

■ 요약보고서 ■

보령시 살기좋은 희망마을 만들기 마을발전계획서

2012. 10.

보령시

1

제 출 문

보령시장 귀하

본 보고서를
「보령시 살기좋은 희망마을 만들기
마을발전계획 수립옹역」의
최종 성과물로 제출합니다.

2012년 10월

충남발전연구원

원 장 박 진 도

2



Contents	보령시 살기좋은 희망마을 만들기 마을발전계획 수립 용역
제1부	계획의 개요 및 여건
제2부	마을별 발전계획
제3부	주민역량 강화교육

CDI 충남발전연구원
Chungnam Development Research Institute

제1부

계획의 개요 및 여건

제1장 계획의 개요

제2장 개발여건 분석

제1장

계획의 개요

제1절 계획의 배경 및 목적

제2절 계획의 범위 및 내용

제3절 계획의 수행체계 및 방법

제4절 계획의 추진경위

1-1. 계획의 배경 및 목적(1)

계획의 배경

- 농어촌 마을만들기 패러다임 전환
 - 공간 중심 → 사람 및 공동체 활동 중심
- 농어촌 개발 시책사업 및 전략 변화
 - 획일적 · 산발적인 개발전략 → 마을 성격과 역량 수준에 맞는 체계적인 사업전략
- 상위계획과 연계한 세부 추진과제 시행의 일환
 - 농어업 · 농어촌 중장기 발전계획 및 3농혁신 기본계획과의 연계를 통한 희망마을 만들기 사업 시행
- 보령시 최초의 주민주도 하에 만들어지는 마을만들기 모델사업
 - 주민주도하에 마을만들기 추진을 유도하여 내발적 마을발전계획 수립 및 실행 도모

7

1-1. 계획의 배경 및 목적(2)

계획의 목적

- 마을발전계획 수립
 - 마을 현황 조사 및 잠재력 분석, 특성과 역량 진단
 - 주민의식 조사 및 분석, 계획과제 도출
 - 마을발전방향 및 목표 설정, 전략 수립 등 기본구상
 - 마을발전 세부계획 종합적 검토 및 반영
 - 목표달성을 위한 세부사업 및 과제 설정
- 주민역량강화 기획 및 운영
 - 내발적 마을발전계획을 수립 할 수 있는 주민역량강화 교육 기획
 - 교육프로그램 운영과 참여, 모니터링 실시

8

1-2. 계획의 범위 및 내용

공간범위

- 14개 마을(10개 읍·면)

시간범위

- 마을발전 중장기 계획 수립
- 기준년도 : 2011년

내용범위

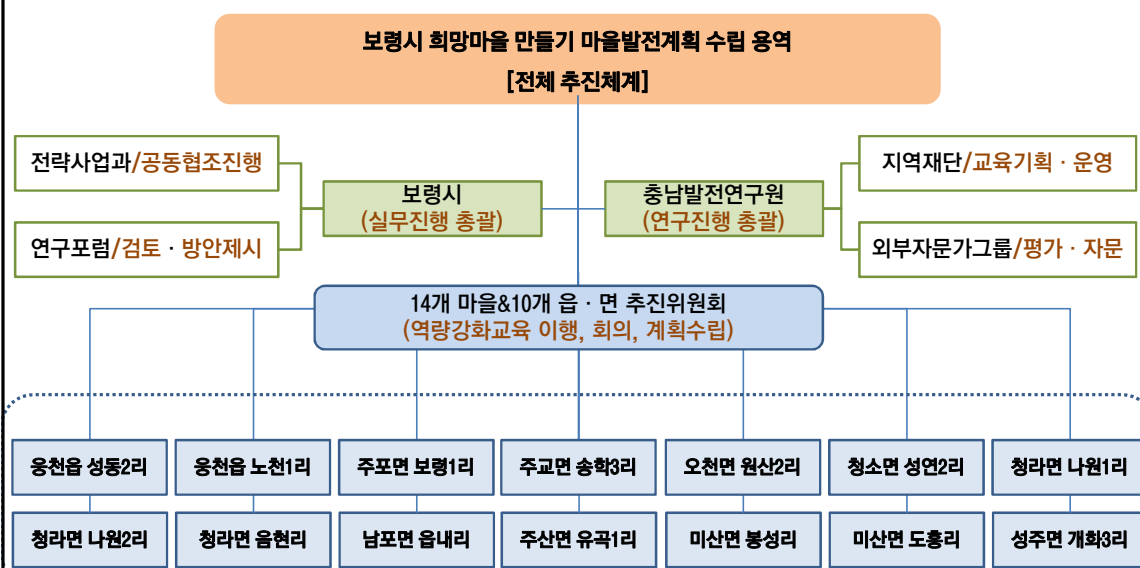
- 마을발전계획 수립
- 주민역량강화 기획 및 운영



9

1-3. 계획의 수행체계 및 방법(1)

계획의 수행체계



10

1-3. 계획의 수행체계 및 방법(2)

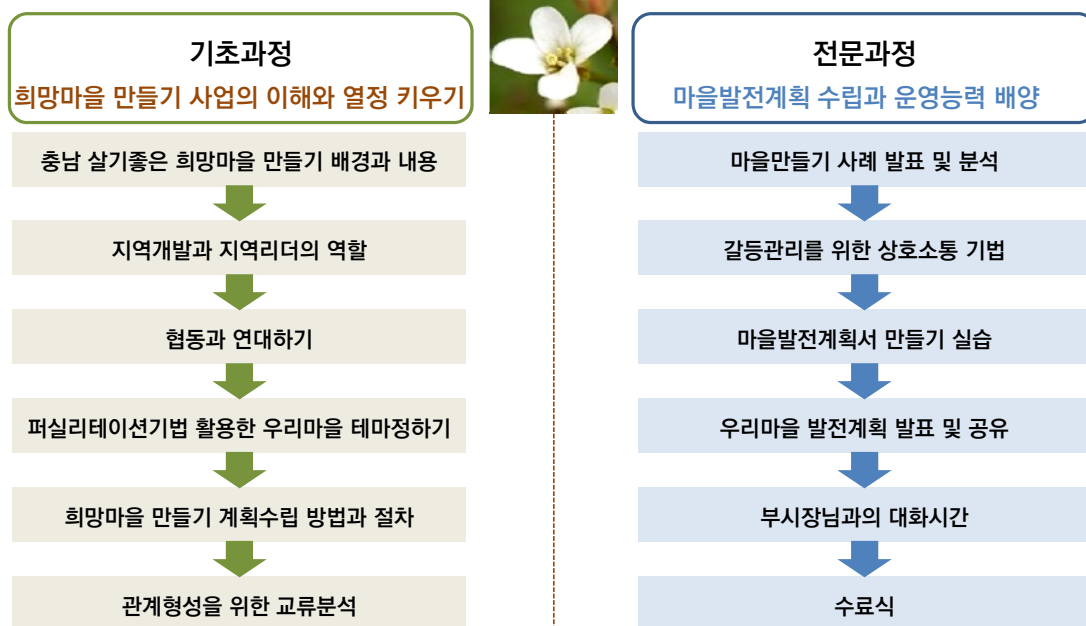
계획의 수행방법(마을발전계획 수립)

- 관련주체의 적극적 참여 및 협력에 의한 계획수립
- 관련 조직의 구성 및 운영을 통한 효율적 계획수립
- 마을 주민이 스스로 공감하고 아이디어를 제안하는 상향식 계획수립
- 주민교육과 연동된 계획수립
- 추진위원회 회의의 탄력적 운영

11

1-3. 계획의 수행체계 및 방법(3)

계획의 수행방법(주민역량강화교육)



12

1-3. 계획의 수행체계 및 방법(4)

참여연구진

참여업무	직위	성명	전 공	주요 담당분야
연구책임	책임연구원	강마야	농업경제	연구총괄/소득사업창출, 역량강화교육
연구간사	책임연구원	조영재	농촌 및 지역개발	기초생활환경, 마을경관개선
연구참여	책임연구원	이관률	지역개발	기본구상 전반검토
	책임연구원	허남혁	농식품지리	세부사업 전반검토
	연구원	여민수	농업경제	기초자료조사 · 수집 · 현황 및 여건분석
	연구원	엄성준	농촌 및 지역개발	기초자료조사 · 수집 · 현황 및 여건분석

교육수행팀



→ [기초과정] 희망마을 만들기 사업의 이해와 열정 키우기

→ [전문과정] 마을발전계획 수립과 운영능력 배양

13

1-4. 계획의 추진경위(1)

2012. 05.

사업 및 연구진행에 대한 구성원간 협의

05.22 보령시청과 사전 협의
05.24 연구용역 착수계 제출(5.24.~10.20.)
05.31 마을별 추진위원회 구성완료(6명~10명)

2월~4월 도 · 시청/마을별 자원조사 실시

2012. 06.

마을별 추진위원회 구성 및 사업설명

06.11~19 추진위원회 1차 간담회 및 현장방문
06.21 착수보고회
06.21 1차 주민설명회 개최

06.07 보령시청 담당자와 연구진간 협의
06.13 마을학교 교육프로그램 기획(안)도출

2012. 07.

