 12 | 603,590 | 366,744 (△236,846) | 14,000 | 380,744 (△222,846) | 5 | 5 | 2 | - |
| 전략 사업 | 36 | 34 (△ 2) | 5 | 39 | 115,760 | 95,850 (△19,910) | 26,172 | 122,022 (6,262) | 21 | 6 | 6 | 9 |



태안군의 서해안권 광역관광벨트 대응 방안

1. 충남의 관광개발 방향
2. 태안군의 관광개발 방향
3. 태안군의 관광개발 사업 현황과 개선 방향
4. 태안군의 문화관광 거점화를 위한 대응 과제

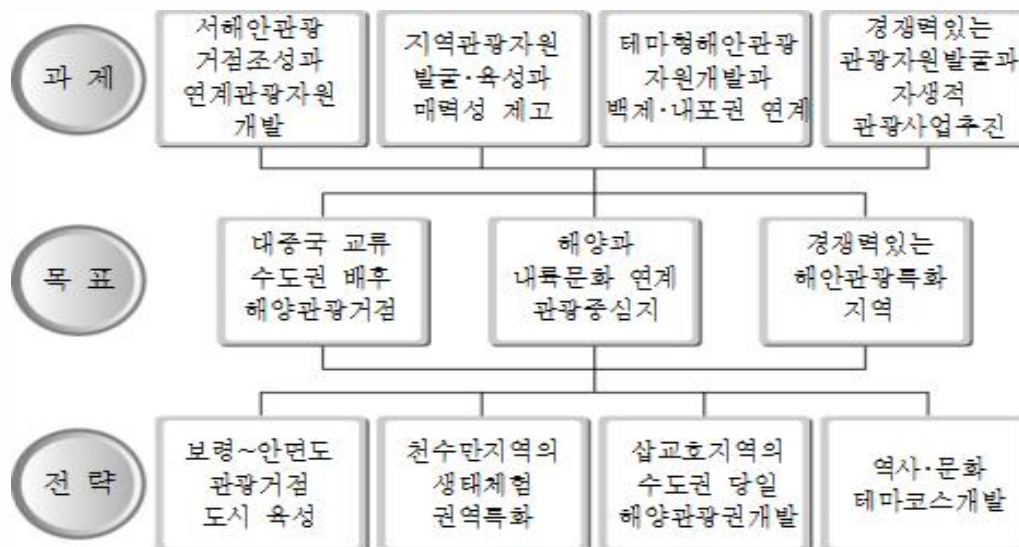
III. 태안군의 서해안권 광역관광벨트 대응 방안

1. 충남의 관광개발 방향

● 충남 관광의 실정

- 충남은 서해안(태안, 보령, 서천)의 해양자원과 공주, 부여를 중심으로 한 백제역사문화, 천안, 아산의 온천 등이 대표적 3대 관광자원
- 해수욕장, 섬, 갯벌 등 3대 해양관광자원 풍부
- 기반시설 부족, 상품개발 및 홍보 미흡, 내적 추진역량 미흡 등 한계 보유

● 충남의 관광개발 방향 : 국제적 종합 해양관광 중심지대 조성



III. 태안군의 서해안권 광역관광벨트 대응 방안

2. 태안군의 관광개발 방향

● 충남의 중심거점, 안면도

- PINE Coast는 안면도와 대천해수욕장을 중심거점으로 육성하고 안면도-원산도-대천축의 해수욕장과 해안송림, 항포구의 체계적 정비 유도
- 휴양 중심의 안면도지구와 레포츠 중심의 대천지구로 기능을 분담하고 상호보완적인 관계로 발전

● 안면도 관광개발 방향

- 수려한 자연경관과 해안자원을 활용한 휴양 중심의 친환경 리조트 개발
- 대규모 시설 개발과 위락시설 등을 지양하고 정적인 휴양지의 이미지를 부여하고 다양한 숙박시설과 휴양문화시설 도입

● 태안군 관광개발 사업

- 5개(1개 거점, 1개 연계, 3개 전략 등)사업



III. 태안군의 서해안권 광역관광벨트 대응 방안

3. 태안군의 관광개발 사업 현황과 개선 방향

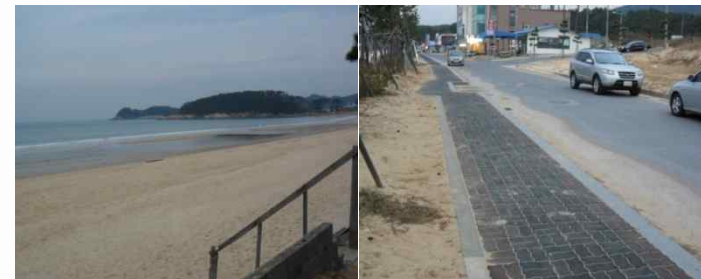
● 안면도 지구 (거점 사업)

- 지정 관광지로서 펜션 등 민간숙박시설 운영중
- 유류오염사고 및 민간투자자 변경으로 사업추진이 지연되었음
- 기존 민간투자자 변경으로 민간투자자 의견을 반영하여 관광지 조성계획 변경 중
- PF 침체 등에 따라 민간투자 여건 조성을 위한 방안 강구 필요



● 만리포 해수욕장 (연계 사업)

