



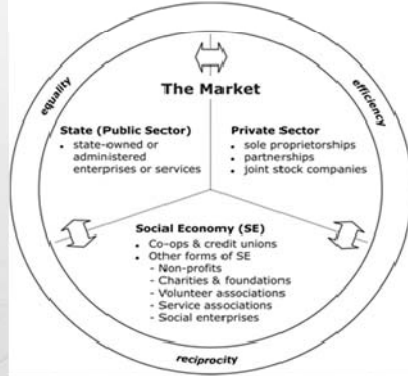
충남 사회적경제 정책 이해

김종수(충남사회적경제지원센터 책임연구원)



2011.11.2(수)

사회적경제의 이해



CDI 충남발전연구원
Chungnam Development Institute

충남사회적경제지원센터

사회적 경제란 무엇을 말하느냐?

사회적경제가 뭐여?
(Social Economy)

사회주의 경제?
(socialist economy)

사회적기업
(social enterprise)

경제민주주의?
(economic democracy)

커뮤니티비즈니스
(community business)

사회적 경제란 무엇을 말하는가?

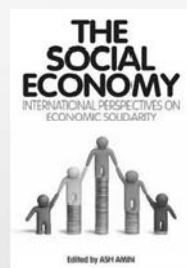
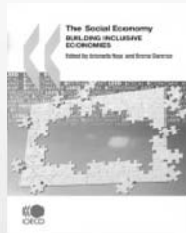
● 사회적(社會的)의 의미

- 사회에 관계되거나 사회성을 지닌. 또는 그런 것(사전적)
- 개인보다는 공동체의 이익을 지향한다.

● 사회적경제의 정의

- it is not part of the Private(For-Profit) Sector
and is not part of the Public(Government) Sector
- ❖ The Voluntary Sector
- ❖ The Non-Profit or Not-for-Profit Sector
- ❖ The Third Sector
- ❖ The Co-operative Sector
- ❖ Community Business Sector

사회적 경제란 무엇을 말하는가?



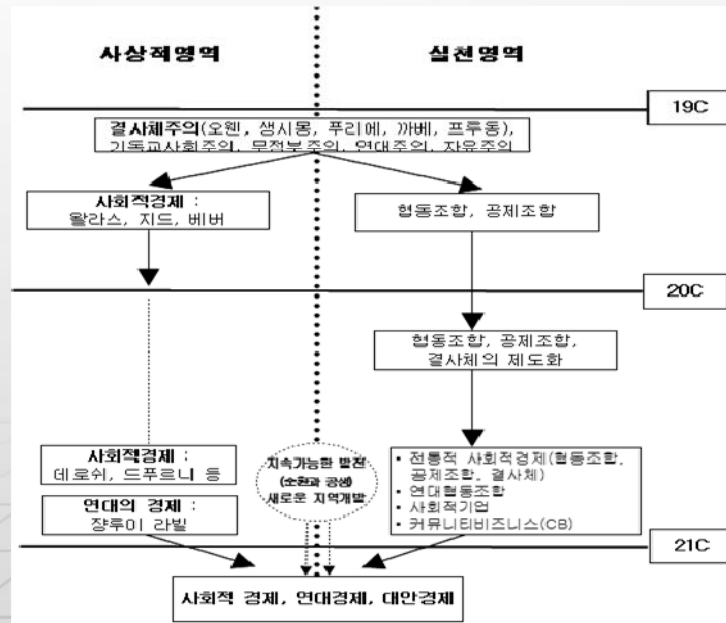
왜 사회적 경제를 이야기 하는가?

- [사회적기업]이라는 용어의 협소성
 - 취약계층, 일자리 창출, 사회적 목적 추구를 강조
 - 우리 나라에서는 정부인증조직에 한정하여 사용
 - 사회적배제자에 대한 고용정책 및 복지정책 수단의 하나
- [사회적경제]를 이야기하는 이유
 - 일체의 경제활동 영역(생산, 소비, 교환, 분배)에 관여
 - [협의]시장실패와 정부실패에 대응하는 제3섹터, 비영리영역
 - [광의]신자유주의 세계화에 대한 대안적 경제 모색
 - 대안적 지역발전 모델의 필요성(관행적 지역발전 모델의 한계)
 - 내발적 발전 필요성 대두 등

사회적 경제의 역사적 배경을 무엇일까?