주민설문조사 및 마을별 사업이해

07.11~18 추진위원회 2차 간담회 및 현장방문
07.11~08.15 주민설문조사 실시
07.27 연구포럼 1차 개최
07.27 마을학교 교육프로그램 1차 실시

07.06 충남/희망마을만들기추진위원단 1차 간담회
07.08 충남발전연구원/착수연구심의회

14

1-4. 계획의 추진경위(2)

2012. 08.	주민역량강화교육 및 마을별 진행상황 점검	08.03 마을학교 교육프로그램 2차 실시 08.17 마을학교 교육프로그램 3차 (견학)실시 08.17 주민설문조사 최종취합 08.23 특별점검마을 3차 간담회	08.13 충남/희망마을만들기추진위원단 2차 간담회 08.20~ 08.31 주민설문조사 최종 결과분석
2012. 09.	마을발전계획 초안 도출	09.07 마을학교 교육프로그램 4차 실시 09.14 마을학교 교육프로그램 5차(수료식)실시	09.20~09.27 시청/발전계획 (초안) 종합검토
2012. 10.	마을발전계획 최종 정리	10.04 추진위원회 4차 간담회(중간보고 대체) 10.12 마을별 증빙자료 최종취합 10.17 최종보고회 및 마을발전계획 발표회	10.04~10.12 시청/증빙자료 최종취합 협조

15

제2장

개발여건 분석

제1절 관련계획 검토

제2절 주민 개발수요

2-1. 관련계획 검토

① 상위 계획

1) 제4차 국토종합계획 수정계획 (2006-2020)

- Ⅰ 행정도시 건설과 연계하여 지역균형발전을 위한 공간 개발
- Ⅰ 개성있는 지역문화권을 형성하고 특화관광자원 개발
- Ⅰ 행정도시 건설과 연계하여 서해안시대에 대응하는 인프라 구축

2) 제3차 충청남도 종합계획 수정계획 (2008-2020)

- Ⅰ 서해안 관광벨트 특성화, 보령~안면 연육교 가설, 보령신항 건설
- Ⅰ 천혜의 해양자원과 섬 고유의 문화자원을 보전 및 발굴
- Ⅰ 해양레포츠 특구지정 추진, 관광지방산업단지 조기입주 촉진
- Ⅰ 경쟁력 있는 농수산업 인프라를 구축하고 지역경제 활성화 추진

3) 제2차 관광개발 기본계획

- Ⅰ 국제 관광지 개발과 함께 가족형 휴양지 조성
- Ⅰ 체험형 녹색관광상품과 대중적 가족휴양시설 개발

17

2-1. 관련계획 검토

② 보령시 계획

1) 농산어촌지역 개발분야 포괄보조사업계획

- Ⅰ 활력 있고 살기 좋은 지역 창조
- Ⅰ 청정 환경의 아름다운 지역 창조
- Ⅰ 협력·제휴하는 상생지역 창조

2) 보령시 농어업 · 농어촌 중장기 발전계획

- Ⅰ 웅천권역 : 농수산물 유통의 거점기능 강화, 주요 관광지·공공기관과 연계한 보령 로컬푸드 활성화(웅천읍, 남포면)
- Ⅰ 오천권역 : 수산·도서자원 활용 극대화 및 고부가가치화, 어장·어항 기반의 지속적 확충(주포면, 주교면, 오천면)
- Ⅰ 북부권역 : 축산물·해산물의 특화 육성, 경관개선 및 친환경 정주환경의 조성(천북면, 청소면)
- Ⅰ 남부권역 : 자연자원 및 수변자원을 활용한 새로운 부가가치 창출, 다양한 지역개발사업을 통한 정주여건의 개선(주산면, 미산면)
- Ⅰ 동부권역 : 산림휴양자원 및 임산자원을 활용한 지역경제 활성화 도모, 주변 방문객을 유인할 수 있는 도농교류기반 확충(청라면, 성주면)

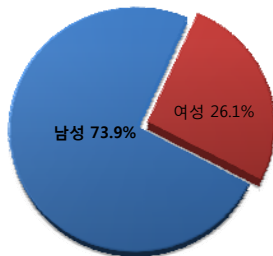
18

2-2. 주민 개발수요

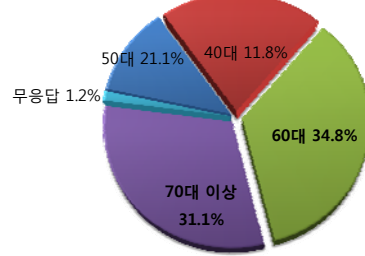
분석개요

- 조사기간 : 2012.07.11~08.17
- 조사지역 : 선정된 일반마을(14개 마을) 중 최종 회수된 마을은 7개 마을
- 조사대상자 : 해당 마을주민(추진위원회 구성인원을 포함), 마을별 약 50부 배부
- 조사방법 : 마을별 추진위원회 간담회시 설문조사지 배부, 행정라인을 통한 회수
- 최종회수율 : 총 700부 중 161부 회수(약 23%)
- 조사 내용 : 현황 및 문제점, 마을자원 및 발전잠재력, 발전가능성, 참여의지, 마을발전방향 등
- 분석기간 : 2012.08.20~08.31 (회수된 7개 마을에 대해서만 분석 실시)

■ 응답자 현황 : 성별



■ 응답자 현황 : 연령대별



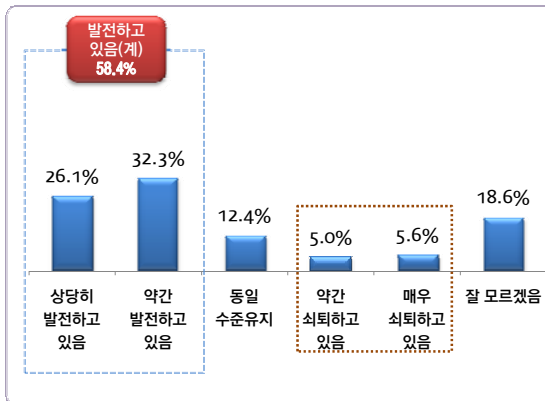
19

2-2. 주민 개발수요

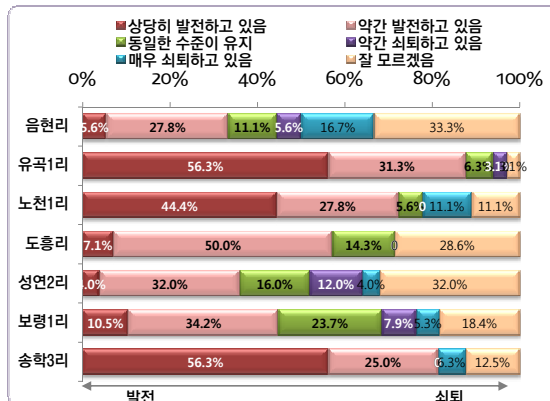
① 마을발전수준 평가

- 마을의 발전수준이 과거에 비해 발전하고 있다는 응답이 58.4%로 나타났으며, 그 중 상당히 발전하고 있다는 의견이 26.1%, 약간 발전이 32.3%임. 쇠퇴하였다는 응답도 10.6% 차지
- 마을 중 유곡1리(87.6%), 송학3리(81.3%)에서 과거에 비해 발전하고 있다는 의견이 두드러지게 나타남

■ 마을발전수준 평가



■ 마을별 마을발전수준 평가



20

2-2. 주민 개발수요

② 부문별 만족도

- 경관환경 만족도가 3.22점으로 가장 높았고, 다음으로 지역역량(3.14점)이 뒤를 이었음
- 소득기반(2.51점), 기초생활기반(2.75점)의 만족도는 보통(3.0점) 이하로 향후 개선 필요
- 지역역량 부문에서 리더역량 만족도가 3.21점으로 가장 높았음
- 반면, 소득기반 부문의 농외소득기반 만족도가 2.40점으로 가장 낮은 만족도를 보였음

■ 부문별 만족도 (단위: 점)



* 5점척도 : 각 항목을 점수로 비교해 볼 수 있도록 점수를 산출함. (5점 : 매우 만족 ~ 1점 : 매우 불만족)

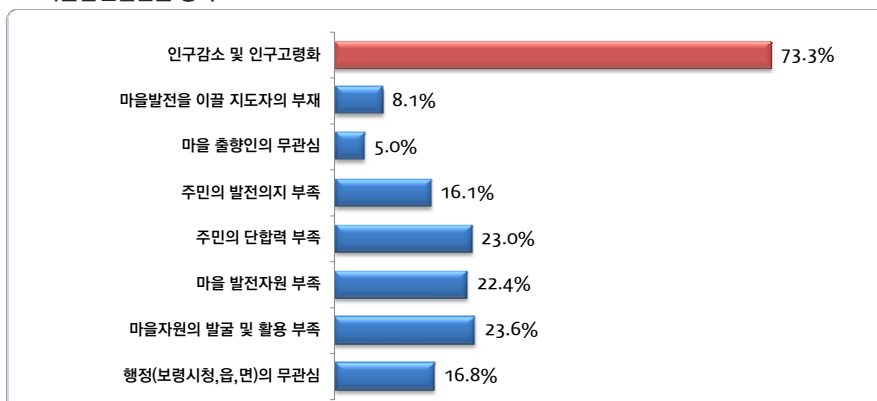
21

2-2. 주민 개발수요

③ 마을발전 걸림돌

- 마을발전에 걸림돌로 인구감소 및 인구고령화(73.3%)를 가장 많이 꼽았음
- 다음으로 마을자원의 발굴 및 활용부족(23.6%), 주민의 단합력 부족(23.0%), 마을 발전자원 부족(22.4%), 행정(보령시청,읍,면)의 무관심(16.8%), 주민의 발전의지 부족(16.1%) 등의 순으로 나타남

■ 마을발전걸림돌 항목



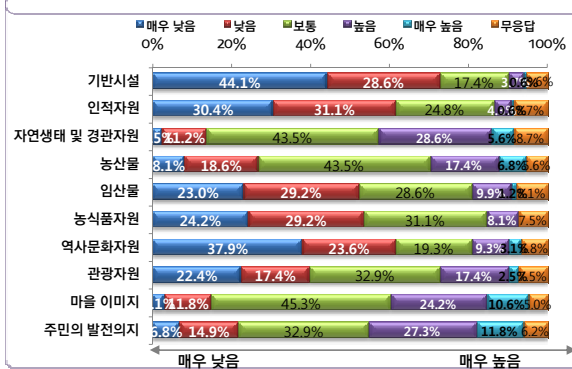
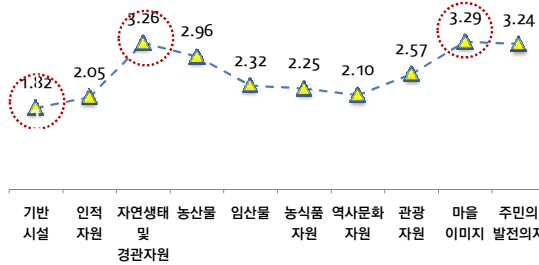
22

