

주제발표 2

충청남도 산지관리지역계획 수립방향

오 용 준

충남발전연구원 연구위원

산지관리지역계획 수립 제1차 워크숍(2013.07.24)

〔 충청남도 산지관리지역계획 수립방향 〕

충남발전연구원

오 용 준

yjuno@cdi.re.kr



Contents

충청남도 산지관리지역계획 수립방향

- 01. 계획의 개요 / 1
- 02. 정책동향 및 관련계획 검토 / 5
- 03. 지역현황 및 여건 검토 / 13
- 04. 계획단계별 주요내용 / 21
- 05. 연구추진계획 / 39



용어 정의

- ✓ 산림 관리: 임목(林木, forest tree)이라는 내용(contents)을 관리
- ✓ 산지 관리: 임목을 담는 그릇(container)을 관리

[산지관리법] 제2조 1항 "산지"란 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 토지를 말한다. 다만, 농지, 초지(草地), 주택지(주택지조성사업이 완료되어 「측량·수로조사 및 지적에 관한 법률」 제67조제1항에 따른 지목이 대(垓)로 변경된 토지를 말한다), 도로 및 그 밖에 대통령령으로 정하는 토지(산지관리법 시행령 제2조 과수원 등)는 제외한다.

- 가. 임목(立木)·죽(竹)이 집단적으로 생육(生育)하고 있는 토지
- 나. 집단적으로 생육한 임목·죽이 일시 상실된 토지
- 다. 임목·죽의 집단적 생육에 사용하게 된 토지
- 라. 임도(林道), 작업로 등 산길
- 마. 가목부터 다목까지의 토지에 있는 암석지(巖石地) 및 소택지(沼澤地)

01

계획 수립 개요

- 01_1 계획의 배경 및 목적
- 01_2 계획의 성격
- 01_3 계획의 범위
- 01_4 추진일정 및 절차

01. 계획의 개요

충청남도 산지관리지역계획('13~'17) 수립방향

01_1 계획의 배경 및 목적

- 도시화·산업화에 따른 도시적 토지이용 수요 증대에 대응해 합리적인 산지의 보전 및 이용에 대한 계획체계를 구축
- 산지관리법 제3조의 2에 의거, 도 관할 산지(국유림 제외)에 대해 산지관리지역 계획을 수립
- 제1차 산지관리기본계획(2013~2017)의 정책방향을 반영하고 기초조사자료(산지 지역조사, 산지이용실태조사)를 토대로 지역특성을 반영한 산지관리방안을 마련



- 산지관리기본계획의 전략이 지역에 투영되어 구체적인 추진과제를 제시하는 산지관리지역계획을 수립

01/42

01. 계획의 개요

충청남도 산지관리지역계획('13~'17) 수립방향

01_2 계획의 성격

- [정합성] 산지관리기본계획의 하위계획, 도 단위 법정계획
- [구체성] 산지의 보전 및 이용 정책이 지역에 투영된 공간계획
- [연계성] 타 법률에 의한 계획과 연계되는 합리적인 전략계획

수립주체	계 획	
산림청장 (전국)	제4차 국토종합계획('11~'20)	
	국가환경종합계획('06~'15), 국가기후변화종합계획('08~'12)	제5차 산림기본계획('08~'17)
		제1차 산지관리기본계획('13~'17)
충청남도지사, 충부지방산림청장	제3차 충청남도종합계획 수정계획('12~'20)	
	제3차 환경보전종합계획('08~'15), 기후변화 대응 종합계획('11~'20)	제5차 지역산림계획('08~'17)
		제1차 산지관리지역계획('13~'17)

02/42

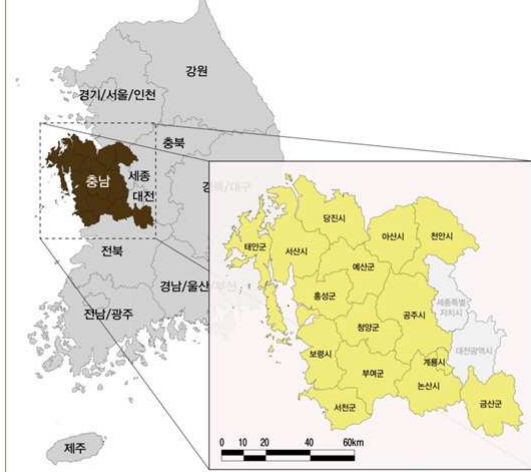
01. 계획의 개요

충청남도 산지관리지역계획('13~'17) 수립방향

01_3 계획의 범위

● 공간적, 시간적 범위

- 계획기간 : 2013~2017년(기준년도 2011년)
- 위치 및 규모 : 도 관할지역 내 산지(산림청 소관 국유림 제외) 386,341ha



● 내용적 범위

- 산지관리의 목표와 기본방향
- 산지의 보전 및 이용에 관한 사항
- 환경보전, 국토개발 등에 관한 타 법률에 따른 산지이용계획에 관한 사항
- 그 밖의 합리적인 산지의 보전 및 이용을 위하여 필요한 사항*
 - 산지전용·일시사용제한지역에 관한 사항
 - 토석채취제한지역에 관한 사항
 - 채석단지의 지정에 관한 사항
 - 석재의 안정적 수급에 관한 사항
 - 산지의 복구·복원에 관한 사항
 - 다른 법률에 따른 산림 관련 행정계획과의 연계에 관한 사항
 - 산지의 보전·이용에 관련되는 사업의 추진 및 그 재원에 관한 사항

03/42

01. 계획의 개요

충청남도 산지관리지역계획('13~'17) 수립방향

01_4 추진일정 및 절차

● 추진일정

- 2013.02 : 산지관리기본계획 고시
- 2013.06 : 과업 착수
- 2013.06 : 착수 보고
- 2013.07~08 : 워크숍 및 자문회의
- 2013.09 : 중간 보고
- 2013.10~11 : 워크숍 및 자문회의(2차)
- 2013.11 : 최종 보고
- 2013.12 : 산림청 및 중앙행정기관 협의
- 2013.12 : 지방산지관리위원회 심의
- 2014.01 : 산지관리지역계획 고시

