

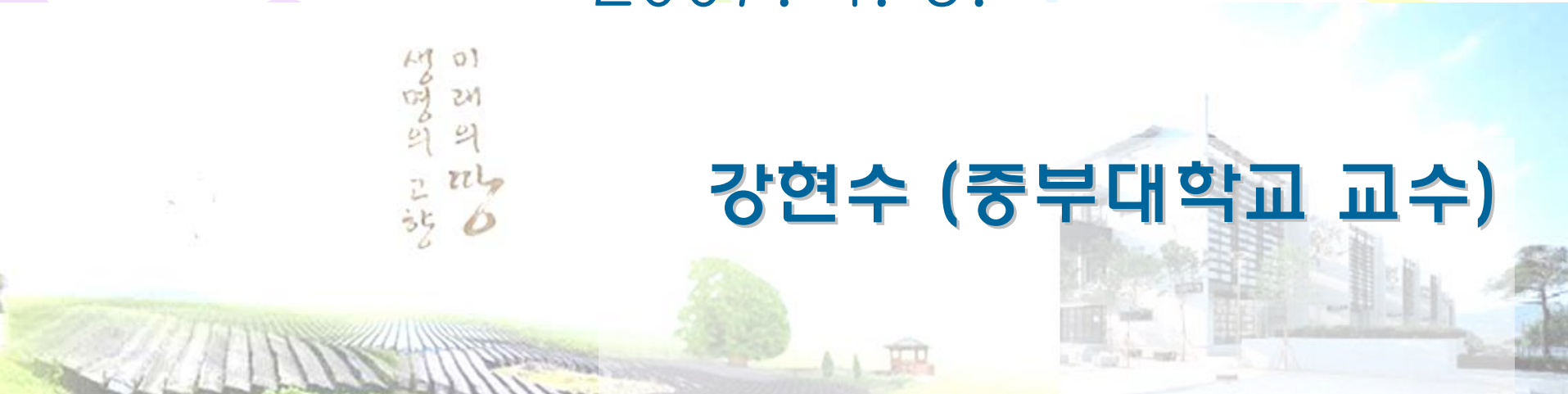


# 경쟁력 있는 금산을 만들기 위한 전략 방향

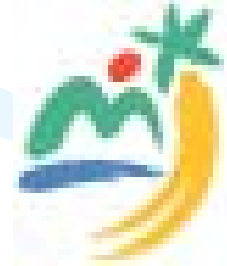
2007. 4. 9.

강현수 (충부대학교 교수)

세  
명  
의  
고  
향



# 목차



I. 머리말 : 금산의 지역경쟁력은 ?

II. 금산의 지역경쟁력 분석과 과제 도출

III. 금산의 핵심 전략 추진 방향

IV. 맺음말 : 적극적 리더십과 군민참여형  
사업 추진 체계 확립

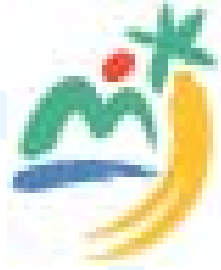




# I. 금산의 지역경쟁력은 ?

1. 개방화 시대 지역 경쟁력의 요체
2. 금산의 지역 경쟁력에 관한 질문
3. 미리 생각해 보는 금산의 과제





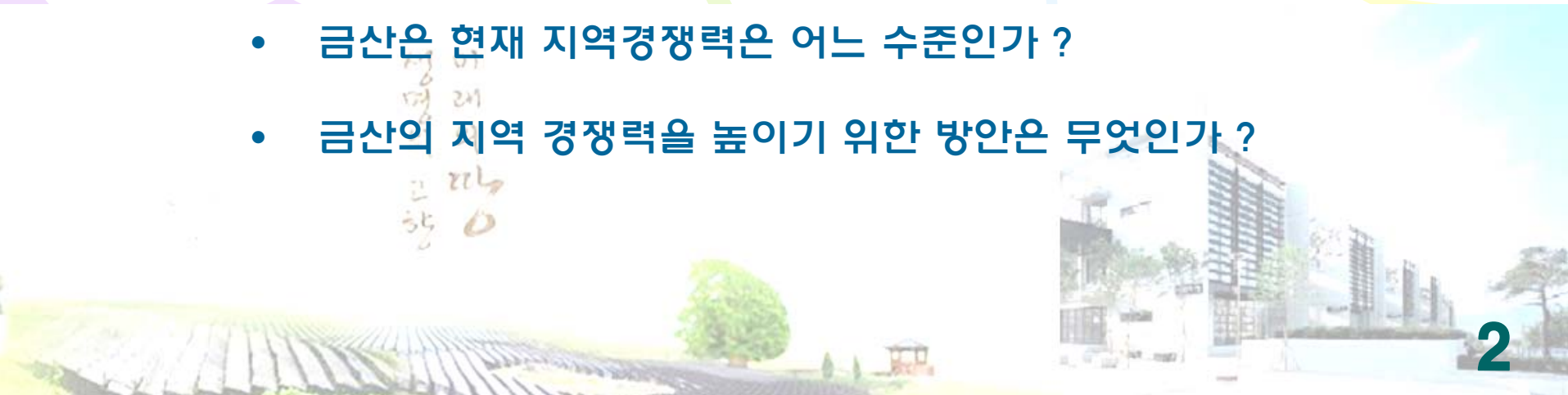
# I. 머리말 : 금산의 지역경쟁력은 ?

## 1. 개방화 시대 지역 경쟁력의 요체

- 지역발전을 위한 지역경쟁력의 중요성
- 지역경쟁력의 두 가지 핵심 요소
  1. 유망한 기업을 해당 지역에 유치
  2. 높은 수준의 안정적 삶의 질을 누리게 할 수 있는 지역적 역량

## 2. 금산의 지역 경쟁력에 관한 질문

- 금산은 현재 지역경쟁력은 어느 수준인가 ?
- 금산의 지역 경쟁력을 높이기 위한 방안은 무엇인가 ?