2-2. 주민 개발수요

④ 발전잠재력 수준

- 5점 척도로 환산하여 살펴본 결과, 마을이미지(3.29점), 자연생태 및 경관자원(3.26점), 주민의 발전의지(3.24점)에 대한 발전잠재력 수준 높음
- 반면, 기반시설(1.82점)과 인적자원(2.05점), 역사문화자원(2.10점) 발전잠재력 낮게 나타남
- 주민의 발전의지에 대한 발전잠재력이 높다는 의견이 39.1%로 가장 높았으며, 마을이미지(34.8%), 자연생태 및 경관자원(34.2%) 등 순
- 반면, 공장 및 상업시설 등의 기반시설에 대해 발전잠재력이 낮다는 의견이 72.7%로 나타남

■ 자원을 활용한 발전잠재력 수준 (상-단위 : 점 /하-단위:%)



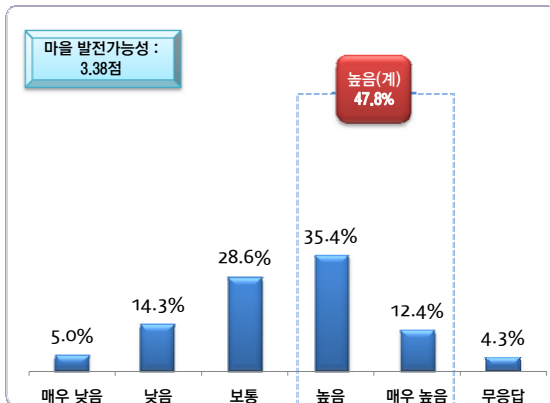
23

2-2. 주민 개발수요

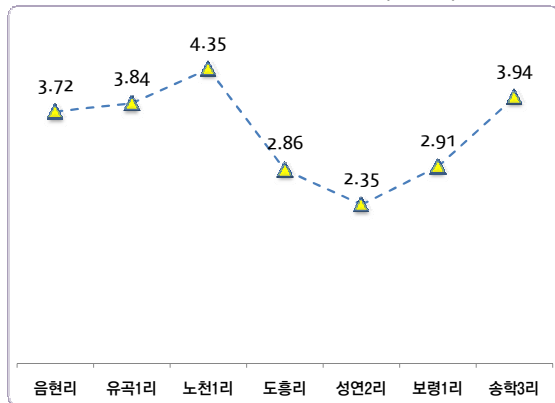
⑤ 마을발전가능성

- 마을 발전가능성이 높다는 의견이 47.8%로 나타났으며, 그 중 매우 높음이 12.4%, 높음이 35.4%
- 5점 척도로 환산한 경우, 3.38점으로 보통(3.0점) 이상으로 나타남. 낮다는 부정적인 의견은 19.3%
- 거주지별로 살펴보면, 노천1리가 4.35점으로 마을 발전가능성이 가장 높았고, 다음으로 송학3리(3.94점), 유곡1리(3.84점), 음현리(3.72점) 등의 순으로 나타남

■ 마을 발전가능성 평가



■ 마을별 마을발전가능성 평가 (단위:점)



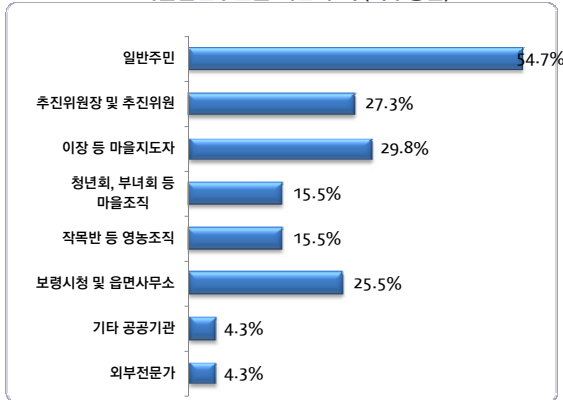
24

2-2. 주민 개발수요

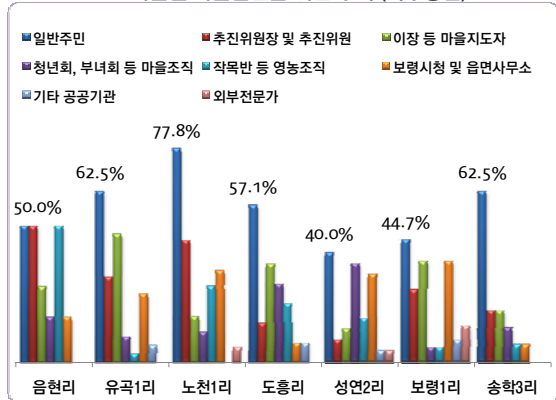
⑥ 마을발전을 위한 주역

- 일반주민을 마을발전을 위한 주역으로 평가하는 의견이 54.7%로 가장 높았음. 마을별로 공통사항
- 다음으로 이장 등 마을지도자(29.8%), 추천위원장 및 추진의원(27.3%), 보령시청 및 읍면 사무소 (25.5%), 청년회, 부녀회 등 마을조직, 작목반 등 영농조직(각 15.5%) 등의 순

■ 마을발전수준을 위한 주역 (복수응답)



■ 마을별 마을발전을 위한 주역 (복수응답)



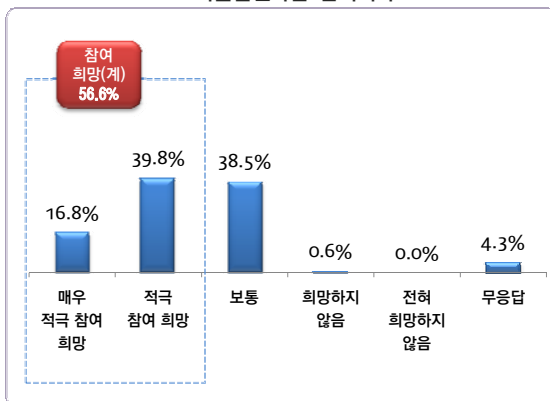
25

2-2. 주민 개발수요

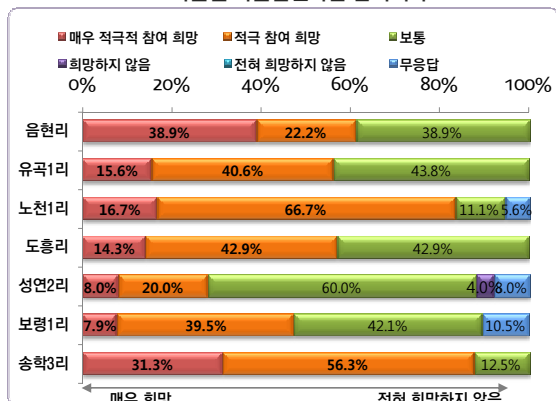
⑦ 마을발전사업 참여의사

- 응답자의 절반 이상인 56.6%가 마을발전과 관련된 일에 적극적인 참여를 희망하는 것으로 나타남.
- 보통은 38.5%, 참여를 하지 않겠다는 응답은 0.6%에 불과
- 대부분 마을에서 마을발전사업에 참여하겠다는 응답이 높은 가운데, 송학3리(87.6%)와 노천1리 (83.4%)의 참여의사가 특히 두드러짐

■ 마을발전사업 참여의사



■ 마을별 마을발전사업 참여의사



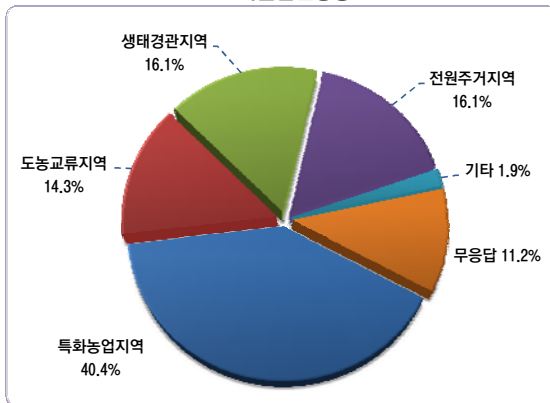
26

2-2. 주민 개발수요

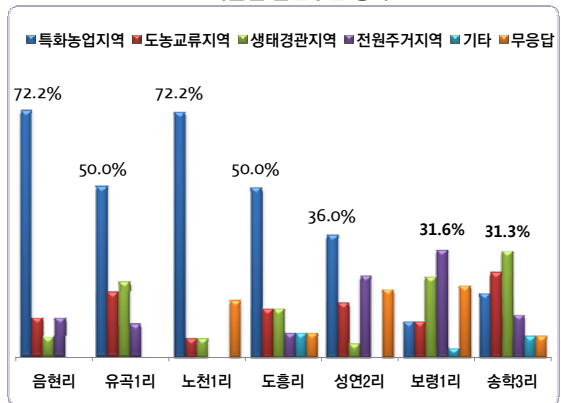
⑧ 마을발전방향

- 특화농업지역으로 발전해야 한다는 의견이 40.4%로 가장 높았으며, 다음으로 생태경관지역이나 전원주거지역(각 16.1%), 도농교류지역(14.3%) 등의 형태로 발전하기를 희망
- 음현리, 노천1리(각 72.2%) 지역 주민은 특화농업지역으로 발전해야 한다는 응답이 특히 높았으며, 보령1리는 전원거주지역(31.6%), 송학3리는 생태경관지역(31.3%) 형태를 희망하는 응답이 가장 높음

