

## 충청남도 근로자 종합복지관 건립 타당성 조사 및 기본계획

폐교를 활용한 연수기능을 중심으로

2014. 2

# 제 출 문

---

충청남도지사 귀하

본 보고서를 「충청남도 근로자 종합복지관 건립  
타당성 조사 및 기본계획」에 대한 최종 성과품으로  
제출합니다.

2014년 2월

충남발전연구원장 강 현 수

# Contents

<b>제1장 계획의 개요</b>	<b>1</b>
1. 배경 및 목적	3
2. 방향 설정	5
3. 계획의 범위	8
<b>제2장 현황 및 여건검토</b>	<b>9</b>
1. 근로자 종합복지관 관련 제도 검토	11
2. 관련법 및 계획 검토	13
3. 근로자 종합복지관 현황	17
4. 사례조사	23
<b>제3장 수요조사 및 프로그램 설정</b>	<b>45</b>
1. 수요조사	47
2. 프로그램 및 기능 설정	55
<b>제4장 건립 예정지 선정</b>	<b>61</b>
1. 입지 이론	63
2. 입지 선정 결과	70
<b>제5장 건축기본계획</b>	<b>75</b>
1. 기본구상	77
2. 건축계획	90
3. 공사비 산출	104
<b>제6장 투자 및 운영계획</b>	<b>107</b>
1. 투자계획	109
2. 운영계획	113
<b>제7장 경제성 분석 및 파급효과 분석</b>	<b>117</b>
1. 경제성 분석	119
2. 지역경제 파급효과	129
<b>부록</b>	<b>139</b>
〈부록 1〉 설문지	141
〈부록 2〉 설문결과	145
〈부록 3〉 노총 인터뷰	158
〈부록 4〉 토지이용 규제 정보	160
〈부록 5〉 건축물 대장	161

## 〈 표 차례 〉

〈표 II-1〉 근로자복지시설 건립 지원 제도 변화	12
〈표 II-2〉 근로자복지증진 기본계획 상 근로자 복지시설 지원 체계	16
〈표 II-3〉 근로자복지증진 기본계획 상 근로자 복지시설 계획 내용	16
〈표 II-4〉 전국 근로자종합복지관 연도별 건립 현황	18
〈표 II-5〉 지역별 설립현황	18
〈표 II-6〉 전국 근로자종합복지관 현황	19
〈표 II-7〉 충청남도 근로자복지관 현황	20
〈표 II-8〉 근로자종합복지관 입지 현황	21
〈표 II-9〉 전국 근로자복지시설 운영 유형	22
〈표 II-10〉 충청남도 근로자 복지시설 운영 유형	22
〈표 II-11〉 안산시 근로자 종합복지관 대관이용료	24
〈표 II-12〉 보령시 근로자 종합 복지관 대관이용료	26
〈표 II-13〉 일본 중소기업 근로자 복지 서비스센터의 주요 사업 내용	32
〈표 II-14〉 일본 중소기업근로자복지서비스센터의 운영 및 현황	33
〈표 II-15〉 일본 전국 중소기업 근로자 복지 서비스센터 회원 자격 및 회비(1년 단위)	34
〈표 II-16〉 민중의 집 연합회가 회원조직들에게 제공하는 편의와 혜택	38
〈표 II-17〉 노동자교육협의회 10가지 과제	42
〈표 II-18〉 노조 정치학교 교육과정(이브닝 스쿨):2000년 10월 14일~2001년 5월 16일	43
〈표 III-1〉 근로자복지시설 프로그램 유형 및 기준	48
〈표 III-2〉 연도별 주요 추진사업 및 프로그램 비교	48
〈표 III-3〉 근로자복지시설 프로그램 유형에 따른 시설 종류	50
〈표 III-4〉 사업체수 및 종사자수(전국, 충남)	54
〈표 III-5〉 주요 프로그램 설정	58
〈표 III-6〉 프로그램 세부 내용	58
〈표 III-7〉 프로그램 및 시설 설정	60
〈표 IV-1〉 공공청사 평가항목 종합 분석 및 평가 기준 도출	69
〈표 IV-2〉 충청남도 매각 계획 중인 폐교	70
〈표 IV-3〉 측정지표 및 측정방법	71
〈표 IV-4〉 후보지별 평가내용	72
〈표 VI-1〉 단계별 투자계획 및 사업내용	110
〈표 VI-2〉 총 공사비 분담내역	112
〈표 VI-3〉 운영주체별 장단점	113
〈표 VI-4〉 운영 사례	114
〈표 VI-5〉 충청남도 근로자 종합복지관 운영 사례	114
〈표 VI-6〉 시설 운영 조직	116
〈표 VII-1〉 재무적 타당성 분석 방법	122
〈표 VII-2〉 수익타당성 분석기준	123
〈표 VII-3〉 비용 산출 내역	124
〈표 VII-4〉 기업연수 프로그램 운영 수익	125

〈표 Ⅶ-5〉 근로자 가족 대상 숙박시설 운영 .....	125
〈표 Ⅶ-6〉 캠핑장 운영 수익 .....	125
〈표 Ⅶ-7〉 근로자 대학 운영 .....	126
〈표 Ⅶ-8〉 편의의 합계 .....	126
〈표 Ⅶ-9〉 경제적 타당성 결과 .....	128
〈표 Ⅶ-10〉 다지역 투입산출표의 기본구조 .....	131
〈표 Ⅶ-11〉 건설의 지역경제 파급효과 .....	134
〈표 Ⅶ-12〉 건설에 따른 지역별 산업별 파급효과 .....	134
〈표 Ⅶ-13〉 관광객 수요 및 지출액 .....	136
〈표 Ⅶ-14〉 시설운영의 지역경제 파급효과 .....	136
〈표 Ⅶ-15〉 시설운영에 따른 지역별 산업별 파급효과 .....	137

## 〈 그림 차례 〉

[그림 Ⅱ-1] 안산시 근로자 종합복지관 시설 .....	23
[그림 Ⅱ-2] 안산시 근로자 종합복지관 조직도 .....	25
[그림 Ⅱ-3] 일본 중소기업 근로자 복지센터 구조와 운영체계 .....	35
[그림 Ⅱ-4] 일본 전국 중소기업 근로자 복지센터 구성 .....	35
[그림 Ⅱ-5] 일본 전국 중소기업 근로자 복지 센터의 인터넷 물 .....	35
[그림 Ⅱ-6] 노동자교육협의회(ABF)24개 지역본부 및 홈페이지 .....	42
[그림 Ⅱ-7] 카드를 이용한 대화 프로그램을 설명하고 있는 스웨덴의 시민교육 관계자 .....	43

[그림 Ⅲ-1] 전국 근로자 종합복지관 프로그램 운영 현황 .....	47
[그림 Ⅲ-2] 전국 근로자 종합복지관 내 주요 시설수 .....	49
[그림 Ⅲ-3] 근로자 종합복지관 기능별 만족도 .....	51
[그림 Ⅲ-4] 근로자 복지관 이용 불만족 이유 .....	52
[그림 Ⅲ-5] 근로자 복지관 이용 만족 이유 .....	52
[그림 Ⅲ-6] 선호하는 복지관 유형 .....	52
[그림 Ⅲ-7] 연수원 형태 건립시 선호 프로그램 .....	52

[그림 Ⅳ-1] 후보지 위치도 .....	74
------------------------	----

[그림 V-1] 전체 배치도 .....	80
[그림 V-2] 공간계획도 .....	81
[그림 V-3] 동선계획도 .....	82
[그림 V-4] 3D_View01(전체) .....	83
[그림 V-5] 3D_View02(전체) .....	84
[그림 V-6] 3D_View03(전체) .....	85
[그림 V-7] 3D_View04(전체) .....	86
[그림 V-8] 3D_View05(본관동) .....	87
[그림 V-9] 3D_View06(본관동) .....	88
[그림 V-10] 3D_View07(연수동) .....	89
[그림 V-11] 1층 평면도 .....	94
[그림 V-12] 2층 평면도 .....	95
[그림 V-13] 정면도 .....	96
[그림 V-14] 좌측면도, 우측면도 .....	97
[그림 V-15] 본관 정면도,배면도 .....	98
[그림 V-16] 본관 좌측면도, 우측면도 .....	99
[그림 V-17] 조감도 1 .....	100
[그림 V-18] 조감도 2 .....	101
[그림 V-19] 조감도 3 .....	102
[그림 V-20] 조감도 4 .....	103

[그림 Ⅵ-1] ] 시설운영 조직도 .....	116
---------------------------	-----

[그림 Ⅶ-1] 수익타당성 분석절차 .....	121
---------------------------	-----



## 제1장 계획의 개요

배경 및 목적 | 방향 설정 | 범위

## 1. 배경 및 목적

### 1) 계획수립의 배경

#### ■ 신자유주의 시장경제 확산에 따른 노동시장의 변화

- 세계화와 신자유주의 시장경제 확산에 따라 기업은 생산요소로서 노동비용의 절감을 위한 시도가 지속적으로 이루어지고 있으며, 이러한 경제질서 구도 속에 기존의 평생직장이라는 전통적 노동시장 구조도 급속하게 변화 중임
- 노동시장의 유연화에 따른 노동인력의 상시적인 구조조정 위험이 커지고 있으며, 안정적이고 질 좋은 일자리(decent job)는 예전에 비해 줄어들고 있는 상황임
- 이러한 전통적인 노동시장의 변화에 따라 근로자간의 임금격차, 고용의 불안정성이 커지고 있는 반면 노동수요와 공급간의 불일치 문제가 함께 대두되고 있음
- 또한 고령화에 따른 근로자 평균 연령의 증가, 청년 실업 확대, 조기퇴직에 따른 실직 등 노동시장의 문제가 발생하고 있음

#### ■ 근로자 복지 차원에서의 정책적 수요 증가

- 안정적인 일자리 수의 감소와 고용의 유연성 확대로 인하여 전통적인 평생직장이라는 인식의 틀에서 벗어남에 따라, 근로 복지 측면에서 이를 보완해야 하는 정책적 요구가 증대되고 있음
- 기존의 공공에서 제공하는 근로 복지 체계는 주거안정, 재산형성 및 생활안정, 신용보증, 근로복지시설 공급 등으로 제공되고 있으나, 체감하는 복지분야는 근로자 복지시설의 활용임
- 최근에는 근로자들의 의식수준 향상에 따라 복지욕구도 점차 다양화·고도화 되어 보다 많은 여가, 교육기회, 보다 나은 복지서비스에 대한 기대가 높아지고 있어 이러한 복지수요에 효율적으로 부응하기 위해서는 근로자들의 삶의 질 향상을 위한 어메니티 개념의 도입과 수요자 중심의 복지정책이 필요(하지수, 2007)
- 근로자 복지 시설은 중소기업 근로자들의 경우 기업체에서 제공하고 있는 복지분야를 보완하는 측면에서 중요하다고 할 수 있음
- 이러한 근로자 복지 시설의 공급은 아직까지는 미흡한 수준으로 정부의 지원은 시설 건립에 머무르고 있고, 운영 관련 사항은 각 지자체의 소관임

- 근로자 복지 시설은 독립채산제(business accountability, self-financing)<sup>1)</sup>기준에 의하여 운영됨에 따라 제공되는 프로그램의 비용이 상이하고, 비용 측면에서 상승우려가 있음

#### ■ 근로자 복지 시설 및 프로그램 다양화에 대한 요구 증대

- 기존 근로자 복지 시설은 근로자 밀집하여 거주하거나 활동하는 지역을 중심으로 시설이 설립되었고, 프로그램은 획일적인 교양 프로그램 중심으로 운영되고 있어 특화된 사업이 진행되고 있는 시설은 드문 상황임
- 취업과 관련된 프로그램, 노동 상담소, 직업안정 및 고용촉진에 관한 사업들은 상시적으로 운영되어야 함에도 불구하고 일회성 프로그램으로 운영되고 있는 실정임
- 시설적 측면에서 근로자 종합복지관은 근로자의 교양교육시설, 편의시설을 중심으로 구성되었고, 반면, 여가휴식·문화시설 등에 대한 근로자의 복지 시설 요구는 다양화되고 있음
- 이로 인하여 기존 공급자 위주의 근로자 종합복지관의 시설 공급의 다양화가 요구되고 있음
- 생계형 복지에서 벗어나 여가 등 복지 서비스와 삶의 질 향상을 위한 산업복지정책으로의 변화 필요
- 근로자 복지 시설의 유형도 도심내 위치한 교육관 위주로 공급되어 있어 연수와 휴양을 위한 시설이 부족한 상황
- 이러한 근로자 종합복지시설은 다양한 형태로 운영되고 있으며, 입지 특성에 따라 크게 도시지역과 휴양지역으로 나뉨<sup>2)</sup>

#### ■ 거시적이고 다양한 변화와 시대적 흐름에 대응한 대안 마련 필요

- 충청남도도는 근로자 종합복지관 건립시 거시적 흐름 변화, 근로자 의식변화 등에 대응하여야 하며, 건립시 사회적정책적경제적 분야의 타당성을 검토하고 추진할 필요가 있음
- 따라서 근로자 종합복지관의 유형과 프로그램, 건립 타당성 분석이 선결되어야 함

1) 독립채산제는 산하기관의 재정을 모(母)기관의 재정으로부터 분리하여 영하는 제도를 말한다. 공기업은 국가 또는 지방자치단체의 재원에서 분리하여 독자적으로 경영하는 것도 독립채산제에 속한다. 독립채산제는 ①수지적합의 원칙, ②자본 자기조달의 원칙, ③이익금의 자기처분 원칙을 모두 충족할 경우에 성립된다.

2) 근거법은 근로자의 생활향상과 고용안정 지원에 관한 법률, 중소기업 근로자 복지진흥법, 보조금의 예산 및 관리에 관한 법률, 지방재정법 등

## 2) 목적

- 본 계획은 위에선 언급한 거시적 흐름, 근로자의 요구 다양화에 대응하여 충청남도에서 설립운영코자 하는 근로자 종합복지관 건립에 대하여 타당성을 검증하고, 건립을 위한 대상지 선정, 기본구상(안)의 도출, 건립계획 작성, 그리고 사업시행절차 수립을 목적으로 함
- 위의 목적을 달성하기 위한 세부 분야로 구분하면 다음과 같음
  1. 근로자 종합복지관 관련 정책 및 법 제도 검토
  2. 근로자 종합복지관 입지 대안 마련 및 선정
  3. 근로자 수요 및 프로그램 검토 → 운영계획 반영
  4. 근로자 복지관의 기능 및 시설 설정 → 건축계획 반영

## 2. 방향 설정

### ■ 근로자 종합복지관 유형 설정

- 근로자 종합복지관의 유형은 크게 도시형과 연수형으로 구분됨
  - 기존 도시내 교육이 중심이 된 시설과 외곽지역의 연수기능으로 구분
- 최근 근로자 복지 패러다임의 변화, 근로자들의 요구와 선호 파악을 위한 수요조사를 실시하여 시설 유형을 설정함

### ■ 시설 입지를 위한 다양한 측면의 제반 여건 고려 및 타당성 검토

- 설정된 시설 유형에 적합한 입지 선정을 위하여 다양한 각도의 기준을 설정하고, 기준별 타당성을 검토하여 종합화
  - 근로자 종합복지관으로서의 기본적인 취지 부합성, 향후 이용성 및 접근성, 개발에 따른 비용적 효율성, 근로자의 요구성, 시설 도입의 용이성, 지역사회와의 동반성장 등을 검토제시

### ■ 시설의 직접적인 이용자인 근로자와 이용활성화를 위한 다양한 계층이 이용할 수 있는 다양한 시설 설정 및 프로그램의 제시

- 시설이용의 주체인 근로자를 근간으로 하고, 근로자 외에 시설이용을 확대하기 위한 시설공급과 프로그램의 개발
  - 공공의 역할에 입각한 수혜의 범역성, 프로그램의 다양성 확보를 위해 충청남도 근로자들을 대상으로 선호 프로그램 조사

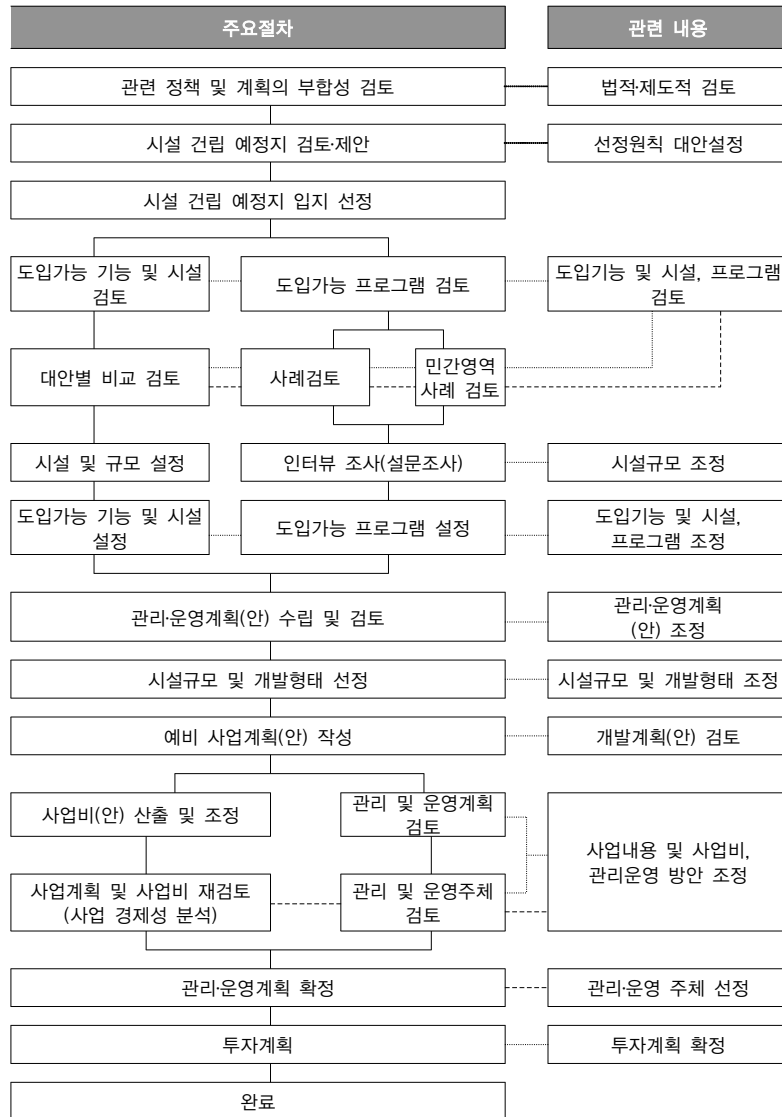
### ■ 건립 후 운영관리 효율화를 위한 대안 마련

- 근로자 종합복지관의 운영관리는 별도의 기구 및 자원 마련이 필요
  - 운영관리비 최소화를 고려한 건축계획을 고려하고, 고정지출비용 최소화, 운영조직의 합리성을 고려한 대안 마련

### ■ 자원(국비) 확보를 위한 최소 기준 충족

- 법적·제도적 검토를 통하여 중앙정부의 재원을 획득하기 위한 최소기준 충족하고, 적극적인 재원확보 노력시 예상되는 문제점에 대한 대응근거 마련

## 1) 추진 절차



## 3. 계획의 범위

### ■ 공간적 범위

- 충청남도내 근로자 종합복지관 건립 가능 지역(폐교 중심)

### ■ 시간적 범위

- 현황조사 및 사례조사 : 2014년 현재 기준
- 경제적 타당성 : 시설 건립 예상년도부터 20년

### ■ 내용적 범위

- 현황 및 여건 검토
- 프로그램 설정 및 수요조사
- 건립 예정지 선정(입지 선정)
- 개발 규모 및 개발형태 선정
- 건축기본계획
- 투자 및 운영계획
- 경제성 분석 및 파급효과 분석

## 제2장 현황 및 여건검토

제도 검토 | 관련법 및 계획 검토 | 근로자 복지관련 관련 현황 | 사례조사

## 1. 근로자 종합복지관 관련 제도 검토

### 1) 근로복지 개념

- 일반적으로 근로복지는 국가와 공공기관이 중소기업노동자나 저소득노동자 등 취약계층 노동자를 대상으로 하여 각종 복지혜택을 제공하는 것이라고 정의
  - 근로복지는 임금 및 근로시간과 같은 기본적인 근로조건 외에 부가적으로 근로자와 그 가족의 생활안정 및 향상을 목적으로 실시되는 제반 시책 및 활동(박세일, 1968; 유길상, 1991) 또는 근로와 연계되어 근로자와 그 가족에게 주어지는 시장 외적인 급여와 서비스로 규정(박찬임, 1991)
- 근로복지는 실시주체에 따라 공공 근로복지, 기업 근로복지, 자주 근로복지로 구분됨
  - 기업복지는 기업이 제공주체가 되어 당해 기업 내 근로자들에게 행하는 임금 이외의 복지적 개입 일반을 지칭하며, 기업주가 자발적으로 제공할 내용을 결정하는 것으로서 법률적 강제성이 없음
  - 자주근로복지는 노동조합 등 근로자 자치단체가 노동자의 복지를 위해 스스로 제공하는 제반 사항임
  - 공공근로복지는 국가 또는 지방자치단체가 주체가 되며 국민연금, 건강보험, 산재보험, 고용보험의 4대 보험, 고용노동부와 근로복지공단이 실시하는 공공복지사업 등을 포함하며, 근로자를 위한 생활안정사업, 여가 및 문화지원사업, 복지시설설립 및 운영사업 등 일반 사회복지와 중첩되는 부분이 많고, 수혜대상 계층의 경계가 불분명함(남찬섭, 2004)

### 2) 근로자 종합복지관 목적

- 지방의 근로자들이 이용하기 쉬운 지역에 근로복지 시설을 확충하여 근로자들의 여가 및 문화 활동, 생활 편의를 증대시키기 위하여 설립함
  - 근로복지기본법 제28조 제1항 : 국가 또는 지방자치단체는 근로자들을 위한 복지시설의 설치, 운영에 노력하여야 한다
- 근로자 종합복지관 설립 목적은 국가와 지방자치단체에 의한 근로자 공공복지의 증진을 도모하기 위하여 『노동 복지회관』 및 『근로자 종합복지관』 운영의 적정, 내실화를 도모하고, 기존시설과 그 관리체제를 단계적으로 정비,

쇄신하며 신규건립을 위한 투자와 지원에 공적 합리화를 목적으로 함

- 또한, 국가와 지방자치단체가 그 공적기능에 관하여 근로자의 실질적 복지를 증진할 수 있는 경제적, 사회적 방법으로 운영 되어야 함
  - 노동부 노동복지회관 및 근로자종합복지관 운영지침 제 1조
- 기본 기능으로는 다음과 같음
  - ① 근로자의 실비부담으로 이용할 수 있는 교양, 문화, 기능교육, 탁아소 등 근로자 생활편익증진
  - ② 근로자의 취업촉진에 기여하는 무료 직업상담 및 정보제공과 직업안정법 제18조의 규정에 의하여 행하는 무료직업소개
  - ③ 노동조합 또는 노사공동으로 실시하는 각종의 교육, 회의 등에 대한 시설의 실비공여 등(노동부, 노동복지회관 및 근로자종합복지관 운영 지침 제 3조)

### 3) 근로자 복지시설 건립 지원 제도 변화

- 공공근로복지시설의 설립은 1981년 근로청소년회관 설치 및 운영을 시작으로 노동복지회관, 근로자체육문화센터 등이 건립됨
  - 공공근로복지시설은 중소기업근로자복지진흥법에 의한 근로복지진흥기금의 중소기업 지 계정을 재원으로 운영됨
- 기존 노동복지회관과 근로청소년회관의 기능을 통합한 근로자종합복지관을 1992년부터 건립함
  - 이러한 근로자 종합복지관은 산업단지, 근로자 밀집지역을 중심으로 한 도시형과 휴양형으로 구분하여 지역특성에 맞는 시설을 공급함

〈표 II-1〉 근로자복지시설 건립 지원 제도 변화

구분	건립연도	재원조달	운영주체
근로자청소년회관 설치 운영	1981~1991	건축비 전액 국비	지자체
노동복지회관 설치 운영	1983~1991	건축비 50% 국비	자자체, 민간위탁
근로자 종합복지관 설치 운영	1992~	건축비 50% 국비	자자체, 민간위탁
근로자 체육문화센터 운영	1995~1998	근로자복지진흥기금, 고용보험기금	민간위탁

자료 : 류진석(2002), 근로복지서비스 전달체계의 개선 및 재원확충 방안, 한국노동연구원

## 2. 관련법 및 계획 검토

### 1) 관련법

- 2010년 6월 8일 기존 근로자복지기본법이 사내근로복지기본법과 통합되어 근로복지기본법으로 개정(2010년 12월 9일부터 시행)
  - 개정 배경에는 비정규직 근로자의 증가, 대기업과 중소기업간 근로복지격차 심화 등 근로복지정책 추진을 위한 환경변화를 반영하고, 우리사주·사내근로복지기금·선택적 복지·근로자 지원 프로그램(EAP: Employee Assistance Program)<sup>3)</sup> 등 선진 기업근로복지제도를 활성화함으로써 공공근로복지와 선진 기업근로복지의 상호보완적·효율적 역할 분담을 하기 위함
  - 5년 마다 근로복지증진에 관한 기본계획을 수립하도록 명시함
- 중소기업, 영세기업 근로자들의 근로복지를 증진시키기 위한 시스템 보완을 위한 법 체계를 정비함
  - 주요 내용으로 근로자의 주거안정, 생활안정 및 재산형성, 신용보증 지원 그리고 근로복지시설 등에 대한 지원을 규정하고 있음
- 근로복지기본법상의 근로복지시설 설치와 관련한 법률은 다음과 같음
  - 국가의 근로복지시설 설치 지원
  - 시설의 위탁운영 및 운영비용
  - 민간복지시설 이용 비용 지원 등

3) 기업의 생산성에 영향을 미칠 수 있는 요인에 대하여 상담, 컨설팅, 코칭, 서비스 연계 등의 기술을 활용하여 근본적 해결 방안을 종합적으로 지원하는 기업복리후생 제도를 말함(두산백과)

#### 근로복지기본법

##### 제28조(근로복지시설 설치 등의 지원)

- ① 국가 또는 지방자치단체는 근로자를 위한 복지시설(이하 "근로복지시설"이라 한다)의 설치·운영을 위하여 노력하여야 한다.
- ② 고용노동부장관은 사업의 종류 및 사업장 근로자의 수 등을 고려하여 근로복지시설의 설치기준을 정하고 사업주에게 이의 설치를 권장할 수 있다.
- ③ 국가는 사업주(사업주단체를 포함한다. 이하 이 조에서 같다)·노동조합(지부·분회 등을 포함한다. 이하 같다)·공단 또는 비영리법인이 근로복지시설을 설치·운영하는 경우에는 필요한 지원을 할 수 있다.
- ④ 국가는 근로복지시설을 설치·운영하는 지방자치단체·사업주·노동조합·공단 또는 비영리법인에 그 비용의 일부를 예산의 범위에서 지원할 수 있다.

##### 제29조(근로복지시설의 운영위탁)

- ① 국가 또는 지방자치단체는 제28조제1항에 따라 설치한 근로복지시설을 효율적으로 운영하기 위하여 필요한 경우에는 공단 또는 비영리단체에 운영을 위탁할 수 있다.
- ② 국가 또는 지방자치단체는 제1항에 따라 근로복지시설의 운영을 위탁한 경우에는 예산의 범위에서 운영에 필요한 경비의 일부를 보조할 수 있다.

##### 제30조(이용료 등)

근로복지시설을 설치·운영하는 자는 근로자의 소득수준, 가족관계 등을 고려하여 근로복지시설의 이용자를 제한하거나 이용료를 차등하여 받을 수 있다.

##### 제31조(민간복지시설 이용비용의 지원)

- ① 국가는 제30조제3항에 따른 근로자가 제28조제1항에 따라 국가 또는 지방자치단체가 설치한 근로복지시설을 이용하기가 곤란하여 민간이 운영하는 복지시설을 이용하는 경우 비용의 일부를 지원할 수 있다.
- ② 제1항에 따른 지원대상 및 절차 등 필요한 사항은 고용노동부령으로 정한다.

#### 근로복지기본법 시행규칙

##### 제7조(민간복지시설 이용비용의 지원)

- ① 법 제31조제1항에 따라 근로자가 그 이용료를 지원받을 수 있는 민간복지시설은 다음 각 호의 시설 중 고용노동부장관이 정하는 시설로 한다.
  1. 휴양 콘도미니엄, 유스호스텔 등 관광숙박시설
  2. 체력단련장, 수영장 등 체육시설
  3. 미술관, 음악당 등 각종 전시장 및 공연장
  4. 그 밖에 영화관, 운동경기 관람장 등 문화시설
- ② 공단은 제1항에 따른 민간복지시설 이용비용을 법 제87조에 따른 근로복지진흥기금에서 지원할 수 있다.
- ③ 제1항 및 제2항에서 정한 사항 외에 지원대상 근로자의 요건 및 지원절차 등은 고용노동부장관이 정한다.

노동복지회관 및 근로자종합복지관 운영지침

① 명칭사용

- 행정상 명칭 사용 : 행정구역, 산업단지명, 기타 지역명 등을 붙여 “00노동복지회관 “, ” 00근로자종합복지관” 으로 사용한다
- 실제상 명칭 사용 : 실질적으로 시민 또는 근로자에게 알리는 명칭을 애칭으로 사용할 수 있다. (샘터광장, 분수의 집)

② 관리 운영의 기본원칙

- 관리운영 : 근로자들의 실질적 복지를 증진할 수 있는 경제적 사회적 방법으로 운영되어야 한다
- 기능 : 근로자들의 실비부담으로 이용할 수 있는 교양, 문화, 기능교육, 탁아, 무료직업상담, 직업소개, 체육, 오락, 숙박, 노동조합 및 노사공동으로 실시하는 교육 및 회의시설 등

③ 취득, 관리

- 지방자치단체의 공유재산을 원칙으로 하며, 지방자치단체 직영, 근로복지공단 또는 비영리단체에 위탁이 가능하다
- 위탁운영할 경우 운영 수탁자를 공개모집해야 하며 근로복지시설 운영 관계자를 회원으로 근로복지시설 운영협의회를 구성하여 정보교류 및 운영활성화 방안을 강구할 수 있다.

