
제 1 분 과

1

협동조합과 지역개발

이 인 우

(농협경제연구소 협동조합연구센터 부연구위원)

협동조합과 지역개발

2013년 10월 2일 오후 1시-3시
충남 사회적 경제 학술포럼 제1분과 “협동조합을 통한 지역개발” 발제 자료

이인우
농협경제연구소 협동조합연구센터
부연구위원

협동조합과 지역개발

2013년 10월 2일 충남 사회적경제 학술포럼
제1분과 “협동조합을 통한 지역개발” 발제자료

목 차

1 협동조합과 지역개발 기본 시각 정립

2 협동조합을 통한 지역개발 사례

3 협동조합시스템과 지역개발협동조합

협동조합과 지역개발	2013년 10월 2일 충남 사회적경제 학술포럼 제1분과 “협동조합을 통한 지역개발”발제자료
자료 소개	
협동조합과 지역개발 기본 시각 정립	<ol style="list-style-type: none"> 1. 협동조합을 보는 기본 시각 2. 지역개발을 보는 기본 시각 3. 협동조합과 지역개발 연결 고리
협동조합을 통한 지역개발 사례	<ol style="list-style-type: none"> 1. 협동조합과 사회적 경제 관련 주요 이론 지역별 분포 2. 지역별 협동사회경제 모형과 지역개발 효과 3. 지역단위 협동경제 모형과 분석 요소
협동조합시스템과 지역개발협동조합	<ol style="list-style-type: none"> 1. 협동조합시스템의 특징 결정 요소 2. 협동조합시스템의 안정적 구축과 지속가능성 제고 3. 지역개발협동조합 모형의 시사점

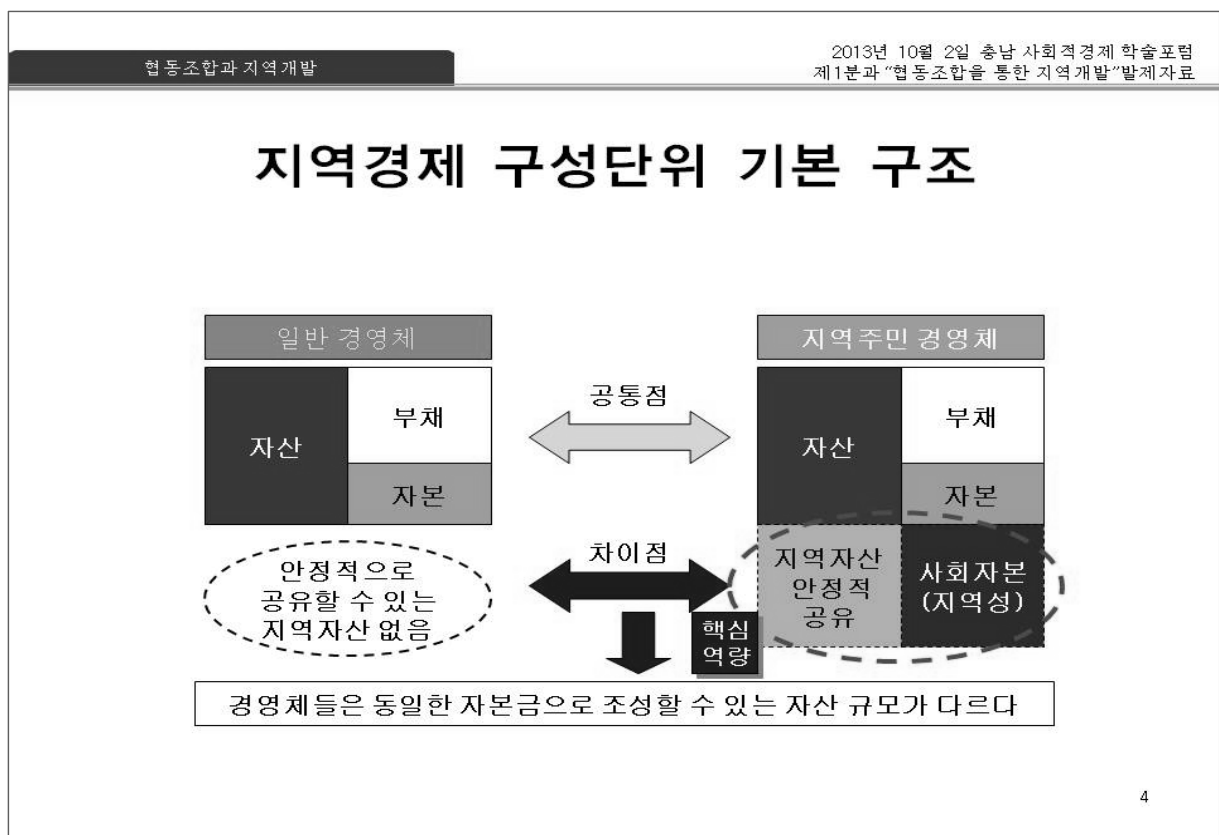
협동조합과 지역개발	2013년 10월 2일 충남 사회적경제 학술포럼 제1분과 “협동조합을 통한 지역개발”발제자료
1 협동조합과 지역개발 기본 시각 정립	
2 협동조합을 통한 지역개발 사례	
3 협동조합시스템과 지역개발협동조합	

협동조합과 지역개발		2013년 10월 2일 충남 사회적경제 학술포럼 제1분과 "협동조합을 통한 지역개발"발제자료
협동조합을 보는 기본 시각		
작성	1. 협동조합의 논리적 기원 : 시장실패 완화가 목표 2. 협동조합의 역사적 기원 : 조합원 이익만 추구 3. 협동조합의 국가적 기원 : 특정 국민경제 발전에 기여	
적시	1. 완전경쟁 시장구조에서 협동조합은 존재하지 않는가? 2. 소비자를 위해 생산자를 착취하는 활동은 정당한가? 3. 전국단위와 지역단위 협동조합에서 우선 순위는?	
성찰	1. 협동조합의 제도적 기원 재인식 : 사회적 경제의 일환 2. 협동조합과 사회적 경제 조직 재인식 : 협동경제 3. 비즈니스모델 아닌 지역자원 결합체 : 지역협동경제	
		1

협동조합과 지역개발		2013년 10월 2일 충남 사회적경제 학술포럼 제1분과 "협동조합을 통한 지역개발"발제자료
지역개발을 보는 기본 시각		
작성	1. 지역경제 성장과 발전을 평가하는 지표가 있는가? 2. 지역경제 지표와 지역주민 삶의질은 정비례하는가? 3. 국민경제 발전과 지역경제 발전은 정비례하는가?	
적시	1. 지역경제는 외부기업 유치를 통해서만 발전하는가? 2. 지역발전은 경제성장을 통해서만 이루어지는가? 3. 지역경제 왜곡현상은 글로벌 스탠더드로 복원되는가?	
성찰	1. 지역경제 성장과 발전 목표함수 : 인간의 삶 2. 지역경제 성장과 발전 수단 : 인간의 역할 3. 목표와 수단을 매개하는 가치 : 지역과 인문학 재등장	
		2