■ 마을발전방향



■ 마을별 발전수준 평가



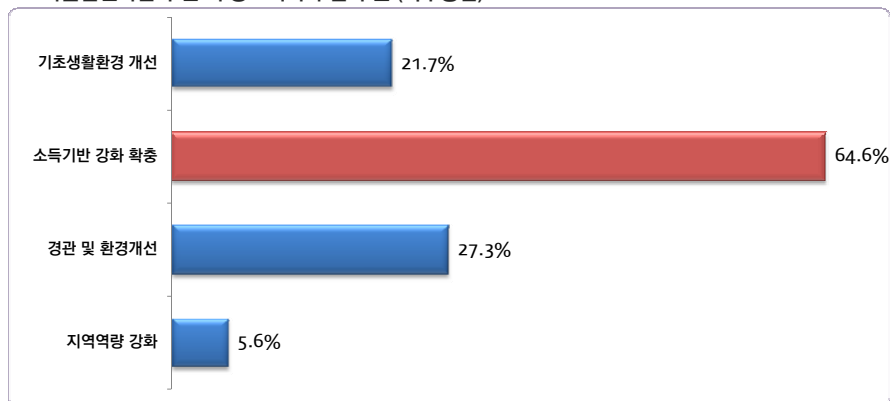
27

2-2. 주민 개발수요

⑨ 마을발전사업 추진 시 강조되어야 할 부문

- 마을 발전사업 추진 시 강조 되어야 할 부문으로 소득기반 강화 확충을 꼽은 의견이 64.6%로 대부분을 차지
- 그 밖에 경관 및 환경개선(27.3%), 기초생활환경 개선(21.7%) 등으로 나타남

■ 마을발전사업 추진 시 강조되어야 할 부문 (복수응답)

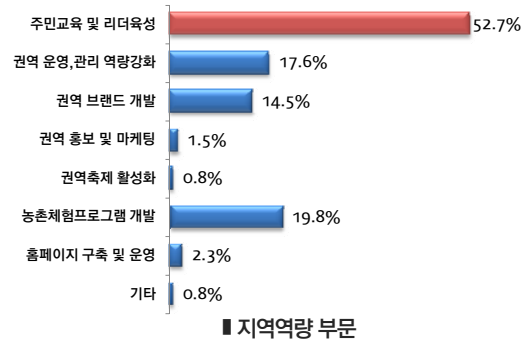
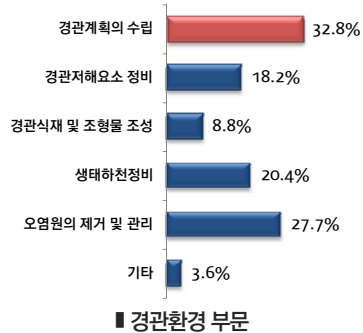
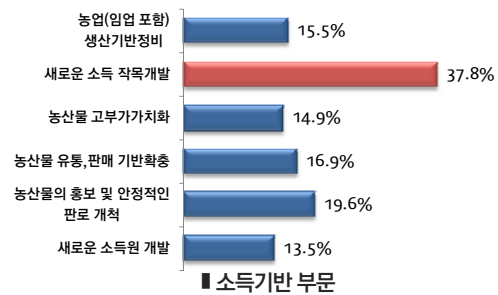
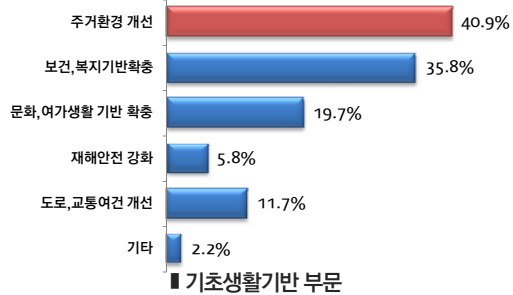


28

2-2. 주민 개발수요

⑩ 부문별 중점사항

(복수응답)



29

제2부

마을별 발전계획

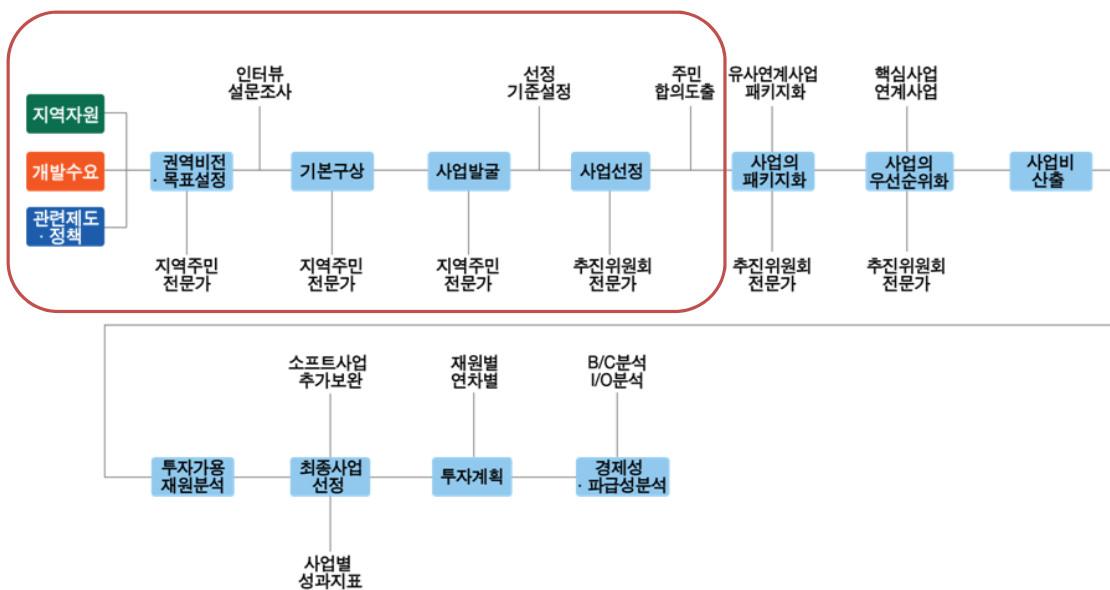
계획수립 진행과정

- 계획수립 개요
- 진행과정
- 정량적 측면 결과분석

■ 계획수립 개요

보령시 살기좋은 희망마을 만들기 마을발전계획 수립 용역

- 일반적으로 마을발전 사업계획 수립 전개도는 다음과 같으나 2012년 충청남도 살기 좋은 희망마을 만들기 마을발전계획수립은 기본구상과 사업발굴, 사업선정 부분까지로 한정



4월

별첨 2011년도 보령시 농어촌마을 자원조사표

[illegible]

마을별 추진위원회 구성 및 동보 현황

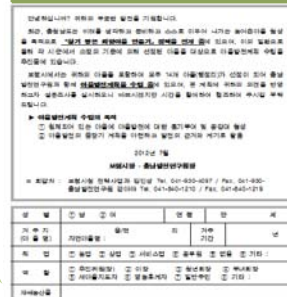
연번	품명	기	구상 및 총소		비고
			구상액(원)	인원	
계	30	14	14	532	5,504.6
1			0	6	6.1
2	출근	성경2기	0	10	6.1
3	출근	노인1기	0	10	6.1
4	출근	보통1기	0	10	5.31
4	출근	유아2기	0	6	5.31
5	출근	유아1기	0	10	6.1
6	청소팀	성경2기	0	10	5.31
7		노인1기	0	10	5.31
8	청소팀	노인2기	0	10	5.31
9		출근	0	11	5.31
10	보통	출근	0	10	6.4
11	출근	유아2기	0	10	5.31
12	미인	보통1기	0	10	6.4
13		보통2기	0	9	6.4

살기좋은 의망마을 만들기 추진 신청서(보령1리)[illegible]

희망마을 만들기 추진위원회 명단

[참조가 필요할 경우 반드시 주의사항]						
연번	잔액 계정 명				유동성 등급	비고
	성명	나이	성별	주민등록번호		
계	10월					
1	이영복	43	남	리 강	018-412-9358	특정 보증 대상
2	박희봉	70	?	한 강	011-9420-2845	한 자
3	김정현	55	?	이동훈(장)	041-936-6387	특정 보증 대상
4	김정현	56	여	부조현(장)	041-936-6218	
5	주희준	55	?	부사조현(장)	041-936-6221	
6	장인준	32	남	주인	041-936-6380	
7	장인준	62	?	주인	041-936-6222	
8	최수호	66	여	주인	041-936-6230	
9	임영구	44	남	주인	041-936-6571	
10	김현우	53	?	주인	041-936-6385	

6월



Ⅰ 진행과정(3)

8월

2012.08.03 2차 교육
마을학교 교육프로그램



2012.08.17 3차 교육
마을학교 선진지견학



2012.08.23
특별점검마을 3차 간담회



9월

2012.09.07 4차 교육
마을학교 교육프로그램



2012.09.14 5차 교육
마을학교 교육프로그램



2012.09.14 5차 교육
마을학교 수료식



35

Ⅰ 진행과정(4)

10월

2012.10.04
추진위원회 4차 간담회



~2012.10.10(계속)
마을별 자체회의 실시



2012.10.12
마을별 증빙서류 제출



2012.10.17
최종보고회



2012.10.17
마을발전계획 발표회



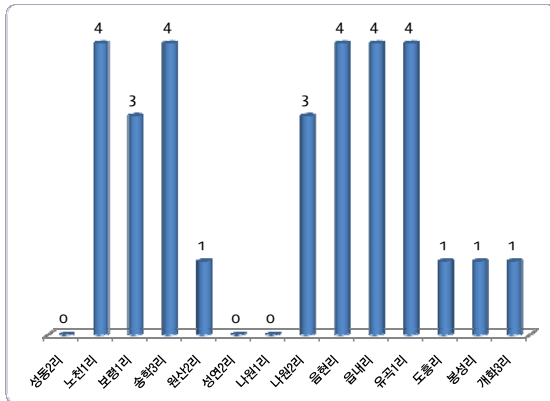
36

Ⅰ 정량적 측면 결과분석(1)

