

현안과제연구
2012-053

마을공동소득창출사업 계획서 검토

연구수행 : 조영재 · 강마야

마을공동소득창출사업 계획서 검토

연구수행 : 조영재 · 강마야
(농촌농업연구부 책임연구원)

목 차

I. 연구개요	/ 1
II. 사업개요 및 신청현황	/ 2
III. 자문내용	/ 4
※ 부록	/ 9

I 연구개요

1. 연구배경 및 목적

- 농림수산물식품부는 올해 2012년 ‘색깔 있는 마을 형성’을 위해 마을단위에서 추진할 수 있는 모델을 발굴하여 시범사업을 추진하고 있음
- 2013년에서 2015년까지 마을당 총사업비 2~5억 원 이내에서 지원하는 사업으로 국비확보차원에서 충남도의 적극적인 대응이 필요함
- 이에 본 연구는 시·군에서 제출한 색깔 있는 마을의 ‘마을공동소득창출사업’ 계획서를 검토하고, 사업평가에 적극 대비하여 국비를 확보할 수 있도록 자문을 하는데 목적이 있음

2. 연구내용

- 자문 착안사항
 - 시장성·기술성·수익성 분석 여부에 대한 내용
 - 해당지역의 특산물 사용비율 및 시설규모의 적절성
 - 소득사업 참여율 및 내부 역량
 - 부지확보 여부 및 건축단가 적정성
 - 소득시설 운용 및 운전자금 확보 여부

Ⅱ 사업 개요 및 신청 현황

1. 마을공동소득사업 개요

1) 사업목적

- 농어촌지역의 부존자원을 활용하여 부가가치를 높이기 위한 지역주민들이 공동의 활동(제조·가공 등)을 통해 주민 소득 향상을 도모
- 농어촌에 산재되어 있는 사용빈도가 낮은 각종 시설물 또는 마을회관 등의 공간 활용 및 마을전통문화 발굴 계승하여 지역주민들의 문화역량을 향상시킴으로써 마을주민들의 활력을 창출

2) 근거법령

- 농림어업인삶의질향상및농산어촌지역개발촉진에관한특별법 제38조, 농어촌정비법 제52조 내지 제63조, 제71조 준용

3) 지원내용

- 마을공동소득창출과 마을공동문화조성 2개 사업 중 시군당 1개소 이내에서 지원
 - 해당 지역에서 생산된 농수산물을 활용하여 부가가치 창출을 하기 위한 제조·가공 등 시설 및 설비

- 지적재산권 출원, 마케팅, 마을 공동소득 향상을 위한 외부 전문가 초청
- 사업추진단 및 자문단 운영비(총 사업비의 3% 미만)
- 기본계획 및 시행계획 수립

4) 지원조건

- 국비 56%, 지방비 24%, 자부담 20%
 - 마을당 5억원 이내(30가구 이상 행정리, 전체가구의 50% 이상 참여)
 - 사업기간 : 2년간

2. 시·군별 사업신청 현황

- 총 5개 마을 신청

시·군	마을명	비고
보령시	성주면 성주1리 심원마을	
부여군	임천면 옥곡리 옥곡마을	
서천군	화양면 월산리 달고개모시마을	
홍성군	갈산면 부기리 진죽마을	
태안군	소원면 의항3리 망산마을	

Ⅲ 자문 내용

1. 보령시 심원마을

○ 시장성·기술성·수익성

- 사업의 개수가 너무 많고 2~3개의 사업을 중심으로 중점추진 필요
- 장류생산농가 현황, 가공 임산물의 종류, 산양삼 관련 자료 등에 대한 내용 추가 필요

○ 특산물 사용비율 및 시설규모의 적절성

- 지역특산물도 반영이 되었지만, 새로운 작목 도입이 사업내용을 포함되어 있어 수정이 요구됨
- 사업비에 비해 시설투자 비용이 너무 과다하며, 본 사업을 통하여 반드시 추진되어야 하는 사업을 중심으로 계획서의 수정·보완이 요구됨

