

연구보고서
2006-13

충남의 지역통계제공 실태분석과 개선방안 연구

백운성 · 강영주 · 윤은기

연구보고서
2006-13

충남의 지역통계제공 실태분석과
개선방안 연구

2006 · 10

충남발전연구원

ISBN : 978-89-89552-84-0 93030

CDI 충남발전연구원
Chungnam Development Institute

연구보고서 2006-13

충남의 지역통계제공 실태분석과 개선방안 연구

백운성 · 강영주 · 윤은기

발 간 사

국가통계가 국가운영의 하부구조로서 국가비전의 제시, 정책 수립에 있어 필수적인 기본 자료를 제공한다면, 지역통계는 이에 대비되는 의미로 행정구역 등의 일정한 지역범위를 정하여 작성되는 통계를 말합니다. 이러한 지역통계는 지역 정책의 기획, 집행뿐 만 아니라 평가에 이르는 모든 단계에서 객관적 판단의 근거가 됩니다. 그러나 이러한 지역통계의 중요성에 대해 이미 많은 학자들이 언급하고 있음에도 불구하고 지방화시대를 정착시키는데 있어 지역통계제공체계 확립은 아직까지 요원한 상태입니다.

지역통계가 발전되어야 하는 궁극적 목적이 국가나 지방자치단체의 지역에 대한 정책 수립 시 지역실정을 반영할 수 있는 정확하고 시의성 있는 기초자료의 제공을 통해 국가 및 지역의 발전을 꾀하는데 있다면, 현재의 통계작성 기반이나 통계자료로는 많은 한계점을 가지고 있습니다. 이러한 문제점을 해결하기 위해 먼저 선행되어야 할 것이 지역통계와 관련한 통계작성 기반의 확충이며, 다른 하나는 지역통계의 수요라는 문제일 것입니다.

최근 지역통계에 대한 수요는 급속도로 변화하고 있지만 수요에 대한 파악과 일원화된 표출은 아직 이루어지지 않고 있습니다. 이러한 의미에서 시의성 있는, 지역통계의 제공을 위해서는 정확한 수요의 파악이 전제 되어야 할 것입니다. 지역통계의 수요에 대해 수요자를 구분하여 실증분석을 실시하고 수요에 부응하는 통계제공체계를 수립하고자 노력한 본 연구는 향후의 지역통계제도의 혁신과 재정립을 위한 귀중한 논의의 단초를 제공하게 될 것입니다.

귀중한 연구를 수행해 준 본원의 강영주 책임연구원, 백운성, 윤은기 연구원의 노고를 진심으로 치하하며, 본 연구를 통해 우리 지역의 통계제공기반확충과 수요자중심의 통계제공체계가 보다 혁신적인 방향으로 개선되어 가기를 기대해 봅니다.

2006년 10월 31일

충남발전연구원장 김 용 응

차 례

제1장 서론	1
1. 연구의 필요성	1
2. 연구의 목적	2
3. 연구의 범위와 방법	3
제2장 지역통계에 관한 이론적 고찰	4
1. 지역통계의 개념과 유형	4
1) 지역통계의 개념	4
2) 통계의 유형과 제도	5
2. 지역통계의 수요분석	9
1) 지역통계의 수요개념	9
2) 지역통계의 수요유형	9
제3장 선행연구 및 통계관련 정책	14
1. 지역통계 관련 선행연구	14
2. 통계청의 지역통계 개발 및 지원정책	17
1) 지역통계개발 지원사업의 개요	17
2) 지역통계개발 지원사업의 주요내용	18
3) 그동안의 주요성과와 향후 추진계획	22
제4장 충남의 지역통계 현황 및 실태분석	24
1. 지역통계 현황	24

1) 우리나라의 통계 작성현황	24
2) 충남의 지역통계 현황	30
2. 충남의 지역통계 실태분석 : 수요조사를 중심으로	36
1) 실태분석을 위한 전제	36
2) 충남의 통계이용실태	38
3) 국가위임통계의 활용도 및 통계개선 수요	40
4) 충남 지역통계의 활용도 및 신규수요	43
3. 소 결	48
 제5장 충남의 지역통계 활성화방안	 50
1. 기본방향	50
2. 충남의 지역통계기능 강화	51
1) 통계작성 및 활용기관의 마인드 제고	51
2) 통계 조직·인력의 전문성 강화	51
3) 전문가 Pool 구성·운영 및 협조체계 구축	53
3. 지역통계의 활용도 제고	54
1) 통합정보시스템 구축 및 활용	54
2) 신규통계수요에 대응한 통계개발	60
3) 보고통계 및 사장통계의 효율적 관리	61
 제6장 결론 및 정책제언	 62
1. 요약 및 결론	62
2. 정책제언	63
 참 고 문 헌	 66
 부록	 68
1. 지역통계 작성현황	68
2. 해외 지역통계 개발 지표	72
3. 통계이용실태 및 수요조사 조사표	75

표 차 례

<표 2-1> 통계의 유형	6
<표 2-2> 집중형과 분산형 통계제도의 비교	8
<표 2-3> 지역계획의 주요분야 및 필요자료	10
<표 2-4> 지역경제활동분석에서의 필요자료	11
<표 2-5> 지역경제분석 기법별 필요자료	12
<표 2-6> 기업의 입지요인	13
<표 3-1> 지역통계관련 선행연구	15
<표 3-2> 통계청의 통계지원성과	22
<표 4-1> 부문별 통계작성 현황	25
<표 4-2> 기관별 통계작성 현황	26
<표 4-3> 지방자치단체 자체통계작성현황(3종의 기본통계 제외)	28
<표 4-4> 지방자치단체의 통계전담인력 현황(2002년)	29
<표 4-5> 충청남도 통계작성 현황	30
<표 4-6> 충남관련 지역통계작성 현황	31
<표 4-7> 충남의 시군별 통계조직 및 인력 현황	33
<표 4-8> 충청남도 및 시·군의 통계제공 현황	35
<표 4-9> 통계정보의 습득경로	38
<표 4-10> 통계정보이용시 불편한 점	39
<표 4-11> 업무분야별 주로 이용하는 통계	40
<표 4-12> 통계활용도 및 통계별 수요	41
<표 4-13> 정비되어야 할 통계 및 내용	44
<표 4-14> 충남의 신규통계수요	46
<표 5- 1> 충남 신규통계 개발에 있어서의 우선순위	60

그 립 차 례

[그림 1-1] 연구의 접근방법	3
[그림 3-1] 지역통계개발 지원사업 3단계 전략	18
[그림 3-2] 통계개발 지원조직 및 업무	21

제1장 서론

1. 연구의 필요성

통계는 현재의 상황과 발전과정을 보여주는 기본 정보로서, 미래에 대한 객관적인 가치판단을 위한 다양한 정보를 제공한다. 즉, 통계 데이터 자체가 가지는 객관성, 계량성이라는 기본적인 속성으로 인하여 합리성과 효율성을 추구하는 조직이나 개인에 있어서 필수불가결한 정보로서의 역할을 수행하게 되는 것이다.

정부는 통계를 이용하여 합리적인 정책을 기획·수립할 수 있으며, 나아가 정책의 유효성까지도 객관적으로 평가할 수 있다. 기업은 환경의 변화를 포착하고 시장분석 및 전략 수립, 성과의 계측을 위한 지표로 통계를 폭넓게 활용할 수 있으며, 개인은 생활의 합리성을 추구하기 위한 합리적인 판단의 자료로 이용하게 된다. 한 마디로 요약하면 한 국가 또는 어느 일정지역에서의 합리적인 정책수립 및 업무수행에는 반드시 그에 관련된 분야의 통계정보가 바탕이 되어야 한다는 것이다.

지방자치제가 정착된 현재 지방자치단체 차원에서도 일정 지역의 개발 계획이나 정책간의 우선순위, 지역산업의 우선순위 결정을 위해 통계는 필수적이다. 이렇듯 지역에 대한 다양하고 구체적이며 정확한 통계를 신속하게 제공하는 일은 정보화 시대와 지방화시대를 성공적으로 이끌어가기 위해서 반드시 필요하다. 그러나 우리나라는 과거 총량위주의 경제성장 과정에서 중앙집권적 의사결정구조로 인해 정부계획의 수립과 집행이 중앙정부 주도로 추진되면서 통계도 전국단위의 통계로 발전되어 왔다. 이에 따라 지방에서는 지역통계제공에 필요한 전문 인력의 육성 및 지역에 관한 과학적이고 체계적인 정보의 축적이 제대로 이루어지지 못하였다.

지방자치제가 정착된 지금, 지방행정이나 지역개발에 대한 주민의 관심이 더욱 높아지고 있

으며, 이에 따라 각종 지역개발계획의 수립과 지역정책의 결정, 평가 등 지방경쟁력 강화를 위해 합리적 정책결정의 근거를 제공하는 각 부문 지역통계의 수요 또한 증가하고 있다. 동시에 지방의 통계행정도 지역적 정책결정과 수행에 부응할 수 있는 체제의 확립이 요구되고 있다. 이러한 지역통계에 대한 수요변화에도 불구하고 지역단위의 통계는 그 내용 및 제공체계에 있어 기존에 비하여 크게 나아진 것이 없으며 여전히 통계정보의 생산 및 유통이 일부 중앙부처와 몇몇 지방자치단체 등에서만 이루어지고 있다는 것은 심각히 제고해 보아야 할 것이다.

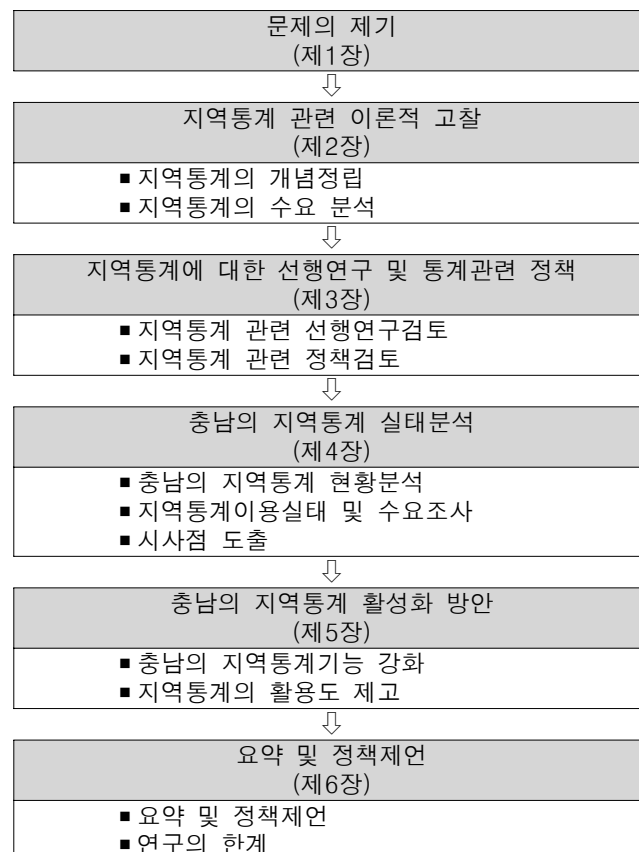
다행히 최근 들어 국가균형발전의 큰 틀에서 지역간 균형발전을 추진함에 있어 참여정부와 민선4기 지방자치단체 등 정책결정자들이 지역통계자료를 정보로서 인식하고 이를 정책에 반영하려는 움직임을 보이고 있다. 사회복지 및 행정서비스에의 욕구증대, 부의 불균형문제, 환경문제 등이 대두되면서 종래 전국 단위 위주의 통계에서 통계내용의 다양화, 세분화에 대한 요구가 급증하고 있어 그 어느 때보다도 지역통계의 필요성이 절실해 지고 있음을 인식하기 시작한 것이다. 이러한 지역통계를 둘러싸는 변화에 따라 본 연구에서는 충청남도를 중심으로 지방자치단체의 정책결정 및 운영에 있어 기초인프라라 할 수 있는 통계의 효율적 제공방안을 통합적인 통계정보시스템의 구축방안을 제시하여 향후 지역통계제공시스템 구축을 위한 방향을 제시하고자 한다.

2. 연구의 목적

본 연구는 현행 지역통계 작성활동에 대한 문제인식을 바탕으로 각종 지역개발정책 수립·집행 및 평가 등에 필요한 지역통계수요의 증가에 대비하여 지역통계공급의 현황과 제문제점, 새로운 지역통계에 대한 수요를 전망·분석해보고, 이를 토대로 지방화시대에 부응할 수 있는 바람직한 지역통계 작성기반구축을 위한 방안 마련에 그 주된 목적이 있다.

3. 연구의 범위와 방법

본 연구는 전체6장으로 구성되었다. 제1장에서는 연구의 목적과 범위 및 방법, 제2장에서는 지역통계의 개념 및 특성, 통계유형 및 통계조직별 유형, 지역통계의 수요분석 등 이론적 접근을 시도하였으며, 제3장에서는 현재까지 이루어진 지역통계관련 선행연구와 중앙정부차원의 지역통계정책을 알아보았다. 제4장에서는 충남의 지역통계현황과 수요조사를 바탕으로한 지역통계 실태분석을 실시하였고, 제5장을 통해 충남의 지역통계 활성화방안을 모색하여 충남이 지역통계발전을 위해 어떠한 정책과 사업들을 수행하여야 할지 제시하였다. 마지막으로 제6장에서는 본 연구의 한계와 중앙정부차원 및 지방자치단체에 대해서 지역통계발전을 위한 정책을 제시하였다.



[그림 1-1] 연구의 접근방법

제2장 지역통계에 관한 이론적 고찰

1. 지역통계의 개념과 유형

1) 지역통계의 개념

일반적으로 통계¹⁾는 사회·자연현상을 계량화한 '수치정보'의 의미를 가지고 있다. 통계는 학문적인 의미에서 '일정한 인구, 경제 및 사회집단의 현상을 주어진 목적에 따라 일정 시점에서 계량적으로 파악한 숫자'로 정의²⁾하고 있는데, 이러한 통계의 정의를 고려할 때 지역통계란 일반적인 통계의 개념에 공간적요소를 추가한 것으로 공간적 범주를 갖는 통계수치는 모두 포함한다고 할 수 있다. 지역통계에서 말하는 공간적 범주란 광역자치단체나 기초자치단체와 같은 행정단위 뿐만 아니라 목적에 따라서는 도시와 농촌, 대도시와 소도시 등 생활환경 혹은 인구규모, 경제규모 등의 기준으로 지역을 구분하는 경우도 해당한다.

기존의 연구에서는 지역통계는 대부분 “국가통계의 대비개념으로서 전국을 일정한 분류기준에 따라 소지역으로 구분하여 소지역 단위별 또는 소지역을 합한 공간단위로 작성되는 통계”로 정의하고 있으며 연구자에 따라서는 지방통계³⁾라는 용어를 사용하는 경우도 있다⁴⁾.

본 연구에서는 기존의 대부분 연구에서처럼 지역통계를 “전국을 일정한 분류기준에 따라 소지역으로 구분하여 소지역 단위별로 또는 몇 개의 소지역을 합한 공간단위별로 작성되어진

1) 우리나라 통계법상 통계의 법률적 의미로는 “특정한 집단이나 대상에 대하여 객관적으로 표현한 수량적 정보로서 통계작성기관은 물론 일반 국민이나 타 기관 또는 타 업무 수행상 널리 이용될 수 있는 것”이라고 정의하고 있다(통계법시행령 제2조).

2) 한국개발연구원, 『국가통계발전계획』, 1997.

3) 엄밀하게는 ‘전국통계’에 대비되는 것으로서 ‘지역통계’를 사용하며 기구, 인력, 법, 제도를 일컬을 때는 ‘중앙통계’에 대비되는 말로서 ‘지방통계’를 사용하는 것이 일반적인 것으로 볼 수 있다.

4) 한국지방행정연구원, 『지방자치제에 대비한 지역통계기반의 정비방안』, 1990.

통계”라고 정의하고, 범위를 충청남도과 충청남도에 속한 모든 행정조직에서 생산되는 지역통계로 한정하여 이에 대한 현황과 문제점 및 개선방안을 제시코자 한다.

2) 통계의 유형과 제도

(1) 통계의 유형

통계의 유형은 여러 가지로 구분할 수 있는데, 통계의 기초가 되는 개별자료의 수집방법, 작성방법 등에 따라 구분할 수 있다. 먼저 통계의 중요성에 따라 정부기관이 지정·고시하는 지정통계와 일반통계로 구분되며, 수집방법에 따라 조사통계와 보고통계로 나눌 수 있고, 작성방법에 따라 1차통계와 2차통계로 나눌 수 있다.

좀 더 구체적으로 살펴보면 통계법상 특별한 지정사항이 있는 지정통계는 중앙행정기관이나 지방정부 또는 지정기관이 작성하는 통계로서 통계청장이 지정·고시하는 통계를 말하며, 국가 또는 지방정부의 주요정책수립 및 평가 등을 위하여 널리 활용되는 통계 중에서 지정된다. 따라서 지정통계에는 통계법상 자료제출명령, 실제조사 등 일정한 의무가 부여되고 이를 지정할 경우에는 반드시 고시하여 국민이 알 수 있도록 하여야 한다. 지정통계를 규정하는 이유는 정부 부처통계의 진실성을 확보하고 통계조사의 중복을 피하여 통계체제를 정비하고 통계제도 전체의 개선·발달을 도모하려는 것이다⁵⁾. 일반통계는 중앙행정기관이나 지방정부 또는 지정기관이 작성하는 통계로서 지정통계 이외의 통계를 말한다.

통계는 이러한 법률적인 분류 이외에 수집방법에 따라 조사통계와 보고통계로 나누어진다. 조사통계란 통계의 작성을 주목적으로 실제(實際)조사를 하여 얻어진 통계를 말하며, 조사대상 집단의 모든 단위를 조사하는 전수조사와 집단의 일부만 조사하고서 전부 조사하는 것과 같은 자료를 얻는 표본조사로 나누어진다. 집단의 기본적 구조, 특성, 지역적 세부상황 등을

5) 이진면, 지역통계의 문제와 개선방향, 제8회 지역발전포럼 자료집, 2005.

파악하기 위한 통계조사로는 총조사, 전수조사가 있으며, 경상적인 동향, 추이 등을 나타내는 통계는 표본조사에 의하여 주로 작성된다. 보고통계는 법령에 의한 개인, 단체의 신고, 보고, 신청, 인·허가 등과 같이 다른 행정업무에 수반하여 수집된 자료로부터 작성된 통계를 말한다.

〈표 2-1〉 통계의 유형

구 분	통계종류	정 의
조사과정 (지정여부)	지정통계	<ul style="list-style-type: none"> ■ 중앙행정기관이나 지방정부 또는 지정기관이 작성하는 통계로서 통계청장이 지정·고시하는 통계를 말하며, 국가 또는 지방정부의 주요정책수립 및 평가 등을 위하여 널리 활용되는 통계 중에서 지정 됨
	일반통계	<ul style="list-style-type: none"> ■ 중앙행정기관이나 지방정부 또는 지정기관이 작성하는 통계로서 지정통계 이외의 통계를 말함
수집방법	조사통계	<ul style="list-style-type: none"> ■ 통계의 작성을 주목적으로 실제조사를 하여 얻어진 통계를 말하며 제1의 통계라고도 함
	보고통계	<ul style="list-style-type: none"> ■ 법령에 의한 개인, 단체의 신고, 보고, 신청, 인·허가 등과 같이 다른 행정업무에 수반하여 수집된 자료로부터 통계를 작성한 것을 말하며, 제2의 통계라고도 함
처리과정	1차통계	<ul style="list-style-type: none"> ■ 집단에 속하는 개체의 수 또는 개체의 특성을 총체적으로 나타내는 통계로서 일반적으로 통계조사를 실시하고 그 결과에서 직접 얻어진 통계임
	2차통계 (가공통계)	<ul style="list-style-type: none"> ■ 1차 통계에 어떠한 연산을 통해 얻어진 통계로서 1차 통계에 비하여 해석적 특성이 있는 통계를 말함

모든 통계는 처리과정에 따라 1차통계와 2차통계(가공통계)로 구분되는데 1차 통계는 집단에 속하는 개체수 또는 개체의 특성을 총체적으로 나타내는 통계로서 일반적으로 통계조사를 실시하고 그 결과로부터 직접 얻어진 통계이며, 2차통계(가공통계)는 조사나 보고통계의 일부 또는 전부를 활용하여 가공 및 재작성된 해석적 특성을 가지고 있는 통계를 의미한다.

이외에도 작성주체에 따라 자체통계와 위임통계로도 구분이 된다. 자체통계는 해당기관이 자체적으로 계획하고, 설계하여 조사하는 통계이며, 위임통계는 중앙통계기관이나 다른 통계작성 지정기관이 조사 및 작성을 별도의 다른 기관에 위임하는 통계이다.

(2) 통계조직별 유형

통계에 대한 구분이 자료수집방법, 작성방법, 지정여부에 따라 여러 유형이 있는 것처럼, 통계조직의 형태도 통계업무를 담당하는 통계조직과 통계작성기능에 따라 집중형, 분산형 그리고 절충형으로 구별된다. 집중형은 모든 통계활동이 하나의 전문화된 기관에 집중하여 각 통계수요기관이 필요로 하는 통계를 작성·공급하는 행정체제로 독일, 캐나다, 호주 등이 이러한 유형을 채택하고 있으며, 분산형은 각 부처에 분산된 업무수행의 결과나 업무수행에 필요한 통계를 각 부처의 책임아래 작성하는 체제로 미국, 일본, 영국 등에서 채택하고 있다. 우리나라는 각 중앙행정기관이 업무수행에 필요한 통계를 작성하는 분산형이라 할 수 있으며, 지역통계의 경우도 마찬가지로 중요한 기초통계를 통계청에서 담당하고 있고 모든 통계의 작성과 공표는 통계청의 승인을 받아야 한다는 면에서 집중형이 강하다고 할 수 있다.

집중형통계제도와 분산형통계제도는 각기 장단점을 가지고 있는데, 먼저 집중형통계제도는 통계작성의 중복을 사전에 제거할 수 있고, 통계의 체계적인 발전이 가능하며, 통계전문인력의 집중적 활용이 가능하기 때문에 통계기술의 개발 및 축적이 용이하고 경비를 절감할 수 있다는 장점이 있지만, 각 기관의 통계수요를 신속하게 파악하기 어렵고, 각 부문별 전문지식의 활용이 어렵다는 단점이 있다. 반면 분산형 통계제도는 통계작성이 행정실무와 직접 연결됨으로써 통계의 수요에 신속히 대응 가능하고 부문별 전문지식의 활용이 용이하나 통계기술

의 체계적인 발달이 제약되고, 경험의 축적이 분산될 뿐만 아니라 통계조사의 중복 등으로 경비가 비효율적으로 이용된다는 단점이 있다⁶⁾.