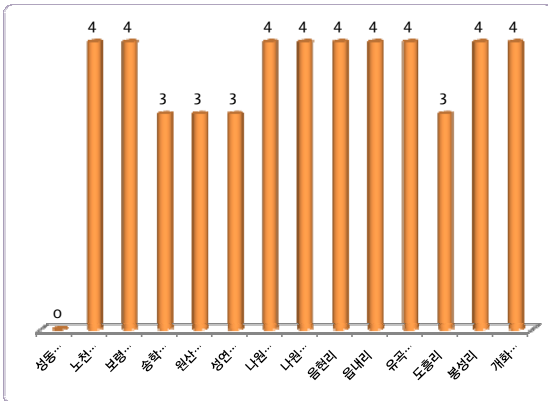
① 추진위원회 구성, 운영 및 마을회의 개최실적

- 추진위원회는 초반 14개 마을별 모두 구성, 이후 마을주민 관심저하로 성동2리, 성연2리, 나원1리 운영실적 미흡
- 모든 마을이 추진위원장, 총무, 간사 등을 포함해 기본적인 공식행사인 마을회의, 설명회 등 참석 (성동2리 제외)

■ 추진위원회 구성 및 운영 (단위 : 회)



■ 마을회의, 설명회 등 개최횟수 (단위 : 회)



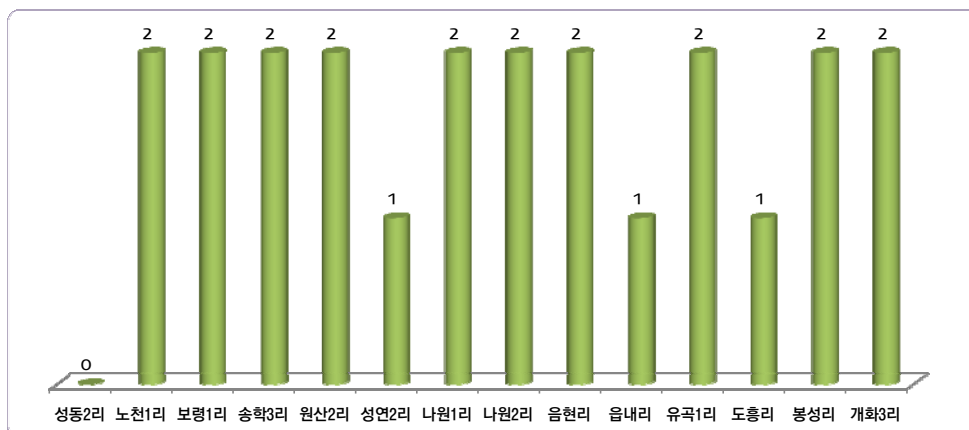
37

Ⅰ 정량적 측면 결과분석(2)

② 지역리더 교육참여 결과 및 기타 역량강화 실적

- 마을학교 교육프로그램에 몇 개의 마을을 제외하고는 마을별 꾸준히 2명 이상 참석
- 송학3리를 제외하고는 기타 과거(2011~2012년) 역량강화 실적에 참가했던 마을은 없음

■ 지역리더 교육참여 결과 (단위 : 명)



38

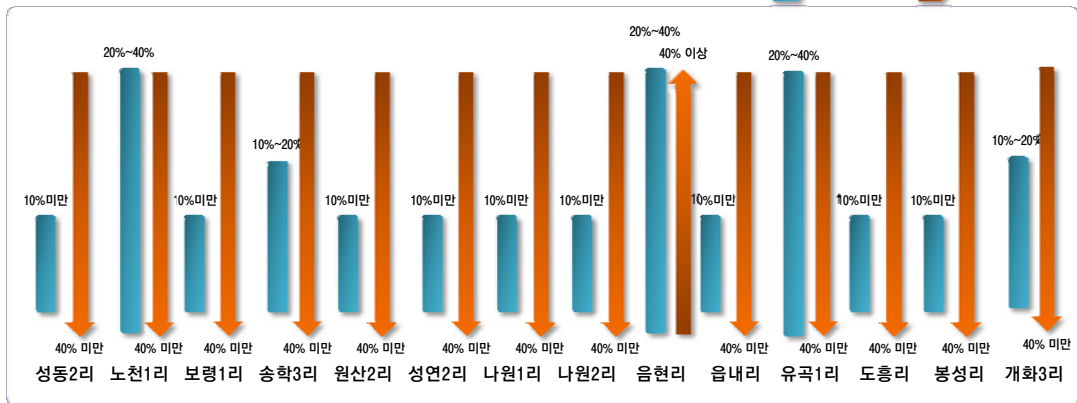
Ⅰ 정량적 측면 결과분석(3)

③ 마을주민 참여도 및 합의도출 정도

- 대다수의 마을주민 참여도는 10%미만, 그 가운데 노천1리, 음현리, 유곡1리는 20~40%미만으로 주민참여도 비중은 높은 것으로 나타남.
- 대부분의 마을은 합의도출 찬성정도가 40%미만, 반면 음현리는 40%이상을 보이고 있음.

■ 마을주민 참여도 및 합의도출 찬성 정도 (단위:%)

(좌) 주민참여도 (우) 합의도출 찬성정도



39

마을발전계획서

〈공통목차〉

제1절 마을 현황분석 및 계획과제

제2절 기본구상

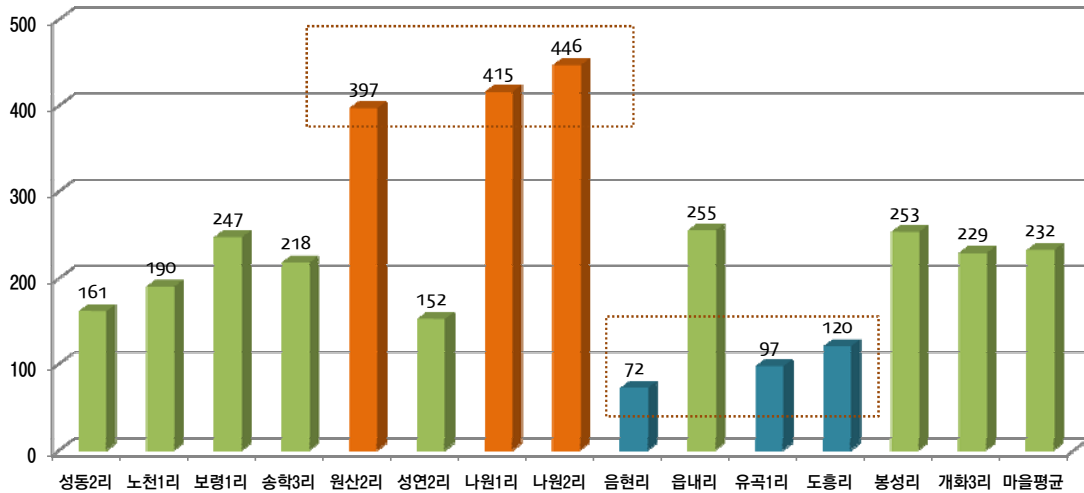
제3절 세부 사업계획

1. 웅천읍 성동2리
2. 웅천읍 노천1리
3. 주포면 보령1리
4. 주교면 송학3리
5. 오천면 원산2리
6. 청소면 성연2리
7. 청라면 나원1리
8. 청라면 나원2리
9. 청라면 음현리
10. 남포면 읍내리
11. 주산면 유곡1리
12. 미산면 도흥리
13. 미산면 봉성리
14. 성주면 개화리

1. 마을 현황분석 및 계획과제

① 인구현황

- 2010년 기준 보령시 전체인구는 107,346명으로 마을별(235개) 평균 인구는 457명임
- 해당 14개 마을 평균은 232명임
- 마을별로는 청라면 나원1리(415명), 나원2리(446명)로 가장 많고, 음현리(72명)는 가장 적음 (단위 : %)

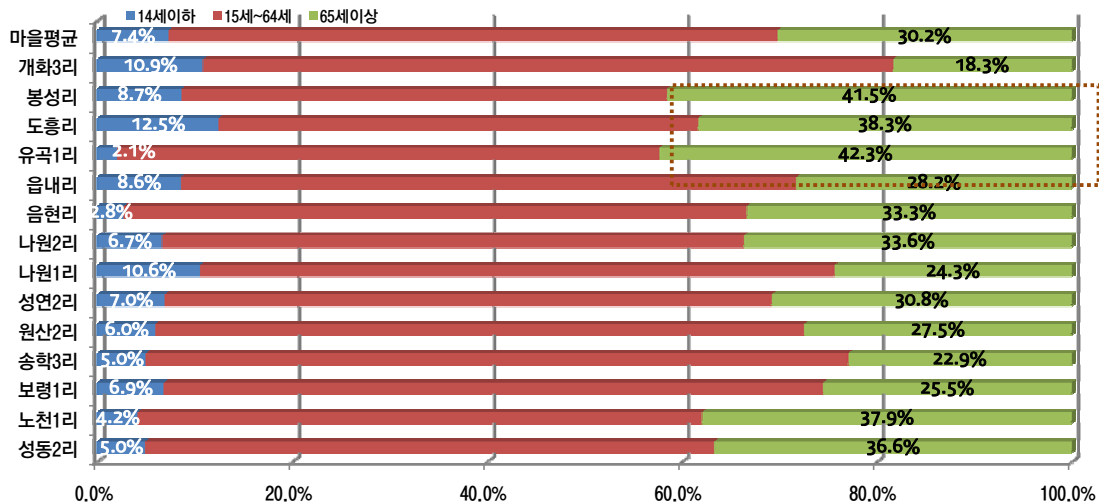


41

1. 마을 현황분석 및 계획과제

② 연령대별 인구현황

- 보령시 전체 연령대별 인구는 14세 이하 14%, 15~64세 68%, 65세 이상 18% 비중 차지
- 해당 14개마을 평균 연령대별 인구는 14세 이하 7%, 15~64세 62%, 65세 이상 30%비중 차지
- 마을별 65세 이상 인구 비중은 주산면 유곡1리(42.3%), 미산면 봉성리(41.5%)로 가장 높음

