

# 충청남도 자치단체의 국제자매결연사업 실태 및 과제

송 두 범(충남발전연구원 도시·지역연구부장)

## I. 시작하는 말

지방자치단체는 대내적으로 개방되고 민주적인 가치관과 행동 속에서도 자기 자신의 특성을 지키는 한편, 대외적으로는 지구 전체를 사고의 틀 속에 넣는 세계적인 관점에서 지방의 국제화·세계화를 이루어 나가야 하는 것이다. 선진국의 정보와 기술은 물론 그 밖의 세계 각국으로 부터 필요한 각종 자원을 활발히 입수하여 지역산업을 활성화시켜야 하는 한편, 자신의 기술과 문화를 세계에 널리 알려서 세계 속의 지방자치단체가 되도록 노력해야 한다.

이와 같이 지방자치단체가 국제화·세계화를 지향하기 위해서는 자매결연(sisterhood relationship)이 상당히 효율적인 방안이 될 수 있다.

자매결연사업을 통한 교류 활성화의 목적은 이를 통해 국제교류의 저변을 확산시키고 주민과 주민간에 마음에 와 닿는 진정한 이해의 증진과 실질적인 교류를 통해 국제사회환경에 능동적으로 대응하며, 궁극적으로는 지방행정의 선진화를 도모하고 주민복지의 향상을 꾀하는 데 있다.

지방자치단체 수준에서의 국제자매결연사업의 추진은 종래의 국가 중심의 국제교류에서 벗어나 국가간 교류주체의 다원화를 가져오는 계기를 마련하였으며, 이러한 지방자치단체의 역할은 계속 증대될 것으로 예상된다.

이러한 시점에서 충청남도 내 지방자치단체가 추진하고 있는 자매결연을 통한 국제교류 실태를 파악하고, 이를 토대로 한 향후 추진과제를 살펴보고자 한다.

## II. 국제자매결연의 의의 및 내용

### 1. 국제자매결연의 의의

지방자치단체가 국제교류와 협력을 추진하는 방법으로 지역특성과 여건에 따라 여러 가지 형태가 있을 수 있으나, 이 중 가장 대표적인 방법은 국제도시간 자매결연이다. 이는 외국 지방자치단체와의 우호교류를 통해 상호 공동관심사에 대한 긴밀한 협력을 바탕으로 인적, 문화, 경제, 행정 등 각 분야에서 친선과 공동발전을 도모해 나가는 자치단체에서 가장 보편화된 국제교류활동이다.

중앙정부에서 국제협력이 외교라고 하면 지방자치단체에서 국제자치단체간 자매결연은 국가의 외교를 뒷받침하고 협력기반을 조성할 뿐 아니라 국가간의 우호증진

에도 크게 기여 및 보완하는 역할을 수행한다고 할 수 있다. 앞으로 21세기를 이끌어갈 세계 공통의 보편적 가치로서 “세계화·지방화·정보화”의 중요성이 부각되고 있는 바와 같이 오늘날의 국제관계는 ‘국가대 국가’관계에서 뿐만 아니라 지방자치단체간에도 상호협력하고 경쟁해야 하는 지방의 무한경쟁시대가 도래했다는 점에서 효율적이고 조직적인 국제자매결연은 매우 바람직한 시책으로 평가되고 있다.<sup>1)</sup>

지방자치단체의 국제자매결연사업은 외국 도시와의 상호 이해 증진과 협력을 기반으로 두 도시간의 지속적인 상호교류를 통하여 지역의 발전과 주민복지의 향상에 그 의의를 두고 있다.<sup>2)</sup>

자매결연은 지방자치단체에 있어 보다 체계적인 교류를 가능하게 한다는 데에 더 큰 의미가 있다. 즉, 자매결연이란 양 도시 상호간에 인적·물적 교류는 물론 다방면의 종합적인 교류를 위해 도시간(또는 지방자치단체간) 형제관계를 맺는 약속을 의미하며, 이러한 자매결연을 통한 국제교류는 상이한 문화배경을 가진 지역과 접촉함으로써 자기지역의 문화, 사회, 역사가 갖는 장점을 인식하고 보다 풍요롭게 가꾸어 나갈 수 있는 것이다.

따라서, 자매결연은 그 속성상 체계적인 지역의 국제교류 내지 국제화의 의미를 내포하고 있는 것이라고 할 수 있다.

