

기 조 발 제

충남 협동조합 실태분석과 발전방안

1

송 두 범

(충남사회적경제지원센터 센터장)



1 왜 협동조합인가?

CDI 충남발전연구원
중남사회적경제지원센터

● 협동조합(ICA)

- 공동으로 소유하고, 민주적으로 운영되는 사업체(Enterprise)를 통해 공동의 경제적, 사회적, 문화적 필요와 욕구를 충족시키기 위한 자발적, 자율적으로 모인 사람들의 단체(Association)

● 협동조합의 필요성

- 2008년 세계 금융위기로 인한 미국식 자본주의의 문제점 확인
- 백인주도의 Occupy Wall Street
- 신자유주의 신자유주의적 Globalization에 대한 방어전략, 방어수단
- 자본주의 시장경제 모순 완화 대안으로 협동조합이 주목

1 왜 협동조합인가?

- **충남도의 사회적경제 정책으로 도입**
 - 충남도는 사회적경제 정책을 도정의 핵심의제로 설정
 - ❖ 사회적경제조직(사회적기업, 마을기업, 자활기업, 협동조합 등)
 - 협동조합 활성화를 통한 지역순환경제의 정책 지향
- **협동조합을 통한 지역사회발전 지향**
 - 충남 도민의 60% 이상이 협동조합 조합원
 - 개인의 경제적 이익, 삶의 질 향상을 위해 협동조합 활용
 - 협동조합을 지역사회 발전을 위한 수단으로 까지 활용은 미흡
 - 협동조합 7대 원칙을 준수한 경영에 대한 고민 부족
 - 협동조합 정체성과 지역사회 기여에 대한 반성에서 출발
- **협동조합 중심의 지역사회발전 방안 모색**

5

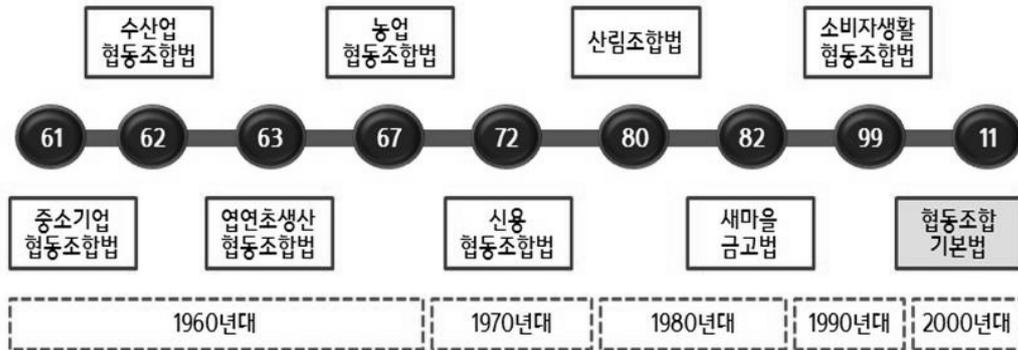


충남 협동조합 현황

<http://blog.posco.com/280>

2 충남협동조합 현황

● 협동조합 법률과 협동조합 유형



7

2 충남협동조합 현황

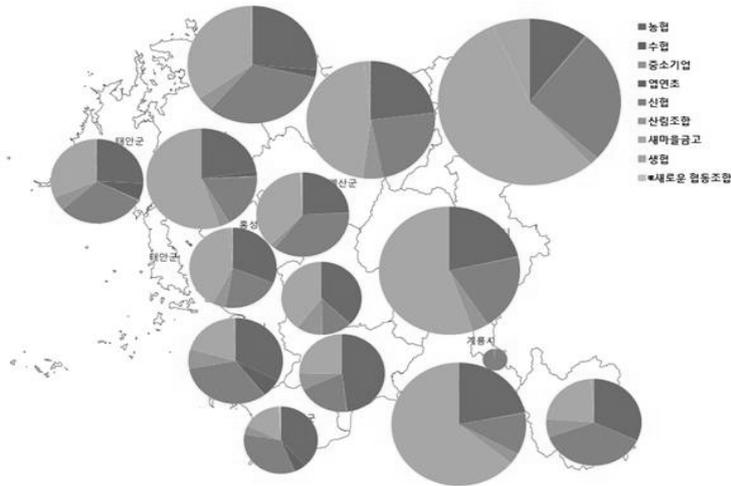
● 충남도 협동조합 현황(2012)