④ 시설기준

- 도시지역 복지관
  - 위치: 공단인근의 근로자 밀집지역 또는 도심지역
  - 기능 및 시설: 직업안정 및 고용촉진사업, 교양·교육사업, 생활편익사업, 체육·문화사업
- 휴양지역 복지관
  - 위치: 온천, 해안, 산간지역
  - 기능 및 시설 : 교육사업, 생활편익사업(숙박시설, 생활지원시설, 휴식시설), 체육·오락사업

2) 관련계획

- 근로자복지기본법에 따라 2002년부터 5년 마다 근로자복지증진 기본계획을 수립하고 있음
- 기본계획은 생활안정이나, 문화·여가생활을 영위하기 힘든 저소득층 근로자들을 대상으로 수립함
  - 주요 내용은 저소득 근로자의 생활안정 및 삶의 질 향상, 취약계층 근로자 복지 강화, 선진 기업복지제도 구축, 자주복지 활성화 방안, 근로자 복지 시스템의 정보화·과학화, 근로자 주거안정, 생활안정, 재산형성, 우리사주제도, 복지시설 설치, 복지사업 소요 재원 등임
- 근로자복지증진 기본계획 상 근로자 종합복지관 관련 내용은 설치 및 운영에 관해서임
  - 근로자 지원 프로그램 운영
  - 복지시설의 설치 및 운영
  - 재원조성에 대한 사항
  - 근로자 복지프로그램 개발을 위한 민간 단체 활용
- 기본계획 내용 중 근로자 종합복지관의 전달체계 및 재원과 관련된 내용으로는 다음과 같음

〈표 II-2〉 근로자복지증진 기본계획 상 근로자 복지시설 지원 체계

프로그램 내용 (목적)	전달체계			재원
	관리	대상선정	급여제공	
근로자복지시설 지원 (근로자들의 건강증진 및 여가활동)	고용 노동부	근로복지공단 지방자치단체 민간위탁기관	근로복지공단 지방자치단체 민간위탁기관	근로복지진흥기금, 국고/지방재정

〈표 II-3〉 근로자복지증진 기본계획 상 근로자 복지시설 계획 내용

구분	계획내용
제1차 근로자복지증진 기본계획(2002~2006년)	· 문화여가활동을 위한 근로자 휴양시설 지원 · 자주복지 활성화 지원을 위한 근로자 종합복지관 운영 내실화 · 시설 운영시 복지단체, 사회복지 전문인력 활용가능 및 프로그램 개발 및 운영 방안 모색
제2차 근로자복지증진 기본계획(2007~2011년)	· 문화, 여가활동 지원을 위한 근로자 종합복지관 건립 · 근로자 복지 시스템 전달체계 강화
제3차 근로자복지증진 기본계획(2012~2016년)	· 문화, 여가활동 지원을 위한 문화센터 및 근로자 복지관 연계 주말 프로그램 개발 및 보급 · 근로자들이 시설 활용시 비용 부담을 최소화하는 방안 · 근로자 인프라 구축시 근로 종합복지관 운영 프로그램 개발, 공급



### 3. 근로자 종합복지관 현황

#### 1) 현황

##### (1) 건립 지원 현황

##### ■ 중앙정부는 43개소에 503억원을 지원

- 국고보고사업으로 지방자치단체의 근로자 종합복지관 건립 사업비를 1992년부터 2004년까지 43개소에 503억원을 지원하였음
- 2005년부터는 안전행정부의 분권교부세 지원으로 변경되어 2012년 말 현재 총 57개의 근로자 종합복지관이 설치되어 운영중에 있음

##### ■ 2000년 이후 건축비의 50%를 국비 지원(평균 사업비 6,718백만원)

- 2000년 이후 기존의 노동복지회관과 근로청소년회관의 기능을 통합하여 지자체 내에 근로자종합복지관 건립을 지원하고 있으며 건립비용 세부 현황은 다음과 같음
  - 건축비의 50%를 국비 지원하고 있으며 2000년 이후 평균 국비지원액은 1,595백만원, 평균 사업비는 6,718백만원으로 나타났음

##### ■ 2000년대 중반까지 많이 공급하고, 2010년 이후 지원 감소 추세

- 설립 및 운영은 총 59개의 근로자 종합복지관이 운영되고 있으며 연도별로 살펴보면 다음과 같음
  - 근로자 종합복지관은 1990년대 중반부터 2000년대 중반까지 많이 공급되었으나, 2010년 이후 공급량이 줄고 있음
  - 연도별로 살펴보면 2005-2009년 18개소가 건립되어 가장 많이 공급되었음

〈표 II-4〉 전국 근로자종합복지관 연도별 건립 현황

연도	1992-1995	1996-1999	2000-2004	2005-2009	2010	2011	2012~	합계
개수	4	13	12	18	7	2	3	59

자료 : 고용노동부(2012), 전국 근로자 종합복지관 운영 사례집/ 각 근로자 종합복지관 인터넷 홈페이지

##### ■ 전국적으로는 근로자가 많은 경기도가 11개소로 가장 많음

- 지역별 설립현황으로 광역시 8개소, 광역도 3개소, 시군 48개소가 설립되어 있으며, 광역시는 대전이 3개소, 광역도는 경기도가 11개소로 가장 많이 설립되어 있음

〈표 II-5〉 지역별 설립현황

지역		개수	시·군(개소)
광역시(8개소)		8	부산, 대구, 인천, 광주, 대전(3), 울산
광역시도 (3개소) · 시군 (48개소)	경기도	11	경기도(수원), 수원, 성남, 부천, 안산, 평택, 시흥, 화성, 군포, 이천, 오산
	강원	8	춘천, 원주, 문막, 강릉, 동해, 태백, 속초, 삼척
	충북	5	청주(2), 충주, 진천, 음성
	충남	7	충남(천안), 천안, 공주, 보령, 아산, 서산, 당진
	전북	4	전북(완주), 전주, 군산, 정읍
	전남	2	순천, 광양
	경북	8	포항, 김천, 안동, 구미(2), 영천, 경산, 칠곡
	경남	6	창원, 마산, 진해, 진주, 사천, 거제

자료 : 고용노동부(2012), 전국 근로자 종합복지관 운영 사례집, 충남도청 내부자료

〈표 II-6〉 전국 근로자종합복지관 현황

지자체	건립 연도	건물 규모		운영주체	총사업비(백만원)			지원 연도
		연면적(㎡)	층수		국비	지방비	계	
이천시	2003	5,024.92	지하1층/지상 4층	한국노총	2,007	4,752	6,759	2000
영천시	2001	982.44	지하1층/지상 3층	한국노총	374	578	952	
시흥시	2004	3,499.32	지하1층/지상 3층	한국노총	1,338	4,061	5,399	
음성군	2005	3,708.53	지하1층/지상 3층	음성군	1,100	3,691	4,791	2001
속초시	2005	2,693.10	지하1층/지상 4층	한국노총	2,022	3,826	5,848	
부산	2003	4,950.00	지하1층/지상 7층	한국노총	3,176	8,922	12,098	
인천	2003	1,881.00	지하1층/지상 3층	민주노총	359	1,240	1,599	2002
안산시	2005	5,240.00	지하1층/지상 4층	한국노총	1,608	4,752	6,360	
청주시	2002	1,776.42	지하1층/지상 3층	산업단지 관리공단	415	-	415	
전주시	2005	3,436.81	지하1층/지상 4층	한국노총	1,338	4,241	5,579	2003
순천시	2005	1,966.85	지하1층/지상 4층	순천시	425	800	1,225	
대전 (대화동)	2002	3,557.00	본관 지하1층/지상 3층 별관 지하1층/지상 2층	민주노총	488	254	742	
군포시	2007	6,060.00	지하3층/지상 3층	한국노총	1,605	13,510	15,115	2004
대구 광역시	2007	9,115.07	지하1층/지상 5층	한국노총	3,305	14,183	17,488	
진천군	2008	5,125.81	지하1층/지상 4층	진천군	1,609	2,394	4,003	
수원시	2005	4,704.00	지하1층/지상 5층	한국노총	1,606	6,895	8,501	2005
충청남도 (천안시)	2006	2,707.00	지하1층/지상 3층	한국노총	1,338	3,167	4,505	
창원시	2007	4,152.89	지하2층/지상 4층	민주노총	1,606	1,648	3,254	
칠곡군	2006	2,059.65	지하1층/지상 4층	칠곡군	803	1,597	2,400	2006
오산시	2010	3,472.73	지하1층/지상 3층	한국노총	790	1,696	2,486	
안동시	2008	1,468.00	지하1층/지상 3층	시민단체	800	1,475	2,275	
삼척시	2009	1,380.61	지하1층/지상 3층	한국노총	2,207	6,908	9,115	2007
광주 광역시	2009	6,114.10	지하1층/지상 4층	산업단지 관리공단	2,305	8,218	10,523	
경기도	2008	13,708.00	지하2층/지상 8층	한국노총	5,647	24,160	29,807	

자료 : 고용노동부(2012), 전국 근로자 종합복지관 운영 사례집/ 각 근로자 종합복지관 인터넷 홈페이지 참고

## 충청남도는 7개소가 운영되고 있으며, 도 1개소, 시군6개소 운영

- 충청남도내 근로자복지관은 7개소가 운영되고 있으며, 각 복지회관의 현황은 다음과 같음

〈표 II-7〉 충청남도 근로자복지관 현황

(단위 : 백만원)

구분	시설명	도	시·군					
		충청남도 근로자 복지회관 (충청남도 중추 포함)	천안시 노동복지 회관	공주시 근로자복지 회관	보령시 근로자 종합복지 회관 (동백관)	아산시 근로자 종합 복지관	서산시 대산 근로자종합 복지관	당진시 근로자 종합 복지관
위치	위치	천안, 원성동	천안 두정동	공주,유구, 북천	보령,남포, 월전	아산, 온천동	서산, 대산	당진시 송악읍
	부지면적	1,478㎡	6,089㎡	638㎡	37,164㎡	7,806㎡	9,525㎡	6,600㎡
규모	건축연면적	2,658㎡	2,707㎡	674㎡	2,426㎡	4,549㎡	3,641㎡	3,380㎡
	층수	지하1, 지상4	지하1, 지상3	지상2	지하1, 지상3	지하1, 지상3	지하1, 지상3	지하1, 지상3
사업비	합계	4,505	755	288	2,504	6,579	2,985	5,000
	국비	1,338	293	144	1,223	1,153	1,118	1,970
재원별	도비	3,167	-	-	300	-	-	-
	시·군비	-	462	144	981	5,426	1,867	3,030
용도별	부지 매입비	1,463	-	-	388	1,153	-	725
	건축비	2993	755	288	1,996	5,426	1,636	4,275
기타	기타	49	-	-	120	-	1,349	-
건설	건설 개관일	'06. 12. 6	'00. 3. 22	'02. 4. 10	'06. 7. 5	'06. 3. 8	'08. 12. 29	'10. 3
	운영	한국노총	천안산업단 지관리공단	유구지역 섬유노동조합	보령시	아산시	서산시	당진시
경비	수입	43	132	15	54	49	4	33
	지출	43	121	15	54	163	105	176
주요시설		생활편의시설 무료자전거대차, 노동조합사무실 다목적회의실	규장각당 당장 애플 표점 아원 사점	노조사무실 채택단원장	수업실 화실 상담 카페	아원집 상담 도관 화실 강당 취업실 교육화	취업실 화실 소극장 애플 구관장 채택실 아원집 상담	노동사무 실(한노총, 민노총) 강의실, 체육시설, 강당, 식당
운영방식		위탁 (한국노총 충남지역본부)	위탁 (천안산업단 지관리공단)	위탁 (유구지역 섬유노동조합)	직영 (보령시장)	직영 (아산시장)	직영 (서산시장)	직영 (당진시장)

자료 : 충청남도 내부자료(2014)

## (2) 운영 및 입지현황

### ■ 근로자의 거주지역 및 산업체 입지 지역 중심으로 위치(95%)

- 근로자 종합복지관 입지 지역별로는 주거 및 상업지역에 24개소(41%), 산업단지 내에 17개소(29%), 공단 주변지역 15개소(25%), 도심외각 지역에 3개소(5%)가 위치함

〈표 II-8〉 근로자종합복지관 입지 현황

입지	합계	주거 및 상업지역	공단, 주거지역 혼재	산업단지내	시외 및 외곽지역
개소	59	24	15	17	3
비율	100%	41%	25%	29%	5%

자료 : 고용노동부(2012), 전국 근로자 종합복지관 운영 사례집 수정 보완

## 3) 시설운영 유형

- 현재 운영 중인 전국의 근로자 복지시설의 시설 운영 유형은 다음의 4가지로 분류할 수 있음
  - ① 문화센터+근로자특화사업형 : 지역주민과 근로자를 대상으로 취미교양 프로그램, 생활체육시설 등을 운영하면서 직업훈련, 취업센터 등 근로자 특화사업을 병행하는 유형
  - ② 문화센터형 : 지역 주민과 근로자를 대상으로 취미교양 프로그램, 생활체육시설 운영하는 유형
  - ③ 위탁기관 사무실형 : 대부분의 시설을 위탁기관 사무실과 단체 사무실로 이용하는 형태로 회의실 대관 등 편의시설 제공등의 제한적 운영 유형
  - ④ 위탁기관 사무실+복지사업 : 위탁기관 사무실로 이용하면서 일반복지 프로그램을 운영하거나 목욕탕, 독서실, 공부방 등 편의시설을 제공하는 유형
- 시설운영은 문화센터+근로자 특화사업이 가장 많고, 위탁기관 사무실+복지사업형이 후순위임

〈표 II-9〉 전국 근로자복지시설 운영 유형

구분	내용	비율(%)
문화센터+근로자특화사업형	지역주민과 근로자를 대상으로 취미교양 프로그램, 생활체육시설 등을 운영하면서 직업훈련, 취업센터 등 근로자 특화사업을 병행	37.5
문화센터형	지역주민과 근로자를 대상으로 취미교양 프로그램, 생활체육시설 운영	12.5
위탁기관 사무실형	대부분의 시설을 위탁기관 사무실과 단체 사무실로 이용하는 형태로 회의실 대관 등 편의시설 제공	12.5
위탁기관 사무실+복지사업형	위탁기관의 사무실로 이용하면서 일반복지 프로그램을 운영하거나 목욕탕, 독서실, 공부방 등 편의시설 제공	32.1

주) 비율 중 무응답(5.4%)은 제외함

자료 : 고용노동부(2013), 근로자 종합복지관 운영 활성화를 위한 프로그램 개발 및 보급방안

- 충청남도내 근로자 복지시설 운영 유형을 분류하면 아래와 같음
  - 문화센터+근로자특화사업 유형은 천안, 당진의 2개소
  - 문화센터 유형은 아산 1개소
  - 위탁기관 사무실 유형은 충청남도(천안), 공주의 2개소
  - 위탁기관 사무실+복지사업 유형은 서산의 1개소
  - 기타 연수기능으로 보령시(동백관) 1개소

〈표 II-10〉 충청남도 근로자 복지시설 운영 유형

구분	충남 내 근로자 종합복지관
문화센터+근로자특화사업	천안, 당진
문화센터	아산
위탁기관 사무실	충청남도(천안), 공주
위탁기관 사무실+복지사업	서산
기타 연수기능	보령

## 4. 사례조사

### 1) 국내사례 조사

#### (1) 안산시 근로자 종합복지관4(도심형 교육중심)

##### ■ 개요

- 운영 : 노동부와 경기도 안산시에서 지원, 한국노총 안산지역지부가 운영
- 주요내용 : 근로자들의 권익신장 및 정보교류, 근로자 상담, 다양한 교육이 이루어지고 있음
- 프로그램 : 일반시민을 위한 취미활동지원, 자기 발전 기회 제공, 다양한 교육, 근로복지 작은도서관 운영 등으로, 종합사회복지프로그램을 추진하고 있음
- 운영시간 : 평일: 9시~6시/ 프로그램 9시~21시, 토요일: 9시~13시
- 시설현황 : 규모: 지하1층, 지상 4층 5,240㎡



[그림 II-1] 안산시 근로자 종합복지관 시설

##### ■ 프로그램

- 프로그램은 성인대상으로 한 강좌와, 어린이강좌, 특강으로 구분
  - 성인강좌는 직업능력개발과정, 근로자 야간과정, 사회문화과정으로 구분되어 있음
  - 직업능력개발과정 : 독서지도사, 미술심리상담사, 체험학습지도사, 제빵, 컴퓨터 등이 있음
  - 근로자 야간과정 : 스포츠(요가, 에어로빅 등), 음식조리, 컴퓨터, 어학 등
- 교육대상 : 안산시 거주 또는 재직 중인 만 18세 이상 근로자 및 일반시민, 유아 및 어린이임
- 수강료 : 수강료는 무료로 운영되며, 1인 1강좌를 기준으로 접수
  - 작은도서관을 운영 중에 있으며, 이용가능 대상자는 안산시 근로자 및 가족, 지역 주민에게 개방되어 있음
- 주요시설 : 도서관, 멀티미디어실, 강당이 있음
  - 큰책방 : 유아(문학, 역사), 어린이, 청소년, 성인도서 비치
  - 작은책방 : 유아(종류, 철학, 과학, 예술, 언어)도서 비치
  - 멀티미디어실 : 인터넷 사용 가능
  - 큰소리이야기방 : 영화 관람 및 공연 프로그램 운영
- 대관 : 행사를 위한 대강당, 회의실 등을 대관운영하고 있음
  - 대강당: 308석 규모
  - 소회의실: 60석 규모
- 대관이용료 : 대강당 70천원, 소회의실 10천원

〈표 II-11〉 안산시 근로자 종합복지관 대관이용료

시설	기본단위	사용료	비고
대강당	2시간 이내	70,000원	기본단위 초과 시는 매 시간당 기본요액의 25%가산
소회의실	2시간 이내	10,000원	
빔프로젝터	2시간 이내	20,000원	

4) <http://www.awcc.or.kr>

## ■ 조직 : 관장과 운영위원회 산하에 운영관리부와 시설관리부로 구분됨

- 운영관리부는 프로그램의 기획과 시설의 운영, 시설관리부는 시설의 유지 보수를 담당



[그림 II-2] 안산시 근로자 종합복지관 조직도

## (2) 보령시 근로자 종합복지관(동백관): 외곽형 휴양중심

### ■ 개요

- 보령시 근로자 종합 복지관은 1996년 개관하였으며, 용두해수욕장에 위치한 휴양형 근로자 종합복지관
- 운영 : 보령시 시설관리공단
- 특징 : 33개 숙박시설, 산림욕장을 겸한 야영장, 숙박규모로 200명 이상의 단체를 수용
- 규모 : 부지 : 33,168㎡, 건축 : 1,128㎡, 연면적 : 2,5898㎡
- 주요시설 : 객실(33실), 식당, 회의실, 공공화장실, 야외샤워장, 야외취사장, 주차장, 솔밭 야영장 등
- 시설사용료 : 대관료와 숙박료, 야영장 이용료로 나뉨

〈표 II-12〉 보령시 근로자 종합 복지관 대관이용료

구분	이용기준		요금		비고
			근로자	일반시민	
대회의실	1회2시간		33,000	55,000	1시간 초과시 근로자 및 저소득층은 11,000원 일반시민은 22,000원 추가
숙박시설	일반실	1-6월 9-12월 (비성수기)	19,800원	24,200원	· 1인 초과시마다 근로자 및 단체는 3,300원, 일반시민은 5,500원을 추가  · 단체실은 기본 10인, 20인 추가요금납부
	단체실	7-8월 (성수기)	39,600원	48,400원	
	일반실	1-6월 9-12월 (비성수기)	33,000원	39,600원	
	단체실	7-8월 (성수기)	66,000원	79,200원	
야영장	4인 텐트/1일		2,200원	3,300원	-7-8월만 징수

## 2) 프로그램 사례조사

### (1) 무료법률(노동) 상담소 운영

#### ■ 찾아가는 노동상담소 운영: 충남 근로자 종합복지관

- 기업 노사갈등 및 무료 노동법률 상담을 위해 도내 터미널 등 다중 집합장소에 노동 상담소 운영
- 지역 내 근로자, 주민들을 대상으로 체불임금, 산업재해, 부당해고, 퇴직금 청구 등 상담(상담자 : 노무사, 기획국장 등)
- 2012년 10월 까지 5회 운영(천안, 보령, 서산, 논산, 당진)

### (2) 일자리창출사업(직업훈련)

#### ■ 무료취업센터 운영: 경기도 부천시 근로자 종합복지관

- 근로자들의 직업능력 향상을 위한 직업교육훈련 실시
- 취업취약계층의 취업지원을 위한 공익기관의 역할 수행
- 자격증 대비를 위한 직업훈련 실시: 조경산업기사 등 총 6개 과정
- 직능능력향상교육과정 : 컴퓨터 활용과정(한글, 엑셀, 오토캐드, 포토샵 등) 등 구직자 대상 교육 실시

#### ■ 근로자 아카데미(미술심리 상담사 자격장 취득반) : 청주시 복대 근로자 종합복지관

- 교육기간 2달(30회, 60시간) 동안 기수별 20명을 대상으로 무료 운영
- 직장인들에게 미술심리상담사 자격증 취득과정을 통해 근로자들의 심신치유 및 자격증 취득을 위한 교육 실시

#### ■ 40-60세대 취·창업 & 사회공헌 공모사업 : 청주시 복대 근로자 종합복지관

- 기존 자격증 취득 시니어들의 제2창업 및 재취업을 위한 프로그램 운영

#### ① 출장급식 양성반 운영

- 40-50대 한식, 양식 등 국가자격증 소지자를 대상으로 단체급식 및 출장조리사 파견과정 교육실시
- 5개월 과정(총 32회 64시간) 운영하며, 기수당 20명을 무료교육 실시함

#### ② 리폼 창업반

- 40-50대 이상 리폼 초급수료자를 대상으로 전문기술 교육 실시
- 4개월 과정(총 33회 66시간) 운영하며, 기수당 20명을 무료교육 실시

#### ■ 충청북도 공모사업, 옷수선 창업반 : 청주시 복대 근로자 종합복지관

- 경력단절 여성들을 대상으로 경제활동 참여 촉진을 위한 프로그램으로, 교육수료 후 취업연계 및 개인 창업 촉진
- 7개월 과정(총 50회 147시간) 운영하며 기수별 10명을 무료교육 실시
- 경력단절 여성을 대상으로 옷만들기, 리폼에 필요한 지식과 기술향상 등 취업과 창업을 연계한 직업훈련 프로그램 진행

### (3) 취업지원 및 알선 사업

#### ■ 취업성공패키지 사업: 경기도 부천시 근로자 종합복지관

- 고용노동부 공모사업을 위탁받아 2009년부터 운영하는 사업으로 취업취약계층에 대한 통합적인 고용지원 서비스를 제공
- 1년 동안 개인별 맞춤형 취업지원서비스를 제공하고, 취업 후 6개월 동안 사후관리를 통한 고용안정 도모함

#### ■ 무료취업센터 운영: 경북 김천시 근로자 종합복지관

- 지역 고용센터와 연계하고 업무협약을 체결하여 취업 지원 프로그램을 운영함
- job meeting, 기업 인사담당자 간담회, 다양한 모의 면접 등을 실시하는 취업프로그램

## ■ 현장근로자 취업알선센터 운영 : 경남 사천시 근로자 종합복지관

- 취업알선 창구 협의회 구성하여 사업추진
  - 사남농공단지 협의회, 사천 제1일반산업단지 협의회, 사천 제2일반산업단지 협의회, 폴리텍 진주 캠퍼스
- 현장 근로자 취업알선 창구 운영 홍보 및 취업 예정자 대상 단체 면접
- 공단 내 기업체의 구인난, 구직자들의 정보 미스매치 해소
- 산업단지 협의회, 한국폴리텍 대학 진주캠퍼스와 연계하여 취업 예정자 교육 및 취업알선

## (4) 외국인 전용 프로그램

### ■ 외국인 노동자의 집 운영: 경기도 부천시 근로자 종합복지관

- 외국인 노동자 무료 검진(1회당 100여명), 산업안전교육(매년 1회) 실시
- 한국어 교육 및 컴퓨터 교육: 매주 일요일
- 산재 및 노동 상담을 통한 산업현장의 인권침해 상담과 노동상담
- 각국 근로자들의 재한 공동체 지원 및 축제

## (5) 아동전문 프로그램

### ■ 가정과 사회가 함께 하는 꿈지樂 꿈지樂 토요학교 : 충북 청주시 종합복지관

- 맞벌이 부부 및 주민자녀들을 대상으로 하여 5개월간 주1회 2시간 대상인원 30명을 대상으로 실시
- 지역주민과 소통하며 어린이들의 활동 공간 및 프로그램을 개발하고 인적, 물적 자원을 지원함으로써 건전한 여가문화 정착 및 창의적 사고력 향상

## ■ 저소득층 자녀 대상 드림스타트 : 강원도 속초시 근로자 종합복지관

- 아동들의 정서 발달 및 사회성 문제를 해소하기 위한 놀이치료 및 미술 치료 프로그램
- 모래놀이, 미술활동을 통하여 아동들의 심리적, 정신적 발달 수준에 맞는 서비스를 제공하여 아동의 심리적 안정 도모 및 건강한 성장 발달 도모

## (6) 다문화가족지원 프로그램

### ■ 결혼이민자 취업지원 사업 : 경남 진주시 근로자 종합복지관

- 직업상담사를 활용한 취업지원 사업: 월 평균 200여명 이용
- 결혼이주여성들의 맞춤형 직업교육 및 취업알선을 위해 상담통역사 등 이주여성 취업지원 사업을 추진함
  - 상용직 45건, 일용직 128건 알선(2011년 기준)

### ■ 다문화가족 취업·창업 및 가족통합교육

- 결혼이민 여성들의 취업 및 창업 지원을 위한 기본소양교육
  - 기능취득 지원: 미용, 컴퓨터, 요리, 운전면허 등의 기능 자격취득자 101명 지원
  - 취업지원: 어린이집 도우미, 초등학교 급식 도우미 등 총 142명의 취업지원
- 결혼이민자들이 가진 자원을 활용하여 지역내 구성원으로 자리 잡을 수 있도록 지원하고, 다문화 가족의 생활안정을 위한 근로 여건 마련
- 가정 통합교육을 통해 351명이 참여하였으며, 사회 적응을 위한 교육제공과 결혼이민자 출신국의 다문화를 이해함으로써 상호 문화교류의 장을 마련함

### 3) 국외 사례조사<sup>5)</sup>

#### (1) 일본 : 중소기업 근로자 복지서비스 센터

##### ■ 근로자 복지 특징

- 일본 근로자복지의 특징은 일본형 복지사회론을 통해 제기된 ‘기업복지모델’<sup>6)</sup>임
- 1980년대 자민당 정부에 의해 작성된 이 모델에서는 그동안 노동자들을 위한 생계 보조적인 성격을 탈피하여 이들의 증대되는 다양한 복지욕구를 충족하기 위한 적극적인 기업차원의 복리후생체제로 나아갈 것을 핵심요지에 포함시키고 있음<sup>7)</sup>
- 이러한 복지사회론에 따라 구체화된 정책 프로그램으로 ‘생애종합복지플랜’이 작성되었으며 이 플랜은 기업성장에 기여한 노동자들의 노후생활까지 책임지는 ‘생애종합복지’를 지향하고 있음

##### ■ 개요

- 일본에서 대기업과 중소기업 간에 존재하는 법정의 복지의 격차를 해소하기 위해 1990년대부터 준공공복지 방식의 중소기업근로자복지 서비스센터(이하 센터)를 설립, 운영하고 있음
- 센터는 본래 1980년대 등장한 “근로자상호공제제도”에서 출발되어 1990년대에 재단법인으로 정부의 인가를 받아 체계화된 형태로 설립되기 시작하였으며, 그 이후 지방자치단체로부터 근로자복지회관 관리 사업을 위탁받아 지역차원의 다양한 복지사업을 수행하였음
- 특히 지불능력이 제한된 중소기업들이 단독으로 실시하기 어려운 법정의 복지 프로그램을 공동으로 개발·시행함으로써 중소기업 노동자들에게 대기업 수준의 복지혜택을 제공하려는 목적을 가지고 운영되는 공익적 복지서비스 단체인

- 센터에 가입하면 사업주는 자신의 업무 부담을 늘리지 않고 내실 있는 복리후생 제도를 운영할 수 있으며, 사업주 단독으로 실시하는 것보다 저렴한 비용으로 직원의 복리후생을 충실하게 도모할 수 있음

##### ■ 주요 사업 내용

- 중소기업 사용자와 노동자들을 대상으로 다양한 복지서비스 사업 및 관련 이벤트·정보를 제공하는 한편 체육/여가시설·의료기관·금융기관들과 제휴하여 가입 회원들이 저렴한 조건으로 이용할 수 있음
- 레크레이션 활동 지원, 노동자 및 가족 건강 증진 유지, 긴급생활자금 공제, 생애학습지원, 생애생활설계지원, 생활자금 융자알선, 자택 융자 알선 등과 같은 복지 사업을 수행하고 있음, 센터의 주요 사업내용은 다음과 같음

〈표 II-13〉 일본 중소기업 근로자 복지 서비스센터의 주요 사업 내용

사업명	주요 지원내용
중소기업 재직자의 생활안정사업	회원과 그 가족의 경조사(결혼, 출산, 입학 등의 부조금) 및 어려움이 발생한 경우 생활안정에 중점을 둔 급부사업 <sup>8)</sup>
건강유지증진사업	종합건강검진, 생활습관병 예방검진의 수검, 각종 스포츠 시설과 제휴한 이용알선 및 할인이용, 세미나와 강습회 개최 등
여가활용사업	각종 레크레이션, 투어, 스포츠대회 등 이벤트 기획 및 알선 각종 레저 시설 및 숙박시설 등과의 제휴를 통한 할인이용 등
자기계발사업	생애학습 및 자기계발을 촉진하기 위한 원조 컴퓨터 강좌, 매너 교실 등 문화교양 강좌 실시 문화센터 이용 조성
노후생활안정사업	정년퇴직 전후의 상담 및 지도, 연금이나 은퇴 생활에 관한 세미나 개최 중소기업퇴직공제제도 등의 보급 촉진 개인연금사업
재산형성사업	재산형성제도 보급, 주택알선 용자 등 재산 형성을 위한 정보 제공, 상담 실시
복지사업	자원 봉사자 정보 제공·사업 실시(육아지원, 개호 지원)

출처 : <https://www.zenpuku.com/navigate/public/mu1/bin/list.rbz?ik=1&nd=24>

5) 본장은 고용노동부(2013.11), 근로자 종합복지관 운영 활성화를 위한 프로그램 개발 및 보급방안을 참고하여 재작성

6) 이병훈·류만희(2002), 노동복지의 국가별 접근유형에 관한 비교연구: 북유럽·미국·일본을 중심으로, 산업노동연구, 제8권 제2호, pp.171-197.

7) 이정환(2001), 산업복지, 대학출판사



## ■ 운영 현황

- 센터의 사업 활동과 운영은 회원 중소기업의 사업주에 의해 출연되는 회비와 참가부담금, 그리고 정부 및 지방자치단체로부터 인건비와 사무집행비에 대한 재정지원을 통해서 충당되며, 일본 정부는 센터의 설립기금을 보조함으로써 센터사업을 장려하고 있음
- 2010년 일본에는 360개의 중소기업근로자복지서비스센터가 설치·운영되고 있음
  - 입회비는 200~500엔
  - 회비는 대체로 월 500엔 수준
  - 사업주가 부담한 회비는 세법상 필요 경비로 손금 처리

〈표 II-14〉 일본 중소기업근로자복지서비스센터의 운영 및 현황

구 분	내 용
단체 형태	공익/일반 재단 법인
가입대상	중소기업 사업주와 근로자
재정부담	사업주 전액부담(노동자 1인당 입회비 2~5천원, 월 회비 5천원)
정부보조	중앙정부는 법인 설립자금과 인건비 이외의 일상 사무집행비 보조, 지방정부는 인건비를 보조
서비스내용	생활안정사업, 건강검진, 체육시설이용 할인, 개인연금, 퇴직금공제, 교양기능강화, 숙박레저시설 알선, 재산형성사업 등

출처 : 이병훈·류만희(2002) 재인용

## ■ 운영체계

- 일본 내 대기업과 중소기업 간 복지격차를 해소하기 위하여, 센터들은 서로 연합하여 중소기업근로자들의 복지증진 도모를 위한 전국 중소기업 근로자 복지 서비스센터(이하 전복)를 설치하고 있음
- 전복은 일본 전국에 설립되어 있는 지역별 근로자복지서비스센터, 공제·상조회(198개소) 등의 연합체로 전복 정회원은 지역별 센터, 공제·상조회이

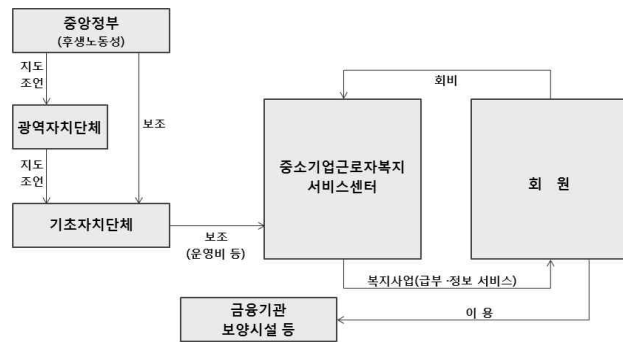
며, 지방자치단체 및 관련 단체는 준회원으로 참여하고 있고, 회원은 128만 명임

- 전복은 전국 각지의 금융기관 및 기업 등과 계약을 체결하여, 회원들이 저렴한 비용으로 서비스나 상품을 이용하도록 지원하고 있고, 정부는 센터에 보조금을 지급함
  - 위와 같은 사업방식으로 센터는 대규모의 회원을 확보하고 이를 기초로 기업과 계약에 의해 저렴한 가격우위를 확보하고 있으며, 전복은 다수의 회원을 기반으로 서비스 또는 상품공제 의사를 가진 기업과 저가의 공급계약을 체결함
- 공급계약이 체결될 경우, 전복은 책자, 인터넷 등을 통해 상품의 종류, 원래의 가격과 할인가격 등에 관한 정보를 제공하며, 회원은 할인가로 서비스와 상품을 이용함
- 전복은 아래 그림과 같이 인터넷 몰을 운영하고 있으며, 전복시장은 일종의 기획상품 코너로 회원들에게 대폭 할인된 가격의 상품을 판매하는 추천상품 코너와 종류별·가격별 상품소개 코너로 구성되어 있음
  - 전복시장의 주요 상품으로는 수산물 및 수산물 가공품, 농산물 및 농산물 가공품, 축산 및 낙농제품, 음료, 주류, 반찬, 과자류, 가정·사무용품, 건강식품 및 운동기구, 간호 용품, 서적 등이 있음
- 전복 인터넷 몰은 상품에 대한 정보 제공뿐만 아니라 상품 검색, 상품 구매 신청 및 결제, 예약판매 기능도 제공
  - 이외에도 숙박시설에 대한 정보(일본 국내 및 해외 제휴 숙박시설에 대한 정보, 여행사 정보), 레저시설에 대한 정보(일본 각지의 레저시설, 골프장, 스키장 등에 관한 상품정보), 생활정보(렌터카, 건강검진, 통신·통학 강좌, 버스·택시 대절, 이사, 공연티켓, 상품권, 결혼식장, 레스토랑 등 생활 관련 상품정보)를 제공

〈표 II-15〉 일본 전국 중소기업 근로자 복지 서비스센터 회원 자격 및 회비(1년 단위)

구 분	정회원	준회원
자 격	지역별 근로자복지서비스센터, 공제·상조회	지방자치단체 및 관련 단체
회 비	국가지원단체 105,000엔~150,000엔 비보조단체 30,000엔~70,000엔 (회원수에 따라 차등)	5만엔

8) 급부사업 : 금융기관과 제휴하여 교육, 화재 등 불시의 지출을 위한 저리, 간편한 생활자금 융자 알선



[그림 II-3] 일본 중소기업 근로자 복지센터 구조와 운영체계



[그림 II-4] 일본 전국 중소기업 근로자 복지센터 구성



[그림 II-5] 일본 전국 중소기업 근로자 복지 센터의 인터넷 물

## (2) 스웨덴

### ■ 근로자 복지 특징

- 스웨덴 근로자복지의 특징은 노동시장정책과 사회복지가 연계되어 있다는 점으로 스웨덴에서는 고용, 임금, 사회복지 등 모든 중요한 정책이 노동 문제와 연관되어 있음
- 스웨덴의 근로자복지는 국가의 특징을 반영하고 있어, 다양한 이익집단들이 몇 개의 중요한 대표기구로 중앙집중화되어 있고, 이러한 대표 집단 간 상호협약의 책임 속에서 국가정책이 형성되고 있음
- 거의 모든 사회복지정책에서 근로자의 입장을 반영하고 있으며, 이러한 조합주의적 정책 결정방식은 사회복지정책과 근로복지정책을 상호 연계하고 있음

### ■ 근로자 복지와 민중의 집

- 스웨덴 민중의 집(혹은 국민의 집, Folkets hus)은 대부분 도시에 위치한 노동자 계급 커뮤니티 센터로 19세기 후반 노동조합과 노동운동 내 정치 진영이 조직 활동을 시작했을 때 지주나 자본가들의 방해로 받지 않고 회합을 할 수 있는 노동자들의 자체적 건물의 필요에 의해 건설되기 시작함
- 민중의 집 공사는 협조적인 벤처, 은행 대출, 다양한 형태의 기부, 자선 조직, 자원 노동 등을 통해 이루어졌고 스톡홀름에서 1897년 첫 번째 민중의 집 공사가 시작되어 1901년에 개원함
- 현재 전국에 533개의 민중의 집 등 커뮤니티 센터가 이러한 추이를 계승하며 운영되고 있으며, 이들 기관은 현재 연인원 5천만 명이 방문하여 스웨덴 사회경제시스템의 중요한 부분을 차지함
- 특히 이민자, 여성, 실업자 등 소수자 집단의 지지를 받으며 함께 일할 수 있는 장소로, 이러한 회합을 열 수 있는 장소는 결국 민주주의를 강화한다는 가치에 기반을 두고 운영되고 있음
- 풀뿌리 지역 조직에서 시작한 이런 기관들은 20세기 초반 이후 전국적 연합 기관을 형성해 왔으며, 2000년 1월 출범한 전국 민중공원 및 커뮤니티 센터 협의회