## 2. 국제자매결연사업의 내용

지방자치단체의 국제교류유형은 그 분류기준에 따라 다양하게 구분할 수 있지만, 내용에 따라 분류해 보면 인적교류, 문화교류, 기술·학술교류, 산업·경제교류, 국제관광의 진흥 등으로 구분해 볼 수 있다.

국제교류의 한 형태인 자매결연도 지역여건의 유사성(면적, 인구 및 행·재정수준), 공통점 및 상호보완성(산업, 지역특성 등), 협력 및 우호증진성(상호 대등한 입장에서), 교류를 통한 실익가능성, 교류필요성(역사·문화적 배경, 지리적 특수여건 등) 등을 고려하여 대상 자치단체간 선정되어야 한다.

외국 지방도시와의 자매결연 사업의 추진을 통하여 ① 선진 외국의 발달된 행정제도의 도입과 행정정보의 교환, ② 지역경제 및 산업의 발전, ③ 지방공무원 및 지역주민들의 세계화 의식고취 및 국제예절의 배양 등을 도모하고 있다.

외국 자매도시와의 교류를 중심으로 지방자치단체 국제교류의 유형과 내용을 살펴보면 <표 1>과 같다.

1) 한국지방자치단체국제화재단, 지방자치단체 국제자매결연현황 2004, 2004, p.1.

2) 권경득, 지방의 국제화와 국제자매결연사업, 월간 지방의 국제화, 한국지방자치국제화 재단, 2004.8.

<표 1> 국제 자매결연사업을 통한 국제교류분야 및 사업내용

교류분야	교 류 내 용
행정교류	• 공무원 상호교환, 파견근무, 공무원연수·시찰 및 조사단 교환
경제·통상교류	• 경제교류협정 체결, 지역기업 진출 및 합작투자사업, 전용공단 조성, 무역센터 건립 · 산업사찰 • 상품전시관 및 특산품 상설전시관 개관, 시장개척단 파견, 상공회의소간 자매결연, 중소기업 연합회 조직 • 투자설명회, 관광전 개최, 기술이전 협의, 직항로(여객) 개설
문화·예술교류	• 민속축제 참가, 합창단, 시립가무단 및 민속무용단 공연, 사진전 개최, 서적 기증, 바둑 및 서예교류전 • 국악연수, 민속품 전시회
체육교류	• 스포츠교류단 파견, 친선 스포츠경기, 프로팀 친선경기
청소년교류	• 유학생 교류, 장학금 지급, 친선방문(홈 스테이)
기타	• 상호 공원 조성, 한국 정자 건립, 거리 명명식, 자매도시 전시관 개관, 명예박사학위 수여, 위난시 원조(성금) • 동물교환(동물원), 의료봉사활동(초청진료, 무료진료 등)

### III. 충청남도 국제자매결연사업 현황

#### 1. 국제자매결연 현황

2004년 현재 16개 광역자치단체 모두와 234개 기초자치단체 중 154개의 단체가 외국의 441개 단체와 자매결연을 맺고 우호친선, 경제통상 등의 목적으로 국제도시간 교류를 활발히 추진하고 있다.

한편, 충청남도 자치단체별 국제자매결연 현황을 살펴보면, 충청남도는 1개 광역자치단체가 외국의 6개 광역자치단체, 11개 기초자치단체가 외국의 23개 기초자치단체와 자매결연을 맺고 있다.

<표 2> 충청남도 국제자매결연 현황

구 분	계	광역	기초
충 남	12	1	11
외국자매도시	29	6	23

자료 : 한국지방자치단체국제화재단, 앞의 책, p.15.

충청남도 자치단체의 체결 시기별 자매결연 현황을 살펴보면, 1960년대 1건, 1970년대 3건, 1980년대 4건, 1990년대 16건, 2000년대 5건 등으로 지방자치제가 실시된 1990년대가 전체의 55.2%를 차지하고 있으며, 다음이 2000년대, 1980년대 순이다.

국가별로는 일본 10건, 중국 7건, 미국 6건으로 미·일·중 3개국이 전체의 약80%를 차지하고 있다. 그 이외 러시아, 호주, 아르헨티나, 폴란드, 독일, 벨기에와 각 1건의 자매결연을 맺고 있다.

