

## “영국의 사회적기업과 사회적투자”



### 영국 사회적기업 Overview

#### ■ 사회적 기업의 법적인 형태

##### • For-Profit: 20%

IPS (Industrial and Provident Society: 제조업, 상거래, 협동조합, 커뮤니티 benefit 목적 기업) 12%  
CLS (Company Limited by Shares: 주식회사) 7%  
기타 1%

##### • Non-for-Profit: 78%

CLG (Company Limited by Guarantee: 일종의 NPO) 59%  
Charity 37%  
CIC (Community Interest Company) 17%  
\* Charity 중 다수가 CLG에 포함되기 때문에 차이 발생



## 영국 사회적기업 Overview

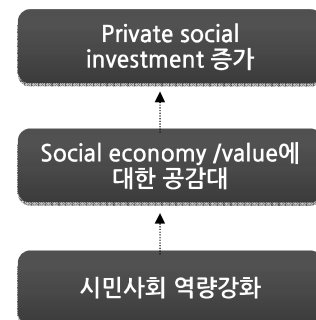
### ■ 영국 사회적기업의 특징 1

- 공공서비스, 특히 disadvantaged area/people에 특화된 Charity나 NPO가 압도적 다수
  - 국가가 담당해야 하는 공공서비스를 이미 3섹터/사회적기업이 담당하고 있음
  - \* 사회 또는 국가 발전을 위해 3섹터/사회적기업이 중요한 역할을 맡고 있음
  - \* 이와 같은 맥락에서 3섹터 발전 위해 노동당 정부에서 OTS 신설(OTS 설립 후 3섹터/사회적기업 영역 2.5배 성장)
  - 3섹터/사회적기업을 영국 정부가 중시하고 많은 지원을 하는 이유
- 영국정부의 지원
  - 영국 정부 예산의 대부분은 이미 사회적으로 중요한 역할을 하고 있는 3섹터/사회적기업의 지원금으로 투입
  - 육성기금으로 사용되는 것은 극히 일부분
- 5만5천 개의 사회적 기업?
  - 지난 수십 년간 전통적인 복지국가 영역에서 성장한 Charity/ NPO 들이 최근에 사회적기업이라는 이름으로 불린 것일 뿐
  - 즉, 지난 10년 동안 영국에서 5만5천 개의 사회적기업이 새롭게 만들어 진 것이 아님