협동조합명	전국		충남	
	조합수(개)	조합원수(천명)	조합수(개)	조합원수(명)
농업협동조합	1,166	2,453	142	294,733
수산업협동조합	92	159	8	13,505
중소기업협동조합	952	643	46	2,693
업연초생산협동조합	15	-	1	860
신용협동조합	955	5,860	54	300,892
산림조합	142	491	14	54,843
새마을금고	1,448	15,989	58	543,909
소비자생활협동조합	391	630	21	20,353
새로운협동조합 (2013.8.31)	일반협동조합	2,314	28	777
	사회적협동조합	66	7	223
합계	7,541	26,285	415	1,232,788

8

2 충남협동조합 현황

● 충남도 시군별 협동조합비교(조합원 수)



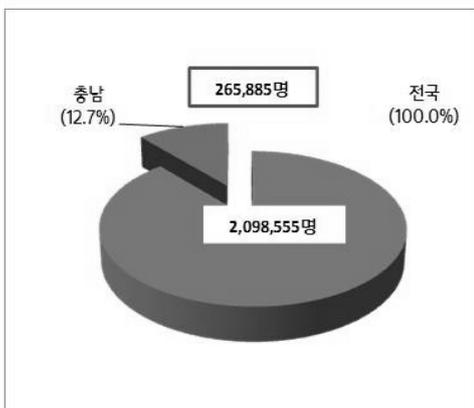
11

2 충남협동조합 현황

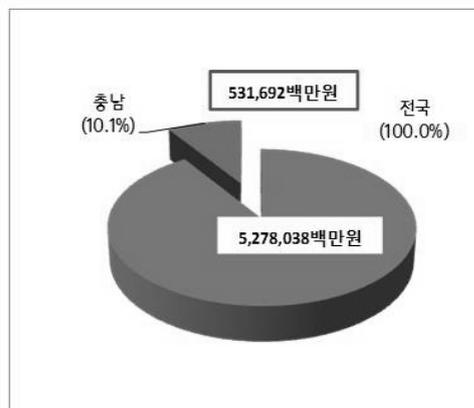
● 농업협동조합

- 조합원수 : 전국의 12.7%, 총출자금 : 전국의 10.1%
- 조합당 평균출자금 : 44억원(전국 55억)
- 조합원당 평균출자금 : 2백만원(전국 220만원)

농협 조합원수 비교(전국 VS 충남)



지역농협 출자금 비교(전국 VS 충남)



12

2 충남협동조합 현황

● 소비자생활협동조합

- ICOOP, 한살림, 대학생협, 품앗이소비자생활협 등

조합명칭	회원조합	회원/조합원	비고
icoop생활협동 조합연합회	아산YMCA생활협	827	용화점, 배방점
	천안생활협	1,529	불당동
	공주생활협(준)	175	-
	충남내포생활협	300	2개소
한살림		13,699	아산, 두정, 쌍용매장
풀무소비자생활협동조합 (행복중심협동조합)		839	홍성
한국기술교육대학생활협동조합		350	학생식당, 교원식당, 커피전문점, 복지판매장 등
두레생활연합			एको생활당진점
품앗이소비자생활협동조합		364	대전, 세종, 공주, 계룡, 논산, 금산, 옥천 일원대상
합계		17,719	

13

2 충남협동조합 현황

● 신용협동조합

- 신용협동조합 수 : 58개(지역신협 53개, 직장신협 5개소)
- 협동조합원수 : 353,000명
- 조합당 평균조합원 수 : 6,086명
- 조합당 평균자산규모 : 431억원(2010년)

구분	수 (단위: 개)				조합원수	
	지역신협	직장신협	단체신협	계	조합원수 (단위: 천명)	조합당 평균 조합원수 (단위: 명)
충남	53	5	0	58	353	6,086
전국	669	160	126	955	5,863	6,139

주: 연기군 포함

14

2 충남협동조합 현황

● 새마을금고

- 새마을금고 수 : 61개(도시 18, 농어촌 43개소)
- 거래회원수 : 564,000명
- 금고당 평균거래회원 수 : 9,246명

구분	수 (단위: 개)			거래회원수	
	도시	농어촌	계	거래회원수 (단위: 천명)	금고당 평균 거래회원수 (단위: 명)
충남	18	43	61	564	9,246
전국	1,130	318	1,448	15,989	11,042