<표 3> 충청남도 자치단체의 체결시기별 국제자매결연 현황

구분	국가	해외지자체명	결연일자
충청남도	일본	구마모토현(熊本縣)	1983.1.22
	중국	허베이성(河北省)	1994.10.19
	러시아	아무르주(Amur)	1995.6.15
	호주	사우스 오스트레일리아(South Australia)	1999.10.12
	아르헨티나	미시오네주(Misiones)	2001.5.28
	폴란드	비엘코폴스카주(Wielkopolska)	2002.4.26
천안시	미국	오레곤주(Oregon) 비버턴시(Beaverton)	1989.5.1
	중국	허베이성(河北省), 스자좡시(石家庄市)	1997.8.26
공주시	일본	구마모토현(熊本縣) 기쿠스이마치	1979.9.15
	일본	시가현(滋賀縣) 모리야마시(守山市)	1991.8.5
	미국	알라바마주(Alabama) 칼훈카운티(Calhoun County)	1992.11.14
	일본	야마구치현(山口縣) 야마구치시(山口市)	1993.2.23
보령시	중국	상하이시(上海市) 청푸구(青浦區)	1999.4.26
	미국	워싱턴주(Washington) 쇼라인시(Shoreline)	2003.10.15
아산시	중국	랴오닝성 푸란톈시	1997.5.20
서산시	독일	노스라인 베스트팔렌주(North Rhine Westfalen) 아른스베르그시(Arnsberg)(구 Neheim Husten)	1968.9.27
	벨기에	우이시(Huy)	1984.12.7
	일본	나라현 덴리시(天理市)	1991.11.7
	미국	뉴저지주(New Jersey) 크립턴시(Clipton)	1999.5.12
금산군	중국	지린성(吉林省) 안투현	1995.3.28
부여군	일본	나라현 아스카무라(明日香村)	1972.11.18
	일본	후쿠오카현(福岡縣) 다자이후시(太宰府市)	1978.4.21
	일본	시가현(滋賀縣) 히노쵸(日野町)	1990.5.15
	일본	마야자키현 난고촌(南郷村)	1991.9.2
	일본	시가현(滋賀縣) 가모쵸(蒲生町)	1992.11.2
홍성군	중국	산둥성 이췌이현	2002.4.24
예산군	미국	테네시주 낙스빌시(Knoxville)	2003.12.4
태안군	중국	산둥성 타이안시(泰安市)	1997.4.23
당진군	미국	워싱턴주(Washington)스노호미쉬 카운티(Snohomish County)	1989.5.10

자료 : 한국지방자치단체국제화재단, 앞의책, pp.17~47.

## 2. 국제교류활동현황

### 1) 충청남도

2003년 1년 간 충청남도 차원에서 구마모토현, 허베이성, 남호주와 총 22건의 교류활동을 실시하였다. 교류형태는 우호협력 12건, 행정 4건, 민간 2건, 스포츠 2건, 경제·문화 각 1건 등으로 우호협력이 대부분을 차지하고 있다.

<표 4> 교류형태별 국제교류활동(충청남도)

구분	우호협력	행정	민간	스포츠	경제	문화
회수	12	4	2	2	1	1

<표 5> 국제교류활동 현황(광역자치단체)

(2003.1.1~12.31)

국가	지자체명	월	교류형태	교 류 내 용
일본	구마모토현	1	우호	자매결연20주년 관련 도지사 일본방문
		2	행정	구마모토학원대학 시노자키 마사미 교류방문, 여성정책 공동연구(여성정책개발원)
		3	행정	구마모토현 후생복지 시책연수
		3	우호	농정부 경영기술과 직원 2명 충청남도 방문
		5	행정	구마모토현에 행정공무원 파견
		6	우호	구마모토현 교류실무협의단 충청남도 방문, 교류사업 사전 협의
		7	우호	도민상당실 상담위원 구마모토현 방문, 민원실 운영현황 파악
		7	민간	구마모토현민회 충청남도 방문, 민간차원의 친선도모 및 교류활성화 추진
		9	우호	푸른충남21추진협의회원 등 구마모토방문(12명)
		9	민간	일한친선협회 전문 등 4명 충남도 방문
		10	스포츠	충남에서 테니스동호회 친선경기 개최
		10	스포츠	구마모토현청 테니스 클럽방문
		11	우호	구마모토 Day 행사개최, 기모노패션쇼
		11	우호	시요타니 요시코 구마모토지사 충청남도 방문
		11	행정	행정시책 의견교환회 개최
		12	문화	구마모토현에서 한일서예전 개최
중국	허베이성	2	경제	허베이성 투자설명회 준비단 래도
		6	우호	사스 퇴치 성금모금 지원
		7	우호	의회교류실무단 허베이성 방문, 도의회의장 순방관련 협의
호주	남 호주	6	우호	정경옥 남호주 명예국제협력위원 충청남도 방문, 국제교류협력논의
		9	우호	남호주 하원위원장 등 우리도 방문
		11	우호	남호주 마이크랜 수상 충청남도 방문

