

현안과제연구  
2012-029

# 살기 좋은 희망마을 만들기 추진을 위한 마을발전계획 수립지침 연구

연구수행 : 조영재

# 살기 좋은 희망마을 만들기 추진을 위한 마을발전계획 수립지침 연구

연구수행 : 조영재 (농촌농업연구부 책임연구원)

## 목 차

I. 살기 좋은 희망마을 만들기 개요	/ 1
II. 마을발전계획 수립의 목적 및 추진절차	/ 2
III. 마을발전계획 수립 방법	/ 3
IV. 마을발전계획의 주요 내용	/ 5
V. 기타 행정사항	/ 10

# I. 살기 좋은 희망마을 만들기 개요

## 1. 비전 및 목표

### ○ 비전

“미래를 생각하고 준비하고 스스로 이루어 나가는 희망마을”

### ○ 목표

- 마을 스스로의 동기부여 및 역량강화를 통해 새로운 마을 발전의 기회를 제공하고, 지속적인 마을만들기를 추진하여 마을이 더욱 활성화 될 수 있도록 육성
- 미래에 대해 모두가 희망을 갖고 살아갈 수 있는 마을공동체 형성

## 2. 추진전략

○ 기본전략 : 주민들의 동기부여와 역량강화를 통하여 스스로의 마을만들기 추진을 유도하고, 이를 행정과 전문가가 지원

○ 유형별 맞춤형 마을만들기의 추진

	일반마을	희망마을		
		새싹마을	꽃마을	열매마을
주민교육	리더육성 및 주민 동기부여	소규모 사업추진 역량 및 컨설팅	중·대규모 사업추진 역량 및 컨설팅	지역 활성화 역량 및 컨설팅
계획수립	마을발전계획	소규모 사업계획	중·대규모 사업계획	지역 활성화 계획
사업추진	1개 단위사업 (H/W)	소규모 사업 (H/W)	중·대규모 사업 (H/W + S/W)	지역활성화 사업 (S/W)
사업비	지방비	소규모 국비	중·대규모 국비	지방비+자부담

○ 2012년 올해는 시범사업의 일환으로 일반마을(일부 새싹마을 포함)을 중심으로 마을발전계획 수립을 지원

## II. 마을발전계획 수립의 목적 및 추진절차

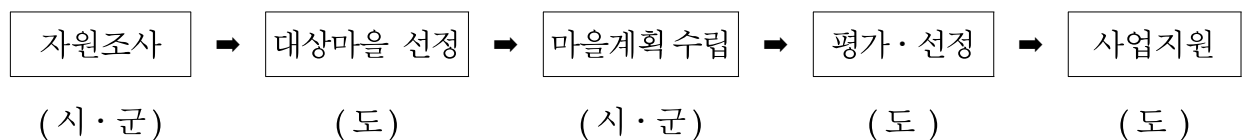
### 1. 목 적

- 침체되어 있는 마을에 마을발전에 대한 동기를 부여하고, 주민들 간에 공감대를 형성함으로써 마을활성화의 계기를 마련
- 주민 스스로가 마을의 중장기적인 비전과 목표, 발전방향을 설정하여 마을발전에 대한 희망을 갖고 참여할 수 있는 기회 및 계기를 마련
- 향후, 살기 좋은 희망마을 만들기 사업추진의 근거로 활용

### 2. 근거법령

- 농어업·농어촌및식품산업기본법 제10조(지역농어업 발전과 농어촌주민의 복지증진), 제11조(농어업 및 식품산업 관련 단체의 육성), 제39조(농어업경영체의 경영안정 및 구조개선 등의 지원), 제48조(농어촌지역 발전시책 수립), 제50조(농어촌지역산업 진흥 및 개발)
- 농어업인삶의질향상및농산어촌지역개발촉진에관한특별법제 38조(농산어촌지역종합개발계획의수립·시행), 농어촌정비법제 101조(마을정비계획 수립 및 마을정비구역의 지정)