# I. 머리말 : 금산의 지역경쟁력은 ?

## 3. 미리 생각해 보는 금산의 과제

- 금산은 우리나라 인삼 생산 및 유통의 종주지로서, 훌륭한 지역 브랜드 가치를 가지고 있으며, 제조업 입지 환경도 그리 나쁘지 않아, 우리나라 다른 농촌 지역에 비해서 제법 탄탄한 지역 경제 기반을 가지고 있음.
- 하지만 지역경쟁력의 현 수준을 객관적으로 가장 분명하게 알 수 있는 지표인 인구 지표에서, 지속적인 인구 감소 추세를 보이고 있음.
- 그럼 금산의 인구가 줄어드는 원인은 무엇인가? 금산에 살던 사람들은 왜 금산을 떠나는가? 금산 사람들이 금산을 떠나지 않고, 외지 사람들이 금산으로 찾아오도록 하려면 어떻게 해야 하는가?

금산의 미래



# II. 금산의 지역경쟁력 분석과 과제 도출

1. 금산의 장점과 약점, 과제 탐색
2. 양적 지표를 통해 본 금산군 경쟁력 분석
3. 탄탄한 금산군 주민 역량
4. 금산군 인구 감소 원인 분석
5. 인구 감소를 막기 위한 과제 도출





## II. 금산의 지역경쟁력 분석과 과제 도출

### 1. 금산의 장점과 약점, 과제 탐색

#### 1) 금산이 자랑할만한 최대 강점

- 수려하고 깨끗한 자연 환경
- 인삼 약초 산업의 종주지
- 탄탄한 지역사회 및 주민 역량

#### 2) 현재 금산이 당면한 제일 큰 문제

- 지속적 인구 감소와 노령화





## II. 금산의 지역경쟁력 분석과 과제 도출

### 1. 금산의 장점과 약점, 과제 탐색

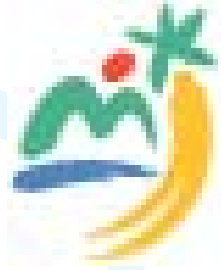
#### 3) 금산에 가장 큰 영향을 미치는 외부 환경

- 인근 대도시 대전의 존재와 접근성 향상
- 행정중심복합도시 건설과 충청도청 이전
- 여가, 건강, 웰빙을 중시하는 시대적 변화
- 세계화, 개방화로 인한 농산물 수입 확대

생각의  
영역  
의  
넓이  
가  
중요  
하다







## II. 금산의 지역경쟁력 분석과 과제 도출

### 2. 양적 지표를 통해 본 금산군 경쟁력 분석

#### 1) 지역 경쟁력의 구성 요소

- 앞서 살펴본 것처럼 지역경쟁력의 핵심 구성 요소는 고용과 소득을 보장해 주는 기업 활동과, 주민들의 쾌적한 삶의 질이라고 할 수 있음.
- 즉 경제 산업적 관점에서 기업하기 좋은 지역과, 삶의 질 관점에서 주민이 살기 좋은 지역을 만드는 것이 곧 지역경쟁력을 높이는 길임

지역경쟁력의  
핵심은  
기업하기 좋은  
지역과  
살기 좋은  
지역을  
만드는  
것임





## II. 금산의 지역경쟁력 분석과 과제 도출

### 2. 양적 지표를 통해 본 금산군 경쟁력 분석

#### 2) 양적인 통계 지표 분석을 통해 본 금산군 지역경쟁력

- 지역경쟁력 구성 요소들을 반영할 수 있는 여러가지 지표들을 통해, 금산군의 상대적 경쟁력 위상을 살펴봄
- 우리나라 기초지자체 중 83개 군단위 지역을 대상으로, 삶터, 일터, 놀터, 숨터라는 네가지 부문별로 여러 지표를 통해 금산군의 상대적 순위를 알아보았음.
- 위 양적 지표 분석에 따르면 금산군은 우리나라 군단위 지역 중에서 중간 정도의 경쟁력을 갖추고 있으며, 각 부문별로는 일터로서의 경쟁력이 가장 높은 것으로 파악됨.



## II. 금산의 지역경쟁력 분석과 과제 도출

〈 표 〉 여러 가지 지표를 통해 본 금산군 위상

총 합 38/83	삶 터 37/83	편안한 도시	정주환경	주택보급률	76/83	下
				생활공원확보율	12/83	上
			쇼핑 및 교통	시장면적	24/83	上
				주차장확보율	32/83	中
				자전거도로율	-	-
			교육	교사확보율	57/83	中
				도서관시설수준	56/83	中
				도서관이용률	36/83	中
				사교육기회	39/83	中
		안전한 도시	치안 및 사고	소방관서 수	45/83	中
				파출소 수	36/83	中
			자연재해	홍수해 침수면적	55/83	中
			위생 및 질병	전염병발생률	32/83	中
				결핵환자수	31/83	中
		상생의 도시	복지여건	의료시설확보율	30/83	中
				의료전문인력	17/83	上
				사회복지시설확보율	15/83	上
			복지정책	국민기초생활보장수급자수	19/83	上
				국민연금지급액	56/83	中