(Folkets Hus och Parker organization)가 각 기관에 대한 지원 활동을 수행하고 있음

- 민중의 집이 발전하게 된 이유는 스웨덴 특유의 복지국가 모델과 사민주의라는 이념과 관련이 있음
- 스웨덴은 대표적인 사민주의 유형의 복지국가이고, 그 기본 이념은 사회민주의임
- 이러한 복지국가 모델의 특성으로 인해 민중의 집은 마을주민들의 의료, 교육, 주거 등의 문제를 핵심 아젠다로 삼지 않고 마을의 고유한 정체성과 주민통합을 위한 아젠다에 연동되어 있음
  - 주목할 것은 민중의 집의 주요 활동들은 문화적·정치적 참여와 연동되어 있는 점임
- 민중의 집 연합회는 민중의 집을 연결하는 전국적 조직으로 민중의 집 연합회는 전국 533개 민중의 집과 125개 민중공원이 회원조직으로 가입되어 있는 스웨덴 민중의 집의 총본산임
  - 민중의 집은 19세기 도시로 상경한 노동자들이 서로 의지하기 위해 상호부조조합을 결성하고 돈을 모아서 모임을 운영하던 동네 사랑방에서 시작됨
  - 20세기 초까지 자체적으로 재원을 마련하여 운영하였으나, 이후 국가의 지원을 받으며 대규모화되어 대안 사업을 하는 곳도 있고 초창기 커뮤니티 센터로서 정신을 고수하는 곳도 있음
  - 이렇게 규모나 운영방식에서 서로 다른 민중의 집들을 묶어낼 수 있는 연합조직의 필요성이 대두되어 각 지역별 연합에서 시작해서 1905년과 1932년 각각 민중공원센터(Folkparkernas Centralorganization)와 전국 민중의 집 조직(Riksorganisationen för Folkets Hus)이라는 전국적 연합 조직이 만들어졌다가 2001년 민중의 집 연합으로 통합됨
- 민중의 집 연합회는 모든 사람이 공동체에 대한 이해를 높일 수 있는 열린 공간이자 이주민·여성·실업자 등 소수자 집단이 지지를 받고 함께 일할 수 있는 장소, 각종 모임이 자유롭게 열리는 장소로서, 민중의 집을 통해 민주주의를 발전시킨다는 점을 분명히 하고 있음
- 민중의 집 연합회의 주요활동으로 정책 제시 및 컨설팅 역할을 수행함
  - 큰 틀에서는 민중의 집 활동과 관련한 정책을 생산하고 민중의 집 운영에 대한 전

반적인 컨설팅도 제공

- 주로 문화·예술 콘텐츠를 공급하고 직접 생산하기도 하는데, 이 문화·예술 활동이 포괄하는 영역은 영화, 연극, 뮤지컬, 전시 등 매우 다양하며, 민중의 집 연합회가 회원조직들에게 제공하는 편의와 혜택은 다음과 같음

〈표 II -16〉 민중의 집 연합회가 회원조직들에게 제공하는 편의와 혜택

주요활동	내 용
특혜를 주는 협약	민중의 집 연합회는 각 회원조직들에게 유리한 방식으로 계약을 맺고 회원은 보험, 통신, 임금 지급 시스템, 회계 프로그램 등에 드는 비용 절감
고용주 조직	각 회원조직 고용주들의 조직을 운영하고 있으며, 이를 바탕으로 각 종사자들과 단체협약을 맺도록 하는 시스템을 갖추고 있음 연합회는 고용주 조직에 협상과 노사관계에 대해 지원
재정적 조언	경영 자문, 컨설팅, 그 외 다양한 재정 관련 프로그램에 참여할 수 있는 권리와 기회를 제공
영화 개발	회원조직들과의 협력과 토론을 통해 영화 상영을 위한 레퍼토리를 제공하고, 영화와 관련된 세미나나 교육과정을 제공
디지털 하우스	영화 시사, 방송국, 오페라 하우스, 극장 등과 협상을 진행해 회원조직들이 각 극장에서 오페라, 스포츠 경기, 콘서트 등을 상영할 수 있는 독점적인 권리를 제공
예술	회원조직들은 예술 작품들에 대한 조언, 훈련, 재정적 지원을 받음 연합회가 가진 예술 작품 컬렉션에서 무료로 예술품을 지원받을 수도 있으며, 연합회 차원에서 매년 순회 전시회도 개최하고, 매년 봄에는 회원들을 위한 예술 컨퍼런스 Art Days를 개최
문화프로그램 제공	회원조직들에게 아이들이나 가족이 볼 수 있는 양질의 쇼, 팜락 콘서트, 그 외 뮤직 소프트웨어들을 합리적인 가격에 제공 책, 영화, 예술, 청년문화 등 각 분야별 주제에 대한 회원들 간에 의사소통과 교류, 활동의 아이디어 제공을 위한 프로그램이 연중 다양하게 열림
조직가 훈련 프로그램 개발	연합 포럼이나 기타 다양한 아이টে를 통해 회원조직들의 상호 발전을 꾀할 수 있는 협력과 경험 교류의 장을 만들고 있음 조직가를 위한 맞춤형 교육인 조직가 학교라는 정규 프로그램을 운영
컨퍼런스 개발	각종 회의나 컨퍼런스 개최해 서로 교류하고 영감을 얻을 수 있는 자리를 만들었음
부동산 이슈	자산 및 경영 문제와 관련하여 개로 개정된 법에 대한 조언 및 부동산 이슈에 대한 다양한 협상 등을 지원
지역조직	사업개발과 민중의 집에 초점을 둔 사업개발가가 지역조직에 배치되어 각 회원조직과 중앙조직을 연결
공공기관과의 관계	문화예술부, 영화 기관, 국회 문화위원회 등에 정기적으로 청원하거나, 회원조직 외 여러 지역조직들과 협력하여 각 지방정부와 협력 관계를 구축함
커뮤니케이션	각 회원 조직 아이디어로 연합회 웹페이지에 접속식 포스터, 사진, 광고 등 마케팅에 필요한 것 등 각종 정보나 프로그램을 제공
협력과 협동	연합회는 항상 다른 중앙·지역조직과의 협력과 연대를 모색 대표적인 파트너는 노동자교육협의회(ABF), 청년 문화의 날, 임차인 연합, SABO스웨덴 공공임대주택 기업 연합회, 국립극장, 청년영화네트워크 등이 있음

자료 : 스웨덴 민중의 집 연합회 홈페이지, <http://www.fhp.nu>

- 민중의 집 연합회내 3개의 자회사는 미래의 모임 공간, 놀이기구, 소프트웨어관련 사업을 추진함
- 민중의 집 연합회는 회원조직에 대한 전문적인 지원을 위해 3개의 자회사를 운영하고 있음
  - 첫 번째 자회사는 미래의 모임 공간(Framtidens Mötesplats)으로 민중의 집 연합회가 운영하는 4개의 극장을 소유·관리 하며, 민중의 집 전체에 보급 할 수 있는 디지털 상영기술 개발, 지역 영화 제작자나 축제 기획자와 협력하여 각종 토론회와 세미나를 개최하는 사업을 진행
  - 두 번째 자회사는 놀이기구를 만드는 회사로, 각종 놀이기구나 회의장 가구 등을 만들어 민중의 집과 민중공원에 싼값에 공급하며 수출도 함
  - 마지막으로 민중공원 소프트웨어 회사(Folkparkernas Programbolag)로, 문화엔터테인먼트 상품 및 행사 관련 상품을 개발해 제공하는 역할을 담당
- 연합회는 각 민중의 집과 민중공원이 필요로 하는 기본적인 자원을 맞춤형에 가깝게 제공하는 활동을 자회사라는 형식으로 특화하고 있음

## ■ 민중의 집 연합회의 운영구조

- 민중의 집 연합회의 최고 의사결정 기구는 총회로서, 3년에 한 번씩 개최되며, 각 회원 조직의 대표자들이 참석해 민중의 집 비전을 결정하고 이사회를 구성
- 총회에서 선출한 이사회는 총회 사이에 열리는 의사결정 기구로, 총회 때 결정한 계획을 운영하고 발전시키는 역할을 담당함
- 보통 각 지역의 민중의 집을 대표하는 사람들로 이사회를 구성하며, 민중의 집 연합회 대표도 이 이사회에서 선출함
  - 이사회에서 결정할 문제들을 준비하는 기구로는 집행위원회가 있으며, 의장 1인, 부의장 2인, 연합회 대표로 구성됨
- 지역 민중의 집과 민중공원은 민중의 집 연합회 총회에서 각 한 표씩 행사하고, 각 조직의 규모에 따라 비율제로 회비를 내고 지역 민중의 집은 독자적인 재정으로 운영
- 전국 12개 지역에 지역 지부(광역단위)가 있고 그 아래 각 동네 별 조직이

있고, 재정이 열악한 민중의 집은 중앙에서 지원금으로 이들의 네트워크를 지원하기도 함

- 연합회에 내는 회비는 각 지역 민중의 집 규모에 따라 1년에 10,000크로나(약 160만 원)에서 100크로나(16,000원)까지 다양함

## ■ 민주의 집과 노동자 교육 : 노동자교육협회(ABF)와 협력 관계 구축

- 민중의 집의 주요 사업 중 하나는 노동자교육협회와 함께 각종 스터디 모임을 운영 및 지원하는 것으로 민중의 집과 노동자교육협회(ABF)와의 협력 관계를 이루고 있음
  - ABF는 스웨덴의 9개 시민교육기관 중 가장 크고 오래된 조직으로 24개 지역본부, 300개 지부에 3,000여 명의 다양한 조직의 대표들이 노동자교육협회의 이사회를 구성하고 있음
- ABF는 창설 당시에는 노동자를 위한 교육기관으로 시작했지만, 현재는 모든 종류의 시민교육을 지원하는 사업으로 확장되어 현재는 연간 75만 명의 스웨덴 사람들이 ABF가 운영하는 약 3만 5천개의 스터디 서클과 교육과정에 참여하고 있으며, 연간 200만 명 이상이 ABF가 주최하는 강연회나 음악회, 영화 상영 프로그램 등에 참여하고 있음
- ABF의 목적은 사회 모든 영역에서 민주주의의 강화, 모든 사람의 개인적·집단적 해방으로 민주주의, 다양성, 정의, 평등은 노동자교육협회(ABF)가 기반으로 삼는 운영 원리이며, 함께 공부하고 사회문제에 대한 의견을 나누는 것이 목표임
- 학습동아리는 학습의 목적을 이루는 가장 쉬운 방법으로 저렴하고 사전지식이 필요 없이 누구나 참여할 수 있으며, 아래 제시된 ABF의 10대 과제는 이들의 뚜렷한 지향하는 점을 보여주고 있음
- ABF의 활동은 매우 광범위한데, 민중교육단체의 성격을 지닌다고 할 수 있으며 민중의 집과 산별노조들은 노동자교육협회와 매우 긴밀하게 협의하여 교육을 실시하고 있음
  - ABF는 모든 기초자치단체의 시민교육을 제공하고, 활동의 주요 부분이 관련단체와 함께 학습을 하는 것으로 교육방법, 지식강화방법, 학습장소를 제공하는 것이 주요

#### 임무임

- ABF의 조직은 지역공동체 단위까지 조직되어 있어 지역별 체계와 ABF의 회원조직들과 연계하여 사업을 진행하는 체계로 나뉨
  - 지역조직은 지역, 광역, 연합 조직의 3개 층위로 나뉘고, 회원조직은 ABF의 이념과 가치를 공유하며 교육·문화 사업을 함께 꾸려나가는 시민단체, 정당, 노동조합 등으로, 이 중 회원 수가 3천 명 이상인 전국 조직은 ABF의 이사회를 구성하여 의사결정과정에 직접 참여함
- ABF의 재원은 중앙정부, 주정부, 기초자치단체 보조금, 그리고 참여자와 회원조직의 회비로 마련되며, ABF중앙이 정부 지원을 받아서 활동 정도에 따라 지역조직에 배분함
- ABF는 크게 2개의 라인으로 운영되는데 하나는 '조직연합' 이고, 다른 하나는 모든 시민을 대상으로 한 '오픈 파트' 임
  - 조직연합에는 노조, 이민자, 장애인 조직 등 120여 개 단체가 참여하고 ABF는 이들이 각 조직 회원을 대상으로 하는 교육계획을 세우는 것을 지원함
- ABF의 교육주제는 매우 다양하며, 컴퓨터 교육이 가장 많고 외국어, 그림, 음악, 댄스, 헌법, 국회의 운영, 신문기사 읽기, 국제관계 등이 개설되어 있음
  - 학습소모임 리더훈련, 현장위원 훈련과정을 비롯해서 작업환경개선, 정치이념, 유럽통합노조와 경제, 컴퓨터와 여성 등의 주제별 교육도 있음
  - 이 외에 노동조합 정치훈련 이브닝스쿨(evening school)은 주로 쟁점토론의 방식으로 이루어지며, 유럽지역의 학습여행이 포함되어 있음
  - 이처럼 ABF의 교육은 일부를 제외하고는 교육기간이 짧은 편이며, 교육주제도 매우 광범위해서 다양한 요구를 갖는 조합원들과 일반 시민들을 충족시켜주고 있음

- ABF Göteborg
- ABF Malmö
- ABF Stockholm
- Blekinge län
- Dalarna län
- Göteborgs län
- Hallands län
- Jämtlands län
- Jönköpings län
- Kalmar län
- Kronobergs län
- Norrbottnens län
- Skåne län
- Stockholms län
- Södermanlands län
- Uppsala län
- Värmlands län
- Västerbottens län
- Västermorrlands län
- Västmanlands län
- Västra Götalands län
- Örebro län
- Östergötlands län



[그림 II-6] 노동자교육협의회(ABF)24개 지역본부 및 홈페이지

〈표 II-17〉 노동자교육협의회 10가지 과제

노동자교육협의회 10가지 과제
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 계급사회 폐지</li> <li>2. 민주주의의 발전</li> <li>3. 모든 사람들의 차이에 기반한 평등</li> <li>4. 대중운동 강화</li> <li>5. 비영리 부문의 발전</li> <li>6. 모두를 위한 문화</li> <li>7. 페다고지 차원의 과제 : 교수법 개발을 위한 끊임없는 노력, 대중운동과 리더들의 성장, 일상생활에서 접근하기 쉬운 교육방법 개발 등</li> <li>8. 평생교육</li> <li>9. 건강과 만족스러운 일터</li> <li>10. 전 지구적 과제 : 시장 주도의 지구화 반대, 글로벌 민주주의와 지구화의 민주적 전환, 노동운동의 발전, 국제연대 및 정의로운 운동을 창출하는 새로운 저항에 참여하고 배우기</li> </ol>

출처 : ABF 웹사이트(<http://www.abf.se>)

〈표 II-18〉 노조 정치학교 교육과정(이브닝 스쿨):2000년 10월 14일~2001년 5월 16일

구 분	주 제
1단계	정치 이데올로기(정당정책과 이데올로기)
2단계	경제(경제의 기초, 스웨덴과 세계, 이데올로기로 본 경제)
3단계	우리의 공공부문(역사적 접근, 복지사회의 현재와 미래, 이데올로기로 본 복지)
4단계	국제적 노동운동가 정치(스웨덴-유럽-세계)
5단계	노동운동: 과거와 미래(스톡홀름, 스웨덴, 유럽의 사회민주당, 노동운동과 정당의 협력, 변화와 혁신)
6단계	학습여행(유럽여행, 국제적 노조-정치 사업)

주) 교육시간은 1주일에 1번씩 오후 5시 30분~8시 30분(총 90시간)

자료 : ABF(2000), Fackliga-Politiska Aftonskolan



〔그림 II-7〕 카드를 이용한 대화 프로그램을 설명하고 있는 스웨덴의 시민교육 관계자

### (3) 시사점

#### ■ 일본

- 일본의 경우 준 공공복지 확대를 통한 대·중소기업 근로자들의 복지격차를 축소하기 위한 정책적 지원
  - 민간 기업복지를 주 기반으로 하되 중소기업 근로자 복지서비스센터와 같은 준공공 복지 영역의 확대를 통해 대기업과 중소기업의 근로자간의 복지 격차를 완화함
- 중소기업 근로자 복지서비스센터는 근로자의 생애주기에 맞춘 특성화 프로그램을 개발하여 기업에 서비스를 제공함
  - 중소기업이 단독으로 실시하기 어려운 복지혜택을 공동으로 개발 및 시행하여 대기업 수준의 복지혜택 제공
- 중소 사업체가 공동으로 근로자 복지 서비스 제공시 비용 절감의 효과와 중소기업체들의 사내 복지 수준 향상을 기대할 수 있음
  - 기업 규모에 따라 사업체의 가입 보조금 지급시 보조금을 차등지원 하여 소규모 기업의 가입을 유도함
- 중소기업 근로자의 생활안정, 건강 유지 및 증진 노후생활안정, 문화·휴양 등 노동자들을 위한 전반적인 복지지원과 서비스 등을 지원하기 위해 프로그램과 전달 체계를 구축할 필요가 있음

#### ■ 스웨덴

- 민중의 집은 협력적 네트워크 시스템과 문화·교육 프로그램을 중심으로 지역 사회단체의 네트워크 및 허브 역할을 하고 있으며 스포츠, 문화예술 모임, 교육, 아동·청소년 프로그램 등이 진행되고 있음
  - 체계적 시스템과 프로그램의 구성을 통하여 다양한 지역사회 주체들이 모이는 다기능적인 공간으로 활용되고 있음
- 민중의 집과 노동자교육협회(ABF)의 협력적 네트워크 조직을 통해 근로자에게 다양한 편익과 혜택을 제공하고 있는 점을 참작하여, 근로자복지시설의 운영지원 기능, 프로그램 개발, 근로자복지시설 간의 연계협력을 제공할 수 있는 조직을 설립하는 것이 필요함
- 근로자들의 만남의 공간이자 소통의 공간, 교육의 공간으로서의 기능적인 역할이 중요함

제3장 수요조사 및 프로그램 설정

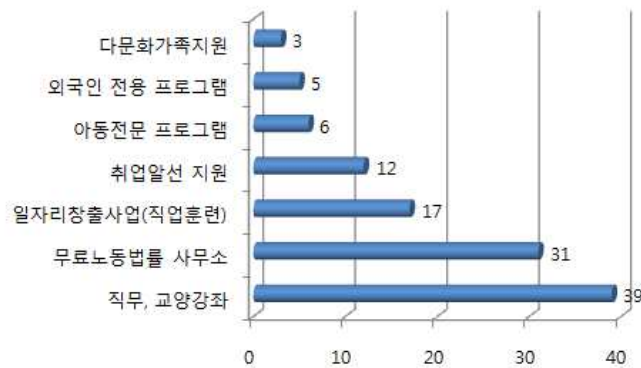
수요조사 | 프로그램 및 기능 설정

## 1. 수요조사

### 1) 기존 현황

#### (1) 프로그램 내역

- 근로자 종합복지관의 주요 프로그램 운영 현황을 살펴보면, 전국 57개 근로자복지관 중 근로자 특화프로그램을 운영하는 복지관이 40개소(70.2%)로서 대부분의 복지관이 복지향상을 위한 자체 프로그램을 운영 중에 있음
- 구체적으로 무료노동 법률 상담소 운영이 31개소, 일자리 창출사업(직업훈련과정) 17개소, 취업알선 지원 사업 12개소, 외국인 전용 복지 프로그램이 5개소임
- 이러한 근로자 특화 프로그램 외에 지역주민, 아동을 대상으로 직무·교양 프로그램 강좌를 운영 중인 복지관은 39개소(66.7%)로 복지관의 대부분이 지역 실정에 맞는 복지 프로그램을 운영 중에 있음
- 아동전문 프로그램 운영 6개소, 다문화가족 지원 프로그램 운영 3개소 임



[그림 III-1] 전국 근로자 종합복지관 프로그램 운영 현황

- 전국의 많은 근로자 종합복지관들은 예산부족에 따른 프로그램 전담자를 두고 있지 못하고 있는 상황임
- 또한 운영예산 부족에 따라 저소득 근로자에 대한 프로그램 수강료 보조가

이루어지지 않는 등 복지관으로서의 기능이 미흡한 곳이 많음

- 전국의 근로자 복지 프로그램은 고용촉진 프로그램, 교양강의, 생활편의, 법률상담, 아동 청소년 등 다양하게 구성되어 있으며 유형과 기준은 다음 표와 같음

〈표 III-1〉 근로자복지시설 프로그램 유형 및 기준

프로그램	내용
고용촉진	취업희망자에 대한 취업 알선 등 고용서비스를 제공
강의	취미, 교양 프로그램 진행
직업훈련	컴퓨터실, 작업 능력 향상을 위한 시설 구비
생활편의	독서실, 도서관, 북카페, 휴게실 등의 생활편의
법률상담	노동법률, 가정법률 등 법률서비스
생활체육	헬스장, 수영장, 에어로빅, 등 생활체육 시설
아동청소년	어린이집, 공부방, 등 유아부터 어린이 대상 프로그램
외국인 지원	외국인 근로자 및 다문화 가정 지원
지역사회연대	근로복지 실현 또는 지역 사회연대를 위한 지원 시설

자료 : 고용노동부(2013), 근로자 종합복지관 운영활성화를 위한 프로그램 개발 및 보급방안

- 운영되고 있는 프로그램별 비율을 살펴보면 직업훈련, 취미교양의 프로그램이 증가하였으며, 고용촉진, 아동청소년 관련 프로그램 비율이 낮아진 것으로 나타났음
- 법률상담, 외국인 지원의 경우 2007년 조사에는 운영되고 있는 프로그램이 없는 것으로 나타났으나, 2013년에는 각각 4.7%, 3.8%로 나타났음

〈표 III-2〉 연도별 주요 추진사업 및 프로그램 비교

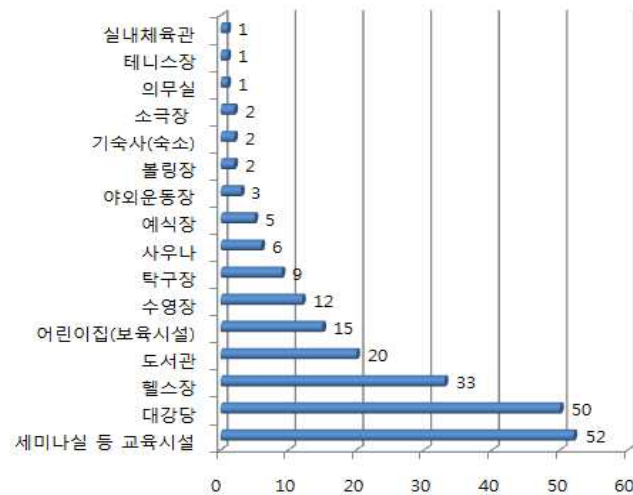
프로그램	2007	2013
	프로그램 비율(%)	프로그램 비율(%)
고용촉진	7.6	2.5
직업훈련	20.4	27.5
생활체육	24.7	20.9
취미교양	21.8	30.4
법률상담	0	4.7
아동청소년	25.5	10.1
외국인 지원	0	3.8
계	100	100

자료 : 고용노동부(2013), 근로자 종합복지관 운영활성화를 위한 프로그램 개발 및 보급방안



## (2) 시설 내역

- 근로복지기본법에 근거하여 설립되는 근로자 종합복지관은 지역의 근로자들의 공공복지 증진을 위하여 설립됨에 따라 여가, 문화 활동, 생활편의를 증대시키기 위한 프로그램과 시설적 기능이 요구됨
- 기존에 공급된 전국의 근로자 종합복지관의 주요시설 현황으로는 교양·교육시설, 체육시설, 생활편익시설이 있음
  - 교양·교육시설로는 대강당, 세미나실(프로그램 교육실, 중·소 회의실), 도서관, 소극장 등임
  - 체육시설로는 헬스장, 수영장, 탁구장, 야외운동장, 볼링장, 실내체육관 등임
  - 생활편익시설로는 보육시설, 사우나, 음식점, 기숙사 등의 숙소, 의무실 등임



[그림 Ⅲ-2] 전국 근로자 종합복지관 내 주요 시설수

- 전국의 근로자 종합복지관들은 시설 낙후에 따라 시설관리를 위한 지출이 과다한 곳이 많으며, 건물 노후화에 따른 리모델링 및 이전이 필요한 곳도 있음
- 주차장 등 주변시설 부족에 따른 프로그램 운영의 제약이 있는 곳도 있음

- 시설 입지 측면에서 산업단지 내에 위치한 근로자 종합복지관의 경우 일반 주민들의 이용 제약이 있음
- 기 건립된 근로자 복지시설의 프로그램에 따른 구체적인 시설은 다음과 같음

<표 Ⅲ-3> 근로자복지시설 프로그램 유형에 따른 시설 종류

프로그램	시설 종류
고용촉진	복지관 직영 취업센터, 경충 등이 운영하는 취업센터, 취업성공 패키지센터, 고령자 인재은행
강의	강의실, 취미교실, 교양강좌실, 사회교육실, 문화창작실, 노래교실, 음악감상실, 취미공예교실
직업훈련	컴퓨터실, 도배교육장, 요리실, 어학교실, 양재실, 제과제빵실, 미용교육실
생활편의	강당, 회의실, 구판장, 휴게실, 도서실, 매점, 스포츠용품점, 목욕탕, 북카페, 숙박시설, 식당, 전시장 등
법률상담	상담소(노동법률, 소비자, 가정법률, 가정폭력, 법률구조공단출장소)
생활체육	수영장, 에어로빅, 헬스장, 족구장, 탁구장, 당구장, 도장, 야외운동장, 테니스장
아동청소년	어린이집, 방과후 교실, 영유아 교육실, 지역아동센터, 청소년 공부방
외국인 지원	이주노동자센터, 외국인 근로자 종합센터, 다문화 가족교육원
지역사회연대	노동조합 등 노동단체 사무실, 시민사회 사무실, 노인대학

자료 : 고용노동부(2013), 근로자 종합복지관 운영활성화를 위한 프로그램 개발 및 보급방안

## 2) 주요조사

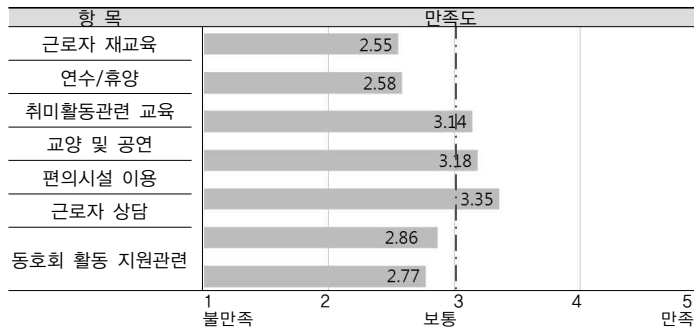
### (1) 조사개요

- 조사부수 : 배부 500부, 회수 434부(회수율 86.8%)
- 조사기간 : 2014년 1월 15일 - 2월 5일(21일)
- 조사대상 및 부수 : 충청남도내 근로자
- 조사방법 : 직접 배포 및 회수
- 분석방법 : Excel 및 SPSS

## (2) 조사결과<sup>9)</sup>

### ■ 기존시설 이용자 중 연수 및 휴양기능에 대해서는 매우 낮은 만족도

- 기존 시설의 이용 경험이 있는 근로자중 기능별 만족도는 중간수준 혹은 그 보다 낮은 수준으로 나타났음
  - 특히 연수 및 휴양기능의 경우 가장 낮은 만족도를 보이고 있음
- 연수 및 휴양 관련 기능의 만족도는 다른 기능들 보다 가장 낮은 4.3%로 나타나 만족도 제고 및 기능 확대가 필요한 것으로 나타남
  - 취미활동관련 21.2%, 교양 및 공연 20.0%, 근로자 상담 19.3%, 편의시설 이용 18.2%, 근로자 재교육 11.8% 순임



[그림 Ⅲ-3] 근로자 종합복지관 기능별 만족도

### ■ 기능별 불만족 이유는 프로그램 구성(57.4%)이 가장 높음

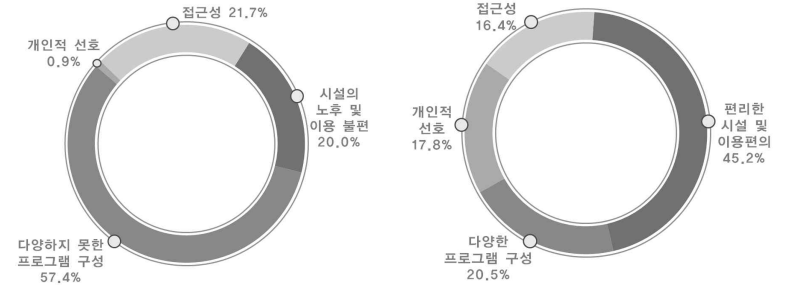
- 기능별 불만족의 이유로 다양하지 못한 프로그램 구성 57.4%, 접근성(이용 하기에 먼 거리 혹은 불편한 교통시설) 21.7%, 시설의 노후 및 이용 불편 20.0%로 나타남

### ■ 만족이유는 시설이용편의가 45.2%로 가장 높음

- 만족 이용자 71명중 만족 이유로는 편리한 시설 및 이용편의 45.2%, 다양한

프로그램 구성 20.5%, 개인적 선호 17.8%, 접근성 16.4%의 순으로 나타남

- 이러한 결과는 근로자 종합복지관 건립시 근로자들의 선호에 맞는 프로그램 및 기능의 공급이 중요하다는 것을 의미함

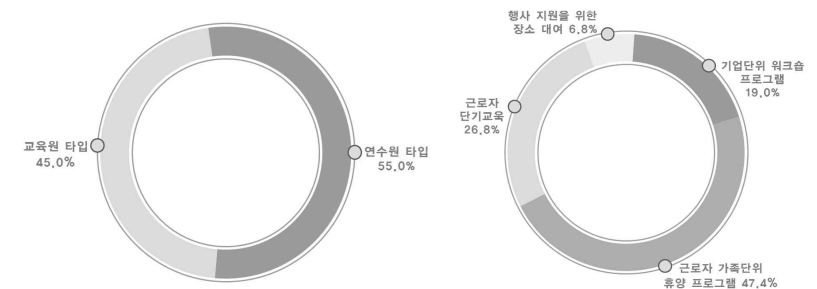


[그림 Ⅲ-4] 근로자 복지관 이용 불만족 이유

[그림 Ⅲ-5] 근로자 복지관 이용 만족 이유

### ■ 선호유형은 연수원타입을 상대적으로 선호하고, 가족단위 프로그램을 요구

- 충남의 근로자 종합복지관 건립시 선호하는 복지관 유형으로는 연수원 타입이 55.0%로 교육원 타입 45.0% 보다 높게 나타남
- 연수원 건립시 선호 프로그램으로는 근로자 가족단위 프로그램 47.4%, 근로자 단기교육 26.8%, 기업 워크숍 프로그램 19.0%의 순으로 나타남



[그림 Ⅲ-6] 선호하는 복지관 유형

[그림 Ⅲ-7] 연수원 형태 건립시 선호 프로그램

9) 자세한 사항은 부록 참조

### ■ 연수원형태 이용 의향은 65.3%로 비교적 높음

- 연수원 형태의 복지관의 이용 의향은 65.3%로 비교적 높게 나타남

### ■ 선호시설은 운동장, 수영장, 숙박, 강당 순임

- 선호하는 시설로는 운동장 26.4%, 수영장 23.8%, 숙박 22.5%, 강당 14.6%의 순으로 나타남

### ■ 선호 프로그램은 취미활동, 교양 및 공연, 근로자 상담, 근로자 재교육 등임

- 다른 기능들의 이용 의향으로는 근로자 재교육 59.2%, 취미활동 78.2%, 교양 및 공연 70.3%, 편의시설 66.1%, 근로자 상담 67.4%, 동호회 활동 지원 50.9%로 나타남

## 3) 시설규모 설정

### ■ 중소기업 근로자 중심의 시설 공급 필요하며, 숙박 55-80명 정도의 연수원 규모 공급 필요

- 충남 사업체수 규모별로 보면 종사자수가 100명 미만의 기업 규모 비율은 99.5%이며, 종사자수가 50명 미만 규모의 기업 비율은 98.6%를 나타냄
  - 충남 사업체수 규모별 종사자수가 100명 미만의 종사자 비율은 74.4%이며, 종사자수가 50명 미만 규모의 종사자 비율은 62.9%를 나타냄
- 공급되는 근로자 종합복지관의 시설 규모는 숙박의 경우 55-80명 정도의 중소기업에 근로자들의 연수를 위한 시설로 공급 필요 있음
  - 근로자복지기본법상 대기업과 중소기업간의 근로복지격차를 해소하기 위하여 추진되는 근로자 복지시설임을 감안하면 55-80명 정도의 연수원 규모는 전국 사업체의 70% 정도 기업을 대상으로 서비스가 가능함

〈표 III-4〉 사업체수 및 종사자수(전국, 충남)

구분(명)	전국(2010)				충남(2010)			
	사업체수	누적 비중 (%)	종사자수	누적 비중 (%)	사업체수	누적 비중 (%)	종사자수	누적 비중 (%)
합계	3,355,470	—	17,647,028	—	134,317	4.0	702,560	3.98
1명	1,343,294	40.0	1,343,294	7.6	54,627	40.7	54,627	7.8
2~4	1,461,326	83.6	3,731,878	28.7	59,365	84.9	148,710	29.0
5~9	283,154	92.0	1,841,403	39.1	9,749	92.2	63,029	38.1
10~19	142,500	96.2	1,894,093	49.8	5,334	96.1	71,985	48.3
20~49	82,251	98.7	2,463,770	63.9	3,415	98.6	102,855	62.9
50~99	27,102	99.5	1,856,784	74.4	1,187	99.5	80,976	74.4
100~199	10,028	99.8	1,354,405	82.1	428	99.8	57,785	82.6
200~299	2,524	99.9	606,268	85.5	97	99.9	23,371	85.9
300명이상	3,291	100	2,555,133	100	115	100	99,222	100

주) 충남의 전체(합계) 비중은 전국대비 충남의 비중임  
자료 : 통계청(2012)

## 2. 프로그램 및 기능 설정

### 1) 프로그램 구상

#### (1) 기본방향

##### ■ 현황 및 수요대비 현실성 있는 프로그램 및 기능 설정

- 기존 건립된 근로자 복지회관의 프로그램 현황과, 본 과제에서 자체적으로 실시한 근로자 설문조사, 근로자를 대표하는 노총들의 인터뷰를 바탕으로 하여 프로그램 및 기능을 설정함
- 기존 건립된 근로자 복지회관의 경우 거의 대부분 교육 및 근로자 복지를 위한 시설과 프로그램을 운영 중임
  - 충남 보령시에 위치한 동백관의 경우 연수·휴양 기능의 근로자 종합복지관으로의 기능을 유지하고 있으나 자체 프로그램 없이 숙박시설을 운영하고 있는 실정임

##### ■ 연수원 형태의 프로그램 설정

- 근로자 설문조사 결과 연수원 형태의 근로자 종합복지관을 선호하는 것으로 나타났음
- 이러한 선호도를 반영하여 숙박이 가능한 시설로 건립하여 프로그램을 설정하고 시설 기능을 반영하도록 함

##### ■ 수요자 중심의 프로그램 기획 및 운영

- 연수원 형태의 근로자 종합복지관 건립시 프로그램의 운영은 수요자 중심의 의 프로그램을 기획하여 근로자들이 선호도를 높임

##### ■ 주변 체험마을 및 자원 활용으로 시너지효과 극대화

- 지역내 자연환경이 좋은 폐교를 활용하여 추진하며 주변의 농촌체험 및 자원을 활용하는 프로그램을 모색함

##### ■ 프로그램 운영시 주변마을과 주민의 운영 동참 고려

- 프로그램 운영시 주변 마을과 주민이 함께 운영하고 동참할 수 있도록 하여 지역의 자원을 활용을 모색함

##### ■ 학교를 추억할 수 있는 공간 마련

- 시설의 재이용시 폐교 이전의 학교를 추억할 수 있는 공간을 마련하고 마을 주민들의 커뮤니티 중심으로서 기능을 유지할 수 있도록 함

#### (2) 프로그램 설정

- 연수원 형태의 근로자 종합복지관 건립시 운영되는 프로그램은 4개 부분으로 근로자 대상 프로그램, 근로자 가족 프로그램, 근로자 자녀 대상 프로그램, 지역 주민 참여 프로그램 임