### 3. 추진절차



### 4. 계획수립 기간

- 마을발전계획 수립 : 2012년 00월 00일 ~ 00월 00일(00일간)
- 최종계획서 제출 : 2012년 00월 00일까지

### Ⅲ. 마을발전계획 수립 방법

#### 1. 기본원칙

- 지역주민이, 지역주민에 의한, 지역주민을 위한 실현 가능한 마을만들기 추진을 목표로 계획수립
- 주민이 직접 계획을 수립하고, 행정 및 전문가는 자문 또는 지원의 역할을 담당하되, 컨설팅 업체가 참여할 경우에도 주민주도 계획 수립의 취지를 고수할 것
- 가능한 많은 수의 주민이 계획수립에 참여하고 함께 토론과 의견을 개진을 함으로써, 마을발전에 대한 공감대를 형성하고 마을의 미래 비전에 대한 생각을 공유하도록 함
- 계획수립을 통하여 마을자원의 발굴, 마을발전의 문제점과 과제 도출, 향후 마을의 미래상 및 발전방향 수립 등 중장기적인 마을발전의 로드맵을 마련

#### 2. 추진주체 및 역할

##### 지역주민 (마을)

- 추진위원회, 계획수립·신청, 자발적인 마을계획수립 추진
- 마을발전 회의, 마을교육 참여, 아이디어 제시, 자원조사 등

##### 시장·군수

- 자원조사 지원, 사업신청, 발전계획수립 지원, 시행계획수립
- 협의회 구성·운영, 예산신청, 관계전문가로 시군 포럼 구성·운영

##### 道지사

- 마을발전계획수립 가이드라인 시달, 추진상황 점검 및 평가
- 대상마을 선정, 융복합화 사업지원, 예산확보, 도 포럼 구성·운영

##### 희망마을 추진단

- 마을발전계획수립 대상마을 선정, 마을발전 연구 및 자문
- 마을발전계획수립 가이드라인 제언, 사업추진 제언 및 자문

### 3. 계획수립 방법

#### ○ 추진위원회의 구성 및 운영

- 추진위원회는 이장, 부녀회장, 청년회장 등 마을리더, 대표자를 중심으로 10인 이내로 구성하고, 추진위원장 1인을 선출
- 추진위원회는 계획수립의 직접적인 주체로서 마을주민의 참여유도 및 의견수렴, 마을발전계획서의 구상 및 계획수립의 역할을 담당하고, 추후 마을만들기의 직접적인 추진주체가 됨

#### ○ 교육 참여 및 연구회 운영

- 추진위원회 및 일반주민을 중심으로 각종 교육 및 역량강화 프로그램에 참여하여 역량강화 도모
- 추진위원회와 주민으로 구성된 연구회를 조직하여, 마을발전에 대한 주제와 테마를 바탕으로 심도 깊은 논의와 학습 추진

#### ○ 마을회의의 개최 및 기록 관리

- 마을발전계획 수립 과정에서 정기적인 회의 또는 워크숍을 개최(월 1회 이상)하여 최대한 많은 수의 주민들의 참여를 유도하고 의견을 수렴하도록 함
- 마을만들기는 결과보다 계획을 수립하고 마을을 만들어가는 과정이 매우 중요하므로 이러한 일련의 과정을 기록하여 관리

#### ○ 전문가 자문 및 컨설팅

- 지역실정을 잘 알면서 마을에 관심을 갖고 있는 전문가를 섭외하여 추진(컨설팅, 연구포럼 구성원 전문가 등이 자문)
- 계획수립(보완)과정에서 지역주민 요구사항을 전문가와 논의하면서 실천 가능한 대안을 모색하고 계획서에 반영해 나감

## Ⅳ. 마을발전계획의 주요 내용

### 1. 현황 및 문제점

#### 가. 일반현황

- 마을의 연혁, 위치, 행정구역 및 규모, 생활권 등
- 인구수, 가구수, 인구구조, 최근 5년간 인구변화 등
- 주요 시설물 현황 : 기초생활시설, 문화·복지시설, 의료·안전시설, 공공·편의시설 등