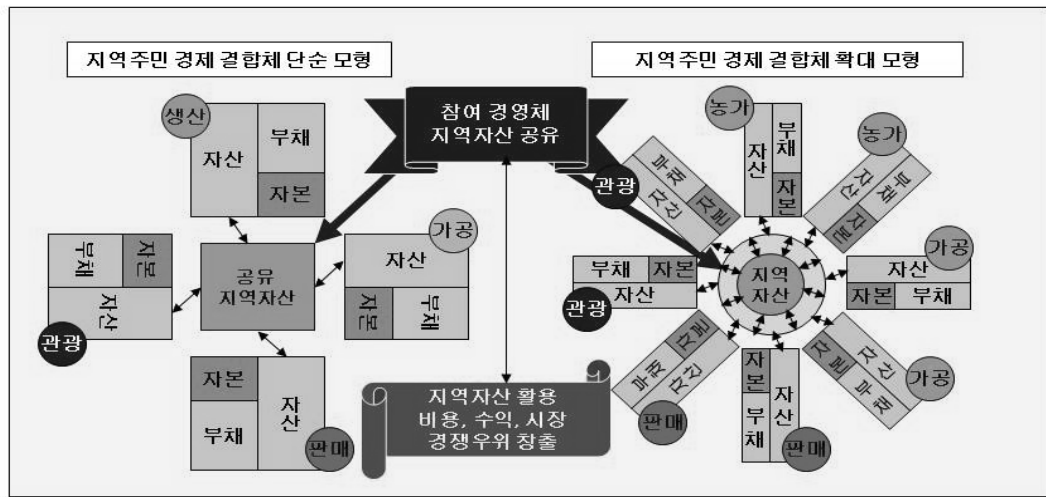
협동조합과 지역개발	
2013년 10월 2일 충남 사회적경제 학술포럼 제1분과 "협동조합을 통한 지역개발"발제자료	
협동조합과 지역개발 연결 고리	
접근방법 정립	<ol style="list-style-type: none"> 1. 규범론적 접근방법에 대한 실증론적 접근방법 정립 2. 재산권자 중심 필요, 활동, 가치 개념들의 재구성 3. 목표와 지속가능성에 대한 가설적 접근방법 정립
협동조합 개념화	<ol style="list-style-type: none"> 1. 지역자원을 활용한 경제활동 조직화의 방법 중 하나 2. 타 사회적경제 조직보다 경제활동 안정적으로 조직화 3. 영리기업체보다는 불안정한 균형 상태에 놓인 조직
협동경제 연구 주안점	<ol style="list-style-type: none"> 1. 지역자원을 통한 개별 협동조합 경쟁우위 창출방법 2. 지역 내 경제활동들의 안정적 조직화 과정 기여역할 3. 협동조합 불안정성 완화 시스템 구축 방법