##### ■ 근로자 대상 : 평일 단체 기업연수, 주말 근로자 힐링캠프, 재취업 교육 등

- 근로자 대상 프로그램은 평일 단체 기업연수를 주요 프로그램으로 하고, 주말을 중심으로 근로자 힐링캠프, 실직자, 퇴직자들을 중심으로 근로자 재취업 교육을 실시함
- 근로자 대상으로 한 프로그램별 주요 내용은 다음과 같음
  - 기업연수 프로그램은 중소기업체 근로자들을 대상으로 하여 숙박이 포함된 프로그램으로 레크레이션, 팀워크 강화, 분임토의 등을 세부 내용을 함
  - 근로자 재취업 교육은 노동부에서 지원하는 사업, 자체 사업비를 활용하여 근로자 재교육을 실시하며, 평일 및 연수원 비수기시 운영함
  - 근로자 대학은 분기별로 운영하며 주1회 20~30명 규모의 근로자들을 모집하여 인문학을 중심으로 강의를 실시함

## ■ 근로자 가족 대상 : 가족단위 여행 프로그램 등

- 근로자 가족 프로그램으로는 숙박시설 및 캠핑장 운영, 지역 역사·문화체험 캠프, 별밤캠프를 운영함
- 가족 여행을 지원하는 숙박시설 및 캠핑장을 운영하며, 가족단위로 마을 내 농촌 체험 및 주변 관광을 할 수 있는 프로그램을 마련함
- 별밤캠프는 칠갑산 천문대를 활용한 우주과학 프로그램으로 천문대 방문, 별자리 관측, 특강 등의 내용을 중심으로 함

## ■ 근로자 자녀 대상 : 다양한 체험, 캠프, 사생대회 등

- 근로자 자녀 대상 프로그램으로는 숲 체험캠프, 영어캠프, 농촌체험 캠프, 미니젼보리 프로그램임
- 숲체험 캠프는 청양군 내 칠갑산, 장곡사, 고운식물원을 중심으로 하여 숲 해설, 자연물 활용 작품 제작 등의 체험활동임
- 영어캠프는 방학기간을 활용한 근로자 자녀대상 프로그램으로 필요시 주변의 청양대와 협력하여 운영함
- 농촌체험활동은 근로자 종합복지관이 입지하는 지역의 체험마을을 중심으로 산촌체험, 녹색농촌체험을 중심으로 하는 농촌체험 캠프 임
- 미니젼보리는 근로자 종합복지관 내 부지를 활용한 젼보리 형식의 캠프 프로그램으로 학교별 보이스카우트, 걸스카우트를 대상으로 하여 운영
- 그 밖에 사생대회, 백일장 등을 봄, 가을에 개최함

## ■ 지역주민 대상 : 체육시설 활용 지원, 교육강좌, 농산물 판매 등

- 지역주민 참여 프로그램으로는 동호회 활동지원, 주민 교양강좌, 지역 농산물 홍보 및 판매, 홈커밍 데이, 마을 카페 등을 운영함
- 동호회 활동지원은 연수원 체육시설, 식당을 활용하여 주변지역 주민 및 근로자들을 대상으로 동호회 활동을 지원함
- 주민 교양강좌 프로그램은 지역 주민을 대상으로 비정기적인 교양강좌 및 공연을 기획하여 지역 주민들의 문화 접근성을 높임

- 홈커밍 데이 프로그램은 학교 졸업생들의 학교 동창회 및 모임 위한 프로그램임
- 지역 농산물 판매, 마을 카페 등을 운영하여 지역과 밀착된 다양한 프로그램을 운영함

〈표 III-5〉 주요 프로그램 설정

구분	프로그램	개요
근로자 대상 프로그램	기업연수	기업체 근로자 대상 워크숍 및 연수
	근로자 힐링캠프	근로자들의 휴식과 재충전을 위한 힐링캠프
	근로자 재취업 교육	노동부 사업 유치를 통한 근로자 재교육
	근로자 아카데미	인문학 강의를 중심으로 한 근로자 대학
근로자 가족 대상 프로그램	가족단위 여행	가족단위 근로자 숙박시설
	캠핑장 운영	캠핑장 상시 운영
	우리지역 역사·문화 체험 캠프	지역의 역사, 문화자원 체험 캠프
	별밤캠프	주변 천문대를 활용한 우주과학 프로그램
근로자 자녀 대상 프로그램	숲 체험 캠프	자연체험 프로그램
	영어캠프	방학 중 단기 영어캠프
	농촌체험 캠프	지역내 농촌체험마을 프로그램 활용한 캠프
	미니 젼보리	학교별 스카우트 대상의 야영
지역 주민 참여 프로그램	사생대회·백일장	사생대회 및 백일장
	동호회 활동 지원	동호회 활동 지원
	주민 교양강좌	교양강좌 및 공연
	지역 농산물 홍보 및 판매	지역 농산물 판매 부스 운영
	홈커밍 데이	학교 졸업생들의 학교 동창회 및 모임 지원
	마을 카페	주민들의 회의 및 만남의 장소

〈표 III-6〉 프로그램 세부 내용

프로그램	내용	대상	시기
기업연수	중소규모 기업체들의 연수 프로그램으로 레크레이션, 팀 결속을 위한 퍼실리테이션 기법의 분임토의, 미니 올림픽 등의 세부 프로그램이 중심이 된 1박 2일 프로그램	중소규모 기업체 근로자	연중 (평일)
근로자 힐링캠프	몸과 마음의 휴식과 재충전을 위한 프로그램으로 칠갑산 자연휴양림, 고운 식물원을 중심으로 한 숲체험, 장곡사 탐방 등의 전통문화 체험과 연계하여 자신의 삶을 돌아보는 1박2일 프로그램	근로자	주말 (연중)
근로자 재취업 교육	노동부의 공모사업 유치를 통한 근로자 재취업 및 재교육 사업으로 기수별 20~30명을 대상으로 하는 취업지원 사업	재취업을 희망하는 퇴직자, 실직자	연중
근로자 아카데미	근로자 종합복지관에서 이루어지는 인문학 중심의 강의와 토론 중심의 근로자 대학으로 분기별 매주 1회 20~30명의 근로자들을 대상으로 하는 프로그램, 강의 프로그램은 필요시 청양대와 연계하여 진행	근로자	연 3~4회

프로그램	내용	대상	시기
가족단위 여행	가족단위 근로자 숙박시설	근로자 가족	연중
캠핑장 운영	캠핑장 상시 운영	근로자 가족	봄-가을
우리지역 역사·문화 체험 캠프	지역내 역사, 문화자원 등을 중심으로 한 당일 혹은 1박 2일 프로그램으로 문화 해설사, 지역 향토 사학자의 해설이 함께하는 지역 알기 프로그램	근로자 가족, 자녀	봄-가을
별밤캠프	지역내 천문대를 활용한 우주과학 프로그램으로 별자리 관측, 별자리 특강, 글쓰기 등 1박2일 프로그램 운영	근로자 자녀, 근로자 가족	3-7월중, 주말
숲체험 캠프	자연체험 프로그램으로 휴양림, 식물원을 중심으로 한 숲체험 프로그램으로 1박 2일로 운영, 세부 프로그램으로 숲 주변 자연물 설명, 자연재료(나뭇가지, 나뭇잎, 솔방울)를 활용한 작품 만들기	근로자 자녀	봄-가을, 주말
영어캠프	근로자 자녀 대상으로 한 영어캠프로 여름, 겨울 방학 기간을 활용하여 20-30명 가량의 근로자 자녀 대상 프로그램	근로자 자녀	여름, 겨울 방학
농촌체험 캠프	근로자 종합복지관이 입지하는 지역내 체험마을을 중심으로 농촌체험마을 프로그램인 산촌체험, 녹색농촌체험을 중심으로 하는 농촌체험 캠프 운영	근로자 자녀	연중 주말
미니 쥘보리	근로자 종합복지관 내 부지를 활용한 쥘보리 형식의 캠핑 프로그램으로 학교별 보이스카우트, 걸스카우트를 대상으로 하는 프로그램	보이/걸스카우트	봄-가을 (주말)
사생대회·백일장	근로자 종합복지관 및 인근에서 개최하는 그림 및 글짓기 대회	근로자 자녀	봄, 가을
동호회 활동 지원	주변지역 주민 및 근로자들을 대상으로 한 동호회 활동 지원	지역주민, 근로자	연중
주민 교양강좌	지역 주민을 대상으로 비 정기적인 교양강좌 및 공연	지역주민	연중
지역 농산물 홍보 및 판매	지역 농산물 판매 부스 운영	지역주민	연중
홈커밍 데이	학교 졸업생들의 학교 동창회 및 모임 지원	지역주민	연중
마을 카페	주민들의 회의 및 만남의 장소	지역주민	연중

## 2) 기능 및 시설 설정

### ■ 프로그램 운영을 위해서는 숙박, 체육, 회의 등의 기능을 설정

- 각 프로그램을 운영하기 위한 연수원 형태의 근로자 종합복지관의 기능은 숙박시설, 체육시설, 강당, 회의실(강의실), 식당, 판매시설, 기념관등임
  - 숙박시설의 경우 중소기업의 근로자들을 수용할 수 있는 약 55-80인 정도 규모로 조성하고 주변에 캠핑장을 운영함
  - 강당 및 회의실의 경우 숙박인원을 수용할 수 있는 규모의 강당과 소규모 회의 및 강의를 위한 회의실이 필요함
  - 체육시설의 경우 운동장을 활용하여 다기능 운동장을 조성함
  - 지역 농산물 홍보 및 판매장과 식당은 지역 주민들이 운영하는 방안을 모색하며 연수원내 식당을 지역주민들이 활용할 수 있도록 개방하여 평시에 마을 카페로 운영함
  - 또한 학교 기념관을 조성하여 연수원 이전의 학교의 모습을 추억할 수 있는 공간으로 기능을 설정함

〈표 III-7〉 프로그램 및 시설 설정

구분	프로그램	필요 시설	운영방안
근로자 대상	기업연수	숙박, 체육시설, 강당, 회의실, 식당	연중(평일)
	근로자 힐링캠프	강당, 회의실, 식당	주말(연중)
	근로자 재취업 교육	강당, 회의실	연중
	근로자 아카데미	강당, 회의실	연 3-4회
근로자 가족 대상	가족단위 여행	숙박, 식당	연중
	캠핑장 운영	캠핑장	봄-가을
	우리지역 역사·문화 체험 캠프	숙박, 강당, 회의실, 식당	봄-가을
	별밤캠프	숙박, 강당, 회의실, 체육시설, 식당	3-7월중, 주말
근로자 자녀 대상	숲체험 캠프	숙박, 강당, 회의실, 체육시설, 식당	봄-가을, 주말
	영어캠프	숙박, 강당, 회의실, 체육시설, 식당	여름, 겨울 방학
	농촌체험 캠프	숙박, 강당, 회의실, 체육시설, 식당	연중 주말
	미니 쥘보리	캠핑장, 강당, 회의실, 체육시설, 식당	봄-가을(주말)
지역 주민 참여	사생대회·백일장	강당, 운동장	봄, 가을
	동호회 활동 지원	체육시설, 식당	연중
	주민 교양강좌	강당, 회의실	비정기적 운영
	지역 농산물 홍보 및 판매	판매시설	마을 자체 운영
	홈커밍 데이	체육시설, 강당, 식당, 학교 기념관	연중 수시 운영
	마을 카페	식당	연중

제4장 건립 예정지 선정

입지 이론 | 선정 결과

## 1. 입지 이론

### 1) 입지와 입지 선정의 개념

- 입지(location)란 사전적 의미로는 “경제활동을 위한 선택된 장소”로 뜻을 규정하고 있으며, 보는 사람에 따라 그 정의가 달라질 수 있음
  - 입지는 경제활동과 관련하여 그 시설의 경제활동과 밀접한 연관성을 가진 요소와 상대적인 위치와 부지 자체의 독특한 물리적인 특성을 토대로 결정된다고 정의하고 있음
- 입지 조건은 경제활동의 주체를 입지 주체라하며, 입지 주체가 요구하는 자연·사회적 여러 조건을 입지 조건이라고 하며, 최근에는 각종 활동이 전문화됨에 따라 입지 주체의 요구조건이 복잡 다양화되고 있음
- 본래 입지 이론은 주로 산업의 입지이론에서 파생되어 중요한 영역으로 자리매김하였으며, 최근에는 공공시설, 3차산업의 입지이론도 중요한 영역으로 자리 잡고 있음

### 2) 입지 이론 주요 내용(산업입지 중심)

- 입지 이론은 크게, 최소비용이론, 최대수요이론, 최대이윤이론으로 크게 나뉘며, 이러한 이론은 시장경제를 전제로 하는 산업입지를 위해 정립된 것으로 이윤 극대화와 비용 최소화에 초점을 두고 이루어짐
- 우선 공공시설의 경우 그 입지에 있어서 논리적 준거의 틀로 이윤극대화, 비용최소화에 초점을 맞춤
  - 최소비용이론은 독일의 경제학자 베버이며, 최적 입지 장소는 최소의 비용으로 제품을 생산할 수 있는 장소로 보고 입지이론을 전개함
  - 운송비, 노동비, 집적 및 분산 인자를 말하며, 이 중에서 장소에 따라 차이가 큰 비용을 운송비로 봄
  - 베버의 이론은 최소 운송비 지점, 노동비 절약의 지점, 집적 이익 지점을 분석하여 최소 생산비 지점에 입지하여야 최대의 이윤을 얻을 수 있다고 함
  - 베버 이론은 시장의 수요를 고려하지 않고 생산비만을 분석 대상으로 한 점과 운송비가 거리에 정비례한다고 한 점에서 비판을 받음

- 최대 수요이론은 로쉬에 의한 이론으로 최적의 입지는 수입(Revenue)이 비용(Cost)을 최대로 능가하는 곳이라는 이론임
- 최대 이윤이론은 아이사드(Walter Isard), 그린후트(Greenhut)가 로쉬의 이론을 수정한 것으로 현실에서는 비용과 수입이 위치에 따라 다르고 최적입지는 최대의 이윤을 내는 점이라고 가정하는 것임
- 이러한 이론은 관련 변수의 측정이 어려운데, 그것은 관련 대상의 목적에 따라 비용, 시장여건, 경쟁행위, 정책 등이 매우 어렵다는 한계를 안고 있음
- 특히, 본 과업과 같은 공공시설, 공공투자는 산업입지의 이윤 극대화보다는 사회비용 및 이익(Social Cost & Benefit)이 훨씬 더 중요한 의미를 가짐

### 3) 공공부문 시설입지 관련 이론<sup>10)</sup>

- 재화나 서비스는 사적재 또는 사적 서비스와 공공재 또는 공공서비스로 나눌 수 있으며, 공공시설은 공원, 학교, 병원, 도서관, 관공서 등이 있으며, 이들의 시설을 몇 가지 특징에 따라 분류를 하면, 강제적인 것과 임의적인 것으로 나눌 수 있음
  - 강제적인 서비스는 경찰서나 등기소등 꼭 가야만 하는 것이고, 임의적인 것은 도서관이나 공원 등 반드시 가야하는 것은 아닌 경우임
  - 고정서비스(fixed service)는 이용자가 서비스시설까지 가야하는 것으로 학교 등이 포함되며, 배달서비스(delivered service)는 서비스를 이용자까지 가져다주는 것을 말하며, 우편이 여기에 해당됨
- 한편 공공서비스시설은 선호시설과 비선호시설로 나눌 수 있음
  - 선호시설은 지역중심부에 가려하고, 가까이 입지하려 하며, 교통이 좋은 곳에 모려는 경향이 있어서 중심지에 입지하는 서비스(central service)라고 함
  - 비선호 시설은 주변지역으로, 그리고 멀리 떨어져 있기를 원하는 유독성시설(noxious service facility)라 할 수 있음
- 공공부문에서의 시설입지결정은 사적 부문의 그것과는 달리 그 과정이 매우 복잡함
  - 왜냐하면 사적 부문의 입지 목표는 주로 이윤의 최대화 또는 비용의 최소화 등 입

10) 최외출(2001), 한국지역개발학회 춘계학술대회 논문집 요약



지 효율성을 추구하지만 공공부문은 입지효율성뿐만 아니라 입지결정과정에서 발생하는 이해당사자간의 입지갈등문제도 아울러 다루어야 하기 때문임

- 따라서 공공서비스시설입지에서 중요한 과제 중의 하나는 입지결정의 기준이라 할 수 있음
  - 1960년대 후반 Teitz<sup>11)</sup>가 공공서비스 시설의 입지이론 정립의 필요성을 역설한 이래, 공공재 및 공공서비스의 성질에 따른 입지특성분석, 입지-배분모형 정립, 다수 시설의 정태적, 동태적 입지패턴분석, 입지결정의 기초시설 등 많은 연구가 진행되어 왔음
  - 이 중 공공서비스시설의 입지기준에 관한 연구를 살펴보면 Symons<sup>12)</sup>, Morrill<sup>13)</sup>, McAllister<sup>14)</sup> 등은 공간적 효율성(spatial efficiency)과 공간적 형평성(spatial equity)을, Lineberry<sup>15)</sup> 등은 적정성(adequacy), 투입 및 산출의 평등성(input and output equality), 효율성(efficiency)을, Lucy<sup>16)</sup>는 형평성을 강조하여 이의 조작적 정의로서 평등성(equality), 요구(need), 수요(demand), 선호(preference), 지불의사(willing to pay) 등을 입지결정의 기준으로 각각 제시하고 있음
- 이외에도 정책결정자의 의지, 용지확보의 가능성, 기존 서비스 시설의 유무, 지역지구제와 합치성 여부 등을 기준으로 삼는 논의도 있으나 대부분의 연구가 공간적 효율성과 형평성을 입지기준으로 제시하고 있음
  - 그 이유는 이들 기준에 대한 측정과 결과에 대한 해석이 비교적 용이하여 입지결정 과정에 참여하는 사람들에게 보다 객관적이고 유용한 정보를 제시할 수 있기 때문임
- 입지-배분 모형에서 공간적 효율성은 서비스 이용자와 시설간의 총 통행거리 또는 평균 통행거리의 최소화로, 공간적 형평성은 최대 통행거리 또는 최대 불편의 최소화로 각각 측정될 수 있음
- 즉, 공공서비스시설의 입지결정에서의 효율성은 한정된 자원의 범위내에서

최소의 시설 수를 최적의 위치에 입지시켜 서비스 이용자의 총 통행 또는 평균 통행거리를 최소화하거나 서비스수요를 최대화하는데 높은 가치를 두고, 형평성은 서비스이용에 따른 불편을 최소화하고 누구에게나 서비스시설에 대한 공평한 접근기회를 부여하려하는데 높은 가치를 두고 있음

- 이들은 경우에 따라서는 상반되는 결과를 초래하기 때문에 입지결정과정에 참여하는 사람들의 합의가 필요함
- 한편 공공서비스시설의 입지분석에 기여하는 이론은 크게 4가지로 요약할 수 있음. 공공재이론, 차등생산이론, 중심지이론, 입지결정분석 등임
  - 공공재이론은 Tiebout에 의해 제시되었는데, 공공서비스시설은 이용자의 편익이 극대가 되는 지점에 입지해야 한다는 것임
  - 차등생산이론은 Hotelling의 공간적인 입지경쟁이론을 원용한 것임. Hotelling의 주장은 시장의 규모와 구매자의 입지문제를 다룬 것으로서 만약 일직선상에 2인의 판매자가 있을 경우 이들은 이윤의 극대화를 위해 모두 중앙에 입지할 것이며, 이는 구매자에게는 집적효과를 도모할 수 있다는 것임. 차등생산이론은 이러한 원리를 이용하며 공공서비스가 갖는 특성, 즉 이용자의 선호 및 소득의 차이에 따른 서비스지역의 수와 범위, 그리고 공공서비스의 독점성 등을 입지결정에 반영하려는 것임
  - 중심지이론은 Christaller, Lösch 등에 의해 중심지와 배후지간의 계층적 관계성을 정립한 것임. Lösch의 주장과 같이 시장의 중심지가 수요의 극대점이 되므로 그곳에 기업이 집적할 것이라는 결론이 공공서비스입지에도 적용되어 서비스이용자의 공간분포를 고려한 중심지를 서비스의 최적입지로 보고 있음
  - 입지결정분석의 이론적 근거는 Weber의 공업입지의 일반이론에서 연유됨. 즉 Weber는 공간상에 교통비, 노동비, 집적이익에 의해 생산비가 최소화되는 지점이 공업입지로서 최적입지라고 하는 최소비용이론을 제시하였음. 그의 이론은 공공서비스입지에서는 서비스 이용자와 시설간의 통행거리 또는 비용이 최소화되는 지점이 바로 서비스시설입지라고 정의하는 기초가 되고 있음
- 이상에서 열거한 이론은 공업, 상업, 주거 등 사적 입지를 위해 정립된 것으로서 시장경쟁을 전제로 하고 있음. 즉 이들 이론은 입지결정자가 하나의 경제인으로서 입지결정에 관한 모든 정보를 이용할 수 있기 때문에 비용의 최소화 또는 이윤의 극대화를 추구할 수 있는 지점을 찾을 수 있다는 것임
- 이에 비해 공공서비스시설은 공적 결정을 전제로 해야 하기 때문에 반드시 입지의 효율성만을 추구할 수는 없음

11) M. Teitz, 1968, "Toward a Theory of Urban Public Facility Location," Papers of the Regional Science Association, Vol.21, pp.35 ~ 51.  
 12) J. G. Symons, Jr, 1971, "Some Comments on Equity and Efficiency in Public Facility Location Models," Antipode, Vol.3, No.1, pp.54 ~ 67.  
 13) R. L. Morrill, 1974, "Efficiency and Optimum Location Models," Antipode, Vol.6, No.1, pp.41 ~ 46.  
 14) D. M. McAllister, 1976, "Equity and Efficiency in Public Facility Location," Geographical Analysis, Vol.8, pp.47 ~ 64.  
 15) R. L. Lineberry & R. E. Welch, Jr, 1974, "Who gets What: Measuring the Distribution of Urban Public Services," Social Science Quarterly, Vol.54, pp.700 ~ 712.  
 16) W. Lucy, 1981, "Equity and Planning for Local Services," Journal of the American Planning Association, Vol.74, No.4, pp.447 ~ 457.

- 왜냐하면 공공서비스는 경우에 따라서 입지의 효율성보다 형평성을 강조해야 하는 정치적 과정에서 입지가 결정될 수 있기 때문임
- 다시 말해서 공공서비스의 입지가 사적 입지와 다른 경우는 비용의 최소화 또는 이윤의 극대화가 주요 결정기준이지만, 전자의 경우는 그러한 기준 이외에도 주민의 욕구충족, 서비스에 대한 접근기회의 균등을 고려해야 된다는 점임

#### 4) 법·제도적 시설입지 평가 요인

- 근로자 종합복지관은 도시계획시설기준 사회복지시설, 공공직업훈련시설에 해당함
  - 제107조(사회복지시설) 이 절에서 "사회복지시설"이란 「사회복지사업법」 제34조에 따라 설치하는 사회복지시설을 말한다. 다만, 해당시설의 주요부분을 분양 또는 임대할 목적으로 설치하는 사회복지시설은 제외한다.
  - 제108조(사회복지시설의 결정기준) 사회복지시설의 특성에 따라 인근의 토지이용현황을 고려하고, 인구밀집지역에 설치하는 것이 부적합한 시설과 주거환경에 좋지 아니한 영향을 미치는 시설은 도시의 외곽에 설치하여야 한다.
  - 제109조(사회복지시설의 구조 및 설치기준) 사회복지시설의 구조 및 설치에 관하여는 「사회복지사업법」 이 정하는 바에 의한다.
  - 제110조(공공직업훈련시설) 이 절에서 "공공직업훈련시설"이라 함은 「근로자직업능력 개발법」 제2조제3호가목에 따른 공공직업훈련시설을 말한다.
  - 제111조(공공직업훈련시설의 결정기준 및 구조·설치기준) 공공직업훈련시설의 결정·구조 및 설치에 관하여는 「근로자직업능력 개발법」 이 정하는 바에 의한다.
- 공공청사라는 큰 테두리내에서의 입지 및 설치 기준은 다음과 같음
  - 제95조(공공청사의 결정기준 및 구조·설치기준) 공공청사의 결정기준 및 구조·설치기준은 다음 각호와 같다.
    1. 각종 교통수단의 연계를 고려할 것
    2. 보행자전용도로 및 자전거전용도로와의 연계를 고려할 것
    3. 교통이 혼잡한 상점가나 변화가에 설치하여서는 아니되며, 공무집행에 적합한 환경을 유지할 수 있도록 인근의 토지이용현황을 고려할 것
    4. 중추적인 시설은 시·군 전체의 공간구조를 고려하여 침수 및 산사태 등 재해발생 가능성이 적은 지역에 단독형으로 설치하고, 국지적인 시설은 이용자의 분포 상황을 고려하여 분산형으로 할 것

5. 동사무소, 보건소 및 우체국 등 지역 주민이 많이 이용하는 공공청사는 이용자의 편의를 위하여 일정한 지역에 집단화하여 설치하고 어린이집, 노인복지시설 및 운동시설 등 생활편의시설을 함께 설치하여 지역 공동체의 거점으로 조성하는 것을 고려할 것
  6. 주차장·휴게소·공중전화·구내매점 등 이용자를 위한 편의시설과 안내실·업무대기실·화장실 등 부대시설을 충분히 확보할 것
  7. 장래의 업무수요의 증가에 대비하여 시설확충이 가능하도록 할 것
  8. 물류·유통 업무를 수행하는 공공청사에는 이용자 및 지역 주민들의 편의를 위하여 주유소를 설치할 수 있도록 고려할 것
  9. 이용자의 다양한 요구를 반영하고 장애인, 노약자 및 외국인 등 모든 사람이 이용하기에 편리한 구조로 설치할 것
  10. 주변 환경과 조화를 이루고 지역의 경관을 선도할 수 있도록 할 것
  11. 기획단계부터 지역 특성에 맞는 디자인 및 효율적인 예산 집행을 고려하고 「건축기본법」 제23조에 따른 민간전문가의 참여 및 같은 법 제24조에 따른 설계공모를 적극 활용할 것
  12. 재해 발생 시 「자연재해대책법」 등에 따라 대피소 기능을 하는 경우에는 주민 일시체류시설을 설치할 것
  13. 빗물이용을 위한 시설의 설치를 고려하고, 불투수면에서 유출되는 빗물을 최소화하도록 빗물이 땅에 잘 스며들 수 있는 구조로 하거나 식생도랑, 저류·침투조, 빗물정원 등의 빗물관리시설 설치를 고려할 것
- 공공청사 입지후보지 결정과정에서의 평가항목 기준은 지형 및 지세, 이용자 접근성, 부지조건, 용수조건, 지장물, 사업경제성, 지역발전성, 용지확보성, 주변개발가능성으로 나타남
  - 이와 관련하여 기존의 공공청사 평가항목을 종합하면 아래표와 같음
  - 종합하면, 대체로 중요하게 평가된 항목은 이용자 접근성, 주변개발가능성, 사업경제성, 지역적 중심성 등으로 나타남
    - 그 이외에 기본적인 항목은 지형 및 지세에 해당하는 표고차, 경사도와 환경성, 경관성 등과 부지조건상의 토지소유권, 관련법규 및 지역 상징성 등으로 나타남

〈표 IV-1〉 공공청사 평가항목 종합 분석 및 평가 기준 도출

평가 항목	세부항목	광역지자체				기초지자체					적용 가능성	비고
		경남 도청	전남 도청	경북 도청	충남 도청	광주 시청	천안 시청	익산 시청	여주 군청	예산 군청		
지형 및 지세	표고차		○	○	○	○		○	○	○		모든 대상지 동일함을 전제
	경사도		○	○	○	○		○	○	○		
	경관성			○	○	○	○		○	○		
	환경성	○		○	○	○	○	○		○		
이용자 접근성	이용자접근성	○	○	○	○	○	○	○	○	○	●	
부지 조건	토지소유권		○			○		○				폐교중심으로 모든 대상지 동일함을 전제
	관련법규저촉여부				○	○		○				
	용지확보성	○	○	○	○	○			○	○		
	주변개발가능성	○	○	○	○	○	○	○		○		
용수 조건	용수확보성	○	○	○	○							폐교중심으로 모든 대상지 동일함을 전제
	상수도	○		○	○					○		
사업 경제성	토지매입비	○	○	○	○	○	○	○	○	○	●	경제성 측면의 매입비로 통합
	부지조성비	○		○	○	○	○	○	○	○	●	
지역 발전성	도시발전방향	○	○	○	○	○	○	○	○	○		프로그램 운영과 관련성이 높으므로 제외
	개발잠재력	○	○	○	○	○	○	○	○	○		
	파급효과	○	○	○	○	○	○	○	○	○		
기타	지리적중심성연계성	○	○	○	○	○		○	○	○	●	
	지역상징성	○	○	○	○	○				○		측정 불가

## 2. 입지 선정 결과

### 1) 대상

- 본 근로자 종합복지관의 성격은 연수기능과 교육기능을 복합한 형태로서 대상지는 충청남도내 매각 계획상 폐교를 대상(17개)으로 함

〈표 IV-2〉 충청남도 매각 계획 중인 폐교<sup>17)</sup>

(단위 : m<sup>2</sup>)

연번	폐교명	폐교 년도	위치	규모	
				건물	대지
1	천안 병천초 봉성분교	07.03	천안시 병천면 매성리	933	10,290
2	공주 의량초 도덕분교	93.03	공주시 의당면 도신리		13,200
3	공주 탄천초 가척분교	99.03	공주시 탄천면 가척리		7,346
4	보령 도화담초	06.03	보령시 미산면 도화담리	1,494	10,856
5	아산 삼선초	07.03	아산시 선장면 대흥리	1,147	15,440
6	서산 해미초	12.03	서산시 해미면 읍내리	4,338	47,666
7	논산 함산초	02.03	논산시 가야곡면 산노리	1,253	22,294
8	논산 황화초 봉동분교	03.03	논산시 연무읍 봉동리	1,266	15,810
9	당진 남산초	12.09	당진시 면천면 자개리	1,309	11,701
10	금산 남일초 금일분교	98.03	금산군 남일면 읍대리	1,156	10,947
11	금산 복수초 용진분교	11.03	금산군 복수면 용진리	1,063	10,704
12	부여 입포초	07.03	부여군 양화면 입포리	1,316	32,043
13	부여 남산초	10.03	부여군 장암면 장하리	1,632	11,699
14	부여 남성초	08.03	부여군 남면 회동리	1,645	14,735
15	서천 금성초	07.03	서천군 화양면 남성리	1,860	43,560
16	청양 청양여자정보고	09.03	청양군 청양읍 송방리	5,790	14,090
17	청양 대치초	12.03	청양군 대치면 시전리	1,527	17,619

17) 2013년 12월 현재

## 2) 측정방법

### (1) 측정절차

- 분석지표는 위에서 도출한 이용자 접근성, 경제성, 중심성을 대상으로 입지 선정을 시행함
- 후보지에 대해서는 후보지의 토지 및 건물에 대한 현장조사를 시행하여 건축물 등의 활용성을 근거하여 대상지를 최종 선정함

### (2) 측정방법

- 접근성은 실제 및 계획도로의 대상으로 한 도달거리로 측정지표를 설정하였으며, 측정방법은 후보지에서 시군 중심지까지의 도달거리의 합을 시군수로 나눈 값을 설정함
- 중심성은 후보지의 지리적 중심성을 설명하는 것으로 시군 중심지를 기준으로 한 충남 중심지로부터 후보지까지의 거리를 산정함
- 경제성은 건축물 및 토지의 매입비를 근거로 현재 매각 계획중인 자료를 중심으로 산출함

〈표 IV-3〉 측정지표 및 측정방법







구분	측 정 지 표	측 정 방 법	비고
접근성	•실제계획도로를 대상으로 한 도달거리(교·국·지방도) •실제계획도로를 대상으로 한 도달시간(교·국·지방도)	•후보지에서 간선교통망까지의 도달거리의 합을 시군수로 나눈 값	
중심성	•후보지의 지리중심성	•시군 중심지를 기준으로 한 충남의 중심점으로부터 후보지까지의 거리를 판단	
경제성	•건축물 및 대지의 매입비	•건축물 및 대지의 매입비	매각계획자료 중심

## 3) 측정 내용 및 결과

- 첫째, 충청남도 전역으로부터의 균등한 중심성 고려를 위하여 도계를 접하는 지역 제외
  - 천안, 공주, 아산, 논산, 당진, 금산, 부여, 서천 제외
- 접근성 측면에서 지역간선도로망으로부터의 접근성 측정
  - 보령 도화담초 0km, 서산 해미초 0.8km, 청양 청양여자정보고 0.8km, 청양 대치초 1km
  - 대부분 반경 1km내외로 접근성 측정에 따른 판단 불가
- 한정된 재원을 고려한 예산 지출을 고려
  - 보령 도화담초 943백만원, 서산 해미초 2,352백만원, 청양 여자정보고 3,681백만원, 청양 대치초 423백만원
- 최종 청양 대치초등학교를 선정함

〈표 IV-4〉 후보지별 평가내용

(단위 : km, 천원)

연번	후보지	위치	접근성	경제성(매입비)	중심성	전경사진
1	천안 병천초 봉성분교	천안시 동남구 병천면 매성리 253	5.4km (국도21)	394,643	도계 접함	
2	공주 의량초 도덕분교	공주시 의당면 도산리 364-1	0.07km (지방도691)	130,067	도계 접함	
3	공주 탄천초 가척분교	공주시 탄천면 가척리 491	2.8km (국도40)	57,481	도계 접함	
4	보령 도화담초	보령시 미산면 도화담리 178-2	0km (국도40)	943,440		
5	아산 삼선초	아산시 선장면 대흥리 304-5	0km (지방도 623)	308,294	도계 접함	
6	서산 해미초	서산시 해미면 읍내리 4	0.8km (국도45)	2,352,571		

연번	후보지	위치	접근성	경제성(매입비)	중심성	전경사진
7	논산 함산초	논산시 가야곡면 산노리 508-4		317,916	도계 접함	
8	논산 형화초 봉동분교	논산시 연무읍 봉동리 608		173,472	도계 접함	
9	당진 남산초	당진시 면천면 자개리 622-10	0km (지방도 619)	392,258	도계 접함	
10	금산 남일초 금일분교	금산군 남일면 음대리 177-4	0km (국도 13)	422,145	도계 접함	
11	금산 복수초 용진분교	금산 복수면 용진리 405	3.8km (국도 17)	575,297	도계 접함	
12	부여 입포초	부여군 양화면 입포리 53	0.6km (국도 29)	595,792	도계 접함	
13	부여 남산초	부여군 장암면 장하리 691-1	0km (지방도 611)	383,786	도계 접함	
14	부여 남성초	부여군 남면 화동리 333-2	0km (지방도 611)	394,157	도계 접함	
15	서천 금성초	서천군 화양면 남성리 208	2km (국도 29)	617,863	도계 접함	
16	청양 청양여자정 보고	청양군 청양읍 송방리 125-1	0.8km (국도 29)	3,681,700		
17	청양 대치초	청양군 대치면 사전리 276	1km (국도 36)	423,689		

