

<주제 발표 4>

일본의 물순환기본법 제정 동향과 시사점

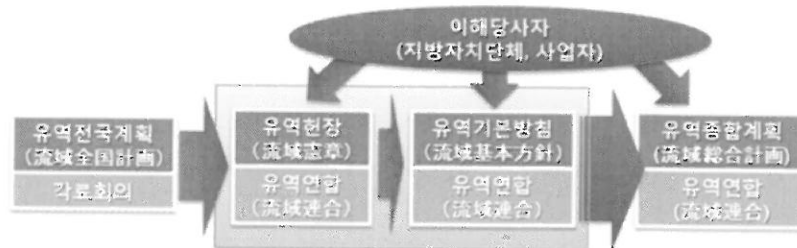
이영근 (미래자원연구원)

■ 일본 통합수법의 개요

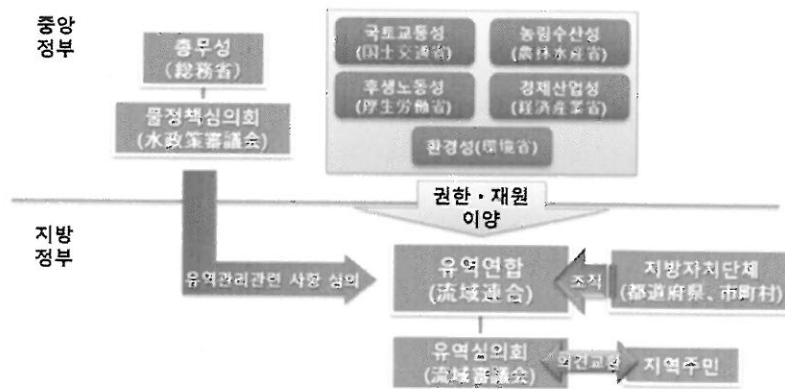
○ 전일본자치단체노동조합 「水基本法(案)」 (2001)

- 환경문제에 대한 긴급한 대처
- 물관리 행정체계의 개선을 위한 통합물관리의 달성
- 수리권에 대한 상세한 규정

※ 전일본자치단체노동조합은 일본의 지방자치단체 직원 등에 의한 노동조합의 연합체로 일본노동조합총연합회(日本労働組合総連合会)에 소속되어 있음



전일본자치단체노동조합 물기본법에서의 물관리 계획체계

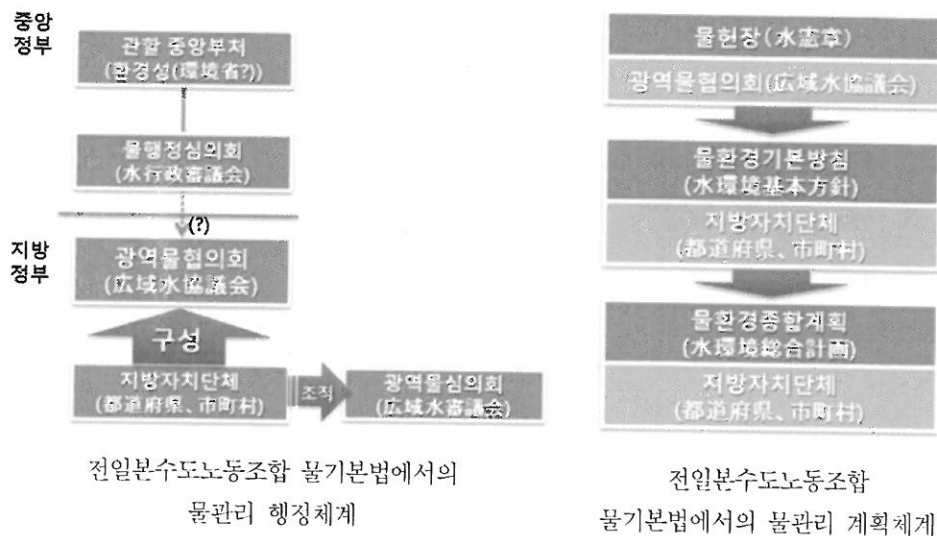


전일본자치단체노동조합 물기본법의 물관리 행정체계

○ 전일본수도노동조합 「水基本法(案)」 (2003)