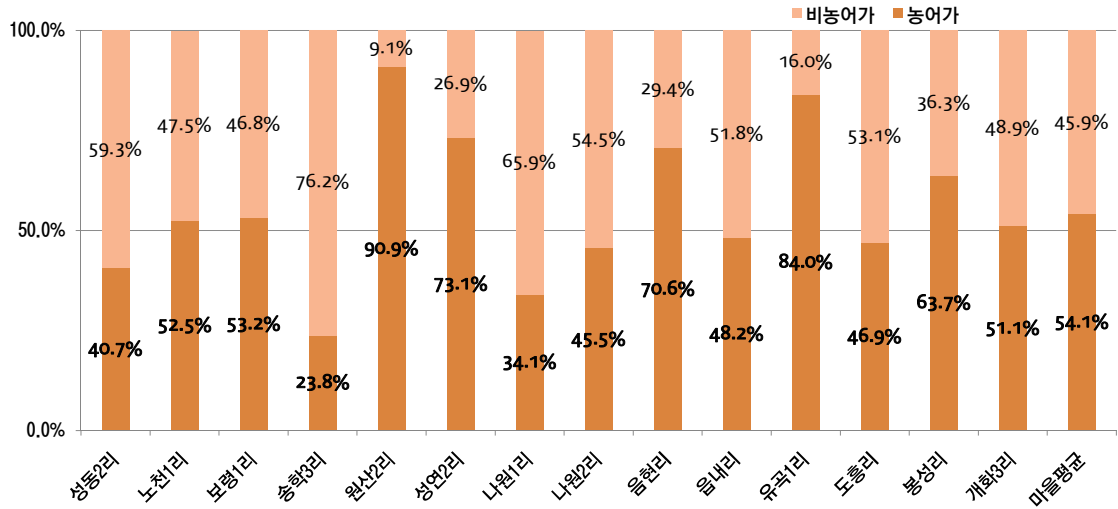


42

1. 마을 현황분석 및 계획과제

③ 농어가 및 비농어가 분포

- 14개 마을 평균 농어가수 58가구(54.1%), 비농업가수 50가구(45.9%)로 비중분포 비슷
- 송학3리는 비농어가 비중 76%로 가장 높은 반면, 원산2리와 유곡1리는 농어가 비중 80~90%로 가장 높음



43

1. 마을 현황분석 및 계획과제

마을발전계획서 계획과제 도출과정

1단계

마을현황분석



- 마을 둘러보기, 생각하기
- 마을 내 주요 자원찾기
- 마을발전 테마설정

각종 설명회, 간담회 통해 내용 숙지
교육사업을 통해 마을주민 스스로 발굴

2단계

개발여건분석



- 우리마을 강점과 약점
- 내외부 환경변화
- 마을발전 추진과제

교육사업을 통해 마을주민 스스로 사고
연구진, 공무원 관계자 협조,지원

44

1. 마을 현황분석 및 계획과제

마을발전계획서 계획과제 도출과정

3단계

기본구상



우리마을의 비전은?

마을발전의 목표는?

발전방향은 어떻게?

마을주민간 합의도출을 통해 기본구상
교육팀 및 연구진의 방향설정 협조

4단계

세부 사업계획



기초생활기반 부문

경관환경 부문

소득기반 부문

지역역량 부문

마을주민 사업명, 사업개요 도출
연구진 세부 내용 보완지원 협조

45

2&3. 기본구상 및 세부 사업계획_웅천읍 성동2리

웅천읍 성동2리 발전계획서 주요 내용

● 비전 : 농가주도의 생산-가공-유통을 실현하는 6차 산업화 마을 성동2리

- 현재의 시설채소를 중심으로 지속적인 생산기반 마련 및 생산 확충화
- 농산물 포장, 상표제작, 식품개발 등 가공업 육성
- 새로운 판매망 구축 및 안정적인 유통망 확보

● 발전방향

- 시설하우스를 중심으로 지속가능한 생산기반의 확충
- 농산물 유통체계 및 마케팅의 개선
- 지역주민의 복지증진

● 도출사업

- 시설하우스 설치 및 시설현대화 사업
- 농산물 유통체계 개선사업
- 다목적 복지회관 조성
- 자전거도로 및 산책로 조성



46

2&3. 기본구상 및 세부 사업계획_웅천읍 노천1리

웅천읍 노천1리 발전계획서 주요 내용

- 비전 : 주민주도의 친환경 웰빙 선도마을 노천1리
 - 전체 주민의 참여를 통한 노천들 친환경벼 재배 단지 조성
 - 웅천천 및 수변자원 활용을 통한 주민주도의 경관가꾸기 및 소득창출 도모
 - 주변 자원과 연계한 부가가치 창출
- 발전방향
 - 친환경 벼 재배단지 조성 및 생산
 - 웅천천 수변자원을 활용한 주민주도의 새로운 소득원 개발
 - 지역의 아름다운 경관형성 및 복지 증진
- 도출사업
 - 자전거도로 및 산책로 조성
 - 살구나무 식재 및 살구꽃축제 개최
 - 이동식 낚시터 사업
 - 친환경 RPC 건립
 - 노천들 광역친환경단지 조성



47

2&3. 기본구상 및 세부 사업계획_주포면 보령1리

주포면 보령1리 발전계획서 주요 내용

- 비전 : 만세보령 근원지로서의 전통과 자부심을 바탕으로 한 역사마을 만들기
 - 만세보령 근원지 · 발원지로서의 전통문화가 살아 숨쉬는 보령1리 마을 만들기
 - 주포면의 면소재지로서, 그리고 보령의 전통문화 중심지로서의 기능 복원
 - 열악한 구조 속에서도 보령1리 주민 스스로가 자부심을 갖기 위한 역량강화
- 발전방향
 - 만세보령 근원지 · 발원지로서의 전통문화가 살아 숨쉬는 보령1리 마을 만들기
 - 주포면의 면소재지로서, 그리고 보령의 전통문화 중심지로서의 기능 복원
 - 기초생활, 마을경관 환경개선, 소득기반 등 골고루 조금씩 개선해 나가기
 - 열악한 구조 속에서도 보령1리 주민 스스로가 자부심을 갖기 위한 역량강화
- 도출사업
 - 진당산 등산로 정비
 - 하수처리시설 설치
 - 주민주도의 경관가꾸기
 - 우렁이농법 보급
 - 보령향교 예절캠프 운영
 - 정보화 교육

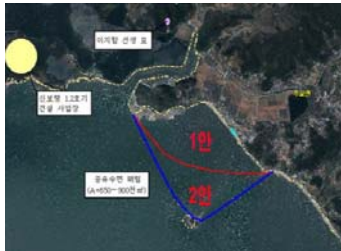


48

2&3. 기본구상 및 세부 사업계획_주교면 송학3리

주교면 송학3리 발전계획서 주요 내용

- 비전 : 서해 갯벌생태가 살아 숨쉬고 갯내음이 물씬 풍기는 풍요로운 송학3리 마을 가꾸기
 - 후손세대에게 청정 갯벌생태지역을 이어줄 수 있도록 아름다운 마을환경 조성
 - 송학3리 주민이 풍요로운 생활을 누릴 수 있도록 소득증대를 위한 기반 구축
- 발전방향
 - 바지락 생산1번지로서 갯벌생태 환경자원과 수산자원 보호지로서 선도적 기능
 - 지속가능한 생태환경조성으로 송학3리 마을주민의 어가소득 안정화 기반 구축
 - 서해에 위치한 관개로 갯벌을 이용한 특색있는 어촌 체험마을 조성
- 도출사업
 - 하수관로 및 공동화장실 조성
 - 바지락 가공시설 설치
 - 버섯 재배단지 조성
 - '쑥' 퇴치
 - 공유수면 매립
 - 태극기 보급사업
 - 어촌 송학3리마을 포토존설치



49

2&3. 기본구상 및 세부 사업계획_오천면 원산2리

오천면 원산2리 발전계획서 주요 내용

- 비전 : 해양·수산자원을 활용한 잘 사는 지역주민, 살고 싶은 원산2리
 - 염전, 갯벌, 수산물 등의 수산자원을 최대한 활용하여 어가소득 증대
 - 해수욕장 등 해양경관자원을 활용한 지역주민의 소득 창출
 - 경관 및 환경저해 요인의 관리를 통한 지역 환경의 유지
- 발전방향
 - 농수산물 생산 및 판매 활성화 도모
 - 해양·수산자원 개발 및 활용을 통한 부가가치의 창출
 - 지속가능한 발전을 위한 경관자원의 보전 및 관리
- 도출사업
 - 하수처리시설 조성
 - 갯벌체험마을 육성
 - 민박시설 조성
 - 농수산물 간이판매장 조성
 - 마케팅전략 교육



50

2&3. 기본구상 및 세부 사업계획_청소면 성연2리

청소면 성연2리 발전계획서 주요 내용

● 비전 : 읍지마을과 양지마을이 성연마을 공동체로 통합하여 공동의 자립생활기반 실현

- 읍지마을과 양지마을이 구분되어 있는 양축을 마을공동체 방식으로 재탄생
- 마을주민간 자발적으로, 자립생활 기반을 실현하기 위한 발전전략 실천
- 공동체라는 매개를 통해 공동의 생활, 공동의 활동, 공동 기반시설 등을 실현

● 발전방향

- 주민들이 안심하고 평화롭게 지낼 수 있도록 기초환경 개선 우선과제
- 마을공동 자립기반 조성을 위한 경제조직 육성
- 마을공동체 의식함양을 위한 전통문화 계승 및 보전 노력 경주
- 내부자원 국한하지 말고 외부자원, 인적 네트워크에 관심 돌리고 협력하는 활동

● 도출사업

- 산짐승 퇴치 및 밭 경지정리
- 농촌체험 프로그램 개발
- 경제조직(마을공동체) 육성
- 1사1촌 추진 및 도농교류



51

2&3. 기본구상 및 세부 사업계획_청라면 나원1리

청라면 나원1리 발전계획서 주요 내용

● 비전 : 주민주도의 마을재생 성공모델 나원1리

- 침체된 마을을 다시 예전의 활력을 불어 넣을 수 있는 계기 마련
- 주민주도에 의해 마을활성화의 대책을 마련하고 활성화 도모
- 경제적 활성화 및 삶의 질 향상을 동시에 고려

