

03

제 2 발 제

유럽의 다기능 농업 사례

정현희(충남발전연구원 6차산업화센터 책임연구원)

유럽의 다기능 농업 사례

정현희(h2jung@cdi.re.kr)

본 자료는 충남발전연구원 2013년도 전략과제 '농업의 다기능성과 다기능 농업 활성화 방안'을 통해 자세한 내용을 보실 수 있습니다.



CDI 충남발전연구원
Chungnam Development Institute

Contents 적불금 제도 개선 방안 연구용역

01. 다기능 농업 개념

02. 다기능 농업 전략 및 효과

03. 다기능 농업 네덜란드 사례

04. 다기능 농업 국내 사례

05. 마무리

CDI 충남발전연구원
Chungnam Development Institute

1. 다기능 농업(Multifunctional Agriculture)의 개념

▪ 다기능 농업의 개념 :

- **기본 배경** : 농업은 단순 생산만을 하는 것이 아니며, 환경보호, 경관유지, 문화적 기능과 같은 외부효과(다원적 기능)가 있다는 전제(IAASTD, 2008)

- **일반적 개념** : 농업에 종사하면서 농업을 이용해 다양한 사업을 추진 하는 것
(ex. 직판장, 캠핑장, 체험관광, 치유, 요양, 숙박, 돌봄 등)

- 이론적 개념 :

- ① 농업과 농촌이 농업 생산 활동을 넘어서는 경제활동으로 정의하고 있음 (2011, VNG).
- ② 농업의 외부효과를 활용하여 농업과 다른 서비스를 하나 이상 제공하는 것을 다기능 농업으로 정의하기도 함(2012, Hans Hurni).
- ③ 농업의 기초적인 기능인 식량 생산을 넘어 생물다양성 회복, 환경정화, 어메니티 복원, 문화유산 활용, 식량안보 등 과거 농업 분야에서 크게 주목 받지 못했던 여러 분야의 사회적 요구에 부합하는 농업을 의미함(Belletti G. 2002).

⇒ 농업으로부터의 유기적 Value Chain을 완성 하는 것

CDI 충남발전연구원
Chungnam Development Institute

2. 다기능 농업(Multifunctional Agriculture)의 전략 및 효과

1. 다기능 농업 전략

▪ Ploeg와 Roep(2003)가 기존의 관행농업이 다기능 농업으로 전환되기 위한 다기능 농업의 전략적 영역을 심화(deepening), 확대(broadening), 재편(regrounding)의 3가지로 정리하고 이를 삼각형으로 도식화함.

- **재편 전략**은 외부자원에 대한 의존성을 줄이고 내부자원을 재조직화하는 활동들
(다각화농업, 친환경농업, 자연순환농업, 경관개선활동)

⇒ 1차농업의 환경개선 전략

- **심화 전략**은 농산물 생산과 유통(공급사슬)의 고부가가치 지향을 강화하는 전략
(전통적 생산방법, 유기농업, 지역 특산물과 지역 인증, 직판, 농가 가공)