주: 연기군 포함

15

2 충남협동조합 현황

● 새로운 협동조합

- 일반협동조합 : 68개, 사회적협동조합 : 3개
- 일반협동조합 설립동의자수/출자금 : 전국평균에 약간 못미침

구분	전국	충남
일반협동조합	2,314	68
사회적협동조합	66	3
일반협동조합연합회	8	0
계	2,388	71

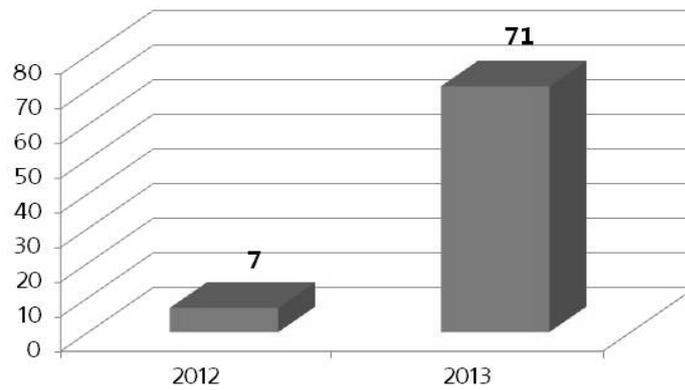
구분	설립동의자수(평균)		출자금(천원)	
	충남	전국	충남	전국
일반협동조합	11.4	12.1	16,354	19,380
사회적협동조합	74.3	101.6	69,167	43,238