● 추진절차



04/42

02

정책동향 및 관련계획 검토

02_1 여건변화

02_2 관련법률

02_3 관련계획

02_4 시사점

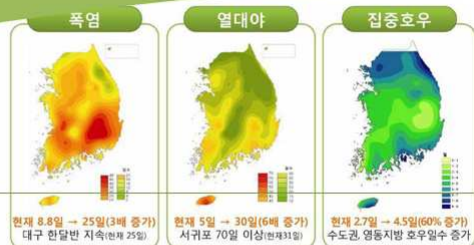
02. 정책동향 및 관련계획 검토

충청남도 산지관리지역계획(‘13~’17) 수립방향

02_1 여건변화 : 대외적

● 국가차원의 산지관리 패러다임 전환

- 기후변화에 따른 국토환경의 취약성 증가
 - 기후변화로 멸종위기종 증가, 산림생물다양성이 크게 감소할 전망
 - 기후변화에 동반해 심화되는 폭염에 대한 대응수요가 증가
 - 인구감소, 저성장시대의 산지이용행태의 변화
 - 부동산경기 침체에 따라 신규 개발수요 감소 및 과개발에 대한 우려 확산
 - 일본은 성장안정화 이후 산지전용 면적이 지속적으로 감소하는 추세
 - 소득증가 및 고령화에 따른 국민의식 변화(산림복지 산지수요 증가 등)
- ↓
- 기후변화 취약성 저감, 산림의 공익적 기능 강화, 산림복지기반 조성에 초점



02. 정책동향 및 관련계획 검토

충청남도 산지관리지역계획('13~'17) 수립방향

02_1 여건변화 : 대내적

충청남도 차원의 산지관리 패러다임 변화

- 전국 최초 광역생태네트워크 구축을 통한 산줄기 관리여건 개선
 - 광역생태네트워크를 기반으로 주요 산줄기 단절구간 복원
 - 충청남도 경관관리, 녹지축 보전을 위한 계획적 관리수단 마련
 - 경관기본계획, 광역도시계획 수립을 통한 광역녹지축 보전수단 마련
 - 금남·금북정맥*에서 도시 내 공원녹지를 잇는 연결녹지축 조성
 - * 국가 산줄기 : 백두산에서 지리산까지 1,400km의 백두대간체계(1대간, 1정간(장백정간), 13정맥)
 - 도민 산림복지 차원에서 생태관광 및 산림치유 관련사업 본격 추진
 - 치유의 숲(금산), 환경성 질환 치유센터(공주) 등 산림복지기반사업 추진
- ↓
- 산지의 계획적 보전 및 이용을 위한 틀 마련 중, 본 계획의 활용가능성 대



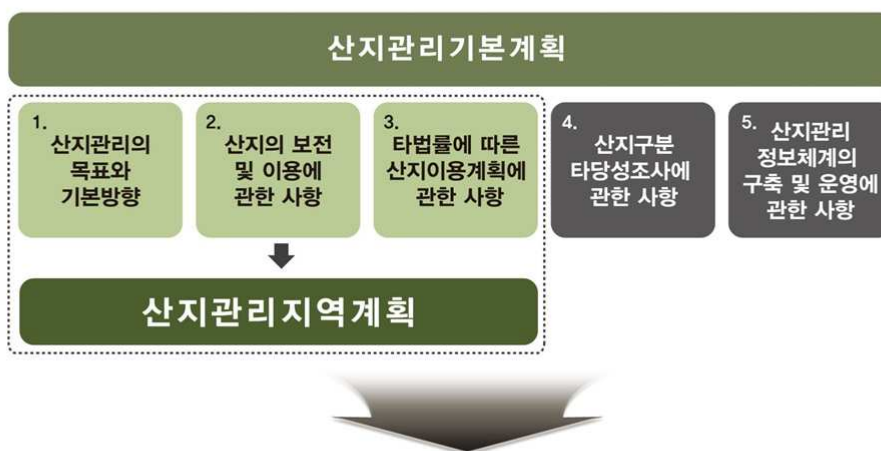
06/42

02. 지역현황 및 여건

충청남도 산지관리지역계획('13~'17) 수립방향

02_2 관련법률

산지관리법



- 산지관리지역계획의 성격(산지관리기본계획의 하위계획, 공간계획, 전략계획) 수용

07/42

02. 지역현황 및 여건

충청남도 산지관리지역계획('13~'17) 수립방향

02_3 관련계획 _01/03

● 제1차 산지관리기본계획(2013~2017)

- 산지관리법 제2조의 2에 의거, 산지를 합리적으로 보전하고 이용하기 위하여 산림기본계획에 따라 산지관리기본계획을 10년마다 수립 추진
 01. 산림과 산지의 연계성을 강화하기 위하여 산림경관권역(5대 권역 및 27개 지역)을 도입
 02. 보전산지 지정·해제, 도시계획·개발사업 내 산지편입 등 협의, 산지관리 위원회 심의, 복구설계 등에 원칙과 방향 제시
 03. 산지유역유형, 산줄기연결망, 보전산지축*, 찬공기 생성원, 녹색울타리 등 산지관리의 새로운 개념을 도입
 - * 백두대간, 정맥 이외의 산줄기가 지나는 능선 주변의 보전산지
- 산지관리기본계획의 정책수단을 지역특성을 반영해 구체화하는 과정이 중요

08/42

02. 지역현황 및 여건

충청남도 산지관리지역계획('13~'17) 수립방향

02_3 관련계획 _02/03

● 제5차 산림기본계획(2008~2017)

- 산림자원 및 임산물의 수요와 공급에 관한 장기 전망을 기초로 산림정책의 목표와 추진방향을 정하는 10년 단위 계획, 지역산림계획과 국유림산림계획의 기준이 되는 기본계획
 01. 탄소흡수원 확충 등을 통한 산림공익서비스 증진
 02. 산림 생물종다양성 보전
 03. 산사태 방지
 04. 국토 생태축 보전, 산림경관의 보전과 증진
 05. 산림휴양·문화서비스 증대
- 비전 : 지속가능한 녹색복지국가 실현(세계 10위 산림관리 선진국)
- 산지관리기본계획과 함께 산지정책수단을 수용, 지역 산지관리방안 모색 필요