〈표 2-2〉 집중형과 분산형 통계제도의 비교

구분	집중형	분산형
특징	<ul style="list-style-type: none"> ■ 국가기본통계를 단일 전담기관에서 작성하여 각 이용자에게 제공 ■ 부처간 통계연결기구의 설치 필요 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 부처별로 필요한 통계를 자체 작성 활용 ■ 통계조정기관의 설치 필요
장점	<ul style="list-style-type: none"> ■ 통계의 균형적 발전과 체계화 용이 ■ 통계의 객관성과 신뢰성 확보 ■ 통계전문인력과 장비의 효율적 활용 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 업무분야의 전문지식을 통계작성에 활용 ■ 통계수요에 신속한 대응
단점	<ul style="list-style-type: none"> ■ 행정업무분야의 전문지식 활용 곤란 ■ 통계수요에 대한 신속한 대응 곤란 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 통계작성의 중복과 불일치로 예산과 인력의 낭비 초래 ■ 통계전문용원과 장비의 집중활용 곤란으로 비경제적
채택국가	■ 캐나다, 독일, 스웨덴, 호주 네덜란드	■ 미국, 일본, 영국, 한국, 대만

자료 : 이재형, 국가통계시스템 발전방안, 한국개발연구원, 2004.

6) 김동욱, 지역통계행정에 관한 연구, 행정논총 37권 1호, 1999.

2. 지역통계의 수요분석

1) 지역통계의 수요개념

지역통계의 수요개념을 명확하게 정의하기는 어려우나, 일반적으로 지역통계의 수요는 구체적으로 표출된 지역주민 또는 집단에서의 현재적 통계수요와 외부에 표출되지 않았지만 지방행정에서의 정책계획수립, 집행 및 평가를 위해 필요로 하는 통계이용의 잠재적 욕구를 말한다⁷⁾. 따라서 지역통계수요는 지역주민, 지역정책결정권자, 기업 등의 단순한 욕구나 기대가 아니라 공공성을 띤 사회적 욕구나 기대를 포함하여 시대변화에 대한 순응적인 요구성을 기대하는 상태를 지역적 입장에서 파악하는 것이라고 할 수 있다.

지역통계의 수요와 관련된 공통적인 특성을 살펴보면, 첫째, 지역통계 수요는 다양성과 변동성을 지니고 있다. 지방정부에서 추진하고 있는 지역개발계획에 요구되는 지역통계정보는 그 내용이 다양하고 유동적이며 새로운 조건하에서 결정되는 경우가 많다. 둘째, 전문성과 다원성을 내포하고 있다. 복잡 다기화된 지방행정수요를 해결하기 위해서는 고도의 기술성과 전문적 지식을 요하는 부문이 늘어나 지역통계의 내용도 이를 포함해야 하는 경우가 많다. 셋째, 비용유발성⁸⁾을 요구한다. 지역통계의 생산 및 활용의 가치와 중요성은 대단히 크지만 이를 해결하기 위해서는 고가의 비용을 투입해야 한다. 넷째, 수요의 잠재성을 내포하고 있다. 경제성장으로 지속된 경제발전과 국민의식 수준의 향상 등으로 지역주민의 욕구와 요구가 크게 변화하고 있다.

2) 지역통계의 수요유형

지역통계에 관한 정확한 수요유형을 파악하기는 어렵지만, 일반적으로 지역통계의 수요는

7) 손홍락, “지방화시대의 지역통계 수요변화와 대응방안에 관한 연구”, 충남대학교 석사학위논문, 2005, p.41.

8) 통계의 특성에 따라 차이는 있으나 특정한 통계조사를 하는데 있어 조사기관이 타당성과 가능성을 기획하여 준비하는 기간, 예산확보 소요기간, 조사요원 교육 및 훈련, 조사실시, 결과에 대한 자료처리, 결과의 분석과 공표하는데 소요되는 시간을 고려한다면 짧게는 6개월에서 길게는 3년의 선행시간이 소요된다.

개인(지역주민), 지역정책결정권자, 기업 등의 단순한 욕구나 기대가 아니라 공익에 합치되어야 하는 공공성을 띄기 때문에 사회적 욕구나 기대를 포함하여 시대 변화에 순응적인 요구성을 기대하는 바람직한 상태를 지역적 입장에서 파악한 것이라고 할 수 있다⁹⁾. 정부 및 기업, 개인 등의 의사결정과정에 영향을 미치는 요인을 다음 세 가지로 구분할 수 있다.

(1) 종합적인 지역계획의 수요

먼저, 중앙정부 및 지방자치단체 차원에서 지역간 균형개발을 위한 제반정책을 체계적으로 수행하기 위한 통계수요를 들 수 있다. 우리나라의 모든 지역개발계획의 근간이 되는 『국토건설종합계획법』에 의하면 중앙정책차원에서 작성되어야 할 지역계획으로는 『국토종합개발계획』 및 『특정지역종합개발계획』 등이 있고, 지방자치단체차원에서 작성되어야 할 계획으로는 『도종합개발계획』 및 『시·군종합개발계획』 등이 있다. 이들 계획은 지역의 모든 통계를 바탕으로 미래에 대한 수치화된 계획지표, 투자계획, 재정계획 등이 작성된다. 이를 위해 국토개발연구원이 지역계획의 작성내용과 자료수집항목 등에 대한 지침을 구체적으로 제시하고 있는데, 크게 8개분야로 대별한 뒤 이를 2~5개의 세항목으로 구분하여 자료유형을 제시하고 있다.

〈표 2-3〉 지역계획의 주요분야 및 필요자료

구분	부문	기본자료
1. 지역공간	국토, 지하자원	■ 지목별 면적 ■ 확정계획용지 ■ 자원별 부존량
	수자원, 산림자원	■ 부존수자원 ■ 하천현황 ■ 임목축적 ■ 조림
2. 주민	인구, 인력	■ 인구분포·이동 ■ 가구 및 가족구성 ■ 경제활동인구
3. 지역경제	생산능력, 교역	■ 산업별·업종별 생산액 및 생산량 ■ 수출·수입실적
	투자·재정	■ 총투자실적 ■ 재원별투자실적 ■ 지방재정
4. 기본	토지, 식량	■ 주택지 ■ 공업용지 ■ 공장용지 ■ 양곡 ■ 생산용수

9) 김대철, “지방화시대의 지역통계 수요변화와 대응방안에 관한 연구”, 서울대학교 석사학위논문, 1996, p.23.

구분	부문	기본자료
5. 유통시설	유통량	<ul style="list-style-type: none"> ■ 통행량 및 화물유통량 ■ 노선별 분포 및 장비 통과량
	교통·통신	<ul style="list-style-type: none"> ■ 시설규모 ■ 유통기지 ■ 통신수단별이용량
6. 복지시설	교육, 의료	<ul style="list-style-type: none"> ■ 학생 및 교사수 ■ 과점별시설규모 ■ 병원 및 약국 수
	사회후생	<ul style="list-style-type: none"> ■ 각종 사회후생시설 및 시혜대상인구 ■ 노인복지시설
7. 주민의식		<ul style="list-style-type: none"> ■ 주민가치관 ■ 여가활동상태 ■ 생활시설만족도
8. 행정조직		<ul style="list-style-type: none"> ■ 행정기구 및 인원 ■ 재정규모 및 세입·세출

자료 : 국토개발연구원, 「도건설종합계획 작성요령」, 1981.

(2) 지역연구가(정책가)들의 지역경제분석 수요

두 번째로, 지역경제문제에 대한 심층적인 분석을 행하고 합리적인 개선방안을 강구하기 위한 수요로 지역계획을 위한 수요보다는 전반적으로 지역거시경제변수에 관한 자료를 더 많이 필요로 하며, 특히 지역물가 및 금융통계에 관한 수요가 많이 차지한다.

〈표 2-4〉 지역경제활동분석에서의 필요자료

부 문	자 료 항 목
1. 경기동향	<ul style="list-style-type: none"> ■ 기업인이 본 경기에측지수(BSI) ■ 경기종합지수 ■ 기타 경기지표
2. 실물동향	<ul style="list-style-type: none"> ■ 제조업 ■ 수출 ■ 고용 ■ 전력 ■ 관광운수
3. 금융·통화	<ul style="list-style-type: none"> ■ 예금은행 및 제2금융 여·수신현황 ■ 저축실정
4. 물가동향	<ul style="list-style-type: none"> ■ 도매 및 소비자 물가 ■ 주요 생산품 가격동향
5. 재정동향	<ul style="list-style-type: none"> ■ 재정지출 ■ 지방세 및 세외수입
6. 특수부문 동향	<ul style="list-style-type: none"> ■ 농어촌경제(생산동향, 유통 및 가격동향, 농어촌 금융) ■ 부동산거래동향 ■ 대규모 소매점 동향 ■ 재해
7. 국가 및 해외경제동향	<ul style="list-style-type: none"> ■ 국내외 주요경제 현황

자료: 행정자치부 「지역경제분석편람」을 재정리.

선진국의 사례를 종합하여 볼 때, 지역경제분석을 위한 가장 대표적인 분석모형으로 활용되고 있는 것은 지역계량경제모형으로 연구의 목적과 방법에 따라 사용되는 자료의 유형과 수준이 결정되어 보다 정확한 분석을 도출할 수 있다. 그러나 모형의 특성상 시계열 자료가 많이 필요로 하고 있어 우리나라에서는 지역분석에 많이 사용되지 못하고 있다. 지역계량모형 이외에 경제기반모형, 변화 - 할당모형, 지역투입산출모형 등과 같은 다양한 지역경제분석기법을 사용해 지역경제를 분석할 수 있다.

〈표 2-5〉 지역경제분석 기법별 필요자료

분석기법	필요자료
경제기반모형	<ul style="list-style-type: none"> ■ 산업별 생산액 또는 고용인원 ■ 주민1인당소득 ■ 고용자 1인당 부양가족수
지역성장모형	<ul style="list-style-type: none"> ■ 지역총생산 및 소득 ■ 지역별 투자 및 저축 ■ 자본회전을 ■ 산업별 고용인원 및 자본스톡 ■ 지역간 인구 및 자본 이동량
변화-할당모형	<ul style="list-style-type: none"> ■ 산업별 부가가치 또는 고용인원 ■ 지역별 인구
지역 I/O모형	<ul style="list-style-type: none"> ■ 생산액 및 부가가치 ■ 소비지출 및 공공지출 ■ 투자 및 재고액, 중간재 거래액 ■ 이출 및 이입액
지역계량경제모형	<ul style="list-style-type: none"> ■ 생산액 및 투자 ■ 고용인원 및 자본스톡 ■ 실업을 ■ 지역물가 ■ 경제활동참여율 ■ 임금수준 ■ 지역분배소득 ■ 지방정부의 조세수입 및 세출액 ■ 지역가처분소득 ■ 국고보조금 규모 ■ 총인구 ■ 자연증가율 ■ 토지 및 건물의 과세표준액 ■ 도소매업 판매액 ■ 지역예금현황

자료 : 국토개발연구원, 「지역분석을 위한 계량적 접근」, 1981.

(3) 기업 및 개인경제활동의 수요

세 번째로, 기업이나 개인들이 그들의 경제활동과 관련하여 합리적이고 효율적인 경제활동을 영위하기 위해 의사결정을 할 때의 수요를 들 수 있다. 예를 들어 <표 2-6>의 산업연구원에서 제시한 기업의 입지요인 기업 및 개인의 입지활동과 관련된 지역경제통계가 실제 의사결정에 유용하게 이용되기 위해서는 지역적으로 매우 세분화된 자료가 필요하다.

〈표 2-6〉 기업의 입지요인

분석 기법	필요자료
1. 입지 및 주거지 요인	<ul style="list-style-type: none"> ■ 지가 및 지대 ■ 부지의 가용성 ■ 생활·노동을 위한 주변환경 ■ 공장건설, 기기구비 비용 ■ 거주지여건(생활편의, 쾌적성) ■ 확장을 위한 여분의 공장 구비
2. 원료·부품요인	<ul style="list-style-type: none"> ■ 원료산지에의 접근 ■ 부품·소재 공급기업에의 접근
3. 교통요인	<ul style="list-style-type: none"> ■ 고속도로, 철도에의 접근 ■ 공항에의 접근
4. 노동력 요인	<ul style="list-style-type: none"> ■ 노동비(임금) ■ 숙련 노동력의 확보 ■ 관리 경영자의 확보 ■ 노동력의 가용성 ■ 전문기술자의 확보 ■ 노동자 집단의 태도 ■ 노동생산성
5. 시장요인	<ul style="list-style-type: none"> ■ 시장의 규모(잠재성) ■ 제품판매 시장에의 접근
6. 정보요인	<ul style="list-style-type: none"> ■ 기업운영에 필요한 제반정보에의 접근 ■ 행정당국과의 접촉 ■ 경제적 기회, 데이터 뱅크 이용 가능성 ■ 정보처리기관, 대학교, 연구기관과의 접촉
7. 하부구조·서비스	<ul style="list-style-type: none"> ■ 전력, 용수, 폐수처리, 도로 등 하부구조 이용 가능성 ■ 생활에 필요한 기술 서비스 이용 편의 ■ 행정서비스 이용편의 ■ 사무·업무 서비스 이용 편의
8. 정책요인	<ul style="list-style-type: none"> ■ 면세·조세감면 혜택 ■ 공장설립제한 또는 장려지역 여부
9. 개인적 요인	<ul style="list-style-type: none"> ■ 개인적인 경제적 이점 ■ 지역주민의 태도 ■ 개인적동기, 개인적 선호

자료 : 산업연구원, 「기업의 입지결정요인 분석」, 1987.

제3장 선행연구 및 통계관련 정책

1. 지역통계 관련 선행연구

지역통계와 관련한 논의와 연구는 지방자치제가 실시되기 이전인 1980년대 중반이후 최근 까지 꾸준히 이어져 오고 있다. 이러한 지역통계에 대한 기존의 논의와 연구결과를 살펴보면, 현황과 문제점은 물론 그 대안에 이르기까지 획기적인 진전을 보지 못한채 유사한 문제가 계속적으로 반복되어 왔음을 부인하기 어렵다.

그러나 최근 들어 지역통계관련 논의가 다시 활성화 되고 있고, 중앙행정기관인 통계청에서도 실질적인 지역통계 활성화를 위한 정책을 수립하려고 노력하고 있다. 이러한 변화는 그동안 많은 연구에서 지적하였던 ‘통계에 대한 인식’이 점진적으로 바뀌고 있다는 것을 반증하고 있다. 실제로 지방자치제가 정착되었다고 하는 지금 자치단체별로 지역단위의 경제정책을 수립하는 역할이 강화됨에 따라 효율적 정책수립을 위해 지역통계 수요가 증가하고 있고, 각 지자체별로 통계 전문 인력의 채용, 통계활용도를 제고하기 위한 다양한 방법이 모색되고 있다. 이러한 지역의 움직임과 함께 중앙통계기관인 통계청에서도 지역통계활성화를 위한 통계발전 정책의 수립과 시행에 나서고 있다¹⁰⁾.

기존의 지역통계 관련 연구에서는 지역통계의 절대부족, 지역통계의 정확성 및 신뢰성 부족, 지역통계의 시의성 저하, 통계관리 및 활용도 미흡, 지역통계 전문 인력 부족과 같은 문제점들이 주로 지적되었다. 또한 수요자 지향형의 통계 제공, 중앙 및 지방정부의 효율적인 경제·산업 정책 수립을 지원하기 위한 산업구조 변화에 관한 정보의 적기 생산, 기업이나 개인들에게도 산업관련 정보를 정확하게 인식할 수 있도록 하는 기반마련의 필요성이 지적되었다.

10) 통계청은 지역통계 개발과 통계 인프라 확충을 위해 2005년 「지역통계 개발지원 사업추진계획」 수립하고, 지역통계 개발 실무 지원 사업을 추진하고 있다.

최근에는 지역통계를 수요중심적인 관점에서 파악하려는 노력의 일환으로 지역통계데이터베이스 구축과 이를 통한 통계정보의 효율적 제공에 많은 연구의 초점이 맞춰지고 있다.

그러나 많은 선행연구들에서 지역통계데이터베이스의 구축과 정보제공체계 구축에 대한 문제가 언급되고 있음에도 불구하고 현행 제공되고 있는 지역통계 중 어떤 통계가 유용하게 활용되고 있으며, 어떠한 통계지표가 신규로 필요한지에 대한 분석이 이루어지지 못하고 있다. 따라서, 수요중심적인 지역통계체계 구축을 위해서는 먼저 지역통계의 수요자들을 대상으로 현행지역통계와 신규통계수요에 대한 실증적 분석이 실시된 후에 심층적인 신규지역정보제공을 위한 방안 연구가 추진되어야 할 것이다.

〈표 3-1〉 지역통계관련 선행연구

연구자	연구내용	문제점(개선방안)
한국지방행정연구원 (1990)	<ul style="list-style-type: none"> ■ 지방통계제도와 조직 ■ 지방자치단체의 통계활동 ■ 지방통계의 유형 및 특성 ■ 지방통계체계의 문제점 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 통계관련자료의 보존 및 정리방식 개선 ■ 지방통계수집 및 자료조사 확대 ■ 공급, 이용체계의 개선 ■ 지방통계기구 및 제도의 개선 ■ 지방통계의 데이터베이스 확립
노근호 (1990)	<ul style="list-style-type: none"> ■ 전국 및 충북 통계 비교 ■ 지역통계간 비교(서울, 부산, 충북의 지역통계간) ■ 충북지역의 통계정비 방안 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 지방자치단체의 자체통계 생산 확대 ■ 특색있는 지역통계 항목 개발 ■ 메쉬(mesh)단위의 조사구 설정 ■ 지자체의 통계관련 課를 局수준으로 승격 ■ (가칭)지역통계운영센터 설립 ■ (가칭) 지역통계정비위원회 구성
통계청·통계연수원 (1993)	<ul style="list-style-type: none"> ■ 인구부문 지역통계의 수요와 개발과제 ■ 경제부문 지역통계의 수요와 개발과제 ■ 지역통계의 발전방향과 모델 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 지역주민 생활 및 활동 관련 통계 개발 ■ 통계청의 기준 및 조정기능과 전문 기술적 지원 역할 강화 ■ 지역통계작성을 위한 실용적인 정부조직 개편 ■ 가칭 ‘지역통계정비법’ 제정 ■ 자치단체 통계요원의 통계교육확대 ■ 지역의 통계전문인력 양성 ■ 국가적 선별지원의 필요성
윤태범 (1996)	<ul style="list-style-type: none"> ■ 지역통계 작성과 현황 ■ 지역통계의 문제점 ■ 지역통계 관리실태(경기도 통계관련 공무원 설문조사) ■ 외국의 지역통계 관리실태 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 관련법규의 제정 ■ 지방자치단체 통계조직의 강화 ■ 조사통계의 강화 ■ 지방자치단체 통계담당 공무원의 전문성 강화 ■ 지역 연구기관과의 협조체계 구축

연구자	연구내용	문제점(개선방안)
이병기 (1998)	<ul style="list-style-type: none"> ■ 지역통계의 현황과 문제점 ■ 지역통계의 개선방안 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 지역통계제도 및 조직의 정비 ■ 지역통계 생산체계의 재정립, 관리체계개선 ■ 지역통계의 활용성 제고
조석주·장은주 (1999)	<ul style="list-style-type: none"> ■ 지방자치단체 통계기능 실태 ■ 외국 통계제도 사례분석 ■ 지방자치단체 통계기능 강화방안 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 통계기능배분 체계의 재구축 ■ 통계기능의 제도개선 ■ 통계의 활용도 제고를 위한 방안
삼성경제연구소 (1999)	<ul style="list-style-type: none"> ■ 지자체의 통계작성 현황 ■ 지역통계 현황 ■ 지역통계 관리 실태 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 지역통계기반 강화 ■ 수요자의 니즈에 맞는 신규통계 개발과 지역별 표본 규모 확대를 통한 전국통계의 지역통계화 ■ 지역통계의 지역통계 생산
김영분 (2001)	<ul style="list-style-type: none"> ■ 지역통계의 현황 및 작성과정 ■ 지역통계의 문제점 ■ 지방정부의 정보화에 부응한 지역통계 개선방안 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 지역통계 제도 및 조직개선 ■ 지역통계의 질적·양적 확충 ■ 지역통계 공급방법 개선 ■ 지역통계 작성환경의 개선
이재형 (2005)	<ul style="list-style-type: none"> ■ 지역통계의 현황과 문제점 ■ 지역통계 수요도출 ■ 지역통계기능 강화방안 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 지역통계기능 강화 ■ 지역통계의 수요도출 ■ 지역통계 유형별 대응전략 ■ 통계개발 및 수요발굴에 있어서의 통계청의 역할
손홍락 (2005)	<ul style="list-style-type: none"> ■ 외국의 지역통계작성 사례 ■ 지역통계의 수요변화 ■ 지역통계의 작성현황 및 작성의 문제점 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 통계작성 환경의 개선 ■ 통계조직 및 인력강화 ■ 산·학·연간 상호협력체계 구축 ■ 지역통계의 효율적 관리 및 운영
최봉호 (2006)	<ul style="list-style-type: none"> ■ 지역통계의 문제점 ■ 주요 외국의 지역통계 현황 ■ 지역통계활성화 방안 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 통계청에 지역통계과 신설 필요 ■ 지방자치단체 통계조직의 확대필요 ■ 지역통계전문가 네트워크 구축 및 활성화 ■ 시범지역을 기본으로 한 지역통계 생산 ■ 행정업무자료의 통계화

2. 통계청의 지역통계 개발 및 지원 정책

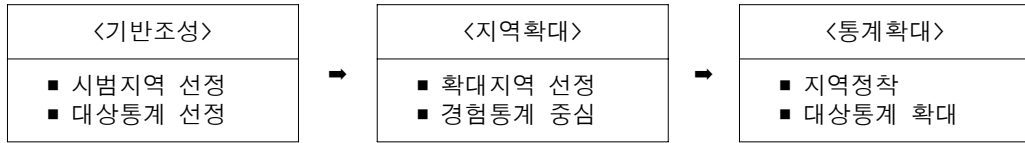
중앙정부(통계청)차원에서 통계 개발에 대한 정책적 논의는 현재까지도 계속적으로 진행되고 있으며, 작성되는 통계의 품질제고나 신뢰성 향상을 위한 노력은 자체적으로도 많이 진행되어 왔다. 실제로 작성 통계의 품질향상과 신규통계 발굴을 위해 ‘통계 이용실태 및 수요에 대한 조사¹¹⁾’도 시의에 맞게 몇 차례 실시되어 왔으며, 이 결과를 반영하여 통계의 질적 개선에 노력함과 동시에 신규통계를 발굴하였다. 그러나 이러한 통계품질제고에 대한 노력은 대부분 통계청에서 작성되고 있는 통계위주였으며, 지역차원의 통계개발은 미흡한 측면을 가지고 있었다. 지역통계의 체계적 육성을 위한 정책수립은 2005년 ‘지역통계 개발지원 사업추진계획’과 동년 4월 작성된 ‘지역통계개발사업 기본지침’이 작성되어 실제 사업에 착수하면서 가시화되었다고 볼 수 있다.