16

2 충남협동조합 현황

● 새로운 협동조합

- 연도별 설립개수 : 2012년 7개, 2013년 71개

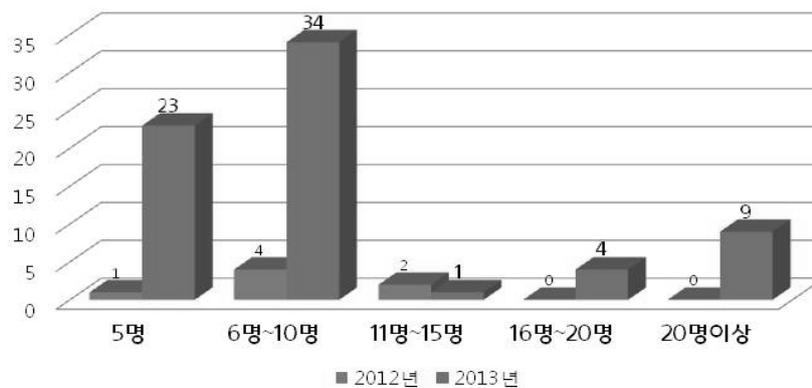


17

2 충남협동조합 현황

● 새로운 협동조합

- 설립동의자 수 : 10명 이하가 대부분

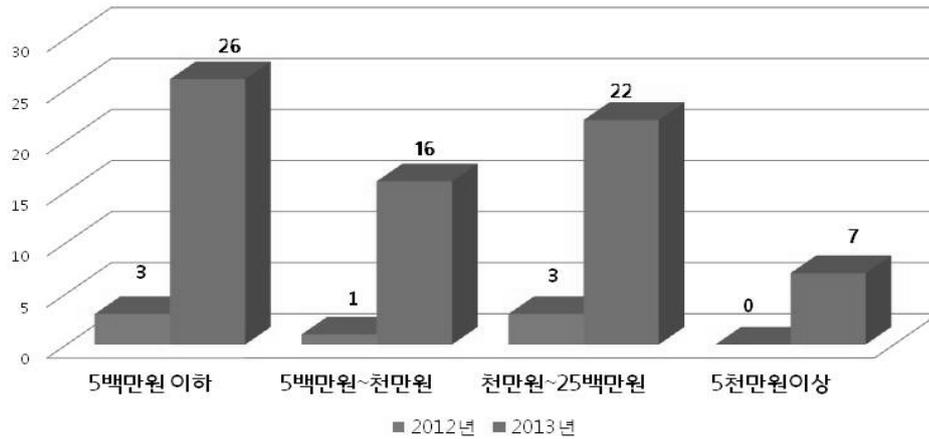


18

2 충남협동조합 현황

● 새로운 협동조합

- 출자금액 : 5백만원이하 > 천만원~25백만원 > 5백~천만원 순

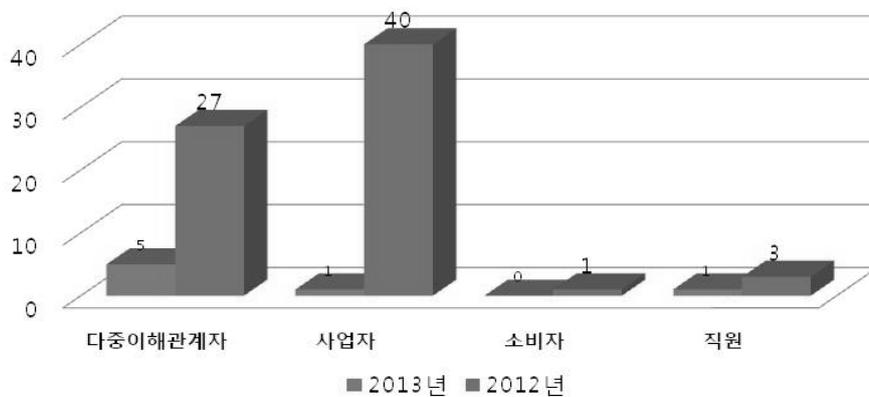


19

2 충남협동조합 현황

● 새로운 협동조합

- 설립유형 : 사업자 및 다중이해관계자가 대부분

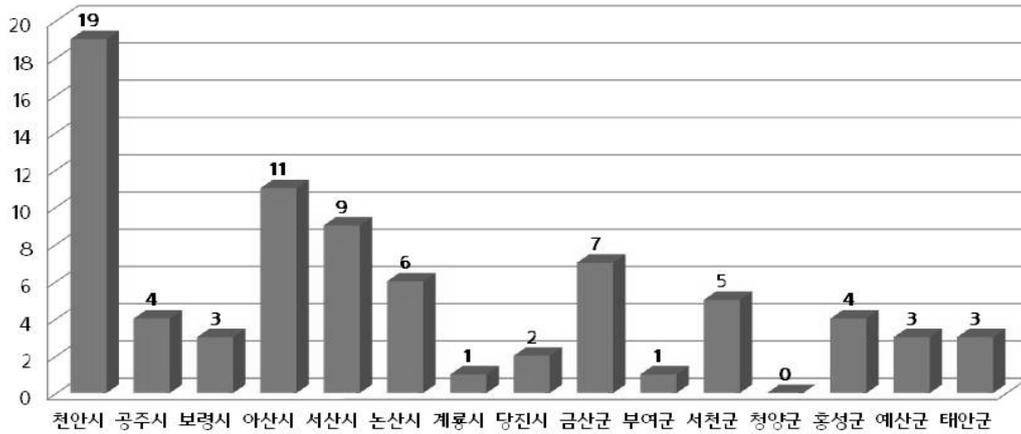


20

2 충남협동조합 현황

● 새로운 협동조합

- 시군별 설립현황 : 천안>아산>서산>금산 등의 순임

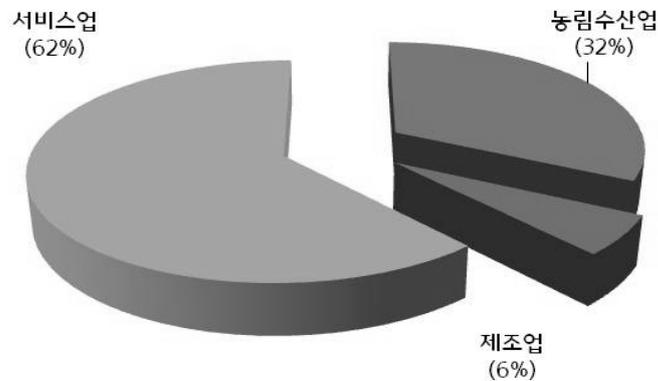


21

2 충남협동조합 현황

● 새로운 협동조합

- 농림수산업과 서비스업이 대부분(전체의 94%)
- 교육서비스>유통서비스 등의 순임



22



3 충남협동조합 실태 조사결과

CDI 충남발전연구원
충남사회적경제지원센터

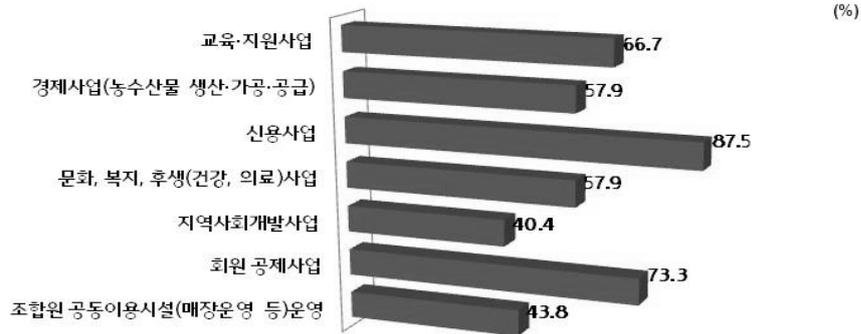
● 조사개요

- 조사일시 : 2013년 6월 1일부터 14일까지
- 조사대상 : 충청남도 380개 협동조합
- 분석대상 : 회수된 240개 협동조합
농협(125), 생협(9), 신협(45), 새마을(45)
새로운협동조합(16) 협동조합
- 조사내용
 - ▣ 협동조합의 사업/교육/문제점/7원칙 준수여부
 - ▣ 협동조합간 협력/행정기관과 관계
 - ▣ 협동조합의 정체성 및 지역사회기여 등

3 충남협동조합 실태 조사결과

● 조합이 수행하는 사업

- 신용사업>회원공제사업>교육지원사업 등의 순임
- 소비자/신용/새마을금고는 교육지원사업수행이 30%수준
- 신용/새마을금고는 경제사업수행이 4-7% 수준
- 소비자 및 새로운협동조합은 신용사업/공제사업 하지않음

