

국내외 선진 Think Tank의 기능과 변화전망

2010. 6. 18

김 영 표
국토연구원 선임연구위원

차 례

1. 선진사회와 Think Tank

2. 국내 주요 Think Tank

3. 외국 주요 Think Tank

4. 선진 Think Tank의 동향

5. Think Tank의 바람직한 활동과 역할

1. 선진사회와 Think Tank

Think Tank의 등장

- 20세기 들어 국가사회 발전을 위한 전문가그룹의 역할 필요성 대두
- 초기에는 전문가그룹을 Brain Trust, Brain Bank, Think Factory 등으로 칭함
- 제2차 세계대전 당시 미국 국방 전문가들이 국방전략을 논의(Think)하던 안전한 공간(Tank)을 의미하는 합성어로 Think Tank라는 용어 등장

사회발전과 Think Tank의 성장

- 산업사회에서 지식정보사회로 바뀌면서 지식정보의 중요성 확대
- 사회가 선진화 되고 국내외 교류가 활발해 지면서 정책 이슈들도 함께 복잡해지고 기술적인 특성들도 나타남
- 그러한 국가사회적 이슈들을 해결하고 대처하기 위해서는 제대로 분석된 지식정보를 제때에 간단 명료하게 제시할 수 있는 Think Tank 필요
- 따라서 사회가 발전할수록 Think Tank에 대한 사회적 수요도 증대

Think Tank의 유형

- 정부지원 Think Tank
 - 정부내 Think Tank
 - 정부예산 직접지원 Think Tank
 - 정부 프로젝트를 통한 간접지원 Think Tank
- 대학연계 Think Tank
- 민간 Think Tank
 - 민간재단의 Think Tank
 - 민간기업 부설 Think Tank

2. 국내 주요 Think Tank

우리나라 정책지식생태계

- 정부기관으로서의 연구소
- 정부 출연 연구소
- 지방자치단체 출연 연구소
- 대학내 연구소
- 민간연구소
 - 민간재단연구소
 - 기업부설연구소
 - 개인연구소

3. 외국 주요 Think Tank

주요국 정책지식생태계의 특성

● 미국

- 민간 주도의 Think Tank가 주류

● 일본

- 관료주도형, 관민협력의 네트워크형 정책지식생태계

● 프랑스

- 국가주의적 정책결정방식에 따른 연구지식생태계
- 우리나라 국책연구소 체제와 유사

미국의 Think Tank와 정책 경쟁력

- 미국에는 2009.8 기준으로 1815개의 Think Tank 있음
 - 전세계 Think Tank의 약 30% 차지
 - 규모는 평균 50인 내외이며, 예산은 연간 500~750만 달러 수준
- 정부 관여 비중이 미약하고 민간 Think Tank가 주류
 - 객관적 입장에서 독립적으로 연구 수행
 - 정책 수립에 영향을 미칠 수 있는 환경 조성 양호
- Think Tank와 정부·의회의 관계
 - 오바마 행정부 내에 미국진보연구소 출신 50여명 진출
 - 부시행정부에서도 미국기업연구소와 후버연구소 출신 중용
- ❖ 미국 Think Tank는 정부·의회와 Think Tank 사이를 오가는 '회전문 인사제도' 정착

The Brookings Institution : 현대적 Think Tank의 원형

- 미국 워싱턴 소재의 중도성향 연구소

- 1916년 설립된 정부조사연구소(Institute for Government Research)와 1922년 브루킹스(Robert Brookings)가 설립한 경제연구소 및 1924년 설립한 경제·정부대학원의 통합으로 출범
- 250여명의 연구인력 [상임연구위원 절반가량]

- ❖ 현재 전 세계에서 가장 대표적인 Think Tank

- 현재의 명성을 구축하게 된 계기

- 미국 예산회계법 토대연구 (1921) / 뉴딜정책 지원 연구
- 제2차 세계대전 전시동원체제 수행연구 / 마셜플랜 원형 보고서
- 존슨 행정부 위대한 사회 프로그램 기초 아이디어 연구 등

- 조직

- 연구 / 교육 / 출판



The Brookings Institution : 연구 기능

- 5대 기본 프로그램

- 경제 연구 (Economic Studies)
- 대외정책 (Foreign Policy)
- 글로벌 경제와 발전 (Global Economy and Development)
- 거버넌스 연구 (Governance Studies)
- 광역도시정책 프로그램 (Metropolitan Policy Program)

- 13개 연구센터 업무

- **동북아정책연구센터** (Center for Northeast Asian Policy Studies)
- Brown Center on Education Policy
- Center for Universal Education
- Center on Children and Families
- Center on Social and Economic Dynamics