[그림 IV-1] 후보지 위치도



## 제5장 건축기본계획

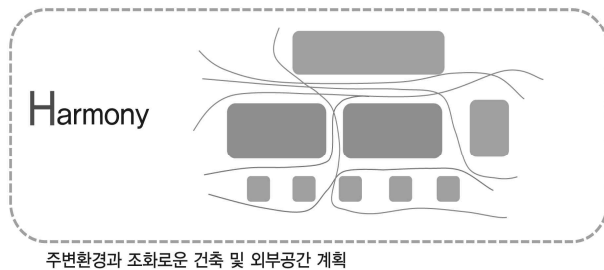
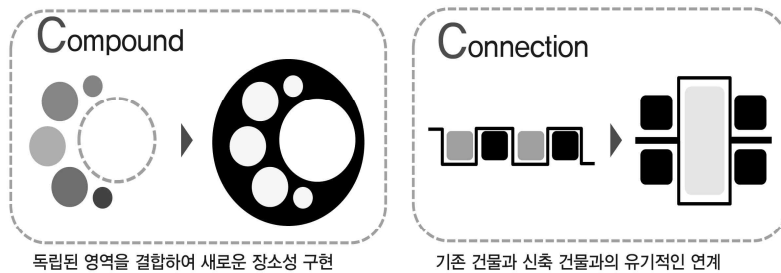
기본구상 | 건축계획 | 공사비 산출

## 1. 기본구상

### 1) 기본구상

#### (1) 기본방향

- 주변 환경과 조화로운 건축 및 외부공간 계획
- 부지 현황을 고려하여 대상지 특성에 부합하는 계획 수립
- 이용자 및 방문자의 형태를 고려한 공간 및 시설물 계획
- 기존 건물과 증축건물과의 유기적 연계성을 고려한 계획
- 근로자의 편익을 위해 필요한 다양한 기능이 유기적으로 연결되도록 계획



## 2) 배치계획

### (1) 기본방향

- 기존 건물과 증축건물이 조화되도록 공간계획
- 건축공간과 외부공간이 유기적으로 연계되는 공간계획
- 다양한 공간을 매개하는 공간구성을 통해 공간 간 상호 유기적으로 연결되는 공간계획

### (2) 배치계획

- 놀이마당은 중앙에 배치함으로써 다양한 기능을 수행하도록 계획
- 본관동과 연수동은 기능적 연결성을 고려하여 ㄱ자 형태로 배치
- 주차장은 진입부에 조성하여 대지 내 차량 동선 최소화되도록 계획

## 3) 공간계획

### (1) 기본방향

- 중앙 운동장은 다양한 활동을 수용할 수 있도록 계획
- 본관동은 복지관의 다양한 프로그램을 수용할 수 있도록 계획
- 연수동은 본관동의 프로그램을 보조할 수 있도록 계획

### (2) 공간계획

- 본관동은 다목적 전시실(특산물판매장 등), 휴게실(유아놀이방 등), 강의실, 강당 등으로 구성되어 각 프로그램이 유기적으로 연결 될 수 있도록 계획
- 연수동은 본관동의 기능을 보조하는 숙소 등을 주로 배치
- 운동장에는 다목적 경기장, 다목적 운동장, 오토캠핑장 및 농촌체험마당을

배치하여 다양한 활동을 수용하도록 계획

#### 4) 동선계획

##### (1) 기본방향

- 근로자 종합복지관 주변 동선을 고려하여 효율적인 진출입이 가능하도록 동선을 계획함
- 기존 도로를 정비·활용하여 경제적이고, 합리적인 동선계획 되도록 계획
- 본관동, 연수동, 운동장을 고려하여 상호 유기적으로 연결이 되도록 계획

##### (2) 동선계획

- 동선계획은 차량동선과 보행을 분리하여 계획함
- 단지 내 이용특성을 고려하여, 본관동은 다목적 용도의 동선으로 계획하고, 긴급시 차량통행이 가능하도록 계획함
- 개별적인 시설들이 상호 연결될 수 있도록 고려하여 유기적인 연결이 가능하도록 계획

79



[그림 V-1] 전체 배치도





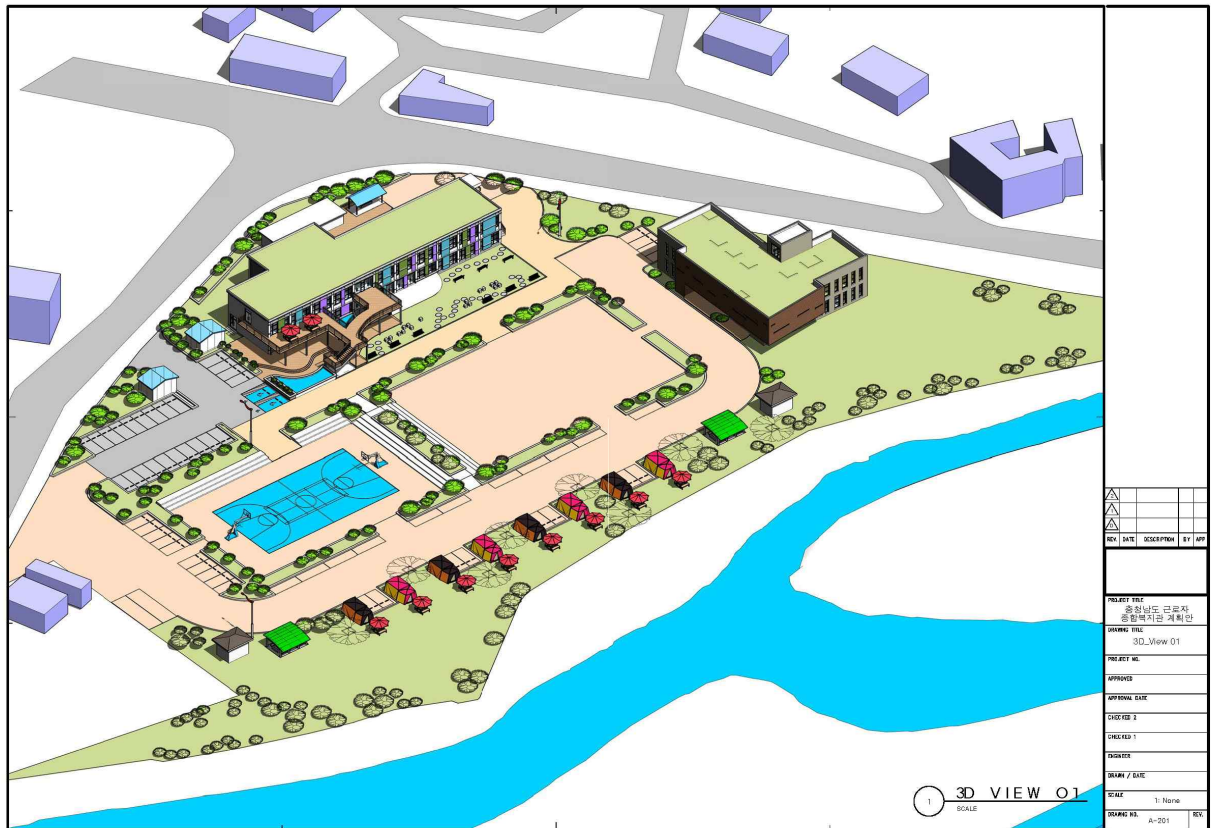
[그림 V-2] 공간계획도

81



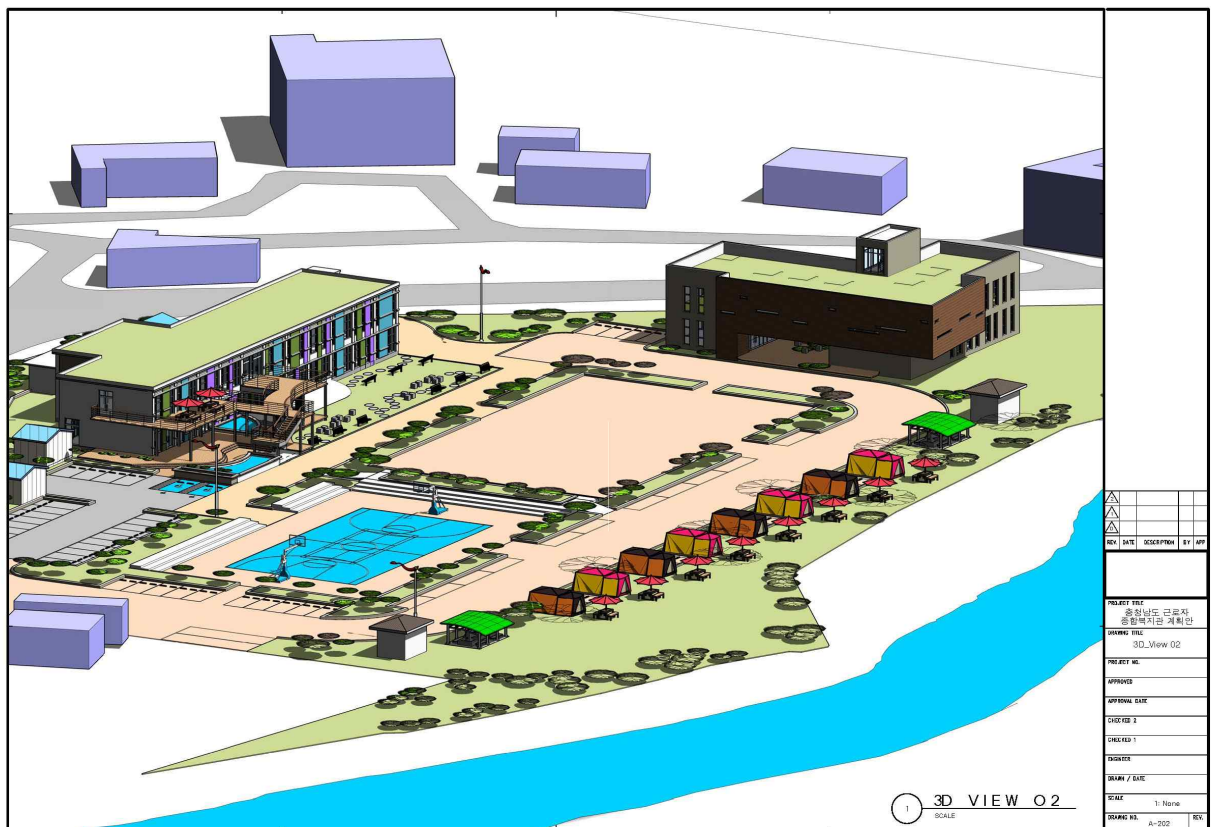
[그림 V-3] 동선계획도

82



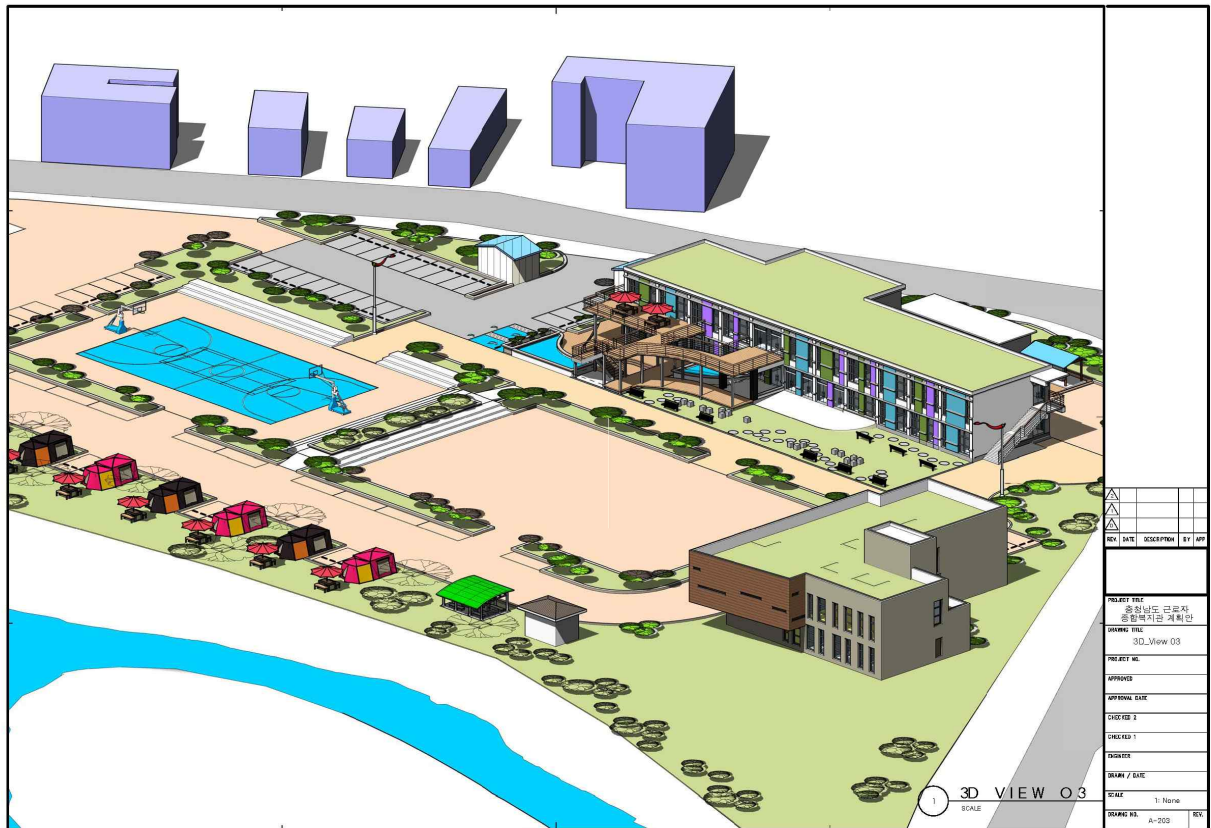
[그림 V-4] 3D\_View01(전체)

83



[그림 V-5] 3D\_View02(전체)

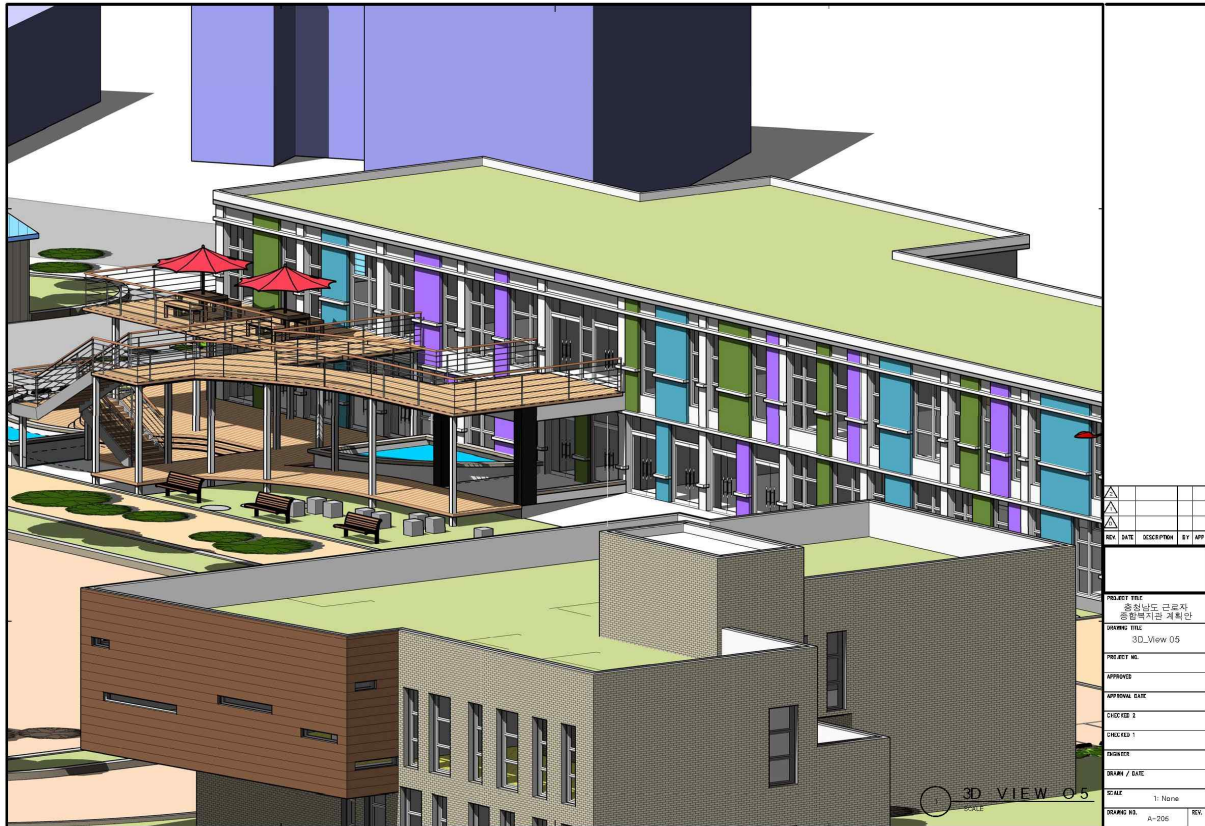




[그림 V-6] 3D\_View03(전체)



[그림 V-7] 3D\_View04(전체)



[그림 V-8] 3D\_View05(본관동)



[그림 V-9] 3D\_View06(본관동)





[그림 V-10] 3D\_View07(연수동)

## 2. 건축계획

### 1) 계획의 개요

#### (1) 건축개요

구분	내용	
시설명	충청남도 근로자종합복지관	
대지위치	충청남도 청양군 대치면 시전리 276	
지역지구	계획관리지역	
대지면적	15,884㎡	
용도	제1종근린생활시설, 생활권수련시설, 교육연구시설	
건축면적	1,119.28㎡	
연면적	2,160.69㎡	
건폐율	7.06%	법정 : 40%
용적률	13.62%	법정 : 100%
주차대수	60대	법정 : 7대
규모	본관동	지하 0층/ 지상 2층
	연수동	지하 0층/ 지상 2층
구조	철근콘크리트조	

#### (2) 동별 개요

(단위 : m)

동별	층별	기준	철거	증축	합계
본관동	계	1,189.94	0.00	48.06	1,238.00
	지상1층	626.22			626.22
	지상2층	563.72		48.06	611.78
	계	337.02	160.76	25.20	201.46
부속건물	참고	24.00			24.00
	차고	46.08			46.08
	참고	26.60			26.60
	숙직실	79.58			79.58
	관사	50.40	50.40		0.00
	급식실	95.06	95.06		0.00
	화장실	15.30	15.30		0.00
	화장실1(야외)			12.60	12.60
연수동	계	0.00	0.00	721.23	721.23
	지상1층	0.00		291.60	291.60
	지상2층	0.00		429.63	429.63
	연면적	1,526.96	160.76	794.49	2,160.69
용적률산정용연면적					2,160.69
건폐율산정용연면적					1,119.28

## 2) 동별 도입기능 및 시설

동	층	기존실별 용도	면적(㎡)	실변경		철거		증축		계		비고
				실별용도	면적(㎡)	실별용도	면적(㎡)	실별용도	면적(㎡)	실별용도	면적(㎡)	
합계			1,526.96		1,366.20		160.76		16,658.45		18,024.65	
본관동 (리모델링)	계		1,189.94		1,189.94		-		48.06		1,238.00	
	지상1층	소계	626.22		626.22		-		-		626.22	
		1층	626.22	다목적전사실 (학교기념관동)	144.00				다목적전사실 (학교기념관동)		144.00	
				휴게실 (유아놀이방)	108.00				휴게실 (유아놀이방)		108.00	
				숙소0	108.80				숙소0		108.80	
				복도/리운지/계 단/중앙현관	217.64				복도/리운지/계 단/중앙현관		217.64	
			화장실	47.78				화장실		47.78		
	지상2층	소계	563.72		563.72		-		48.06		611.78	
		2층	563.72	강의실A	72.80				강의실A		72.80	
				강의실B	72.80				강의실B		72.80	
				강의실C	72.80				강의실C		72.80	
				강당	144.80				강당		144.80	
				복도	200.52				복도		200.52	
								화장실/사위 /탈의실 남	12.60	화장실/사위 /탈의실 남	24.30	
								화장실/사위 /탈의실 여	12.60	화장실/사위 /탈의실 여	23.76	
기타	부속건물	계	337.02		176.26		160.76		25.20		201.46	
		창고	24.00	특산물판매장	24.00					특산물판매장	24.00	
		차고	46.08	특산물판매장2	46.08					특산물판매장2	46.08	
		창고	26.60	사위/탈의실 남	26.60					사위/탈의실 남	26.60	
		숙직실	79.58	사위/탈의실 여	79.58					사위/탈의실 여	79.58	
		관사	50.40			관사	50.40				-	
		급식실	95.06			급식실	95.06				-	
		화장실	15.30			화장실	15.30				-	
								화장실(야외)	12.60	화장실(야외)	12.60	
								화장실(야외)	12.60	화장실(야외)	12.60	

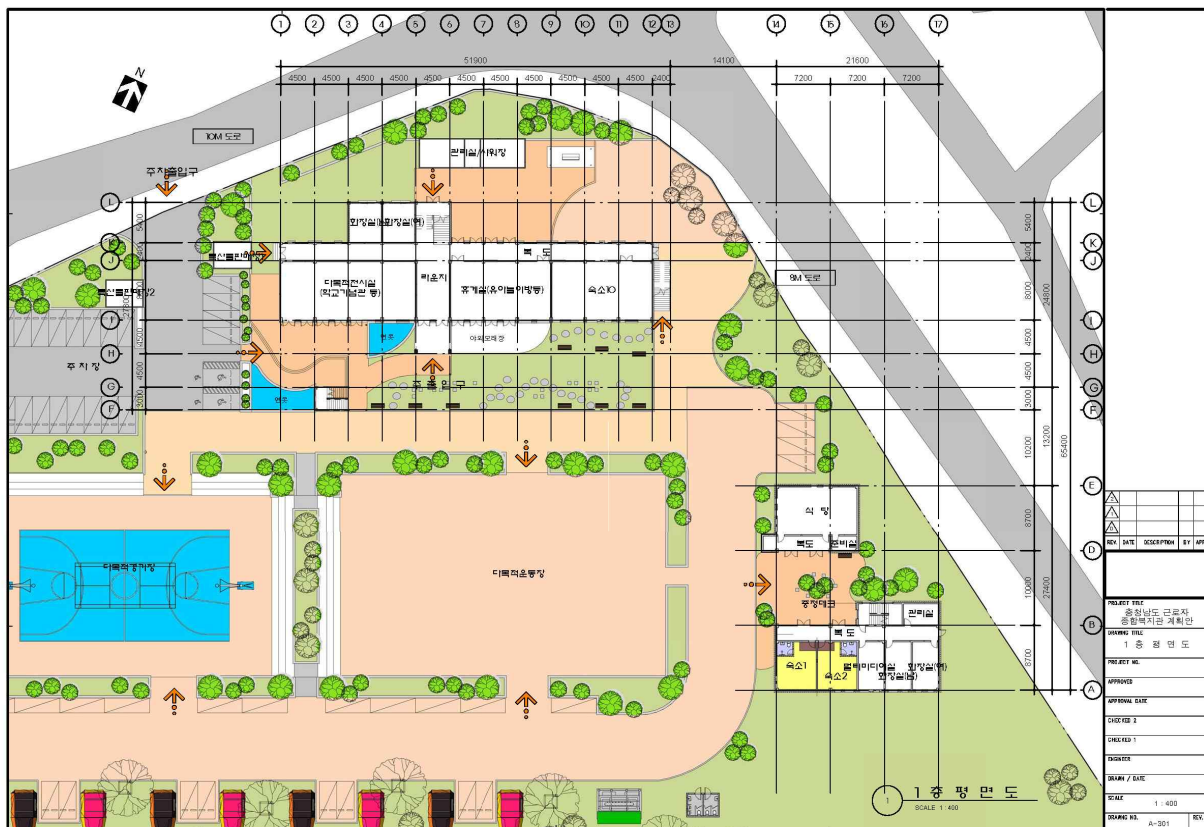
91

동	층	기존실별 용도	면적(㎡)	실변경		철거		증축		계		비고	
				실별용도	면적(㎡)	실별용도	면적(㎡)	실별용도	면적(㎡)	실별용도	면적(㎡)		
연수동 (증축)	계		-	-	-	-	-	-	721.23	-	721.23	-	
	지상1층	소계	-	-	-	-	-	-	291.60	-	291.60	-	
									식당	71.28	식당	71.28	
									복도	64.80	복도	64.80	
									준비실	7.56	준비실	7.56	
									숙소1	31.14	숙소1	31.14	
									숙소2	31.14	숙소2	31.14	
									관리실	14.40	관리실	14.40	
									멀티미디어실	23.76	멀티미디어실	23.76	
									화장실 남	23.76	화장실 남	23.76	
									화장실 여	23.76	화장실 여	23.76	
	지상2층	소계	-	-	-	-	-	-	429.63	-	429.63	-	
									숙소3	66.44	숙소2	66.44	
									숙소4	31.50	숙소3	31.50	
									숙소5	32.40	숙소4	32.40	
									숙소6	31.50	숙소5	31.50	
									숙소7	57.31	숙소6	57.31	
									숙소8	53.10	숙소7	53.10	
									숙소9	64.68	숙소8	64.68	
									HALL 및휴게공간	92.70	HALL 및휴게공간	92.70	
	야외	계		-	-	-	-	-	-	15,863.96	-	15,863.96	-
									포장도로	387.65	포장도로	387.65	
									비포장도로 /다목적운동장	4,166.79	비포장도로 /다목적운동장	4,166.79	
									인도	664.34	인도	664.34	
									잔디블럭	300.62	잔디블럭	300.62	
									오토캠핑장	2,450.00	오토캠핑장	2,450.00	
									다목적경기장	960.46	다목적경기장	960.46	
									농촌체험마당	1,641.55	농촌체험마당	1,641.55	
									조경/야외마당	4,601.99	조경/야외마당	4,601.99	
									옥외데크	690.56	옥외데크	690.56	

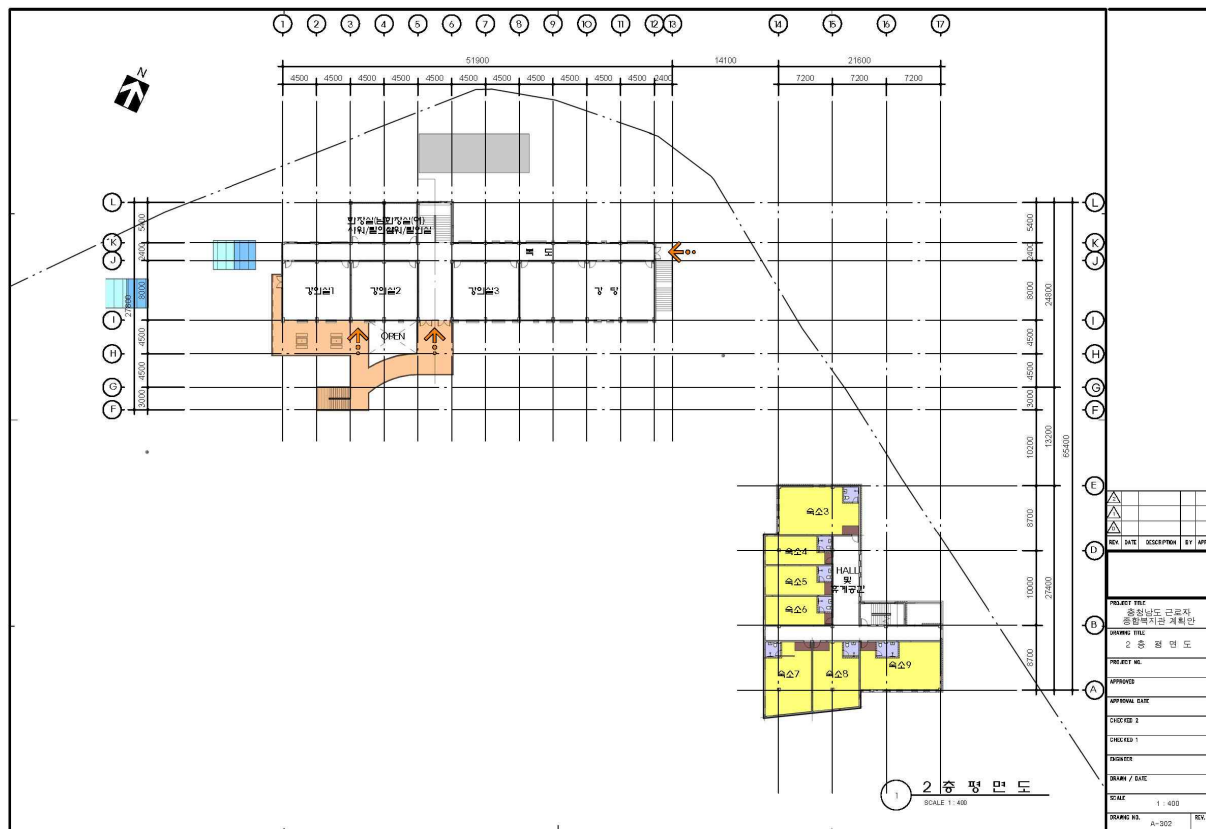
## 3) 계획 내용

- 기존 시설 철거
  - 기존 관사 및 화장실, 급식시설은 시설의 노후화 및 기본계획의 방향과 불일치하여 철거
- 기존 건물의 리모델링
  - 본관동 건물을 리모델링하여 계획
  - 1층은 불특정 다수가 사용하는 시설물 위주로 계획하고, 2층은 특정 다수가 사용하는 시설물 위주로 계획
  - 본관동 1층에는 다목적 전시실(특산물판매장, 학교기념관 등),라운지, 휴게실(유아놀이방) 등 이용빈도 및 다수의 이용객이 이용하는 시설물을 도입
  - 본관동 2층은 강의실, 강당, 복도 등 소규모 이용객이 이용하는 시설을 도입
- 증축 건물\_연수동
  - 연수동은 본관동의 기능을 보완할 수 있도록 계획
  - 1층은 식당, 복도, 준비실, 숙소, 멀티미디어실, 화장실등 다수가 이용하는 시설 위주로 계획
  - 2층은 숙소 중심으로 계획하여 상충되는 기능을 분리하여 계획
- 입면계획
  - 주변 자연환경과 조화되는 입면구성
  - 기존 건축물이 지니고 있는 형태 및 구조와 부합하는 입면 디자인
  - 단조로운 입면을 지양하고 색채계획을 통해 전체적인 다양성 부여
- 단면계획
  - 각 시설별 특성에 부합하는 단면구성
  - 본관동은 각 공간을 유기적으로 연결해 줄 수 있는 보행데크를 계획