09/42

02. 지역현황 및 여건

충청남도 산지관리지역계획(‘13~’17) 수립방향

02_3 관련계획 _03/03

● 제5차 지역산림기본계획(2008~2017)

- 산림기본계획에 따라 도 관할지역의 특수성을 고려한 10년 단위 실천계획

01. 다기능 산림자원 육성과 통합관리
02. 자원순환형 산림산업 육성 및 경쟁력 제고
03. 국토환경자원으로서 산림의 보전·관리
04. 삶의 질 제고를 위한 녹색공간 및 서비스 확충
05. 충남의 지역특성화 사업 발굴·육성

- 비전 : 건강한 숲, 푸르고 깨끗한 자연환경(충남, 100년의 명품산림자원 육성)



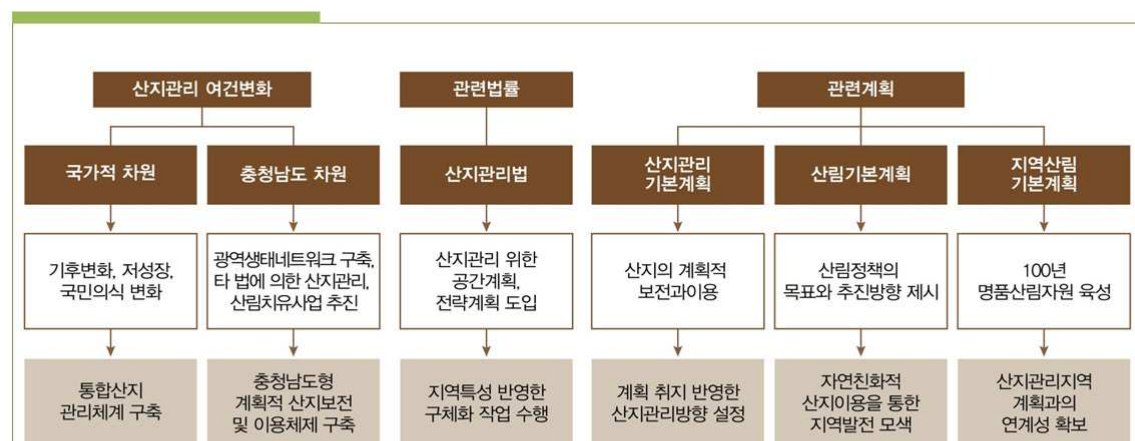
- 산지는 입목을 담는 그릇이란 차원에서 접근, 지역산림기본계획과 연계성 확보

10/42

02. 지역현황 및 여건

충청남도 산지관리지역계획(‘13~’17) 수립방향

02_4 시사점



- 충청남도 산지관리의 현재와 미래 진단을 통해 산지관리의 비전 및 목표 도출

11/42

03

지역현황 및 여건 검토

■ 충청남도에서 세종시가 분리되면서 발생하는 산지현황의 증감은 광역시·도 단위로 생산되는 통계를 활용할 경우에는 불가피하게 세종시를 포함해 분석하고, 시·군 단위로 생산되는 통계는 세종시를 충청남도에서 분리해 현황 및 추이를 분석

03_1 산지 관련현황

03_2 산지관리 여건

03. 지역현황 및 여건

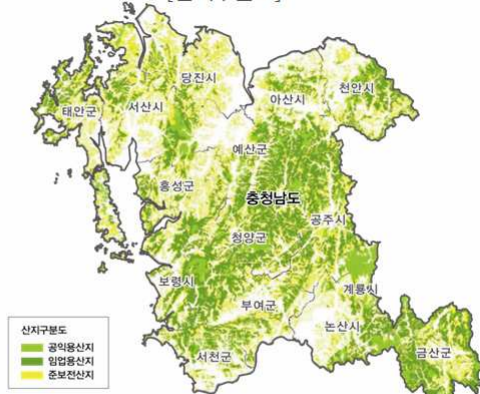
충청남도 산지관리지역계획('13~'17) 수립방향

03_1 산지 관련현황

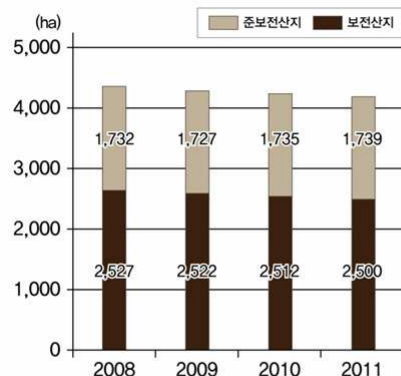
● 산지구분

- 산지는 전체면적의 49%(전국 64%), '08~'11년 연평균 0.16% 감소(전국 0.05% 감소)
- '10년 사유림 비중은 87.5%로 전국 평균(68.1%)을 상회, 계룡 58.9%~당진 98.8%
- 보전산지는 산지 전체의 59.0%를 차지, 전국평균(76.9%)을 하회

[산지구분도]



[보전산지 비중 추이]



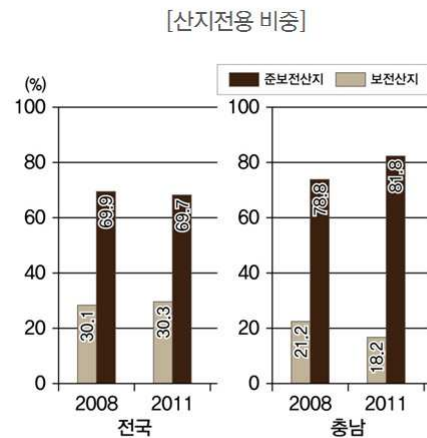
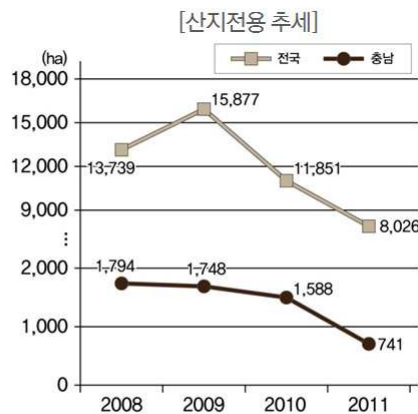
03. 지역현황 및 여건

