

기획연구 2008-06

농촌마을종합개발사업 추진상의 문제점과 개선방안

정환영 · 조영재 · 김형수 · 황재혁 · 임연엽

발 간 사

2000년대 이전까지의 농촌개발 사업은 주로 기반시설 조성 등 H/W부문에 집중 투자되었으며, 하향식 개발이 주를 이루었습니다. 주민참여가 형식에 그치는 경우가 많았으며, 주민 스스로 참여의지가 부족했고, 또한 행정의 편의를 위해 주민 참여를 차단하는 경우가 많았습니다. 하지만, 최근 들어 정부는 주민들의 자발적인 참여에 의해 농촌주민의 소득 증대시키고 지역 경제 활성화시키며, 도시민의 휴양·정주를 위한 공간으로 기능할 수 있는 농촌을 개발하는 전략을 추진하고 있으며, 대표적인 사업으로 농촌마을종합개발사업을 들 수 있습니다.

농촌마을종합개발사업은 2017년까지 전국적으로 약 1,000개소의 권역을 선정하여 권역당 40~70억 원의 사업비를 지원하는 대형 국책사업으로, 2008년 까지 전국적으로 168개 권역에서 사업이 진행되고 있고, 이의 성공적 수행은 농촌발전에 지대한 영향을 미칠 것으로 예상됩니다.

이에 본 연구는 현재 충청남도 농촌마을종합개발사업의 추진실태 및 문제점을 분석하고, 정책대안을 제시하여, 성공적인 농촌마을종합개발사업을 이끌고자 하고 있습니다. 국내·외 농촌개발사업 현황을 비교·분석하고, 충청남도 농촌마을종합개발사업의 현황 및 문제점을 다양한 각도에서 고찰하였고, 이를 바탕으로 단기 및 중장기 대책을 제시하였습니다.

농촌마을종합개발사업의 직접적인 성패여부는 앞으로 사업을 추진하는 주민과 지자체에 달려 있다고 할 수 있지만, 현장 모니터링과 사례연구를 통하여 시행착오를 줄이고 효율적으로 사업추진을 위한 지속적인 연구 또한 필요할 것이며, 본 연구를 바탕으로 앞으로 지속적인 후속연구가 이루어질 것으로 기대합니다.

아무쪼록 본 연구를 위해 애써주신 공주대학교 정환영 교수와 연구진, 그리고 충남발전연구원의 조영재 박사의 노고에 깊은 감사를 드립니다.

2008년 12월 31일
충남발전연구원장 김용웅

연구요약

농촌마을종합개발사업은 2017년까지 전국적으로 약 1,000개소의 권역을 선정하여 사업을 추진하고, 권역당 40~70억원의 사업비가 투입되는 대형 국책사업이라 할 수 있다. 즉, 농촌마을종합개발사업이 전국적으로 조성되는 대형 국책사업임을 주목하고, 충남지역의 농촌마을종합개발사업의 선정 현황, 추진절차, 추진실태와 문제점을 분석하고 성공적인 농촌마을종합개발사업의 정책대안을 제시할 필요가 있다.

이러한 측면에서 본 연구는 현재 충청남도 농촌마을종합개발사업의 추진실태 분석결과를 토대로 농촌마을종합개발사업 활성화를 위한 정책대안을 제시하며, 사업추진 현장에서 제기되는 제반 과제들을 사업주체별로 새로운 대안을 제시하여, 사업이 성공적으로 농촌마을에 적용되어 살기 좋은 마을, 경쟁력 있는 마을로 육성되도록 하는데 목적이 있다.

충청남도에서는 2004년부터 2008년까지 5년간 15권역이 농촌마을종합개발사업에 선정되어 추진 중에 있다. 그러나 아직 낙후된 농촌지역이 많이 분포하고 있음에도 불구하고, 농촌지역을 활성화시키기 위한 농촌마을종합개발사업의 신청권역이나 선정권역의 수가 적은 것은 문제점으로 제기되고 있으며, 앞으로 이에 대해 지역주민 뿐만 아니라, 도·시·군의 적극적인 대처가 필요하다.

농촌마을종합개발사업은 사업의 추진체계상 적극적인 주민의 참여가 어려운 실정이며, 효율적이지 못한 대상권역 설정 기준과 더불어 소득 사업에 따른 마을 간의 갈등과 선정권역 지정에 따른 주민 및 지자체간의 갈등, 사업기간의 장기화 및 단계별 추진에 따른 문제점 등이 나타나고 있다.

이는 정책상 문제점으로 농촌마을종합개발사업에 대한 지역 주민의 이해 및 홍보 부족과 각 시·군들의 재정여건으로 인한 자부담에 대한 부담, 투자가들로 인한 개인사업으로의 변질, 전문컨설팅 부족 등이 나타나게 되었다.

추진 과정에서 있어서는 지원 대상 마을로 선정되기 이전까지 이해 당사자간의 문제점, 사업계획 수립 방법, 시설물 설치, 사업비 분배, 중요사안 결정 등의 문제를 둘러싸고 많이 나타나며, 사업기반조성 과정에서 합리적이고 투명하지 못한 문제점 등이 나타나고 있다.

이를 위해서 농촌마을종합개발사업이 지향하는 상향식 계획은 지속가능한 마을이 될 수 있

도록 사업구상 및 사업계획 수립, 그리고 관련분야 전문가가 최대한 참여하여 계획수준을 향상시키는 노력을 통해 현재 농촌마을종합개발사업이 가지고 있는 사업내용과 추진방법 등의 제반 과제들을 사업추진 단계별로 해소해 나가야 한다.

이상을 바탕으로 농촌마을종합개발사업의 활성화 방안을 제시하면 다음과 같다.

첫째, 상향식 개발 방식은 얼마나 많은 주민이 사업을 제대로 이해하고 적극적으로 참여하느냐에 있기 때문에 현재처럼 다른 마을을 견학하고 전문가의 일방적인 강의를 듣는 교육이 아니라 마을의 발전단계에 맞는 차별화된 심화 교육프로그램이 필요하다. 또한 한국농촌공사에서 운영하고 있는 콜센터의 적극적인 활용으로 사업에 대한 관심과 이해를 도모하고 권역 선정을 위한 만반의 준비가 필요하다.

둘째, 다양한 분야에 대한 전문적인 지식을 갖추고 마을컨설팅 및 운영에 관계할 외부 전문가와의 네트워크 구축이 필요하다. 이는 선정된 후 뿐만 아니라 선정되기 전에도 전문가의 컨설팅 등 전문적이고 체계적인 준비가 필요하다. 또한 일정한 궤도에 올라 유지 단계가 되면, 내부조직의 공고화, 외연적 확장 등의 이원적 전략과 같은 마을 주민 조직의 활성화를 위한 구체적 전략 수립을 검토하여야 할 것이다.

세째, 지자체장이 관심과 노력을 갖고, 각 시·군은 사업추진상황, 문제점, 현지동향을 정기적으로 점검하고 사업추진을 독려할 수 있도록 '권역담당관제'를 운영하여 지속적인 사업추진 컨설팅 및 사후관리가 가능토록 추진하여야 한다.

넷째, 지역주민의 사업참여를 유도하고 지역의 역사, 문화, 환경에 대한 내력과 문제점을 잘 알고 있는 지역리더를 양성함과 동시에 지역에 연고를 갖지 않은 신규 유입 가구나 외부 전문가 등에게도 역할을 부여하여 객관적인 눈으로 지역을 평가하여 외부와의 네트워킹을 원활히 도모하여야 한다.

다섯째, 지역주민, 지자체, 전문가집단, 충남도청, 중앙정부(농림수산식품부) 간 각 주체들은 각각 해당하는 역할을 정확히 인지하고 사업을 추진할 필요가 있으며, 이러한 역할을 바탕으로 부족하고 미흡한 부분에 상호 보완하는 협력관계를 맺어야 한다.

여섯째, 각 지자체의 농촌마을종합개발사업 담당공무원 및 지역주민간의 네트워크를 구축하고 활성화시켜야 한다. 네트워크가 구축된다면 각 권역의 사례가 본보기가 될 수 있고 같은 요인으로 인한 추진상의 위기를 모면할 수 있을 것이며, 의견을 서로 교환하여 서로 공생하며 성공할 수 있는 발판이 될 수 있을 것이다.

차 례

제1장 연구의 개요

1. 연구의 필요성	1
2. 연구의 목적	2
3. 연구의 범위 및 방법	2
1) 연구의 범위	2
2) 연구방법	3

제2장 농촌개발지원사업의 현황

1. 우리나라 농촌개발지원사업의 전개과정	5
1) 농촌개발사업의 전개와 특징	5
2) 우리나라 농촌개발의 시기별 구분과 특징	6
2. 국외의 농촌개발지원사업 현황	16
1) 선진국의 최근 농촌정책	16
2) EU와 영국의 농촌개발정책	17
3) 프랑스의 농촌개발정책	19
4) 일본의 농촌개발정책	21

제3장 농촌마을종합개발사업 정책 현황

1. 농촌마을종합개발사업의 성격	24
1) 사업추진배경	24
2) 사업의 목적	26

2. 농촌마을종합개발사업의 주요 내용	27
1) 기본방향	27
2) 사업내용	28

제4장 충청남도 농촌마을종합개발사업의 현황 및 문제점

1. 충청남도 농촌마을종합개발사업 추진 현황	36
1) 충청남도 농촌마을종합개발사업 선정 현황	36
2) 사업추진 현황	38
3) 추진성과	40
2. 농촌마을종합개발사업의 정책상 문제점	41
3. 농촌마을종합개발사업의 추진상 문제점	44
1) 농촌마을종합개발사업에 대한 이해 및 홍보 부족	44
2) 사업단계별 문제점	50

제5장 농촌마을종합개발사업의 활성화 방안

1. 기존의 대책	55
1) 단기대책	55
2) 중장기대책	56
2. 농촌마을종합개발사업의 활성화 방안	57

제6장 요약 및 결론

참고문헌

부록

표 차 례

<표 2-1> 정주권/문화마을/농촌마을종합개발사업 대비	11
<표 2-2> 중앙정부 시행 농촌개발지원사업	12
<표 2-3> 선진국 농촌정책의 새로운 패러다임	16
<표 2-4> 일본 농정의 변화	21
<표 3-1> 읍·면지역 인구 추이	24
<표 3-2> 농촌마을종합개발사업 세부내용	28
<표 3-3> 농촌마을종합개발사업 메뉴	29
<표 3-4> 유형별 마을 개발 방향 및 주요사업내용	30
<표 3-5> 권역별 지원한도 계산 방법	31
<표 3-6> 연도별 지원계획	31
<표 4-1> 충청남도 농촌마을종합개발사업 선정 현황	37
<표 4-2> 충청남도 농촌마을종합개발사업 추진 현황	38
<표 4-3> 전국 농촌마을종합개발사업 추진 현황	39
<표 4-4> 충청남도 농촌마을종합개발사업 신청 및 선정 현황	45
<표 4-5> 충청남도 시·군별 농촌마을종합개발사업 지원 현황	45
<표 4-6> 충남도청 농촌마을종합개발사업 관련 활동 현황	46
<표 4-7> 정부부처별 농촌마을 가꾸기 사업 현황	47
<표 4-8> 한국농촌공사 충남지역본부 '콜센터' 운영 현황(2008년)	48
<표 4-9> 충청남도 시·군별 재정자립도(2008년 기준)	49
<표 4-10> 농촌지역개발사업 추진과정에서 나타나는 사업단계별 문제점	50
<표 5-1> 농촌마을종합개발사업 대상지 전수조사 현황	58

그림차례

<그림 1-1> 연구 추진 절차	3
<그림 2-1> 농촌개발의 변화 추이	10
<그림 3-1> 농촌마을종합개발사업의 목표와 전략	27
<그림 3-2> 농촌마을종합개발사업의 기본방향	28
<그림 3-3> 사업추진체계	33
<그림 3-4> 대상권역 선정절차	34
<그림 4-1> 충청남도 농촌마을종합개발사업 위치도	37
<그림 5-1> 마을주민조직 구성 사례	60
<그림 5-2> 농촌마을종합개발사업 사업주체간 역할	61

제1장 연구의 개요

1. 연구의 필요성

현재 농촌은 인구감소와 노령화, 개방화와 국제화의 흐름으로 어려움을 겪고 있다. 그동안 농업생산성 증대를 위한 지원정책으로 농업생산량은 증가하였으나, 투입재 가격 상승 및 수입 증가에 따른 농산물 가격 하락 등 교역 조건 악화로 농업소득이 정체되었을 뿐 아니라 의료, 기초 생활여건, 교육환경 등이 도시와 비교하였을 경우 미흡한 실정이다.

최근의 농촌지역은 그 성격이 크게 변화하여 새로운 공간으로 인식되고 있다. 농촌지역이 식량생산공간, 농촌주민의 정주공간, 생활공간이 아니라 전원주거지역, 새로운 일 자리 장소, 휴양 및 농촌체험 관광지 등 복합생활공간으로 재인식되고 있다.

농촌은 도시에 비해 각종 지역개발 사업에서 상대적으로 소외되어 왔다. 그러나 국토의 균형발전 측면과 주민소득 증가, 주5일 근무제 시행, 교통망의 확충 등 사회적 여건이 크게 변화하면서 농촌개발이 과거와는 다른 새로운 형식과 내용을 선보이고 있다(석태문, 2007).

농촌 어메니티(Rural Amenity) 자원과 지역개발을 연계시키는 새로운 지역경제 활성화 사업이 나타나고 있으며, 균형개발이라는 새로운 국토전략에서 농촌개발정책 및 지원사업이 다양하게 추진되고 있다.

2000년대 이전까지의 농촌개발 사업은 주로 기반시설 조성 등 H/W부문에 집중 투자되었으며, 하향식 개발이 주를 이루었다. 주민참여가 형식에 그치는 경우가 많았으며, 주민 스스로 참여의지가 부족했다. 또한 행정의 편의를 위해 주민 참여를 차단하는 경우가 많았다. 그 결과 농촌주민들은 정부가 시행하는 보조사업에만 익숙해져 있어 주민들의 자발적인 참여를 이끌어내는 일은 쉽지가 않았다

정부는 이러한 새로운 변화에 대응하여 농촌주민의 소득 증대 및 지역 경제 활성화에 도움이 될 뿐 아니라 도시민의 휴양·정주를 위한 공간으로 기능할 수 있는 농촌을 개발하는 사업을 추진하고 있으며, 대표적인 사업으로 농촌마을종합개발사업이 있다.

2. 연구의 목적

새로운 농촌에 대한 인식 및 개발방식의 변화에 대응하기 위해 2004년에 ‘농업·농촌종합대책’을 수립하였으며, 도시에 비해 낙후된 농어촌의 복지·교육 인프라 확충 및 지역개발 촉진을 통해 중소도시 수준의 생활환경을 조성하고, 농어촌을 도·농상생의 공간으로 조성하기 위해 많은 농촌개발계획 수립 및 지원사업이 추진되고 있다.

농촌개발지원사업 및 농촌마을종합개발사업에 관한 연구는 정부의 추진 방향 설정, 사업의 추진 방법, 사업추진의 성과 측정 방법, 지역주민 참여 실태, 정부 추진 정책의 문제점, 외국 사례를 통한 발전 방향 모색 등 다양한 분야에서 이루어졌다. 그러나 농촌마을종합개발사업의 정책 및 추진상에서 나타나는 정부의 지원 방법, 광역 및 기초지자체의 지원 실태, 지역주민의 사업 추진 역량 등 문제점을 종합적으로 분석하고 이에 대한 개선방안을 제시하지는 못하였다.

농촌마을종합개발사업은 2017년까지 전국적으로 약 1,000개소의 권역을 선정하여 사업을 추진하고, 권역당 40~70억원의 사업비가 투입되는 대형 국책사업이다. 농촌마을종합개발사업이 전국적으로 조성되는 대형 국책사업임을 주목하고, 충남지역의 농촌마을종합개발사업의 선정 현황, 추진절차, 추진실태와 문제점을 분석하고 성공적인 농촌마을종합개발사업의 정책대안을 제시할 필요가 있다.

이러한 측면에서 본 연구는 현재 충청남도 농촌마을종합개발사업의 추진실태 분석결과를 토대로 농촌마을종합개발사업 활성화를 위한 정책대안을 제시하며, 사업추진 현장에서 제기되는 제반 과제들을 사업주체별로 새로운 대안을 제시하여, 사업이 성공적으로 농촌마을에 적용되어 살기 좋은 마을, 경쟁력 있는 마을로 육성되도록 하는데 목적이 있다.

3. 연구의 범위 및 방법

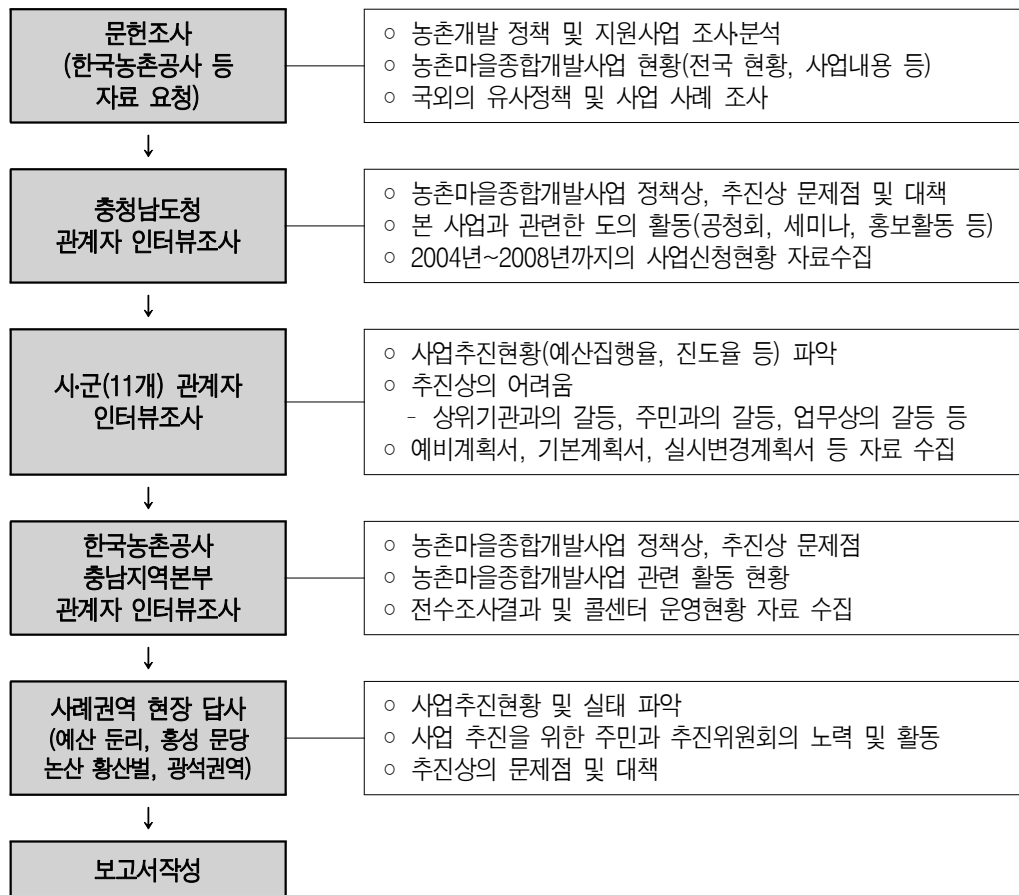
1) 연구의 범위

지난 2004~2008년까지 5개년 동안 충청남도의 농촌마을종합개발사업 추진 실태를 대상으

로 한다. 농촌마을종합개발사업으로 선정되어 추진 중에 있는 충청남도의 15개 사업 권역을 대상으로 계획서 수립 및 사업진행 중에 나타나는 문제점들에 대하여 살펴보았다.

2) 연구방법

농촌마을종합개발사업에 대한 정책자료집, 정책보고서, 농촌개발 관련 논문 및 책자 등의 문헌연구를 실시하였다. 1960~2000년까지 정부에서 추진해온 각종 형태의 농촌개발지원사업을 분석하여 시기에 따른 농촌개발정책의 변화상, 시기별 정책내용을 파악함으로써 농촌마을 종합개발사업의 방향을 연구하였다. 또한 농촌마을종합개발사업과 유사한 국외의 사례를 조사하고, 비교·분석하여 우리나라 실정에 맞는 새로운 방안을 강구하였다.



〈그림 1-1〉 연구 추진 절차

충청남도 및 각 시·군의 권역별 사업추진실태에 대해서는 충청남도, 한국농촌공사 및 시·군의 해당부서 내부 자료를 최대한 활용하여 분석하고, 관계공무원 및 관련부처를 방문하여 인터뷰 조사 및 자료를 수집하였다. 농촌마을종합개발사업 선정지역의 현장답사를 실시, 지역 주민과의 면담 및 조사를 통하여 현장의 실태를 파악하고 개선방안을 도출하였다.

제2장 농촌개발지원사업의 현황

1. 우리나라 농촌개발지원사업의 전개과정

1) 농촌개발사업의 전개와 특징

한국전쟁 이후 물적자원 뿐만 아니라 인적 자원도 절대적으로 부족하였기 때문에 도시의 기능을 갖춘 곳은 존재하지 않았으며, 우리나라에 당면한 문제 중의 하나였던 식량자급과 농촌의 근대화에 따라서 농업의 생산성 증대와 농촌주민을 대상으로 한 농촌개발에 중점을 둘 수밖에 없었다.

우리나라의 농촌개발은 1958년에 시행된 지역사회개발사업(Community Development Program)에서부터 시작되었다고 할 수 있다. 지역사회개발사업은 마을을 기본단위로 하여 마을의 주민조직을 육성하고 마을의 부존자원을 최대한 이용하여 마을의 농업생산성 확대, 소득 증대, 생활개선, 의식개혁 등을 목표로 추진되었다.

1970년대 새마을운동은 ‘근면’, ‘자조’, ‘협동’을 기본정신으로 하여 생활태도 혁신과 환경개선 및 소득증대를 통한 낙후된 농촌의 근대화를 취지로 하여 이루어 졌다는 면에서, 우리나라의 독특한 농촌개발로 볼 수 있다. 이때까지도 우리나라의 농촌개발은 생산성 증대, 소득증대, 생활개선, 의식개혁에 큰 비중을 두고 있었다.

그러나 1970년대 이후 농촌과 도시의 격차가 심화되고, 마을중심의 농촌개발이 한계가 드러나기 시작하였다. 1980년대 후반에 들어와 미국으로부터 농산물수입개방 압력이 가중되어 식량의 안정적인 공급을 주목적으로 하던 우리나라의 농촌은 농산물의 과잉공급과 시장개방의 압력에 위협받기 시작하였다. 또한 농업의 쇠퇴, 산업화, 도시화와 더불어 도·농 통합시의 출현과 같은 공간적 정체성의 위기까지 겪고 있다.

따라서 현재의 우리나라 농촌은 농산물 생산을 통한 식량공급 이외의 농촌의 다원적 기능의 발굴과 시장가치화를 추구함과 동시에 농촌이라는 공간의 정체성을 재규정하고 계획된 변화를 추구해 나아가야 한다.

2) 우리나라 농촌개발의 시기별 구분과 특징

(1) 1960년대까지의 농촌개발

우리나라는 해방 이후 주곡의 절대적 부족상태에서 식량생산이 농촌개발의 가장 큰 관심사이었으며, 한국전쟁 이후 까지 미국의 식량원조로 식량위기를 극복했고 1950년대 후반부터 1960년대 초반까지 미국의 잉여농산물을 도입하여 국내 식량가격을 안정시켰다. 이후 식량증산을 위한 농지개혁을 단행하였고 농업증산 5개년 계획이 수립되었으며, 이를 위한 일환으로 경지정리, 개간, 간척을 주요 사업으로 시행하였다.

1958년 지역사회개발사업이 시작되면서 처음으로 시범마을을 대상으로 한 농촌개발이 시작되었다. 마을을 기본단위로 하여 마을의 주민조직을 육성하고 마을의 부존자원을 최대한 이용하여 농촌마을의 열악한 삶의 질을 개선하고, 의식개혁을 통하여 전근대적 구습을 타파하며, 식량자급을 이룩하는 것을 목표로 추진하였다.

광복 이후 우리나라는 통치 구조를 '도·농분리주의'에 바탕을 두어 왔으며, 1960-70년대의 경제주의와 이에 바탕을 둔 국토인식은 경제성장을 뒷받침하는 식량생산의 공간으로 농촌을 인식함으로써 상대적으로 저발전을 초래하였다.

결과적으로 우리나라의 1960년대 이후 도시를 중심으로 한 고도성장정책의 추진과정에서 유발되는 도시공간의 문제를 해결하기 위하여 도시계획제도는 지속적으로 변천하고 발전되었으나, 농촌개발을 대상으로 하는 농촌계획은 관심대상에서 제외되어 왔다.

(2) 1970년대의 농촌개발

1970년에는 새마을운동이 시작되었다. 새마을운동은 '근면', '자조', '협동'을 기본정신으로 하여, 이의 실천을 통한 국가발전을 이룩하려 하였다. 1971년부터 전국적으로 확대된 이 운동은 생활태도 혁신과 환경개선 및 소득증대를 통하여 낙후된 농촌의 근대화를 취지로 하여 이루어졌다는 면에서, 우리나라만의 독특한 농촌개발로 볼 수 있다.

이 시기에는 세계적으로 식량자급을 목표로 한 녹색혁명이 이루어 졌으며, 우리나라에서도 1971년 통일벼가 농가에 보급되기 시작했다. 이는 재래품종에 비하여 30% 이상의 증수효과를 가져옴

에 따라, 국내 쌀생산량이 증가하여 1976년부터 1978년 까지 3년에 걸쳐 쌀 자급을 달성하였다.

그러나 1970년대에 이르러 농촌과 도시의 소득격차가 심화되기 시작하였다. 이는 농업확장주의가 한계를 드러냄을 의미하는 동시에 도·농 분리주의가 시정되어야 함을 의미하였다.

이 시기의 새마을운동은 1960년대까지의 농촌개발과 다른 경제개발정책의 성격으로 추진하여 도시와 농촌간의 상대적 발전격차를 좁히고, 내수시장의 활성화로 경기침체의 위기를 타개하려고 하였다. 또한 농촌인력을 농촌부문에 고용시켜 실업의 압력을 둔화시키려는 의미를 담고 있었으나, 도시의 실업률이 높아 도시에서 직장을 구하기 어렵다 하더라도 도시에서의 기대수익에 유인되어 이농은 계속되었다.

(3) 1980년대의 농촌개발

1980년대 후반에 들어와 미국으로부터 농산물수입개방 압력이 가중됨에 따라 1988년에 개최된 한·미통상협정에서 3년간의 수입자유화 예시계획을 발표하면서 243개 농산물 수입이 개방되었다. 1981년부터 우리나라의 농촌개발에 대한 방법론의 전환이 필요하다는 본격적인 논의가 시작되었으며, 제2차 국토종합개발계획(1982-1991)에서는 지역생활권의 개념이 도입되었고, 수정계획에서는 종래의 성장거점전략에 근거한 단핵구조가 국토공간형성에서 탈피하여 지역성을 강조하고 지방의 정주성을 제고시키기 위하여 정주생활권 개념이 도입되었다.

농촌과 도시의 격차가 심화되면서 소득격차를 넘어 국토의 불균형개발의 단계에 이르렀고 과잉도시화 등 사회적 추가비용이 요구되기 시작하였기 때문에 1980년대 들어서면서 우리나라의 농촌개발은 농업소득 보전을 목표로 하는 농촌개발방식으로 바뀌었으며, 1985년에는 농촌지역종합개발이 군 지역 종합개발계획으로 정책화 되었다. 그러나 농촌개발방식의 근본적인 접근은 농촌을 개발하는데 있어서 자치단체 및 주민 참여가 배제된 농공단지의 개발이나 농어촌 정주권 개발과 같이 중앙정부에 의한 하향식 개발방식이었다.

(4) 1990년대의 농촌개발

이 시기는 농촌계획이 제도화됨과 동시에 새로운 전환기를 맞는 시기라고 볼 수 있으며, 농촌에 대한 여러 가지 계획이 제도화되었다.

1990년에 제정된 농어촌발전특별조치법에는 시·군 농어촌발전계획을 수립하는 규정이 포함되었으며, 이 계획은 농림수산업의 구조개선과 농업의 국제경쟁력 강화를 위한 산업정책적인 수단을 담은 산업계획이라는 특성도 지니고 있다. 그리고 농어촌발전특별조치법(농림부, 1990)과 오지개발촉진법(행정자치부, 1988)에 의해 면 단위를 대상으로 한 정주권개발과 오지개발이 제도화되었다.

1989년 ‘농어촌발전특별조치법’을 제정하면서 본격적인 농업구조개선정책을 시행하여 왔다. 농업구조개선정책은 농지제도의 개선에 의하여 농지의 유통화를 촉진하고, 농지소유의 상한선 확대, 농업진흥지역으로 지정된 곳에 농업생산기반투자를 집중하여 농산물수입개방에 대응한 농업구조조정을 실시하였다. 전업농 육성과 영농규모를 확대시키고 기술혁신으로 국제경쟁력을 강화시키는 것이었다.

그러나 UR협상으로 쌀 시장 개방 이후 ‘문민정부’가 1993년 ‘신농정 5개년 계획’을 발표하면서 줄속으로 시행한 ‘농어촌구조개선사업’은 10년 동안 82조원을 투입하였음에도 불구하고 농가소득은 감소하고 농가부채는 늘어나는 등 농촌의 사정은 오히려 더 악화되었다.

1990년대 중반 이후에는 농업·농촌의 다원적 기능에 주목하여 생산주의적 농업정책에서 지속가능한 농촌발전정책으로 농정의 방향전환을 도모하였다. 이후 우리나라는 농산물 무역자유화 과정에서 농업생산활동의 위축으로 인해 농업생산활동으로부터 부수적으로 창출되는 농업의 다원적 기능이 축소될 것으로 예상하였다. 이 때문에 이러한 기능을 유지하기 위하여 농업·농촌정책은 단순히 농업을 유지·보전하거나 농업경쟁력을 강화하는 데 목표를 두는 것이 아니라, 농촌이 가지는 새로운 가치를 보전하고 유지하는 것에 목적을 두고 지속가능한 농촌발전정책으로 전환하였다.

사회적으로도 주5일제 근무제의 도입, 도시퇴직자의 증가, 농외소득개발의 필요성 증가로 농촌의 다원적 기능이 주목받게 되었고, 농촌의 내생적 발전이 더욱 강조되었다.

(5) 2000년대의 농촌개발

2000년대 들어서 새롭게 추진하거나 이전부터 시행되어온 사업들을 새롭게 추진하는 경우가 많으며, 1990년대 중반부터 시작된 사업은 정주권개발사업과 오지종합개발사업이고, 2000년대에 시작된 사업은 신활력사업, 소도읍육성사업, 농촌마을종합개발사업 등이다.

2000년대의 농촌개발 대상지역은 면뿐만 아니라 군, 읍, 리도 포함되며 사업내용에 있어서도 생활환경뿐만 아니라 소득증대를 위한 생산활동 부문의 포함과, 개발방식의 분산 중심에서 일부 지역과 중심지를 대상으로 이루어지는 선택과 집중의 형태를 띠고, 사업주체로서 지방의 역할이 확대되었다.

농촌다움이나 농촌이 갖는 다면적 가치가 강조되면서 농촌의 물리적 개발 이외에 다양한 종류의 사업들이 등장하고 지역의 개성과 창의, 주민의 참여 등을 강조하는 새로운 정책 추진 방식이 도입되었다. 이미 많은 농촌정책 사업 기획과 실행 속에는 소프트웨어 사업 강화, 지역의 역량과 책임 강화, 주체로서 주민의 역할 강조와 참여자의 외연 확대 등을 중시하는 경향이 반영되기 시작하였다.

특히 도시민까지를 농촌정책 대상에 포함시키는 첫걸음으로서 도·농교류 및 도시민 유치를 통한 농촌 활성화가 강조되었고, 농촌 공동시설 리모델링, 정보화 등 농촌 생활환경 수준의 향상 등에 대해 도시에 대한 농촌의 상대적 정주 여건을 단순한 경제적 수준만이 아니라 삶의 질이라는 관점에서 고려하기 시작하였다.

최근에는 농산업 클러스터 지정과 같이 지역산업 전반을 활성화 하려는 방안이 모색되고, 신활력사업의 도입에 관련된 연구와 농촌의 어메니티 및 문화자원을 포함한 향토산업 육성 방안이 폭넓게 모색되고 있다.

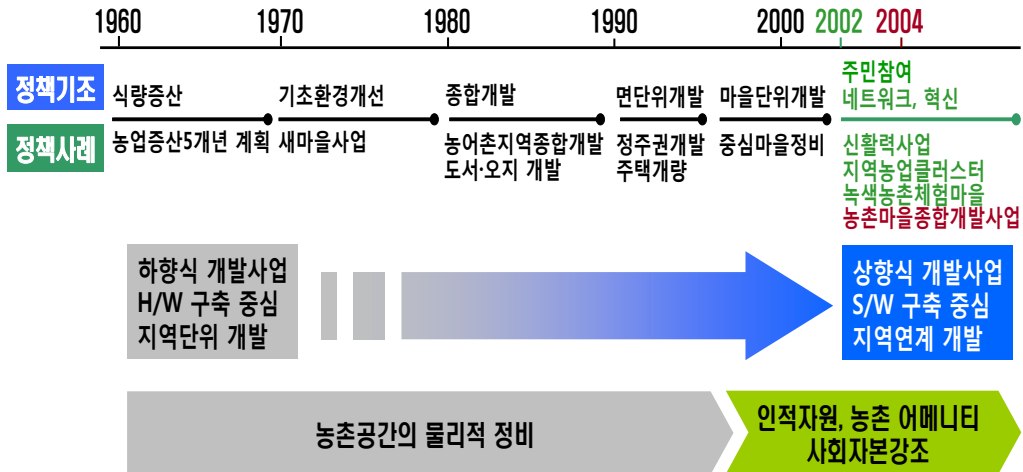
(6) 우리나라 농촌개발정책의 요약

우리나라의 농촌개발정책은 1960년대 까지는 식량증산을 위한 지역개발사업, 1970년대는 새마을운동, 1980년대는 농어촌지역종합개발, 도서·오지개발사업, 1990년대에는 면·마을단위 개발의 사업으로 정주권개발, 중심마을정비 사업이 추진되었다.

