

현안과제연구

2012. 11. 14

홍성군 중장기 발전과제와 계획수립 가이드라인

연구수행: 김정연

1] 홍성군의 중장기 발전과제

1. 내포신도시 건설에 따른 영향의 적절한 제어와 상생발전

- 내포신도시가 홍성군에 미치는 영향을 파악, 긍정적인 영향을 극대화하고 부정적인 영향 최소화하기 위한 전방위적인 대응전략 마련
- 특히 홍성읍 원도심의 인구, 상권, 자본 유출을 방지하고 원도심 공동화 대책 수립, 역사, 문화예술, 관광도시로 육성계획 수립
- 내포신도시 및 인근 주변도시와의 연계·협력사업 발굴

2. FTA 등에 따른 지역산업의 고도화와 경쟁력 강화

- 친환경 경종농업 및 축산으로의 전환, 경쟁력 있는 전략 품목 육성, 농촌경제활동 다각화, 농업인력의 확보와 역량 강화
- 자동차부품 등 지역산업의 전략적 육성 및 주변지역 연관산업과의 클러스터 형상방안

3. 장기적 발전비전의 설정과 신성장동력 발굴

- 녹색산업, 승마 등 미래 트렌드를 수용한 신성장엔진 과제 발굴
- 황해안권의 중심도시로서의 차별적 지역발전 방안 발굴

4. 지역의 역사, 문화, 경관자산의 지역활성화 자원화

- 역사, 문화자원의 활용의 적극적인 보존·복원과, 활용의 다각화
- 역사, 문화자원과 관광, 휴양, 친환경농업 등과 융복합, 연계 방안

5. 새로운 지역발전 패러다임과 정책 변화를 수용한 지역개발

- 차기정부 정책에 부합하고 홍성발전을 선도할 사업 발굴
- 마을 만들기, 농어촌체험관광 등 농어촌지역 선도적 발전모델 개발

② 계획수립 가이드라인 :

「홍성군 중장기발전 종합계획」 과업지시서(안)

I 과업개요

1. 과업명 : 「홍성군 중장기발전 종합계획」 수립 연구용역

2. 과업의 목적

- 2006년 「홍성군 중장기발전계획」 수립 당시 충분히 고려하지 못하였던 내포신도시 건설, 국내외 사회·경제적 여건 변화, 새로운 정부의 등장에 따른 정책기조 변화 등 홍성군을 둘러싼 다양한 여건변화가 발생하고 있어 이에 대한 계획적 대응이 필요함
- 첫째, 내포신도시 건설이 홍성군에 미치는 영향을 다각도로 분석하여 원도심 공동화 방지 등의 부정적 영향 극복 방안과 관광객 증가 등 긍정적 영향 극대화 방안을 마련하도록 함
- 둘째, 2013년 신정부가 제시하는 국가정책을 홍성군 차원에서 능동적으로 수용하여 선제적으로 대응하는 방안을 마련하도록 함
- 셋째, 내포신도시, 홍성군, 예산군, 청양군 등 인접지역 간 광역적 협력 방안을 모색하고, 나아가서 행정구역 개편까지 염두에 둔 홍성군 차원의 대응방안도 마련함
- 넷째, 홍성군의 지역여건과 발전 잠재력을 면밀히 조사·분석하여 민선 5기의 군정철학과 부합되는 홍성군의 중장기발전 비전과 전략을 제시하고, 이를 바탕으로 실현성 있는 계획안을 구체적으로 제시하여 지역 개발행정의 지침서로 활용할 수 있도록 함

II 과업의 범위

1. 공간적 범위 : 홍성군 전역

- 홍성군 행정구역 전역을 대상으로 계획을 수립
- 광역적 연계·협력, 광역행정체제 구축 등과 관련된 계획과제를 다룰 때는 관련되는 주변 시·군을 모두 포함

2. 시간적 범위 : 2013년 ~ 2030년 (※기준년도 2012년)

- 중기계획 : 2013년~2020년(주요사업에 대한 단계별 세부계획 수립)
- 장기계획 : 2021년~2030년(미래 발전방향과 비전 제시)

3. 내용적 범위 : 3가지 영역으로 구성

- 기본구상
 - 계획수립의 배경·목적·범위
 - 지역현황 및 특성 분석, 대내외적 여건변화 전망, 주민의식 및 수요조사
 - 지역잠재력과 발전과제, 발전비전·목표·전략 제시 등
- 부문별 계획
 - 부문별 여건분석, 변화전망
 - 발전목표·전략·과제 설정
 - 계획대상 사업 선정
 - 사업별 세부계획 수립
- 집행 및 관리계획
 - 투자계획(단계별, 자원별)
 - 자원확보계획
 - 추진체계 구축·운영계획

- 단계별 군정 각 분야의 목표와 추진 방안을 한눈에 볼 수 있는 체계로 구성
- 군정목표의 관리·추진을 위한 지침서로서 충실한 계획내용을 제시
- 단계별 목표(인구, SOC확충 등)에 대한 정량적 목표지표 설정
- 단계별 중요시책 체계도와 우선순위 제시

Ⅲ 과업수행 방법

□ 기초조사

- 홍성군정의 기초 및 주요업무계획, 홍성군 도시기본계획, 기초생활권 발전계획, 기타 관련 통계자료 등 조사
- 타 지방자치단체 중장기 발전계획 등 각종 계획 검토
 - 충남, 대전, 세종시 등 타 지자체의 장기발전구상 연구·검토
- 상위계획의 검토
 - 국토종합계획, 관광개발기본계획, 광역도시계획, 도시기본계획, 도시관리계획 등과 관련계획을 종합 검토
 - 국토·도시관리제도 및 토지용관리 사항