#### 나. 자원현황

- 농업자원 : 토지자원, 농특산물, 농업문화, 농업경관 등
- 환경생태자원 : 산림, 하천, 저수지, 늪지, 동·식물자원 등
- 역사문화자원 : 유·무형문화재, 기념물, 민속자료, 전통문화 및 활동, 마을행사, 기타 문화·복지 프로그램 등
- 경관자원 : 자연경관, 인공경관, 농업경관 등
- 소프트웨어자원 : 인적자원(리더, 재능보유자 등), 공동체(경제조직 포함) 현황 및 활동, 체험프로그램, 마을이미지 등
- 기타 역량자원 : 마을기금, 주민교육 참여 실적, 마을개발 추진 실적, 도농교류 추진실적, 방문객 수 등

#### 다. 문제점 및 발전 잠재력

- 마을발전 저해 요인 및 문제점
- 발전 잠재력 : 마을의 강점, 마을자원의 활용 가능성, 마을발전의 잠재자원 및 가능성 등

- 주민 숙원사업 : 설문조사 등의 수요조사를 바탕으로 주민 숙원사업 리스트를 제시

## 2. 비전 및 발전방향

### 가. 비전 및 목표

- 비전 : 마을발전의 종합적인 측면에서 해당 마을이 만들어 나가고자 하는 마을발전의 미래상을 종합·압축하여 하나의 문장으로 표현
- 목표 : 설정된 비전을 달성하기 위한 구체적인 목표를 설정(정성적인 목표 설정)

### 나. 발전방향

- 비전과 목표를 달성하기 위한 좀 더 구체적인 발전방향을 부문이나 전략으로 나누어 제시

### 다. 목표지표

- 마을의 중장기적인 발전의 구체적인 달성 가능한 지표 또는 목표지표를 정량적으로 제시

## 3. 세부 사업계획

- 비전 및 발전방향에 근거하여 각 부문이나 전략에 대하여 선택적으로 자유롭게 발전계획을 수립
- 세부 사업계획은 비전과 목표 달성의 「적합성」, 지역특성을 반영하는 「독창성」, 지속가능한 마을만들기 추진하는 「지속가능성」, 구체적으로 성과를 낼 수 있는 「실현 가능성」, 성과를 극대화 시킬 수 있는 「파급효과성」 등에

기초하여 작성되어야 함

- 각 세부 사업계획 내용에는 사업을 추진함으로써 얻을 수 있는 기대효과를 작성

## ※ 세부사업 예시

부문	세부사업	세부내용
기초 생활 기반 확충	도로교통	연결도로, 마을안길, 버스승강장, 주차장, 소형교량 등
	상하수도	암반관정, 마을 상수도, 마을 하수도 등
	재해대비	세천정비, 사방시설, 옹벽설치, 안전휀스, 안전시설 등
	마을정비	빈집정비, 마을재정비 등
	복지시설	다목적회관, 마을도서관, 건강관리실, 마을(복지)회관 등
	문화시설	야외공연장, 향토자원 정비, 어린이놀이터 등
소득 증대	운동휴양	운동시설, 레포츠시설, 다목적광장, 산책로, 정자 등
	소득기반	특산물가공시설, 공동판매장, 공동 저온창고 등
경관 개선	체험관광	마을조형물, 생태학습장, 폐교활용, 농촌체험시설 등
	마을경관	마을숲조성, 지붕정비, 담장정비, 경관수목식재 등
	생태환경	생태공원 조성, 생태하천정비, 오폐수처리시설, 대체에너지시설 등
역량 강화	도시경관	가로경관정비, 안내간판 설치, 간판 집단정비, 시장정비 등
	교육훈련	교육훈련, 교육장비지원, 마을사무장·해설사·리더 양성, 선진지 경학 등
	마을홍보	마을홍보, 마케팅, 주민유치프로그램, 지역축제 활성화, 홈페이지 구축 등
	부대비용	기본계획수립비, 문화재 지표조사, 사전 환경성 검토, 재해영향평가, 세부설계비 등,