충청남도 산지관리지역계획('13~'17) 수립방향

03_1 산지 관련현황

● 산지전용

- 산지전용규모는 '08~'11년 평균 1,468ha(경기, 경북에 이어 전국 3번째 규모), '10년 이후 감소추세
- '11년 비농업용 산지전용비율은 93.1%로 전국 평균(전국 93.8%)을 약간 하회
- 산지전용대상 중 보전산지 비중은 '08년 21.2%→'11년 18.2%로 3.0% 감소(전국 0.2% 감소)



14/42

03. 지역현황 및 여건

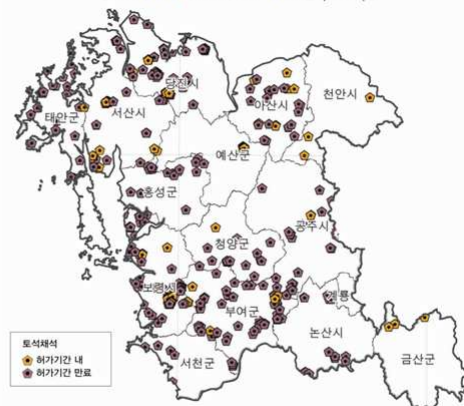
충청남도 산지관리지역계획('13~'17) 수립방향

03_1 산지 관련현황

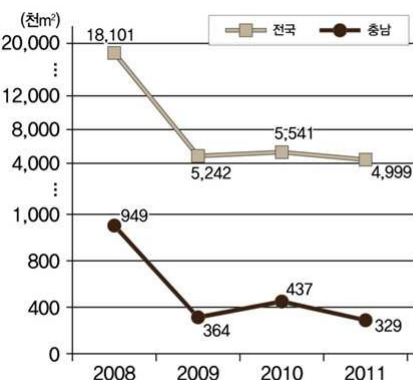
● 토석채취

- 시·군별 토석·채석 허가지역(3.9km²) 비중은 공주(충남의 0.4%)~당진(21.5%) 수준
- 개발행위허가의 토석채취규모는 '08~'11년 평균 520천m²(전국 평균 529천m²), 연평균 29.7%씩 감소(전국 34.9%↓), 계룡·부여·서천·청양 0.0%~공주 15.0% 수준

[토석·채석허가 분포현황(2012)]



[국토계획법상 개발행위허가에 의한 토석채취규모 추이]



15/42

03. 지역현황 및 여건

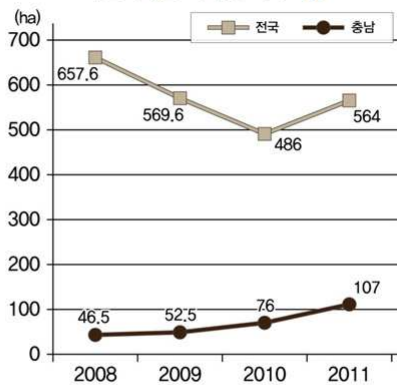
충청남도 산지관리지역계획('13~'17) 수립방향

03_1 산지 관련현황

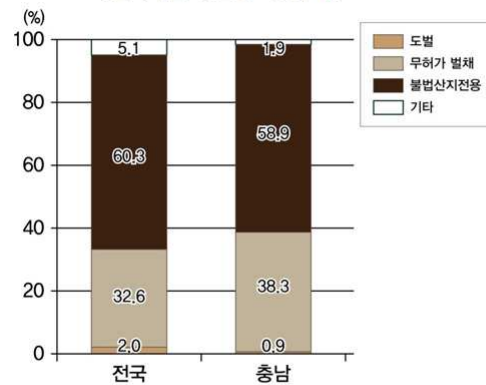
● 산지훼손

- 불법 산지훼손 피해규모는 '08~'11년 연평균 23.2%로 증가 추세(전국 5.0% 감소)
- 불법 산지훼손 원인은 불법 산지전용(충남 58.9 vs. 전국 60.3%) > 무허가벌채(충남 38.3 vs. 전국 32.6%) > 기타 > 도벌 순

[산지훼손 피해면적 추이]



[산지훼손 원인별 비중('11)]



16/42

03. 지역현황 및 여건

충청남도 산지관리지역계획('13~'17) 수립방향

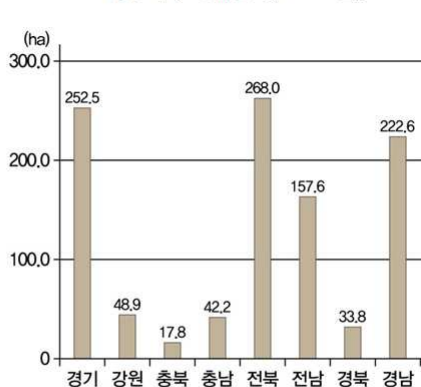
03_1 산지 관련현황

● 산지재해

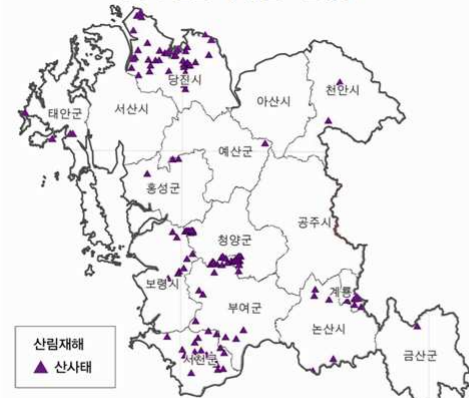
- 산사태 피해규모는 '08~'11년동안 42.2ha로 전국 평균(74.9ha)을 하회
- 산사태 위험지구*는 '10년에 4개소(아산, 보령, 계룡, 예산 등 전국 82개소) 지정

* 산사태 위험지구는 산사태 취약지역(산림보호법 개정, '12.8)으로 변경 지정 중

[산사태 피해면적('08~'11년)]