- 프랑스에서 시작된 사회적경제
 - 19세기 말 자본주의의 문제점, 기존 경제학에 대한 비판에서 출발
 - 다양한 사회개혁 사상에 뿌리, 결사체주의, 연대주의
 - [사상적 영역] 사회적경제, 연대의 경제
 - [실천영역] 협동조합(노동자, 신용, 소비자 농업), 공제조합으로 조직화
- 사회적 경제조직의 역사
 - 산업혁명 초기인 19세기 초반부터 자발적으로 조직
 - 지배적 경제질서와 그 폐해에 대한 노동자와 시민대응의 산물
 - ❖ 상호공제조합 : 열악한 노동환경, 취약한 생활환경에 따른 생활상의 위험증가
 - ❖ 소비자협동조합 : 기존 농촌공동체로부터 이탈에 따른 먹을 거리 조달체계 해체
 - ❖ 민간단체 : 공동체적인 빈민구제 시스템의 해체
 - ❖ 신용협동조합 : 예금은행의 부재와 고리대금업의 횡포
 - ❖ 노동자협동조합 : 실업자의 증가와 소규모 작업장 및 장인들의 몰락

사회적 경제의 역사적 배경은 무엇인가?



사회적 경제는 어떻게 확산되어 왔는가?

● 80년대 이후 사회적경제의 확산

- 1980년 프랑스에서 사회적경제 현장 제정
- 1981년 프랑스 총리실에 사회적경제담당 정책조정실 설치, 지원기금 설립
- 1988년 벨기에 알론사회적경제위원회 구성, 사회적경제개념 정의채택(1990)
- 1989년 유럽경제공동체에서 사회적경제를 다루기 위한 전담부서 신설, 개념정의
- 1996년 캐나다 퀘벡에서 사회적경제를 일자리 창출과 개혁의 수단으로 인정
- 2002년 유럽연합 6개 국가가 사회적경제에 관련한 부서 신설
- 2000년대 이후 라틴아메리카 등에서 연대적 경제에 대한 담론과 결합추세
- 국제기구(OECD와 ILO)에서도 사회적경제가 중요개념으로 자리잡음
- 2009년 EU의회 사회적경제 결의안 채택
- 2010년 하토야마 일본총리 '새로운 공공(국민, NPO, 기업, 정부가 당사자로 참여)
- 2012년 UN의 국제협동조합의 해 선포

사회적 경제란 무엇인가?

● Karl Polanyi의 경제

정의 실질적 경제(substantive economy) : 살림살이 경제(삶, 생명활동과 연계)

- 형식적 경제(formal economy) : 돈벌이 경제(이윤/효용극대화)

❖ 형식적 경제는 교환의 근대적 형태로 간주

● 실질적 경제 개념 통한 주장 (거대한 전환, 1944)

- 인간사회에서 물질적 교류는 호혜성(나눔, 관대함, 친절),

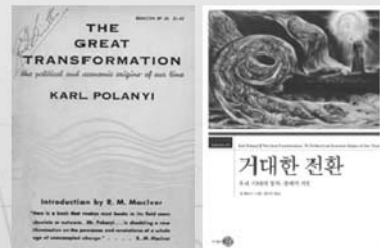
재분배, 교환, 가계(자급자족)의

원리를 기초로 하는 제도적 통합과정

- 자기조정적 시장경제라는 통합적 과정이 사회적
관계에서 이탈하여 사회를 파괴

❖ 사회의 실체인 인간(노동)과 자연(토지), 화폐(구매력)를
상품화함으로써 사회의 토대를 파괴

❖ 사회적경제란 경제행위중 상호배려의 정신에 입각한 호혜성
의 원리, 나눔을 원칙으로 하는 재분배 원리가 작동하는 경제



사회적 경제조직의 성격을 어떻게 할까?