- 지정 관광지로서 서해안권 광역관광개발 사업으로 노후도로 보수, 경관조명 설치, 조경수 개량 등 추진
- 유류오염사고 영향 등으로 관광객이 감소하고 있는 상태이며 기존 시설 노후화에 따른 정비와 환지방식으로 인한 민간투자 지연 등을 개선



Ⅲ. 태안군의 서해안권 광역관광벨트 대응 방안

3. 태안군의 관광개발 사업 현황과 개선 방향

가의/거아도 (전략 사업)

- 섬 주변 해양스포츠 활성화를 목적으로 추진
- 거아도는 무인도 상태(군사시설)로서 관광이 어려움
- 가의도는 국립공원 구역으로 친환경적 공간으로 조성, 관리 생태탐방로 및 전망대 조성 추진



신두리사구 (전략 사업)

- 국내 최대 해안사구로서 정부의 생태관광 10대 모델지역으로 추진
- 방문자센터 등 2013년 완공 예정
- 주변지역에 펜션지구 조성 등 개발압력이 높으므로 체계적 생태보존 및 경관관리 방안 필요



파인코스트 드라이브 (전략 사업)

- 국도 77호선 주변 경관드라이브코스 조성 사업
- 구체적 사업대상지가 결정되지 않았으나 중간평가과정에서 대상지(3개소) 결정



Ⅲ. 태안군의 서해안권 광역관광벨트 대응 방안

4. 태안군의 문화관광 거점화를 위한 대응 과제

광역관광벨트 중심 거점의 기능과 역할

관광객이 집중하는 대표적 관광지역으로서 관광거점

>>> 역외 관광객의 유입을 촉진시키는 관광인프라와 상품을 개발

집객된 관광객을 주변 지역에 확산시키는 상생적 관광지역으로서 관광거점

>>> 서해안 역내 관광 연계와 협력을 촉진시켜 서해안 관광경쟁력을 전반적으로 상승

관광 트렌드를 선도하는 모범적 관광지역으로서 관광거점

>>> 녹색성장, 지역기반 등 트렌드를 반영하여 지속가능한 모범사례를 창출하고 파급

III. 태안군의 서해안권 광역관광벨트 대응 방안

4. 태안군의 문화관광 거점화를 위한 대응 과제

● 과제 1 : 중심거점 기능 강화

- 해양관광 매력성 제고
 - 도로경관, 건축물 미관 등 해안 경관 및 미관 정비를 통한 태안해안국립공원의 심미성 강화
 - 해변(해수욕장), 섬, 어촌, 어항을 체험관광자원화 하기 위한 콘텐츠 개발, 복합 문화 관광공간 조성
- 지속가능한 생태관광 모델 개발
 - 천수만 국제휴양벨트의 지속가능한 생태관광개발, 신두리사구 생태관광모델지구 지속적 관리
- 거점 관광개발 민간투자 유치체계 확립
 - 거점사업의 원활한 추진을 위하여 행정의 예측 가능성 제고, 전담인력 전문화 등을 통한 유치체계 확립
 - 안면도, 기업도시 등 기존 민자유치지구의 추진전략 적정성 검토, 지역에 맞는 민간투자유치 지원책 강구



● 과제 2 : 광역적 연계협력 선도

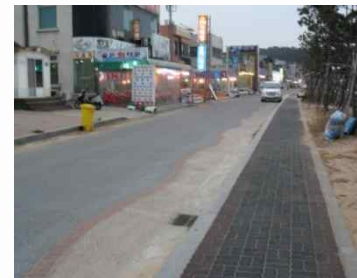
- 서해안권 문화관광 연계협력 활성화
 - 서해안권의 중심거점으로서 협력체계 구축, 서해안권(충남) 광역관광협의회 구성 선도
 - 서해안권 공동상품 개발, 공동 프로모션, 공동축제 개최 제안 등 중심거점으로서의 역할 강화
- 내륙관광자원과 연계 강화
 - 서해안권 뿐만 아니라 내륙의 온천 및 역사·문화관광자원과 연계 강화

Ⅲ. 태안군의 서해안권 광역관광벨트 대응 방안

4. 태안군의 문화관광 거점화를 위한 대응 과제

● 과제 3 : 지역관광 품질관리 강화

- 종합적 지역관광기반 정비
 - 관광안내, 관광교통 등 지역 관광활성화를 위한 종합적 관광기반 정비, 이를 위한 종합 행정조정체계 구축
- 지역관광 수용태세 모니터링 강화
 - 관광객 입장에서 숙박, 교통 등 지속적인 관광서비스 모니터링 정례화, 지역관광사업체 서비스 개선 지원
- 지역관광 우수사례 발굴과 홍보 강화
 - 태안군 차원에서 공모를 활성화 하여 으뜸 시설, 명소를 지속 발굴하고 이를 브랜드화하며 홍보 강화



● 과제 4 : 지역관광 발전체계 구축

- 지역관광주체 역량 제고
 - 지역관광기구 및 지역관광 커뮤니티 비즈니스센터 설립 검토, 지역관광 홍보 및 사업체 컨설팅 지원 기능 강화
 - 지역사회 주도형 관광발전체계 구축 노력 지속(사례: 증도슬로시티 추진위원회 등)
 - (가칭)태안 미래관광발전포럼 등 전문가 및 내외부 협력적 네트워크 활성화
- 민간기업과 연계한 지역발전 유도
 - 리조트 등 개별 관광시설이 지역관광 발전의 거점이 될 수 있도록 지역발전 협력체 구성



종합토론 토론요지

* 시간관계상 모든 토론자의 원고를 신지 못했음을 알려드립니다.