□ 방향설정을 위한 워크숍 개최

- 계획수립에 참여한 연구진 간 워크숍 및 자체 세미나를 통하여 새로운 아이디어를 개발하고 비전 작성의 방향을 토의
- 홍성군 공무원들과 수시로 면담·질문·협의 등을 통하여 기초자료를 확보하고, 분야별 담당자들의 의견을 청취

□ 홍성군 현황 분석

- 위치 및 세력권 : 자연환경 및 인문 사회적 특성, 공간구조적 특성, 경제적 특성 등을 감안한 영향권을 설정
- 자연환경 : 지형, 지세, 기상, 수계 등 자연환경 특성 분석
- 인문·사회 환경 : 인구 및 가구, 산업, 경제, 토지이용, 교통상황 등

□ 군민의식 조사

- 홍성군에 대한 인식, 홍성군의 미래상에 대한 인식, 생활환경에 대한 인식, 희망하는 사업 등에 대해서 각각의 읍·면별로 조사 분석하여 계획의 기본방향으로 설정하고 사업계획에 반영

- 홍성군 군정자문단 및 홍성군에 거주하는 전문가, 활동가 등으로부터 홍성군에 대한 미래비전, 추진전략, 주요 전략사업 등을 조사·분석하여 계획에 반영
- 홍성군에 거주하는 군민을 대상으로 홍성군에 필요한 사업을 조사 분석하여 계획에 반영

□ 국내·외 수범도시 사례 조사

- 홍성군과 유사한 규모와 특성을 지닌 국내·외 지역의 선진 사례를 답사 등의 방법으로 심층 조사·분석하고 그 결과를 활용

□ 성장 잠재력 파악 및 과제 도출

- 홍성군의 전략목표 및 추진과제 실현을 위한 세부 실천과제 도출
- 홍성군의 특성을 감안한 성장 잠재력 파악·분석하여 효율적인 정책 방향 설정
- 내포신도시와의 상생발전 방안 및 원도심 공동화 방지 대책 수립
- 새로운 지역발전 패러다임과 정책 변화를 반영한 지역개발 정책 수립

□ 사업계획서 작성

- 중기계획: 주요사업에 대한 단계별 세부계획 수립
- 장기계획: 미래 발전방향과 비전 제시

□ 각종 보고회 개최

- 홍성군 중장기발전계획 구상안에 대한 보고회 개최: 5회
⇒ 착수보고회, 중간보고회, 주민 공청회, 군의회 보고, 최종보고

□ 부문별 비전 및 방향 제시

- 다각적인 분석·전망 결과를 토대로 홍성군 전반에 대한 비전과 발전 방향 제시
- 홍성군 군정방침과 유기적으로 연계되는 장기종합발전계획 수립

IV 과업의 주요내용

1. 군정 비전 설정 및 중장기 계획수립 방향 제시

- 계획수립의 배경과 목적, 계획의 성격과 역할, 계획의 범위 및 방법
- 중앙부처 등 상위계획의 정책과 기존 계획의 검토와 평가

2. 홍성군 지역현황 및 개발여건 분석

- 지역현황 및 특성분석 : 입지여건, 자연환경, 인문환경, 토지이용, 도시 계획, 지역경제, 사회간접 자본시설, 문화·관광자원
- 대내외적 여건의 변화 : 사회조류 변화, 주변 여건 변화
- 주민의식 및 수요조사 : 지역정주조건에 대한 인식, 주민입장에서의 지역 문제점과 잠재력, 지역주민의 개발수요, 바람직한 홍성군 발전방향
- 지역 잠재력(SWOT 분석)과 계획과제의 도출

3. 홍성의 발전 진단·분석 및 발전과제 제시

- 현시점에서 홍성의 분야별 발전방향을 진단·분석하고 변화되는 환경을 고려한 발전방향 정립
- 지역개발로 인해 홍성이 안고 있는 외부영향 요인 및 군의 강·약점을 분석하고 미래 지역발전 과제 마련
- 공간구조 및 발전축의 설정과 개발구상
- 홍성군의 미래상 및 주요 계획지표 설정

4. 과제별 추진방향과 발전방안 제시

- 과제별 환경 변화, 정책방향, 정책지표, 사업계획 등 중장기 계획 및 발전방안 제시
 - 도시 및 농어촌 개발 : 도시개발, 농어촌개발
 - 지역산업의 경쟁력 강화 : 농림·축·수산업, 제조업, 상업·서비스업

- 교통, 유통·물류 및 정보통신망 구축
- 역사·문화·관광자원 개발과 마케팅
- 생활환경 및 사회복지 : 주거환경, 보건의료, 사회복지, 교육·체육
- 환경보전과 관리 : 자연환경, 환경기초시설, 치수·방재

5. 내포신도시와 상생발전 및 원도심 공동화 방지대책 수립

- 내포신도시 건설에 따른 원도심의 인구, 상권, 자본 유출을 방지하고 원도심 공동화 대책 수립
- 내포신도시가 홍성군에 미치는 영향을 파악, 긍정적인 영향을 극대화하고 부정적인 영향 최소화하기 위한 전방위적인 대응전략 마련
- 내포시대를 선도할 중심도시로서의 발전전략 마련
- 역사, 문화예술, 관광도시로 육성계획 수립
- 내포신도시 및 인근 주변도시와의 연계·협력사업 발굴
 - 단계별, 지역별 대응방안 마련
 - 농촌, 농산물, 관광 등 지역을 살릴 수 있는 방안