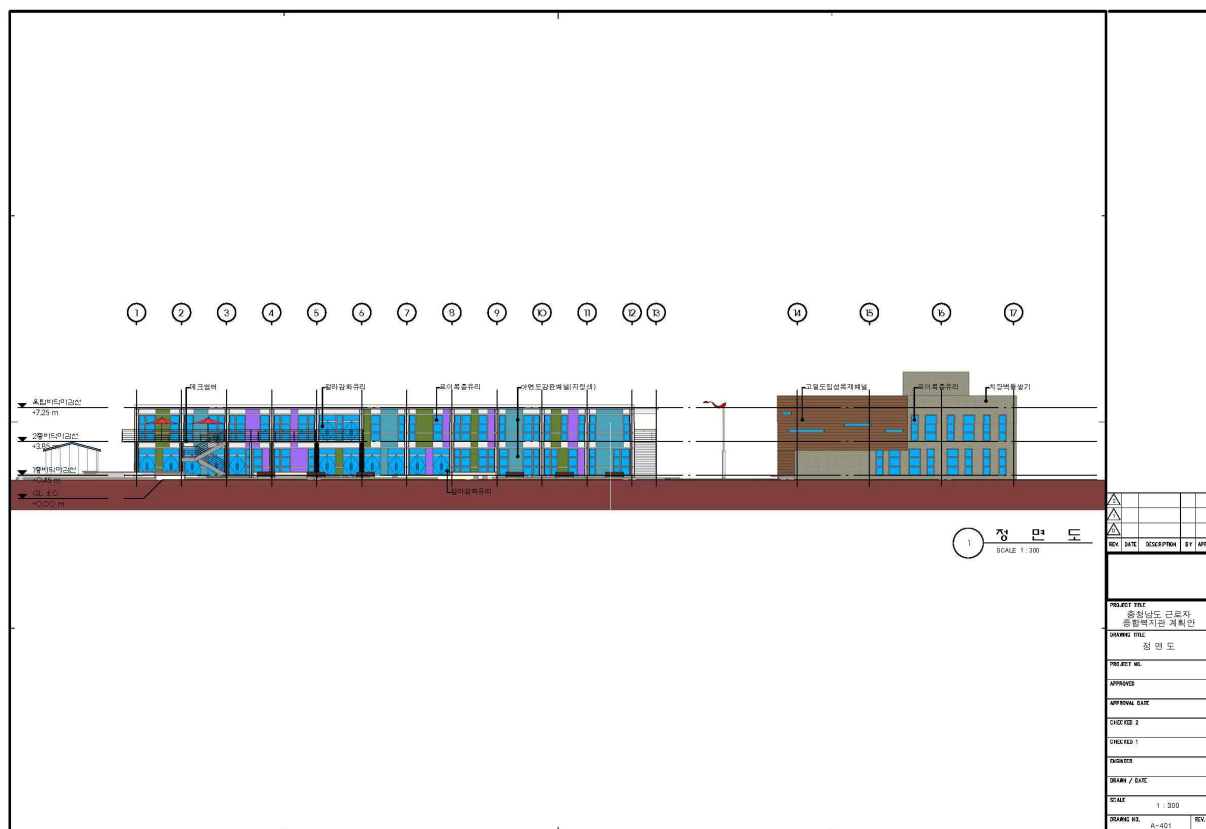
93



[그림 V-11] 1층 평면도

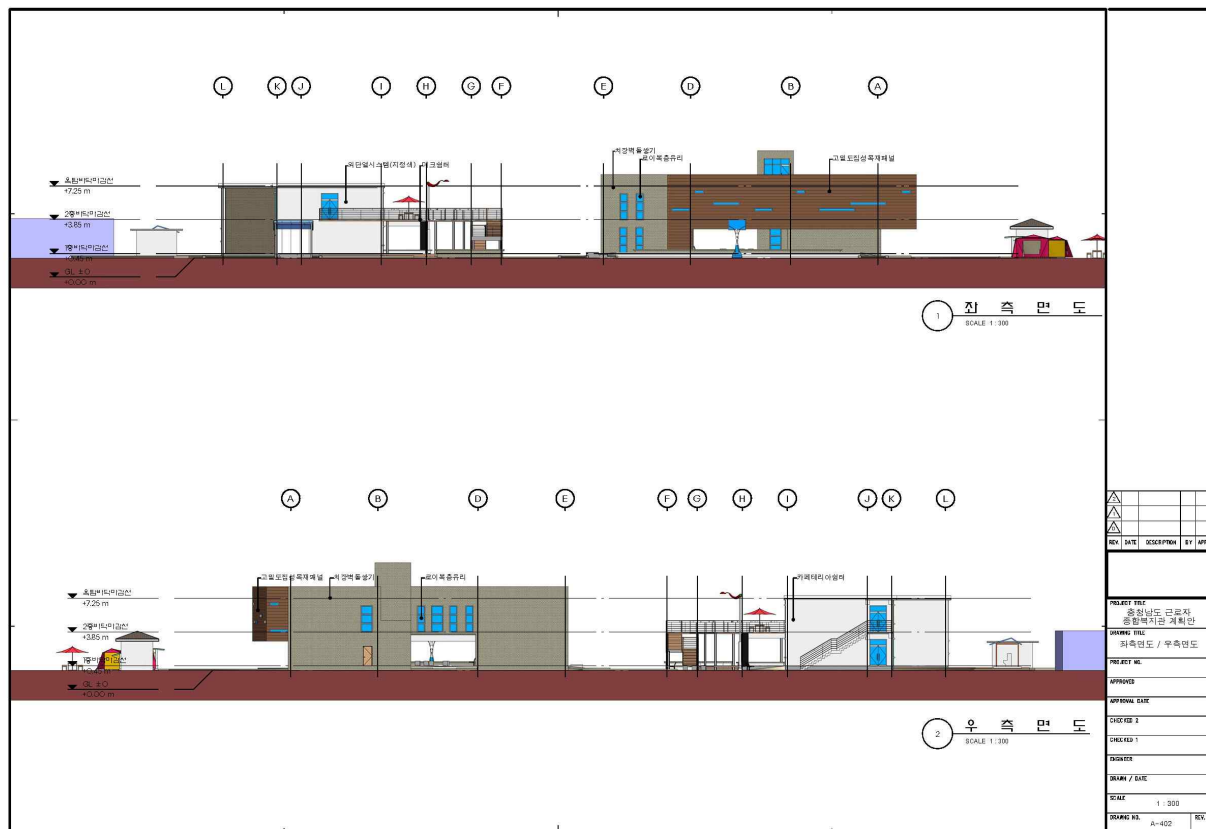


[그림 V-12] 2층 평면도

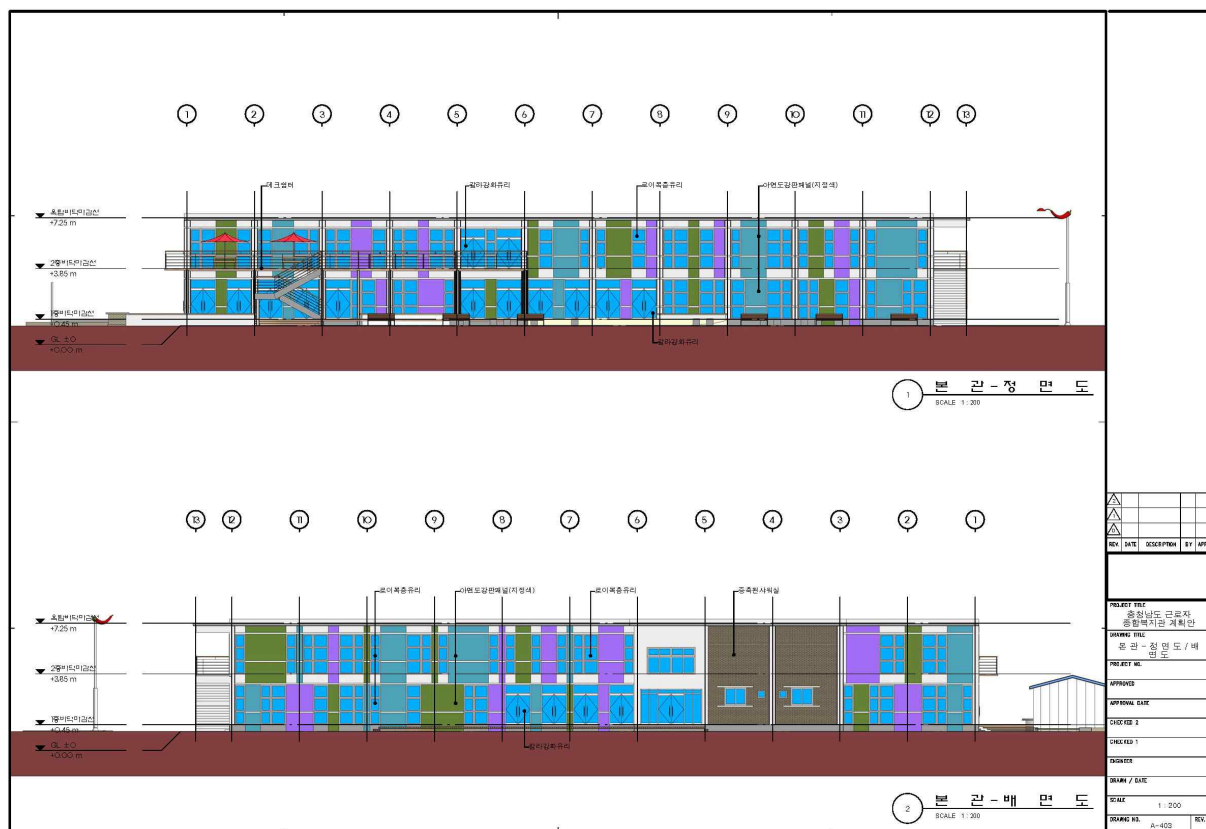


[그림 V-13] 정면도

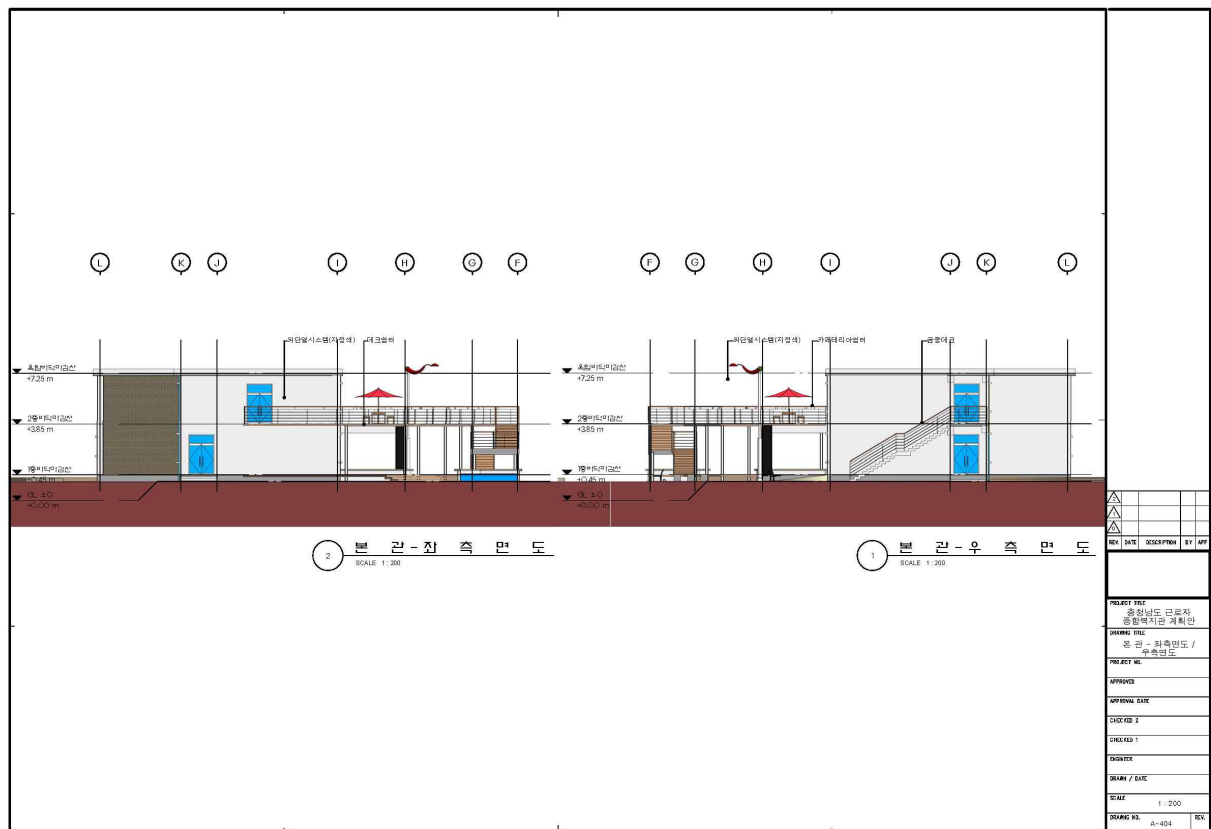




[그림 V-14] 좌측면도, 우측면도



[그림 V-15] 본관 정면도,배면도



[그림 V-16] 본관 좌측면도, 우측면도



[그림 V-17] 조감도 1





[그림 V-18] 조감도 2

101



[그림 V-19] 조감도 3





[그림 V-20] 조감도 4

### 3. 공사비 산출

#### 총괄공사비

구분	계	재 원		비고
		보조	용자	
계	2,830,000	2,830,000		
공사비	1,858,350	1,858,350		
용지매수비	730,000	730,000		
부대관리비	193,000	193,000		
기타지출비	48,650	48,650		

#### 공사비 산출내역

구분	공종	사업량	공사비	비고
계			1,858,350	
정지토공	정지/토공	1식	29,430	
도로공사비	도로공사	1식	57,420	
급수공사	송수관로	1식	3,000	
오배수공사	우수관, 맨홀, 정화조	1식	25,000	
시설물공사	지원시설	1식	1,653,500	
전기통신시설	전기, 통신시설	1식	90,000	

#### 공종별 공사비 산출

- 정지토공 공사비

구분	공종	사업량	단가	공사비	비고
계				29,430	
정지토공	정지공사	2,146.28㎡	5/㎡	10,730	
	성토공사	3,739.00㎡	5/㎡	18,700	

## • 도로 공사비

(단위:천원)

구분	공종	사업량	단가	공사비	비고
계				57,420	
인도		680.0㎡	50/㎡	34,000	
잔디블럭		468.3㎡	50/㎡	23,420	

## • 급수시설 공사비

(단위:천원)

구분	공종	사업량	단가	공사비	비고
계				3,000	
급수		1개소(80㎡/일)		3,000	

## • 배수시설 공사비

(단위:천원)

구분	공종	사업량	단가	공사비	비고
계				25,000	
오거수	오수맨홀	1개소		5,000	
정화조	오수정화조	1개소		20,000	

## • 시설물 공사비

(단위:천원)

구분	공종	사업량	단가	공사비	비고
계				1,653,500	
지원시설	리모델링공사	1식		608,200	
	증축공사	1식		721,200	
	다목적경기장	1식		70,000	
	편익휴게시설	1식		10,000	벤치등
	조경시설	1식		40,000	
	옥외데크시설	1식	100/㎡	69,100	
	철거비	1식	150/㎡	125,000	
	기타	1식		10,000	

## • 전기통신시설 공사비

(단위:천원)

구분	공종	사업량	단가	공사비	비고
계				90,000	
전기통신	가로등	3기	10000/기	30,000	
	수전변전시설	1식		40,000	400kw
	선로시설	1식		20,000	

## ■ 용지/건물 매수 및 보상비 산출

(단위:천원)

구분	지목	단위	수량	단가	보상비	비고
계					730,000	
용지건물매수	학	㎡	15,864		730,000	예비감정평가 참고(2012)

## ■ 부대관리비 산출내역

(단위:천원)

구분	대상액	요율(%)	관리비	비고
계			193,000	
건축설계비	1,858,350	3.17%	58,600	
공사감리비	1,858,350	1.49%	27,700	
사업관리비	1,858,350	0.36%	6,700	
토목설계비	1,858,350		100,000	

## ■ 기타지출 산출내역

(단위:천원)

구분	금액	사업내역
계	48,650	
측량비	5,400	총편입(1필지) x 342(군지역)
이전등기비	33,250	
공부정리비	-	1필지 x 3.5 x 1.4
확정측량비	-	사업부지면적 x 524.5원
신문광고료	10,000	

## 제6장 투자 및 운영계획

투자계획 | 운영계획

〈표 VI-1〉 단계별 투자계획 및 사업내용

(단위 : 천원)

구분		사업내용	공사비	
1단계 (2015년)	용지 및 건물 매입		730,000	
	정지토공		29,430	
	부대관리비		설계비, 공사감리비등	193,000
	시설물 공사	증축	증축	721,200
		철거	철거비	125,000
	소계			1,798,630
2단계 (2016)	시설물 공사	리모델링	본관동 리모델링	608,200
		옥외데크시설	-	69,100
		편익휴게시설	-	10,000
		조경시설	조경	40,000
		다목적경기장	경기장	70,000
		기타	-	10,000
	도로공사		인도, 잔디블럭	57,420
	급수공사		송수관로	3,000
	배수공사		우수관, 맨홀, 정화조	25,000
	전기통신시설		전기, 통신시설	90,000
	기타지출		측량, 등기비등	48,650
	소계			1,031,370
	합계			2,830,000

## 1. 투자계획

### 1) 개요

- 청양군내 폐교를 활용하여 건립되는 근로자 종합복지관의 건설을 위한 투자 계획은 단기간내에 이루어지는 단일 사업임
- 재원의 일부는 국비(노동부) 지원이 이루어지는 사업으로 국비지원 기준에 맞는 계획의 수립이 필요함
- 투자계획은 단계별 사업에 따른 투자계획과 재원조달을 위한 주체별 사업비로 나누어 제시함

### 2) 단계별 투자계획

- 단계별 투자계획은 앞서 제시된 건축기본계획 상의 공사비 산출 내역을 기초로 하며 건설기간은 2단계로 나누어짐
- 총 투자금액인 2,830,000천원은 건설기간인 2015년과 2016년 동안 2년간 투자됨
- 단계별 투자계획은 1단계(2015)사업은 1,031,370천원, 2단계(2016)사업에는 1,798,630천원이 투자됨
- 1단계인 2015년에는 사업을 위한 용지 매수 및 실시설계, 토지정지등의 사업과 신축 건물에 투자함
  - 주요 투자내용으로는 용지매수 730,000천원, 증축공사비 721,200천원, 철거비용 125,000천원임
- 2단계인 2016년에는 기존 폐교의 리모델링, 도로공사, 급수공사, 배수공사, 전기통신공사, 야외시설공사에 대한 투자가 이루어짐
  - 주요 투자내용으로는 폐교 리모델링 608,200천원, 도로공사 57,420천원 등임

### 3) 주체별 자원조달

- 충청남도 근로자 종합복지관의 사업금액은 총 2,830,000천원이며 그중 용지 매수비는 730,000천원으로 건축비는 2,100,000천원임
- 노동부의 지원 근거에 대해서는 지침의 해석 및 적용에 따라 크게 3개의 시나리오를 예상할 수 있음<sup>18)</sup>
- 첫째, 운영지침상 공사비의 50%를 지원하는 낙관적 시나리오임
- 총공사비에서 토지·건물 매입비를 제외한 2,100,000천원의 50% 지원시 국비는 1,050,000천원, 도비는 1,050,000천원을 분담함
  - 노동부의 근로자 종합복지관 운영지침에 따르면 부지매입을 제외한 총 소요 금액의 50%까지 지원이 가능함
- 둘째, 공사비의 해석에 따라서 기존 건축물의 리모델링이 제외될 경우에 해당하는 경우임
- 공사비 중 본관동 리모델링에 소요되는 608,200천원, 옥외데크 69,100을 제외한 금액으로 순수 증축과 야외공사비를 국비지원하면, 국비는 711,350천원, 도비는 1,388,650천원을 분담함
  - 최근 고용노동부에서는 지침의 해석에 따라서 기존 건축물의 리모델링시 지원근거가 없다는 해석을 표명한바 있음
- 셋째, 리모델링의 제외에 따라 야외공사비의 지원여부 해석에 따라 야외공사비를 제외한 경우임
- 공사비 중 본관동 리모델링에 소요되는 608,200천원, 옥외데크 69,100, 야외공사비 130,000을 제외한 금액으로 순수 증축만 국비지원하면, 국비는 646,350천원, 도비 1,453,650천원을 분담함

〈표 VI-2〉 총 공사비 분담내역

(단위: 천원)

구분	사업비	시나리오 1 (공사비의 50%)	시나리오 2 (시나리오 1 -본관동 리모델링)	시나리오 3 (시나리오 2 -야외공사비)
총공사비	2,830,000	2,830,000	2,830,000	2,830,000
매입비	730,000	730,000	730,000	730,000
공사비	2,100,000	2,100,000	2,100,000	2,100,000
국비		1,050,000	711,350	646,350
도비		1,050,000	1,388,650	1,453,650
• 토목공사비	329,850	329,850	329,850	329,850
-정지토공	29,430	29,430	29,430	29,430
-도로공사비	57,420	57,420	57,420	57,420
-급수시설공사비	3,000	3,000	3,000	3,000
-배수공사	25,000	25,000	25,000	25,000
-전기통신	90,000	90,000	90,000	90,000
-철거비	125,000	125,000	125,000	125,000
• 건축물 공사비	1,398,500	1,398,500	721,200	721,200
-본관동(리모델링)	608,200	608,200	국비 미지원	국비 미지원
-옥외데크	69,100	69,100	국비 미지원	국비 미지원
-교육동(증축)	721,200	721,200	721,200	국비 미지원
• 야외공사비	130,000	130,000	130,000	
-다목적경기장	70,000	70,000	70,000	국비 미지원
-편익휴게시설	10,000	10,000	10,000	국비 미지원
-조경시설	40,000	40,000	40,000	국비 미지원
-기타	10,000	10,000	10,000	국비 미지원
• 예비비	241,650	241,650	241,650	241,650
-부대관리비	193,000	194,400	194,400	194,400
-기타 지출비	48,650	48,650	48,650	48,650

18) 총공사비 중 예비비 성격에 해당하는 부대관리비, 기타 지출비는 총공사비에 일률 적용함



## 2. 운영계획

- 근로자 복지관 건립 후 다양한 프로그램 기획 및 시설의 운영을 위하여 조직체계와 운영인력 체계가 필요함
- 운영계획에서는 직접운영, 위탁운영에 대한 판단 근거를 모색하도록 하며, 조직의 인력 구성안을 제시하도록 함

### 1) 조직 체계

- 복지관 건립 후 다양한 프로그램 기획 및 시설의 운영을 위하여 한 조직체계가 필요함
- 운영 방안에는 직접운영과 간접운영이 있고, 위탁관리도 가능함
  - 근로자복지기본법 44조에 의거해서 비영리법인이거나 단체에게 재위탁 관리토록 하여 근로자 및 지역주민의 공공복리를 위한 서비스를 제공할 수 있음
- 직접운영은 충남도가 연수원 운영조직을 법인체, 행정기구, 지방공기업 등의 법적 지위로 설립하고 법적 주체로 하여 직접 운영하는 방식임
  - 직접운영시 위탁운영보다 근로자 부담이 감소하나, 운영을 위한 충청남도의 재정적 부담이 있을 수 있음
- 민간위탁운영은 운영에 관심이 있는 단체 등으로 하여 사업에 참여하고 독립채산제를 원칙으로 운영하며 필요시 보조금 지원
  - 민간위탁운영은 공공서비스 제공과정에 시장원리를 적용하는 것으로 복지 서비스의 공급비용을 높여 근로자의 부담이 증대되고, 서비스 공급비용 절감에 따른 서비스 수준이 하락하는 단점이 있음

〈표 VI-3〉 운영주체별 장단점

운영주체	장점	단점
직접운영	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 책임경영가능</li> <li>• 서비스 비용 감소 (근로자 부담 감소)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 운영을 위한 지자체 재정적 부담</li> <li>• 자율적, 독립적 운영 불가능</li> </ul>
위탁운영	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 지자체 재정적 부담 감소</li> <li>• 자율적, 독립적 운영</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 서비스 공급비용 증대 (근로자 부담 증대)</li> <li>• 전문성이 미비시 서비스 수준 하락</li> </ul>

## 2) 운영사례 조사

- 전국의 근로자 종합복지관 운영은 2013년 기준으로 지자체 직영 12개소, 위탁운영 47개소임
  - 위탁운영 주체로는 한국노총 27개소, 민주노총 4개소, 기타 16개소로, 기타의 경우에는 시설관리공단, 산업단지관리공단, YMCA등이 있음

〈표 VI-4〉 운영 사례

합계	지자체 직영	위탁운영			
		소계	한국노총	민주노총	기타
59	12	47	27	4	16

자료: 충청남도 내부자료, 전국근로자 종합복지관 운영사례(2012), 고용노동부.

- 충남의 경우 총 7개의 근로자 종합복지관 중 4개소는 직영, 3개소는 위탁운영중임
  - 보령시, 아산시, 서산시, 당진시의 근로자 종합복지관은 직영으로 운영 중이며, 충청남도, 천안시, 공주시의 경우에는 위탁하여 운영 중임
  - 운영주체로는 충청남도 근로자 복지관의 경우 한국노총 충남지부, 천안시는 천안 산업단지관리공단, 공주시는 유구지역 섬유노동조합에서 운영 중임

〈표 VI-5〉 충청남도 근로자 종합복지관 운영 사례

구분	충청남도 근로자 복지회관	천안시 노동복지 회관	공주시 근로자 복지회관	보령시 근로자 종합복지관	아산시 근로자 종합복지관	서산시 근로자 종합복지관	당진시 근로자 종합복지관
운영 방법	위탁	위탁	위탁	직영	직영	직영	직영
운영 주체	한국노총 충남지부	천안 산업단지 관리공단	유구 섬유 노동조합	보령시	아산시	서산시	당진시

자료: 충청남도 내부자료, 전국근로자 종합복지관 운영사례(2012), 고용노동부.

### 3) 민간위탁시 고려사항

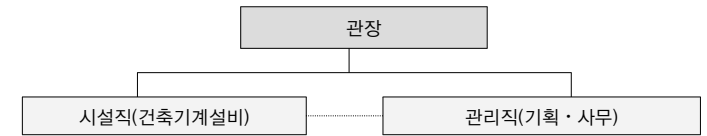
- 민간위탁으로 인한 책임성 확보 및 범위, 효율성, 관리·감독, 서비스 이용자 부담증대 등의 문제점을 보완할 수 있는 방안을 모색해야 함
  - 공공서비스의 민간 위탁 운영이 실패할 경우 민간과 지자체간의 책임성 범위 및 한계 설정 필요
  - 위탁업체들의 경쟁을 통한 서비스 향상을 위하여 전문성 있는 위탁기관 선정
  - 제공되는 서비스 수준을 유지하기 위하여 서비스에 대한 평가, 관리, 감독을 정기적으로 수행하는 전담 기관 또는 부서가 필요
  - 서비스 이용자들의 과도한 비용 부담 증가를 피하기 위한 방법 모색
- 지방자치단체가 복지관을 위탁 운영시 고려해야 할 사항으로 운영의 합리성, 효율성, 서비스 향상이 있음
  - 운영의 합리성 : 정부 또는 지방자치단체 조직이 비대하여 운영의 비효율성을 초래할 우려가 있을 경우 정부나 지방자치단체가 직접 서비스를 제공하기보다는 조직 외부에 맡기는 것이 합리적임
  - 운영의 효율성 : 정부와 지방자치단체 간에 서비스 전달이 중복될 경우 서비스 전달의 단일화를 위해 특정 서비스를 전문으로 하는 단일 민간 부문에 맡기는 것이 낭비를 줄이고 효율적임
  - 서비스 향상 : 민간위탁을 자격을 갖춘 기관들의 공개적 경쟁의 방법을 통해 선정한다면 가격(비용)을 낮추고 서비스 수준을 향상시키는 결과를 가져올 수 있음

### 4) 근로자 종합복지관 시설 운영 조직

- 근로자 종합복지관 시설 운영을 위한 조직은 총 3인으로 관장과 시설관리를 위한 건축기계설비직, 프로그램 구성 및 기획관리를 위한 행정직으로 구성됨
  - 시설 운영을 위한 인건비는 총 74백만원으로 책정함

〈표 VI-6〉 시설 운영 조직

인력	세부 내역	금액(천원)
관장	5등급 상당	30,000
건축기계설비	시설직	22,000
기획·사무	관리직	22,000
계	-	74,000



[그림 VI-1] 시설운영 조직도

### 5) 연수시설 명칭

- 노동부의 근로자 종합복지관 운영지침에 따르면 근로자 종합복지관은 행정상의 명칭과 실제상의 명칭(애칭)을 둘 수 있음
- 청양에 건립되는 연수형 근로자 종합복지관의 행정상 명칭과 실제상 명칭을 부여함
  - 보령의 근로자 종합복지관의 명칭은 동백관으로 불려지고 있음
- 청양에 건립되는 근로자 종합복지관의 실제상 명칭은 충남의 꽃인 국화를 활용하여 가칭 국화관으로 정하도록 함
- 향후 근로자 및 도민들의 공모 과정을 통하여 새로운 명칭을 부여하도록 함
  - 행정상 명칭 : 충청남도 근로자 종합복지관
  - 실제상 명칭(애칭): 국화관
- 기타 애칭의 예는 다음과 같음
  - 1. 국화관(충남의 꽃 국화)
  - 2. 원앙관(충남의 새 원앙)
  - 3. 능수버들관(충남의 나무 능수버들)
  - 4. 충남 근로자의 집

## 제7장 경제성 분석 및 파급효과 분석

경제성 분석 | 지역경제 파급효과

## 1. 경제성 분석

### 1) 분석의 목적 및 진행과정

#### (1) 타당성 분석의 목적

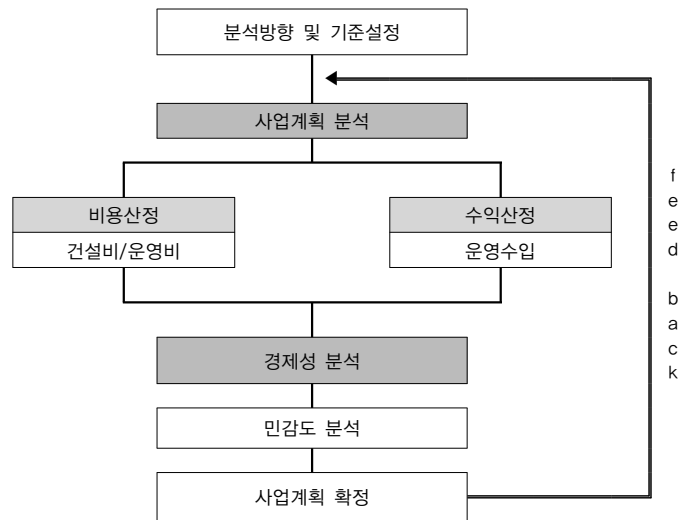
- 타당성 분석의 목적은 사업의 제 비용과 수익을 단계별 투자분야별로 분석하여 사업의 재무적 경제성을 미시적으로 평가하기 위하여 분석을 실시함
- 이러한 평가를 통해서 의사결정자에게 투자 및 수익에 관한 체계적이고 과학적인 정보를 제공하여 궁극적으로 투자계획과정의 합리성과 투자의 효율성을 향상시키고자 함
- 비용편익 분석은 재무적 타당성과, 사회 경제적인 타당성으로 분류할 수 있음
- 사회 경제적인 타당성은 재무적 측면에서 직접적으로 계량화 할 수는 없으나 다양한 경제적 측면에서의 편익들을 수치로 표현하는 경우 사용됨
- 이러한 예는 환경적 편익과 가치, 시설 혹은 사업의 내재적 가치, 지역 주민들 간 화합 및 사회정의 구현 등 비 경제적인 측면을 계량화 하는 것을 의미함
- 근로자 종합복지관 건립과 운영에 따른 제 비용과 수익을 단계별 투자분야별로 분석하여 사업의 재무적 경제성을 미시적으로 평가하기 위하여 분석을 실시함

#### (2) 분석의 진행과정

- 분석 진행과정은 다음 그림에서 보는 바와 같으며 비용 및 수익의 산정시 재무적 타당성만을 고려하여 사업성 분석을 도출하게 됨
- 일반적인 사업에 대한 경제적 타당성을 검토하는 분석 절차는 다음의 다섯 가지 단계로 진행함
- 첫째, 분석방향 및 기준을 설정하고, 둘째, 사업계획을 분석을 통하여 비용

과 편익을 산출하게 됨

- 첫번째 단계에서는 사업의 경제적 타당성 분석을 위해서는 대상 사업을 명확히 할 필요가 있음.
  - 특히 사업의 평가 관점을 어떻게 설정하는가에 따라 비용과 편익이 차이가 나게 되므로, 평가 관점을 분명히 할 필요 있음
  - 일반적으로 경제적 분석은 계량화가 불가능하거나, 가치화가 불가능한 사업의 정책을 평가하는 것이며, 재무성 분석은 재화 및 서비스 시장의 변화 등 시장경제의 평가를 위하여 대상 사업의 현금 흐름에 대해 분석하는 것임
- 두번째로 산출된 비용과 편익을 기초로 경제성을 평가하게 되며, 산출된 경제성을 기초로 하여 민감도 변화를 실시하게 됨
  - 사업과 관련된 비용과 편익을 각각 추정하는 과정으로서, 평가의 관점을 유지하며 사업과 관련된 모든 비용과 편익을 계량화하여야 함
  - 이때 경제적 타당성 평가의 기준을 이용하여 사업의 경제적 타당성을 평가함. 여기에는 현재가치(present value)기준, 편익/비용(B/C) 기준, 내부수익율(internal rate of return) 기준이 있음
- 민감도 분석은 경제 외적 변화에 따라 발생하는 변수들의 변화에 대처하기 위하여 분석되는 과정임
- 이러한 민감도 분석을 통하여 각 변수들이 사업의 경제성에 얼마나 영향을 미치는지 파악할 수 있음
  - 분석된 경제적 타당성 평가 결과를 할인율의 변화, 비용 및 편익 크기의 변화에 따라 경제적 타당성 평가 결과가 어떻게 변화하는지를 검토함
  - 이 단계를 경제적 타당성 결과에 영향을 미치는 요소들에 대한 변화가 경제적 타당성에 어떤 영향을 주는지 검토하는 것으로 민감도 분석이라고 칭함
- 분석의 진행과정은 다음 그림에서 보는 바와 같음



[그림 Ⅷ-1] 수익타당성 분석절차

## 2) 분석방법

- 사업성 분석에는 회수기간법(Payback Period Method), 회계이익률법, 현금흐름 할인법 등이 있으며, 본 과업에서는 시간의 경과에 따른 화폐의 미래가치 계측이 가능한 현금할인법으로 검토함
- 순현재가치(NPV)는 투자로부터 발생하는 현금유입과 현금유출을 화폐의 시간적 가치를 고려하여 투자여부 결정하게 되며 일반적으로 사업의 순현재가치가 0 이상이면 이를 사업타당성이 있는 것으로 판단할 수 있음
- 내부수익률(IRR)은 미래의 현금유출·유입의 현가를 동일하게 하는 할인율을 구하고 기대수익률과 비교하여 투자가치를 평가하는 것으로, 내부수익률이 사회적 할인율(사업의 이자율)보다 클 경우에 사업타당성이 있는 것으로 판단할 수 있음
- 수익/비용법은 할인률에 의해 수익과 비용의 현가를 계산하고 비용에 대한

수익비율을 산정하는 것으로 그 비율이 1 이상인 경우 사업의 타당성이 있는 것으로 판단됨

〈표 Ⅷ-1〉 재무적 타당성 분석 방법

구 분	의 의	산정방법	판단기준	
			사업성有	사업성無
순현재가치(NPV)	• 투자로부터 발생하는 현금유입과 현금유출을 화폐의 시간적 가치를 고려하여 투자여부 결정 Bn : n 시점의수익 Cn : n 시점의비용 r : 할인률	$\sum_{t=1}^n \frac{Bn - Cn}{(1+r)^t} > 0$	NPV > 0	NPV < 0
내부수익률	• 미래의 현금유출·유입의 현가를 동일하게 하는 할인율을 구하고 기대수익률과 비교하여 투자가치 평가	$\sum_{t=1}^n \frac{Bn}{(1+r)^t} - \sum_{t=1}^n \frac{Cn}{(1+r)^t} = 0$	IRR > 기대수익률	IRR < 기대수익률
수익/비용법(Benefit/Cost Ratio)	• 할인률에 의해 수익과 비용의 현가를 계산하고 비용에 대한 수익비율 산정	$\sum_{t=1}^n \frac{Bn}{(1+r)^t} / \sum_{t=1}^n \frac{Cn}{(1+r)^t}$	B/C > 1	B/C < 1

## 3) 분석기준

### (1) 기본전제 및 분석기준

- 경제성 검토는 설정한 기간 동안 나타난 현금흐름을 토대로 한 재무적인 측면에서 실시하였으며, 총 사업비와 운영비를 기준으로 분석하였음
- 복지관은 건설 후 20년간의 운영기간의 경제성 분석임
- 따라서 2017~2036년인 20년간 운영기간 동안의 경제성 분석을 실시함
  - 기준년도는 2014년이며 분석기준은 2015~2016년 건설을 가정하고, 2017년부터 운영을 시작하는 것으로 가정하였음

- 할인율의 경우에는 KDI에서 제시한 공공사업 할인율인 5.5%과 무위험 할인율인 3년 만기 국고채 2.89%(2014년 1월말 기준금리)를 적용하여 할인율에 따른 사업의 타당성을 비교 분석함

〈표 VII-2〉 수익타당성 분석기준

구분	분석기준 및 전제조건
기준년도	2014년
분석기준	건설기간 2015~2016년
	회수기간 : 2017~2036(건설 후 20년 운영)
할인율	5.50%(공공사업 할인율, KDI)
	2.89%(3년만기 국고채 2014년 1월말 기준금리)

## (2) 비용산출

- 비용은 건설비, 매년 발생하는 인건비, 시설운영비로 나누어 산정하였음
  - 운영비는 건물유지보수비, 인건비, 홍보비 등으로 구성됨
  - 연수원 관리를 위한 인력은 총 3인으로 이중 관장은 연구관 15호봉, 건축기계설비, 기획·관리로 총 3명임
- 연수원 시설 운영에 필요한 비용은 연간 총 117백만원으로 이중 운영비 43백만원, 인건비 74백만원으로 나타났음
- 비용, 편익 요소 항목들은 다음 표와 같으며 모두 할인하지 않은 경사가격임

〈표 VII-3〉 비용 산출 내역

(단위: 백만원)

