

현안과제연구

일본의 농어촌응원운동 실태분석

- 도농교류와 지산지소운동 중심으로 -

연구수행 : 유학열·이영옥

CDI 충남발전연구원

일본의 농어촌응원운동 실태 분석

- 도농교류와 지산지소운동 중심으로 -

연구수행: 유학열·이영옥

목 차

I. 개요

II. 어린이 농산어촌 교류 프로젝트

1. 개요
2. 추진현황 및 사례

III. 지산지소 운동

1. 개념
2. 지산지소 유형
3. 지산지소 시책
4. 지산지소 예산

I. 일본 농어촌응원운동의 개요

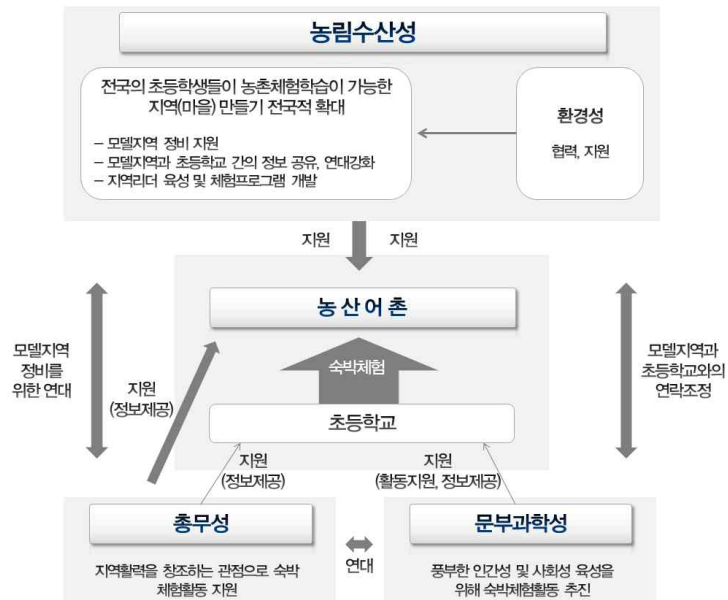
- 일본의 농업, 농촌 관련 국민운동은 크게 ① 도농교류 활성화, ② 식료자급률 향상(지산지소운동)으로 나누어 볼 수 있음
- 도농교류 활성화 위한 국민운동으로는 ‘all right 일본’과 ‘어린이 농산어촌교류 프로젝트’가 있음
- 식료자급률 향상을 위한 국민운동으로는 ‘R10 프로젝트 운동’, ‘녹색등 달기 운동’, ‘지산지소 운동’가 있음
- 본고에서는 도농교류 확대 국민운동의 ‘어린이 농산어촌교류 프로젝트’와 식료자급률 향상 국민운동의 ‘지산지소 운동’에 대해 자세히 알아보하고자 함

II. 어린이 농산어촌 교류 프로젝트

1. 개요

- 일본에서는 국민의 농어업농어촌에 대한 이해와 관심을 높이고 도시와 농산어촌의 교류 활성화를 도모하고 농어업을 담당할 인재를 확보·육성하고자 초등학교¹⁾를 대상으로 농어촌체험교육을 실시하고 있음
 - 전국 2만 3천개의 초등학교 대상(약 720만 명)
 - 현재 약 500여개의 농산어촌지역에서 1주일 전후의 교류, 체류
- 농림수산성의 역할은 전국적으로 초등학교 한 학년을 받아들일 수 있는 농어촌지역만 들기를 확대해 나가는 것으로 마을정비의 종합적 지원, 농어촌지역과 도시초등학교 간의 연대활동 강화, 지역리더 육성 및 다양한 체험프로그램 개발 등에 지원함
 - 관련예산: 교류촉진대책교부금, 농산어촌활성화프로젝트지원교부금
- 문부과학성에서는 숙박체험활동을 실시하는 초등학교에 대해 활동지원 및 정보 제공 등을 지원하며 체험활동을 추진하기 위한 과제 등을 검토하는 역할을 함. 총부성은 숙박체험활동을 시행하는 지역에 대해 정보제공 등을 지원하고 있음