## 2) 기초자치단체

2003년 1년 간 기초자치단체 국제교류활동내용은 천안시 등 11개 기초자치단체가 구마모토현 구마모토시 등 총 26개 외국 자치단체와 총50건의 교류활동을 실시하였다. 교류형태는 우호협력 17건, 행정 14건, 민간 1건, 경제 8건, 문화 6건, 학생 4건 등으로 우호협력과 행정협력을 중심으로 이루어지고 있다. 충청남도과 비교해 보면 경제와 문화부문 교류가 비교적 활발하나, 상대적으로 민간부문이 미흡하다.

또한 일본과 12회, 중국과 9회 등 대부분 일본과 중국중심의 교류협력이 이루어지고 있다.

<표 6> 교류형태별 국제교류활동(기초자치단체)

구 분	우호협력	행정	민간	학생	경제	문화
회 수	17	14	1	4	8	6

<표 7> 국제교류활동 현황(기초자치단체)

(2003.1.1~12.31)

구분	자치단체명	국가	월	교류 형태	교 류 내 용
천안시	구마모토현 구마모토시	일본	1	우호	천안시 대표단 구마모토시 방문
			2	우호	양도시간 자매결연 협의를 위한 구마모토시 공무원 일행 사전 답사
			7	우호	양도시간 우호교류증진에 관한 협의
	오레곤주 비버턴시	미국	9	문화	비버턴시 예술고 예술단 방문, 천안 홍타령축제 참가
	허베이성 스자좡시	중국	9	행정	천안시장 등 스자좡시 방문, 경제통상 협정 체결
			10	경제	스자좡시 부시장 일행 방문, 경제교류협의 및 기업체 견학
	산둥성 원딩시	중국	1	경제	원딩시 부시장 방문 기업유치 및 시장개척협의
			2	행정	천안 부시장 등 원딩시 방문, 양도시간 우호협력협의 각서 체결
			3	우호	원딩시 교류협력단 기업체 방문
			6	우호	원딩시 시장 등 기업체 방문
			9	경제	천안시장 등 원딩시에 천안상품 전시관 개관
			10	문화	원딩시 예술단 천안홍타령 축제공연 참가
			10	경제	원딩시 대외무역경제 대표단 방문
			11	우호	원딩시 의회의장 등 의회교류협의 및 기업체 방문
공주시	야마구치현 야마구치시	일본	8	학생	공주IC청소년 교류단 야마구치시방문
			8	문화	자매결연 10주년 기념 한국전통문화공연 및 기념행사 실시
			10	문화	자매결연 10주년 기념행사 및 백제문화제 참관, 야마구치 방문단 공연
	시가현 모리야마시	일본	8	우호	공주시 방문단 모리야마시 방문
	구마모토현 기쿠스이마 치	일본	10	우호	백제문화제 참관
			8	우호	자매도시 방문
	랴오닝성 선양시	중국	10	우호	백제문화제 참관
보령시	가나가와현 후지사와시	일본	7	우호	2003년 한국주행사 참여
			8	학생	보령시 청소년대표단 후지사와시 홈스테이 방문
	워싱턴주 쇼라인시	미국	11	행정	보령시 직원 1명 후지사와시 파견근무
	상하이시 칭푸구	중국	10	행정	쇼라인시와 자매결연 체결
아산시	더니든시	뉴질랜드	10	행정	제2차 교류의향서 교환 및 주요기관 방문
			10	민간	더니든시 민간기업 대표단 아산시 방문
서산시	나라현 덴리시	일본	10	경제	더니든시 삼림계열회사 City Forest대표단 내방
			5	문화 학생	일본 덴리시 초중학생 서화전시회 개최
			5	우호	일본 덴리시 교류담당 실무협의차 방문
			8	학생	방학기간을 이용한 서산시 청소년 방문단 일본 덴리시 방문
			8	행정	일본 덴리시 공무원 2명 서산시 행정연수(3개월)