## 영국 사회적기업 Overview

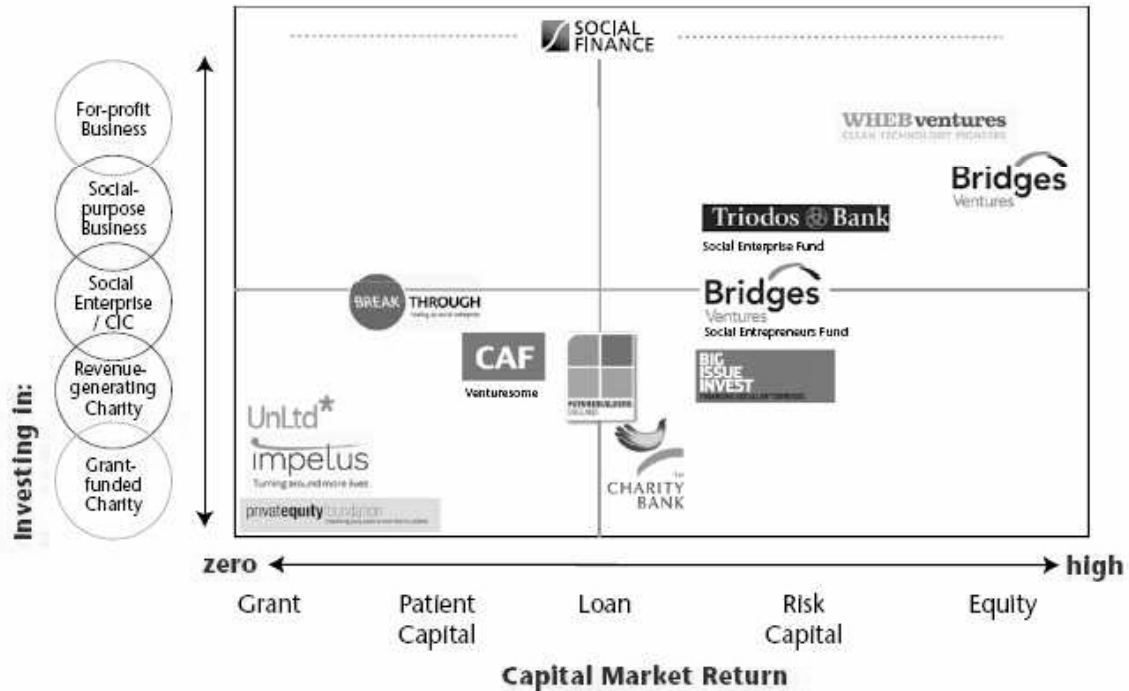
### ■ 영국 사회적기업의 특징 2

- 정부와 시민영역의 탄탄한 partnership 구축
  - 사회적기업이 성장하기 위한 발판이 되는 시민영역이 탄탄히 갖춰져 있음
  - \* 전통적 복지국가시기에 형성된 지역 커뮤니티와 시민사회 영역 역량이 탄탄한 상황
  - \* 노동당 정부 당시 시민영역 역량을 더욱 강화하기 위해 OTS 설치해서 지원
- 한국 상황에 대한 시사점
  - 현재 시민사회 영역이 매우 취약한 한국의 상황과 차이점
  - OTS 및 OCS 설치해서 시민사회 역량 강화를 추진하는 영국 정부의 전략을 배울 필요가 있음
  - 즉, 정부는 직접지원 뿐만 아니라 market 환경을 개선시키는 데에 중점을 둘 필요가 있음



## 영국 Social Investment Overview

### ■ 영국 Social Investment 특징



## 영국 Social Investment Overview

### ■ Social Investment

- 정의: ㄱ) society와 environment에 benefit을 주는 투자
  - ㄴ) 투자의 형태(기부, 대출, 주식투자)가 무엇이 되었든 제3섹터(se를 포함)가 그들의 operation을 발전시키고 지속가능성을 높일 수 있게 만드는 투자
- 목적: priority public needs를 해결하기 위한 수단으로써 innovation을 support하는 것

### ■ 영국 Social Investment 현황1.

- Social Investment의 양극화 1 - 현재 영국 대부분의 social investment가 원금회수를 기준으로 운영됨
  - Loan과 Risk Capital에 해당되는 기관: 원금 회수를 1차 운영원리로 함. 따라서,
    - 사실상 담보가 없는 SE/3섹터에는 대출 하지 않음
    - Startup 자금 지원하지 않음
    - 성장기에 있는 SE/3섹터에만 지원
  - Equity 해당기관: 수익율을 1차 운영원리로 함. 따라서
    - Venture 투자성격이 강하며 상당부분 profit 기반 투자
  - Patient Capital: social venture가 성장할 수 있도록 자금 제공
    - Loss 감수하는 Incubating 성격의 자금 제공
  - Grant: 단순 grant (competition 상금도 여기에 해당)

## 영국 Social Investment Overview

### ■ 영국 Social Investment 현황

#### • private Investment의 양극화 2 charity vs. business

- Charity vs. Business : 대부분의 자금이 charity나 for-profit 영역으로 흘러감  
중간을 이루는 social investment 매우 취약

- SRI & Micro finance vs. social investment: SRI 투자(764 billion)  
Micro Finance(39 billion)  
social investment(350 million)

#### • Social Investment가 취약한 원인

- Social Enterprise / social economy 에 대한 공감대와 이해 절대 부족
  - \* 실제로 다수의 영국인들이 SOCIAL ENTERPRISE라는 단어 자체를 모른다
- 대부분의 사회적기업이 연매출 175,000파운드 미만의 소기업으로 영세함(투자대상이 없음)
- 정부의 영향력 / 역할이 막대해서 민간이 개입할 여지가 없으며, SE 역시 민간투자를 찾을 이유가 없음

## 영국 Social Investment Overview

### ■ 영국 Social Investment 현황

#### • 영국에서 SOCIAL INVESTMENT는 EMERGING MARKET

- private capital을 social investment market에 유입시키기 위한 여러 시도들이 진행 중
  - \* 휴먼계좌법, a Community Investment Tax Relief, Social Investment Bank, Big Society Bank , Social Impact Bond



## 영국 Social Investment & SE 정책 특징

### ■ 정부 담당 기관 / 기구 /제도 설립을 통한 접근

- 1999년 내각부에 social exclusion unit 설립
- 2000년 social investment task force
- 2001년 social enterprise unit 설립
- 2006년 OTS 설립
- 2010년 OCS 설립
- \* 정부 각 부처별로 부처 특성에 맞는 사회적기업 지원정책 시행