1) 일본에서는 小學校라고 하나 본문에서는 초등학교로 표기함



【그림 1】 교류프로젝트 관련부처별 역할

○ 일본에서는 농어촌체험활동은 학교교육과 연계하고 있는데 1996년 중앙교육심의회에 서 종합적인 학습시간을 설치하는 것을 제안하여 1998년 유치원과 초등학교의 신학 습 지도요령이 개정됨에 따라 초등학교 3학년 이상은 종합적인 학습시간을 개설하여 물건 만들기, 생산활동 등 체험학습을 실시하게 되었고 2002년 4월부터는 모든 초· 중학교에서 농어촌체험학습을 전면적으로 실시하고 있음

○ 체험학습의 대상은 초등학교 3~6학년, 중학교이며 연간 체험활동 시간은 초등학교 3~4학년은 105시간, 5~6학년 110시간임. 체험학습의 교육내용은 자립적 태도로 흥 미와 관심을 중시하는 것은 물론 실천적 학습으로 자연현상과의 관계를 학습하도록 한다. 자기실험, 생물관찰·육성, 공동작업을 실천하며 전통문화와의 접촉기회를 늘려 가고 있음

○ 교류 프로젝트의 포인트는 ① 1주일 정도의 장기 숙박체험활동, ② 농림어가에서 민 박하면서 농산어촌의 생활 체험, ③ 농림어업 체험을 통해 먹을거리(食)의 중요성 인식 3가지임

2. 사례(金沢市立馬場小学校)

○ 일정: 2009년 7월 7일 ~ 10일(3박4일)

○ 참가자: 초등학생 5~6학년 35명, 교사 4명, 간호사 1명

○ 담당교수의 준비활동 내용

- 활동목표 결정 및 활동내용 검토
- 체험학습지역의 활동내용 및 비용 상담, 조정
- 체험학습지역에 협조 요청: 숙박, 식사, 체험프로그램, 체험지도사 섭외, 지역 내 이동 수단, 안전관리 대응, 약천후 시 대체 프로그램 대응, 긴급연락체계 확인
- 보호자 설명, 동의서 받음
- 참가하는 학생 사전학습 실시 및 사전 지도

○ 체험학습참가비: 1인당 39,471엔(약 60만원)

- 보호자 부담: 6,900엔(식비) ※ 보호자 부담비율: 17.5%
- 문부과학성(중앙정부) 보조: 32,571엔(숙박비, 체험료, 교통비, 시설이용료 등)

○ 세부일정

1일차 일정

시간	내용
07:45	집합, 이동
10:00~14:00	마을산(畠) 탐험: 야생조 관찰, 산나물 채취, 마을 알기 ※ 야생조 전문가 동행
14:00~14:30	입촌식
14:30~16:00	불피우기 체험, 자연체험 ※ 행정기관 담당공무원 동행
19:00~20:30	야간활동: 개뿔벌레 관찰 등

2일차 일정

시간	내용
06:30	기상, 조식
09:00~11:30	물고기사육 체험 ※ 수족관 직원 동행
13:00~15:30	스노케링 체험
15:45~17:00	야생 돌고래 관찰
20:00~21:00	바다 개뿔벌레 관찰

3일차 일정

시간	내용
05:15	기상, 조식
06:00~07:30	정치망 어선 체험
09:00~11:30	바다낚시 체험
15:00~18:00	농촌지역 초등학교들과 교류, 각종 체험 및 스포츠활동을 통해 상호교류
20:00~21:00	여가민박주인과의 교류

4일차 일정

시간	내용
06:30	기상, 조식
09:00~11:30	농업체험: 감자캐기, 벼의 생육 관찰학습
11:45~12:45	막국수 만들기 체험
13:00~13:30	폐촌식
13:30	귀가, 해산