[산지 관련 재해 분포현황]



자료: 산림공간정보서비스(FGIS) 홈페이지,
*전국 산사태 위험지구지도

17/42

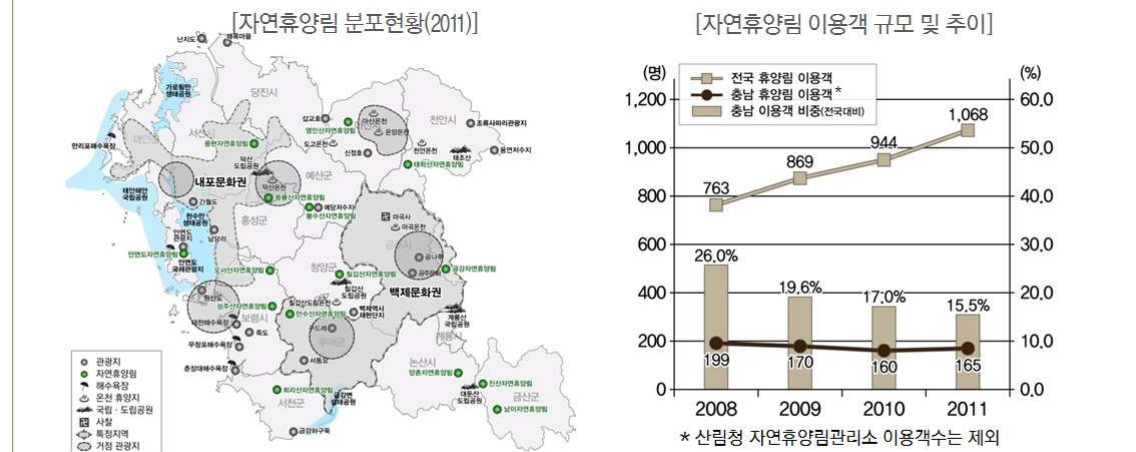
03. 지역현황 및 여건

충청남도 산지관리지역계획('13~'17) 수립방향

03_1 산지 관련현황

● 산림복지

- 충남의 자연휴양림 이용객수('11년 165만명)는 전국 자연휴양림(평균 89만) 중 최대규모
- '11년 충남 관광객은 9,894만명(전국의 12.0%) vs. 자연휴양림 이용객은 165만명(전국의 15.5%)
- 전국 대비 자연휴양림 이용객 비중은 '08년 26.0%→'11년 15.5%로 감소 추세