The Brookings Institution : 연구 기능

- Center on the United States and Europe
 - Engelberg Center for Health Care Reform
 - John L. Thornton China Center
 - Saban Center for Middle East Policy
 - Urban–Brookings Tax Policy Center
 - Wolfensohn Center for Development
 - Brookings Doha Center
 - Brookings–Tsinghua Center for Public Policy
- 대형 프로젝트
 - 기회 08 (Opportunity 08: Independent Ideas for Our Next President)
 - 해밀턴 프로젝트 (The Hamilton Project)
 - 21세기 국방 구상 (21th Defense Initiative)
 - 미국 번영을 위한 청사진 (Blueprint for American Prosperity) 등

The Brookings Institution : 교육과 출판 기능

● 교육 기능

- 최고위직 교육(Executive Education) 프로그램 운용
- 정부, 의회, 업계 관계자들을 대상으로 실시

● 출판 기능

- 시중의 출판사에 버금갈 정도로 방대한 규모
- 브루킹스 주요 수입원의 하나임 (총 수입의 3%)

● 보고서 내용과 양식

- 학문적 질과 정책적 실용성 동시 충족
- 미국과 관련시킨 내용
- 책 분량은 가급적 두껍지 않도록 출간
- 연구결과를 정책브리프 형태의 보도물로 생산 권장

The Brookings Institution : 연구자의 역할과 성과평가

● 연구자들에게 요구되는 역할

- 주요 이슈 발굴 및 중도 객관적 연구 수행
- 다양한 대외활동 권장 : 언론 인터뷰, 대외기고, 의회증언 등
- 연구자들 간의 철저한 경쟁체제

● 홍보를 위한 노력

- 홈페이지에 언론접촉 지원 메뉴 제시
- 인터뷰, 기고하는 법 등 언론접촉 교육실시 : 내용은 자유
- 자체의 TV 및 라디오 스튜디오 구비
- 세미나, 컨퍼런스, 초청강연 등 무수히 개최

The Heritage Foundation : 미국 보수정책의 산실

- 미국 워싱턴 소재의 보수정책연구소
 - 보수를 표방하며 감세정책, 자유무역주의, 전통적 가치 신장, 힘을 바탕으로 하는 국제외교정책 등의 방향으로 정부정책 연구
 - 1973년 기업후원금으로 출범했고 현재 66만 여명의 개인후원금과 기업후원금으로 운영 [예산 7530만 달러]
 - 255명의 직원 근무
- ❖ 브루킹스연구소와 함께 미국을 대표하는 정책연구 Think Tank
- 헤리티지 재단의 목표
 - 자유로운 기업활동 및 시장경제 (Free Enterprise)
 - 제한된 정부 (Limited Government)
 - 개인의 자유 (Individual Freedom)
 - 미국의 전통적 가치 (Traditional American Values)
 - 강력한 국방 (Strong National Defense)에 기반을 두고 보수적 공공정책 제안

The Heritage Foundation : 급성장의 비결

- 레이건 행정부가 HF 정책보고서를 채택하면서 영향력 급증
 - 1980년 레이건 대통령 당선 직후 1천여 쪽에 달하는 '리더십 지침(Mandate for Leadership)'이란 정책보고서를 제출
 - 예산과 정책에 대한 3천여 건에 이르는 정책대안 수록
 - 레이건 당선자가 그 중 2/3를 정책으로 채택
- 싱크탱크주의
 - 단기간에 치밀하게 준비하여 적기에 정책대안 제시
- 자료의 즉각 제공 및 철저한 홍보전략 추구
 - 중장기 전략방향 보고서 (Leadership for America)
 - 국내외 주요현안에 대한 정책보고서 (Program Paper)
 - 온라인 정책보고서 (Policy Archive)
 - 단기정책보고서 (Short Position Paper) : 이슈 대두후 48시간 이내 견해 표명
 - 팩트 시트 (Fact Sheet) : 1장 짜리 보고서 별도 제작 배포

The Heritage Foundation : 10대 주요 연구 어젠다

- 2008년에 '미국의 리더십(Leadership for America)' 이란 연차보고서 발간 후 향후 10년 간의 행동강령으로 채택
 - ① 미국과 재단의 기본 구축 및 자유주의 준수 (First Principle)
 - ② 국제안보를 위한 미국의 리더십 강화 (American Leadership)
 - ③ 위기의 교육환경에 대한 개선 (Education)
 - ④ 에너지와 환경에 대한 자유시장적 접근 (Energy & Environment)
 - ⑤ 기업과 자유시장 (Enterprise & Free Market)
 - ⑥ 미국 미래를 위협하는 사회보장·의료개혁 등 재정적 대안(Entitlement)
 - ⑦ 가정과 사회의 통합을 위한 공동체의식 함양 (Family & Religion)
 - ⑧ 의료제도에 대한 정부의 역할 (Health Care)
 - ⑨ 21세기 위협으로부터 국가의 안전 도모 (Protect America)
 - ⑩ 헌법 준수의 원칙 강화 (Rule of Law)

