

외국 선진 지방의회 보좌인력 및 인사권 운영 사례검토



목 차

1. 미국	1
1) 일반사항	1
2) 주-카운티-시 단위별 보좌지원과 인사권 운영	2
① 주(State)	2
② 카운티(County)	4
③ 시(City)	5
2. 일본	6
1) 일반사항	6
2) 보좌기구 및 인력 운영	6
3) 인사권	7
3. 영국	9
1) 일반사항	9
2) 보좌기구 및 인력 운영	9
3) 인사권	10
4. 독일	11
5. 국가별 지방자치제도 및 의회운영 비교	12
6. 외국사례 검토 결과	13

1. 미국

1) 일반사항

- 미국은 연방정부 형태를 띠고 있어 다양한 자치계층과 지방행정기관으로 운영되고 있음
- 주(州)헌법이 각자 존재하여 집행기관과 의회와의 운영형태가 다양하게 나타나고 있음
- 보통 기관대립형인 의회-시장형은 주로 인구 50만명 이상의 대도시나 25,000명 이하의소도시의 지방자치단체에서 많이 채택하고 있음
- 미국은 일반적으로 주(state)-카운티(county)-시(city)의 3층제로 인식되고 있음. 단 카운티는 자치구역의 단위로 그 규모의 편차가 큰 편임

🔗 미국의 주의회 제도개혁

- 미국에서 주의회 제도의 개혁이 이루어지고 전문성을 보좌하기 위한 지원인력이 확충되기 시작한 것은 1973년부터임
- 1960년대까지만 해도 미국의 주의회는 급격하게 변하는 사회에 적절하게 대응하지 못한다는 많은 비판을 받았음
- 그 가장 중요한 이유로 지적된 것은 충분한 보수가 지급되지 못하고, 의정활동을 위한 충분한 시간과 지원인력이 제공되지 못 했다는 이유였음
- 이러한 비판 속에서 1973년 주의회 개혁을 위한 시민협의회(the Citizens' Conference on State Legislatures: CCSL)의 연구보고서가 발표되면서 의회개혁 노력을 촉진하게 되었음
- CCSL은 연구보고서에서 주의회 개혁에 중요하다고 생각되는 5개 지표로서 기능성(Functional), 책임성(Accountable), 전문성(Informed), 독립성(Independent) 그리고 대표성(Representative)을 도출하여 평가지표를 만들었고(Citizens' Conference on State Legislatures, 1973), 이를 계기로 각 주들이 개혁에 돌입하여 지원인력을 확충하였음
- 이때 각 주들이 추진한 개혁의 공통적인 요소는 9가지로 ①지원인력의 확충, ②의원들에 대한 경제적 보상의 상승, ③의회의 회기를 필요에 따라 보다 유연하게 연장하는 제도 개선, ④위원회 운영의 활성화를 위한 위원회 구조의 개혁, ⑤의사당 등 각종 시설의 확충, ⑥의회의 리더십 개혁, ⑦의회운영규칙의 개혁, ⑧의회의 규모 조정, ⑨의원들의 윤리적 행동을 보장하기 위한 윤리법 제정 등임

- 의회를 지원하는 인사과에서는 상임위원회와 합동위원회에 보좌관을 제공 하는 것이 관례로 되어 있으며, 다음 5가지 중에서 한 가지를 선택하여 보좌관을 배치시키고 있음

- ① Chairman-Control Pattern: 위원회 의장이 보좌관을 모집하고 유지하는 방법
- ② Leader-Chairman Control Pattern: 입법 지도부가 보좌관의 고용, 배정, 해고 등을 담당
- ③ Party Caucus Pattern: 각 원의 다수당 혹은 소수당을 위한 연구 조사기관에서 보좌관을 차출
- ④ Multi-Agency Pattern: 몇몇 보좌기관이 합동으로 상임위원회에 보좌관을 제공
- ⑤ Central Agency Pattern: 중앙 보좌기관에서 차출된 전문가들을 각 위원회에 배정

※ 한국의 지방의회는 ⑤Central Agency Pattern에 가까운 형태임

2) 주-카운티-시 단위별 보좌지원과 인사권 운영

① 주(State)

§ 메릴랜드 주의회

- 의원수: 188명(상원 47명, 하원 141명) / 총남: 45명(도의원 40명, 교육의원 5명)
- 인구: 2010년 5,773,552명(2000년 5,296,486명) / 총남: 2,075,000명(2009년 기준)
- 면적: 32,133km² / 총남: 8,601km²