6. 장기적 발전비전과 신성장동력 사업 발굴

- 지역여건에 부합하는 도시만들기 차별화, 특성화 전략
- 역사, 문화, 관광, 휴양, 친환경농업 등과 연계 방안
- 국내외 도시재생 및 세계 역사문화도시의 우수 성공사례를 통한 지속가능한 발전방안
- 21세기 녹색산업, 승마 등 미래 트렌드를 수용한 신성장엔진 과제 발굴
- 황해안권의 중심도시로서의 차별적 지역발전 방안 발굴

7. 새로운 지역발전 패러다임과 정책 변화를 수용한 지역개발

- 차기정부 정책의 부합하고 홍성발전을 선도할 사업 발굴
- 마을 만들기, 농어촌체험관광 등 농어촌지역 선도적 발전모델 개발

V 과업의 세부내용

① 기본구상

1) 계획의 개요

- 계획수립 배경과 목적, 성격과 역할, 그리고 계획 범위 등을 요약 기술
- 과거와 현재에 있어 홍성군의 개발정책과 수요 등을 분석·검토하여 홍성군이 나아갈 방향 밝히며, 이러한 점을 감안하여 군 종합계획의 목적과 성격 등을 명확히 제시
- 홍성군 중장기 발전계획 수립방법은 전체 작업과정에 대한 모식도를 작성하고, 작업추진체계를 효과적으로 정립
- 작업과정에서 사용하게 될 각종 분석방법 등을 몇 개의 유형으로 구분하여 간략히 설명

2) 지역현황 및 개발여건 분석

- 지역의 자연 지리적 입지특성, 인문 사회적 여건, 경제적 특성, 사회복지 및 생활환경, 공간 구조적 특성, 사회간접자본시설, 역사·문화 및 관광자원 등에 대하여 문제점과 특성 그리고 잠재력을 심도 있게 분석·검토하여 지역이 갖고 있는 강점과 약점을 파악
- 경제·사회적 대내외 여건변화를 분석하여 외부적 환경변화가 홍성군에 미치게 될 파급효과를 규명하고, 지역에 대한 외부환경 변화의 기회적 요소와 위협적 요소를 밝히도록 함.
- 홍성군의 정주조건에 대한 주민의식, 지역주민 입장에서 지역의 문제점과 잠재력, 지역주민들의 요구, 시민환경단체의 의견, 바람직한 지역발전 방향 등에 대한 폭 넓은 의견을 각각 읍·면별 수렴하도록 함.
- 홍성군이 갖는 강점과 약점, 외부적 환경에 의한 기회요인과 위협요인을 종합적으로 분석(SWOT)
- 군민들의 분야별 개발수요와 욕구, 바람직한 홍성군 발전을 위한 개발

수요 및 방향 분석

3) 지역발전의 목표와 전략

(1) 지역발전 비전, 목표, 전략 설정

- SWOT 분석결과로부터 도출된 계획과제, 지역의 기능과 위상, 지역주민의 의사 등을 바탕으로 하여 홍성군 중장기발전계획의 기본방향과 미래비전을 설정
- 계획의 목표는 제4차 국토종합계획 및 제3차 충청남도 종합계획 수정계획에서 제시하는 권역별, 시·군별 개발방향과 홍성군의 기능과 위상, 홍성군이 설정하는 미래상에 따라 실현하고자 하는 홍성군의 발전목표를 명확히 설정
- 목표달성을 위한 부문별, 단계별 추진수단 즉, 추진전략을 강구하되, 실현 가능성을 중시하여 도출

(2) 계획지표 설정

- 홍성군 종합발전계획의 지표와 주요 추진전략에 있어 이들 목표와 전략들이 실현되는 구체적인 대상이 됨과 동시에 이들 목표와 주요 추진전략을 선도하는 인구 및 지역경제 목표지표를 제시
- 목표연도는 2020년과 2030년을 단계별 목표연도로 하여 주요 목표지표를 제시
 - 인 구 : 총인구, 인구구조 전망
 - 산업경제 : 지역내총생산(GDRP), 산업구조 등
 - 공 간 : 녹지, 생태, 교통, 경관, 농촌기반 등
 - 생활환경 : 문화, 복지, 교육, 의료, 환경 등

(3) 공간구조 설정

- 지역의 발전비전과 목표를 공간적으로 구체화하기 위한 미래의 공간

구조를 설정하되, 개발축, 생활권, 거점 등을 명확히 제시

○ 발전축의 설정

- 제4차 국토종합계획과 제3차 충청남도 종합계획 수정계획에서 제시하고 있는 지역발전축, 개발경영권, 생활권구상을 근간으로 함
- 이러한 상위계획 상의 공간발전 구도가 원활하고 효율적으로 구체화되어 추진되도록 하기 위하여 홍성군 차원에서 추진할 공간발전 전략을 구상
- 또한, 홍성군은 2013년도 충남도청이 내포신도시로 이전 개청하면서 새로운 변화와 발전의 중심에 서 있고, 인근 세종시와 천안·아산, 서산·당진 등 신흥 개발도시와 동반성장 거점이 될 전망으로
 - 국가기간 철도망인 서해선 복선전철이 2018년 개통이 예정되어 있는 한편, 충청내륙 고속도로도 입안단계 들어서 있어 지역발전 촉진효과는 물론 구매권 이탈 등 負의 효과도 클 것으로 예상되므로, 장단기적으로 正의 효과는 극대화하고 負의 효과는 극소화하는 발전전략을 구상

