

『‘충남형 주민자치’ 거버넌스 구축을 위한 정책과제』  
전문가 · 실무자 합동 워크숍

- ◆ 때 : 2013. 10. 04 (금), 14:00~16:00
- ◆ 곳 : 충남발전연구원 1층 대회의실



『‘충남형 주민자치’ 거버넌스 구축을 위한 정책과제』  
전문가 · 실무자 합동 워크숍

- ◆ 때 : 2013. 10. 04 (금), 14:00~16:00
- ◆ 곳 : 충남발전연구원 1층 대회의실



## ■ ‘충남형 주민자치’ 거버넌스 구축 정책과제 전문가·실무자 합동 워크숍 운영 계획(안) ■

### □ 목 적

- 지방분권화 추세에서 주민참여를 통한 협력적 거버넌스 형성, 구축이 크게 부각되고 있는 가운데, 지역사회에서의 소통·연대의식이 강조되면서 지역·자치공동체를 토대로 다양한 참여주체(이해관계자)들과 공동 문제해결의 참여과정이 중시
- 1차 연구(충남 근린자치 실태분석 및 활성화 방안)는 주로 주민자치회 지원조례(안) 제정, 주민자치회 제도의 개선 등으로 근린자치 제도의 활성화 중심에 있었기 때문에, 후속연구(2차)에서는 ‘충남형 주민자치’의 거버넌스 구축방안 중심으로 연구를 수행
- 향후 읍·면·동 주민자치회 시범실시 대상지역에 대한 사업추진 개요 설명 및 운영실태 현황(주민참여 측면, 갈등해소 측면, 문제해결, 측면, 협력촉진 측면, 학습역량 측면, 지속가능 측면 등)에 대한 워크숍 실시로 문제점을 도출하고 개선방안을 마련

### □ 워크숍 개요

- 주 제 : ‘충남형 주민자치’ 거버넌스 구축 정책과제 연구 전문가·실무자 합동 워크숍
- 일 시 : 2013. 10. 4(금) 14:00~16:00
- 장 소 : 충남발전연구원 1층 대회의실
- 참석대상 : 토론자(곽현근 교수, 박연석 박사, 배한호 이사, 신기원 교수,  
-가나다순- 양금봉 의원, 이준건 박사, 이태규 사무관, 홍정순 박사)  
지방자치 관계 공무원 및 전문가 등 20명 내외  
(금산군 자치행정과 관계자 참관 포함)
- 주 최 : 충남발전연구원(지방분권연구회)
- 주 관 : 충청남도



## ■ ‘충남형 주민자치’ 거버넌스 구축 정책과제 전문가·실무자 합동 워크숍 운영 계획(안) ■

- 때 : 2013. 10. 4(금), 14:00~16:00
- 곳 : 충남발전연구원 1층 대회의실
- 주최 : 충남발전연구원
- 주관 : 충청남도

진행 : 신혜지 연구원(충남발전연구원)

시간			내 용	비 고
부터	까지	소요		
14:00	14:05	5'	□ 개 회 사	강현수 (충남발전연구원장)
14:05	14:10	5'	□ 워크숍 취지 설명 및 참석자 소개	연구책임 최병학 (충남발전연구원 선임연구위원)
14:10	14:25	15'	□ 각 사업단별 운영현황 개요(요약) 설명 ○ 천안시 원성1동 : 천하대안 행복도시 프로젝트 ○ 논산시 벌곡면 : 수락골 어울림한마당/대둔산 수락계곡 ○ 아산시 탕정면 : 탕정, 더불어 함께 살아가는 소통마을 만들기 ○ 예산군 대흥면 : 의좋은 형제 힐링타운 ○ 공주시 반포면 : 흙과 짚돌의 계룡산이야기 ○ 부여군 초촌면 : 초촌면 다랑이 모듬 ○ 서천군 서 면 : Clean & Beautiful 서면 만들기	[좌 장 : 최병학]  ※ 주요내용(예시) - 사업추진 개요 - 운영실태 현황 ▫ 주민참여 측면 ▫ 갈등해소 측면 ▫ 문제해결 측면 ▫ 협력추진 측면 ▫ 학습역량 측면 ▫ 지속가능 측면 - 문제점 도출 - 개선방안 - 정책건의
14:25	14:30	5'	중간 휴식	
14:30	15:50	80'	□ 토 론 (가나다 순) ○ 곽현근 교수(대전대학교 행정학부) ○ 박연석 박사(한국공공행정연구원 이사) ○ 배한호 이사(한국자치학회) ○ 신기원 교수(신성대학교 복지행정과) ○ 양금봉 의원(서천군의회 총무위원장) ○ 이준건 박사(한국갈등관리학회 부회장) ○ 이태규 사무관(충청남도 자치행정과 분권정책담당) ○ 홍정순 박사(제주발전연구원 평생교육진흥원 정책기획팀장) (※ 금산군 자치행정과 장인선, 신호진 주무관 참관)	
15:50	16:00	10'	□ 종합토론 및 정리	
16:00			□ 폐 회	





## ■ 목 차 ■

### □ 각 사업단별 운영현황

■ 천안시 원성1동 .....	1
■ 공주시 반포면 .....	13
■ 아산시 탕정면 .....	19
■ 논산시 벌곡면 .....	26
■ 부여군 초촌면 .....	33
■ 서천군 서 면 .....	38
■ 예산군 대흥면 .....	44

### □ 토론요지

(가나다 순)

■ 토론요지 1 [곽현근 교수, 대전대학교 행정학부] .....	55
■ 토론요지 2 [박연석 박사, 한국공공행정연구원 이사].....	59
■ 토론요지 3 [배한호 이사, 한국자치학회].....	65
■ 토론요지 4 [신기원 교수, 신성대학교 복지행정과].....	67
■ 토론요지 5 [양금봉 의원, 서천군의회 총무위원장].....	69
■ 토론요지 6 [이준건 박사, 한국갈등관리학회 부회장].....	75
■ 토론요지 7 [이태규 사무관, 충청남도 분권정책담당].....	79
■ 토론요지 8 [홍정순 박사, 제주발전연구원 평생교육진흥원].....	83



## 각 사업단별 운영현황

- 천안시 원성1동
- 공주시 반포면
- 아산시 탕정면
- 논산시 벌곡면
- 부여군 초촌면
- 서천군 서 면
- 예산군 대흥면



# 천안시 원성1동 주민자치회 시범실시 기본계획

## I 지역 여건 및 실태

### □ 천안의 탄생 원도심

- 인구 10,501명 4,658세대의 원도심 주거지역
  - 공동주택이 없는 단독주택 중심의 도심주거지역과 태조산 인근의 농촌지역이 혼재된 도·농복합지역
  - 재개발 지역과 재개발 해제지역이 혼재되어 있으며 사회·경제·문화적 삶의 질 향상 욕구가 높은 천안의 원도심 지역
- 노인 인구 1,977명으로 전체 인구의 18.8%를 차지하고 있어 노인 인구비율이 다른 도심지역에 비해 상대적으로 높음.
- 관내 2개 고등학교와 2개 중학교가 소재

## II 그간 주민자치위원회 운영분석

### □ 지역사회 진흥사업 추진

- 지역특화 봉사단 구성·운영 (돼지바위 봉사단)
  - 지역의 문제를 스스로 해결하기 위해 주민자치위원회와 자생단체, 지역주민들로 구성된 지역봉사단인 돼지바위 봉사단 구성 (5.14)
  - 봉사단 : 회원 60명 / 3개 분과 구성·운영 중
- 지역 생활환경 개선사업 추진
  - 원성천 환경관리 활동 : 매일 3,000여 명이 찾는 지역의 대표적 자연형 하천인 원성천변 환경관리 활동 전개
  - ※ 원성천변 영산홍 등 꽃 식재, 쓰레기 수거 등 환경정비

- 태조산 산불예방 활동 및 환경정비 실시 : 천안시민의 쉼터이자 천안의 진산인 태조산 환경정비 및 산불예방 활동 전개

#### ○ 지역복지사업 추진

- 요쿠르트 배달원들과 연계한 독거노인 안전 모니터 운영
  - ※ 주민자치회 기금으로 독거노인들에게 매일 요쿠르트를 제공하면서 생활상태 및 안전 확인을 병행하는 안전모니터 운영
- 유�휴 농경지 활용 이웃돕기 활동
  - ※ 매년 지역의 유�휴 농경지에 고구마 등 작물을 재배하여 관내 경로당 및 독거노인 등에게 전달
- 불우 청소년 장학기금 지원 : 생활이 어려운 학생들의 학업을 장려하기 위해 주민자치위원회와 프로그램 수강생들이 연말행사 비용 등을 절약하여 장학기금 지원
- 어르신들을 위한 사랑의 경로잔치 등 개최

### □ 지역 특성에 맞는 주민자치 프로그램 운영

#### ○ 청소년 토요일프로그램 운영

- 주5일 수업에 따라 초·중·고등학생 대상 무료 탁구강습 진행
  - ※ 매주 토 10:30~14:30, 가족화합을 위한 부모 참여강습 병행
- 원성천변 탁구대회 / 청소년 배드민턴 프로그램 진행

#### ○ 역사탐방 프로그램 운영

- 우리나라 주요 역사 유적지 등을 탐방하며 지역 주민들에게 역사·문화의식을 고양하는 역사탐방 프로그램 운영

#### ○ 주민 산악반 활동 전개 (50명 / 월1회)

- 장·노년 인구가 많은 지역 특성상 주민의 건강증진과 화합을 위하여 주민자치센터 프로그램에 산악반을 편성하여 매월 1회 산행

## □ 주민자치 활성화를 위한 역량강화 활동 전개

### ○ 주민자치 역량강화 교육 등 진행

지역내 6개 자생단체 회원이 함께 참여하는 주민자치 역량강화 교육 및 간담회 등 정기적 실시

#### ■ 2012년 : 주민자치센터 활성화 방안 교육 및 토론회

- 교 육 : 오열근 단국대학교 행정학과 교수
- 토론회 : 주민자치위원회 및 6개 자생단체 임원진 토론회

#### ■ 2013년 : 주민자치 교육 및 선진 사례 견학

- 교 육 : 전상직 한국자치학회장
- 선진사례 견학 : 충북 진천군

## □ 추진방향

### ○ 운영원리 : 자발성, 참여, 소통을 근간으로 하는 주민자치회

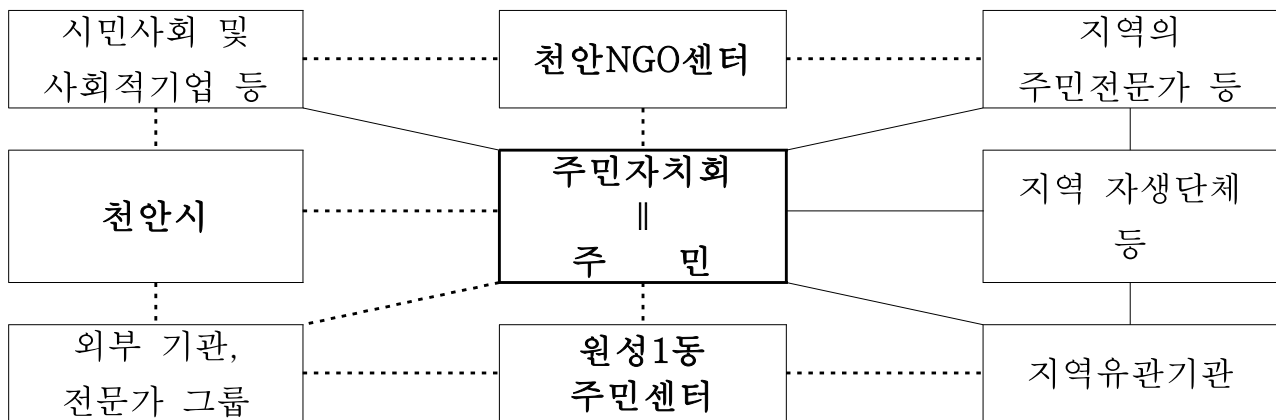
### ○ 운영목표

- 주민자치회 위원과 주민의 자발적·능동적 참여에 의한 주민자치회 운영모델 구현
- 주민이 안전하고 행복한 정주여건 마련 및 이웃과 함께하는 마을공동체 형성 촉진

### ○ 운영방향

#### ■ 참여를 극대화 할 수 있는 운영체계 구축

- 주민자치회 분과체계 효율화 (4개 분과 체계)
  - 총무분과 : 총괄 운영 관리 및 지원
  - 3개 사업 분과 : 분과별 사업 기획 및 추진
- 주민자치회와 천안시·원성1동, 지원·협력 기관·단체간 협의회의 체계 구축



※ 범례 — 공동추진주체 ..... 지원관계

- 지역의제 발굴을 위해 마을(통)별 마을총회 등 활성화 유도
- 주민자치회 회의 공개 및 참관 유도

※ 관심을 높이기 위한 야외 공개회의 등 회의를 이벤트화 하는 방안 모색

- 개별사업 추진시 마을방재단, 봉사단 등 다양한 형태의 주민조직과 연계 강화
- 안전모니터, 복지모니터 등 주민(개인 또는 가족단위)이 참여하는 모니터링 시스템 구축

#### ■ 주민자치회 위원 역량강화

- 주민자치회 위원 자치역량 강화를 위한 기획 프로그램 운영

※ 충남도의 컨설팅 지원프로그램-천안시의 자치역량 강화프로그램 병행 실시

- 현지 실정에 맞는 맞춤형 컨설팅·교육 프로그램 진행
- 주민자치 아카데미 (주민자치·마을사업·마을행사 등 컨설팅)
- 주민자치회 회의, 분과회의, 사업별 관계자 회의를 위한 퍼실리테이션 기법, 마을안전지도 만들기 교육 등 현장에서 적용 가능한 교육 실시

## □ 세부추진계획

### ① 조례제정현황

- 입법예고 : 2013. 7. 1~8      ○ 조례규칙심의위원회 : 7. 11
- 천안시의회 심의 : 7.22~26      ○ 공포 : 8. 12



## ② 성공모형별 추진계획

### ○ 기 추진사항

- 시범실시 준비를 위한 주민자치회의 및 분과회의 (6.25/28)
- 시범실시 성공적 추진을 위한 자생단체 간담회 (6.27)

### ○ 천하대안(天下大安) 프로젝트(안전마을형)

- 중점사안 : 4대 사회악과 재난재해 예방을 위한 유무형 인프라 구축

#### ■ 추진방향

- 인프라 구축 과정과 주민참여·소통 강화를 동시에 추진하여 안전한 마을공동체 구성
- 안전마을 인프라 구축이 지역 경쟁력으로 연계될 수 있도록 추진

#### ■ 단계별 추진계획

- 안전 관련 지역자원 발굴 : 주민 중 안전 전문가 등 발굴, 안전·재난·재해 등 유관 주민조직 및 유관기관 협력방안 등 강구
- 지역 안전망 구축을 위한 사업발굴·기획 및 운영체제 구축
- ※ 분과위원회 및 주민대표·단위사업 주체 등 참여
- 지역사회안전망 구축 사업 추진

사 업 명	사무성격	비 고
마 을 안 전 지 도 만 들 기	고유사무	
안 전 모 니 터 운 영	고유사무	
가 족 안 전 봉 사 단 운 영	고유사무	
마 을 안 전 지 킴 이	고유사무	
안심마을 인큐베이팅·아카데미	고유사무	안심마을사업 연계
재 난 안 전 방 송 망 구 축	협의사무	
안전지대 설 치 및 환경조성사업	협의사무	
학교폭력 예방을 위한 또래상담	협의사무	교육청/학교

- 추진단계별 성과 모니터링 및 문제점 파악

■ 주민참여 활성화 방안

- 마을(통)별 총회 등 시범 실시
- 마을안전지도 만들기에 관내 청소년 및 가족, 주민, 자생단체 회원, 안전 관련 봉사단체 등 광범위한 참여 및 지역회의 등 진행
- 가족단위 안전모니터 운영 및 지역자생조직·유관기관 협조로 주민참여 프로그램 운영
  - 청소년 안전모니터를 지정하고 가족단위 활동 유도 (봉사활동 시간 인정, 가족안전봉사단 위촉 등 참여 유도)
  - 관내에 소재한 중앙소방학교, 재난안전체험관 등과 연계한 주민참여형 안전교육·체험 프로그램 운영
  - 학교 운영위원회 및 어머니회, 지역방재단(지역 주민들의 재난 예방활동 봉사조직), 자율방범대 등 주민조직과 연계한 안전 활동 실시

■ 소요예산 : 40,000천원

○ “사람&희망” 프로젝트 (복지마을형)

- 중점사안 : 주민참여형 복지네트워크 구축
- 추진방향 : 주민과 지역 자생조직·사회적 조직의 연계활동  
이웃끼리 스스로 돕는 마을공동체 기능 구축
- 단계별 추진계획
  - 주민주도형 지역봉사단 결성 : 기 결성(5.14, 60여명)
  - 복지마을사업 추진·운영체계 구축
    - ※ 분과위원회 및 주민대표·단위 사업 주체들 참여
  - 지역특성에 맞는 복지사업 기획·발굴 (기 추진·계획사업 포함)
  - 지역복지사업 추진

사 업 명	사무성격	비 고
노 인 주 거 개 선 사 업	고유사무	사회적기업등연계
노 인 말 벗 되 기	고유사무	
복 지 모 니 터 운 영	고유사무	
복 지 자 원 발 굴 · 연 계	위탁사무	
결식아동 등 급식지원 사업	고유사무	사회적 기업 연계
지역(돼지바위) 봉사단 운영	고유사무	
경 로 잔 치 등	고유사무	

※ 신규 발굴사업 : 마을단위 복지망 구축을 위한 다양한 아이디어 사업 추진

－ 추진단계별 성과 모니터링 및 문제점 파악

■ 주민참여 활성화 방안

－ 요구르트 배달원 및 우편 배달부 등 틈새 자원, 사회적 기업 및 주민 자생조직과 주민자치회 산하 돼지바위봉사단이 연계한 복지연계망 조직

－ 주민과 전문가 등이 참여하는 지역 복지 워크숍 등 추진

－ 가족 단위 봉사활동 등 유도를 위해 원성1동 복지나누미 제도 시행 (봉사활동 시간 인정, 복지나누미 인증서 수여 등)

■ 소요예산 : 40,000천원

○ Making the Story of Maeul (창조마을형)

■ 중점사안 : 지역 주민의 정체성과 공동체성 회복

■ 추진방향

－ 원성1동의 지역 정체성 확립

－ 마을에서 사는 행복한 삶의 이해 증진으로 소외되고 개별화된 도시적 삶의 문제점 극복 및 건강한 마을공동체 형성

■ 단계별 추진계획

－ 분과위원회 구성 및 “마을이야기 만들기”를 위한 기획 워크숍

※ 한국자치학회, 천안NGO센터 등

－ 마을 강좌·사업·행사 기획·발굴 및 지역자원조사

－ 마을이야기 사업 추진

사 업 명	사무성격	비 고
마 을 인 문 학 · 역 사 강 좌	고유사무	
고 사 리 나 늙 장 터	고유사무	
마 을 행 사	고유사무	
어 린 이 탁 구 대 회	고유사무	
지 역 자 원 조 사	고유사무	

※ 신규발굴 사업 : 마을 공동체 회복을 위한 신규사업 추진

※ 신규발굴 사업은 즉시 실행가능한 단기사업과 준비와 검토가 필요한 장기사업(마을 도서관, 마을 카페 등)으로 구분 추진

- 추진단계별 성과 모니터링 및 문제점 파악

#### ■ 주민참여 활성화 방안

- 지역 자원 발굴 및 참여 조직화

※ 특히 오랫동안 마을에 거주한 어르신 등의 참여 유도 노  
인복지와 창조마을 사업을 연계하는 방안 강구

- 세대·분야·관심사별 마을사업 기획으로 참여 활성화

- 개별 사업별로 참여자들이 주체가 되어 사업·행사 등을 기  
획·추진할 수 있는 체계 구축

- 마을 소식지 등 발간으로 주민 관심 증대

■ 소요예산 : 20,000천원

### ③ 위원 선정 및 위촉계획

○ 위원선정위원회 위원 추천 : 8. 20(화)까지

○ 위원선정위원회 위원 위촉 : 8. 30(금)까지

○ 주민자치회 위원 모집 : 8. 30(금)까지

○ 주민자치회 위원 선정 : 9월초

※ 위촉식은 별도 세부계획에 의해 추진

#### ④ 읍면동 행정기능 분석

##### ○ 협의업무

- 주민생활과 밀접한 관련이 있는 업무
- 소규모 주민숙원사업 주민의견 수렴 및 협의, 협오시설 등 입지 관련 주민의견 수렴 등
- 복지 대상자 실태조사(기초수급자, 차상위계층, 소년소녀가장, 가정위탁아동 등) 및 복지대상자 가구별 방문
- 주민참여예산제 운영

