

# 지역행복생활권 발전계획의 효과적인 추진을 위한 워크숍

---

2014. 1. 20 [월]

충남발전연구원 지역생활권연구회  
충청남도 지속가능발전담당관실



## □ 워크숍개요

- 일 시 : 2014년 1월 20일(월) PM 14:00~18:00
- 장 소 : 충남발전연구원 1층 회의실
- 개최목적 : 충청남도의 지역행복생활권별 발전계획 수립 현황을 점검하고, 향후 추진 방향을 논의하기 위한 공동 워크숍(컨설팅)을 개최함
- 참석자 : 50명 내외(지자체, 지역발전위원회, 관계부처, 전문가 등)
- 주제발표
  - 1주제 : 충청남도 및 생활권별 지역간 연계구조  
오명택 연구원·김정연 박사(충남발전연구원)
  - 2주제 : 전라북도 중추도시생활권 구성 및 육성 전략(안)  
장성화 박사(전북발전연구원)
- 권역별 지역행복생활권 발전계획 추진현황 발표  
6개 생활권 주관부서 담당자
- 토론 : 6인(“워크숍 참석자” 참조)
- 주관·주최 : 충남발전연구원 지역생활권연구회 · 충청남도 지속가능발전담당관실

## □ 세부 행사계획

시 간			내 용	비 고
부터	까지	소요		
13:30	14:00	30	• 참가자 등록	-
14:00	14:10	10	• 개 회 • 환영사 • 인사말 • 참석자 소개	(사회)이상준 박사(충남발전연구원) 강현수 원장(충남발전연구원) 최재왕 과장(지속가능담당관) (사회)이상준 박사(충남발전연구원)
14:10	15:30	80	• 충청남도 및 생활권별 지역간 연계구조  • 전라북도 중추도시생활권 구성 및 육성 전략(안) • 권역별 지역행복생활권 발전계획 추진현황 - 추진현황(생활권 구성, 사업발굴 등) - 향후 추진계획	오명택 연구원(충남발전연구원) 김정연 박사(충남발전연구원) 장성화 박사(전북발전연구원) 행복생활권계획 주관 시·군 ( 6 개 생 활 권 )
15:30	15:40	10	• 휴 식	-
15:40	16:50	70	• 종합토론 - 지명 토론 및 플로워 토론 • 행정사항 및 당부말씀	(좌장)김정연 박사(충남발전연구원)  최재왕 과장(지속가능발전담당관)
16:50	17:00	10	• 휴 식	-
17:00	18:00	60	• 생활권별 협의 및 컨설팅	(좌장)6인(생활권별로 당일 결정)

## □ 워크숍 참석자

구 분	소	속	이 름	비 고
사회자 (1인)	충남발전연구원	지역·도시연구부	이상준 박사	
발제자 (3인)	충남발전연구원	지역·도시연구부	오명택 연구원	
	충남발전연구원	지역·도시연구부	김정연 박사	
	전북발전연구원	새만금지역개발연구부	장성화 박사	
토론자 (6인)	국토교통부	지역정책과	김계홍 사무관	
	목원대학교	도시공학과	김혜천 교수	
	지역발전위원회	생활권 담당관	이상관 사무관	
	농림축산식품부	지역개발과	이재식 서기관	
	충청남도	지속가능담당관	최재왕 과장	
	충남발전연구원	지역·도시연구부	한상욱 박사	
기타 참석자	충남발전연구원	생활권연구회원		10명
	충청남도	관련 부서		4명
	15개 시·군	전담 부서		각 2명 이상

# 목 차

I . 주제발표 .....	3
1. 충청남도 및 생활권별 지역 간 연계구조 .....	3
오명택 연구원·김정연 박사(충남발전연구원)	
2. 전라북도 중추도시생활권 구성 및 육성 전략(안) .....	35
장성화 박사(전북발전연구원)	
II . 권역별 지역행복생활권 발전계획 추진현황 .....	55
1. 천안-아산 생활권 .....	57
2. 공주-부여-청양 생활권 .....	63
3. 서산-당진-태안 생활권 .....	73
4. 논산-계룡-금산 생활권 .....	80
5. 홍성-예산 생활권 .....	88
6. 보령-서천 생활권 .....	구두발표



## 충청남도 및 생활권별 지역간 연계구조

오명택 연구원 · 김정연 박사(충남발전연구원)

### 목 차

1. 개요 .....	5
1) 지역행복생활권의 기본개념 .....	5
2) 지역행복생활권의 유형 .....	5
3) 지역행복생활권의 구성기준 .....	6
4) 본 연구에서의 분석방법 .....	6
2. 역사·문화적 동질성 .....	7
3. 통근연계구조 및 통근권 .....	8
1) 분석의 방법 및 이용자료 .....	8
2) 대전충청지역의 통근통행권 .....	9
3) 충남 지역행복생활권별 통근연계구조 .....	11
4. 상품구매 및 서비스시설 이용권 .....	16
1) 분석방법 및 이용자료 .....	16
2) 분석결과 .....	17
5. 시·군간 산업연계구조 .....	21
1) 분석의 방법 및 이용자료 .....	21
2) 분석결과 .....	21
6. 요약 및 결론 .....	24
참고문헌 .....	26
부록 : 상품 및 서비스 이용권의 자가지역 및 주변지역 비율 .....	26



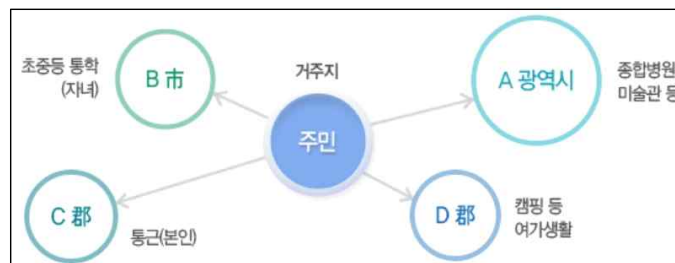
# 충청남도 및 생활권별 지역간 연계구조

오명택 · 김정연 (충남발전연구원)

## 1. 개요

### 1) 지역행복생활권의 기본개념

- 전국 어디서나 주민의 일상생활에 있어서 양질의 서비스(기초인프라, 일자리, 교육, 문화, 의료·복지 서비스 등)를 제공 받을 수 있도록 생활권의 설정
- 주민 및 지자체의 자율적인 주도아래 ‘중심도시-농어촌중심지-마을’로 연결되는 서비스 이용 공간을 설정하여, 고차서비스·복합서비스·기초생활서비스의 기능을 분담(지역발전위원회, 2013)



[그림 1] 생활권의 개념

자료 : 지역발전위원회 홈페이지(www.region.go.kr)

### 2) 지역행복생활권의 유형

- 지역생활권의 유형에는 농어촌생활권(농어촌 시·군), 도농연계생활권(중소도시 및 인근 농어촌), 중추도시생활권(대도시권 및 중소 연담도시권)으로 구분함
  - 농어촌생활권은 상호 연계성이 높은 농어촌 지역으로 기능별 특화 및 역할 분담을 중요시 하는 생활권
  - 도농연계생활권은 지역거점기능을 수행하는 중소도시와 주변 연계성이 높은 농어촌지역으로 구성되는 중소도시 생활권

- 중추도시생활권은 중추기능을 수행하는 대도시와 특화된 중소도시가 연담되어 중심을 이루는 대도시 생활권(지역발전위원회, 2013)

### 3) 지역행복생활권의 구성 기준

- 생활권 설정 시 접근성, 기능적·지리적 관계, 역사·문화적 동질성, 지자체 협력의지 등을 감안하여 지자체 간 연계성이 높은 지역으로 구성
- 구성은 정량적 및 정성적인 근거자료로 지자체 간 연계성이 높은 지역을 생활권으로 구성(지역발전위원회, 2013)

<표 1> 지자체간 연계성을 나타내는 지표의 종류

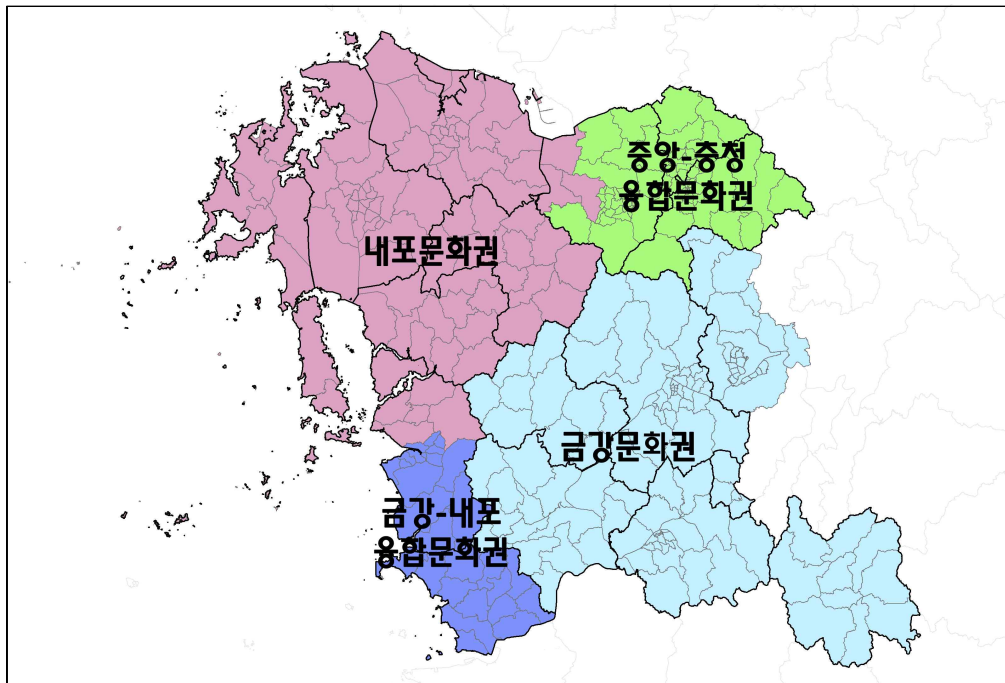
구분	정량지표	정성지표
연계성 기준 지표 종류	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 지자체간 통근통행지표</li> <li>- 상품구매 및 서비스이용권</li> <li>- 산업·경제 연계지표 등</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 지자체간 연계협력 의지</li> <li>- 연계협력 실적 등 사회적 통합성</li> <li>- 생태·환경 및 역사·문화적 동질성 등</li> </ul>