○ 생활권의 설정

- 도시와 주변 농어촌이 통합된 생활권을 설정하고, 이를 위해 생활권 내의 도시와 농촌간에 상호 보완적인 기능을 배치하며, 생활권간에도 상호 협력·보완되도록 함
- 생활권별로 지역특성, 지역경쟁력, 발전잠재력을 분석하여 생활권별 경쟁우위성과 계획과제를 도출
- 생활권별 경쟁 우위성과 계획과제를 토대로 하여 도시와 농어촌의 기능을 정립하고 그 기능이 충실히 수행되도록 함으로써 생활권의 진흥이 이루어질 수 있는 종합적인 개발방향을 생활권별로 제시하도록 함

② 부문별 계획

1) 도시 및 농어촌개발

① 도시개발 및 정비

- 생활권 중심도시별 계획인구를 설정하며 도시계층별 특성에 따라 도시기능 활성화 또는 재생계획을 수립
- 도시개발·정비계획 수립에 있어서는 다음 사항을 고려
 - 물리적인 개발과 사회, 경제, 문화의 활성화를 종합적으로 도모하는 도시재생 방안을 제시하되, 특히 홍성읍은 내포신도시 건설에 따른 공동화 방지방안을 제시
 - 도시의 얼굴인 중심시가지는 도시의 특성을 살린 테마화, 활력거점화 방안을 포함하는 장소기반의 통합적 재생방안을 제시
 - 주민참여형의 주거지 재생방안을 모색하되, 가급적 물리적, 사회적, 문화적 재생사업이 커뮤니티 비즈니스화로 연결하는 등 지속 가능성 확보방안을 제시
 - 도시의 쾌적성에 대한 시민욕구가 확대되고 있음을 감안하여 전통경관, 자연경관, 도시미관의 보존 및 향상

② 농어촌개발 및 정비

- 홍성군 농어촌마을의 인구감소·과소화 현상을 분석·전망하고, 농촌마을 또는 농촌사회의 유지와 지속 가능성 확보 방안을 종합적으로 제시
- 홍성읍 등 도시 중심지를 중심으로 하여 농어촌이 도시와 상생하여 발전할 수 있도록 도·농간 교류를 위한 계획을 수립하도록 하며, 농·산·어촌의 정주기반 확충을 위하여 주거환경 및 생활환경 개선 종합대책을 수립
- 오지·낙후 농촌지역일수록 지금까지와는 달리 청정 자연환경, 역사·문화자원 등이 새로운 자원으로 각광받고 있는 시대적 흐름에 부응하여 이들 자원을 활용하여 지역발전을 촉진시킬 수 있는 개발방안을

모색

- 지역내의 균형발전을 위하여 인구감소가 극심하고 개발이 부진한 오지·낙후지역의 주민소득 증대 및 도로 등 생활환경시설의 확충방안을 수립

2) 지역산업의 경쟁력 강화

① 농·림·축·수산업

- 농업의 고부가가치화와 환경친화성 강화, 수출산업화의 촉진에 의한 농업의 경쟁력 강화방안을 제시한다. 이와 함께 지역특화 농산업 육성 등 농촌경제활동의 다각화 방안을 제시
- 수산업의 기반조성을 위하여 수산자원의 보호 및 육성, 어로장비의 현대화, 어업기지의 확대 정비 등의 방안을 제시
- 생태, 체험, 휴양 등에 대한 국민적 욕구 증대에 대응하여 주말농원, 관광농원, 자연휴양림, 산림생태공원, 갯벌생태체험공원, 체험휴양마을 등을 육성하여 농·림·수산업의 새로운 활성화를 유도하는 내용을 계획에 포함

② 제조업

- 홍성군이 경쟁우위성을 갖는 전략업종을 육성하기 위한 특화산업 집적지를 조성하고 이를 중심으로 한 산업클러스터 및 네트워크 형성방안을 제시
- 업종의 특성에 따라 도시지역, 교통결절지역, 농촌지역, 임해지역 등에 적정 입지되도록 유도하며, 환경유해성 업종의 경우는 가급적 집단화하여 집단환경처리시설에 의해 환경피해를 최소화할 수 있는 계획을 포함
- 지역 주력산업 및 업종의 지식기반 강화와 새로운 지식기반산업 및 업종의 육성계획을 포함하고 이의 환경조성을 위한 대학·연구기관·기업간 연계 및 협력체계 구축계획을 포함

③ 상업·서비스업

- 문화·관광산업의 성장 등과 연계하여, 이를 뒷받침하는 도소매업, 음식, 숙박업 등의 육성과 질적 수준 제고를 위한 방안을 계획에 포함
- 홍성읍, 광천읍 등 주요 중심지의 중심상점가 활성화, 전통시장 활성화 방안을 제시
- 생활권 중심지에는 배후 농어촌지역과 연계하여 기초적인 도시서비스 기능을 배치함과 아울러 효율적인 이용방안 등을 강구