- 법률적으로 주지사 보다는 주의 회의권한이 상당히 강력함
- 메릴랜드주의회는 주헌법 제3조제항(Article III Section I)에 따라 상원과 하원으로 나누어진 양원제를 채택하고 있음
- 메릴랜드주의회는 지역구 대표만 있고 비례대표는 없음
- 메릴랜드주 의회의원들은 무보수 명예직이 아니라 보수를 받고 있음
- 그러면서도 다른 직업을 갖는 것이 허용됨. 실제 메릴랜드 주의회 의원들의 상당수는 자신의 직업을 갖고 있으며, 전업으로 의원직을 수행하는 의원들은 많지 않음
- 의원들의 의정활동을 지원하기 위해 보좌인력과 집무실 지원하고 있음
- 개인 혹은 공동 집무실을 보장 받고 개인 혹은 공동보좌관을 고용할 수 있는

권한을 가지고 있음

- 회기 이외에도 지역구에서 의정활동을 할 수 있도록 보장 받고 있음
- 상원과 하원 의원에 대한 보좌진 지원은 차이가 있음
- 상원의원은 개인별 1년 내내 보좌하는 상근보좌관을 1명 채용 가능하고, 이 상근보좌관은 주정부의 공식적 직원이며 주정부로부터 보수를 받음. 그리고 회기 동안에는 보좌관을 1명 더 채용할 수 있는데, 이들은 임시직으로 전체 주의회 예산 상황에 따라 달라짐
- 하원의원은 개인적 보좌인력을 지원받지 않음. 그러나 회기 동안에 개인보좌관이 아닌 공동보좌관을 지원 받음
- 일반적으로 3인의 하원의원이 1인의 공동보좌관을 두고 있음. 이들은 주정부의 공식적인 직원이며 주정부로부터 보수를 받음
- 2001년 기준 메릴랜드 주의회 상·하의원 보좌인력(공동보좌관 포함)은 364명 이상임

◆ 입법분석관

- 주의회 의원들을 보좌하는 입법보좌관은 전문지식을 갖춘 인력임
 - 정보수집, 평가, 처리, 종합분석 능력을 통해 종전 의회 의원들이 로비스트나 행정부에 의존하던 정보수집 업무를 독자적으로 수행하여 입법부가 더욱 효율적이고 독립적인 기관으로 발전하였음
- 입법서비스부(Department of Legislative Services)
 - 정당에 치우치지 않는 중립적 기관
 - 의회사무처장은 정당 소속되어서는 안되고 상원의장과 하원의장이 공동으로 지명하고 임명
 - 2011년 현재 입법서비스부는 350명 이상의 전문 및 행정직원을 두고 있음
 - 주요부서는 입법회계감사실(the Office of Legislative Audit), 입법정보시스템실(the Office of Legislative Information Systems), 정책분석실(the Office of Legislative Policy Analysis)로 구성되어 있고, 정책분석실에는 재정 및 정책분석담당, 입법 및 위원회 지원담당, 도서관 및 정보서비스 지원담당이 있음
- 메릴랜드 주의회 입법서비스부는 매우 넓은 범위의 전문적 서비스를 제공하고 있음
 - 주정부의 예산 및 재정에 대한 검토, 분석, 조사, 연구, 보고 등을 지원
 - 입법발의한 법안의 초안작성과 법률개정 등에 대한 서비스 제공

- 법률조사, 검토, 분석, 연구, 보고 등의 서비스 제공
 - 일반적 조사 및 정책 분석 등의 서비스 제공
 - 주정부 각 기구들에 대한 성과감서 및 재정순응, 주정부 재정의 대차대조표 분석 등의 서비스 제공
 - 입법활동에 필요한 공공정보 서비스 제공
 - 입법활동에 필요한 기록준비와 각종 출판 서비스 제공
 - 입법정보시스템의 유지, 발전, 지원 등 서비스 제공
 - 의회를 위해 재정, 인사, 분배, 원격 의사소통, 인쇄 및 복사, 의사당 시설유지 등의 일반적 행정서비스 제공
- ※ 한국의 국회사무처에서 제공하는 서비스와 동등한 수준임

② 카운티(County)