### ■ 보여주는 정책이 아닌 문제 본질부터 접근

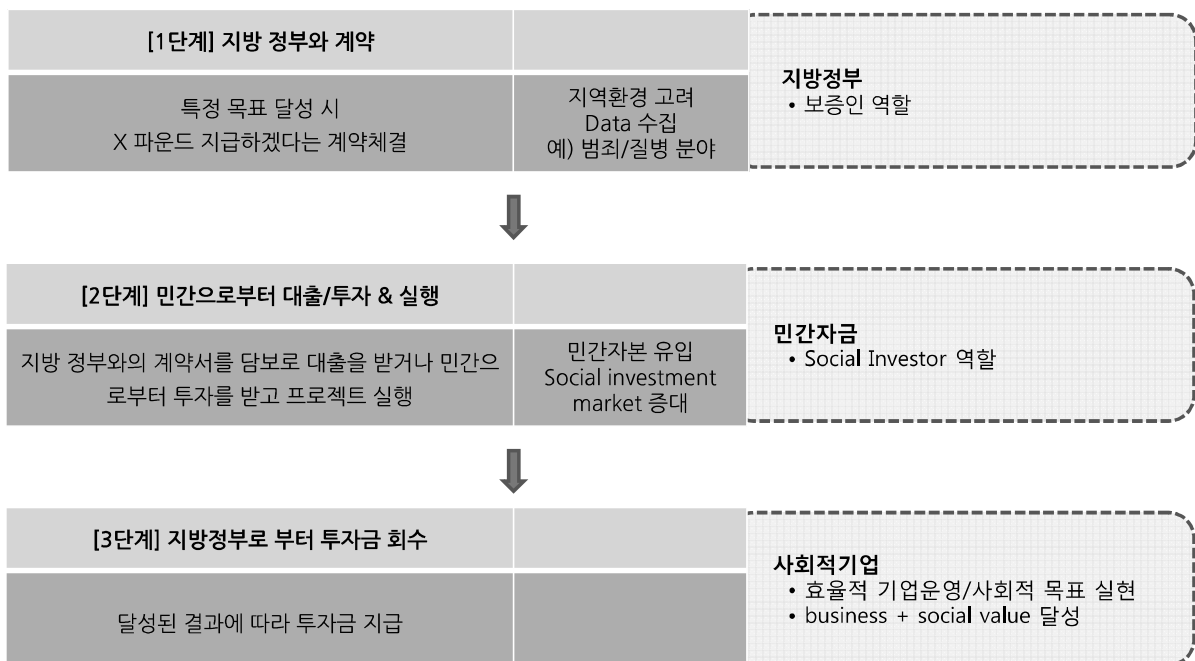
- social return을 높일 방안
- 3섹터/기업/정부간 파트너십 형성방안
- 사회적기업의 access to finance from gov. and private
  - 휴먼계좌법, CITR, Bridges community ventures(정부,민간 합작), futurebuilders, phoenix fund
  - adventure capital fund, social finance, social investment bank, big society bank
- 사회적기업에 맞는 organisational structure 연구( 결과물이 CIC)

### ■ 단계적 접근 & 실험정신

- 4만~100만 파운드 규모의 파일럿 형태로 여러 프로그램 운영해보고 성공할 경우 조금씩 발전/확대 시키는 전략 사용
  - Social Finance -> Social Investment Bank
  - 50만 파운드로 Investors in society 설립 -> charity bank 설립

## Social Impact Bond

### ■ Project Financing 기법을 이용해서 social investment market 증대목적



## Social Impact Bond

### ■ 장점

- Double Incentives 구조
  - 정부와 계약하고 민간으로부터 투자 받기 위해서 명확한 비즈니스 모델 + 사회적 가치 필요
  - 최종 투자금을 받기 위해서는 사회적기업으로 실행능력 필요
- Social Investment Market 확대 및 민간역할 증대
  - 현재 SI Market의 대부분은 정부 자금
  - 정부가 보증인 역할을 하며 민간자본 유치역할
  - 민간자본규모가 증가하면서 정부역할 축소 및 민간역할 증가할 수 있는 구조
  - 장기적으로 사회적기업 영역을 3섹터와 민간이 담당

민간에 의한 SI Market 활성화

민간: SI Market 진입

정부: SI Market 기반조성

### ■ 적용 가능성

- social impact 측정이 분명한 영역 (범죄, 질병)
  - 결국 social impact를 어떻게 측정할 것인가라는 문제와 연결
  - 범죄율이나 질병발생율과 같이 비교적 명확한 측정이 가능한 영역



세상의 모든 희망이 모이는 곳

21세기 희망엔진, 희망제작소는 시민들의 후원과 참여로 운영되는 독립민간 연구소입니다.