3



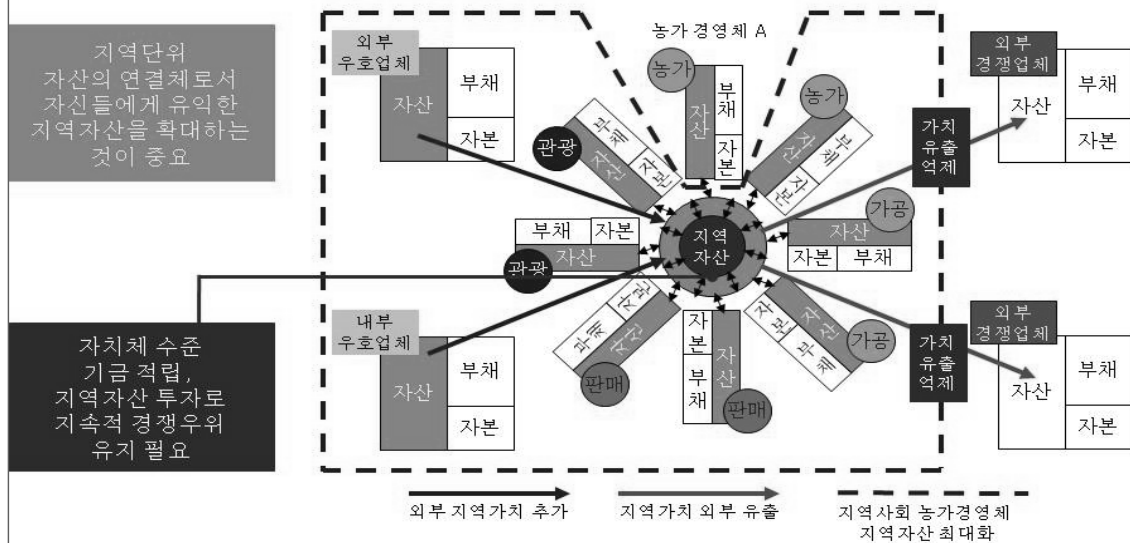
4

지역경제 조직구조 : 지역자산 공유



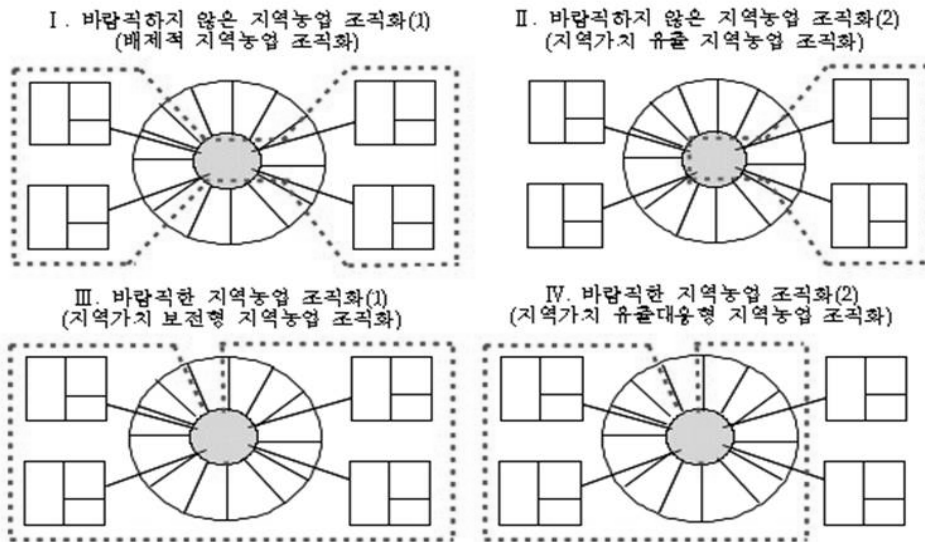
5

지역경제 복합체 : 지역자산 활용 경쟁우위 창출



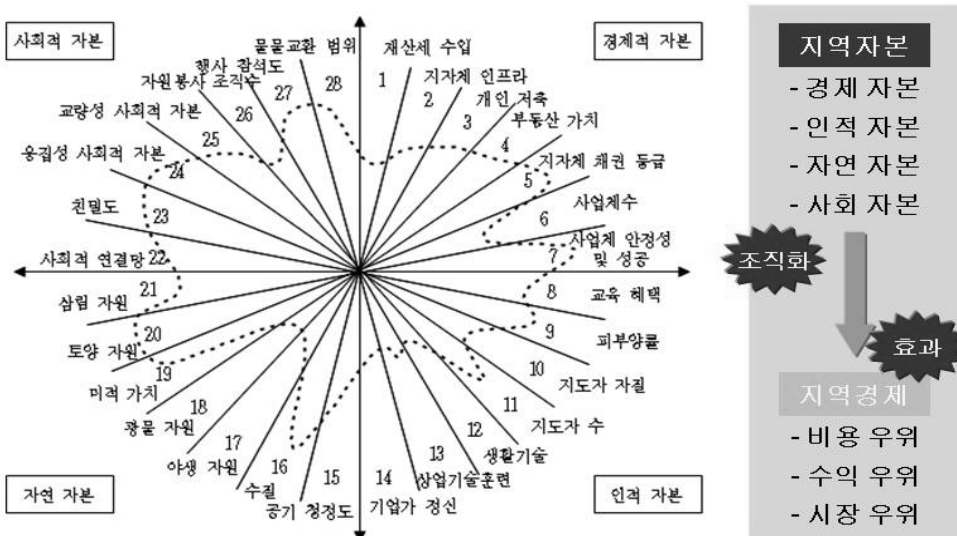
6

협동조합과 지역개발 연결 고리 : 지역자산 확대



7

지역개발 목표와 지역자산 확대 실증론적 개념화



8

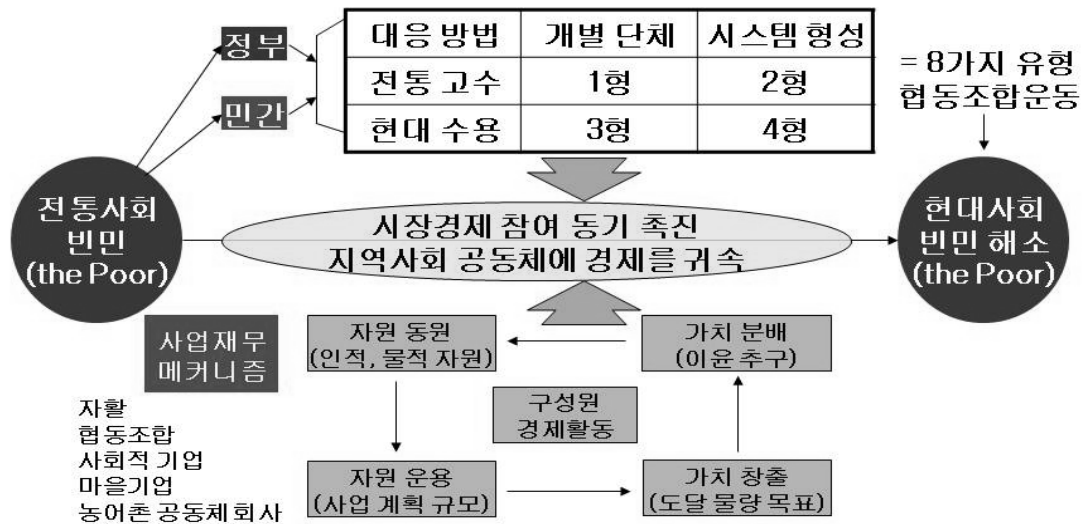
협동조합과 지역개발	2013년 10월 2일 충남 사회적경제 학술포럼 제1분과 “협동조합을 통한 지역개발”발제자료
1	협동조합과 지역개발 기본 시각 정립
2	협동조합을 통한 지역개발 사례
3	협동조합시스템과 지역개발협동조합

협동조합과 지역개발	2013년 10월 2일 충남 사회적경제 학술포럼 제1분과 “협동조합을 통한 지역개발”발제자료
협동조합과 사회적 경제 주요 이론 지역별 분포	
유럽	<ol style="list-style-type: none"> 1. 사회적 경제 : 프랑스, 벨기에, 영국 등 2. 협동조합 : 스페인, 이탈리아(사회적 협동조합) 3. 기타(제3섹터, NPO, NGO, 제3의 길) : 스웨덴 등
북미	<ol style="list-style-type: none"> 1. 사회적 기업과 사회적 경제 : 미국, 캐나다 2. 기성 협동조합과 신생 협동조합 : 미국, 캐나다 3. 기타(NPO) : 미국
아시아	<ol style="list-style-type: none"> 1. 사회적 기업과 사회적 경제 : 일본, 한국, 타이완 2. 기성 협동조합과 신생 협동조합 : 한국협동조합기본법 3. 기타(제3섹터 변형, NPO, NGO, 워커스 콜렉티브)

협동조합과 지역개발		2013년 10월 2일 충남 사회적경제 학술포럼 제1분과 "협동조합을 통한 지역개발"발제자료
지역별 협동사회경제 모형과 지역개발 효과		
개별단위 운동 모형	<ol style="list-style-type: none"> 1. 영국 : 협동조합과 사회적 기업 등이 숫자만 증가 2. 프랑스 등 : 이론은 발전, 시스템으로는 미형성 3. 미국 : 생산적 복지, 재단 활동 형태로 발전 	
지역단위 협동경제 시스템 형성 모형	<ol style="list-style-type: none"> 1. 스페인 몬드라곤 2. 이탈리아 에밀리아-로마냐 주, 트렌티노 주 3. 캐나다 퀘벡 주 	
지역개발 효과 보유 모형들의 차이점	<ol style="list-style-type: none"> 1. 목표 : 전통적, 현대적 필요의 진화 2. 수단 : 정부 주도, 민간 주도 조직의 활용 3. 안정성 제고 방법 : 조직, 제도, 자원 	
		11

협동조합과 지역개발		2013년 10월 2일 충남 사회적경제 학술포럼 제1분과 "협동조합을 통한 지역개발"발제자료
지역단위 협동사회경제 모형과 안정성 제고방법		
스페인 몬드라곤	<ol style="list-style-type: none"> 1. 조직 : 협동조합 단독형 조직체계 2. 제도 : 참여 조합 협약, 조합원 협약, 구성원 협약 3. 자원 : 교육(창업), 금융(운영), 연구(혁신) 지원 	
이탈리아 에밀리아-로마냐 주 트렌티노 주	<ol style="list-style-type: none"> 1. 조직 : 지역 협동조합, 영리기업 컨소시엄형 조직체계 2. 제도 : 컨소시엄, 적립금 세제혜택, 자본조성 법제화 3. 자원 : 제도의 발달로 공동형 자원 개발은 미흡 	
캐나다 퀘벡 주	<ol style="list-style-type: none"> 1. 조직 : 지역 기성협동조합, 사회적경제조직 결합형 2. 제도 : 정부, 협동조합, 사회적경제 목표를 정책화 3. 자원 : 조직별 공동 자원을 자급형으로 지속 개발 	
		12