구분	자치단체명	국가	월	교류 형태	교 류 내 용
논산시	랴오닝성 진저우시	중국	7	경제	진저우시 경제무역상담팀 실무단 논산시 방문
			9	경제	진저우시 경제무역상담팀 논산시 방문
	아이치현 도코나메시	일본	10	우호	도코나메시 우호방문단 논산시 방문
	허베이성 량방시	중국	8	우호	논산시 우호방문단 량방시 방문
금산군	나라현 나라시	일본	4	문화	백제유적 가꾸기를 주제로 벤치마킹 방문(호류시/나라공원/도 다이지/사루사와노이께 방문)
	교토부 우지타와라 쵸	일본	4	관광 행정	체류형 관광과 녹차소득사업 벤치마킹차 우지타와라쵸 방문
	교토부 아야메시	일본	4	행정	4만 인구 소도시 실태와 노인복지 벤치마킹 위해 아야메시 방 문
	교토부 교토시	일본	4	행정	교토시 방문, 도시가로망과 교통환경 벤치마킹
	오사카부 오사카시	일본	4	문화	고도가꾸기와 문화유적 관광자원화 벤치마킹차 오사카시 방문
홍성군	산둥성 이췌이현	중국	7	우호	이췌이현 대표단 홍성군 방문
			9	행정	홍성군 대표단 이췌이현 방문, 우호교류협정체결(8개항)
			10	행정	홍성군대표단 기수현 방문, 우호 교류협정체결
예산군	테네시주 낙스빌시	미국	12	행정	자매결연 체결
태안군	산둥성 타이안시	중국	9	우호	태안군 대표단 태안시 방문
			11	경제	태안군 경제인 태안시 방문
당진군	산둥성 르자오시	중국	11	행정	당진군 방문단 르자오시 방문, 친선우호협력 협정체결
			11	우호	르자오시 방문단 당진군 방문, 경제협력 논의
	칭다오시 자오난시	중국	11	행정	당진군 대표단 자오난시 방문, 친선우호협력협정

## IV. 국제자매결연사업의 문제점 및 향후과제

### 1. 문제점

충청남도 광역자치단체 및 기초자치단체 국제자매결연사업 분석을 통해 나타난 문제점을 제시하면 다음과 같다.

첫째, 자매결연 대상국이 일본과 중국에 지나치게 편중되어 있다. 자매결연의 목적 중 하나가 국제이해라고 했을 때 몇 개국에 편중된 자매결연은 국제이해의 효율적인 달성이 어렵다.

둘째, 대부분의 교류협력 형태가 우호 및 행정중심으로 이루어지고 있다. 즉, 자매도시에 대한 참관, 벤치마킹, 답사 등 단순하고 초보적인 형태에 머무르고 있다.

셋째, 기초자치단체의 경우 국제교류를 전담하는 인력이나 전담부서가 없어 외부에 의존하여 추진하는 것이 불가피하다.

넷째, 교류를 통해 얻은 정보활용이 미흡한 실정이다. 자매결연 외국자치단체와의 교류를 통해 얻은 정보를 업무에 활용하여 행정선진화 및 지역발전으로 연결되는데

어려움이 있다. 뿐만 아니라, 광역자치단체와 기초자치단체간의 국제교류를 통해 습득한 정보교류로 미흡한 실정이다.

다섯째, 민간차원의 교류협력이 미흡하다. 즉, 지역내 대학, 상공회의소, 연구소, NGO 등 민간부문의 교류협력이 활발하게 이루어지지 않고 있다.

## 2. 향후과제

### 1) 자매결연 대상국의 다변화

충청남도와 충청남도내 기초자치단체 국제자매결연 자치단체는 주로 일본과 중국에 한정되어 있다. 이는 지리적인 접근성을 고려한 결과로 보여진다. 자매결연 자치단체가 특정지역에 한정됨에 따라 자매결연을 통해 얻을 수 있는 정보가 한정될 가능성이 있고, 외국에 대한 시야도 한정될 가능성이 있다.

따라서, 중장기적으로 충청남도 해외시장 확대 및 지역의 국제화 강화라는 차원에서 동남아시아, 유럽, 남미 등으로 자매결연 대상자치단체의 다각화를 모색할 필요가 있다.