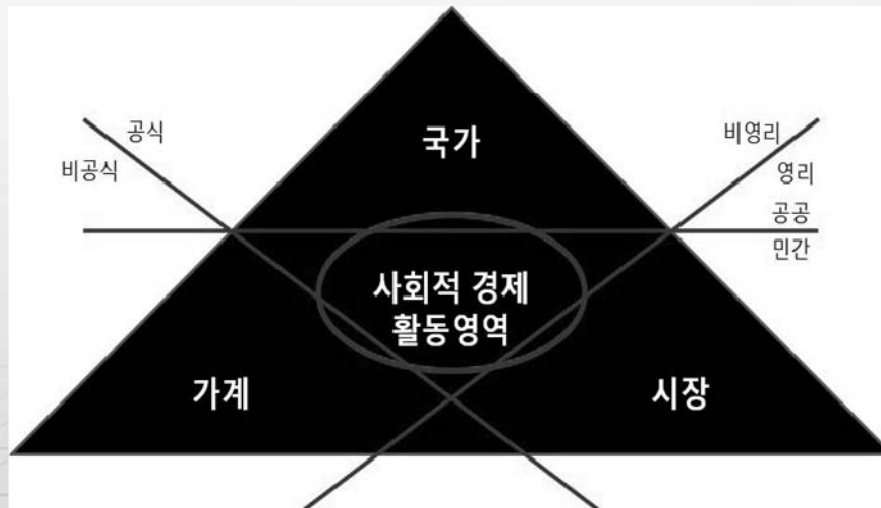
● 전통적 사회적경제조직

- 단일계층(혹은 이해관계자)으로 이루어진 사회경제조직
- 협동조합(소비자협동조합, 생산자 또는 노동자협동조합), 공제조합

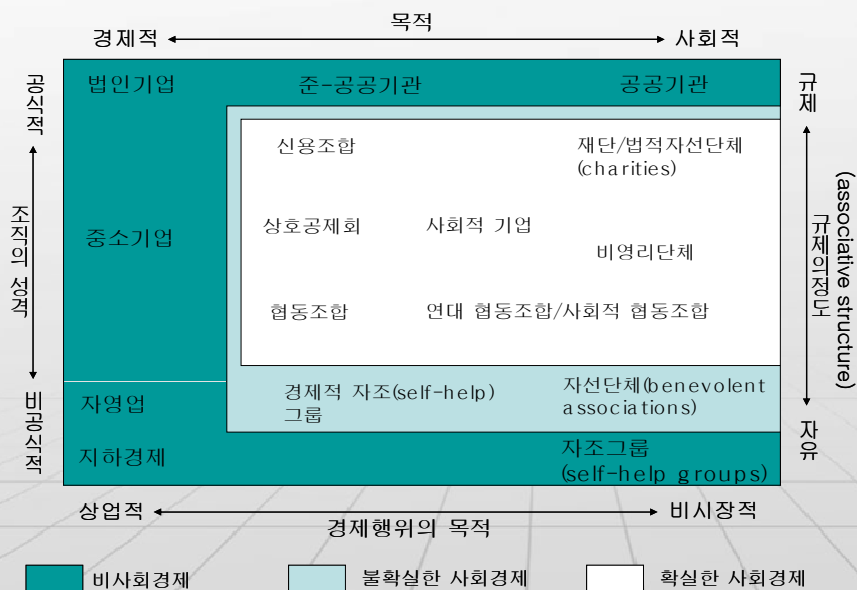
● 새로운 사회적경제조직

- 다중이해관계자 조직
- 1990년대 이후 구성원(조합원)에 대한 연대 추구 및 사회적기여 목적 추구 조직
- 각국별 법적 공식조직으로 발달
- 사회적기업, 커뮤니티비즈니스, 연대협동조합, 비영리조직(NPO) 등

사회적 경제의 활동영역을 어디인가?



사회적 경제조직은 어떻게 구성되어 있나?



사회적 경제조직은 어떻게 구성되어 있나?

성격 I	성격 II	유형분류	세부설명
국가 ▼ ▼ ○ ○ ○ ○ ○ ○	정부의존 ▲ ○ ▼ ▼ ▼ ▼ ▼ 자립지향	공공지원형 일자리사업	장애인 보호작업장, 노인생산공동체 보건복지부 자활근로사업단 노동부 사회적일자리사업
사회적경제 ○ ○ ▲ ▲	자립지향	공공지원형 사회적기업	보건복지부 자활공동체 노동부 사회적기업 행정안전부 자립형 공동체사업(=마을기업) 지식경제부 커뮤니티비즈니스 농식품부 농어촌공동체회사
			민간지원기관
			대안금융기관(마이크로 크레딧)
			시민단체(서비스공급형)
시장 영리	비영리 ▲ ○ ▼	사회적 경제조직	노동자협동조합 소비생활협동조합 농협, 수협, 산림조합 신협, 새마을금고

출처 : 노대명(2007)

사회적 경제조직은 어떻게 구성되어 있나?