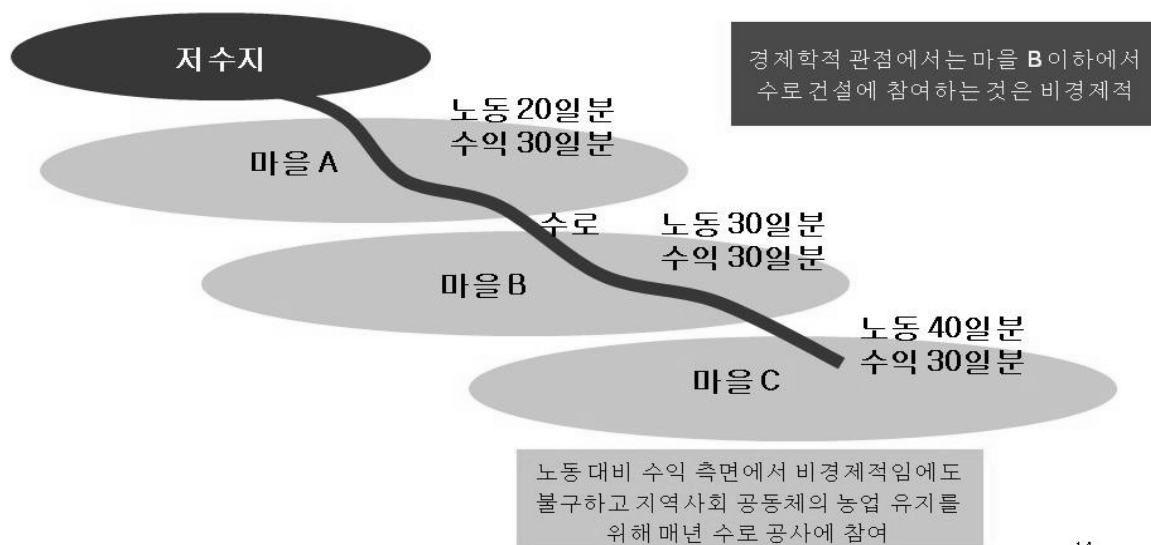
협동조합을 통한 지역개발 : 협동조합 제도적 기원



개인 명품생산, 행정구역 대기업 유치, 유명 협동조합 설립이 아닌 인간에게 역할을 주기 위해 지역 자원을 개발하는 것이 협동조합으로 지역개발하는 목표