## II. 금산의 지역경쟁력 분석과 과제 도출

총 합 38/83	일 터 28/83	기업하기 좋은 도시	산업기반	도로포장율	14/83	上
				산업단지확보율	-	-
				산업단지이용율	-	-
				연구소수	-	-
			산업자원	사업서비스업종사자수	7/83	上
				지역경제투자비율	55/83	中
			인력	경제활동인구	30/83	中
				고등교육이수율	46/83	中
			정보화 및 국제화	외국인거주규모	15/83	上
				인터넷활용	15/83	上
				언론론매체수	21/83	上
				여권발급률	-	-
				국제회의용역업체수	-	-
		일하기 좋은 도시	고용기회	일자리확보율	13/83	上
			교통조건	노조가입률	68/83	下
				총사업체수	18/83	上
		성장가능성 이 높은 도시	지역특성	도시화율	39/83	中
				인구증가율	23/83	上
			계획특성	국책사업대형개발 계획지구면적	-	-



## II. 금산의 지역경쟁력 분석과 과제 도출

총 합 38/83	늘 터 39/83	문화 도시	문화기반	공연시설확보율	53/83	中
				전시시설확보율	33/83	中
				무형문화재등로비율	24/83	上
		여가 도시	여가시설	체육공원확보율	31/83	中
				경기장확보율	9/83	上
				등록체육시설확보율	15/83	上
				신고체육시설확보율	81/83	下
				청소년수련시설확보율	52/83	中
		관광 도시	관광기반	관광숙박시설확보율	55/83	中
				관광편의시설수	39/83	下





## II. 금산의 지역경쟁력 분석과 과제 도출

총 합 38/83	숨 터 51/83	숨쉬는 도시	대기환경	만명당 환경오염배출 시설률 분포	76/83	下
				임야면적 비율	76/83	下
			녹지확보	공원면적	49/83	中
				녹지면적	33/83	中
			생태개보전	자연환경보존지역 지정현황	64/83	下
				자연공원면적비율	48/83	中
				국토자원보존비	24/83	上
		깨끗한 도시	수자원	만명당 산업폐수배출량	52/83	中
				상하수도 보급률	33/83	中
				하수도 보급률	78/83	下
			폐기물	쓰레기배출량	15/83	上
				폐기물 재활용비율	66/83	下

※ 위의 순위는 총 83개 우리나라 군 중(구, 제외) 금산군의 순위를 분석한 것임

※ 1-25등: 上 (30%), 26-58등: 中 (40%), 59-83등: 下 (30%) 로 평가



## II. 금산의 지역경쟁력 분석과 과제 도출

### 2. 양적 지표를 통해 본 금산군 경쟁력 분석

#### 3) 낙후도 지수 측면에서 살펴본 금산군의 위상

- 참여정부 들어와 균형발전을 강조하면서, 낙후지역 발전 촉진을 위해 신활력지역 사업을 추진
- 이때 낙후지역을 객관적으로 파악하기 위해 네가지 지표들을 사용
  - 인구적 측면 : ① 인구변화율 ② 인구밀도
  - 산업·경제적 측면 : ③ 소득세할주민세
  - 재정적 측면 : ④ 재정력지수 (기준재정수입액/기준재정 수요액)
- 위 지표들에 의해 평가한 결과, 금산군은 234개 전국 시군구 기초지자체들 중에서 176등으로 평가되어, 신활력지역 대상 지역으로 선정된바 있음.  
(충남에서는 청양 212위를 제외하고 최하위 순위)



## II. 금산의 지역경쟁력 분석과 과제 도출

### 3. 탄탄한 금산군 주민 역량

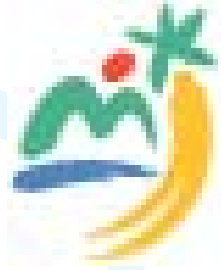
#### 1) 지역 발전과 주민 역량

- 지역발전에서 가장 중요한 요소는 지역 주민들의 노력과 의지, 협력과 신뢰라고 할 수 있음.
- 금산의 경우 지금까지 민선 자치단체장과 공무원, 주민들이 서로 뫼쳐 지역발전을 위해 많은 노력을 해 왔으며, 아래와 같은 성공 사례들을 통해 탄탄한 공무원의 리더쉽 및 주민 역량을 과시한 바 있음.