[제 1주제에 대한 토론 내용 요약]

심문보 (한서대학교 교수)

1. 충청도청의 내포신도시 이전

1) 긍정적 효과

- 도청 이전으로 충남지역 東西 균형발전과 서해안 시대에 즈음한 환황해권(중국) 성장시대에 맞물려 지역경제 활성화에 적극 작용하는 계기
- 환 황해권 중심지로서 충남도의 위상강화, 도청소재지로서 지역의 정체성 제고, 지역 내 산업구조 다변화, 해양 및 문화 관광 사업 발전 등에 기여
- 경부축 중심의 성장주도시대에 낙후지역이었던 충서지역이 내포신도시 건설로 공주·부여의 백제문화권과 양립하는 홍성·예산의 내포문화권 부흥기 도래로 과거 행정중심지(홍주목)의 번영이 재연될 것임

2) 부정적 효과

- 내포신도시가 2020년까지 인구 10만명 조성을 목표로 하고 있으나, 내포신도시와 주변 시·군(당진, 서산, 태안, 청양, 아산 등) 구도심과 격차로 한정된 인구분포 대비 지역 간 이동, 신도시 중심으로 자본이 빨려드는 역류효과 때문에 내포 지역 전체에 악영향 우려됨
- 내포신도시가 장기적으로 자족기능을 확보하지 못하면, 내포신도시 관할인 홍성과 예산군에 부담만 가중되고 상대적으로 지역 발전에 기여하지 못할 것으로 예상됨.

2. 태안군의 대응

1) 태안군의 입장

- 태안군은 충남의 균형발전 측면에서 내포신도시와 세종시와의 연계 협력 발굴
 - 충남도청 내포신도시 이전 태안군에 긍정적 효과 -> 접근성 향상, 행정서비스의 질 향상
 - 내포문화권 내의 타 시군과 협력 필요 특히 서산, 당진, 보령, 홍성, 예산
기름유출피해의 조기 매듭과 지역주민간의 공동체 회복 필요
 - 기름유출에 대한 주민피해 최소화, 공공기관이전에 따른 사회적 책임 부여
기업도시의 조기 가시화와 도심공동화 대책 수립 필요

2) 연계협력방안

- 내포 신도시내의 생활권이 같은 인접 시군간의 통합 검토
 - 장기적으로 서산·태안 또는 서산·태안·당진을 통합하는 방안 검토하고, 대비할 필요 있음
서산 또는 당진과의 연계협력을 통한 통합적 지역발전 구상
 - 내포신도시가 광역행정기능을 수행하고, 인접 시군이 중추기능의 일부를 담당함으로써 상호의존적인 협력관계
형성하도록 하기 위하여 서산시와 해상풍력 및 태양열, 첨단 바이오 단지 공동조성
- 항공해양 스포츠 메카 조성
 - 보령시와 협력하여 해양관광레저산업을 육성하고 한서대학교와는 항공해양스포츠 등과 연계된 레저산업을 육성
하도록 함
- 자원순환형 공동체 마을 조성사업
 - 한서대학교 및 국방과학연구소, 서부발전소 등과 같은 우수한 인재들이 태안군에 거주할 수 있도록 공동체 마을
을 조성하여 분양하는 방안 검토

[제 2주제에 대한 토론 내용 요약]

신기원(신성대학교 교수)

1. 서부발전 및 엠게임 등이 이전함에 따라 새로운 정주환경 구축이 필요하고 이를 위해 구체적으로 어떠한 요소가 필요한지 여부를 유입대상 주민, 태안주민, 공무원 등을 대상으로 설문조사를 하고 이를 기초로 정주환경 구축방안을 제시하는 등 체계적인 접근과 설득력 있는 대안제시가 돋보임.
2. 현재 태안군의 정주환경 하에서의 거주방향과 향후 정주환경 개선 후 거주 의향을 묻은 결과 개선 후 거주하겠다는 응답자가 유입대상 주민의 경우 20% 증가하고 공무원(19.2%) 및 태안주민들(8%)도 증가하여 정주환경 개선이 정주성 증대에 미치는 효과가 큰 것으로 파악됨.
3. 도시생활환경 요소에 대한 중요도를 보면 평균적으로 안전성(17.4%), 교육성(16.3%), 보건성(15.9%) 순으로 중요하게 생각하였고, 유입대상 주민은 교육성(18.9%), 안전성(17.1%), 편의성(16.5%) 순으로, 태안주민들은 안전성(17.7%), 보건성(17.1%), 쾌적성(14.7) 순으로 공무원은 안전성(17.4), 교육성(16.3), 보건성(15.9) 순으로 나타나 약간의 차이가 발견됨. 다만 안전성에 대한 요소는 유입대상 주민, 태안주민, 공무원 모두 중요하다고 보고 있고, 보건성은 태안주민과 공무원들이 중요하게 생각하였는바,