### 4) 본 연구에서의 분석방법

- 본 연구에서는 지역 간 연계성을 살펴보기 위해 정량지표 및 정성지표를 활용하여 지역분석을 수행
- 역사·문화적 동질성에 대해 문화권의 공간적 범역설정을 통하여 살펴봄
- 2010년 대전·충청권의 통근·통행 O-D표를 이용하여, 군집분석을 통해 동일권역으로 묶이는 시·군을 추출하여 비교분석
- 상품구매 및 서비스시설 이용권 분석은 충청남도 동·읍·면별 총 1,800부의 설문조사를 통해 지역 내 또는 지역 간의 상품구매 및 서비스 이용권을 조사·분석함
- 마지막으로 시·군 간 산업연계구조를 파악하기 위해 지역산업연관표를 분석하여 충남 시·군에 대해 특정산업을 중심으로 중간재화의 흐름을 분석함

## 2. 역사·문화적 동질성

- 문화권의 공간적 범역설정은 지역고유의 문화자산이나 동질적인 문화행태의 지리적 분포양상을 통해 가능함
- 문화권은 인문지리학 및 인류학적 개념에서 본래 문화요소의 지리적 분포를 밝혀 공간을 구분하려는 목적에서 비롯되어, 동질적인 문화적 특성이 발견되는 공간적인 권역을 말함<sup>1)</sup>
- 충청남도의 문화권 구분<sup>2)</sup>
  - 차령산맥을 경계로 하여 동남지역의 금강문화권과 서북지역의 내포문화권으로 크게 양분되고 있음
  - 천안 및 아산 지역은 중앙행정이 있던 경기 지방에서 호남과 영남지방으로 내려가는 길목에 있어 중앙과 충청 사이의 융합문화권을 띠고 있음
  - 보령 및 서천지방은 금강과 내포문화의 융합 형태를 띠고 있음



[그림 2] 충남의 문화권

- 
- 1) 지역문화의 공통분모적 특성을 광역적으로 접근하여 적정화한 하나의 공간단위이고, 권역이 지니고 있는 특성상 엄격하게 선적으로 그 경계가 구분되기 어렵기 때문에 어느 정도의 구분, 중첩도 인정해야 된다.
  - 2) 구체적인 사항은 부록 1과 부록 2를 참조하기 바람

- 이와 같이 지역별로 다양성을 보이는 문화적 특성을 바탕으로 광역적 연계·교류권을 형성할 수 있는 역사·문화적 잠재력과 가능성을 가늠해 볼 수 있음

### 3. 통근연계구조 및 통근권<sup>3)</sup>

#### 1) 분석의 방법 및 이용자료

- 지역 간 연계성과 중심성은 지역 간의 관계, 지역구조 등을 파악하는데 매우 유용하며, 지역계획을 수립하는데 중요한 자료로 이용됨
- 따라서 전국 230개 시·군·구의 통근통행 O-D표를 이용하여 동일 권역으로 묶이는 시·군·구를 계층적으로 선정함
  - 일반적으로 O-D행렬에서  $x_{ij} \neq x_{ji}$ 이기 때문에 도착과 출발을 동시에 고려하기 위해서  $i$ 지역과  $j$ 지역 간의 통근통행량은  $\frac{(x_{ij} + x_{ji})}{2}$ 로 계산
  - 지역의 인구가 크면 통행량이 증가하기 때문에 지역의 크기를 고려하기 위하여 야간인구 대비 통근통행량을 계산

$$\frac{(x_{ij} + x_{ji})}{(P_i^N + P_j^N)}$$

- 평균연결법(Average Linkage Method)을 사용하고, 통근통행 O-D행렬을 이용하여, 군집분석을 수행

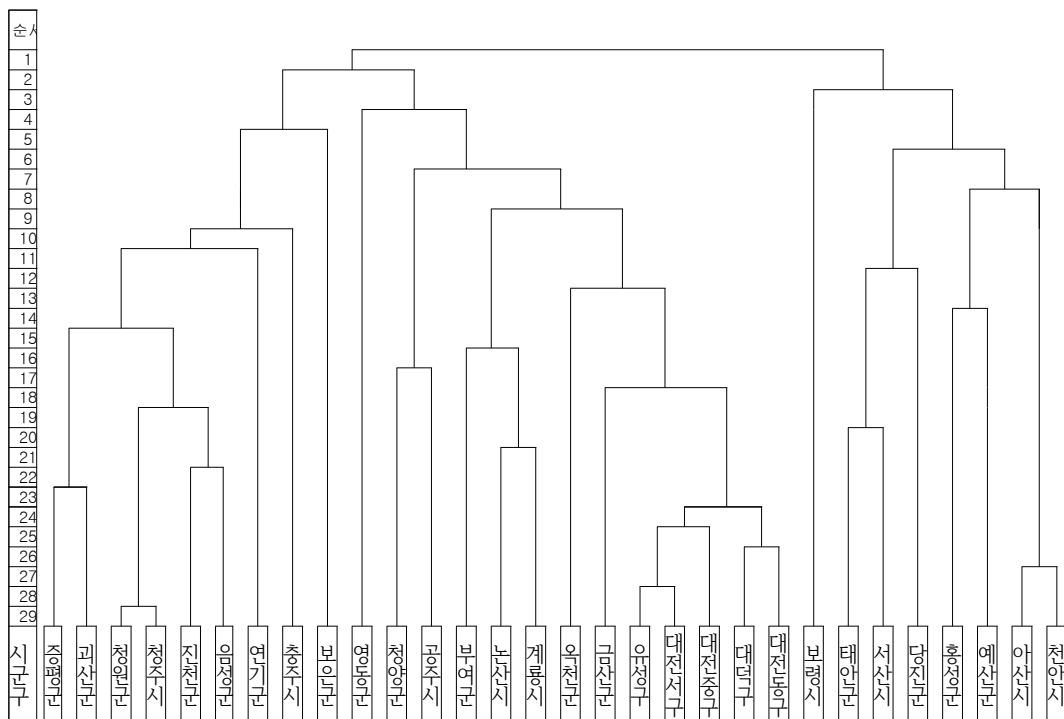
<표 2> 통근통행 O-D행렬

O \ D		지 역						출발 합계	재택자	야간 인구
		$D_1$	$D_2$	...	$D_j$	...	$D_n$	$X^O$	$H$	$P^N$
지 역	$O_1$	$x_{11}$	$x_{12}$	...	$x_{1j}$	...	$x_{1n}$	$X_1^O$	$h_1$	$P_1^N$
	$O_2$	$x_{21}$	$x_{22}$	...	$x_{2j}$	...	$x_{2n}$	$X_2^O$	$h_2$	$P_2^N$
	$\vdots$	$\vdots$	$\vdots$	$\ddots$	$\vdots$	$\ddots$	$\vdots$	$\vdots$	$\vdots$	$\vdots$
	$O_i$	$x_{i1}$	$x_{i2}$	$\ddots$	$x_{ij}$	$\ddots$	$x_{in}$	$X_i^O$	$h_i$	$P_i^N$
	$\vdots$	$\vdots$	$\vdots$	$\ddots$	$\vdots$	$\ddots$	$\vdots$	$\vdots$	$\vdots$	$\vdots$
	$O_n$	$x_{n1}$	$x_{n2}$	...	$x_{nj}$	...	$x_{nn}$	$X_n^O$	$h_n$	$P_n^N$
도착합계	$X^D$	$X_1^D$	$X_2^D$	...	$X_j^D$	...	$X_n^D$			
재택자	$H$	$h_1$	$h_2$	...	$h_j$	...	$h_n$			
주간인구	$P^D$	$P_1^D$	$P_2^D$	...	$P_j^D$	...	$P_n^D$			

3) (이중상, 2013. 5. 27, “통근통행을 통해서 본 충남서북부지역의 공간구조와 내포광역도시권”, 「충남 서북부 지역의 공간구조와 광역도시권 구상」 충남발전연구원 전략과제 제11차 전문가 워크숍 발표자료)에서 인용