2000년도에는 지역네트워크 형성, 생활환경 개선과 더불어 소득증대를 위한 사업 추진을 위해 주민참여와 지방의 역할이 확대되고 있다. 산업중심 정책이 지역중심 정책으로 바뀌면서 농촌정책은 하나의 개발정책이 아니라, 상호결합, 연계, 체계화, 법제화되면서 종합대책으로 전환되었다(그림 2-1).

지난 농촌개발정책에서 확인할 수 있는 것은 농촌정책의 양적 확대 및 질적 고양이 지속적으로 확대되었다는 점이다. 농촌공간의 물리적 정비를 통해 식량생산량 증대, 기초생활환경

수준은 비약적으로 향상되었다. 대부분의 농촌지역에 도로정비, 공공시설 정비, 주택의 신·개축으로 인하여 낙후성이 크게 개선되었다.



〈그림 2-1〉 농촌개발의 변화 추이

※ 송미령, 2007, 살기 좋은 농촌만들기를 위한 정책개편 방안을 바탕으로 재구성

기존 농촌개발사업의 한계를 극복하고 새로운 수용에 대응하기 위한 추가적 사업의 필요성으로 인해 농촌마을종합개발사업이 시작되었다. 1990년부터 생활환경, 산업기반 및 편익·복지시설 등을 정비·확충하기 위한 정주권개발사업, 문화마을조성사업 등의 선행 개발 사업만으로는 농촌의 정주기반 확충이 어려웠을 뿐만 아니라 소액 분산투자로 인해 효과도 미약하였기 때문이다.

정주권개발은 면별로 균등배분하는 양여금 성격상 면 전체에 분산·투자되어 총체적인 정주여건의 개선효과는 미흡하였다. 문화마을조성은 산재된 자연부락을 중심마을로 흡수하고자 하였으나, 농가의 경제력 취약 등으로 인위적인 공간구조 재편에 한계가 있고 도시형 개발로 농촌개발 성과가 미흡하였다(표 2-1).

농촌의 다원적 기능이 점차 강조되고, 정주여건 개선과 함께 소득기반 창출을 일체적으로 추진할 수 있는 수단의 필요에 따라 주민, 전문가 등이 참여하는 농촌개발사업 방식의 전환이 필요하다. 앞으로의 농촌개발정책은 농촌마을의 종합적인 생활환경 개선, 도시민 농촌 정주공간 조성, 도농교류지원 사업의 연계가 중요하다. 지역주민이 참여하고 지방이 주도하는 농촌

개발정책은 지역의 창의성, 차별성, 농촌 고유의 문화, 환경자원, 인적자원 등 농촌이 가진 유·무형의 자원들을 보전·관리하여 도시민들이 지속적으로 찾는 농촌을 만들고, 지역주민의 소득 증대도 가져올 수 있을 것이다.

〈표 2-1〉 정주권/문화마을/농촌마을종합개발사업 대비

구 분	정주권개발사업	문화마을조성사업	농촌마을종합개발사업
사업대상 구 역	○ 「면」 단위 - 면 전체의 지역종합정비	○ 「마을」 단위 - 면의 중심(거점)마을	○ 소규모 「권역」 단위 - 생활권과 영농권을 연 계한 동일한 특성을 가진 지역
사업성격	○면단위 농촌지역의 생활 환경정비를 위한 계획 수립과 단계적 추진	○정주권면의 중심마을에 대한 생활기반시설 집중 정비	○권역내 특성에 맞도록 투자순위조정 등 체계적· 순차적 집중투자
사업내용	○마을연결도로, 마을안길, 승강장, 마을회관, 주택 정비 등 - 주민숙원사업 위주의 사업 선정 및 시행	○택지조성, 마을안길, 상· 하수도, 놀이터, 농기계 보관소 등 종합정비 - 면 중심마을의 기능확 충 위주의 사업시행	○생태주차장·소공원·수변공 원, 전통문화체험·습지정 화정보화시설, 역사탐방 산책로, 향토박물관, 마 을경관형성, 마을숲 등 지역종합정비 - 생활+소득+환경+경 관+관광관련시설 정 비·확충
투자계획	○면 전체 소요사업비를 도출하여 단계별 투자 계획 수립 - 총규모 : 평균 230억/면	○지구별 사업계획 수립 - 총규모 : 30~50억원 - 사업기간 : 2~3년	○권역내 특성에 맞는 계 획 수립 - 권역당 약 70억원(유 형별 차등지원)
개발계획 운 용	○해당 지역의 생활환경 정비대상 파악 및 개발 지표설정에 많은 도움	○중심마을의 기초 정주기 반조성을 위한 단편적인 사업계획	○지구지정 및 계획내용에 대한 협의·고시로 체계적 지역정비 유도
근 거 법	○농어촌정비법 ○지방양여금법	○농어촌정비법 ○지방양여금법	○농어업인삶의질향상및농 어촌지역개발촉진에관한 법률 ○농어촌정비법

출처 : 농림부, 2004, 농촌마을종합개발사업 추진상황

현재 농림수산식품부, 행정안전부, 교육과학기술부 등 중앙정부에서 각종 농촌개발지원 관련 사업이 추진되고 있다. <표 2-2>는 중앙정부에서 추진하고 있는 대표적인 농촌개발지원사업이다. 농촌환경 정비, 기반시설 정비, 농산물 생산량 증가를 위한 하드웨어적 중심 지원 정책과 복지, 관광, 소득증대, 생활환경, 유통, 교육, 기반조성, 도농교류 등 지속가능한 내발적 발전전략 사업이 구분되어 추진되고 있다. 농촌마을종합개발사업은 농촌마을의 경관개선, 생활환경정비 등 H/W부분과 주민 소득기반시설 확충, 복지 등 S/W 부분을 종합적으로 지원하여 농촌지역의 다원적 기능을 육성한다는 점에서 의미가 크다고 할 수 있다.

〈표 2-2〉 중앙정부 시행 농촌개발지원사업

사업명	사업목적	지원기관	총사업비 (백만원)
농촌출신 대학생 학자금 융자	◦농어촌 출신 대학생에게 학자금을 무이자로 융자해 줌으로써 농어촌지역 학부모의 가계 부담을 완화하고 교육의 기회균등에 이바지	농림수산식품부 농촌사회여성팀 한국학술진흥재단 장학지원 1팀	650,661
농촌건강 장수마을 육성	◦농촌노인과 예비노인에게 건강, 학습사회활동, 환경, 경제 등 4영역의 프로그램을 실천토록 지원하여 건강하게 장수하는 마을로 육성	농촌진흥청 농촌생활과	52,485
농업인 재해공제	◦농업인의 농업관련 활동 및 각종 사고로 발생하는 신체상해를 보상하여 산재보험 가입 대상에서 제외된 농업인을 보호, 육성 ◦농작업중 발생하는 농기계의 각종 사고를 보상함으로써 농업인의 재산적 피해에 대한 신속한 재생산 여건 조성	농림수산식품부 협동조합과 농업협동조합중앙회 농업보험팀	427,008
농어업인 건강보험료 지원	◦농어촌지역의 노인인구 급증, 의료서비스 이용상의 어려움, 경제적 능력의 취약성 등을 고려하여 농어업인에 대한 건강보험료를 국고에서 일정부분 지원하여 농어업인의 생활안정과 복지증진 도모	농림수산식품부 농촌사회여성팀 국민건강보험공단 부과팀	
농어업인 연금보험료 지원	◦농산물 수입개방의 확대에 따른 농어업인의 경제적 부담 경감을 위해 연금보험료 일부를 지원함으로써 안정적인 노후생활 도모 및 농어업인 노후소득 보장	농림수산식품부 농촌사회여성팀 국민연금관리공단 납부지원팀	1,024,868
농어촌 주택개량사업	◦낡고 불량한 농어촌주택의 개량을 촉진하고 농어촌 주거환경을 개선하여 농어촌지역의 주거문화 향상 및 정주의욕 고취	농림수산식품부 농촌지역개발과 농협중앙회 농업금융부	8,200,094

〈표 2-2〉 중앙정부 시행 농촌개발지원사업(계속)

사업명	사업목적	지원기관	총사업비 (백만원)
농촌체험마을 사무장채용 지원사업	<ul style="list-style-type: none"> ◦마을단위 농촌체험관광사업의 원활한 추진 및 활성화 도모 ◦농촌체험관광사업을 추진하고 있는 마을 대표 등의 업무 부담 경감 및 인력부족 문제 보완 	농림수산식품부 도농교류과	16,800
농어촌 관광휴양자원단지	<ul style="list-style-type: none"> ◦농어촌관광휴양단지를 조성하고 이를 도시민 등에게 체험·휴양 공간 제공함으로써 농어촌 지역 소득증대에 기여 	농림수산식품부 도농교류과 사·도 농업정책과	
농어촌민박사업	<ul style="list-style-type: none"> ◦농어촌지역 주택의 일부를 이용객에게 제공, 주민 소득증대 	농림수산식품부 농촌산업과 사·도 농업정책과	
농업·농촌 테마공원조성사업	<ul style="list-style-type: none"> ◦농업·농촌 특유의 자원을 토대로 다양한 형태의 테마공원을 조성하여 농촌주민과 도시민에게 자연친화적인 휴식·레저·체험공간을 제공함으로써 도농교류 및 소득원의 거점 확보 	농림수산식품부 도농교류과	121,500
농촌전통 테마마을조성	<ul style="list-style-type: none"> ◦전통문화자원을 발굴, 도농간 교류촉진을 위한 자원으로 개발 활용함으로써 농촌지역주민의 소득증대와 지역활력화, 농촌 공동체문화 함양 	농촌진흥청 농촌자원과	34,117
녹색농촌 체험마을조성사업	<ul style="list-style-type: none"> ◦농촌지역의 부존자원을 활용하여 농업의 부가가치를 증진시키고 농가의 소득향상 및 농촌지역의 공동체를 형성·복원 ◦도시민의 수요에 맞는 다양한 체험·휴양공간으로 농촌체험관광 및 도농교류 기반구축 	농림수산식품부 도농교류과	
전원마을조성사업	<ul style="list-style-type: none"> ◦농촌지역에 쾌적하고 다양한 형태의 주거공간 조성을 지원하여 도시민의 농촌유입을 촉진함으로써 농촌인구유지 및 지역활성화 도모 	농림수산식품부 농촌지역개발과 한국농촌공사	
산촌생태마을 조성	<ul style="list-style-type: none"> ◦산촌지역의 풍부한 산림 및 휴양자원을 활용한 소득원 개발과 생활환경 개선사업을 통해 낙후된 산촌을 살기 좋은 마을로 조성하고 산림경영의 거점지역으로 육성 	산림청 산촌소득팀 국립산림과학원 산림경영과	479,578
생태숲 조성	<ul style="list-style-type: none"> ◦자생식물자원의 현지 내 보전기능을 강화하고 각종 인위적 자연적 위해로부터 생태계의 교란과 훼손을 미연에 방지 ◦특색있는 숲 복원기법 개발 및 산림생태계 연구와 자연학습 공간 제공 	산림청 산림환경보호팀	

〈표 2-2〉 중앙정부 시행 농촌개발지원사업(계속)

사업명	사업목적	지원기관	총사업 (백만원)
고품질 쌀 브랜드 육성사업	◦브랜드 경영체의 규모화·조직화 추진, 성장 가능성 있는 경영체를 평가선정하여 정부지 원 집중, 사·군단위 대표 브랜드쌀 육성	농림수산식품부 식량유통과 농협중앙회 양곡부	304,000
발작물 브랜드육성 지원사업	◦FTA, DDA 등 시장개방 확대에 대응하고 발 작물의 상품화 및 농가소득의 제고를 위해, 주산지를 중심으로 발작물 브랜드화 사업을 포괄 지원	농림수산식품부 농산경영과 농산물유통공사 유통기획부	41,000
특화품목 육성사업	◦농촌지역의 특화품목을 집중 육성하여 농가 소득 증대	농림수산식품부 농촌산업과	3,287,065
농촌생활환경 정비사업	◦농촌 지역의 기초생활환경, 문화복지시설 등의 정비·확충으로 국토의 균형발전 도모	농림수산식품부 농촌지역개발과	
농산물직거래 매취지원	◦농산물 직거래를 통한 유통경로 다원화 및 농업인·소비자 편익 증대를 위해 직거래 매 취자금을 지속적으로 지원	농림수산식품부 소비안전팀 농협중앙회 등	1,237,700
농업인정보화 교육사업	◦농업정보사회를 이끌어나갈 디지털 농업인 육성	농림수산식품부 정보화기획팀	38,954
농산물산지 유통센터건립지원	◦품목 특성에 맞는 산지유통시설 지원으로 농 산물 생산·유통 계열화의 거점으로 육성 ◦유통조직에 상품화시설 등을 지원하여 부가 가치 제고 ◦물류효율화와 규모화로 유통체계 개선 및 물 류비용 절감	농림수산식품부 유통정책팀 농수산물유통공사 유통조성팀 농협중앙회 산지유통부	
농림기술개발사업	◦첨단과학을 응용하여 농림업에 적용할 수 있 고, 국제경쟁력을 제고할 수 있는 수출전략 형 기술개발	농림수산식품부 농생명산업정책과 농림기술관리센터 기획예산팀	16,638
농업경영컨설팅사업	◦민간전문가의 컨설팅을 통해 농가의 경영능 력 향상	농림수산식품부 경영인력과	119,104
농업인턴제	◦잠재농업인력의 선도농가 실무연수를 통한 영농정착 동기부여로 신규인력 유입 촉진	농림수산식품부 경영인력과 사·도/사·군 농정담당부서	16,960
창업농후견인제	◦창업 및 후계농업인의 영농시 문제해결 지원 으로 안정적 영농 정착과 경영혁신유도로 농 업부문의 젊은 신규인력 유입 촉진	농림수산식품부 경영인력과 사·도/사·군 농정담당부서	13,720

〈표 2-2〉 중앙정부 시행 농촌개발지원사업(계속)

사업명	사업목적	지원기관	총사업 (백만원)
농업경영체전문인력 활용지원사업	<ul style="list-style-type: none"> 농업경영체에 기업적 경영마인드를 고취하고, 선진화된 외부 경영기법 도입 등을 통해 경영혁신 유도 성장가능성 있는 법인 및 브랜드의 경영혁신을 통한 경쟁력 확보를 유도하기 위해 전문인력 활용 지원 	농림수산식품부 경영인력과 한국농업대학 산학협력단	4,896
임산물 생산자 조직육성	<ul style="list-style-type: none"> 생산자 조직에 대한 집중 지원으로 조직의 활성화 및 규모화를 촉진하고 임산물 직거래를 활성화하여 생산자의 소득증대 및 경쟁력 강화 	산림청 산촌소득팀 산림조합중앙회 유통지원부 농협중앙회 원예부	853,365
농공단지조성사업	<ul style="list-style-type: none"> 기업 유치 및 일자리 창출, 지역경제 활성화에 기여 	농림수산식품부 농촌산업과	1,464,586
브랜드육 타운 조성	<ul style="list-style-type: none"> 대도시 근교 지역에 브랜드육 복합시설을 설치, 관광명소로 개발 및 축산물 브랜드 홍보 	농림수산식품부 축산물위생팀	100,000
경관보전직접지불제	<ul style="list-style-type: none"> 경관작물 재배를 유도하여 농촌경관을 가꾸어 도농교류 및 지역사회의 활성화 도모 	농림수산식품부 농촌산업과	73,167
신활력지역 지원사업	<ul style="list-style-type: none"> 낙후지역을 활력지역으로 육성하여 장기적 자립발전기반 마련 	농림수산식품부 농촌산업과 한국농촌공사	1,716,438
축사시설현대화 사업	<ul style="list-style-type: none"> FTA, DDA 등 대외개방 확대에 대응하여 축사시설 개선을 통한 가축폐사 감소와 생산성 향상 도모 	농림수산식품부 축산경영팀	128,660
배수개선사업	<ul style="list-style-type: none"> 저지대 농경지에 배수시설 설치, 농작물 침수피해 방지 등 재해를 사전에 예방 	농림수산식품부 시설안전과 한국농촌공사 조사계획팀	4,050,142
지역농업클러스터 활성화지원	<ul style="list-style-type: none"> 특화된 농산업을 중심으로 산·학·연·관의 혁신역량을 체계화하여 기술과 경영이 조화롭게 융화된 지원체계 구축으로 농가소득 증대 도모 	농림수산식품부 식품산업팀	155,800
농촌마을종합개발	<ul style="list-style-type: none"> 경관개선, 생활환경정비 등 살고싶고, 찾고 싶은 정주공간을 조성하여 농촌에 희망과 활력을 고취함으로써 농촌사회 도모 유지 	농림수산식품부 농촌지역개발과 한국농촌공사 농촌지역개발처 지역본부 및 지사	6,070,701

2. 국외의 농촌개발지원사업 현황

1) 선진국의 최근 농촌정책

EU의 경우 농업 과잉 생산 및 재정 압박, 농촌의 다원적 기능에 대한 소비자의 관심 증대, 환경문제의 심화 등이 진전됨에 따라 농촌정책을 강조하였다. 일본 역시 2000년대 들어와 농촌의 다원적 기능과 농촌진흥을 농정의 주요 영역으로 강조하였다. 농촌정책의 목표, 핵심 대상 부문, 주체 등에서 차별적 접근을 시도하고 있다.

농업여건의 변화와 기존 농업정책의 재구조화 요구, 도시민들의 가치관과 라이프스타일 변화, 지방자치제 정착 등 다양한 상황 변화는 선진국과 우리나라 모두 유사한 배경을 가지고 있다. 선진국의 최근 농촌정책은 농촌개발을 위한 재원을 하나로 통합하고 단일한 운영프로그램을 도입하고 있으며, 정책 단순화가 크게 발전하고 있다.

그동안 지역균형발전, 농가 소득 증대, 농가의 경쟁력 향상을 중심으로 한 농촌개발정책은 농촌지역의 경쟁력, 농촌지역 자원의 가치 현실화, 활용하지 않았던 자원의 재발견을 통하여 발전을 계획하고 있다. 중앙정부의 주도사업이 아니라, 주민중심으로 지자체, 중앙정부 등 다양한 관련 주체간 네트워크를 통하여 농업부문에 집중투자가 아니라 농촌지역 경제를 구성하는 다양한 산업 부문, 주민의 삶의 질 향상 부문에 투자가 이루어지고 있는 것이다.

〈표 2-3〉 선진국 농촌정책의 새로운 패러다임

구 분	과거의 접근방법	새로운 접근방법
목 표	평준화, 농가 소득, 농가의 경쟁력	<ul style="list-style-type: none"> - 농촌지역의 경쟁력 - 농촌지역 자원의 가치현실화 - 활용하지 않았던 자원의 재발견
핵심 대상 부문	농 업	<ul style="list-style-type: none"> - 농촌지역 경제를 구성하는 다양한 산업 부문 (예 : 농촌관광, 제조업, 정보통신산업 등) - 주민의 삶의 질 향상 부문
주 체	중앙정부, 농업인	<ul style="list-style-type: none"> - 중앙정부, 지방정부, 농촌지역의 다양한 이해당사자 (공공부문, 민간부문, NGO 등)

출처 : 송미령, 2007, 선진국 농촌정책의 최근 동향과 시사점, 한국농촌경제연구원.

2) EU와 영국의 농촌개발정책

(1) EU의 농촌개발 목적과 관련정책

리스본(2000년) 및 예테보리(2001) 각료 이사회에서 강조한 지속가능성의 경제적, 환경적, 사회적 요인에 대한 관심을 고려하여 2007-2013년간의 EU 농촌개발정책은 다음과 같은 세 가지 주요목적을 설정하였다.

■ 농업분야의 경쟁력 제고

■ 토지관리에 대한 지원을 통해 전원공간과 환경보전

■ 농촌지역 삶의 질을 개선하고 경제활동의 다원화 촉진

◎ EU의 농촌개발의 세 가지 축과 관련 정책들

○ 제1축 : 경쟁력 강화

- 농업은 지역관리, 농촌경제에서의 중요성, 식량공급 및 각종 공공재의 공급 측면에서 여전히 중요한 분야임
- 경쟁력이란 농장의 생존력 및 환경보호, 농촌개발의 사회적 측면 간의 균형을 필요로 함
- 여기에는 인적 및 물적 자본 투자와 고품질 농산물 생산을 지원하는 정책이 포함됨

○ 제2축 : 환경과 토지관리

- 토지를 보존하고 각종 농업환경정책을 통해서 환경서비스의 제공을 높이기 위한 것임
- 이것은 농림업자가 자연자원과 경관을 보존하는 방법으로 토지를 관리하도록 장려함으로써 지속가능한 농촌개발에 기여하는 활동을 지원하는 것임

○ 제3축 : 광의의 농촌경제

- 전원지역의 활력을 되찾기 위한 것으로 특히 원격지에서 사회적, 경제적 조직의 재생 및 유지를 지원하는 것임
- 농촌경제 및 공동체에 대한 투자는 기본적인 공공서비스 및 인프라의 접근성 증대 그리고 이에 따른 환경개선을 통해서 농촌지역의 삶의 질을 제고하는 데 매우 필수적인 것임

(2) 영국의 농촌개발

영국은 EU의 전략적 가이드라인에서 농업의 다원적 가치를 강조한 부분이 영국의 지속가능한 농업 및 식품전략과 합치된다고 밝히면서 2007-2013년도 영국 농촌개발(RDPE : Rural Development Programme for England)의 목적으로 다음의 세 가지를 제시하고 있다.

- 소비자의 요구를 충족시킬 수 있도록 이익이 창출되고 혁신적이며 경쟁력 있는 농업 및 식품산업을 육성하는 것
- 농업이 전원에서 행할 수 있는 가장 중요한 역할인 환경보전과 동물복지에 기여하도록 하는 것
- 농촌지역사회의 장기적인 지속성에 기여하는 것

첫 번째 목적은 EU 전략적 가이드라인의 제 1축과 관련되어 있으며 소비자의 요구에 부응하기 위해 좀 더 고부가가치 및 고품질 식품 그리고 재생가능 에너지의 개발이 필요하다고 지적하였다. 두 번째 목적은 전략적 가이드라인의 제 2축과 관련되어 있으며 EU에서 가장 강조하고 있는 생물학적 다양성, 수질개선, 지구온난화 방지에 기여할 수 있도록 해야 한다는 것이다. 세 번째 목적은 고용기회의 창출과 성과의 조건을 강화하고자 하는 EU 전략적 가이드라인의 제 3축과 관련되어 있다.

(3) EU와 영국의 농촌개발 특징

EU의 농촌정책에서는 새로운 농촌개발 기금(EAFRD : European Agricultural Fund for Rural Development)을 통해 농촌개발을 위한 재원을 하나로 통합하고 단일한 운영프로그램을 도입한 점이 특징적이다. 각 지역에서 동일 정책 축(Axes)의 프로그램에 대한 재정지원이 통합되는 것처럼 농촌개발 기금을 통해 보다 유연하게 농촌개발 정책 사업을 운영할 수 있을 것으로 판단된다. 사업간 유사·중복성 논의가 계속되고 있는 우리의 농촌개발 관련 사업의 운영에도 포괄적인 농촌개발 기금을 도입하여 지역의 특성에 맞는 사업이 집행될 수 있도록 할 필요가 있다.

2007-2013년 영국의 농촌개발 정책에서는 농촌개발 관련 기관의 신설과 역할의 변화 등이 눈에 띈다. 1998년 설립 당시 지역개발청(RDA : Regional Development Agency)의 역할은 농촌과 도시 모두를 포함하는 것이었지만, 농촌개발서비스(RDS : Regional Development Service)가 농촌개발프로그램을 시행함에 따라 도시 및 산업개발에 중점을 두어왔다.

그러나 2006년 내추럴 잉글랜드를 새롭게 설립하여 기존의 환경정책 영역을 담당하였던 기관들을 통합하여 운영하였다. 농촌 경관, 환경에 특화된 업무를 수행하도록 하였다는 점을 주목할 필요가 있다. 내추럴 잉글랜드의 신설은 영국의 농촌개발정책에 있어 제2축인 환경보전 부문의 원활한 정책 수행을 위한 조치라고 볼 수 있으며 농촌지역개발에 있어 환경보전과의 통합적 접근이 중요함을 읽을 수 있다.

2007-2013년도 영국 농촌개발(RDPE)의 주요흐름을 각 축별 내용과 할당된 예산을 통해 유추해 보면, 7년 간 소요될 농촌개발 부문 총예산의 약 76%가 제2축인 환경보전을 위한 사업에 투자된다. 즉 환경보전 및 관리를 위한 사업들이 집중적으로 수행될 것이다. 제2축에 속한 사업 내용들로는 조건 불리지역 직불제, 농업환경 직불제, 농업환경을 위한 비생산적 투자지원, 농지의 조림지원, 비농경지의 조림지원, 산림지 환경보전 직불제, 산림환경을 위한 비생산적 투자 지원 등이다. 환경보전은 궁극적으로 지속가능한 농업의 추진과 경관자원의 복원 및 관리를 통해서 농촌경제의 발전에 이바지하기 위함이다.

EU나 영국의 농촌개발정책은 농촌개발을 위한 재원을 하나로 통합하고 단일한 운영프로그램을 도입하여 운영하며, 농촌 경관, 환경 관리에 중점을 두고 정책을 수립하고 있다.

3) 프랑스의 농촌개발정책

(1) 프랑스 농촌거점 정책

2005년 2월 농촌지역개발법을 제정하여 산촌, 낙후지역, 농촌성 등에 관한 총 240개 조항으로 구성하였으며, 농촌거점 정책은 도시지역과는 차별되는 농촌지역의 잠재력을 개발하여 고용과 혁신을 창출하기 위한 정책이다.

최근 프랑스 국토정책 기조변화를 반영하여 기존 낙후농촌에 대한 지원과는 달리 공모를 통한 선정 등 '경쟁'에 의거한 농촌지원 방식으로 산업클러스터 경쟁거점 정책의 성공에 자

극받아 추진하고 있다.

농림수산부 장관과 국토개발부 장관이 공동 주관하며, 범부처간 대표단(DIACT : Délégation interministérielle à l'aménagement et à la compétitivité des territoires)이 확대·개편한 국토와 지역의 경쟁력을 위한 국토 및 지역 계획단(DATAR : Délégation à l'aménagement du territoire et à l'action régionale)이 시행하고, 공모 대상지역은 프랑스 농촌 중에서도 낙후지역인 농촌재활력지역(ZRR : Zone de revitalisation rurale)과, 인구 3만 명 이상의 도시지역이 아닌 곳으로 2006년 현재 총 477개의 코뮌이 이에 해당되며, 2006년 6월 제1차로 179개, 제2차로 200개를 선정하여 총 379개가 선정되었다.

농촌거점의 특화유형은 프랑스 농촌개발에서 가장 잠재력이 높은 4개 분야로서 농촌의 자연·문화·관광자원 개발, 바이오 자원 활용 및 관리, 서비스 제공 및 인구 유인, 제조업 기술 혁신이다. 지원주체에 있어서는 단순히 지방자치단체에만 한정되지 않고, 코뮌간 협력체, 민간 등 다양한 주체들이 프로젝트를 수립하고 제출하여, 프랑스 지역거버넌스 형태의 한 예를 보여 주고 있다.

선정된 농촌거점에 대해서는 국가가 2억 3,500만 유로를 지원하며, 농촌재활력지역 농촌거점에는 일반 농촌지역 보다 더 큰 지원을 함으로써 낙후지역 발전을 우선적으로 촉진한다. 정책과급효과로서는 농촌거점 사업의 파트너로서 민간기업들이 창출한 고용수는 7,000명 이상이며 총 25,000명의 고용이 간접적으로 창출될 전망이다.

(2) 프랑스의 농촌개발 특징

프랑스의 농촌과 농촌정책에서는 농촌의 공간과 기능의 분화가 나타나고 있다. 공간상 인구감소 및 경제 낙후 지역으로 분화되고, 기능상 과거 농업 생산 공간으로서 벗어나 문화·관광, 자연, 거주와 서비스 제공, 제조업 공간 등 농촌이 제공하는 기능들이 다양화되고 있으며, 그러한 현상에 대한 관찰이 지속적으로 이루어지고 있다.

농촌지역에 대한 정책 투입 논리가 형평성과 효율성으로 나누어짐에 따라 대상 지역이 상이하며, 낙후지역에 대해서는 형평성논리에 의해 지속적인 지원을, 발전가능성이 높은 농촌지역에 대한 자발적인 경쟁촉진으로 지역의 특성에 따라 주민들에게 더욱더 나은 생활서비스, 삶의 질, 경제활동환경을 제공하는 데 역점을 두고 있다.

프랑스에서 농업정책은 정부의 정책우선순위에서 하위에 속하지만, 성장하는 정책 영역으로 간주하여 부문별 접근이 아닌 지역적 접근으로 이루어지고 있다. 코뮌 간 협력체의 개발계획 수립 거버넌스를 통해 통합적 지역정책을 추진하고 있다.

4) 일본의 농촌개발정책

일본 농정의 흐름은 식량증산과 안정적 확보라는 산업정책에서 정주권정비와 경관사업을 중심으로 하여 지역정책을 강화하는 방향으로 변화되어 왔다. 이러한 변화를 크게 4개의 시기로 구분하여 정책방향을 살펴볼 수 있는데, 먼저 제1기는 제2차 세계대전 후에서 1960년대까지로써 식량증산을 주요한 방향으로 하고 있으며, 제2기는 1990년까지로 농업생산성 향상, 제3기는 1991년에서 1999년까지로 농촌정주조건의 정비, 제4기는 2000년에서 현재까지로 농업의 지속적 발전, 농촌의 진흥, 다면적 기능의 발휘 등을 기본 방향으로 하고 있다.

〈표 2-4〉 일본 농정의 변화

구 분	주요 정책방향	주요 정책
1기 (1960년까지)	식량증산	1949년 : 토지개량법 제정 1952년 : 농지법 제정
2기 (1961년~1990년)	농업생산성 향상 농업생산의 선택적 확대	1965년 : 산촌진흥법 제정 1969년 : 농업진흥지역정비에관한법률 제정 1980년 : 농지3법 제정
3기 (1991년~1999년)	농촌정주조건의 정비 구조정책의 추진	1992년 : '새로운 식료·농업·농촌정책 방향' 발표 1993년 : 농업경영기반강화촉진법 제정 1999년 : '식료·농업·농촌기본법' 제정
4기 (2000년~현재)	식료의 안정공급 확보 농업의 지속적 발전 농촌의 진흥 다면적 기능의 발휘 환경과의 조화 배려 지역의향중시	2000년 : '식료·농업·농촌기본계획' 책정 2000년 : 중산간지역 직접지불제도 도입 2002년 : 구조개혁특별구역법 제정 2005년 : 새로운 '식료·농업·농촌기본계획' 책정 2006년 : 농정개혁3법 제정

출처 : 일본 식료·농업·농촌백서, 2008

1999년 제정된 신기본법(식료·농업·농촌기본법)에서 ‘농촌진흥’이 기본이념¹⁾의 하나로 제기되었으며, 2000년 5월 각의에서 결정된 중앙성청 설치법에서 농림수산성은 “21세기에 어울리는 농촌만들기를 추진하기 위해 ‘농산어촌 및 중산간지역 등의 진흥(농촌진흥)’이라는 새로운 임무가 부과”되었다. 또한, 신기본법을 기초로 2000년에는 ‘식료·농업·농촌기본계획’, 2005년에는 ‘새로운 식료·농업·농촌기본계획’이 책정되고, 특히 농촌진흥에 관하여 ①지역자원의 보전관리시책의 구축, ②농촌경제의 활성화, ③도시와 농촌의 공생·대류, ④쾌적하고 안전한 농촌 삶의 실현 등 4가지 시책방향이 제시되었다.

2005년에는 식료·농업·농촌정책추진본부에서 내각에 설치된 각종 본부와 연계하여 관계부성청이 일체가 되어 ‘21세기 신농정’을 책정하여 추진하도록 하고 있다. ‘21세기 신농정’은 ①소비자를 중시하는 식료공급소비시스템 확립, ②식육(食育)의 추진, ③미래를 개척하는 기술개발, ④지구온난화방지를 위한 바이오메스 활용, ⑤고품질로 안전·안심할 수 있는 농림수산물·식품의 수출 촉진, ⑥농업·농촌에 관한 가치의 사회적 공유, ⑦의욕 있고 능력 있는 경영자가 중심이 되는 농업구조의 확립을 주요 내용으로 하고 있으며, 이를 추진함에 있어 식량자급율의 상황을 포함하여 매년도의 추진상황과 성과를 점검하고 정세의 변화에 맞게 시책을 적절하게 수정하여 실시하도록 하고 있다.

이로 인해, 2008년도 역시 ‘세계 식료사정의 변화에 대응하고 국민의 기대에 부응하는 식료의 안정공급체제의 확립’을 목표로 ‘21세기 신농정 2008’을 책정하고 식료의 미래 확립, 농산어촌의 활성화, 환경·자원대책을 주요 내용으로 하여 농정을 추진하고 있다. 이 중, 농산어촌의 활성화에 관해서는 지역리더의 육성이나 전문가로부터의 지도·조언에 의해 지역 활성화를 담당하는 인재 육성, 지역·도시주민, NPO, 기업 등의 다양한 주체의 협동에 의한 축제나 전통문화의 보전·부활, 매력 있는 지역고유의 경관만들기를 지원, 초등학교생이 농산어촌에서 장기숙박체험 할 수 있는 ‘어린이 농산어촌교류 프로젝트’를 추진하는 등 도시와 농산어촌의 공생·대류 등을 추진하고 있다.