새  
명  
의  
고  
향





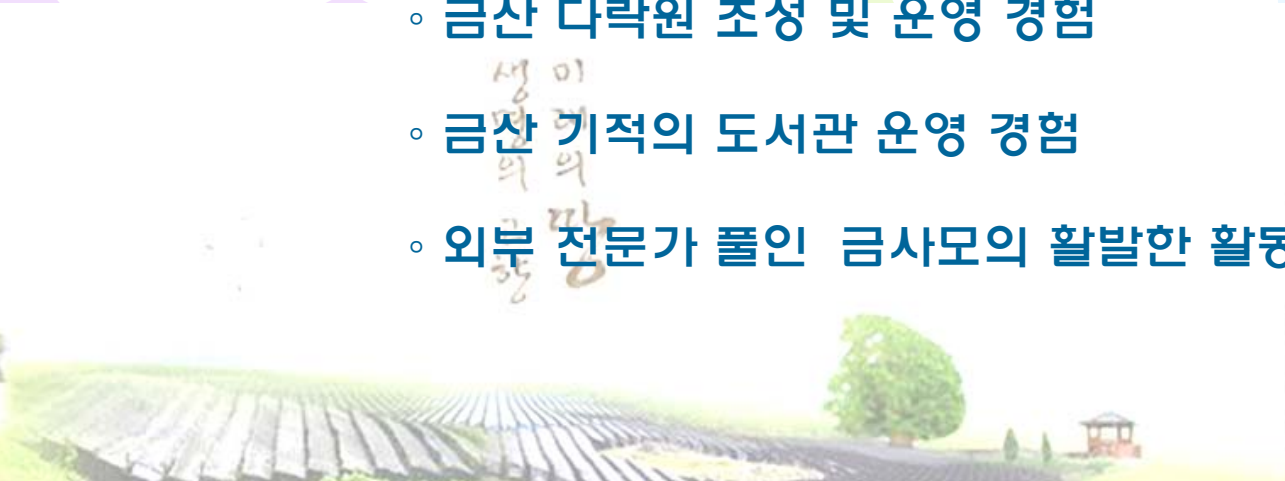


## II. 금산의 지역경쟁력 분석과 과제 도출

### 3. 탄탄한 금산군 주민 역량

#### 2) 금산군의 주민 역량 과시 사례

- 금산 인삼축제의 성공적 지속적 개최
- 각종 중앙정부 지원 사업 성공적 확보
  - 소도읍 육성사업, 평생교육도시 사업
  - 살고싶은 지역만들기 사업, 살고싶은 도시만들기 사업 등
- 금산 다락원 조성 및 운영 경험
- 금산 기적의 도서관 운영 경험
- 외부 전문가 풀인 금사모의 활발한 활동





## II. 금산의 지역경쟁력 분석과 과제 도출

### 4. 금산군 인구 감소 원인 분석

#### 1) 인구의 지속적 감소와 노령화 현상

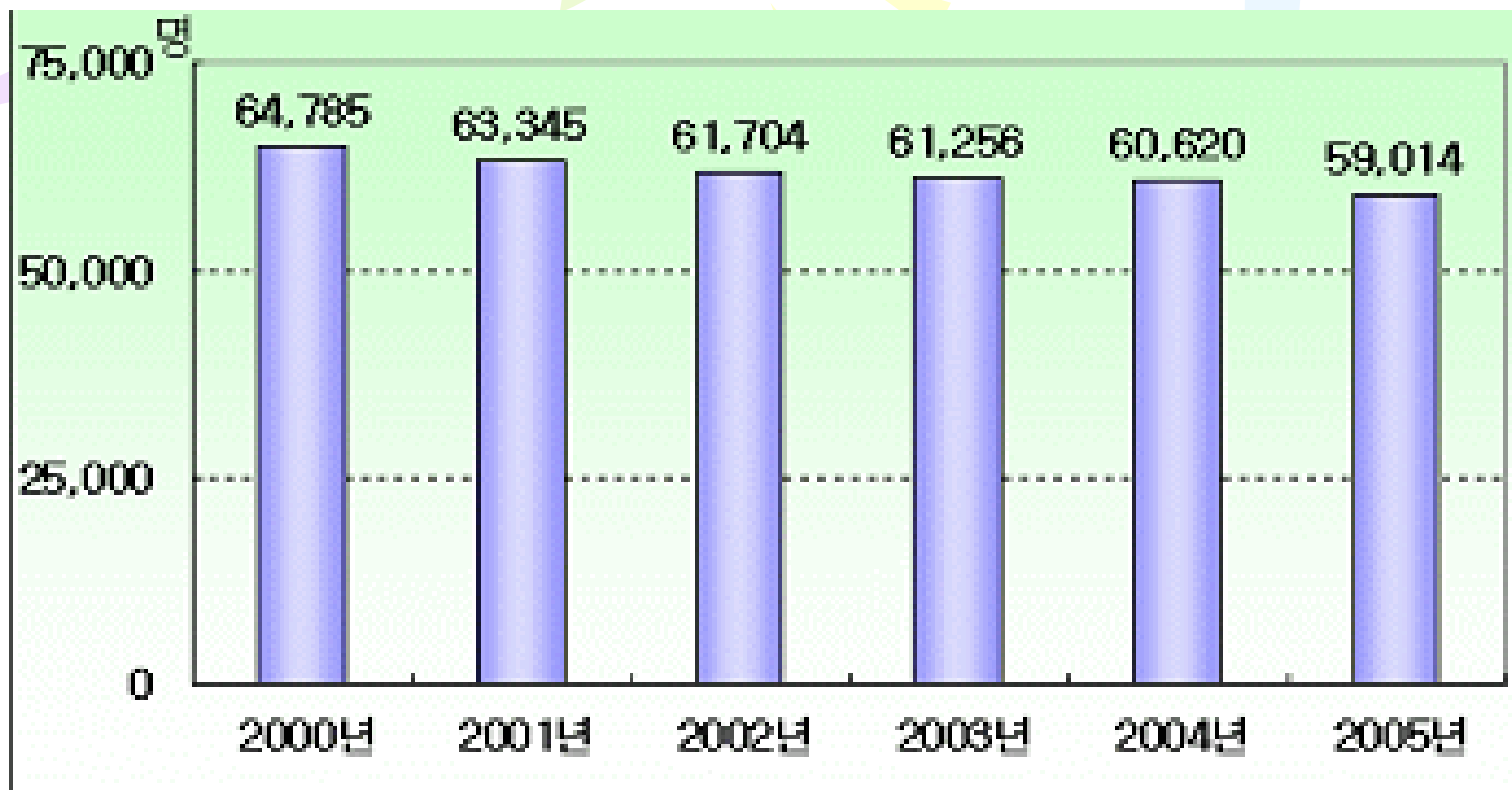
- 금산군은 여러 가지 강점과 탄탄한 주민 역량을 갖추고 있지만, 지속적으로 인구가 감소하고 있음
- 70년대 10만명, 2005년 현재 5만명 선으로 절반 이상 감소
- 전체 인구는 감소, 65세 이상 인구는 증가