- 물순환계의 보전과 회복을 위한 통합적이고 광역적인 물행정과 물관리의 필요성 강조
- 지속가능한 공생사회의 건설

※ 전일본수도노동조합은 일본의 수도, 하수도, 가스사업 등 관련한 지방공영기업, 민간기업에서 근무하는 노동자로 구성된 노동조합 연합체이며, 자치노와 마찬가지로 일본노동조합총연합회에 소속되어 있음



○ 물제도개혁국민회의 「水循環基本法要綱(案)」 (2009)

- 물의 관리는 전체 물순환계 내에서 이루어질 수 있음
- 기후변화로 인한 물순환계의 위기와 이에 대한 대응
- 물순환계 사회의 형성

※ 물제도개혁국민회의는 통합물관리의 실현을 위하여 물기본법을 제정하려는 목적에서 2008년 6월 조직된 단체. 국민회의 산하의 물순환기본법연구회(水循環基本法研究会)는 물기본법에 대한 연구를 수행하고 있으며, 민주당(民主黨)을 비롯하여 자민당(自民黨), 사민당(社民黨), 공명당(公明黨) 등의 국회의원과 대학교수

등의 민간전문가들이 참여하고 있어서 당파를 초월한 민관 거버넌스를 이루고 있음. 또한, 2010년 2월 17일에는 국회 내에서 물제도개혁의원연맹(水制度改革議員連盟, 이하 의원연맹)이 발족됨

■ 물순환기본법(요강안)의 구성 및 검토

○ 총칙

- 기후변화에의 대응 : 물 이외 대기, 토양 기타 환경의 자연적인 구성 요소들이 양호한 상태로 지속되어야 함 → 물의 연속성과 순환성의 속성
- 용어의 정의(물순환, 통합적 물관리, 하천유역, 유역권, 물환경) : 국내 법안과의 비교 필요

○ 기본이념

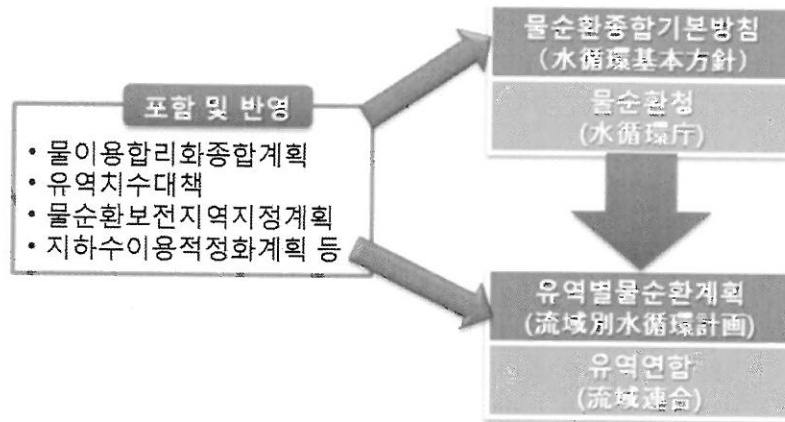
- 공공수(지표수 + 지하수)는 물순환계획에 따라 통합적으로 관리
- 국민의 권리와 의무
- 물순환관리는 하천유역을 단위로 통합적·지역주권적으로 수행
- 자연조화하천과 생태계 복원은 인간환경의 필수적인 요건
- 지속가능한 물순환형 사회의 형성
- 과잉한 하천 인공구조물의 철거
- 공평한 역할분담
- 확대오염자 책임의 원칙
- 미연방지와 예방원칙 : 사전예방의 원칙(Precautionary Principle) 적용

○ 관계자의 책무

- 사업자 : 소극적 책임 부과 but 오염자 부담 원칙
- 국민 : 물순환계의 적정화 노력 & 지자체 계획에 참가 의무
- 물순환의 날
- 법제도적인 조치 및 국회 보고 의무