3) 교통·물류망의 구축

① 교통망

- 기존 교통축, 지역간·지역내 교통량, 그리고 발전축 등에 대한 현황과 문제점을 진단하고 장래의 수송수요를 예측하여 지역발전을 선도하고 뒷받침하는 교통망 형성을 위한 계획을 수립
- 지역교통망의 기본골격은 제4차 국토종합계획과 제3차 도종합계획 수정계획에서의 기간교통망을 중심으로 하여 지역내외의 교통망이 유기적으로 연계되도록 설정하며, 이를 홍성군 차원에서 구체화하는 계획내용이 되도록 함
- 교통시설계획은 도로, 철도, 항만 등 교통수단별로 구분하여 신설·확장·포장·개량 등에 관한 계획을 작성

② 물류·유통

- 국가기간물류거점 및 충청남도의 거점유통단지 개발과 연계하여 농수산물·공산품 등의 지역간 및 지역내 물동량을 원활하게 처리하고, 지역차원의 복합유통·물류단지 확충방안에 대해서도 검토

4) 문화관광자원 개발과 마케팅

- 문화·관광자원의 부존상황, 그 이용실태와 보존상태 등을 분석하여 지역의 잠재력을 파악하고, 국민여가시간의 증대와 관광행태의 변화, 국

제적 추세 등 여건변화를 분석하여 지역예의 매력적 흡입요소를 파악

- 지역이 가지고 있는 유형, 무형의 역사문화자원의 발굴과 보전, 복원을 강화하여 지역의 문화적 정체성을 확립하도록 하며, 문화·예술공간을 지속적으로 확충하여 지역주민의 문화예술 욕구에 대응하도록 함
- 문화·관광자원을 지역별 특성 등을 감안하여 도시주변의 여가·위락형, 산·하천·연안지역과 연계된 휴양형, 체험형, 유람형 그리고 전통문화유적 및 역사적 명소 등을 연계한 전통문화·역사문화형 등으로 유형화하여 다양한 관광수요에 대응한 특성 있는 개발이 될 수 있도록 함

5) 생활환경 및 사회복지

① 주거환경

- 지역 주거환경의 양적, 질적 수준 등에 대한 종합적인 현황분석을 통하여 지역이 안고 있는 문제점을 파악하여, 안정적이고 쾌적한 주택공급 및 정주환경 정비계획을 수립
- 전체적으로 주택의 양적 확대보다는 질적 수준 제고에 역점을 두도록 하며, 도시지역에 대해서는 주택의 양적 확대와 함께 주택의 질적 수준 및 주거환경 개선에 역점을 두도록 하고, 농어촌 지역의 경우 주거환경 개선 및 주택의 질 개선에 역점을 두면서 도시 배후지를 중심으로 새로운 주거형태를 수용하는 신주거공간 역할을 하도록 함.
- 신규주택의 공급과 함께 재고주택의 효율적인 보전과 관리에 관한 계획을 포함하도록 하고, 에너지 효율적인 주택공급의 확대와 유도를 위하여 세제·금융상의 지원조치를 강구

② 상하수도

- 읍·면별 생활용수의 사용실태와 과부족 등을 분석하여 지역이 안고 있는 문제점을 파악
- 문제점과 여건변화, 인구계획, 도시개발계획, 산업입지계획 등을 감안하여 용수수요를 추정하고 과제를 도출하여 이를 실현하기 위한 세부계획을 수립

③ 보건·의료환경

- 시설수준, 전문인력 확보상태 등을 고려하여 의료서비스를 수준별로 계층화하고 이것을 도시계층과 연계하여 고차적 의료서비스기능, 1차적 의료서비스기능으로 구분하여 지역실정에 맞게 의료시설을 확충·정비하는 계획을 포함
- 노령인구가 많은 의료취약 농어촌지역에 대해서는 원격의료시스템, 긴급구난체제의 구축을 통하여 의료 수혜의 지역간 격차를 해소하고 의료서비스의 질적 수준을 제고하도록 함. 또한, 농어촌지역의 보건소를 농어촌지역의 1차적인 의료기능 및 노인개호센터, 기초건강관리센터, 지역의료정보거점 등 다목적으로 활용할 수 있는 방안을 검토

④ 사회·복지시설

- 노인복지시설, 장애인 복지시설, 부녀자 복지시설 등 지역의 사회복지시설에 대한 현황을 파악하고 각종 사회복지제도의 수혜 상태를 파악하여 지역의 문제점을 파악하여 문제점을 해소하고 장래의 여건변화에 대처할 수 있는 방안을 마련
- 사회적 취약계층이 지역사회 속에서 다른 사람들과 서로 어울려 함께 생활할 수 있도록 민간차원의 각종 자원봉사기능의 활성화를 유도하며, 이들을 배려한 주거시설 및 도시기반이 확충될 수 있도록 유도하는 계획을 포함

⑤ 교육·체육시설

- 학생수, 교원수, 학교시설 등과 같은 지역의 교육여건, 각종 체육시설 등에 대한 지역현황을 분석하여 문제점을 도출하고, 이러한 문제점을 해소하면서 장래의 여건변화에 대응하는 전략을 수립

6) 환경보전과 관리

① 자연환경보전

- 산림, 하천, 갯벌 등 자연환경의 훼손·보전실태와 대기, 수질, 토양 등 환경오염 실태, 그리고 정화시설, 처리장 등 환경기초시설의 현황

과 운영실태에 대하여 파악하고 이를 바탕으로 지역이 안고 있는 문제점을 진단

- 환경보전 및 관리의 기본방향은 환경과 개발의 통합관리, 보전지역과 개발가능지역의 구분·관리, 산·하천·연안을 연계한 생태통합네트워크의 구축이 되며, 제4차 국토종합계획에서의 전방위 국토환경관리계획과 제3차 충청남도 종합계획에서의 광역생태 네트워크 등을 홍성군 차원에서 구체화
- 이러한 생태환경의 보존·관리와 연계하여 도시, 농촌, 하천, 산지, 해양 등에 대한 경관관리방안을 제시