농림수산성의 주요 시책에 있어서 이러한 내용들이 잘 반영되어 있음을 알 수 있다. 2008년도 농림수산성의 시책은, 식료자급률 향상을 위한 소비 및 생산에 관한 시책, 식료의 안정공급에 관한 시책, 농업의 지속적인 발전에 관한 시책, 농촌의 진흥에 관한 시책으로 구성되어 있으며, ①국내농업의 체질강화, ②농촌의 활성화, ③식(食)과 농(農)에 관한

1) 신기본법의 기본이념 : ①식료의 안정공급의 확보, ②다면적 기능 발휘, ③농업의 지속적 발전, ④농촌의 진흥

시책의 전략적 대처, ④지구환경보전에 대한 공헌, ⑤국제교섭에 대한 대처를 중점적으로 추진하고 있다. 이 중 농촌 활성화와 관련된 시책으로는 도시와 농산어촌의 공생·대류 대책, 농산어촌의 풍부한 인적네트워크의 유지·재생, 중산간지역 등 조건불리지역에 대한 지원, 지역의 창의노력을 살린 대책의 종합적 지원 등이 있으며, 주요한 내용은 다음과 같다.

도시와 농산어촌의 공생·대류 대책은 농산어촌활성화법²⁾에 기초로 하여 정주나 두 지역 거주, 지역간 교류를 한층 촉진하기 위해 필요한 시설정비 등에 대한 대책을 지원하며, 각 성의 연계에 의해 초·중·고등학교의 장기숙박체험활동, 민간주도의 공생·대류의 국민적 운동을 자립적·지속적으로 추진하는 것을 내용으로 하고 있다.

농산어촌의 풍부한 인적네트워크의 유지·재생에 있어서는 농산어촌에 살고 있는 사람들의 네트워크를 유지·재생시키고 지역 스스로 생각하고 행동하는 힘에 의해 농산어촌의 지속적인 발전의 기초를 이루는 ‘농산어촌생활공간’과 ‘지역자원’의 적절한 유지·보전·활용을 지원한다.

중산간지역 등 조건불리지역에 대한 지원은 경작포기지의 증가 등에 의한 다면적 기능의 저하가 특히 염려되는 중산간지역 등에 있어서 농업생산의 유지를 도모함으로써 다면적 기능을 확보하기 위한 직접지불제를 실시하고 소규모·고령화 집락의 수로, 농도 등의 지역자원을 보전·관리하기 위한 활동을 지원한다.

지역의 창의노력을 살린 대책의 종합적 지원은 식육(食育)의 일환으로써 교육농장, 지산지소, 유기농업의 대책과 수출, 생산기반·생활환경정비 등의 지역의 창의노력을 활용한 대책을 종합적으로 지원한다.

2) 인구의 감소, 고령화의 진전 등에 의해 농산어촌의 활력이 저하되고 있는 상황에서 농산어촌의 정주, 두 지역거주, 농산어촌과 도시의 지역간 교류를 촉진함으로써 농산어촌의 활성화를 목적으로 2007년에 제정된 법

제3장 농촌마을종합개발사업 정책 현황

1. 농촌마을종합개발사업의 성격

1) 사업추진배경

1990년부터 773개 면을 대상으로 정주권개발사업을 추진하여 2004년까지 면당 30억원 수준을 지원하였으며, 1991년부터 2004년까지 190개 문화마을 조성사업을 통해 농어촌지역의 도로, 상·하수도 및 주택정비 등 기초생활여건은 어느 정도 개선되었다. 그러나 면 단위로 소액 분산투자 되고, 과도한 콘크리트 구조물 설치로 농촌다움을 상실했다는 비판 속에 농촌의 생활환경은 아직도 도시에 비하여 상대적으로 낙후된 상태에 머물고 있다.

농촌경제의 주축을 이루는 농업소득의 감소와 농촌인구의 고령화에 따른 경제활동의 축소는 농촌지역에서 농업과 관련된 산업의 쇠퇴를 초래하였고, 인구 유출로 인해 다시 지역경제 활동이 축소되는 악순환이 계속 되고 있다.

농촌지역의 인구는 1980년에는 전체 인구의 42.7%인 약 1,600만 명이었으나, 1990년에는 약 1,110만 명으로 줄어들고 2000년에는 20.3%인 938만 명으로 감소하였다. 농가인구는 1980년 1,083만 명에서, 1990년 666만 명, 2000년 403만 명으로 급격하게 감소하였다(표 3-1).

〈표 3-1〉 읍·면지역 인구 추이

구 분	1980년	1990년	2000년
전국(A)	37,436,315명	43,410,899명	46,136,101명
동 부	21,434,116명	32,308,970명	36,755,144명
읍면부(B)	16,002,199명	11,101,929명	9,380,957명
구성비율(B/A)	42.7%	25.6%	20.3%
농가인구	10,826,508명	6,661,322명	4,031,065명

자료 : 통계청, 해당연도 인구주택총조사보고서.

최근에는 농업 경쟁력 약화와 교통의 발달에 따른 인근 도시와의 접근성 향상 등으로 인해 면의 중심지 기능이 약화되었다. 또한 인근 도시에서 휴식 및 여가를 향유하는 생활 패턴이 나타나고 있다. 반면 국민소득 증가, 주5일 근무제 도입, 관광 및 여가 활동 증가에 따른 농촌공간에 대한 인식변화 등으로 농촌다움의 증진이 농촌개발의 핵심으로 부상하고 있다. 즉 농촌만이 가지고 있는 여유, 정감, 평온 등 새로운 매력에 대한 국민들의 관심이 증가하고 있다.

지금까지의 농촌지역개발은 중앙정부 주도로 주민의 편익을 증진시키기 위한 주택정비, 도로포장, 상·하수도 보급 등 SOC 위주의 사업으로 분산·지원되었다. 또한 사업추진방식이 대부분 관(官) 주도로 추진되어 지역주민의 주도적인 참여와 자생력 강화는 미흡하였고, 사업 시행 후 지속적인 운영관리 등으로 연결되지 못해 시설지원으로 끝나고 있는 실정이 대부분이었다.

최근에는 농촌지역의 기초생활 인프라를 구축하며, 동시에 농촌다움을 유지할 수 있는 복합적이며 특성적인 농촌개발이 핵심으로 부상하고 있으며, 기존 추진방식과는 다른 체계적이고 종합적인 새로운 농촌개발방식의 도입의 필요성이 제기되었다. 특히 쾌적한 전원주거 공간, 농업체험 공간, 국토보전 공간 등 다원적 기능을 가진 농촌의 중요성이 부각되고 있다.

정부의 정책이 정부주도에서 지자체, 지역주민 중심으로 지역단위 개발에서 지역연계개발로, 공급자 중심에서 수요자 중심으로 패러다임이 변화하였고, 이러한 변화에 맞춰 지역개발이 활발히 추진될 수 있도록 균특회계 신설과 지방분권법, 농림어업인 삶의 질향상및농산어촌지역개발촉진에관한특별법을 제정하는 등 법적·제도적 장치를 마련하였다.

농촌지역에 대한 국민의식 변화와 농촌지역의 다원적 기능에 따른 개발 수요를 통합적으로 수용할 수 있는 새로운 지역개발사업이 필요하게 되었다. 살고 싶고 찾고 싶은 농촌모델이 될 수 있는 정주공간 조성을 위해 생활권이 같은 3~5개의 농촌마을을 권역단위로 묶어 농촌의 다원적 기능 확충, 특성화 개발 및 생활환경 정비를 위해 “농촌마을종합개발사업”을 추진하였다. 농촌주민은 물론 도시민이 가서 생활하기에도 편리하고 쾌적한 농촌정주공간 조성 및 지역주민의 소득 증가를 위한 사업계획이 수립되었다.

〈 법 적 근 거 〉

- 근거법령 : 농림어업인 삶의 질 향상 및 농산어촌 지역 개발 촉진에 관한 특별법 제38조
- 시행절차 : 농어촌정비법 제29조 내지 제42조 준용

농림어업인 삶의 질 향상 및 농산어촌 지역 개발 촉진에 관한 특별법

제38조(농산어촌 지역종합개발계획의 수립·시행)

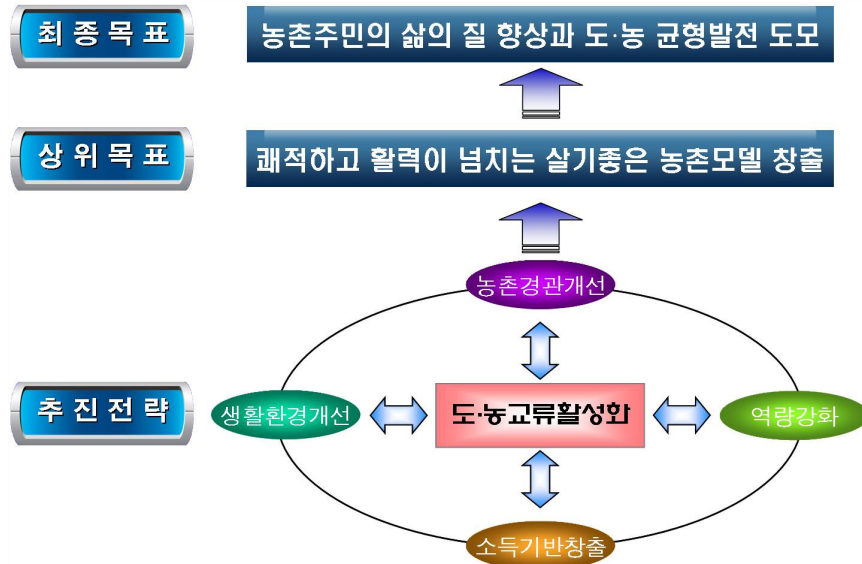
- ① 국가 및 지방자치단체는 농산어촌의 지역사회를 활성화하기 위하여 인근 마을을 하나의 권역으로 하여 다음 각호의 사항을 포함하는 지역종합개발계획을 수립하여 시행할 수 있다.
 1. 주거환경의 개선
 2. 생활기반시설의 확충
 3. 정보이용시설 및 문화복지시설의 설치
 4. 농산어촌의 경관보전
 5. 농산어촌관광의 진흥, 향토산업의 육성 등 주민소득의 증대
 6. 그 밖에 주민의 생활편의 증진 등에 관한 사항
- ② 국가 및 지방자치단체는 제1항의 규정에 의한 지역종합개발계획을 수립하여 시행하고자 할 때에는 해당 지역의 주민을 최대한 참여시켜야 하며, 이들의 의견을 우선적으로 반영하여야 한다.
- ③ 제1항의 규정에 의한 지역종합개발계획은 가능한 한 지방소도읍육성지원법 제4조의 규정에 의한 소도읍종합육성계획과 연계하여 수립되어야 한다.
- ④ 국가 및 지방자치단체는 제1항의 규정에 의한 지역종합개발계획에 따른 사업을 효율적으로 추진하기 위하여 사업의 전부 또는 일부를 한국농촌공사 등 전문기관에 위탁하여 시행하게 할 수 있다.
- ⑤ 국가 및 지방자치단체는 제1항의 규정에 의한 지역종합개발계획에 따라 추진되는 사업에 대하여는 예산의 범위 안에서 다른 사업에 우선하여 지원할 수 있다.

2) 사업의 목적

2004년 신규사업 추진시에는 “농촌다움의 유지·보전과 쾌적함 증진 등 농촌의 다원적 기능을 확충하여 지역 주민의 삶의 질을 향상하고 국토의 균형발전을 도모하는 것”에 그 목적을 두었다.

그러나 2007년 지침에서는 “농촌마을의 경관개선, 생활환경정비 및 주민 소득기반시설 확충 등을 통해 살고 싶고, 찾고 싶은 농촌정주공간을 조성하여 농촌에 희망과 활력을 고취함으로써 농촌사회 유지를 도모하고, 농촌다움을 유지·보전하며, 쾌적성을 증진시키는 등 농촌의

다원적 기능을 발굴하고 확충하는데 중점을 두고 사업을 추진하며, 권역의 경쟁력 있는 잠재 자원을 발굴 활용하여 삶의 질 향상"을 목적으로 하고 있다.



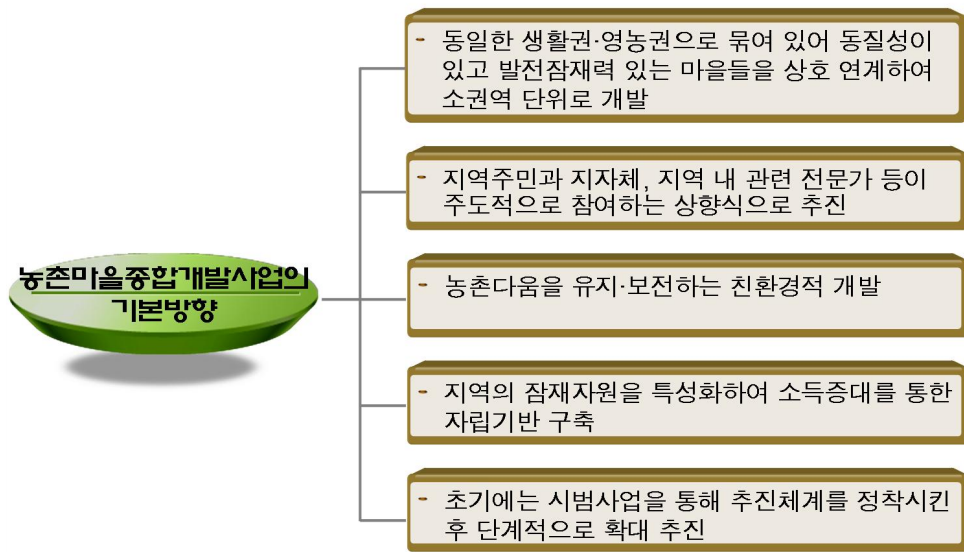
〈그림 3-1〉 농촌마을종합개발사업의 목표와 전략
출처 : 석태문, 2007, 농촌마을종합개발사업 활성화 방안

2. 농촌마을종합개발사업의 주요 내용

1) 기본방향

지역주민이 주도적으로 참여하는 상향식 종합개발 방식으로 추진하여, 동일한 생활권·영농권 등으로 동질성을 가지며, 농촌지역발전에 선도적 역할을 할 발전 잠재력이 있는 마을들을 연계하여 3~5개 마을(법정리)을 권역단위로 개발한다.

농촌다움을 유지·보전하는 친환경적이고 지속가능한 마을이 될 수 있도록 지역의 잠재자원을 특성화 하여 공동 소득증대기반을 확충하고 리더육성, 주민교육, 홍보, 마케팅 등 소프트웨어 사업을 병행한다. 지역의 잠재자원을 특성화하여 소득증대를 통한 자립기반을 구축하고, 지속가능한 발전을 위한 권역발전 5개년 계획 수립 후 추진한다.



〈그림 3-2〉 농촌마을종합개발사업의 기본방향

2) 사업내용

(1) 사업개요

지역실정에 따라 농촌마을의 경관개선, 기초생활환경정비, 소득기반창출, 지역사회유지를 위한 인구유치 및 지역혁신을 위한 소프트웨어 관련 사업을 종합적으로 추진한다. 잠재자원을 발굴·활용하여 지역특성에 맞도록 다양한 유형의 농촌공간을 정비하고 권역별 고유 테마형성에 맞는 중점 과제를 개발하여 집중 육성한다.

〈표 3-2〉 농촌마을종합개발사업 세부내용

구 분	세 부 사 업
마을경관개선	- 마을소공원, 담장정비, 마을숲 정비, 빈집 철거 등
기초생활시설	- 마을내도로, 주차장, 상·하수도, 주택산·개축 등
소득기반시설	- 공동육모, 공동저장, 집하시설 등
마을기반정비시설	- 마을재개발·재정비, 빈집 및 주택용지공급계획 등
S/W관련사업	- 마을기획 컨설팅, 홍보마케팅, 주민교육, 인구유치 프로그램 등

〈표 3-3〉 농촌마을종합개발사업 메뉴

구 분	주 시설	세 부 내 용
기초생활시설	도로	연결도로, 마을안길, 자전거길, 버스승강장, 주차장, 교량 등
	상하수도	상수도, 하수도 등
	주택	주택신축, 주택개량, 빈집정비 등
	기타	정보화시설, 전기·통신시설 등
문화복지시설	문화	다목적회관, 야외소공연장, 마을박물관, 고인돌보존, 시골장터정비, 향토문화재(효열각, 효자문, 열녀문 등), 마을유래비 등
	복지	건강관리시설, 보육시설, 어린이놀이터, 마을(복지)회관 등
소득기반시설	소득기반	농산물 공동가공건조시설, 공동집하장, 공동창고, 선별시설, 공동판매장, 공동육묘장, 공동퇴비사, 정미소현대화, 톱밥발효시설, 저장고 등
농촌관광시설	관광	야생화단지, 마을조형물, 권역 안내도, 장승, 방앗간복원, 빨래터조성, 정자원두막, 간이천문대, 야영장, 관광안내소, 농촌체험시설, 생태학습장, 폐교임대활용 등
경관시설	경관	마을숲 조성, 지붕담장 정비, 빈집정비, 경관수목 식재, 마을보호수 정비, 경관형성계획수립, 사립문 정비, 경관저해시설 정비, 경관주택정비 등
환경시설	환경	오·폐수 처리시설, 쓰레기 처리시설, 생태공원, 야생화 군락지 복원, 어류서식지 정비, 생태하천 정비, 대체에너지 시설 등
운동·휴양시설	운동	운동시설(게이트볼장, 테니스장 등), 소규모 농산물매장 등 레포츠시설
	휴양	잔디광장, 산책로, 정자원두막, 삼림욕장, 심신단련장 등
재해대비시설	생산기반	농로, 관정시설, 용·배수로, 옹벽, 취입보 정비 등
	재해	소하천정비, 소방시설, 기타 안전시설 등
인구유치시설	주거단지	도시민·은퇴도시민 등을 유치하기 위한 기존마을 재개발·재정비, 전원주거단지 조성 등
	주택용지	도시민·은퇴도시민 등을 유치하기 위한 빈집, 유휴토지 등을 활용 계획 등
S/W 분야	교육·훈련	마을리더 및 주민교육·훈련, 교육비품·장비, 마을해설사 양성 등
	홍보	홍보·마케팅, 인구유치 프로그램, 지역축제 활성화, 마을캐릭터(브랜드) 개발, 마을 홈페이지 구축, 인터넷장비 설치 등
	마을운영	마을개발협의회 운영, 프로그램개발·보급, 프로그램 운영장비 구입, 마을 컨설팅, 권역사무장채용 등

〈표 3-4〉 유형별 마을 개발 방향 및 주요사업내용

유 형 별		개발 방향	주 요 사 업 내 용
기 본 유 형	전 통 보 전	마을의 전통문화와 유산의 보전·발전	담장정비, 역사탐방산책로, 전통문화체험시설, 전통주택 정비, 전통테마소공원, 정보화시설, 향토박물관, 향토특 산물가공시설, 휴게편의시설 등
	친환경 육 성	친환경농업 육성	건강휴양시설, 농사체험장, 동물체험농장, 수변공원, 습 지정화시설, 쓰레기처리시설, 정보화시설, 친환경농산물 가공시설, 친환경농산물 판매장, 친환경농업지원시설 등
	자연생태 보 전	지역의 자연생태계 보전·활용	삼림욕장, 생태관찰전망대, 생태주차장, 생태체험안내시 설, 생태테마소공원(갈대습지공원, 습지식물원, 야생초화 원, 조류생태공원), 습자연못, 자연탐방산책로, 재해안전 시설, 정보화시설, 친환경 용배수로 등
	기초경관 형 성	농촌관광 활성화를 위한 기초생활환경 정비 및 경관정비	경관주택정비, 경관형성시설, 농촌폐교활용, 마을숲정비, 수변공원, 운동시설, 자연탐방산책로, 자연형하천, 재해 안전시설, 지역관광안내소, 특산물판매시설 등
	경관주택 중 점	노후 주택정비 및 경관정비	경관형성시설, 마을상징물설치, 문화복지시설, 빈집정비, 소규모 영세계층 주거지원시설, 정보화시설, 주택신축개 량 등
복합유형		- 농촌관광기반형 : 전통보전 + 자연생태보전 + 기초경관형성 등 - 지 역 특 화 형 : 친환경육성 + 전통보전 + 자연생태보전 등 - 기초생활복지형 : 기초경관형성 + 경관주택중점 등	

※ 유형별 주요시설은 지역여건에 따라 상호 병행

출처 : 주경로, 2004, 농촌마을 종합개발사업 추진방향을 재구성.

(2) 지원조건

보조사업비의 경우 농촌마을종합개발 권역 당 3~5년간 70억원 범위 내 수준을 지원(국고 80%, 지방비 20%)하며, 권역 내 마을수가 3개 마을에 미달하는 경우 사업비를 축소하는 등 권역의 여건과 사업계획에 따라 지원한도를 40~70억원 범위 내에서 차등지원한다. 차등지원 금액은 마을수(행정리)와 가구수를 기준으로 직선보간법으로 산정한다.

- 기초생활시설(주택 제외), 문화·복지시설 등 불특정 다수주민이 이용하는 공동이용시설의 경우 전액 보조

- 마을주민 공동(5인 이상이 결성한 법인격 있는 전문생산자 조직) 소득기반시설의 경우 보조 80%, 자부담 20%
- 농촌관광기반시설 중 주민의 직접소득이 발생하는 시설 및 마을공동소득기반 시설의 부지는 마을에서 확보(부지 제공시 소요되는 비용은 자부담에 포함되지 않음)
- 주택정비 : 농촌주택정비(신축·개량) 융자금으로 별도 지원
- 융자사업비의 경우 호당 지원기준은 정주기반확충사업의 지침내용을 준용하며, 주택 신축(개축)의 경우 호당 2,000만원(연리 5.5%, 5년거치 15년상환), 주택개량(부분)의 경우 호당 500만원(연리 4.0%, 3년거치 7년상환)을 융자

국가균형발전특별회계가 설치된 2005년부터는 기본계획수립비는 농특회계를 통해 지원하고 사업시행단계부터는 국가균형발전특별회계 사업비로 지원하는 사업추진체계를 통해 지원한다.

〈표 3-5〉 권역별 지원한도 계산 방법

권역규모	대	중	소	비 고
사업비(억원)	70억원 수준	55억원 수준	40억원 수준	
마을수(행정리)	7개 이상	5개	3개 이하	± 10억원
가구수	500가구 이상	350가구	200가구 미만	± 10억원

〈표 3-6〉 연도별 지원계획

(단위 : 백만원)

구 분	2005년 까지	2006년	2007년	2008년	2009년 이후
합 계	83,575	57,500	89,798	163,845	5,675,983
국 비	68,870	46,650	73,068	132,271	4,561,041
지방비	14,705	10,850	16,730	31,574	1,114,942
○기본계획 등	10,050	3,250	6,150	5,975	101,275
－ 국비(농특)	10,050	3,250	6,150	5,975	101,275
○사업시행	73,525	54,250	83,648	157,870	5,574,708
－ 국비(균특)	58,820	43,400	66,918	126,296	4,459,766
－ 지방비	14,705	10,850	16,730	31,574	1,114,942

(3) 사업추진체계

사업시행자는 시장·군수·구청장으로 사업의 효율적인 추진을 위해 필요한 경우 시행계획 수립, 사업시행 등 사업의 일부 또는 전부를 한국농촌공사 등 전문기관에 위탁하여 시행할 수 있다. 위탁 시행시에는 가능한 한 시행계획수립, 사업시행 등을 일괄 위탁하고, 이 경우 업무의 범위를 명확히 해야 한다.

사업참여 주체별 역할을 살펴보면 다음과 같다.

○ 지역주민

- 권역별 추진위원회 구성·운영, 마을개발협의회 참여, 예비계획 수립 및 사업신청, 명예 공사감독 운영, 유지관리

○ 시장·군수

- 예정지조사, 예산신청, 마을개발협의회 구성·운영, 기본계획 수립, 권역사무장 채용·운영, 시행계획수립, 사업시행, 유지관리, 마을정비구역 고시
- 사업시행주체로서 사업 전반에 대한 책임을 지고 계획수립, 사업추진 및 사후관리까지 종합적으로 관리
- 마을개발협의회를 구성하여 사업추진을 위한 의사결정, 지원기구로 적극 활용
- 사업대상권역 마을지도자 및 추진위원회 활동 지원

○ 시·도지사

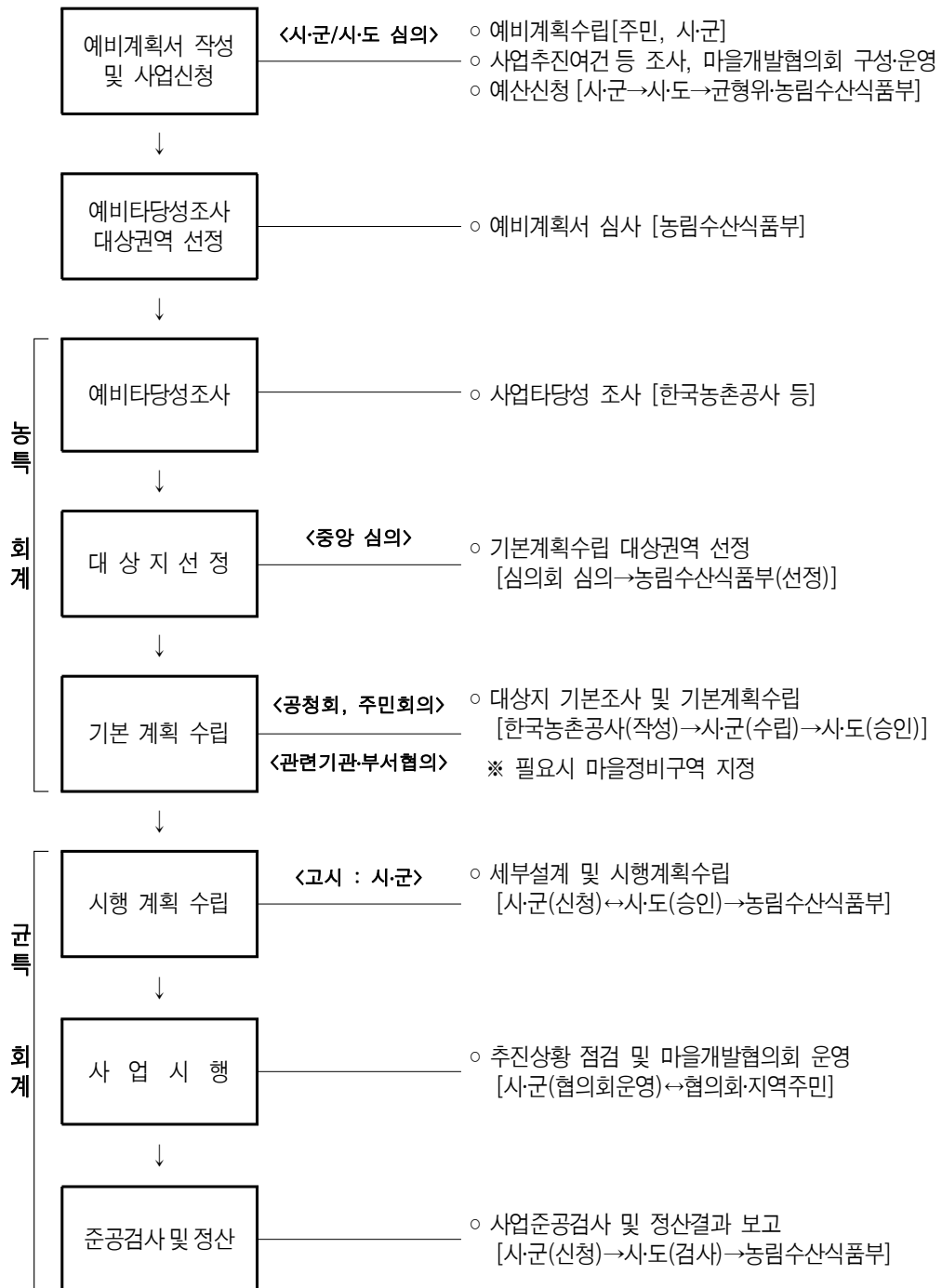
- 예산신청, 기본계획 및 시행계획 승인 마을정비구역지정 승인 신청
- 시·군의 사업시행에 대한 지도·감독과 연차별로 필요한 사업비 확보, 지원
- 시·군 공무원 및 주민대상 교육 및 워크숍 등 실시
- 사업추진상황 점검·평가, 보완대책 추진 및 건의

○ 한국농촌공사

- 권역별 예비타당성조사, 기본계획안작성 및 기술지원(설계, 감리, 사후관리), 지역발전컨설팅, 사업시행(계획수립), 마을주민 교육 지원

○ 농림수산식품부

- 기본방침 시달, 대상지 선정, 예산 지원, 추진상황 점검·평가, 보완대책 추진, 마을정비 구역지정 승인



〈그림 3-3〉 사업추진체계

(4) 대상권역 선정절차



〈그림 3-4〉 대상권역 선정절차

(5) 사업의 연혁

- '03. 5. 17 : 신규사업(농촌마을종합개발사업) 추진을 위한 전담팀을 구성하여 정부예산 확보 추진
- 2004년 : 경기 이천 석산권역 등 36권역 기본계획수립(충남 5권역)
- 2005년 : 경기 화성 고정권역 등 40권역 기본계획수립(충남 3권역)
- 2006년 : 인천 강화 선원권역 등 20권역 기본계획수립(충남 2권역)
- 2007년 : 대구 달성 대니골권역 등 40권역 기본계획수립(충남 3권역)
 - 여주 당우권역 등 4권역 거점면마을종합개발사업 포함
- 2008년 : 울산 울주 치슬령권역 등 40권역 기본계획수립 중(충남 2권역)
 - 강릉 현내권역 등 4권역 거점면마을종합개발사업 포함(충남 1권역)

(6) 기대효과

농촌마을종합개발사업의 목적은 자연환경과 농촌경관보전을 통하여 농촌다움을 유지하고, 낙후된 생활환경 개선 및 소득기반시설의 확충하는 데 있다. 사업에 지역주민이 직접 참여하고 주도적으로 추진함으로써 지역실정에 맞는 개발이 이루어 질 수 있다. 농촌환경의 개선으로 도·농교류가 활성화되며, 농촌주민의 삶의 질 향상과 도·농 균형발전을 도모할 수 있다.

○ 농촌의 다원적 기능 제고

- 환경친화적 개발과 농촌경관 및 생태자원보전으로 쾌적성 증대
⇒ 주변경관과 어울리는 농촌다움 유지

○ 안정된 정주기반 확충

- 기초생활시설정비, 권역별 특성화가 가능한 시설 설치
⇒ 관련 사업을 연계한 종합정비로 사업시행의 시너지효과 제고

○ 농촌지역 활력증진

- 농촌의 인적·물적자원을 소득증대와 연계
⇒ 농촌의 활력증진 및 지역경제 활성화

○ 지역발전 지도자 육성

- 주민합의에 의한 지역발전 방향 설정
⇒ 지역주민이 주도하는 농촌발전육성

제4장 충청남도 농촌마을종합개발사업의 현황 및 문제점

1. 충청남도 농촌마을종합개발사업 추진 현황

1) 충청남도 농촌마을종합개발사업 선정 현황

농촌마을종합개발사업은 지난 2004년부터 전국의 농촌마을을 대상으로 시작되었다. 농촌마을에 대하여 기초생활시설, 문화·소득기반시설, 농촌관광시설, 경관시설, 환경시설, 운동·휴양시설, 재해대비시설, 인구유치시설, 마을기획 및 운영(S/W) 등의 사업을 종합적으로 추진하는 이 사업은 농촌지역에 대한 새로운 사업모델임이 틀림없다(석태문, 2007).

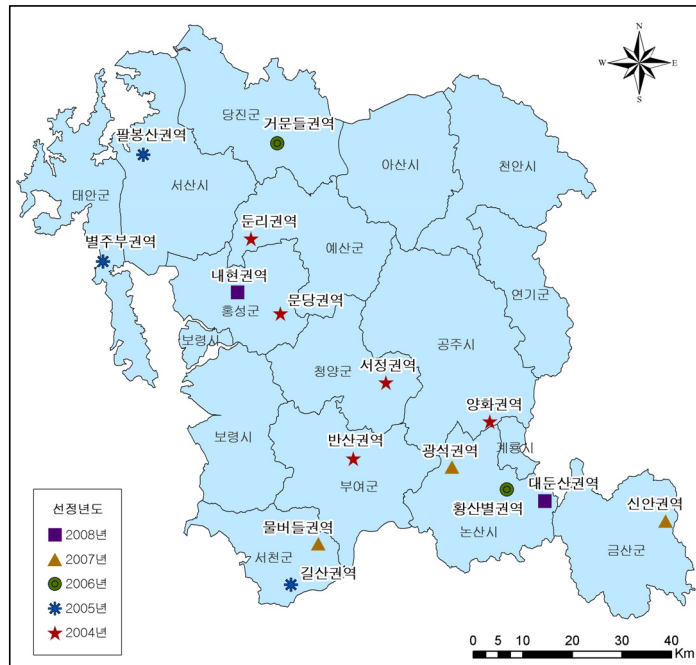
충청남도는 2004~2008년까지 5년간 15권역의 농촌마을종합개발사업(거점면마을종합개발사업 제외)에 선정되어 추진 중에 있다. 2004년도에는 5권역 홍성 문당, 예산 둔리, 공주 양화, 부여 반산, 청양 서정권역이 선정되었다. 2005년도에는 태안 별주부, 서산 팔봉산, 서천 길산의 3권역이 선정되었다. 2006년도에는 당진 거문들, 논산 황산벌의 2권역이 선정되었다. 2007년에는 3권역 논산 광석, 금산 신안, 서천 물벼들권역이 선정되었다. 2008년도에는 홍성 내현, 논산 대둔산 권역이 선정되어 현재 기본계획 수립 중에 있다(표 4-1).

시·군별로 선정현황을 살펴보면 논산시가 3개 권역으로 가장 많으며, 홍성군과 서천군은 2개 권역씩 선정되었다. 공주시, 서산시, 금산군, 부여군, 청양군, 예산군, 태안군, 당진군은 각각 1개 권역씩 선정되었다. 천안시, 아산시, 보령시, 계룡시, 연기군은 1개 권역도 선정되지 못하였다.