○ 소득사업 참여율 및 내부 역량

- 사업 참여율은 높으나 내부 역량은 알 수 없음
- 주민교육 실적 및 역량을 알 수 있는 자료가 추가되었으면 함

○ 부지확보 여부 및 건축단가 적정성

- 부지확보 여부를 알 수 없음

○ 소득시설 운용 및 운전자금 확보 여부

- 자부담 확보 및 출자금 조성에 대한 계획은 있으나, 사업의 종류와 규모의 측면에서 계획 달성도는 의문임

○ 기타

- 산촌생태마을 사업투자와 중복되지 않는 범위내에서 계획을 수정할 필요가 있음

2. 부여군 옥곡마을

○ 시장성·기술성·수익성

- 한과를 테마로 하되 타 지역과의 차별성을 강조할 필요가 있음
- 기존 한과와 관련한 생산 및 판매실적이 있으면 계획서에 첨부하였으면 함
- 특히, 옥곡리에서 생산되는 한과의 우수성과 차별성을 제시할 것

○ 특산물 사용비율 및 시설규모의 적절성

- 지역에서 생산되는 친환경 농산물을 활용하는 내용이 추가될 필요가 있으며, 이와 함께 이러한 농산물의 수급계획을 추가하였으면 함
- 한과작업장 증축의 사업비가 1억 5천만 원으로 책정되어 있으나, 50평 2층 규모를 고려한다면 2억 원 이상의 금액이 투자되어야 할 것으로 판단되며, 단순한 2층의 증축이라면 1억 5천만 원이 적절함

○ 소득사업 참여율 및 내부 역량

- 사업추진주체의 내부 역량과 관련된 사항으로 기존의 교육실적 및 기술적인 측면과 판매실적과 관련된 내용을 추가 요망

○ 부지확보 여부 및 건축단가 적정성

- 부지확보와 관련된 사용승낙서를 첨부하기 바람

○ 소득시설 운용 및 운전자금 확보 여부

- 운용자금과 관련하여 기존에 마을에서 확보한 기금 등이 있다면 증빙서류로 추가하였으면 함

○ 기타

- 지역주민의 협력을 알 수 있는 주민활동과 관련된 사항을 추가하였으면 함. 예: 마을행사 및 축제 등

3. 서천군 달고개모시마을

○ 시장성·기술성·수익성

- 모시의 건강효능에 대한 자료를 첨부하였으면 함
- 기존에 마을에서 보유하고 있는 기술수준, 판매실적, 주민의 역량 등에 관한 자료를 추가·보완하였으면 함

○ 특산물 사용비율 및 시설규모의 적절성

- 모시송편 및 모시한과에 들어가는 재료의 수급에 있어 지역농산물이 어느정도 사용되었는지에 대한 자료가 있으면 추가할 것
- 모시송편 가공시설과 모시한과 가공시설의 현재의 사업비는 과소 책정된 듯하고, 가능하다면 2개의 시설을 통합하여 하나의 공간에 2가지의 작업이 가능한 형태로 제시함이 바람직 함

○ 소득사업 참여율 및 내부 역량

- 내부역량을 알 수 있는 수상실적, 교육 및 역량강화 증빙서류, 주민의 참여를 통한 다양한 실적 등을 추가하였으면 함

○ 부지확보 여부 및 건축단가 적정성

- 부지확보 측면에서 토지와 관련된 증빙서류(매각동의서 또는 사용승낙서 등)를 추가하였으면 함

○ 소득시설 운용 및 운전자금 확보 여부

- 기존에 마을에서 마련한 기금에 관련된 통장사본 등의 서류를 추가·보완 할 것

○ 기타

- 평가와 관련된 내용을 계획서 뒷편에 글로 서술하고 있는데, 이와 관련된 보다 확실한 증빙서류를 첨부하였으면 함

4. 홍성군 진죽마을

○ 시장성·기술성·수익성

- 진죽한과의 차별성을 보다 상세히 기술하고, 관련된 서류를 추가·보완할 것
- 계획서의 내용은 우수한 것으로 판단됨

○ 특산물 사용비율 및 시설규모의 적절성

- 전체 사업비 6억 원은 본 사업의 지원금액을 초과하고 있는데, 지원금액 이외의 금액은 어떻게 충당할 것인지에 대한 설명이 추가되어야 할 것임
- 이 부분에 대해서는 충남도와 협의 요망