- 카운티 의회의 명칭, 의원 수, 선거방법, 임기 등에 대한 규정은 자치현장이 있는 지역은 헌장에 따라 결정되나 헌장이 없는 지역은 주정부에서 정한 헌법 및 자치 법령에 따라 결정됨
- 카운티의회는 보조기관으로는 의회 사무처와 의원 보좌관이 있음
 - 의회사무처(Clerk/Manager/Administrator Office)는 의회의 회의록, 의사일정을 전달하는 기구로 대부분의 지방정부는 Clerk Office가 있거나 아니면 Manager/Administrator Office가 기능을 대신하고 있음
- 의회 업무를 담당하는 책임자(Clerk)는 카운티의 경우 대부분 주민이 직접 선출하는 민선직이고 인구가 비교적 적은 자치단체에서는 의회에서 직접 임명하고 있음
 - 이는 의회에 대한 행정부로부터의 간섭을 배제하고 독립성을 유지하기 위함임
- 뉴욕주 12개 카운티 지역 중 11개 지역에서 의회 전달 공무원이 1-15명씩 있으며, 특히 Bergen, Spokane, Hillsborough 카운티 지역에서는 1-2명씩 개인보좌관을 두고 있음. 텍사스의 Cameron 카운티는 의회 의원들에게 개인 보좌관 뿐만 아니라 지구당 사무실 비용까지 지불하여 주고 있음
- 그러나 인구 10만 미만인 작은 지역에서는 대부분 의회 의원을 별도로 지원하는 의회 전달직원이나 기구가 없고 대신 Manager 또는 Clerk 사무실의 직원들이 필요시 지원하고 있음

③ 시(City)

§ LA 시의회

- 의원수: 15명 / 총납: 45명(도의원 40명, 교육의원 5명)
 - 인구: 2010년 3,792,621명 / 총납: 2,075,000명(2009년 기준)
 - 면적: 1,301km² / 총납: 8,601km²
- 의회내에는 15개 상임위원회와 12개 특별임시위원회, 회의록 담당직원들이 있음
- 시정부의 모든 기능은 조례에 의해 15인의 시의원 수와 같게 15개 상임위원회로 분할되고 각 시의원은 3명의 시의원들로 구성되는 각 상임위원회의 의장이 됨
- 각 상임위원회와 특별위원회는 입법보좌관을 위원회마다 1명씩 두도록 하고 있는데 이것은 의원 개인별 보좌관제도와는 상이한 의원전담직원으로서 한국의 전문위원제도와 유사한 형태임

☛ LA 의회분석실

- 의회분석실장은 시의회에 의하여 임명되어 의회 고유업무에 관해 전문적으로 보좌하고 있음
- 의회분석실의 수석입법조사관은 별정직 신분으로, 의원 2/3의 찬성으로 임명 또는 해임됨
- 수석입법조사관의 권한과 의무
 - 시의회와 위원회, 그리고 소속의원들의 입법활동과 관련한 조사 및 분석을 건의
 - 의회 상임위원장의 요청에 따른 관계위원회의 상담관으로서 관련업무 수행
 - 의회의 지시가 있을 경우 의회가 구성한 임시 특별위원회에서 입법조사 관련 업무 수행
 - 시의 선거법에 규정된 바에 따라 투표에 부칠 시현장 규정의 개정 및 수정안 마련
 - 시의회, 상임위원회, 위원 개인을 포함 예산, 사무실 공간, 인사 그리고 필요에 따라 사무관리와 관계된 문제를 지원
 - 시의회 홍보관련
- 선거위원회에서 직무수행 등

2. 일본

1) 일반사항

- 일본은 기관통합형의 중앙정부의 구성과 달리 지방자치단체가 의회-시장형의 분리형 기관 구성을 취하고 있음
- 행정체제 및 자치계층은 2층제로 도도부현-시정촌으로 운영되고 있고, 그 밖에 일반적인 사항으로 지방행정기관, 대표체제 등은 한국과 유사한 형태를 띠고 있음