충청남도는 낙후된 농촌지역이 많이 분포하고 있으나, 농촌지역을 활성화시키기 위한 농촌마을종합개발사업의 신청권역이나 선정권역의 수가 적은 것은 문제가 아닐 수 없다. 앞으로 이에 대해 지역주민 뿐만 아니라, 도·시·군의 적극적인 대처가 필요하다.

〈표 4-1〉 충청남도 농촌마을종합개발사업 선정 현황

선정 연도	권역명	위 치	사업비 (백만원)	면적 (ha)	행정리 (법정리)	가구수	인구수 (명)
2004 (5)	문당	홍성군 홍동면 문당리와 2개리	6,775	660	5(3)	237	694
	둔리	예산군 덕산면 둔리와 1개리	6,130	1,207	4(2)	399	1,294
	양화	공주시 계룡면 양화리	5,442	835	2(1)	293	573
	반산	부여군 규암면 반산리와 3개리	6,951	685	5(4)	551	1,521
	서정	청양군 정산면 서정리와 4개리	6,126	1,746	5(5)	597	1,767
2005 (3)	별주부	태안군 남면 원청리와 2개리	6,884	1,185	5(3)	507	1,276
	팔봉산	서산시 팔봉면 양길리와 2개리	6,860	1,831	8(3)	454	1,234
	길산	서천군 마서면 신포리와 2개리	6,846	645	7(3)	369	932
2006 (2)	거문들	당진군 순성면 봉소리와 2개리	6,522	700	4(3)	472	1,323
	황산벌	논산시 연산면 연산리와 2개리	6,950	273	7(3)	712	2,030
2007 (3)	광석	논산시 광석면 사월리 외 1개리	5,100	444	5(2)	273	748
	신안	금산군 제원면 신안리 외 4개리	5,900	2,850	9(5)	281	696
	물버들	서천군 마산면 신장리 외 6개리	5,800	951	7(7)	264	639
2008 (2)	내현	홍성군 구항면 내현리	4,400	332	3(1)	136	374
	대둔산	논산시 벌곡면 만목리 외3개리	5,800	2,080	5(4)	400	848



〈그림 4-1〉 충청남도 농촌마을종합개발사업 위치도

2) 사업추진 현황

충청남도 농촌마을종합개발사업은 2004년에서 2008년까지 5년간 선정된 15권역에 총 사업비 92,486백만원이 투자된다. 그러나 2008년 8월말까지 사업비는 2004년에서 2007년까지 선정된 사업 13권역까지 집행되고 있다. 1권역당 사업비는 약 63억원으로 사업비의 상한선이 70억원 임을 감안하면, 적당한 규모의 권역설정이 되었다고 생각된다. 전체 농촌마을종합개발사업 진도율(예산집행율)은 34.0%로 전국에서 제주도 다음으로 높은 것으로 나타났다(표 4-2, 표 4-3).

〈표 4-2〉 충청남도 농촌마을종합개발사업 추진 현황

(단위 : 백만원)

착수년도	권역	총사업비	2008년(8월말까지)		2008년 8월말 이후
			실적	진도율(%)	
합계		82,286	28,017	34.0	54,269
2005	소계	31,424	22,108	70.4	9,316
	청양 서정	6,126	4,008	65.4	2,118
	공주 양화	5,442	3,505	64.4	1,937
	홍성 문당	6,775	5,397	79.7	1,378
	예산 둔리	6,130	4,378	71.4	1,752
	부여 반산	6,951	4,820	69.3	2,131
2006	소계	13,706	3,732	27.2	9,974
	서산 팔봉산	6,860	1,988	29.0	4,872
	서천 길산	6,846	1,744	25.5	5,102
2007	소계	20,356	2,082	10.2	18,274
	논산 황산벌	6,950	820	11.8	6,130
	당진 거문들	6,522	393	6.0	6,129
	태안 별주부	6,884	869	12.6	6,015
2008	소계	16,800	95	0.6	16,705
	금산 신안	5,900	0	0.0	5,900
	서천 물버들	5,800	0	0.0	5,800
	논산 광석	5,100	95	1.9	5,005

※ 2008년 선정 2009년 착수예정인 2권역은 현재 기본계획 수립 중이므로 제외하였음.

자료 : 농림부 내부자료

〈표 4-3〉 전국 농촌마을종합개발사업 추진 현황

(단위 : 백만원)

도	착수 년도	권역수	총사업비	2008년(8월말까지)		2008년 8월말 이후
				실적	진도율(%)	
대구	계	1	4,708	0	0.0	4,708
	2008	1	4,708	0	0.0	4,708
경기	계	10	65,105	26,677	41.0	38,428
	2005	4	26,395	18,722	70.9	7,673
	2006	2	13,007	6,262	48.1	6,745
	2007	2	12,903	1,618	12.5	11,285
	2008	2	12,800	75	0.6	12,725
강원	계	16	100,972	28,030	27.8	72,942
	2005	4	25,746	16,573	64.4	9,173
	2006	2	13,575	5,936	43.7	7,639
	2007	4	26,251	4,689	17.9	21,562
	2008	6	35,400	832	2.4	34,568
충북	계	12	77,321	22,744	29.4	54,577
	2005	2	13,192	9,986	75.7	3,206
	2006	2	13,460	6,715	49.9	6,745
	2007	4	26,075	5,256	20.2	20,819
	2008	4	24,594	787	3.2	23,807
전북	계	15	91,279	27,825	30.5	63,454
	2005	4	24,405	17,546	71.9	6,859
	2006	2	12,910	5,400	41.8	7,510
	2007	5	32,164	4,430	13.8	27,734
	2008	4	21,800	449	2.1	21,351
전남	계	26	164,245	39,124	23.8	125,121
	2005	5	32,273	22,550	69.9	9,723
	2006	3	20,065	9,578	47.7	10,487
	2007	9	58,255	6,086	10.4	52,169
	2008	9	53,652	910	1.7	52,742
경북	계	21	132,854	35,298	26.6	97,556
	2005	6	37,375	24,329	65.1	13,046
	2006	3	20,014	7,551	37.7	12,463
	2007	7	44,265	2,914	6.6	41,351
	2008	5	31,200	504	1.6	30,696
경남	계	18	114,688	36,869	32.1	77,819
	2005	5	30,173	21,283	70.5	8,890
	2006	6	40,560	12,268	30.2	28,292
	2007	2	12,855	2,537	19.7	10,318
	2008	5	31,100	781	2.5	30,319
제주	계	3	19,262	7,364	38.2	11,898
	2005	1	6,590	4,473	67.9	2,117
	2006	1	6,650	3,125	47.0	3,525
	2008	1	6,022	53	0.9	5,969

자료 : 농림부 내부자료

<표 4-2>는 2008년 8월말까지의 충청남도 권역별 농촌마을개발사업 예산 집행현황이다. 2005년에 착수한 5권역은 현재 1단계 사업이 마무리 되었거나 마무리 공정이 추진중이다. 홍성 문당권역이 79.7%로 가장 많은 예산집행이 이루어졌으며, 가장 적은 지역은 공주 양화권역으로 64.4%이다. 2006년에 착수한 2권역은 1단계 사업이 진행중이며, 예산은 서산 팔봉산권역 29.0%, 서천 길산권역 25.5%가 집행되었다. 2007년에 착수한 논산 황산벌권역(11.8%)과 태안 별주부권역(12.6%)은 1단계 사업을 착수하였으나, 당진 거문돌권역(6.0%)은 사업계획 변경을 추진하고 있다. 금산 신안권역, 서천 물버들권역, 논산 광석권역은 실시설계 중에 있다.

3) 추진성과

2004년부터 2008년까지 충청남도 농촌마을종합개발사업 총 15권역 중 13권역은 현재 착수하였으며, 2008년에 선정된 2권역(홍성 내현, 논산 대둔산)은 기본계획 수립중이다.

2005년에 착수한 5권역은 1단계 사업이 거의 완료되었다. 부여군 반산권역은 1단계 사업을 모두 완료하였고, 공주 양화, 청양 서정, 홍성 문당, 예산 둔리권역은 마무리 공정 추진으로 연내 준공가능하다. 부여 반산권역 등 5권역의 2단계 사업은 세부설계가 완료단계에 있어 행정절차를 마무리하고 2009년 말까지 공사 준공을 추진할 계획이다.

특히 부여 반산권역은 2007년 8월 『부여 곤충나라』 개장 이후 이 지역을 적극 홍보하기 위해 2007년도에는 충청남북도와 전라북도, 대전지역의 유치원과 초등학교를 직접 방문하여 홍보하였고, 2008년도에는 TV프로그램 방영, 신문광고를 통한 언론매체를 통해 반산권역을 알리는데 주력하여 2007년도 방문객수 10,000여명에서 2008년도에는 8월까지 25,000여명으로 크게 증가하여 농촌마을종합개발사업의 성공적 추진을 위한 기틀을 마련하였다고 판단된다.

2006년에 착수한 서산 팔봉산권역은 연결도로 등 기반시설공사가 완료되어 현재 마을회관 및 저온저장고, 정보화 구축사업 등 1단계 사업의 공정율이 60%로 정상 추진되고 있어 2008년에 사업 마무리가 가능하다. 서천 길산권역은 1단계 사업중 마을회관, 누룽지 체환관, 마을쉼터는 완료하였다. 그러나 소득사업인 미곡처리장, 유기물 퇴비시설은 일부 법인설립과 부지사용 동의가 있음에도 불구하고 자부담금 미확보 등으로 사업추진에 어려움이 있어 사업타당성 분석 후 사업을 추진할 계획이다.

2007년에 착수한 논산 황산벌권역은 1단계 사업을 한국농촌공사 논산지사에 일괄위탁하여

사업을 추진하고 있다. 태안 별주부권역은 농로정비 등의 기반시설과 별주부센터를 시공 중으로 정상 추진되고 있으며 연내 준공이 가능하다. 당진 거문들권역은 소득사업 주민부담금 납부 지연으로 공사가 제대로 추진되지 못하고 있으며, 현재 실시설계계획 변경을 추진 중이다.

2008년에 착수한 논산 광석, 금산 신안, 서천 물버들 권역 등 3권역은 기본계획 승인 후 2008년 말까지 실시설계 용역을 완료하고 시행계획 승인 후 본격적으로 사업 착공을 위해 준비 중에 있다.

2. 농촌마을종합개발사업의 정책상 문제점

농촌마을종합개발사업은 2017년까지 전국적으로 약 1,000개소의 권역을 선정, 사업을 추진하고 권역당 40~70억원의 사업비가 투입되는 대형국책사업이다. 농촌마을종합개발사업이 시작된 지 얼마 되지 않고 초기 대상 권역의 사업 완료 시점이 빨라도 2009년 말임에도 불구하고, 사업에 대한 사회적 관심이 매우 높고 그만큼 우려의 목소리와 쟁점도 많다.

농림수산식품부에서는 농촌마을종합개발사업을 최초로 추진할 당시 10년간(2004~2013년) 약 1,000권역을 조성하겠다고 밝혔으나 계획대로 진행되지 않고 있다. 계획대로라면 매년 100권역의 대상지가 선정되어야 했고, 2008년 까지 500권역의 대상지가 사업을 시작하고 있어야 하지만, 2008년 현재 168권역으로 당초 계획대비 33.6%에 불과한 수준이다.

이는 사업추진 초기에 농촌마을종합개발사업에 대한 이해가 적었고, 사업이 지역주민에 의해 추진되는 상향식이지만 주민의 참여가 저조하였기 때문이다. 이른바 사업을 기획하고 집행하는 중앙정부, 지방정부, 한국농촌공사 그리고 사업을 시행하는 지역주민, 자문역할의 전문가 집단 등 모두 사업에 대한 이해가 부족하였던 것이다. 또한 5년간 사업이 추진되면서 당초 사업계획의 변화에 따라 정부의 입장과 실제상의 괴리가 발생하고 있다.

이러한 농촌마을종합개발사업의 정책상 문제점을 살펴보면 다음과 같다.

① 실질적인 주민참여의 어려움

사업의 추진체계상 실질적으로 적극적인 지역주민의 참여가 어려운 실정이다. 지자체의 사

업주관부서가 통일되지 않아 혼란이 발생하고 있다. 대부분의 지자체의 경우 농촌개발기능을 독립적인 하나의 정책영역으로 인식하지 않은 채 ‘산업과’ 또는 ‘건설과’ 등에서 나뉘어 농촌 개발지원사업을 추진하고 있다. 충청남도의 경우에도 부여군의 ‘수자원개발과’를 제외하고 ‘건설과’에서 사업을 주관하고 있다.

또한 계획수립 절차가 복잡하여 지자체가 적극적으로 활동하지 않는다면 사업을 이해하지 못한 주민들이 예비계획서를 작성하여 신청하기는 어렵다. 대부분의 사업을 신청하는 마을들은 다른 농촌개발지원사업에 선정되었거나, 사전에 관련 교육을 받은 마을리더들이 앞장서서 추진하는 경우가 대부분이었다. MA(Master Architect)와 같은 역할을 하는 전문가의 부재로 기본계획, 실행계획, 실시설계 등 계획단계마다 참여자들이 모두 달라 초기 기본구상의 일관성이 떨어지는 점도 문제점이다.

② 비효율적인 대상권역 기준 설정

사업대상지는 소권역을 기준으로 선정된다³⁾. 소권역의 기준이 되는 것은 마을간 역사, 문화적 배경이 동일하고, 인근 주민과의 유대감이 강하여 공동체 활동이 가능한 지역, 국토의 계획 및 이용에 관한 법률, 농지법 등 관련법에 의하여 개발에 제약요인이 없는 지역, 주민의 개발의지가 높은 지역, 자연경관이 수려하고 환경·생태자원 보존이 잘되어 있어 농촌 어메니티 보존·유지가 가능한 지역, 인근 지역에 대한 사업의 파급효과가 큰 지역이 대상이 된다(석태문, 2007).

권역설정의 기준은 행정리를 기준으로 법정리 1개 이상(행정리 2~3개 이상)의 소권역이 사업대상지가 된다. 그러나 이러한 권역의 기준은 ‘농촌공간정비 수단으로서 포괄하는 범위가 너무 작다’, ‘3~5개 법정리는 현실적인 사업지구로서는 효율적이지 못하다’ 등의 문제점이 나타나고 있다. 또한 대상 권역 선정시 지속가능성이 있는 지역이 선정되고 있는가에 대한 의문이 나타나고 있다.

③ 사업 참여 마을간 갈등 발생

행정리 기준의 마을수와 가구수로 권역규모별 지원금액이 차등되기 때문에 필요 이상의 마을이 참여하게 되는 경우도 있다(표 3-5 참조). 권역설정의 기준이 법정리 1개 이상으로 완화되었지만, 7개 이상의 마을이 참여하는 경우에는 70억, 3개 이하의 경우에는 40억 수준으로 지원되기 때문에 권역을 설정할 경우 단순히 1~2개의 주변사업으로만 마을이 참여하는 경우가 발생한다. 이 사업에 대해 모르는 마을이 사업을 주도하는 마을주민들에 의해 참여하는 경우가

3) 농림수산식품부, 2007, ‘07농촌마을종합개발 기본계획수립 대상권역 특별교육

많다. 초기에는 큰 관심 없이 사업에 동참한 마을도 사업이 진행되면서 적극적으로 사업에 대한 권리를 주장하게 된다. 그 결과 사업 초기의 기존 의도와 다르게 시설물이 배치되거나, 기본계획 및 실시설계 수립과정에 사업내용을 변경하는 경우가 늘어나며, 마을간 대립이나 갈등이 발생하여 사업추진이 지연된다. 현재 추진되고 있는 권역의 대부분에 이러한 문제가 발생하고 있어 사업추진에 어려움을 겪고 있다.

④ 선정권역수 제한으로 인한 지자체와 주민간의 갈등 발생

농촌마을종합개발사업은 지역균형발전사업임에도 불구하고 전국적인 공모를 통하여 선정된다. 2004~2006년에는 도별로 사전에 물량을 배분하여 도에서 1차로 심사하여 예정지를 신청하였고, 2007~2008년은 도별 사전물량 없이 우선순위만 선정하여 예정지를 신청하였지만, 2009년부터는 1개 지자체에 1개 권역만을 신청할 수 있다. 이런 경우에 전국 각 도의 시·군 수를 살펴보면 강원도 18개, 경기도 41개, 경상북도 23개, 경상남도 20개, 전라남도 22개, 전라북도 14개, 충청북도 12개, 충청남도 16개로 신청 권역의 수가 불평등하게 배분될 수 있다.

이는 지역의 적실성이나 필요성에 의한 계획 선정이 아니라 신청수에 비례한 선정이 될 수 있다. 중앙부처의 지자체 선정권역수의 제한에 따라 사업선정 과정에서 주민과 지자체간의 갈등이 발생하고 있다. 또한 지자체에 심사위원이나 심사기준이 없는 곳에서는 대상권역 선정하는데 어려움을 겪고 있으며, 우수지역보다는 지역내 균형발전을 기준으로 선정하는 경우도 발생하고 있다.

⑤ 사업기간의 장기화 및 단계별 추진에 따른 사업성과 및 주민의욕 저하

초기 사업비가 적고 기본계획 수립이나 실시설계에 반영했던 사업비보다, 각종 사회여건과 유가인상 등에 따른 기반조성단계 사업비가 상승하는 경우가 있어 사업의 부실 우려가 있다. 사업이 단계별로 추진됨에 따라 먼저 실시한 사업에 대한 개·보수 작업이 필요하며, 추가 사업비가 발생한다. 또한 인·허가 과정에서 해당 부서와의 관련법 협의가 늦어져 사업추진이 지연되는 경우도 있다. 지역주민들은 단기간에 사업성과가 나타나기를 기대하지만, 사업기간이 장기화에 따라 성과의 가시화가 부족하기 때문에 의욕이 떨어지고 정부에 대한 신뢰도도 저하된다.

태안 별주부권역의 경우 1단계 사업 중 별주부센터가 완공되었다. 그러나 다른 주변 마을주민들은 사업이 단계별로 추진되는 것을 이해하지 못하고 중심지역만 투자하는 것으로 오해하여 갈등이 발생하고 있다.

⑥ 사업지원의 효율성 문제

농촌마을종합개발사업이 군특회계에 편입됨으로써 사업추진방식에 일부 개선이 있는 것은 사실이지만 여전히 다음과 같은 점이 문제점이 있는 것으로 지적되고 있다(참여정부 정책평가위원회, 2005 및 국가균형발전사업 평가위원회, 2004). 애초에 군특회계의 목적이 부처분산적인 사업을 군특회계로 이관하여 지방의 자율성을 보장하고 포괄보조금 방식으로 사업을 운영하려는 것이었으나, 농촌개발, 지방 SOC 등의 분야에서 기존에 추진해 온 세부 국고보조사업들을 특별회계로 단순 편입함으로써 상호연계 및 통합 효과를 기대할 수가 없는 점이 문제점으로 지적된다.

또한 농촌지역에서 지역의 특성화를 통한 농촌의 소득원 개발을 위한 사업들로서 낙후지역의 균형발전을 목적하는 군특회계 사업으로 편입하는 것이 과연 타당한가 하는 점에 의문이 제기된다. 이 사업들은 오히려 ‘농림어업인 삶의 질 향상 및 농산어촌지역 개발촉진에 관한 특별법’을 근거로 한 농촌개발의 주무 부처로 통합하여 지원하는 것이 바람직할 수 있다(국가균형발전 평가위원회, 2004).

3. 농촌마을종합개발사업의 추진상 문제점

1) 농촌마을종합개발사업에 대한 이해 및 홍보 부족

<표 4-4>는 충청남도 농촌마을종합개발사업 신청 및 선정 현황이다. <표 4-4>에서 보면 2004년부터 2008년에 전국에서 신청한 총 권역은 333개이고, 충남이 신청한 권역은 25개로 7.5%의 비율을 차지한다. 그리고 선정된 전국의 권역 168개(거점면마을종합개발사업 제외)중 충남은 15개 권역이 선정됨으로써 8.9%의 비율을 차지하고 있다. 충청남도는 신청권역에 비해 선정권역의 비율이 높게 나타나고 있다. 타시도와 비교하였을 때 충청남도의 선정권역 수가 적은 것은 그동안 사업 신청이 적었다는 것을 의미하며, 사업이 행정에 침투되지 않아 지자체 및 지역주민의 추진의지와 홍보 및 교육이 부족했던 것을 알 수 있다.

<표 4-5>는 충청남도 시·군별 농촌마을종합개발사업 지원현황을 나타낸 표이다. 보령시, 계룡시, 연기군의 경우 2004년부터 2008년까지 예비계획서를 제출한 적이 없고, 서산시, 천안시, 태안군의 경우는 한 차례씩 제출하였다. 반면 공주시, 아산시, 논산시, 금산군은 5회나 제

출하였다. 사업의 시행주체인 시장·군수의 추진의지가 높은 곳은 담당공무원 및 지역주민의 열의가 높게 나타났다.

〈표 4-4〉 충청남도 농촌마을종합개발사업 신청 및 선정 현황

구 분	신청권역			선정권역			비 고
	전국	충남	비율(%)	전국	충남	비율(%)	
계	333	25	7.5	168	15	8.9	
2004년	69	7	10.1	36	5	13.9	도별배분
2005년	50	3	6.0	40	3	7.5	"
2006년	30	4	13.3	20	2	10.0	"
2007년	74	6	8.1	36	3	8.3	배분없음
2008년	110	5	4.5	36	2	5.6	"

※ 2007년부터 시작된 거점면소재지 사업은 제외함 / '07, '08년 배분, 2배수만 신청

※ '04~'06년은 도별로 사전에 물량을 배분하여 도에서 1차로 심사하여 예정지를 신청

※ '07~'08년은 도별 사전물량 없이 우선순위만 선정하여 예정지를 신청

자료 : 한국농촌공사 농촌지역개발처

〈표 4-5〉 충청남도 시·군별 농촌마을종합개발사업 지원 현황

구분	2004년	2005년	2006년	2007년	2008년	합계
천안시		1				1
공주시	2(1)			2	1	5(1)
보령시						0
아산시		1	2	1	1	5
서산시		1(1)				1(1)
논산시		2	1(1)	1(1)	1(1)	5(3)
계룡시						0
금산군	1	1	1	1(1)	1	5(1)
연기군						0
부여군	1(1)	1	1			3(1)
서천군		1(1)	1	1(1)		3(2)
청양군	1(1)	1		1		3(1)
홍성군	1(1)	1			1(1)	3(2)
예산군	1(1)			1		2(1)
태안군		1(1)				1(1)
당진군		1	1(1)			2(1)
합계	7(5)	12(3)	7(2)	8(3)	5(2)	39(15)

※()는 선정된 권역수

자료 : 도청자료와 시·군자료를 바탕으로 작성

각 시·군 담당자와 도 관계자, 지역주민과의 인터뷰에서 구체적인 요인을 알 수 있었다.

① 농촌마을종합개발사업에 대한 홍보 부족

그동안 충청남도 및 각 시·군의 홍보 및 교육이 부족한 것으로 나타났다. 농촌마을종합개발사업은 상향식이므로 지역주민들의 추진의지가 있어야 한다. 지역주민이 사업에 대한 이해가 부족하여 신청하지 않는 경우가 많았다. 도 및 시·군에서도 농촌마을종합개발사업과 관련하여 농림수산물부나 농촌공사의 워크숍, 세미나 등을 제외하고는 자체적으로 추진하는 경우가 드물었다.

〈표 4-6〉 충남도청 농촌마을종합개발사업 관련 활동 현황

일 자	내 용
2005. 07. 19	농촌마을종합개발사업 관련 지자체 관계자 회의
2005. 09. 26	05년 농촌마을종합개발사업 추진관련 회의
2005. 11. 04	농촌마을종합개발사업 관계자 회의
2006. 03. 08	농촌마을종합개발사업 관계자 회의
2006. 02. 16~17	2006년 농촌마을종합개발사업 연찬회 1차
2006. 02. 23~24	2006년 농촌마을종합개발사업 연찬회 2차
2006. 04. 27~28	2006년 농촌마을종합개발사업 연찬회
2007. 02. 07	농촌마을종합개발사업 점검회의
2007. 07. 10	2007년 농촌마을종합개발사업 연찬회
2008. 09. 23~24	2008년 농촌마을종합개발사업 업무연찬회

자료 : 충남도청 농림수산물국 농촌개발과 내부자료

② 잦은 교체로 인한 담당공무원의 전문성 부족

각 지자체의 조직개편 및 인사이동으로 인한 농촌마을종합개발사업 담당자의 잦은 교체로 인 수원계가 제대로 되지 않고 있다. 대부분의 신청권역들은 1년 이상의 준비기간을 거쳐서 예비계획서를 작성하고 이를 제출하는데, 탈락시 담당자의 변동으로 보충·보완 후 다시 응모할 기회를 잃는 경우가 있다. 사업에 대한 매뉴얼이 제대로 갖추어지지 않았을 경우에는 새로운 권역을 만들어 신청을 하기 때문에 질적이나 양적으로 부족할 가능성이 생긴다. 또한 농촌마을종합개발

사업에 대한 현황 및 문제점 파악이 어려우며 이에 대한 대처 능력도 떨어지고 있다.

담당자의 과다업무로 인한 사업의 내실화가 어렵다. 다양한 중앙정부의 공모사업이 실시됨에 따라 전문적으로 일을 추진하고 계획·관리하는 전문인력이 부족하다. 농촌지역개발과 관련한 사업으로 행정안전부의 소도읍육성사업, 농림수산식품부의 정주권개발사업, 녹색농촌체험시범마을, 농촌진흥청의 전통테마마을육성사업 등 수많은 사업들이 각 중앙부처로부터 하달되고 있다(표 4-7). 사업의 대부분이 공모방식으로 바뀌면서 담당자가 여러 업무를 추진할 경우 사업별로 내실을 기대하기 어렵다.

〈표 4-7〉 정부부처별 농촌마을 가꾸기 사업 현황

구분	주관 부서	사업명칭	사업 특징	지원규모	주요 사업내용	비고
농촌 체험 관광 분야	농림수산 식품부	녹색농촌 체험마을	공모 방식	마을당 2억원	농촌관광을 위한 여가체험 시설이나 마을경관조성	
	농촌 진흥청	전통 테마마을	공모 방식	마을당 2년간 2억원	전통시설, 농특산물 생산가 공, 마을환경정비 등	
	국토 해양부	어촌 체험마을	공모 방식	개소당 5억원	안내센터, 마을여장 진입로, 주차장 등	
지역 개발 분야	농림수산 식품부	농촌마을 종합개발	공모 방식	권역당 3~5년간 70억원 범위내	생활환경정비, 경관개선, 소득기반시설확충, 주민역 량 강화	
	국토 해양부	어촌 종합개발	공모 방식	2~3년간 35억원	낙후된 어촌의 생활환경개선, 부업복지, 관광시설 확충	
	산림청	산촌 종합개발	공모 방식	지구당 3~4년간 14억원 수준	생산기반, 소득원, 생활환 경정비 등	
	문화체육 관광부	문화역사 마을	공모 방식	마을당 30억원	역사적 문화자원 발굴·정비 (체류형 관광자원개발)	
기타	환경부	자연생태 우수마을	공모 방식	사업비없음	생태우수마을 홍보	

출처 : 농림부, 2007, 농촌마을 가꾸기

③ 농촌마을종합개발사업 교육프로그램 활용 부족

농촌마을종합개발사업과 관련한 교육프로그램이 운영 중임에도 불구하고 활용이 충분히 이루어지지 않고 있다. 한국농촌공사는 국가균형발전 도모의 일환으로 추진되는 농촌지역개발

사업에 조직적·제도적으로 뒷받침하기 위해 전담기구인 ‘콜센터’를 운영하고 있다. ‘콜센터’ 운영을 통하여 농촌마을종합개발사업에 대한 전반적인 내용, 계획수립 방법, 운영 방안 등에 대한 교육을 실시하고 있으나 시·군 담당자의 소극적인 태도와 홍보 부족으로 기회를 놓치는 경우가 많았다.

‘콜센터’는 2006년부터 2007년 7월까지 서울본사에서 실시하였으나 많은 의뢰로 인해 2007년 7월 13일에 1중앙본부를 중심으로, 10지원단으로 구성하였다. 중앙본부는 본사에 설치하고 산하 각 도 본부 지원단은 관련분야 직원 3~5인이 담당, 활동하게 되었다. 활동분야는 농촌마을종합개발, 전원마을, 농공단지, 농촌경관, 자체사업 등의 개발사업 분야와 지역개발전략수립, 경관계획 및 개선사업, 농촌마을 S/W 등 컨설팅 분야 등으로 나뉘는데, 각 분야에서 사업구상, 세미나, 정책자문, 사업설명회, 방문교육 등 사업 초기에서부터 사후 관리까지의 모든 지역개발 관련 업무를 지원한다.

〈표 4-8〉 한국농촌공사 충남지역본부 ‘콜센터’ 운영 현황(2008년)

구 분	권 역 명
천안시(1)	독립만세(병천면)
공주시(2)	소래이(정안면), 선학영정(신평면)
보령시(2)	빙도(천북면), 장산옥계(청리면)
아산시(2)	외암강당(송악면), 꽃마을(도고면)
서산시(2)	부흥(음암면), 여미(운산면)
논산시(5)	탑정(부적), 병사(노성), 탑정호(가야곡), 병촌(성동), 중산(양촌)
계룡시(0)	—
금산군(3)	복수(복수면), 장동이(금산읍), 용화(제원면)
연기군(1)	1권역
부여군(2)	정동(부여읍), 은산(은산면)
서천군(2)	원항(서면), 은구(문산면)
청양군(1)	용천(비봉면)
홍성군(2)	봉암(금마면), 성곡(결성면)
예산군(2)	운곡(응봉면), 의종은형제(대흥면)
태안군(2)	갈두천(원북면), 황발이(안면읍)
당진군(2)	황토(고대), 당산(송산)

자료 : 한국농촌공사 충남지역본부 내부자료

<표 4-8>은 한국농촌공사 충남지역본부에서 2008년에 운영한 ‘콜센터’ 현황이다. 충청남도의 경우 2007년부터 활성화되기 시작하였으며, 2008년 현재까지 31개의 마을이 신청하여 교육을 받았다. 논산시의 경우 가장 많은 5회의 ‘콜센터’를 활용하였으며, 다른 지자체는 1·2회로 대동소이 하다. 앞으로 농촌마을종합개발사업 이외의 농촌지역개발사업을 추진하는데 이러한 프로그램의 지속적인 활용 및 운영이 필요하다.

④ 지방재정의 부족에 따른 사업 추진의 부담감

농촌마을종합개발사업 지원조건은 권역당 5년간 70억원 범위 내에서 지원하는 데 국고 80%, 지방비 20%이다. 충청남도의 시·군 재정자립도는 천안시, 아산시의 경우 50%를 넘고 있지만, 대부분이 20%대를 기록하고 있으며 서천군의 경우에는 12.4%에 불과하다(표 4-9). 각 시·군들의 재정적 여건이 다르기 때문에 일률적인 지방비 20%라는 비율이 부담이 되는 지자체도 있다. 예비계획서 수립시 보고서 작성이나 사업추진상 소요되는 비용의 부담으로 인해 사업을 포기하는 경우도 있다. 또한 담당공무원이나 지역주민의 교육을 위한 비용이 따로 책정되지 않아, 재정여건이 부족한 시·군은 자체적으로 운영하기 힘든 실정이다.

〈표 4-9〉 충청남도 시·군별 재정자립도(2008년 기준)

시군	천안	공주	보령	아산	서산	논산	계룡	금산
재정자립도(%)	54.0	17.5	21.7	53.9	32.2	16.3	20.4	21.0
시군	연기	부여	서천	청양	홍성	예산	태안	당진
재정자립도(%)	23.4	13.7	12.4	15.2	22.9	18.0	21.7	37.0

자료 : 각 시·군 내부자료

⑤ 소득기반시설의 자부담 출자에 따른 부담감

농촌개발사업의 소득기반사업은 마을주민 5인 이상이 결성한 법인격이 있는 전문생산자 조직을 설립하여 추진해야하며, 자부담 20%(사업비 혹은 토지비용)를 출자해야 한다. 전체 주민들이 해당사업에 포함되지도 않을 뿐 아니라, 소득기반사업의 성격상 공익 목적이 아닌 개별 이익 실현이 목적이므로 자부담 의무화 조치는 적절한 것이다(석태문, 2007). 저온창고, 선별장 등 농산물 유통시설, 각종 형태의 농산물 가공시설, 공동 육모장, 관정 등이 대표적인 시설이다. 이 경우도 마을마다 재정적 조건이 달라서 자부담 20%에 대한 부담감이 상대적 비율로

다가온다. 이러한 절대적 비율의 자부담이 신청권역을 감소시키는 요인이 되며, 마을공동출자금이 빈약한 마을에서는 투자자들의 투자로 이루어져야 하는데, 이는 결국 개인 사업으로 변질될 위험도 있다. 당진 거문돌권역의 경우 소득기반시설에 수반되는 자부담금 확보가 어려워 도정시설현대화, 농산물가공시설은 1단계에서, 매설가공시설은 4개동에서 사무동을 제외요청하였다.

⑥ 전문가 네트워크 및 컨설팅 부족

초기 예비보고서 준비과정부터 깊은 관심을 가지고 추진위원회, 지자체, 컨설팅 사이의 협력과 이해가 충분히 이루어져 만반의 준비를 해야 하지만, 대부분의 시·군에서는 추진위원회와 지자체의 협의만으로 준비가 이루어져 전문적인 컨설팅이 이루어지지 않고 있다.

2) 사업단계별 문제점

농촌마을종합개발사업 추진과정에서 나타나는 문제점을 사업단계별로 살펴보았다.

〈표 4-10〉 농촌지역개발사업 추진과정에서 나타나는 사업단계별 문제점

사업단계별	문제점의 구체적 사례
예비계획 수립 단계	사업 신청과정에서 공무원의 소극적, 비협조적 태도
	정부정책에 대한 불신으로 인한 주민들의 무관심
	예비계획서 수립시 전문성 결여
	사업 성공가능성 불투명
기본계획 및 실시계획 수립 단계	계획 수립 과정에서 지도자의 독단적 추진
	공공자원의 가치와 활용에 대한 인식의 차이
	사업추진상에 나타나는 집단 이기주의
	마을(권역)사업에 대한 주민들의 이해 부족
	형식적인 마을협의회의 운영
기반조성단계	시공업자 선정 및 공사시행 과정에서의 투명성 결여
	부실시공에 따른 불분명한 책임 소재
	부지 매입과정에서의 투명성 결여
	저조한 중간점검평가로 인한 사업지연과 재정적 어려움
	자부담금 확보의 어려움으로 인한 사업 변경

(1) 예비계획 수립 단계

농촌마을종합개발사업 지원 대상 마을로 선정되기 이전까지 이해 당사자(주민, 공무원, 전문가)간 문제점이 나타나고 있다.