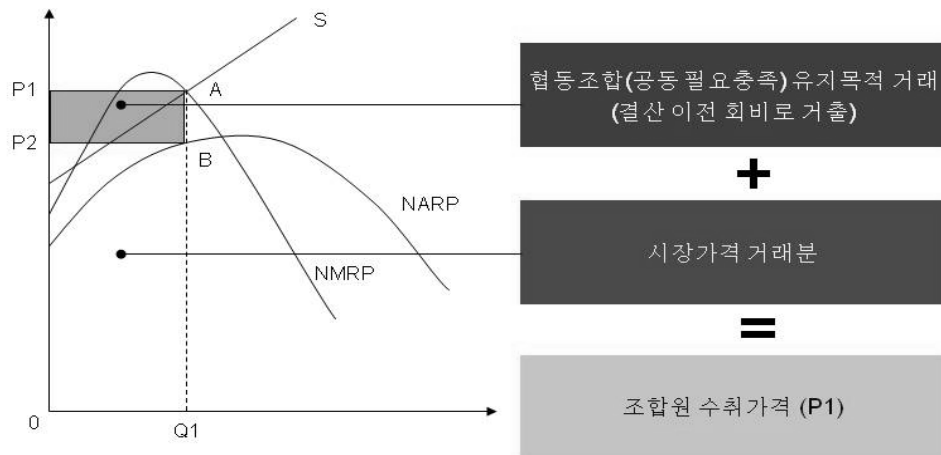
13

협동조합을 통한 지역개발 : 지역사회 공동체 유지



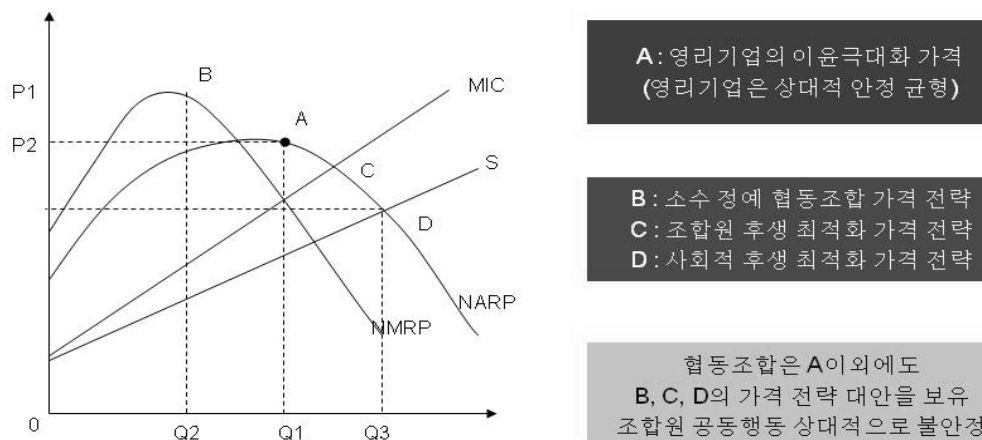
14

협동조합을 통한 지역개발 : 부재시장 경제활동

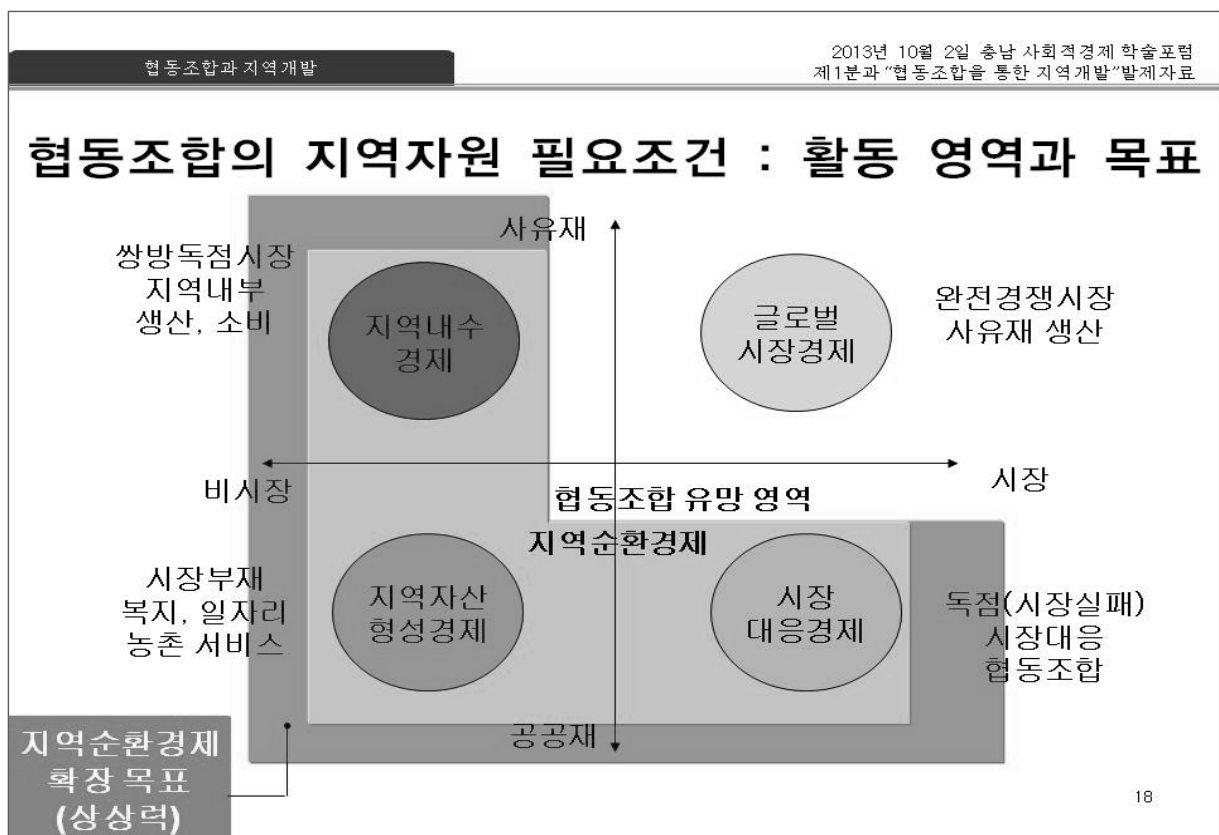
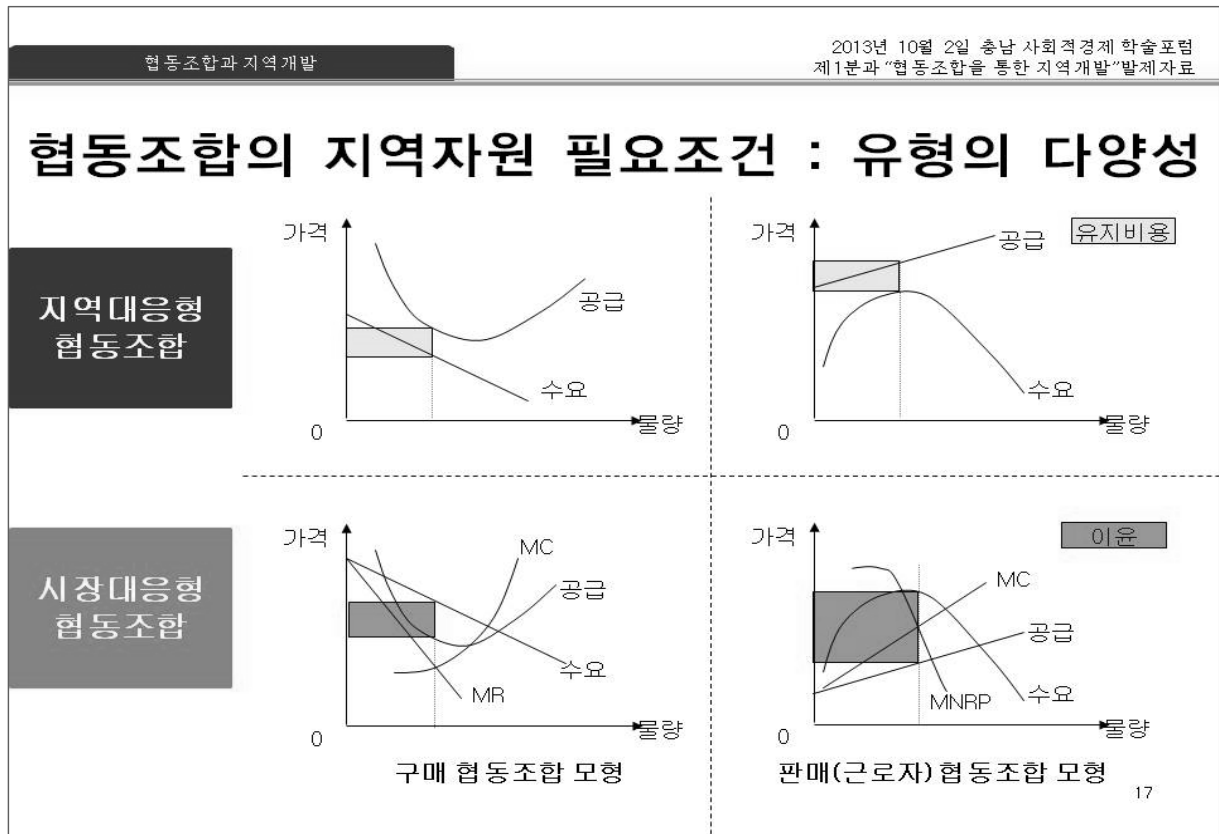