❖ 보수적 관점에서 미국을 제자리로 회복하는 10년간의 중점 추진 강령 설정

일본의 아시아경제연구소

- 경제산업성 산하의 정부연구소로 150여명의 연구원 활동
- 아시아, 아프리카, 중동지역, 라틴아메리카 등지 개도국의 정치, 경제, 사회, 법제도 등을 종합적으로 조사하고 연구
 - 세계 각지역 관련 방대한 도서 및 자료 소장
- 연구결과는 일본의 공적개발원조(ODA) 정책 추진의 기초자료로 활용

4. 선진 Think Tank의 동향

선진 Think Tank의 동향

- 연구와 재정의 독립성 추구
- 치열한 연구성과 경쟁
- 인적 네트워크 확대를 통한 연구역량 강화
- 치밀하고 광범위한 연구결과물 홍보전략 구사
- 철저한 고객서비스 제공

5. Think Tank의 바람직한 활동과 역할

Think Tank의 지속발전을 위한 3대 요소

- 연구소가 지속적으로 발전하기 위해 갖춰야 할 3대 요소
 - 연구의 질 (Quality)
 - 연구의 독립성 (Independence)
 - 연구성과의 영향력 (Impact)
- 연구의 질 향상
 - 숙성된 주제 선정 : 주제는 연구의 얼굴
 - 문(文), 사(史), 철(哲), 기(技)에 바탕을 둔 철학 있는 연구
 - 전체를 꿰뚫는 연구방법론
 - 眞善美를 갖춘 명품보고서

Think Tank의 지속발전을 위한 3대 요소

- 연구의 독립성 유지
 - 재원으로부터의 독립 / 특정 재원에 지나치게 의존하는 일 탈피
 - 이념적 중립성에 무게 중심
- 연구성과의 영향력 확대
 - 미리 선도적으로 또는 제때에 단행본, 정책보고서, 정책메모 등의 발간
 - 논평, 기고 등을 통한 언론 접촉 활성화
 - 의회 청문회 등 전문가 증언 적극 참여
 - 세미나, 워크숍, 포럼, 초청강연 등 수시화

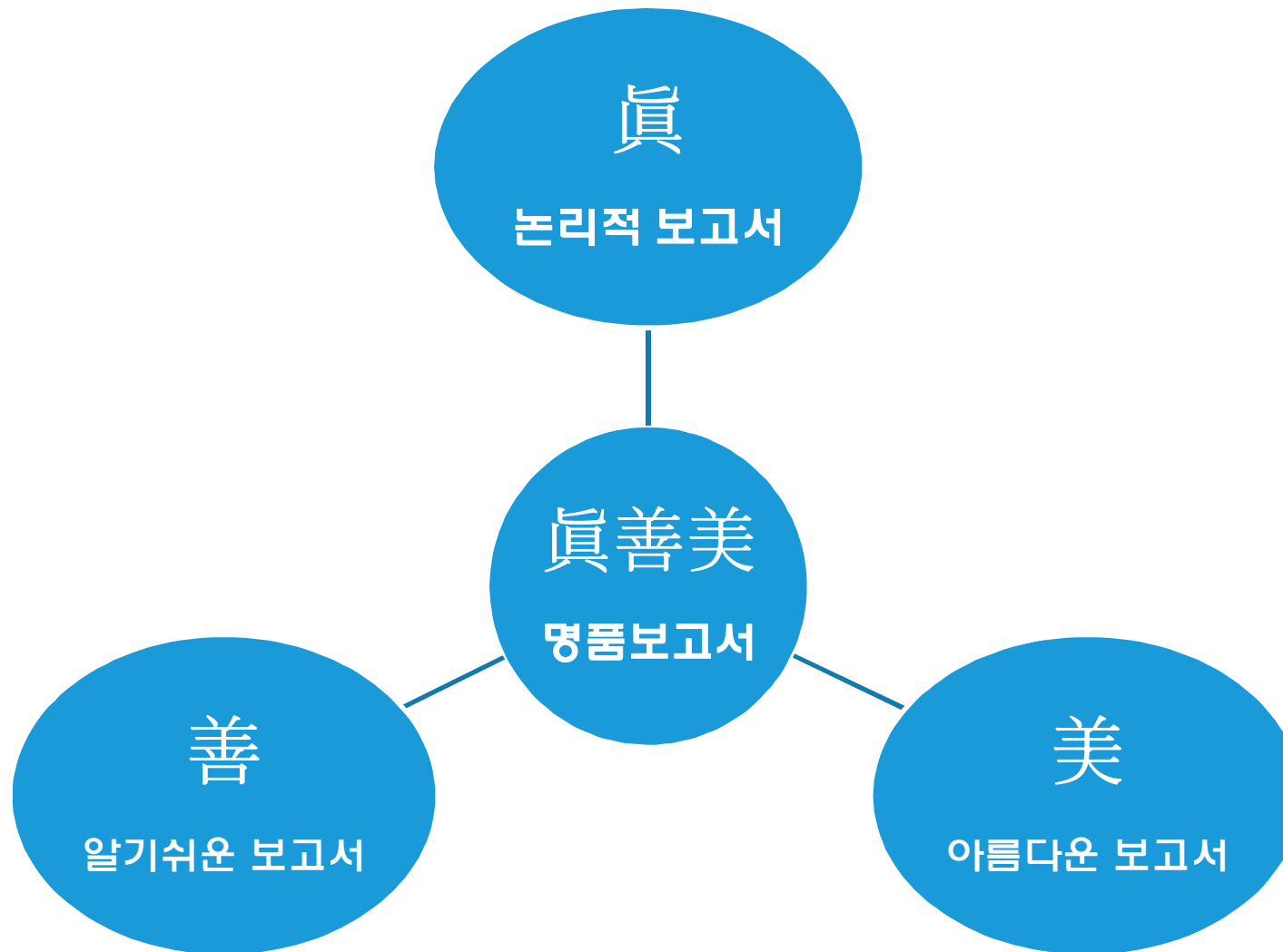
연구 비중의 분배 [현실 고려]