2) 보좌기구 및 인력 운영

- 보좌하는 사무국의 역할이 중요시되어 있고, 의회 사무국의 평균적인 기구는, 총무과, 의사와, 조사과, 도서관이지만, 조사과를 정부 조사과등 정책입안 보좌를 강조하는 명칭으로 바뀌는 추세임
- 일본 지방의원은 1945년 이전에는 무급의 명예직이었지만 1945년 이후 유급제로 전환하였음
 - 유급제 전환은 유능하고 전문적인 학식과 경험을 지닌 지방의원을 유입함으로써 의결기관의 전문성과 안정성을 제고하기 위한 조치임
- 일본에서 지방의회 의원을 보좌하는 전문인력(한국의 전문위원)관련 제도는 없음
- 지방의원은 지방자치단체의 인구과 재정여건 등을 고려한 보수·수당·연금 등을 지급 받는 유급직 신분이므로 의원개인에 대한 보좌관 또는 특정 지원전담인력을 두고 있지 않음
- 또한 일본의 지방자치법은 의회사무국 직원에 대하여 의회의 사무에 종사한다고 규정하여 의원의 의정활동 보좌역할에 대한 근거 규정이 없고, 지방의회 사무기구 내 조사분야 전담부서를 자치입법 내지 의안심사자료의 조사분석 등 의정활동의 지원인력을 두고 있음
- 따라서 일본에서는 의회차원의 보좌기능이 없고, 사무직원의 수도 적기 때문에 의원들은 의회활동의 전문성과 정책기능의 강화를 위해 개인적으로 보좌관을 채용하여 활용하고 있음
- 개인적으로 보좌관을 채용하는 것이 가능한 이유는 유급직의 보수를 받는 것 이외에 개인후원제도가 활성화 되어 있기 때문임
 - 정치자금규정법과 공직자선거법에서는 정치가에 대한 기부에 대해 규정하여 놓고 있음

- 일본은 개별적 지원이 아닌 의회사무국의 조직적 차원의 지원이 이루어지고 있음
- 다만 의원 개인이 보좌인력을 채용하여 활용하는 경우가 있는데 유급보좌관 제를 법률에 명시하지는 않았지만 의원당 1,800만원 가량의 의정활동 보조금으로 보좌관을 채용하여 활용하고 있음
- 한편 정당차원에서 지방의원을 지원하기 위한 전문인력을 제공함으로써 개인 보좌관 형태로 운영할 가능성이 열려있음
- ※ 일본은 개인보좌관에 대한 법률적 규정은 없지만 관행적으로 개인보좌관이 운영되고 있는 이유는 1945년 이후의 지방의원 유급제 실시와 지방의원 후원회 제도가 존재하기 때문임

3) 인사권

- 지방의회 사무기구의 배치와 구성권한은 의장에게 주어져 있으며, 의장은 사무국장과 서기장, 서기, 기타 직원 등의 임명권을 행사함(일본 지방자치법 제 138조 5항)
- 기관대립형 기관구성 상 호견제와 균형의 원칙에 따라 의회사무기구의 인사권을 의회에 귀속시키고 있어 집행기관에 대하여 지방의회의 독립성과 자율성을 보장하고 있음
- 다만, 의장이 의회 사무직원의 인사권을 행사하고 있지만, 실질적으로 집행기관의 장(자치단체장)과 사전에 협의를 통한 인사교류 등으로 인적자원을 운영하고 있음
- 도쿄도의 경우, 의회국장 이하 의회국 소속직원의 임면권은 의장에게 있으며, 임용·계층제·급여·근무시간·기타 근무조건·지위 및 징계·연구·근무평정·복지 및 이익보호 등에 대하여는 지방자치법에 특별히 정한 것을 제외하고는 지방공무원법의 적용을 받게 되어 있음
- 그러나 의회국 직원의 실질적인 채용권한은 도지사에게 있고, 「출향(出向: 쏫코우)」이라는 인사제도를 이용하여 집행부의 직원을 의회국에 보내고 있음
- 그리고 가나와현의 경우, 의회사무직원의 인사는 의장의 추천으로 집행기관의 장이 임명하도록 되어 있고, 의회공무원 교육훈련이 한국과 같이 신규임용후보자만을 대상으로 실시하는 것이 아니라 교육훈련과 병행해서 실시하며, 필요에 따라 수시로 교육프로그램을 만들어 실시하고 있음
- 직원의 전보가 3년으로 제한되어 있고, 집행부와의 인사교류도 한국과 같은 방법으로 하고 있음