경제활동의 영역	사회적경제조직의 예	
생 산	사회적기업, 자활공동체, 사회적일자리 사업 조직, 노동자협동조합 등	로컬푸드운동 네트워크
소 비	생활협동조합, 의료생협, 공동육아협동조합 등	
교 환	지역화폐, 아나바다운동단체 등	
분 배	자선모금단체, 마이크로크레딧 기관 등	

출처 : 신명호(2009)

사회적경제의 선진사례(전통적 사회적경제조직)

● 이탈리아 볼로냐

- 이탈리아 협동조합 수도
- 100만명의 조합원 보유, 전체 근로자의 1/10인 3만 5천명이 고용
- 지역내 상위 50대 기업에 15개가 협동조합
- 5천 300여개 협동조합이 4조 8,000억 매출
- 1인당 생산액 4,200만원, 실업률 3.1%
- Legacoop

● 스페인 몬드라곤 협동조합

- 1956년 아리스멘디 신부가 설립한 협동조합
- 총255개의 사업체로 구성(111개의 협동조합, 120개의 자회사)
- 교육, 사회보장, 금융과 재정, 연구개발 등에 8만 5천명 종사(2009년)
- 교육 : 몬드라곤대학등 총8개 교육기관
- 사회보장 : 라군아로(1967년 설립)가 보험제공
- 금융과 재정 : 노동인민금고(1959년 설립)
- 연구개발 : 응용기술연구 협동조합 이켈란(1974년 설립)

사회적경제의 선진사례(새로운 사회적경제조직)

● 이탈리아 사회적경제조합

- 사회적경제조합법 제정(1991년) : 지역사회 전체 이익, 시민들의 사회적통합을 위해 활동, 노동자, 소비자, 지자체를 포함하는 법인, 자원봉사자로 구성
- A유형 : 사회적서비스(사회, 보건, 교육, 거주시설, 여가 등) 제공
- B유형 : 사회적 불이익자를 노동시장에 공급(노동통합활동에 종사)

● 퀘벡 연대협동조합

- 연대협동조합 설립(1997) : 지역발전, 시골마을 소멸, 근린서비스 폐업, 탁아서비스 발전, 노동통합, 고령자를 위한 홈서비스에 대한 지역적 노력에서 출발
- 2007년 까지 479개 설립, 현재 300여개 활동
- 32,000개 협동조합, 39개 공제조직, 850만 조합원, 87,000개 일자리

● 그라민 은행

- 무담보 소액대출인 마이크로크레딧 창안(1973년)
- 무하마드 유누스가 그라민은행 법인 설립(1983)
- 1993년 이후 흑자 전환, 대출받은 극빈자 600만명의 58%가 절대빈곤 탈피
- 대출금회수율 99%, 대출받은 빈민의 97%가 여성

유럽연합에서 사회적경제가 차지하는 비중은?

• 유럽연합 25개국(2007년)

(고용인원 기준)

비 중	국 가
10%이상	아일랜드, 네덜란드
5-10%	벨기에, 프랑스, 이탈리아, 포르투갈, 스페인, 스웨덴, 오스트리아, 덴마크, 핀란드, 독일, 영국, 폴란드, 슬로바키아
5%이하	그리스, 룩셈부르크, 사이프러스, 체코, 에스토니아, 헝가리, 라트비아, 리투아니아, 말타, 슬로베니아

주) 사회적경제조직들의 고용인원 : 협동조합, 상호공제조합, 민간단체 등

출처 : CIRIEC, The Social Economy in the European Union, EESC, 2007

새로운 사회적경제가 전체경제에서 차지하는 비중은?

• 영국

- 영국내 고용의 대략 7.3%를 사회적경제가 설명(European study)
- 사회적경제가 Bristol 고용의 4.6%, GDP의 4.3%설명, 1,000개의 조직

• 이탈리아

- 2009년 광역의 사회적기업 2만개에서 30만명의 일자리 추정(Iris network)
- 협동조합부문 100만명, 민간단체부문 50만명 일자리 제공

• 미국

- 160만개의 비영리조직, 1천 60만명 유급노동자 고용
- 비영리조직이 미국전체 경제에 공헌하는 비율은 6.7%

• 일본

- 생활협동조합 소속단체수 600개, 회원수 17,317명, 사업총액 136억엔
- 노동자협동조합 취업자수 10,884명, 사업총액 228억엔

우리나라에서 사회적경제 도입배경은?

• 사회적경제의 역사

- 1980-90년대 : 도시빈민운동, 지역자활센터 시범운영
- 1997년 외환위기
 - : 경제적 위기에 대한 국가와 시장의 역할에 한계에 직면
 - : 실업극복을 위한 다양한 일자리 창출정책 등장
 - : 정부의 공공근로사업 일부를 민간에게 위탁하는 과정에 비영리조직 참여
- 2007년 사회적기업육성법 제정
 - : 취약계층 일자리 창출 및 사회서비스 제공

• 우리나라에서 사회적경제 지체 및 논의 계기

- 중앙집권, 정부주도의 분위기로 시민사회영역의 미발달
- 1990년대 이후 시민사회의 급격한 성장
- 1997년 외환위기 극복과정에서 복지공급 확대 및 시민사회 역할 증대

충남에서 사회적경제를 논의하게 된 배경은?

