

## 충남도 농어촌체험마을의 운영 현황과 과제

박 경 철 I 충남발전연구원 책임연구원

### 1. 농어촌체험마을 운영 현황

농어촌체험마을이란 도시민의 여가 활용을 도모하고 도농 간 활발한 인적·물적 교류를 통해 농어민의 소득 증대 및 지역경제의 활성화를 위해 2002년부터 농림부, 안행부, 해양수산부, 농진청 등 6개 부처와 각 시·도 또는 시·군의 지원으로 조성된 마을을 일컫는다.

정부 6개 부처 9개 사업으로 진행되는 농어촌체험마을사업을 보면, 농림축산식품부는 녹색농촌체험마을과 몇 개의 마을을 하나의 권역으로 묶어 조성하는 농촌마을종합개발사업 등 2개 사업이 있고, 농진청은 전통테마마을, 안행부의 아름마을과 정보화마을, 환경부의 자연생태마을, 산림청의 숲가꾸기마을 등이 있다.

한국농어촌공사에서 운영하는 농어촌체험마을 관리시스템(RUCOS)의 통계를 보면, 전국적으로 녹색농촌체험마을은 588개, 어촌체험마을은 111개, 전통테마마을은 172개, 아름마을 21개, 산촌생태마을 313개, 자연생태마을 45개, 숲가꾸기마을 16개, 정보화마을 258개, 마을종합개발사업권역 208개로 모두 1,732개에 이른다. 이 가운데 충남도의 경우 녹색농촌체험마을이 80개, 어촌체험마을 38개, 전통테마마을 36개, 산촌생태마을 31개 등 모두 360개이며 전국 대비 13.3%를 차지한다(<표1.> 참조).

하지만 이들 마을들이 모두 농어촌체험사업에 참여하고 있는 것은 아니다. 농어촌체험마을로 지정 받은 후 여러 요인으로 사업이 중단되거나 취소 위기에 있는 마을도 적지 않아 실질적으로 운영되는 체험마을은 이보다는 훨씬 적은 상태이다. 따라서 정부에서는 「도시와 농어촌간의 교류촉진에 관한 법률(일명 ‘도농교류촉진법’)」을 제정해 기존의 체험마을 가운데 자기 마을의 자연환경과 전통문화 자원을 활용해 체험활동을 적극 추진하고자 하는 마을에 대해 시장·군사가 ‘농어촌체험휴양마을’로 지정하고 이들 마을이 각 지자체 단위에서 협의체를 구성할 경우 정부가 일정 부분 지

원하는 방식으로 운영되고 있다. 현재 농어촌체험휴양마을로 지정되어 운영되고 있는 마을은 전국적으로 735개 마을, 충남도는 105개 마을이 있다.

<표 1> 전국 대비 충남도 농어촌체험마을 지정 현황

단위: 개, %

구성 유형		전국 마을 수	충남도 마을 수	충남도/전국(%)
농림축산식품부	녹색농촌체험마을	588	80	13.6
	마을종합개발사업권역	208	38	18.3
해양수산부	어촌체험마을	111	10	9.0
안전행정부	아름마을	21	2	9.5
	정보화마을	258	27	10.5
환경부	자연생태마을	45	2	4.4
농촌진흥청	전통테마마을	172	36	20.9
산림청	산촌생태마을	313	31	9.9
	숲가꾸기마을	16	1	6.3
시군지정	체험휴양마을	735	105	14.3
	기타(시군)	85	8	9.4
	기타(시도)	155	20	12.9
계		2707	360	13.3

참조: 위의 체험마을 수는 중복된 수치이며 어느 정도 활성화된 체험마을은 농어촌체험휴양마을협의회에 회원으로 가입하여 활동하고 있는 체험휴양마을로 전국적으로 735개 마을, 충남도 105개 마을임.

출처: 한국농어촌공사 농어촌체험마을관리시스템([www.rucos.com](http://www.rucos.com)) 자료 재정리. 검색일(2013. 10.18).