3. 이와 연계하여 정주환경 구축방안에서도 이러한 요소에 대한 현실적인 대책방안이 마련되었어야 함에도 제시되지 않음. 특히 안전성 요소 중에서는 '범죄 및 사고 안전성'의 경우 유입대상 주민이 전체 요소 중 가장 높게 중요하게 생각하고 있으므로 경찰서 및 소방서 등과의 협조 등을 통해 구성원들이 치안과 재해부문 등에서 안전감을 느낄 수 있도록 하여야 하며, 보건성 중 '병원, 보건소 등 의료시설' 역시 공무원은 전체 요소 중 가장 높게, 유입대상 주민의 경우 2번째로 높게 중요하게 생각하고 있어 상설 의료체계 체계 및 응급구급체계구축에 힘쓰고 보건부문에 대한 예산을 확충하여 공공의료시설을 보완하여야 할 것임.
4. 건강한 사회적 자본의 형성과 관련하여 갈등 발생시 토론과 협력으로 해결할 수 있는 시스템 구축을 제시하였는바 이를 구체적으로 제안하면 지난 2010년 11월 10일 '충청남도 갈등예방과 해결에 관한 조례(제3544호)'가 제정된 것을 시 발로 도내 시·군에서도 조례가 제정되어 운영되고 있는데 태안군의 경우 조례가 제정되지 않고 있어 이를 제정하는 것이 필요함. 해당 조례에 따르면 갈등예방과 해결을 위하여 이해관계인·일반주민 또는 전문가 등의 참여가 중요하다고 판단되는 경우에는 이들이 참여하는 의사결정방법을 활용할 수 있도록 하고 주요시책으로 인하여 발생한 갈등의 해결을 위하여 필요하다고 판단되는 경우에는 각 사안별로 조정협의회를 둘 수 있도록 하여 공정하고 중립적인 입장에서 갈등이 해소될 수 있도록 지원·촉진하는 역할을 하며 당사자의 의사를 최대한 존중하도록 하고 있음. 따라서 조례 제정을 통해서 갈등발생이 객관적이고 합리적인 방안으로 문제가 실질적으로 해결될 수 있는 제도적 장치를 마련하여야 할 것임.

5. 이와 함께 사회적 자본의 확충을 위하여 지역공동체의 역량을 강화하기 위한 노력이 필요한 바 이를 위해 지역중심의 경제문화공동체를 구축하여야 할 것임. 지역중심의 경제문화공동체를 구축하기 위해서는 지역공동체에 기반한 경제활동을 촉진하고 지역 공동체성이 반영된 문화를 구축하여야 할 것임. 즉, 지역고용 유발업종에 대한 유인책을 개발하고 지역공동체 내에서 완결구조를 갖는 경제영역을 발굴하고 지원할 필요가 있으며, 문화예술을 매개로 한 지역공동체성의 변화를 유도하여야 할 것임. 지역에서의 자발적인 문화공동체 형성과 문화향유 기회의 확장은 일상의 삶을 풍부하게 하고 지역의 주체의식을 강화시키는 역할을 할 것임. 또한 사회자본을 확충하기 위해서는 시민 참여제도의 업그레이드와 시민교육을 통한 신뢰와 관용문화의 확장이 필요. 이를 위해 주민참여예산제의 실시와 결산에 대한 모니터링제, 정책 자문단 및 정책 평가단 활동 등을 통해 정책과정 및 예산과정에 대한 온/오프라인에서의 시민참여가 지속화되고 확장되어야 하며, 주민간 교류 및 경험의 공유 그리고 지속적 교육 등을 통해 시민의식 제고에 노력.

[제 3주제에 대한 토론 내용 요약]

김나희(충남도립청양대학 교수)

1. 태안을 비롯한 충남 관광벨트조성을 위한 사업계획은 구체적인 해당 지역 수익형 관광개발사업이어야 한다.
2. 기름유출 사고 등으로 해양자원을 이용한 관광상품에 대한 불안감을 지닌 관광객들에게 '안전한' 즐길거리를 지속적으로 제공할 수 있는 사업계획 및 프로그램개발이 필요하다.
3. 신두리 사구의 지속가능한 보존 및 활용방안: 조력발전소 구축 대 주민의 어업 생활터전 유지에 대한 논란이 거듭되고 있는 상황에서 체계적인 생태보존 및 활용방안 계획은 다각적인 면에서 신중한 검토가 이루어져야 한다.
4. 서해안권 관광벨트조성사업에 있어 충남지역의 성공적 추진 및 운영을 위해선 각 지역별(안면-원산-대천) 뚜렷한 매력 포인트가 될 만한 문화관광적 핵심 주제가 필요하다. 즉, 관광개발에 대한 일반적인 접근 방법이 아닌 보다 구체적이고 실질적 운영이 가능한 사업계획이 필요하다.

5. 태안의 관광벨트조성사업은 지역의 균형적 개발과 발전을 고려해야 한다. 예를 들어, 이미 잘 알려진 관광지의 경우 (안면도, 만리포 등), 국제적 관광지로 부상할 수 있도록 현재 문제점에 대한 보완대책, 개선점 및 경쟁력 강화를 위한 변화 및 대책수립 계획이 필요한 반면, 반대로 여전히 문화관광지로서 외면되거나 제대로 홍보가 되지 못한 지역에 대해선 집중적 관광벨트 참여방안을 제시함으로써, 향 후 태안군이 문화관광 거점지역으로서 균형적 발전을 할 수 있는 사업계획서가 필요하다.