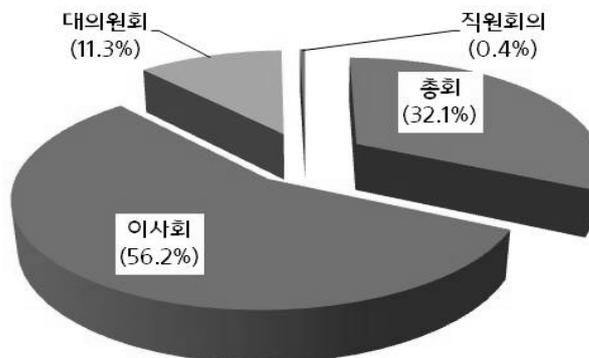


25

3 충남협동조합 실태 조사결과

● 주요의사결정 구조

- 이사회>총회>대의원회 순
- 농협은 대의원회를 통한 의사결정이 약20%에 달함

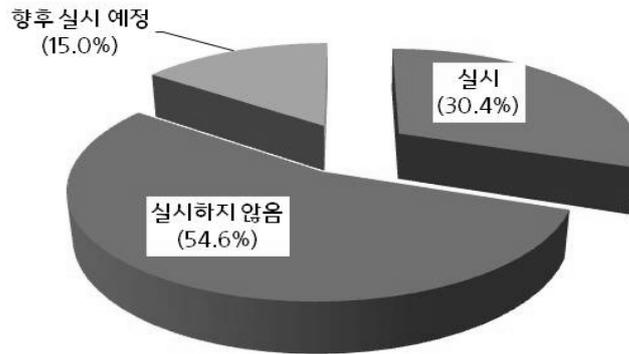


26

3 충남협동조합 실태 조사결과

● 협동조합간 협동

- 신협>생협>새로운협동조합의 현행 협력비율 낮음
- 새로운 협동조합과 소비자생협은 향후 협력비율 높음
- 농협, 새마을금고, 신협은 향후 협력비율 낮음



27

3 충남협동조합 실태 조사결과

● 조합이 당면한 가장 큰 문제점

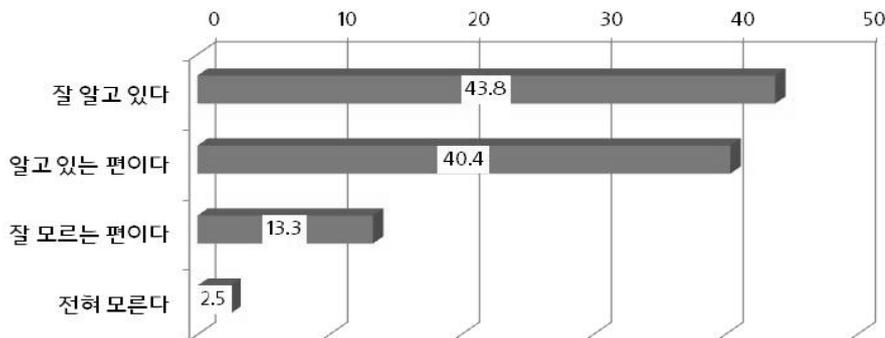
- 협동조합 조합원의 주인의식 부재
- 조합원 확대의 어려움
- 취약한 자본구조
- 협동조합간 협력 및 협동의 부재
- 경제사업보다 신용사업 중심의 조합운영
 - 협동조합원칙에 대해 모든 조합이 중요한 것으로 생각하지 않음
 - 농협과 생협은 조합원의 주인의식 부재>취약한 자본구조
 - 신협은 조합원주인의식 부재=조합원확대 어려움>정부간섭
 - 새마을금고는 조합원확대 어려움>주인의식부재=신용사업중심운영
 - 새로운 협동조합은 취약한자본구조>협동조합간 협력>조합원 확대 어려움

28

3 충남협동조합 실태 조사결과

● 협동조합7원칙의 인지여부

- 알고 있다는 응답이 84.2%에 달함
- 새마을금고/생협/신협의 '모른다' 응답비율이 높음

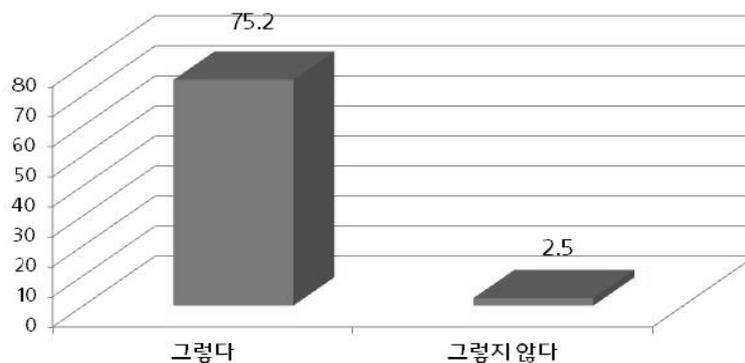


29

3 충남협동조합 실태 조사결과

● 협동조합7원칙에 의한 조합운영 여부

- '그렇다' 는 응답이 75.2%, 생협이 85.7%로 가장 높음
- 반면, 신협/새마을금고의 '그렇다'는 비율은 65-68%수준으로 상대적으로 낮음