## 2. 사업개요 및 추진 경과

충남도는 농어촌체험마을조성사업이 본격적으로 시작된 2002년 이전부터 이미 농어촌체험학습과 관광이 미래 농촌마을 활성화의 중요한 수단임을 인지하고 농어촌체험마을조성에 적극적으로 나섰다. 그 결과 충남도의 농어촌체험마을 가운데에는 전국적으로 명성이 있는 마을이 많이 존재한다. 예를 들어, 우리나라 최초로 오리농법을 도입하는 등 친환경농업과 농촌체험 활동을 선도하고 현재는 농업활동을 통한 인성교육으로 그 영역을 확대하고 있는 홍성의 문당환경농업마을, 마을의 전통자원과 문화를 활용해 체험과 관광의 장을 마련하고 있는 아산의 외암민속마을과 홍성의 거북이마을, 생태와 환경 그리고 바다자원을 활용해 아이들에게 다양한 체험을 제공하고 있는 태안의 벚가리마을, 오지의 불리한 자연환경을 맑고 낭만적인 이미지로 역이용해 체험과 관광객이 끊이지 않는 청양의 알프스마을이 대표적인 사례이다. 특히 청양

의 알프스마을은 어린이들에게 ‘청양군’은 모르지만 ‘청양알프스마을’하면 다 알 정도로 인지도와 마을브랜드 가치가 높은 마을이다.



친환경체험에서 인성학습의 장으로  
확장해 가는 홍성 문당환경농업마을



불리한 자연환경을 청정과 낭만의 이미지로  
체험객이 끊이지 않는 청양 알프스마을

### <그림 1> 충남도의 대표적인 농어촌체험마을의 누리집 화면

충남도의 농어촌체험관광은 최근 들어 또 다른 전기를 맞고 있다. 아시다시피 국토의 중앙에 자리 잡고 있어 교통이 편리하고, 산, 강, 바다, 평원, 산촌 등이 골고루 갖추고 있어 농어촌관광자원이 풍부한 충남도는 인근 세종특별자치시 내 정부기관과 각급 공공기관이 본격적으로 입주를 시작하면서 생태와 자연환경이 잘 갖춰진 농어촌을 찾는 도시민들이 급증할 것으로 기대된다.

따라서 충남도는 3농혁신의 일환으로 도시민에게는 재충전의 시간과 공간을 제공하고 농어민들에게는 소득을 향상시킬 수 있는 충남형 농어촌체험관광 활성화를 위해 2011년 162개의 농어촌체험관광마을을 2014년 183개 마을로 확대한다는 목표를 세웠다. 이를 위해 그동안 농어촌체험관광마을 육성 및 소프트웨어 중심의 체험관광 프로그램 개발을 지원하고 관련 분야 종사자의 인력 강화를 위해 노력해 왔다.

또한 충남의 농어촌체험관광은 충남도와 (사)충남농어촌체험휴양마을협의회, 농협 충남지역본부, 한국관광공사충청권협력단, 충남친환경농업연합회, 코레일대전충남본부, 충남교육청, 충남문화산업진흥원 등 유관기관과 긴밀한 협력 하에서 추진되어 왔다. 뿐만 아니라 농어촌체험관광이 농촌지역 내에서만 머무는 것이 아니라 도심 속의 아이들에게 직접 찾아가 아이들이 도심 속에서도 농촌체험을 할 수 있도록 도심 속의 학교 논 만들기사업을 실시해왔다. 이 사업은 현재 농촌체험뿐만 아니라 어린이들 인성교육에도 매우 효과적이라고 평가되어 앞으로도 더욱 확대할 전망이다.

### 3. 그 동안의 성과

충남도정의 제1목표인 3농혁신을 이루기 위해 다양한 사업들을 추진하고 있는데 그 가운데 충남형 농어촌체험 활성화사업은 주로 도농교류사업의 일환으로 추진되어 왔으며 그 동안 많은 사업과 성과를 거두었다. 그 내용을 간략히 소개하면 다음과 같다.