15

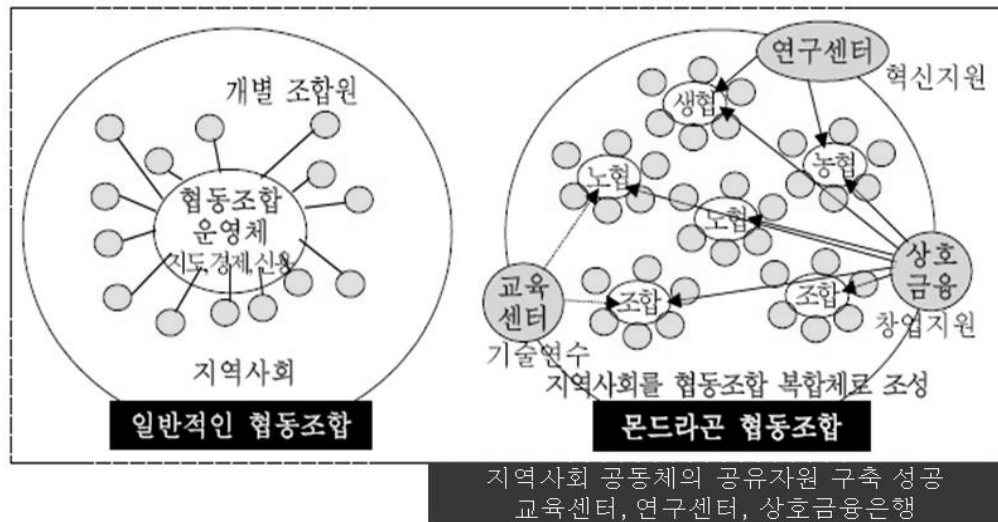
협동조합의 지역자원 필요조건 : 불안정한 균형



16

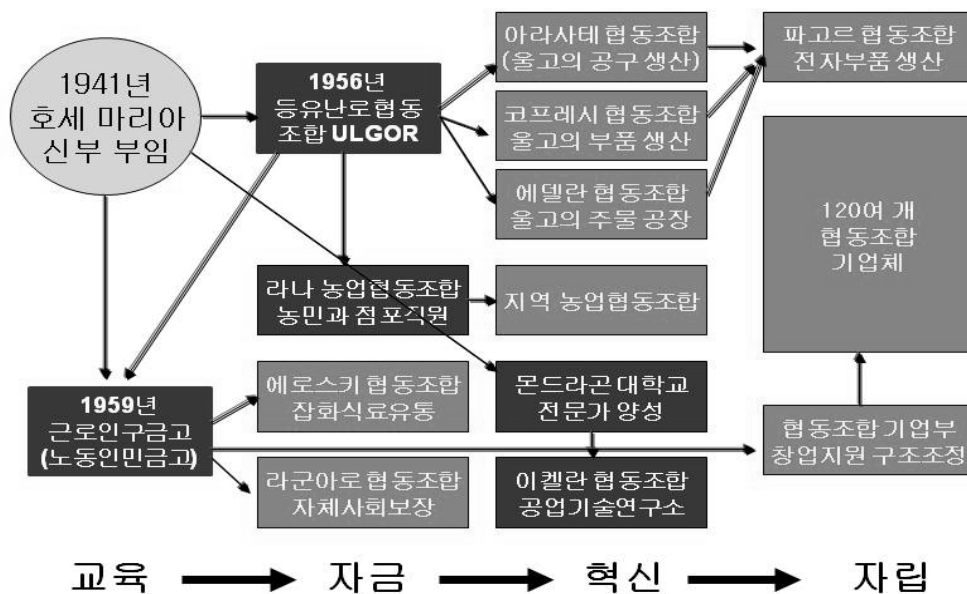


협동경제 지역자원 구축 성공사례 : 몬드라곤



19

몬드라곤 조직모형 특징 : 협동조합 단독 기업집단



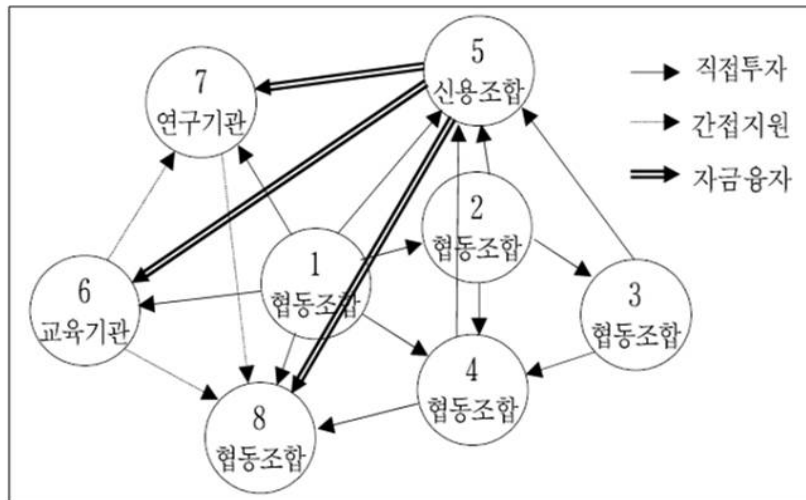
20

몬드라곤 시스템 구축방법 : 순차적 상호지분투자

순차적 지분투자
동종 회사군 형성

자원(교육, 연구,
금융) 관련 협동조합
공동투자

소속 협동조합간
직접, 간접 투자
자금유자 활용
내재적, 외부적 성장



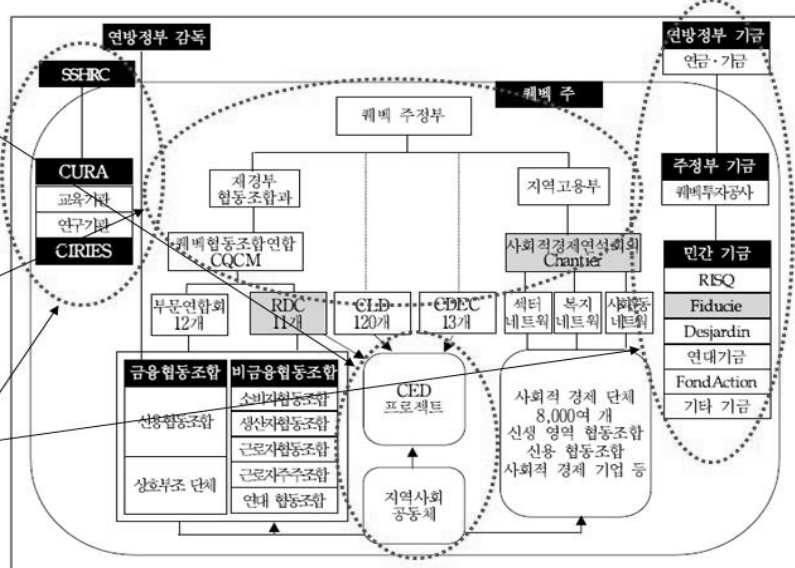
21

퀘벡 조직모형 특징 : 정책 거버넌스형 조직구조

조직 : 거버넌스형
정부, 기성협동조합,
사회적 경제 각자 목표
실현 공동정책 추진조직

제도
현장의 민관합동조직은 사
업 단일화, 정부는 법제 정
비, 민간전영은 내부 정비