- 요코하마의 경우, 사무국 직원의 채용은 원래 집행기관에서 채용되어 일시적으로 의회사무국에 파견되는 제도로 운영되므로 형식적으로는 의장이 임면하게 되어 있지만 시장의 영향력이 매우 강하게 작용하고 있음
- 일반적으로 의회사무국의 순환은 4년으로 정해져 있으나 관례상 2년마다 순환하고 있음
- 이렇듯 실질적으로는 의회사무국 직원에 대한 임면권 행사는 집행기관의 인사와 관련하여 의장에게 동의를 구하는 방식으로 운영되고 있고, 속기직 등 기능직에 해당하는 직원에 대해서는 의장이 실질적 임명권을 행사하고 있어 한국과 유사함
- 또한 집행기관과의 인사교류로 의회사무국 직원을 활용하고 있기 때문에 장차 집행기관에 돌아갈 것을 의식하여 의원들의 활동에 집행기관의 입장을 의식할 우려가 있다는 점도 한국과 유사함

§ 일본 지방의회 사무기구 운영에 대한 문제점

- 의회사무국이 의원들의 의정활동에 필요한 정보를 효과적으로 제공하지 못하고 있어, 지방의원들은 그들이 필요한 의정활동 정보를 비공식적 루트를 통해 측근이나 집행기관에서 얻고 있음
- 의회사무국에 장기간 근무하는 직원이 없어 의사운영에 차질을 빚는 등 전문성이 결여되어 있음(집행기관과의 잦은 인사이동)
- 의회사무국 직원이라는 의식 부족으로 중립성 및 일체감이 결여되어 있음
- ※ 이 문제는 현재 한국의 지방의회 사무기구에서도 나타나고 있는 문제임

3. 영국

1) 일반사항

- 기관통합형정부 구조를 가지고 있는 영국은 지방의회 사무기구의 조직과 의원정수는 불가분의 관계에 있음
- 전통적인 기관통합형의 영국 지방정부는 주민의 직접선거에 의해 선출된 지방의회가 중심이 되어 운영되고 있음
 - 따라서 영국의 지방의회는 의결기관인 동시에 집행기관의 기능을 담당하고 있기 때문에 지방의회가 정책결정의 주도권을 갖고서 집행기관 보다 우위에 있음
- 지방의회는 본회의, 상임위원회, 집행기관으로 조직되어 있음
 - 위원회는 보통 상임위원회와 특별위원회가 있으며, 위원회 위원은 의회에서 선출되고 통상 의원으로 구성되지만 전문가도 포함될 수 있음

2) 보좌기구 및 인력 운영

- 의원수가 적고 전업적인 일부 미국의 경우 사무기구도 조직되어 있고 보좌관 제도 채택하고 있지만 의원수가 많고 명예직을 표방하는 영국은 사무기구의 존재도 미약한 실정임
- 즉 한국과 같이 의회사무기구가 별도로 존재하기보다는 집행기관의 조직내에 의회업무를 전담하는 부서를 둬으로써 회기나 의사일정의 지원을 담당하도록 하고 있음
- 의회의 사무를 담당하고 있는 직원에 대한 인사권이나 조직 운영권은 비록 시장의 권한이라고 해도 이는 의장을 겸직하는 시장으로서 갖는 권한이기 때문에 의회에 속하는 권한사항으로 해석하는 것이 적절함
- 외국 지방의회 운영에 관한 조사에 의하면 영국에서는 일반적으로 상근인 의장에게는 보조조직이 제공되며 의원 개인에 대한 보조조직은 자치구역이 처한 경제력과 수행하는 기능의 종류에 따라 차이가 나고 있음
- 의원수가 적은 의회는 보조조직이 없지만 규모가 큰 대런던의회(Greater London Council)인 경우, 사무조직의 규모도 크며 개인에 대한 조직도 제공되고 있음
 - 특히, 영국 지방의회 공무원의 신분은 집행부와 별도로 운영되고 있음
- 임명권과 직접적인 감독권이 의장에게 부여되어 있기 때문에 기관통합형 지

방의회의 유형에 속하나 의회사무기구의 조직권이 별도 운영되고 있는 것이 큰 특징임

- 지방의회의 능력 제고를 위하여 상임위원회에 외부 위촉위원을 참여시키는 제도를 채택하고 있음
 - 선출직인 지방의원외에 외부전문가를 지방의회에 참여시켜 의정활동의 수준향상을 도모하고 있음
- 그러나 최근에는 지방의원의 수를 줄이고 상근유급직으로 전환하여 지방의원의 전문성을 제고시키려고 하고 있으며, 외부 전문인력을 위촉하여 상임위원회의 활동에 참여토록하고 있음