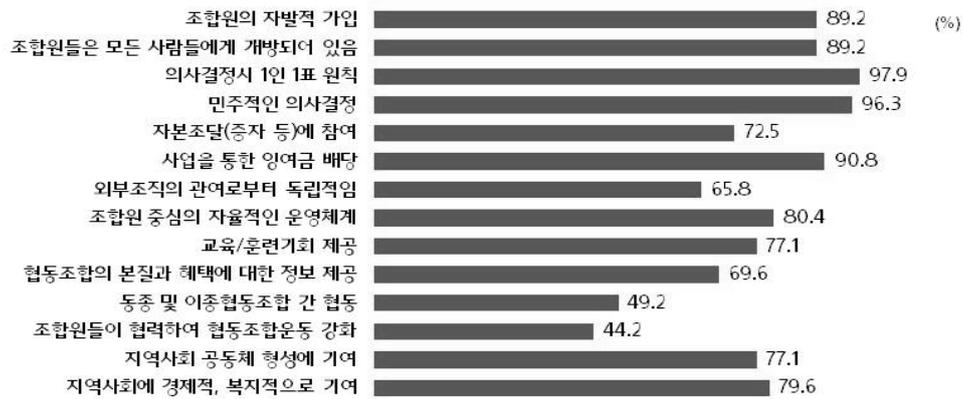


30

3 충남협동조합 실태 조사결과

● 협동조합7원칙 준수여부

- 민주성/개방성/자발성 원칙은 높음
- 조합간 협력/독립성/조합원정보제공/증자참여 원칙은 낮음

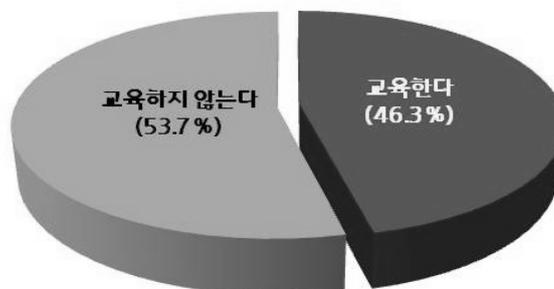


31

3 충남협동조합 실태 조사결과

● 신규조합원 교육실시 여부

- 신규조합원에 대한 53.7%가 교육하지 않는것으로 응답
- 실험은 28.9%만 교육하는 반면
- 생협과 새로운 협동조합은 66.7%, 68.8%를 교육