자원
경영역량, 연구지원 체계,
정부 자금, 투자공사 설치,
민간 회계제도, 인내자금
조성



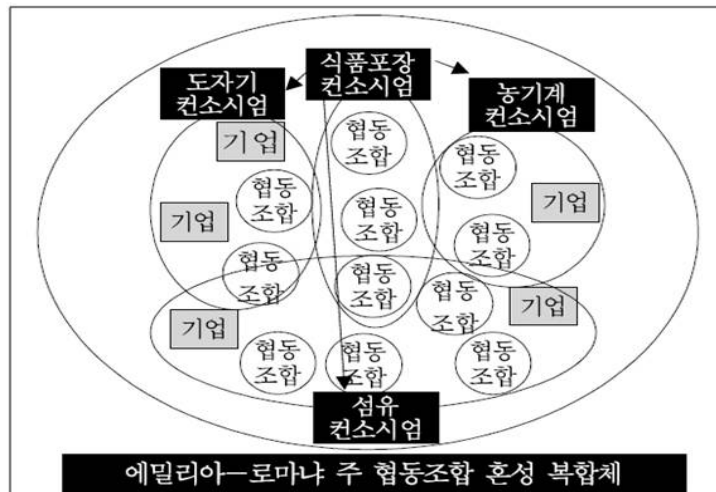
22

이탈리아 조직모형 특징 : 기업혼성 컨소시엄 구조

협동조합 관련 제도
유리

지역 내 기업들이
협동조합 컨소시엄에
참여하여 사업

우호적 제도 활용을
통한 지역의 안정적
경제활동 조직 가능



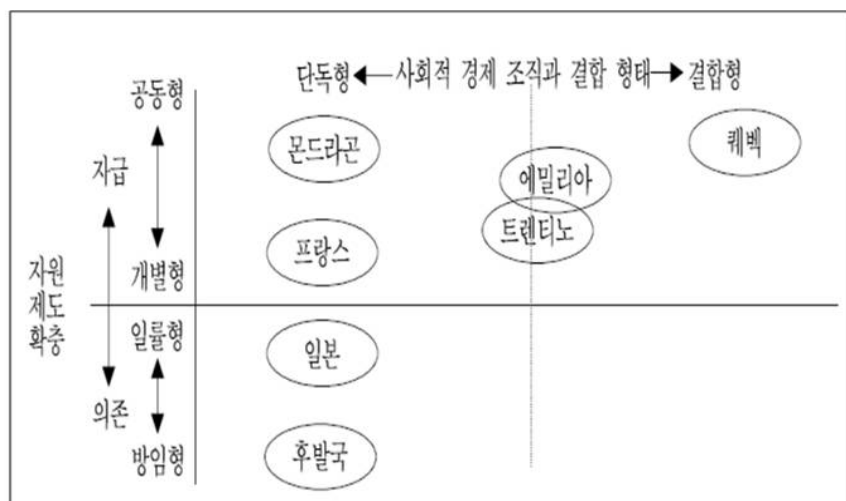
23

주요 국가 협동조합시스템 비교

조직
단독형, 결합형

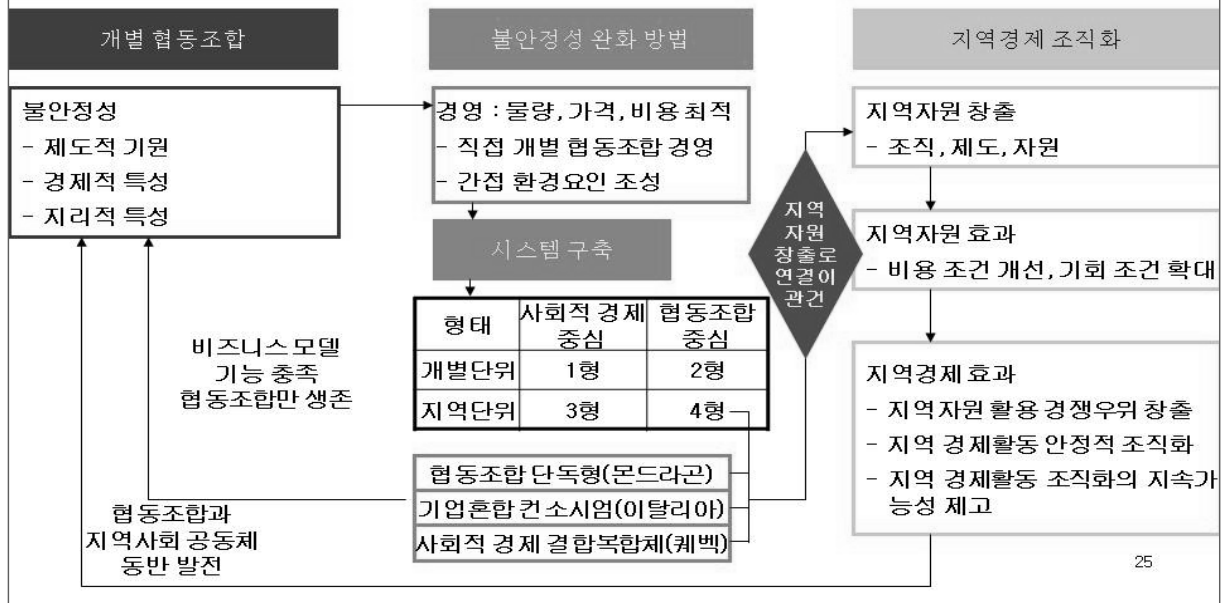
제도
민간주도, 정부주도

자원
자금형, 의존형
공동형, 개별형
일률형, 방임형



24

협동조합을 통한 지역개발 사례 시사점과 관건



1

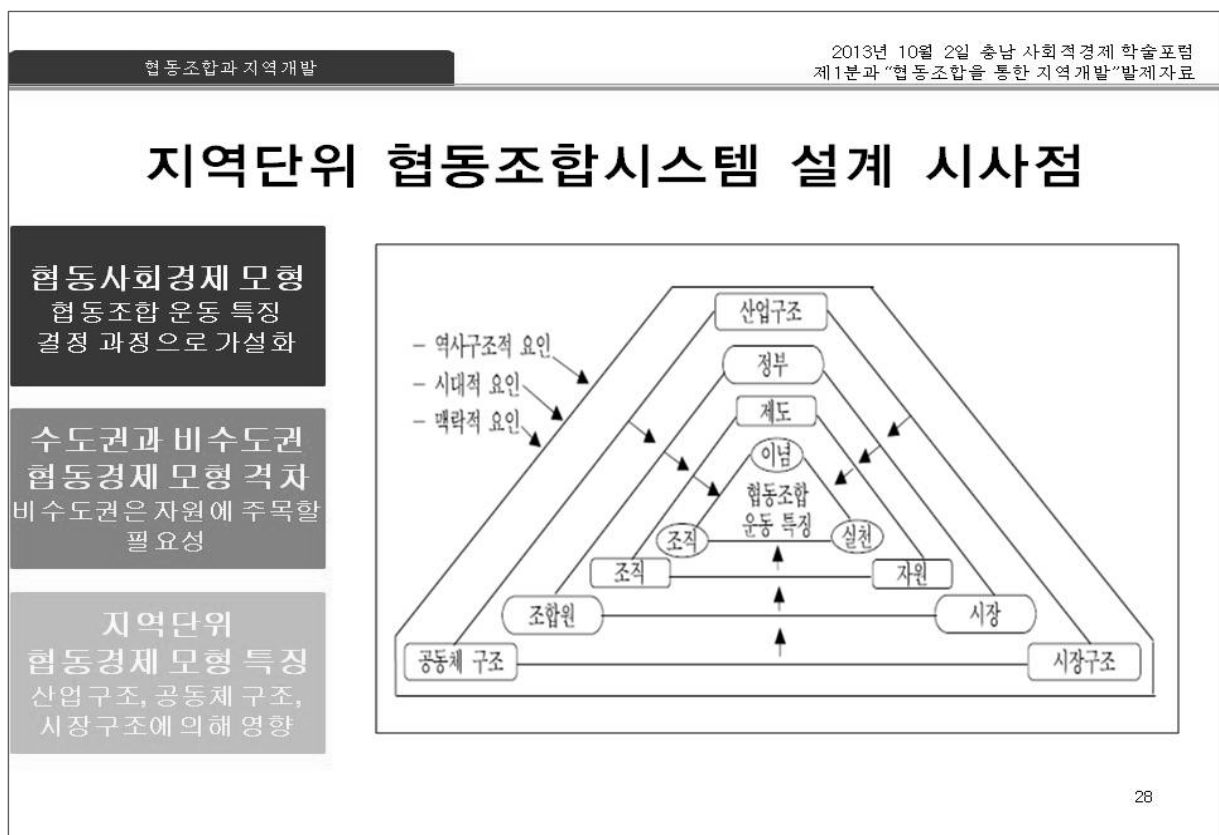
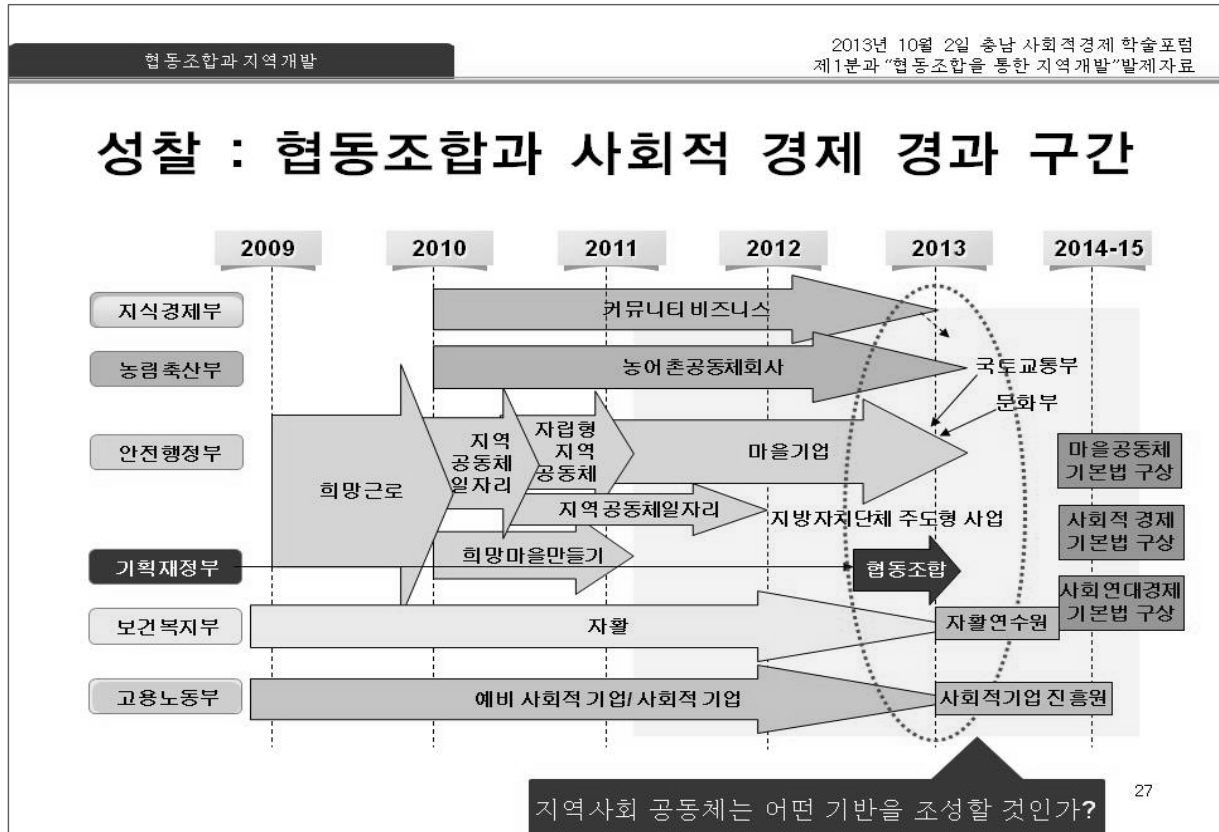
협동조합과 지역개발 기본 시각 정립

