

세종시와 연계한 공주시 상생발전방안

정환영 | 공주대 지리학과 교수

박치영 | 공주대 행정학과 교수

정석호 | 공주대 연구교수

I. 머리말

2012년 7월 1일 세종특별자치시(이하 세종시) 출범에 따라서 공주시의 장기면, 의당면, 반포면 일부지역 5,800여명과 76.61km²가 편입될 예정이다.

세종시의 출범은 국토균형발전 및 국가경쟁력 제고, 충청권의 공동발전, 인구유입 및 지역경제 활성화 등 장기적으로는 긍정적인 영향을 미칠 것으로 예상된다. 하지만, 공주시의 일부지역이 편입되면서 행·재정적 손실 및 시세 위축, 공동화, 주변지역의 규제로 공주시의 발전 잠재력 단절, 상권 위축, 성장동력 약화 가능성 등 부정적 영향이 우려되고 있다.

이에 따라 세종시 건설·운영이 공주시에 미치는 부정적 영향을 최소화하면서 긍정적 영향을 극대화하기 위한 상생발전 방안이 필요하다. 또한, 세종시 추진의 목적이었던 국토공간의 효율적 이용과 지역 간 경제 불균형 해소라는 당위성에 맞는 공주시와 세종시간의 상생발전 방안에 대한 지원을 위한 기초자료가 필요하다.

이를 위해서는 공주시의 역사·문화자원, 자연·경관자원 등 지역특성을 연계하여 공주시의 신성장 동력사업 육성 및 지역경쟁력 강화를 위한 실행 가능한 발전방안을 수립하는 것이 필요하다. 특히 세종시 설치에 따른 공주시의 부정적 요인을 최소화시키고 긍정적 요인을 극대화하여 시너지효과 제고를 위한 단기적, 중장기적 발전방안을 수립하는 것이 필요하다.

따라서 이 연구에서는 세종시 건설과 운영이 공주시에 미치는 사회경제적 제반 영향 분석과 지역특성을 연계하여 중·장기적 관점에서 세종시 조성에 따른 공주시의 장기발전 비전과 지속가능한 상생발전 전략을 제시하고자 한다.

II. 공주시와 세종시간의 상생발전 계획 방향

공주시와 세종시간 상생발전 방안 구축을 위한 계획 방향은 다음과 같다. 먼저, 세종시 광역도시계획



〈그림 1〉 대상지역

상의 도시네트워크 형성 방식으로 추진하는 것이 필요하다. 세종시 건설의 목적은 수도권 소재 중추행정 기능을 옮겨와 국토거점의 복합기능 도시를 구축하여 국토의 균형발전을 선도, 세종시 건설과 네트워크 광역도시권을 통해 국토 중심부에 새로운 국토발전 거점 형성에 있다. 세종시 네트워크 광역도시권 형성을 위해 공주시가 반드시 추진해야 하는 사업을 부각하고, 세종시의 미흡한 기능을 보완하기 위한 사업 위주로 추진해야 한다. 특히 중앙정부에 건의시 상생발전 사업은 국가적인 정책목표를 실현하기 위한 것으로 국비지원이 필요하다는 논리를 개발하는 것이 필요하다.

둘째, 세종시와의 상생발전을 전제로 한 공주시 발전 방안을 세종시 발전단계를 고려하여 단기, 중·장기로 구별하여 추진하는 것이 필요하다. 초기 단계(현재~2015)는 역량 강화 및 지원 인프라 구축을 통한 지역 활성화 기반구축, 중기 단계(2016~2020)는 세종시와 협력적 네트워크의 구축을 통한 세종시 광역권역내 자족성 구현, 후기 단계(2021~2030)는 세종시와 상호보완적이면서 경쟁력 있는 도시구축을 통해 협력·상생 관계를 실현하는 것이 필요하다.

셋째, 공주시의 시세화충을 위한 내발적 발전방안을 모색하는 것이 필요하다. 공주시 일부지역 편입에 따른 시세 위축에 대응하는 국가 지원 가능한 사업, 광역적 협력사업, 지자체사업으로 세분화하여 추진

하는 방안을 동시에 모색해야 한다. 또한, 공주시의 자원을 활용한 내발적 발전방안을 모색해야 한다. 즉 공주시의 우수한 역사·문화·교육·관광자원, 5도2촌 주말도시 육성사업, 알밤 향토산업 등 도농교류 및 향토산업의 성과와 연계한 관광 및 산업화 방안을 제시하여 시너지효과를 극대화하는 것이 필요하다.

넷째, 상위 계획 및 정책, 공간·기능적 특성을 고려한 연계협력 전략을 구축하는 것이 필요하다. 공주시와 관련된 상위계획 및 관련계획의 공간·기능적 연계를 통한 상생발전 전략 도출과 공주시의 특화된 기능을 교통 및 도시 인프라정비, 역사·문화, 5도2촌사업, 관광·도농교류, 교육으로 선정하여 경쟁력 강화전략을 수립해야 한다.