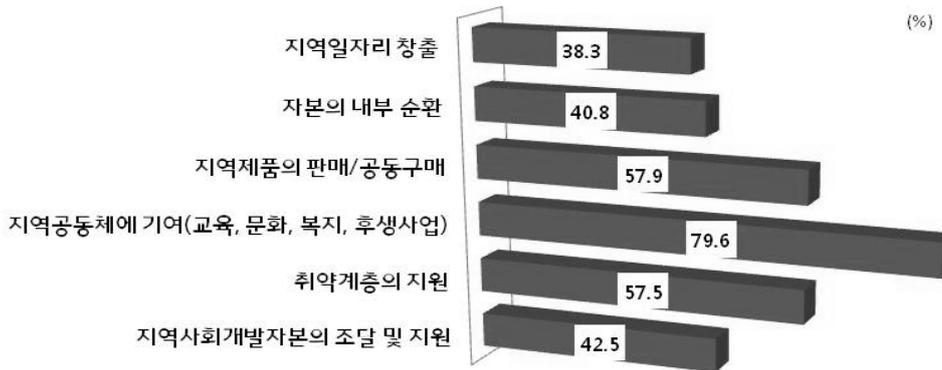


32

3 충남협동조합 실태 조사결과

● 지역사회에서 협동조합의 역할

- 지역공동체기여>지역제품판매>취약계층기여 순으로 높고
- 반면, 지역일자리 창출>자본의 내부순환>자본조달순으로 낮음

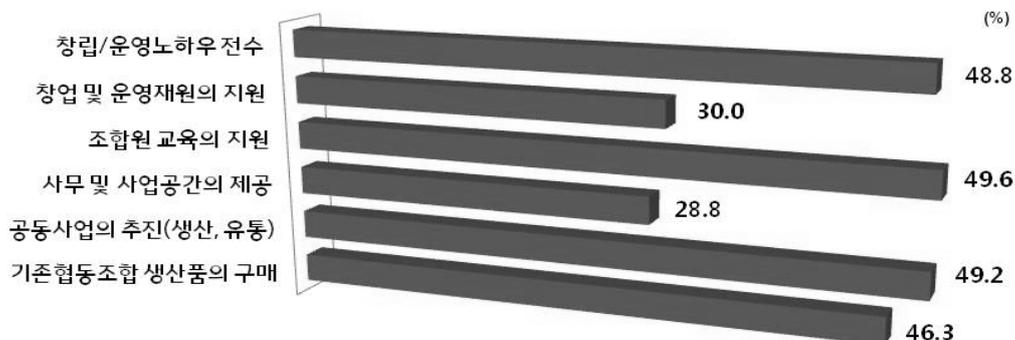


33

3 충남협동조합 실태 조사결과

● 기존협동조합의 새로운협동조합에 대한 도움방식

- 조합원의 교육지원, 공동사업 추진, 창립운영노하우전수, 기존협동조합 생산품의 구매 등
- 실험/새로운은 자원, 새로운은 사무공간 도움 높음



34

3 충남협동조합 실태 조사결과

● 행정기관과의 협력

- 협력유무 : 75.8%가 협력하고 있는 것으로 응답
- ❖ 농협(94.4%), 생협과 새마을금고(77.8%)가 협력하는 반면 신협(28.9%), 새로운협동조합(56.3%)만 협력
 - 협력필요성 : 100.0%가 필요하다고 응답
- ❖ 농협(82.1%), 새로운협동조합(81.3%)가 매우필요하다고 응답한 반면, 생협(33.3%), 신협(35.7%), 새마을금고(25.0%)의 매우필요하는 응답은 상대적으로 낮음
 - 국가는 제도적기반 마련, 새로운협동조합 창업지원, 자금지원, 경영 및 컨설팅 지원, 관리감독 및 모니터링
 - 기초자치단체는 협동조합가치교육, 홍보 및 마케팅, 협동조합간 네트워크, 소비자교육
 - 중간지원조직은 종사자 역량강화
- ❖ 국가, 기초자치단체, 중간지원조직의 주도적 역할 강조

35

3 충남협동조합 실태 조사결과

● 협동조합의 지역사회 기여 정도

- 순환경제구축 >경제적 대안제와 사회적경제영역 확대(높음)
- 환경문제유발축소 >인적자원개발활성화(낮음)
- ❖ 협동조합유형에 따라 항목별 상대적 응답차이 발생



36



4 분석결과의 종합

CDI 충남발전연구원
충남사회적경제지원센터

- **협동조합에 대한 정보접근성 미흡**
 - 협동조합에 대한 최신통계자료 구득 어려움
 - 농협, 새로운 협동조합은 통계자료 생산
- **새로운 협동조합의 급속한 성장**
 - 일반 협동조합 중심의 급속한 창업추이
- **새로운 협동조합의 경우 소규모 협동조합의 난립**
 - 10인 이하 설립동의자, 1천만원 이하 출자금 등 영세한 협동조합으로 구성
 - 협동조합 목적사업 추진의 어려움 예상
- **서비스업 중심의 새로운 협동조합 창업**
 - 서비스업 특히, 교육서비스업과 농림수산업 중심의 협동조합 창업

4 분석결과의 종합

- **협동조합간 협력사업의 미흡**
 - 신탁, 생협, 새로운 협동조합의 협동조합간 협력 미흡
 - 기존협동조합은 새로운협동조합의 교육,공동사업, 창업운영 노하우 전수 등의 협력을 기대
- **협동조합 7원칙에 대한 관심 부족**
 - 대부분의 협동조합은 협동조합 7원칙을 중요시하지 않음
 - 조합원 주인의식, 조합원확대, 자본구조 등에 관심
- **대부분의 협동조합이 협동조합 7원칙 인지/준수**
 - 농협, 새로운협동조합 등이 원칙을 잘 인지함
 - 생협의 원칙준수를 잘하는 반면, 신탁/새마을금고는 상대적으로 낮음
 - 민주성/개방성/자발성 원칙준수 정도가 상대적으로 높음