② 환경기초시설

- 환경정화시설의 현황과 처리용량 등의 실태를 파악하고, 도시개발, 산업입지 등 각종 지역개발사업의 추진에 따른 시설 소요 규모를 추정하도록 함.
- 도시지역과 인구밀집 취락지역을 중심으로 수질오염방지 차원에서 그 처리실태를 파악하고 수질기준을 설정하여 종합적인 하수처리계획을 수립하도록 함. 하수처리계획에는 생활하수, 공장 폐수, 농어촌지역의 축산폐수 등에 대한 내용을 포함하도록 한다. 이 때 수질보전대책과의 연계가 이루어지도록 함.

③ 치수·방재

- 풍수해, 범람다발지역 등은 하천유역별 특성에 따라 상류지역에 대해 사방, 조립, 육림, 홍수조절용 저수지 정비사업 등을 적극 추진하며 하류지역에 대해서는 하천개수사업, 배수시설계획 등을 마련하도록 함.
- 재해의 사전예방과 함께 재해발생시의 사후수습대책을 강화하여 재해발생에 따른 피해를 최소화할 수 있는 방재추진체계를 구축하도록 함.

③ 집행 및 자원대책

1) 행정계획

- 행정조직, 인력 등 행정전반에 대하여 전문성, 효율성 등의 견지에서 현황분석과 문제점을 파악하고, 21세기의 지식기반사회에의 대응, 대민 서비스 강화 및 지역경영 차원에서 행정개혁을 위한 방안을 마련하도록 함.
- 홍성군 종합발전계획의 수립 및 집행을 원활하게 하기 위하여 계획 및 예산의 수립과 집행 그리고 평가를 위한 행정체제를 구축하도록 함.

2) 재정계획

- 지금까지 시행된 홍성군의 종합개발계획의 추진실태를 분석하여 재정 운용상의 문제점을 파악하고 그 개선방안을 마련함.
- 지방재정의 확충방안을 고려하여 지방재정수입에 대한 예측을 수행하도록 함.
- 지방재정수입 충당분 이외의 자금소요에 대해서는 민자유치, 중앙정부와 도로부터의 보조, 외자유치 등의 자원조달방안을 사업의 공공성과 수익성 등 각 사업의 특성에 따라 마련하도록 함.

3) 투자·자원조달 계획

- 향후 발전계획의 원활한 수행을 위한 투자 및 자원조달방안을 강구하도록 함.
- 연차별 투자계획은 상위계획의 구체화, 파급효과가 최대로 작용하는 전략사업, 고용기회를 증대·창출하는 사업, 광범위하게 수혜를 낳을 수 있는 사업을 고려한 우선순위를 정하여 작성
- 민간부문의 참여를 확대하고, 민간자본을 적극 유치할 수 있도록 민간자본 유치기법을 도입하도록 하며, 민자유치 촉진방안을 수립

VI 과업수행 일반지침

1. 과업수행기간 및 예정 공정표

- 과업 수행기간 : 과업 착수일로부터 10개월
- 예정공정표

과업내용		예정공정									
		1월	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1. 과업수행 준비		100									
2. 기본구상		20	30	30	20						
3. 부문별 기본계획					20	30	30	20			
4. 계획의 집행·관리								30	30	40	
5. 보고서 작성										50	50
6. 보고서 인쇄											100
7. 도면작성											100
계	당월(%)	5	5	10	10	15	15	10	10	10	10
	누계(%)	5	10	20	30	45	60	70	80	90	100

2. 일반사항

1) 적용범위

- 본 과업지시서는 「홍성군 중장기발전계획」(이하 발전계획) 수립 연구용역 과업을 원활히 수행하기 위하여 필요한 사항을 규정한다.
- 모든 과업은 과업지시서에 의해 수행되어야 하고 본 과업지시서에 규정되지 않은 사항은 발주처와 협의하되, 발주처의 요구에 적극적으로 응하여 효율적인 계획수립이 되도록 한다.
- 과업 시행중과 종료 후에도 업무수행에 원활을 기할 수 있도록 발주처의 요구에 적극적으로 응하여야 하며, 협의 조건 의무이행을 성실히 하여야 한다.

2) 과업의 수행방법

- 본 과업의 수행과 과거의 연구용역이 중복되지 않도록 국내외 관련 자료에 대한 충분하고 치밀한 연찬이 있어야 한다.
- 과업 수행중이라도 발주처의 자료요구가 있을 경우에는 과업 수행자는 특별한 사유가 없는 경우에는 즉시 응해야 한다.

3) 과업의 착수

- 과업은 계약 체결 후 15일 이내에 착수하여야 하며, 착수 전에 용역 착수계획서, 세부과업수행계획서, 예정공정표, 과업수행자 명단 및 이력서, 보안각서 등 과업수행에 필요한 제반서류를 제출하여야 한다.
- 과업착수시에는 과업수행계획이 포함된 착수보고서를 작성하여 착수보고회를 개최하여야 한다.

4) 과업의 중간보고 및 최종보고

- 과업수행자는 착수일로부터 6개월 이내에 중간 보고회를 개최하고, 이에 대한 의견을 수렴하여 수정·보완 과정을 거쳐 과업완료 전에 최종 보고회를 실시하여야 한다.