• 실속 없는 성장

- 급격한 성장 이면의 고용 없는 성장 심화
- 4년제 대학 졸업 취업자의 지역내 취업을 18.5%, 65.9%가 수도권으로 취업
- 1인당 민간소비지출율은 전국 11위 수준으로 낮음
- 재정자립도는 전국 10위 수준
- 취약계층 비중은 53.5%로 전국최고 수준임

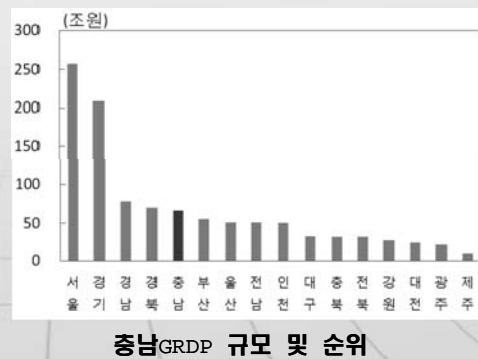
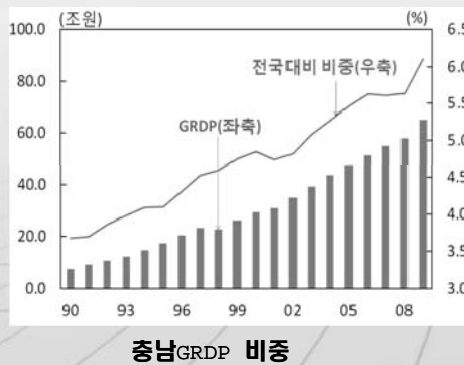
• 수도권 대자본 의존경제

- 수도권 인접 북부권 중심의 불균형 성장
- 충남 전체생산액의 43.7%가 지역외 유출(50%는 수도권으로 유출)
- GRDP대비 수출비중은 전국 3위로 높음
- 특정대기업 의존도 과다하게 높음(삼성전자 고용비중 14%)
- 아산시 시세 1,304억 8천만원(2011년)중 삼성이 64.2%차지

충남에서 사회적경제를 논의하게 될 배경은?

단기간내 급격한 경제총량의 성장

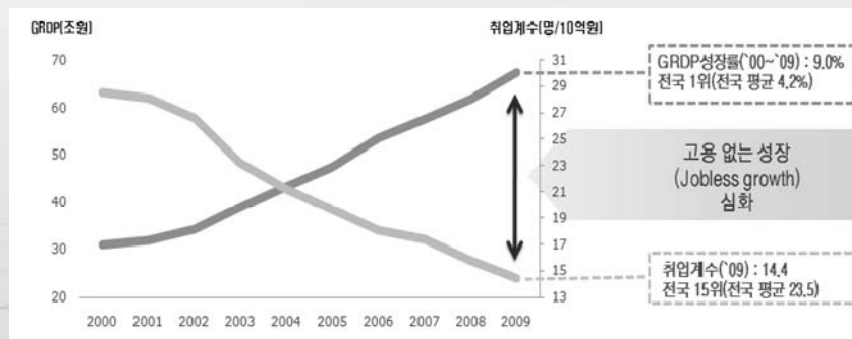
- 지역내총생산(GRDP, 2009년)은 65.1조로 전국의 6.1%
- 90년의 3.7%에 비해 2.4% 상승
- 전국의 5번째로 높은 수준



충남에서 사회적경제를 논의하게 될 배경은?

고용 없는 성장의 심화

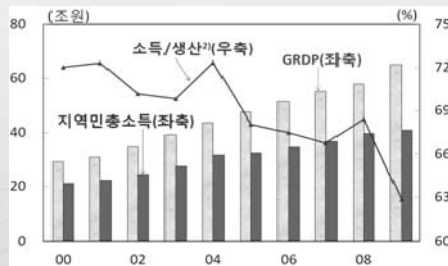
- 2000-09년 연평균 9.0%의 경제성장으로 전국1위
- 동기간중 취업계수는 14.4로 감소 전국 15위



충남에서 사회적경제를 논의하게 될 배경은?