39

4 분석결과의 종합

- **신규 조합원에 대한 교육 미흡**
 - 신규조합원에 대해 과반 이상이 미교육하고 있음.
 - 특히, 신탁은 신규조합원의 1/3정도만 교육
- **협동조합은 지역공동체 형성에 기여**
 - 지역공동체기여, 지역제품판매, 취약계층지원에 기여
 - 반면, 지역일자리, 자본의 내부순환, 자본조달에 기여하지 못함
- **국가, 기초자치단체, 중간지원조직의 주도적역할 강조**
 - 행정기관에 대한 협력 및 필요성 인식
 - 상대적으로 광역자치단체의 역할 기대 낮음
- **협동조합은 순환경제 구축, 경제대안 제시 등에 기여**
 - 환경문제 유발축소, 인적자원개발 활성화에 대해 기여하지 못하는 것으로 인식

40



5 충남협동조합의 발전방안

cei 충남발전연구원
충남사회적경제지원센터

- 풀뿌리 협동조합 육성으로 ‘지역화’, ‘지역순환경제’ 실현
 - 다국적기업/대기업 초국적, 초지역적 지역사회 지배
 - 창출된 이익 외부유출, 의사결정과정 지역주민참여 배제
 - 지역주민참여/소유에 기초한 협동조합 육성=>지역소비, 고용창출
- 협동조합을 지역사회개발 주체로서 기능 확장
 - 조합원 개인의 일상생활(생산, 소비, 금융)과 긴밀한 관계
 - 지역사회 제문제(빈곤, 일자리, 인적자원개발, 산업육성) 지원필요
 - 캐나다 퀘벡주 지역개발협동조합(RDC)
- 국제협동조합연맹(ICA)에서 제시한 원칙준수를 통한 운영 강화
 - 독립성, 조합간협력, 조합원정보제공, 증자참여 강화필요
 - 신규조합원에 대한 교육강화(특히, 신탁 등)
 - 자율성과 독립성 확보, 정부와 대등한 위치에서 협력
 - 중복 피산 부정능협

5 충남협동조합의 발전방안

- 협동조합의 지역사회 기여 방안에 대한 고민
 - 사회적경제영역 확대, 지역순환경제구축에 기여
 - 지역사회의 지속가능한 개발, 지역리더육성, 지역사회통합에 낮은 기여
 - 민주주의 교육, 공동체형성, 리더형성, 지역사회통합 등 기여방안
- 마을단위 협동조합으로부터 시작
 - 마을을 공간단위로 한 협동조합 창업 필요(품앗이, 두레, 계 계승)
 - 마을내 다양한 주체들의 필요와 욕구를 마을단위에서 해결
 - 홍성군 홍동면 사례
- 협동조합간, 사회적경제영역과 네트워크로 호혜의 경제실현
 - 기존 협동조합이 새로운 협동조합에 대해 도움을 줘야 함.
 - 조합원 교육지원, 공동사업 추진, 창업운영노하우 제공, 기존협동조합 생산품의 구매 등
 - 협동조합 영역간 협력 및 네트워크 구축
 - 이종, 동종협동조합과 사회적경제 조직간 협력 및 연대구조 형성

43

5 충남협동조합의 발전방안

- 비금융권 협동조합에 대한 지원금융 활성화
 - 협동조합 육성을 위한 사회적기금의 조성 및 운영
 - 창업단계에서 자본수요 필요하나 지원금융체계 형성 미흡
 - 금융권협동조합(신협, 새마을금고) 설립
 - 금융권협동조합이 새로운 협동조합 창업 및 사업자금 지원
 - 장기적으로 협동조합 전문은행 설립
 - 퀵백(데자르뎅 신협), 네덜란드(라보뱅크), 선키스트(코뱅크) 등
- 지방자치단체와 협동조합간 협력 강화
 - 지자체와 협동조합간 상호보완기능/파트너십
 - 지원방식(간접지원) : 협동조합연합회, 중간지원조직
 - 협동조합통계생산, 제도정비, 금융지원, 지역사회개발 협력 강화
 - 협동조합 생존률 향상에 기여

44

5 충남협동조합의 발전방안

- 조합원/협동조합의 역할
 - 협동조합 7원칙에 대한 이해 및 준수, 지역사회기여에 대한 고민
 - 협동조합간 협동에 대한 차별화된 시책추진
 - 협동조합의 자본조달 및 사업성 확보 방안 모색 등
- 행정기관의 역할
 - 협동조합 통계자료의 통계자료 생산 및 가공, 제공기능 강화
 - 협동조합 중간지원조직을 통한 효율적 지원방안 모색
 - 도민의 협동조합 친화적 인식 부여
 - 협동조합 육성기금 조성 및 연구기능 강화
- 중간지원기관의 역할
 - 협동조합 창업/운영/자금조달 지원
 - 협동조합 관련 교육 및 훈련을 통한 인재육성
 - 행정기관-협동조합-전문가 등 네트워크 기능 강화
 - 협동조합의 정체성 및 지역사회기여 방안 제고

45



46