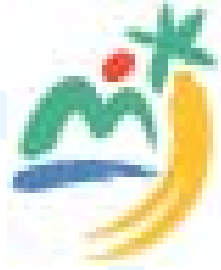
## II. 금산의 지역경쟁력 분석과 과제 도출

〈 표 〉 금산군 인구 감소 및 노령화 추이



출처 : 금산군청, 금산통계연보, 각년도





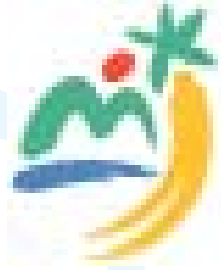
## II. 금산의 지역경쟁력 분석과 과제 도출

### 4. 금산군 인구 감소 원인 분석

#### 2) 자연적 인구 감소와 사회적 인구 감소

- 금산군 인구가 감소하는 이유는 출생수 보다 사망수가 많고, 전입인구수보다 전출인구수가 더 많기 때문임
  - 현재 금산군의 자연적 인구증감 요인은 사망자수가 출생자수보다 많음
  - 또한 사회적 인구이동 역시 전입자수보다 전출자수가 더 많음
  - 결국 자연적 요인과 사회적 요인 모두 금산군 인구의 감소 요인으로 작용함
- 충청도내 인구 전출보다 다른 시도간 인구 이동이 훨씬 높은 수치를 보이고 있음
  - 이는 인접한 대전광역시와, 서울 경기 등 수도권으로의 전출이 높은 비중을 차지하고 있기 때문임





## II. 금산의 지역경쟁력 분석과 과제 도출

### 4. 금산군 인구 감소 원인 분석

#### 3) 농가 인구의 감소

- 금산군 인구 감소의 원인은 농가 인구의 감소 때문임.
- 금산군의 농가 인구 비율이 전체 인구의 41 % 선
- 금산군 농가인구 대부분이 노령화된 인구이고, 우리나라 농업의 약세가 예상되므로, 향후에도 금산군 농가 인구는 계속 감소할 것으로 예상됨.
- 농가인구 감소에 따른 금산군 인구 감소 추세도 계속될 것으로 예상됨.