○ 소득사업 참여율 및 내부 역량

- 소득사업 참여에 대한 보다 확실한 증빙서류를 추가할 필요가 있음

○ 부지확보 여부 및 건축단가 적정성

- 이의 없음

○ 소득시설 운용 및 운전자금 확보 여부

- 시설운용과 관련되어 기존에 마을에서 마련한 기금 등에 대한 증빙서류와 현황을 제시하였으면 함

○ 기타

- 전체적인 계획서의 내용이 우수하며, 단지 보다 확실한 사업선정을 위해서는 관련된 증빙서류를 충실히 첨부하였으면 함

5. 태안군 망산마을

○ 시장성·기술성·수익성

- 고추와 관련된 현황을 추가 하였으면 함
- 즉, 의항3리에서 생산되는 고추의 양과 전국 점유율, 판매현황, 망산마을 고추의 우수성 등에 대해 자료가 있다면 첨부하였으면 함
- 특히, 태안군 전체적으로 고추가 많이 생산되고 있는데, 태안군 내에서의 경쟁력에 우위를 점유할 수 있는 것인지 설명할 것

○ 특산물 사용비율 및 시설규모의 적절성

- 시설규모는 비교적 적절하나 제시한 시설을 운영할 수 있는 기술적·경영적 측면에 대해서는 의문이며 이러한 대응책을 추가·보완 할 것

○ 소득사업 참여율 및 내부 역량

- 내부역량과 관련하여 기술보유자의 공인된 자격증 등이 있으면 자료를 첨부할 것

○ 부지확보 여부 및 건축단가 적정성

- 마을공동명의를 부지를 활용할 경우 마을주민의 동의서가 필요할 것으로 보이며 이에 대한 증빙서류를 추가할 것

○ 소득시설 운용 및 운전자금 확보 여부

- 운영자금과 관련하여 기존에 마을에서 확보해 놓은 기금 등이 있으면 증빙자료로 첨부할 것

○ 기타

- 평가와 관련된 사항을 단순히 글로 설명하고 있는데, 가능한 관련된 증빙서류를 충실히 작성하여 첨부하였으면 함

【부록】 사업평가지표

 충청남도	마을공동소득 사업검토서	【공동소득】
----------------------------------------------------------------------------------------	---------------------	---------------

시·군	마을명	점수
평가위원		(인)

4-1. 사전에 사업내용에 대한 시장성 분석을 실시하였는가? 정량(7) 정성(5) 계(12)
 () () ()

- ☐ 시장성분석 자료가 4항목 이상(7)
- ☐ 시장성분석 자료가 3항목 이상(5)
- ☐ 시장성분석 자료가 2항목 이상(3)
- ☐ 시장성분석 자료가 1항목 이하. 증빙자료 미비(1)

◆ 착안사항<시장성 분석 측정 항목>

- ① 해당제품에 대한 전국 시장 규모(건조·저장시설 등은 해당 시군 규모)
- ② 경쟁회사 현황 및 시장 점유율(건조·저장시설 등은 해당 시군 현황·점유율)
- ③ 권역 생산제품의 주요소비처 파악(건조·저장시설 등은 주요 이용자)
- ④ 권역 생산제품의 생산 및 판매예상량(저장시설은 저장 예상량)

- * 제시된 자료의 신뢰성과 객관성(출처 등)이 없을 경우 근거 미비로 간주(이하 같음)
- * 정성점수는 자료의 충실성, 신뢰성, 객관성 등을 판단하여 0점~5점 범위 내에서 배점

◆ 첨부할 증빙자료 : 시장성 분석과 관련된 객관적 증빙자료 등

4-2. 사전에 사업내용에 대한 기술성 분석을 실시하였는가? 정량(7) 정성(5) 계(12)
 () () ()

- ☐ 기술성분석 자료가 4항목 이상(7)
- ☐ 기술성분석 자료가 3항목 이상(5)
- ☐ 기술성분석 자료가 2항목 이상(3)
- ☐ 기술성분석 자료가 1항목 이하. 증빙자료 미비(1)