항목		세부 내역	금액
건설비		건축계획 참고	2,830
운영비	전기료, 상하수도, 건물유지보수비	매월 1.5백만원 X 12월	18
	자체 프로그램 운영	프로그램 운영(기업연수, 근로자 대학)	20
	홍보비	시설 홍보물 제작, 홈페이지 구축	5
계		-	43
인건비	소장	5등급 상당	30
	건축기계설비	시설직	22
	기획·사무	관리직	22
	계	3인	74
합계		-	2,947

## (3) 편익산출

- 운영에 따른 편익은 다음과 같이 구분됨
  - ① 기업들의 연수에 따른 수익
  - ② 근로자 가족 및 여행객들 대상으로 한 숙박시설 운영
  - ③ 캠핑장 운영
  - ④ 자체 프로그램인 근로자 대학 운영

## ■ 기업들의 연수에 따른 수익

- 규모가 소규모인 점을 감안하여 중소기업들을 대상으로 연수 프로그램을 제공함
- 숙박여건을 감안하여 60명 정도의 기업 근로자 연수 프로그램을 제공하여 연 100회 정도를 유치함
- 근로자 1인당 숙소, 식사 비용을 포함하여 50천원을 기준으로 하면, 이에 따

른 연수원 수입은 매년 300백만원 정도로 산출됨

〈표 VII-4〉 기업연수 프로그램 운영 수익

(단위 : 천원)

인원(명)	단가(천원)	유치횟수(회)	수익(매년)
60	50	100	300,000

## ■ 근로자 가족 및 여행객들 대상으로 한 숙박시설 운영

- 가족 단위 및 여행객들을 대상으로 숙박시설 운영을 통하여 매월 40팀 정도의 숙박객을 유치하면 매년 14.4백만원 정도의 수익이 매년 발생함

〈표 VII-5〉 근로자 가족 대상 숙박시설 운영

(단위: 천원)

숙박시설 운영 횟수(월)	단가	수익(매년)
40	30	14,400

## ■ 캠핑장 운영

- 캠핑여행 특성상 동계인 12-2월은 여행객이 드문 상황이며 따라서 여행기간은 3-11월이라 가정함
- 연중 주말이 52주임을 감안하여 동계기간인 3달을 제외하면 연 40주인 40회의 캠핑시설이 주로 이용될 것으로 판단됨
- 평일의 경우에는 주말의 10%정도 될 것으로 가정함

〈표 VII-6〉 캠핑장 운영 수익

(단위: 천원)

이용횟수		캠핑장 이용료	수익(매년)
주말	15면×40회=600회	1	6,000
평일	주말의 10%=60회	1	600
계		-	6,600

## ■ 근로자 대학 운영

- 인문학, 교양 관련 강의를 중심으로 한 근로자 대학 프로그램을 운영함
- 한 학기를 3달로 구분하여 매주 1회 인문학, 교양 프로그램을 개설하여 학기당 20명 정도의 근로자를 모집함
- 근로자 대학 프로그램 운영을 통하여 매년 4.8백만원 정도의 수익이 발생

〈표 VII-7〉 근로자 대학 운영

(단위: 천원)

학기당 모집인원(명)	수강료	학기	수익
20	6	4	4,800

## ■ 편익 합계

- 편익은 기업 연수 프로그램 수입, 숙박시설 운영 수입, 캠핑장운영 수입, 근로자 대학 프로그램 운영 수익으로 구분되며 총 편익은 매년 325.8백만원으로 추정됨

〈표 VII-8〉 편익의 합계

(단위: 천원)

기업연수	숙박시설 운영	캠핑장 운영	근로자 대학	계
300,000	14,400	6,600	4,800	325,800

주) 할인하지 않은 경상 가격임

## 4) 분석결과

- KDI에서 제시한 공공사업 할인율인 5.5%를 적용하여 재무적 타당성 분석한 결과 순 현재가치(Net Present Value Method, NPV)는 -410백만원 비용대비 편익(Cost Benefit, B/C)은 0.90로 나타났음
- 무위험 수익률인 3년 만기 국고채 금리인 2.89%를 적용한 결과 순 현재가치

(NPV)는 250백만원으로 증가하였으며, 비용대비 편익(B/C)은 1.06로 경제성이 있는 것으로 분석됨

- KDI에서 제시한 공공사업 할인율 적용결과 경제성이 낮은 것으로 나타났으나, 무위험 수익률인 3년만기 국고채(2.89%)를 할인율로 적용시에는 경제성이 있는 것으로 분석됨
- 근로자들의 복지 증진을 위한 복지시설이라는 특수성을 감안하였을 경우 비교적 타당한 사업으로 판단됨
- 근로자 복지차원의 비영리 근로자 복지 시설임을 고려하고 중앙정부의 보조금을 통하여 시설을 건설한다고 했을 경우, 향후 시설관리 및 운영비용 이상의 수익이 매년 발생한다면 시설 건설은 타당한 것으로 판단됨
- 다만 주요 프로그램인 기업연수 프로그램이 활성화되지 못해 수익이 저하될 경우 경제성은 낮아질 가능성이 있음
- 현금 흐름을 바탕으로 한 재무적 측면의 경제성이 낮게 나타났으나, 사회경제적 타당성의 관점에서 방문하는 근로자들을 관광객 증가로 보면 지역경제에 이로울 수 있음
- 프로그램을 주변 마을과 연계하여 지역경제에 활성화 시키는 계기를 모색하고, 지역 농산물 우선 공급 등을 통하여 지역과 공생하는 운영방식이 필요함
- 시설 조성에 따른 직접적인 수익 창출은 투자비와 비교하여 경제성이 높지 않으나, 시설 조성에 따른 관광객 유입 및 지역농산물 판매, 주변 관광지 연계 등 지역에 발생하는 사회 경제적인 효과가 있을 것으로 판단할 수 있음
- 폐교된 소규모 시설이라는 시설적 한계가 존재하며 경제성을 높이기 위하여 숙박시설의 확대를 통한 중규모 이상의 기업 근로자들을 유치할 수 있는 시설 규모 확대가 우선적으로 필요함
- 프로그램 개발시 주변 마을의 농촌 체험마을 등과 연계하는 프로그램을 발굴하여 가족단위 근로자, 근로자 자녀 등을 대상으로 하는 다양한 프로그램 개발을 통하여 수익을 높이는 방안이 필요함
- 따라서 시설 자체의 경제성을 높이기 위하여 규모 확대를 위한 시설투자, 시설 활용도를 높이는 프로그램 개발, 지역경제와 연계하는 방안을 모색해야

함

- 시설 조성을 통하여 근로자 복지 향상과 지역 주민의 소득창출 및 지역경제 활성화 방안이 모색되어야 함

〈표 VII-9〉 경제적 타당성 결과

(단위 : 백만원, %)

구분	적용 할인율	
	5.5% (KDI 공공사업 할인율)	2.89% <sup>1)</sup> (3년만기 국고채)
순현재가치(NPV)	-410	250
경제성분석(B/C)	0.90	1.06
내부수익률(IRR)	-	-

주) 1) 무위험 수익률

2) 순현재가치(NPV)가 음수(-)인 경우 내부수익률은 제시하지 않음



## 2. 지역경제 파급효과

### 1) 분석의 개요

- 지역경제 파급효과는 시설 건설단계와 건설 후 운영에 따른 효과로 구분되며 본 분석은 근로자 종합 복지관 건설 기간 중과 운영에 의한 관광객 유치로 발생하는 효과로 구성됨
  - 시설 건설단계의 효과는 근로자 종합복지관 건립의 건설비에 의한 경제 효과이며, 건설 후 운영효과는 관광객들의 지출비용에 따른 지역경제 효과임
- 파급효과 분석은 2009년 한국은행에서 발행한 2005년 산업연관표를 세분화한 다지역 산업연관표(충남발전연구원, 2009)를 기준으로 하여 분석
  - 전국을 수도권(서울, 인천, 경기), 강원권, 충남, 충북, 대전, 전라권(광주, 전북, 전주, 제주), 경북권(대구, 경북), 경남권(부산, 울산, 경남) 8개 권역으로 구분
- 분석 결과는 충남과 기타지역으로 구분하여 제시함

### 2) 지역경제 파급효과 분석모형

- 지역경제를 성장시키는 요인은 지역에서 생산된 상품 및 서비스에 대한 외 부지역의 수요(김홍배, 2001)이며, 이는 관광객 유치를 통하여 지역경제 활성화에 기인하는 것을 알 수 있음
- 이러한 지역경제 효과 분석을 위한 방법은 수출기반모형, 변이할당모형, 산업연관분석등 다양하게 제시되어 있으나 본 분석에서는 다지역 산업연관 모형을 사용하도록 함

#### (1) 산업연관분석모형의 개요

##### ■ 산업연관분석모형

- 한 나라 또는 지역의 경제에서는 재화와 서비스가 생산되고 그 생산과정에 서 각 산업은 원재료의 거래관계를 토대로 직접, 간접으로 연관을 맺게 되는데, 이처럼 생산활동을 통하여 이루어지는 산업간의 상호연관관계를 수량적으로 파악하는 분석방법이 산업연관분석 또는 투입산출분석임
- 산업연관분석모형을 적용하기 위해서는 일정기간(보통 1년) 동안 한 나라에서 생산되는 모든 재화와 서비스의 산업간 거래관계를 일정한 원칙과 형식에 따라 체계적으로 기록한 종합적인 통계표인 산업연관표의 작성이 필수적임

##### ■ 다지역산업연관모형

- 전국 투입산출모형은 산업의 구분이 지역별로 분류되지 않았기 때문에 산업 제품에 대한 수요의 변화가 지역경제에 미치는 영향이 측정될 수 없음
- 투입산출모형이 지역경제에 대해 의미 있는 분석 및 예측방법이 되기 위해서는 지역의 개념, 즉 공간의 개념이 고려되어야 함. 공간의 개념이 투입산출표에 반영될 때 지역모형은 전국모형과 구분됨
- 투입산출모형이 지역모형이 되기 위해서는 다음과 같이 지역의 두 특성이 투입산출표에 반영되어야 함
- 첫째는 생산구조의 지역특성임
  - 전국 투입산출표로부터 계산되는 산업간 투입계수는 각 지역의 산업간 투입계수의 전국 평균으로 볼 수 있음
  - 따라서 지역의 투입계수는 전국의 투입계수와 유사할 수도 또는 상당한 차이를 보일 수도 있으므로 이러한 특성이 모형에 반영되어야 함
- 둘째는 지역의 개방성임
  - 이는 지역 간 상품의 흐름 즉, 지역간 교역을 의미함
  - 지역 간 교역에 의해 지역간 상호 연관관계는 나타나므로 정확한 지역경제 분석을 위해서는 이러한 지역의 개방성이 모형에 반영되어야 함
- 다지역 산업연관모형을 적용하기 위해서는 분석지역을 포함한 다지역 투입 산출표 작성이 선행되어야 함

## 다지역 투입산출표의 기본구조

- 일반적인 다지역 투입산출표의 구조는 다음 그림에 제시된 바와 같음.
- 여기서는 설명의 편의를 위해 국민경제는  $r$ 과  $s$ 의 두 지역경제로 구성되어 있으며, 두 지역 모두  $n$ 개의 산업으로 구성되어 있다고 가정함

〈표 VII-10〉 다지역 투입산출표의 기본구조

To			중간수요									최종수요									총산출
			지역R			...			지역S			지역R			...			지역S			
From			1	2	3	1	2	3	1	2	3	소비	투자	수출	소비	투자	수출	소비	투자	수출	
중 간 투 입	지 역 R	1	$X^{RR}$			...			$X^{RS}$			$C^{RR}$	$I^{RR}$	$E^R$	...	...	...	$C^{RS}$	$I^{RS}$	-	$X^R$
		2																			
		3																			
	:	1	:			...			:			:	:	:	...	...	...	:	:	:	:
		2																			
		3																			
지 역 S	1	$X^{SR}$			...			$X^{SS}$			$C^{SR}$	$I^{SR}$	-	...	...	...	$C^{SS}$	$I^{SS}$	$E^S$	$X^S$	
	2																				
	3																				
수입			$M^R$			...			$M^S$												
부가가치			$VA^R$			...			$VA^S$												
총투입			$X^R$			...			$X^S$												

자료: 한국은행(2007).

## 생산효과

- 다지역 투입산출모형은 지역 간 산업간 재화의 흐름을 나타내는 다지역 투입산출표를 바탕으로 지역 제품에 대한 최종수요의 변화가 해당 지역경제를 포함한 국민경제에 미치는 파급효과를 제시해 줌
- 앞에서 제시된 다지역 투입산출표에 나타난 재화의 배분을 식으로 나타내면 다음과 같음

$$CAX + CF = X, \quad \dots \text{식(1)}$$

$X$ : 지역별 산업별 총 산출액 행렬( $nm \times 1$ ),

$F$ : 최종수요 벡터( $m \times 1$ ),

$C$ : 지역간 산업간 재화의 교역계수 행렬( $nm \times nm$ ),

$A$ : 투입계수 행렬( $nm \times nm$ ),

$m$ : 지역 수,  $n$ : 산업 수,

- 위의 식으로부터 지역별 산업별 산출액 및 각 산업 재화에 대한 최종수요와의 관계는 식(2)와 같이 표현됨

$$\Delta X = (I - CA)^{-1} A_h \cdot \Delta X_h + (I - CA)^{-1} \Delta F, \quad \dots \text{식(2)}$$

$\Delta X$ : 생산액 변화,  $\Delta F$ : 최종수요의 변화,

## 부가가치 유발효과

- 부가가치 유발효과란 각 산업제품에 대한 최종수요의 변화가 지역 및 국민경제의 부가가치액에 미치는 효과를 말함
- 이러한 부가가치 유발효과는 식(3)과 같이 최종수요 변화에 따른 생산유발 규모와 부가가치 계수 행렬의 곱으로 계산됨
- 부가가치 계수행렬은 투입산출표의 산업별 부가가치액을 생산액으로 나누어 준 값임

$$\Delta V = \hat{A}_V \cdot (I - CA)^{-1} A_h \cdot \Delta X_h + \hat{A}_V \cdot (I - CA)^{-1} \Delta F, \quad \dots \text{식(3)}$$

$V$ : 부가가치액 행렬( $1 \times mn$ ),

$\hat{A}_V$ : 부가가치계수 행렬( $mn \times 1$ ),

## ■ 고용효과

- 고용효과란 각 산업제품에 대한 최종수요의 변화가 지역 및 국민경제의 고용에 미치는 효과를 의미함
- 고용효과는 식(4)과 같이 최종수요 변화에 따른 생산유발규모와 고용자 투입계수 행렬의 곱으로 계산됨
  - 고용자 투입계수 행렬은 단위 생산액당 고용자의 투입규모를 의미함

$$\Delta W = \widehat{E}_W \cdot (I - CA)^{-1} A_h \cdot \Delta X_h + \widehat{E}_W \cdot (I - CA)^{-1} \Delta F \quad \dots \text{식(4)}$$

$\widehat{W}$ : 고용 행렬( $1 \times mn$ ),

$\widehat{E}_W$ : 고용계수 행렬( $mn \times 1$ ).

## 3) 분석결과

### (1) 시설 건설의 파급효과

- 지역경제 파급효과 분석은 기업의 총 건설비에서 부지매입비를 제외한 2,100백만원의 건설 투자 금액에 대한 효과를 분석하도록 함
- 충남지역에 발생하는 생산유발효과는 2,904백만원, 부가가치 유발효과는 1,289백만원, 고용유발효과는 21명인 것으로 나타났음
- 우리나라 전 지역에 발생하는 생산유발효과는 5,435백만원, 부가가치 유발효과는 2,130백만원, 고용유발효과는 34명인 것으로 나타났음
- 이러한 결과는 투자사업으로 인해 발생하는 작간접적인 유발효과를 모두 포함하는 것임

〈표 VII-11〉 건설의 지역경제 파급효과

(단위: 백만원, 명)

구 분			합계
투 자 금 액			2,100
파급 효과	생산 유발효과	충남지역	2,904
		기타지역	2,531
		전국	5,435
	부가가치 유발효과	충남지역	1,289
		기타지역	841
		전국	2,130
	고용 유발효과	충남지역	21
		기타지역	13
		전국	34

주) 파급효과는 건설기간 동안 발생하는 효과의 총 합임

〈표 VII-12〉 건설에 따른 지역별 산업별 파급효과

(단위: 백만원, 명)

구분	생산유발효과			부가가치유발효과			고용유발효과		
	전국	충남	기타 지역	전국	충남	기타 지역	전국	충남	기타 지역
계	5,426	2,907	2,519	2,125	1,291	834	34	21	13
농림수산물	205	43	162	118	24	94	1	0	1
광산품	29	6	23	8	1	7	0	0	0
음식료품	18	1	17	5	0	5	0	0	0
섬유및가죽	68	8	60	19	2	16	0	0	0
목재 및 종이	9	0	9	4	0	4	0	0	0
인쇄 및 복제	184	30	154	56	9	47	0	0	0
석유 및 석탄	248	47	201	58	11	47	1	0	1
화학제품	256	94	161	82	32	50	1	0	1
비금속광물	624	34	590	119	7	112	1	0	1
제1차금속	243	39	204	76	12	64	2	0	2
금속제품	138	16	122	38	4	34	1	0	1
일반기계	217	28	189	54	8	47	1	0	1
전기및전자기기	18	1	17	5	0	5	0	0	0
정밀기기	33	2	30	7	0	7	0	0	0
수송 장비	18	1	17	5	0	5	0	0	0
기타제조업	76	23	53	31	10	21	0	0	0
전력, 가스 및 수도	2,143	2,135	8	958	955	3	14	14	0
건설	138	81	57	82	48	34	3	2	1
도소매	41	21	20	17	9	8	1	1	1
음식점 및 숙박	141	28	114	62	14	48	2	0	1
운수	40	21	20	20	10	10	0	0	0
통신 및 방송	113	63	50	71	40	31	1	0	0
금융 및 보험	273	103	170	188	71	116	3	1	2
부동산 및 사업서비스	2	1	2	2	1	1	0	0	0
공공행정 및 국방	17	10	7	12	7	5	0	0	0
교육 및 보건	31	19	12	15	10	6	0	0	0
사회및기타서비스	81	42	39	-	-	-	1	1	1
기타	20	8	12	12	5	7	0	0	0

## (2) 시설 운영의 파급효과

- 시설운영의 근로자 종합복지관 건립후 운영에 다른 파급효과로 시설을 방문하는 기업연수 근로자 및 근로자 가족 중심의 관광객 유입효과로 볼 수 있음

### ■ 관광객 수요 및 지출액

- 관광객 수요추정은 근로자 종합복지관 건립후 방문하는 근로자 및 근로자 가족 관광객들의 지출액을 추산함
- 관광객 수는 기업연수에 따른 근로자수와 가족단위 방문객들을 중심으로 관광객수를 산정함
  - 경제성 분석에서 제시된 기업연수 프로그램에 의한 방문 근로자 수와 근로자 가족 대상으로 한 숙박시설 운영에 따른 방문객을 파생되는 관광 수요로 산정함
- 관광객 1인당 지출금액은 65,416원으로 문화체육관광부의 2012년 국민여행 실태조사(2013)의 결과에서 도출함
- 근로자 중심의 관광객수는 총 8,850명 정도가 매년 방문할 것으로 추산됨
  - 기업연수 프로그램에 따라 방문하는 근로자 수는 6,000명, 근로자 가족단위 방문객들은 2,850명 임
- 근로자 종합복지관 건립 후 운영에 따른 관광객들의 지출비용은 매년 총 578백만원으로 추정되며 이 금액은 충남 지역경제에 기여할 것으로 판단됨
  - 기업연수에 따른 방문 근로자들의 지출금액은 392백만원, 근로자 가족단위 방문객 지출금액은 78백만원으로 산정됨
  - 캠핑장 이용 방문객들의 지출금액은 107백만원으로 산정됨

〈표 VII-13〉 관광객 수요 및 지출액

(단위 : 명, 원)

구분		관광객 수	지출금액
기업연수에 따른 방문 근로자		6,000명(60명×100회)	392,496,000
근로자 가족단위 방문객	숙박시설	1,200명(40팀×2.5인×12월)	78,499,200
	캠핑장	1,650명(660회×2.5인)	107,936,400
계		8,850	578,931,600

주) 관광객 수요는 경제성 분석 부분을 참고

### ■ 시설 운영 파급효과

- 근로자 종합복지관 운영에 따른 관광객 지출액 578백만의 지역경제 파급효과를 분석함
- 충남지역에 발생하는 생산유발효과는 878백만원, 부가가치 유발효과는 401백만원, 고용유발효과는 19명인 것으로 나타났음
- 우리나라 전 지역에 발생하는 생산유발효과는 1,356백만원, 부가가치 유발효과는 590백만원, 고용유발효과는 19명인 것으로 나타났음
- 이러한 결과는 시설 운영에 따른 관광객 유입효과로서 매년 발생하는 지역경제 파급효과임

〈표 VII-14〉 시설운영의 지역경제 파급효과

(단위: 백만원, 명)

구분			합계
투 자 금 액			578
파급 효과	생산 유발효과	충남지역	878
		기타지역	478
		전국	1,356
	부가가치 유발효과	충남지역	395
		기타지역	183
		전국	578
	고용 유발효과	충남지역	16
		기타지역	3
		전국	19

〈표 VII-15〉 시설운영에 따른 지역별 산업별 파급효과

(단위: 백만원, 명)

구분	생산유발효과			부가가치유발효과			고용유발효과		
	전국	충남	기타 지역	전국	충남	기타 지역	전국	충남	기타 지역
계	1,356	878	478	591	401	189	19	16	3
농림수산물	70	15	55	41	9	32	0	0	0
광산품	46	12	34	26	7	19	0	0	0
음식료품	121	45	76	33	9	24	0	0	0
섬유및가죽	6	1	6	2	0	2	0	0	0
목재 및 종이	14	2	13	4	0	4	0	0	0
인쇄 및 복제	5	0	4	2	0	2	0	0	0
석유 및 석탄	64	14	50	19	4	15	0	0	0
화학제품	48	8	40	11	2	9	0	0	0
비금속광물	4	1	3	1	0	1	0	0	0
제1차금속	21	1	20	4	0	4	0	0	0
금속제품	9	1	8	3	0	2	0	0	0
일반기계	9	1	8	2	0	2	0	0	0
전기및전자기기	16	2	14	4	0	3	0	0	0
정밀기기	2	0	2	1	0	1	0	0	0
수송 장비	25	3	22	5	1	5	0	0	0
기타제조업	4	0	4	1	0	1	0	0	0
전력, 가스 및 수도	25	18	7	11	8	3	0	0	0
건설	5	3	2	2	1	1	0	0	0
도소매	118	105	12	70	63	7	3	2	0
음식점 및 숙박	315	311	4	126	125	2	9	9	0
운수	183	153	29	91	79	12	3	2	0
통신 및 방송	17	13	4	8	6	2	0	0	0
금융 및 보험	31	21	10	20	13	6	0	0	0
부동산 및 사업서비스	73	32	40	50	23	27	1	0	1
공공행정 및 국방	2	2	0	2	1	0	0	0	0
교육 및 보건	6	5	1	4	3	1	0	0	0
사회및기타서비스	93	91	2	46	45	1	1	1	0
기타	27	19	8	-	-	-	0	0	0

## ■ 참고문헌

- 류진석(2002), 근로복지서비스 전달체계의 개선 및 재원확충 방안, 한국노동연구원
- 고용노동부(2012), 전국 근로자 종합복지관 운영 사례집
- 고용노동부(2013), 근로자 종합복지관 운영 활성화를 위한 프로그램 개발 및 보급방안
- 이병훈·류만희(2002), 노동복지의 국가별 접근유형에 관한 비교연구: 북유럽·미국·일본을 중심으로, 산업노동연구, 제8권 제2호.
- 이상일(2004), 영국 공공복지서비스 전달체계의 재조직화, 사회복지정책, Vol 18.
- 김홍배(2001), 도시 및 지역경제 분석론, 기문당.
- 이정환(2001), 산업복지, 대학출판사
- 각 근로자 종합복지관 인터넷 홈페이지
- M. Teitz, 1968, "Toward a Theory of Urban Public Facility Location," Papers of the Regional Science Association, Vol.21, pp.35~51.
- J. G. Symons, Jr, 1971, "Some Comments on Equity and Efficiency in Public Facility Location Models," Antipode, Vol.3, No.1, pp.54~67.
- R. L. Morrill, 1974, "Efficiency and Optimum Location Models," Antipode, Vol.6, No.1, pp.41~46.
- D. M. McAllister, 1976, "Equity and Efficiency in Public Facility Location," Geographical Analysis, Vol.8, pp.47~64.
- R. L. Lineberry & R. E. Welch, Jr, 1974, "Who gets What: Measuring the Distribution of Urban Public Services," Social Science Quarterly, Vol.54, pp.700~712.
- W. Lucy, 1981, "Equity and Planning for Local Services," Journal of the American Planning Association, Vol.74, No.4, pp.447~457.

## 부록

설문지 | 설문결과 | 노총 인터뷰 | 토지이용 규제 정보 | 건축물 대장

## 〈부록 1〉 설문지

### 근로자 종합복지관 건립을 위한 근로자 의식조사

안녕하십니까?

충남발전연구원은 근로자들의 복지향상을 위하여 근로자 종합복지관 설립과 관련한 계획을 수립하고 있습니다. 연수원 건립은 향후 도내 근로자들의 소통과 교육, 가족 화합을 위한 기능을 담당할 예정입니다. 본 조사는 이러한 기능의 종합복지관 건립과 관련한 근로자들의 의견을 수용하고 계획에 반영하기 위하여 실시하고 있습니다.

귀하께서 응답해 주신 내용은 근로자 종합복지관 건립과 시설 운영에 큰 도움이 될 것입니다.

귀하께서 응답하신 내용은 통계법 제33조(비밀보호 등)에 의거하여 철저하게 비밀이 보장될 것입니다. 또한 조사결과는 개인 정보가 노출될 우려가 있는 경우 통계법에 따라 비공개로 처리하는 등 비밀보장에 철저를 기하고 있음을 다시 한 번 강조 드립니다.

바쁘실 줄 아오니 적극적인 협조를 부탁드립니다. 설문조사에 응해 주셔서 감사드립니다.  
특히, 본 조사와 관련하여 문의하실 사항이 있으시면 아래 번호로 연락주시기 바랍니다.

충남발전연구원 지역도시연구부 임형빈  
☎ (041)840-1164, E-mail : hbyim@cdi.re.kr

1. 다음은 인구 사회 통계적 특성에 관련한 질문입니다.

1-1. 귀하의 성별은?      ① 남              ② 여

1-2. 귀하의 연령은?      (              ) 세

1-3. 귀하의 직업은? (              )

① 사무직    ② 생산직    ③ 교직/공무원    ④ 전문직    ⑤ 자영업    ⑥ 주부    ⑦ 무직  
⑧ 기타(              )

1-4. 노동조합 가입여부? (              )

① 가입    ② 미가입

1-4-1. 노동조합에 가입이 되어 있으시다면 노조가 가입된 노종은? (              )

① 전국민주노동조합총연맹(민노총)      ② 한국노동조합총연맹(한국노총)  
③ 국민노동조합총연맹(국민노총)      ④ 기타(              )    ⑤ 가입 노종 없음

1-5. 귀하의 거주지는? (              ) 특별(광역)시(도) (              ) 시/군/구

2. 기존 근로자 종합복지관 이용시 만족도 질문입니다.

2-1. 기존의 다른 근로자 종합복지관을 이용해 보신 경험유무? (              )

① 경험 있음      ② 경험 없음

2-2. 기존의 다른 근로자 종합복지관 이용 경험이 있다면 종합적인 만족도는?

1 .....	2 .....	3 .....	4 .....	5 .....
매우 불만족	불만족	보통	만족	매우 만족

2-3. 보통, 불만족, 매우 불만족 하였다면 그 이유는? (              )

① 시설의 노후 및 이용 불편    ② 다양하지 못한 프로그램 구성    ③ 개인적 선호 낮음  
④ 접근성(이용하기에 먼 거리 혹은 불편한 교통시설)

2-4. 만족, 매우만족 하였다면 그 이유는? (              )

① 편리한 시설 및 이용 편의    ② 다양한 프로그램 구성    ③ 개인적 선호 높음  
④ 접근성(이용하기에 가까운 거리 혹은 편리한 교통시설)

2-5. 근로자 종합복지관 이용 경험이 있는 경우 근로자 종합복지관 이용 목적은?  
(복수응답 가능) (              )

① 근로자 재교육(창업, 재취업등)    ② 연수/휴양    ③ 취미활동관련 교육    ④ 교양 및 공연(음악, 교양강좌 등)  
⑤ 편의시설 이용(PC 이용, 헬스장, 도서관 등)    ⑥ 근로자 상담(직업, 직장생활 애로 등)  
⑦ 동호회 활동 지원관련    ⑧ 기타(              )

2-6. 근로자 종합복지관 이용 경험이 있는 경우 기능별 이용 경험 만족도는?

(2-5. 질문에서 응답하신 이용 목적만 응답 바랍니다)	전혀 만족하 지 않음	만족하 지 않음	보통	만족함	매우 만족함
① 근로자 재교육(창업, 재취업등)	1.....	2.....	3.....	4.....	5.....
② 연수/휴양	1.....	2.....	3.....	4.....	5.....
③ 취미활동관련 교육	1.....	2.....	3.....	4.....	5.....
④ 교양 및 공연(음악, 교양강좌 등)	1.....	2.....	3.....	4.....	5.....
⑤ 편의시설 이용(PC 이용, 헬스장, 도서관 등)	1.....	2.....	3.....	4.....	5.....
⑥ 근로자 상담(직업, 직장생활 애로 등)	1.....	2.....	3.....	4.....	5.....
⑦ 동호회 활동 지원 관련	1.....	2.....	3.....	4.....	5.....

3. 신규 조성될 근로자 종합복지관의 기능 및 이용 의향과 관련된 질문입니다.

3-1. 근로자 종합복지관의 기능 중 중요하다고 생각하는 기능 3가지는?

( )

- ① 근로자 재교육(창업, 재취업등) ② 연수/휴양 ③ 취미활동관련 교육 ④ 교양 및 공연(음악, 교양강좌 등)  
⑤ 편의시설 (PC 이용, 헬스장, 도서관 등) ⑥ 근로자 상담(직업, 직장생활 애로 등)  
⑦ 동호회 활동 지원관련 ⑧ 기타( )

3-2. 근로자 종합복지관 건립된다면 기능별 이용 의향은?

(모든 질문에 응답해 주시기 바랍니다.)	자주이용	가끔이용	선호 기능 있을시 이용	거의 이용안함	이용 안함
① 근로자 재교육(창업, 재취업등)	1	2	3	4	5
② 연수/휴양	1	2	3	4	5
③ 취미활동 관련 교육	1	2	3	4	5
④ 교양 및 공연(음악, 교양강좌 등 )	1	2	3	4	5
⑤ 편의시설 이용(PC 이용, 헬스장, 도서관 등)	1	2	3	4	5
⑥ 근로자 상담(직업, 직장생활 애로 등)	1	2	3	4	5
⑦ 동호회 활동 지원 관련	1	2	3	4	5

4. 근로자 종합복지관의 기능별 프로그램 및 시설의 선호도 관련 질문입니다.

4-1. 근로자 재교육(창업 및 재취업) 기능 중 선호하는 프로그램은?(복수응답 가능)

( )

- ① 컴퓨터관련(프로그램, 하드웨어) ② 건축·전기관련 ③ 지도사&상담사 ④ 요리&제빵  
⑤ 의류관련 ⑥ 근로자 상담(직업, 직장생활 애로 등) ⑦ 기타( )

4-2. 취미활동 관련 교육 기능 중 선호하는 프로그램은?(복수응답 가능)

( )

- ① 컴퓨터관련(프로그램, 하드웨어) ② 요리&제빵 ③ 어학 ④ 공예 ⑤ 음악  
⑥ 스포츠(댄스, 에어로빅, 요가 등) ⑦ 미술 ⑧ 기타( )

4-3. 교양 및 공연 기능 중 선호하는 프로그램은?(복수응답 가능) ( )

- ① 명사초청 강연 ② 공연(음악, 영화 등) ③ 어학 ④ 공예 ⑤ 음악&미술  
⑥ 스포츠(댄스, 에어로빅, 요가 등) ⑦ 전시회(사진, 그림 등) ⑧ 기타( )

4-4. 연수/휴양을 위한 기능 중 선호하는 시설은?(복수응답 가능) ( )

- ① 숙박 ② 캠핑 ③ 운동장(축구, 테니스 등) ④ 수영장 ⑤ 강당&다목적실  
⑥ 기타( )

4-5. 근로자 종합복지관 내 편의시설 중 선호하는 편의시설은?(복수응답 가능)

( )

- ① PC방 ② 회의실 ③ 강당 ④ 헬스장 ⑤ 수영장 ⑥ 독서실 ⑦ 도서관  
⑧ 근로자 상담(직업, 직장생활 애로 등) ⑨기타( )

4-6. 연수원 형태의 종합복지관 건립시 적합한 프로그램 형태는? ( )

- ① 기업단위 워크숍 프로그램 ② 근로자 가족단위 휴양 프로그램(숙박/캠핑 등)  
③ 근로자 단기교육(재교육/은퇴교육 등) ④ 행사 지원을 위한 장소 대여(회의, 체육대회)  
⑤ 기타( )

4-7. 응답자께서 선호하는 종합복지관 형태는?( )

- ① 연수원 타입(숙박기능을 중심으로 한 연수, 워크숍 프로그램)  
② 교육원 타입(체육시설, 강의실, 도서관 등을 중심으로 한 교육 및 취미활동 프로그램)

5. 근로자 종합복지관 건립 시 고려되어야 할 부분이나 의견이 있으시면 자유롭게 작성해 주시기 바랍니다.

응답해 주셔서 감사합니다!