다섯째, 상생발전을 위한 다원적 협의체를 구축하는 것이 필요하다. 세종시와 공주시의 상생협력을 위한 다원적 거버넌스 구축을 통해 협력사업 추진동력 확보, 사업추진체계 구축, 참여기관 역할 분담을 통해 공유 및 조율하는 방식으로 사업을 추진해야 한다.

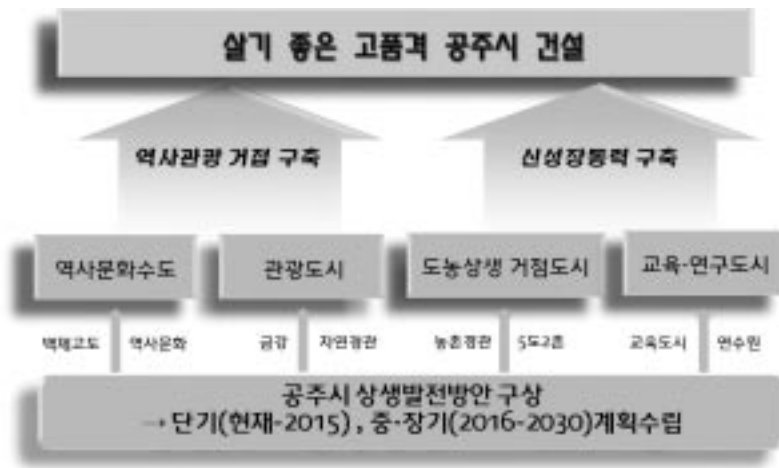


〈그림 2〉 상생발전의 계획 방향

Ⅲ. 공주시와 세종시의 상생발전을 위한 기본구상안

1. 공주시와 세종시간의 상생발전 비전

공주시와 세종시간의 상생발전을 위해서는 공주시의 역사·문화·관광, 교육·연구자원을 특화하여 역사관광 거점과 신성장동력 구축을 통한 공주시의 발전방안을 구상하여 살기 좋은 고품격 공주시를 건설하는 것이 필요하다.



〈그림 3〉 공주시와 세종특별자치시의 상생발전 기본구상

2. 추진전략과 세부사업

1) 추진전략

첫째, 「역사·문화수도」로의 발전이다. 세종시는 「행정중심도시」로, 공주시는 「역사·문화수도」로 구분하여 발전시켜야 한다. 공주시의 역사·문화 수도를 위해서 역사·문화를 테마로 설정하고, 백제문화 적극 활용, 여가·스포츠·레저, 금강수변관광축 개발, 밤축제 등을 활용할 필요성이 있다. 세부사업은 단기적 관점에서 공주시 백제고도 복·육성사업 지원과 공주문화관광지 기반조성사업, 중기적 관점에서 국립공주민속촌 건립사업, 중장기적 관점에서 국가국제기능 확충 등이다.

둘째, 세계로 도약하는 「관광도시」로의 발전이다. 세종시의 건설에 따라 외국인의 방문이 증대되고 공주시 방문기회도 많아질 것으로 예측되므로, 행정업무는 세종시에서, 관광 및 여가는 공주에서 즐길 수 있는 관광도시로 발전하는 방안을 모색할 수 있다. 세부사업은 단기적 관점에서 금강유역권 개발 사업, 중기적 관점에서 세종시 광역도시권 문화관광벨트 구축, 네트워크 광역도시권 관광컨벤션기능 육성사업 등이다.

셋째, 도농상생 거점도시로의 발전이다. 정부부처의 이전에 따라 이주 공무원 가족의 전원생활 및 도농교류 수요가 증대할 것으로 예측되므로, 세종시 이전 정부부처의 실국과 「1관1촌 결연사업」, 5도2촌 주말도시 육성사업의 커뮤니티 비즈니스화, 식품클러스터 구축을 통한 내발적 발전을 도모 할 수 있다.

넷째, 「교육연구중심도시」로의 발전이다. 공주고, 공주사대부고, 한일고, 충남 과학고 등 공주시 관내 우수 고등학교의 육성을 통하여 세종시 중앙공무원 자녀의 전입을 적극적으로 추진 도모, 과학비즈니스벨트 사업과 연계하여 관내 공주대학교 및 공주교육대학교의 기초과학연구소와 공동연구 수행, 공주에 과학인

종합복지 타운을 조성하여 전 세계 과학인 가족의 휴양과 여가 공간을 제공하는 것을 도모할 수 있다.