3) 인사권

- 의회사무기구의 조직권이 별도 운영되고 있지만 기관통합형의 특징으로서 집행기관 소속의 각 국장이 의회소속의 각 소관위원회의 지휘에 따라 행정을 집행함
- 영국의 통합형 기관구성은 의회가 집행부에 깊숙이 관여하여 집행기관의 조직·인사권에 대한 통제뿐만 아니라 기관운영도 의회의 영향력 하에 놓여 있어 의회의 권한이 강한 기관구성형태임
- 따라서 영국 지방의회는 선출된 지방자치단체의 장(시장)이 의회의장을 겸직하는 시스템으로 운영되어 인사권 독립이라는 측면 보다 인사권이 통합되어 있고 더 나아가 의회가 인사권을 행사하는 특징이 있음

§영국 에딘버러시

- 지방의회운영을 위한 각 종 행정사무처리는 9개 행정부서 중의 하나인 총무국에서 관장함
- 그리고 의원보좌관제는 채택하지 않고 있음. 그 이유는 지방의원의 기능과 역할이 행정조직을 감시하고 견제하는데 있는 것이 아니라 시정의 방향과 정책을 결정하는데 있으며 이러한 역할의 수행을 위하여 필요한 자료와 전문적인 조언은 관련 행정부로부터 손쉽게 구할 수 있고 또한 적극적으로 협조를 받기 때문임
- 다만 지방의회 내에서 진행되는 각 정당별 활동을 행정적으로 보좌하기 위해 각 정당별로 소수의 행정공무원을 배속하여 근무케 하고 있음. 이들 공무원 은 시예산에서 급여가 지출됨

4. 독일

- 독일은 “게마인데(지방자치단체)는 법률의 범위 내에서 지방공동체의 모든 사항을 자기의 책임으로 규율하는 권리가 보장되지 않으면 안된다. 또한 게마인데 연합도 그의 법률상의 임무의 범위 내에서 법률상 기준에 따라 자치권을 갖는다.”고 규정하여 지방자치단체의 법적 지위와 권한을 확실히 보장하고 있음
- 게마인데 주민총회가 의회의 지위를 대신할 수 있고, 지방의회에 모든 결정권이 집중되어 있으며, 입법기관으로서의 기능을 하지만 행정업무도 수행하고 있음
 - 이 점에서 독일의 지방의회는 국회와 같은 입법기관은 아니고 행정기관의 일부로 보는 것이 일반적임
- 지방의회에는 독자적인 사무국을 두고 있음
- 대도시의 경우에는 담당관과 다양한 분야의 전문가를 의정활동 보좌인력으로 하는 전문가 그룹을 두고 있음
- 그러나 일부 지방의회는 의결기관임과 동시에 집행기관을 겸하고 있으므로 의회의장은 집행기관의 장이 됨과 동시에 자치단체를 대표하여 지방의 고유사무와 국가위임사무를 처리하는 권한을 갖음
- 따라서 기관통합형에 가까운 독일의 지방자치단체는 지방의회 사무기구의 비중이 크지 않아 개인보좌관을 두고 있지 않으며 인사권 또한 독립적으로 운영하지 않음
- 사무직원의 주요업무는 회의상황의 기록이며 그 임명은 의장과 시장이 임명하는 경우와 집행기관의 공무원을 겸직하는 등 다양하나 그 숫자는 많지 않음