### 2) 자매결연 방식의 다양화

우호 및 행정중심의 협력형태에서 벗어나 해외시장 개척, 자본 및 기업유치 등 경제통상교류를 통한 지역경제 활성화에 기여할 수 있는 경제교류 등과 관련된 교류협력을 강화할 필요가 있다.

물론, 자매결연의 역사가 짧은 자치단체의 경우는 초보적 단계의 교류협력을 거쳐 다양한 경험을 축적하는 과정이 필요하지만, 어느 정도의 단계를 지나면 이벤트성 일회성 교류협력보다는 지방자치단체에 실질적 도움을 줄 수 있는 정기적이고 지속적인 교류협력으로 발전시켜 나갈 필요가 있다.

### 3) 국제교류 관련 인력육성 및 조직강화

충청남도의 경우 국제통상과가 설치되어 도민 국제화 수준 향상 및 공무원 국제화 능력개발, 국제화 관련 민간조직 육성 및 협력, 국제교류관련 자료수집 및 관리, 투자유치단 파견 등의 활동을 담당하고 있지만, 기초자치단체에는 이에 상응하는 조직이 없는 실정이다.<sup>3)</sup>

---

3) 천안시는 기획담당관실 국제협력담당이 국제도시간 자매결연 및 교류협력 추진, 국제통상 및 해외시장개척 지원, 공무 국외여행 및 해외연수, 미주권과의 교류협력 증진, 아주권과의 교류협력 증진, 공무원 외국어 교육, 세계화추진관련 업무, 해외 무역진흥 지원, 국제간 투자촉진 지원 등의 업무를 담당하고 있으나, 충청남도내 타 기초자치단체의 경우



그러나 앞으로 기초자치단체에도 국제교류 업무가 지속적으로 증가할 것으로 예상됨에 따라 국제화에 대응할 기구설치의 필요성이 제기되고 있다.

충청남도의 경우도 시급 자치단체의 경우에는 국제교류를 전담하는 부서를 설치하거나, 부서는 설치하지 않는다 하더라도 국제교류를 담당할 수 있는 전문공무원의 배치는 필요할 것으로 판단된다.

#### **4) 자치단체간 국제교류 경험 및 정보의 공유**

지방자치단체국제교류와 관련하여 ‘한국지방자치단체국제화재단’이 설치되어 다양한 정보를 제공하고 있지만, 지방자치단체간의 국제교류 관련정보 교류는 미흡한 실정이다. 따라서, 자치단체차원에서 외국의 특정자치단체와 교류를 통해 습득한 정보를 서로 교환함으로써 유사한 사례에 대한 중복교류를 미연에 방지할 수 있으며, 이를 통해 경비 등을 절감할 수도 있다.

특히, 광역자치단체는 기초자치단체에 대해 광역자치단체의 국제교류 경험 및 방법에 대한 노하우를 제공함으로써 시행착오를 줄이는 데 기여할 수 있다.

#### **5) 민간차원의 국제교류 활성화**

앞에서 살펴본 충청남도내 국제자매결연 교류형태를 살펴보면 민간부문의 교류협력이 매우 미흡함을 알 수 있다. 자매결연의 궁극적인 목적이 지방행정의 선진화를 도모하고, 지역주민의 복지증진을 기하는 것이라면, 민간부문의 참여분위기 조성 및 지원역할을 강화할 필요가 있다.

학생, 청소년, 연수생 등을 위한 홈스테이, 가정방문제도와 자원봉사제도 등을 활성화하고, NGO 및 교환학생 등을 통해 지역의 공통문제와 전통문화에 대한 교류를 활발히 함으로써 교류협력이 저변확대를 모색할 필요가 있다.

#### **6) 국제교류에 대한 공감대 형성과 예산확보**

지방자치단체가 국제자매결연을 추진하기 위해서는 공무원들과 지역주민들의 지원이 절대적인 만큼 자매결연에 대한 공감대가 형성되어야 한다. 뿐만 아니라 효과적인 자매결연이 지속되기 위해서는 주민과 공무원의 국제감각과 국제의식의 함양도 동시에 이루어져야 한다.