##### ○ 위탁업무

- 주민자치회 위탁 운영이 가능한 업무
- 지역 복지자원 발굴 및 사회복지서비스 연계

##### ○ 주민자치업무

- 주민참여형 마을사업 등 근린주민자치의 근간이 되는 업무
- 주민자치센터 운영
- 마을행사, 마을축제, 마을 소식지 발간

#### ⑤ 주민참여방안 : 성공모형별 추진계획의 주민참여활성화 방안 참조

##### ○ 마을(통)별 마을총회 활성화

##### ○ 지역자원 발굴 사업을 통해 참여 단위 확대

##### ○ 주민과 지역 자생조직 등이 함께하는 워크숍, 공개토론, 지역회의 등 추진

##### ○ 세대·계층·관심사 등에 따라 참여자들이 주체가 되어 스스로 주민참여를 확대·강화할 수 있는 운영 방안 구축

##### ○ 가족 단위 참여 조직화 (가족 모니터 제도, 복지 나누미 등)

##### ○ 돼지바위봉사단 등과 지역 자생조직 등 연계 강화

##### ○ 마을 소식지 등 발간으로 주민 관심 증대

## ⑥ 기존 주민자치위원회간 관계설정

- 기존 주민자치위원회를 폐지하고 주민자치회로 재편성
  - 정관·재산 등은 승계하고, 기존 주민자치위원 중 주민자치회 위원으로 활동을 희망하는 위원들은 주민자치회 위원으로 위촉

## ⑦ 지역사회 네트워크 구축계획

- 지역내 주민 중 전문가, 활동 경력자 등 발굴
- ※ 기 추진 사례 : 일본의 안전마을 사업 참여자로 최근에 지역에 이주한 전문가를 주민자치회 위원으로 위촉 계획
- 지역내 소재한 사회적 기업(즐거운 밥상, 천안주거복지센터), 시민사회(도시재생네트워크, 푸른천안21 등)과 중간지원조직(천안NGO센터), 지역 유관기관(중앙소방학교, 재난안전체험관, 파출소 등) 및 주민 자생조직(지역방재단, 자율방범대, 학교 운영위원회 및 어머니회)간 참여·협력관계 구축 (기 추진중)
- 한국자치학회, 관련 분야 전문가 등으로 구성된 자문단 구성

## ⑧ 지방의회와 협조

- 조례 제정 협조 (7월 회기에서 심의)
- 시범실시 추진 중 의회의 지원 또는 시의회 역할 필요시 지원

## ⑨ 시군구 본청과 읍면동 등 역할 분담

구 분	추진역할	비 고
천안시	대외협력 네트워크 구축 지원 지원·협력기관·단체간 역할 조정 등	
원성1동	지역내 유관기관 등 협력업무 지원 및 시범 실시에 필요한 행정지원	
주민자치회	시범실시 추진 주체	
천안NGO센터	사회적 조직 및 시민사회 등 연계 지원	
한국자치학회	주민자치 역량강화 컨설팅 및 교육 등	

#### ⑩ 홍보계획 (주민 관심도 제고방안)

- 시범실시 참여 홍보 현수막 게재 (30매) : 기 실시
- 리본(700개) 및 단체 티셔츠(40매) 착용 홍보 : 기 실시
- 전 세대 홍보물 발송 (4,700세대) : 기 실시
- 전 세대 방문홍보 (주민자치위원 및 봉사단 등, 8.22부터 매일) : 실시 중
- 주민간담회 실시 (9회) : 기 실시
- 시범실시 선정 지역언론 홍보 : 기 실시
- 지역방송(t-broad) 활용 기획·대담·특집 프로그램 등 방영
- 마을 소식지, 천안사랑 소식지(월1회, 천안시 전 세대 배부) 등 활용 홍보
- 마을(통)별 마을 총회 활성화
- 장기검토 사안 : 마을 소식 유통 및 주민 소통 공간으로 마을 도서관 또는 마을 카페 운영방안 검토

#### IV 향후 추진계획

- ☐ 주민자치회 구성 : 2013. 8월~9월
- ☐ 시범실시 준비 : 2013. 9월
  - 시범실시 워크숍
  - 분과별 준비회의 및 기획회의
  - 돼지바위 봉사단 운영체계 정비 및 마을자원 발굴
- ☐ 주민자치회 구성 및 주민자치위원 위촉
  - 주민자치위원 위촉 : 9월초
  - 분과별 추진체계 구축 및 기획회의 진행 : 9월~
- ☐ 시범실시 추진 : 2013. 9월~
- ☐ 시범실시 평가
  - 매월 분과별 진행상황 점검 및 향후 운영계획 검토
  - 매월 주민자치회 정기회의에서 분과별 운영상황 등 보고
  - 분기별 또는 수시로 지원조직과 주민자치회간 평가회의 진행
  - 매 반기말 중간평가 실시
  - 2014년 하반기 : 주민 만족도 조사

## V

## 추진 일정

	일 정	추진 내용	담 당
사전준비	• '13. 7월	• 조례제정	본 청
	• '13. 8월~9월	• 조례공포 및 주민자치회 구성 • 워크숍, 기획회의 등 실시 • 마을자원 발굴 • 주민자치회와 지원조직간 협의회의	원 성 1 동 본청, 원성1동, 주민자치회
시범 실시 추진	• '13. 9월	• 분과별로 개별 단위사업의 세부계획 및 참여주체간 역할 분담 확정 • 시범실시 및 운영	주민자치회 주민자치회
	• '13. 10월	• 진행상황 점검 및 역량강화 프로그램 운영	주민자치회 본 청
	• '13. 11월	• 1차년도 중간평가 - 분과별 자체 평가 - 전체평가 실시	주민자치회 주민자치회 참여조직 지원조직 본 청 원 성 1 동
	• '13. 11~12월	• 2차년도 시범실시 계획 수립 및 확정	상 동
	• '14. 1~3월	• 매월 추진상황 점검 • 1분기 추진상황 평가	상 동
	• '14. 7. 31	• 시범실시 자체평가	



# 공주시 반포면 주민자치회 시범실시 기본계획

## I 지역 여건 및 실태

### □ 기본현황

- 인구: 4,890명 / 가구수: 2,165호
- 면적: 60km<sup>2</sup> / 행정구역: 법정8개리 행정15개리

### □ 지역여건 및 특징

- 우리고장의 지명도 및 이미지가 계룡산국립공원을 낀 대도시 근교지역으로 서로를 타인처럼 여기는 세태가 만연하고 있지만, 이를 타개할 수 있는 이웃사랑 공동체를 실현하기 위한 중심단체가 없으며,
- 60대이상 노령층이 20%이며 다문화가정이 25가구가 있어 지역복지에 대한 욕구가 증대함

### □ 주민욕구 및 희망사항

- 내고장 유래와 역사등을 특성화하여 세대간 소통하고 소외계층 안전지킴이를 확립하고 다수의 주민이 즐기면서 만들어가는 행복한 고장 조성



<계룡산>



<동학사>



<5도2촌  
돌담풍경마을>

## II 그간 주민자치위원회 운영분석

### □ 현 주민자치위원회 현황

- 구 성: 2004. 11월 ~
- 위촉인원: 27명(現위원장 이광희)

## □ 자치센터 프로그램 운영: 3개 프로그램



<노래 교실>



<웃다리 풍물>



<건강학>

## □ '웃다리 풍물' 프로그램 전국 박람회 참가: 전국예선 입상



<대회준비>



<공주대회>



<전국경연대회>

## □ 자연보호활동, 불우이웃돕기, 각종 지역행사 참여



<환경미화>



<김장나눔 행사>



<웅진성퍼레이드>

## Ⅲ 주민자치회 시범 실시 추진방안

### □ 추진방향

- 흙과 짚들의 계룡산 이야기를 가진 고유한 특성을 바탕으로 주민이 혼연일체가 되어 지역공동체 강조
- 우리고장의 자산을 알아감으로서 주민의 관심과 참여를 바탕으로 반포면주민자치위원회를 중심으로 상신리5도2촌추진위원회, 온천1리 5도2촌 추진위원회, 새마을협의회, 이장협의회 등 지역단체를 중심으로 자원봉사로 운영하여 내고장 알기 자치역량 강화

## □ 세부추진계획

### ① 조례제정계획

- 주민자치회 시범실시 및 설치·운영에 관한 표준조례안 참고 제정

시군구	읍면동	조례제정 추진상황				
		계획수립	입법예고	조례규칙심의	의회제출	공포예정
공주시	반포면	추진중				

※ 조례제정안 : 붙임

### ② 성공모형별 추진계획

#### ○ 龍테마운영

- 운영기간: 2013. 10월 ~ 지속
- 추진주체: 주민자치회, 마을별 분담직원
- 주요사업

##### 반포면 소식지 발행

- (일정) 2013. 10월~지속 / 내고장 알기 프로젝트(월1회 발행)
- (내용) 마을지역행사 및 동향, 내고장 3가지 테마알기 등
- (소요예산) 10,800천원

##### 우리고장 자산현황 조사

- (1차조사) 2013. 10월 / 마을별 분담직원 조사
- (2차조사) 2014. 1월 / 주민자치위원회 최종조사
- (조사완료) 2014년, 3월 / 자료구축
- (소요예산) 15,000천원

#### ○ 孝테마운영

- 운영기간: 2013. 10월 ~ 지속
- 추진주체: 자율방범대, 다문화가정 새마을협의회

##### 내고장 뿌리알기

- (대상) 할아버지와 고향이 공주인 손자와 관내 초교생
- (활동내용) 월1회 내고장 알기 걷기 투어, 신청한 어린이들에게 수료증 및 자원봉사 시간 인정, 멘토링 행사
- (소요예산) 9,000천원

### 안전지킴이 운영

- (구성) 자율방범대, 희망하는 학부모 등
- (내용) 산골마을 어린이, 다문화가정 21가구 안전지킴이 운영으로 등하교 안전 및 학교폭력 예방
- (소요예산) 11,200천원

### ○ 창조테마운영

- 운영기간: 2013. 10월 ~ 지속
- 추진주체: 주민자치위원회, 반포면새마을 남녀협의회

### 짬뽕 만두 만들기 체험

- (일정 / 대상) 2013. 10월 ~ 지속 / 가족단위
- (내용) 가족단위 체험활동으로 만두 빚기  
주민자치위원 및 신라호텔 근무 경력 조리사 도움
- (소요예산) 26,000천원

### 일손 돕기 창구 운영

- (구성) 새마을협의회 + 자원봉사자 모집
- (내용) 마을도로 제초작업, 내고장 꽃심기, 하천쓰레기 줍기  
감자, 고구마 체험 및 나눔행사로 지역 화합분위기 조성
- (소요예산) 7,000천원



<고구마심기>



<제초작업>



<나눔행사>

### ③ 위원 선정 및 위촉계획

- 주민자치회 시범실시 및 설치·운영에 관한 조례 제정 후
  - 위원선정위원회 구성, 25명 이내로 구성



#### ④ 읍면동 행정기능 분석

- 주민자치회의 의지와 수행능력을 고려, 읍면동 업무 사전 협의 추진
  - 협의업무 : 지역자원 활용 마을마들기, 혐오시설 주변 의견 수렴 등
  - 위탁업무 : 공공시설물 관리, 자원봉사활동 지원 등
  - 주민자치업무 : 마을신문 및 소식지 발간, 자율방범활동 등

#### ⑤ 주민참여방안

##### ○ 교육 및 홍보

참여확대방안	대 상	구체적 실행계획	비 고
교육 및 홍보	노인 및 초교생	- 노인들 내고장 리더 육성 강의 - 충현서원 및 반포면노인회에서 강사초빙	
	주민 및 단체	- 내고장 리더 육성강의 - 반포면 전설 역사 스토리텔링 공모 - 주민 및 사이버시민 반포면 소식지 발송	

##### ○ 인적자원 연계 활용

활용분야	구 체 적 내 용	비 고
자치역량 강화	- 지역리더 육성 교육 및 간담회 등 개최 - 흙과 짚돌로 이루어진 계룡산이야기 행사 기획 전략 <ul style="list-style-type: none"> <li>• 대중화 : 가족단위 수요에 맞는 계층별 아이템 개발</li> <li>• 브랜드화 : 龍, 孝, 창조 테마의 지역이미지 및 매력</li> <li>• 차별화 : 마음의 안정을 주는 장소 이미지 강조</li> </ul>	
	- 선진 사례 벤치마킹 지원 - 주민화합과 지역 브랜드화가 펼쳐지는 멀티문화의 장	

#### ⑥ 기존 주민자치위원회간 관계설정

- 임기 종료시 까지 기존 주민자치위원회를 그대로 승계, 임기종료 시 새로운 주민자치회 구성 운영 ※ 반포면주민자치위원회(13.1.1~14.12.31)

#### ⑦ 시군구 본청과 읍면동 등 역할 분담

구 분	추진역할	비 고
시군구 본청	- 조례제정 추진(시정담당관, 의회사무국) - 위원선정위원회 구성, 주민자치회의 위원 위촉 - 시범사업 추진 지원	
읍면동	- 시범사업 추진 지원 및 주민자치회 구성 홍보	
주민자치위원회	- 시범사업 추진 및 유관 단체 참여협조 등	

## IV 향후 추진계획

### □ 향후 운영일정

주요사업	세부사업	실 천 계 획	추진시기	비고
龍테마	반포면 소식지 발행	· 마을지역행사 및 동향 파악 · 내고장 3가지 테마알기 · 관광 홍보자료 활용	'13. 10월 ~ 지속	
	우리고장 자산현황 조사	· 마을별 분담직원 / 주민자치위원회 조사 · 자료구축 및 활용	'13. 10월 ~ '14. 3월	
孝테마	내고장 뿌리알기	· 내고장알기 걷기 투어 · 참여자 수료장 및 자원봉사 시간인정 · 멘토/멘티 결연행사	'13. 10월 ~ 지속	
	안전지킴이 운영	· 산골마을/다문화가정 어린이 안전지킴이 · 등하교길 안전 및 학교폭력 예방 · 자율방범대 및 학교와 협조	'13. 10월 ~ 지속	
창조테마	짬돌 만두 만들기 체험	· 가족단위 체험활동 · 주민자치위원 및 전문조리사 협조	'13. 10월 ~ 지속	
	일손 돕기 창구 운영	· 마을도로 제초작업, 꽃심기, 하천정화 등 · 일손돕기 창구 운영으로 지원자 모집 · 수확작물 등 나눔행사로 지역 화합	'13. 10월 ~ 지속	

### □ 행정사항

- 주민자치회 시범실시 및 설치·운영에 관한 조례 제정 추진 : 2013. 10월~
- 주민자치회 시범실시 세부계획 수립 : 2013. 10월~
- 시범사업 관련 예산 추경 등 연내 확보 : 42백만원(84백만원, 도비50%시비50%)

# 아산시 탕정면 주민자치회 시범실시 기본계획

## I 지역 여건 및 실태

- 전통적인 농촌마을에 (주)삼성디스플레이의 입주로 도농복합지역으로 변모
- 도농복합지역으로의 변화 과정 중 다양한 계층이 발생하고 주민 화합을 위한 계기가 필요

## II 그간 주민자치위원회 운영분석

### □ 주민화합을 위한 지속적 노력

- 다양한 계층이 참여할 수 있는 축제의 장 마련
  - 주민 화합을 위해서는 원주민과 이주민이 자주 만나야 한다는 생각을 갖고 다수의 축제를 개최
  - 제1회 주민자치프로그램발표회, 제1회 탕정벚꽃가족사랑 걷기 대회 등의 개최로 주민간 소통의 장 마련
  - 面 청사 내에 작은도서관 개관으로 청사를 찾은 주민들이 자연스럽게 책을 읽으며 대화를 나눌 수 있는 공간 조성
- 지역의 소외된 이웃을 위한 나눔 활동
  - 목요장터에서 활용한 일부 식자재를 지역의 독거노인, 조손가정, 조실부모가정 등에 반찬 나눔 행사 추진
- 지역의 재난예방활동 및 유사시 수습복구 적극 지원
  - 조류독감, 구제역 발병시 주민자치위원회에서 자발적으로 방제 작업에 참여하여 주민의 생명과 재산보호에 기여

## III 주민자치회 시범실시 추진방안

### □ 추진방향

- 주민 스스로 지역 내 현안문제에 관심을 가지고 자치역량 강화 및 주민화합, 지역공동체 조성을 할 수 있도록 기반 조성
- 지역 내 대표성을 확보하여 주민들의 적극적인 참여 유도

## □ 세부추진계획

### ① 조례제정계획

#### ○ 사전준비 철저히 차질없이 추진

- 2013.7월초까지 조례 제정계획 수립 - 2013.7월중 입법예고
- 2013.8월초 조례규칙심의회 심의 - 2013.8월중 의회 제출
- 2013.9월중 공포 예정

※ 아산시의회 임시회 예정일 :2013.08.26. ~ 09.02.