① 담당공무원의 소극적, 비협조적 태도

예비계획 수립단계에서 발생하는 갈등의 구체적 사례로 사업에 대한 주민들의 관심이 높고, 지원 대상 마을로 선정되기 위해 적극적인 노력을 기울이는데 반해 지자체의 담당 공무원이 사업 추진에 소극적이거나 비협조적인 태도를 드러내는 경우이다. 담당 공무원의 사업에 대한 이해가 부족하고 과도한 업무를 핑계로 사업을 추진하고자 하는 의지나 열의가 부족하기 때문에 마을 주민들의 노력에도 불구하고 선정되지 않거나 사업 추진상 장애가 발생한다. 담당공무원이 사업의 내용과 특성을 정확하게 알고 있어야 사업을 원활하게 추진할 수 있으며, 실질적인 관리·감독이 가능하다.

② 지역주민들의 무관심 및 소극적 태도

담당 공무원은 지원 대상 마을로 선정받기 위해 적극적으로 노력하는데 반해 마을 주민들이 소극적인 태도를 보이는 경우이다. 이 경우에는 주민들이 사업의 구체적 내용과 신청방법 등을 알지 못하고 계획서의 작성 의지가 부족하기 때문에 사업신청이 어렵다. 사업대상지로 선정된 마을의 상당수는 예비계획서 수립시 지자체의 담당 공무원에 의해 작성되었다. 이러한 경우 사업의 발의는 주민에 의해 시작되었으나, 이후 사업추진은 담당공무원에 의해 이루어져 마을의 여건이나 특성이 반영되기 어렵다. 또한 대상마을로 선정된 마을주민들이 사업의 특성이나 내용을 이해하지 못하는 경우가 많으며, 주민들의 적극적인 참여를 기대하기가 어렵다.

더욱이 담당공무원들은 선정된 마을의 사업추진 실적이 자신의 업무능력으로 평가되기 때문에 급하게 사업을 추진하려 하는 경향이 있어, 주민들의 의사가 충분히 반영되지 못하는 악순환이 계속되고 양자 간 갈등이 증대되고 있다. 이미 선정된 권역에 대한 중간 점검에서 패널티를 받은 경우 사실을 주민들에게 공개하지 않아 주민들이 제안서를 제출하여도 사장되어버리는 경우가 있다. 패널티를 받은 경우에 그 사업에 대하여만 적용이 되어야 하며, 다른 지역의 신청에는 불이익이 없도록 제도가 바뀌어야 할 것이다.

예산 둔리권역의 경우 2007년 3월 농림수산식품부의 1차 사업평가에서 부지매입의 어려움으로 사업비를 예정대로 집행하지 못하여 패널티를 받았다. 이를 알지 못하는 예산군의 다른 권역 지역주민들은 2007년에 사업을 신청하려고 하였으나 둔리권역의 패널티로 인하여 자격이 안되어 신청하지 못하였다.

③ 사업선정의 비공정성 문제

사업신청을 공모 방식을 취함으로써 예비 후보지 가운데 대상지 선정은 비교적 객관적이고 공정하게 이루어졌다고 평가된다. 그러나 아직 시·군 자체적으로 심사·평가를 위한 구체적인 기준과 심사위원의 조직이 구성되지 않고, 필요시 행정내에서 구성·운영하는 경우가 많다. 이에 따라 지역 내 균형발전 측면에서 권역이 선정되는 경우가 있으며, 예비 후보지 가운데 상당수가 행정 공무원들의 손에 의해서 예비계획이 수립되어 주민의 사업 추진의지가 미흡하거나, 투자 수요가 부족한 마을들이 선정되는 문제점도 발생한다.

지역자원, 마을의 비전 설정과 발전방향과의 연계, 수익성, 운영방안 등에 대한 구체적인 검토가 충분하지 않은 상태에서 주로 주민의 개발 수요에 의존하며 마을 간의 안배를 고려하여 사업계획을 수립하는 경우가 많다.

(2) 기본계획 및 실시설계 수립 단계

사업계획을 수립하는 과정에서 사업의 내용 및 방법, 시설물 배치, 마을별 사업비의 분배, 추진조직 구성, 중요사안에 대한 의사결정 등의 문제를 둘러싸고 나타나는 경우가 많다.

① 지도자 및 추진리더간 갈등 발생

농촌마을종합개발사업의 추진방향과 목표에 있어서 지도자 간 인식의 차이가 크거나 지도자를 둘러싼 마을지원세력 간의 대립, 전임 지도자와 후임 지도자 간에 불명확한 업무 인수인계, 지도자의 권한과 책임의 불명확성, 과거부터 지속되어 온 개인적 감정 등에 의해 마을 지도자 간에 불협화음이 생긴다. 이는 실제 두 개 이상의 마을이 공동으로 사업을 추진하는 경우에 각 마을의 지도자들이 자신이 속한 마을의 이익을 대변하는 과정에서 발생하기 쉽고, 지도자의 임기가 끝나거나 특별한 문제가 발생하여 지도자가 교체되는 경우에도 혼란과 함께 지도자 간 갈등이 발생할 가능성이 높다.

② 시설물 배치, 사업비 분배에 따른 마을주민간 갈등 발생

사업에 참여하는 주민 간 책임분담과 이익분배가 명확하지 않거나 공정하지 않다는 불신과 불평, 공동의 이익보다는 자신의 이익을 먼저 생각하는 이기심, 과거의 특정한 사건을 계기로 생겨난 주민 상호간의 오해와 반목에 의해 마을 주민들 사이에서 문제점이 나타나고 있다.

더불어 사업에 참여하는 주민과 참여하지 않는 주민 사이에 마을 공공자산의 활용을 둘러싸고 갈등이 나타나는 경우도 있다. 또한, 두 개 이상의 마을이 공동으로 사업을 추진하는 과정에서 마을별 지원 사업비의 동등한 분배, 핵심사업 또는 주요시설의 유치 요구 등의 갈등이 발생한다.

③ 형식적인 마을협의회의 운영

일부 지역에서는 군 의회 의원, 면의 유지, 해당 마을 이장 등이 마을협의회의 멤버로 구성 되는 등 기대 이상의 활동을 하는 곳도 있지만, 대부분의 지역에서 마을협의회가 형식적으로 이루어지는 곳이 많다.

(3) 기반조성단계

① 사업비 집행의 투명성 결여

기반조성단계는 지원사업비의 실질적인 집행이 이루어지는 단계로 시설조성을 위한 부지의 매입 및 임대, 시설공사를 담당할 시공업자 선정과정이 합리적이고 투명하게 이루어지지 못하는 문제점이 나타나고 있다.

② 중간점검평가로 인한 사업지연과 재정적 어려움

기존의 3년이었던 사업기간이 5년으로 늘어나면서 사업추진에 대한 평가도 인센티브제와 패널티제를 적용하여 실시하고 있다. 그러나 사업을 추진하는 주민들이 평가의 내용에 대해 잘 모르고 있다.

예산군의 경우 선정권역의 사업 추진 중에 실시된 중간점검 평가에서 계획에 맞는 지원사업비의 집행이 이루어지지 않아 패널티를 받았다. 이로 인해 다음 신청자격을 상실하고 사업 추진에 있어서 사업지연과 재정적 어려움이 생겼다. 사업의 추진과 함께 자체적으로 지속적인 평가가 이루어져야 할 것이다.

③ 자부담금 확보의 어려움으로 인한 사업 변경

사업 선정 후 기반조성단계에서 소득기반시설에 수반되는 자부담금 확보가 어려워 수립된

기본계획상의 사업을 변경함에 따라 사업진행에 차질을 빚는 경우가 있다. 또한 시설물의 소유권, 관리방안 등에 대한 세부협의를 초기에 이루어지지 않아 갈등이 발생하고 있으며, 사업 참여자들 간 소득 분배에 대한 규약도 갖추지 못한 경우가 많다.

제5장 농촌마을종합개발사업의 활성화 방안

1. 기존의 대책

농촌마을의 경관개선, 생활환경정비 및 주민 소득기반확충 등을 통해 살고 싶고, 찾고 싶은 농촌정주공간을 조성하여 농촌에 희망과 활력을 고취함으로써 농촌사회를 유지하기 위한 농촌마을종합개발사업은 권역당 3~5년간 규모에 따라 40~70억원 범위 내에 차등 지원하는 공모 방식의 대형 국책사업이다. 2017년까지 전국 1,000개소에 사업비가 투자되는 사업 초기에 해당하는 현재, 많은 문제점들이 지적되고 있으며 그에 따른 대안들이 제시되고 있다. 농촌마을 종합개발사업의 초기 추진과정에서 나타난 문제들은 그대로 정부 차원으로 수렴되어 단기, 중 장기 활성화 방안으로 구체화되었다.

1) 단기대책

- ① 권역별 세부추진일정(로드맵)을 수립하여 일정에 따라 공정관리를 철저히 한다. 현지 확인점검 및 정기적인 모니터링을 통하여 제시된 권역별 추진일정에 따라 추진여부를 점검한다.
- ② 사업추진 동기부여를 위해 모니터링하고 추진상황을 평가하여 우수 추진 권역에 대한 인센티브 부여방안을 강구한다.
- ③ 도·시·군 공무원, 한국농촌공사직원, 마을리더를 대상으로 지자체, 권역주민 등의 적극적인 참여 촉구 및 역량 강화를 위한 토론회 개최 등 농촌마을종합개발사업 관련자를 대상으로 한 지역별 워크숍을 개최한다.
- ④ 유형별로 우수권역을 선정하여 시범 모델권역으로 육성하고 집중관리 및 홍보하여, 후발 사업 권역의 벤치마킹 모델 및 마을주민, 마을리더, 지자체 담당공무원 등의 교육 및 선진지 견학용으로 활용할 수 있도록 한다.

- ⑤ ‘농어촌종합정보 포털사이트(웰촌)’에 농촌마을종합개발사업 사이트를 구축하여 사업추진상황을 실시간으로 점검할 수 있는 사업관리프로그램으로 개발한다.

2) 중장기대책

① 기본계획 및 시행계획 수립의 내실화 도모

기본계획상 주요시설은 기본설계수준으로 계획될 수 있도록 측량비용 등을 반영한 방안을 강구하여 구체화한다. S/W사업 중 교육프로그램을 공사 착수 전에 우선 시행하여 사업시행과정에서 발생할 수 있는 주민 간 갈등을 사전에 해소하고, 기본계획에 S/W사업 계획설계까지 포함, 실시설계 기간 중에 주민역량강화를 위한 교육프로그램 등을 진행한다. 권역 추진위원회 운영경비를 기본계획에 포함하고, 시행계획수립 시 기본계획수립에 참여한 농촌공사, 외부 전문가, 마을주민 등의 의견 수렴을 의무화한다.

② 권역별 사업추진에 대한 중간평가 실시

1단계(1~3년차)사업에 대한 중간평가와 권역개발사업 완료시 사업효과 및 목표달성도 등을 종합평가할 수 있는 평가 매뉴얼을 작성한다. 평가 결과 사업추진이 우수한 권역에 대하여는 2단계(4~5년차)사업을 계속 진행한다. 단, 부진하거나 문제가 있는 권역은 사업축소 또는 중단 조치를 내린다.

③ 수정한 중장기 목표에 맞게 내실 있는 추진

중장기목표수정에 따라 2009년까지는 사업을 확대하지 않고, 현행수준을 유지하여 사업의 내실을 도모(매년 40권역 수준)한다. 면소재지(중심마을)를 1개 권역으로 설정하여 농촌마을종합개발사업으로 추진(200개면)하며, 사업대상에 읍지역의 배후마을도 포함한다.

④ 마을개발협의회 및 추진위원회 활성화 지원

마을개발협의회 및 권역추진위원회의 활발한 활동을 유도하기 위하여 제도적·재정적 지원 방안을 강구한다. 마을개발협의회 전문가들이 권역개발사업에 상시 컨설팅, 모니터링 등을 할 수 있고, 권역 추진위원회의 활성화와 주민화합을 할 수 있도록 지원한다.

⑤ 권역의 규모 및 지원한도 조정

2007년 이후부터 권역의 규모를 1개 마을(법정리)이상으로 하고, 사업비 지원한도를 권역 규모(마을수, 인구수 등)에 따라 대(70억), 중(50억원), 소(30억원)로 구분하여 지원하는 등 70억

원 범위 내에서 마을규모, 인구 등을 감안하여 신축적으로 운영하는 방안을 강구한다. 토지가격인상 및 물가변동에 따른 공사비 인상 등에 대비하여 예비비제도를 운영하되, 총사업비의 10% 이내로 편성하여 반영하며 사용은 도지사의 승인을 얻어 집행한다.

⑥ 농촌마을종합개발사업 대상지 자원조사

농촌마을종합개발사업 대상지의 잠재자원, 소득기반, 생활기반, 인적자원 등의 자원을 사전에 전국적으로 조사하여 우수권역에 대한 정보관리를 연차적으로 시행한다.

⑦ 사업추진 주체의 역량강화를 위한 지속적인 교육·홍보

사업담당 공무원, 마을리더, 주민들을 대상으로 한 체계적인 맞춤형 교육을 통하여 인적 역량을 강화한다. 지역개발 및 도농교류 정책 등 정부시책의 이해도 제고 및 홍보를 위해 지역개발관련 각종 교육과정에 정책강의를 의무화한다. 농촌마을종합개발사업 특별 연재내용 등을 수집하여 사례집으로 발간하는 등 적극적으로 홍보한다. 사업의 발전방향 및 현안사항 등에 대한 자율적이고 발전적인 토론을 유도하고 사업에 직·간접적으로 참여하고 있는 전문가를 대상으로 언론 매체에 기고를 협조한다.

2. 농촌마을종합개발사업의 활성화 방안

충청남도 및 각 시·군에서 나타나고 있는 문제점에 맞는 해결방안을 찾아 농촌마을종합개발사업의 활성화 방안의 방향을 제시하고자 한다.

① 홍보 및 교육을 통한 주민의식 전환

농촌마을종합개발사업은 상향식 개발 방식을 채택하고 있다. 상향식 개발은 주민들의 관심과 노력으로 만들어지는 예비계획서부터 시작하게 된다. 그렇기 때문에 이번 사업의 관건은 얼마나 많은 주민이 사업을 제대로 이해하고 적극적으로 참여하느냐에 있다. 사업 초기부터 주민인식전환 및 교육훈련에 비교적 많은 노력과 투자가 있었다. 그러나 현재처럼 다른 마을을 견학하고 전문가의 일방적인 강의를 듣는 교육이 아니라, 마을의 발전단계에 맞는 차별화된 심화 교육프로그램이 필요하다. 또한 한국농촌공사에서 운영하고 있는 '콜센터'의 적극적인 활용으로 사업에 대한 관심과 이해를 도모하고 계획서 수립 작성 방법 및 사업 추진을 위한

능력 향상 등 권역 선정을 위한 만반의 준비가 필요하다.

② 지자체장의 관심 촉구

권역당 3~5년간 권역의 규모에 따라 40~70억원 범위 내에 사업비가 지급되는 대형 사업임에 주목하여 지자체장의 관심이 촉구된다. 논산시의 경우 농촌마을종합개발사업에 대한 지자체장의 관심이 크게 작용하여 많은 노력을 보이고 있다. 논산시가 최근 충청남도에서 가장 많은 선정율을 보이는 요인은 지자체장의 관심과 노력 때문이라고 볼 수 있다.

충청남도는 한국농촌공사 충남지역본부와 공동으로 농촌마을종합개발사업 대상지에 대하여 전수조사를 실시하였다. 도 자체 개발계획을 수립함으로써 농림수산식품부 공모에 효과적으로 대처하여 권역 선정에 능동적으로 대응하고 국비확보에 만전을 기하기 위함이다. 충청남도 전체 126권역에 대하여 전수조사를 실시하였고, 금산군이 가장 많은 15권역이며, 연기군, 계룡시는 대상권역이 없다. 이 전수조사를 통하여 그동안 농촌마을종합개발사업에 관심이 적었던 시·군 및 지역주민에 대한 홍보효과가 클 것으로 예상되며, 앞으로 정부에서 시행하는 농촌개발사업에 적극적으로 대비할 수 있을 것이다.

〈표 5-1〉 농촌마을종합개발사업 대상지 전수조사 현황

사군	권역수	면적(ha)	마을수		가구수(호)	인구수(명)	사업비 (백만원)	비고
			법정	행정				
합계	126	114,099	289	518	39,609	95,250	647,950	
천안	10	5,300	27	63	4,171	10,086	64,600	
공주	7	9,928	18	24	2,020	4,715	34,300	
보령	10	7,771	16	27	2,606	6,379	45,800	
아산	9	8,266	24	45	3,400	8,250	54,500	
서산	8	12,735	23	43	3,881	9,821	47,700	
논산	7	5,501	22	41	2,809	6,786	41,400	
금산	15	18,706	26	52	3,247	7,224	65,100	
부여	7	3,715	18	27	1,582	4,221	34,000	
서천	6	2,983	12	18	936	2,067	24,900	
청양	11	6,746	41	57	3,708	8,251	59,600	
홍성	9	6,932	15	37	1,878	4,277	41,150	
예산	8	3,518	14	19	1,230	3,078	35,000	
태안	9	15,785	18	41	4,970	12,139	52,900	
당진	10	6,123	15	24	3,171	7,956	47,000	

자료 : 한국농촌공사 충남지역본부 지역개발팀 내부자료

③ 외부 전문가와의 네트워크 구축

과거의 생산기반 정비사업에 참여했던 마인드에서 관광, 경관, 환경 등의 다양한 분야에 대한 전문적인 지식을 갖춘 마을컨설팅 및 운영 조력자로서의 외부 전문가와의 네트워크 구축이 필요하다. 주민 디자인 포럼 구성 등 주민참여 형식의 다양화가 필요하며, 향토사학자, 인근지역 대학교수 등 현지전문가로 현장 기동 네트워크를 구성하여 지속적인 자문 체제를 구성할 필요가 있다. 대부분의 지자체에서 예비계획서의 수립이 마을주민의 대표인 추진위원회와 담당공무원만의 협력에 의해 이루어지고 각 시·군의 자체 심의 후에 도의 심의를 받고 있다.

그러나 선정된 후 뿐만 아니라 선정되기 전에도 전문가의 컨설팅 등 전문적이고 체계적인 준비가 필요하다. 그리고 일정한 궤도에 올라 유지 단계가 되면, 내부조직의 공고화, 외연적 확장 등의 이원적 전략과 같은 마을 주민 조직의 활성화를 위한 구체적 전략 수립을 검토하여야 할 것이다.

④ '권역담당관계' 등 운영

시·군 담당공무원의 과다·중복 업무로 인한 사업의 전문성 결여의 문제점을 해결하기 위하여 사업추진상황, 문제점, 현지동향을 정기적으로 점검하고 사업추진을 독려할 수 있도록 '권역담당관계'를 운영하여야 한다. 또한 한국농촌공사도 충남지역본부, 지사 조직을 활용하여 사업추진상황을 지속적으로 모니터링 할 수 있도록 하여야 하며 기본계획 및 시행계획 수립자의 지속적인 사업추진 컨설팅 등 사후관리도 가능토록 추진하여야 한다.

한국농촌공사 충남지역본부는 현재 금산 신안권역, 논산 황산별·광산 권역에 '사랑방좌담'을 운영하고 있다. '사랑방좌담'을 통하여 감리자, 지자체 관계자, 추진위원장, 농촌공사, 도관계자, 지역주민이 매월 정기적으로 한번 모여 긴밀한 협력관계를 유지하고 있다. 이러한 프로그램운영을 통하여 사업주체간 갈등의 소지를 줄일 수 있고, 사업의 계획부터 실시까지 함께 추진하면서 사업추진이 지연되는 경우도 줄게 된다.

⑤ 지역리더 양성

지역주민의 사업참여를 유도하고 지역의 역사, 문화, 환경에 대한 내력과 문제점을 잘 알고 있는 지역리더의 양성이 필수적이다. 지역의 특성은 해당지역에 살고 있는 지역주민들이 가장 잘 알고 있으므로, 지역특성을 반영하는 본 사업의 특성상 지역주민들의 의견을 수렴하고 전달할 수 있는 지역리더의 양성은 무엇보다 중요하다고 할 수 있다. 특히 농촌에서 이러한 리더는 비단 소득 증대를 위한 경제 활동뿐만이 아니라 문화, 복지 등 다방면의 활동에서 두루 중

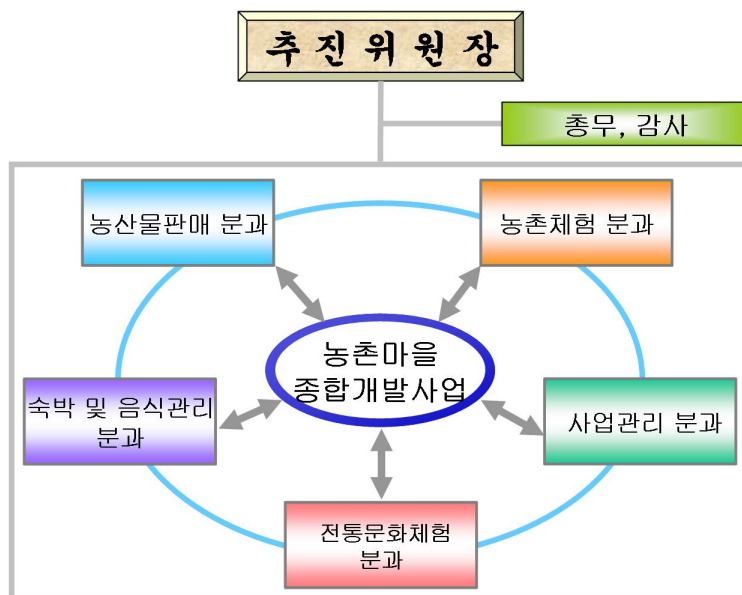
심적 역할을 수행할 수 있어야 한다. 지역리더의 역할에 주목하고 지역리더 육성 사업에도 관심과 노력이 필요하다.

⑥ 신규유입가구 등 마을 구성원에 역할 부여

원래부터 지역에 거주하였고 농사를 지어온 현 거주민만이 살고 싶은 농촌 만들기의 주역일 수는 없다. 때로는 지역에 연고를 갖지 않은 신규 유입 가구나 외부의 전문가 등에게도 중요한 역할을 부여하는 것이 필요하다. 그들이 오히려 객관적인 눈으로 지역을 평가할 수 있고 외부와의 네트워킹을 원활히 도모할 수도 있기 때문이다.

⑦ 사업 추진을 위한 마을조직 구성

농촌마을종합개발사업을 진행하고 효과적으로 추진하기 위한 마을주민조직 구성이 필요하다. 충분한 자질과 역량을 갖춘 마을리더라도 혼자 모든 마을일을 처리하기는 어렵다. 현재 대부분의 마을은 사업을 추진하기 위한 마을주민조직 구성이 거의 갖추어있지 않으며, 소득사업을 출자를 위한 영농조합법인을 설립하는 것이 대부분이다. 마을사업 추진에 필요한 기능과 역할을 구분하고 기존 마을조직을 재편하거나 새로운 조직을 구성하는 것이 필요하다. 마을주민조직을 구성할 경우에는 마을주민 모두 참가할 수 있도록 해야 한다. 각 분과별로 나뉘어 각자 특성에 맞는 곳에 배치하고, 분과별 대표자를 선출하여 지속적으로 회의를 실시함으로써 사업을 진행해 나가도록 해야 한다.



〈그림 5-1〉 마을주민조직 구성 사례

⑧ 지자체 담당공무원 및 선정권역 지역주민간 네트워크 구축

충남도청에서는 각 지자체의 농촌마을종합개발사업 담당공무원 및 선정권역 지역주민간의 네트워크를 구축하고 활성화시켜야 한다. 2004년부터 현재까지 선정된 충청남도내의 권역수는 15권역인데, 앞으로 2017년까지 매년 16개 지자체에서 1권역씩 선정된다고 가정할 경우 최대 144권역이 선정될 수 있다. 선진지로서의 기능을 충족시킬 수 있는 15권역의 추진위원회와 담당공무원 사이에 긴밀한 유대관계를 갖고 상호 협력하는 네트워크를 만들어야 한다. 네트워크가 구축된다면 각 권역의 사례가 본보기가 될 수 있고, 반복되는 문제점의 발생을 줄일 수 있다. 또한 의견을 서로 교환하고 공생하여 성공할 수 있는 발판을 만들 수 있을 것이다.

⑨ 사업주체간 협력체계 구축

지역주민, 지자체, 전문가집단, 충남도청, 중앙정부(농림수산식품부)간 긴밀한 협력 관계가 요구된다. 각 주체들은 각 해당하는 역할을 정확히 인지하고 사업을 추진할 필요가 있다. 지역주민은 시설물의 관리를 위하여 주민자체 유지관리조직을 구성·운영하여야 하며, 마을지도자, 프로그램 운영자, 조경·건축·정보화시설·지역역량강화운영 등 전문분야별 유지관리자를 지속적으로 육성하여 분야별 대체 인력을 확보하고 권역의 역량강화에 노력해야 한다. 또한 소득사업의 활성화를 위해 소비자(고객)확보 및 관리, 판로개척, 브랜드가치 제고 등 홍보·마케팅에 노력해야 한다.



〈그림 5-2〉 농촌마을종합개발사업 사업주체간 역할

지자체는 시설물 활용 및 유지관리상황을 수시로 점검하고 미흡한 점이 있을 경우 지역주민과의 협의를 통해 원인을 분석하여 대책을 수립해야 한다. 또한 마을개발협의회를 지속적으로 운영하여 사업시행지구에 대한 주민지도, 지역홍보, 시설물 이용관리 등 전문분야에 대한 지속적인 지원이 이루어지도록 해야 한다. 시 담당자는 사업추진능력과 지역개발계획 수립, 지역자원수집·발굴, 비전제시, 아이디어창출 등의 능력을 키워야 할 것이다.

도에서는 지자체와 지자체, 권역과 권역을 이어주는 네트워크를 구성하고 원활한 커뮤니케이션이 이루어질 수 있도록 하며 각 지자체에서 사업추진 시 지연이 되지 않도록 사업을 지원해야 한다. 그리고 지속적인 워크숍 및 세미나 개최를 통한 홍보 및 교육활동을 해야 한다. 지자체 담당자는 비전제시, 아이디어 창출과 주민참여유도, 계획수립, 정보수집활용능력, 사업추진능력을 높여야 한다.

중앙정부는 지속적인 모니터링을 통한 사업평가활동과 문제점에 대한 제도개선 방안도출 및 원활한 사업지원을 해야 한다. 한국농촌공사 등의 전문가집단은 지역주민, 지자체 등 유지관리 주체의 요청 시 지속적인 자문 및 지원을 해야 하며 지속적인 관심을 갖고 제도의 개선을 건의해야 한다. 기본계획이나, 실시계획 수립시 지역주민과의 지속적인 교류를 통해 사업주체 간 갈등의 소지를 줄이고, 사업의 계획부터 실시까지 함께 추진하면서 사업추진이 지연되는 경우를 줄여야 한다.

각 사업주체별로 담당하는 역할을 충실히 하고, 부족하고 미흡한 부분에는 상호보완될 수 있도록 파트너쉽을 구축하여 커뮤니케이션이 이루어지도록 해야 할 것이다.

제6장 요약 및 결론

우리나라의 농촌개발은 1960년대 식량증산을 위한 지역개발사업에서 1970년대 새마을운동, 1980년대 농어촌지역종합개발, 도서·오지개발사업, 1990년대 정주권개발, 중심마을 정비사업 등의 실시로 농촌공간의 물리적 정비를 통한 식량생산량 증대와 기초생활환경 수준은 비약적으로 향상되었다.

그러나 그동안 하드웨어 구축 위주의 정부 중심적 하향식 개발사업에서 나타난 여러 가지 한계점을 극복하기 위해서 2000년대에는 농촌의 다원적 기능이 강조됨에 따라 지역네트워크 형성, 생활환경 개선과 더불어 소득증대를 위한 사업이 추진되면서 주민참여와 지방자치단체의 역할이 확대되고 있다.

선진국의 경우 농업 과잉 생산 및 재정 압박, 농촌의 다원적 기능에 대한 소비자의 관심 증대, 환경문제의 심화 등 농업여건의 변화로 인하여 최근 농촌정책은 농촌개발을 위한 재원을 하나로 통합하고 단일한 운영프로그램을 도입하고 있으며, 정책 단순화가 크게 발전하고 있다. 이는 앞으로의 우리나라 농촌개발지원 정책에 시사하는 바가 크다고 할 수 있다.

우리나라도 농촌지역에 대한 국민의식 변화와 농촌지역의 다원적 기능에 따른 개발 수요를 통합적으로 수용할 수 있는 새로운 지역개발사업이 필요하게 됨에 따라 생활권이 같은 3~5개의 농촌마을을 권역단위로 묶어 농촌의 다원적 기능 확충, 특성화 개발 및 생활환경 정비를 위한 “농촌마을종합개발사업”을 추진하였다.

충청남도에서는 2004년부터 2008년까지 5년간 15권역이 농촌마을종합개발사업에 선정되어 추진 중에 있다. 그러나 아직 낙후된 농촌지역이 많이 분포하고 있음에도 불구하고, 농촌지역을 활성화시키기 위한 농촌마을종합개발사업의 신청권역이나 선정권역의 수가 적은 것은 문제점으로 제기되고 있으며, 앞으로 이에 대해 지역주민 뿐만 아니라, 도·시·군의 적극적인 대처가 필요하다.

농촌마을종합개발사업은 사업의 추진체계상 적극적인 주민의 참여가 어려운 실정이며, 효율적이지 못한 대상권역 설정 기준과 더불어 소득 사업에 따른 마을 간의 갈등과 선정권역

지정에 따른 주민 및 지자체간의 갈등, 사업기간의 장기화 및 단계별 추진에 따른 문제점 등이 나타나고 있다.

이는 정책상 문제점으로 농촌마을종합개발사업에 대한 지역 주민의 이해 및 홍보 부족과 각 시·군들의 재정여건으로 인한 자부담에 대한 부담, 투자가들로 인한 개인사업으로의 변질, 전문컨설팅 부족 등으로 나타나게 되었다.

추진 과정에서 나타나는 문제점으로는 지원 대상 마을로 선정되기 이전까지 이해 당사자간의 문제점, 사업계획 수립 방법, 시설물 설치, 사업비 분배, 중요사안 결정 등의 문제를 둘러싸고 많이 나타나며, 사업기반조성 과정에서 합리적이고 투명하지 못한 문제점 등이 나타나고 있다.

이를 위해서 농촌마을종합개발사업이 지향하는 상향식 계획은 지속가능한 마을이 될 수 있도록 사업구상 및 사업계획 수립, 그리고 관련분야 전문가가 최대한 참여하여 계획수준을 향상시키는 노력을 통해 현재 농촌마을종합개발사업이 가지고 있는 사업내용과 추진방법 등의 제반 과제들을 사업추진 단계별로 해소해 나가야 한다.

농촌마을종합개발사업의 활성화 방안을 다음과 같이 제시하고자 한다.

① 상향식 개발 방식은 얼마나 많은 주민이 사업을 제대로 이해하고 적극적으로 참여하느냐에 있기 때문에 현재처럼 다른 마을을 견학하고 전문가의 일방적인 강의를 듣는 교육이 아니라 마을의 발전단계에 맞는 차별화된 심화 교육프로그램이 필요하다. 또한 한국농촌공사에서 운영하고 있는 콜센터의 적극적인 활용으로 사업에 대한 관심과 이해를 도모하고 권역 선정을 위한 만반의 준비가 필요하다.

② 다양한 분야에 대한 전문적인 지식을 갖추고 마을컨설팅 및 운영에 관계할 외부 전문가와의 네트워크 구축이 필요하다. 이는 선정된 후 뿐만 아니라 선정되기 전에도 전문가의 컨설팅 등 전문적이고 체계적인 준비가 필요하다. 또한 일정한 궤도에 올라 유지 단계가 되면, 내부조직의 공고화, 외연적 확장 등의 이원적 전략과 같은 마을 주민 조직의 활성화를 위한 구체적인 전략 수립을 검토하여야 할 것이다.

③ 지자체장이 관심과 노력을 갖고, 각 시·군은 사업추진상황, 문제점, 현지동향을 정기적으로 점검하고 사업추진을 독려할 수 있도록 '권역담당관계'를 운영하여 지속적인 사업추진 컨설팅 및 사후관리가 가능토록 추진하여야 한다.

④ 지역주민의 사업참여를 유도하고 지역의 역사, 문화, 환경에 대한 내력과 문제점을 잘 알고 있는 지역리더를 양성함과 동시에 지역에 연고를 갖지 않은 신규 유입 가구나 외부 전문가 등에게도 역할을 부여하여 객관적인 눈으로 지역을 평가하여 외부와의 네트워킹을 원활히 도모하여야 한다.

⑤ 지역주민, 지자체, 전문가집단, 충남도청, 중앙정부(농림수산식품부) 간 각 주체들은 각각 해당하는 역할을 정확히 인지하고 사업을 추진할 필요가 있으며, 이러한 역할을 바탕으로 부족하고 미흡한 부분에 상호 보완하는 협력관계를 맺어야 한다.

⑥ 각 지자체의 농촌마을종합개발사업 담당공무원 및 지역주민간의 네트워크를 구축하고 활성화시켜야 한다. 네트워크가 구축된다면 각 권역의 사례가 본보기가 될 수 있고 같은 요인으로 인한 추진상의 위기를 모면할 수 있을 것이며, 의견을 서로 교환하여 서로 공생하며 성공할 수 있는 발판이 될 수 있을 것이다.