#### 1) 사업 내용

- 2012년까지 도내 농어촌체험마을 지정 마을은 164개소이며 이 중 체험휴양마을로는 97개 마을이 지정됨.
- 농어촌3농혁신대학 「농어촌체험관광과정」 운영(2012년 2월/2013년 3월)
- 체험마을 대표 및 사무장 워크숍을 실시하고 25개 체험마을 공동체함양 교육 및 컨설팅 실시(2012년)
- 철도이용 체험객 유치에 위해 7개 기관과 MOU를 체결(2012년)
- 농어촌체험관광객 유치 확대를 위해 코레일 및 서울시교육청 방문 초중고생 농촌 체험학습 유치 협의(2012년 4월)
- 수도권 등 1,500개 초·중학교 도지사 서한문 등 체험학습 안내(2012년 9월)
- 친환경마을(단체)과 도시학교 간 자매결연을 통해 도시 학교 내 생태학습장(주로 플라스틱 고무용기를 이용한 작은 논)을 조성 모내기, 벼베기, 탈곡체험, 전통놀이 등을 실시(2011년-2014년)
- 초·중학생들의 농어촌체험을 통해 농산업의 가치와 바른 품성 함양을 위한 농촌 체험교육 실시(충남도교육청: 2011년)
- 농촌교육농장 육성 및 농촌체험학습자원홍보전 실시(충남도 농업기술원, 2012년 이후)

#### 2) 성과 내용

- 「2012 농어촌여름휴가 페스티벌」 체험마을평가 전국 최우수상(도, 도협의회)
- 2012년 대한민국 마을대상 수상: 아산 외암민속마을
- 관광체험마을 방문객 및 매출액 모두 증대

- 방문객은 2011년에 82만7천명에서 2012년에는 120만3천 명으로 8.3%p 증가함.
- 또한 같은 기간 매출액은 103억 원에서 120억 원으로 25%p 증가함.

&lt;표 2&gt; 농어촌체험관광 성과지표 달성도

지 표 명	단 위	연도별					
		'09	'10	'11	'12	'13 (예상)	'20 (예상)
체험관광객 유치	만 명	70	76	87	100	130	200
체험관광 매출액	억 원	80	94	103	120	150	250
체험휴양마을 지정	개 수	-	33	67	97	110	200

출처: 충청남도 농업정책과, 2013. 『3농혁신 추진상황 점검신규시책 구상을 위한 도농교류사업단 TF팀 합동회의 자료』

- 충남도 농어촌체험휴양마을협의회 전국 최초로 조직화(2011년 11월)
  - 워크숍, 마을컨설팅(마을공동체함양사업) 등 마을 리더·주민 역량강화
- 도심 속 학교 논 만들기 추진(2011-2012): 114개 학교
  - 2011년: 14개 학교(서울 8, 대전 6)
  - 2012년: 100개 학교(서울 54, 대전 25, 충남 21)

※ 모심기와 벼베기 등 벼의 생육과정에 대한 관찰을 통해 아이들의 인성이 변화되는 모습을 보며 학교 당국은 이러한 활동을 적극 확대하고자 함. 어린 학생들은 영농체험 이후 자매 결연마을과 단체에 영농체험을 하면서 “농부님들에게 감사하다는 생각이 들었어요”, “시골 외할머니가 생각났어요.” 등의 내용을 담은 편지를 보내오기도 했음.

- 그동안 친환경농업사업단에서 실시해왔던 도심 속 학교 논 만들기사업은 2013년부터 충남도 체험휴양마을협의회와 공동으로 진행함. 3농혁신 정책사업을 사업단 간 협력을 통해 추진하여 좋은 성과를 내고 있는 모범사례라 할 수 있음.

- 초·중학생들을 대상으로 한 농촌체험학습 증가(2012년 120개교에서 2013년 320개교 목표)
- 농촌교육농장 육성 및 농촌체험학습자원홍보전 확대
  - 2012년 52개소에서 2013년 60개소로 확대 계획
  - 2012년 9,500명에서 2013년 15,000명으로 확대 계획

## 충남도 친환경농업단체 지원 도심 속 학교 논 만들기 우수 사례: 서울 남산초등학교



사진: 학생들과 선생님들과 홍성 농부들이 함께 모내기하는 모습(좌)과 학교 논(우)

남산초등학교의 모내기행사는 홍성친환경작목회와 함께 진행한다. 홍성의 농부들은 바로 학교 논 프로젝트를 처음 시작했던 장본인들. 작목회 주형로 회장은 2년 전 처음 학교 논 만들기를 기획했고, 지금까지 학교 논 프로젝트를 이끌어오고 있다.