### ② 성공모형별 추진계획

## □ 탕정 더불어 함께 살아가는 소통마을 만들기

#### ○ 목요장터 운영 : 위탁업무

#### ○ 탕정 포도넝쿨 터널 조성 : 주민자치 업무

#### ○ 사랑의 반찬나누기 : 위탁업무

#### ○ 독거노인 돌봄 : 위탁업무

### 1. 목요장터 운영(지역자원형)

#### ○ 주민자치위원회가 주1회 지역 내 여러 단체와 함께 목요장터(지역 생산 농특산물 직거래 장터)를 운영하여 도농교류 및 주민화합을 모색하고 주민 스스로 지역 현안문제를 해결할 수 있도록 수익적 기반 조성

#### ○ 목요장터(지역 생산 농·특산물 직거래 장터) 확대 운영

- 신선 식품을 보관할 수 있는 냉장고 구입
  - 몽골 텐트 추가 구입으로 상품의 다양성 확보
  - 수익 증진으로 주민자치회 재정적 독립 근거 마련
- 목요장터 입점 조건으로 매회 2만원 납부

#### ○ 상호간(원주민과 이주민) 소통 및 신뢰의 장 운영

- 유기농 계약 재배를 통한 생산자와 구매자의 신뢰 형성  
(농장 공개로 신뢰도 향상)
- 목요장터의 지속적 홍보로 다수의 인원이 이용하여 꾸준한 소통의 장 조성



## 2. 사랑의 반찬나누기(지역자원형)

- 목요장터 수익으로 저소득층 가정에 사랑의 반찬나누기 등을 추진, 더불어 사는 공동체 조성
- 목요장터운영 수익금으로 저소득층 가정에 주 1회 사랑의 반찬 나눔 추진
- 지원 가정

구분	기초생활 수급자	한부모가족		차상위 장애인	차상위 본인부담 경감대상자	비고
		모자	부자			
세대	66	14	5	24	23	

## 3. 독거노인 돌봄(안전마을형)

- 지역 내 자율방범대, 의용소방대와 연계하여 독거노인 가정의 안부를 확인할 수 있는 우유배달사업 추진
- 추진계획
  - 관내 독거노인가정 전수 조사
  - 복지팀 행정시스템 활용하여 명단 확보
  - 자율방범대, 의용소방대와 독거노인가정 우유 넣어 주기 사업분담 협의
  - 각 분담별 현장 방문하여 사업 취지 설명 및 사업 실시
- 실시 방안
  - 독거 노인별 봉사자 가정에서 우유 수령 후, 봉사자와 독거노인 간 통화 후 가정 방문

## 4. 탕정 포도넝쿨 터널 조성(도심창조형)

- 탕정의 명물 포도를 활용한 특화거리 조성으로 주민은 물론, 탕정은 찾은 관광객에게 추억과 즐거움을 줄 수 있는 포도 넝쿨 터널조성사업으로 지역의 관광자원 개발 및 도농 주민들간 소통 공간으로 활용

## 5. 소요예산 : 총120,000천원

### ③ 위원 선정 및 위촉계획

- 기존 주민자치위원 25명을 주민자치회 위원으로 승계

- 기존 주민자치위원의 활동 등이 자연스럽게 연결될 수 있도록  
최초 주민자치회 위원으로 승계
- 추가로 공개모집 후 5명 범위 내에 위원선정위원회를 통해 선출
  - 지역대표성 확보 및 전문성 확보 등을 위해 추가 선출
- 조례 공포 전 위원선정위원회 구성, 주민자치회 위원 구성 계획  
등 사전준비 철저

일 정 별	추진 사항
2013. 8월초	위원선정위원회 및 주민자치회 위원 구성 계획 수립
2013.08.6.~08.16.	기존 주민자치위원회 명단 정비
2013.08.06~09.05.	주민자치회 위원선정위원회 위원 추천(9명 이내)
2013.08.19.~08.30.	주민자치회 위원 추가 공개모집
조례 승인 및 공포 후	위원선정위원회 개최 및 주민자치회 위원 위촉
주민자치회위원 위촉후	주민자치회 위촉 후 공개(30일 이상)

#### ④ 읍면동 행정기능 분석

##### ○ 협의업무

- (면 지역개발) 면 단위 지역발전계획, 지역자원 활용 마을 만들기, 주민숙원사업 등
- (주민간 이해조정) 면 내 행정구역 변경계획, 혐오시설 주변 주민간 의견수렴, 초등학교 활성화 방안 등
- (시 추진상황에 대한 의견제출) 지역 내 투자유치 계획, 교통 신호 개선 등

##### ○ 위탁업무

- 작은도서관 운영      - 문화강좌 프로그램 운영 및 주민 특강
- 자원봉사활동 지원 등

##### ○ 주민자치업무

- 소식지                      - 해맞이 행사 운영
- 마을축제 (벚꽃 걷기대회, 둘레길 걷기 대회 등)
- 주민자치센터 운영

### ⑤ 주민참여방안

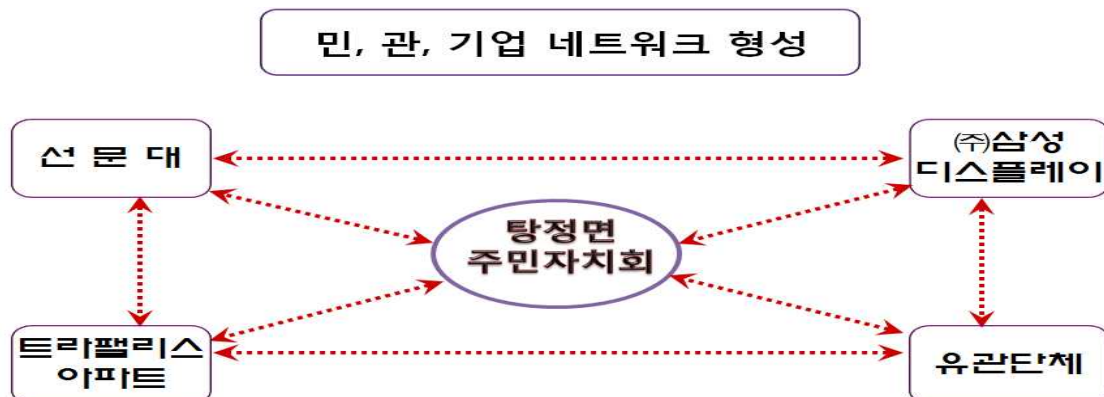
- 주민자치회를 중심으로 지역 내 민,관,기업 등 네트워크 형성
- 각종 단체 회의시 적극 홍보하여 주민자치회가 조기에 정착할 수 있도록 조치
- 아파트 엘리베이터 전광판을 이용한 홍보
  - 탕정면 인구의 약60%가 아파트에 거주하므로 아파트 엘리베이터 전광판을 통한 지속적 홍보
- 마을회관 순회, 설문조사 등 현장 중심의 주민의견 수렴
  - 직접 주민들의 의견을 수렴하여 지역 내 문제에 관심을 가지고 해결할 수 있도록 분위기 조성

### ⑥ 기존 주민자치위원회간 관계설정

- 기존의 주민자치위원회의 인적, 물적 자원 승계
  - 기존 주민자치위원회의 정관, 재산 등을 승계

### ⑦ 지역사회 네트워크 구축계획

- 지역에 산재되어 있는 단체들을 주민자치회라는 울타리로 묶어 지역을 위해 실질적으로 봉사할 수 있도록 네트워크 구축
  - 주민자치회 위원 구성시 지역대표성 확보
  - 지역 내 인적자원을 활용하여 전문적인 직능대표위원 선출
  - 주민자치회를 중심으로 지역 내 실질적으로 활동하는 단체와의 연석회의 개최
- 주민자치회의 효율적인 분과 구성으로 업무의 생산성 증진
  - 총무분과, 안전분과, 문화체육분과, 지역개발분과



## ⑧ 지방의회와 협조

○ 원활한 주민자치회 추진을 위해 사전협조

- 조례 제정 전 시범실시의 당위성, 추진방향 등 사전 협의하고, 위원위촉 준비 등 조례 공포 후 원활하게 추진될 수 있도록 준비 철저

## ⑨ 시군구 본청과 읍면동 등 역할 분담

○ 시 본청, 읍면동, 주민자치회의 유기적 협조

### <추진주체별 역할분담>

구 분	추진역할
시 본청	조례 제정, 선정위원회 구성, 주민자치회 위원 구성 등
읍면동	주민자치회 행정적 지원 등
주민자치회	지역 대표성 확보, 자립기반 조성, 자치사무 발굴 및 추진 등

## ⑩ 홍보계획(주민 관심도 제고방안)

- 각종 회의 및 전광판, 현수막 등을 활용하여 ‘주민자치회’에 대한 지속적인 홍보로 주민 관심도 제고
- 마을회관 순회, 찾아가는 설문조사 등을 통한 맞춤형 홍보
- 인터넷, 홈페이지, SNS 등을 활용한 다각적인 홍보방안 강구
- 주민 스스로 지역 내 문제에 관심을 가지고 필요로 하는 사업을 직접 수행할 수 있도록 분위기 조성  
(우수 아이디어 인센티브 제공, 주민 건의사항 우선순위 선정, 인터넷 홈페이지 자유의견 수렴방 운영 등)

# IV

## 추진 일정

	일 정	추진 내용	담 당
사전준비	• '13. 6월~9월	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 조례 제정 계획 수립</li> <li>• 의회 사전 협의</li> <li>• 조례 제정 공포</li> </ul>	시 본청
시범 실시 추진	• '13. 7월~9월	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 위원선정위원회 구성</li> <li>• 기존 위원 승계 및 신규 위원 공개모집 후 위촉</li> </ul>	시 본청 읍면동
	• '13. 7월~	• 월1회 이상 주민자치회 회의 개최	주민자치회
	• '13. 7월~	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 목요장터 운영</li> <li>• 사랑의 반찬나누기 사업 추진</li> <li>• 독거노인 돌봄</li> <li>• 탕정 포도넝쿨 터널 조성</li> </ul>	주민자치회
	• '14. 8. 31	• 시범실시 자체평가	시본청 읍면동 주민자치회

# 논산시 벌곡면 주민자치회 시범실시 기본계획

## I 지역 여건 및 실태

### □ 기본 현황

- 인구 : 2,780명 / 가구 : 1,442호(농가 973 서비스업 등 469)
- 면적 : 69.44km<sup>2</sup> / 행정구역 : 법정 14개리, 행정리 23개리, 85반

### □ 지역여건 및 특징

- 대둔산과 갑천이 있고 면적의 82%가 임야이고 주민의 67% 농가인 농산촌 지역
- 주민 소득이 낮은 지역으로 농한기에 지역자원인 수락계곡을 활용 제1회 대둔산 논산 수락계곡 얼음축제를 통해 주민들이 무엇이든지 할 수 있다는 자신감을 갖게 됨

## II 그간 주민자치위원회 운영분석

### □ 현 주민자치위원회 현황

- 구 성 : 2011. 11. 1 ~
- 위촉인원 : 27명(위원 25명, 고문 2명) <現위원장 홍사문>

### □ 주요 활동

- 해맞이 행사, 경로당 쌀 지원, 출산 장려금 지급, 내고장 사랑운동 다문화인 만남의 날 행사, 다문화인 한글교육 및 학용품 지원 등
- 문화·여가, 교육 5개 평생프로그램 운영

## III 주민자치회 시범실시 추진방안

### □ 추진방향

- 자율방범대, 새마을지도자 및 부녀회, 이장협의회 등 기존 단체 역할 지원 및 활용 복지 등 수요자 적극 발굴 추진
- 자생 역량 강화를 위한 대둔산 논산 수락계곡 얼음축제 추진 자체재원 확보 주민자치회 기반 조성

## □ 세부추진계획

### ○ 조례제정계획

계획 수립(2013. 6. 27) ⇒ 입법예고(2013. 6. 27 ~ 7. 17)  
⇒ 조례규칙심의(2013. 8. 26) ⇒ 의회제출(2013. 9. 6예정)  
⇒ 공포(2013. 9월중)

### ○ 성공모형별 추진계획

#### 【 안전마을형 】

▶ 운영기간 : 2013. 8월 ~ 지속 ▶ 추진주체 : 주민자치회

#### ▶ 주요사업

##### ① 안전사고 예방 홍보 캠페인 전개

- 추진 시기 : 봄, 여름, 가을 - 소요 예산 : 1,000천원
- 추진 방법 : 산불 예방 홍보 및 물놀이 안전사고 예방 활동  
유관 단체 행사 참여 및 주민자치회 주관 행사 개최

##### ② 심폐소생술 체험 교육

- 추진 시기 : 2013. 8월 ~ 지속 - 소요 예산 : 2,000천원
- 추진 방법 : 관내 기관·단체 회의 및 교육시 소방서 협조  
실시 후 일반 주민으로 확대 추진

##### ③ 안전관련 단체 위문 격려

- 추진 시기 : 2013. 8월 ~ 지속 - 소요 예산 : 2,000천원
- 추진 방법 : 자율(남녀)방범대 등 정기적 순찰시 관심과  
격려(간식 제공), 참여 등으로 활성화 유도

#### 【 지역복지형 】

▶ 운영기간 : 2013. 7월 ~ 지속

▶ 추진주체 : 주민자치회

#### ▶ 주요사업

##### ① 평생교육 프로그램 운영 및 활용 문화행사(공연)

- 추진 시기 : (운영) 2013. 1월 ~ 지속, (활용) 얼음축제시
- 추진 방법 - 소요예산 : 30,500천원

(운영) 프로그램별 수강생 자체 운영, 강사비 및 수강생 모집  
홍보 지원, 주민 희망 프로그램 있을시 추가 개설

(활용) 수강생 프로그램 발표회 겸 얼음축제시 공연 개최

**② 해맞이 행사**

- 추진 시기 : 2014. 1. 1                      - 소요 예산 : 4,000천원

- 추진 방법 : 일출시 관내 기관·단체회원 및 주민이 참여  
면민의 화합과 안녕, 발전을 기원

**③ 이웃돕기 및 경로당 쌀 지원**

- 추진 시기 : 2013년 12월중                      - 소요 예산 : 3,450천원

- 추진 방법 : 새마을부녀회, 농가주부모임 등 단체 이웃돕기  
행사시 참여 및 성금 납부, 독거 노인 등에  
중식을 제공할 수 있도록 경로당에 쌀을 구입 지원

**④ 신생아 출산 장려금 지급**

- 추진 시기 : 2014. 2월 ~ 3월중                      - 소요 예산 : 5,000천원

- 추진 방법 : 2014년 1월중 2013년 1년 동안 출생 신고자를  
파악하여 면내 실거주를 확인하여 실거주자에게  
주민자치회 정기회의시 출산 장려금을 지급

**⑤ 내고장 사랑 운동**

- 추진 시기 : 2013. 8월 ~ 9월중                      - 소요 예산 : 2,000천원

- 추진 방법 : 내고장 사랑 문구와 시내버스 시간표를 부채와  
포스터로 제작 주민에게 배부 및 마을회관에 게시

**⑥ 독거노인 사랑의 빨래방 운영 및 자연 정화 활동**

- 추진 시기 : 2013. 7월 ~ 지속                      - 소요 예산 : 500천원

- 추진 방법 : 매월 정기회의시 등 2회 주민자치위원들이 독거  
노인 빨래를 수거 세탁 건조하여 배달하고  
건조시까지 기다리는 시간에 자연 정화 활동전개

**【 다문화어울림형 】**

▶ 운영기간 : 2013. 6월 ~ 지속



▶ 추진주체 : 주민자치회

▶ 주요사업

❶ 다문화인 가정 만남의 날 행사

- 추진 시기 : 2013. 6월 ~ 지속 - 소요 예산 : 1,500천원
- 추진 방법 : 다문화인 가정의 며느리와 시어머니를 초청하여 대화와 만찬 제공

❷ 다문화인 한글교육 학용품 지원

- 추진 시기 : 2013. 7월 ~ - 소요 예산 : 500천원
- 추진 방법 : 교육시 필요한 교재 및 필기도구 등 지원

❸ 다문화인 친정방문 왕복 항공비 지원

- 추진 시기 : 2013년 8월 ~ - 소요예산 : 8,400천원
- 추진 방법 : 다문화인 가정 4가구를 선정하여 친정방문 왕복 항공권을 구입하여 제공

❹ 다문화인과 여성위원과의 모녀 결연

- 추진 시기 : 2014. 3월 ~ 6월중 - 소요예산 : 500천원
- 추진 방법 : 여성위원이 다문화인을 수양딸로 삼아서 고민 및 애로사항을 들어 주는 등 다문화인 정착에 기여할 수 있도록 결연식 개최

❺ 다문화인 활용 언어 교육

- 추진 시기 : 2013. 10월 ~ 2014. 7월 - 소요예산 : 21,000천원

- 추진 방법 : 다문화인중 영어강사를 했던 사람이나 영어를 잘하는 사람을 강사로 채용 어린이(주민)를 대상으로 교육 실시

【 지역자원형 + 마을기업형 】

▶ 운영기간 : 2013. 7월 ~ 2014. 3월

▶ 추진주체 : 주민자치회(별곡면얼음축제추진위원회)

▶ 주요사업

❶ 대둔산 논산 수락계곡 얼음축제 추진

- 추진 시기 : 2013. 7월 ~ 2014. 3월 - 소요예산 : 50,000천원

- 추진 방법 : (가칭)수락계곡어울림한마당 기업 또는 조합을 설립하여 주민주도형 자립형 축제 기반을 조성 지원, 농특산물 판매 및 눈썰매장 운영 등을 통해 수익 창출 자체재원 확보로 주민 자치회 기반 조성

#### ※ 소요예산

(단위 : 천원)

합 계	인건비	홍보비	사업추진비	활동비
132,350	48,800	2,200	81,350	

#### ○ 위원 선정 및 위촉계획

일 정 별	추진사항
2013. 8월중	주민자치회 및 위원선정위원회 구성 및 운영 관련 세부추진계획 수립
2013. 8. 26 ~ 8. 30	주민자치회 위원 추천 및 공모 (주민자치위원회 위원을 대상으로 승계 여부 조사)
2013. 9. 2 ~ 9. 4	주민자치회 위원 후보자 명부 작성
조례 승인 및 공포 후	위원회 구성 및 개최 (주민자치회 위원 위촉)
주민자치회 위원 위촉 후	주민자치회 위원 위촉 후 지역주민에게 공개(30일 이내 공개)

#### ○ 읍면동 행정기능 분석

##### 【협의업무】

- (지역개발) 지역발전계획, 지역 축제 및 화합행사 운영 등
- (주민간 이해 조정) 행정구역변경계획, 혐오시설 주변 주민간 의견 수렴, 지역명소 명칭변경 등
- (시 추진사항에 대한 의견 제출) 환경·교통·재해영향평가, 예산 편성, 지역 내 투자유치·지구단위 개발계획, 문화복지시설 확충 등

##### 【위탁업무】

- 주민자치센터 운영
- 독거노인 사랑의 빨래방 운영
- 해맞이 행사
- 자원봉사 활동 지원

## 【주민자치업무】

- 안전사고 예방 홍보 캠페인 전개 및 안전관련 단체 위문 격려
- 이웃돕기 및 경로당 쌀 지원 및
- 내고장 사랑 운동 및 자연 정화
- 신생아 출산 장려금 지급      - 다문화 가정 지원사업

### ○ 주민참여방안

- 기관·단체장회의 등 각종 기관·단체 회의 및 교육, 면민 화합 잔치 시 사업 홍보 주민 참여 유도
- 각 분과위원회별 활동 내용 홍보로 주민의 관심 제고 후 발전방안, 불편사항 등 주민의견 수렴
- 자율방범대 등 각종 단체 활동을 통한 참여 유도
- 대둔산수락계곡얼음축제 벌곡면추진위원회 구성 시 각종 단체 포함 구성

### ○ 기존 주민자치위원회간 관계설정

- 기존 주민자치위원회 승계

### ○ 지역사회 네트워크 구축계획

- 관내 기관·단체 등 유기적인 네트워크 구성
- 사업 추진 시 마을주민, 봉사단체 등 다양한 형태의 주민조직과 연계 강화

### ○ 지방의회와 협조

- 조례 의회 제출 전 사전 설명
- 지역구 의원들과 주민자치회 추진사항 등 의견 교환과 협의

### ○ 시 본청과 면 역할 분담

구 분	추진역할	비 고
시	조례 제정, 위원 위촉 등 사전 준비 및 지원	
면	주민자치회 시범 실시 계획 수립 등 지원	
주민자치회	주민 참여 유도 주민자치회 시범 실시	

## □ 홍보계획(주민관심도 제고방안)

- 내고장 사랑 운동 관련 홍보물 주민 전체 가구 배부 등 주민자치 시범실시 적극 추진으로 주민 관심 제고
- 각종 기관·단체 회의 및 교육 시 사업 홍보

## IV

## 향후 추진계획

- ☐ 주민자치회 조례 제정, 구성 및 위촉 : 2013. 9월 중
- ☐ 주민자치회 시범실시 본격 추진 : 2013. 9월 ~
- ☐ 시범실시 자체평가 : 2014. 7월

## V

## 추진일정

	일 정	추진 내용	담 당
사전준비	• '13. 6월	<ul style="list-style-type: none"> <li>조례 제정 계획 수립</li> <li>시범실시 기본계획 수립</li> <li>기존 시행 시범실시 추진</li> </ul>	시 본청 면 주민자치 (위원)회
시 범 실 시 추 진	• '13. 7~8월	<ul style="list-style-type: none"> <li>조례 제정 입법 예고 등</li> <li>시범실시 실행계획 수립</li> <li>기존 시행 시범실시 추진</li> </ul>	시 본청 면 주민자치 (위원)회
	• '13. 9월	<ul style="list-style-type: none"> <li>조례 공포 및 주민자치회 구성·위촉</li> <li>시범실시 추진</li> </ul>	시 본청 주민자치회
	• '13. 8~10월	<ul style="list-style-type: none"> <li>시범실시 추진</li> <li>(가칭)수락계곡어울림한마당기업조합 결성</li> </ul>	주민자치회 (얼음축제 추진위원회)
	• '13. 11~12월	<ul style="list-style-type: none"> <li>얼음축제 준비 및 추진</li> <li>시범실시 추진</li> <li>추진 사항 점검</li> </ul>	주민자치회 시 본청
	• '14. 1월~6월	<ul style="list-style-type: none"> <li>얼음축제 추진 및 자체 평가 등 시범실시 추진</li> </ul>	주민자치회
	• '14. 7. 31	<ul style="list-style-type: none"> <li>시범실시 자체평가</li> </ul>	시 본청 면

# 부여군 초촌면 주민자치회 시범실시 기본계획

## I 지역 여건 및 실태

### □ 기본현황

- 면적:27.95km<sup>2</sup> / 인구:2,577명 / 23개 행정리 55개 자연마을
- 지역여건 및 특징
  - 전체면적의 43%가 농경지로 친환경농업이 발달한 지역임
  - 세계 최대의 선사유적인 국가지정 사적 제249호 부여 송국리 유적이 있어 많은 학생들과 관광객이 찾아오는 지역임

## II 그간 주민자치위원회 운영분석

### □ 주민자치위원회 현황

- 구 성 : 2008. 1. 21
- 인 원 : 17명(위원장 이보락)

### □ 주요 활동내용

- 평생교육 프로그램 운영 및 동아리 활동 지원
  - 여성 건강체조 및 힐링 국선도 강좌
  - 풍물 교실, 서예 교실 운영
  - 건강교실(헬스) 운영
- 노인돌봄 서비스 제공
  - 노인 짬질방 및 안마서비스 제공
  - 자치센터 이용 어르신 중식 제공
  - 독거노인을 위한 반찬배달사업

## III 주민자치회 시범실시 추진방안

### □ 추진방향

- 농촌의 지속적인 인구감소, 노령화 등으로 지역현안문제 등에 대하여 주민의 관심도가 저하되면서 갈수록 행정에 대한 의존도가 높아지고 있음.
- ⇒ 자치역량 강화를 위한 주민 스스로의 의사결정능력 배양 및 공동체 의식을 높여 나가고자 함.