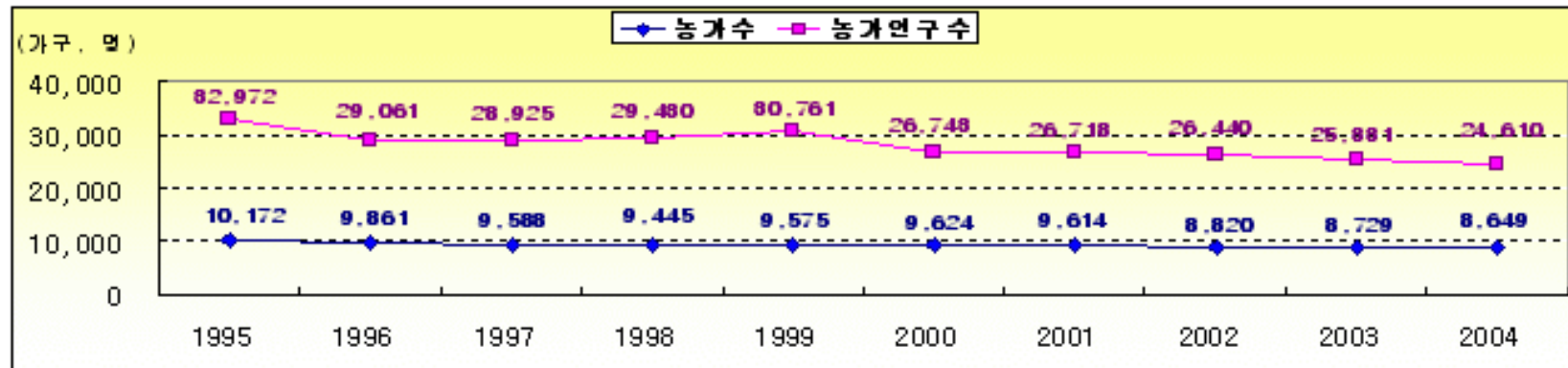
농가의  
고령화





## II. 금산의 지역경쟁력 분석과 과제 도출

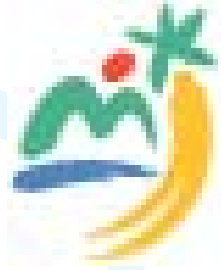
〈 표 〉 금산군 농가 인구 감소 추세



출처 : 금산군 홈페이지





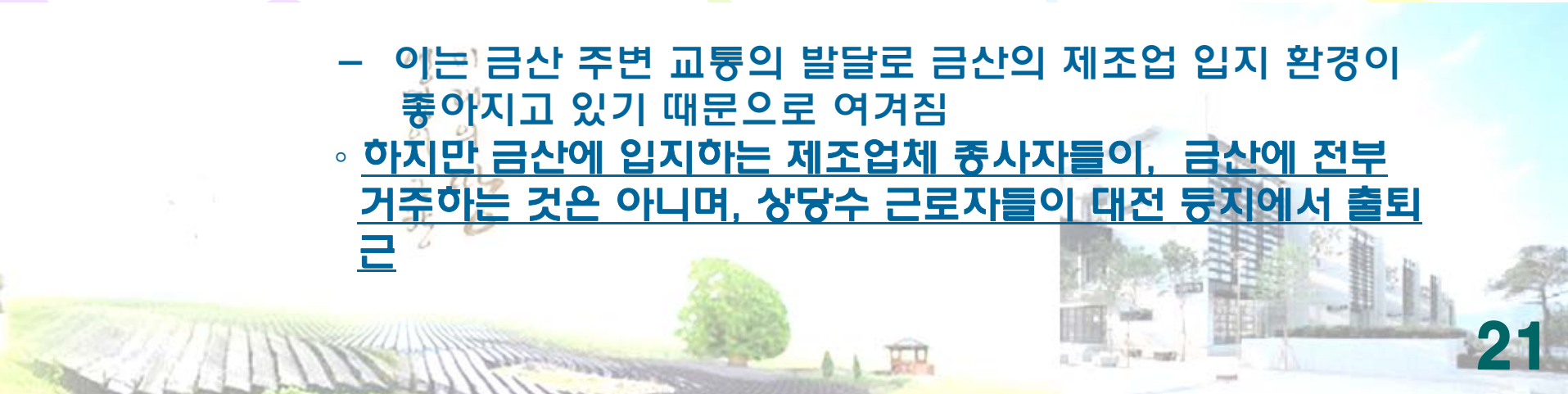


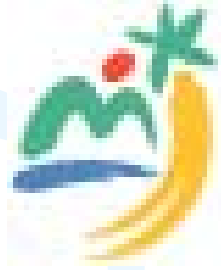
## II. 금산의 지역경쟁력 분석과 과제 도출

### 4. 금산군 인구 감소 원인 분석

#### 4) 제조업 종사자 증가와 도소매업 종사자의 감소

- 2004년 현재 금산군의 총사업체 수는 4,459개, 이 곳의 종사자수는 17,000 여명임.
- 이중 가장 종사자수가 많은 3대 업종인 제조업, 도소매업, 숙박음식업의 변화 추이를 살펴봄
  - 금산군의 제조업체 수와 제조업체 종사자는 완만하지만 꾸준히 늘어나는 추세에 있음.
- 이는 금산 주변 교통의 발달로 금산의 제조업 입지 환경이 좋아지고 있기 때문으로 여겨짐
  - 하지만 금산에 입지하는 제조업체 종사자들이, 금산에 전부 거주하는 것은 아니며, 상당수 근로자들이 대전 등지에서 출퇴근





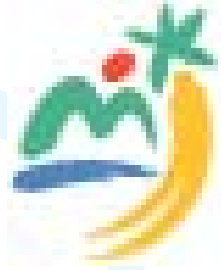
## II. 금산의 지역경쟁력 분석과 과제 도출

### 4. 금산군 인구 감소 원인 분석

#### 4) 제조업 종사자 증가와 도소매업 종사자의 감소

- 금산군 도소매업의 경우 종사자수가 급격히 감소
  - 이는 금산군 전체 인구 감소로 인한 수요 위축에 덧붙여, 금산주민들이 교통이 매우 편리해진 가까운 대전에서 물건을 구입하는 경우가 늘어났기 때문으로 추정됨. 즉 상권을 대전에 빼앗기면서 금산 도소매업의 위축이 급격히 진행됨
- 금산군 숙박음식업의 경우 종사자수가 완만히 증가
  - 이는 관광, 여가 등을 목적으로 외지에서 금산을 찾아오는 관광객, 방문객이 늘어나고 있기 때문으로 추정됨.
  - 대전과 교통이 편리해지면서 대전에서 금산을 방문하는 방문객도 늘어났다고 추정할 수 있음





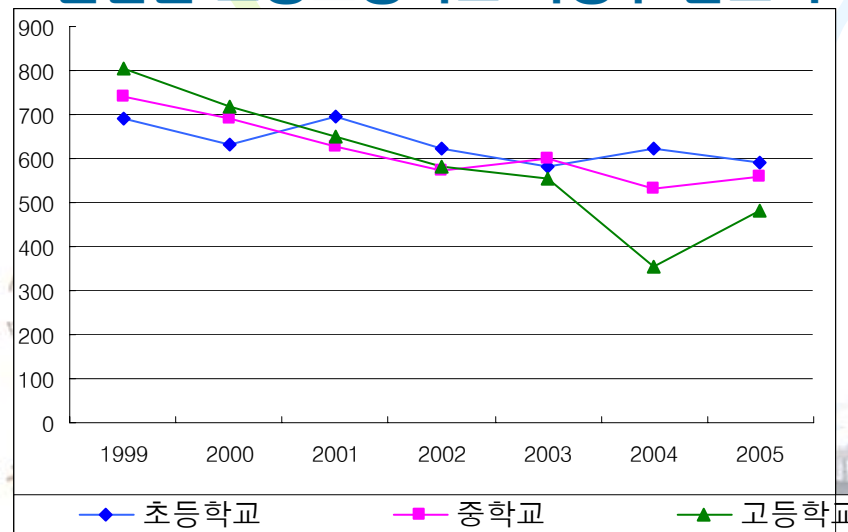
## II. 금산의 지역경쟁력 분석과 과제 도출

### 4. 금산군 인구 감소 원인 분석

#### 5) 초·중·고등학교 학생 수의 감소

- 금산군의 경우 초등학교 학생수 보다 중학교 학생수, 중학교 학생수 보다 고등학교 학생수가 더 적음.
- 특히 매년 감소하는 학생 숫자도 초등학생보다 중학생, 중학생보다 고등학생이 더욱 큼

〈 표 〉 금산군 초·중·고등학교 학생수 감소 추세



출처 : 금산군청, 금산통계연보, 각년도



## II. 금산의 지역경쟁력 분석과 과제 도출

### 4. 금산군 인구 감소 원인 분석

#### 5) 초·중고등학교 학생 수의 감소

- 문제의 심각성은 중고등학생들의 유출이 자연히 중고등학생 자녀를 둔 40대 부모 세대들의 역외 유출의 가장 큰 원인이 된다는 점임.
- 즉, 전체 인구 감소로 인한 학생수 감소 현상과 더불어, 학생 유출에 따른 인구 감소 현상이 동시에 진행되고 있음.
- 학생 수의 감소는 금산 소재 학교의 존폐 위기로 이어지고 학교 교육의 질을 떨어 뜨리게 됨
- 결국, 금산 교육의 낮은 경쟁력 - 학생 외지 유출 - 이들의 부모 동반 유출 - 금산 교육 경쟁력 악화의 악순환