우리나라는 지금까지 농촌지역의 생활환경 개선 및 자립기반을 구축할 목적으로 많은 사업이 시행되었으며, 투자가 이루어졌다. 그러나 이러한 정부의 투자와 정책적인 노력에도 불구하고 농촌은 여전히 상대적인 저발전 상태에 머물러 있다. 그동안 많은 농촌개발사업들은 진행중에 사업내용이 변경되거나 중단되었으며, 투입된 예산에 비해 그 효과가 나타나지 않고 있다. 이것은 농촌주민의 인식전환을 위한 교육이 이루어지지 않은 상태에서 사업이 시행되었기 때문이다.

농촌개발사업이 추진되는 과정에서 주민의 참여와 역할이 중요시 되고 있으나, 이를 체계적으로 지원하기 위한 교육 프로그램은 운영되고 있지 못하다. 농촌개발지원사업이 성공하기 위해서는 사업시행 전부터 지역주민이 사업의 도입 취지와 내용 및 방법에 대해 깊이 이해하고 있어야 하며, 무엇보다 농촌개발에 대한 인식전환이 중요하다. 앞으로 농촌개발사업이 성공적으로 이루어지기 위해서는 무조건적인 투자보다는 주민들의 교육 및 인식전환을 위한 프로그램이 이루어진 상태에서 사업이 추진되어야 할 것이다.

참고문헌

- 고학수, 2008, 농촌정책의 추진방향, 농림수산식품부.
- 공주시, 2008, 농촌개발지원사업 기본계획수립연구용역 - 농촌개발지원사업/5도2촌주말도시육성
- 김정섭, 송미령, 2007, 농촌 지역혁신 네트워크의 구성과 기능에 관한 사례 연구, 농촌경제 제30권 제1호 p61~81.
- 김정연, 박덕병, 송미령, 2007, 농촌개발정책의 선진화를 위한 과제, 한국농촌경제연구원.
- 김혜민, 2006, 농촌마을개발사업의 전개와 주민참여에 관한 연구 : 산청 남사 전통테마마을을 대상으로, 농촌계획 Vol.12 No.3 p1~11.
- 농림부, 2007a, 주민참여형 농촌마을 가꾸기 1, 2.
- 농림부, 2007b, 농촌마을종합개발사업 편람 p3~11.
- 농림부, 2004, 농촌마을종합개발사업 추진상황
- 박시현, 박주영, 2003, 농촌마을종합개발사업의 추진방향과 사업화 방안, 한국농촌경제연구원
- 박시현, 박주영, 2004, 농촌마을종합개발사업의 모니터링 추진 방안, 한국농촌경제연구원
- 박영선, 2008, 성공적 사업추진을 위한 파트너쉽, 농림수산식품부.
- 박진도, 2005, 농촌개발정책의 한·일간 비교연구, 한일경상논집 제31권.
- 석태문, 2007, 농촌마을종합개발사업 활성화 방안, 대구경북연구원.
- 송경언, 2008, 농촌지역개발관련 정책사례에 대한 공간조직 차원의 검토, 지리학연구 Vol.42 No.1
- 송미령, 김용렬, 성주인, 박주영, 허윤진, 2007, 살기 좋은 농촌 만들기를 위한 정책재편 방안(1/2차연도), 한국농촌경제연구원.
- 송미령, 성주인, 박경철, 2006, 살기 좋은 농촌 만들기, 한국농촌경제연구원.
- 송미령, 박주영, 2004, 농촌 지역개발사업의 체계화 방안, 한국농촌경제연구원.
- 송미령, 박주영, 2007, 선진국 농촌정책의 최근 동향과 시사점 : 영국, 프랑스, 독일, 일본, 한국농촌경제연구원.
- 오형은, 2008, 농촌마을종합개발사업의 운영·관리 방안, 농림수산식품부.
- 이동필, 2007, 농촌개발의 효율적 추진을 위한 정책과제, 국토연구원.

이병기, 권오박, 2007, 한국 농촌개발정책 체제 변화와 대응과제, 농촌지도와 개발 제14권 2호.

이성우, 2006, 농촌지역개발사업의 문제점과 개선방안, 농정연구 18.

임형백, 조중구, 2004, 한국의 농촌개발의 전개와 특징, 지역사회발전연구 제29집 1호.

전남대학교 지역개발연구소, 2005, 농촌마을종합개발사업의 발전방향연구

주경로, 2004, 농촌마을 종합개발사업 추진방향, 농어촌과 환경 No.82.

주대진, 김진모, 2004, 농촌마을종합개발사업 주민참여 방법론 탐색, 한국농촌지도학회지 제11권 제2호 pp303~320.

최윤상, 2005, 농촌마을종합개발사업의 효율적 추진을 위한 평가지표 개발(요약), 강원대학교 농촌개발연구소.

충청남도, 2008, 2008년 농촌마을종합개발사업 연찬회 자료.

해당권역(충청남도 15권역) 예비계획서, 기본계획서, 실시계획서.

부 록

■ 인터뷰 조사 내용

<p>○ 논산시청 건설방재과 김상헌</p> <ul style="list-style-type: none"> - 2004년, 2005년 농촌마을종합개발사업 준비과정 및 홍보 부족으로 미신청 - 2006년 이후 관심 증대로 매년 신청 선정됨 - 다양한 교육 및 세미나 실시 - 실시설계보고서 작성 시 주민간의 갈등 발생
<p>○ 한국농촌공사 논산시지부 김증수 과장</p> <ul style="list-style-type: none"> - 농촌공사 콜센터 운영 <ul style="list-style-type: none"> · 농촌마을종합개발사업 설명, 권역 설정 컨설팅, 보고서 작성법 교육 · 지속되어 왔으나 2007년부터 활발해짐(2008년 5개 권역 실시) - 2008년부터 1사·군당 1개권역만 신청 - 아직까지 주민들의 의식이 부족함 <ul style="list-style-type: none"> · 소득사업 실시 등에 대한 자부담 부담감 · 선정후 사업 추진에 대한 이해 부족 - 신청 탈락에 의한 상실감
<p>○ 금산군청 건설도시과 유승곤</p> <ul style="list-style-type: none"> - 2004~2005년 서대산권역을 신청하였으나 탈락 - 2008년 복수권역을 신청하였으나 탈락 - 2007년 신안권역 선정 - 사업비는 한정되었으나 주민의 요구 수요가 많아 갈등이 발생 - 사업비 배분에 따른 주민간의 갈등이 발생함 - 사업이 단계별로 추진됨에 따라 먼저 실시한 사업에 대한 개보수 및 사업 성과에 대한 가시화가 적음 - 사업 선정 후 도의 경우에는 지침에 맞는 계획만 승인하는 경우가 있어 사·군이나 주민들의 특성에 맞는 계획이나 의견이 받아들이지 않는 경우가 있음 - 1개 사·군당 1개권역만 선정하는 경우 지역균형을 고려하여 선정하는 경우가 있으며, 또한 탈락한 지역주민의 상실감 및 불만이 높음 - 다양한 중앙정부의 공모사업이 실시됨에 따라 전문적으로 일을 추진하고 계획·관리하는 전문인력(공무원)이 부족하여 많은 어려움을 겪고 있음

<p>○ 공주시청 건설도시과 허재민</p>
<ul style="list-style-type: none"> - 2004년 2권역신청 1개 선정, 2006-2007년 2개 권역 신청 탈락 - 양화권역 1단계 사업 마무리 단계, 도시민 유치 효과 발생 - 권역 신청 대상지 주민의 요청 시 농촌공사 콜센터를 이용한 교육 실시 - 농촌지역개발 교육 실시, 농촌리더 대상 실시(2008년) - 2004년 이후 주민들의 교육 미비 및 지자체의 추진의지 부족으로 신청 및 선정 권역이 없음 - 지역주민간 토지문제, 소득분배 문제 발생 - 추진리더, 참여주민, 비참여주민간 갈등 발생 - 2004년 양화권역이 처음 선정되어 벤치마킹 사례지역 없이 추진하여 어려움을 겪음
<p>○ 당진군청 건설과 이석근</p>
<ul style="list-style-type: none"> - 2004, 2005, 2007년 신청 없음, 2006년 1개 신청 선정 - 현재 변경사유가 발생하여 실시설계 승인이 나지 않음 - 소득기반시설 사업비를 민간에 대한 자본보조로 변경하여 본인들이 직접사업을 시행하고자 변경요구 - 완료된 시설물에 대하여 필요한 운영자금 및 담보대출에 활용하고자 사업시행자인 당진군에서 그 소유권을 개별 법인으로 등기하여 줄 것을 요구, 반영이 안 될 경우 사업을 반납하겠다고 하는 등 추진의지 미약 - 소득기반시설에 수반되는 자부담금 확보가 어려워 도정시설현대화, 농산물가공시설은 1단계에서 제외요청, 매실가공시설은 당초 4개동에서 사무동을 제외요청(자부담 부담에 따른 사업 변경) - 주민들의 욕망은 높으나 의지가 부족함
<p>○ 태안군청 건설도시과 이길진</p>
<ul style="list-style-type: none"> - 2005년 1개 권역 신청 선정됨, 나머지 년도는 신청 안함 - 주민들의 의식부족 및 신청방법이 어려워 신청이 적음 - 군재정 부족으로 용역 및 사업계획서 작성이 어려움 - 2008년부터 주민요청 시 농촌공사 콜센터 연락 교육 실시(2~3개 권역 실시) - 소득기반시설에 대한 자부담에 대한 부담감이 크고 조합운영에 따라 일부 주민에게 돌아간다는 의식을 가지고 있음 - 현재 별주부센터 건축공사 중(다른 주변 마을들은 단계별로 추진되는 것을 이해하지 못하고 중심지역만 투자하는 것으로 오해하여 갈등이 발생함) - 집중투자가 아닌 넓은 권역의 실시로 나눠먹기식이라는 인식이 강함
<p>○ 서산시청 건설재난관리과 유영모</p>
<ul style="list-style-type: none"> - 농림부(동기화과정, 세미나, 교육) 주관으로 하는 교육실시로 주민의 의식이 변화하고 있음 - 현재 1단계 사업 88%진행 중 - 주민들의 의식 및 이해력 부족으로 사업 신청이 적음 - 지자체장의 의지가 중요함 - 경쟁관계, 지역균형발전을 위한 권역 선정이 문제

<p>○ 청양군청 건설도시과 정배희</p> <ul style="list-style-type: none"> - 추진위원회와 군과의 의견차이(사업비) - 청양군 자체적으로 실시하고 있음 - 서정권역의 1단계 98%진행, 2단계 실시 계획 중 - 추진위원회 위원간 의견차이 - 지속적인 교육 및 세미나 실시
<p>○ 홍성군청 건설교통방재과 최환엽</p> <ul style="list-style-type: none"> - 공무원의 의지와 태도 - 공무원의 과다업무 - 주민들의 견해차이 - 2004년, 2008년에 각 1개 권역만을 응모하여 선정됨 - 다른 해에는 응모하지 않음 - 약 1년 이상씩 준비함
<p>○ 부여군청 수자원개발과 이보행</p> <ul style="list-style-type: none"> - 1단계 사업의 약 80% 진행 - 2004년에만 응모하여 선정됨 - 2005~2008에는 응모하지 않음 - 기본계획은 군자체에서 수립 - 실시계획은 한국농촌공사 서울 본사에서 수립
<p>○ 서천군청 건설도시과 최순호</p> <ul style="list-style-type: none"> - 자부담시설에 대한 부담감 - 소득기반시설에 대해 별도의 심사가 필요함 - 전문가의 조언 및 전문가와의 협의 이행절차가 필요함 - 길산권역 1단계사업 마무리 - 물버들 세부실시설계중-건축사용역발주
<p>○ 예산군청 건설교통과 정찬우</p> <ul style="list-style-type: none"> - 2004년 1개 응모 선정 => 2007년 3월 농림부점검(패널티) => 2007년 말 재평가 후 패널티 해제 - 2007년 응모하려 했으나 2007년 농림부의 패널티 평가로 인해 자격이 안됨 - 광역적 범위이기 때문에 주민들의 열의 저하 및 운영상의 어려움 - 자부담에 대한 부담 - 주민들의 사업에 대한 이해와 의지 및 열망 필요 - 소권역화 필요 - 자원의 개발 - 공무원 및 마을리더의 선진지 견학 등의 교육활동 필요 - 권역 리더의 절대적 필요

<p>○ 충남도청 농림수산물 농촌개발과 김홍록, 박천무</p>
<ul style="list-style-type: none"> - 추진상의 문제점 <ul style="list-style-type: none"> · 사업계획의 변화에 따른 정부의 입장과 실제 추진상의 괴리 · 3~5개 마을간 갈등 발생 · 공동체 활동 공간 개선보다는 각 마을간의 이익을 위해 추진 · 자부담의 부담감에 따른 도청과의 갈등(주민들이 자부담 x) - 도입장에서의 노력 <ul style="list-style-type: none"> · 세미나, 공청회 등(자문, 교육, 회의, 선진지 견학 등) · 올봄, 농촌공사와 예정지 조사 실시(130개 구역) - 충청남도의 선정이 상대적으로 적다 <ul style="list-style-type: none"> · 사군의 의지 및 이해 부족, 행정침투 부족 · 중앙의 선정 권역 지정에 따른 주민과 시군지자체간의 갈등 발생 · 경쟁심화에 따른 갈등으로 인해 공모제한 - 제도적 문제 <ul style="list-style-type: none"> · 균형발전임에도 불구하고 전국적인 공모 -> 지역균형이라고 볼 수 없음 · 지역 자원의 독특성이나 적실성에 따른 계획 선정이 아니라 신청한 수에 비례한 선정
<p>○ 한국농촌공사 충남지역본부 사업관리팀 김선영</p>
<ul style="list-style-type: none"> - 16개 사군 담당자와 전수조사 실시(2008년도) <ul style="list-style-type: none"> · 126개 권역조사 후 우선순위 선정 - 콜센터 운영(2007년부터 활성화) <ul style="list-style-type: none"> · 서울 본사에서 각 지역본부로 이임 · 지역본부 담당자들의 요청이 들어온 각 권역에 방문 교육 실시 - 문제점 <ul style="list-style-type: none"> · 담당자들의 사업에 대한 이해가 부족함 · 제안서 작성시에 추진위원장 및 임원진들의 주민에 대한 사업 홍보 및 이해교육에 대한 노력이 미흡 => 주민들의 알력다툼 등의 부작용 발생 · 예비보고서 준비 시 추진위원회, 시·군, 컨설팅 사이의 협력과 이해가 부족함 · 충분한 예산지원이 어려움 - 신청이 적은 이유 <ul style="list-style-type: none"> · 지방비 20%에 대한 지자체들의 부담 · 주민자부담 20%에 대한 부담=>투자자들만의 개인사업으로 전환될 위험이 있음 - 방안 <ul style="list-style-type: none"> · 지자체 담당자들에 대한 충분한 사전교육 필요, 지자체장들의 의식개선 및 의욕증진 필요 · 사랑방좌담(금산 신안권역, 논산 황산벌·광석 권역)등의 운영 : 감리자, 지자체 관계자, 추진위원장, 농촌공사, 도관계자 등이 한달에 한번 모여 긴밀한 협력관계를 갖는 기회제공

<p>○ 예산 둔리권역 추진위원장 이승삼</p> <ul style="list-style-type: none"> - 패널리적응이유 : 공사의 부진<=부지매입의 어려움, 패널리적응 이후 사업추진 의욕 저하 - 사업진행현황 : 둔리(마을종합복지센터, 농기계창고), 시량리(약초재배체험지 조성) 등 - 교육비는 사업비 내에서 부담하고 있음. 년 4~5회교육 실시(시설컨설팅회사) - 기본계획의 30%정도 변경(부지매입 문제 등) - 투자 대비 발전가능성에 의문
<p>○ 홍성 문당권역 추진위원장 주형노</p> <ul style="list-style-type: none"> - 주민들과 마을대표의 농촌개발정책에 대한 지대한 관심=> 백년계획서 작성 <ul style="list-style-type: none"> · 생협, 신협, 재정적 도움, 1996년부터 마을 공동 부지를 매입=>권역민들간의 유대관계가 미리형성 - 성공요인 <ul style="list-style-type: none"> · 리더의 역량 · 주민들간의 긴밀한 유대관계(신협, 생협의 조직) · 확실한 이념 정립, 지역내 네트워크 구축, 기본적 인프라 구축(타사업 유치) · 지역내학교(품무학교)를 통한 귀농자 유치 - 문제점 <ul style="list-style-type: none"> · 정부와 주민간의 불신 · 농촌개발정책에 대한 지원이 적음, 농업에 대한 정책이 미약함(충청남도) · 교육기회의 부족, 지역내 교육기관의 역량 강화 · 관주도의 입찰식으로 인한 피해(부실공사)
<p>○ 논산 황산벌권역 추진위원장 김진산</p> <ul style="list-style-type: none"> - 다른 농촌개발지원사업과 연계가 필요 <ul style="list-style-type: none"> · 타 사업과 연계하여 추진할 경우 사업의 성과가 높게 나타남 - 건물 발주의 공개입찰 문제(관주도) <ul style="list-style-type: none"> · 공사비 증가로 인한 사업 축소 우려 - 민·관·산·학 연계 필요 <ul style="list-style-type: none"> · 한민대학교와 연계하여 자원봉사 및 체험활동 프로그램 운영 - 마을 조직 구성 필요 <ul style="list-style-type: none"> · 분과별 조직(체험분과, 개발 분과 등) · 행정리 간 조직 및 통합 조직 구성
<p>○ 논산 광석권역 총무 한상원</p> <ul style="list-style-type: none"> - 추진위원장의 다양한 농촌개발 교육 참여로 사업 신청 - 추진리더의 역할이 중요하며, 젊은 층이 많은 지역이 일을 추진하는데 적극적임 - 사업의 자부담 투자에 대한 부담감으로 소득사업 추진이 어려움 - 기반조성 이후 체험프로그램 지원에 대한 걱정, 다양한 지원 사업 유치 필요

■ 사례지역 현장 답사 사진



예산 둔리권역 추진위원장 인터뷰



예산 둔리권역 마을종합복지센터



홍성 문당권역 추진위원장 인터뷰



홍성 문당권역 체험관



논산 황산벌권역 추진위원장 인터뷰



논산 황산벌권역 종합센터 건립 현장

■ 연구용역 협조 공문

“60년의 박동, 세계의 심장 공주대학교”



공주대학교



수신자 농촌마을종합개발사업 담당자
(경유)

제목 농촌마을종합개발사업 연구용역 관련 협조 안내

1. 귀 기관의 무궁한 발전을 기원합니다.
2. 충남발전연구원 기획과제 『충청남도 농촌마을종합개발사업 추진상의 문제점과 개선방안』 연구용역을 수행함에 있어, 해당 시·군의 농촌마을종합개발사업에 대한 자료 및 추진상황에 대한 현황이 필요하오니 협조를 부탁드립니다.

가. 연구용역명 : 농촌마을종합개발사업 추진상의 문제점과 개선방안

나. 연구책임자 : 정환영(공주대학교 지리학과 교수)

다. 협 조 사 항

- 농촌마을종합개발사업 예비계획서, 기본계획서, 사업계획서 등
- 농촌마을종합개발사업 신청 현황
- 추진상의 문제점(상위 기관 및 주민과의 갈등, 주민들이 느끼는 문제점, 업무 추진상의 어려움 등)
- 농촌마을종합개발사업 추진과정(세미나, 공청회, 주민회의 일정 등)

라. 문의처 : 공주대학교 지역개발특성화센터(041-850-8469). 끝.

지역개발연구소장



★지역개발연구소 10/22
장 원성수

협조자

시행 백제문화연구원-412 (2008. 10. 22.) 접수 ()

우 314-701 충남 공주시 신관동 182 / www.kongju.ac.kr

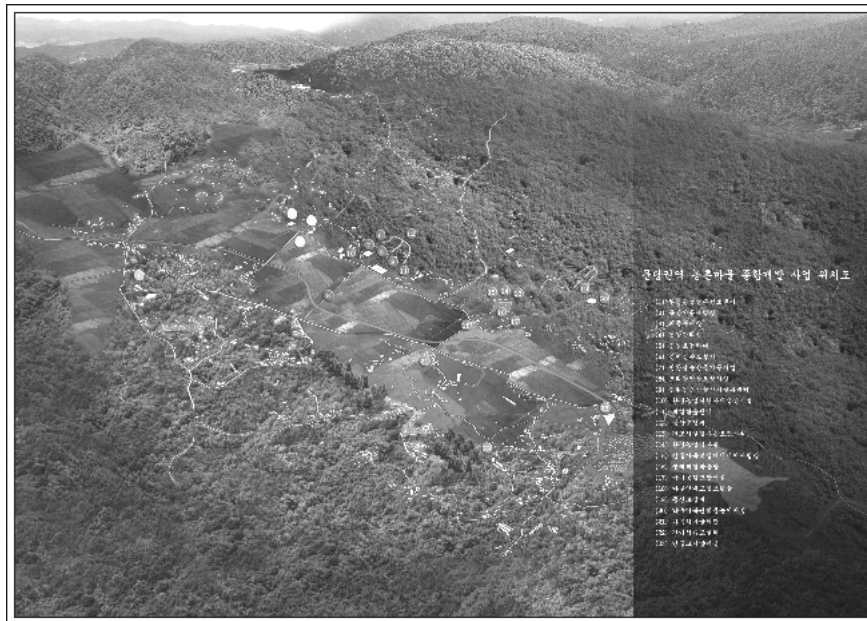
전화 (041)850-8469 / 전송 (041)850-8425 / hyoung-soo@hanmail.net / 공개

■ 충청남도 농촌마을종합개발사업 13권역 세부사업 내용

※ 2008년 선정 2권역(홍성내현권역, 논산 대둔산권역)은 현재 기본계획 수립중이므로 제외하였음.

※ <http://www.welchon.com/> 참조.

홍성 문당권역 농촌마을종합개발사업



1. 위 치 : 충남 홍성군 홍동면 문당리, 금평리, 화신리 일원

2. 권역규모 : 법정리 3개, 행정리 5개, 자연마을 12개

3. 면 적 : 660ha (농경지:329ha, 임야:237ha, 기타:79ha)

4. 가 구 : 237호 (농가:184호, 비농가:53호)

5. 인 구 : 694명

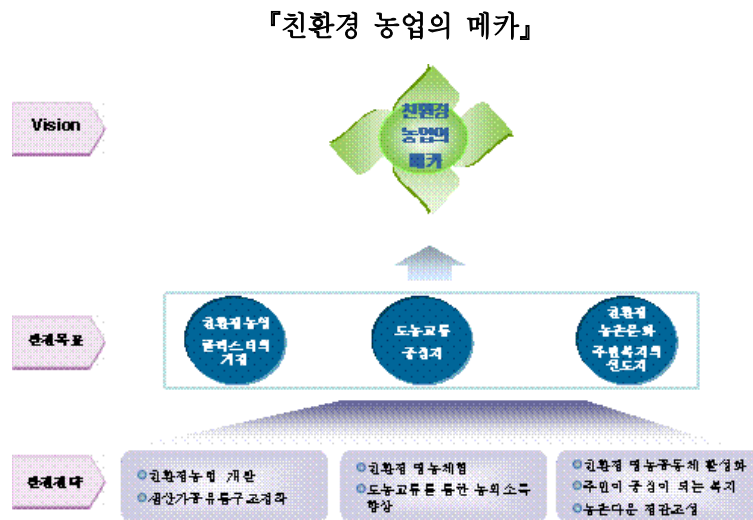
6. 지역자원

- 친환경농업단지화, 환경농업교육관, 농촌생활유물관, 지역농업 인력양성기관, 친환경농업 활성화, 풀무원농업고등기술학교 및 전공부

7. 지역특성

- 전국 최초로 친환경오리농법을 시작, 전국최대의 친환경농업단지조성, 도농교류의 중심 마을로 부상
- 친환경농업을 선도하는 대표들과 귀농인이 조화되어 농촌마을의 선도지역으로 부상

8. 비전 및 개발전략



9. 전략별 개발방향

- 친환경농업교육 및 녹색농촌 체험마을
- 친환경농산물 유통가공을 담당하는 산지 물류센터
- 문화 복지기반시설 확충을 통한 복지마을

10. 발전지표

지 표	단위	2004년	2014년
인 구	인	694	727
소 득	백만원/년	6,099	10,500
문화복지보급률	%	50	100
친환경영농 보급률	%	65	100
방문객	명	8,147	33,068
주민 리더	명	5	50

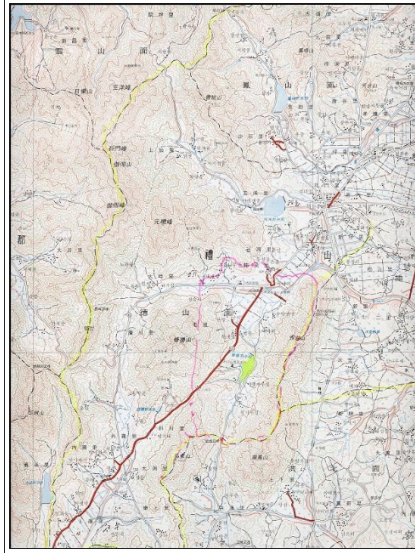
11. 부문별 투자계획

(단위 : 백만원)

부문별	사 업 별	단위	수량	사업비	1단계				2단계		
					소계	1년차	2년차	3년차	소계	4년차	5년차
합 계				6,775 (597)	5,237 (472)	1,950 (302)	1,688 (75)	1,599 (95)	1,538 (125)	862	676 (125)
기초생활 시 설	소 계			935	795	194	260	341	140	140	-
	진입로정차대	식	1	20	20	-	20	-	-	-	-
	마을주차장	식	1	35	35	35	-	-	-	-	-
	간이상수도설치	식	1	140	140	-	140	-	-	-	-
	배수로정비	km	2.00	160	160	-	25	135	-	-	-
	농로포장	km	5.47	565	565	159	200	206	-	-	-
	버스승차장	개소	1	15	15	-	15	-	-	-	-
문화복지 시 설	소 계			750	750	350	400	-	-	-	-
	환경농업연구정보센터	개소	1	500	500	350	150	-	-	-	-
	다목적 마을회관	개소	1	250	250	-	250	-	-	-	-
소득기반 시 설	소 계			2,388 (597)	1,888 (472)	1,208 (302)	300 (75)	380 (95)	500 (125)	-	500 (125)
	오리쌀 전용 도정시설	개소	1	320 (80)	320 (80)	320 (80)	-	-	-	-	-
	건조시설 및 자동포장시설	개소	1	528 (132)	528 (132)	528 (132)	-	-	-	-	-
	친환경농산물 가공시설	개소	1	680 (170)	680 (170)	-	300 (75)	380 (95)	-	-	-
	친환경농산물 산지물류센터	개소	1	300 (75)	-	-	-	-	300 (75)	-	300 (75)
	환경농업지원 자재생산시설	개소	1	200 (50)	200 (50)	200 (50)	-	-	-	-	-
	미생물 효소살포기	대	1	160 (40)	160 (40)	160 (40)	-	-	-	-	-
	육가공포장시설	개소	1	120 (30)	-	-	-	-	120 (30)	-	120 (30)
	민물고기 양어장	식	1	80 (20)	-	-	-	-	80 (20)	-	80 (20)
	소 계			1,254	544	-	-	544	710	650	60
농촌관광 시 설	생태체험학습장	개소	1	300	-	-	-	-	300	300	-
	체험학습센터	개소	1	350	-	-	-	-	350	350	-
	환경농업 역사관	개소	1	244	244	-	-	244	-	-	-
	전통가옥및 생태에너지체험장	개소	1	250	250	-	-	250	-	-	-
	축산가공 체험장	개소	1	60	-	-	-	-	60	-	60
	마을안내도 및 조형물	개소	1	50	50	-	-	50	-	-	-
	소 계			5	5	-	5	-	-	-	-
경관시설	빈집정비 및 액비통이전	식	1	5	5	-	5	-	-	-	-
운동휴양 시 설	소 계			530	530	-	360	170	-	-	-
	약수터복원및물놀이시설	식	1	280	280	-	140	140	-	-	-
	등산로정비	개소	1	30	30	-	-	30	-	-	-
	건강관리실	개소	1	120	120	-	120	-	-	-	-
	마을정자	개소	4	100	100	-	100	-	-	-	-
환경시설	소계			30	30	-	30	-	-	-	-
	쓰레기 수거시설	개소	10	30	30	-	30	-	-	-	-
권역역량 강 화	소 계			172	148	41	68	39	24	16	8
	교육 프로그램	식	1	40	40	5	32	3	-	-	-
	마을개발 협의회활성화	식	1	72	48	16	16	16	24	16	8
	브랜드개발및홍보마케팅	식	1	60	60	20	20	20	-	-	-
제 경비				711	407	157	125	125	304	196	108

※ () : 외서 자부담

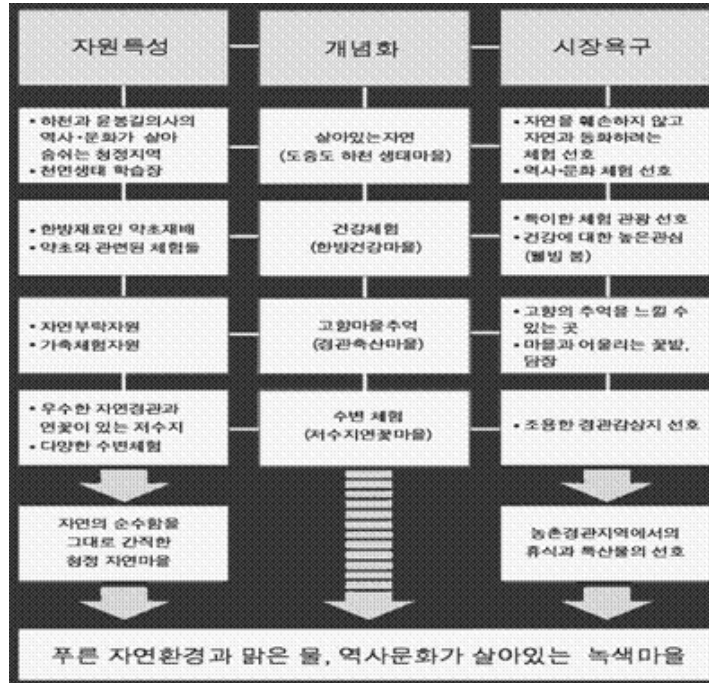
예산 둔리권역 농촌마을종합개발사업



1. 위 치 : 충남 예산군 덕산면 시량리, 둔리 일원
2. 권역규모 : 법정리 2개, 행정리 4개, 자연마을 8개
3. 면 적 : 12.074km²(농경지 : 2.40km²)
4. 가 구 : 399호(농가:252호,비농가:147호)
5. 인 구 : 1,294명
6. 지역자원
 - 가야산, 덕숭산, 육괴정, 용봉저수지, 매헌기념관, 보부상 유품 전시관, 덕산온천, 수덕사 대웅전, 추사고택, 한국고건축박물관, 예산백송, 예당저수지
7. 지역특성
 - 600년 역사를 자랑하는 국내 유일의 천연 나트륨온천인 덕산 온천, 국보49호이며 천년 고찰인 수덕사, 도립공원인 덕숭산·가야산, 매헌 윤봉길 의사를 모신 충의사 및 매헌 기념관 등 역사 문화 관광자원 풍부
 - 토질, 기후 등의 조건이 유리하여 동충하초, 가야산 오가피, 더덕, 표고버섯 등 지역특산물 생산됨

8. 비전 및 개발전략

『푸른 자연환경과 맑은 물, 역사문화가 살아있는 녹색마을』



9. 전략별 개발방향

- 노곡천, 대치천, 도중도가 위치하므로 도중도 하천생태 마을로 조성
- 가야산에서 서식하고 산림 약초자원을 활용하여 한방건강 마을로 조성
- 축산 농가가 마을전역에 분포하고 있으므로 경관 축산 마을로 조성
- 용봉저수지 및 불교사찰인 수덕사 인접지역으로 저수지 연꽃마을로 조성

10. 발전지표

지 표	단 위	2004년	2014년
인 구	명	1,294	1,320
가 구	호	399	410
친환경영농보급율(과수)	%	50	100
내방객수	천명/년	3,603	4,060
마을리더의 양성	명	-	40

11. 부문별 투자계획

(단위 : 천원)

부문별	세부사업	단위	수량	사업비	1단계			2단계	
					1년차	2년차	3년차	4년차	5년차
합 계				6,130,000	1,869,800	1,733,250	1,730,550	498,900	297,500
기초생활	소계			636,250	492,000				144,250
	마을안길정비	식	2	144,250					144,250
	마을공동주차장	m²	900	107,000	107,000				
	마을진입신규도로개설	m²	140×10	175,000	175,000				
	마을연결도로포장	m²	700×6	210,000	210,000				
문화복지	소계			387,750	23,500	364,250			
	둔리마을종합복지센터	m²	330	364,250		364,250			
	마을회관정비	개소	2	23,500	23,500				
농촌관광	소계			1,602,300	467,500	632,500	419,050		83,250
	지역특산물체험관	m²	210	255,800 (63,950)			255,800 (63,950)		
	한방체험센터	m²	360	467,500	467,500				
	저수지수변체험센터	m²	330	442,500		442,500			
	집경휴게지	식	1	24,750			24,750		
	마을진입부정비	개소	4	83,250					83,250
	농촌체험지	개소	12	328,500		190,000	138,500		
경관정비	소계			28,000	21,000			7,000	
	정자목휴게지	식	1	7,000				7,000	
	국도40호가로수정비	m	1,050	21,000	21,000				
운동휴양	소계			1,152,150	465,800	108,500	190,000	387,850	
	저수지순환산책로	m²	500×6	405,000	405,000				
	저수지수변휴게지	개소	4	60,800	60,800				
	고가도로하부쌓기공원	개소	1	108,500		108,500			
	육괴정휴게지	식	1	10,000			10,000		
	산책로정비	m	2,000	86,000				86,000	
	보부상옛길 및 천주교성지 체험로	m²	2,000×2	249,550				249,550	
	등산로정비	개소	4	232,300			180,000	52,300	
환경시설	소계			1,239,500		338,000	901,500		
	생태연꽃습지	개소	2	158,000		158,000			
	자연정화생태마을공원(마을 하수처리시설)	개소	2	821,500			821,500		
	폐농자재수거함	개소	1	30,000			30,000		
	하천생태체험지	개소	1	230,000		180,000	50,000		
	소계			520,000	130,000	120,000	100,000	100,000	70,000
	컨설팅, S/W			60,000	30,000		30,000		
마을 기획운영	리더육성교육			100,000		50,000	20,000	20,000	10,000
	지역축제활성화지원			80,000				40,000	40,000
	홍보 및 마케팅			150,000	60,000	50,000	20,000	10,000	10,000
	브랜드개발			20,000	10,000				10,000
	마을개발협의회			60,000			30,000	30,000	
	선진지견학			50,000	30,000	20,000			
	제비용	세부설계비 등			564,050	270,000	170,000	120,000	4,050