◆ 착안사항<기술성 분석 항목>

- ① 권역 생산제품의 품질 및 기술의 수준 분석(건조·저장시설 등은 시설 수준 분석)
- ② 권역 생산제품과 경쟁제품과 비교(건조·저장시설 등은 시설 비교)
- ③ 권역 생산제품의 제조공정
- ④ 제품생산을 위한 인력 수요 및 조달방법
- ⑤ 권역 생산제품의 원가 분석

- * 정성점수는 자료의 충실성, 신뢰성, 객관성 등을 판단하여 0점~5점 범위 내에서 배점

◆ 첨부할 증빙자료 : 기술성 분석과 관련된 객관적 증빙자료 등

정량(7) 정성(5) 계(12)
4.3. 사전에 사업내용에 대한 수익성 분석을 실시하였는가? () () ()

- ☐ 완공시 연간 전체 투자금액의 5%이상 순수익 발생(7)
☐ 완공시 연간 전체 투자금액의 3%이상 5% 미만 순수익 발생(5)
☐ 완공시 연간 전체 투자금액의 1%이상 3% 미만 순수익 발생(3)
☐ 완공시 연간 전체 투자금액의 1%미만 순수익 발생. 증빙자료 미비(1)

◆ **작성사항**

- * $\text{순수익}(\%) = \frac{\text{1년간 발생 순수익}}{\text{소득사업 총 투입예산}}$
 - 1년간 발생 순수익 = 1년간 총 수익 - 1년간 총 지출액
- * 연간 수익규모 산출(가공)
 - 연간 총수익 = 연간 총생산량(kg) × kg당 단가
 - 1년간 지출액 = 원료구입액(주원료 구입량 kg × kg당 단가), 인건비, 관리비, 경비 등
- * 정성점수는 자료의 충실성, 신뢰성, 객관성 등을 판단하여 0점~5점 범위 내에서 배점

◆ **첨부할 증빙자료** : 연간 수입·지출 분석자료 및 객관적 증빙자료

정량(7) 정성(5) 계(12)
4.4. 해당권역에서 생산된 특산물 사용비율 및 시설규모는? () () ()

- ☐ 해당권역에서 생산된 농수산물의 70% 이상 사용(7)
☐ 해당권역에서 생산된 농수산물의 50% 이상 70% 미만 사용(5)
☐ 해당권역에서 생산된 농수산물의 30% 이상 50% 미만 사용(3)
☐ 해당권역에서 생산된 농수산물의 30% 미만 사용. 증빙자료 미비(1)

◆ **작성사항**

- * $\text{특산물 사용비율}(\%) = \frac{\text{소득사업 사용량(톤)}}{\text{해당권역 특산물 생산량(톤)}}$
- * 시설규모 = 권역 특산물로 제품 생산 가능량 ÷ 연간 가동시 최대생산량
- * 정성점수는 시설규모에 대하여 품목, 연간 가동기간, 주 품목에 대한 가동 휴식기에 타 품목 활용여부 등을 종합적으로 판단하여 0점~5점 범위 내에서 배점

◆ **첨부할 증빙자료** : 해당권역 특산물 생산량(통계자료), 소득사업 원료 사용량

4.5. 해당품목 생산농가의 마을공동 소득사업 참여율은?()

- ☐ 해당마을 가구 수의 70% 이상 참여(10)
☐ 해당마을 가구 수의 50% 이상 70% 미만 참여(7)
☐ 해당마을 가구 수의 30% 이상 50% 미만 참여(4)
☐ 해당마을 가구 수의 30% 미만 참여. 증빙자료 미비(1)

◆ **작성사항**

- * $\text{해당마을 주민의 참여율}(\%) = \frac{\text{소득사업 참여가구 수}}{\text{해당마을 전체 가구 수}}$

◆ **첨부할 증빙자료** : 해당 농산물 생산량, 생산가구 수, 참여가구 명부 등

4.6. 마을공동 소득사업 추진을 위한 내부 역량은?