- **과거연구 (10%)**
 - 교훈을 얻기 위하여 역사연구 및 자료축적(DB)
 - 현재연구와 미래연구를 위한 디딤돌
 - 장기적으로 꾸준히 추진
- **현재연구 (70%)**
 - 당면문제를 해결하기 위하여 현안과제 중심으로 연구
 - Think Tank와 고객의 징검돌
 - 단기에 신속히 추진
- **미래연구 (20%)**
 - 발전을 선도하기 위하여 미래전망연구 및 방법론개발연구
 - Think Tank의 역량강화를 위한 주춧돌
 - 중·단기로 유연하게 추진하면서 지속적으로 변화 반영

연구 인력의 구성 [현실 고려]

- 우리 국민의 정치적 성향과 스펙트럼이 나날이 분화되면서 다양하게 표출되고 있음
 - 보수 / 중도 / 진보로 대별
 - 우리 사회의 Think Tank도 이에 대응해 나가야 함
- 바람직한 연구인력의 구성
 - 보수성향 연구원 (30%)
 - 중도성향 연구원 (40%)
 - 진보성향 연구원 (30%)
- Think Tank가 처한 정치적 상황에 따라 현안정책과제에 대해서는 동일한 성향의 연구원을 과제책임자로 지정
 - 다른 성향의 연구원은 과거연구나 미래연구의 과제책임자나 연구진으로 배정

신뢰 높고 실용적인 명품보고서를 제때 생산



Think Tank의 바람직한 모델 [중장기적 발전방향]

- 정치적으로 중립성 지향
- 학문적으로 엄격한 기준 적용
- 중·장기적 정책개발의 비중 제고
- 변화에 신속히 대응할 수 있도록 조직을 유연하게 운용
- 연구성과의 영향력 확대 및 수요자와 소통을 강화하기 위한 다양한 홍보 전략과 수단 개발
- ❖ 미국의 브루킹스연구소, 후버연구소 등

감사합니다 !

<참고문헌>

신기욱, 2010.4.8, 「미국의 싱크탱크와 정책 경쟁력」, 글로벌 정책 경쟁력과 싱크탱크 세미나 자료집, 경제인문사회연구회.

김현철, 2010.4.8, 「일본 싱크탱크의 구조와 변화」, 글로벌 정책 경쟁력과 싱크탱크 세미나 자료집, 경제인문사회연구회.

이영섭, 2009.7, 「현대적 싱크탱크의 원형 브루킹스연구소」, 미래정책 포커스, 경제인문사회연구회.

이상민, 2009.9, 「미국 보수정책의 산실 헤리티지재단」, 미래정책 포커스, 경제인문사회연구회.