※ () : 외서 자부담

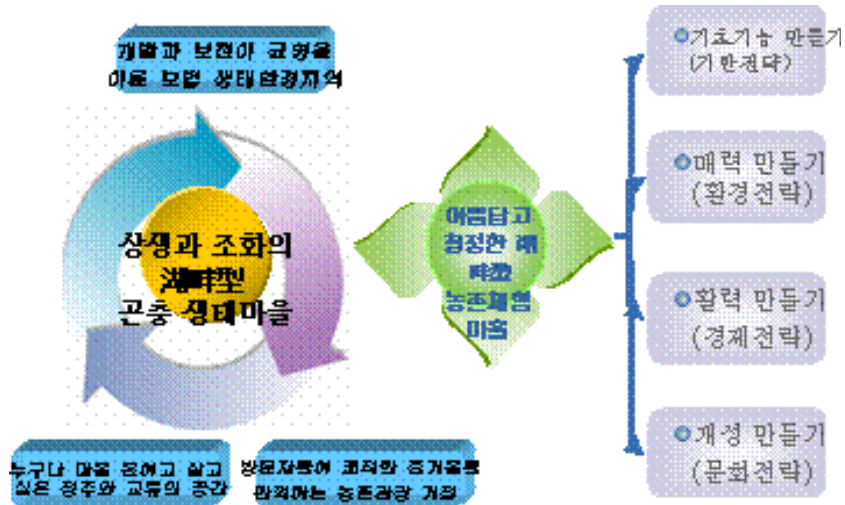
부여 반산권역 농촌마을종합개발사업



1. 위 치 : 충청남도 부여군 규암면 석우리, 반산리, 수목리, 라복리 일원
2. 권역규모 : 법정리 4개, 행정리 5개, 자연마을 11개
3. 면 적 : 6.85km² (농경지 2.41km², 임야 2.46km², 기타 1.98km²)
4. 가 구 : 551호(농가 274호, 비농가 277호)
5. 인 구 : 1,521명
6. 지역자원
 - 반산저수지, 서당산, 부영산, 월악골 계곡, 철새도래지, 고인돌, 원앙연못, 서당골, 전주이씨 정려각, 충덕사, 한국곤충체험학습장
7. 지역특성
 - 백제역사재현단지와 연계하여 부여군의 관광이미지 극대화 효과 기대
 - 백제고도지역으로 백제문화권특정지역 개발기본계획을 적극 수용
 - 한국곤충체험학습장 운영으로 곤충 서식환경 체험 및 교육 공간 확보

8. 비전 및 개발전략

『상생과 조화의 호반형 곤충 생태마을』



9. 전략별 개발방향

- 자연환경 체험공간
- 문화, 복지조성공간
- 농촌관광육성 및 경관개선공간
- 생산기반공간

10. 발전지표

지 표	단 위	2004년	2014년
인 구	명	1,521	1,573
소 득	백만원/년	7,450	12,590
친환경영농보급율(피수)	%	6	95
내방객수	명/년	33,772	155,659
마을리더의 양성	명	7	34

11. 부문별 투자계획

(단위 : 백만원)

전략별	사 업 명	단위	수량	사업비	1단계				2단계		
					소계	1년차	2년차	3년차	소계	4년차	5년차
합 계				<78> 6,951	<78> 5,771	1,050	2,170	2,551	1,180	623	557
운 영	소 계			645	491	105	238	148	154	82	72
	관광상품개발	식	1	300	200	50	80	70	100	50	50
	브랜드개발	식	1	50	50	-	50	-	-	-	-
	홍보마케팅	식	1	120	120	20	65	35	-	-	-
	권역리더지원비(사무장)	식	1	60	36	12	12	12	24	12	12
	마을리더육성교육			25	15	5	5	5	10	5	5
	권역주민교육			50	40	8	16	16	10	5	5
	선진마을 견학	식	1	40	30	10	10	10	10	10	-
	소 계			102	102	-	-	102	-	-	-
기초생활	마을도로정비	개소	10	66	66	-	-	66	-	-	-
	배수로정비	km	1	36	36	-	-	36	-	-	-
문화복지	소 계			450	-	-	-	-	450	250	200
	마을회관 리모델링	개소	5	450	-	-	-	-	450	250	200
환경시설	소 계			593	390	390	-	-	203	203	-
	자연정화마을하수처리시설	개소	3	390	390	390	-	-	-	-	-
	수목천천수공간정비	식	1	203	-	-	-	-	203	203	-
경관시설	소 계			1,280	1,280	-	210	1,070	-	-	-
	가로경관정비	km	4	160	160	-	-	160	-	-	-
	반산저수지수변공간조성	식	1	1,120	1,120	-	210	910	-	-	-
소득기반 시 설	소 계			<78> 443	<78> 383	-	41	342	60	30	30
	표고버섯 가공시설	식	1	<78> 322	<78> 322	-	10	312	-	-	-
	친환경 영농 시범포	식	1	121	61	-	31	30	60	30	30
	소 계			2,777	2,572	290	1,559	723	205	-	205
농촌관광	반산방문자 센터	식	1	1,079	1,079	280	799	-	-	-	-
	어울마당맞아생화정원	식	1	205	-	-	-	-	205	-	205
	곤충생태학습원 및 소형동물원	식	1	760	760	10	750	-	-	-	-
	농촌학술원 및 수서곤충생태학 습원	식	1	733	733	-	10	723	-	-	-
	소 계			661	553	265	122	166	108	58	50

※ () : 외서 자부담

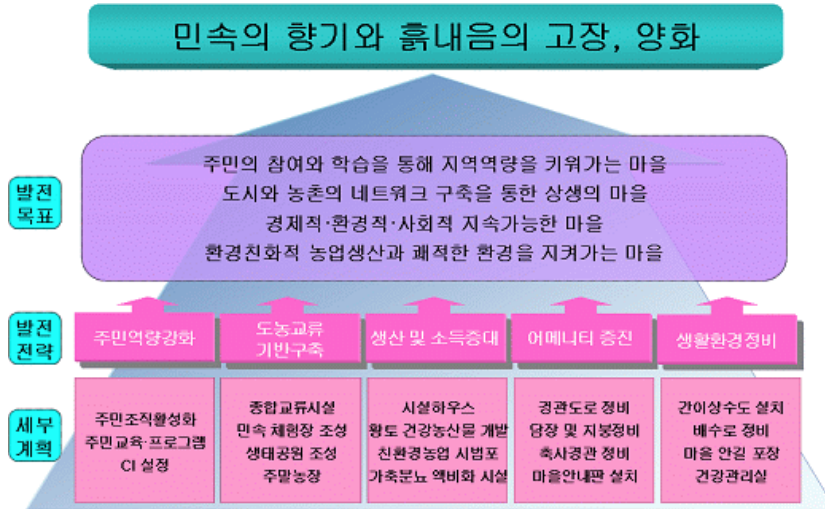
공주 양화권역 농촌마을종합개발사업



1. 위 치 : 충청남도 공주시 계룡면 양화1, 2리 일원
2. 권역규모 : 법정리 1개, 행정리 2개, 자연마을 8개
3. 면 적 : 8.35km²
4. 가 구 : 293호(농가 94호, 비농가 199호)
5. 인 구 : 573명
6. 지역자원
 - 국립공원계룡산, 양화저수지, 신원사, 계룡산산신제
7. 지역특성
 - 계룡산국립공원지역과 인접해 있는 마을로서 대외적 인지도가 높음
 - 갑사, 동학사와는 달리 개발이 되지 않고 자연그대로 보존되어 있는 신원사가 위치하고 있으며 자원과 유·무형 전통문화자원 풍부, 수려한 농촌경관 보유
 - 수계특성상 외부오염원이 유입되지 않음
 - 사업추진을 위한 주민조직이 구성되어 있음

8. 비전 및 개발전략

『민속의 향기와 흙내음의 고장』



9. 전략별 개발방향

- 계룡산 국립공원과 신원사(중악단)의 관광수요(입장객현황 참조)에 부응한 마을 개발계획 수립
- 양화저수지를 중심으로 한 환경농업육성

10. 발전지표

분야별	단위	2004년	2009년	2014년	비 고
인구분석1(자연적증감)	인	573	489	424	
인구분석2 (자연적증감+투자효과)	인	573	512	478	시나리오1
인구분석2 (자연적증감+투자효과)	인	573	610	666	시나리오2
방문객추정	인	23,600	25,400	27,400	
가구당농가소득	백만원	21	29	39	
문화복지보급율	%	24	60	100	
상수도보급율	%	8.5	100	100	
주택정비율	%	27	60	100	
마을지도자 양성	인	2	12	30	

11. 부문별 투자계획

(단위 : 백만원)

전 략 별	사 업 명	단위	수량	사업비	1단계				2단계		
					소계	1년차	2년차	3년차	소계	4년차	5년차
합 계				5,442 (244)	3,713 (244)	890	2,136	687	1,729	1,236	493
주민역량 강 화	소 계			320	206	57	79	70	114	64	50
	리더 및 마을주민교육	식	1	55	35	17	9	9	20	10	10
	도농체험프로그램	식	1	30	30	10	10	10	-	-	-
	권역이미지확립과 홍보마케팅	식	1	120	80	20	30	30	40	20	20
	운영관리(컨설팅)	식	1	115	61	10	30	21	54	34	20
기초생활 시 설	소 계			292	170	-	170	-	122	122	-
	간이상수도 설치	식	1	170	170	-	170	-	-	-	-
	배수로정비(3개소)	km	0.69	72	-	-	-	-	72	72	-
	마을안길/연결도로포장 (2개소)	km	0.4	50	-	-	-	-	50	50	-
문화복지 시 설	소 계			143	143	143	-	-	-	-	-
	건강관리실	평	30	143	143	143	-	-	-	-	-
소득기반 시 설	소 계			1,216 (244)	1,096 (244)	-	1,096 (244)	-	120	120	-
	시설하우스	식	1	412 (103)	412 (103)	-	412 (103)	-	-	-	-
	황토건강농산물개발	식	1	563 (141)	563 (141)	-	563 (141)	-	-	-	-
	친환경농업 시범포	식	1	121	121	-	121	-	-	-	-
	가축분뇨 액비화	식	1	120	-	-	-	-	120	120	-
농촌관광 시 설	소 계			2,560	1,713	515	651	547	847	662	185
	양화권역종합교류시설	식	1	1,541	1,541	515	651	375	-	-	-
	민속체험장조성			172	172	-	-	172	-	-	-
	생태공원	식	1	662	-	-	-	-	662	662	-
	주말농장	식	1	185	-	-	-	-	185	-	185
경관시설	소 계			286	35	15	20	0	251	89	162
	경관도로정비	km	5.5	89	-	-	-	-	89	89	-
	담장및지붕경관정비	호	24	162	-	-	-	-	162	-	162
	안내표지판 및 화단조성	개소	2	15	15	15	-	-	-	-	-
	축사주변 경관정비	개소	2	20	20	-	20	-	-	-	-
제 경비	세부설계비 등			625	350	160	120	70	275	179	96

※ () : 외서 자부담

청양 서정권역 농촌마을종합개발사업



1. 위 치 : 충청남도 청양군 정산면 서정리 일원
2. 권역규모 : 법정리 5개, 행정리 5개, 자연마을 16개
3. 면 적 : 17.46km² (농경지: 2.45km², 임야: 12.24km², 기타: 2.77km²)
4. 가 구 : 597호 (농가: 270호, 비농가: 327호)
5. 인 구 : 1,635명
6. 지역자원
 - 칠갑산 도립공원, 천장호, 정산향교, 민중식선생 고택, 최익현선생 동상, 폐교(천장초교, 마치분교), 서정리 9층 석탑, 표고버섯, 구기자, 칠갑산자연휴양림, 장곡사, 칠갑산장승 공원, 청양고추 등
7. 지역특성
 - 천안-논산간 고속도로 개통으로 접근성이 좋아짐
 - 칠갑산도립공원, 천장호 등 충남 최고의 청정지역

- 표고버섯, 구기자 등의 특산물 인지도가 높음
- 백제역사문화권으로 주변지역과 연계한 체험프로그램 개발이 가능

8. 비전 및 개발전략



9. 전략별 개발방향

- 생산 및 농촌체험 소권역으로 조성, 칠갑산과 천장호의 자연환경과 천장초교를 방문자 센터로 활용하여 다양한 체험활동이 가능토록 함
- 가공 및 문화체험소권역으로 조성, 장승공원, 구기자체험관, 장류가공시설 등의 조성으로 문화 및 농촌체험이 가능토록 함

10. 발전지표

주요 지표	단 위	현재(2004)	2009년	2014년
인 구	인	1,635	1,647	1,707
내방객수	천명/년	264	349	562
마을회원수	천명/년	-	17	28
표고버섯 생산	톤/년	2,795	4,501	9,053
마을리더의 양성	명	-	20	40

11. 부문별 투자계획

(단위 : 백만원)

시설구분		사업량	총계	1 단 계				2 단 계		
				소계	1년차	2년차	3년차	소계	4년차	5년차
총사업비 계			6,126 (182)	4,058 (130)	1,141 (65)	1,039 (65)	1,878	2,068 (52)	1,168	900 (52)
공사비 계			5,542 (182)	3,628 (130)	932 (65)	958 (65)	1,738	1,914 (52)	1,081	833 (52)
문화복지 계 획	소 계		1,788	345	100	-	245	1,443	895	548
	마을쉼터	4개소	300	-	-	-	-	300	300	-
	산책로	2,800m	388	-	-	-	-	388	-	388
	마을연결도로보수	400m	160	-	-	-	-	160	-	160
	하천재해방지시설	3,000㎡	235	-	-	-	-	235	235	-
	마을회관 리모델링	1식	100	100	100	-	-	-	-	-
	청소년 체육시설	3,000평	360	-	-	-	-	360	360	-
	장승공원	600평	245	245	-	-	245	-	-	-
경관계획	소 계		103	-	-	-	-	103	103	-
	꽃길	2,400m	103	-	-	-	-	103	103	-
소득증대 계 획	소 계		746 (182)	538 (130)	258 (65)	260 (65)	20	208 (52)	-	208 (52)
	장류가공시설	400평	258 (65)	258 (65)	258 (65)	-	-	-	-	-
	표고튬밥배지재배사	5동	228 (52)	20	-	-	20	208 (52)	-	208 (52)
	구기자체험관	500평	260 (65)	260 (65)	-	260 (65)	-	-	-	-
	소 계		2,350	2,350	398	581	1,371	-	-	-
관광계획	방문자센터	1식	845	845	-	-	845	-	-	-
	가재체험장	1식	280	280	-	280	-	-	-	-
	웰빙체험농원	2.5ha	238	238	238	-	-	-	-	-
	수변생태공원	1식	201	201	-	201	-	-	-	-
	주차장	290평	129	129	-	-	129	-	-	-
	전통문화체험관 리모델링	1식	290	290	-	-	290	-	-	-
	대나무늪시터	1식	100	100	-	100	-	-	-	-
	어린이 동물체험장	1식	160	160	160	-	-	-	-	-
	권역종합안내시스템	1식	107	107	-	-	107	-	-	-
주민교육 계 획	소 계		555	395	176	117	102	160	83	77
	리더육성 및 주민교육	1식	145	116	43	44	29	29	15	14
	친환경재배기술교육	1식	65	39	13	13	13	26	13	13
	컨설팅비	1식	285	180	60	60	60	105	55	50
	권역내 정보화 구축	1식	60	60	60	-	-	-	-	-
제경비			584	430	209	81	140	154	87	67

※ () : 외서 자부담

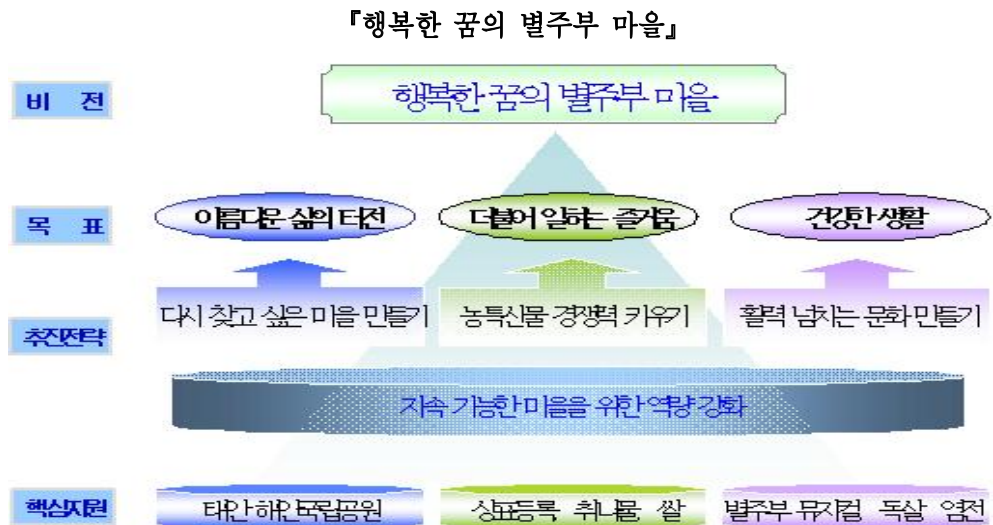
태안 별주부권역 농촌마을종합개발사업



1. 위 치 : 충청남도 태안군 남면 원창리, 신온리, 양잠리 일원
2. 권역규모 : 법정리 3개, 행정리 5개, 자연마을 9개
3. 면 적 : 1,185ha (농경지:562.2ha, 임야:418.5ha, 기타:204.3ha)
4. 가 구 : 507호 (농가:464호, 비농가:43호)
5. 인 구 : 1,276명
6. 지역자원
 - 태안해안국립공원, 별주부전 발원지 및 뮤지컬, 독살, 해송숲, 사구, 염전, 취나물, 마늘, 쌀, 별주부마을 상표권, 한서대학교 비행장, 안면도, 천수만 철새도래지, 청산수목원, 드라마 촬영세트장, 충남백합시험장, 신두사구, 만리포 해수욕장 등
7. 지역특성
 - 별주부전의 발원지로 이를 발전시킨 가족 뮤지컬이 공연됨
 - 태안해안국립공원의 해변과 해송, 사구 등 경관이 수려함

- 전통 어로법인 독살을 이용한 체험과 영농 체험활동이 활발함
- 주변의 풍부한 관광자원과 함께 농촌과 어촌이 어우러진 지역임

8. 비전 및 개발전략



9. 전략별 개발방향

- 친환경 농업공간 : 농업진흥지역 및 주변의 쌀의 주생산지, 지역 특산물인 취나물, 고추, 육쪽마늘 생산 공간
- 문화 체험공간 : 별주부전 발원지의 장소성을 활용한 공연문화와 영농체험 및 어촌체험이 이루어지는 권역
- 해양 레저공간 : 수산물 생산 및 해수욕장, 숙박, 낚시 등 해양 레저의 체류형 공간

10. 발전지표

구 분	단 위	2005년		2010년		2015년	
			%		%		%
인 구	명	1,234	100	1,165	98	1,050	85
소 득	천원	23,409	100	37,659	148	45,000	192
권역총방문자수	명	300,500	100	394,430	131	470,727	156
팔봉산방문자수	명	150,000	100	179,015	119	213,642	142
지역리더	명	8	100	16	200	32	400

11. 부문별 투자계획

(단위 : 백만원)

부 문 별	사 업 명	단위	수량	합계	1 단 계				2 단 계		
					소계	1년차	2년차	3년차	소계	4년차	5년차
총 사 업 비				6,884	<141> 4,669	< > 635	< > 2,199	< > 1,835	<141> 2,215	<141> 1,260	< > 955
기초생활	소 계			740	740	-	258	482	-	-	-
	별주부센터진입로	m	480	497	497	-	175	322	-	-	-
	농로정비	m	635	83	83	-	83	-	-	-	-
	마을생태주차장	개소	4	160	160	-	-	160	-	-	-
문화복지	소 계			1,581	1,581	-	508	1,073	-	-	-
	별주부센터	식	1	1,581	1,581	-	508	1,073	-	-	-
환경시설	소 계			630	-	-	-	-	630	-	630
	마을하수처리시설	개소	3	630	-	-	-	-	630	-	630
경관시설	소 계			800	400	-	400	-	400	200	200
	지붕원색정비	호	200	200	200	-	200	-	-	-	-
	생울타리조성	호	200	200	200	-	200	-	-	-	-
	경관수목식재	식	1	400	-	-	-	-	400	200	200
소득기반	소 계			<141> 566	< > -	< > -	< > -	< > -	<141> 566	<141> 566	< > -
	불가사리탑비화	식	1	<31> 125	< > -	< > -	< > -	< > -	<31> 125	<31> 125	< > -
	소포장 시설	식	1	<24> 96	< > -	< > -	< > -	< > -	<24> 96	<24> 96	< > -
	저온저장고	식	1	<62> 249	< > -	< > -	< > -	< > -	<62> 249	<62> 249	< > -
	공동작업장	식	1	<24> 96	< > -	< > -	< > -	< > -	<24> 96	<24> 96	< > -
	소 계			1,155	829	108	721	-	326	326	-
농촌관광	별주부발원지정비	식	1	158	158	108	50	-	-	-	-
	독살체험장	식	1	340	340	-	340	-	-	-	-
	해송숲체험장	식	1	218	-	-	-	-	218	218	-
	삼발골저수지쉼터	식	1	57	-	-	-	-	57	57	-
	염전체험장	식	1	51	-	-	-	-	51	51	-
	체험시설연결도로	m	950	331	331	-	331	-	-	-	-
역량강화	소 계			585	465	170	150	145	120	65	55
	홍보 및 마케팅	식	2	155	145	10	90	45	10	10	-
	주민교육	식	4	130	82	24	29	29	48	24	24
	정보화구축	식	1	20	10	-	5	5	10	5	5
	경관생태계획수립	식	1	100	100	100	-	-	-	-	-
	지역컨설팅	식	2	50	50	10	-	40	-	-	-
	권역운영	식	4	130	78	26	26	26	52	26	26
제 경 비				827	654	357	162	135	173	103	70

※ () : 외서 자부담

서산 팔봉산권역 농촌마을종합개발사업



1. 위 치 : 충남 서산시 팔봉면 양길리, 덕송리, 호리 일원
2. 권역규모 : 법정리 3개, 행정리 8개, 자연마을 8개
3. 면 적 : 1,610 ha (농경지 451.2ha, 임야 1,030.1ha, 기타 128.7ha)
4. 가 구 : 459호(농가 412호, 농어가 47호)
5. 인 구 : 1,234명
6. 지역자원
 - 가로림만 갯벌, 정자목, 소나무숲, 팔봉산, 순홍안씨효자문, 구도성과 해양성기후에서 생산되는 감자, 마늘, 양파, 생강, 양배추, 산나물, 낙지, 굴, 미역, 바지락, 간월도 무학대사, 고파도 해수욕장, 간월호세계철새도래지, 해미읍성, 간월암, 의상대사와 부석사, 부춘산 옥녀봉 등
7. 지역특성
 - 갯벌이 발달된 가로림만을 끼고 있어 자연경관이 수려함
 - 팔봉산의 울창한 소나무숲 암릉코스를 찾는 연간 15만명의 등산객

- 팔봉산감자캐기체험행사 정례화
- 해양성기후에서 재배되는 감자, 마늘, 생강, 양배추, 양파 등 다양한 농산물과 바다-들-산이 조화를 이룬 농촌종합체험학습지역으로 개발 잠재력이 풍부

8. 비전 및 개발전략

『자연과 인간이 공존하는 팔봉산 청정마을』



9. 전략별 개발방향

- 팔봉산농촌관광체험마을 조성
- 전통문화와 활력이 넘치는 문화·복지마을
- 바닷가 갯벌체험학습장 조성

10. 발전지표

구 분	단 위	2005년		2010년		2015년	
			%		%		%
인 구	명	1,234	100	1,165	98	1,050	85
소 득	천원	23,409	100	37,659	148	45,000	192
권역총방문자수	명	300,500	100	394,430	131	470,727	156
팔봉산방문자수	명	150,000	100	179,015	119	213,642	142
지역리더	명	8	100	16	200	32	400

11. 부문별 투자계획

(단위 : 백만원)

전략별	사 업 명	단위	수량	사업비	1단계				2단계		
					소계	1년차	2년차	3년차	소계	4년차	5년차
합 계				<534> 6,860	<312> 4,290	<312> 871	<312> 1,794	1,625	<222> 2,570	1,541	<222> 1,029
마을역량 강 화	소 계			562	388	44	188	156	174	120	54
	축제 활성화지원	식	1	60	40	-	20	20	20	20	-
	브랜드개발	식	1	66	35	-	15	20	31	31	-
	정보화구축	식	1	89	74	-	74	-	15	15	-
	promotion	식	1	57	33	-	11	22	24	12	12
	컨설팅	식	1	78	78	-	26	52	-	-	-
	사무장지원	식	1	60	36	12	12	12	24	12	12
	주민 및 리더교육	식	1	52	32	12	10	10	20	10	10
	마을추진협의회의지원	식	1	30	18	6	6	6	12	6	6
	마을개발협의회의지원	식	1	20	12	4	4	4	8	4	4
	선진지견학외	식	1	50	30	10	10	10	20	10	10
기초생활	소 계			371	371	121	250	-	-	-	-
시 설	연결도로	km	0.5	371	371	121	250	-	-	-	-
문화복지	소 계			370	370	-	-	370	-	-	-
	마을회관리모델링	개소	5	370	370	-	-	370	-	-	-
운동휴양	소 계			60	60	-	-	60	-	-	-
	전망대	식	1	60	60	-	-	60	-	-	-
경관시설	소 계			446	446	-	-	446	-	-	-
	주택및 담장경관정비	호	111	327	327	-	-	327	-	-	-
	가로경관정비(가로수)	주	370	67	67	-	-	67	-	-	-
	배수로경관정비	식	1	52	52	-	-	52	-	-	-
소득기반 시 설	소 계			<534> 2,142	<312> 1,242	10	<312> 1,242	-	<222> 890	-	<222> 890
	저온저장고외	식	1	<312> 1,252	<312> 1,252	10	<312> 1,242	-	-	-	-
	전통장류가공시설	식	1	<90> 362	-	-	-	-	<90> 362	-	<90> 362
	시설하우스(육묘장)	평	350	<24> 96	-	-	-	-	<24> 96	-	<24> 96
	공동축사	평	800	<108> 432	-	-	-	-	<108> 432	-	<108> 432
	소 계			2,218	883	403	-	480	1,335	1,335	-
농촌관광	노농교류센터	식	1	1,678	343	343	-	-	1,335	1,335	-
	감자홍보탑	식	1	110	110	-	-	110	-	-	-
	갯벌체험장	식	1	430	430	60	-	370	-	-	-
	제경비			691	520	293	114	113	171	86	85

※ () : 외서 자부담

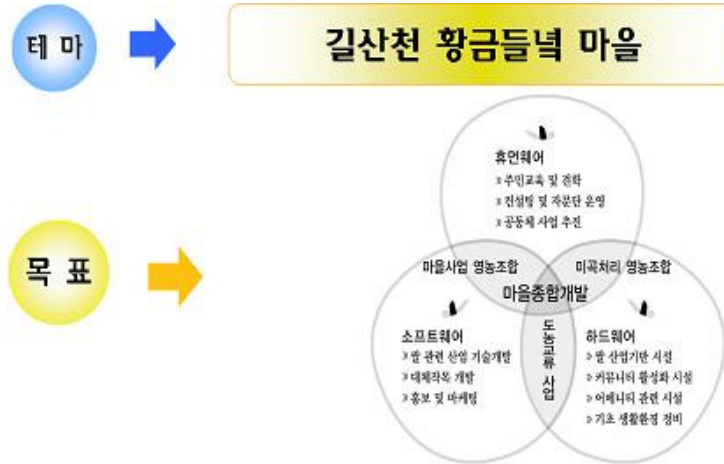
서천 길산권역 농촌마을종합개발사업



1. 위 치 : 충남 서천군 서천읍 삼산리, 마서면 산내리, 신포리 일원
2. 권역규모 : 법정리 3개, 행정리 7개, 자연마을 7개
3. 면 적 : 648.7ha (농경지: 답 - 492.2ha, 전 - 28.5ha)
4. 가 구 : 369가구 (농가-255호, 비농가-114호)
5. 인 구 : 932명
6. 지역자원
 - 삼산 친환경쌀 재배단지, 명미화단지(게르마늄 오리쌀), 일본식 근대건축물, 갈꽃비, 길산천, 공덕산
7. 지역특성
 - 길산평야에 위치하고 있어 전체면적의 76%가 논이며 주민 대부분이 쌀농사에 종사
 - 친환경농업을 의욕적으로 추진하는 선도적인 농가 존재

8. 비전 및 개발전략

『길산천 황금들녘 마을』



9. 전략별 개발방향

- 친환경 쌀 농업의 발전기반 구축
- 어메니티 제고를 통한 지역마케팅
- 쌀 가공을 비롯한 쌀 연계사업 기반
- 서천군 친환경 쌀 산업의 거점화

10. 발전지표

항목	지표	3년	5년	10년
농산물 판매 수익증가	2005년 대비 증감율(%)	5	10	20
부채비율 감소	2005년 대비 증감율(%)	5	10	18
농가경영비 감소	2005년 대비 증감율(%)	2	3	5
직거래 회원 증가	회원수(명)	500	1,000	3,000
도농교류 확대	도농교류 행사횟수(회)	5	30	100
농산물 유통 다각화	유통경로의 상대적 비율(%)	직거래	10	20
		매장	5	10
		가공	10	20
		중간상	75	50
생산, 가공, 판매 연계 강화	연계된 농산물 판매 비율(%)	20	50	100
품질관리 시스템 정착	품질관리 대상 농경지 면적비(%)	20	50	100
대체작물 개발	대체작물 재배면적 비율(%)	5	15	30
공동체 사업의 활성화	공동체사업의 매출액(억원)	3	5	10
인구증가	인구수(명)	913	904	904
인구구조 개선	2005년 대비 30~40대 세대수 증감율(%)	2	5	15

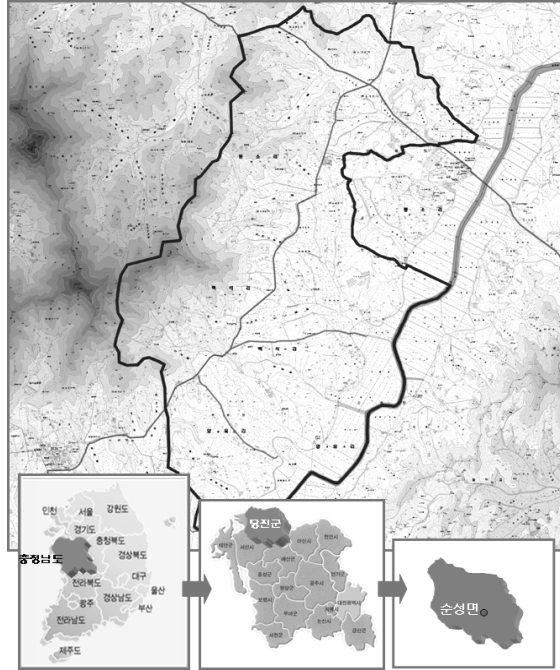
11. 부문별 투자계획

(단위 : 천원)

부문명	사업항목	단위	규모	단가	사업비
합계					<504,268> 6,846,820
기초생활 시 설	소계				478,400
	상수도	m	1,500	120	179,400
	연결도로정비 (길산쌀종합처리장)	m	1,500	92	138,000
	버스승강장 및 마을안내판	개소	17	9,470	161,000
문화·복지 시 설	소계				1,145,000
	커뮤니티 센터	평	120	6,000	720,000
	마을회관 신축	개소	3	150,000(2개소) 125,000(1개소)	425,000
소득기반 시 설	소계				<504,268> 2,017,072
	길산 쌀종합처리장	식	1	2,231,540	<446,308> 1,785,232
	유기물 퇴비시설	식	1	289,800	<57,960> 231,840
농촌관광 기반시설	소계				170,000
	누룽지체험관	평	30	5,000	150,000
	쌀문화거리조성 예비작업지원	식	1	20,000	20,000
경관시설	소계				303,600
	진입로 경관 가꾸기	km	10	30,360	303,600
환경시설	소계				10,000
	마을 소하천 정화	식	1	10,000	10,000
운동·휴양 시 설	소계				605,200
	길산천변 정비	식	1	400,000	400,000
	공덕산 등산로 정비	식	1	150,000	150,000
	마을쉼터 조성 및 정자설치				55,200
재해대비 시 설	소계				381,000
	친환경응벽설치 및 도로포장	m	2,270	168	381,000
마을 기획 및 운 영	소계				957,400
	길산 황금들녘 사업조합운영	월	60	2,170	130,200
	주민교육	년	5	20,240	101,200
	컨설팅 및 자문단 운영	년	5	32,200	161,000
	길산권역 온라인 사랑방 제작 및 운영	식	1	23,000	23,000
	마을축제개최	회	5	9,200	46,000
	친환경농업 기술개발 및 교육	년	5	27,600	138,000
	대체작물 개발	년	4	50,000	200,000
	브랜드개발	식	1	46,000	46,000
	홍보 및 마케팅 전략수립	식	1	92,000	92,000
	타당성평가 (길산쌀종합처리장)	식	1	20,000	20,000
	제경비				779,148