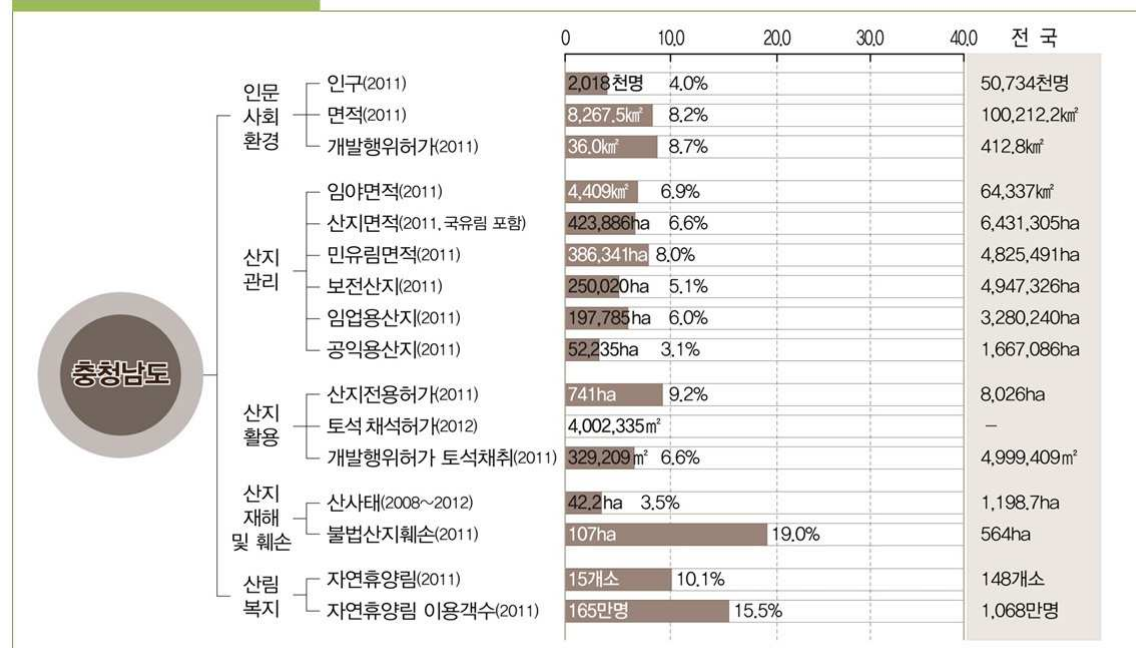
18/42

03. 지역현황 및 여건

충청남도 산지관리지역계획('13~'17) 수립방향

03_1 산지 관련현황

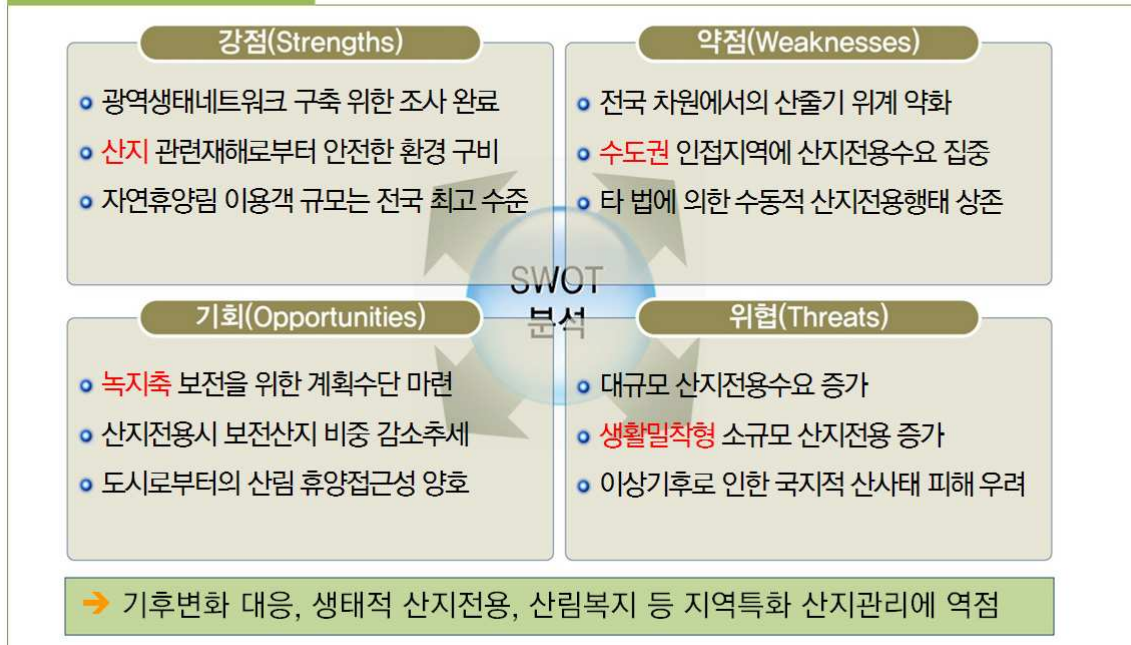
● 산지 관리현황 종합



19/42

03_2 산지관리 여건

● SWOT 분석



20/42

04

계획단계별 주요내용

- 04_1 산지관리 여건 및 전망
- 04_2 계획의 기본방향
- 04_3 전략별 추진계획
- 04_4 계획의 집행과 관리

04. 계획단계별 주요내용

충청남도 산지관리지역계획(‘13~’17) 수립방향

04_1 산지관리 여건 및 전망

● 계획의 주요내용



21/42

04. 계획단계별 주요내용

충청남도 산지관리지역계획(‘13~’17) 수립방향

04_2 계획의 기본방향

● 계획의 주요내용



22/42

04. 계획단계별 주요내용

충청남도 산지관리지역계획('13~'17) 수립방향

04_2 계획의 기본방향 : 산림경관권역

● 계획수립과정에서의 핵심이슈

- 전국 27개 산림경관권역(7개 유역 중심의 분류체계)
중 충남해안권역, 금강상·하류권역의 산지관리방안

01 충남해안권역 : 당진, 보령, 서산, 서천, 아산, (천안), 태안, 홍성, 아산

구분	주요 특성
키워드	- 해안산야지, 소나무, 해안습지
관리 방안	- 여름·가을 강수량이 적어 경제림 조성에 불리 - 해안국립공원으로 산림보전 및 철새도래지 보전 대책이 중요한 지역 - 소나무림 28.1%, 혼효림 24.6%, 리기다소나무림 19.5%



자료 : 산림청, 2013, "산지관리지역계획 수립지침"

- 해안생태계 다양성(금강송, 철새도래지 등) 보전 위한 산지관리

23/42

04. 계획단계별 주요내용

충청남도 산지관리지역계획('13~'17) 수립방향

04_2 계획의 기본방향 : 산림경관권역

● 계획수립과정에서의 핵심이슈

- 전국 27개 산림경관권역(7개 유역 중심의 분류체계)
중 충남해안권역, 금강상·하류권역의 산지관리방안

02 금강상류권역 : 금산

구분	주요 특성
키워드	- 산악지, 리키테다, 대형포유류
관리 방안	- 강수량이 부족하지 않아 임목 생육에 지장을 받지 않는 지역 - 산지 많은 지역으로 대형포유류 서식환경 조성에 유의할 지역 - 활엽수림 32.2%, 혼효림 29.4%, 리기다소나무림 16.9%



자료 : 산림청, 2013, "산지관리지역계획 수립지침"

- 대도시 배후 산림도시로서 산림휴양자원과 연계한 산지관리

24/42

04. 계획단계별 주요내용

충청남도 산지관리지역계획(‘13~’17) 수립방향

04_3 전략별 추진계획

● 계획의 주요내용



27/42

04. 계획단계별 주요내용

충청남도 산지관리지역계획(‘13~’17) 수립방향

04_3 전략별 추진계획 : 산림경관·유역맞춤형 산지관리

● 계획수립과정에서의 핵심이슈 : 정량적 분석



● 유역별 특성 분석지표를 통한 산지의 공간적 연속성 파악 → 산지관리방향 제시

28/42

04. 계획단계별 주요내용

충청남도 산지관리지역계획(‘13~’17) 수립방향

04_3 전략별 추진계획 : 산림경관·유역맞춤형 산지관리

● 계획수립과정에서의 핵심이슈 : 정성적 분석

- 상위계획상 경관권역(충남해안권역, 금강상·하류권역) vs. 관련계획상 충남 경관권역은 5대 경관권역(북부권, 서해안권, 중부권, 역사문화권, 남부권)으로 구분

- 광역 산지경관 관리차원에서 녹지축 보전 및 관리방안 마련

- 01 금남·금북정맥의 산림녹지축 연결
- 02 연안녹지의 연결녹지축 조성(서해안 해안림과 금북정맥 연결)
- 03 도시형 녹지축 조성(도심지로의 녹지유입 유도)
- 04 생활형 녹지축 조성(주거지역내 녹지공간, 녹지통경축 확보)
- 05 녹지경관중점관리구역(칠갑산 도립공원) 지정
- 06 녹색체험 관광자원의 개발 및 산림경관 관리

산지유역 유형별 경관관리



- 담당공무원 심층면접 조사를 통해 산림경관권역별 특성 및 산지관리방안 도출

자료: 충청남도, 2013, "충청남도 경관기본계획"

29/42

04. 계획단계별 주요내용

충청남도 산지관리지역계획(‘13~’17) 수립방향

04_3 전략별 추진계획 : 산줄기연결망 산지관리체계 구축

● 계획수립과정에서의 핵심이슈 : 산줄기 연결

- 기초조사(산지지역조사 11개 항목, 산지이용실태조사 82개 항목, 충청남도 광역생태네트워크 구축을 위한 자연환경 조사)결과에 기반, 지역적 특성을 반영