5. 국가별 지방자치제도 및 의회운영 비교

- 영국을 제외한 대부분의 국가들에서 헌법 또는 주헌법에서 지방정부에 대한 지원을 규정해 놓고 있는 반면, 영국의 경우 중앙의회에서 규정하여 상대적으로 의회 자율성이 약한 경향임
- 자치계층은 일본의 경우 2계층제이지만, 연방제를 채택하고 있는 국가나 영국과 같이 단일 국가이면서도 연방제의 형태를 취하고 있는 국가들의 경우는 지역마다 다양한 형태를 보이고 있음. 단 미국의 경우 일반적으로 주(state)-카운티(county)-시(city)의 3층제로 인식되고 있음. 그러나 카운티는 자치구역의 단위로 그 규모의 편차가 큰 편임
- 지방행정기관은 미국과 독일의 경우 주(state)에 따라 다양하게 나타나고 있고, 영국은 의원내각제의 영향으로 의회에서 이루어지고 있으며, 일본의 경우 한국과 마찬가지로 자치단체의 집행부에서 지방행정을 담당하고 있음
- 대표체제는 선거방식과 연관된 것으로 비례대표제를 사용하는 독일을 제외한 미국, 일본, 영국, 한국은 다수대표제를 사용하고 있음
- 기관구성형태는 미국의 경우 기관통합형과 기관대립형이 다양하게 나타나고 있지만 대부분 기관대립형을 채택하고 있고, 일본과 한국은 기관대립형을 채택하고 있으며, 영국과 독일은 기관통합형으로 운영되고 있음
- 의회사무조직의 인사권은 기관대립형의 경우 의회에서 임면권을 가지고 있는 것이 일반적이지만 일본의 경우 집행부(자치단체의 장)와 상의하여 운영하고 있음. 영국과 독일은 기관통합형으로서 자치단체의 장과 의장을 겸하고 있는 경우가 있어 인사권 분리에 대한 논의가 모호함
 - 한편 한국의 경우 기관대립형이면서도 일본과는 다르게 집행부에서 인사권을 가지고 있다는 점이 특징임
- 개인보좌관제는 미국의 경우는 주 상원의원 및 시의원은 운영하고 있으며, 일본은 개인 또는 정당차원에서 보좌관을 활용하고, 영국은 규모가 큰 경우에만 보좌관을 지원하고 있으며, 독일은 전문가 그룹을 통해 활용하고 있는 반면 한국은 운영하지 않는 것으로 나타남

	미국	일본	영국	독일	한국
법적 근거	주(州)헌법	헌법	중앙의회	주(州)헌법	헌법
자치계층	다양	2계층	다양	다양	3계층
지방행정기관	다양	자치단체 집행부	의회	다양	자치단체 집행부
대표제	다수대표제	다수대표제	다수대표제	비례대표제	다수대표제
기관구성형태	기관대립형	기관대립형	기관통합형	기관통합형	기관대립형
인사권	의회	의회 (집행부 협의)	-	-	집행부 (의회의장 협의)
개인보좌관제	운영	개인 또는 정당차원 운영	운영 (큰 규모에만)	전문가 그룹	미운영

- 한국의 경우는 이와는 다소 다르게 집행부에 인사권이 존재하며 의회의장의 추천을 통해 운영되고 있음
- 영국과 독일의 경우 기관통합형으로 지방행정 및 정치가 이루어져 의회의 인사권 독립이라는 측면보다 의회 의장과 자치단체장이 겸직하는 시스템으로 운영되어 인사권이 통합되어 있고, 영국같은 경우는 의회가 집행부 보다 우월한 지위에 의회가 있음
- 개인보좌관제도는 영국의 경우 대런던의회와 같은 큰 규모에서 운영되고 있고, 독일은 전문가 그룹을 활용하고 있음

6. 외국사례 검토 결과

- 미국의 경우, 집행기능과 의결기능을 분리시키고 있는 미국 의회사무기구는 의회사무처를 비롯하여 상원 및 하원에서 행정사무를 관장하는 사무총장(Secretary)을 비롯해 시설 및 의전업무를 담당하는 조직이 있음
- 주의회 의원들의 전문성을 확보하기 위해 개인보좌관이나 공동보좌관, 그리고 주의회 사무처 전문가 등의 다양한 보좌인력을 지원하고 있고, 각 상임위원회에 입법분석관이 배속되어 주의회 의원들을 보좌하고 있음
- 미국의 지방의회 인사권은 기관대립형의 경우 전적으로 의회에 있음
- 일본의 경우, 의회사무국은 서무에 관한 보조기관이고 대체로 관리부·의사부·조사부로 구성되어 있으며, 의사운영의 보조에 큰 비중을 두고 있음
- 개별적인 지원이 아닌 의회사무국 차원의 조직적 차원으로 지원이 이루어지고 있고, 다만 의원 개인이 보좌인력을 채용하여 활용하는 경우가 있음
- 또한 지방의원에게 보조기관의 부재 및 약화가 전문성에 대한 우려를 낳고 있어 지방의회 능력 제고를 위해 상임위원회에 외부 위촉위원을 참여시키는 제도를 채택하고 있음
- 일본의회의 인사권은 법적으로 의회에 있지만 관례적으로 자치단체장과 협의하여 운영하므로 실질적으로 독립되어 운영되고 있지 않음