● 발전방향

- 열악한 기반확충을 통한 면소재지 부흥 도모
- 침체된 농업 및 지역경제 활성화
- 경관 및 복지기반의 확충으로 주민의 삶의 질 향상

● 도출사업

- 성주산 등산로 정비
- 하수처리시설 및 공동주차장 조성
- 다목적회관 리모델링 및 휴가정비
- 농산물 직거래장터 개설



52

2&3. 기본구상 및 세부 사업계획_청라면 나원2리

청라면 나원2리 발전계획서 주요 내용

- 비전 : 수려하고 청정한 산과 계곡을 깨끗하게 보존하여 도시민, 주민 모두에게 심신의 휴식을 제공하는 편안한 마을, 나원2리

- 수려하고 청정한 산악자원을 활용하여 새로운 휴양테마 마을로 변화
- 청정이미지와 그 이미지에 부합하는 환경을 조성하여 마을주민, 소비자 만족
- 삶에 지치고 힘든 사람들을 나원2리 자연으로 치유할 수 있는 심신 휴식 기회

● 발전방향

- 산림자원 및 계곡 등의 자연환경자원을 최대한 유지하고 보존, 후세대 계승
- 도시민은 물론이고 나원2리 마을주민에게 편안하게 쉴 수 있는 공간 제공
- 삶의 질 향상이 곧 나원2리 마을발전이며 머물고 싶어지는 마을로 재탄생

● 도출사업

- 백월산 등산로 정비 및 둘레길 조성
- 하수처리시설 및 노인복지관 조성
- 산촌테마공원 및 관광명소 조성
- 대풍골 심신휴양센터 조성



53

2&3. 기본구상 및 세부 사업계획_청라면 음현리

청라면 음현리 발전계획서 주요 내용

- 비전 : 주민주도로 만들어가는 살기좋은 음현마을!! 전국제일의 행복한 음현마을!!

- 음현마을의 열악한 구조와 침체된 분위기를 타개하여 새로운 활력소 창출
- 마을주민 모두가 새로운 각오로 협동, 소통하며 행복한 작은 농촌마을로 재탄생
- 현재의 삶의 질을 높이기 위한 고소득 사업을 성공적으로 추진(양잠사업 필두)
- 음현리 마을 주민의 행복한 삶의 성공모델을 보령시 전지역으로 확산, 홍보
- 새로운 농촌마을 발전에 기여하도록 함

● 발전방향

- 살기편안한 마을
- 고소득 사업마을
- 도시에서 찾아오는 테마마을
- 찾아오면 즐거운 마을
- 100년 후 미래를 생각하는 마을

● 도출사업

- 등산로 및 상수도시설 정비
- 친환경 에너지시설 도입
- 주민주도의 마을경관가꾸기
- 양잠사업
- 자연숲 체험



54

2&3. 기본구상 및 세부 사업계획_남포면 읍내리

남포면 읍내리 발전계획서 주요 내용

○ 비전 : 남포읍성의 전통과 문화자원을 여유와 함께 이어가는 읍내마을 만들기

- 남포면 읍내리만의 전통 · 문화자원을 최대한 활용하여 마을주민의 삶과 연계
- 읍내마을 주민들이 새로운 활력을 찾고 행복과 여유를 누리는 삶

○ 발전방향

- 전통 · 문화자원을 살린 남포 읍내마을 농촌체험관광 기반 구축
- 읍내마을 농산물 융복합화를 통한 새로운 소득원 창출
- 농촌체험관광기반과 소득원 창출을 통한 읍내마을 경제 활성화

○ 도출사업

- 말재등산로 정비
- 마을진입로 꽃길 조성
- 특산물 수확체험 및 판매
- 장류 가공 및 판매
- 산야초 재배 · 가공 · 판매
- 꽃마차 체험(승마체험)
- 클라인가르텐 운영
- 토종닭 사육 및 판매
- 남포향교 한문 · 예절학교 운영



55

2&3. 기본구상 및 세부 사업계획_주산면 유곡1리

주산면 유곡1리 발전계획서 주요 내용

○ 비전 : 넝쿨째 굴러온 매실 및 우렁이 마을 유곡1리

- 지역 농산물을 테마로 한 마을 조성
- 넝쿨콩, 매실, 유곡저수지의 우렁이 생산을 통한 소득증대 도모
- 농산물과 연계한 도농교류, 축제 개최를 통한 마을 활성화

○ 발전방향

- 넝쿨콩, 매실 등 농산물의 지속가능한 생산기반 조성
- 농산물을 활용한 도농교류 등 새로운 부가가치의 창출
- 경관정비 및 생활환경 정비를 통한 살기 좋은 마을 조성

○ 도출사업

- 주령산 등산로 및 유곡저수지 둘레길 조성
- 마을안길 도로정비 및 CCTV 설치
- 마을 전통 약수터 복원
- 넝쿨째 굴러온 매실, 우렁이 축제 개최
- 공동 저온창고 조성
- 1사1촌 추진
- 노인복지관 조성



56

2&3. 기본구상 및 세부 사업계획_미산면 도흥리

미산면 도흥리 발전계획서 주요 내용

- **비전** : 웅장한 산림자원과 청정한 수자원을 통한 풍요로운 도흥리
 - 월명산·아미산·백제골 계곡 등 청정하고 웅장한 산악자원 이미지 최대 강조
 - 임산물 자원을 활용하여 도장굴 마을과 마을주민들이 풍요로운 삶 누리기
- **발전방향**
 - 월명산·아미산·백제골 계곡 등 청정한 자연자원 활용한 마을이미지 변신
 - 청정마을 이미지를 활용한 청정 농산물 생산기반 조성
 - 산악자원을 활용한 도흥리 마을의 산악체험 관광화
 - 오랫동안 도흥리에 머물면서 쉬어 갈 수 있는 휴양공간 조성
 - 도농 교류 기반 구축으로 도흥리 마을주민 소득증대
- **도출사업**
 - 등산로 정비
 - 마을화관 리모델링
 - 가로수 조성
 - 농산물 직거래장터 운영
 - 농림산물 체험마을 조성
 - 펜션조성
 - 저온저장고 시설현대화
 - 1사촌 자매결연 추진 및 도농교류



57

2&3. 기본구상 및 세부 사업계획_미산면 봉성리

미산면 봉성리 발전계획서 주요 내용

- **비전** : 산(山)야(野)수(水)를 활용한 전국 제일의 농업 및 농촌체험 마을
 - 월명산, 농림산물, 보령호 등의 지역자원 활용을 극대화
 - 농업자원과 농촌자원을 접목시킨 새로운 부가가치 창출
 - 특히, 타 지역과 차별화 되는 농업·농촌체험마을 육성
- **발전방향**
 - 자연자원, 역사문화자원의 발굴을 통한 새로운 소득원 개발
 - 농산물 가공 육성을 통한 일자리 창출 및 소득증대
 - 지역의 복지 및 공동체 활성화 도모
- **도출사업**
 - 마을 등산로(둘레길) 정비
 - 용바위, 가마터 복원
 - 종합건강복지센터 확충
 - 농촌체험마을 운영
 - 농촌민박 육성
 - 농산물 가공시설 조성



58

2&3. 기본구상 및 세부 사업계획_성주면 개화3리

성주면 개화3리발전계획서 주요 내용

- 비전 : 지역 특화품목 등 틈새시장 공략을 통한 특화마을 개화3리

- 양송이, 취나물 등 지역 특화품목은 지속적으로 육성
- 뽕 양식, 개구리 양식 등 새로운 특화품목의 육성
- 이러한 차별화된 품목의 집중육성을 통한 소득증대 도모

- 발전방향

- 새로운 특화품목의 발굴 및 육성
- 특화품목과 체험 등을 연계한 3차 산업의 시도
- 살기 좋은 마을가꾸기 실현



- 도출사업

- 하천제방 산책로 조성
- 마을도로변 꽃길 조성
- 개구리 사육 조성사업
- 파충류 체험관 건립
- 양송이 재배단지 조성
- 취나물 재배단지 조성



59

제3부

주민역량 강화교육

제1절 교육의 개요

제2절 교육실적분석

제3절 종합평가

1. 교육의 개요(1)

교육 배경

- 최근 농어촌 마을만들기의 패러다임의 변화
- 충청남도의 농정시책과 보령시의 노력
- 보령시에서는 마을별 특성과 역량수준에 맞는 체계적 마을발전계획을 수립하기 위해 마을 주민의 역량강화를 통해 주민 주도의 마을 만들기 추진을 유도하여 내발적 마을발전계획 수립 및 실행을 도모하고자 함

교육 목적

- 「희망마을 만들기」 사업과 보령시의 지역개발계획에 대한 지역리더의 이해증진
- 지역리더의 마을발전계획 수립역량 강화
- 지역리더의 마을발전계획 실천역량 강화
- 지역개발사업간 연계, 협력 방안 모색

61

1. 교육의 개요(2)