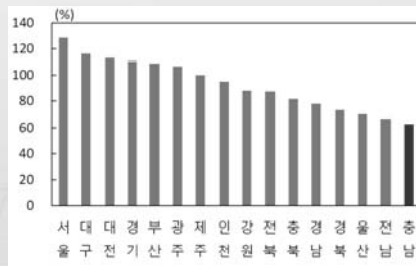
● 생산에 비해 낮은 소득수준 (지역민총소득)

- 2009년 충남지역총생산(GRDP)은 12.4% 증가
- 동기간중 총소득은 3.2% 증가에 불과
- 생산대비 총소득 비율은 16개 시도 중 가장 낮은 수준(2009년)



충남지역GRDP 및 지역민총소득

- ❖ 총생산 : 사업장 소재지 기준 계상
- ❖ 총소득 : 기업본사, 근로자주민등록지 기준 계상

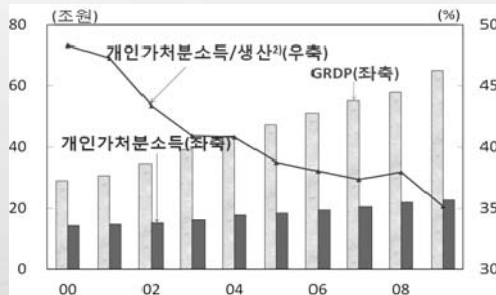


시도별 생산대비 지역민총소득 비율

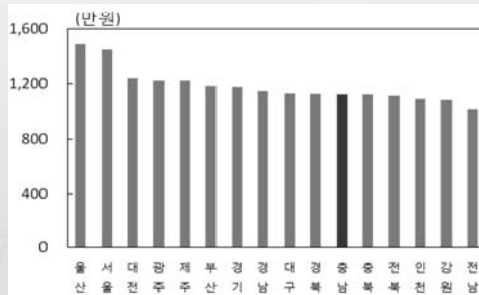
충남에서 사회적경제를 논의하게 될 배경은?

● 생산에 비해 낮은 소득수준 (개인가처분소득)

- 2009년 1인당 1,124만원으로 1인당 GRDP의 33.7%에 불과
- 전국 16개 시도중 11번째



충남지역GRDP 및 지역민총소득



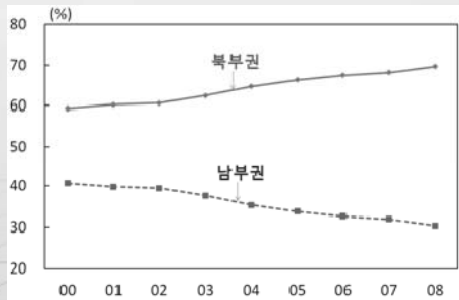
시도별 생산대비 지역민총소득 비율

- ❖ (개인)가처분 소득 : 개인소득 중 소비 및 저축을 자유롭게 할 수 있는 소득

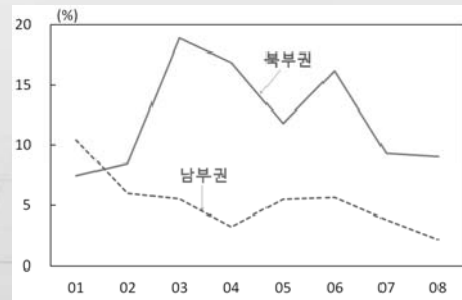
충남에서 사회적경제를 논의하게 된 배경은?

• 권역간 경제적 불균형 심화

- 북부권(천안, 아산, 서산, 당진) GRDP비중은 2000년 59.4%, 08년 69.7%로 증가
- 2001-08년 북부권(천안, 아산, 서산, 당진)이 GRDP는 연평균 12.3% 성장
- 나머지 시군은 동기간중 5.3% 성장에 그침



권역별 GRDP 비중

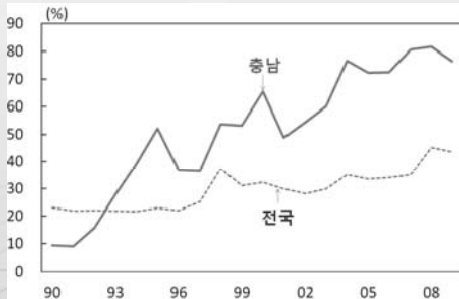


권역별 GRDP 성장률

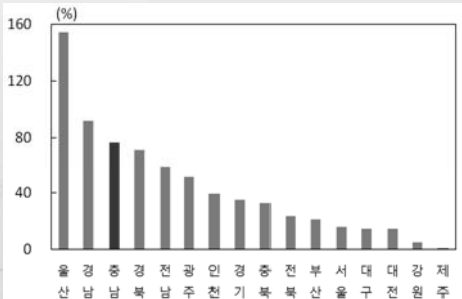
충남에서 사회적경제를 논의하게 된 배경은?