III. 지산지소 운동

1. 개념

- 지산지소라는 것은 지역에서 생산된 産品을 지역에서 소비하는 것을 말함. 지역에서 생산된 産品을 학교급식에 사용하거나 가정에서 요리의 재료로 사용하는 것이 그 예라 할 수 있음
- 지산지소에는 두 가지의 경우가 있는데, 직접적인 경우와 간접적인 경우가 그것임. 직접적인 경우는 지역에서 생산된 産品을 지역에서 직접 소비하는 경우이며, 다른 하나는 간접적 소비로 縣內(광역자치단체)의 자재를 사용하여 제품을 만들어 파는 경우를 말함
- 예를 들어 지역산 콩(대두)을 사용하여 된장, 간장을 생산하여 지역에 판매하는 경우와 지역산 목재를 사용하여 주택을 짓거나 가구를 만들어 판매하는 경우가 간접적 지산지소라 할 수 있음

2. 지산지소의 역할

- 첫째, 지역에서 생산된 신선, 저렴한 가격, 제철産品을 지역주민에게 제공하고 싶다는 생산자의 욕망과 안전한 농산물을 사고 싶어 하는 소비자의 욕구가 일치한 결과로서 지역 내에서 생산과 소비가 이루어지도록 도모하는 것.(생산자와 소비자의 공존)
- 둘째, 지역의 생산자가 정보를 제공하고, 소비자도 정보를 제공하면서 생산자와 소비자가 정보를 공유하는 것. 이따라서 새로운 정보의 제공과 수집에 의해 지역자원을 활용할 수 있는 길을 열어주는 것.(정보화시대의 대응)
- 셋째, 생산자의 측면에서 보면 고령자와 여성도 참가가 가능, 자신감을 가지고 생산물을 제공 가능하게 되어 지역의 리더로서의 역할뿐만 아니라 조직의 활력에도 도움을 준다. 결국 지역의 자립과 주체성의 확립에 공헌하게 해주는 것.(지역의 자립화)
- 넷째, 지역에 존재하는 자원, 전통적인 문화와 기술, 기법을 발견하는 등 지역에 대

한 이해심을 깊게 해주는 것.(지역의 가치 발견)

- o 다섯째, 개인 간의 협력체제는 물론 조직의 연대 등 지역커뮤니티를 형성해 주는 것 (새로운 커뮤니티 형성)

3. 지산지소의 유형

1) 식육추진에 의한 지산지소

- o 최근 사회경제정세가 급변하고, 바쁜 일상 속에서 食에 대한 중요성은 잊어버리기 쉽다. 영양의 편중, 불규칙적 식사, 생활습관병의 증가하는 가운데 食의 안전 및 과대한 해외식품의존의 문제가 발생하고 있음
- o 이러한 상황을 타파하기 위해서 등장한 것이 ‘食育기본법’ 임. 食을 둘러싼 현상을 제대로 보면, 최근 건전한 식생활이 파괴되고 있으며, 일본의 食을 둘러싼 현상은 위기적 상황에 놓여있다고 볼 수 있음
- o 국민이 건전한 심신을 배양하고 풍부한 인간성을 만들기 위해 食育에 관한 시책을 종합적이며 계획적으로 추진하기 위한 목적으로 食育기본법이 제정, 2005년 7월에 시행, 2006년 3월에 ‘食育추진기본계획’ 이 작성됨. 본 계획은 2006년도부터 5개년 계획으로 국민운동으로서 食育을 추진하고, 국민이 건전한 심신을 배양하고 풍부한 인간성을 만들 수 있는 사회 실현을 목표로 하고 있음