1) 지역통계개발 지원사업의 개요

지역통계 개발 사업은 통계법(제2조, 제6조, 제8조, 제19조, 제20조, 제21조) 등의 규정에 의한 국가의 통계개발의무를 구체화하고, 지자체의 통계작성 능력을 배양시켜 지역통계 인프라를 강화하는데 주목적을 두고 있다.

통계청은 지역통계 개발과 통계 인프라 확충을 위해 2005년 4월 「지역통계 개발지원 사업추진계획」을 수립하고, 동년 7월부터 지역통계개발 실무 지원사업을 착수하였다. 이러한 지역통계개발지원 사업은 3단계 전략으로 수립하여 추진하고 있다.

11) 통계수요에 대한 조사는 통계청이 지난 1993년부터 실시하고 있는 「통계이용실태 및 수요조사」로 요약될 수 있다. 2004년까지 5번에 걸친 실태조사와 수요조사가 있었으며, 이를 통해 기존 통계의 개선·보완 및 신규통계 개발을 추진하고 있다.



[그림 3-1] 지역통계개발 지원사업 3단계 전략

먼저 기반조성 단계에서는 지역통계의 작성을 원하는 지자체를 시범지역으로 선정하여 통계작성에 필요한 기술지원을 해줌으로써, 다른 지자체로 하여금 지역통계작성의 동기를 부여하고 이를 통해 인식 확산에 주력하고 있다. 2005년에 7개 시·군을 시범지역으로 선정하였으며, 이중 전주시의 경우 3종의 단기 경제지표통계(산업생산지수, 도소매업판매액지수, 고용통계)를 개발하였다.

지역확대 단계에서는 시범지역에서 작성한 지역통계의 개발경험을 살려 점차적으로 시범지역을 확대·추진할 계획이다. 또한 지자체 요구사항을 고려하여 대상통계의 폭도 점진적으로 확대할 계획이다.

통계확대 단계에서는 지역통계를 전국 공통통계와 특화통계(맞춤형 통계)로 구분하여, 전국 공통통계는 통계청에서, 특화통계는 지자체 연구기관과 공동으로 개발하는 통계의 지역화를 이끌어 낼 계획이다.

2) 지역통계개발 지원 사업의 주요내용

(1) 지원대상 및 범위

지역통계 개발사업의 지원대상은 기본적으로 지역통계 작성을 원하는 기초 및 광역 지방자치단체 모두를 포함하고 있으며, 통계수요조사를 통해 지역특성에 적합한 통계 작성을 원하는 지자체를 대상으로 하고 있다. 이러한 지역통계 개발과 관련하여 통계청은 지역통계작성에 필요한 기술적 내용을 지원하고 소요예산 및 인력 등은 지자체에서 자체 확보하는 상호 협력적

방안을 채택하고 있다.

(2) 지원내용

지역통계 개발을 위한 지원내용으로는 크게 통계작성을 위한 전문지식 제공과 지방통계사무소를 ‘통계지원센터’로 개편하여 현장에서 지역통계 작성을 지원할 수 있는 여건 조성, 지역통계작성의 활성화 및 자립화를 위한 지자체 통계인력에 대한 교육지원을 주 내용으로 하고 있다.

① 통계작성을 위한 전문지식 제공

먼저 통계작성을 위한 전문지식 제공을 위해 조사기획, 자료수집, 공표 등 통계작성의 전 과정을 통계청이 체계적으로 지원하여 지방자치단체의 통계작성 역량 강화에 중점을 두고 있다. 조사·기획 단계에서는 표본규모의 설정, 표본설계, 조사방법, 조사표설계, 조사지침서 작성, 홍보 등 조사·기획 단계에서 요구되는 전문지식을 제공하고, 신규 통계작성에 따른 통계작성 승인신청 지원도 하고 있다.

자료수집 단계에서는 현장조사에서 정확한 통계작성에 필요한 현장조사기법 등을 지원하기 위해 통계작성 초기에는 지역통계지원센터(지방통계사무소)를 통해 현장조사를 관리·지원하고, 장기적으로는 지자체가 스스로 조사관리 능력을 배양할 수 있도록 지원하며, 이를 지속적으로 관리하기 위해 통계교육원에 지자체를 위한 “통계조사과정” 개설 추진할 예정이다. 또한, CAPI¹²⁾, 인터넷 조사 등 최신 통계조사기법에 대한 노하우(know-how)를 제공하고 필요한 경우 관련기법 교육도 실시하고 있다.

내용검토 단계에서는 통계 작성시 발생할 수 있는 입력착오, 내용착오 등을 줄이기 위한 내용검토 프로그램 제공하며, 내용검토 후 발견된 조사 착오에 대한 보완 및 수정사항 등을 합리적으로 처리하기 위한 관련 지침서 등도 제공한다.

마지막으로 결과 집계 및 공표 단계에서는 통계청에서 사용되고 있는 결과집계 프로그램

12) CAPI(Computer Assisted Personal Interviewing)는 면접원과 응답자가 컴퓨터(노트북,PDA) 동영상이나 설문지를 보면서 조사하는 시스템으로 면접 직후 정보가 데이터 베이스로 옮겨지는 순간 집계와 기초분석이 끝나고, 범위가 벗어난 응답이나 이전 면접과 다른 응답이 나올 경우 즉시 체크가 가능해 비표집오차를 줄일 수 있는 통계조사방법이다.

및 집계결과표 양식을 제공하며, 지역통계 Data-Base 구축을 적극적으로 지원토록 하고 있다. 전산화부문에 있어서 지자체의 전산부문 업무수행능력 함양을 위해 교육 등 장기적 지원도 계획하고 있다.

② 지방통계사무소를 “통계지원센터”로 개편

통계청은 산하 12개 지방통계사무소를 “통계지원센터”로 전환함으로써 현장에서 지역통계 작성을 지원할 수 있는 여건을 조성하고 있다.

먼저 통계지원센터 체제구축에 있어서는 현장조사 경험이 풍부한 통계청 지방사무소 조사 직원, 관리자를 중심으로 지역통계 지원반을 구축·운영하고, 지방통계사무소에 기획·분석 인력을 보강하여, 지역통계작성에 필요한 기술지원을 수행하는 기능을 부여하고 있다. 또한 현장조사 및 집계과정에서 나타나는 문제점을 적시에 해결하기 위해 지자체와 통계지원센터 간 긴밀한 연락체계를 구축할 예정이다.

이러한 통계지원센터의 역할은 통계청 본청에서 지원하기 어려운 현장조사관리, 조사원관리 등 현장중심의 조사지원에 역점을 두고 있으며, 통계조사과정에서 나타나는 문제점을 적시에 해결하고 대처방안을 강구함으로써 조사의 시의성 및 정확성을 제고하고, 중·장기적으로 지역통계센터를 책임운영기관화하여 타 통계작성기관의 통계조사업무를 수탁·대행하는 기관으로 하는 방안도 검토하고 있다.

③ 지자체 통계인력에 대한 교육시스템 구축

통계의 개발과 함께 중요하게 부각되고 있는 것이 통계인력에 대한 교육시스템 구축이다. 지역통계작성의 활성화 및 자립화를 위해 전문인력 확보가 중요하므로 통계청 파견, 교육 등을 통해 지역통계전문가를 양성할 계획이다.

교육시스템은 초기에는 청내 관련 통계담당 실사과에서 통계조사 과정의 전반적인 내용에 대한 교육을 실시하고, 중·장기적으로는 통계교육원에 정규과정을 신설하여 체계적으로 지역통계전문가를 양성할 예정이다. 또한 지방자치단체와 통계청간의 인사교류(파견근무 등)를 제도화하여 직무교육의 효과성을 제고할 계획이다. 교육과제의 주요 내용으로는 조사기획 단계부터 결과공표 단계까지 통계조사의 모든 과정에 대한 포괄적인 교육을 실시하며, 개별통계

작성, 분석기법, 통계패키지(SAS 등)활용 등 전문교육과정도 계획하고 있다.

④ 통계작성을 위한 전산시스템 구축 지원

신속·정확한 통계작성을 위해서는 전산시스템 구축이 필수적이다. 이를 위해 통계청에서는 지역통계 Data-Base 구축시 필요한 관련 프로그램을 가능한 범위내에서 지원할 예정이다. 그러나 입력, 자료처리, 통계표 작성, DB구축·운영을 위한 전산시스템은 지자체가 자체적으로 구축하도록 하고 있다.

(3) 지원조직 및 운영

통계청은 지역통계개발 지원사업을 효율적으로 추진하기 위해 통계지원조직 및 업무를 지역통계활성화에 초점을 맞추어 개편할 예정이다. 통계연구과는 통계연구소로 전환하여 지역통계개발 업무를 수행하고, 기술 및 전문인력 지원업무를 수행할 예정이다. 또한 지역통계과를 신설해 지역통계 개발에 대한 대외적 창구업무를 담당하게 하고, 지방통계사무소는 현장중심의 조사지원 역할을 담당하는 지역통계지원센터로서 역할을 수행하게 할 예정이다.

현행		➡	국가통계연구소 발족 후	
통계연구과	◦전반적인 사항 총괄 및 조정 ◦수요기관 발굴 등		통계연구소	◦지역통계개발 업무 수행 ◦기술 및 전문인력 지원
통계담당실사과	◦조사작성 및 결과분석지원 ◦입력, 집계, 분석프로그램개발 및 운영 등을 지원		통계담당실사과	◦좌동
조사관리과	◦표본설계 및 관리 등 지원		지역통계과	◦지역통계개발 주관 및 대외 창구역할 수행 ◦지역통계지원센터 운영 ◦표본설계 및 관리 등 지원
통계교육원	◦지방사무소의 통계기획능력 함양을 위한 담당자 교육 실시 ◦지자체 통계담당자 및 조사원 교육 실시		통계교육원	◦좌동
지방통계사무소	◦지자체 및 통계연구과와 협의하여 지역통계의 수요파악 ◦현장조사기법 등을 지원		지방통계사무소	◦“지역통계지원센터” 로의 역할 수행

[그림 3-2] 통계개발 지원조직 및 업무

3) 그동안의 주요성과와 향후 추진계획

(1) 주요성과

통계청은 지역통계개발 지원사업계획을 수립한 후 현재까지 전국의 광역지자체를 포함하여 몇몇 기초지자체에 이르기까지 사업을 추진하고 있다. 2006년까지 전북 전주시를 비롯한 9개 지자체에 10여종에 이르는 통계개발과 통계조례규칙, 지역통계정비 등의 기반사업도 추진하고 있다. 이들 통계는 대부분 지역차원에서는 정책수립을 위해 반드시 필요한 통계지만, 전국 단위로 생산되어 지역에서는 생산되지 않는 통계들이다.

〈표 3-2〉 통계청의 통계개발지원 성과

지자체	개발 통계
전북 전주시 및 경남 창원시	· 분기별 단기 경제지표 개발 (고용동향, 산업생산동향, 도·소매업 판매동향, GRDP 등)
강원도(강원발전연구원)	· 관광통계 개발
태백시	· 지역정책에 이용되는 통계
경기 용인시	· 통계조례규칙 제정 및 사회통계조사 신규 실시
충북 청원군	· 고용통계
충남 태안군	· 태안군 지역통계정비 추진
부산광역시	· 인구이동통계
전라남도	· 시군별 GRDP작성 추진, 광양만권 물류통계

(2) 향후 추진계획

통계청은 중·장기적으로 지역통계의 개발과 함께 지역통계를 발전을 위한 통계 인프라 강화와 지원방안도 함께 제시하고 있다. 통계인프라 강화방안은 통계조직의 강화, 기술지원확대, 종합관리시스템 구축 등의 방안을 제시하고 있다.

통계청은 가장 먼저 지방 통계조직의 강화를 들고 있다. 지방통계사무소를 “지역통계센터”

로 전환한 후, 기획·분석인력을 보강하고, 지역통계에 필요한 기술지원을 수행하는 기능을 부여할 예정이다. 또한 각 지자체에 통계수요에 대한 즉시 반영과 신속한 통계생산, 관리, 분석이 가능하도록 최소한의 통계전담조직을 확보토록 추진하고 있으며, 이를 효율적으로 추진하기 위해 통계청(지방사무소), 지자체, 지역대학 및 연구기관 간에 “지역통계 네트워크”를 구성·운영할 예정이다.

지역통계개발에 대한 기술지원 확대에 있어서는 지자체에 지역통계개발 및 작성에 대한 필요성을 인식시켜 지역통계 인프라를 강화하기 위한 지역통계 종합관리시스템을 구축·추진할 예정이다. 지역통계 종합관리시스템은 수요조사를 통해 지역통계의 지표체계를 수립하고, 신규 수요통계에 대해서는 지역통계작성을 권고하는 것과 동시에 지역통계정보를 종합적으로 수집, 관리, 서비스하기 위한 지역통계 D/B구축 추진하고, STAT-KOREA 기능을 보강하는 것이다.

이외 지역통계개발 지원사업을 지속적으로 추진하기 위해 통계연구과에서 “시도별 전략산업통계 개발”을 4년간(‘06~’09)의 중·장기 사업으로 선정하여 추진할 예정이며, 시범지역과 통계를 선정하여 시험 조사를 먼저 실시할 예정이다.

제4장 충남의 지역통계 현황 및 실태분석

1. 지역통계 현황

1) 우리나라의 통계 작성현황

앞 장에서 우리나라의 통계제도는 기본적으로 해당부처가 소관업무와 관련하여 필요한 통계를 책임 하에 작성하는 분산형체계라 소개한 바 있다. 그러나 중요한 통계업무에 대해서는 중앙통계기구인 통계청에서 담당하고 통계의 실시 또는 결과보고서에 대한 발간을 통계청에 승인 받도록 통계법에 규정하고 있는 점에서 강한 집중형의 성격도 가지고 있다.

본 절에서는 우리나라의 통계작성현황과 통계작성기관을 살펴봄으로써 국가전체적인 차원에서의 통계작성기관이 전국 및 지역통계를 얼마나 생산하고 있으며, 지역차원에서의 통계작성은 어떻게 이루어지고 있는지 논하고자 한다. 이를 통해 전국차원에서의 지역통계가 어떠한 의미를 가지고 있으며, 지역차원의 통계가 어떤 의미를 가지고 있는지 알아본다.

(1) 통계작성 현황

2006년 8월 기준¹³⁾으로 우리나라는 통계청에서 직접 작성하는 통계와 각 중앙행정기관 및 통계청장의 승인 하에 통계를 작성할 수 있는 지정기관의 통계를 모두 합해 정부승인통계 총 547종이 작성되고 있다. 이를 현재 우리나라의 통계법에 의해 국가통계의 종류에 따라 크게 16개 분야로 분류하고 있는데 <표4-1>과 같다.

13) 통계청, 국내통계현황(<http://www.nso.go.kr/>), 2006.8

현재 작성되고 있는 통계를 속성에 따라 부문별로 구분해 보면 보건·사회·복지 부문이 95종으로 가장 많고, 그 다음으로 경기·기업경영, 농림·수산부문의 통계 순으로 나타나고 있으며, 가장 적은 것은 국민계정·지역계정과 무역·외환·국제수지 등의 통계로 나타나고 있다.

이 중 지방자치단체에서 작성하는 통계는 105종으로 전체의 20%에도 미치지 못하고 있고, 중앙기관의 통계 중 지역 구분을 할 수 있는 통계 역시 전체의 절반 수준에 그치고 있다.

〈표 4-1〉 부문별 통계작성 현황

부 문	작성 통계수		작성 방법 별 (종)		
	종(*)	구성비(%)	조사통계	보고통계	가공통계
계	547(53)	100.0(100.0)	291	198	58
인구	28(8)	5.1(15.1)	4	19	5
고용·임금	37(1)	6.8(1.9)	31	6	—
물가·가계소비[소득]	16(5)	2.9(9.4)	16	—	—
보건·사회·복지	95(4)	17.4(7.5)	47	46	2
환경	24(0)	4.4(0.0)	10	13	1
농림·수산	46(8)	8.4(15.1)	27	18	1
광공업·에너지	32(5)	5.9(9.4)	19	9	4
건설·주택·토지	30(4)	5.5(7.5)	15	11	4
교통·정보통신	39(1)	7.1(1.9)	17	22	—
도소매·서비스	15(7)	2.7(13.2)	14	1	—
경기·기업경영	70(5)	12.8(9.4)	55	4	11
국민계정·지역계정	11(2)	2.0(3.8)	1	1	9
재정·금융	24(0)	4.4(0.0)	5	19	—
무역·외환·국제수지	11(0)	2.0(0.0)	5	4	2
교육·문화·과학	44(0)	8.0(0.0)	20	21	3
기타	25(3)	4.6(5.7)	5	4	16

자료: 통계청 내부자료, 2006.8.

※ ()내의 숫자는 통계청 작성통계 현황임

(2) 통계 작성기관 현황

통계를 작성하여 공표하기 위해서는 적법한 절차를 거쳐야 한다. 우리나라에서 새로운 통계를 작성하기 위해서는 통계작성기관의 장이 통계작성에 관하여 통계청장의 승인을 얻어야 한다(통계법 8조). 현재 우리나라의 중앙행정기관 중 통계청, 노동부, 농림부, 해양수산부, 보건복지부, 환경부는 지방사무소를 두어 각각의 고유 업무와 관련된 지역통계를 작성하고 있으며, 지방자치단체는 기획실 산하에 정보화담당관실 또는 통계과(계)와 시·군·구에 통계계가 있어 고유통계업무와 중앙행정기관에서 실시하는 통계조사의 현지조사 업무를 담당하고 있고, 민간통계기관으로 지정기관이 있어 통계청장의 승인 하에 업무에 관련된 각종 통계를 작성하고 있다.

통계작성 기관별 작성현황을 보면 통계를 작성하도록 승인을 받은 기관의 수는 2006년 8월 기준으로 144개로 68개의 정부기관과 76개의 지정기관이 있으며, 이들이 작성하는 통계의 수는 총 547종으로서 정부기관에서 395종, 지정기관에서 152종을 작성하고 있다.

〈표 4-2〉 기관별 통계작성현황

부문	작성 기관수	계	승인통계				
			통계종류		작성방법		
			지정통계	일반통계	조사통계	보고통계	가공통계
계	144	547	92	455	291	198	58
정부기관	68	395	76	319	188	163	44
중앙행정기관	36	290	60	230	142	131	17
(통계청)	(1)	(53)	(37)	(16)	(42)	(1)	(10)
지방자치단체	32	105	16	89	46	32	27
지정기관*	76	152	16	136	103	35	14

* : 지정기관은 금융기관, 공사·공단, 연구기관, 협회·조합, 기타임

승인통계를 조사과정에 근거한 종류별로 보면 지정통계와 일반통계로 나눌 수 있는데, 지정 통계의 수는 92종이며, 이들 중 대부분인 76종이 정부기관에 의해 작성되고 나머지 16종은 지정기관에서 작성되고 있다. 일반통계는 총 455종이 작성되며 그 가운데 319종이 정부기관에 의해 그리고 136종이 지정기관에 의해 작성되고 있다.

승인통계를 작성방법에 따라 조사통계, 보고통계, 가공통계로 나눌 수 있으며, 현재 조사통계가 291종, 보고통계가 198종, 그리고 가공통계가 58종이 있으며, 지방자치단체는 중앙행정기관과 비교했을 때 조사통계와 보고통계의 비중이 상호 비슷한 반면, 가공통계의 비중이 큰 편이다.

(3) 지방자치단체의 통계작성현황

지방자치단체의 통계작성은 크게 자체통계조사업무와 위임통계조사업무로 구분할 수 있다. 현재 지방자치단체에서 수행하는 업무중의 대부분이 통계청, 농림부, 행정자치부 등 중앙행정기관의 위임통계조사업무가 주종을 이루고 있고, 자체통계조사는 지방자치단체별로 차이가 있지만 인력, 예산 등의 부족으로 극히 제한적인 조사활동에 머물고 있다.

위임통계조사의 경우는 통계청에서 실시하는 인구 및 주택총조사, 산업총조사, 농어업총조사 등 그 종류가 다양하며, 이에 대한 조사결과도 해당기관에 취합되어 지역통계형식으로 작성되며 행정자치부에서 주관하는 주민소득추계자료를 제외하고는 대부분이 보고서로 발간·공표되고 있다.

자체통계조사는 통계청의 작성승인을 받아 16개 시·도에서 공통적으로 매년 조사하고 있는 통계와 일부 시·도에서 자체적으로 작성하는 자체통계조사업무가 있다. 광역자치단체에서 공통적으로 작성하고 있는 자체통계조사는 사업체기초통계조사, 주민등록인구통계, 기본통계(통계연보)의 3종이 작성되고 있다. 사업체기초통계조사는 94년에 처음 개발된 시·도의 대규모 전수조사로서 통계청에서는 조사표설계, 조사표지침서 작성, 입력 및 집계프로그램 개발 및 제공 등 통계적 기술지원을 맡고 있고, 시·도에서는 자체계획을 수립하여 실제 조사후 입력·집계 처리하여 통계청의 사후 조사자료와 오차를 반영하여 확정된 다음 시·도별로 조사결과를 발표하고 있다. 주민등록인구통계조사는 주민등록 전산망에 따라 주민신고에 의해

전산처리 집계되며, 시·도 기본통계는 중앙 및 지방의 통계자료, 각종 인·허가 자료 등을 취합 가공하여 『통계연보』를 작성·공표하고 있다. 이외의 지역자체통계는 서울특별시 4종, 대구광역시와 대전광역시가 각 3종씩 생산하고 있고, 기타 지역실정에 맞는 통계를 각각 작성하고 있다.

광역지자체가 자체적으로 작성하는 통계의 내용별로는 자치구단위 지역내총생산(GRDP), 경기종합지수가 대표적이고, 생활수준 및 의식조사 등의 사회통계도 많이 작성되고 있다.

〈표 4-3〉 지방자치단체 자체통계작성현황(3종의 기본통계 제외)

구분	통계 인력 (명)	전체 통계수 (개)	자체 통계수 (개)	조사통계	보고통계
서울특별시	7	7	4	<ul style="list-style-type: none"> ■ 가구통행실태조사 ■ 서울시도시정책지표조사 ■ 서울시차량통행속도실태조사 ■ 시민보건지표조사 	
부산광역시	6	5	2	<ul style="list-style-type: none"> ■ 부산시 차량교통량조사 ■ 부산사회통계조사 	
대구광역시	6	6	3	<ul style="list-style-type: none"> ■ 사망증명서보완을통한 사망원인조사 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 대구광역시경기종합지수 ■ 대구광역시 시구군별 GRDP
인천광역시	3	4	1	<ul style="list-style-type: none"> ■ 인천시민생활및의식조사 	
광주광역시	4	4	1	<ul style="list-style-type: none"> ■ 광주사회통계조사 	
대전광역시	3	6	3	<ul style="list-style-type: none"> ■ 대전광역시도시물류현장조사 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 대전광역시 자치구별 GRDP ■ 대전광역시경기종합지수
울산광역시	3	4	1	<ul style="list-style-type: none"> ■ 울산광역시시민생활수준 및 의식조사 	
경기도	5	5	2	<ul style="list-style-type: none"> ■ 경기도민생활수준및의식조사 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 경기도시군단위지역GRDP
강원도	2	5	2	<ul style="list-style-type: none"> ■ 강원도여성취업실태조사 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 강원도시군단위GRDP
충청북도	3	4	1		<ul style="list-style-type: none"> ■ 충청북도 경기종합지수
충청남도	4	3	—		
전라북도	4	4	1		<ul style="list-style-type: none"> ■ 전라북도경기종합지수
전라남도	4	3	—		
경상북도	4	5	2	<ul style="list-style-type: none"> ■ 경북인의생활과의식조사 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 경상북도시군단위GRDP
경상남도	3	5	2	<ul style="list-style-type: none"> ■ 경남도민생활수준및의식조사 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 경상남도시군단위GRDP
제주도	2	4	1		<ul style="list-style-type: none"> ■ 제주도경기종합지수

자료 : 각 시도 현황, 2006년 6월 현재.