교육 과정

- 당일교육 4회, 현장견학 1회
- 교육+컨설팅
- 희망마을사업의 이해와 마을계획수립 능력배양

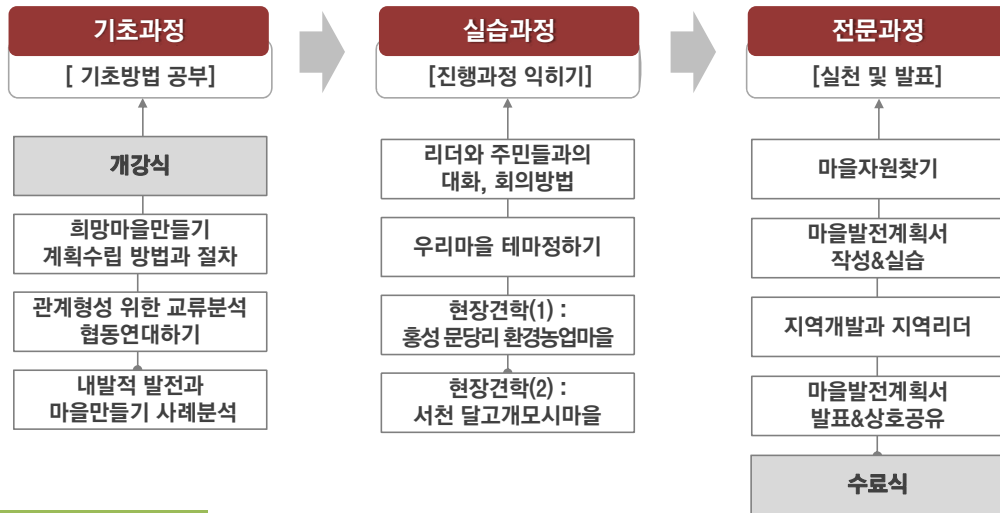
교육 방식

- 강사의 발제 강의를 중심으로 참가자들이 질의 응답, 상호토론, 실습 등을 통해 직접 참가하는 참가자 중심의 교육진행
- 전체(28시간) 교육 중 이론강의 36%, 워크숍 28%, 현장견학 29%, 발표 7%로 구성. 이론 강의에는 반드시 질의·응답 시간을 포함
- 상호발표를 통해 팀별로 상이한 의견을 경청하고 조율하여 통합의 시너지를 창출하는 토론식 교육
- 단순한 정보전달형 교육이 아닌 참가자 상호간의 경험과 지식을 공유하는 과정을 통해 마을발전계획서를 수립하도록 함

62

1. 교육의 개요(3)

- 교육일정 및 장소 : 2012.07.27~09.14, 보령시청 지하 대회의장
- 교육대상 : 마을별 최소 3명미만(위원장, 총무, 간사) / 읍면 및 시청 담당자, 연구진 등 참석
- 교육과정 : 전체 28시간으로 구성, 당일교육 4회(과정별 5~6시간) + 현장견학 1회(2곳/8시간)
- 교육방식 : 이론강의 36%, 워크숍 28%, 현장견학 29%, 발표 7%



63

2. 교육실적 분석(1)

교육실적 총괄

회 차	기 간	장 소	계획인원(명)	실적(명)	실적율(%)
			200	142	71
1회차	7/27(금)	보령시청 대회의장	40	35	88
2회차	8/3(금)	보령시청 대회의장	40	23	58
3회차	8/17(금)	흥성, 서천	40	32	80
4회차	9/7(금)	보령시청 대회의장	40	20	50
5회차	9/14(금)	보령시청 대회의장	40	32	80

교육설문 총괄평가

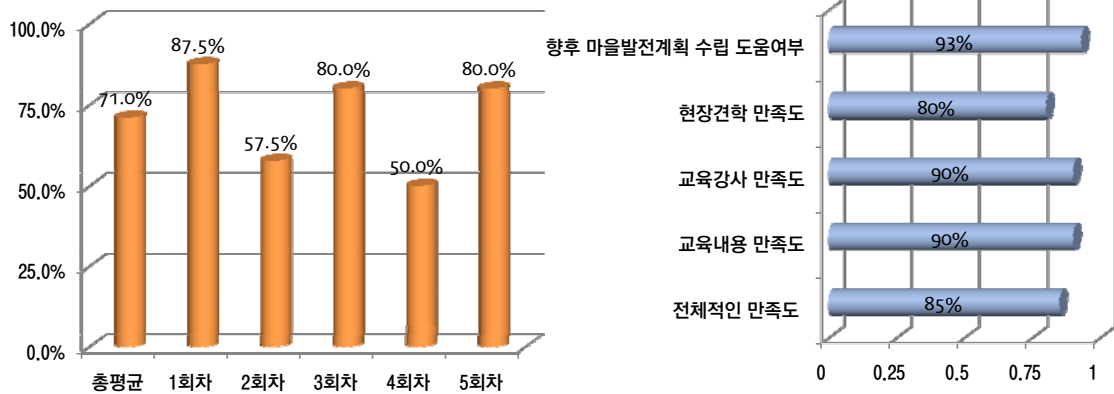
- 강의만족도는 전체 교육생 중 85%가 만족한다고 응답
- 향후 마을계획수립 및 수행에 도움이 될것이라는 질문에 대한 응답도 평균 93%
- 과목별 교육내용과 강사 만족도에 대해서도 평균 90%이상으로 응답
- 현장견학 설문에서도 마을계획수립, 견학시간배정, 운영자 만족도 등에서 80%이상의 만족도

64

2. 교육실적분석(2)

세부내용 평가

- 총 5회에 걸친 마을학교 교육프로그램에 실적율은 약 71% 수준
- 각 과정별 설문조사를 실시하여 분석한 결과 전체적인 만족도는 85%이상 '만족함' 으로 응답
 - 현장견학, 교육강사, 교육내용 에서도 만족한다는 응답이 80~90% 차지
 - 향후 마을발전계획 수립에 도움이 될 것인지에 대해서 93%가 도움이 될 것이라고 응답



65

Ⅰ 단계별 교육내용(1)

[1차 교육]

- 교육개요 : 개강식, 오리엔테이션, 인사말
- 참석결과 : 35명/40명 (88%참석율)
- 교육내용
 - 희망마을 만들기 계획수립 방법과 절차(지역재단)
 - 관계형성을 위한 교류분석과 협동연대하기(배미화 소통연구소장)
 - 내발적 발전과 마을만들기 사례분석 (서정민 지역재단 기획관리실장)



66

Ⅰ 단계별 교육내용(2)

[2차 교육]

- 교육개요 : 소통기법, 마을테마 발굴
- 참석결과 : 23명/40명 (58%참석율)
- 교육내용
 - 마을사업 계획을 위한 리더와 주민들과의 대화와 회의방법
(김봉광 한국액션러닝협회 이사)
 - 퍼실리테이션기법을 활용한 우리마을 테마정하기
(이창신 지역재단 역량강화팀장)



67

Ⅰ 단계별 교육내용(3)

[3차 교육(선진지 견학)]

- 견학장소 : 홍성군 문당환경농업마을
- 견학내용
 - 홍성 마을만들기 역사와 경험, 사업현황 소개
 - 마을해설사와 함께 문당리와 윤월리 일대 방문
 - 전통문화전시관, 갯골도서관, 마을카페협동조합 방문
 - 마을만들기를 통한 네트워크 벤치마킹할 수 있는 기회 마련



- 견학장소 : 서천군 달고개모시마을
- 견학내용 :
 - 달고개모시마을의 현황과 모시떡 만들기 위한 단계
 - 마을만들기를 위한 문화자원, 관광자원을 개발하기 위한 주민들의 노력을 엿볼 수 있는 계기 마련

68

Ⅰ 단계별 교육내용(4)

[4차 교육]

- 교육개요 : 마을자원 발굴 및 계획서 작성 실습
- 참석결과 : 20명/40명 (50%참석율)
- 교육내용 :
 - 마을발전계획서 수립을 위한 자원찾기 (박진하 지역재단 지역활성화팀장)
 - 마을발전계획서 작성실습 (이창신 지역재단 역량강화팀장)



69

Ⅰ 단계별 교육내용(5)

[5차 교육(수료식)]

- 교육개요 : 발표실습 및 수료식
- 참석결과 : 32명/40명 (80%참석율)
- 교육내용 :
 - 지역개발과 지역리더의 역할
(유정규 지역재단 운영이사)
 - 우리마을 발전계획 발표 및 공유
(이창신 지역재단 역량강화팀장)
 - 수료식
 - 부시장님과의 대화시간



70

Ⅰ 수료식



71

3. 종합평가

종합 평가

- 일회성 교육이 아닌 단계별 연속교육 시행을 통해 교육효과가 증대되었다고 평가됨
- 마을발전계획에 대한 이론과 실습, 현장견학으로 이루어져 실제적인 교육으로 참여자들의 실무역량 강화에 기여했다고 평가됨
- 사업내용에 대한 안내가 충분히 진행되지 못한 채로 교육이 시작되어서 초반에 오해가 있는 부분을 이해시키는데 시간이 필요했음(예, 사업비 지원확정 등)
- 현재는 여러 차례 희망마을 만들기 계획수립에 대한 사업과 교육에 대한 안내를 하여 충분히 이해가 되었다고 사료됨

72

3. 종합평가

프로그램 부분

- 교육경험이 적은 참여자들의 현황에 맞추어 전반적인 수준을 조정할 필요성이 있어, 영어& 어려운 의미의 단어 사용은 자제하도록 내·외부 강사에게 주지시켜 수준 조정

교육참가자 부분

- 추진위원 명단과 실제 교육참여자들과 다른 경우도 있었음
- 많은 마을에서 참여를 꾸준히 독려를 했으나, 지리적 여건(섬지역)과 시간여건 등에 따라 참여율이 매 회차 달랐음
- 참여율에 따라 우수사업 계획서 지원 기관 선정시 반영을 꼭 하도록 하는 안내 필요

운영자 의견

- 교육참여자들에 대한 사업이해가 선행되어야 할 것임
- 교육시간의 부족은 해결되어야 할 문제

73



주관기관

■ 주관기관 : 보령시청

■ 주관부서 : 자치행정국(전략사업과)

□ 연구진행·협조

이용우 자치행정국장
김남용 전략사업과장
이홍록 농림수산정책담당
김원배 주무관
김인성 주무관

□ 마을별 진행·협조

10개 읍·면 사무소 산업계 담당자
(웅천읍, 주포면, 주교면, 오천면,
청소면, 청라면, 남포면, 주산면,
미산면, 성주면)

참여연구진

■ 연구기관 : 충 남 발 전 연구원

■ 연구책임 : 강마야 책임연구원

■ 연구간사 : 조영재 책임연구원

□ 내부연구진(마을발전계획 수립)

이관률 책임연구원	(기본구상검토)
허남혁 책임연구원	(세부사업검토)
여민수 연구원	(현황&여건분석)
엄성준 연구원	(현황&여건분석)

□ 외부연구진(주민역량 강화 기획 및 운영)

이창신 팀 장 (재)지역재단
최유미 연구원 (재)지역재단

75

76