남산초등학교의 모내기 행사는 작년에 이어 두 번째. 작년에는 학교에서 선생님과 학생들끼리 했으니 농부들과 함께 본격적으로 하는 모내기 행사는 올해가 처음인 셈이다. 남산초등학교 최미경 선생님은 홍성에서 농부님들이 직접 오셔서 함께 하니가 정말 제대로 된 공부가 되었다며 홍성 농부들께 감사의 인사를 전한다. 최미경 교장선생님은 생태·농사 교육에 특별한 뜻을 가지고 계신 분이였다.

“요즘은 아이들이 형제자매가 많지 않다 보니가 누구를 돌보고 보살피는 경험이 부족해서 남에 대한 배려를 배우지 못하는 것 같은데, 이렇게 생명을 가꾸고 보살피는 경험을 통해 남을 배려하고 조화롭게 살아갈 수 있는 태도를 배우게 되는 것 같아요. 그리고 먹을거리의 소중함을 느끼게 하는 교육적 의미가 있다고 봐요. 급식지도를 할 때 영양사 선생님이 아이들에게 벼를 길렀던 경험을 환기시키면서 쌀 한 톨이 만들어지기까지의 시간과 노력을 이야기하면 밥을 남기고 흘리던 아이들이 태도가 달라지는 걸 볼 수 있어요.”(서울 남산초등학교 최미경 교장선생님)

교장선생님부터 아이들까지 남산초등학교 가족들의 사랑을 받으며 학교 논이 벼는 싹싹 자라게 될 것이다.

출처: 녹색교육 달팽이통신(<http://blog.naver.com/snailcomm?Redirect=Log&logNo=50152398763>)

#### 4. 과제 및 개선 방안

이상과 같이 충남도의 농어업과 농어촌의 가치에 대한 인식을 새롭게 하고 도시와 농어촌의 교류 활성화를 통해 농어촌의 활성화를 도모하기 위해 3농혁신의 일환으로 적극 추진되고 있는 충남형 농어촌관광체험 활성화는 그동안 가시적인 성과도 많이 거두었으나 앞으로 개선되어야 할 과제들도 안고 있다.

첫째, 소위 유명세를 탄 관광체험마을과 그렇지 못한 마을간 균형 있는 예산투자가 필요하다. 농어촌체험관광을 체계적으로 잘 진행하는 마을에 대해 지원이 많아져야 되는 것은 타당하나 정책투입의 효율성에 치우쳐 지나치게 안정성 위주로 갈 경우 정부의 사업으로 인해 오히려 마을 내 부하가 생기는 경우가 있으며 이로 인해



문제가 발생하는 경우가 있다. 이는 체험관광마을 간 형평성뿐만 아니라 위화감을 조성할 수 있기 때문에 역량이 부족한 마을에 대해서는 어떤 관심과 지원을 확대하고 어떻게 체계적으로 관리할 것인가에 대한 논의가 필요하다.

**둘째, 적절한 규모의 관광객 유치와 관광객의 적절한 분배 노력이 필요하다.** 충남도에서도 최근 일부 체험마을이 유명세를 타면서 체험객들이 몰려드는 현상을 보이고 있기는 하지만 대부분의 체험마을은 아직 안정화되지 못한 상태이다. 따라서 일부 유명한 체험관광마을에 대한 지나친 홍보를 통한 관광객을 유치할 경우 주변의 기타 체험관광마을에 타격을 줄 수 있다. 또한, 체험관광마을 단위에서 관광객을 유치하기 위해 마을 내 행사(축제 등)를 지나치게 확대하는 경향이 있는데 이는 마을 내 수용 가능한 범위 내로 조정하는 게 바람직할 것이다. 예를 들어, 마을단위 축제에서 세계, 혹은 국제단위의 행사 개최는 홍보성, 상업성으로 호를 개연성이 높고 농촌의 고유한 성격에도 맞지 않기 때문에 지양해야 할 것이다.