(4) 통계인력 및 조직

현재 통계법에 의해 통계작성기관으로 통계청을 포함한 68개의 정부기관과 76개의 지정기관을 합하여 144개의 작성기관이 있으며, 이들 통계기관은 2002년 현재 총 5,038명의 통계인력을 보유하고 있어 전체통계인력의 68%를 해당한다¹⁴⁾. 지방자치단체 차원에서는 광역자치단체와 기초자치단체, 그리고 시·도교육청을 모두 합하여도 20%를 넘지 못하고 있다. 또한 업무수행에 있어서도 중앙행정기관의 경우는 전담인력이 66.1%인데 반해, 지방자치단체의 경우는 42.4%로 민간지정기관의 39.4%를 약간 웃도는 실정이다. 민간지정기관이 한국은행, 상공회의소, 연구소, 은행 등의 특성을 감안한다면 지방자치단체의 인력은 상당히 열악한 것으로 볼 수 있다. 이러한 현상은 기초지자체로 갈수록 더욱 심화되고 있어 기초단체의 경우 절반이 넘는 57.8%가 전담인력이 아닌 다른 업무와 겸직하고 있는 실정이다. 이러한 통계인력의 부족과 함께 통계조직상에서 거론되고 있는 것이 전문성의 문제를 들 수 있다.

〈표 4-4〉 지방자치단체의 통계전담인력 현황(2002년)

구분	통계인력 (명)	통계전담 (명)	구성비(%)	타업무겸임 (명)	구성비(%)
합계	5,038	2,928	58.1	2,110	41.9
중앙행정기관	3,416	2,259	66.1	1,157	33.9
지방자치단체	995	422	42.4	573	57.6
(시도)	(125)	(78)	(62.4)	(47)	(37.6)
(시군구)	(816)	(344)	(42.2)	(472)	(57.8)
(시도교육청)	(54)	(-)	(-)	(54)	(100.0)
민간지정기관	627	247	39.4	380	60.6

자료 : 통계청, 지역통계담당관 워크샵, 2006.

현재의 우리나라에서 작성되고 있는 통계는 작성주기가 1년인 경우가 가장 많다. 즉, 통계관련 업무를 수행에 있어 최소 1년을 근무해야만 통계 작성의 전 과정을 경험할 수 있고, 이 경

14) 통계청, 『2002년 통계활동현황조사 결과』, 2002

힘에 의하여 통계작성의 문제점을 파악하고 다음 통계에서 이를 수정할 수 있는 기반을 담당자가 습득 할 수 있으나, 기존 일반행정직 통계담당자의 통계업무 담당 기간이 너무 짧아서 문제를 파악하기도 전에 통계담당부서에 떠나게 되는 경우가 대부분이다. 2005년 통계청의 보고서¹⁵⁾에 의하면 광역 및 기초자치단체 통계담당직원 중 근속년수가 5년 이상인 직원이 전국에 6.7%(32명)에 불과해 보통 2년의 보직기간동안 통계업무에 대한 정상적인 수행을 기대하기는 상당한 어려움이 따르고 있다. 이러한 통계 조직과 인력부족의 문제는 통계전반에 대한 낮은 인식에서 기인한 것으로 볼 수 있다.

2) 충남의 지역통계 현황

(1) 충남의 통계작성 현황

앞 절의 전국차원의 지방자치단체 통계작성현황에서 나타난 것과 같이 충남은 현재 기본통계, 사업체기초통계조사, 인구통계 3종을 생산하고 있고, 충남교육청이 교육통계 1종을 생산하고 있다. 이중 사업체기초통계 1종의 지정통계와 주민등록인구통계외 2종의 일반통계를 작성하고 있다.

〈표 4-5〉 충청남도 통계작성 현황

통계명칭	통계종류	조사사항	작성주기 (공표시기)	승인일자 (승인번호)	간행물명 발간시기	담당 부서
주민등록인구통계 (Resident Registration Population in Chungnam)	일반 보고	-매년 12.31 24:00 현재 주민 등록상 세대수 및 성별·연령별 인구수(외국인포함)	연 (매익년1월)	92.11.13 (21302)	주민등록 인구통계 (매익년 2월)	기획 관실

15) 오갑원, 지역통계 인프라 강화방안, 지역발전포럼자료집, 2005

통계명칭	통계종류	조사사항	작성주기 (공표시기)	승인일자 (승인번호)	간행물명 발간시기	담당 부서
충청남도 기본통계 (Chungnam Basic Statistics)	일반 가공	-시·도의 기본현황 및 경제, 사회, 문화, 교육, 인구, 토지 및 기후, 노동, 주택, 보건, 환경, 정보통신, 소득, 국제통계 등 16개 부문	연 (매년12월)	93. 6.14 (21303)	충남통계 연보 (매년12월)	기획 관실
충청남도 사업체기초 통계조사 (Census on Basic Characteristics of Establishments in Chungnam)	지정 조사 (전수)	-사업체명, 대표자명, 소재지, 조직형태, 사업체구분, 창설년월(사업체변동 사항), 사업내용, 종사자수, 연간 총매출액, 도내 거주자, 관내 거주자	연 (매년12월)	94. 3.21 (21304)	사업체 기초통계 조사보고서 (매년12월)	기획 관실
충청남도 경기종합지수 (Composite Index of Business Indicators in Chungnam)	일반 가공	-비농가취업자수, 산업생산지수, 생산자출하지수, 전력사용량, 수출액, 수입액 등	월 (매익월말) [중지중]	00. 7. 5 (21305)	미발간	경제 정책 과

또한, 충남지역과 관련된 통계는 대전·충남통계청, 한국은행 대전·충남본부, 충남교육청, 상공회의소 등 다양한 기관에서 생산하고 있고, 작성통계는 대전충남통계청의 산업활동동향, 고용동향 등의 20여종, 한국은행 대전·충남본부의 소비자동향조사, 기업경기조사 등의 9종, 상공회의소의 제조업경기전망 등이 작성되고 있다.

〈표 4-6〉 충남관련 지역통계작성 현황

제공기관	자료제공내용	주기	조사대상 사업체, (가구)수	비고
충남북부상공회의소 (천안)	- 제조업체 경기전망	분기별	200	충남지역
대전상공회의소	- 제조업체 경기전망	분기별		대전지역
한국무역협회 대전·충남지부	- 대전·충남 수출입동향 - 대전·충남 벤처수출동향	월별 월별	2,740 2,740	관세청 통관기준 (대전·충남 무역업체대상)

제공기관	자료제공내용	주기	조사대상 사업체, (가구)수	비고
통계청 충남통계사무소	<ul style="list-style-type: none"> - 산업활동동향 - 고용동향 - 소비자물가동향 - 지역내총생산 - 소비자전망조사 - 인구이동통계 - 대형소매점 판매동향 - 농어업기본통계조사 결과 - 고령자 통계 - 사망원인통계 조사 결과 - 출생사망통계 결과 - 경제사회 변화상 - 가계수지동향 (분기) - 농어업법인사업체조사 - 통계로본 여성의 삶 - 청소년 통계 - 혼인·이혼·통계 - 어가경제조사 결과 - 농가경제조사 결과 - 어업기본통계조사결과 - 쌀생산비조사결과 	월별 월별 월별 연간 월별 분기별 월별 연간 연간 연간 연간 분기별 연간 연간 연간 연간 연간 연간 연간 연간	667 3,359 1,467 29 7,937 716 112 380 920	
한국은행 대전·충남본부	<ul style="list-style-type: none"> - 소비자동향조사(CSI) - 기업경기조사(BSI) - 지역경제동향 모니터링결과 - 지역경제동향 - 기업자금사정조사 - 은행 여·수신동향 - 비은행권 여·수신동향 - 어음부도동향 - 부동산시장동향 	분기별 월별 분기 연간 월별 월별 월별 월별 부정기	300 193 54 193	제조122, 비제조71 기업체+유관기관 기업경기조사와 병행 시중은행
국민은행 경제연구소(서울)	<ul style="list-style-type: none"> - 주간아파트가격동향조사 - 전국주택가격조사(대전·충남) 	주간 월별		협력 부동산업소를 통한 가격입력방식을 통한 조사
산업은행 경제연구소(서울)	<ul style="list-style-type: none"> - 제조업경기전망조사 	분기별		대전·충남북지역 사업개황 및 자금사정

자료 : 지역통계의 현재와 미래, 최종후, 충남발전연구원, 2005.

(2) 통계조직 및 인력현황

충남은 현재 도 본청을 포함하여 전체 42명의 통계인력이 통계관련 업무를 담당하고 있으며, 도 본청은 통계계를 통하여 기본통계의 작성 및 중앙부처 위임사무를 수행하고 있다. 기초자치단체의 경우 대부분의 시·군은 별도의 통계조직이 설치되어 있으나, 별도의 통계조직이 없이 통계담당 1~3명이 다른 업무를 겸임하여 통계업무 수행하고 있는 지역도 있으며, 더구나 통계관련 전문직이 아닌 일반행정공무원이 통계업무를 처리하고 있어 전국과 마찬가지로 절대적 인력부족의 문제와 담당공무원의 통계관련 전문성 부재의 문제도 함께 드러내고 있다. 2005년 현재 충남도 및 시·군의 통계인력은 행정, 전산, 기능공무원 등이 관련 업무를 맡고 있으며 통계전문직은 충남도차원에서는 현재 없는 실정이다.

〈표 4-7〉 충남의 시군별 통계조직 및 인력 현황

시군	현원			부서명	통 계 전담여부	직렬	성별	통계경력	통계교육 훈 련
	계	정규	임시						
충남도	4	3	1	정책기획관실 통계담당	전 담	행정	남	1~3년	1개월 미만
						"	남	1년미만	없음
						"	"	"	"
						일용	여	"	"
천안	3	3	-	기획담당관실 통계담당	"	행정	남	1년미만	1개월미만
						"	여	"	없음
						기능	남	"	"
공주	3	3	-	주민생활과 통계담당	"	행정	여	1년미만	없음
						"	남	"	"
						기능	"	1~3년	"
보령	3	3	-	주민자치과 통계담당	"	행정	남	1~3년	없음
						"	여	1년미만	"
						기능	"	3~5년	"
아산	2	2	-	기획감사담당관실 법무통계담당	타업무와 겸임	행정	남	1년미만	없음
					전 담	"	여	"	없음
서산	4	3	1	주민자치과 통계담당	전 담	행정	남	1년미만	없음
					"	"	"	"	"
					"	기능	"	"	"
					타업무와 겸임	일용	여	"	"
논산	2	2	-	기획감사담당관실 법무통계담당	타업무와 겸임	행정	여	1년미만	없음
					전 담	"	"	"	"
계룡	2	2	-	기획감사실 공보통계담당	타업무와 겸임	행정	남	1~3년	6~12월
					전 담	"	여	1년미만	없음

시군	현원			부서명	통 계 전담여부	직렬	성별	통계경력	통계교육 훈 련
	계	정규	임시						
금산	2	2	-	기획정보실 통계담당	전 담	농업	남	1년미만	없음
						기능	여	"	"
연기	2	2	-	주민자치과 사무통계담당	타업무와 겸임	행정	남	1~3년	없음
					"	"	남	"	"
부여	2	2	-	기획감사실 법무통계담당	타업무와 겸임	행정	남	1년미만	없음
					전 담	"	"	"	"
서천	3	3	-	총무과 사무담당	타업무와 겸임	행정	남	1~3년	없음
					전 담	"	"	1년미만	"
					"	기능	여	"	"
청양	2	2	-	주민봉사와 주민자치담당	타업무와 겸임	행정	남	1년미만	없음
					전 담	"	여	"	"
홍성	2	2	-	기획감사실 법무통계담당	타업무와 겸임	행정	남	1~3년	없음
					"	"	여	1년미만	"
예산	2	2	-	자치행정과 법무통계담당	타업무와 겸임	행정	남	1~3년	없음
					전 담	"	여	1년미만	"
태안	2	2	-	기획감사실 법무통계담당	타업무와 겸임	행정	남	1~3년	없음
					전 담	전산	"	1년미만	"
당진	2	2	-	기획경영실 감사법무담당	타업무와 겸임	행정	남	1년미만	없음
					전 담	기능	"	"	"

(3) 통계정보 제공체계

중앙정부차원이나 지방정부 혹은 통계를 작성하는 기관에서는 통계작성이 최종 완결되면 문서화된 ‘조사보고서’를 작성·배포하게 된다. 문서화되어 발간되는 각종 조사보고서가 매년 축적되면서 통계의 신뢰성과 유용성을 향상시킨다면, 통계에 대한 활용성은 인터넷을 통한 통계정보의 제공에 있다. 최근 인터넷의 성장과 정보통신의 발달로 인해 사용하기 쉽고, 접근하기 쉬운 통계데이터베이스의 중요성이 부각되고 있다. 현재 우리나라의 최대의 통계정보시스템은 통계청의 “통계정보시스템(KOSIS : Korean Statistical Information System)”으로 우리가 현재 습득할 수 있는 대부분의 통계자료정보를 제공하고 있다. 또한 통계청이외의 통계작성기관도 자체적인 통계정보제공시스템을 구축하고 있어 관련정보를 수요자들에게 더욱 편리하게 제공하고 있다. 이러한 통계정보의 제공은 통계수요자가 빠르고 쉽게 정보를 습득할 수 있어야 본래의 목적을 달성할 수 있다.

충남 및 16개 시·군 역시 해당지역의 통계정보를 수요자에게 제공하고 있다. 그러나 현재

충남도 및 시·군의 통계관련 웹서비스의 형태가 Data-Base화되어 손쉽게 이용할 수 있는 것이 아닌 한글파일의 업데이트나 PDF형식으로 수록되어 몇차례의 가공과정을 거쳐서야만 사용이 가능하게 되어 있는 실정이다. 또한 제공되는 정보가 매년 자료가 축적된 시계열자료가 아닌 당해연도의 정보만을 제공하고 있어 통계의 활용에 어려움을 가지고 있다. <표 4-8>에 나타난 것과 같이 현재 데이터베이스시스템을 통한 통계정보를 제공하고 있는 시·군은 천안시와 서산시 두 곳에 지나지 않는다. 통계자체가 단순히 확인하는 것이 목적이 아닌 분석을 위한 기초자료로서 사용될 때 Data-Base화의 정도 차이는 자료의 활용성에 상당한 차이를 보이게 된다.

〈표 4-8〉 충청남도 및 시·군의 통계제공 현황

도/시/군	자료제공범위	자료형태	담당실과
충청남도	충남통계연보	전자북	기획관리실
천안시	천안통계연보(1963~2004), 사업체기초통계, 기타(만화로보는통계, 통계용어, 그래프로 보는 천안) *통계DB서비스 (stat-korea 연계)	Excel DB검색	정보통신담당관실
공주시	공주통계연보(2004)	PDF	자치행정과
보령시	보령통계연보(1964~2004)	Excel	자치정보과
아산시	아산통계연보(2004, 2005), 충남통계연보(2004), 기타(재미있는 통계속 이야기)	전자북(PDF)	기획감사담당관
서산시	*통계DB서비스 (stat-korea 연계)	DB검색	주민자치과
논산시	논산통계연보(2001 ~ 2005)	HWP	기획감사담당관실
계룡시	계룡통계연보(2004)	PDF	기획감사실
금산군	금산통계연보(1999 ~ 2004), 기타(그래프로 보는 금산, 통계도우미)	Excel, html	기획정보실
연기군	연기통계연보(2003 ~ 2005)	Excel	자치행정과
부여군	부여통계연보(1995 ~ 2005), 주민등록인구통계	Excel	기획감사실
서천군	서천통계연보(2001 ~ 2005)	PDF	총무과
청양군	청양통계연보(2002 ~ 2005)	Excel	자치행정과
홍성군	홍성통계연보(2004)	PDF	기획관리실
예산군	예산통계연보(2004)	Excel	자치행정과
태안군	태안통계연보(2004)	Excel	기획감사실
당진군	당진통계연보(2005)	전자북(PDF)	기획감사실

자료 : 도 및 각 시·군 홈페이지, 2006년 8월말 현재

2. 충남의 지역통계 실태분석 : 수요조사를 중심으로

1) 실태분석을 위한 전제

(1) 분석의 전제

본 연구에서의 실태분석은 충남의 통계기능 강화와 통계기능이 활성화되어야 하는 필요성으로써, 궁극적으로 지역에 대한 신뢰성 있고 정확한 분석을 통해 이를 기초로 한 지역개발계획 및 지역에 대한 제반정책들이 지역주민에게 보다 나은 삶을 제공하기 위한 목적을 달성하기 위한 것이다. 위와 같은 논리와 방향성을 전제로 통계기능을 강화하기 위한 제도적 방안들을 강구하려면, 무엇보다도 현재의 충남 통계에 현황분석에 기반하여 도출된 과제를 상기의 방향성을 근간으로 분석하는 것이 필요하다.

그런데 충남의 통계기능과 관련된 다양한 문제점들, 즉 통계기능 수행을 위한 조직 및 인력의 문제, 통계의 양적·질적인 부족, 그리고 통계를 관리하는 정보화의 문제 등은 결국 충남내에서 통계가 활용되는 과정이나 행태에서부터 논의가 출발되어야 한다. 따라서 본 연구에서는 이러한 통계활용에 대한 과정이나 행태에 대한 지역통계수요자를 중심으로 그 문제점과 대안을 찾아보기로 한다.

먼저, 통계수요자에게 있어 어떠한 통계들이 활용되고 있는지, 또한 어떠한 통계들이 필요로 하고 있으며, 이러한 통계수요는 어느정도 충족되고 있는지 그리고 현재 다양한 통계가 작성·관리되는데도 불구하고 이러한 통계들이 제대로 활용되지 않는 근본적인 원인이 무엇인지가 실태조사에 있어서의 전제로 작용할 수 있다. 이러한 전제에 근거하여 통계수요자들에 대한 통계의 활용도를 보다 제고할 수 있는 차원에서, 수요를 만족할 수 있는 통계생산 기반의 조성 차원에서, 그리고 기 생산되고 관리되는 통계들의 활용이 부진한 원인을 해결할 수 있는 구체적인 통계기능이나 제도적 방안을 모색하기 위한 차원에서 그 대안을 찾아 본다.

(2) 통계이용실태 및 수요조사 개요

본 조사는 통계수요자의 통계활용도 제고를 위해 기존통계의 정비 및 신규통계의 작성에 필요한 사항을 중점적으로 조사하였고, 예비조사를 통해 설문지의 수정·보완을 거쳐 9월 15일부터 29일까지 15일간 전자메일을 통해 진행되었다. 조사대상은 대학교수, 연구기관 및 지원기관, 시민사회단체 등 지역통계를 활용하여 정책의 입안 및 평가 등을 주 업무로 하고 있는 실무자 중심으로 설문조사를 실시하였다. 조사표 회수율은 총 600부¹⁶⁾를 배포하여 34부가 회수되어 5.6%로 상당히 저조하게 나타났는데, 이는 조사내용이 전문적인 성격을 가지고 있는 것으로 이해된다.

수요조사서의 작성은 통계청에서 2004년 실시되었던 『통계이용실태 및 수요조사』와 1999년 작성된 지방행정연구원의 『지방자치단체의 통계기능 강화방안』의 조사서를 참조하여 작성하였고, 통계청의 수요조사에서 기초조사되거나 공통적인 사항은 조사항목에서 제외하였고, 이외 불분명하거나 충남의 추가조사가 필요한 사항은 수요조사에 포함시켜 조사하였다.

주요내용으로는 통계이용자 및 이용에 관한 사항(설문응답자의 업무수행 분야, 업무수행과정의 통계 필요성, 통계자료의 습득방법, 주로 이용하는 통계 및 내용), 통계의 수요와 관련된 사항(중앙정부차원의 신규개발이 필요한 통계 및 주요내용), 충남관련 통계의 정비 및 수요분야(충남관련 생산통계 중 가장 많은 이용을 하는 통계, 충남관련 통계 중 정비가 시급한 통계, 충남이 향후 개발해야 할 통계분야 및 통계) 그리고 충남 또는 지방자치단체의 통계기능 강화를 위한 설문응답자의 개인적 견해 등 크게 네 부분으로 구성하였다.

수요조사 결과 본 조사에 응답한 전문가의 주요 업무분야별 분포는 경제 및 산업 관련 분야 35.3%로 가장 많이 나타났으며, 자치행정, 도시계획 및 건설과 순수과학분야가 각각 11.8%, 기획홍보, 복지환경, 문화관광역사분야가 각각 5.9%, 기타 8.8%로 나타났으며, 수요조사의 시작에 앞서 응답한 전문가에 대해 연구수행과정상 혹은 업무상 통계의 필요정도 여부를 설문하였는데, 91.2%가 꼭 필요하다고 응답하였고, 8.8%만 어느 정도 필요하다고 응답되었다.

16) 본 조사는 충남도내 통계의 효율적 이용과 수요에 대한 개선방안을 수립하기 위한 목적인 점을 감안하여, 충남의 통계와 직·간접적으로 연관성을 갖는 전문가를 대상으로 하였다. 이들 전문가조사 대상자 풀은 충남인적자원개발지원센터(<http://www.cnhrd.or.kr/>)의 협조를 받았다.

2) 충남의 통계이용실태

(1) 통계자료의 습득경로

통계의 이용실태 중 통계정보의 습득방법에 대한 조사하였다. 조사에 참여한 응답자 가운데 인터넷을 활용하여 통계정보를 얻고 있는 경우가 대부분이었고, 그다음으로 간행물을 이용하여 통계정보를 얻고 있었다. 정보통신기술 등의 정보화가 발달되면서 인터넷이 생활의 중심으로 자리 잡으면서 대부분의 응답자가 통계청의 DB화된 자료를 이용하여 통계정보를 취득하고 있는 것으로 나타나 인터넷을 통한 정보의 제공이 중요하게 나타나고 있다.

각 항목에 대한 응답율은 인터넷을 사용하여 이용도는 94.1%, 간행물 이용도는 55.9%로 나타났다. 통계자료가 존재하지 않아 설문조사 등의 직접조사를 통해 얻는다는 응답도 20.6%로 나타났다.

〈표 4-9〉 통계정보의 습득경로

구분	응답율	비율
간행물(책자, 보고서 등)	55.9	32.8
인터넷	94.1	55.2
전화 또는 우편문의	0.0	0.0
설문조사	22.6	12.0
기타	0	0.0
계	—	100.0

주 : 본 문항에 대한 응답은 통계수집방법에 대한 복수응답으로 진행되었음.