## □ 세부추진계획

### ① 조례제정계획

- 부여군주민자치회 설치 및 운영 지원 조례 제정

시군구	읍면동	조례제정 추진상황				
		계획수립	입법예고	조례규칙심의	의회제출	공포예정
부여	초촌	○				

### ② 성공모형별 추진계획

- 4대악 예방 안전지도 제작(안전마을형)
  - 초촌면 아동, 여성 안전지도 제작 및 자율순찰 활동 전개
  - 소요예산 : 10,000천원
- 고향 어르신 공경 후원(지역복지형)
  - 독거노인 반찬 만들기 및 배부 / 노인 무료급식소 운영
  - 소요예산 : 20,000천원
- 어르신 정서 안정 지원(지역복지형)
  - 노인을 위한 전문 상담프로그램 운영
  - 소요예산 : 8,000천원
- 농민 건강센터 운영(지역복지형)
  - 건강관리실 장비보강 및 건강체조교실 운영
  - 소요예산 : 24,000천원
- 문화유산 바로 이해하기(평생교육형)
  - 지역문화유산(유, 무형)에 대한 해설 책자 제작
  - 지역 교육지원청과 협의하여 군내 학생 견학 유도
  - 풍년기원제 등 기존 행사와 연계한 배움터 조성
  - 소요예산 : 20,000천원

### ③ 위원 선정 및 위촉계획

#### ○ 인 원 : 30명 내외

- 기존 주민자치위원회 위원(17명)
- 자치사업 관련 직능단체 대표 보강(13명 내외)

#### ○ 조 직 : 회장1, 부회장2, 간사1, 감사2, 분과위원장 다수 등

- 시범사업 및 지역특성에 맞는 분과위원회 구성

※ 예시) 복지지원분과, 지역안전분과, 문화예술분과 등

### ④ 읍면동 행정기능 분석

#### ○ 협의업무

- 안전지도 제작 등 지역안전을 위한 프로그램 운영
- 지역 문화유산 이해를 위한 자료 제작 등

#### ○ 위탁업무

- 노인 정서안정을 위한 상담프로그램 운영

#### ○ 주민자치업무

- 풍년기원제 등 지역내 자체 행사 개최

### ⑤ 주민참여방안

#### ○ 주민자치회 확대 구성(분과위원회 활용)

- 사업별 관련 단체 대표자 등 위촉

#### ○ 주민자치회의 장기적 발전방향 도출을 위한 전문가 활용

- 행정기관 및 외부 전문가 위촉

### ⑥ 기존 주민자치위원회간 관계설정

#### ○ 기존 주민자치위원회는 본인의사에 따라 승계

#### ○ 임원의 임기가 만료될 경우 고문으로 위촉

### ⑦ 지방의회와 협조

#### ○ 조례 제정 및 재원확보를 위한 사전 의정설명회 개최

## ⑧ 시군구 본청과 읍면동 등 역할 분담

구 분	추진역할	비고
시군구 본청	조례 제정 및 예산확보	
읍면동	주민자치회 구성 운영 및 자치사업 추진 지원	
주민자치위원회	분과별 자치사업 추진 및 피드백	

## ⑨ 홍보계획(주민 관심도 제고방안)

- 주민자치회 구성을 위한 사전 설명회 등 개최
  - 주민자치회 취지, 기능 등 설명을 위한 워크숍, 간담회 개최
- 자치사업 프로그램 운영을 위한 자원봉사자 모집
  - 위원이 아닌 순수 자원봉사자를 모집하여 프로그램 운영

## IV 향후 추진계획

### □ 조례 제정 등 사전 준비

- 주민자치회 구성운영 조례 제정
- 시범실시 소요예산 확보

### □ 주민자치회 구성 및 운영

- 기존 주민자치위원회+직능대표 간담회 개최
- 조례 제정에 따라 주민자치회 위원 위촉 및 조직
- 시범실시 형태별 분과위원회 구성, 프로그램 운영



V	추진 일정
---	-------

	일 정	추진 내용	담 당
사전준비	• '13. 8월~9월	• 조례 제정	부여군
시범 실시 추진	• '13. 9월	• 주민자치회 구성을 위한 직능대표 간담회 개최 - 기존 주민자치위원회 포함	초촌면 자치위원회
	• '13. 9월	• 주민자치회 위원 위촉 • 분과위원회 구성 • 시범실시 세부계획 수립	읍면동 자치위원회
	• '13. 10월	• 시범실시계획 확정 - 사전 전문가 의견 수렴 - 보완사항 도출을 위한 피드백 운영	주민자치회
	• '13. 11~12월	• 시범실시 준비 - 프로그램별 분과위원회 개최 - 운영주관 설정 및 인력확보 등	주민자치회
	• '14. 1월	• 시범실시 - 정기 분과위원회 개최 - 문제점 도출 및 개선방향 마련	주민자치회
	• '14. 7. 31	• 시범실시 자체평가	부여군 초촌면 주민자치회

※ 조례 제정 및 자원확보 일정에 따라 변경

# 서천군 서면 주민자치회 시범실시 기본계획

## [Clean & Beautiful 서면 만들기 사업]

### I 지역 여건 및 실태

#### □ 기본현황

- 인구 : 4,904명 / 가구수 : 2,218호(농가 882, 어가 847, 비농가 489)
- 면적 : 25.31km<sup>2</sup> / 행정구역 : 24리 73반

#### □ 지역여건 및 특징

- 삼면 해안 반도형으로 농어업 겸업지역
- 4계절 축제의 고장  
(동백꽃·주꾸미, 광어·도미, 전어·꽃게, 해돋이·해집이)

### II 그간 주민자치위원회 운영분석

#### □ 현 주민자치위원회 현황

- 구 성 : 2012. 5월 ~
- 위촉인원 : 24명(現위원장 조병진)
- 시설현황
  - 연 면 적 : 784m<sup>2</sup>(237평) - 건축년도 : 2006년
  - 시 설 물 : 식당, 체력단련실, 물리치료실, 샤워시설, 소회의실, 작은도서관,

#### □ 주요활동

##### 1. 문화 프로그램 운영

- 운영일시 : 프로그램별 주1회 운영
- 프로그램명 : 통기타, 난타, 서예 ○ 참여인원 : 50여명

##### 2. 작은 도서관 운영

- 운영일시 : 매주 월~토(6일간, 18:00까지)
- 소장도서 : 5,000여권 ○ 운영내용 : 도서대출, 한글교실운영

### 3. 이동여성 사회교실

- 운영일시 : 주 1회(화) 13:00~15:00(2시간)      ○ 운영기간 : 2013. 4월 ~
- 이용자수 : 약 100여명
- 운영내용
  - 교양강좌, 건강강좌 운영
  - 노래교실, 생활체조, 요가 등 운영

### 4. 행복경로당

- 운영일시 : 매주 화요일 11:00~12:00(1시간)
- 운영기간 : 2013. 1월~12월(1년)      ○ 이용자수 : 약 40여명
- 운영내용
  - 노래교실, 생활체조, 마사지 교실 운영
  - 지역병원과 연계한 건강프로그램 운영
  - 보건소 연계 월1회 방문 진료 실시
  - 무료 경로식당 운영      - 무료 중식 제공

## Ⅲ 주민자치회 시범실시 추진방안

### □ 추진방향

- 주민생활과 밀접한 관련이 있는 업무 등을 수탁처리하고 각종 교육활동, 주민축제, 사랑나눔 활동 등 순수한 주민자치 기능 수행
- 주민자치회 스스로 마을에 필요하고 불편한 사항들을 직접 개선하기 위한 자구적인 노력들을 실천하고 방안을 발굴
- 주민자치회와 이용자간의 양방향 소통(의견수렴), 다양한 공연 발표 등 운영내실화를 통해 보다 활성화된 주민자치회로 자리 매김

### □ 세부추진계획

#### ① 조례제정 계획

시군	읍면	조례제정 추진상황				
		계획수립	입법예고	조례규칙심의	의회제출	공포예정
서천	서면	8월	9월 初	9월 末	10월 中	10월 末

## ② 위원 선정 및 위촉계획

- 기존 서면주민자치위원회 위원을 승계하여 서면주민자치회 위원으로 조례 공포 후 위촉

## ③ Clean & Beautiful 서면만들기

- 운영기간 : 2013. 11월 ~ 지속
- 추진주체 : 서면주민자치회(주민자치분과)
- 주요사업

### 녹색성장 그린투어 활동 전개

- 기 간 : 2013. 11월 ~
- 참 여 : 지역주민 등
- 내 용 : 매월 1회 이상 그린투어 활동 전개
  - 녹색생활 실천 캠페인 전개
    - ⇒ 녹색성장 그린서면을 위한 면사무소내 자판기 및 정수기 전원 타이머 설치, 불필요한 전력낭비 방지 등 녹색생활실천운동전개
  - 꽃심기 및 거리청소 등 녹색환경 만들기
    - ⇒ 춘장대해수욕장 등 주요관광지 환경정화 활동
    - ⇒ 면과 연계하여 상습 투기지역 불법 쓰레기 제도 및 단속활동 전개 및 분리수거 홍보
    - ⇒ 주요 도로변 및 하천, 해안가 정화 활동
    - ⇒ 내집 앞 쓸기 운동 전개 : clean-day 운영
- (소요예산) 1,000천원

### 마을미관 개선(벽화조성) 사업

- 기 간 : 2013. 11월 ~ 12월
- 참 여 : 주민자치위원 이장 새마을지도자 등 단체원 및 관내 주민 학생
- 벽화내용 : 서천군 캐릭터와 서천 상징물을 주제로 한 내용을 선정하여 작업
- 추진방법 : 단체별 자율적 참여 및 업체 전문가와 공동 작업 추진
- (소요예산) 5,000천원

#### ④ 지역사회복지안전망 네트워크 구축

- 운영기간 : 2013. 11월 ~ 지속
- 대 상 : 취약계층, 독거노인, 다문화 가정 등
- 활동내용
  - 사회복지서비스 제공기관 및 자원봉사 단체간 협력체계 구축
  - 맞춤형 서비스 제공을 위한 다양한 민간자원 연계추진
  - 복지서비스 지원대상자 정보공유 및 복지자원 발굴
- 추진주체 : 서면주민자치회(기획분과)
- 주요사업

##### **사랑의 집고쳐주기**

- (추진방향) 관내 저소득층에게 벽지 와 장판 교체로 쾌적한 주거 환경 제공
- (추진시기) 2013. 11월부터 분기별 1회
- (지원대상) 4세대(관내 복지사각지대 세대)
- (내 용) 관내 저소득층 벽지 와 장판 교체 등
- (소요예산) 4,000천원

##### **사랑의 김치담그기**

- (추진방향) 독거 노인 등 소외계층을 위한 김치 담그기 나눔행사
- (추진시기) 2013. 11월 말
- (내 용) 취약계층으로 정부의 지원을 전혀 받지 않고 있는 가구에 직접전달
- (소요예산) 4,000천원

#### ⑤ 평생교육사업

- 운영기간 : 2013. 11월 ~ 지속
- 추진주체 : 서면주민자치회(문화복지분과)
- 주요사업

##### **꿈나무 공부방 운영**

- 운영기간 : 2013. 11월 ~
- 참여대상 : 저소득층가정, 한부모 가정, 맞벌이 가정 학생 등
- 프로그램 : 방과 후 학습강좌 운영(영어, 수학 등)

#### 한글·컴퓨터교실 운영

- 운영기간 : 2013. 11월 ~
- 참여대상 : 서면 관내 주민
- 운영내용 : 한글기초, 산수학습, 체험학습, 컴퓨터 교실 등
- (소요예산) 12,000천원

#### ⑥ 지역특산물 소비촉진 마케팅단 운영

##### 농산물·특산품 판매소 운영

- (추진방향) 우리지역에서 생산되는 특산물의 활발한 판촉 활동을 전개하기 위한 농산물·특산품 판매소를 건립 「지역특산물 소비 촉진 마케팅단」 운영
- (사업내용) 김, 멸치, 젓갈, 자하젓 등 우리지역에서 생산되는 특산물의 활발한 판촉활동을 전개하기 위하여 『지역특산물 소비 촉진 마케팅단』을 구성, 운영하여 농촌지역 경제 활성화에 기여
- (소요예산) 55,000천원

##### 한마음 문화축제 운영

- (추진방향) 지역 주민간의 친목과 화합을 도모하고, 지역 주민에게 문화적혜택의 기회를 제공하는 등 자발적 주민참여 문화 행사로 추진
- (행사내용) 주민자치센터의 작품 전시를 비롯한 각종 체험 행사로 구성된 부대 행사와 서면의 초등학교 어린이부터 노인에 이르기까지 다양한 동아리들과 전문 문화 예술인들의 축하 공연, 그리고 주민장기자랑 및 노래자랑 등
- (소요예산) 3,000천원

## IV

## 향후 추진계획

## □ 향후 운영일정

주요사업	세부사업	실 천 계 획	추진시기	비 고
Clean & Beautiful 서면만들기	녹색성장 그린투어	· 매월 1회 이상 녹색생활 실천 캠페인 전개 등 그린투어 활동 전개	2013. 11월 ~ 지속	
	마을미관 개선(벽화조성) 사업	· 마을담장 벽화그리기 등 쾌적한 정주 환경 조성	2014. 3월 중	
지역사회복 지안전망 네트워크 구축	사랑의 집고쳐주기	· 관내 저소득층 벽지 와 장판 교체 등 (분기별 1회)	2013. 11월 ~ 지속	
	사랑의 김치담그기	· 독거노인 등 소외계층 대상 김치담그기	2013. 11월	
평생교육 사업	꿈나무 공부방 운영	· 저소득층가정, 한부모 가정, 맞벌이 가정 학생 등 위한 창의향상 프로그램	2014. 01월 ~ 지속	
	한글·컴퓨터 교실 운영	· 어르신을 위한 한글기초, 산수학습, 체험 학습, 컴퓨터 교실 등	2014. 01월 ~ 지속	
지역특산물 소비촉진 마케팅단 운영	농산물·특산품 판매소 운영	· 우리지역에서 생산되는 농산물·특산품 판촉활동	2014. 3월 ~ 지속	
	한마음 문화축제 운영	· 주민자치센터 프로그램 전시회 및 발표 회 등 행사	2014. 5월 중	

## □ 행정사항

- 주민자치회 구성 및 위촉 : 2013. 10월 말
- 주민자치회 활동 및 사업추진 : 2013. 11월 ~
- 주민자치회 운영결과 분석 : 2014. 11월 중

## 예산군 대흥면 주민자치회 시범실시 기본계획

### I 지역 여건 및 실태

#### □ 기본현황

- 인구 : 2,029명 / 가구수 : 927세대
- 면적 : 35.78km<sup>2</sup> / 행정구역 : 17리

#### □ 기본현황

- 예당저수지와 봉수산 자연휴양림 등 천혜의 자연힐링 마을로서 6번째 중부권 슬로시티 지역으로 선정
- '의좋은 형제마을'의 고장으로 브랜드 가치가 높으며, '슬로시티 협의회', '의좋은 형제마을 영농조합법인', '대흥현 보존회' 등 여러 협의체가 구성되어 주민들을 위한 사업을 펼치고 있음

### II 그간 주민자치위원회 운영분석

#### □ 현 주민자치위원회 현황

- 구성 : 2005. 8월 ~ 현재
- 인원 : 위원 26명(군의원, 지역대표, 주민대표, 직능대표 등)

#### □ 주요활동

- 도·농간 자매결연 체결 및 농산물 판매 등 교류 활동 전개
  - 인천광역시 부평구 청천1동(2010.06.24)
  - 서울특별시 은평구 대조동(2012.05.12)
- 마을 단위 취미교실 운영(스포츠댄스, 풍물, 요가 등)

### III 주민자치회 시범실시 추진방안

#### □ 추진방향

- 지역 내 다양한 협의체 중심으로 주민자치회를 구성하여 지역사회 안전네트워크 구축 및 지역공동체 활성화를 위한 성공적인 롤 모델창출



- 마을 통합관리시스템 구축을 통해 의좋은 형제마을을 전국 브랜드화 하여 수익을 창출, 복지사업 추진 등 주민과 함께 상생하는 마을기업 육성

## □ 세부추진계획

### ① 조례제정계획

- 2013. 6월 : 주민자치회 설치·운영에 관한 조례안 검토
- 2013. 6월 ~ 7월 : 입법예고      ○ 2013. 7. 4 : 의원 간담회
- 2013. 7. 10 : 조례규칙심의회      ○ 2013. 7. 15 : 의회 안건 제출
- 2013. 7. 31 : 의회 의결      ○ 2013. 8. 16 : 공포

### ② 성공모형별 추진계획

- 의좋은 형제 마을지킴이 운영(안전마을형)
  - 대흥치안센터, 자율방범대, 의용소방대의 유기적인 협력 및 인적 구성원을 적극 활용하여 지도 제작
  - 위험지역은 대상별(마을, 청소년, 상가 등), 유형별(우범지역, 교통사고다발 지역 등) 세분하여 제작
  - 인적네트워크를 활용한 순찰반 편성, 주기적 순찰
  - 위험지역 환경개선 사업 추진
  - 소요예산 : 20,000천원
- 의좋은 형제 베타단 나눔 봉사(지역복지형)
  - 새마을 지도자회, 새마을 부녀회 및 독거노인 돌보미와 연계를 통해 '베타단 나눔봉사' 팀 운영
  - 매월 1회 이상 독거노인 및 복지 사각지대에 놓인 주민들에게 '사랑의 반찬 나누기' 봉사 실시
  - 보건지소의 협조를 통한 고령 노인 건강 돌봄 사업 실시
  - 어려운 가정 노후 전기시설, 집수리 등 복지사업 추진
  - 마을 축제 시 음식 나누기 사업 추진
  - 복지기금 마련을 위한 방안 모색
  - 소요예산 : 20,000천원

○ 의좋은 형제 마을 소식지 발간(지역자원형)

- 현재 대흥면 보존회 소식지를 더욱 확대하여 주민이 직접 글과 사진을 게재하고, 발간 활동에 참여하는 등 전문적인 마을 소식지로 개편하여 모든 면민에 배부(대흥면 보존회와 연계 추진)
- 기존의 주민자치위원회에서 운영하는 취미교실 프로그램을 더욱 확대하여 주민들의 화합을 이끌어 낼 수 있는 ‘의좋은 형제 작은 음악회’ 개최
- 소요예산 : 20,000천원