2) 학교·병원급식에 의한 지산지소

- o 학교급식에 지역산품을 이용하는 것은 일괄 대량의 소비시장을 형성하는 것뿐만 아니라 쌀, 채소, 과일, 축산물, 생선 등 식자재는 물론 食器류까지 지역생산에 영향을 줄 수 있음. 더불어 풍부한 인간성의 형성 및 생산자와 교류, 농업체험 등 사회적 교육에서 좋은 영향을 줄 수 있음
- o 이러한 건전한 학교급식은 제철 농산물을 사용하게 되며 그렇게 함으로써 전통 식문화, 생활문화 등 지역문화에도 큰 영향을 줌
- o 병원급식도 영향분석을 기초로 식단이 결정되므로 많은 食材가 지역산을 사용하게 된다. 그 결과, 식품의 안전성, 영양, 그 외 식생활에 관한 조사, 연구, 정보제공 등

이 활발하게 이루어지게 됨

<표> 후쿠시마현 학교급식에 있어서의 지역농산물 이용 상황(2005년)

식품명		시정촌 내 생산(%)	후쿠시마현 내 생산(%)
쌀		99.4	100.0
채소류	아스파라거스	19.9	56.6
	오이	56.9	82.4
	시금치	32.6	64.1
	대파	27.0	47.5
	배추	26.4	46.0
	무	18.0	41.5
	브로컬리	13.9	30.2
	토마토	19.7	48.1
	양배추	11.7	26.3
	감자	9.6	10.9
	양파	5.4	6.6
	당근	2.6	3.6
과일류	배	40.8	82.7
	사과	37.1	72.2
	복숭아	37.1	43.5
	포도	12.0	37.5
(1) 축산물	달걀	17.1	62.2
	돼지고기	2.9	56.9
	소고기	1.4	15.8
	닭고기	1.5	22.0

3) 직매장에 의한 지산지소

- o 최근, 농산물 직판장은 전국적으로 급증하고 있으며, 그 인기도 날로 높아져 가고 있음. 후쿠시마현의 경우 2000년에 187개소였던 직판장이 2005년에 287개소로 급증하였으며, 그 기간 동안 매출액도 약 2배 늘었음
- o 최근 들어서는 직판장이 단지 지역농산물을 단순히 판매하는 것으로 그치는 것이 아니라, 명확한 목표를 설정하고, 목표를 달성하기 위한 구체적 계획을 세워 질적, 양적으로 고도화되어 가고 있음

3. 지산지소의 시책

1) 중앙정부 시책

- 전국 각지에서 지산지소적인 활동을 국가(중앙정부)가 지산지소로 문서화한 것은 ‘ 식료·농업·농촌기본법’ (1999년)에 의해 수립된 ‘ 식료·농업·농촌기본계획’ (2005년)이라 할 수 있음. 본 계획서에는 농업·농촌을 둘러싼 어려운 상황 속에서 여성을 중심으로 한 농산물 산지 직판장 등의 성공을 평가해서 시책화한 것이 지산지소의 근본적 배경이라 할 수 있음
- 食育기본법(2005년)에 의해 책정된 ‘食育추진기본계획’ (2005년)에서도 지산지소가 추진되었음. 食育추진기본계획에서는 학교급식에 있어서의 지역농산물 사용 증대를 위해 지산지소를 실시하였다고 볼 수 있음. 본 기본계획에는 구체적인 학교급식의 목표로서 지역농산물 사용비율을 2004년 22%에서 2010년 30%까지 끌어올릴 계획을 명시하고 있음
- 또한, 내각부의 ‘식료·농업·농촌정책추진본부’에서는 <21세기신농정2006>를 결정 지산지소의 추진을 한층 더 강화하고 있음. 여기에서는 食育 추진을 위해 학교급식과 관광과의 연대를 통해 지산지소를 전국적으로 전개하고자 하였음<21세기신농정2007>. 또한 <21세기신농정2008>에서는 학교급식뿐만 아니라, 기업의 식당 등에도 지산지소를 확대시키기 위해 연간 유통할 수 있는 양의 확보, 효율적인 유통체계의 정비 강화를 실시하였음
- 농림수산업과 경제산업성은 지역경제활성화를 위해, 지역의 기간산업인 농림수산업과 상업, 공업 등의 산업 간 연대(농상공연대)를 시행하고 있음. 경제산업성의 농상공연대사업은 지산부분에서의 지산지소와 같은 맥락이지만, 지소부분은 지역의 판매도 포함한다는 것이 특징이라 할 수 있음