(2) 통계이용에 있어 불편한 점

응답자의 업무수행에 있어 통계사용상 불편한 점은 가장 많은 79.4%의 응답자가 통계정보에 대한 세부자료 제공이 미흡한 것으로 나타나 현재 작성·공표되고 있는 통계가 좀 더 세부

적인 조사와 작성된 세부통계자료의 공개를 필요로 하고 있는 것으로 나타났다. 두 번째로 가장 많은 응답을 한 것은 찾고자 하는 통계정보의 부재도 67.7%로 나타났다. 통계정보의 부재를 선택한 응답자들은 전국단위의 통계는 존재하나 소지역단위의 통계정보가 부족한 것으로 나타나고 있다. 이외 작성된 통계정보가 시기적으로 늦게 제공되는 시의성에 대해서도 58.8%가 응답하였고, 통계정보를 어떻게 얻어야 하는 지에 대한(통계정보 소재) 정보부재도 20.6%나 응답하였다. 기타 응답으로는 통계자료의 수치가 기관마다 달라 활용에 어렵다는 응답도 5.9%로 나타났다.

〈표 4-10〉 통계정보이용시 불편한 점

구분	응답율	비율
찾고자 하는 통계정보가 없음	67.7	29.1
찾고자하는 통계정보가 있으나 세부자료가 미흡	79.4	34.2
시기적으로 통계정보가 늦게 제공됨	58.8	25.3
통계정보를 어떻게 얻어야 하는지에 대한 정보가 없음	20.6	8.9
기타	5.9	2.5
계	—	100.0

주 : 본 문항에 대한 응답은 통계정보 이용시에 불편한 점에 대한 복수응답으로 진행되었음

(3) 업무분야와 관련한 통계이용 실태

업무분야와 연관하여 주로 이용하는 통계에 대한 항목에서는 전분야에 걸쳐 인구관련 통계가 가장 많이 사용되는 것으로 나타났으며, 제조업 및 서비스업 중심의 산업관련통계가 다음으로 많이 사용되는 것으로 나타났다. 지난 2004년 통계청에서 실시한 「통계이용실태 및 수요조사」 결과¹⁷⁾와 비교해 보았을 때 인구관련 통계는 비슷한 양상을 보이고 있지만, 충남은 산업관련 통계가 특히 많은 수요를 보이고 있는 것으로 나타났다.

17) 2004년 통계청의 『통계이용실태 및 수요조사』 결과 가장 많이 이용하는 통계는 통계청에서 조사한 인구주택총조사, 경제활동인구조사, 소비자물가지조사로 나타났다.

주 이용목적으로는 인구관련통계는 지역특성과악, 인구추정, 인구이동요인 파악, 인구예측 모델 개발 등으로 나타났고, 산업관련통계에서는 산업분석 및 예측, 경제현황분석과 동향전망, 재직자 훈련 및 인적자원개발 등이며, 복지통계에서는 장애인 고용촉진 방안, 장애인 온라인 교육, 고령화사회준비, 노인고용촉진 등으로 주로 사용되는 것으로 나타났다. 이용되는 통계의 대부분이 지역특성이나 지역실정을 파악하는 근거 자료로써 사용되고, 이를 근거로 관련분야의 대안수립 등에 사용하고 있다고 응답하였다.

〈표 4-11〉 업무분야별 주로 이용하는 통계

구분	주로 이용하는 통계
기획·홍보	인구주택총조사, 지역내총생산, 경제활동인구, 광고산업통계, 산업총조사, 소비자 물가지수
자치·행정	인구동태, 지방재정연감, 보건통계
경제·산업·통상(기업)	사업체기초통계, 산업통계, 제조업통계, 무역통계, 산업연관표, 경제동향 통계, 지역내총생산
도시계획 및 건설	인구통계, 농업통계, 산림통계
복지·환경(에너지, 자원)	장애인고용실태, 노인일자리조사
문화·관광·역사	문화제 통계, 관광방문객 통계
순수과학 및 기타	남북한 경제사회상 비교통계, 범죄통계, 보건통계, 생명공학통계, 농축산물통계, 기상자료

자료 : 조사표 결과의 재작성

3) 국가위임통계의 활용도 및 통계개선 수요

(1) 국가위임통계에 대한 활용도

충남의 지역통계에 대한 수요를 알아보기 위해 지역단위로 작성되어 공표되는 국가(통계청) 위임조사통계의 활용도에 대해 조사하였다. 국가위임조사통계는 지자체 또는 지방통계청에

위임되어 조사되는 통계로 통계표본 자체를 지역에 기반하고 있고, 또한 전국과 비교가능하기 때문에 지역에 있어 연구 및 정책 등에서 가장 많이 사용하고 있다. 따라서 새로운 지역통계를 개발하기 앞서 현재 작성되고 있는 지역단위의 통계의 활용실태를 살펴보았다.

국가위임통계의 활용에 있어서는 산업 및 경제정책 수립, 산업구조분석, 지역별 분포 등의 지역산업에 대한 분석자료로써 산업총조사가 가장 많이 사용되는 것으로 나타났다. 또한 중장기 주택수요, 인구변화동향 등에 대한 인구주택총조사, 지역의 사업체 및 종사자 등에 대한 사업체 기초통계조사, 광공업통계조사 등의 활용도가 높은 것으로 나타났다. 이외 도·소매업 동태조사, 고용구조조사, 도소매업통계조사, 인구동태조사, 인구이동조사 등은 상대적으로 활용도가 낮게 나타났다.

〈표 4-12〉 통계활용도 및 통계별 수요

통계명	응답율	활용 수요
인구주택총조사	53.0	<ul style="list-style-type: none"> ■ 중장기 주택수요예측, 중장기발전계획 수립 ■ 인구 변화 동향 및 전망 ■ 교육, 교통, 보건 등의 정책수립의 기초자료
산업총조사	61.8	<ul style="list-style-type: none"> ■ 산업 및 경제정책 수립(산업의 구조, 지역별 분포를 파악) ■ 중소기업 지원 및 육성, 지역에 맞는 산업육성
도소매업·서비스업 총조사	23.6	<ul style="list-style-type: none"> ■ 지역경제개발정책 수립 ■ 지역활성화를 위한 사회경제정책
고용구조조사	14.8	<ul style="list-style-type: none"> ■ 장단기 인력 및 고용정책 ■ 실업정책, 고용안정대책 수립 ■ 취약계층 고용분석
농업총조사	32.3	<ul style="list-style-type: none"> ■ 농업정책수립, 중장기발전계획 수립
광공업통계조사	44.1	<ul style="list-style-type: none"> ■ 경제산업정책 수립 ■ 지역내총생산 추계의 광공업부문 기초자료
도소매업통계조사	20.1	<ul style="list-style-type: none"> ■ 경제산업정책 수립 ■ 물류 및 유통 육성정책 수립
사업체기초통계조사	47.1	<ul style="list-style-type: none"> ■ 경제산업정책 수립 ■ 지역내총생산 추계의 서비스업부문 기초자료
인구동태조사	20.6	<ul style="list-style-type: none"> ■ 장래 인구예측
인구이동조사	20.6	<ul style="list-style-type: none"> ■ 인구정책 및 경제사회교육분야 기초자료
도소매업동태조사	5.9	<ul style="list-style-type: none"> ■ 경제정책 수립, 물류 및 유통

자료 : 조사표 결과의 제작성

(2) 국가위임통계에 대한 통계수요 및 개선요구

앞서 조사된 국가위임통계의 활용과 함께 작성되고 있는 위임통계의 미비점이나 개선요구 사항에 대해 대부분의 응답자들은 통계 원시자료 공개를 가장 많이 지적하였고, 자료의 공간적 범위를 현재의 광역에서 시·군·구로, 시·군·구에서 읍·면·동으로 확대하였으면 좋겠다는 의견이 가장 많이 제시되었다. 현재 가장 많이 이용하고 있는 사업체기초통계의 경우 읍·면·동단위의 원시자료는 통계보안상의 이유로 공개되지 않고 있고, 학술적 연구를 위해 비용을 지불해 구입하는 경우에도 사업체가 1개소인 경우는 종사자수를 삭제하여 공개하고 있는 실정이다. 그러나 응답자들은 관련 산업 분석을 위해서는 하나의 빈칸도 없어야 하기 때문에 사업체기초통계이외에도 각 시도에서 발행하는 제조업 현황 등의 자료를 근거로 또는 실제조사를 통해 통계를 추정하여 사용하고 있기 때문에 시간과 비용의 문제가 많이 발생되고 있다고 지적하고 있다. 이에 공공기관 또는 학술적 이용의 목적의 통계정보의 공개는 향후 정책적 차원에서 공개되는 방향으로 논의되어야 할 것이라고 제시하고 있다.

이와 함께 산업혁신 및 구조변화에 대한 지역단위 통계의 부재도 필요하다고 나타났다. 기존에 주로 사용되는 산업통계는 생산, 수출입 등 수급통계중심으로 되어 있어 산업구조 변화 파악 및 산업경쟁력 분석에 한계를 나타내고 있다. 산업통계들은 산업활동 결과 나타나는 최종산출(out-put)위주로 되어 있어, 산업발전 전략을 구체화하기 위한 과정혁신(process-innovation)을 분석하고 방향을 도출하는 데에는 부적합한 측면을 가지고 있다. 또한 일부 시의성 있는 통계들은 필요시에만 프로젝트 형식으로 조사·발표되고 시계열적으로 통계자료의 축적이 되지 않아 실제적으로 활용성이 높지 않은 편이다.

따라서 산업구조 및 경제의 변화에 따른 적절한 신규통계의 개발이 필요하다고 나타났다. 이외 정보통신기기 매체 및 인터넷사업체 등과 관련한 정보통신 관련통계, 지역별 사교육비 및 사회교육 참여 현황 등의 통계개발이 국가전체적 차원에서 필요하다는 의견이 제시되었다.

4) 충남 지역통계의 활용도 및 신규수요

(1) 충남관련 통계의 활용실태

현재 충청남도 및 통계관련기관에서 작성하는 통계에 대해 업무 수행 중 혹은 연구에 있어 사용하는 통계를 조사하였다. 조사대상으로 한 통계는 충청남도 작성통계 3종, 충청남도 교육청 작성통계 1종, 대전·충남통계청 및 한국은행 대전충남본부 등 지역차원에서 작성되고 있는 통계를 대상으로 하였다.

조사 결과 충남에 대한 전반적인 통계가 수록된 충남통계연보가 73.5%로 지역에서 작성되는 통계 중 가장 많이 사용하는 것으로 나타났다. 또한 사업체기초통계조사 67.7%, 인구·주택총조사 53.0%로 지역에 대한 정보가 많거나 세분된 자료일수록 수요 및 활용도가 높은 것으로 나타나고 있다. 이외 대전·충남통계청 산업활동동향 35.3%, 한국은행의 지역경제동향 32.4%, 교육통계 25.3%, 소비자동향조사, 기업경기조사, 대형소매점판매동향, 농어업기본통계 조사가 각각 20.6%, 제조업경기전망, 고령자통계가 각각 17.7%로 나타났다.

(2) 시급히 정비되어야 할 통계¹⁸⁾

앞서 조사된 충남관련 통계의 활용에 있어 가장 시급히 정비되거나 개선되어야 할 통계로 충남통계연보와 고용통계를 들고 있다. 먼저 충남통계연보는 기초단위에서 발행하는 시·군 통계연보와의 자료 불일치 문제를 가장 먼저 지적하였고, 동일 통계내에도 과거자료와의 불일치 문제가 지적되었다. 일반적으로 충남의 16개 시·군의 통계를 모두 합하면 충남통계연보의 통계가 되어야 한다. 그러나 실제로 동일 통계항목이라 해도 시·군과 도차원의 항목이 일치되지 않는 경우가 종종 있다. 이는 통계조사에 있어 조사방법과 자료처리 등 통계작성에 있어서 일관된 지침이나 규정이 미흡하기 때문이다. 국가통계의 경우는 대부분 통계마다 조사개

18) 설문응답에 있어 정비되어야 할 통계부문에 신규개발 되어야 할 통계의 내용이 포함되어 있어 신규개발이 필요한 통계는 삭제하였다.

요, 조사방법론, 자료제공, 조사표, 용어해설, 등의 메타데이터¹⁹⁾가 있어 공급자에게는 지침을 수요자에게는 통계에 대한 이해와 활용도를 높이고 있다.

통계자료의 불일치문제 이외 지역사회복지에 대한 관심이 지속적으로 증대되고 있는데 반해 복지분야의 통계는 이를 뒷받침 해주고 있지 못하다고 나타났다. 또한 여성 및 노인, 장애인등의 고용통계도 시급히 정비되어야 할 것으로 의견을 제시하였다.

〈표 4-13〉 정비되어야 할 통계 및 내용

통계명	정비되어야 할 내용
충남기본통계 (충남통계연보)	<ul style="list-style-type: none"> ■ 시군통계연보와의 불일치 ■ 과거통계와의 시계열 불일치 ■ 복지분야 통계 양적 부족
고용통계	<ul style="list-style-type: none"> ■ 경제활동인구의 월별/지역별 작성 필요 ■ 여성고용실태/노인고용환경 및 일자리 관련 통계항목 부족 ■ 장애인 교육/취업연계 실태 관련 통계 부족
인구이동통계	<ul style="list-style-type: none"> ■ 통계량이 이동인구에 한정되어 있어 인구이동 원인에 파악이 곤란하므로 이에 대한 통계 정비 필요
농어업기본통계조사	<ul style="list-style-type: none"> ■ 자치단체의 보고통계와 상이하므로 정비필요
산업통계	<ul style="list-style-type: none"> ■ 업체별, 지역별, 산업분류군별 통계(RAW데이터 공개필요) ■ 기업별 매출액 통계 공개
제조업경기전망	<ul style="list-style-type: none"> ■ 대전충남의 BSI이외의 충남지역만의 BSI 필요

자료 : 조사표 결과의 재작성.

19) 메타데이터는 통계에 대한 조사목적부터 조사공표까지의 모든 과정을 수록하고 있으며 용어, 유의점, 해당통계의 담당자 등에 대한 자료를 수록하고 있어 통계이용자로 하여금 통계에 대한 이해와 활용도를 높이고 있다. 수록내용은 조사개요(통계명, 통계종류, 법적근거, 조사목적, 조사주기, 조사대상, 조사방법, 조사체계, 조사기간, 주요연혁, 계속 여부), 조사방법론(조사표설계, 표본 설계, 자료처리방법, Imputation, 추정, 비밀보호 방법, 지수편제), 자료제공(공표 방법, 공표범위, 공표주기, 간행물명, 자료검색), 조사표(조사표항목, 조사표 이미지), 용어해설, 기타(이용시 유의점, 연락처) 항목이 있으며 현재 통계청에서 작성하는 통계에 한하여 약 50여종의 메타데이터를 제공하고 있다.

(3) 신규개발이 필요한 통계

상기까지의 내용에 있어서는 현재 충남의 통계가 어떻게 활용되고 있고, 또 활용되는 통계 중 개선이 필요한 점이 무엇인가를 조사하였다. 이를 토대로 현재 작성되는 통계의 활용과 함께 설문응답자 대상으로 충남에 가장 필요하거나 앞으로 개발하여야 할 통계의 종류 및 구체적인 내용을 조사하였다.

앞 장에서 제시한 바와 같이 우리나라는 분산형 통계제도이면서도 강한 집중형의 특징을 가지고 있다. 이로 인해 지역의 특수성에 부합할 만한 정책을 입안하기 위해 활용할 수 있는 통계는 상당히 제약을 받을 수 밖에 없다. 지방자치단체들이 통계청으로부터 혹은 중앙의 각 부처로부터 위임받는 통계를 조사·작성하고 있지만, 현재의 지역통계 인력으로 새로운 통계를 작성하는 것은 매우 어려운 일이다. 현황이 이렇다 보니 지역차원에서는 신규통계에 대한 발굴은 제외하고 현재의 통계를 관리하는 것조차 어려운 경우도 종종 발생하고 있다.

아래 <표 4-14>는 응답중에 현재 작성되고 있는 통계는 제외하였다. 통계의 작성에 있어서의 법률적 규정 및 비용제약 등의 문제는 고려하지 않고 작성되었으며, 중앙정부 차원에서 조사되어야 할 내용을 포함하여 지역차원에서 가능한 통계를 토대로 충남의 통계수요를 제시하였다.

조사 결과, 충남의 신규통계수요는 지역소득통계와 사회지표가 수요가 가장 많은 것으로 나타났다. 지역내총생산, 경제활동인구, 장애인 및 고령자통계, 고용 등 산업 및 경제분야와 복지분야의 통계수요가 큰 것으로 나타났다.

신규개발 통계를 분야별로 정리하면 다음과 같다. 먼저 경제관련분야에서는 지역소득을 추정할 수 있는 통계를 첫 번째로 들고 있다. 지역소득통계는 상당히 개발하기 어렵지만 지역경제를 체계적으로 분석하기 위해서는 지역별 소득통계가 필요하며, 소득통계 개발시 지출통계를 병행개발하여야 한다고 나타났다. 또한 지역경제의 척도라고 할 수 있는 지역내총생산(GRDP)의 시·군별 개발이 필요하며, 지역내 산업간의 연계관계 등을 분석하기 위한 지역산업연관표²⁰⁾의 작성도 필요하다고 나타났다. 고용통계에 있어 기존 통계청 조사는 표본이 작아

20) 산업연관표(産業聯關表, Input-output table)는 일정기간(보통1년)동안 국민경제내에서 발생하는 재화와 서비스의 생산 및 처분과 관련된 모든 거래내역을 일정한 원칙과 형식에 따라 기록한 종합적인 통계표이다. 산업연관표에는 당해

시·군·구별 지역통계로 활용하기 어려움을 가지고 있어 지역별, 연령별, 성별 고용통계 조사가 필요하며, 대전·충남을 표본으로 하여 작성되고 있는 기업경기지수(BSI)²¹⁾의 경우는 지역적 특색을 반영하기 어려워 충남에 대한 기업경기지수 조사가 필요하다고 나타났다. 이외 재래시장의 현황 및 실태에 관한 통계, 관광통계, 현재 충남의 전략산업 및 전후방연계산업에 대한 통계의 수요도 제시되었다.

〈표 4-14〉 충남의 신규통계수요

필요한 통계	잠정적 활용수요	응답순위
지역소득통계	경제진흥 및 사회복지정책 수립 등	1
(지역)사회지표	거주민의 삶의 질 수준 측정을 통한 지역의 균형정책수립	
시군구 지역내총생산	지역의 산업·경제정책 수립 등	2
지역별 경제활동인구	산업 및 고용정책수립 등	
고용통계(장애인,고령자)	취약계층의 고용파악을 통한 복지 정책 수립 등	
도소매업 및 서비스업 (재래시장관련통계)	지역경제활성화를 위한 정책 수립	3
지역산업연관표	지역 산업연계관계 분석 및 산업정책 수립	
관광통계	관광관련 사업 및 정책 수립	
기업경기지수(BSI)	지역의 경기동향 파악	4
사교육통계	공교육활성화를 위한 정책 수립	
전략산업 통계	충남의 전략산업 및 전후방산업	

자료 : 조사표 결과의 재작성.

년도의 모든 재화와 서비스에 대한 총공급(총산출+수입)과 총수요(중간수요+최종수요)가 각 산업별로 나타나 있어 국민경제 전체의 공급과 수요구조뿐만 아니라 각 산업의 공급과 수요구조도 한눈에 파악할 수 있다. 따라서 산업연관표를 통해 그물과 같이 복잡하게 얽혀있는 산업부분간의 상호연관관계를 한 눈에 파악할 수 있어, 경제구조 분석과 향후 정책 수립에 기초자료로 이용된다. 우리나라에서는 한국은행이 지난 1960년부터 5년마다 산업연관표 실측표를 작성하고 있으며, 실측표 발표 중간에 부분적인 조사를 통해 자료를 수정한 연장표를 내고 있다.

21) 기업경기실사지수 [企業景氣實事指數, business survey index]는 경기동향에 대한 기업가들의 판단·예측과 향후 변화추이를 관찰하여 지수화한 지표로 주로 단기적인 경기예측지표로 사용된다. 경기에 대한 기업가의 판단과 전망, 그리고 이에 대비한 계획서 등을 설문서를 통해 조사, 수치화하여 전반적인 경기동향을 파악하게 된다. BSI는 기업체가 느끼는 체감경기를 나타내며 100을 기준으로 이보다 낮으면 경기악화를 예상하는 기업이 호전될 것으로 보는 기업보다 많음을 의미하고 100보다 높으면 경기호전을 예상하는 기업이 더 많다는 것을 의미한다. 다른 경기관련 지표와는 달리 기업가의 주관적이고 심리적인 요소까지 조사가 가능하며 정부정책의 파급효과를 분석하는데 활용되기도 한다.

그 밖에 복지분야의 통계수요는 지역이 발전할수록 노령인구가 증가추세를 보이므로, 노령 인구나 관련된 기본통계와 이와 관련된 통계 확보 필요하며, 취약계층의 복지증진을 위한 장애인과 고령자의 고용통계가 필요하다고 조사되었다. 또한 일반적인 사회부문에 있어서 공교육활성화를 위한 사교육비에 대한 조사, 지역의 삶의 질에 대한 종합적인 사회지표 발굴이 필요하다고 나타나고 있다.

3. 소 결

본 장에서는 충남의 통계작성 현황, 조직 및 인력 등에 대한 현황분석과 통계수요자에게 있어 어떠한 통계들이 활용되고 있는지, 또한 어떠한 통계들을 필요로 하고 있으며, 이러한 통계 수요는 어느정도 충족되고 있는지 그리고 현재 다양한 통계가 작성·관리되는데도 불구하고 이러한 통계들이 제대로 활용되지 않는 근본적인 원인이 무엇인지에 대해 수요조사를 통해 살펴보았다.

현황분석과 실태분석을 통해 나타나는 문제점과 과제를 요약하면 다음과 같이 정리할 수 있다.

1. 통계관련 조직 및 인력부족의 문제
2. 타 시·도에 비해 지자체 차원의 지역통계의 부재
3. 통계의 불일치 등의 문제 및 관련 통계항목 부족
4. 제공통계 부족 및 통계제공시스템의 부재

먼저 통계관련 조직 및 인력부족의 문제는 통계에 관련된 인식의 문제로 귀결될 수 있다. 즉, 통계수요자들은 통계가 업무 또는 정책수립과 관련하여 꼭 필요하다고 인식하고 있는 반면에 실제적으로 지자체에서는 통계에 대한 관심이 높지 않은 것이 현실이다. 오늘날 지역통계에 대한 수요는 지속적으로 증가하고 있으나, 현재의 통계조직 및 인력으로는 그 수요를 감당할 수 없는 실정이다. 또한 충남 및 시군의 통계담당 직원이 절대적으로 부족함과 더불어 빈번한 인사이동으로 경험과 전문적 지식의 축적이 힘든 조직운영체제이다. 실정이 이렇다보니 통계관련 전문성을 기대한다는 것은 더욱 더 힘든일이다.