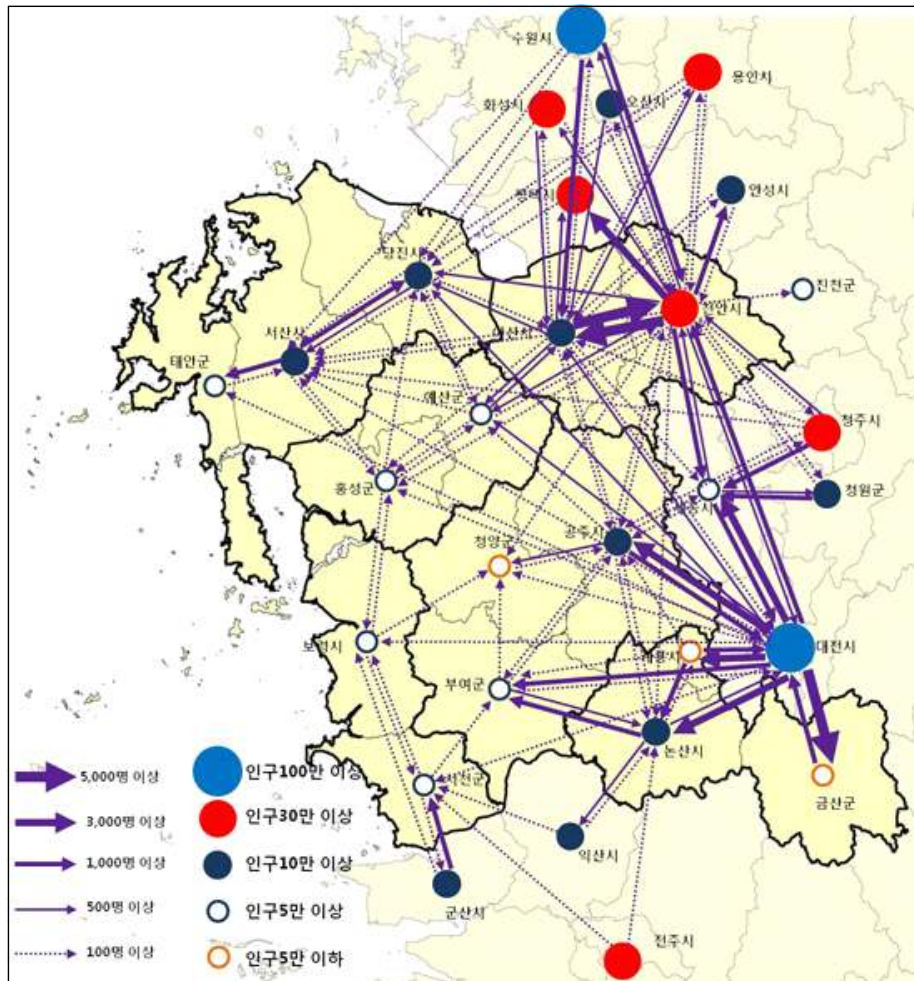
## 2) 대전충청지역의 통근·통행권

- 대전·충청지역의 통근권은 대전·충남중부권, 충남 서북부권, 충북 권으로 크게 3권역으로 구분 됨
  - 대전충남중부권은 대전시를 중심으로 영동, 청양, 공주, 부여, 논산, 계룡, 옥천, 금산 등과 함께 대전·충남부권에 포함됨
  - 내포신도시가 입지한 홍성군과 예산군은 천안, 아산, 당진, 서산, 태안, 보령과 함께 충남 서북부권에 포함됨
  - 통근권을 좀 더 세부적으로 살펴보면, 대전·금산 등의 통근권, 계룡·논산·부여 등의 통근권, 서산·태안 등의 통근권, 공주·청양 등의 통근권으로 구분할 수 있음
- 대전·충남지역의 통근권을 세분화 해보면, 천안·아산권, 홍성·예산권, 서산·당진·태안권, 대전·금산권, 논산·계룡·부여권, 공주·청양권으로 구분되고, 보령시는 어떤 권역에도 속하지 않는 것으로 나타남



[그림 2] 대전·충청의 통근통행권(2010)

- 충청남도 및 주변 시·도 간의 시·군 통근통행량 분포에 있어서 대전, 천안, 청주가 가장 큰 결절로 나타남
- 충청남도 내부적으로는 동북부지역의 시·군간 통근통행 연계가 강한데 반하여, 서남부지역은 시·군간 통근통행 연계가 약한 것으로 나타남
- 시·군별로 보면, 천안·아산은 연계가 가장 강한 한편, 경기 남부의 시·군과의 연계도 강함. 다음으로 대전과 금산, 공주, 논산, 계룡 간의 연계가 강하며, 서산·당진·태안 및 논산·부여 간 연계가 어느 정도 이루어지고 있음. 서천은 군산과의 연계가 강하고, 보령·홍성·예산·청양은 주변지역과의 통근밀도 자체가 낮음

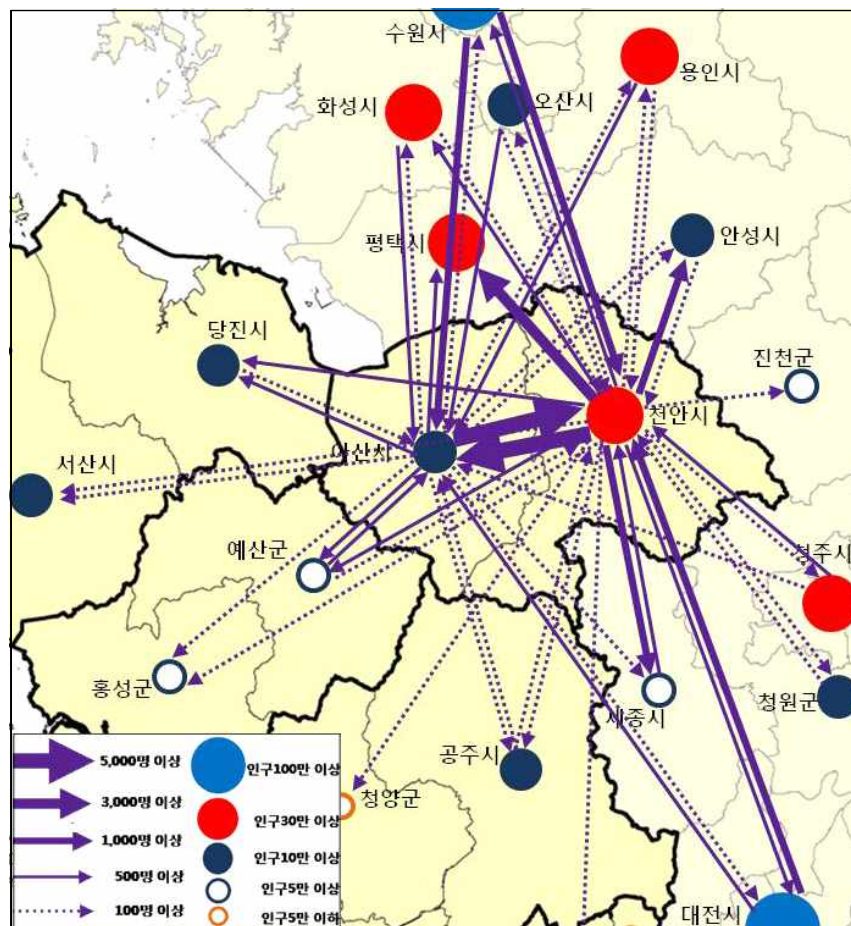


[그림 3] 충남 및 주변 시·도의 시·군간 통근통행량 분포도

### 3) 충남 지역행복생활권별 통근연계구조

#### (1) 천안-아산 생활권

- 충남지역에 있어서 천안~아산 간의 일일 통근통행량이 가장 많으며, 이미 일일생활권을 이루고 있음
- 천안시와 아산시는 각각 경기 남부의 평택시, 안성시, 수원시와의 통근연계가 강함