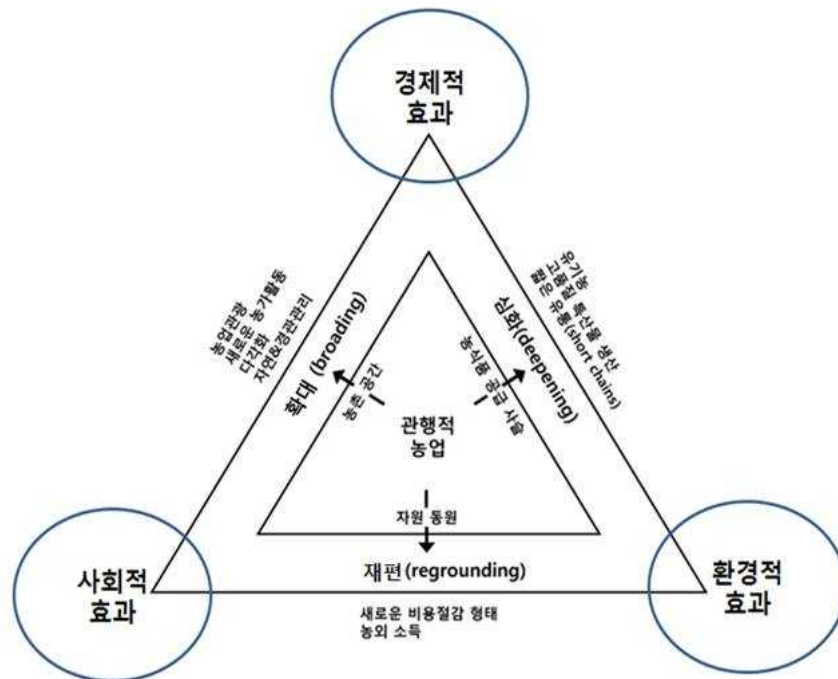
⇒ 1차산업과 2차산업의 유기적 심화

- **확대 전략**은 농촌관광, 자연 및 경관관리를 통한, social farming 등 농가에서 농업 생산 활동 이외의 새로운 활동들을 시작하는 것을 의미함.

⇒ 3차 서비스 활동의 확대

CDI 충남발전연구원
Chungnam Development Institute

2. 다기능 농업(Multifunctional Agriculture)의 전략 및 효과



CDI 충남발전연구원
Chungnam Development Institute

3. 다기능 농업(Multifunctional Agriculture) 네덜란드 사례

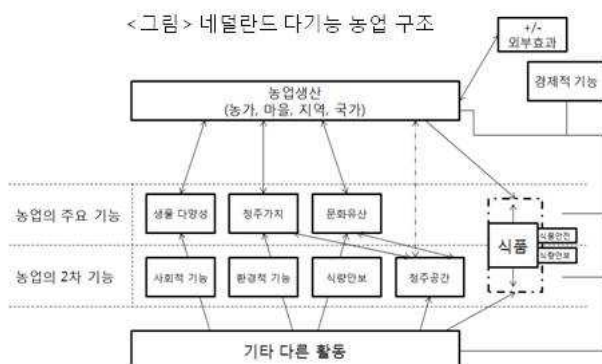
1. 네덜란드 다기능 농업 테스크 포스

- 2008년부터 2012년까지 농업의 경제적 가치를 두배 끌어 올리는 것을 목표로 와게닝겐 대학에서 운영 (주로 네트워크 조직, 관련 연구 및 지원)
- 주요 목적 : 시장수요증진, 지역소통, 기업가정신강화, 다양한 접근방식 개발, 현장접근연구, 여성의 사회참여 확대
- 6개 정책 범주로 치유(Care), 돌봄(Child Care), 직판(Direct Sell), 농촌관광, 레크레이션, 교육농장 형태로 운영

<표> 범주별 경제성과 지표

구분	농가수(company)			매출액(year), 백만유로		
	2007	2009	2011	2007	2009	2011
치유농장	756	870	1,050	45	63	80
돌봄농장	20	64	209	4	14	20
직판장	2,580	3,000	3,300	89	128	147
농촌관광	13,700	13,660	14,000	90	79	86
레크레이션	2,432	2,240	2,884	92	121	156
교육농장	500	500	800	1.5	1.7	2.2
계				322	407	491

CDI 충남발전연구원
Chungnam Development Institute



3. 다기능 농업(Multifunctional Agriculture) 네덜란드 사례

1. Farm Zonnehoeve

연혁	1981년, 네덜란드에서 가장 오래된 바이오다이나믹 농장
종사원	1개 의료가정, 14명의 종사자
위치	네덜란드 동쪽 30km, Zeewold와 Almere 지역 간척지에 위치
농장면적	50ha농지, 축사, 농가
주요사업	<ul style="list-style-type: none"> - 농산물 생산 · 밀, 소고기, 우유 사탕무, 사료용 토끼풀 등, 분노 퇴비(50마리는 200ha 분노생산, 남은 양은 이웃 농가와 물물교환) - 전기 생산(풍력) - 제빵 · 농장에서 생산된 농산물을 활용 · 사회부적응 청소년이 제빵기술을 습득하며 일정시간 근무 - 농산물 직판장 - 소고기 생산 · Hoewbwinkel 친환경 소고기 판매(GAOS 네덜란드 친환경 연합 체계를 구축 판매협력) · 친환경 Demeter, EKO마크 획득 - 돌봄농장(장기, 단기) · 1개의 의료가정이 봉사 - 페밀리 팜 · LSG(청소년보호단체)에서 관리 · 사회부적응, 자폐아, 등 가족의 소중함을 느끼게 하고, 관계형성에 도움을 줄 수 있도록 함. - 교육농장 · 주말에 어린이, 청소년 방문 농업의 중요성 등에 대한 학습활동 - 워크숍/레크레이션 · 기업 워크숍, 주말 농촌체험활동 등 - 승마장 · 말 사육 혹은 위탁 방식 · 승마체험도 병행