2) 세부 사업과 파급효과

상생발전 방안의 단기 및 중·장기 사업과 관련하여 ①5개 전략사업(인프라정비, 역사문화수도, 관광도시, 도농상생거점도시, 교육연구도시) 수행과 관련한 사업예산 3조2,067억원과 ②공주시와 관련하여 세종시의 인프라 구축 관련 예산 2,000억원을 합한 총 3조4,067억원의 예산이 소요될 것으로 추정할 수 있다.

공주시 5개 전략사업과 세종시의 공주시 관련 인프라구축사업 예산 2,000억원을 포함한 전체 3조4,067억원의 사업추진에 따른 생산유발효과는 7조6,728억원, 고용유발효과는 40,052명(年間), 부가가치유발효과는 3조3,118억원 수준인 것으로 분석된다.

〈표 1〉 상생발전 사업

전략	시기	사업명
인프라 정비	단기	공주시 도시계획 상의 시가 용지확보 및 광역적 도시인프라 정비
		네트워크 광역도시권 관광·문화진흥사업 추진체계 구축사업
		광역적 녹지 및 경관 축 지정과 관리체계 구축사업
		지역교통망 확충사업
	중기	세종시와 연계한 광역교통망 구축사업
		충청권 혁신네트워크 결절지 육성
역사·문화 수도	단기	공주시 백제고도 복원·육성사업 지원
		공주문화관광지 기반조성사업
	중기	국립공주민속촌 건립사업
	중장기	국가국제기능 확충
관광도시	단기	금강유역권 개발 사업
	중장기	세종시 광역도시권 문화관광벨트 구축
		네트워크 광역도시권 관광컨벤션기능 육성사업
도농상생거점도시	단기	환경성 질환 치유를 위한 체험공간조성
		정부 산하기관 및 공기업 유치
		5도2촌 주말도시 연계사업(로컬푸드시스템, 식품클러스터 구축)
		중앙부처 이전 공무원들을 위한 전원마을 조성
	중기	세종시 클라인가르텐(Kleingarten) 조성
		세종시 네트워크 광역도시권 농산물 직거래망 구축
		농축산물 유통·물류단지 조성
교육·연구도시	단기	국립과학역사박물관 건립사업
	중기	공무원 연수센터 및 레저 복합공간 조성
	중장기	공주 과학인 종합복지타운 조성
		국제과학비즈니스벨트 연계 국가산업단지 조성

Ⅳ. 결론 - 공주시와 세종시간의 상생발전을 위한 제언

첫째, 세종시 설치 및 건설과정에 대한 초기 대응체계 구축이 필요하다. 즉 세종시와의 상생발전을 위한 시청 산하 상생발전기획단 또는 세종시와 창구역할을 통한 상호 다양한 의견 교환을 위해 상생발전 담당을 존치하는 것이 필요하다.

둘째, 세종시 주거지원단을 설치하는 것이 필요하다. 공주시에 세종시 이주 공무원 유입효과 극대화를 위한 전원마을사업과 세종시와 인접한 주변지역에 인구유입 지원을 위한 부동산업자, 전문가, 공무원으로 구성된 지원단을 설치하는 것이 필요하다.

셋째, 세종시 관련사업의 유치활동 및 지원에 관한 공주시 조례를 제정하는 것이 필요하다. 세종시 관련 사업을 유치하기 위한 행·재정적 지원과 예산 지원을 할 수 있는 조례가 필요하며, 세종시 관련 효과적인 유치활동, 행·재정적 지원과 예산지원을 통한 사업 유치, 민·관·학의 거버넌스를 지원함으로써 다각적인 유치활동하는 것이 가능하다.

넷째, 세종시와 공주시의 상생발전을 위한 다원적 협의체계를 구성하는 것이 필요하다. 세종시와 주변 자치단체들이 참여하는 광역도시계획협의회를 구성하여 광역도시계획 차원의 도시계획업무를 상호 조정 및 조율을 통한 지역균형발전의 새로운 모델을 제시할 수 있다.

다섯째, 공주시의 내발적 발전 도모하는 것이 필요하다. 공주시의 수려한 자연경관을 바탕으로 역사·문화·관광자원, 5도2촌 주말도시 육성사업의 지속적인 추진과 연계하여 공주시 자체의 내발적 발전을 도모하는 것이 필요하다.

여섯째, 공주시와 세종시 상생방안에 대한 홍보활동이 필요하다. 세종시 건설과 관련한 정보와 세종시 건설에 따라 공주시가 요구할 수 있는 권리와 지원사업에 대한 이해가 부족한 실정이다. 언론매체에 공주시와 세종시 상생발전 사업 홍보, 시민단체, 전문가와 공주시 의회 의원 및 관계 공무원 간담회 개최, 공주시와 세종시 상생발전에 대한 세미나 및 시민토론회 개최 등이 필요하다. 이러한 활동을 통해 세종시 건설에 대한 시민의식 고취와 요구 가능한 권리와 제도를 이해함으로써 바람직한 공주시 발전방향을 구축할 수 있다.