6. 태안군의 성공적 문화관광 활성화를 위해선 태안군의 지역 요소별 software 적인 전략적 상품개발과 브랜드화가 필요하다. 예를 들어 연계상품으로 타 시·군과의 연계성도 좋지만, 그 보다 선행되어야 할 것으로, 태안군 내 각 지역별/주제별 테마여행 상품으로 태안 군내 지역 간 연계 상품 및 체류상품 개발이 이루어져야 한다.

7. 서해안 관광벨트사업에 대한 계획 및 구상은 이미 2003년도부터 구상되어 2006년도부터는 연차별 예산투자가 이루어진 사업이다. 따라서 태안군 문화관광개발에 대한 본 사업계획은 '잠정적' 실현가능성에 대한 측면보다는 '즉각적 실행 가능한' 시행계획서가 쓰여 질 수 있는 사업계획이어야 할 것이다.

[한국서부발전 이전에 따른 대·내외적 여건 분석 및 정주여건 구축 방안]

최근병(한국서부발전 태안사옥건설팀장)

□ 이전에 따른 여건 분석

| 회사의 여건변화 | |
|---|---|
| 부정적변화 | 긍정적변화 |
| <ul style="list-style-type: none"> ○ 대외인지도 하락 (지방기업의 이미지) ○ 우수인적자원 확보 어려움 예상 (우수인재의 수도권 집중) ○ 대외활동기반의 약화 (유관기관들과의 협력관계 저하우려) | <ul style="list-style-type: none"> ○ 기업이미지 쇄신 (독자적 회사 이미지 창출가능) ○ 태안군과의 동반성장, 지역경제발전 견인 (지역과 국가균형발전에 기여) ○ 새로운 사업 환경의 도래 (글로벌기업으로의 도약, 발전관련 단지화) |
| 직원의 여건변화 | |
| 부정적변화 | 긍정적변화 |
| <ul style="list-style-type: none"> ○ 자기개발을 위한 환경의 부재 (대학원, 학원, 최신정보취득) ○ 가족과의 유대관계 약화 (지방 단신부임의 가능성증대) ○ 생활환경 수준의 저하 (문화, 편의 시설의 열악) | <ul style="list-style-type: none"> ○ 환경친화적 근무환경 (청정지역, 관광지역 태안) ○ 개인복지 지원에 대한 기대 (사옥 및 거주시설 지원) ○ 개인 여가 생활의 증대 (심신 단련 등 새로운 자기개발기회) |