- 충남 산줄기(금남정맥, 금북정맥) 연결망 관리체계 구축

- 금북정맥 : 한반도 13정맥 중 하나, 경기 안성 칠장산~충남 태안 지령산
- 금남정맥 : 금강 이남에 위치, 충남 부여 부소산~전북 완주 연석산

- 주요산줄기, 산줄기 단절지점(금북정맥 7개소, 금남정맥 19개소)의 정책과제 발굴



자료: 충청남도, 2012, "충청남도 광역생태 네트워크 구축을 위한 자연환경조사(3차)"

30/42

04. 계획단계별 주요내용

충청남도 산지관리지역계획(‘13~’17) 수립방향

04_3 전략별 추진계획 : 자연친화적 산지이용 및 복구체계 구축 _01/03

● 계획수립과정에서의 핵심이슈 : 산지전용 의제 대응

* 70개 개별법 중심의 산지개발체계 → 충남 전체 산지전용면적 중 전용협약가 84.7%(‘12년) 차지

- 환경보전, 국토개발 등 타법*에 의한 산지이용관리(산지전용허가 의제) 대응체계 구축
 - 국토계획법 : 관리지역, 농림지역, 자연환경보전지역에서 개발행위허가, 도시계획시설사업
 - 택지개발촉진법 : 택지개발사업, 도시개발법에 의한 도시개발사업
 - 기업도시 개발 특별법 : 기업도시 조성사업 등
 - 산업입지 및 개발에 관한 법률 : 산업단지 조성사업
 - 도로법 : 도로시설사업, 철도법 : 철도시설사업
 - 건축법 : 도시지역의 산지, 준보전산지의 건축허가·신고
 - 전원개발촉진법 : 전원개발사업
 - 댐건설 및 주변지역 지원 등에 관한 법률 : 댐건설사업

- 타 법에 의한 산지 인·허가 및 도시계획 수립방향, 난개발 방지수단 제시

31/42

04. 계획단계별 주요내용

충청남도 산지관리지역계획(‘13~’17) 수립방향

04_3 전략별 추진계획 : 자연친화적 산지이용 및 복구체계 구축 _02/03

● 계획수립과정에서의 핵심이슈 : 현명한 이용

- 자연순응형 산지활용 및 복원을 위한 산지관리체계 구축
 - 토석·채석 관련 관리체계(계획입지, 사후관리) 구축
 - 산지 지형, 생태를 고려한 개발 및 자연소재를 활용한 산지 복구·복원
- 자연친화적 산지이용제도(숲속에 건물을 심는 개념의 생태적 산지전용기준) 검토
 - 보전산지 등 규제 받는 산지에서의 저밀도 산지이용 가이드라인 마련
 - 경관유지·생태보전·재해방지 위하여 벌채·절토 등 훼손을 최소화하는 산지 이용방향



자료 : 산림청, 2010, "생태적 산지전용모형 연구 최종보고회 발표자료"

- 현명한 산지이용 및 관리, 산림의 공익적 기능 증진을 위한 전략과 수단 마련

32/42

04. 계획단계별 주요내용

충청남도 산지관리지역계획(‘13~’17) 수립방향

04_3 전략별 추진계획 : 자연친화적 산지이용 및 복구체계 구축

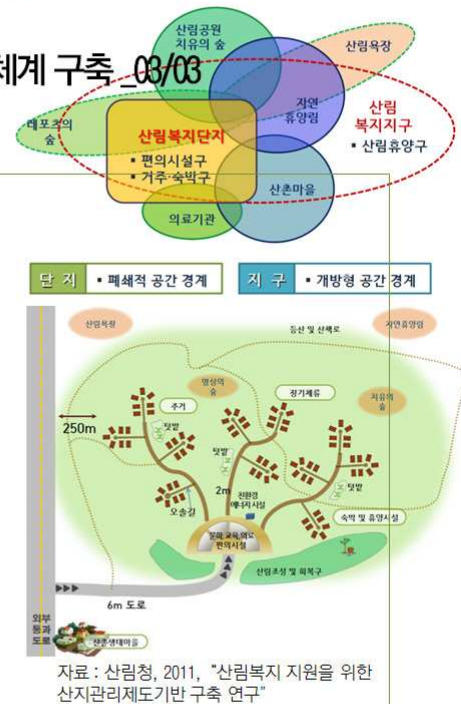
● 계획수립과정에서의 핵심이슈 : 산림복지단지

- 산림복지단지는 산림복지지구 안에 산림문화·휴양, 산림치유·교육 등을 위한 서비스 제공 및 이용객의 체류 또는 거주를 위해 조성된 산림 및 시설
 - 산림복지단지는 편의시설구, 숙박·주거시설구, 산림휴양구로 구성, 충청권 1개소 국가직영 전망
 - 산림복지소외계층에 산림복지서비스 이용권 제공

- 생애주기별 산림복지서비스* 지원기반 구축, 타 법률 사업과 연계하여 시책을 구체화

* 산림복지단지, 산림치유단지, 휴양림, 수목원, 산림욕장, 수목장림, 산림교육시설, 유아숲체험원, 산림교육시설, 산림박물관, 숲길 등

- 산림복지 수요증가 대응, 산림문화·휴양, 치유 및 교육서비스 공급방안 모색



33/42

04. 계획단계별 주요내용

충청남도 산지관리지역계획(‘13~’17) 수립방향

04_3 전략별 추진계획 : 산지의 녹색서비스 기능 강화

● 계획수립과정에서의 핵심이슈 : 공간분석

- 산지의 녹색 서비스 기능 강화 위한 녹색에어컨, 녹색댐, 녹색울타리 증진방안 마련
 - [도시열섬현상 완화] 녹색에어컨 생성산지를 개략적으로 설정하고, 바람길에 대한 광역적 관리방안(산줄기 연결망 고려한 그린 인프라 조성 등) 제시
 - [수자원 함양] 가뭄과 홍수 조절 위한 녹색댐 관리체계(수원함양보호구역 내 엄격한 산지관리 등) 제시
 - [산지재해 방지] 녹색울타리 기능 확대 및 관리체계(산사태위험 상위등급지에 대한 산지전용 심의기준 강화 등) 제시