• 지역경제의 수출 의존도 심화

- GRDP대비 수출비율 1990년 9.4%에서 2009년 76.5%로 상승
- 16개 시도중 울산(154.1%), 경남(92.3%)에 이어 3번째 높은 수준
- 순이출(순수출 포함)의 지역경제성장 기여율이 94.9%로 매우 높음



GRDP 대비 수출비율 추이



시도별 GRDP 대비 수출비율

충남의 사회적경제 기반을 어느정도일까?

충남의 사회적경제 조직현황

유형분류	세부설명	조직수
공공지원형 일자리사업	① 장애인 보호작업장	15
	② 노인생산공동체	243
	③ 보건복지부 자활근로사업단	
	④ 노동부 사회적일자리사업	
공공지원형 사회적기업	⑤ 보건복지부 자활공동체	81
	⑥ 노동부 사회적기업	17
	⑦ 행정안전부 자립형 공동체사업(=마을기업)	32
	⑧ 지식경제부 커뮤니티비즈니스	0
	⑨ 농식품부 농어촌공동체회사	2
민간지원기관	⑩ 대안금융기관	3
사회적 경제조직	⑪ 시민단체(서비스공급형)	359
	⑫ 노동자협동조합	
	⑬ 소비생활협동조합	17
	⑭ 농업	426
	⑮ 수협	8
	⑯ 산림조합	18
	⑰ 산업	105
	⑱ 새마을금고	62
	⑲ 사회적기업, 마을기업 희망업체	116
(노대명의 분류기준)		

충남의 사회적경제 기반을 어느정도일까?

충남의 사회적기업 및 커뮤니티비즈니스 현황(2011.8)

구 분	계	사회적기업		충남형사회적기업		마을기업		농어촌공동 체회사
		인증 사회적기업	예비 사회적기업	2010	2011	2010	2011	
계	114(4)	17	4	17	41	11	22(4)	2
천안시	14	4	1	3	4	1	1(1)	
공주시	8(1)	2		1	2	1	2	
보령시	2				1		1	
아산시	9	1	2	2	3		1	
서산시	7	1			4		2	
논산시	11	2		2	4		3	
계룡시	1						1	
금산군	7	2		1	3		1	
연기군	6	3		1	1		1	
부여군	7	1		1	1	2	1	1
서천군	13(1)			3	7	1	2(1)	
청양군	6			1	2		2	1
홍성군	6		1	2	1	2	0(2)	
예산군	8(2)				5	2	1	
태안군	4				1	1	2	
당진군	5	1			2	1	1	

충남의 사회적경제 기반을 어떻게 할까?

• 사회적경제에 대한 인식

- 사회적경제조직 595개 단체 의식조사
- 조사대상조직의 82.2%가 사회적경제를 알고 있음
- 자신의 조직이 사회적경제에 부합하지 않는다는 조직도 45%가 인지하고 있음

사회적경제부합여부	알고 있다	모르고 있다
부합함	91.5	8.5
보 통	70.6	29.4
부합하지 않음	45.0	55.0
전 체	82.2	17.8

충남의 사회적경제 기반을 어떻게 할까?

• 사회적경제에 대한 인식

- 충남도 사회적경제조직으로 자활공동체, 사회적기업, 마을기업 등의 순으로 인지하고 있음

구 분	인지비중(%)
자활공동체<보건복지부>	50.4
마을기업(행정안전부)	42.7
[예비]사회적기업<고용노동부>	38.4
노동자협동조합	35.2
농어촌공동체회사<농림수산식품부>	34.5
대안금융기관(마이크로크레딧)	33.7
소비자생활협동조합	30.6
커뮤니티비즈니스<지식경제부>	20.7

충남의 사회적경제 기반을 어떻게?

• 사회적경제조직의 자립가능성

- 정부와 민간지원을 받은 조직중 지원이 중단될 경우 대부분이 조직이 어려워질 것으로 응답하고 있어 자립가능성이 낮은 것으로 판단

구 분	매우 어려워짐	어려워짐	큰문제 없음	전혀문제없 음
장애인보호작업장	9.1	90.9		
노인생산공동체	16.1	80.6	3.2	
자활공동체	15.8	7.3	7.9	
사회적기업, 마을기업	17.0	78.7	4.3	
사회적기업, 마을기업 준비단체	17.8	75.6	6.7	
소비자생활협동조합		100.0		
시민단체	20.0	76.0	4.0	
금융관련조직(대안금융기관, 농협, 수협, 신협, 새마을금고, 산림조합)	14.9	74.4	10.7	

충남의 사회적경제 정책 추진현황은?