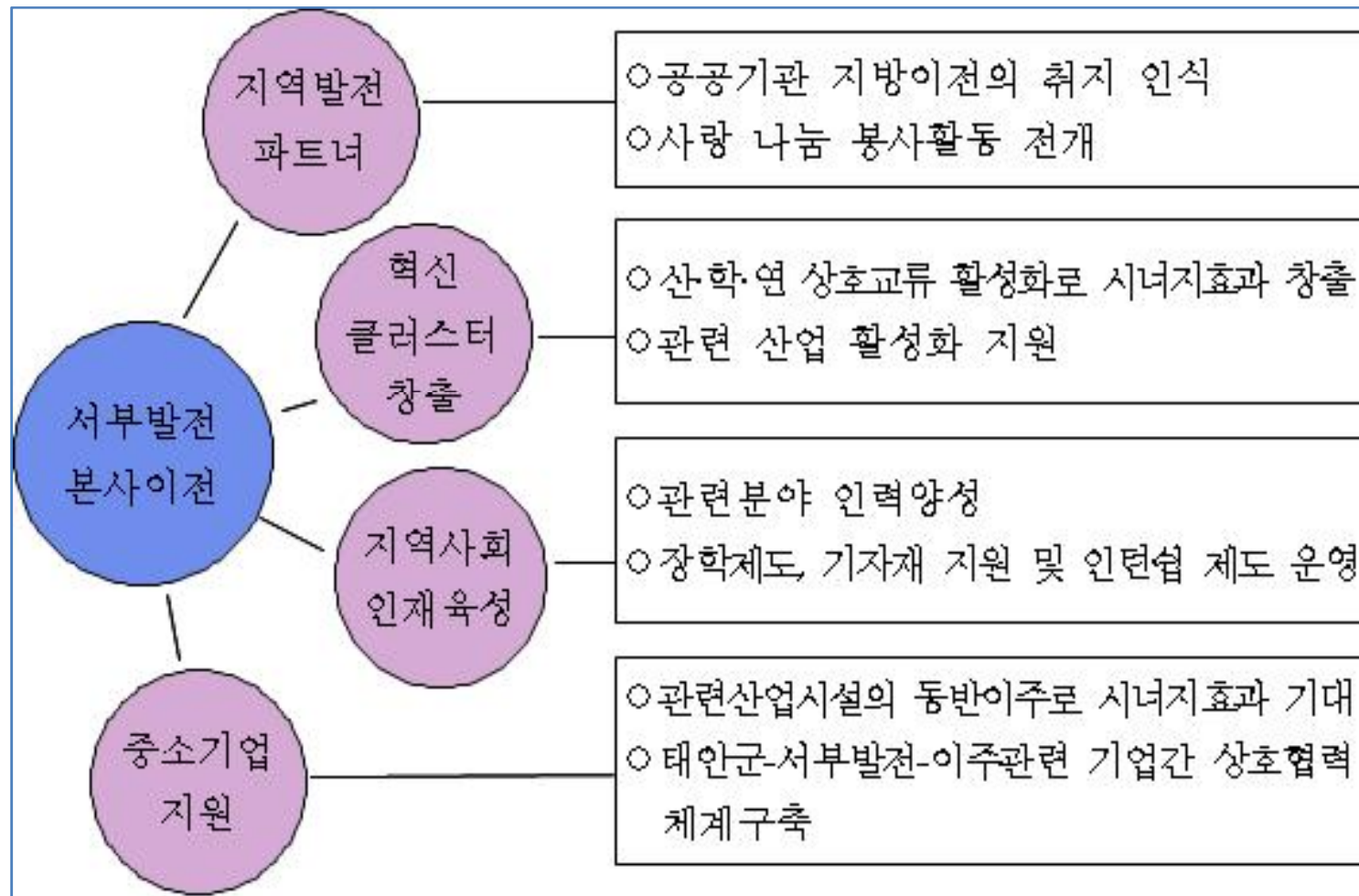
□ 서부발전본사 이전 효과

| | |
|-----------|--|
| 서부발전의 상징성 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 최고의 에너지 전문회사로서의 새로운 브랜드밸류 및 공간창출 기회 ○ 발전산업 도시로서의 서부발전의 환경 구축 가능 |
| 최첨단의 업무환경 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 최첨단의 미래지향적 업무환경(감성만족)을 통한 직원을 위한 복리후생 구현 ○ 수도권과의 지리적 거리를 좁힐 수 있는 시설기반 구축 ○ 쾌적하고 여유있는 업무공간 구성을 통한 생산성 향상 |
| 친환경적 공간설계 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 최적의 설계를 위한 최신공법의 적용 ○ 친환경 에너지 절감 및 Intelligent Building 구현 |
| 커뮤니티 시설계획 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 일하고 싶은 직장으로 대외 홍보의 효과 상승 ○ 주변과 어울리는 저렴한 대지환경을 통한 다양한 옥내/옥외 시설구축이 가능 ○ 지역 및 직원가족과의 화합을 통한 지방친화, 생활, 문화, 편의 시설구축을 통한 정주환경 조성 |

□ 여건 변화에 따른 서부발전의 대응방향

| | | |
|-----------------------|--|--|
| 물 리 적 환 경 의 구 축 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 미래지향적 사무환경 구축 ○ 합리적인 업무환경 조성을 위한 공간 계획 ○ 창의적 외관과 랜드마크 계획 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 다양한 사례 검토를 통한 필요 공간의 도입 ○ 각 공간의 분석과 그에 따른 필요면적의 도출 ○ 틀을 깨는 공간계획의 필요 (지역LandMark화) |
| 이전직원 지원방안 모 색 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 직원의 부정적여건변화를 완화하기 위한 방안 ○ 주변환경과의 어울림 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 근무환경개선/복지시설확충 및 정주환경개선을 통한 자긍심 고취 ○ 구성원 및 지역주민간의 유기적 소통을 고려한 계획 |
| 지역발전 기여방안 모 색 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 이전 지역의 일원으로서의 서부발전의 이미지 구축 방안 ○ 지역과의 상생추구 방안 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 기업의 사회적 책임 사례의 조사를 통한 서부발전의 지역 기여방안을 모색하고 그 파급예상효과 극대화 -성과적책임/윤리적책임/자선적책임 ○ 태안지역 관광 명소 개발에 일익담당 |