○ 의좋은 형제 마을 농산물 직거래 장터 운영(마을기업형)

- 의좋은 형제마을 영농조합은 조합원이 참여해 블루베리, 절임 배추 등을 생산 판매 운영하고 있으며, 필요시에는 마을 주민을 고용해 지역농가 소득 창출에 기여
- 향후 면내 농가에서 재배하는 배추를 구입하고, 절임배추를 가공하기 위한 장소 및 시설을 제공하여 많은 농가가 참여하고 수익을 창출해 골고루 배분될 수 있는 마을기업으로 육성
- 의좋은 형제마을 영농조합법인 시설 내에 농산물 홍보 카페를 개설하여 농산품을 홍보(오프라인, 온라인 카페 개설)하고, 수익금 중 일정비율을 ‘의좋은 형제 베탄 나눔 봉사’ 기금으로 적립
- 자매결연 지역과 연계하여 찾아가는 농산물 직거래 장터 개설
- 소요예산 : 30,000천원

③ 위원 선정 및 위촉계획

○ 현 주민자치위원회 구성 현황

주민자치위원(24명)						고문	계
위원장	부위원장	이장	기관·단체장	주요 협의체장	주민대표	균의원	
1	1	3	4	12	3	2	26

- 위촉 : 기타 필요한 주요협의체장과의 사전협의 및 동의를 얻어 새로 위촉하여 추가할 계획
- 해촉 : 군의원의 경우 정치적 성향으로 새로 구성되는 주민자치회에 참여할 수 없으므로 해촉할 계획

#### ④ 읍면동 행정기능 분석

##### ○ 협의업무

- 면 지역개발 : 면 단위 지역발전계획, 지역자원 활용 마을 만들기 등
- 주민간 이해조정 : 면 내 행정구역 변경계획, 혐오시설 주변 주민 간 의견수렴, 초등학교 활성화 방안 등
- 군 추진상황에 대한 의견제출 : 지역 내 투자유치 계획, 교통신호 개선 등

##### ○ 위탁업무

- 주민자치센터 운영
- 자원봉사 활동 지원

##### ○ 주민자치업무

- 의종은 형제 마을지킴이 운영
- 의종은 형제 벚단 나눔 봉사 활동
- 의종은 형제 복지기금 관리
- 의종은 형제마을 소식지 발행
- 의종은 형제 농산물 홍보 카페 운영
- 의종은 형제 작은 음악회 개최

#### ⑤ 주민참여방안 및 지역사회 네트워크 구축 계획

##### ○ 주민자치회 모형 유형에 따른 각 관련 단체 흡수

- 각 협의체별 간담회를 통해 주민자치회의 기능을 설명하고 지속적 협의를 통해 주민자치회로 흡수
- 기존 주민자치위원회 위원의 대부분이 주요 협의체의 장으로 구성되어 있어 큰 어려움은 없음
- 주민자치회가 구성되면 각 유형별 분과위원회를 만들어 분과별 관련 단체 간담회 등을 통한 참여 유도

##### ○ 마을 단위 주민간담회를 통한 주민 참여 유도



#### ⑥ 기존 주민자치위원회간 관계설정

- 기존 대흥면 주민자치위원회를 토대로 새로운 인적자원 흡수
  - 기존의 주민자치위원회 인적구성이 주로 대흥의 주요 협의체 및 기관단체, 주민대표 등으로 구성되어 있고, 대흥에서 중요한 역할을 담당하고 있기 때문에 기존 자생단체 대표 구성원을 바탕으로 구성

#### ⑦ 지방의회와 협조

- 의회 안건 제출 전 의원간담회 실시 : 2013. 7. 4
  - 의원간담회를 통한 조례안 사전 협의 및 설명

#### ⑧ 예산군 본청과 대흥면 등 역할 분담

구 분	추 진 역 할	비 고
본청	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 조례 제정</li> <li>○ 주민자치회 선정위원회 구성</li> <li>○ 주민자치회 위원 및 선정위원회 위원 위촉</li> <li>○ 행정적 자문 필요 시 즉시 상담 및 지원</li> </ul>	

구 분	추진역할	비 고
대홍면	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 주민자치회 시범실시 설명회 및 주민 홍보</li> <li>○ 주민자치회 주요 인적자원 모집 및 구성</li> <li>○ 주민자치회 시범실시 행정적 지원</li> <li>○ 주민자치회 연락망 구축 및 기타 주민자치관련 업무 협조</li> </ul>	
주민자치회	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 주민자치회 기본 사업방향 설정</li> <li>○ 주민자치회 로드맵 설정</li> <li>○ 주민 의견 수렴</li> <li>○ 마을 행사 및 각종 사업 추진</li> </ul>	

#### ⑨ 홍보계획(주민 관심도 제고방안)

- 「대홍 슬로시티 협의회」 주관으로 매달 열리는 ‘의좋은 형제 장터’에 주민자치회 시범실시 관련 홍보물 배부 및 주민들 의견 수렴
- 대홍현 소식지를 통해 주민들에게 주민자치회 실시 홍보 및 아이디어 수렴
- 이장회의, 행정협의회 등 각종 회의 시 홍보
- 소요예산 : 10,000천원

## IV 향후 추진계획

주요사업	세부사업	실천계획	추진 시기
주민자치회 역량 강화	주민자치회 구성	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 관내 인적자원의 네트워크 참여 확대</li> <li>· 지역사회 홍보를 통한 참여자 모집</li> </ul>	2013. 7~8월
	리더십 강화 활동	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 수시 주민자치회 전문성 교육 실시</li> <li>· 주민자치회 워크숍을 통한 발전방안 모색</li> <li>· 컨설팅과 간담회를 통한 자문 구하기</li> </ul>	2013. 7~9월

주요사업	세부사업	실천계획	추진 시기
의좋은 형제 마을지킴이 운영	365 안전지도 제작	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 자율방범대, 생활안전협의회, 치안센터와의 간담회 개최로 인적자원 흡수</li> <li>· 범죄발생 지역 및 우범지대 표시 지도 제작</li> <li>· 세대별 배부를 통한 사전예방, 집중관리</li> </ul>	2013. 9월~ 12월
	안전마을 구현하기	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 우범지역 순찰 후 불편한 사항 신고</li> <li>· 유휴공간 활용하여 환경개선 사업 추진</li> </ul>	연중
마을기업팀 육성	자매결연 행사 추진	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 자매결연 지역과의 지속적인 교류로 자매결연 지역에 농산물 직거래 장터 개설</li> <li>· 자매결연 지역을 의좋은 형제 장터에 초청하여 농산물 판매 추진</li> </ul>	연중
	농산물홍보 카페 개설	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 형제마을 영농조합 건물 내 유휴공간 활용</li> <li>· 마을 내에서 생산되는 농산물 진열 및 신선한 농산물을 가공하여 판매</li> <li>· 마을 배추 활용 및 절임배추 작업 시 주민들이 참여할 수 있는 장소 및 시설 제공</li> <li>· 수익금의 일부에 대한 '벚단나눔 봉사팀'에 수익금 적립</li> </ul>	2013. 8월~ 10월
'벚단나눔기 복지센터 운영	반찬 나누기 행사	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 부녀회 및 새마을 지도자협의회와의 간담회 개최</li> <li>· 월 1회 독거노인 및 불우 이웃에게 반찬 나누기 행사 개최</li> </ul>	2013. 9월~
	복지기금 모으기	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 향후 복지 사업이 지속적으로 유지 될 수 있는 복지 기금 마련을 위한 방안 모색</li> </ul>	연중
의좋은 형제 화합의 장 운영	마을 소식지 발행	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 대흥현 보존회와의 간담회로 인적자원 흡수</li> <li>· 주민 기자단 및 학생 기자단 모집</li> <li>· 매월 1회 신문 제작, 주민 배포</li> </ul>	연중
	의좋은 형제 작은 음악회	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 주민자치센터 프로그램으로 같고 닮은 실력을 뽐내는 장 마련 (풍물, 댄스, 기타)</li> <li>· 대흥 초등학교 어린이 합창단과의 협조</li> <li>· 대흥 중·고등학교 밴드 협조</li> <li>· 예산군청 "굿 브라더스" 밴드 협조</li> <li>· 주민들 장기 자랑의 시간 마련</li> </ul>	2014. 7~8월 중

## V

## 추진일정

	일 정	추진 내용	담 당
사전준비	• '13. 6월	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 주민홍보 및 주민자치위원회 회의</li> <li>• 주민자치회 설치·운영에 관한 조례안 검토</li> </ul>	본 청 대흥면
시범 실시 추진	• '13. 7월	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 조례안 검토</li> <li>• 입법 예고</li> <li>• 조례규칙심의회</li> <li>• 조례 의회 의결</li> </ul>	본 청 대흥면
	• '13. 8월	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 조례안 공포</li> <li>• 주민자치회 선정위원 추천 등</li> </ul>	본 청 대흥면
	• '13. 8~10월	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 주민자치회 위원 선정위원회 구성 및 위촉</li> <li>• 주민자치회 위원 위촉 및 분과구성</li> <li>• 주민자치회 위원 역량강화를 위한 교육 및 워크숍 등 추진</li> <li>• 주민자치회 주요 사업 발굴</li> <li>• 주민자치회 로드맵 작성</li> </ul>	본 청 대흥면
	• '13. 11~12월	• 중간 점검	대흥면
	• '14. 1월	• 2014년 주민자치회 추진계획 정비	대흥면
	• '14. 7. 31	• 시범실시 자체평가	대흥면





# 토 론 요 지

-가나다 순-

- 토론요지 1 [곽현근 교수, 대전대학교 행정학부]
- 토론요지 2 [박연석 박사, 한국공공행정연구원 이사]
- 토론요지 3 [배한호 이사, 한국자치학회]
- 토론요지 4 [신기원 교수, 신성대학교 복지행정과]
- 토론요지 5 [양금봉 의원, 서천군의회 총무위원장]
- 토론요지 6 [이준건 박사, 한국갈등관리학회 부회장]
- 토론요지 7 [이태규 사무관, 충청남도 자치행정과 분권정책담당]
- 토론요지 8 [홍정순 박사, 제주발전연구원 평생교육진흥원  
정책기획팀장]



# 토론요지 1

토론자 : 곽현근 교수(대전대학교 행정학부)

## I. 관련 토론요지

### 1. 주민참여 측면

- 현 주민자치위원의 구성과 향후 구성방향에 대한 구체적 정보가 제시되지 않음
- 주민자치를 위한 주민참여 대상과 역할이 불분명함
- 주민참여를 촉진시키기 위한 제도적 장치의 마련 또는 장애요인의 제거에 대한 고민을 찾기 어려움

### 2. 갈등해소 측면

- 어떤 이해갈등 또는 가치갈등이 발생하고 있는지를 파악하기 어려움
- 이해를 둘러싼 갈등이 어떻게 발생하고 해석되고 조정되었으며, 어떠한 관심사들이 우선순위를 가지게 되었는가가 불분명함

### 3. 문제해결 측면

- 중점 추진사업들을 추진해야할 구체적 근거가 제시되지 않고, 단순히 사업을 나열함으로써 사업이 궁극적으로 해결하고자 하는 문제와 성취하고자 하는 목표 또는 가치가 구체적으로 드러나지 않음

### 4. 협력촉진 측면

- 누구와 무엇을 두고 어떻게 협력을 촉진하고 있는지 구체적으로 제시되지 않음
- 기존의 자생단체와의 협력이 주를 이루는 것으로 보임
- 잠재적 협력 자원에 대한 진단과 전략을 찾아보기 어려움

## 5. 학습역량 측면

- 일회적이고 단편적 교육에 치중
- 행정지원차원에서 학습을 위한 체계적 지원시스템 연계 또는 구축 노력을 찾아보기 어려움

## 6. 지속가능 측면

- 경제적 지속가능성, 사회적 지속가능성, 환경적 지속가능성과 같이 지속가능성의 보완적이고 또는 종합적 성격에 대한 고민을 찾아보기 어려움
- 지속가능 측면이 현재 전개하려고 하는 사업들의 지속가능성에 관한 것이라면 단순히 사업을 전개하겠다는 의지만 엿볼 수 있지 자원의 확보 등 지속가능성에 대한 고민이 충분히 반영된 사례는 찾아볼 수 없음

# II. 문제점 도출

- 전체적으로 기본계획서 구성이 운영실태 진단을 위한 평가차원과 일치하지 않음
- 현 시점에서 어떤 가치들을 실현하기 위해 주민자치사업을 실시하는가에 대한 공감대가 형성되지 않고 단순히 중앙 또는 충남도의 재정지원 때문에 수행하는 사업 같은 인상을 주고 있음 / 우리사회에 어떤 변화를 가져오기 위해 주민자치 시범사업을 수행하는가에 대한 좀 더 철저한 공감대 형성이 필요함
- 다분히 기존 주민자치위원회가 하는 일 중심이 되면서 주민자치회와 주민과의 관계, 또는 행정과의 관계에서 새로운 변화의 모습을 찾기 어려움
- 사업위주의 주민자치회 활동이 강조되면서 주민자치(위원)회 역량 형성 측면이 간과되고 있음
- 주민자치회 운영과 관련하여 행정기관 또는 지원기관의 성격과 역할이 불분명함

# III. 개선방안 및 정책제안

- 주민자치사업을 통해 구현하려는 가치들에 대한 담론과 공감대 형성을 통해 주민자치회의 비전과 사명을 주민들 스스로 도출해내는 것이 중요

- 주민자치회 위원들 선정방식과 관련하여 어떻게 하면 대표성과 독립성 및 참신성을 확보할 수 있는가에 대한 깊은 고민이 필요함 (자생단체와 별개로 마을만들기 등에 참여한 지역사회 활동가 참여 장려, 여성할당제, 다문화가족을 포함한 소수자 또는 취약계층 대표성 등을 고려)
- 주민자치회 조직 안에서 찾을 수 있는 유형별 자원(인력, 공간과 시설, 전문성, 장비, 구성원들 사적·공적 네트워크, 경제력 등)을 진단이 선행되어야 할 것임
- 주민자치회 외의 지역사회 자산(주민, 다른 주민결사체, 지역공공 또는 준공공기관, 비즈니스, 물리적 공간, 외부자원 등)에 대한 현실 진단 및 잠재적 가능성에 대한 분석이 좀 더 체계적으로 수행되어야 할 것임
- 천안시 원성1동과 같이 주민참여예산제에 연계하여 운영하는 방향을 모색
- 주민자치회 회의방식, 리더십 승계 등에 대한 고민 필요
- 주민자치회의 선도역할을 통한 타 자생단체의 포용과 파트너십 형성
- 담당 공무원의 리더십강화 지원과 유인체계 구축
- 기존의 이해관계와 권력관계를 고려할 때 ‘작은 변화도 대단한 것이다’(a little change is something)이라는 관점에서 접근



## 토론요지 2

토론자 : 박연석 박사(한국공공행정연구원 이사)

### 1. 자치공동체의 상생·협력사업 추진

자치공동체의 상생·협력은 단순한 지역간의 공존을 넘어 지역간에 이익의 수수관계를 성립하는 쌍방공생 또는 상생공생을 의미한다. 따라서 세계화 추세와 초국가경제체제에서 지역의 경쟁력을 확보하기 위해서는 영역의 단위에 집착하기 보다는 지역간 전략적 협력과 제휴를 통해 역량을 결집하고 효율을 극대화 하여야 한다.

자치공동체의 사업은, 단계간 협력사업의 추진은 개별 자치단체의 내부적 역량의 한계, 특히 자원 부족과 기술적 전문성 부족을 극복하며, 공동생산적 접근을 통하여 비용을 절감하고 중복투자를 방지함으로써 사업추진과 행정서비스의 효율성을 제고할 수 있다.

뿐만 아니라, 자치공동체의 상생발전은 지방분권화 시대의 가치지향과도 맥락을 같이한다. 지역발전에 대한 권한과 책임이 지방화 될 수록 하향식 통제 위주의 수직적 연계로부터 이해관계가 있는 지역끼리 수평적 연계를 통해 문제해결에 접근하는 의존도가 커질 것이 분명하기 때문에 정부차원에서도 이를 조장하는 것과 맥락을 같이한다. 지역발전에 대한 권한과 책임이 지방화될 수록 하향식 통제위주의 수직적 연계로부터 이해관계가 있는 지역끼리 수평적 연계를 통해 문제해결에 접근하는 의존도가 커질 것이 분명하기 때문에 정부차원에서 이를 조장하는 제도적 보완을 서둘러야 한다.

따라서 자치공동체의 상생발전은 규모의 경제를 이룰 수 있는 적절한 경제통합규모와 단일 경제권으로서의 네트워크를 구성, 정책수단으로서 혁신클러스터 육성정책의 수립 및 집행에 대한 지역 및 중앙정부의 이해와 적극적인 정책의지를 표출, 공통의 정체성 확립 및 공동목표의 정립, 통합된 의사결정 거버넌스를 설치, 중앙정부의 제도적 지원 및 다양한 지원프로그램이 마련 등을 통하여 성공할 수 있을 것이며, 이에 대한 지금까지의 모든 실증분석 결과를 바탕으로 충청권 자치공동체의 상생·협력방안을 도출해 보면 다음과 같다.

첫째, 자치공동체에 있어서 발생하는 갈등에 대해 평화적으로 갈등을 해결하려는 기본방향의 정립이 필요하다. 오늘날 갈등은 자연스러운 삶의 일부임을 감안할 때, 이를 파괴적, 강압적 폭력으로서가 아니라 건설적, 자발적 방법으로 해결할 수 있도록 하는 사고의 전환이 필요하다. 평화적인 갈등해결 또는 갈등예방, 중재·조정 등을 통하여 자치공동체의 상생·협력의 분위기는 자연스럽게 조성될 수 있을 것이다.

둘째, 자치공동체의 상생·협력을 위한 소통 및 합의가 필요할 것이다. 이러한 상생·협력은 무엇보다 정부를 포함해 상호간에 관계를 맺고 있는 모든 이해당사자 및 참여주체들의 소통과 합의를 통해 이루어 질 것이다. 또한 지역간 상생발전의 필요성과 중요성에 대한 지방정부와 지역사회의 인식이 확대되고 지역상생에 대한 공감대 확보, 지역간 상생·발전에 대한 적극적인 정책의지와 비용부담 감수는 지역간 상생발전의 중요한 요소가 될 것이다.

셋째, 지역갈등을 해소하고 시너지 효과를 극대화 할 수 있는 자치공동체의 상생·협력이 필요하다. 지역의 갈등해소 및 발전을 위한 공동의 노력을 통하여 행정의 능률성과 민주성을 조화시킬 수 있을 것이며, 자원의 비효율성도 제거할 수 있을 것이다. 이러한 자치공동체의 상생·협력은 상호의존(보완)적 관계의 구축을 통해 소기의 목표달성에 공동으로 대처함으로써 상호이익을 증진시킬 수도 있을 것이다.

넷째, 지역간 공동생산과 상생·협력 및 갈등해소를 위한 실효성 있는 협의체의 구성 및 운영이 필요할 것이다. 실증조사결과를 보면 현재 자치공동체의 상생·협력에 대한 전반적인 만족도는 매우 저조한 실정이며, 자치공동체의 구성의 내실화 및 자치공동체의 협력의 중요성에 대한 관심이 매우 높은 것으로 나타났다. 이처럼 법·제도적인 측면에서 제안되고 있는 자치공동체의 각종 협의회 구성 및 운영의 내실화가 시급하며, 상호 협력을 통한 거래비용의 감소, 중복투자의 배제, 시너지 형성을 이끌어 내어야 할 것이다.

상생·발전은 다양한 수준에서 다양한 형태로 전개되고 있어 효과와 추진방식이 상이하여 일반화된 전략이나 모형을 제시하기는 곤란하나 기존의 연구를 통해 지역간 상생의 성공을 위한 몇 가지 공통적 조건을 추출할 수 있다.