## 4. 부록(※ 첨부자료)

### 가. 계획수립 경위

- 계획수립 과정에서 추진된 각종 회의, 간담회, 공청회, 선진지 견학, 교육, 강연, 전문가 자문, 워크숍, 학습회 등의 내용을 시간 순으로 정리 기술

### 나. 각종 회의 자료

- 회의장소 및 시간, 토론안건, 참석자, 논의된 사항, 관련 사진자료 등과 계획내용(추진하고자 하는 사업)에 대한 찬성과 반대의견, 협의사항 등의 자료를 첨부

### 다. 주민참여 및 주민교육 현황

- 각종 회의 및 행사에서의 주민참여자 현황
- 계획수립 과정에서의 주민참여자 현황
- 리더 및 주민교육 수료자 현황
- 마을발전 아이디어 제시자 현황
- 주민공동체(추진위원회, 연구회 등) 활동 현황

### 라. 외부 전문가 및 외부역량 활용 현황

- 참여전문가 및 컨설팅 업체 현황
- 전문가 자문 또는 컨설팅 내용

### 마. 주민 동기부여 및 합의 현황

- 마을발전계획 주민 동의서
- 마을만들기 참여 협정서 : 주민, 주요 조직, 관련 주체 등

## V. 기타 행정사항

### 1. 자금의 배정

- 시군은 자금수요를 파악하여 도에 요청(1개 마을당 700만원 수준)
- 도는 시군의 자금수요를 파악하여 자금배정
- 시군은 자금집행 계획을 수립하여 집행

▶ 「마을발전계획수립비용」과 「주민역량강화비용」 집행기준은  
아래 집행비율로 결정 또는 자율권 부여하여 집행

### 2. 자금의 집행(참고안)

- 마을발전계획 수립(계획수립·자문, 컨설팅 선진지 견학 등) : 500만원
  - 주민역량 강화(리더 및 주민교육 등) : 200만원
    - \* 일반마을 : 계획수립 + 역량강화
- ⇒ 주민리더교육은 컨설팅사가 마을자원조사 시점부터 표준화된 커리큘럼(curriculum)을 마련하여 교육 추진

### 3. 시군의 마을만들기 연구포럼 구성·운영

- 시군은 지역 전문가들로 포럼·구성하고 계획수립기간 동안 주민교육, 역량강화, 컨설팅, 자문 등 다양한 지원활동을 실시
- 시민단체, NGO, 전문가 등이 참여 할 수 있도록 협력체계 구축

### 4. 평가 및 모니터링

#### 가. 사업평가

- 도에서 시·군의 추진상황을 수시 점검

- 필요시 모니터링·컨설팅 등 지원

- 마을발전계획수립시 포함하여 할 주요항목에 대하여 도에서 평가하여 선정된 우수마을에 대한 인센티브 등 지원

< 주요평가 항목 >

- 지역여건, 마을발전수립 상황, 마을발전계획의 내용
- 주민참여, 공동실천과제 선정과정 및 실천의지 등

- 시·군에서 제출한 추진실적 평가에 필요한 기초자료 등을 참고하여 정성평가와 정량평가 방식 등으로 평가 실시

#### 나. 환류

- 성과평가 결과에 인센티브나 패널티 등 부여방안 강구
  - 평가결과에 따라 후속사업 진행 또는 보류
- 성과평가 및 집행실태 파악을 통해 제도개선 등 추진

#### 4. 사후관리

- 도에서는 시·군의 추진상황을 수시 점검
  - 필요시 모니터링·컨설팅 등 지원
- 시·군은 예산집행을 집행하고 도에서는 집행상황 관리