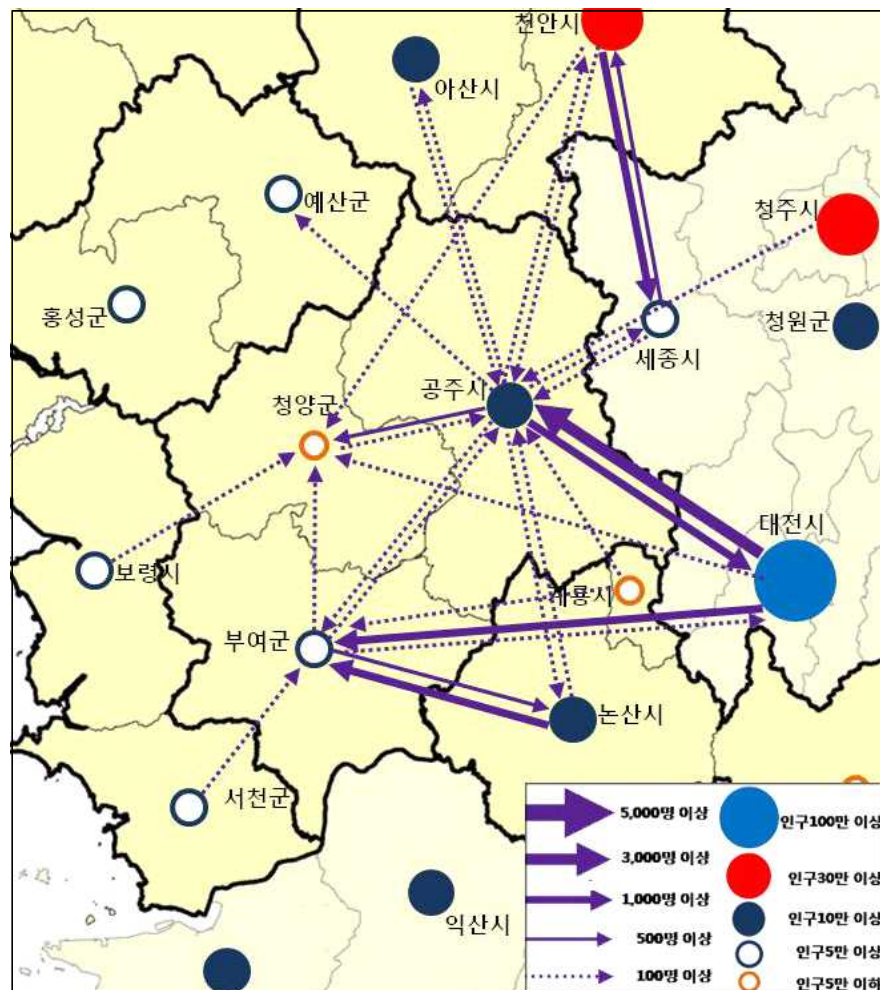


[그림 4] 천안-아산 생활권 통근연계구조

#### (2) 공주-부여-청양 생활권

- 공주-부여-청양 생활권은 공주를 중심으로 부여와 청양의 통근연계 구조를 형성함

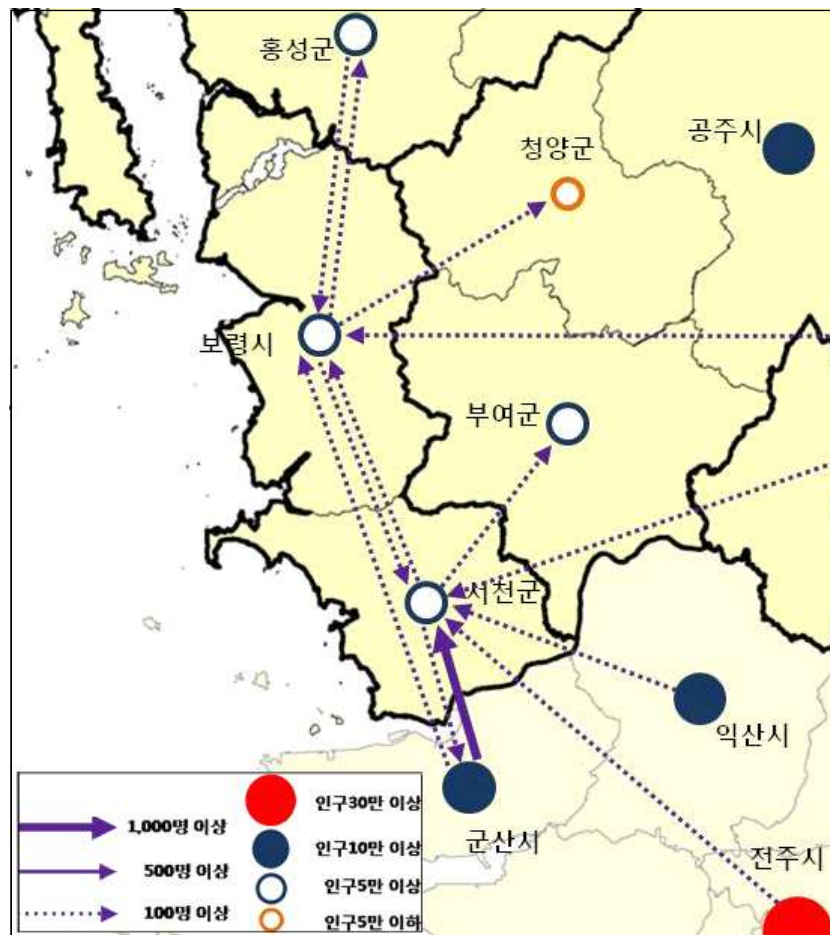
- 공주시의 경우 대전광역시와 통근 연계구조가 높고, 공주시로부터 청양으로의 통근통행량이 많음
- 인구규모가 작은 청양시의 경우 부여군으로부터의 유입과 공주시로의 통근 연계구조가 형성 됨
- 부여군은 서측에 호서정맥이 흐르고 있어 충남 서부지역과의 통근 연계구조가 매우 약하고, 북동측의 공주·청양과의 통근 연계구조도 약한 편임
- 반면에 대전광역시와 논산시로부터의 역통근은 1,000명 이상/일을 보이고 있음
- 따라서 공주-부여-청양생활권에서 공주시와 부여군 각각은 대전광역시와의 통근 연계가 가장 강함을 알 수 있음



[그림 5] 공주-부여-청양 생활권 통근연계구조

### (3) 보령-서천 생활권

- 보령-서천 생활권은 상호간 매우 약한 통근 연계구조를 이루고 있음
- 보령을 중심으로 홍성, 청양, 군산이 연계되고, 서천을 중심으로 군산·익산·전주가 약한 통근권을 이루고 있음

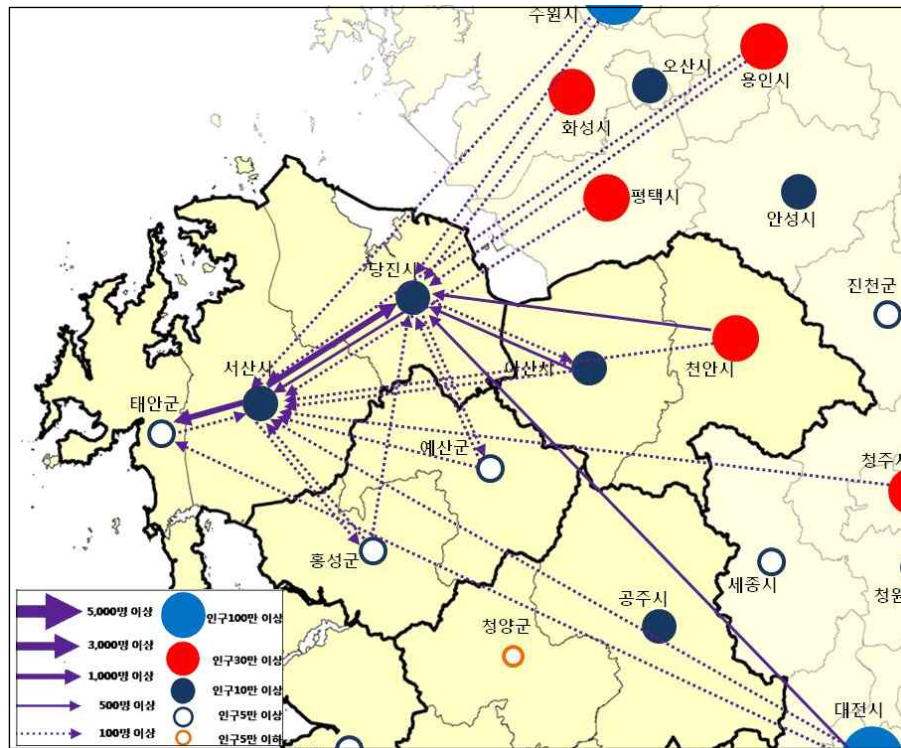


[그림 6] 보령-서천 생활권 통근연계구조

### (4) 서산-당진-태안 생활권

- 서산-당진-태안 생활권은 상호간 통근연계가 매우 밀접하게 이루어지고 있음
- 또한 경기도 남부지역의 도시에서 당진시, 서산시로의 약한 통근권이 형성됨

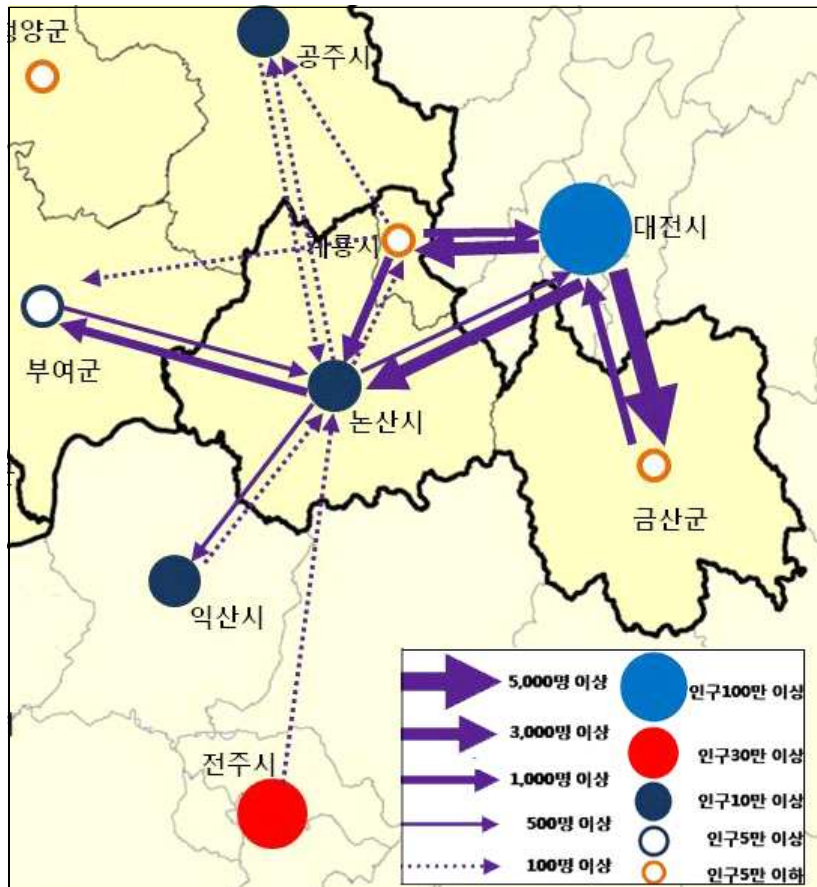
- 서산시와 당진시를 중심으로 주변 천안시, 아산시, 홍성군, 예산군과의 통근연계를 이루고 있음
- 특히 이들 시·군은 유출통근보다는 유입통근이 높게 나타남