두 번째, 충남은 타 시·도에 지역통계가 양적으로 부족하다. 현재 충남도는 중앙정부차원에서 정하고 있는 3종의 기본통계만 작성하고 있을 뿐, 지역분석이나 지역실상을 반영할 수 있는 통계는 현재 없는 실정이다. 본 연구에서 실시한 충남지역에 대한 신규통계의 수요는 지역소득통계, 지역사회지표, 시군별 지역내총생산, 경제활동인구, 장애인 및 고령자 통계, 전략

산업 통계 등으로 나타나 장기적차원에서 지역통계에 대한 개발을 추진해야 할 것으로 나타났다.

세 번째, 현재 제공되고 있는 통계자료의 불일치 문제를 들 수 있다. 16개 기초자치단체의 통계연보상의 몇몇 통계항목에 대한 수치를 모두 합하면 충남통계연보의 통계수치와 일치해야 하지만 상이한 경우도 존재하며, 같은 통계연보에서도 시계열에 따라 수치가 달라지는 경우도 존재하고 있다. 통계수요자들은 이러한 불일치 문제가 통계정비 및 개선의 1순위로 생각하고 있다.

네 번째, 통계정보제공에 대한 문제이다. 자치단체에서 지역의 통계를 자체적으로 제공하는 노력을 하고 있으나, 한글파일이나 EXCEL, PDF 등의 문서형태로 제공되고 있어 실수요자가 사용하기 어려운 점이 있다. 수요조사에서 드러난 결과처럼 충남지역에 대한 통계를 하나의 통계정보시스템내에서 공동으로 제공해야 신뢰성과 정확성, 편리성 등이 향상될 것이다.

본 연구에서는 상기 도출된 네가지 과제를 중심으로 통계기반 강화와 지역통계의 활용도 제고방안으로 나누어 충남의 지역통계 활성화 방안을 제시코자 한다.

제5장 충남의 지역통계 활성화방안

1. 기본방향

현재 우리나라는 중앙정부에서 부처별 통계를 생산하는 분산형통계제도이면서도, 통계청에서 통계에 관한 기능을 조정하며 국가 기본통계들을 직접 작성하고 있는 집중형 통계제도에 가깝다고 할 수 있다. 분산형 통계제도에 있어서도 주된 통계기능을 지방자치단체에서 수행하는 경우와 중앙정부차원에서 수행하는 경우로 구분한다면 우리나라는 후자에 속하고 있다. 이러한 통계방식을 하향식 통계기능 수행방식이라고 할 때, 지방자치단체가 능동적으로 지역통계에 대한 품질을 개선하고 신규지역통계를 개발하는 것은 한계를 가지고 있다. 따라서 지역통계발전을 위한 근본적인 문제 해결책은 지방자치단체가 통계기능을 주도적으로 수행할 수 있는 상향적 통계기능 수행방식으로 전환하는 것이 필요하다. 통계청에서는 전문적인 통계기능에 속하는 통계기획 기능의 일부를 수행하면서 전국적인 통일성을 유지할 수 있는 기본방침을 마련하는데 중점을 두어야 하며, 지방자치단체는 지역에서 작성되는 통계의 품질 제고와 지역특성에 맞는 통계를 정확하고 신뢰성 있게 작성하는데 주안점을 뒀다 할 것이다.

이를 위해 지방자치단체들은 통계기능을 원활히 수행할 수 있고 체계적으로 관리할 수 있는 역량강화가 선행되어야 하며, 신뢰성 있는 통계를 작성하기 위한 통계에 대한 전문적 지식축적이 필요하다.

따라서 본 장에서는 지방자치단체 차원에서 지역통계발전을 위한 통계기능 강화와 지역통계에 대한 활용 및 활성화 방안을 제시코자 한다.

먼저 통계의 기능을 강화하기 위해 인력 및 조직의 위상강화가 필요하고 이를 위해 통계전문가를 중심으로 공동학습, 통계의 고품질화를 추진토록 하고 있다. 또한 이러한 통계에 대한

기능과 기반강화와 함께 충남의 통합통계DB구축을 통한 제공서비스의 개선, 신규통계의 개발 및 보고통계 등에 대한 활성화 방안을 모색하였다.

2. 충남의 지역통계기능 강화

1) 통계작성 및 활용기관의 마인드 제고

지방자치의 이점이 각 지역 고유의 장점과 특성을 바탕으로 독자적인 발전계획에 따라 추진시키는 것이라면, 지역의 실상에 대한 정확하고도 상세한 통계자료가 없이는 효과적인 정책수립이 어렵다고 할 수 있다. 지역통계를 지속적이고 체계적으로 축적하기 위해서는 무엇보다도 통계자료를 통계정보로서 인식하는 정책입안자 등 통계수요자의 인식제고가 선행되어야 한다. 현재의 지역정책의 수립에 있어서, 통계자료를 정보로 인식하고 이 정보에 기반한 정책수립의 경우는 매우 한정되어 있으며, 통계자료를 기관의 치적 홍보의 기초자료로 활용하는 경우가 대부분이다. 이는 통계작성의 목적과 상당부분 괴리된 것으로, 통계의 활용이 본질적으로 왜곡된 것으로 볼 수 있다. 따라서 지역통계의 발전을 위한 지방자치단체 구성원 및 통계수요자들의 통계에 대한 기본적 마인드제고가 가장 필요하다. 통계를 정보로서 활용하지 않는 한 통계기능이 활성화될 여지는 거의 없거나, 있다고 하더라도 통계작성목적에 본질적으로 위배한 활용이 활성화될 가능성이 많다.

2) 통계 조직·인력의 전문성 강화

신규통계의 개발 못지않게 중요한 것이 통계를 효율적 관리·운영하는 것이다. 즉, 새로운 통계를 개발하는 것만큼 현재 작성되는 통계를 질 높은 수준으로 관리하기 위해서는 인력의 보강과 인력의 전문성을 강화하는 일이 필요하다. 구조적인 오류는 중앙정부차원에서, 지역의

필요한 통계는 지자체 차원에서의 통계전문가를 활용하여 문제를 해결할 수 있는 방안이 가장 적합하다.

먼저 통계조직과 인력의 전문성 강화를 위해 통계담당 공무원의 전문성 제고와 사기진작을 위한 조치가 필요하다. 이는 정확하고 신뢰성 있는 통계를 작성하기 위해서는 필수적으로 귀결되는 문제이다. 전문성 제고를 위해서는 통계업무를 담당하는 공무원에 대해 최소 3년이상 다른 부서로의 전보를 제한하는 등 통계를 지속적으로 관리할 수 있는 체계 구축이 필요하며, 국내·외 전문기관에서의 위탁교육 실시 등으로 지속적인 지역 통계전문가를 양성해야 할 것이다. 그러나 통계의 속성상 성과자체가 단기간 혹은 보직 기간내 쉽게 드러나지 않는 특성을 가지고 있기 때문에 통계담당공무원의 사기진작을 위해 통계업무 수행에 따른 인사상의 배려를 적극적으로 고려해야 할 필요가 있다.

최근에는 몇몇 지자체를 중심으로 통계분야의 특성상 전문직 채용이 점차 늘고 있는 추세에 있다. 통계업무의 성격상 일반직 공무원이 통계업무를 수행하기에는 상당한 어려움이 따르므로 통계전문인력의 확보에 있어서는 좋은 현상이다. 그러나, 전문직제도는 승진에 제한이 따르고 교육과건의 혜택도 없는 등 전문직 공무원의 위상 및 권한과 역할이 제대로 설정되어 있지 않아, 전문직 공무원 채용으로 인한 성과는 발견하기 어려운 실정이다. 따라서 통계전문직제도의 확대와 함께 통계업무만을 실제 취급하는 지방통계직을 신설하고 통계전공 인력을 지방통계직으로 채용하는 방안도 검토해야 할 것이다

이와 함께 통계담당부서의 권한 및 위상강화에 대한 조치도 필요하다. 현재 충남의 통계업무는 기획관리실의 정책기획관실 산하 통계계에서 담당하고 있다. 통계담당 부서의 권한과 위상강화를 위해 ‘과’또는 ‘담당관실’으로 승격시켜 업무기능 확대와 권한강화를 통해 지역통계 활성화에 대한 성과창출도 기대해 볼 만하다.

3) 전문가 Pool 구성 · 운영 및 협조체계 구축

충남의 지역통계활성화를 위해 지방정부 차원에서 추진할 수 있는 것이 통계조직 및 인력확대와 전문성 강화라면, 이를 외부에서 적극적으로 지원하며 상호 발전할 수 있는 것이 통계전문가풀이다. 즉, 통계의 정비 및 신규통계의 개발 등을 지역특성에 부합하도록 추진하기 위해서는 그 지역에 대한 이해가 깊은 통계관련 전문가가 필요하다.

통계전문가 풀의 구성은 지역의 통계작성기관, 대학교수 및 관련 연구소 등의 모든 기관이 참여하도록 조직해야 한다. 왜냐하면 최종적으로 지역과 연관된 모든 통계정보를 체계적으로 관리·운영하기 위해서는 지역내 관련기관의 합의도출이 무엇보다도 절대적으로 필요하다.

통계전문가 풀의 주요 역할과 기능으로는 지역수요에 부응하는 지역통계의 개발과 전국통계에 대응한 충남 지역통계의 신규개발이 이루어져야 하며, 통계담당 공무원과의 공동학습을 통한 통계의 고품질화를 추진하는 것이다. 또한 지역의 통합적인 DB구축을 위한 기획과 지속적으로 관리할 수 있는 제도적 방안을 강구해야 하며, 이러한 과정 속에서 지역내의 통계관련 업무와 통계관련 기관의 협조와 합의가 필요한 사항에 대한 조정자 역할을 수행하여야 한다.

통계전문가 풀(지역통계 네트워크)을 간단히 요약하면 아래와 같다.

① 지역내 통계관련 제문제에 대한 기획 및 조정기능 수행

통계전문가 풀은 충남의 통계수요에 대한 종합적인 기획과 충남의 통합DB구축을 위한 충남 통계관련기관간의 조정자 역할을 수행해야 한다.

② 지역 통계품질 향상과 신규통계 개발을 위한 연구기능의 수행

신규통계의 수요조사 및 작성통계의 질적 수준 향상을 위한 연구를 수행하며, 전국단위통계의 지역통계화 방안 등의 통계관련 연구를 수행하여야 한다.

③ 공동학습 및 교육 등을 통한 통계작성 능력 향상

통계에 관한 지식과 지역에 대한 깊은 이해를 바탕으로 지방자치단체의 통계기능 강화를 위한 공동학습과 통계업무담당자를 포함한 통계수요자에 대한 교육기능을 수행하여야 한다.

3. 지역통계의 활용도 제고

1) 통합정보시스템 구축 및 활용

통계정보는 행정정보화의 중요한 부분으로 정보화 사회에서 필요로 하는 가장 기초적인 자료를 제공하며, 국가의 현상과 발전과정을 객관적으로 보여주는 기반정보로서 각종 정책의 수립에 있어서 필수 불가결한 역할을 수행하고 있다²²⁾. 정보통신기술의 발달 및 인터넷의 활성화는 통계 콘텐츠에 대하여 통계이용자의 요구를 적시에 반영할 수 있는 수단으로 활용되고 있다. 또한 통계의 인터넷 정보제공은 통계이용자의 다양한 요구에 따라 시각적이며, 세부적이고 다양한 분석 및 가공정보의 제공을 가능케 할 수 있으며, 각 기관에서 제공되는 통계를 손쉽게 접근할 수 있는 계기를 마련하였다. 따라서 이러한 통계이용자의 다양한 요구를 적극 수용할 수 있는 보다 고품질의 통계정보를 제공하기 위해 다양한 정보기술이 적용된 통계정보시스템의 구현으로 통계정보 이용 및 시스템 운영의 패러다임 변화를 적극 수용할 수 있는 통계정보인프라의 구축이 필수적이다.

그러나 현재 충남의 지역통계에 대한 접근도와 활용성이 낮은 점은 지역에 대한 통계작성기관이 분산되어 있고, Data-Base화 되어있지 않아, 실제로 수요자가 통계에 접근하기 어렵다는데 그 문제점이 있다. 따라서 하부구조로서의 지역통계의 발전을 위해서는 현재 조사·작성되고 있는 지역통계를 체계적으로 정리·분석하여 지역통계 Data-Base의 구축과 활용도를 높이는 것이 절실하다. 이를 위해 “충청남도 통합정보시스템”구축이 필요하다. 단순히 통계의 Data-Base화를 통해 활용도 제고를 위한 것을 ‘지역통계시스템’이라고 한다면, 본 연구에서는 지역의 요구에 맞는 경제동향분석, 산업분석, 지역분석, 미래전망 등의 가공·분석된 정보자료를 제공해 지역정보에 대한 ‘장’으로써의 기능을 담당할 ‘통합정보시스템’ 구축 및 활용방안을 제시하고자 한다.

22) 오삼규, “통계정보서비스 확대방안에 대한 연구”, 강원대학교 경영행정대학원, 1998

(1) 통합정보시스템의 구축

통계데이터베이스(Statistical database)는 통계적 분석을 목적으로 대량의 수치 데이터를 관리하는 데이터를 말하며 일반적으로 일정한 기준으로 요약 및 집계된 여러 시점의 자료를 수록하게 된다. 또한 통계데이터베이스 수록 자료가 대부분 수치이고 자료량이 방대하며, 갱신이 없는 안정적인 시계열 자료²³⁾의 성격을 띄고 있다.

이러한 통합정보시스템을 구축하는 것은 앞서 설명한 통계자료의 저장과 이를 통한 통계적 분석만을 의미하는 것은 아니다. 지역차원(자치단체)에서 제공할 수 있는 통계정보에 대한 일원화를 뜻하는 것이다. 즉, 현재와 같이 충청도 본청의 통계제공, 각 16개 시·군의 통계제공이 개별적으로 이루어지는 것이 아닌 도본청과 16개 시·군, 지역내 통계작성기관의 모든 통계정보가 하나의 시스템화되어 제공되어 지는 것을 말한다. 이렇게 통계정보제공을 일원화하는 것은 무엇보다도 통계자료에 대한 가장 기본적인 신뢰성으로 귀결될 수 있다. 즉, “충청남도의 통계청”을 구축하는 것이다. 이러한 통합정보시스템을 기획하고 설계하기 위해서는 무엇보다도 관련기관과의 상호 조정이 필요하다. 특히 충남내 통계작성기관과 16개 기초단체와의 관계설정이 무엇보다도 중요하다고 볼 수 있다. 이를 위해 앞서 서술한 ‘통계전문가풀’의 역할이 강조되는 것이다.

실제로 통계정보시스템을 기획하고 구축하는데 있어서는 통계관련 기관, 학계 및 연구계 등의 통계관련 수요자의 수요를 충분히 반영해야 한다. 또한, 충남의 통계정보시스템을 구축하기 위해서는 본래의 목적에 부합하는 정보시스템의 기획 및 설계단계에서 수요자의 요구에 부합하는 검색프로그램과 외부와의 연동성(GIS나, 외부통계DB 등), 사후적인 관리·운영 방안까지 고려해야 한다.

먼저, 수요자 측면에서는 데이터베이스에서 추출된 데이터 검색결과에 대해 별도의 통계프로그램 없이 온라인상에서 통계분석과 예측이 가능토록 설계되어야 하며, 온라인상에서 원하는 데이터를 검색하고 수요자가 함수, 수식 등의 연산기능을 사용하여 온라인상에서 직접 분석통계의 생성이 가능토록 설계되어야 한다. 이를 위해 수요자들이 쉽게 접근할 수 있는 가공 분석을 위한 통계패키지 도입이 필요하다²⁴⁾.

23) 대부분의 통계정보들은 통계 조사주기별로 한꺼번에 동시에 입력하고 한번 수록된 자료는 지수개편에 따른 지수 보정, 확정치 수록 등을 제외하고는 거의 변동이 없다.

실제로 통합정보시스템의 구축에 있어 외부와의 연동성문제는 충남도와 통계청과의 협조가 절대적으로 필요로 하다. 지역통계DB는 단순히 우리도만 구축하는 것이 아닌 전국의 지자체가 공통된 기준과 형식을 가지고 접근해야 한다. 왜냐하면 지역통계DB는 충남의 통계DB라는 의미 이외에도 전국의 지역DB와 비교·분석이 가능할 때 진정한 의미를 갖게 되기 때문이다. 또한, 현재 통계청에서 계획 중에 있는 지역통계시스템 구축방안과 결부하여 추진해야 타 시도와의 보조를 맞출 수 있다. 또한, 현재 소지역통계를 기본으로 지리정보시스템과의 연동성 문제도 전문가를 중심으로 심도 깊게 검토해야 할 것이며, 투자가 등 해외 사용자들에 대한 다국어 지원, 단위변환 등에 대한 연동문제도 검토해야 할 것이다.

이러한 통계 DB의 구축만으로도 충남 혹은 지역차원에서는 큰 의미를 부여할 수 있지만, 이러한 시스템의 구축·운영과 함께 수요자의 요구에 맞는 경제동향분석, 산업분석, 지역분석, 미래전망 등의 가공·분석된 정보자료를 제공함으로써 충남의 지역정보제공의 '장'으로서의 역할을 수행토록 해야 할 것이다.

(2) 통합정보시스템의 단계별 구축방안

앞서 제시된 통계정보시스템의 구축을 단계별로 나누어서 살펴보면 다음과 같다.

① 통합정보시스템 구축을 위한 선행단계

통합정보시스템을 구축하기 위한 가장 중요한 것은 충남도 및 지자체, 충남관련 통계작성기관의 합의도출 과정이다. 이러한 합의도출과정은 통계정보시스템이 지속적으로 관리 및 운영되어야 하는 것과 동시에 속성자료인 통계자료의 지속적 업데이트에 관한 것이 주요내용이라 할 수 있다. 통계정보시스템은 일회성으로 끝나는 것이 아닌 향후 지속적으로 추진할 수 있어야 한다. 따라서 관련 기관과의 협약 등을 통한 제도적 방안 마련도 함께 수립이 필수적이다. 이를 위해 각 기관 및 이해당사자의 조정자로 본 연구에서는 '통계전문가 풀(지역통계 네트워크)'의 역할을 강조하고 있다.

24) 통계청의 지역통계개발지원사업 추진계획(2005)에는 통계작성과 관련한 프로그램은 가능한 범위내에서 통계청이 지원하고 입력, 자료처리, 통계표작성, DB구축운영을 위한 전산시스템을 지자체가 구축하도록 제시하고 있다.

② 통합정보시스템 구축을 위한 실행단계(구축단계)

실행단계에서는 통계정보의 내용과 범위 설정이 되어야 한다. 물론 선행단계와 동떨어져 이루어지는 것이 아닌 동시에 병행되면서 합의를 끌어내야 할 것이다. 선행단계와 제공정보의 내용과 범위가 설정되면 실제로 통계정보시스템의 구축은 기술적인 문제만이 남게 된다.

통합정보시스템에는 충남기본통계의 내용이 필수적으로 수록되어야 할 것이며, 함께 충남 관련기관의 작성통계의 수록과 협회 및 관련기관의 전문자료 등이 수록되어야 한다.

③ 통합정보시스템 활용화 단계

통계정보에 대한 모든 시스템적 구축이 끝나면 실제로 통계정보를 제공해야 한다. 그러나 앞서도 서술하였지만, 통계정보시스템은 통계DB의 제공만이 아닌 정보 분석력이 약한 수요자를 대상으로 전문적인 경제분석과 산업분석동향 등의 충남에 대한 가공·분석 자료를 제공해야 진정한 의미를 가질 수 있다.

현재 충남의 지역통계를 기반으로 해서 가공·분석 자료를 작성하고 있는 기관은 대전·충남 통계청, 한국은행 대전충남본부, 상공회의소 등의 기관이 있다. 한국은행 대전·충남본부에서는 지역경제동향, 대전충남 기업경기조사, 분기별 소비자동향 등의 통계정보 제공하고 있으며, 대전충남통계청에서는 월/분기별 대전충남 고용동향, 월별 소비자전망조사, 월별 소비자물가동향, 월별 대전충남 산업활동동향 등의 통계정보 제공하고 있고, 각 상공회의소에서는 기업경기조사를 실시해 매월 제공하고 있다.

현재 각 기관에서 작성 및 제공되고 있는 정보는 실태조사의 결과에서 제시된 것 처럼 많은 수요자들이 이용하고 있다. 따라서 상기의 자료를 통합정보시스템에서 공통적으로 제공하면서 충남도 및 시·군에서 내부적으로 작성되는 제조업현황, 산업구조분석, 경기동향지수, 지역경제일지 등의 신규정보를 함께 제공해야 할 것이다.

통합정보시스템 구축을 위한 가이드라인

현재 통계정보의 제공방식을 보면, 통계청에서 제공하는 원자료기반 온라인 데이터 처리방식과, 통계청 외 정부기관에서 웹을 통하여 파일형태, 예를 들어 한글이나 엑셀 등 오피스 제품군에 의해 가공되어진 데이터 파일형태로 나눌 수 있다. 이러한 방식은 통계자료의 작성기관과 제공기관의 데이터 작성시점과, 제공시점에 따라 상이한 정보를 제공할 수 있는 결과를 나타낼 수 있어 각종 통계 관련 논문에서 볼 수 있듯이 통계자료의 신뢰성이 낮아질 수 있는 단점이 있다. 또한 통계가 생산되는 각 정부부처별 전자정부 등 주요 정보화 사업들이 본격 추진되고 있으나, 단일 시스템에 대해 여러 플랫폼이 존재하고 다년에 걸친 개발로 인하여 개발 언어가 상이한 데이터웨어로 인해 통계정보 시스템이 기술적 기본방향 및 기준 없이 개별적으로 추진되어 통계의 정보화 효과를 저하시킬 수 있다. 즉, 상이한 기술과 플랫폼 종속적인 기술 적용으로 인하여 상호운용성이 저하되고, 적용 기술 또한 각 시스템 또는 데이터베이스별로 일정 수준의 품질이 확보되지 못하고 있는 실정이다. 또한 인터페이스 표준화 부재로 각 부처간 통계의 연계가 복잡하여 서로 다른 데이터를 발표하게 되고, 시스템 및 데이터의 갱신이 서로 다른 시점에 처리되는 비효율적 시스템 운영을 초래하게 된다.

현재 전자정부에서는 정보시스템에 대한 최소한의 기술기준으로 '상호운용성 공통표준'이 있으나 이는 상호운용성 측면만을 목적으로 하고 있어, 각 부처에서 데이터 처리가 빈번하게 일어나게 되는 통계시스템의 경우 표준 및 기술의 적용에 대한 세부사항이 부재하며, 통계를 생산하는 각 부처간 통계처리 알고리즘의 표준화가 필요하다. 따라서, 통계 정보시스템은 정보화시스템 구축 시 준수해야 할 최소한의 기술 기준 수립 및 적용이 필요하며, 데이터베이스 설계 및 입력과정을 단순화하고 표준화함으로써 통계입력에 따르는 공수와 번거로움을 해소하여야 한다. 즉, 통계정보시스템의 상호운용성, 사용자(admin, client)편의성, 보안성 등 최소한의 품질을 확보할 수 있는 방안과, 특정 제품에 무관한 개방형 기술을 제시하고자 한다.