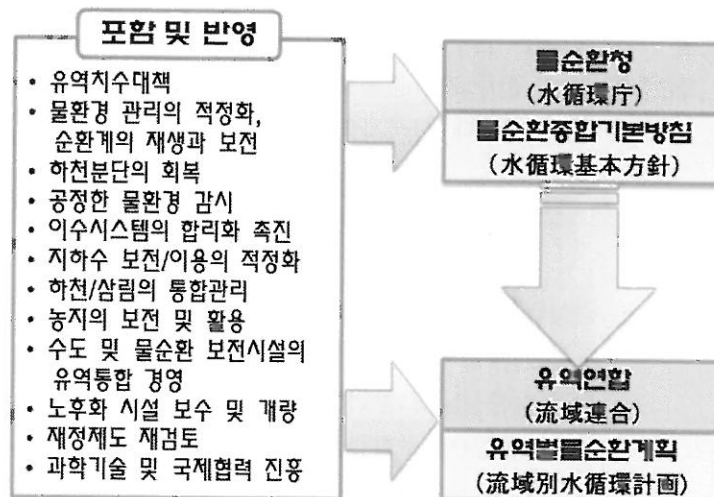
○ 기본방침·기본계획

- 물순환 종합기본계획
- 유역별 물순환계획
- 거버넌스의 정착



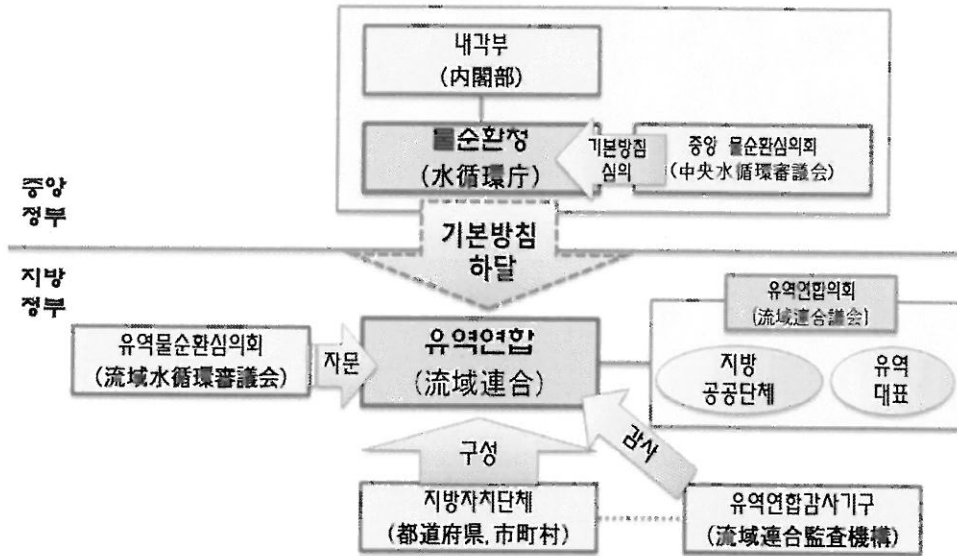
물순환기본법(요강안)에서의 물관리 계획체계

○ 기본적 시책



물순환기본법(요강안)에 따른 방침 및 계획체계

○ 행정조직



물순환기본법(요강안)의 물관리행정체계

■ 물순환기본법 성립까지의 동향

- 2008년 6월, 물제도개혁국민회의 설립(초당파 국회의원 중심)
- 2009년 9월, '물순환정책대강' 과 '물순환기본법요강안' 을 발표
- 2010년 2월, 물제도개혁의원연맹 설립(법안의 국회상정 목표)
- 2010년 12월, 물제도개혁국민회의 해산(활동 3개년계획에 따름)
- 2011년 6월, 민주당의 물정책PT가 '물순환기본법안' 에 대한 절충안 제시
- 2011년 11월, 중의원 제1회관에서 '물제도개혁을 요구하는 국민대회' 를 개최
- 2012년 3월 물순환기본법(안) 의회 상정(의원입법)
- 2013년 6월, 물순환기본법안 상정(수상문책결의안의 영향으로 폐안)
- 2014년 3월27일, 중의원 본회의에서 만장일치로 가결(의원입법)
- 2014년 4월2일, 공포(법률 제16호)
- 2014년 8월1일(물의 날), 시행예정