자매결연을 형식적이고 상징적인 행사로 치부하거나, 일부 공무원과 의회의원들의 해외여행정도로만 간주하는 한 자매결연을 통한 국제교류는 성과를 거둘 수 없으며, 마찬가지로 자매결연의 당사자들도 이를 통해 지역의 발전에 기여할 수 있다는 자신감과 책임감을 배양할 필요가 있다.

---

는 국제교류를 담당하는 부서를 두고 있지 않다.

또한, 자매결연을 통한 국제교류를 위해서는 예산의 안정적 확보가 필요하며 이를 확보하기 위한 다양한 노력들이 이루어져야 할 것이다. 반드시 자치단체 예산에 의존하기 보다는 지역주민들이 참여하는 기부금 형태의 기금마련도 하나의 방안이 될 수 있다.

## V. 맺는말

지방자치단체차원의 국제교류는 국가차원에서 해결하기 어려운 문제까지도 추진할 수 있다는 점에서 지구촌의 새로운 대안으로 떠오르고 있다. 도시와 지역은 이제 국가라는 울타리가 약해져 지역주체들이 스스로 개척해 나가야 하는 시대상황에 처해있고, 또한 인적, 물적자원과 정보기술의 국경 없는 자유로운 이동을 특징으로 하는 세계화의 흐름을 전략적으로 사용하는 도시간 경쟁과 교류를 그 어느 때 보다도 중요시하고 있다.

충청남도내 충청남도내 기초자치단체의 경우도 중국시장의 부상 등에 따라 그 어느 때보다도 국제교류에 대한 중요성을 인식하고 있으며, 상당수의 자치단체들이 외국의 지방자치단체와 자매결연을 통해 국제교류사업을 추진하고 있다.

그러나 앞에서 살펴본 바와 같이, 국제자매결연사업은 일본과 중국내 자치단체에 지나치게 편중되어 있고, 대부분의 교류협력 형태가 우호 및 행정중심으로 이루어져 있다. 또한 기초자치단체의 경우 국제교류를 담당하는 전담인력이나 부서가 없고, 교류를 통해 얻은 정보활용도 미흡한 실정이며, 특히 민간차원의 교류협력이 미흡한 문제점이 제기되고 있다.

따라서, 앞으로는 동남아시아, 유럽, 남미 등 자매결연 대상자치단체의 다각화를 모색하고, 자매결연 방식도 단순 협력형태에서 벗어나 해외시장 개척, 자본 및 기업 유치 등 지방자치단체에 실질적 도움을 줄 수 있는 정기적이고 지속적인 교류협력으로 발전시켜 나갈 필요가 있다.

또한, 충청남도의 경우 시급 자치단체의 경우에는 국제교류를 전담하는 부서를 설치하거나, 부서는 설치하지 않는다 하더라도 국제교류를 담당할 수 있는 전문공무원을 배치하고, 자치단체간 외국 특정자치단체와 교류를 통해 습득한 정보의 교환, 광역자치단체가 기초자치단체에 대해 국제교류 경험 및 방법에 대한 노하우제공 등이 필요하다.

뿐만 아니라, 민간부문의 참여분위기 조성 및 지원역할을 강화하고, 국제교류에 대한 공무원 및 지역주민의 공감대 형성이 필요하며, 무엇보다도 예산의 안정적 확보를 위한 다양한 노력들이 이루어져야 할 것이다.

지방자치단체의 자매결연을 통한 국제교류는 '국제적으로 생각하고, 국제적으로 행동하는'(think globally, act globally!) 시대의 도래에 대비한 가장 효율적인 수단이 될 수 있다.

## 참고문헌

- 권경득, 지방의 국제화와 국제자매결연 사업, 월간 지방의 국제화, 한국지방자치단체국제화재단, 2004.8.
- 신기현, 자치단체의 국제교류 효율화 방안, 지방자치연구, 전북대학교 지방자치연구소, 1998.
- 엄운섭, 지방자치단체 자매결연 교류의 활성화 방안, 한국토지행정학회보, 제9권 제1호, 한국토지행정학회, 2002.
- 이정주, 지역발전 촉진을 위한 자치단체의 국제화 모형, 석사학위논문, 영남대학교 대학원, 1995.
- 한국지방자치단체국제화재단, 지방자치단체 국제자매결연 현황(2004), 2004.
- 행정자치부, 지방자치단체 국제교류 매뉴얼, 2001.
- <http://www.klafir.or.kr/>