지역간 상생발전의 필요성과 중요성에 대한 지방정부와 지역사회의 인식확대와 지역상생에 대한 공감대 확보, 지역간 상생·발전에 대한 적극적인 정책의지와 비용부담 감수를 지역간 상생발전 사업의 성패를 가늠하는 가장 중요한 요소로 인식하고 있다. 성공가능성 높은 협력사업의 선정, 인식의 전환과 리더십, 수평적 파트너십과 명확한 역할분담, 협력성과의 가시화 및 공유, 경쟁요인의 제거와 조정기능 강화, 제도적 지원의 6가지 요소가 지역간 협력에 필요성이 강조되고 있다. 이 중에서 성공가능성 높은



협력사업의 선정 및 인식의 전환, 명확한 역할 분담, 협력성과의 가시화 및 공유는 공통의 정체성확립 및 명확한 공동목표 정립과 연관을 가진다고 할 수 있다.

원래 지역협력은 본래부터 지역의 업무에 속하는 것을 공동으로 처리함으로써 지역 주민에게 서비스 제공이나 시설공급 등의 혜택을 주기 위하여 두 개 이상의 지역이 협조, 정보교환에 순응하여 그들의 업무를 공동으로 처리하려는 활동으로 볼 수 있다.

특히, 지역간 협력은 지역사회에서 행해지는 활동이나 사업이라면 그 무엇이든 협력 방식이 적용될 수 있다. 활동 혹은 사업의 특성상 특별히 협력방식이 보다 절실한 영역이 있음. 협력하지 않으면 아예 사업효과를 기대하기 어렵거나 아니면 손해를 감수해야 하거나, 또는 협력 했을 때 관련 당사자 상호간 발전의 상승효과가 기대되는 경우는 우선적으로 협력방식을 추진해야 할 대상이라고 본다.

이는 협력하지 않으면 사업효과를 기대하기 어렵거나 아니면 손해를 감수해야 하는 경우는 주로 특정 행정구역의 경계를 넘어 외부성이 발생하는 광역시설의 이용 및 공급문제와 관련된다. 예를 들면, 특정 행정구역의 경계를 넘어서 연계되어 있는 하천·해양 등의 수질오염방지사업이나 광역적 토지이용계획, 광역적 교통망 정비사업 등을 들 수 있다.

이 경우 협력하지 않으면 인접 자치단체간 정책갈등이나 입지갈등이 첨예화 되면서 분쟁으로 치닫게 되며, 결국 지역 상호간 발전의 저해요인으로 남는 부작용을 낳기도 한다. 한편, 협력했을 때의 경우보다 그렇지 않을 때보다 상호간 발전의 상승효과가 나타나는 경우가 있을 수 있다.

## 2. 소프트 사업 위주의 주민자치사업으로의 전환

상승효과가 발생하는 이유는 상호간 결점은 보완하고 장점은 결합함으로써 타 지역에 대한 경쟁력을 확보한다거나 또는 규모의 경제에 의한 행정비용의 감소효과가 나타난다는 점 등에서 찾을 수 있다. 예컨대 지역간 유사정책의 공동시행이나 개별 시설의 복합화 사업, 광역권 내에 분산된 관광자원을 상호연계하여 새로운 관광상품을 개발하고 관광지도 제작이나 안내판 통일 사업 등 광역적 지역활성화 사업이 그것이다.

여기에서 지역협력사업이라면 흔히 도로정비, 하천정비, 시설의 공동건설 등과 같은 하드(Hard) 사업만을 생각하기 쉬우나, 이것 못지않게 중요한 정보나 문화의 교류협력, 시설의 상호개방, 각종이벤트의 제휴, 인사교환, 방재협정 체결 등과 같은 소프트(Soft) 사업도 매우 중요하다는 점을 재인식해야 한다.

상호의존적인 이해당사자들이 협의의 필요성에 공감하고 다양한 형태의 협의를 진행

하고자 할 경우에는 협의기구를 구성하는 것이 필요한데, 이 경우 가장 중요한 것은 협의에 참여하는 당사자들이 소속집단의 대표성을 갖고 있어야 하고 협의기구 구성시 주요한 이해관계자가 반드시 포함되어야 한다는 점이다. 물론 핵심적인 이해관계자가 협의기구 참여에 응하지 않을 경우에는 ‘상호의존성’의 원리에 따라 협의에 의한 공동이득이 개별이득보다 크다는 점을 설득시키는 데에 주력해야 한다.

협의기구가 제대로 작동되기 위해서는 회의개최, 회의진행방식, 의안가결요건 등에 관한 운영규칙이 마련되어야 하고 그러한 운영규칙에 의해 의제설정이 정당하게 이루어지는 것이 필요하다.

핵심 이해당사자들이 모인 협의기구에서는 무엇보다도 먼저 공동으로 사실을 확인하는 것이 필요하다. 공동 사실확인 은 정확한 정보에 근거를 둔 의사소통을 가능하게 하기 위한 최소한의 필요조건이기 때문에 소통단계에서의 주요 요소라 할 수 있다.

따라서 합의(consensus)란 서로 다른 이해당사자들이 모두 동의하는 것을 말한다는 적극적인 의미를 갖고 있기도 하지만 모든 이해당사자가 결정을 수용하거나 참아내는 것을 말한다는 소극적인 의미로 이해되기도 한다. 합의형성이란 합의가 이루어지기까지 투입되는 모든 과정과 노력을 일컫는 것으로 구체적으로는 갈등쟁점의 공동해결안에 동의한다는 의미를 담고 있다.

합의형성 국면에서는 무엇보다도 먼저 다수의 이해관계자와 복수의 쟁점들을 포함하는 잠정적인 합의안을 마련하는 것이 필요하고, 잠정 합의안에 대해 의견수렴을 한 후에는 합의안에 서명하게 된다. 서명된 합의안은 소속 집단으로부터의 인준을 거친 후에 이행과정으로 들어가게 되는데 만일 협의기구에 참여했던 대표자가 소속집단으로부터 대표성을 인정받지 못하는 경우에는 합의안이 갈등해결안으로서의 효과를 발휘하지 못하는 경우도 있다.

한편, 협력(cooperation)이란 각 행위자의 행위가 어떤 목적을 지향하는 동시에 각 행위자에 이득 또는 보상을 제공한다는 가정을 내포한 개념이다. 즉, 각 행위자의 행위는 합리적인 것이며, 협력에 따른 이득은 상호적이라는 것이다. 이미 이러한 협력의 개념 속에는 상호의존성과 게임의 규칙이 강조되어 있다고 볼 수 있다.

상호의존성이 협력의 중심개념으로 작용하는 이유는 협상의 조건이 되기 때문이며, 이 조건이 충족되지 못하면 협력관계는 이루어질 수 없게 된다.

따라서 협력이란 각각의 단위들이 개별적 목적달성을 위해 상호작용에 기초한 교환 및 협상(exchange and negotiation)을 통해 자원, 권한 및 역할등을 교환함으로써 상호이익을 증진시키는 것을 의미한다. 이는 어느 일방의 편파적이고 독점적인 이익관계가 아닌 협력당사자간 대등한 상호관계성을 유지하면서 공동이익과 목적을 달성하고자 하

는 기본전제에서 출발한다고 볼 수 있다.

더욱이 최근 지역간 상생발전이 중요시되는 것은 지식의 암묵지화의 확대와 경제의 글로벌화 등에 따른 것으로 볼 수 있다. 지식이 글이나 영상 등의 형식지로 전달되지 못하는 암묵지의 형태를 띠게 되면 지역경계의 의미는 더욱 강력해 진다. 그러나 이러한 동일한 지식이나 정보가 유통되는 지역의 개념은 단순한 행정구역 구분으로서의 지역과 꼭 일치하는 것은 아니다. 오히려 행정구역의 경계가 동일 경제권으로서의 지역 기능의 통합 및 연계를 제한하는 경우도 존재한다. 이러한 경우 행정구역에 의한 장애를 제거하는 것은 협력에 참여하는 모든 지역들의 이익에 직결된다.

또한 경제의 글로벌화에 따라 무한 경쟁에서 지역이 경쟁력을 갖기 위해서는 규모의 경제, 범위의 경제를 이루어야 한다. 경제적 자원이 부족한 한 지역이 이러한 규모의 경제, 범위의 경제를 이루기 위해서는 인접한 지역과의 상생·협력이 반드시 필요하고, 상생발전을 효율적으로 추진하기 위한 전략 또한 필요하다.

지역간 협력의 필요성으로서의 교통·통신의 발달과 교육수준의 변화로 인한 경제권역 및 생활권역의 확대, 도시와 주변지역간 공간상의 밀집성 고조, 도시와 농촌지역간 행정서비스 제공, 국토의 균형적 개발전략 요청, 광역도시체계내의 행정적 문제해소 등을 꼽을 수 있다.



## 토론요지 3

토론자 : 배한호 이사(한국자치학회)

### I. 관련 토론요지

#### 1. 주민참여 측면

- 주민자치위원회는 읍면동 주민을 대표할 수 있는 방법으로 선출되어야 함
- 매년 주민총회를 개최해야 함
- 주민자치 보고서를 매년 발간해야 함

#### 2. 갈등해소 측면

- 주민자치회와 읍면동 사무소의 원활한 협의가 필요함
- 주민자치회와 읍면동 주민간의 위화감 요소 사전에 인지해야 함
- 기초의원과 주민자치회간의 갈등은 조례를 통해 규정해야 함

#### 3. 문제해결 측면

- 주민자치사업을 문제해결에서 접근하는 자세가 필요함

#### 4. 협력촉진 측면

- 주민자치회와 읍면동 사무소와 시군구와 도청간의 유기적인 관계형성 필요
- 주민자치회는 지역의 다른 자생조직들의 허브가 되어야 함

#### 5. 학습역량 측면

- 주민자치회 뿐만 아니라 예비 주민자치위원 주민들도 주민자치교육을 이수해야 함
- 지역의 읍면동 상황에 맞는 주민자치 교육, 워크숍, 컨설팅이 이루어져야 함
- 여가 문화 위주의 프로그램을 지양하고 주민자치 역량강화 교육이 필요함

## 6. 지속가능 측면

- 조례로 주민자치회를 규정해야 함
- 단기적인 행사보다는 지속적인 활동을 보장할 수 있는 프로그램을 구성해야 함  
ex) 마을 벽화, 도로화단 같은 일회성 행사보다는 신문 소식지 마을도서관 등 지속가능한 사업을 위주로 구성해야 함

## II. 문제점 도출

- 도청 시군 읍면동 주민자치회간의 지속적인 협의구조가 없음
- 주민자치회 간의 협의체가 없음
- 주민자치회 실무간사 간의 협의체가 없음
- 학회 등의 지속적인 지원을 받을 수 있는 구조가 없음
- 장기적 주민자치 아카데미 같은 교육프로그램이 없음

## III. 개선방안 및 정책제안

- 주민자치회의 주요업무는 당분간 주민자치 아카데미 수료
- 공무원, 주민자치위원, 주민의 주민자치 아카데미 상설화
- 충남 협의체 발족(실무자 간사, 주민자치위원, 위원장, 읍면동, 시군, 도)
- 읍면동 단위의 주민자치회를 중심으로 하는 마을 컨설팅 고려

## 토론요지 4

토론자 : 신기원 교수(신성대학교 복지행정과)

### I. 관련 토론요지

#### 1. 주민참여 측면

- 주민들의 적극적인 참여를 확보할 수 있는 방안 모색 필요
- 참여주민들이 흥미와 보람을 느낄 수 있는 프로그램 개발

#### 2. 갈등해소 측면

- 기존 주민자치위원회 위원이 전원 계승되지 않는 경우 이를 해소하기 위한 노력 필요
- 수익사업 운영 및 조합운영 시 관리운영원칙 정립 및 회계관리상 투명성 확보

#### 3. 문제해결 측면

- 조례 제정을 통해 제도적 지원 확보
- 인적 자원 및 물적 자원(예산)의 확보 필요

#### 4. 협력촉진 측면

- 유관단체와 공감대를 형성할 수 있는 여건 조성 및 공동사업 모색
- 개발위원회 등과 연계망을 구축하여 중장기발전방안 계획

#### 5. 학습역량 측면

- 토론의 일상화를 통한 문제제기 및 문제해결방식 도입
- 주민자치회 위원들의 역량강화를 위한 교육 및 학습분위기 조성

## 6. 지속가능 측면

- 정기적인 모임을 통해서 현안문제를 지속적으로 논의해야 함
- 예산을 안정적으로 확보할 수 있는 방안 모색

## II. 문제점 도출

- 참여인원 등이 나타나지 않아 실질적인 참여현황 등을 파악하기 어려움
- 사업별 예산의 명확한 구분이 미비함
- 많은 계획들이 제시되어 있으나 향후 사업이 많아 실천력을 담보하기 어려움
- 계획서 제출시점과 조례안 추진현황의 시기 차이
- 지역간 편차 존재

## III. 개선방안 및 정책제안

- 주민자치회 위원들의 팀워크의 제고 및 역량강화와 적극적인 참여가 거버넌스 구축의 선결 요건
- 개별 주민들의 욕구를 반영한 프로그램의 다양화로 참여 극대화
- 안정적인 예산확보 및 지원을 위해 조례 제정은 필수
- 수익사업이나 조합운영시 구성원들의 합의를 통해 원칙을 정하고 투명하게 운영해야 분쟁이나 갈등을 사전에 예방
- 정기적인 만남을 통해서 지역현안을 논의하고 사업에 대한 성과도 공유할 때 주민자치 성공을 담보
- 갈등조정 및 협상, 리더십 향상, 인간관계 개선, 주민자치 등에 관한 주민자치회 위원을 위한 교육을 정기적으로 실시



## 토론요지 5

토론자 : 양금봉 의원(서천군의회 총무위원장)

### I. 관련 토론요지

#### 1. 주민참여측면(서천군 주민자치위원회 운영현황)

단 체 명	설 립 년 월 일	대표자	단체 현황	주요 활동내용
장항읍주민 자치위원회	'05. 9.28	홍순석	30명	평생학습추진 봉사활동 참가 자매결연행사
서천읍주민 자치위원회	'03. 5. 7	이양규	16명	평생교육 프로그램운영 복지시설 이·미용봉사 국토청결운동 참여
한산면주민 자치위원회	'13. 1.18	박병창	18명	주민자치 프로그램운영 지역환경 개선활동 어려운 이웃돕기
비인면주민 자치위원회	'08. 3.28	박병국	28명	주민자치 프로그램운영 봉사활동 행복기원행사추진 우수선진 사례 견학
서 면주민 자치위원회	'12. 5.30	조병진	24명	평생학습추진 봉사활동 참가 우수사례 벤치마킹

- 서천군은 충청남도 서남부에 위치하고 동쪽으로 부여군, 서쪽으로는 황해, 남쪽으로는 금강을 경계로 전라북도 군산시와 북쪽으로는 보령시와 접하고 있음
- 예로부터 한산의 세모시, 전통 소고주로 유명하였던 곳으로 지금도 모시산업의 특화는 물론 , 전통 소곡주의 고장으로 그 명맥을 이어오고 있으며, 전통적인 농어촌 지역임
- 특히, 서천군은 2000년대 후반부터 급격한 초고령사회로 접어들어 현재 6만여 인구중 65세 이상이 28.5%를 차지하고 있어 고령화 및 독거노인 증가로 인한 지역경제침체, 의료복지 예산 부족 등으로, 새로운 성장 동력을 만들어 내는 것 이 급선무라 할 수 있음

- 위 현황에서 보듯 13개 읍·면중에서 5개 읍·면이 주민자치위원회(이하 “위원회”라 한다)를 구성하여 운영되고 있습니다만, 그 운영방식이 기초적이고, 활동도 주민평생교육을 대상으로 실시하고 있는 프로그램을 제외하고는 1회성행사로 그치고 있는 실정임
- 또한 위원회 위원으로 참여한 사람들이 주민자치센터의 기능과 위원회의 역할에 대한 이해 부족으로, 하나의 명예직으로 인식하여 위원회 활동에 소극적 이거나 사명 의식이 결여되어 있는 것이 현실임
- 따라서 지역주민들의 참여제고와 위원회의 활성화를 위해서는 다양한 계층의 지역 주민을 대상으로 주민자치의 올바른 이해와, 위원회 역량에 맞는 교육 및 정보교환을 실시하여야 할 것임

## 2. 갈등해소의 측면

- 위원회 구성원을 살펴보면 지역 사회단체 임원을 여러 개 겸직하고 있는 분 들이 위원회로 참여하는 사례가 빈번하게 이루어지고 위원회 운영의 집중력이 떨어지고 소극적으로 일관하는 부작용하고 있다고 판단됨
- 이는 주민자치센터의 본래 취지인 자치기능을 발휘하는데 미치는 영향이 크다 할 수 있으며, 주민들의 지역공동체 의식을 바탕으로 지역특성과 여건에 맞는 주민자치 모델을 만들어야 하는 역량을 강화하여야 할 것임
- 예컨대 우리군 5개 읍·면 자치위원회 운영을 보면 평생학습(컴퓨터 교실, 노래교실)획일적인 유사한 프로그램과 봉사활동, 국토대청결운동 등에 참여하고 있어 특색 있는 사업발굴과 지역주민의 자율적인 참여로 갈등을 해소하고 지역공동체를 활성화 하는데 심혈을 기울여야 할 것으로 생각함

## 3. 문제해결 측면

- 우선 주민자치센터의 활성화를 위해서는 위에서 언급한바와 같이 자치위원회 구성에 있어 선도적 역할을 기대 할 수 있는 각계각층에서 성별, 나이 등을 적절하게 안배하여 구성함으로써 운영의 효율을 높여야 함
- 주민자치 프로그램의 혁신적인 발굴(마을기업형, 평생학습형, 지역문제, 특히 점차 증가되고 있는 다문화 가정문제)로 지역주민들의 적극적인 참여와, 다문화 가정

대한 이해를 돕고 다양한 문화가 충돌 없이 진정한 주민자치시대에 맞는 풀뿌리 민주화가 활성화가 되도록 하여야 한다고 생각함

#### **4. 협력촉진 측면**

- 지역마다 주민정서 및 생활하는 지역환경에 따라 공유하는 가치와 인식이 약간씩 다른 부분도 있다고 봄
- 이는 지역이나 마을에서 맞춤형 주민자치의 방향을 설정하는데 긍정적인 작용으로 분출될 것이라고 생각됨
- 바로 이점에 있어 지역주민들의 하나같은 참여와 협력은 위원회의 성패를 가름하는 중요한 요소라 할 수 있음

#### **5. 학습역량 측면**

- 우리군의 사례를 보면 한글문해, 컴퓨터교실, 노래교실 등으로 운영되고 있어 어르신들의 공간으로 편중화되고 있음
- 직장인들과 젊은 층들에게 문화·여가를 체험기회를 보장하고, 프로그램의 다양화로 야간에도 편리하게 이용할 수 있는 시스템이 구축되어야 할 것임

#### **6. 지속가능 측면**

- 최근들어 다양한 미디어를 접하고 있는 주민들 입장에서는, 문화적 갈증, 자신의 재능과 기술을 사회에 기부하는 봉사활동, 힐링체험 등에 적극적인 관심을 갖고 있는 분들이 많음
- 결국 세대간, 계층간 접할 수 있는 맞춤형 주민자치를 실현하는 것이 지속적으로 주민자치 업무기능을 가능케 할 수 있다고 생각함

## **II. 문제점 및 도출**

- 토론요지에서 언급한 사항들입니다만, 궁극적으로 지역주민들의 적극적인 참여와 위원회 구성원들의 의지가 약하다는 것이고 위원회의 역할이 행정을 위한 관변단

체로의 수동적인 방향으로 흐를 수 있는 여지도 있다고 봄

- 읍·면 위원회간 운영방법이나 프로그램이 같거나 획일적인 운영으로 지역주민의 관심과 참여를 이끌어내지 못하는 아쉬움 역시 크다고 생각되며 주민자치센터가 도입된 지 14년째가 되었음에도 행정적·예산적 지원은 미미한 형태로 우리군의 경우 금년도 예산을 살펴보면 5개 읍·면 위원회에 1억1천8백여만원으로 사업비 대부분이 위원 및 강사수당, 재료비등 일반운영비로 편성되어 위원회별 특색 있는 사업발굴과 그에 맞는 예산지원이 따라야 함