## II. 금산의 지역경쟁력 분석과 과제 도출

### 5. 인구 감소를 막기 위한 과제 도출

◦ 위의 분석 결과를 토대로 금산군 인구 감소를 막기 위해서는 다음과 같은 주요 현상에 대한 적극적인 대처가 필요함

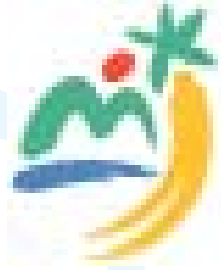
- 농가 인구 감소 현상은 어쩔 수 없는 시대적 현상이지만, 이 속도를 늦출 수 있도록 농업 소득 및 대체 비농업 소득 증대 방안
- 도소매업 종사자 감소 현상 역시 대전과의 통합이 가속화됨에 따라 극복하기 어려운 현상이지만, 이 속도를 늦출 수 있도록 금산군 독자 상권 회복 방안
- 농가 인구 및 도소매업 종사자 감소를 대체할 수 있는 새로운 고용 창출 방안, 특히 가장 가능성 있는 부문인 제조업 분야의 추가 고용 창출 방안
- 금산군내 직장 종사자들이 대전에서 통근하지 않고, 금산군내에 정주할 수 있도록 유인하는 정주 환경의 질 향상 방안
- 학생 및 학부모 인구 유출을 억제할 수 있는 금산군 교육 경쟁력 강화 방안



# III. 금산의 핵심 전략 추진 방향

1. 금산군 발전 전략의 두가지 목표
2. 고용과 소득을 만드는 관광은 일자리 창출
3. 정착하고 싶은 살기좋은 생활 환경 조성





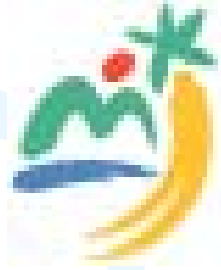
### Ⅲ. 금산의 핵심 전략 추진 방향

#### 1. 금산군 발전 전략의 두가지 목표

- 금산군 발전 전략은 곧 금산군 지역경쟁력을 높이기 위한 것으로, 다음의 두가지 큰 목표에 대해서는 별다른 이론의 여지가 없이 지역 주민들의 합의를 형성할 수 있을 것임.
  - 첫째, 금산군 내에서 고용과 소득을 만드는 괜찮은 일자리 창출
  - 둘째, 지역 주민과 외지 사람들을 정착하고 싶게 하는 살기 좋은 생활 환경 조성
- 좀 더 구체적으로 논의해야 할 사항은 이러한 거시적 목표를 효과적으로 달성하기 위해 필요한 핵심 전략 과제임

사람의 마음  
의 의  
고 땅  
향





### III. 금산의 핵심 전략 추진 방향

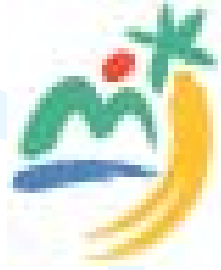
#### 2. 고용과 소득을 만드는 관철은 일자리 창출

##### 1) 제조업 유치권 위한 입지 조성

- 인구 감소 현상을 해소하기 위해서, 고용 창출 효과가 큰 제조업의 발전이 필요.
- 최근 금산군 제조업이 미약하나마 꾸준히 성장해온 것은 교통이 편리하고 지가가 저렴하다는 상대적으로 양호한 입지 요인 덕분
- 현재 금산군 내 소규모 자유입지가 꾸준히 증가하고 있는 현상을 감안할 때, 전략적으로 계획 입지, 즉 지방산업단지 혹은 농공단지를 보다 적극적으로 공급할 필요가 있음

금산군의  
미래를  
향하여





### Ⅲ. 금산의 핵심 전략 추진 방향

#### 2. 고용과 소득을 만드는 관철은 일자리 창출

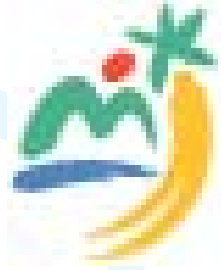
##### 1) 제조업 유치권 위한 입지 조성

- 고용 및 소득 창출 효과가 큰 대기업체를 금산에 전략적으로 유치하는 방안을 매우 적극적으로 추진할 필요가 있음
- 대기업 유치와 병행하여, 영세 소기업을 위한 전용공단을 두 세 군데 조성하여, 대전 지역에서 밀려오는 영세공장들의 집단적 수용을 유도
- 소기업 전용 공단의 경우 기업 유치시 가능한 동종산업 업종으로 집단화하여, 업종별 특화를 통한 클러스터 형성 유도

명예의  
고향







### III. 금산의 핵심 전략 추진 방향

#### 2. 고용과 소득을 만드는 관광은 일자리 창출

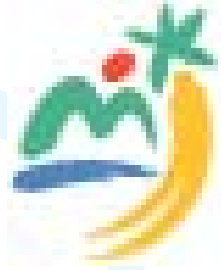
##### 2) 인삼 산업의 고부가가치화와 세계화

- 현재 금산은 인삼 생산 및 유통 분야에서 국내 최고의 경쟁력을 갖추고 있음.
- 그렇지만 인삼이 가진 무한한 잠재력을 감안할 때, 현재 금산이 주력하고 있는 직접 생산과 단순 유통 중심의 인삼 산업 형태에서, 보다 발전한 고부가가치 산업으로 전환시킬 필요가 있음.
- 특히 필요한 부문은 인삼 가공 산업의 발달을 통한 식품 의약산업과의 연계임.