통계정보시스템은 기본적으로 통계를 생산 또는 이를 제공하는 각 부처별 정보기술아키텍처(ITA 또는 EA)를 정의하고 이를 기반으로 시스템을 개발이 필요하며 기본적으로 7가지의 기술적 가이드 라인이 필요하다.

가. 사용자 인터페이스

사용자 인터페이스는 웹을 기본으로 하며, 시스템의 서비스 성격이나 특성으로 인해 웹기반의 시스템 구축이 부적절한 경우에만 예외로 두어야 한다. 서비스를 위한 시스템은 다양한 사용자 환경(브라우저 등)에서도 사용자들이 서비스를 이용할 수 있도록 표준 기술을 준수하여 구현하여야 하며, 서비스 이용 소외계층(장애인, 저사양 컴퓨터 사용자 등)을 고려하여 사용자 인터페이스가 고려되도록 하여야 한다(텍스트 기반 사이트 제공 등).

나. 응용

응용시스템은 컴포넌트화 하여 개발하는 것을 기본으로 하며, UML을 사용하여 모델링 하여야 하며, 대민서비스 및 대기업 서비스와 관련된 사업은 사용자들의 서비스 활용 실태를 파악할 수 있는 통계기능을 구현하여야 한다.

다. 데이터

동일 데이터가 중복 생산되지 않도록 하여야 하며, 데이터 교환 포맷은 XML과 XML 스키마를 원칙으로 한다. 또한 업무용 코드는 관련된 행정체계표준코드를 준수하여야 한다.

라. 플랫폼

플랫폼은 개방형 시스템을 적용하여야 한다.

마. 시스템 연계

신규 개발 정보시스템은 연계 기술로 웹 서비스를 적용하는 것을 기본으로 하며, 웹 서비스 기술 적용이 어려운 경우(기존 시스템의 문제, 타 기관과의 문제 등)에는 시스템 연계 기술로 개방형 표준 기술을 사용하여야 한다.

바. 네트워크

전자정부시스템 관련 네트워크는 광대역통합망(BcN) 구축정책을 반영하여 설계하여야 하며, 향후 구성되는 '전자정부 통신망' 활용에 따른 연동성을 고려하여 보안성, 안정성, 확장성이 지원되도록 설계하여야 한다. 신규 도입하는 통신장비는 IPv4와 IPv6가 함께 지원되는 장비를 채택하여야 한다.

사. 보안

정보시스템은 위험분석을 통하여 보안 계획을 수립하고, 민감한 데이터는 별도의 보안 대책의 수립이 필요하며, 시스템의 무중단 운영을 위하여 재해복구 방안을 수립하고 정기적인 모의 훈련의 수행도 필요하다.

보안이 중요한 서비스(개인정보제공, 전자지불 등)에 대한 사용자의 인증과 주요 데이터에 접근을 통제하는 사용자 인증은 PKI 기반의 인증서를 사용하여야 한다.

아. 국제화

해외 사용자가 있는 사업은, 다국어 지원을 위하여 문자 포맷으로 Unicode와 UTF-8을 사용하여야 하며, 통화와 도량형은 해당 국가의 통화와 도량형으로 변환되어 지원되어야 한다.

2) 신규통계수요에 대응한 통계개발

제4장의 실태분석에서 살펴본 바와 같이 충남지역통계에 대한 신규개발 수요는 산업 및 경제분야와 복지분야의 통계가 가장 많이 나타나고 있다. 이러한 산업 및 경제분야, 복지통계의 수요가 많은 것은 현재 산업이 지속적으로 성장하면서 산업정책 및 경제정책수립을 위한 경제분야의 수요와 삶의 질 향상에 따른 복지분야의 수요가 증가한데 기인하고 있다. 그러나 통계의 작성에는 비용이 수반된다는 점에서 수요가 있다고 해서 단순히 통계를 생산할 수만은 없는 실정이다. 즉 신규통계를 작성하기 위해서는 산·학·연·관 전문가들에 대한 지역수요에 부응하는 수요조사와 함께 통계의 기획, 조사 등에 해당하는 비용유발성도 고려해야 한다. 따라서 본 절에서는 앞서 조사된 신규통계에 대한 수요와 함께 조사의 편의성과 비용유발성 등을 고려하여 충남의 신규개발 통계의 선행 개발되어야 할 부문과 그렇지 않은 부문으로 나누어 우선순위를 책정하였다.

본 연구에서는 지역통계라는 큰 범위에서 어떠한 통계가 필요한지에 대해 조사하는 것을 주목적으로 하였다. 따라서 개별항목에 대한 수요는 통계의 신규개발을 함에 있어 향후 심도 깊게 연구되어야 할 과제로 남겨져 있다.

〈표 5-1〉 충남 신규통계 개발에 있어서의 우선순위

신규개발순위	신규개발이 필요한 통계
선행개발이 필요한 통계	시군구별 지역내총생산, 지역산업연관표, (지역)사회지표 고용통계(장애인,고령자), 기업경기지수(BSI), 전략산업 통계
점진적으로 개발이 필요한 통계	지역소득통계, 지역별 경제활동인구, 도소매업 및 서비스업(재래시장관련통계), 관광통계, 사교육통계

위의 <표 5-1>에 제시된 것처럼 충남의 신규개발 지역통계는 타 지역의 사례를 보더라도 지역에 대한 지역의 정책수립의 기초가 되는 자치구별 지역내총생산과 지역에 대한 산업연관관계의 분석과 산업간 파급효과 분석을 위한 지역산업연관표, 범죄, 사망원인 등의 삶의 질에 대한 사회지표 등이 먼저 선행 개발되어야 할 것이다. 점진적으로 개발이 필요한 통계는 향후 점진적인 연구를 통해 사회복지정책을 위한 지역 주민의 소득통계, 지역별 경제활동인구, 관

광통계 등의 개발이 뒤따라야 할 것으로 보인다.

위의 신규개발 통계는 통계의 개발에 있어 지역에 대한 이해가 깊은 통계전문가 풀을 중심으로 통계항목에 대한 세부적인 수요조사가 선행되어야 한다. 또한 새로운 통계수요에 대해 충남의 통계 전문가 풀은 통계의 개발과 품질향상에 초점을 맞춰야 하며, 작성된 통계의 시계열의 단절이 없도록 통계자료 작성기간에 맞도록 항상 작성해야 할 것이다.

3) 보고통계 및 사장통계의 효율적 관리

보고통계란, 실질적으로 자료수집 및 집계는 자치단체의 각 업무부서에서 담당하되 통계전담부서를 통해 상위기관에 보고되는 형태로, 통계의 기초자료는 업무수행 중에 발생한 자료에 기인한다. 대표적인 보고통계는 행정자치부의 한국도시연감이 있다. 보고통계의 경우 통계청이 표준화안을 제공하고 있어 체계상의 문제는 없으나, 시의성에 문제가 있으며, 분산형으로 각 조직별로 분산적으로 보관하고 있어 관리의 어려움이 존재하고 있다. 즉, 체계적인 수집 및 관리가 이루어지지 않고 소관 중앙부처별로 필요한 자료만 보고되고 있어 활용도면에서 매우 낮은 상태이다. 또한 단년도의 자료는 보고되고 있으나 시계열자료를 통한 변화추이 등을 파악하고 추정할 수 있는 기법이나 프로그램이 없어 이를 관리하고 정책으로 적극 활용하기 위한 가공방법과 데이터베이스화 방안이 강구되는 것이 중요하다.

보고통계이외의 자치단체 내에서 업무용으로만 사용이 되고 사장되는 통계도 많이 존재하고 있다. 자치단체 내부에서 업무용으로만 사용되고 사장되는 통계는 종류조차 알 수가 없는 경우가 많아 자체적 조사를 통한 발굴이 필요하다.

이러한 지방자치단체의 내부적으로 보고되는 통계는 현재 통계청의 표준화안이 있어 작성되는 보고통계든, 자치단체 내부적으로 사용하는 보고통계든 일정부분 기획과 조사가 되어 있고, 통계가 작성되고 있는 점을 감안하며 활용도는 충분하다고 할 수 있다. 따라서 자치단체 내부적으로 보고통계에 대한 현황조사를 통해 통계전문가 그룹과 심도깊은 토의를 거쳐 체계적인 지역통계를 작성해야 할 필요가 있다.

제6장 결론 및 정책제언

1. 요약 및 결론

우리나라는 현재까지 공급자 중심의 통계 및 통계수행체제라고 할 수 있다. 과거 지방자치 단체는 통계에 대한 정보적 가치의 고려 없이 단지 보고를 위해 통계작성이 되어 왔다. 그러나 통계의 기능을 수요자 중심으로 전제할 경우, 특히 통계 정보의 제공과 관련한 통계정보의 유통에 있어서는 수요자들의 요구에 부합하기 위한 노력이 필수적이며 이러한 노력은 결국 통계 전기능을 정보화 체제로 변화시키고 있다. 이러한 전제하에서 충남의 통계기능을 강화하여 수요자 중심의 통계체제를 구축하는 것이 본 연구의 목적이라 할 수 있다.

충남이 수요자 중심의 통계체제를 구축하기 위해서는 먼저 지역의 통계기능 강화가 필요하다. 그러나 통계기능 강화를 위한 다양한 정책방안이 제공되기 위해서는 현재 충남의 통계의 기능에 대한 현황분석과 이를 기반으로 문제점을 도출하고 해결방안들을 제시하는 것이 필요하다. 따라서 연구의 출발은 충남이 현재 통계들이 어떻게 활용되고 있으며, 어떠한 통계들을 필요로 하는지 그리고 작성되고 있는 통계가 제대로 활용되지 못한다면 그 원인은 무엇인지에 서부터 시작하였다. 이와 함께 현재 통계청에서 추진하고 있는 지역통계 개발 및 지원정책과의 연계 속에서 충남의 통계 기능강화와 수요자 중심의 활성화 방안을 모색하였다.

이상의 기본 방향하에서 충남의 지역통계 기능강화와 수요자 중심의 통계체제를 구축하는 것은 다음과 같다.

첫째, 충남의 통계 기능 강화를 위해 인력 및 조직의 전문성 강화가 필요하다. 이러한 통계 조직과 인력의 전문성 강화를 위해서는 통계담당공무원의 전문성 제고와 사기진작을 위한 조치가 필요하게 된다. 통계에 대한 전문성 강화는 정확하고 신뢰성 있는 통계를 작성하기 위해

서는 필수적으로 귀결되는 문제이기 때문이다. 이와 함께 지역통계네트워크와 같은 전문가풀을 구성하여 이를 적극적으로 지원할 수 있도록 해야 한다. 또한 지역의 통계기능을 강화하기 위해서는 지역내 모든 통계작성 기관들의 합의와 의견일치를 이끌어 내야 하는데 바로 이 역할을 전문가풀이 담당해야 할 것을 제시했다.

두 번째로는 통합정보시스템의 구축이다. 현재는 정보통신기술의 발달과 인터넷의 활성화로 공급자와 수요자가 웹상에서 마주치게 된다. 또한 수요자의 요구수준은 더욱 빠르고 다양해지고 있다. 이러한 통계이용자의 다양한 요구에 대해 고품질의 통계정보를 제공하기 위한 정책적 대안이 필요하며, 다양한 정보기술이 적용된 통계정보시스템의 구현으로 통계정보 이용 및 시스템운영의 패러다임 변화를 적극 수용할 수 있는 통계정보인프라의 구축이 필수적이다. 통합정보시스템에서는 수요자 측면에서는 데이터베이스에서 추출된 데이터 검색결과에 대해 별도의 통계프로그램 없이 온라인상에서 통계분석과 예측이 가능토록 설계되어야 하며, 온라인상에서 원하는 데이터를 검색하고 수요자가 함수, 수식 등의 연산기능을 사용하여 온라인상에서 직접 분석통계의 생성이 가능토록 구축이 필요하다.

결론적으로 본 연구에서는 수요자 중심의 통계체계를 구축하기 위해 도차원의 통계기능 강화와 수요자의 다양한 요구를 반영할 수 있는 충청남도통계정보시스템 구축을 제시하고 있다.

2. 정책 제언

지역통계의 발전 노력은 지방자치단체의 노력만으로 이루어지는 것은 아니다. 현재 우리나라는 분산형 통계제도이지만 통계청에서 대부분의 통계를 작성하고 공표하고 있다. 따라서 지역통계의 발전에 있어서는 통계청의 지역통계 발전 노력이 절실하다. 본 절에서는 지역차원에서 통계청이 장·단기적 과제를 제시하고자 한다.

(1) 표본 확대 등을 통한 중앙단위 통계의 지역 통계화

중앙단위통계의 지역통계화 할 수 있는 대안으로는 전국단위 표본을 지역적으로 확대하는 방안과 계량기법을 활용하여 지역의 특성을 결합해 중앙단위 통계를 지역통계화 할 수 있도록

하는 방안이 있다. 그러나 현실적으로 전국단위 표본에서 추출된 통계를 지역화시키는 것은 이론적 제약이 많이 따르며, 가공된 통계의 신뢰성 자체도 문제의 소지가 있다. 따라서 수요가 많은 주요통계에 대해 중앙정부 차원의 표본확대를 통한 지역화 방안이 필요하다.

(2) 지역통계에 대한 지침 마련

2005년부터 통계청은 지역통계 개발지원 사업으로 10여개의 자치단체들이 신규통계의 개발이나 기존 통계의 정비 등이 추진되어 왔다. 그러나 현재 지자체에서 요구되는 통계는 대부분 전국적으로는 작성이 되고 있으나 지역적으로는 작성이 되지 않는 통계가 대부분을 차지하고 있다. 이러한 측면에서는 앞서 서술한 중앙단위 통계를 지역 통계화하는 것으로 볼 수 있다. 그러나 장기적으로는 지역통계와 중앙통계가 하나로 연계되어야 하기 때문에 지역통계의 신규개발에 있어 전국적으로 통용되는 지침이 필요하다. 따라서, 현재 위임통계 등에 실시하고 있는 통계작성 지침이나 통계메타정보 등을 시의성에 맞도록 조속히 마련해야 장기적으로 지역통계가 전국통계와의 연계 속에서 의미를 갖게 될 것이다. 이를 위해 지자체가 가장 시급히 요구하는 통계수요를 조사하고 단계별로 통계지침을 마련하는 방안을 세워야 할 것이다.

(3) 통계보안상의 이유로 공개되지 않는 원시자료에 대한 부분적 공개

현재의 통계법상으로는 개인신상 정보와 통계를 통해 개인신상 정보를 알 수 있는 통계자료의 공개를 제한하고 있다. 그러나 기초지자체 차원이나 읍·면·동 수준의 세부적인 자료부재가 각종 연구 및 정책수립의 한계점으로 드러나고 있는 것이 현실이다. 따라서 지방자치단체, 학술연구 등을 위해 원시자료 공개의 부분도 점차적으로 검토되어야 할 것이다.

(4) 지역통계개발을 위한 예산 및 인센티브 지원

현재 통계청에서 추진 중인 사업은 수혜자비용부담의 원칙에 의해 모두 지자체에서 예산을 부담하고, 통계청에서는 기획과 조사·분석 등의 업무만 수행하고 있다. 신규 개발된 통계는 일회적 차원이 아닌 장기적으로 계속 조사되고 공표되어야 한다. 그러나 지방자치단체의 재정 상황이 좋지 않은 곳은 신규 개발된 통계가 일회성으로 작성될 여지를 가지고 있으며, 장기적으로도 예산축소에 따라 조사 미실시로 시계열의 단절이 야기될 수 있다.

따라서 지역통계 작성에 있어 중앙정부차원의 예산지원이나 지역통계 개발로 인한 별도의 인센티브 부여도 고려해야 할 것이다.

(5) 산업혁신 및 구조변화에 대응한 통계 개발

통계청 및 중앙정부 차원에서 제공하고 있는 통계는 최종산출(결과)을 기본으로 하는 통계가 대부분을 차지하고 있다. 과정 및 원인 중심의 시의성 있는 통계를 사용하기 위해서는 설문조사 등의 프로젝트 형식을 통해 생산되고 있어 산업혁신, 구조변화 등에 대응한 중앙정부 차원의 신규통계 개발이 필요하다.

참 고 문 헌

- 국가통계인프라강화 추진단(2005), 지역통계발전계획.
- 김대철(1996), 지방화시대의 지역통계 수요변화와 대응방안에 관한 연구, 서울대학교 행정대학원 석사학위 논문.
- 김두만(1995), 한국의 지역통계실태와 발전방안에 관한 연구, 한양대학교 행정대학원 석사학위 논문.
- 김동욱(1999), 지역통계행정에 관한 연구, 행정논총 37권 1호.
- 삼성경제연구소(1999), 지방화시대의 지역통계 개선방안.
- 손홍락(2005), 지방화시대의 지역통계 수요변화와 대응방안에 관한 연구, 충남대학교 행정대학원 석사학위 논문.
- 여운방·김용섭(1990), 우리나라의 사회·경제정보시스템 구축방안, 한국개발연구원.
- 이강진(2006), 지역발전을 위한 지역통계 개선방안, 전북발전연구원.
- 이병기(1998), 지역발전을 위한 지역통계의 개선방안, 인천발전연구원.
- 이재형(2004), 국가통계시스템 발전방안, 한국개발연구원.
- 이춘군(1999), 지역통계의 실태와 발전과제, 대구경북포럼.
- 임명선(2005), 지역통계 정보시스템 구축 및 활용방안, 통계청.
- 지역발전포럼(2005), 21세기 국가발전을 위한 지역통계의 혁신방안.
- 장석인·정은미(2005), 산업통계 분석시스템 구축과 활용방안, 산업연구원.
- 정승진·강성권(1999), 부산지역의 경제통계의 실태와 개선방안, 부산발전연구원.
- 정은미(2005), 선진국의 산업통계 시스템구축 현황과 시사점, 산업연구원.
- 조정희(1998), 정보화시대의 지역통계발전방안, 강원대학교 경영행정대학원 석사학위 논문.

충청남도(1997), 충청남도 정보화 기본계획.

최종후(2005), 지역통계의 현재와 미래, 충남발전연구원.

_____(2005), 국제기구제공 통계품질의 문제점과 현황 및 향후과제.

통계청(2005), 지역통계발전세미나 자료집.

_____(1996), 통계정보소재 안내.

_____(1996), 한국통계학회 충청지회·충북개발연구원(1998), 지역통계의 활성화 방안.

_____(1998), 통계목록.

〈 부 록 〉

1. 지역통계 작성현황

(1) 시·군·구별 지역통계 작성 현황

통 계 명 칭	주 기	주 요 내 용
(통계청) ○ 인구주택센서스 ○ 농림어업센서스 ○ 산업센서스 ○ 도·소매업 및 서비스업 센서스 ○ 사업체기초통계조사 ○ 광업·제조업 통계조사 ○ 농업기본통계조사 ○ 인구가동통계 ○ 인구동태통계 ○ 소비자물가지수	5년 5년 5년 5년 1년 1년 1년 분기 1년 매월	○ 전수조사항목과 표본조사항목으로 나뉘어짐 ○ 전체가구 중 농림어업가구가 8%정도를 차지 ○ 산업센서스가 실시되는 연도에는 광업·제조업통계 조사는 미실시 ○ 연간 사업체기초통계조사시 통합하여 실시 ○ 매년 실시되는 센서스로, 조사항목은 단순 ○ 5인 이상 사업체 전수조사. 통계청에서는 시·도로, 각 시·도에서는 시·군·구별로 통계작성 ○ 농가 및 농가인구수에 한정 ○ 주민등록에 의한 인구이동 ○ 호적법에 의한 출생, 사망, 혼인, 이혼 통계 ○ 36개 도시에 한정
(지방자치단체) ○ 주민등록인구통계 ○ 시군구별 GRDP ○ 주민 생활수준 및 의식조사	1년 1년 1~5년	○ 주민등록 기준 성·연령별 인구 ○ 6개 광역자치단체(대구, 대전, 경기, 강원, 경북, 경남) 작성 ○ 7개 광역자치단체(부산, 인천, 광주, 울산, 경기, 경북, 경남) 및 4개 기초자치단체(중로구, 송파구, 수원시 및 부천시) 조사 실시
(시도 교육청) ○ 교육통계 ○ 사설학원 현황	1년 1년	○ 각급 학교별(유치원, 초등학교, 중학교, 고등학교) 학생수, 교원수, 교실수 등 ○ 전공별 학원수, 남녀별 수강자수, 강사수 등
(건설교통부) ○ 토지거래통계 ○ 건축허가 ○ 미분양 주택 현황보고 ○ 자동차 등록현황	매월 매월 매월 매월	○ 지목별(전,답,임야 등) 및 용도지역별(주거 지역, 상업지역 등) 토지거래 현황 ○ 용도별(주거용, 상업용 등) 동수 및 연면적 ○ 분양이 안된 주택 현황 ○ 승용차, 화물차 등록 현황
(국민은행) ○ 주택가격 동향조사		○ 139개 시·군·구 지역의 아파트 가격조사 등
(한국토지공사) ○ 지가변동률조사	분기	○ 45,000 표본필지 조사 (모집단 : 2,700여만 필지)

통 계 명 칭	주기	주 요 내 용
(행정자치부) ○ 지방재정통계	1년	○ 지방세, 재정자립도 등 행정자치부의 지방 재정공개시스템 (http://lofin.mogaha.go.kr)에 수록
○ 지적통계	1년	○ 지목별 토지사용목적 또는 용도별 현황
○ 범죄발생 및 검거	1년	○ 경찰서별 범죄유형별 발생 및 검거 건수
○ 화재발생	1년	○ 소방서별 발생원인별 건수, 피해액 등
(문화관광부) ○ 관광사업체 등록현황	1년	○ 여행업, 관광숙박업, 관광객이용시설업, 국제회의 용역업 및 관광편의시설업체 수
○ 관광지 방문객 보고통계	매월	○ 내·외국인 방문객 수
○ 체육시설 수	1년	○ 수영장, 볼링장, 테니스장, 골프연습장, 당구장, 에어로빅장 수
○ 문화공간 수	1년	○ 공연장, 영화관, 미술관, 화랑, 복지회관, 청소년회관, 문화원 수
(보건복지부) ○ 의료기관실태보고	1년	○ 의료기관수, 의료기관 종사인력 등
○ 국민연금 가입자 현황	1년	○ 사업장, 지역, 임의 가입자 수 등 그러나 공식 통계작성승인이 되어 있지 않으며, 인터넷에 전국자료만 게재
○ 국민기초생활보장 수급자	1년	○ 수급 가구 및 인원 현황
○ 장애인 등록 현황	1년	○ 지체, 시각, 정신장애자 등 현황
○ 사회복지시설 현황	1년	○ 유형별(아동, 노인, 장애인, 여성, 정신질환자, 부랑인 등) 복지시설수, 수용인원 및 종사자수
○ 보육시설 현황	1년	○ 소유주체별(국공립, 민간, 직장 및 가정) 보육시설 현황
○ 공중위생업소 현황 (허가기준)	분기	○ 숙박업, 목욕장, 이용업, 미용업, 세탁업소 수 (통계작성 및 공표는 1년 주기)
(식품의약품안전청) ○ 식품접객업체 현황	분기	○ 음식점, 단란주점, 유흥주점 수 (통계작성 및 공표는 1년 주기)
(환경부) ○ 오염물질 배출시설 수	1년	○ 대기오염 및 폐수 배출시설 수
○ 생활폐기물 매립지 현황	1년	○ 매립지면적, 총매립용량, 기매립용량 등
(기타) ○ 금융기관 점포현황	1년	○ 금융기관별 점포 수
○ 시장 분포현황	1년	○ 재래시장, 백화점, 쇼핑센터 수

자료 : 1) 통계청, 정부승인통계목록, 2004. 4.
2) 통계청, 한국통계조사현황 (상·하 권), 2004. 9.
3) 통계청, 2003 시·군·구 주요통계, 2004. 5.