CDI 충남발전연구원
Chungnam Development Institute

3. 다기능 농업(Multifunctional Agriculture) 네덜란드 사례

<http://youtu.be/yOGMJvkSbGo>



CDI 충남발전연구원
Chungnam Development Institute

3. 다기능 농업(Multifunctional Agriculture) 네덜란드 사례

2. 에이크 후퍼 _ 치유 농장, 사회적 기업 농장

- 이곳 치유농장은 축구장 크기의 16배나 되는 12ha 토지에 유기 농업 방식으로 채소와 6천 마리에 이르는 양계 사업
- 주 고객은 알코올 중독자, 정신 지체자, 치매환자, 노인 등이며 총 인원은 85명
- 간호사와 20명의 돌봄 코디네이터가 환자별 다채로운 치유 프로그램을 개발해 적용
- 농장에서 필요한 인력은 상주하는 치유 프로그램 참가자가 닭을 키우거나, 채소를 수확하는 등의 모든 업무를 전담하고 생산된 농산물과 달걀은 유기인증을 받고 전 세계로 팔려 가거나 치유 프로그램 환자 가족 등 일주일에 7천에서 8천명의 유동인구가 찾아와 농장 바로 옆에 있는 직판장에서 판매
- 에이크 후퍼 농장의 연간 총 매출액 120만 유로이며 이중 절반이 직판장에서 벌어들이는 소득 임.

4. 다기능 농업(Multifunctional Agriculture) 국내 사례

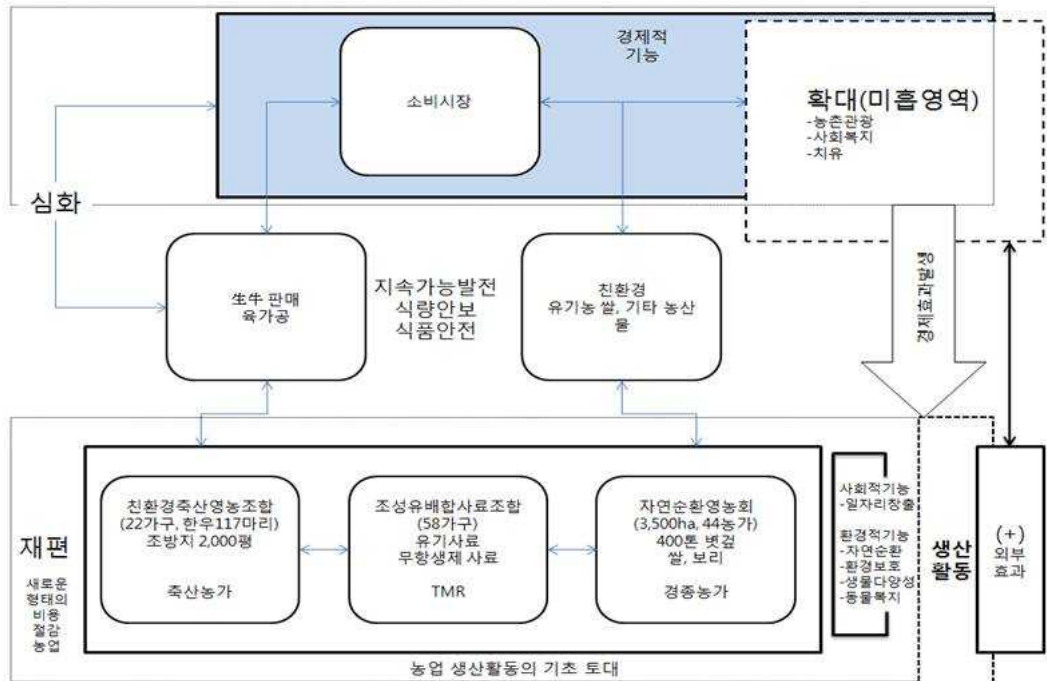
1. 차황자연순환영농조합법인

관리 운영팀	조합원(종복)	종목	생산량
	자연순환영농조합 (2005, 친환경전환)	쌀, 보리	350ha
	배합사료영농조합 (2006)	유기사료, 무항생제용 사료	유기 : 3500톤/월 무항생제 : 10,000톤/월
	축산영농조합 (2005)	한우(거세 우)	117마리