**셋째, 정책 혹은 사업 간 상충되는 부분을 잘 고려할 필요가 있다.** 다양한 행정 체계에서 농어촌체험과 관광활성화를 위한 지원과 투자는 환영할만한 일이지만 일관된 체계가 없다면 중복투자 등 관리상 낭비와 한계가 발생하게 된다. 예를 들어, 체험마을을 육성하기 위해 마을 내 많은 교육장을 설치하고 있는데 이럴 경우 관광객들은 마을 내 확산되는 것이 아니라 교육장에만 머물다 가는 경향이 있다. 따라서 마을 내 체험시설의 분산과 다양화가 필요하다. 이를 위해서는 교육농장을 체험마을과 분리 지원 및 육성하기보다는 충남도와 충남도 농업기술원이 업무 협조를 통해 농어촌체험휴양마을 내에 교육농장을 지원 및 육성하는 것이 바람직하다. 또한, 학교 논 만들기사업의 경우, 도심학교에서의 모내기과 추수절행사가 농번기와 겹쳐 행사를 진행하는 농민들에게 많은 부담으로 작용하고 있어 이를 완화할 수 있는 방법 모색이 필요하다.

**넷째, 농어촌관광사업 등급결정에 세심한 준비가 필요하다.** 정부는 농어촌관광사업의 품질 유지 및 정보 제공을 통해 농어촌체험관광을 활성화하고자 2012년 12월 「도시와 농어촌간의 교류촉진에 관한 법률」 개정을 통해 농어촌관광사업 등급결정제도를 도입하고 2013년부터 「농어촌관광사업 등급결정기관지정 및 등급결정에 관한 요령」 고시를 통해 체험휴양마을, 관광농원, 농어촌민박시설에 대해 평가를 시작했다. 정부에서 실시하는 농어촌체험 및 관광시설에 대한 평가 결과는 곧 체험객인 소비자

에게 올바른 정보를 제공해 농어촌체험에 대한 판단 근거로 작용하기 때문에 충남도 차원에서 이에 대한 준비가 체계적으로 이뤄져야 할 것이다. 충남도의 농어촌체험 및 관광시설이 다른 지역보다 전체적으로 더 높은 등급을 획득할 경우 당연히 소비자들인 체험객들은 더 높은 신뢰감을 가지고 우리 지역의 체험시설에 찾아올 것이다.

**마지막으로, 변화하는 환경에 대한 적절한 대응이 필요하다.** 최근 서울시가 소규모 테마형 수학여행정책이 의무화에서 자율로 전환되면서 소규모 체험단 유치에 어려움이 예상되고 있는 상태이다. 또한 체험관광마을이 활성화되면서 체험관광마을 인근에 대규모 자본의 투자가 유입되고 있고, 4대강사업 이후 최근 들어 (오토)캠핑이 유행하면서 건물 내 숙박형 체험이 줄어들고 있는 추세이다. 대규모 자본의 투입에 의한 개발과 시류의 변화는 농어촌 체험관광 활성화를 저해하며 자칫 농어민들에게 돌아가야 할 몫이 기업에 의해 차단됨으로써 지역 내 농어촌체험관광이 위기를 맞을 수 있기 때문에 이에 대한 적절한 대응체계가 필요하다. 예를 들어, 체험마을 인근에 기업형 펜션과 체험시설이 들어설 경우 상호간의 협약을 통해 상보관계를 유지하고, 여건이 가능할 경우 체험마을 내 적절한 규모의 오토캠핑장을 마련해 체험객의 다양한 수요를 충족시킬 필요가 있다.

### 참고문헌

농림축산식품부·한국농어촌공사(2013), 2013년 농어촌관광사업 등급결정 현장심사위원교육교재  
충청남도(2013), 3농혁신대학 「체험관광활성화」 과정 교재  
충청남도 농업정책과(2013), 「3농혁신」 추진상황 점검·신규시책 구상을 위한 도농교류사업단 TF팀 합동회의 자료  
녹색교육 달팽이통신: <http://blog.naver.com/snailcomm/>  
청양알프스마을: <http://www.alpsvill.com/>  
충남도청 3농혁신 홈페이지: <http://www.chungnam.net/3nongMain.do>  
한국농어촌공사 농어촌체험마을관리시스템: <http://www.rucos.com>  
홍성문당환경농업마을: <http://mundang.invil.org/>