• 자치단체 차원

- 충남사회적경제기획단운영
 - : 사회적경제정책의 도입을 위한 정책과제 발굴 기능 등
 - : 전문가, 공무원, 연구원, 도의원, 실천가 등으로 구성
 - : 지사보고, 도 정책으로 도입을 위한 사업발굴 및 예산신청
- 충남사회적경제 T/F팀 설치운영
 - : 도청 일자리경제정책과내에 T/F팀 설치
 - : 사회적기업(고용부), 마을기업(행정안전부), 사회적경제업무 담당

• 지방의회 차원

- 충남도의회 사회적경제연구회 구성 및 운영
 - : 도의원, 전문가, 사회적기업 대표 등 10명으로 구성
 - : 사회적경제에 대한 인식과 이해증진 활동
 - : 집행부의 사회적경제 정책에 대한 지원

충남의 사회적경제 정책 추진현황은?

● 중간지원기관

- 충남사회적경제지원센터 운영
 - : 2011년부터 충남발전연구원 부설로 운영
 - : 사회적경제에 대한 연구 및 정책개발사업
 - : 사회적기업 및 마을기업에 대한 현장 컨설팅
- 충남사회적경제 연구회 운영(11회 연속워크숍 운영)
 - : 사회적경제에 대한 이해 및 공감대 형성, 실태분석, 활성화 과제 전략 모색
 - : 충남사회적경제지원센터에서 운영

● 사회적경제 실천가

- 충남사회적기업협의회
- 충남사회적경제네트워크

충남의 사회적경제 정책 추진을 위한 예산은?

(2012년 예산안)

구 분	사업명	도비(백만원)	비 고
계		1,569	
신규(예산)	사회적경제5개년계획 수립	50	
	사회적경제네트워크 구축 및 시군 중간지원조직	50	
	사회적경제활동가 대회	50	
	사회적경제아카데미 운영		계획수립후 추진
	사회적경제전략기획사업 (시군단위)	150	
	사회적경제 전시판매전	30	
	사회적경제 내부거래생태계 조성	50	
신규(비예산)	사회적경제 기금조성 추진	-	
	사회적경제 육성조례 제정	-	
	사회적기업 온라인 쇼핑몰 운영	-	
기존사업	사회적경제정책 지원역량강화	50	
	충남사회적경제지원센터 운영지원	570	
	사회적기업 발굴 육성지원	569	

충남의 사회적경제 정책 문제점을?

- 사회적경제에 대한 구체적 경험이 부족
 - 사회적경제조직 취약, 경험부족
- 충남도의 지역경제가 지나치게 외부 의존적
 - 수도권으로 부터 의존한 기업에 의존, 수도권 의존도 갈수록 심화
- 사회적경제의 성장기반 갖추기전 영리기업과 경쟁 강요
 - 사회적기업에 대한 성과 및 실적주의 평가, 영리기업과 차별되지 않는 경영방식
 - 필요자금 지원을 위한 대안금융기관 접근기회 제한
- 사회적경제와 관련한 시책의 협력 및 연계체계 미흡
 - 사회적기업 및 마을기업, 농어촌공동체회사, 자활공동체 등 담당부서 상이
- 기초 및 커뮤니티 단위 중간지원조직 부재
 - 현장에서 사회적경제 실천지원을 위한 중간지원조직 육성이지 부족
- 사회적경제 조직 지정건수 달성목표에 대한 부담 상존
 - 사회적기업 양적달성 목표가 부담, 질적향상, 주민역량 및 공동체기반 강화 소홀가능성

충남의 사회적경제 정책 추진과제는?

- 사회적경제에 대한 정책결정자, 도민, ngo의 올바른 이해전제
 - OECD, EU에서 공식용어사용, 사회적기업과 용어 혼용, 다양한 교육기회 부여
- 사회적경제 실현위한 내생적 지역발전전략 구축 필요
 - 관행적 지역개발 전략이 아닌 내발적 지역발전 전략으로의 전환
- 사회적경제 지원을 위한 중간지원기관의 육성 필요
 - 광역단위, 기초단위 및 커뮤니티 단위 중간지원 육성
 - 창업, 운영, 자금조달, 인재육성, 상담, 홍보, 코디네이터, 조사연구 기능수행
- 사회적경제 주체들간의 연대 강화
 - 도, 시군-중간지원조직-사회적경제 개발조직간 거버넌스 강화
- 사회적경제 블록 구축을 위한 노력 요구
 - 비정부 부문 스스로 노력과 연대를 통한 사회적경제 블록 구축
- 사회적경제 지원을 위한 대안금융체제 확립
 - 마이크로크레딧 및 사회적경제 자금 조성 통한 재원지원 방안 모색