- 과업수행자는 최종보고 직후 추가로 수정·보완이 필요한 때에는 이를 반영한 후 최종 용역성과품을 제출하여야 한다.

5) 참여 연구진의 구성

- 본 과업수행에 참여하는 연구진은 관계분야에 학식과 경험이 풍부한 전문가로 구성하여 합리적이고 실현가능성이 있고 설득력이 있는 연구가 이루어지도록 하여야 한다.
- 또한, 경험이 있는 우수인력과 전문기술을 갖춘 연구기관으로부터 상시 자문과 협조를 받을 수 있도록 조치하여야 한다.
- 과업수행 과정에서 대두되는 문제점 및 주요내용에 관한 자문 또는 협의를 위하여 발주처와 협의하여 관계공무원 및 전문가로 구성된 자문단을 구성·운영할 수 있다.
- 연구진의 구성, 공동수행자의 지정 및 과업의 배분, 자문위원을 위촉 및 변경하고자 할 때는 사전에 발주처와 협의하여야 하고 연구의 성과를 높이기 위하여 관계분야 전문가를 참여시켜 진행할 수 있다.
 - 특히, 농수산업, 농어촌체험관광 분야는 연구진의 구성 및 계획수립의 전반과정에서 우리군의 친환경농정발전기획단과 협의하여 진행하도록 한다.
- 발주처는 연구 요원이 그 임무를 수행함에 있어 부적당하다고 판단되거나 태만하다고 인정될 경우 해당 연구요원의 교체를 요구할 수 있다.

6) 보안관리

(1) 인원보안

- 과업수행자는 과업수행에 따른 보안대책을 수립하여 보안상 문제가 발생하지 않도록 조치하여야 한다.
- 과업수행자는 과업착수와 동시에 과업참여자 전원의 보안각서를 제출하여야 한다.
- 과업 참여인원 변경 시에는 인수인계를 철저히 하고 발주처의 확인을 받아야 하며, 이때에도 보안각서를 제출하여야 한다.

(2) 문서보안

- 과업수행 장소를 제한구역으로 지정하고 외부인의 출입을 통제하여야 한다.
- 본 과업과 관련된 제방사항에 대한 보완유지를 위하여 관리책임자를 선임하고 참여인원에 대해 보안교육을 철저히 하여야 하며 자료유출 등 관리소홀로 인한 책임은 과업수행자에게 있다.
- 자료 보관함을 비치하되, 비밀·대외비 및 일반자료로 구분하여 보관하고 정·부 책임자를 지정하여 관리하여야 한다.
- 본 과업과 관련된 모든 서류 및 자료는 본 과업 이외의 목적으로 사용할 수 없으며, 타인이나 외부 기관에 자료를 제공할 때에는 사전에 발주처의 승인을 받아야 한다.
- 보고서 및 과업수행에 제공된 자료는 과업 종료와 동시에 모두 반납하여야 한다.

7) 자료 및 통계의 적용

- 과업의 기준통계 및 조사자료는 가능한 최신자료를 이용토록 한다. 또한, 정부 및 공공기관의 통계와 신뢰할 수 있는 연구기관의 보고서와 현지 조사 결과를 이용할 수 있으며, 이 경우 출처를 명기하여야 한다.
- 미래의 지표는
 - ① 공식 발표된 관련계획, ② 중앙정부·道·郡의 잠정치표, ③ 당해 부문 전문기관에서 제시하는 지표 순으로 적용하며, 별도 자료가 없는 부문은 본 과업에서 제시한다.
- 통계자료는 다음 순으로 적용한다.
 - ① 통계청 통계자료
 - ② 정부기관의 통계자료
 - ③ 홍성군 등 지방자치단체의 통계자료
 - ④ 기타 공공기관 및 연구기관의 통계자료

8) 용역계약의 변경

- 본 과업을 수행함에 있어 과업내용의 변경·조정, 과업성과품의 가격·인쇄방법, 발행부수의 변경·조정 등이 필요한 경우에는 발주처와 협의하여 책정된 예산의 범위 내에서 조정할 수 있다.
- 과업지시서에 명시되지 않은 사항이라도 필요하다고 인정되는 경우 과업 내용을 추가할 수 있으며 여기에 소요되는 경미한 비용은 과업수행자의 부담으로 한다.
- 과업수행자가 본 용역의 수행이 불가능하다고 인정되거나 발주처의 요구에 불응한 채 과업이 진행될 경우 또는 기타 계약조건을 위해한 때에는 계약내용의 전부 또는 일부를 해약할 수 있으며, 이에 따라 발주처에 불이익을 끼쳤을 경우에는 이에 대한 손해를 배상하여야 한다.
- **과업내용의 조정** : 과업내용의 변경과 불분명한 사항은 발주처와 과업수행자 상호간에 협의하여 결정한다.
- **계약금액의 변경** : 과업수행 과정에서 용역내용의 변경이 있는 경우에는 발주처의 승인을 받아 계약금액을 변경조정 할 수 있다.

9) 특수사항

- **위반사항에 대한 조치 및 하자 등에 대한 책임**
 - 다음의 사항이 발생할 경우 계약위반으로 간주하여 계약해지 등 법적 조치를 취할 수 있고 이에 대해 용역수행자는 이의를 제기할 수 없다.
 - 제반 지시사항을 기한 내 이행하지 못한 경우
 - 계약기간 내 완료할 능력이 없거나 현저하게 공정이 미달된 경우
 - 과업수행 중 불성실 또는 부주의로 인한 중대한 과실이 인정될 경우
 - 과업참여시 제출된 각종 증빙자료가 허위로 작성되었음이 인정될 때
 - 기타 계약위반 행위라고 볼 수 있는 객관적 판단이 있을 경우
- **계약기간의 연장**
 - 발주처는 다음 각호의 사유로 용역기간이 연장되어야 한다고 판단될 때에는 계약기간을 연장할 수 있다.