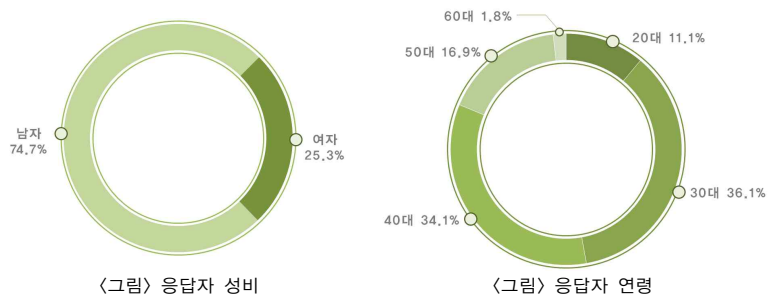
## 〈부록 2〉 설문결과

### 1) 조사개요

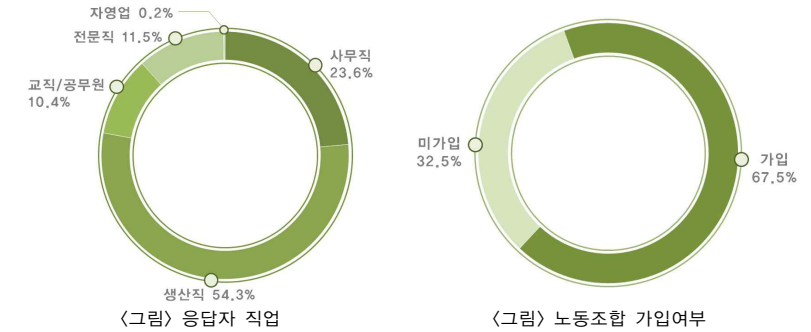
- 조사기간: 2014년 1월 15일~ 2월 5일(21일)
- 조사대상: 충청남도 내 근로자
- 조사방법: 면접조사

### 2) 인구 사회적 특성

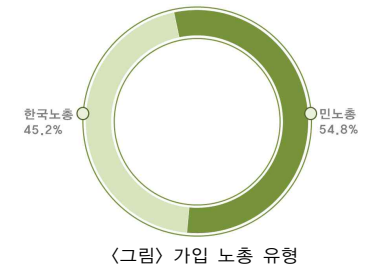
- 성별 및 연령
  - 전체 조사자 434명중 남성 74.7%, 여성 25.3%로 조사되었음
  - 연령대는 20대 11.1%, 30대 36.1%, 40대 34.1%, 50대 16.9%, 60대 이상 1.8%로 나타남



- 직업 및 노동조합 가입여부
  - 직군별로는 생산직 54.3%, 사무직 23.6%, 전문직 11.5%, 교직/공무원 10.4%로 나타남
  - 노조 가입별로 살펴보면 가입이 67.5%, 미가입 32.5%임

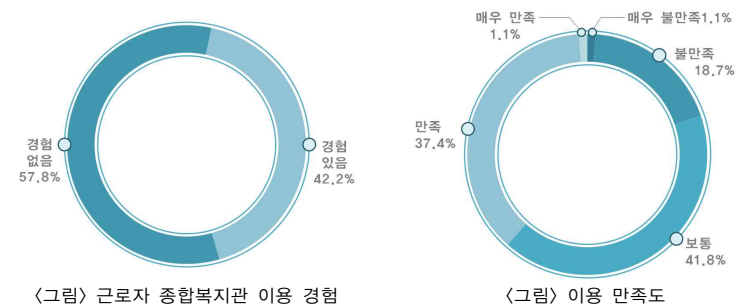


- 가입되어 있는 노총 유형
  - 전국민주노동조합총연맹(민노총) 54.8%
  - 한국노동조합총연맹(한국노총) 45.2%



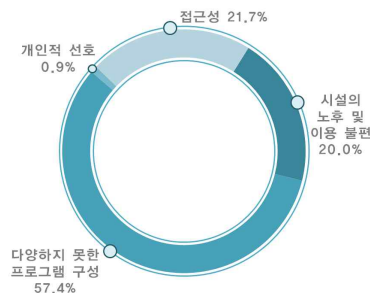
### 3) 기존 근로자 종합복지관 이용시 만족도

- 기존 근로자 종합복지관 이용 유무 및 만족도
  - 총 응답자 434명중 이용 경험자는 183명으로 나타나 전체 응답자중 42.2%임
  - 이용 경험자 183명중 복지관 이용 만족도는 매우 만족 1.1%, 만족 37.4%, 보통 41.8%, 불만족 18.7%, 매우 불만족 1.1%로 나타남

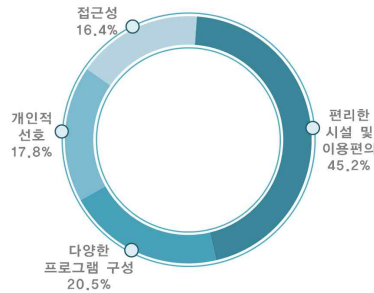


• 불만족 및 만족 이유

- 불만족 이용자 112명의 불만족 이유로는 다양하지 못한 프로그램 구성 57.4%, 시설의 노후 및 이용 불편 20.0%, 접근성(이용하기에 먼 거리 혹은 불편한 교통시설) 21.7%로 나타남
- 만족 이용자 71명 중 만족 이유로는 편리한 시설 및 이용편의 45.2%, 다양한 프로그램 구성 20.5%, 개인적 선호 17.8%, 접근성 16.4%의 순으로 나타남



〈그림〉 근로자 복지관 이용 불만족 이유

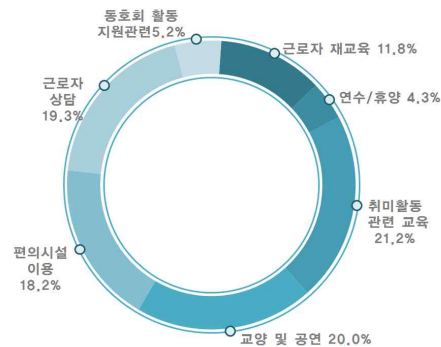


〈그림〉 근로자 복지관 이용 만족 이유

• 근로자 종합복지관 이용 목적(이용경험 있는 근로자 중)

- 취미활동관련 21.2%, 교양 및 공연 20.0%, 근로자 상담 19.3%, 편의시설 이용 18.2%의 순

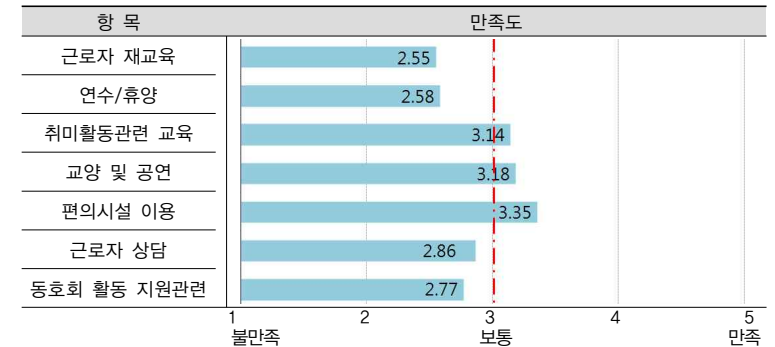
이용목적	비율(%)
근로자 재교육	11.8
연수/휴양	4.3
취미활동관련 교육	21.2
교양 및 공연	20.0
편의시설 이용	18.2
근로자 상담	19.3
동호회 활동 지원관련	5.2
계	100.0



〈그림〉 근로자 종합복지관 이용 목적

• 근로자 종합복지관 기능별 이용 경험 만족도(5점 만점)

- 기능별 만족도는 대부분 보통 혹은 약간 낮은 수준이며, 근로자 재교육 및 연수/휴양, 근로자 상담, 동호회 활동 지원이 보통 보다 낮은 만족도를 보임



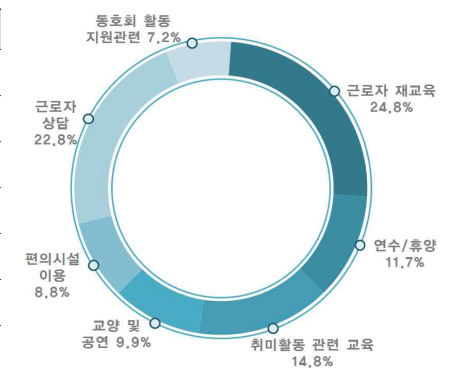
〈그림〉 근로자 종합복지관 기능별 만족도

4) 신규 조성될 근로자 종합복지관의 기능 및 이용 의향

• 근로자 종합복지관의 기능 중 중요하다고 생각하는 기능

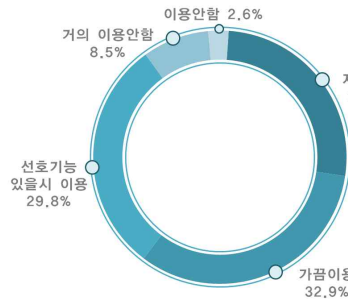
- 근로자 재교육 24.8%, 근로자 상담 22.8%, 취미활동관련 교육 14.8%, 연수/휴양 11.7%, 교양 및 공연 9.9%의 순

복지관 기능	비율(%)
근로자 재교육	24.8
연수/휴양	11.7
취미활동관련 교육	14.8
교양 및 공연	9.9
편의시설 이용	8.8
근로자 상담	22.8
동호회 활동 지원관련	7.2
계	100

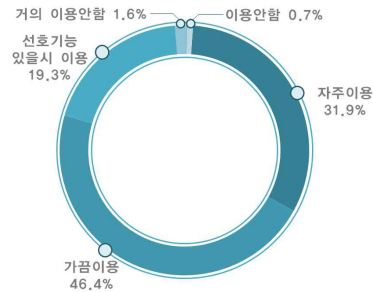


〈그림〉 근로자 종합복지관 이용 목적

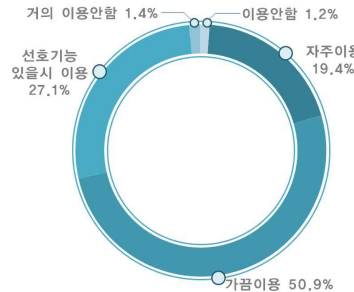
• 근로자 종합복지관 기능별 이용 의향



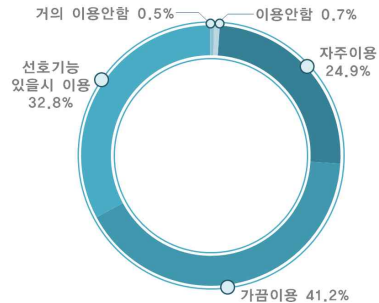
〈그림〉 근로자 재교육



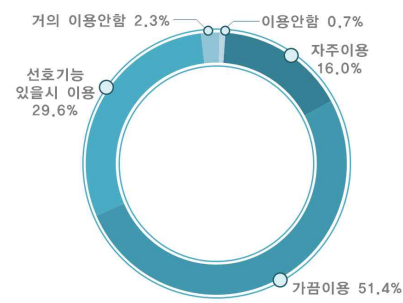
〈그림〉 연수/휴양



〈그림〉 취미활동 관련

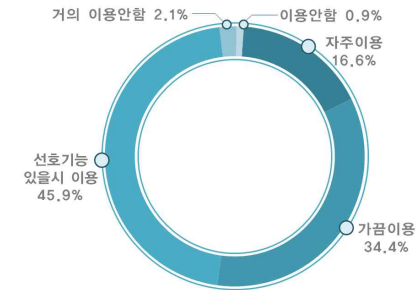


〈그림〉 교양 및 공연



〈그림〉 편의시설 이용

〈그림〉 근로자 상담



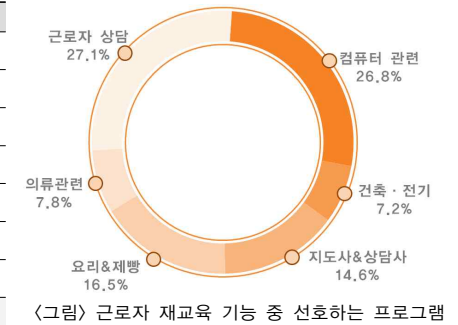
〈그림〉 동호회 활동 지원관련

5) 근로자 종합복지관의 기능별 프로그램 및 시설 선호도

• 근로자 재교육 기능 중 선호하는 프로그램

- 근로자 상담 27.1%, 컴퓨터 26.8%, 요리&제빵 16.5%의 순

근로자 재교육 프로그램	비율(%)
컴퓨터 관련	26.8
건축·전기관련	7.2
지도사&상담사	14.6
요리&제빵	16.5
의류관련	7.8
근로자 상담	27.1
기타	0.0
계	100

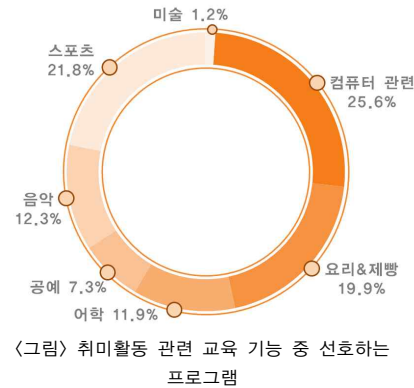


〈그림〉 근로자 재교육 기능 중 선호하는 프로그램

• 취미활동 관련 교육 기능 중 선호하는 프로그램

- 컴퓨터 관련 25.6%, 스포츠 21.8%, 요리&제빵 19.9%의 순

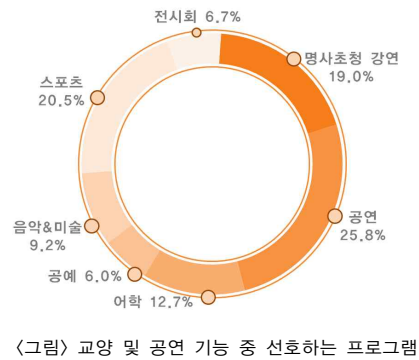
취미활동 관련 교육	비율(%)
컴퓨터 관련	25.6
요리&제빵	19.9
어학	11.9
공예	7.3
음악	12.3
스포츠	21.8
미술	1.2
계	100



• 교양 및 공연 기능 중 선호하는 프로그램

- 공연 25.8%, 스포츠 20.5%, 명사강연 19.0%의 순

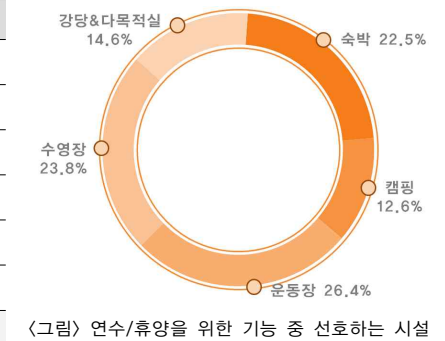
교양 및 공연 기능	비율(%)
명사초청 강연	19.0
공연(음악, 영화 등)	25.8
어학	12.7
공예	6.0
음악&미술	9.2
스포츠	20.5
전시회(사진, 그림 등)	6.7
기타	0.1
계	100



• 연수/휴양을 위한 기능 중 선호하는 시설

- 운동장 26.4%, 수영장 23.8%, 숙박 22.5%, 강당 14.6%의 순

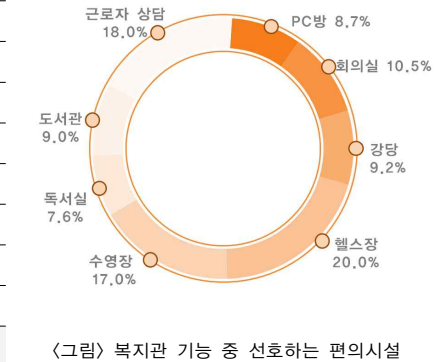
연수/휴양 기능	비율(%)
숙박	22.5
캠핑	12.6
운동장	26.4
수영장	23.8
강당&다목적실	14.6
기타	0.1
계	100



• 복지관 기능 중 선호하는 편의시설

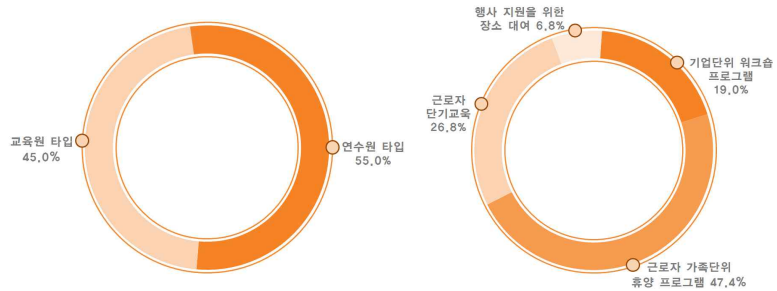
- 헬스장 20.0%, 근로자 상담 18.0%, 수영장 17.0%의 순임

편의시설	비율(%)
PC방	8.7
회의실	10.5
강당	9.2
헬스장	20.0
수영장	17.0
독서실	7.6
도서관	9.0
근로자 상담	18.0
계	100



- 연수원 형태의 종합복지관 건립시 적합한 프로그램 형태 및 선호하는 복지관 유형

- 선호하는 복지관 유형은 연수원 타입이 55.0%, 교육원 타입 45.0%의 순으로 나타남
- 연수원 건립시 선호 프로그램으로는 근로자 가족단위 프로그램 47.4%, 근로자 단기교육 26.8%, 기업 워크숍 프로그램 19.0%의 순으로 나타남



〈그림〉 선호하는 복지관 유형

〈그림〉 연수원 형태 건립시 선호 프로그램

### 3) 기타의견

1. 재취업 프로그램이 현실에 맞고 최근 선호도가 높은 라이선스를 추천 교육 요망
2. 현실성 있는 여가프로그램 필요
3. 이직, 실업, 재취업 등에 잘 대처할 수 있도록 도움을 주는 프로그램을 운영해야 한다/취업 및 고용정보의 신속하고 정확한 정보제공
4. 근로자들의 참여도를 높일 수 있는 다양한 프로그램 확보
5. 근로자들의 많은 참여 유도를 위한 계도 필요
6. 많은 근로자들이 참여할 수 있도록 각종 프로그램 시간대 조정 필요
7. 근로자들의휴양을위한많은수의복지관건립으로다양한 이용 가능하도록 연수원 타입으로 건립

8. 외각이나 후미진 곳에 짓지 말고 근로자가 많이 있는 중심지나 인근에 지어서 이용을 편리하게/직장 및 거주지와 근접성 필요
9. 창업에 관한 정보제공 및 교육 필요
10. 이용요금을 낮추어야 함
11. 획일적인 프로그램 보다 지역 특성에 맞는 각종 자격증 대비 위한 교육 필요
12. 독거노인대상 노래, 전통악기 등 주변 불우한 이웃 돌보기
13. 저명인사 초청강연 및 공연 횟수 증가로 근로자 및 가족들 교양수준 향상
14. 주차시설 증축
15. 지역주민도 활용할 수 있는 근로자 종합 복지관 설립 필요
16. 운동장 및 수영장 포함한 공간마련
17. 홍보를 잘해서 많은 근로자가 이용할 수 있도록 해야 함
18. 실력 검증된 강사 요망
19. 산재나 노동법 교육으로 직장인의 권리를 찾을 수 있는 교육 제공
20. 어린이들에게 도움이 되는 어학 프로그램 증가
21. 타 복지관과의 연계프로그램으로 실용성 높이기
22. 경제교육을 늘려서 직장인 생활 안정에 도움
23. 노동자 법률 상담으로 회사에서 불이익 당하지 않게 하기
24. 청소년을 상대로 하는 건전악기 배우기
25. 일반인 이용을 제한하고 근로자와 근로자 가족들이 이용하는 공간으로 운영해야 한다(근로자 가족 혜택 늘리기)
26. 여성근로자나 맞벌이 근로자를 위한 유아원, 어린이집을 복지관 내에 운영
27. 가족단위 독서실 및 대화공간, 체력단련, 휴양공간 마련
28. 다문화 가정을 위한 한국문화 및 언어교육 강화

29. 근로자 정신건강 상담소 설치로 직장 스트레스 줄이기
30. 다양한 취미생활 지원
31. 가족 혜택 확대
32. 근로자 전문기술 교육시스템 증편
33. 체력단련 이벤트행사로 노동자 체력단련 시키기
34. 근로자간 화합 가능한 공간 넓히기
35. 복지 레크레이션 지도자과정 신설
36. 도서관 도서 증편, 다양한 읽을거리 마련
37. 외국인노동자와 함께 한국문화 체험프로그램 개발로 상호간 문화에 대한 이해 폭 넓히기
38. 헬스장 시간제 강사 활용으로 효율성증가
39. 해외 연수프로그램 개설
40. 교통편리/대중교통 이용이 용이했으면 좋겠음
41. 이름그대로 근로자의 복지와 관계된 시설과 프로그램을 갖추어야 함 (주민센터나 문화센터와는 차별화된 근로자를 위한 복지기관이 되어야함)
42. 복지관을 건립한 목적에 맞게 운영이 잘되고 있는지 감독하고 시정하는 기능을 갖추어야한다/운영 목적에 맞게 운영되는지에 대해 시민단체 등이 감시, 감독할 수 있게 하여(42와같이)문제를 사전방지 및 해결할 수 있도록 해야 함
43. 근로자가 운영주체가 되어야한다/영리단체와 같은 근로자와 무관한 단체가 운영해서는 안 됨
44. 여가, 체육시설로만 이용되게 하지 말고 근로자들의 노동문제나 인권을 교육, 상담하는 기능과 프로그램을 강화해야 함
45. 형식만 갖추지 말고 내실 있는 운영을 해야 한다/ 전시성으로 짓지 말고 정말 근로자를 위한 복지 목적에 맞게 지어야함
46. 근로자의 능력개발과 관련된 프로그램을 많이 만들고 상시 운영해야 함

47. 비정규직, 저소득 근로자 등 근로조건이 더 열악한 근로자들이 더 많이 이용할 수 있도록 배려하고 보호하는 시설과 프로그램 운영
48. 셔틀버스 운영
49. 근로자들의 직업특성을 잘 구분해서 업무능력을 향상할 수 있도록 교육하는 프로그램 많이 운영
50. 근로복지와는 관계없는 사무실 임대 같은 것은 하지 말고 진짜로 근로자들과 관련된 복지와 교육에 관계된 운영
51. 운영자금 마련 때문에 근로복지와 무관한 영리 사업을 하지 않도록 정부와 지자체의 재정지원이 있어야 한다/ 내실 있는 프로그램을 운영하도록 운영자금 지원을 많이 해야 한다
52. 근로조건이 더 열악한 저소득 근로자에게는 시설이나 프로그램을 무료로 이용할 수 있도록 해야 함
53. 스포츠센터도 아니고 취미, 여가 같은 근로자 복지관의 설립목적과 별로 상관 없는 것에 집중하지 말고 고용, 교육, 상담 프로그램을 많이 만들어 노동자 권익 보호와 강화를 꾀해야함
54. 장애인이나 고령자가 이용하기 편리하도록 건축
55. 각종 시설을 이용정도나 이용자 특성에 맞게 잘 배치하여 불편함이 없도록 해야 함
56. 홈페이지를 만들어서 예약과 이용이 편리하도록 해야 함
57. 복지관 직원들이 관리자처럼 행세하지 않고 봉사자 안내자의 정신을 갖고 이용 근로자를 배려하도록 교육 시켜야 함
58. 휴양, 캠핑이 가능하도록 전망과 시설을 갖추어야 함
59. 기본교양 강좌보다 근로자들의 업무나 직무에 관련된 능력향상에 도움이 되는 실질적 프로그램이 운영되어야 한다(컴퓨터, 전산, 회계 등)
60. 대상의 폭이 넓어야함
61. 한국노총 중심 사무실 이용은 소용없다. 자발적 이용 가능하도록 적절한

프로그램 필요

62. 근로자복지회관의 기능이 없음. 건물의 2/3가 도서실로서 근로자들의 접근성이 힘들고 기타프로그램은 아예 진행되지 않음
63. 특정노총이 1개층의 절반을 본인들만을 위한 공간으로 사용하는 것은 문제가 있다고 봄
64. 교육기자재, 분임강의실
65. 한국노총 일반배정, 민주노총배제는 균형감이 없음
66. 관내 주소를 가진 근로자만 이용하도록 한 규정을 없애고, 전국 어디서나 이용 가능하도록 했으면 좋겠음

〈부록 3〉 노총 인터뷰

■ 민주노총 충남지역본부 방효훈 정책국장 인터뷰(2014. 1. 16)

- 근로자 종합복지관 형태는 도심내 위치하는 것 보다는 연수원 형태로 수련원, 휴양의 기능이 중심이 되었으면 좋겠음
  - 따라서 이러한 기능이 입지할 수 있는 자연환경이 중요함
- 연수원 기능을 통해 운영비용 정도(관리, 청소, 유지보수비 등의 인건비 등) 수익이 발생하는 독립채산제가 바람직함
  - 다양한 프로그램과 사업모델이 필요하며, 자체적으로 모색해 보겠음
  - 민주노총 내부 원칙은 인건비는 지원 받지 않으나, 건물 등은 지원받을 수 있음
- 연수원 건립에 따른 프로그램은 지역과 주민이 중심이 된 프로그램이 포함 되었으면 좋겠으며, 수요 창출형 프로그램을 개발할 필요가 있음
  - 농촌체험마을과 연계하여 연수관 운영
  - 기능으로는 숙박, 주변 공터를 활용한 캠핑장 운영
  - 회의, 토론기능을 위한 회의실
  - 가족형 휴양기능(유아 놀이방 등)
  - 폐교를 활용한다면 지역의 폐교된 학교 출신들이 학교를 추억할 수 있는 기념공간이 있었으면 함
  - 마을 커뮤니티로서의 기능이 포함되어야 함
  - 식당 운영
  - 대규모 기업 조직이 활용할 수 있는 강당 필요함. 어느 정도 규모까지 조성 가능한지 물리적인 제약에 따라 다를 수 있음
  - 노동자 대학 운영하여 기수별 20-30명 정도 운영(월 1회, 인문학 강좌 중심)

## ■ 한국노총 충남지역본부 박정용 사무처장 인터뷰(2014. 1. 22)

- 현재 입주하고 있는 충남근로자종합복지관은 2006년부터 이용 관리 중이며 총 5명의 상근 근로자 있음
- 근로자종합복지관의 형태는 연수원형태로 건의함
- 연수원 형태의 종합복지관의 기능은 교육, 복지, 문화 3가지 기능이 포함되었으면 함
  - 교육: 제2차업 및 취업대비 재교육, 노동법 관련 법률 근로자 교육, 다문화가정 지원 교육, 외국인 취업관련 상담, 실업자 종합상담, 근로자 및 자녀 영어캠프 등
  - 복지: 회사행사 가능한 기업연수(체육시설, 농구장, 수영장 등), 근로자 휴양을 위한 숙박기능, 자연체험프로그램, 지역 농산물 알리기(부스형태로 운영되는 직거래 장터)
  - 문화: 소규모 운영, 근로자 및 지역민 함께하는 축제
- 연수원 형태의 근로자복지회관은 충남지역 홍보 기능도 함께 담당할 필요 있음
- 연수원 형태의 자립적 운영을 위한 수요는 충분하다고 판단됨

## 〈부록 4〉 토지이용 규제 정보

소재지	충청남도	청양군	대치면	시전리	일반	276 - 부반
지목	학교용지		면적		15,864 m <sup>2</sup>	
개발공시지가 (㎡당)	22,600원 (2013/01)					
지역지구용 지점여부	「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제4조제2항 - 지구용 다른 법령 등에 따른 지역·지구용 가축사육제한구역(200m이내의지역)<가축분뇨의 관리 및 이용에 관한 법률>					
「토지이용규제 기본법 시행령」 제9조제4항 각호에 해당하는 사항						
확인도면						
유의사항	1. 토지이용계획확인서는 「토지이용규제 기본법」 제6조 각 호에 따른 지역·지구등의 지정 내용과 그 지역·지구등에서의 행위제한 내용, 그리고 같은 법 시행령 제9조제4항에서 정하는 사항을 확인해 드리는 것으로서 지역·지구·구역 등의 명칭을 쓰는 모든 것을 확인해 드리는 것은 아닙니다. 2. 「토지이용규제 기본법」 제8조제2항 단서에 따라 지형도면을 작성·고시하지 않는 경우로서 「일반도면법」 제46조에 따른 필도보호지구, 「학교보건법」 제6조에 따른 학교환경위생 정화구역 등과 같이 별도의 지정 절차 없이 법령 또는 자치법규에 따라 지역·지구등의 범위가 직접 지정되는 경우에는 그 지역·지구등의 지정 여부를 확인해 드리지 못합니다. 3. 「토지이용규제 기본법」 제6조제8항 단서에 따라 지역·지구등의 지정 시 지형도면등의 고시가 곤란한 경우로서 「토지이용규제 기본법 시행령」 제7조제4항 각 호에 해당하는 경우에는 그 지형도면등의 고시 전에 해당 지역·지구등의 지정 여부를 확인해 드리지 못합니다. 4. '확인도면'은 해당 필지에 지정된 지역·지구등의 지정 여부를 확인하기 위한 참고 도면으로서 법적 효력이 없고, 축장이나 그 밖의 목적으로 사용할 수 없습니다. 5. 지역·지구등에서의 행위제한 내용은 신청인의 편의를 도모하기 위하여 관계 법령 및 자치법규에 규정된 내용을 그대로 제공해 드리는 것으로서 신청인이 신청한 경우에만 제공되며, 신청 토지에 대하여 제공된 행위제한 내용 외의 모든 개발행위가 법적으로 보장되는 것은 아닙니다.					



## 〈부록 5〉 건축물 대장

[illegible]

확인번호: 116Q-JPH5-3QJ1-R2U5-Q4MU

■ 건축물대장의 기재 및 관리 등에 관한 규칙 [별지 제1호서식] <개정 2014.1.14>

고유번호

장번호 : 2 - 1

4479302039-1-02760000

구분		성명 또는 명칭		면적(등록)면적		부주거장				승강기		허가일																																																								
건축수	성명교착상호확장	구분	육내	육외	인제	승용	대	비상용	대	승강기	대	확관일																																																								
설계자		자주식	대	대	대	형식	호도수	승화서외	시공승인일	1972																																																										
공사시공자 (원청(법인인))		기계약	대	대	대	용량	권리 주소	지번																																																												
<div style="text-align: center;">건축물 에너지소비량 및 그 밖의 인증정보</div> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th colspan="2">건축물 에너지효율등급 인증</th> <th colspan="2">에너지성능등급(EPC)점수</th> <th colspan="2">녹색건축 인증</th> <th colspan="2">지능형건축물 인증</th> </tr> <tr> <th>등급</th> <th>에너지절감률</th> <th>등급</th> <th>인증점수</th> <th>등급</th> <th>인증점수</th> <th>등급</th> <th>인증점수</th> </tr> <tr> <th>유효기간</th> <th>유효기간</th> <th>유효기간</th> <th>유효기간</th> <th>유효기간</th> <th>유효기간</th> <th>유효기간</th> <th>유효기간</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> </tbody> </table>													건축물 에너지효율등급 인증		에너지성능등급(EPC)점수		녹색건축 인증		지능형건축물 인증		등급	에너지절감률	등급	인증점수	등급	인증점수	등급	인증점수	유효기간	유효기간	유효기간	유효기간	유효기간	유효기간	유효기간	유효기간																																
건축물 에너지효율등급 인증		에너지성능등급(EPC)점수		녹색건축 인증		지능형건축물 인증																																																														
등급	에너지절감률	등급	인증점수	등급	인증점수	등급	인증점수																																																													
유효기간	유효기간	유효기간	유효기간	유효기간	유효기간	유효기간	유효기간																																																													
<div style="text-align: center;">변동사항</div> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th colspan="2">변동내용 및 원인</th> <th colspan="2">변동사항</th> <th colspan="2">변동내용 및 원인</th> <th colspan="2">그 밖의 기재사항</th> </tr> <tr> <th>연도</th> <th>변동내용 및 원인</th> <th>연도</th> <th>변동내용 및 원인</th> <th>연도</th> <th>변동내용 및 원인</th> <th>연도</th> <th>변동내용 및 원인</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>1972</td> <td>신축(1층교착상83.60㎡, 2층교착상, 개단104.00㎡, 수직상81.30㎡)</td> <td>1983</td> <td>증축(1층한칸109.62㎡, 2층교착상, 개단176.92㎡)</td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>1974</td> <td>증축(1층교착상93.60㎡, 2층교착상93.60㎡)</td> <td>1984</td> <td>증축(한시50.40㎡)</td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>1977</td> <td>증축(1층교착상93.60㎡)</td> <td>1988</td> <td>증축(1층교착상93.60㎡, 2층교착상93.60㎡)</td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>1979</td> <td>증축(2층교착상93.60㎡)</td> <td>1990</td> <td>증축(1층외장상48.60㎡, 급차상173.44㎡, 한시48.40㎡)</td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>1980</td> <td>증축(1층교착상93.60㎡)</td> <td>1991</td> <td>증축(급차상173.44㎡)</td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> </tbody> </table>													변동내용 및 원인		변동사항		변동내용 및 원인		그 밖의 기재사항		연도	변동내용 및 원인	연도	변동내용 및 원인	연도	변동내용 및 원인	연도	변동내용 및 원인	1972	신축(1층교착상83.60㎡, 2층교착상, 개단104.00㎡, 수직상81.30㎡)	1983	증축(1층한칸109.62㎡, 2층교착상, 개단176.92㎡)					1974	증축(1층교착상93.60㎡, 2층교착상93.60㎡)	1984	증축(한시50.40㎡)					1977	증축(1층교착상93.60㎡)	1988	증축(1층교착상93.60㎡, 2층교착상93.60㎡)					1979	증축(2층교착상93.60㎡)	1990	증축(1층외장상48.60㎡, 급차상173.44㎡, 한시48.40㎡)					1980	증축(1층교착상93.60㎡)	1991	증축(급차상173.44㎡)				
변동내용 및 원인		변동사항		변동내용 및 원인		그 밖의 기재사항																																																														
연도	변동내용 및 원인	연도	변동내용 및 원인	연도	변동내용 및 원인	연도	변동내용 및 원인																																																													
1972	신축(1층교착상83.60㎡, 2층교착상, 개단104.00㎡, 수직상81.30㎡)	1983	증축(1층한칸109.62㎡, 2층교착상, 개단176.92㎡)																																																																	
1974	증축(1층교착상93.60㎡, 2층교착상93.60㎡)	1984	증축(한시50.40㎡)																																																																	
1977	증축(1층교착상93.60㎡)	1988	증축(1층교착상93.60㎡, 2층교착상93.60㎡)																																																																	
1979	증축(2층교착상93.60㎡)	1990	증축(1층외장상48.60㎡, 급차상173.44㎡, 한시48.40㎡)																																																																	
1980	증축(1층교착상93.60㎡)	1991	증축(급차상173.44㎡)																																																																	

※ 우측 1행의 총면적(합계)은 정수에서 제외하여 나타냅니다.

※ 이 장의 전체 3페이지 중의 2페이지입니다.

297mm X 210mm [일반용지 60g/㎡(재용종)]

◆ 본 증명서는 인터넷으로 발급되었으며, 새증서([www.eas.go.kr](http://www.eas.go.kr))의 인터넷발급문자(지하)확인 메뉴를 통해 하, 비조 여부를 확인할 수 있습니다.

발급일로부터 30일까지) 도합 문서하단의 비조도도도 전자확인(스캐너를 문서확인프로그램 설치)을 하신 수 있습니다.



## 연 구 진

발주기관	충청남도	
수행기관	충남발전연구원	
연구책임	한상욱	충남발전연구원 연구위원, 지역도시연구부장
연구총괄	임형빈	충남발전연구원 책임연구원
내부연구진	김정연	충남발전연구원 수석연구위원
	백운성	충남발전연구원 책임연구원
	이상준	충남발전연구원 책임연구원
	김진섭	충남발전연구원 연구원
외부연구진	신진선	비아이엠종합건축사사무소 소장
주관부서	한치흠	충청남도 일자리경제정책과 과장
	오세운	충청남도 일자리경제정책과 담당
	윤덕희	충청남도 일자리경제정책과 주무관