[그림 7] 서산-당진-태안 생활권 통근연계구조

##### (5) 논산-계룡-금산 생활권

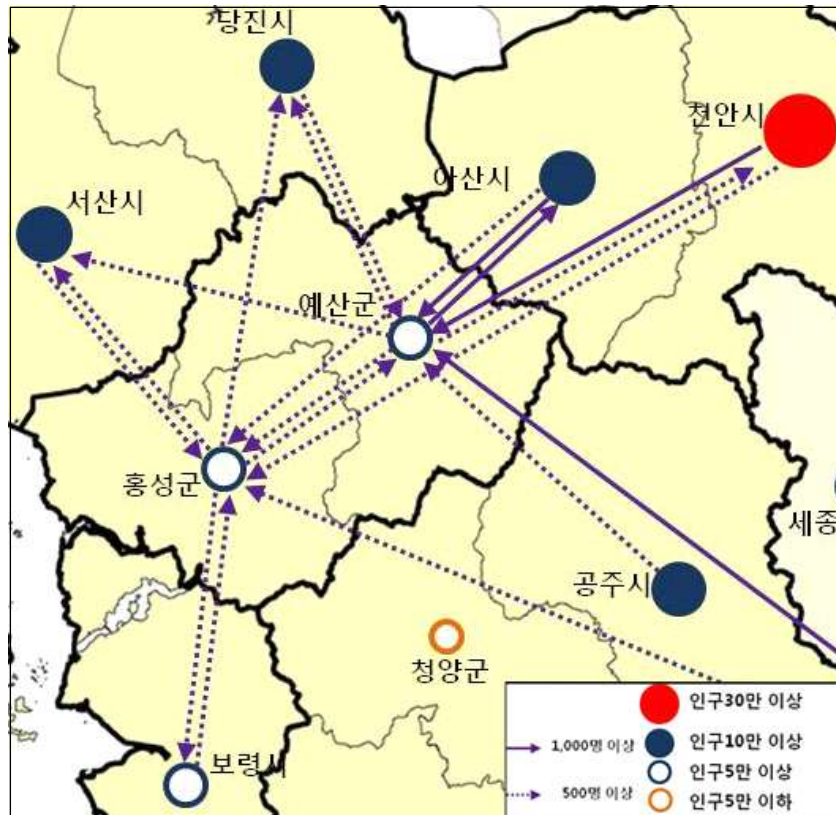
- 논산-계룡-금산 생활권은 논산시를 중심으로 주변 중소도시와 통근 연계구조를 형성하고 있음
- 이들 지역 모두 대전광역시와의 통근연계가 강하며, 대전광역시를 출발지로 하는 통근 유입량이 유출량보다 훨씬 높음
- 금산군의 경우 대전광역시와의 통근통행량이 많은 반면에, 논산시 및 계룡시와의 통근연계가 이루어지지 않고 있음. 이는 금산군과 논산시 및 계룡시와의 교통망의 발달이 미흡하고, 각 지역 상호 간 통근통행을 유발할 만큼의 경제활동 기반을 지니지 않고 있기 때문인 것으로 보임



[그림 8] 논산-계룡-금산 생활권 통근연계구조

## (6) 홍성-예산 생활권

- 홍성-예산 생활권은 내포신도시를 중심으로 이미 일일생활권을 이루고 있는 지역으로서 밀접한 통근연계를 보이고 있으나, 통근통행량은 많지 않은 편임
- 또한 이들 지역을 중심으로 주변 시·군들과의 통근연계를 이루고 있음
  - 특히 홍성군은 서산·보령, 예산군은 천안, 아산, 당진과 비교적 강한 연계를 보이고 있음