□ 이전지역 발전 기여 방안 검토



● 이전 지역과 긴밀한 협력을 통한 지역발전 파트너의 역할

1) 지역의 특화발전과 자립형 지방화의 촉진이라는 공공기관 지방이전의 취지를 인식하고 지역 특화발전을 선도

2) 이전기업과 지역사회간 유대감 형성 프로그램 강화

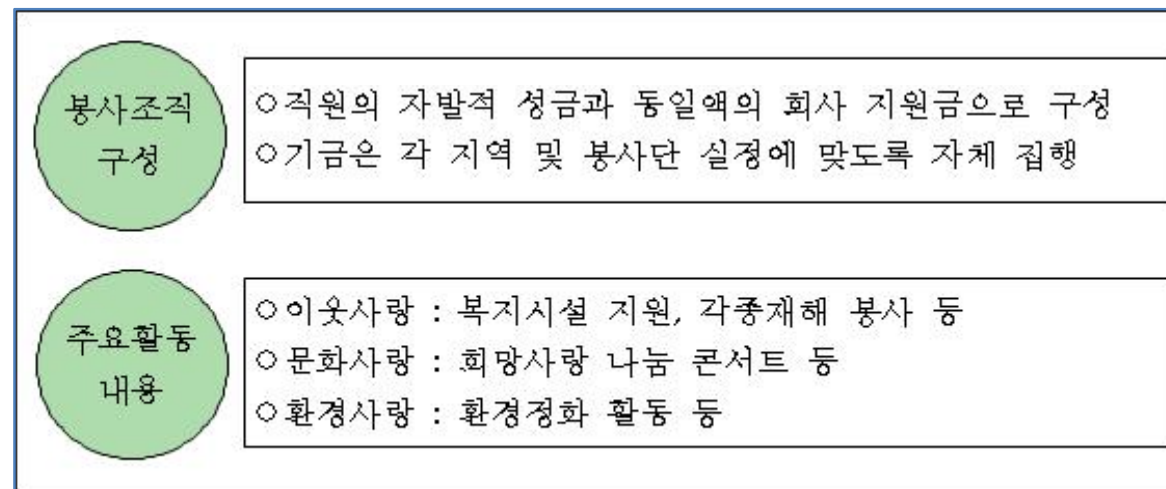
- 1사~1촌 자매결연 맺기 운동확산

- 미래의 살 고장에 대한 탐방체험 프로그램 정기운영 등으로 상호 교류 정례화

3) 지역사회의 봉사활동을 체계화 하는 사회봉사단을 출범 등의 사랑 나눔 봉사활동 전개

-태안군 기름 유출과 같은 재해 발생 시 회사 내 봉사단체를 중심으로 봉사활동 추진, 지역사회에 대한 기여와 서부발전의 대외 이미지 고취에 기여

4) 사내 봉사단체의 활동 중 청정에너지 산업에 대한 홍보 및 교육으로
서부발전 기업이미지 형성과 지역사회의 신뢰 구축



5) 살고싶은 도시만들기를 위해 지역발전 사업 공동 추진

-재래시장 환경개선 사업, 생태환경보존 운동 등을 통한 지역신뢰 구축방안 고려

6) 이전기업과 지역간의 협력사례가 제도화 되지 못하고 일회성 행사에 그쳐
신뢰형성이 미흡할 수 있으므로 전략적이며 장기적인 계획 고려

□ 이전에 따른 직·간접 파급효과

● 직접파급 예상효과(경제적 효과)

1) 서부발전의 이전은 태안 지역의 경쟁력을 높이는데 기여할 것으로 예상되며, 일부 지방세수증가로 지방재정 확충과 지역경제 활성화에 도움이 될 것으로 판단

2) 태안군의 경우 200명이상 고용기관이 3개 기관에 불과할 정도로 경제규모가 작음. 서부발전 이전은 태안 경제규모의 확대에 영향을 미치는 직접적인 요인으로 판단되며 간접적으로 서비스 업종 등의 활성화로 지역경제에 영향이 클것으로 판단

3) 기여금액

| 구 분 | 내 역 | 금 액 | 비 고 |
|-----------------|-----------|---------|--------------|
| 사 옥 | 점심식사 | 4.5억원/년 | 외부식당 이용 |
| | 소 계 | 4.5억원/년 | |
| 사 택 | 가족동반 생활비 | 100억원/년 | 480세대 |
| | 단신부임 생활비 | 24억원/년 | 150세대 |
| | 소 계 | 124억원/년 | |
| 공 통 | 저녁회식 | 12억원/년 | |
| | 소모품 구입비 등 | 5.7억원/년 | |
| | 지 방 세 | 5.3억원/년 | 취·등록세 31억 제외 |
| | 소 계 | 23억원/년 | |
| 합 계 | | 140억원/년 | |
| 건설업체 종사원 경제유발효과 | | 235억 | 연인원 47만기준 |

● 간접파급 예상효과

- 1) 서부발전과 지역의 대학, 연구소간의 협동 및 상호작용에 의해서 태안 및 충남권의 교육 및 연구기관의 역량이 강화될 것으로 판단
- 2) 장기적으로 태안지역에 대한 서부발전의 발전산업 클러스터화가 예상됨
- 3) 서부발전의 성공적인 이전으로 서부발전과 연관되어있는 민간업체의 이전을 촉진될 것으로 판단 지역대학 및 연구기관과의 시너지효과로 지역의 특성화, 기술발전, 경제 활성화에 기여
- 4) 서부발전 사옥과 사택의 태안 입지는 단순한 업무 및 주거 시설의 이전이 아닌 태안에 정주하기 위한 다양한 복지시설 확보
- 5) 다양한 산업적, 경제적 활동들은 단기적으로 태안 지역의 생활공간, 생활시설의 개선, 장기적으로 양질의 정주환경을 갖춘 도시환경을 형성
- 6) 다양한 기업활동을 통해 태안에서 서부발전의 위상과 기업 이미지를 창출

● 파급 예상효과 결론

| 구분 | 파급 예상 효과 | 비고 |
|-----------------|--|----------|
| 지역 경제 활성화 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 인구의 증가 - 본사 및 후속기 건설·운영인원 및 협력업체 등 ○ 세수의 확대 - 소비지출 및 지방세 납부를 통한 경제 활성화 (매년 재산세 등 5.3억 세수 예상) (사옥:4.5억원/년, 사택:124억원/년 - 공통비용 제외) ○ 사옥·사택 신축에 따른 고용창출효과 (연인원 약 47만명) | 직접 파급 |
| 다양한 기업 활동 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 사옥·사택에 사회적, 문화적 효과를 유발할 수 있는 프로그램 ○ 태안지역에 복지시설을 건립하여 지역주민과 공동사용 추진 ○ 기업의 책임실현을 통한 장기적인 기여 | 간접 파급 |
| Win-Win 전략 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 혁신적인 사옥의 건설 ○ 직원을 위한 쾌적한 정주환경 및 복지시설 구축 ○ 태안지역 발전을 위한 기업 활동 ○ 지방정부 및 지역사회의 폭넓은 아이디어와 의견을 수렴/진행 | |