■ 물순환기본법(법률 제16호)의 개요

○ 구성

전문		
제1장 총칙	제1조	목적
	제2조	정의
	제3조	기본이념
	제4조	국가의 책무
	제5조	지방공공단체의 책무
	제6조	사업자의 책무
	제7조	국민의 책무
	제8조	관계자 상호연대 및 협력
	제9조	시책의 기본방침
	제10조	물의 날
	제11조	법제상의 조치 등
	제12조	연차보고
제2장 물순환기본계획	제13조	
제3장 기본적 시책	제14조	저류·함양기능의 유지 및 향상
	제15조	물의 적정 및 유효한 이용의 촉진 등
	제16조	유역연대의 추진 등
	제17조	건전한 물순환에 관한 교육의 추진 등
	제18조	민간단체 등의 자발적인 활동을 촉진하기 위한 조치
	제19조	물순환시책의 책정에 필요한 조사의 실시
	제20조	과학기술의 진흥
	제21조	국제적인 연대의 확보 및 국제협력의 촉진
	제22조	설치
제4장 물순환정책본부	제23조	소장사무
	제24조	조직
	제25조	물순환정책본부장
	제26조	물순환정책부분부장
	제27조	물순환정책본부원
	제28조	자료의 제출, 기타 협력
	제29조	사무
	제30조	주임 장관
	제31조	정령에의 위임

○ 주요 사항

<전문>

- 물이 순환하는 과정에서 인류에 지대한 공헌을 하였으며, 국가발전에 지대한 공헌을 수행함
- 기후변화에 따라 물순환에 영향이 발생하고 생태계에 영향을 미침
- 물은 인류공통의 재산이며 건전한 물순환을 유지하고 회복하는 것이 중요
- 물순환의 기본이념을 천명하고, 종합적이고 일체적인 시책을 추진

<제1장 총칙>

- 목적 : 종합적이고 일체적인 시책을 추진함으로써 건전한 물순환을 유지하고 회복
- 물순환이란 물이 증발, 강하, 류하 또는 침투에 의해 해역 등에 이르는 과정으로 지표수 또는 지하수로서 하천의 유역을 중심으로 순환하는 것
- 건전한 물순환이란 인간의 활동 및 환경보전에 미치는 물의 기능이 적절하게 유지된 상태
- 기본이념 ①적극적인 정책의 추진 ②물은 높은 공공성을 가진 것으로 국민공유의 중요한 재산 ③물의 이용은 건전한 물순환에 배려 ④유역단위로 통합적/일체적으로 관리 ⑤물순환 정책은 국제적 협조하에 실시
- 8월1일을 '물의 날'로 지정하고 관련 사업을 실시
- 정부는 필요한 법제상/재정상의 조치를 취하고 매년 국회에 보고 실시

<제2장 물순환기본계획>

- 물순환기본계획을 수립하고 5년마다 갱신
- 내용 ①물순환에 관한 시책에 대한 기본적 방침 ②종합적이고 계획적으로 강구해야 할 시책 ③기타 필요한 사항

<제3장 기본적 시책>

- 정부와 지자체는 유역에 있어서 물의 저류, 함양기능의 유지/향상을 위해 삼림, 하천, 농지, 도시시설 등을 정비
- 물이용에 대한 규제 및 기타 조치 강구
- 통합적이고 일체적인 유역관리를 위한 체제를 정비
- 건전한 물순환을 위한 교육 및 계몽 실시
- 민간단체의 자발적인 활동을 위한 조치 강구
- 연구체제 정비, 연구개발 추진, 연구자의 양성 등
- 건전한 물순환의 유지 및 회복을 위한 국제적인 연대의 확보 및 협력 추진

<제4장 물순환정책본부>

- 내각에 물순환정책본부를 설치
- 업무 ①물순환기본계획안의 작성 및 실시의 추진 ②기본계획 실시와 관련하여 관계 행정기관 시책의 종합정비 ③ 기타 기획 및 입안
- 본부장은 수상이 겸직
- 부분부장은 내각관방장관 및 물순환정책담당장관

■ 평가

○ 요강안과의 비교

- 이념적으로 후퇴 → 公水(지표수, 지하수, 해수) 개념 실종
- 일본의 종적인 물관리행정의 폐단을 지적한 문구 삭제
- 물의 통합적 관리 → 통합적 물순환 조정
- 물관리청의 설치 삭제 → 물순환정책본부라는 애매한 정부조직
- 제3자의 역할(감시, 강제, 조치 등) 삭제