[그림 9] 홍성-예산 생활권 통근연계구조

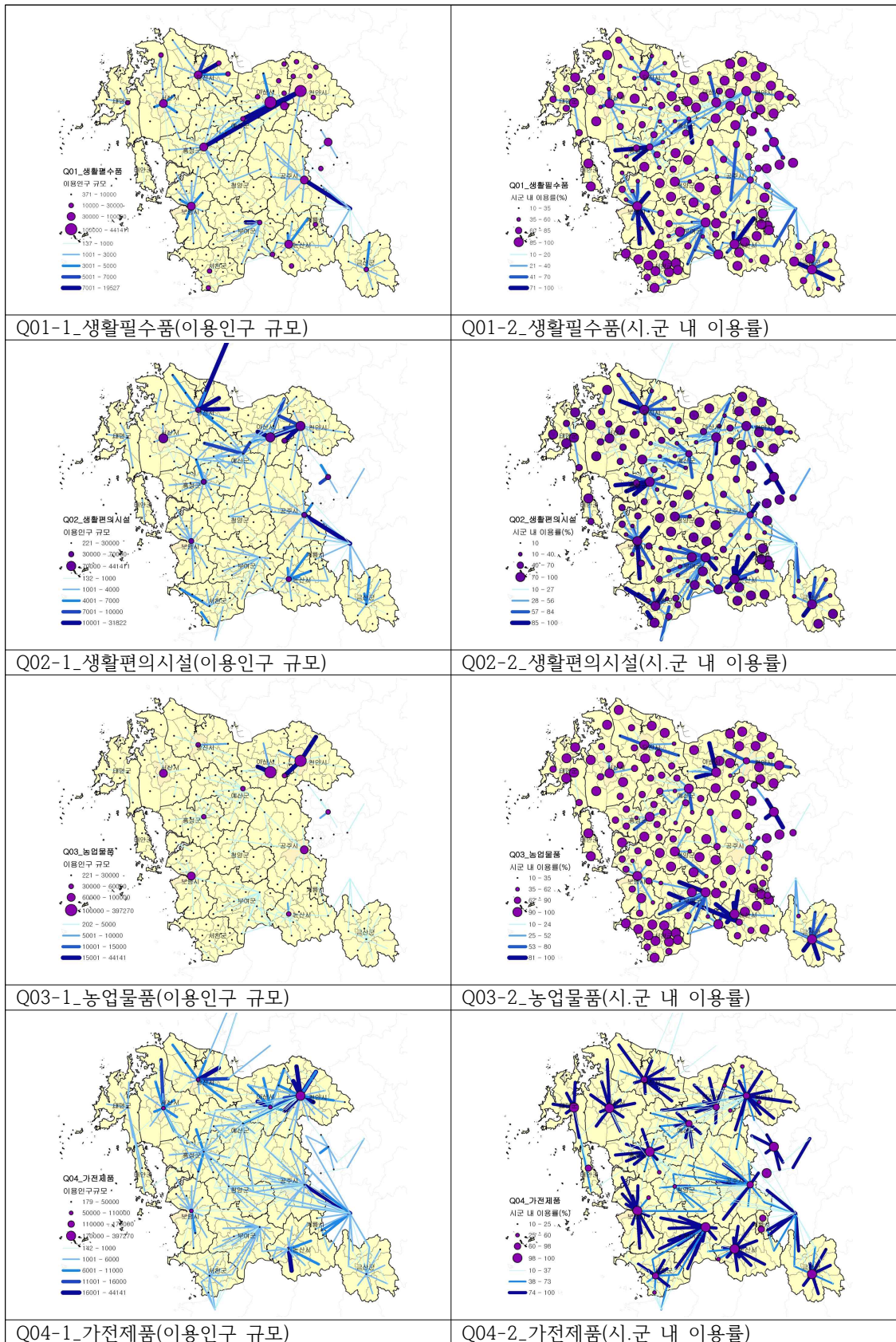
## 4. 상품구매 및 서비스시설 이용권

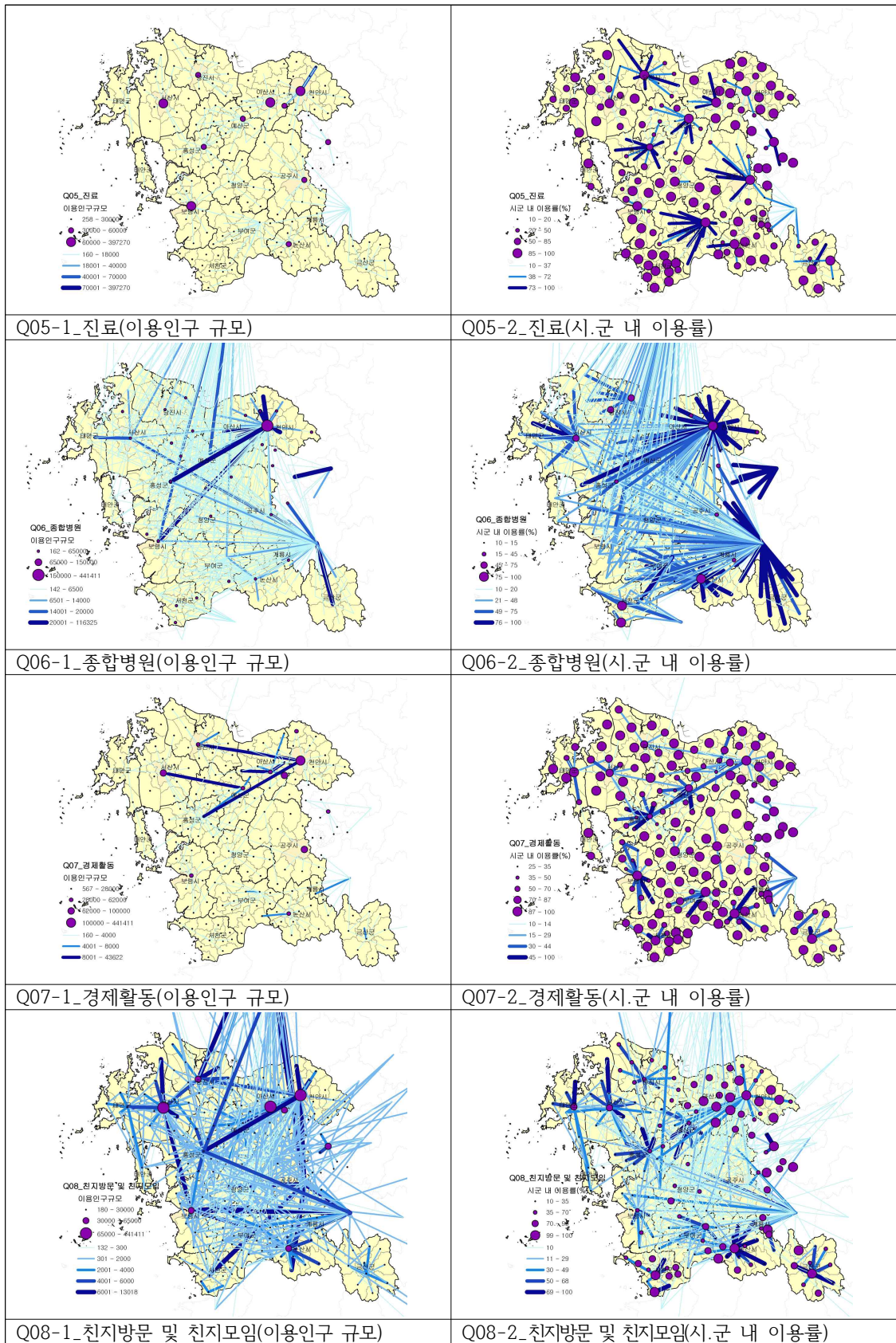
### 1) 분석방법 및 이용자료

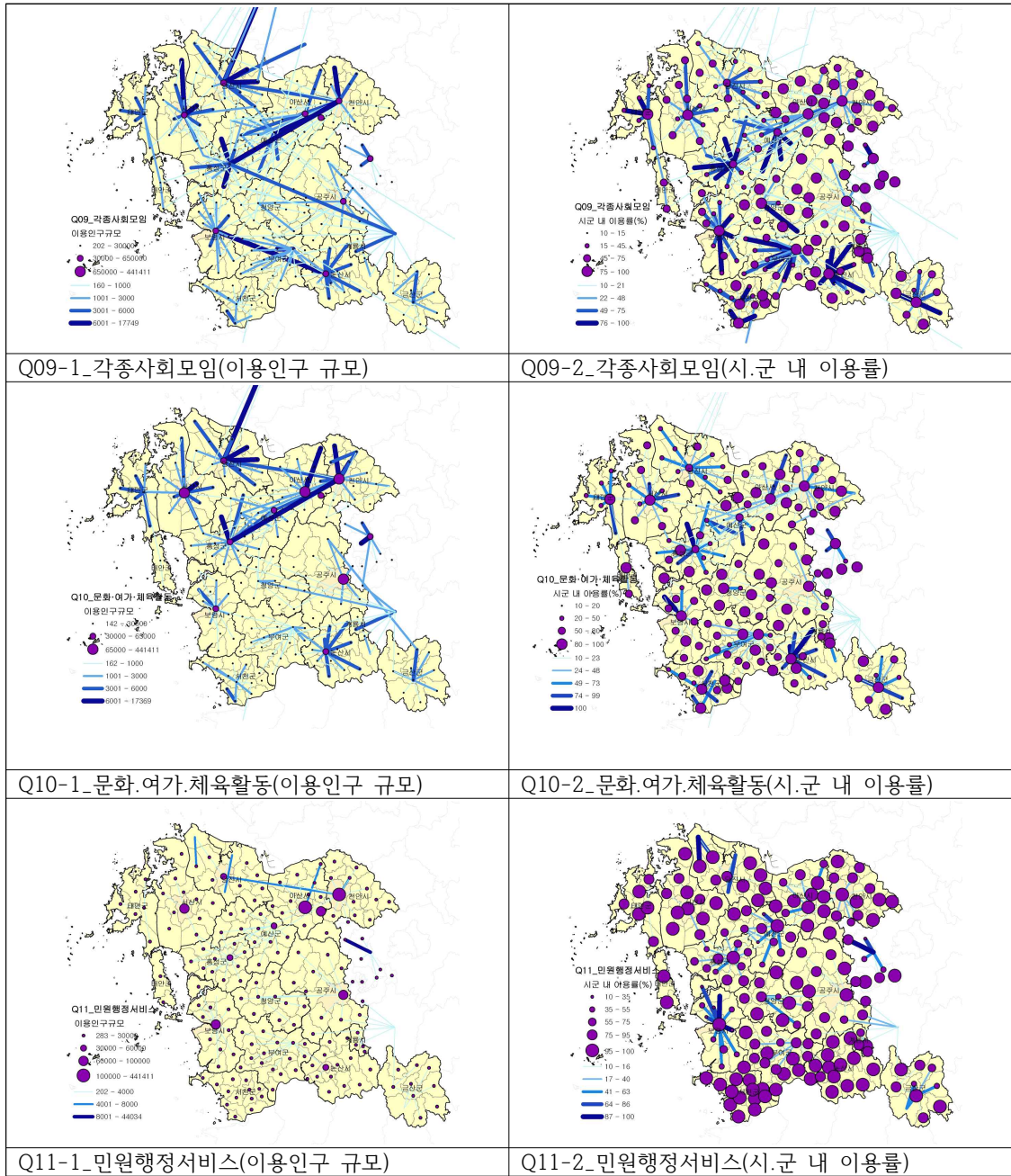
- 상품구매 및 서비스시설 이용권을 측정하기 위해 충청남도 읍·면·동별로 각 10부씩 총 1,800부의 설문조사를 시행함
- 설문은 생활필수품, 생활편의시설, 농업물품, 가전제품, 진료, 종합병원, 경제활동, 친지방문 및 친지모임, 각종 사회모임, 문화·여가·체육활동, 민원행정서비스 등 총 11개 품목에 대하여 구매 및 서비스 이용지역을 조사함
- 이후 설문조사결과를 바탕으로 물품구매권의 O-D표를 작성하여 이를 바탕으로 상품구매 및 서비스시설 이용권의 O-D그림을 작성

## 2) 분석결과

- 생활필수품, 생활편의시설, 진료 등 저차서비스와 경제활동의 경우 지역 내 또는 시·군청 소재지에서 서비스를 이용하였고, 일부 대도시 주변 시·군의 경우 대도시로 집중하는 경향을 보임
- 농업물품과 민원행정서비스는 대체로 자기 지역에서 자족하고 있으며, 특히 농업물품(농자재, 농약, 비료, 종묘 등)의 경우 지역 내에 입지한 농협의 하나로 마트에서 구매가 이루어짐
- 가전제품, 각종 사회모임, 문화·여가·체육활동의 경우 고차서비스로서 자기 지역 내 보다는 시·군청 소재지나 대도시를 지향하는 경향을 보임
- 종합병원의 경우 대부분의 지역이 대전광역시, 천안시, 서울특별시 및 성남시로 집중하고 있어, 특히 충청남도의 서북부 및 서남부 지역의 경우 원거리 3차 진료서비스를 이용함
- 경제활동의 경우 충남 이용인구 대비 서북부 지역에서 천안과 아산, 서산과 당진 등으로 이동률이 높음
- 친지방문 및 친지모임은 분산적인 경향을 나타냄
- 이를 종합하면, 저차 서비스의 경우 자기 지역 내에서 이용률이 높았으며, 고차서비스 또는 대도시 주변 시·군의 경우 시·군청 소재지 또는 인근 대도시로의 집중화 현상이 뚜렷함