※ () : 외서 자부담

당진 거문돌곶역 농촌마을종합개발사업



1. 위 치 : 충청남도 당진군 순성면 봉소리, 백석리, 양유리 일원
2. 권역규모 : 법정리 3개리, 행정리 4개리
3. 면 적 : 1,030ha(농경지 476ha, 임야 413ha, 대지 30ha, 기타 129ha)
4. 가 구 : 472가구(농가 373호, 비농가 99호)
5. 인 구 : 1,173명(남자 576명, 여자 597명)
6. 지역자원
 - 구절산, 남원천, 서리태, 비룡약수터, 복지점의 묘, 벚꽃·매화 축제, 아미산, 서해대교, 난지도해수욕장, 도비도 휴양지, 함상공원, 상록문화제
7. 지역특성
 - 수도권인근에 위치하여 서울에서 1시간 30분 거리로 접근성이 양호하며 삼교천, 난지도, 도비도 등 관광지가 분포하고 있어 많은 방문객이 당진군을 찾고 있음
 - 전형적인 농촌지역이나 수도권에 근접하여 산업단지 입지수요가 두드러지게 증가하고

- 있으며, 특히 개별산업체가 산재하고 있어 농촌의 어메니티가 점차 감소하고 있음
- 행정기관의 내고향 살리기 운동의 일환으로 매실묘목을 2002년부터 현재까지 4만주 이상을 순성면에 보급하여 지역특화를 추진하고 있으며, 앞으로 2008년까지 20만주를 목표로 진행하고 있어 향후 전국제일의 매실생산지로서 자리매김 할 것으로 판단됨

8. 비전 및 개발전략



9. 전략별 개발방향

- 매실단지권역화 : 매실가로수, 매실단지를 조성하여 권역특화 추구
- 도·농교류 활성화 : 전자 상거래, 축제활성화, 체험프로그램 개발을 기반으로 방문객 유도
- 건강먹거리 특화 : 검은 농축산물 생산확대, 농산물가공산업을 도입하여 주민소득 증대
- 마을기획·운영관리 : 주민역량강화, 브랜드개발 및 홍보, 정보화구축, 주민역량강화,

10. 발전지표

구 분	단 위	2006년	2011년	2016년
인구분석	가구/명	472/1,173	483/1,199	493/1,225
도로포장	km	17.8(85.6%)	19.5(93.8%)	20.8(100.0%)
주민소득	천원	21,000	34,000	47,000
친환경농업	ha	3.5	10.0	25.0
방문객수	백명	55	83	110
주민리더양성	명	4	40	50

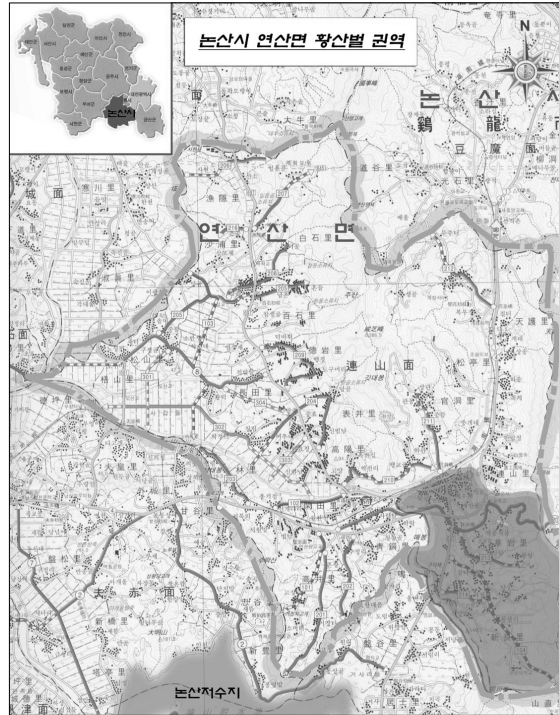
11. 부문별 투자계획

(단위 : 백만원)

전 략 별	세부사업	합계	1단계			2단계	
			1년차	2년차	3년차	4년차	5년차
합 계		6,522 (478)	375	1,870 (289)	1,826 (189)	1,479	972
기초생활	소 계	126			191		
	마을순환로정비	131			131		
	남원천연결로	60			60		
문화복지	소계	261	97	164			
	회관리모델링	164		164			
	비룡약수터정비	97	97				
소득기반	소 계	1,938 (478)		1,182 (289)	756 (189)		
	매실가공시설	1,332 (333)		576 (144)	756 (189)		
	도정시설현대화	311 (77)		311 (77)			
	농산물절임시설	195 (48)		195 (48)			
	공동육묘장	100 (20)		100 (20)			
농촌관광 및 운동휴양	소 계	2,249		296	232	1,069	652
	도농교류센터	1,419		296		788	335
	소나무숲정비	35			35		
	순환로경관수식재	530			152	91	287
	MTB코스정비	190				190	
	등산로정비	45			45		
	체육공원정비	30					30
마을기획 운영관리	소 계	618	129	92	168	132	97
	주민역량강화	168	31.2	34.2	34.2	34.2	34.2
	권역운영지원	89	17.8	17.8	17.8	17.8	17.8
	브런드개발 및 홍보	205	20	40	65	40	40
	관광상품개발	120	60		20	40	
	정보화구축	36			31		5
부 대 비	소 계	1,265	149	136	479	278	223
	세부설계비	171	110			61	
	공사감리비	393	6	106	103	96	82
	사업관리비	80	3	25	21	16	15
	예비비	571			350	100	121
	사전환경성검토	30	30				
	기타부대비용	20		5	5	5	5

※ () : 외서 자부담

논산 황산벌권역 농촌마을종합개발사업



1. 위 치 : 충청남도 논산시 연산면 연산리, 신암리, 신양리 일원
2. 권역규모 : 법정리 3개, 행정리 7개, 자연마을 20개
3. 면 적 : 803ha (농경지:248.5ha, 임야:527ha, 기타:27.5ha)
4. 가 구 : 764호 (농가:237호, 비농가:527호)
5. 인 구 : 1,802명
6. 지역자원
 - 신암리·신양리 다랑이 논, 신양주말농장, 연산대추, 연산대추축제, 황산벌격전지, 짚공예가, 함박봉~깃대봉, 연산백중놀이, 논산그린투어, 백제군사박물관, 탐정호, 황산성, 양지서당, 화악리 오골계, 돈암서원 등
7. 지역특성
 - 전국 대추 유통의 30~40% 규모의 연산대추시장

- 산지자원과 70ha규모의 다랑이 논이 연출하는 권역의 자연경관
- 2003년부터 논산시가 운영하는 「논산그린투어」 농촌체험 프로그램

8. 개발비전 및 목표

『도시민과 함께하는 에너지 넘치는 황산벌』



9. 전략별 개발방향

- 경관·친환경농업공간: 경관농업과 친환경농업의 복합기능 및 경관농업을 자원으로 관광기능을 도입한 생산 및 농촌체험 공간
- 대추「생산·가공·유통」공간: 대추나무 식재를 통한 생산 체험 공간 및 가공, 판매 공간 개발
- 마을 정비 공간: 농업경관과 마을경관 정비를 통한 친환경농업공간 및 농촌문화체험공간 개발

10. 발전지표

구 분	단위	2006년		2011년		2016년	
			%		%		%
인 구	명	1,802	100	1,795	99.6	1,766	98
소 득	천원	24,559	55	30,000	67	45,000	100
친환경농업	ha	4.2	5	51.5	60	85.9	100
교류 인구	그린투어	명	-	41,000	25	164,000	100
	1사1촌	명	50	300	33	900	100
	1사1교	명	-	900	45	2,000	100
지 역 리 더	명	5	16	15	50	30	100

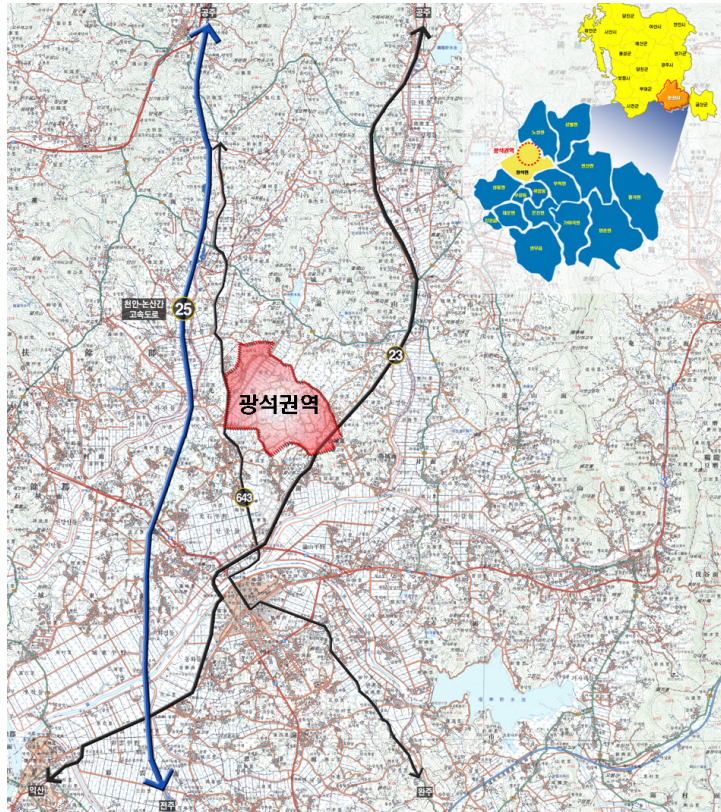
11. 부문별 투자계획

(단위 : 백만원)

부 문 별	사 업 명	단위	수량	합계	1 단 계				2 단 계		
					소계	1년차	2년차	3년차	소계	4년차	5년차
총 사 업 비				<430> 6,950	<50> 4,372	< > 375	< > 2,047	<50> 1,950	<380> 2,578	<300> 1,083	<80> 1,495
기초생활	소 계			470	470	-	15	455	-	-	-
	권역순환도로	km	2.2	400	400	-	-	400	-	-	-
	마을간 연결도로	m	500	55	-	-	-	55	-	-	-
	마을 안내판 설치	개소	3	15	15	-	15	-	-	-	-
문화복지	소 계			250	-	-	-	-	250	-	250
	신암리 마을회관 이전 및 신축	식	1	250	-	-	-	-	250	-	250
소득기반	소 계			<430> 1,720	<50> 200	< > -	< > -	<50> 200	<380> 1,520	<300> 700	<80> 820
	대추가공유통센터	식	1	<300> 1,200	< > -	< > -	< > -	< > -	<300> 1,200	<300> 700	< > 500
	친환경 공동축사	식	1	<80> 320	< > -	< > -	< > -	< > -	<80> 320	< > -	<80> 320
	표고버섯 재배사	식	1	<50> 200	<50> 200	< > -	< > -	<50> 200	< > -	< > -	< > -
농촌관광	소 계			2,030	1,930	167	1,233	530	100	-	100
	경관농업단지관광 인프라구축	식	1	330	330	-	200	130	-	-	-
	그린투어센터	식	1	1,600	1,600	167	1,033	400	-	-	-
	대추축제거리조성	km	0.8	100	-	-	-	-	100	-	100
환경시설	소 계			100	100	-	-	100	-	-	-
	소류지생태체험장	식	1	100	100	-	-	100	-	-	-
경관시설	소 계			450	450	-	200	250	-	-	-
	담장정비	m	946	150	150	-	-	150	-	-	-
	주말농장 활용	식	1	300	300	-	200	100	-	-	-
운동휴양시설	소 계			130	50	-	25	25	80	30	50
	등산로 정비	식	1	50	-	-	-	-	50	-	50
	마을쉼터	개소	2	50	50	-	25	25	-	-	-
	잣나무 숲 체험장	식	1	30	-	-	-	-	30	30	-
역량강화	소 계			498	364	41	241	82	134	80	54
	관광상품개발	식	1	80	60	-	40	20	20	20	-
	브랜드개발 및 홍보	식	1	198	132	-	112	20	66	36	30
	정보화구축	식	1	51	51	-	48	3	-	-	-
	주민역량강화	식	1	99	79	27	27	25	20	10	10
	권역운영지원	식	1	70	42	14	14	14	28	14	14
제 경 비	소 계			720	447	167	141	139	273	162	111
	세부설계비	식	1	175	105	105	-	-	70	70	-
	공사감리비	식	1	404	240	14	114	112	164	74	90
	사업관리비	식	1	96	57	3	27	27	39	18	21
	기타부대비용 등	식	1	45	45	45	-	-	-	-	-
예 비 비		식	1	582	361	-	192	169	221	111	111

※ () : 외서 자부담

논산 광석권역 농촌마을종합개발사업

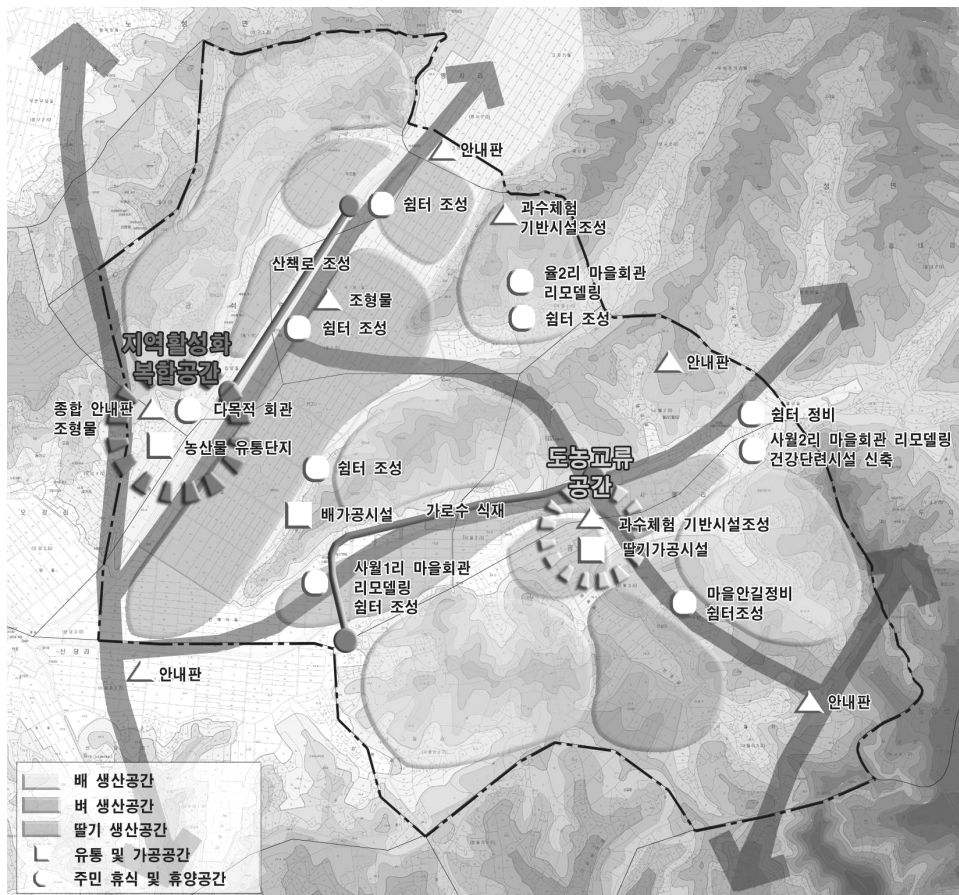


1. 위 치 : 충청남도 논산시 광석면 사월리, 울리 일원
2. 권역규모 : 법정리 2개, 행정리 5개
3. 면 적 : 609ha(농경지: 384ha, 임야: 135ha, 기타: 90ha)
4. 가 구 : 292호(농가 209호)
5. 인 구 : 704명
6. 지역자원
 - 딸기, 배, 사과, 딸기체험장, 딸기수확체험시설, 소하천(울리·사월리), 황토숫가마, 친환경 경농산물 재배단지, 노강서원, 윤증선생고택, 노성산성

7. 지역특성

- 행정복합중심도시가 건설될 연기, 공주지역과 근접해 있고, 대전광역시, 계룡시, 전주시 등의 주변 대도시들과 근거리에 위치
- 권역에서 생산되는 농산물로는 배, 딸기, 쌀, 사과, 고구마가 주를 이루고 있으며, 친환경 농법을 실시하는 일부 품목은 해외로 수출하고 있음
- 딸기수확체험 및 딸기를 이용한 가공품 만들기 등 각종 체험프로그램을 활발히 진행하여 매년 방문객수가 증가하는 추세

8. 전략별 개발방향



9. 비전 및 개발전략

「1,2,3차 산업 융합을 통한 벤처농업마을 광석권역 만들기」



10. 발전지표

주요 지표		단위	2007년(현재)	2012년	2017년
인구 추세	생잔율법 인구추정	명	704	630	564
	보정인구 추정	명	704	664	642
방문객 추정		명	14,051	25,887	47,695
농산물 고급화	딸기	단가 (원/kg)	5,000	6,000	-
		예상매출액 (억원)	19.4	23.3	
	배	단가 (원/kg)	2,000	2,400	-
		예상매출액 (억원)	93	111	
	벼	단가 (원/kg)	2,500	2,800	-
		예상매출액 (억원)	38	42.6	
	사과	단가 (원/kg)	2,500	2,800	-
		예상매출액 (억원)	7.5	8.4	
농업 외 소득증대		예상소득액 (만원)	21,779	40,125	73,927
권역 지도자 육성	권역 리더육성	명	10	30	-
	체험프로그램 운영자 육성	명	10	18	-
친환경 농업지구	친환경 과수생산	ha	86.3	110.8	130.2
	친환경 쌀 생산	ha	3	36.6	73.2

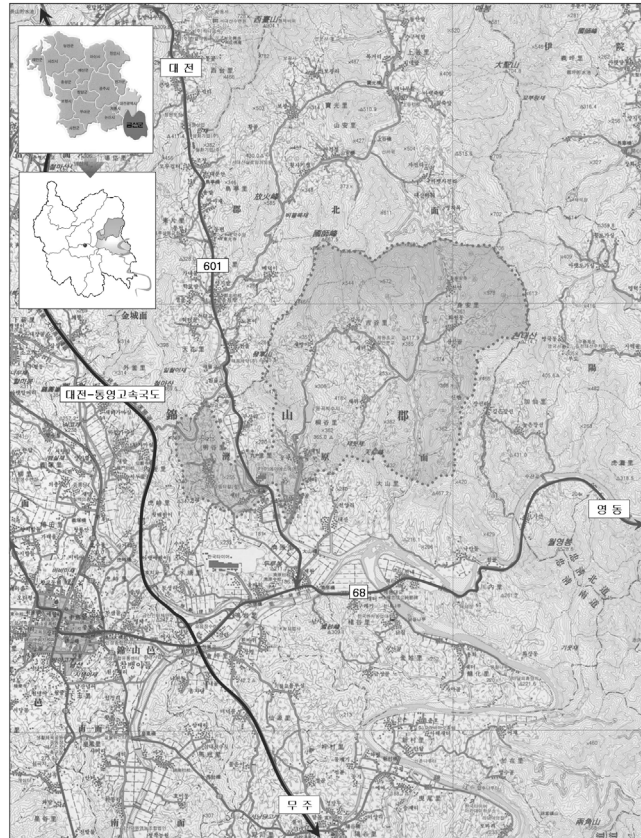
10. 부문별 투자계획

(단위 : 백만원)

구분	사업량	단위	합계	1단계사업				2단계사업		
				소계	1년차	2년차	3년차	소계	4년차	5년차
기초 생활 시설	마을안길정비	500	m	130	-	-	-	130	-	130
	소 계		130	-	-	-	-	130	-	130
문화 복지 시설	다목적회관	376	m²	518	340	-	340	178	178	-
	마을회관 리모델링	3	식	273	273	186	87	-	-	-
	소 계		791	613	186	87	340	178	178	-
소득 기반 시설	농산물 유통단지	4,051	m²	(378) 1,510	(378) 1,510	-	(378) 891	619	-	-
	가공센터	2	식	(110) 440	-	-	-	(110) 440	(110) 440	-
	소 계		(488) 1,950	(378) 1,510	-	(378) 891	619	(110) 440	(110) 440	-
농촌 관광 기반 시설	조형물 설치	2	식	60	-	-	-	60	-	60
	권역종합안내 시스템	5	개소	33	-	-	-	33	-	33
	과수체험기반시설	2	식	119	-	-	-	119	119	-
	소 계		212	-	-	-	-	212	119	93
경관 시설	가로수식재	1,300	m	51	-	-	-	51	51	-
	소 계		51	-	-	-	-	51	51	-
운동 휴양 시설	쉼터조성	6	개소	237	-	-	-	237	115	122
	산책로	1,100	m	181	-	-	-	181	-	181
	소 계		418	-	-	-	-	418	115	303
인구 유치 프로 그램	귀농귀촌학교 운영	1	식	29	10	-	5	5	19	10
	출향인 홈커밍데이운영	1	식	25	5	-	-	5	20	10
	도시민 초청 프로그램	1	식	25	5	-	-	5	20	10
	소 계		79	20	-	5	15	59	30	29
지역 역량 강화 사업	리더 및 주민교육	1	식	140	110	20	40	50	30	20
	브랜드및디자인개발	1	식	50	50	-	50	-	-	-
	권역 홍보마케팅	1	식	60	40	-	-	40	20	20
	권역 정보화구축	1	식	40	40	-	-	40	-	-
	사업운영 컨설팅	1	식	118	80	20	30	30	38	20
	소계		408	320	40	120	160	88	60	28
제경비	세부설계비	1	식	133	133	133	-	-	-	-
	공사감리비	1	식	305	155	-	60	95	150	90
	사업관리비	1	식	57	30	5	15	10	27	15
	사업환경성검토비	1	식	30	30	30	-	-	-	-
	사전재해검토비	1	식	30	30	30	-	-	-	-
	잡지출	1	식	81	59	8	20	31	22	15
	소계	1	식	636	437	206	95	136	199	120
예비비			425	285	118	47	120	140	70	70
합계			(488) 5,100	(378) 3,132	482	(378) 1,265	1,385	(110) 1,968	(110) 1,205	763

※ () : 외서 자부담

금산 신안권역 농촌마을종합개발사업



1. 위 치 : 충청남도 금산군 제원면 명곡리, 구덕리, 동곡리, 길곡리, 신안리 일원
2. 권역규모 : 법정리 5개, 행정리 8개, 자연마을 9개
3. 면 적 : 2,850ha (농경지:401ha, 임야:2,282ha, 기타:167ha)
4. 가 구 : 281호 (농가:260호, 비농가:21호)
5. 인 구 : 696명
6. 지역자원
 - 동곡저수지, 천태산, 전통담장, 친환경쌀, 바리실사과, 인삼, 지황, 신안사, 임금님조팝꽃 축제, 바리실 사과맛보기축제, 천내강, 월영산, 용강서원, 칠백의총, 용호석, 금산인삼축제, 비단고을산꽃축제 등

7. 지역특성

- 길곡초등학교(폐교) 부지 활용으로 농촌관광·도농교류의 공간으로 발전 가능
- 권역 내 인삼·지황 등 약초 재배 면적이 전체 작물 재배면적의 약 46%
- 바리실 사과맛보기축제, 조팝꽃축제 등 지역축제 개최

8. 개발비전 및 목표

『새로운 희망이 있는 살 맛나는 신안』



9. 전략별 개발방향

- 농촌체험공간 : 농업·농촌 자원을 활용한 농촌체험공간으로 활용
- 문화교류공간 : 길곡초등학교(폐교)를 거점으로 하여 주민문화공간, 도농교류공간으로 활용
- 경관보전공간 : 농촌 어메니티 자원을 최대한 활용 및 보완

10. 발전지표

구 분	단위	2007년		2012년		2017년	
			%		%		%
인 구	명	696	100	663	95.3	630	90.5
소 득	천원	23,212	46	35,000	70	50,000	100
농업	친환경쌀	ha	10	7	46	152	100
방 문 객	명	5,720	21	29,200	41	70,500	100
지 역 리 더	명	10	12	40	50	80	100

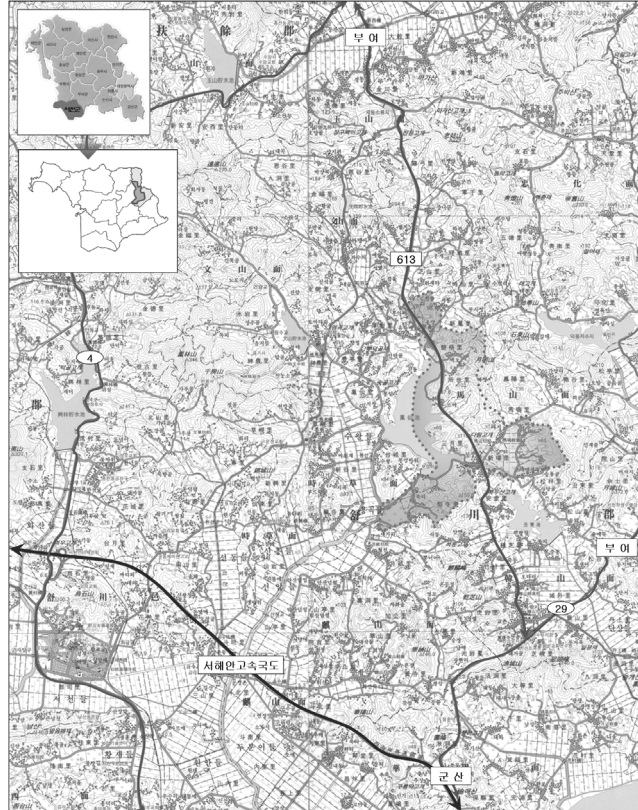
11. 부문별 투자계획

(단위 : 백만원)

부 문 별	사 업 명	단위	수량	합계	1 단 계				2 단 계		
					소계	1년차	2년차	3년차	소계	4년차	5년차
총 사 업 비				5,900 <243>	3,588	375	1,901	1,312	2,312 <243>	1,041	1,271 <243>
문 화 복 지	소 계			80	-	-	-	-	80	80	-
	마을제당복원	식	1	80	-	-	-	-	80	80	-
소 득 기 반	소 계			972 <243>	-	-	-	-	972 <243>		972 <243>
	약초건조시설	식	1	432 <108>	-	-	-	-	432 <108>		432 <108>
	인삼가공시설	식	1	540 <135>	-	-	-	-	540 <135>		540 <135>
농 촌 관 광	소 계			2,250	2,070	81	1,090	899	180	180	-
	신안희망센터	1	식	1,800	1,800	81	1,000	719	-	-	-
	모노레일 및 산책로	km	1.5	180	-	-	-	-	180	180	-
	테마소공원	개소	5	180	180	-	-	180	-	-	-
	전통생활환경시설	개소	3	90	90	-	90	-	-	-	-
환 경 시 설	소 계			350	350	-	350	-	-	-	-
	유용미생물발효시설	식	1	350	350	-	350	-	-	-	-
경 관 시 설	소 계			640	280	100	-	180	360	360	-
	전통담장정비 및 벽화거리조성	km	3	360	-	-	-	-	360	360	-
	꽃길조성	km	6.3	180	180	-	-	180	-	-	-
	경관계획수립	식	1	100	100	100	-	-	-	-	-
재 해 대 비	소 계			90	-	-	-	-	90	90	-
	한밭과원살리기	개소	3	90	-	-	-	-	90	90	-
역 량 강 화	소 계			504	404	121	214	69	100	71	29
	관광상품개발	식	1	80	60	-	40	20	20	20	-
	브랜드개발 및 홍보	식	1	127	102	-	82	20	25	25	-
	정보화구축	식	1	56	53	-	53	-	3	-	3
	주민역량강화	식	1	71	47	7	25	15	24	12	12
	권역운영지원	식	1	70	42	14	14	14	28	14	14
제 경 비	소 계			596	355	140	123	92	241	130	111
	세부설계비	식	1	153	91	91	-	-	62	62	-
	공사감리비	식	1	349	210	7	117	86	139	49	90
	사업관리비	식	1	54	14	2	6	6	40	19	21
	기타부대비용 등	식	1	40	40	40	-	-	-	-	-
예 비 비		식	1	518	229	33	124	72	289	130	159

※ () : 외서 자부담

서천 물버들권역 농촌마을종합개발사업



1. 위 치 : 충청남도 서천군 마산면 웅당, 벽오, 소야, 삼월, 신장, 마산, 북이리 일원
2. 권역규모 : 법정리 7개, 행정리 7개, 자연마을 7개
3. 면 적 : 952ha (농경지:292.1ha, 임야:635.3ha, 기타:24.6ha)
4. 가 구 : 208호 (농가:168호, 비농가:40호)
5. 인 구 : 516명
6. 지역자원
 - 마산수박, 복분자, 서천단감, 봉선저수지(동부저수지), 벽오리 정자목, 새장터 3.1운동 기념탑, 월명산, 부영바위, 신성리 갈대밭, 한산모시관, 한산모시축제, 이색체험마을, 지산리 부추재배단지

7. 지역특성

- 마산면소재지 신장리를 중심으로 권역과 마산면의 강한 거점 형성
- 마산수박, 복분자, 서천단감 등 특화된 농산물의 전문적이고 규모화 된 재배
- 봉선지 생태공원화사업 및 농업농촌테마공원조성사업으로 권역 내외의 높은 관광개발 잠재력

8. 개발비전 및 목표

『수지맞는 경제, 건강한 생활, 열린 농촌, 물버들』



9. 전략별 개발방향

- 지역활성화 공간 : 행정·교육·문화복지·도농교류의 중심성을 강화한 권역 활성화 거점 구축
- 지역농업육성 공간 : 지역 특화작물을 중심으로 한 지역농업 육성 및 생산기반 혁신 공간
- 도농교류공간 : 농업·농촌 어메니티 자원을 활용한 농촌체험관광을 통한 도농교류 공간

10. 발전지표

구 분	단 위	2007년		2012년		2017년	
			%		%		%
인 구	명	516	100	495	96	474	92
소 득	천원	28,875	64	35,000	77	45,000	100
농업	복분자 생산	ha	3.5	35	6.0	60	100
	수박생산	ha	20.8	60	25.0	71.4	100
교 류 인 구	명	250	6.3	2,000	50	4,000	100
방 문 객	명	1,070	1.1	55,000	56	98,438	100
지 역 리 더	명	10	33	15	50	30	100

11. 부문별 투자계획

(단위 : 백만원)

부 문 별	사 업 명	단위	수량	합계	1 단 계				2 단 계		
					소계	1년차	2년차	3년차	소계	4년차	5년차
총 사 업 비				<232> 5,800	<232> 3,500	<20> 375	<32> 1,373	<180> 1,752	2,300	1,068	1,232
기초생활	소 계			906	781	160	416	205	125	125	-
	생활환경개선사업	식	1	906	781	160	416	205	125	125	-
	- 마을안길포장			360	280	80	100	100	80	80	-
	- 상수도			80	80	80	-	-	-	-	-
	- 버스승강장			45	-	-	-	-	45	45	-
	- 안전철크스			29	29	-	29	-	-	-	-
	- 배수로 정비			255	255	-	150	105	-	-	-
	- 옹벽설치			137	137	-	137	-	-	-	-
문화복지	소 계			1,850	200	-	-	200	1,650	700	950
	물버들문화활력소	식	1	1,650	-	-	-	-	1,650	700	950
	삼월리 마을회관	식	1	200	200	-	-	200	-	-	-
소득기반	소 계			<232> 928	<232> 928	<20> 80	<32> 128	<180> 720	-	-	-
	북분자공동농동시설	식	1	<20> 80	<20> 80	<20> 80	-	-	-	-	-
	수박시설 현대화	식	1	<212> 848	<212> 848	-	<32> 128	<180> 720	-	-	-
농촌관광	소 계			413	380	-	380	-	33	-	33
	농촌·생태체험장	식	1	380	380	-	380	-	-	-	-
	권역 안내관	식	1	33	-	-	-	-	33	-	33
경 관	소 계			160	160	-	-	160	-	-	-
	마을쉼터및꽃길조성	식	1	160	160	-	-	160	-	-	-
환 경	소 계			110	110	-	-	110	-	-	-
	자연정화하수처리시설	식	1	110	110	-	-	110	-	-	-
역량강화	소 계			396	263	19	177	67	133	71	62
	관광상품개발	식	1	40	20	-	20	-	20	20	-
	브랜드개발및홍보	식	1	127	85	-	65	20	42	22	20
	정보화구축	식	1	65	45	-	40	5	20	5	15
	주민역량강화	식	1	94	71	5	38	28	23	10	13
	권역운영지원	식	1	70	42	14	14	14	28	14	14
제 경 비	소 계			573	398	116	99	183	175	83	92
	세부설계비	식	1	145	145	87	-	58	-	-	-
	공사감리비	식	1	331	199	19	77	103	132	61	71
	사업관리비	식	1	66	41	4	15	22	25	12	13
	기타부대비용 등	식	1	31	13	6	7	-	18	10	8
예 비 비		식	1	464	280	-	173	107	184	89	95

※ () : 외서 자부담

■ 집 필 자 ■

연구책임 · 정환영 공주대학교 지리학과 교수
공동연구 · 조영재 충남발전연구원 지역정책연구팀 책임연구원
김형수 공주대학교 지리정보학과 박사과정
황재혁 공주대학교 지리정보학과 석사과정
임연엽 공주대학교 지역개발연구소 연구원

기획연구 2008-06 농촌마을종합개발사업 추진상의 문제점과 개선방안

글쓴이 · 정환영, 조영재 외 / 발행자 · 김용웅 / 발행처 · 충남발전연구원
인쇄 · 2008년 12월 31일 / 발행 · 2008년 12월 31일
주소 · 충청남도 공주시 금홍동 101 (314-140)
전화 · 041-840-1135(직통) 041-840-1114(대표) / 팩스 · 041-840-1129
ISBN · 978-89-6124-068-0 03910
<http://www.cdi.re.kr>

© 2008, 충남발전연구원

- 이 책에 실린 내용은 출처를 명기하면 자유로이 인용할 수 있습니다.
무단전재하거나 복사, 유통시키면 법에 저촉됩니다.
- 이 연구는 본 연구원의 공식 견해와 반드시 일치하는 것은 아닙니다.