명예의  
고향







### Ⅲ. 금산의 핵심 전략 추진 방향

#### 3. 정착하고 싶은 살기좋은 생활 환경 조성

##### 1) 금산 교육의 경쟁력 강화

- 금산군 중고등학생 학생들의 대도시 유출을 막기 위해 금산 교육의 경쟁력 강화가 절실
- 학생과 학부모의 지역 유출 방지를 위해, 양질의 교육환경 제공과 프로그램 제공이 필요
- 우수 대학 진학을 원하는 학생들을 위해서는 대학입시 경쟁력 강화에 초점을 맞춘 프로그램을, 취업을 희망하는 학생들을 위해서는 실업교육 경쟁력 강화 및 금산 인삼 등과 연계된 지역 특화형 맞춤형 교육 프로그램을 제시할 필요가 있음.

금산의  
교육  
경쟁력





### Ⅲ. 금산의 핵심 전략 추진 방향

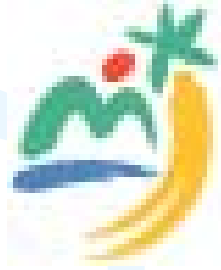


#### 〈 순창 옥천 인재숙의 사례 〉

- 순창군이 지역의 인재양성과 면학분위기 조성을 위해 직접 운영
- 중학교 2학년부터 고등학교 2학년까지 학년별 50명씩 200명 선발
- 최신 기숙시설과 강의실 및 최고의 강사진을 갖추
- 인재숙 중등팀, 전국 논술경연대회에서 우승

- 우선 먼저 관내 고등학교 입시 경쟁력 및 취업 경쟁력 강화에 초점을 맞춘 프로그램 운영이 필요
- 금산의 대도시 접근성과 수려한 자연환경을 배경으로 대안학교 유치도 적극 고려할 필요가 있음.



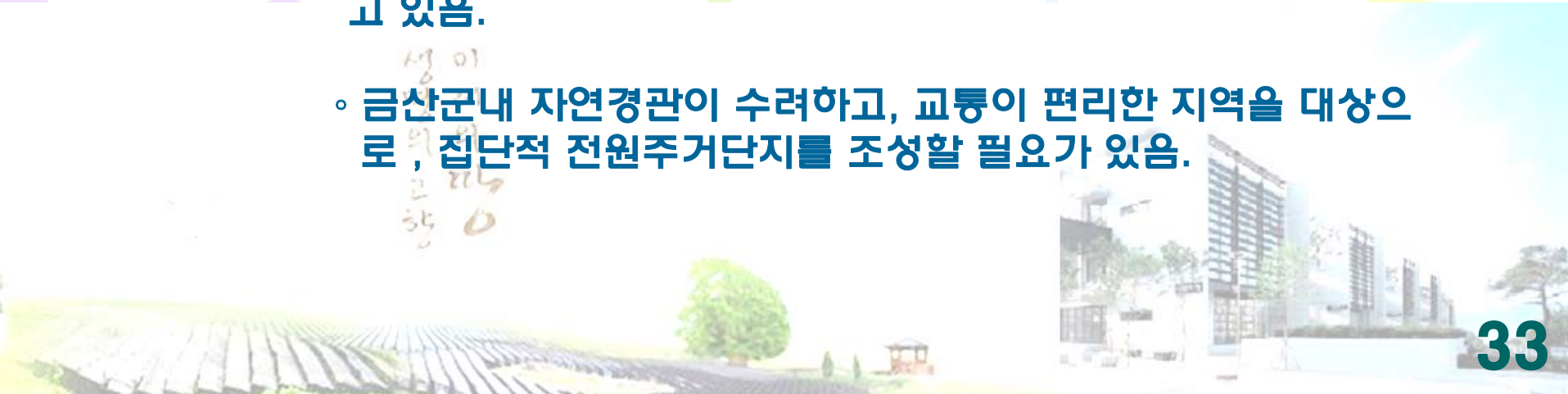


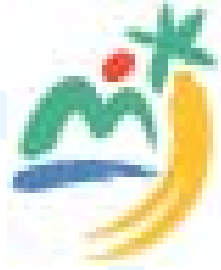
### III. 금산의 핵심 전략 추진 방향

#### 3. 정착하고 싶은 살기좋은 생활 환경 조성

##### 2) 전원형 주거단지 개발

- 향후 소득 증대와 교통망 확충, 주말 별장 수요 확대 등에 따라 자연친화적 농촌 주거에 대한 선호도가 증대할 것으로 예상됨
- 금산은 대도시 대전 및 곧 건설될 행정중심복합도시와 인접해 있고, 양호한 자연환경을 보유하고 있어서 금산에 거주하면서 대전이나 행정중심복합도시로 출퇴근하거나, 주말 별장 (Second House) 개념의 전원주거지로서 양호한 조건을 갖추고 있음.
- 금산군내 자연경관이 수려하고, 교통이 편리한 지역을 대상으로, 집단적 전원주거단지를 조성할 필요가 있음.





# Ⅳ. 적극적 리더쉽과 참여적 사업 추진 체계 확립



#### IV. 맺음말 : 적극적 리더쉽과 참여적 사업 추진 체계 확립

- 지금까지 제시한 전략 방향을 추진하는데 있어서 무엇보다도 금산군청의 적극적인 리더십이 필요
- 하지만 군청의 일방적 주도를 통한 사업 추진은 관련 주체들의 적극적 참여를 이끌어 내지 못할 수가 있음.
- 결국 군청의 적극적 리더십에 기반한 치밀한 계획, 관련 주체들에 대한 설득과 참여 유도, 그리고 목표를 공유하고 함께 자발적으로 동참하는 주민들의 적극적 협력이 금산군의 미래를 결정하게 될 것임.

생미  
명래  
의의  
고나  
향오





감사합니다