□ 지역과 함께하는 태안지역 정주환경 개선을 위한 시설 구축

- 지역주민의 향상된 문화·체육활동 영위 염원 실현에 적극적 역할
- 태안 유일의 공기업으로서 지역과의 공동성장을 위한 사회적 책임이행
 - 본사이전을 위한 상생협력 공동선언('10.10.13, 태안군↔서부발전)
 - 상생발전을 위한 업무협약('11.08.22, 태안군↔서부발전)
- 주민이용시설확대(부지이용 극대화를 통한 문화·복지시설 규모 확대)

| 구 분 | 주요시설 | 당초() | 변경() | 비 고 |
|-----|----------------|-------|-------|------|
| 1 | 문화시설 (소공연장) | - | 1,100 | 200석 |
| 2 | 실내체육관 | - | 2,300 | 245석 |
| 3 | 주민운동시설 | 375 | 4,000 | 규모확장 |

- 영화상영(월1회), 연극·음악회·초청강연(분기1회) 등 공연장 운영
- 주민 생활체육시설(배구, 배드민턴, 탁구 등) 개방 및 자치운영
- 지역 학생들을 위한 문고 및 독서실 개방

- 열린문화·체육공간 제공으로 주민의 다양한 여가활동 기회 제공
 - 충남도민체전 유치 시 활용가능한 국제규격 테니스코트 조성 및 주민이용
 - 건폐율 축소를 통한 옥외공간확보로 주민 체육 및 산책로 제공
(산책로, 운동기구, 야외공원, 자전거 순환로 등)
 - 문화·체육시설 이용 주민을 위한 별도 지상주차장 확보

※ 주민개방시설 협의운영을 위한 태안군↔서부발전 간 협약추진예정

● 사택 및 사옥단지 주민개방 주요 문화·체육시설

| 시설용도 | | 규 모 | 면적(㎡) | 비 고 |
|------------|-----------|----------------|--------|--------------|
| 문화시설 | 소공연장 | 200석 | 1,045 | |
| | 동아리실 | 2실 | 40 | |
| 체육관 | 골프연습장 | 20타석, 스크린 2개소 | 551 | |
| | 체력단련실 | 1 | 237 | |
| | GX룸 | 1 | 126 | |
| | 탁구장 | 3대 | 94 | |
| | 농구장(배구) | 1 | 881 | |
| | 당구장 | 2대 | 35 | |
| 옥외 체육시설 | 테니스장 | 3면, 국제규격 | 2,004 | |
| | 풋살경기장 | 1면, 국제규격 | 1,219 | |
| | 인라인스케이트장 | 4m(폭)×216m(길이) | 864 | |
| | 체력단련장 | 1 | 560 | |
| | 축구장(천연잔디) | 국제공인규격 | 10,800 | 족구장, 농구장, 사옥 |
| 집회시설 | 컨벤션센터 | | 725 | 국제회의장 시설, 사옥 |
| | 대강당(결혼식장) | 450석 규모 | 898 | 사옥 |

□ 정주환경 구축을 위한 제언

● 전략적인 공익 마케팅·사업 기획

- 기업의 사회적 공헌 활동을 「사회적투자」로 인식하여 장기적 이윤목표 도모 (SPC법인 설립·운영으로 지역주민참여 유도 등)
- 판매시설, 특히 재래시장 정비 사업 추진
- 이전기업-중소기업간 상호협력을 통한 지역발전에 기여방안 모색

● 인재양성을 위한 교육분야 환경개선

- 초·중학교 체계적 육성방안 모색 ▶ 장기적으로는 명문 고등학교 육성
- 영·유아 보육지원방안 확보 : 기존 여성직원의 보육시설·탁아시설 지원
- 국내 우수사례조사 및 지자체와 공동 벤치마킹 추진
- 체계적인 교육환경 조성을 위한 중·장기 마스터 플랜 (교육분야 용역 발주중 : 태안군-서부 공동)
- 사교육 클러스터(학원, 기숙형 입시전문학원) 조성방안 수립

● 의료시스템 보완

- 태안읍내 산재된 분야별 개인병원들을 동일건물(구역)에 모여 운영토록 유도 → One-Stop 의료서비스 체제구축효과 (병원, 주민 상호만족)
- 응급환자 후송체계 마련(종합병원 연계)

● 지역사회공헌활동 적극추진

- 이전기관의 봉사조직 활성화 및 지역특생의 맞춤형 사회활동전개
- 1사 1촌 돕기사업 확대 및 1사/1산/1하천 가꾸기 운동
- 전문 공연장 운영으로 지역민 문화욕구 충족(음악회, 연극, 전시회 등)
- 재해 복구 지원 및 불우이웃돕기를 위한 봉사동아리 운영

● 기타 도시 인프라 개선

- 불량한 도로 정비 및 가로 정비 사업(주택 및 상가) 추진
- 공동주택(아파트, 민간등) 신축시 지자체내에 도시미관을 위한 공동주택 신축 디자인 개선(Guide Line 제정)
- 태안관광명소 육성을 위한 태안읍내 공원 조성확대 및 야간 도로 가로등 확충
- 지방도 확포장(태안읍-원북 이원간 도로)

M/E/M/O

M/E/M/O

M/E/M/O

M/E/M/O

M/E/M/O