(2) 시·도별 지역통계 작성 현황

통계명칭	주기	주요 내용
<통계청> ○ 경제활동인구통계 ○ 산업 생산·출하·재고 지수 ○ 도소매업 동태조사 (대형할인점 및 백화점) ○ 운수업 통계조사 ○ 서비스업 통계조사 ○ 도소매업 통계조사 ○ 어업기본통계조사 ○ 건설업통계조사	매월 매월 매월 1년 1년 1년 1년 1년	○ 고용 및 실업률 현황 ○ 광업·제조업 생산·출하·재고 지수 ○ 지역별로 공표 곤란한 경우가 발생 ○ 기업체 기준으로 일반사항과 결산사항으로 구분되어 조사 ○ 연간 표본조사 ○ 연간 표본조사 (현재 29,000개) ○ 연간 표본조사 ○ 연간 표본조사(공사지역별 실적만 시·도로 공표)
<노동부> ○ 매월노동통계 특별조사	1년	○ 5인 이상 9,600개 사업체를 대상으로 임금, 근로시간 및 노동이동 파악
<건설교통부> ○ 건축물착공통계 ○ 건축물 통계 ○ 주택건설실적 통계	매월 3년 매월	○ 용도별 착공동수 및 면적통계 일부 시도에서는 시군구별로 작성·공표 ○ 건축물대장에 등재되어 있는 현황보고통계 ○ 일부 시도에서는 시군구별로 작성·공표
<산업인력공단 중앙고용정보원> ○ 고용보험통계	매월	○ 고용보험 가입자 및 신청자 수
<농림부> ○ 작물통계조사	1년	○ 24,250 표본포구(논벼 9,000개, 겉보리 800개 등)
<산업자원부> ○ 에너지 총조사	3년	○ 명칭은 총조사나 표본조사(23,000개)임
<국세청> ○ 국세통계	1년	○ 납세인원 및 국세 장수 현황 자료 등
<대검찰청> ○ 범죄분석통계	1년	○ 지방검찰청별로 범죄발생 및 검거 현황 등
<소방방재청> ○ 119 구조활동 실적보고	매월	○ 사고종류별 및 사고발생지별 구조인원 등
<국민건강보험공단> ○ 건강보험통계	1년	○ 국민건강보험가입자 대상
<한국무역협회> ○ SITC에 의한 수출입통계	매월	○ 시·도별로 공표하고 있으나, 우편번호별로 집계가능
<한국관광호텔협회> ○ 호텔이용객 동태보고	1년	○ 전국 3급 이상의 관광호텔 등(여관 제외)

자료 : 1) 통계청, 정부승인통계목록, 2004. 4.
 2) 통계청, 한국통계조사현황 (상·하 권), 2004. 9.
 3) 통계청, 2003 시·군·구 주요통계, 2004. 5.

(3) 전국단위 작성 통계 현황

통계 명칭	주기	주요 내용
<통계청> ○ 가계조사 ○ 사망원인통계 ○ 소비자전망조사(CSI) ○ 도소매업 판매액 지수 ○ 서비스업활동지수 ○ 생활시간조사 ○ 건설수주동향	분기 1년 매월 매월 매월 5년 매월	○ 가구 소득 및 지출에 관한 사항 ○ 사망신고서 및 사망진단서를 기초로 작성 ○ 전국단위로 대표성이 있도록 표본설계 ○ 전국단위로 대표성이 있도록 표본설계 ○ 전국단위로 대표성이 있도록 표본설계 ○ 대분류의 경우는 시·도별로 작성·공표 ○ 현재 자료의 대표도가 54% 수준
<노동부> ○ 노동력수요 동향조사 ○ 사업체 근로실태조사	1년 1년	○ 산업별·직종별 현원 및 부족인원(5인 이상 사업체 대상) ○ 정규직 및 비정규직 근로자의 근로시간 및 임금실태
<보건복지부> ○ 환자조사 ○ 국민건강 및 영양조사	3년 3년	○ 12,000개 표본가구를 대상으로 조사 ○ 7,900개 표본의료기관을 대상으로 조사
<한국은행> ○ 산업연관표 ○ 자금순환통계	5년 분기	○ 생산유발계수 등 작성 ○ 경제주체별 금융자산 등 작성
<산업인력공단 중앙고용정보원> ○ 산업·직업별 고용구조조사	1년	○ 가구대상조사
<산업자원부> ○ 부품소재산업 동향	매월	○ 2,500개 사업체 조사
<중소기업청> ○ 중소기업실태조사 ○ 중소기업인력실태조사 ○ 상가건물임대차조사	1년 1년 1년	○ 5인 이상 300인미만 중소기업 4,000개 조사 ○ 현원 및 부족인원 등. 노동부의 노동력 수요 동향조사와 조사내용이 유사 ○ 상가 임차보증금 및 월 임대료 등
<한국관광공사> ○ 국민여행실태조사	2년	○ 13세 이상 2,000명 조사
<한국정보통신산업협회> ○ 정보통신산업조사	1년	○ 종사자수, 생산액, 매출액, 수출입액 등

자료 : 1) 통계청, 정부승인통계목록, 2004. 4.
 2) 통계청, 한국통계조사현황 (상·하 권), 2004. 9.
 3) 통계청, 2003 시·군·구 주요통계, 2004. 5.

2. 해외 지역통계 개발 지표

(1) 호주 통계청의 지역통계

분 야	지 표
인구통계	<ul style="list-style-type: none"> ○ 남녀별/연령별 인구, 장래인구추계 ○ 전입지/전출지별 인구이동, 이동자의 특성 ○ 통근/통학 인구
삶의 질에 관한 통계	<ul style="list-style-type: none"> ○ 서비스시설에 관한 통계(각종 시설에 대한 개수, 운용비용, 이용가격, 질(성과)) ○ 웰빙(고용측면/건강측면/주거측면/소득측면 등) ○ 취약 또는 소외 계층 인구에 관한 통계
지역사회역량 (Community Strength)에 관한 통계	<ul style="list-style-type: none"> ○ 인적자본 <ul style="list-style-type: none"> － 교육정도별 인구, 학위(자격증)소지자 현황 － 리더쉽, 기술혁신 ○ 사회자본 <ul style="list-style-type: none"> － 지역사회에 대한 신뢰감, 안전감, 소속감 － 지역사회에의 거주 기간 － 사회봉사활동에의 참여 현황 등 ○ 정보/통신 네트워크 <ul style="list-style-type: none"> － 공공도서관, 신문구독 현황, TV 및 인터넷 보급 현황 등
경제통계	<ul style="list-style-type: none"> ○ 경제구조에 관한 통계 <ul style="list-style-type: none"> － 산업별 구조 통계 － 정규직/비정규직 근로자, 구인현황, 이직률 등 ○ 경제 실적에 관한 통계 <ul style="list-style-type: none"> － 생산(산업별 생산 물량 및 금액), 지출(소비, 투자 등), 분배(소득) － 관광통계(관광객수, 관광객이 지출한 금액, 관광산업에의 투자 현황 등) ○ 외부와의 관계(Links)에 관한 통계 <ul style="list-style-type: none"> － 투입/산출표 － 외국과의 수출/수입, 타 지역과의 이출/이입 － 물동량(철도, 도로, 해운, 항공) ○ 장애요인(Barriers) <ul style="list-style-type: none"> － 숙련 노동자 부족 현황 － 사회간접자본(SOC)에의 투자 등
환경통계	<ul style="list-style-type: none"> ○ 자연자원 통계 <ul style="list-style-type: none"> － 물, 광물, 목재 등 자연자원 부존량 및 금액 － 토지 이용(농업용, 임업용, 광업용 등)에 관한 통계 － 물의 소비량 및 공급량에 관한 통계 ○ 환경에 미친 영향에 관한 통계 <ul style="list-style-type: none"> － 물의 염도(level of salinity) － 토양 오염도 － 환경을 보존하기 위한 프로그램에 관한 통계 등

자료 : Australian Bureau of Statistics, Information Development Plan for Rural and Regional Statistics, 2005.

(2) 미국 미네소타주 Twin Cities의 지표 체계

분 야	지 표
삶의 질	<ul style="list-style-type: none"> ○ 범죄발생율 ○ 편익시설(쇼핑센터, 학교 등) 수 ○ 대중교통시설 및 편익시설에의 접근도
소 득 및 지 출	<ul style="list-style-type: none"> ○ 개인소득·소득분포 ○ 빈곤인구비율 ○ 소비자물가지수 ○ 주택구입 및 임차 가격 ○ 자기집 거주 비율 ○ 적령아동인구대비 학교 재학생 비율
경제활동	<ul style="list-style-type: none"> ○ 경제활동인구 및 실업 ○ 산업별(의료업, 출판산업, 금융업, 부품소재산업 등) 종사자 수 ○ 지역에서의 수출액 ○ 지역내 생산액
경쟁력	<ul style="list-style-type: none"> ○ 학력별 인구 ○ 수학·과학 과목 학업성취도 수준 ○ 직업별 인구 ○ 특허건수 ○ R&D 투자 지출액 ○ 벤처기업에의 창업자금 투자액
인 구	<ul style="list-style-type: none"> ○ 인구증가율(출생, 사망, 전입, 전출자 수) ○ 인구밀집도
재 정	<ul style="list-style-type: none"> ○ 재정투자에 대한 통계
환 경	<ul style="list-style-type: none"> ○ 수질오염방지를 위한 지출액
교 통	<ul style="list-style-type: none"> ○ 대중교통(버스, 지하철, 항공) 이용 현황 통계
관 광	<ul style="list-style-type: none"> ○ 공원방문객통계 및 공원유지비용에 관한 통계

자료: Regional Indicators, <http://www.metrocouncil.org/metroarea/indicators2000.pdf>.

(3) 에스토니아의 지역발전 DB 수록 자료

분 야	통 계
인 구	<ul style="list-style-type: none"> 성 및 연령별 인구/ 출생/ 사망, 전입, 전출자 수 외국인 수/ 가구 수
고 용	<ul style="list-style-type: none"> 성 및 연령별 경제활동인구/ 산업별 취업인구 민간 및 공공부문별 취업인구 지역 밖에서의 통근인구 비율 실업자 및 장기실업자 수
소 득	<ul style="list-style-type: none"> 주민 임금 및 소득 통계 10분위별 소득분포 현황/ 빈곤인구 수 생계보조수당 수급자 수 및 금액 통계 주민 총지출액 및 음식비 지출 비중
경 제	<ul style="list-style-type: none"> 산업별 기업체 수 및 종사자 수 기업체 생멸(창업 및 도산) 통계 지역내 총생산액 지역내 수출액 농업 법인기업 수 외국인 투자기업 수
편익시설 (GIS 통계정보)	<ul style="list-style-type: none"> 각급 학교, 의료시설, 우체국 및 도서관 위치 정보 기초지역단위별 학생 수 버스 노선 및 버스 정류장 위치 정보 철도 노선 및 철도역사 위치 정보
지방 재정	<ul style="list-style-type: none"> 세원별 세입 및 비목별 세출 현황

자료 : 최종후, 지역통계의 현재와 미래에서 재인용

3. 통계이용실태 및 수요조사 조사표

관리번호

본 조사표에 기재하신 내용은 통계법에 의해
비밀이 보호되며 통계목적으로만 이용됩니다.

- ☐ 충남발전연구원에서는 현재 **충남의 지역통계에 대한 질적개선과 함께 신규통계개발**이 필요한 분야를 알아보기 위한 기초자료로 활용코자 『통계이용실태 및 수요조사』를 통하여 통계이용자의 다양한 의견과 수요를 파악하고 있습니다.
- ☐ 이에 따라 2006년도 조사를 도 본청을 포함한 시·군청, 학계 및 연구단체, 각 기업체 등을 대상으로 실시하오니 응답하시는 기관이나 대상자 여러분의 적극적인 협조를 부탁드립니다.
- ☐ 작성중에 의문사항이 있으시면 충남발전연구원(경제관광연구부)로 문의 주시기 바랍니다.
☐ 담당자 : 강영주 (042-820-1171), 백운성 (042-820-1172), 윤은기(042-820-1167)
☐ 회신용 메일 (wsbaek@cdi.re.kr), FAX(전송) (042-820-1169)
- ☐ 통계 이용경험이 있는 분이 직접 작성하여 주시기 바라며, **메일로 회신하는 경우 해당항목에 음영이나 밑줄로 표시**해 주셔도 됩니다.
- ☐ 설문지는 총 5면으로 구성되어 있습니다.
- ☐ 설문응답자께서는 소정의 답례품을 보내드리겠습니다.

☐ 성함과 연락처를 기재해주시기 바랍니다 (답례품 발송을 위한 것입니다).

성 함	소 속	직책	주 소

I. 통계이용자에 관한 사항

1. 귀하께서는 어떤 분야의 업무를 수행하고 계신지 아래에서 선택(✓)하여 주십시오.

- | | | |
|-------------|------------------|---------------|
| ① 기획·홍보 | ② 자치·행정 | ③ 경제·산업·기업·통상 |
| ④ 도시계획 및 건설 | ⑤ 복지·환경(에너지, 자원) | ⑥ 문화·관광·역사 |
| ⑦ 순수과학 | ⑧ 기타() | |

2. 귀하의 연구수행과정(업무)에서 통계가 어느 정도 필요하다고 생각하시는지 기입해 주십시오.

- ☐ ① 꼭 필요하다 ☐ ② 어느정도 필요하다 ☐ ③ 불필요하다 ☐ ④ 통계외의 다른자료로도 충분하다

II. 통계의 이용에 관한 사항

1. 귀하께서 업무(또는 정책 및 학술연구)와 관련하여 이용하고 있는 통계자료를 어떠한 방법으로 가장 많이 얻고 있는지 아래에서 해당되는 항목에 2가지를 선택(✓)하여 주시기 바랍니다.

① 간행물(책자, 등)	② 인터넷	③ 전화 또는 우편(e-mail) 문의
④ 설문 조사	⑤ 기타()	

2. 귀하께서 통계자료 이용시 불편한 점은 무엇입니까?(해당되는 모든 항목에 선택(✓)하여 주십시오)

① 찾고자 하는 통계자료가 없는 경우가 있음
② 찾고자 하는 통계자료가 있으나 세부자료가 미흡한 경우가 있음
③ 시기적으로 통계자료가 늦게 제공됨
④ 통계자료를 어떻게 얻어야 하는지에 대한 정보가 없음
⑤ 기타 ()

3. 귀하께서 업무와 관련하여 주로 많이 이용하는 통계에 대한 내용을 구체적으로 기입하여 주십시오.

통계명 또는 간행물명	작성기관	주요이용(세부내용)	이용목적(구체적으로 기입)

< 3번 문항의 작성요령 >

- 통계명 및 간행물명 : 자료가 취합되어 발간(승인)되는 통계명 또는 간행물명을 기입
- 보고기관 : 해당통계를 보고하는 기관명을 기입
- 자료작성방법 : 해당 통계자료를 생산하는 방법을 기입

< 3번 문항의 작성예시 >

통계명 또는 간행물명	작성기관	주요이용(세부내용)	이용목적(구체적으로 기입)
가계 조사	통계청	음식료품 지출액, 가계수지	가계의 음식료품 품목별 소비실태분석
무역통계	관세청	원료농산물 및 음식료품 품목별 수출입량, 금액 및 단가	농산물 및 가공식품 교역현황 분석
에너지통계 연보	산자부	원유도입단가, 주요에너지 수급현황	연료구입시 추이분석 및 단가산정하는데 활용

III. 통계수요에 관한 사항

1. 국가(통계청)위임 조사통계 가운데에서 현재 귀하께서 연구나 사업수립 및 평가를 위한 근거자료나 구체적인 **기초자료로 빈번하게 활용되고 있는 통계**가 있으시면, **해당항목에 3가지를 선택(✓)**해 주시고, 사용하는 분야를 기입하여 주십시오.

통계명	항목	사용하는 분야 (예시 참조)
인구주택총조사	①	
산업총조사	②	
도소매업·서비스업 총조사	③	
고용구조조사	④	
농업총조사	⑤	
광공업통계조사	⑥	
도소매업통계조사	⑦	
사업체기초통계조사	⑧	
인구동태조사	⑨	
인구이동조사	⑩	
도소매업동태조사	⑪	

예시 : 정책과 계획 학술연구 등에 상관없이 사용하는 대표적인 분야를 적어주십시오.

산업정책수립, 사회복지계획수립, 도시계획, 건설, 관광정책, 환경정책, 지역개발계획, 순수학술연구 등

2. 귀하께서 업무와 관련하여 필요한 통계가 없거나, 부족하여 앞으로 **신규개발이 필요하다고 생각되는 통계**가 있다면 구체적으로 기입하여 주십시오.

개발통계내용 (구체적으로 기입)	이용목적	작성주기	공표단위(지역)

< 2번 문항의 작성예시 >

개발통계내용 (구체적으로 기입)	이용목적	작성주기	공표단위(지역)
충남 시군구별 GRDP	충남의 경제력 격차 분석을 위해 (지역균형발전 정책수립)	년	시군구별
주민소득통계	지역의 현 소득수준 파악을 통한 보조금 지급기준 마련	년	읍면동별

주) 작성주기 : 월별, 분기별, 년별, 부정기 / 공표단위(지역) : 전국단위, 시·도별, 시·군·구별, 읍·면·동별, 기타

IV. 충남의 지역통계에 관한 사항

1. 현재 충남관련한 중요한 지역통계는 아래와 같습니다. 귀하께서 연구수행(업무)중 주로 이용하는 통계를 모두 선택(✓)하여 주십시오.

자료제공내용		주기	자료제공내용		주기
충청남도			대전충남통계청		
①	- 기본통계(충남통계연보)	1년	⑮	- 산업활동동향	월별
②	- 인구주택총조사		⑯	- 고용동향	월별
③	- 사업체기초통계조사		⑰	- 소비자물가동향	월별
충청남도 교육청			⑱	- 지역내총생산	연간
④	- 교육통계	1년	⑲	- 소비자전망조사	월별
한국은행 대전충남본부			⑳	- 인구이동통계	분기별
⑤	- 소비자동향조사(CSI)	분기별	㉑	- 대형소매점 판매동향	월별
⑥	- 기업경기조사(BSI)	월별	㉒	- 농어업기본통계조사 결과	연간
⑦	- 지역경제동향 모니터링결과	분기	㉓	- 고령자 통계	연간
⑧	- 지역경제동향	연간	㉔	- 사망원인통계조사 결과	연간
⑨	- 기업자금사정조사	월별	㉕	- 출생사망통계 결과	연간
⑩	- 은행 여·수신동향	월별	㉖	- 경제사회 변화상	연간
⑪	- 비은행권 여·수신동향	월별	㉗	- 가계수지동향 (분기)	분기별
⑫	- 어음부도동향	월별	㉘	- 농어업법인사업체조사	연간
⑬	- 부동산시장동향	부정기	㉙	- 통계로본 여성의 삶	연간
대전상공회의소			㉚	- 청소년 통계	연간
⑭	- 제조업체 경기전망	분기별	㉛	- 혼인·이혼·통계	연간
충남북부상공회의소(천안)			㉜	- 어가경제조사 결과	연간
⑮	- 제조업체 경기전망	분기별	㉝	- 농가경제조사 결과	연간
한국무역협회 대전·충남지부			㉞	- 어업기본통계조사결과	연간
⑯	- 대전·충남 수출입동향	월별	㉟	- 쌀생산비조사결과	연간
⑰	- 대전·충남 벤처수출동향	월별			

2. 1번 문항의 통계중 가장 시급히 정비되어야 할 통계(내용)가 있습니까? 있다면 어떤 통계인지 간략히 작성하여 주십시오.

구분	통계항목	정비되어야 할 내용
1순위		
2순위		

3. 총남이 **향후 개발해야 할 통계**는 어떤 분야인지 **해당항목에 3가지를 선택(✓)**해 주시고, 조사되어야 할 주요내용을 간략히 작성해 주십시오.

분야	통계분야	항목	개발되어야 할 통계내용
사회	가계소득, 소비, 자산	①	
	범죄, 안전, 사고, 재해	②	
	물가	③	
	보건, 복지, 사회보장	④	
	교육, 문화, 과학	⑤	
	기타 사회부문 통계	⑥	
경제 및 산업	고용·노동·임금	⑦	
	경기, 산업활동, 소비자 전망	⑧	
	재정, 금융, 통화, 증권, 보험	⑨	
	농림어업	⑩	
	광업·제조업	⑪	
	도소매업 및 서비스업	⑫	
	기타 경제관련 통계	⑬	
사회간접자본 (SOC)	건설·주택·상하수도	⑭	
	교통·정보통신	⑮	
	에너지·환경	⑯	
	기타 SOC관련 통계	⑰	
기타	기타분야	⑱	

4. 총남 또는 지방자치단체의 통계기능을 활성화하기 위한 귀하의 개인적 의견이 있으시면 구체적으로 기술하여 주십시오. (기재사항이 많을시 별지를 사용해서 작성해 주셔도 됩니다)

■ 집 필 자 ■

연구책임 · 백운성 연구원
공동연구 · 강영주 책임연구원
윤은기 연구원

총발언 2006-13 · 충남의 지역통계제공 실태분석과 개선방안 연구

글쓴이 · 백운성 · 강영주 · 윤은기 / 발행자 · 김용웅 / 발행처 · 충남발전연구원

인쇄 · 2006년 10월 31일 / 발행 · 2006년 10월 31일

주소 · 대전광역시 중구 용두동 112-1 (301-745)

전화 · 042-820-1172(산업경제연구팀) / 팩스 · 042-820-1129

ISBN · 978-89-89552-84-0 93030

<http://www.cdi.re.kr>

©2006. 충남발전연구원

- 이 책에 실린 내용은 출처를 명기하면 자유로이 인용할 수 있습니다.
무단전재하거나 복사, 유통시키면 법에 저촉됩니다.
- 이 연구는 본 연구원의 공식 견해와 반드시 일치하는 것은 아닙니다.