- ☐ 마을 내에 소득사업과 관련된 기술과 경력을 보유함(10)
- ☐ 외부 전문가나 외부 기술의 사용을 위한 계약이 체결되어 있음(7)
- ☐ 마을 내에 소득사업과 관련된 기술 교육을 받은 자가 있음(4)
- ☐ 현재는 전문가나 기술을 확보하지 못함. 증빙자료 미비(1)

◆ 착안사항

* 단순 건조·저장시설 등일 경우에는 4점 부여

◆ 첨부할 증빙자료 : 자격증, 전문가 계약서, 기술사용허가서, 교육 참가증 등

4.7. 사업부지의 확보 여부?()

- ☐ 사업부지를 100% 이상 확보(법인, 마을공동 명의로 등기)하였음(7)
- ☐ 사업부지를 50% 이상 확보(법인, 마을공동 명의로 등기)하였음(5)
- ☐ 사업부지를 100% 이상 예비 확보(매매·기부계약서 체결 등)하였음(3)
- ☐ 향후 사업부지 확보계획임. 증빙자료 미비(1)

◆ 첨부할 증빙자료 : 토지 등기, 계약서, 부지확보 계획서 등

4.8. 마을공동 소득시설의 건축 단가는 적정한가?()

- ☐ 평당 건축단가가 적정원가(평균원가)의 90~110% 수준(10)
- ☐ 평당 건축단가가 적정원가(평균원가)의 75~90%, 110~125% 수준(7)
- ☐ 평당 건축단가가 적정원가(평균원가)의 50~75%, 125~150% 수준(4)
- ☐ 평당 건축단가가 적정원가(평균원가)의 50% 미만, 150% 초과, 건축단가 산출 부적정, 증빙자료 미비(1)

◆ 착안사항

* 건축단가의 적정성 평가는 시군의 전체자료를 취합하여 분석한 후 평균단가를 기준으로 계산(시군의 예비계획서를 근거로 사후 분석 후 평점)

◆ 첨부할 증빙자료 : 시설별 건축면적, 건축 단가·총액, 설계도(또는 평면도) 등

4.9. 마을공동 소득시설 운용 및 운전자금 확보 방법은?()

- ☐ 시설 운용 및 운전자금이 100%이상 확보되어 있음(10)
- ☐ 시설 운용 및 운전자금이 50% 이상 100% 미만 확보되어 있음(7)
- ☐ 시설 운용 및 운전자금이 10% 이상 50% 미만 확보되어 있음(4)
- ☐ 시설 운용 및 운전자금이 10% 미만 확보. 증빙자료 미비(1)

◆ 착안사항

* 시설 운용 및 운전자금율(%) = 확보한 자금(천원) ÷ 연간 소요비용(천원)

◆ 첨부할 증빙자료 : 확보자금 증빙자료(통장사본 등), 연간 소요비용, 확보계획 등

4-10. 창의성·성공가능성·진정성 등 정성적인 판단은?()

평점 사유 기재	
예산 삭감 의견	

◆ 착안사항

- * 정량적 지표로 평가하기 어려운 부분을 서면, 면담 등을 통하여 평가하여 배점
- * 심사위원이 0점~5점 내에서 정수 단위로 자율 배점
- * 해당 점수를 배점하게 된 사유를 반드시 기재
- * 예산이 과다 계산, 잘못 계산, 부적절하게 편성된 경우는 삭감의견 란에 삭감액, 삭감 사유 등 기재

※ <감점>법령·기준 준수여부(소득사업에 부적정 사업 포함 등)?()

- ☐ 마을공동 소득사업에 예산의 30% 이상 부적정 사업이 포함됨(-30)
- ☐ 마을공동 소득사업에 예산의 10% 이상 30%미만 부적정 사업이 포함됨(-20)
- ☐ 마을공동 소득사업에 예산의 30% 이상이 과잉 산정됨(-10)
- ☐ 마을공동 소득사업에 예산의 10% 이상 30%미만이 과잉 산정됨(-5)
- ☐ 마을공동 소득사업에 예산의 10% 미만 부적정 사업이 포함됨(-3)
- ☐ 마을공동 소득사업에 부적정 사업 없음, 과잉 산정액 없음(0)

※ 부적정 사업 : 생산단지 조성을 위한 부지구입비, 개인에게 지원하는 시설·장비 구입비, 소득시설을 체험·복지시설로 위장한 경우, 10년 내 유사사업(농촌마을 종합개발사업, 어촌종합개발사업, 산촌생태마을조성사업)으로 지원받은 경우, 허위자료를 제출한 경우 등