[그림 10] 품목별 상품구매 및 서비스시설 이용권

## 5. 시·군간 산업연계구조<sup>4)</sup>

### 1) 분석의 방법 및 이용자료

- 2005년 기준 16개 시·도단위 지역산업연관표<sup>5)</sup>에 대해서 생산물 혼합기법(Product Mix Method)<sup>6)</sup>을 이용하여 시·군 단위로 세분화함
- 시범적인 분석결과를 통해 시·군단위에서 지역 간, 산업 간 재화의 흐름을 파악할 수 있는 자료로 활용함
- 충남 시·군에 대해 특정산업을 중심으로 중간재화의 흐름을 제시함
- 분석지역은 충남 16개 지역(과거 연기군 포함)을 대상으로 수행함

### 2) 분석결과

#### (1) 충청남도 중간재화 분석결과

- 16개 시·군 모두 자기 시·군의 중간재 소비 비율이 가장 높음
- 전산업의 경우 충남 북부권 지역의 시·군이 서로 상호관계에서 밀접한 연관관계가 있음
- 또한 공주, 아산, 논산, 계룡, 금산, 세종 등은 천안의 영향이 크게 나타남
- 아울러 보령, 당진, 홍성, 예산, 태안 등은 서산시로부터 영향이 크게 나타남
- 정밀기계 산업, 전기전자 산업, 수송산업은 충남의 대부분 시군이 천안시와 가장 밀접한 관계를 보이며, 천안시와 아산시가 중간재에서 가장 큰 규모의 산업역량을 보임

4) 충남발전연구원 2013년 전략과제 「내포광역도시권 형성을 위한 기초연구」 중 “내포지역의 산업입지와 시·군간 산업 연계구조”를 인용함

5) 지역산업연관표는 직접조사가 아닌 간접적인 방법으로 작성됨에 따라 실제 경제상황과 차이가 발생하며, 세분화된 지역의 분석 결과를 토대로 실제 지역의 경제상황과 비교, 검토될 필요가 있다.

6) 생산물혼합기법은 지역의 세부 산업구성을 이용하여 상위 산업의 기술계수를 구하는 방법으로 지역이 세분화되어도 산업간 기술구조는 다르지 않을 것임을 가정하고 있다.

- 1차 금속 산업은 천안, 아산, 당진지역이 타 지역으로 중간재화의 전달 비중이 높으며, 당진의 경우 현대제철소의 영향이 큼
- 비금속광물 산업은 충남 동남부 지역의 경우 천안시가 타 지역으로의 중간재화 전달 비중이 높은 반면, 서북부 지역은 보령시와 서산시가 타 지역으로 중간재화의 조달 비율이 상당히 높음
- 농림수산품은 서산시가 충남 서북부 지역에 있는 시·군들에게 조달비율이 높고, 논산시가 공주시·계룡시·금산군으로 중간재 조달 비율이 높으며, 부여군 역시 서천군과 청양군으로 조달 비율이 높은 것으로 나타남
- 음식료품 산업은 다른 산업에 비해 뚜렷한 특징을 보이지 않고, 분산적으로 조달비율의 패턴을 보이고 있음

## (2) 충청남도 생활권별 분석결과

- 6개 생활권 중 천안-아산 생활권이 모든 산업에서 상호간 가장 높은 중간재화의 조달비율을 나타냄
- 또한 대부분 시군의 여러 산업에서 천안시와 아산시로의 중간재화 조달 비율이 상위권에 위치함
- 공주-부여-청양 생활권도 천안시와 아산시의 영향이 큰 편이며, 청양군의 경우 부여군에 중간재화 조달 비율이 높음
- 보령-서천 생활권은 보령의 경우 농림수산물·음식료품이 서천으로 조달 비율이 높았으며, 서천의 경우 전산업·수송·비금속광물·농림수산물·음식료품 등의 중간재화 조달비율이 높음
- 서산-당진-태안 생활권의 경우, 천안-아산 생활권 다음으로 상호간 중간재화 조달 비율이 매우 밀접한 것으로 분석됨
- 논산-계룡-금산 생활권은 특히 계룡에서 논산, 금산에서 논산으로 향하는 중간재화 조달비율이 밀접한 영향관계에 있음
- 마지막으로 홍성-예산 생활권은 앞서 살펴보았던 통근연계구조에 비해 중간재화 조달 비율이 낮은 편이며, 예산시의 비금속광물·음식료품이 홍성군으로 조달비율이 높음

<표 4> 충남 16개 시군의 지역별 중간재화 조달 비율 상위 1~3위

지역	지역별 순위(%)							
	전산업	정밀기계	1차 금속	전기전자	수송	비금속광물	농림수산물	음식료품
천안	<b>아산(11.6%)</b> 세종(2.9%) 당진(2.7%)	<b>아산(11.1%)</b> 세종(2.8%) 당진(2.3%)	<b>아산(10.0%)</b> 당진(9.3%) 공주(4.2%)	<b>아산(15.9%)</b> 세종(3.8%) 당진(2.5%)	<b>아산(23.3%)</b> 서산(3.9%) 당진(3.8%)	<b>아산(14.7%)</b> 세종(4.9%) 공주(4.1%)	<b>아산(11.0%)</b> 공주(6.2%) 논산(4.3%)	<b>아산(8.0%)</b> 공주(6.8%) 논산(5.2%)
아산	<b>천안(24.5%)</b> 당진(7.6%) 서산(6.8%)	<b>천안(29.0%)</b> 당진(6.2%) 서산(3.9%)	<b>천안(20.0%)</b> 당진(19.9%) 서산(5.1%)	<b>천안(35.2%)</b> 당진(5.5%) 세종(4.2%)	<b>천안(24.7%)</b> 서산(10.7%) 당진(7.1%)	<b>천안(15.0%)</b> 서산(9.0%) 당진(6.4%)	<b>천안(24.4%)</b> 서산(7.0%) 당진(6.5%)	<b>천안(16.8%)</b> 당진(8.7%) 예산(7.3%)
공주	천안(8.2%) 논산(5.1%) 아산(4.2%)	천안(17.0%) 아산(8.7%) 세종(3.9%)	천안(18.5%) 당진(11.8%) 아산(8.9%)	천안(23.8%) 아산(12.3%) 세종(4.9%)	천안(19.4%) 아산(13.8%) 세종(4.3%)	천안(8.6%) 아산(7.5%) 세종(6.4%)	논산(13.2%) 천안(12.5%) <b>부여(6.7%)</b>	논산(12.6%) 부여(8.4%) 천안(8.0%)
부여	서천(5.5%) 천안(4.5%) 보령(4.1%)	천안(13.1%) 아산(7.4%) 논산(3.4%)	보령(9.8%) 천안(8.2%) 서천(7.4%)	천안(17.4%) 아산(10.1%) 논산(4.2%)	천안(13.2%) 아산(9.8%) 보령(5.2%)	보령(6.8%) 서천(6.3%) 논산(4.8%)	서천(7.2%) 논산(6.1%) 천안(6.0%)	서천(13.2%) 논산(8.4%) 보령(8.1%)
청양	<b>부여(7.4%)</b> 보령(7.3%) 천안(6.5%)	천안(15.9%) 아산(11.2%) 당진(3.9%)	-	천안(23.4%) 아산(16.8%) 논산(3.8%)	천안(15.1%) 아산(14.6%) 서산(7.2%)	보령(8.7%) 홍성(7.3%) 서산(7.1%)	<b>부여(11.2%)</b> 보령(10.2%) 논산(7.0%)	<b>부여(14.3%)</b> 보령(11.0%) 홍성(7.2%)
보령	서산(4.0%) 당진(7.6%) 부여(2.8%)	천안(13.0%) 아산(8.9%) 서산(4.5%)	당진(15.7%) 천안(8.3%) 아산(5.8%)	천안(16.5%) 아산(11.6%) 당진(6.1%)	천안(12.1%) 아산(11.6%) 서산(8.0%)	서산(5.8%) 홍성(5.7%) 아산(3.2%)	부여(9.7%) <b>서천(9.7%)</b> 홍성(6.7%)	부여(11.8%) <b>서천(10.4%)</b> 홍성(7.6%)
서천	부여(5.1%) <b>보령(3.5%)</b> 논산(3.1%)	천안(10.3%) 아산(5.2%) 논산(2.8%)	-	천안(14.9%) 아산(7.8%) 논산(3.8%)	천안(8.9%) 아산(6.0%) <b>보령(5.2%)</b>	<b>보령(6.9%)</b> 부여(6.1%) 홍성(4.0%)	부여(7.6%) 논산(4.9%) <b>보령(4.7%)</b>	부여(12.8%) <b>보령(7.1%)</b> 논산(6.3%)
서산	<b>태안(11.3%)</b> <b>당진(3.1%)</b> 아산(3.0%)	아산(9.9%) 천안(9.1%) <b>당진(5.6%)</b>	<b>당진(26.6%)</b> 아산(7.1%) <b>태안(6.8%)</b>	아산(13.1%) <b>당진(11.6%)</b> 천안(11.5%)	아산(16.9%) <b>당진(9.1%)</b> 천안(7.8%)	아산(8.6%) <b>태안(8.5%)</b> 홍성(6.7%)	<b>태안(5.3%)</b> 홍성(4.7%) <b>당진(4.6%)</b>	<b>태안(13.6%)</b> 홍성(11.4%) <b>당진(9.7%)</b>
당진	<b>서산(14.1%)</b> 아산(10.3%) 천안(7.7%)	천안(16.0%) 아산(14.9%) <b>서산(7.0%)</b>	<b>서산(18.6%)</b> 아산(7.4%) 천안(7.0%)	천안(19.6%) 아산(17.5%) <b>서산(7.3%)</b>	아산(27.1%) <b>서산(19.0%)</b> 천안(13.4%)	<b>서산(20.3%)</b> 아산(12.5%) 홍성(7.9%)	<b>서산(23.9%)</b> 아산(3.3%) 예산(2.4%)	<b>서산(13.3%)</b> 예산(9.4%) 홍성(9.1%)
태안	<b>서산(13.1%)</b> 홍성(3.1%) <b>당진(2.9%)</b>	<b>서산(10.5%)</b> 아산(9.7%) 천안(9.1%)	<b>당진(21.1%)</b> <b>서산(9.8%)</b> 아산(5.8%)	아산(12.4%) 천안(11.4%) <b>서산(10.5%)</b>	<b>서산(19.4%)</b> 아산(11.8%) <b>당진(8.4%)</b>	<b>서산(14.6%)</b> 홍성(6.8%) 아산(5.2%)	<b>서산(20.1%)</b> 홍성(9.1%) 보령(6.5%)	<b>서산(14.6%)</b> 홍성(10.7%) 보령(7.4%)
논산	천안(5.1%) 공주(3.4%) 부여(3.2%)	천안(13.2%) 아산(6.5%) 세종(3.2%)	천안(11.1%) 당진(6.9%) 부여(5.7%)	천안(21.7%) 아산(10.5%) 세종(4.4%)	천안(13.6%) 아산(9.0%) 세종(3.0%)	공주(5.3%) 천안(4.8%) 서천(3.9%)	공주(6.5%) 부여(6.3%) 서천(5.5%)	부여(7.1%) 서천(5.9%) 공주(5.6%)
계룡	천안(3.7%) <b>논산(3.4%)</b> 아산(2.3%)	천안(11.4%) 아산(6.5%) 세종(3.9%)	-	천안(16.9%) 아산(8.5%) 세종(5.2%)	-	<b>논산(5.1%)</b> 세종(4.8%) 천안(3.6%)	<b>논산(9.3%)</b> 천안(7.9%) 서산(4.6%)	<b>논산(14.0%)</b> 부여(5.6%) <b>금산(5.0%)</b>
금산	천안(8.1%) <b>논산(4.9%)</b> 아산(3.3%)	천안(12.8%) 아산(5.0%) 세종(4.1%)	천안(9.8%) <b>논산(9.7%)</b> 당진(5.1%)	천안(20.8%) 아산(8.0%) 세종(6.2%)	천안(13.3%) 아산(7.0%) <b>논산(5.3%)</b>	<b>논산(6.3%)</b> 세종(4.9%) 천안(4.5%)	<b>논산(7.7%)</b> 천안(5.3%) 세종(2.6%)	<b>논산(13.8%)</b> 부여(4.2%) 서천(3.7%)
홍성	서산(7.81%) 당진(4.2%) 보령(3.8%)	천안(8.0%) 아산(7.2%) 서산(4.8%)	당진(20.4%) 서산(9.1%) 보령(7.4%)	천안(11.6%) 아산(10.1%) 당진(8.1%)	아산(12.8%) 서산(11.7%) 천안(8.7%)	서산(14.1%) 보령(6.9%) 아산(6.1%)	서산(15.8%) 보령(7.1%) 아산(5.1%)	보령(11.0%) 서산(8.5%) 태안(6.5%)
예산	서산(10.6%) 당진(6.1%) 아산(5.5%)	천안(13.0%) 아산(10.4%) 당진(5.8)	-	천안(16.4%) 아산(12.7%) 당진(10.2%)	천안(15.6%) 아산(14.7%) 당진(12.5%)	아산(9.2%) 서산(9.1%) <b>홍성(7.2%)</b>	서산(21.2%) 당진(5.8%) 아산(5.8%)	서산(9.9%) <b>홍성(9.6%)</b> 보령(9.5%)
세종	천안(10.8%) 아산(5.8%) 공주(4.8%)	천안(19.0%) 아산(9.1%) 공주(3.0%)	천안(18.9%) 당진(11.1%) 아산(9.2%)	천안(24.9%) 아산(11.5%) 당진(4.0%)	천안(20.9%) 아산(15.9%) 당진(3.8%)	천안(8.4%) 아산(7.8%) 공주(6.4%)	천안(13.7%) 공주(7.3%) 아산(6.7%)	공주(10.1%) 천안(9.7%) 논산(9.5%)