- 천재지변 또는 이에 준하는 사항이 발생하였을 때
- 기타 발주처가 정당한 사유가 있다고 판단하였을 때
- 지체상금
 - 계약기간 내 최종 성과품을 제출하지 못하였을 경우 매 지체 1일에 대해 계약금액의 1,000분의 2.5에 해당하는 지체상금을 납부하여야 한다.
- 과업변경 요인이 발생하거나 계약체결 후 예정금액 또는 계약금액의 결정에 하자 또는 착오가 있음이 발견되거나 기타 계약금액을 감액하여야 할 사유가 발생 하였을 때에는 해당금액을 감액하거나 환수 조치한다.
- 과업수행과 관련하여 별도 심사(자문)위원회를 구성할 수 있으며, 업무수행 상 소요되는 일체 비용은 과업수행자가 부담한다.
- 기타
 - 발주처의 자료요구가 있을 경우에는 즉시 작성 제출하여야 한다.
 - 외부 전문기관의 부분 외주가 불가피한 경우에는 하도급을 줄 수 있다.

3. 성과품의 권리 및 관리

- 본 용역계약에 의하여 수행된 결과물에 대한 저작권 일체는 발주처인 홍성군이 소유하며 발주처가 필요시 결과물의 내용을 보완·수정할 수 있다.
- 본 연구용역의 결과물에 대하여 홍성군의 승인 없이 타인에게 제공 또는 대여할 수 없으며, 임의로 소유·활용할 수 없다.
- 과업과 관련된 결과물과 문서는 5년 이상 과업수행업체에서 보관하여야 하며 폐기시 홍성군에 확인 후 처리해야 한다.
- 본 과업수행 결과물에 대하여 타인으로부터 지적재산권 등에 대한 분쟁발생 시 과업수행 기관에서 이에 대한 책임을 지고 수정·보완 또는 재작업을 수행해야 한다.
- 발주처와 과업수행자가 과업지시서 해석상의 의견이 상충할 경우 및 발주처의 사업계획 변경, 정부 정책변경 등의 여건 변화가 있을 경우 양자 간의 협의에 의하되 발주처가 최종 결정권을 갖는다.

VII 보고 및 성과품

1. 과업 보고

- 착수보고 : 계약체결 후 15일 이내 착수보고서 제출
 - 계약일로부터 7일 이내 과업을 착수하여야 한다.
 - 책임연구원 선임신고서 (이력서 첨부)
 - 학술용역 예정공정표 및 과업수행 계획서
 - 분야별 참여연구원, 인력 투입계획 및 작업계획서 등
 - 참여연구원 전원 보안각서 등 과업수행에 필요한 제반 서류
 - 기타 발주처에서 지정한 사항
- 중간보고 : 과업착수 후 6개월 이내
 - 과업의 중간 연구결과(추진상황 및 사업추진실적) 보고
- 공청회 : 착수 후 8개월 이내에 군민을 대상으로 개최
- 의회 보고 : 착수 후 9개월 이내에 보고
- 최종보고 : 최종보고 30일전에 초안을 제출하여 협의 보완
 - 관련부서 등의 협의, 심의 보완 이후 최종 연구결과 작성 보고
- 수시 보고 : 과업내용 추가 등 발주처의 요청이 있을 때는 추진상황 수시 보고

2. 보고서 및 자료의 작성

- 설 문 지 : A4 크기 1,000부
- 착수보고서 : 국배판(A4), 50면 내외, 30부
 - 계약자는 세부 과업수행계획서를 작성 발주처에 제출하여 검토를 받아야 하며, 계획서 내용은 다음과 같은 내용이 포함되어야 한다.
 - 세부공정계획서
 - 과업의 단계별 성과품 제출계획서
 - 과업수행조직 및 인력(장비) 투입계획서
 - 연수인력의 경력사항 확인서 등

- 국내·외의 미래지향적이고 친환경적인 도시계획 및 운용사례에 대한 도시답사(해외출장)등에 관한 추진계획도 수립
- 과업수행계획서에 참여자(책임연구원 및 분야별 연구원)가 서명한 명단을 작성 제출하게 함으로써 용역자 책임의식 고취 등 용역수준을 향상시켜 용역실명제의 내실화를 기하여야 한다.
- 중간보고자료 : 국배판(A4), 100면 내외, 50부
- 공청회 자료 : 국배판(A4) 500부
- 의회보고 자료 : 국배판(A4) 50부
- 최종보고자료: 국배판(A4) 50부
- 최종성과품
 - 본 보고서 200부(마스터인쇄, 500p 내외)
 - 요약보고서 200부(마스터인쇄, 100p 내외)
 - 사업메뉴얼 200부(마스타인쇄, 200p 내외, 250gAT+중질지)
 - CD 5개
 - USB(또는 외장하드) : 2개
- ※ 최종보고서는 최종보고회 심의내용을 반영하고 관련부서와 협의 보완하여 200부 제출

3. 종합계획도면 작성

- 종합계획도(규격 85cm×85cm) 1매
- 종합계획도(규격 190cm×190cm, 지형도 1/50,000) 1매