2) 지방정부 시책

○ 아오모리현

- ① 지역내 농림수산업과 지역產品에 대한 縣民 이해를 돕기 위한 홍보·계몽활동
- ② 지역食材를 사용한 ‘고향產品소비현민운동’의 협력점제도(2009년 현재, 375점포)
- ③ 지산지소 추진 관계기관 및 단체의 네트워크 구축에 의한 추진체제 강화
- ④ 縣 내 농수산물을 원료로 취급하는 식품기업 등과 연계 강화

○ 이와테현

- ① 이와테현 지산지소추진기구 설치
- ② ‘이와테현 食材의 날’ 설정: 각종 캠페인 전개
- ③ 학교급식에 이와테현 食材 사용비율 확대
- ④ 지산지소 인정 레스토랑 제도 도입

○ 미야기현

- ① ‘食材왕국미야기추진파트너십회의’ 설치(2008년)
- ② 농림수산물 직판장 설치 등 지산지소 관련 홍보 강화
- ③ 미야기현 인증식품(E마크 인증식품) 제정

○ 군마현

- ① ‘군마지산지소추진점’ 인정제도 도입(2005년)
- ② 지산지소추진점 가운데 추진 실적이 우수한 점포를 優良店으로 인정(2009년)
- ③ 일본 최초 단계적 인정제도 도입

○ 야마나시현

- ① ‘야마나시농업르네상스종합지원사업’ 실시: 직판장, 농산물가공시설, 농산물 생산시설 등의 정비 매뉴얼 작성, 지원
- ② ‘야마나시현 食材의 날’ 설정(매월 제3금요일~일요일)

○ 시즈오카현

- ① 지산지소 활동에 의욕적인 단체를 공모하여 지원
- ② 시즈오카현 내 우수한 농림수산물을 시식하는 이벤트 개최
- ③ 지산지소를 통한 지역산물에 대한 이해 촉진 및 수요 확대 도모

○ 오카야마현

- ① 오카야마현 지산지소 추진방침 설정
- ② 지산지소 縣民운동 추진
- ③ 제철 농림수산물 정보의 제공
- ④ 지역농림수산물의 직매활동의 추진
- ⑤ 학교급식에 지역농산물 이용 촉진
- ⑥ 관광 관련 시설 등에 지역식재의 이용 촉진
- ⑦ 지역의 전통요리와 식재의 보급·계승

4. 지산지소 관련 예산

○ 농림수산성 관계의 예산조치로서, 2008년도에는 ① 강한농업만들기교부금의 지산지소특별금을 활용한 직판장 정비, ② 급식, 관광, 상공업 등과 연계한 지산지소 추진<지산지소모델타운>조성을 위한 지원, ③ 전국 민간단체에 의한 지산지소의 추진운동 전개(인재육성, 우수사례표창, 정보발신), ④ 직판장을 중심으로 한 고령자, 소규모 농가에서 가능한 소량다품목생산 등 생산·유통체제 정비를 위한 지원 등이 있음

관련 사업	2007년도 (백만엔)	2008년도 (백만엔)
지산지소모델타운사업	281	321
강한농업만들기교부금	500	500
지산지소추진활동지원사업	13	13
강한수산업만들기교부금	8,762	7,730
식료산업클러스터전개사업	609	609
산림·임업·목재산업만들기교부금	9,756	9,692
특용임산물소비·유통종합지원대책사업	51	74
저비용고품질가공·업무용농산물 안정공급기술 개발	485	363
식품유통고부가가치모델추진사업	33	28
도매시장연대물류최적화추진사업	55	49
농산어촌활성화프로젝트지원교부금	34,088	30,546
食의 안전·안심확보교부금	2,513	2,345
일본食育추진사업	3,815	2,776
광역연대공생·대류등대책교부금	800	973
합 계	61,761	56,019