2

협동조합을 통한 지역개발 사례

3

협동조합시스템과 지역개발협동조합



퀘벡 시스템의 불안정성 완화, 지역발전 기여 요소

지역자원 활용 경쟁우위 창출

1. 다양한 조직이 현장에서는 사업을 단일화하여 추진
2. 투입재원이 개인자산이 아닌 지역자산으로 형성
3. 경제활동조직화비용인하, 기회확대로 경쟁우위 형성

지역내 경제활동 안정적 조직화 선도

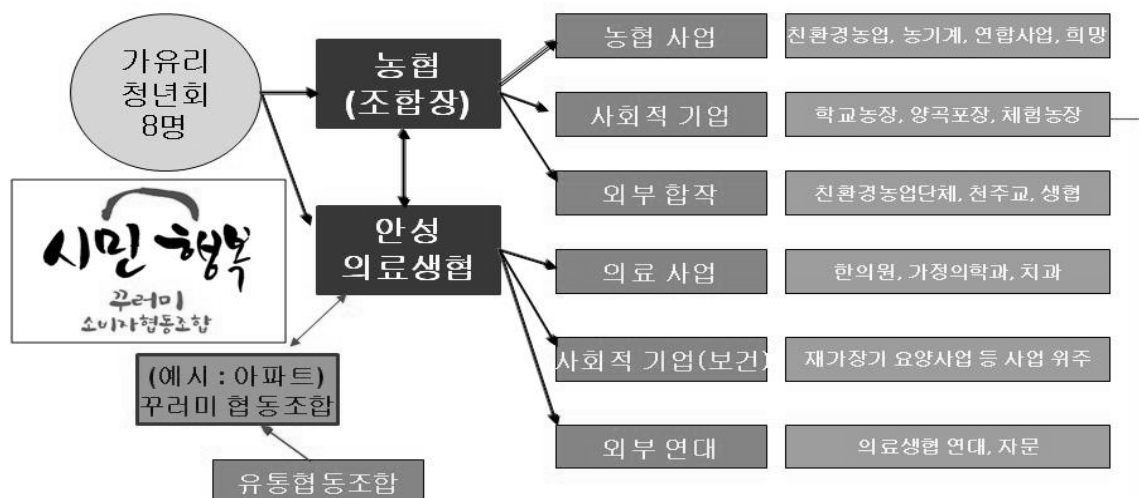
1. 기성협동조합 조직개편 : 지역개발협동조합 신설
2. 지역개발협동조합이 사회적 경제 조직과 현장 결합
3. 협동조합과 사회적 경제 2원적 경제활동 조직화 수행

협동조합 불안정성 완화 시스템

1. 기성협동조합 조직은 자신들 내부에서 조직 동질화
2. 신생사회적경제 조직은 자신들 내부에서 조직 동질화
3. 정부는 양측 계획을 공동정책으로 추진하는 협약이행

29

국내 기성협동조합 우수사례 : 경기 안성 고삼농협



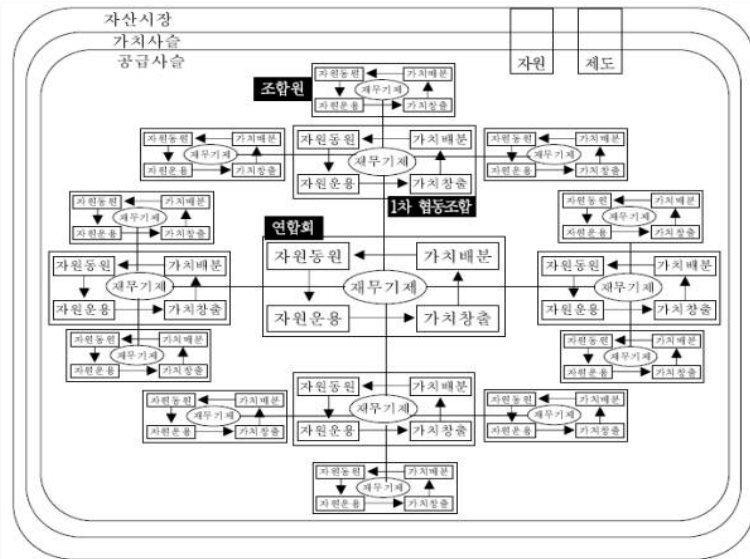
30

국내 도전 사례 : 전북지역개발 협동조합 모형

조직
10개 협동조합
재무기제 연결
(몬드라곤 모형)

제도
민간, 지자체
거버넌스형 시스템
(퀘벡 모형)

자원
5개 정의: 경영, 자금, 연구,
정보, 혁신
(케이프브레튼 사례)



31

재무기제가 서로 연결될 때 경제활동 조직화의 효과가 효율적인 방식으로 지역자원을 창출

감사합니다.