- 녹색서비스 증진 위한 정책수단을 산지공간에 반영하는 산지관리체계 구축



34/42

04_4 계획의 집행과 관리

● 계획의 주요내용



35/42

04_4 계획의 집행과 관리

● 계획수립과정에서의 핵심이슈 : 계획의 실효성

- 산지의 계획적 이용 및 관리에 대한 계획의 실효성 제고방안 마련
 - 주요 산줄기 단절지점에 대한 복구 우선순위, 금남·금북정맥을 단절하는 선형시설 및 개발사업에 대한 정책방향 제시(보전산지 해제 제한 등)
 - 산지전용 허가기준 위임(‘13.07.11)에 따른 허가기준 운용방안(산지전용허가 검토 구역 도입, 체크리스트 작성 등) 검토, 지방산지관리위원회의 심의방향 제시 등
- 타법에 의한 산지전용에 대한 계획의 실효성 제고방안 마련
 - 지역계획의 정책방향을 산지전용 협의나 산지관리위원회 심의시 적극 활용 → 행정경험이 누적되면 향후 제어수단으로 활용 가능
 - 도시계획(광역도시계획, 도시기본계획, 도시관리계획), 공원녹지기본계획, 경관 기본계획 등 협의시 상위계획으로 산지관리방향과 원칙 제시 → 중장기적으로 지역계획의 위상 및 실효성 제고 가능

36/42

04_4 계획의 집행과 관리

● 계획수립과정에서의 핵심이슈 : 계획의 실현가능성

- 계획의 실현가능성 제고방안 마련
 - 투자계획은 중·장기 산지관리의 방향성을 설정하는데 의미 有
 - 투자계획에 반영된 사업과 시책은 향후 정부지원사업 근거로 활용
 - 산림복지단지 등 신규 산림청 정책에 대한 지역화 방안에 초점
 - 추진시책에 대해 추진단계, 신규/계속사업, 우선순위, 소관부처 등을 명시
 - 타 법률에 의한 지원, 광역도시계획 관리사업, 지역간 연계협력사업, 충청남도 지역균형발전사업, 충청권 광역경제권 사업 등과 연계방안을 모색

37/42

05

연구추진계획

05_1 연구 추진체계

05_2 업무 분담계획

05_3 연구 애로사항

05_1 연구 추진체계



39/42

05_2 업무 분담계획

→ 연구원 : 계획성격과 수립원칙을 준용

- 계획의 성격(산지관리기본계획의 하위계획, 공간계획, 전략계획)과 계획 수립원칙(포괄성, 연계성, 실현가능성, 신뢰성)을 충실히 반영

→ 공무원 : 공동학습 및 계획 수립과정에 적극 참여(Collaborative Planning)

- 도 산림복지과, 시·군 관련 실과, 사업소 공무원과의 협력적 계획수립체계 구축
- 보고회(3회) 및 전문가 워크숍 참석, 관련자료 협조 및 인터뷰, 설문조사 실시

→ 유관기관 및 외부전문가 : 전문가 자문단 운영

- 국유림 계획(중부지방산림청)과 산지관리 방향의 일관성 확보체제 구축
- 산지, 국토·도시, 환경 등 관련분야의 전문가 자문그룹을 구성·운영

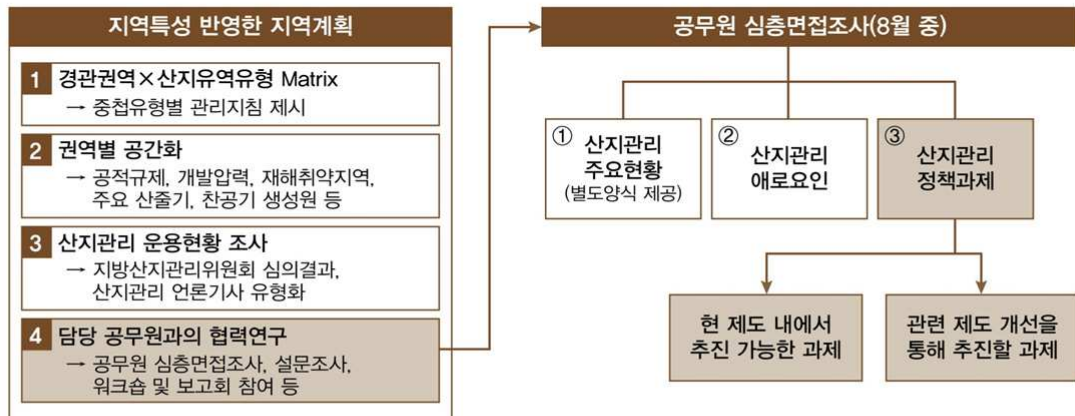
40/42

05. 연구추진계획

충청남도 산지관리지역계획('13~'17) 수립방향

05_3 지자체 협조사항

→ A Planning Process in Collaborative Planning



41/42

05. 연구추진계획

충청남도 산지관리지역계획('13~'17) 수립방향

05_4 연구 애로사항

→ 계획의 실효성을 어느 정도 담보할 수 있는가?

- 도 단위 정책계획으로 시·군에서 산지관리 협의시 실효성(구속력 등) 한계
- 투자계획의 사업화, 정책화 가능성에 대한 회의적 시각

→ 지역별 특성을 어느 정도 반영할 수 있는가?

- 경관권역별, 산지유역유형별 지역특성 도출방법, 시사점 발굴 가능성 미약
- 단년도 기초자료(산지지역조사, 산지이용실태조사 등)가 갖는 구조적 문제

→ 산지관리기본계획보다 구체성을 얼마나 더 확보할 수 있는가?

- 최초 수립되는 산지관리지역계획이 갖는 시간적, 내용적 한계
- 공간계획에 의한 행위제한과 타법에 의한 산지전용 대응방안 마련의 어려움

42/42