### Ⅲ. 개선방안 및 정책제안

- 위원회 구성원들에게 풀뿌리 민주주의의 근간인 주민자치의 이해와 역할에 대한 교육과 정보교환의 기회의 장을 마련 하고 주민자치가 뿌리를 내리기 위하여 주민자치센터가 본래의 기능이 활성화 될 수 있도록 위원회 구성은 물론, 특색 있는 사업발굴을 위한 지역 주민들의 참여 분위기 조성이 필요하다고 판단됨
- 최근 정부에서 위원회를 행정기능에 대한 새로운 민과 관의 역할분담 체계로 전환 하는 방향으로 추진할 것으로 알고 있음
- 우리군에서 추진하고 있는 마을기업 “달고개 모시마을”을 소개하면 서천군 한산면 월산리에 위치한 마을로서 32가구 주민들의 참여로 70세 이상 소외계층에게 일자리 창출과 삶의 질 향상을 도모하기 위하여 농산물생산(김장배추, 절임배추), 가공품생산(모시떡, 한과), 도·농 교류사업(체험, 숙박, 음식체험)을 실시하고 있음
- 이를 통한 자신의 마을을 살기 좋게 만들기 위하여 경제, 경관, 교육, 문화, 복지, 환경 등의 분야에서 주민 스스로가 노력하는 지역복지형의 성공적인 주민자치 모델을 창출하고 있음

### Ⅳ. 기 타

- 위원회 구성에 있어 위원들이 명함용 직책, 또는 사익을 추구하려는 인식을 버리고, 우리가 희망하는 행복마을 가꾸기 등 작은 것부터 찾아 실천하려는 지역주민의 공동체 의식을 공유하는 사명감과 봉사정신이 중요하다고 생각됨
- 주지한 바와 같이 주민자치 실현은 행정과 주민자치의 유기적인 협조체계로 지역 특성을 살리고 선택과 집중을 통한 맞춤형 모델로 앞으로 주민자치가 나가야 할 방향일 것임

## [별첨]

### 충남형 예비사회적기업 “달고개 모시마을”

#### ■ 추진배경 및 목적

- 마을 주민 대부분이 70대 이상 노인으로 빈곤과 소외계층, 취약계층에 대한 일자리창출, 빈곤층과 소외계층의 삶의 질 문제를 효과적으로 해결하기 위하여 예비사회적기업을 통하여 지속가능한 기업으로 할 수 있도록 토대를 마련

#### ■ 추진내용

- 2005. 11월 어메니티마을 선정 (서천군)
- 2006. 3월 월산리 영농조합법인 설립
- 2006. 11월 전통테마마을 지정(농촌진흥청)
- 2011. 7월 충남형 예비 사회적기업 지정

#### ○ 주요사업

- 1차 : 농산물 생산(김장배추, 절임배추)
- 2차 : 가공품 생산(모시떡, 한과)
- 3차 : 도·농교류(체험, 숙박, 식사) 등
- 당초 목표매출액 - 연간 85백만원
  - 김장배추, 절임배추 - 연간 30백만원
  - 모시떡, 한과 - 연간 25백만원
  - 체험프로그램, 숙박/식사 - 연간 30백만원

※ 예비 사회적기업 지정 후 모시송편에서 3개월만에 1억5천 매출, 6억원 정도의 매출목표로 상향추진

○ 주요 추진내용

- 당초 출자자 7명에서 전 주민출자 32가구 (10만원)
- 사회적기업 지정 후 서천군에서 모시송편 홍보비 지원  
(음식점 및 상가, TV 홍보 등)
- 행담도 휴게소, 옥션, 금강하구둑 주변 상가에 납품
- 노인일자리 창출(매월 50~90만원 정도 상시고용)

■ 성과 및 기대효과

- 민선3기부터 시작한 “어메니티 서천의 비전”을 월산 “달고개 모시마을”에서 완성
  - 자신의 마을을 살기 좋게 만들기 위해 경제, 경관, 교육, 문화, 복지, 환경 등의 분야에서 주민 스스로가 노력하는 마을로 사회적경제의 성공모델 창출
  - 지역사회 네트워크(기업 및 기관단체)를 통하여 사회적 기업을 자립형 기업으로 성장·발전할 수 있도록 지원

## 토론요지 6

토론자 : 이준건 박사(한국갈등관리학회 부회장)

### I. 관련 토론요지

#### 1. 주민참여 측면

- 급속한 도시화와 전원생활자 이주 등으로 지역주민의 인적구성을 보면 원주민과 이주민으로 구성되어 있어 내적 이질감이 극대화되고 있음. 원주민은 이주민을 이방인으로 이주민은 원주민을 회피하는 등 주민자치의 암적 존재로 사각지대화 되고 있음. 원주민과 이주민간 연대감을 통해 마을공동체를 활성화할 수 있는 방안의 주민자치의 합목적성을 높여야 함

\*특히 천안 원성1동은 초고령화된 지역으로 어르신(18.8%)과 젊은이와 학생과 청년 간에 연계할 수 있는 사업을 발굴하고 아산 탕정면은 삼성 직원에 대한 내주소가 갖기 전입운동과 함께 이들과 연대감을 높이는 방안을 고민할 필요가 있음(예 : 삼성디스플레이사내 매점 지역 농특산물 장터개장 등)

#### 2. 갈등해소 측면

- 갈등은 비용과 편익에 대한 불균형화된 결과에서 발생함. 즉 사업을 수행하는데 있어 자원의 합리적 배분이 이루어지지 않을 경우이며 특히 주민자치는 정보의 비대칭, 불통에서 갈등이 발생함. 주민자치사업의 성공을 위해 수시로 대화하고 투명하게 운영하여 다양한 의견을 수렴, 반영하는 상향식 의사결정 구조를 통해 공동체의 연대감을 높여야 함
- 특히 갈등은 사소한 것에서 발생, 사전에 이를 예방하거나 해소할 수 있는 학습 역량을 강화하여 공감대를 형성해 나가는 것이 바람직함

### 3. 문제해결 측면

- 주민자치센터 도입 13년이 되었으나 주민자치센터를 단순 유지·관리에 행정력을 집중하였음. 앞으로는 주민자치의 목적을 달성하기 위해 실질적 행정력을 투입하고 스며들 수 있도록 지원체제를 개편해야 함. 또한 주민자치위원회는 구성원들의 자발적 참여와 관심 있는 인사를 참여시켜야 함
- 지금까지 지역에서 활동하는 상공인·시민사회단체 등 획일적인 인사들이 대부분이어서 한계가 있음. 따라서 각계각층의 역량있는 다양한 인적자원 확보가 시급하며 특히 지역의 특성에 알맞게 자치사업을 선택하고, 사전 학습역량을 높여 자발적 문제해결 능력을 높이는 방안이 필요함

\* (예) : 아산 탕정의 경우 삼성의 임원이나 직원을 주민자치위원회에 참가시키는 방안과 공주 반포의 경우 도예촌 예술인 또는 금강변 전원주택 단지에 거주하는 전문직 출신 주민을 참여시키는 방안 등

### 4. 협력촉진 측면

- 주민자치는 자율성을 기반으로 하지만 수시로 대화와 소통을 통해 사업에 대한 정보를 공유하고 이를 확장하는 방안이 강구되어야 함. 특히 농산물 직판장이나 축제 등의 문화사업 등은 대도시 아파트부녀회나 문화예술단체 등과 연계, 사회네트워크를 통해 관광객 증대와 지역농특산물 판매증진 등 사업의 목적 달성

\* 공주 반포면 짬돌만두 만들기는 가족체험의 단계를 넘어서 이를 공주의 전통 대표음식으로 개발, 농가소득과 연계해 나가는 방안 검토해 볼만하며, 계룡산 충현서원은 전통 혼례식장 등으로 개방, 활용도를 높여 지역의 전통문화를 계승, 발전시키는 사업연계가 필요함

### 5. 학습역량 측면

- 각 시·군의 사업을 살펴보면 상당부분은 자녀와 어르신의 안전지킴이 등으로 중복아이템이 많은 반면, 문화적 예술적 가치를 살린 독창성 있는 사업을 찾아보기 힘들. 따라서 충남도내 시·군지역의 다양한 가치를 살린 사업의 방향을 설정하고 이를 총괄하여 도내 마을공동체 사업들을 단계적으로 확장해 나가는 방향으로 시너지를 높이는 방안이 아쉬움



- \* 지방자치 선진국인 일본의 경우 지역 어르신이 마을공동체의 문제를 자문하는 원로기구로 상설화되어 있으며 이들의 오랜 경험과 전통을 통해 자치사업의 학습역량을 높이고 있음(어르신의 경험과 경륜 활용)

## 6. 지속가능 측면

- 사업의 내용을 살펴보면 의욕은 좋으나 사업이 백화점식 나열로 핵심적 사업을 찾아보기 힘들. 지역의 지리적, 문화적, 역사적, 환경적 특성을 고려한 독창성을 살리는 사업으로 재구성하여 경제적 가치, 문화적 가치, 전통적 가치를 높이는 지속가능한 사업화할 수 있는 방안을 찾아보아야 함

## II. 문제점 도출

- 충청남도의 지역별 주민자치사업은 주민안전과 축제 중심 등으로 중복된 사업들이어서 독창성이 부족함. 마을주민의 공동 관심사를 우선사업으로 선정할 필요가 있음
- 주민자치위원회 위원은 2~3개의 관변단체에 중복 가입하여 회원으로 활동하는 사례가 많아 인력풀의 한계와 타단체와 연계한 시너지 효과를 기대하기 어려움. 특히 갈등을 유발하는 원인이 되고 있으며 따라서 회원이 중복가입하지 않도록 근본적인 대책마련이 시급함
- 주민자치의 원만한 사업추진과 지속화하기 위해서는 지역의 문제를 스스로 풀어나가는 방안 마련이 중요함. 특히 건강한 마을공동체를 유지하기 위해 갈등을 예방하거나 해소를 위한 구체적인 대안 마련이 필요함
- 지역축제의 경우 자칫 기획사의 요구에 의한 획일화된 프로그램으로 추진되어 사업의 목표를 달성하기 어려움. 따라서 지역 전통문화를 살린 스토리텔링(storytelling)을 기반으로 의도된 지역의 축제가 되어야 함

### Ⅲ. 개선방안 및 정책제안

- 주민자치가 성공하기 위해서는 첫째, 지역 및 자치공동체가 활성화되어야 하며, 둘째 주민참여가 활성화되어 있어야 할 것임. 따라서 주민자치 사업은 지역의 문제를 찾아보고 이를 해결할 수 있는 사업이어야 하며, 모두 참여하는 지속가능한 사업으로의 전환이 필요함
- 지자체의 행정적, 재정적 의존도를 최소화하거나 자립, 갱생할 수 있는 기반을 확보하기 위한 일부 소득사업을 고려한 생산적 자치기반 확보가 필요함
- 지역의 자원봉사인력 지원의 한계를 극복하기 방안으로 지역 자원봉사단체들과 대학생 등과 연계 방안 확보가 요구됨

### Ⅳ. 기타

- 주민자치 활성화는 참여에서 시작되며 공동체 추진주체의 적극성에 따라 사업의 성패가 좌우됨. 또한 주민참여프로그램이 이 사업의 지속성에 큰 의미를 부여함. 따라서 사업의 성공은 참여의 확장성이 우선적으로 고려되어 하며 소통과 홍보 활동이 병행되어야 함
- 마을공동체가 형성되기 위해서는 주변환경 개선이나 육아지원 등 사업의 성격이 정확하게 설정되어 소통을 통한 공동의 목적에 대한 명확한 인식이 필요하고, 이에 대해 사업의 규모 또한 적절히 조절되어 지역주민의 적극적인 참여가 담보되어야 함

## 토론요지 7

토론자 : 이태규 사무관(충청남도 자치행정과 분권정책담당)

### □ 관련 토론요지

#### ○ 충남형 주민자치 실현을 위한 주민자치 시범마을에 대한 논의

##### 1. 지역공동체 활성화를 위한 「충남형 주민자치사업」 추진(11개소)

###### ① 제1차 주민자치 시범사업 선정 : 4개소(도시형 2개소, 농촌형 2개소)

- 주민자치사업 의제 발굴 토론회(2012.11월 / 15개 시군 담당관)
- 주민자치사업 제안서 접수 : 49건(2012.12월~2013.2월)

- 보령 대천1동(아름다운 마을 가꾸기) • 보령 대천4동(명천 오아시스)
- 아산 배방읍(독거노인 돌봄 사업) • 논산 채운면(독거노인 집수리)

※ 마을 단위 시범공동체 발굴·육성을 통한 주민 주도 「충남형 주민자치」 모델 구축

###### ② 제2차 주민자치 시범사업 선정 : 7개소(안전행정부 주민자치회 시범실시 연계 2013.6)

- 안전행정부 전국 공모 31개 읍면동 선정 → 우리도 4개소 최종 선정

- 천안 원성1동(천하대안 행복도시 가꾸기) • 논산 벌곡면(수락골 어울림 한마당)
- 아산 탕정면(더불어 함께 사는 소통마을) • 예산 대흥면(의좋은 형제 힐링 타운)

- 안전행정부 공모 미선정 지역 3개소 → 도 시범실시 마을 선정 지원

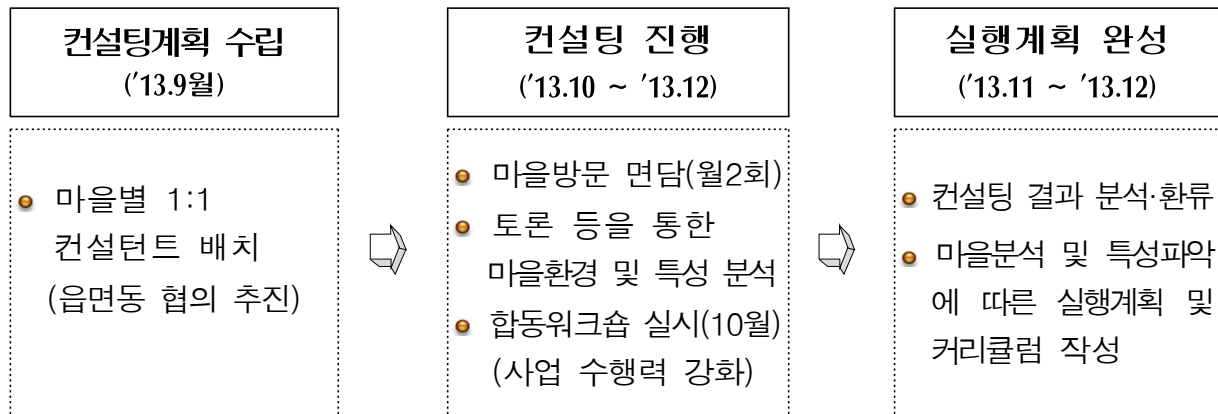
- 공주 반포면(흙과 짚들의 계룡산 이야기) • 부여 초촌면(초촌 다랑이 모듬)
- 서천 서면(Clean & Beautiful 서면)

※ 마을별 1:1 밀착 컨설팅 실시, 주민자치 모범사업 육성 및 파급 확산 주력

⇒ 주민자치역량 강화를 통한 마을 발전방안 수립 등 자립기반 마련

## 2. 마을 맞춤형 전문가 1:1 컨설팅 실시(교육·자문·실행)

- 주민자치 시범실시 마을 관계자 워크숍(2013.9.9.)
- 마을별 전문가(컨설턴트) 1명 배치(2013.9.17.)



## 3. 찾아가는 주민자치 아카데미 운영

### <추진현황>

- ▶ Pre-주민자치 아카데미 : 2회(2013.1~2월) / 630명
- ▶ 찾아가는 주민자치 아카데미
  - 완료 ⇒ 천안(4.11), 서산(5.22), 청양(5.30), 금산(6.18), 공주(7.16), 아산(7.22), 서천(10.2)
  - 계획 ⇒ 예산(11.7), 논산(11.13), 당진(11.28), 태안(12월)
- ▶ 道 공무원교육원 교육(2개 과정 / 연 150명 교육)
  - 지방분권 촉진과정 : 도 및 시군 공무원 대상 지방분권 필요성 교육(연2회)
  - 동네자치 활성화과정 : 주민자치위원 및 공무원 대상 주민자치 활성화 방안 교육(연3회)

### <향후 계획>

- ▶ 시군별 찾아가는 주민자치 아카데미 지속 추진(미 실시 시군 우선 실시)
- ▶ 마을단위 맞춤 교육과정 및 전문가형 심화과정 등 내실있는 프로그램 다양화
- ▶ 既 실시 프로그램 개선 보완 등 맞춤형 현장 교육 실시
  - 주민자치사업 연계, 마을별 밀착 컨설팅 등 체계적인 교육 추진
- ▶ 공무원교육원 주민자치 교육운영 내실화
  - 집합교육 방식 → 현장탐방 등 사례중심 교육
  - 신규·정예공무원과정 정규 편성, 공무원 역량 강화 및 인식전환 유도

#### 4. 자치분권 정착 제도적 근거 마련 : 道 지방분권 촉진 및 주민자치 지원 조례 제정 등

- ▶ 주민참여 증진 및 실질적인 주민자치 실현을 위한 도차원 법적 근거 마련
  - 道 지방분권 촉진 및 주민자치 지원에 관한 조례 제정 추진
  - 道 지방분권협의회 설치 → 자치분권 정책 발굴 및 발전전략 수립
- ▶ 주민자치회 시범실시 시군 조례 제정(시범실시 7개 시·군 대상)
  - 안정행정부 「주민자치회 시범실시를 위한 표준조례안」 의거 시군 조례 제정
    - ※ 제정 시군 : 천안(8월), 아산(9월), 논산(8월), 예산(9월)
  - 조례 주요 내용 : 주민자치회 설치 목적 및 구성·운영 등

#### 5. 성공적인 충남형 주민자치사업을 위한 발전 방안

- 공정한 주민자치회 위원 선출로 소통과 협력 기반의 새로운 주민자치 실현
- 마을사업이 주가 아닌 마을 공동체 복원을 목표로 협동과 신뢰의 관계 형성
- 마을별 특성에 맞는 방향 설정으로 실질적인 주민주도형 마을사업 추진
- 민-전문가-관 간 충분한 대화 및 민주적 토론을 통한 마을 만들기 발전방안 수립
- 일회성 주민자치사업이 아닌 지속 연계될 수 있는 장기적 대안 수립



## 토론요지 8

토론자 : 홍정순 박사(제주발전연구원 평생교육진흥원 정책기획팀장)

### 1. 주민자치사업 운영의 현실과 한계

- 주민자치사업은 읍면동 주민자치위원회가 중심이 되어 지역정체성의 회복 등 활력 있는 지역 공동체가 형성될 수 있는 1센터 1특성화 마을발전사업으로 추진주체는 읍면동 주민자치위원회가 되며, 지역자원을 활용하여 지역의제를 해결할 수 있는 자본형성적 사업(생태환경형, 역사문화형 등)을 추진하는 것임
  - － 특히, 마을 및 주변 여건이나 마을공동체의 특성 등을 감안해야 하며, 대상지역이 특화된 브랜드 소지 여부, 마을구성원의 특성, 지역주민을 위한 소득기반 존재여부 등을 포함, 사후 활용방안에 이르기까지 종합적으로 접근할 필요가 있음
- 그러나 주민자치위원회 시행가능 여부와 관련하여, 주민참여 예산사업, 자체사업과의 중복여부 등 전반적으로 주민자치에 대한 이해부족으로 주민자치위원회와 주민자치사업단, 그리고 주민자치센터의 기능과 역할정립이 미진한 실정
  - － 이는 제주특별자치도를 비롯하여 충청남도의 경우에도 주민참여 측면, 갈등해소 측면, 문제해결 측면, 협력촉진 측면, 학습역량 측면, 그리고 지속가능 측면 등에서 실효성 있는 계획수립, 지속적 관심과 노력 집중, 그리고 주민자치위원의 경우, 전문지식 및 자원활용 부족 등으로 운영이 어려운 실정으로 나타나고 있음
- 따라서 추진체계에는 사업추진을 위한 리더 선출, 추진위원회 구성 등이 요구되며, 지역주민의 참여강화 및 사업효과의 내실화를 위해 주민자치위원회가 중심이 되어 추진협의체 구성, 운영이 요구됨
  - － 특히 주민참여를 통한 사업추진에서는 당초 계획수립 과정에서의 주민참여를 비롯하여, 향후 시행과정에서의 주민참여가 중요함
  - － 아울러 교육·학습과 소통·협의, 문제해결과 갈등해소를 위한 노력이 요구됨
- 이를 통해 지역주민의 삶의 질 제고, 마을공동체 활성화 도모, 주민욕구의 충족 및 타지역 파급효과, 일자리 및 소득창출 기반조성을 도모해야 함