4. 다기능 농업(Multifunctional Agriucture) 국내 사례

<그림> 차황자연순환영농조합법인 다기능 농업 형태



CDI 충남발전연구원
Chungnam Development Institute

4. 다기능 농업(Multifunctional Agriucture) 국내사례



5. 다기능 농업(Multifunctional Agriuculture) 마무리

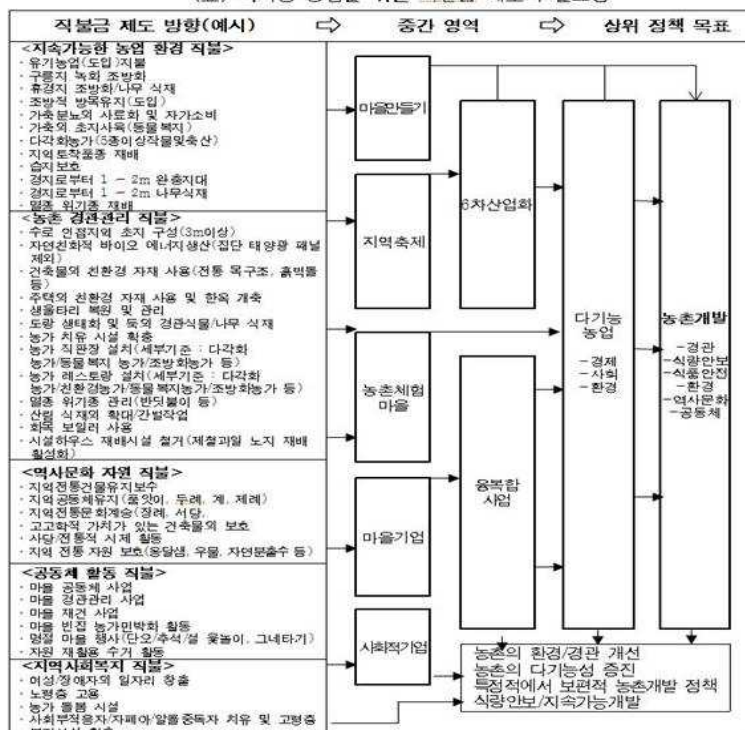
- 농업이 다기능 농업이 아니라고 하여 중요하지 않은 것은 아님.
- 1차 생산이든, 2차 가공이든, 6차 산업화든 다 중요함,, 다만, 그것이 생명을 보호하고 농업과 농촌의 환경을 개선하며, 나아가 후대를 생각하는 친환경 농업 이어야 함.
- 이는 다기능 농업에서도 설명되었듯이 농촌의 환경이 파괴되면 소비자로부터 신뢰를 얻을 수 없어 최악의 상황이 벌어질 수 있음.
- 우리나라 농촌은 농촌개발사업으로 농촌문제를 해결하고자 하여 현재 특정농가중심으로 사업비가 투입돼 빈부격차, 농촌환경훼손, 사업이 융합되지 못하고 있는 실정
- 앞으로는 직불금 정책과 같은 방법으로 농촌환경개선/개발을 위한 정책이 활발했으면 함. (스위스의 경우 농림부 예산의 70%가 직불금 형태로 농촌개발)
- 제주도의 경우 농촌환경, 경관농업이 활발해 다기능 농업으로 선도적 위치에 오를 수 있을 것으로 판단됨. (말, 초원, 치유, 국제적 농가 치유 마을)
- 결론적으로 다기능 농업의 가장 중요한 기본원칙은

• 다채로운 친환경 농업 들을 통한 **농촌환경(경관)의 개선**

CDI 충남발전연구원
Chungnam Development Institute

다기능 농업(Multifunctional Agriuculture) 활성화방안 참고자료

〈표〉 다기능 농업을 위한 직불금 제도의 필요성



- 다기능 농업을 위해서는 무엇보다도 농업의 재편(Re-grounding)이 필요하다. 재편은 **농촌환경 개선, 생산방식의 변화, 친환경 농업 활성화**와 같은 정책방향이 필요한 것으로 유럽과 같이 **환경직불 정책**을 펼쳐 보편적인 발전을 해야 한다.

CDI 충남발전연구원
Chungnam Development Institute