## 2. 제주특별자치도 및 제주시 주민자치센터 특성화사업 추진현황(2010~2012)

- 제주특별자치도 주민자치센터 특성화사업 현황(2007~2012)을 보면, 주민자치위원회에서 총 1,518건을 심의하였고, 공동의제 발굴건수 733건(읍·면·동당 17건), 센터운영 857건(56.4%), 지역개발 202건(13.3%), 주요건의 161건(10.6%)으로 나타남  
→ 43개 주민자치센터, 1,455개 프로그램, 총 3,754명 주민자치학교 운영 등

[표 1] 제주특별자치도 주민자치센터 특성화사업 현황

구분	센터 (개소)	연도별 지원액(백만원)/센터(개소)						
		계	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	2012년
계	43	3,787.5	990/43	993/43	999/43	499.5/30	180/10	126/7
제주시	26	2,273	600/26	600/26	609/26	283/17	110/6	71/4
서귀포시	17	1,514.5	390/17	393/17	390/17	216.5/13	70/4	55/4

※ 제주특별자치도 및 제주시 업무자료(2013. 5)

### ■ 연도별 지원액

구 분	센터(개소)	연도별 지원액(백만원)/센터(개소)		
		2010년	2011년	2012년
제주시	26	283 / 17	110 / 6	71 / 4

### ■ 읍·면·동별 및 연도별 주요사업 현황

구 분	2010	2011	2012
	사업명	사업명	사업명
합 계	17센터	6센터	4센터
한림읍	저탄소 녹색성장 만들기 (태양열 설비설치 및 도심지 녹화 등)	-	-
애월읍	정다움이 깃든 우리동네 정낭길 정비	삼별초 이야기가 있는 역사문화 동산 조성	-
구좌읍	용눈이오름 편의시설(안내소 및 화장실) 설치	구좌읍 이미지 구체화 사업	향당근 야외 포토존 조성



구 분	2010	2011	2012
	사업명	사업명	사업명
조천읍	-	-	-
한경면	청동호박(늪은호박)재배가공 사업 - 호박저장고 설치, 가공장비 구입	청수 곳자왈의 기를 받은 청수리 표고버섯체험사업 육성	-
추자면	-	-	-
우도면	제주해녀 불턱 체험장 조성	-	-
일도1동	문화공간(테마거리조성) 사업 - 전통과 현대가 공존 하는 등 테마거리 조성	-	-
일도2동	국수문화거리 활성화 사업 (캐릭터개발 및 간판정비)	-	-
이도1동	-	-	-
이도2동	찾고 싶고 정감 있는 청소년 녹색테마거리 조성	-	-
삼도1동	꽃이 피어나는 녹색마을 조성-도로변 꽃화분 설치	-	-
삼도2동	-	-	-
용담1동	용담공원 포토존 조성사업 - 아치제작설치 - 벤치 정비 등	-	-
용담2동	사람과 자연, 역사 문화가 어우러지는 테마해안도로 조성	-	사계절 꽃피는 마을
건입동	흑돼지거리 조성 (흑돼지거리 아치조형물 설치)	-	-
화북동	역사문화 자원을 활용한 문화 탐방로 만들기 - 별도봉 산책로	제주 올레코스과 연계한 역사·문화 올레 조성	-
삼양동	-	-	-
봉개동	-	-	-
아라동	여름(열매)과 함께하는 삼의악 웰빙로 조성	테마가 있는 삼의악 이야기 진지동굴을 활용한 역사 문화공간 조성사업	진지동굴을 활용한 역사학습 체험장 조성
오라동	친숙하고 걷고 싶은 오라올레 조성 (연북로 ~ 한라도서관)		옛지명 명칭복원 및 표지석 설치

구 분	2010	2011	2012
	사업명	사업명	사업명
연 동	신대로 인도변 문화체험거리 조성 (돌담쌓기)	연동 도심 트레킹 코스 조성사업	-
노형동	-	-	-
외도동	맑은 물 샘솟는 물의 고장 만들기 - 물허벅여인상 설치 등	-	-
이호동	-	-	-
도두동	-	-	-

### 3. 주민자치사업 및 주민자치센터 운영 우수사례

#### 〈주민자치사업 우수사례〉

#### □ 사례 1 : 울산광역시 북구 농소1동 ‘흙골 커뮤니티 텃밭가든’

##### 가) 지역개요

- 동대산, 동천강이 인접한 도·농 복합지역으로 최근 전원도시로 성황리 속에 개발되고 있음
- 농소1동에 위치하고 있는 건천 호계천이 쓰레기장으로 변하고 있어 골칫거리였지만 이러한 문제를 해결하고자 주민자치위원회에서 ‘호계천 살리기’사업을 추진하였음
- 이 후 호계천 살리기 사업이 성공리에 마무리되자 주민자치위원회를 주축으로 ‘농소1동 가꾸기 사업단’이 구성돼 마을을 가꾸기 시작함

##### 나) 사업개요

- 목 적 : 문화예술 활동을 매개로 지역공동체 문화 회복
- 사 업 명 : 2012 생활문화공동체만들기 - 흙골 커뮤니티 텃밭가든
  - \* 제11회 전국주민자치박람회 주민자치분야 장려상 수상
- 대 상 : 지역주민(특히 소외계층, 독거노인, 소년소녀가장, 다문화가정 등)

- 주 최 : 문화체육관광부와 한국문화예술위원회
- 주 관 : 한국문화예술교육진흥원

#### 다) 사업내용

- 동대산 근처 국유지 500편에 사유지 100평을 임대하여 텃밭가든을 조성해서 주민에게 개방하면서 일반 텃밭 가꾸기와는 달리 다양한 프로그램과 병행하여 운영함
- 크게 2개 부문으로 나누어서 실시함
  - ① 건강한 주민공동체 만들기 : 2022년 우리 마을 상상디자인 프로젝트, 농소1동 상상비전 문화마을학교, 장애아동 스토리북 제작 등 프로그램 실시
    - ▶ (상상디자인 프로젝트) 5명 이상 주민들이 스스로 지역의 문제를 해결·제안·추진 하는 사업으로 매해 공모를 통해 지역 현안문제를 해결함
    - ▶ (문화마을학교) 텃밭가든 중심으로 주민공동체 회복을 위한 교육과정 개설 및 운영
    - ▶ (장애아동 스토리북 제작) 재능기부를 통해 6개월 간 장애아동 40여명의 텃밭가든 활동 모습 등을 사진집으로 제작
  - ② 문화예술 활동 : 텃밭가든 축제, 텃밭사진전, 텃밭스튜디오, 텃밭도서관 운영, 흙골 텃밭벽화 그리기, 농기구의 예술작품전 등 텃밭을 주제로 한 다양한 문화예술 사업을 발굴하여 연계시키고 있음

#### 라) 기대효과

- 텃밭가꾸기를 통해 어린이 자연학습체험장으로 활용하면서 애향심 고취를 이룩함
- 일상에서 주민화합·소통을 위한 커뮤니티 공간으로 확장되고 있어 지역공동체 문화가 조성됨

### □ 사례 2 : 전라북도 익산시 ‘행복나루터’

#### 가) 지역개요

- 전북 익산시 모현동 배산휴먼시아 4~5단지 조성에 따라서 신규 공공임대 아파트 입주 주민들을 대상으로 지역 공동체 조성 사업이 필요하였음

## 나) 사업개요

- 목 적 : 마을 구성원들이 필요로 하는 재화와 서비스를 직접 생산하고 교환, 판매해 일자리를 창출하고 수익은 다시 마을에 재투자하는 마을 순환경제와 마을공동체 추구
- 사 업 명 : 행복나루터 사업
  - \* LH마을형 사회적기업설립지원 공모에 호남권 최초로 선정
- 비전 및 목표 :
  - 살맛나는 마을, 행복한 마을, 지역공동체 조성
  - 주민이, 주민에 의해, 주민을 위한 사업 발굴 및 실시
- 대 상 : 지역주민

## 다) 사업내용

- 희망텃밭 가꾸기, 어린이공부방 운영, 마을공동체 문화예술사업, 도시락반찬 사업, 의류 수선 및 리폼 등 실시
- ‘옹이손’이란 주민 공간을 마련하여 소통의 장으로 활용. 이 공간을 중심으로 주민교육을 통해 주민 재능 발굴, 협동조합 설립, 주민 수익사업 모델 창출, 주민 맞춤형 서비스를 실시하고 있음

## 라) 특이사항

- 타 시·도에서 유사한 사업들의 실패 사례를 거울삼아 한 가지 아아템으로 사업에 접근하지 않고 상황에 따라 필요한 다양한 사업을 동시 다발적으로 수행함
- 가족 중심의 경제, 사회, 문화서비스를 종합적으로 실천하기 위해서 돌봄서비스팀, 도시농업팀, 마을공동체팀으로 나누어 각각 활동하고 있음

## 마) 기대효과

- 이웃간 정을 나누고 아이들이 마음껏 뛰놀 수 있으며, 서로 나눌 수 있는 건강한 마을, 행복한 마을 분위기 조성
- 마을에서 필요한 다양한 사회적 서비스를 주민들이 스스로 해결 기반 마련

### □ 사례 3 : 전라남도 순천시 남제동 ‘남제골 쉬엄쉬엄 마을여행’

#### 가) 지역개요

- 순천시 원도심 지역으로 노인층과 빈곤층 증가와 함께 낙후되기 시작함
- 2011년 이후 지역의 생기를 되찾고자 남제동에서 가장 낙후된 남제골을 대상으로 마을 재생을 위한 벽화사업을 실시

#### 나) 사업개요

- 목 적 : 남제골의 주거환경을 자원화해 활기 넘치는 마을 탈바꿈 유도
- 사 업 명 : 남제골 쉬엄쉬엄 마을여행
  - \* 2011년 순천시 살기좋은 마을 가꾸기 사업 부문 최우수 사업 선정
  - \* 2012년 제11회 전국주민자치박람회 지역 활성화 분야 우수상
  - \* 2012년 행정안전부의 희망마을 만들기 사업공모에 선정, ‘희망센터’ 개소
- 대 상 : 지역주민

#### 다) 사업내용

- 남제골을 재생시키기 위해 재래식 건물의 낡고 허름한 벽면, 삭막한 옹벽, 텅빈 자취방 등을 골목길 특징을 살려 총 25개의 주제의 벽화거리 조성
  - 마을의 유래와 문화를 대상으로 이야기가 있도록 거리 조성
  - 공동우물을 복원하고 마을 안내판과 남제골 마을지도 부착 등

#### 라) 특이사항

- 주민자치위원, 디자인, 스토리텔러, 작가 등이 참여한 실행소위원회를 구성, 이를 중심으로 현장답사, 주민설명회, 벽화사업 참가자 공모 등을 진행함
- 참가자 공모는 지역에서 활동하는 예술가, 미술단체, 대학생, 주민 등을 대상으로 진행하였으며 주민 의견수렴을 통해 벽화 주제를 선정함

## 마) 주요성과

- 낙후된 마을의 환경 개선 및 명소 조성
- 행정안전부 우수사례 선정에 따라 ‘희망센터’건립을 통해 남제골 경로당 마련
- 희망센터를 중심으로 마을기업 에코도시락 작업장 마련 및 마을사업을 통해 일자리와 함께 나눔 실천

## □ 사례 4 : 전라남도 순천시 풍덕동 ‘한솔밥공동체’

### 가) 지역개요

- 순천만을 보존하면서 도심 팽창을 억제하는 생태전선 최후의 보루지역 역할을 수행하고 있음
- 2010년 풍덕동 주민자치위원회를 중심으로 만든 ‘한솔밥공동체’는 2009년까지 각자의 활동에 매진하고 있던 직능단체 및 봉사단체를 모아 하나의 협의체를 만들면서 시작

### 나) 사업개요

- 목 적
  - 열악한 마을 환경 속에 지속적인 관심이 필요한 기초생활수급자(195세대), 다문화가정(14세대), 가정위탁세대(9세대), 독거노인(196세대) 등 나눔이 필요한 이웃 지원을 통해 함께 잘사는 마을 조성
  - 자연친화적이면서 정이 넘치고, 여유롭고, 살기좋은 마을 조성
- 사 업 명 : 한솔밥공동체
  - \* 2011년 전국주민자치박람회 주민자치 분야 우수상
  - \* 2012년 제11회 전국주민자치박람회 센터 활성화 분야 우수상
- 대 상 : 지역 주민

### 다) 사업내용

- ① 한솔밥짜꿍이야기 사업
  - 자원봉사자 모집 → 어려운 이웃과 1:1 매칭을 통해 맞춤형 서비스 실시

- 안부살피기, 생활용품 및 밀반찬 나누기, 이웃과 정보(정) 교류 확대 등

② 풍덕동 마을기업 한솔밥 동네가게(친환경 생활용품 판매) 사업

- 2012년 3월 사회적기업이면서 주식회사로 전환하였으며 우체국 쇼핑몰과 연계, 한솔밥 동네가게 상품 판매

라) 특이사항

- 현재 2개의 가게를 중심으로 운영되고 있지만 인터넷 판매 등 판로개척을 추진할 예정이며, 순천역과 시외버스터미널 등에 가판대 마련
- 연 2회씩 풍덕동의 소식지 발간
- 지속적 마을발전과 주민자치 사업에 대한 고민을 해결해 나가기 위해 마을 프로젝트를 위한 연구회 설립

마) 주요성과

- 한솔밥 동네가게를 통해 주민 일자리를 창출하고 풍덕동의 11개 경로당과 연계해 노인 일자리 제공
- 5일장인 아랫장 활성화와 함께 한솔밥 마을가게를 통해 얻은 수익은 한솔밥짜궁사업에 재투자함
- 한솔밥공동체를 중심으로 마을축제 실시

〈주민자치센터 운영 우수사례〉

□ 사례 1 : 서울시 영등포구 영등포 본동

- ▶ 2008년 9월 영등포 1동과 신길 2동이 통합
- ▶ 총 1만1084세대 2만 5000여 명이 거주하며 주민조직은 39통 323반으로 구성
- ▶ 동 특성이 다른 신길2동과 영등포 1동의 화합을 위해 노력 중이며 전체 주민인구의 10%에 해당되는 노인들을 위해 게이트볼구장을 짓고, 독거노인 집수리를 하는 등 노인 복지 증진에 힘쓰고 있음

## ■ 주요 활동

### ① 세종시 장군면과 자매결연 사업 실시

- 농산물 직거래 장터 운영
- 농촌봉사활동, 세종특별자치시 견학
- 방학중 홈스테이 운영
- 수해, 산불 등 재난 발생시 상호 구호활동 전개
- 지역 문화행사 교류

### ② 주민자치위원을 대상으로 ‘1일 민원상담관’ 체험

### ③ 저소득층, 독거노인 대상 사회공헌 활동

### ④ 지역 현안에 맞춰 캠페인 추진

- 내 집앞 눈 쓸기, 학교폭력 예방·추방, 노숙인 계도 등 지역내 환경 정비 사업 실시

### ⑤ 주민참여예산사업 공모

## □ 사례 2 : 서울시 동작구 사당2동

### ▶ 2008년 사당 2동과 동작동 합동

### ▶ 유동인구가 많고 일반주택(5589호),아파트(6777호)로 이뤄진 지역으로 대부분 주거지역으로 이뤄짐

### ▶ 총 1만 2365세대 3만여 명이 거주 42통 294반으로 구성됨

## ■ 주요활동

### ① 합동으로 인한 갈등 치유의 역할 수행 노력

- 프로그램 분과위원회에서는 주민을 위한 자치회관 프로그램 개발·발굴, 지역 주민들의 의견 등에 대한 모니터링을 통해 주민과 소통 창구 역할
- 학습동아리를 포함해 32개 자치회관에 교육프로그램 운영, 년 800여 명 이상의 주민 참여를 통해 서로 소통하는 기회를 삼고 있으며, 하반기에는 학습성과에 대한 발표회 개최를 통해 마을 축제 분위기 조성



② 마을환경 개선과 주민복지 개선 사업 발굴 및 실시

- 마을의 유해환경 정비에 주력

□ 사례 3 : 서울시 강서구 염창동

- ▶ 총 1만 4468세대 4만 2000여 명이 거주하며 주민조직은 37통 346반으로 구성
- ▶ 주택 수 1만 2177호 중 아파트 1만 711호에 이를만큼 전형적인 아파트 거주지역임

■ 주요활동

- ① 2008년 염창정 소공원 조성
- ② 2010년 염창둘레길 조성
- ③ 대도로변, 공터 등을 이용해 ‘아름다운 꽃길 만들기’ 지속 추진(중)
- ④ 마을소식지 발간을 통해 마을사업에 주민들 관심 유도
- ⑤ 마을 역사와 전통을 토대로 ‘웅기’를 소재로 한 마을기업 준비(중)
  - 마을 특성화 및 수익 창출을 통해 지속적 마을 환경 개선 실시

□ 사례 4 : 서울시 서초구 서초2동

- ▶ 총 8988세대 2만 3000여 명이 거주하며, 주민조직은 29통 249반으로 구성됨
- ▶ 지하철 2호선과 3호선 양재역이 인근에 있어 교통의 요충지로서 유동인구가 많음
- ▶ 상가, 아파트 단지 등으로 구성되어 주민 생활여건이 좋은 편임

■ 주요활동

- ① 마을의 아파트 재건축사업이 이뤄질 경우 주변 아파트의 입주민들과 소통을 위해 각 아파트의 지하공간을 하나로 연결하는 사업을 진행하고 있음. 이를 통해 지하공간에 ‘주민 소통 공간’ 마련할 예정임
- ② 도심지 한복판으로 삭막한 환경임을 감안하여 2008년부터 수세미를 재배해 주민에게 제공. 도심지 환경조성에 기여하고 있음.

- 현재는 주민들이 나서서 ‘웰빙수세미축제’를 주도하고 있음
- ③ 젊은 주민층과 청소년층을 대상으로 ‘청소년 연극교실’ 운영
- ④ 수세미를 이용한 주변 환경 정리 및 재해 취약지구 집중 모니터링 실시

#### □ 사례 5 : 충청남도 천안시 서북구 쌍용3동

- ▶ 주민 96%가 아파트에 거주해 단위면적당 인구밀집도가 높고 초등학교 2개, 중학교 1개, 학원 100여 개가 위치한 교육지역임
- ▶ 최근들어 인구증가율이 높아지고 있으며, 총 8,331세대 2만 2,000여명이 거주하며, 주민 조직은 27통 152반으로 구성됨

#### ■ 주요활동

- ① 매해 상반기 ‘선진 주민자치센터 견학’을 통해 주민자치 역량 강화 실시
- ② 경로당 10개소를 대상으로 주민자치위원회가 주관하여 이·미용 봉사활동 실시
- ③ 주민자치센터 문화교실 22개반 구성을 통해 유료 문화교실 활성화
- ④ 문화교실 수익금으로 600세대 대상 김장김치 제공 및 불우이웃돕기 성금, 장수축하금, 장학금 지급이 활발
- ⑤ 한달 전입·전출 주민이 약 30여 명에 이름. 따라서 주기적으로 전입 주민대상 환영회 개최

# Memo

[illegible]

# Memo

[illegible]

# Memo

[illegible]

# Memo

[illegible]

# Memo

[illegible]