주 : 금액이 아닌 조달 비율을 표로 나타내었기 때문에, 중간재화의 조달 도착기준으로 각 도착 시군별 비교는 무의미 하며, 타 지역에서 개별시군으로의 도착 조달 비율에 대한 개별 셀에서만 의미가 있음

## 6. 요약 및 결론

- 현재의 생활권은 지역별·항목별(통근통행, 상품·서비스이용, 산업연계 등) 편차가 존재
  - 천안-아산권, 대전시와 그 주변 시·군은 비교적 강한 연계를 보이고, 서산-당진-태안은 그 보다는 약하나 안정적인 연계관계를 보이고 있으며, 그 외 시·군은 상당히 약한 연계를 보이고 있음
  - 항목별로 보면
    - 통근통행의 경우, 충청남도 동북부지역(경부축)의 시·군간 통근통행의 연계가 강한테 반하여, 서남부지역은 연계가 약함
    - 충남에서는 천안-아산 간의 일일 통근통행량이 가장 많으며, 경기 남부와의 연계가 강함
    - 대전시를 중심으로 공주-논산-계룡-금산-세종 등의 연계가 높고, 서산-당진-태안의 연계 어느 정도 이루어지고 있음
    - 상품·서비스이용의 경우, 저차서비스가 자기지역 내에서 이용률이 높고, 고차서비스는 시·군청 소재지 또는 인근 대도시로의 집중화 현상이 뚜렷함
    - 산업연계의 경우, 대부분 시·군의 여러 산업에서 천안시와 아산시로의 중간재화 조달 비율이 상위권에 위치함
    - 천안-아산권이 산업연계가 매우 강하고, 서산-당진-태안권의 연계도 밀접하며, 보령-서천권과 논산-계룡-금산권은 일부 품목에서 밀접한 연계의 성향을 보임
- 이상과 같이 충남지역은 시·군 간을 넘는 광역적 생활권이 충분히 성숙되지 않은 상태이며, 따라서 현재의 6개 지역행복생활권은 앞으로 함께 완성해 가야하는 협력적 생활권이라고 할 수 있음
- 지역행복생활권별 차별적 발전방안 추진
  - 천안-아산권과 대전 및 주변 시·군은 광역도시권 형성과정에서 일반적으로 나타나는 교통, 환경, 광역시설의 설치·운영 등의 광역행정 수요가 이미 발생하고 있어 그에 적합한 대응이 필요
  - 그 이외의 지역은 전반적으로 과소화 되면서, 지역 간 연계도 활발하

지 않은 농어촌지역으로서 지역경제, 일자리, 광역시설 공동이용 등의 방식에 의해 개발의 효과 또는 규모의 경제를 제고할 필요가 있음

- 지역행복생활권별 발전잠재력과 방향을 보다 구체적으로 파악하기 위해서는 산업경제적인 특성, 생태·환경 및 역사·문화적 동질성에 대한 구체적인 분석이 필요함

## 참고문헌

- 김정연 · 오명택 외 5인, 2013. 12, “내포광역도시권 형성을 위한 기초연구-지역간 연계·협력권 구성과 분야별 추진과제”, 충남발전연구원 전략과제
- 이종상, 2013. 5. 27, “통근통행을 통해서 본 충남서북부지역의 공간구조와 내포광역도시권”, 「충남 서북부지역의 공간구조와 광역도시권 구상」 전략과제 제11차 전문가 워크숍
- 임선빈, 2013. 4. 29, “충남 서북부지역의 역사·문화적 고찰-동질성과 연계성을 중심으로”, 「충남 서북부지역의 역사·문화, 관광 특성과 연계·협력 과제」 전략과제 제8차 전문가 워크숍
- 지역발전위원회, 2013. 11, “지역행복생활권 추진 가이드라인”
- 지역발전위원회 홈페이지([www.region.go.kr](http://www.region.go.kr))

## 부록 : 상품 및 서비스 이용권의 자გი지역 및 주변지역 비율

Q01	해당시·군			주변지역		
생활필수품	자기 읍·면	다른 읍·면	시·군청 소재지	읍·면	시·군청 소재지	대도시 (50만이상)
천안시	98%	-	2%	-	-	-
공주시	68%	3%	18%	-	3%	8%
보령시	44%	-	56%	-	-	-
아산시	92%	-	8%	-	-	1%
서산시	75%	3%	22%	-	1%	-
논산시	64%	3%	29%	1%	-	4%
계룡시	95%	3%	-	-	-	3%
당진시	67%	2%	32%	-	-	-
금산군	61%	10%	25%	-	-	4%
부여군	61%	-	31%	7%	2%	-
서천군	93%	3%	4%	-	-	-
청양군	89%	-	9%	-	2%	-
홍성군	56%	-	35%	-	5%	4%
예산군	58%	5%	20%	-	13%	5%
태안군	86%	1%	13%	-	-	-
세종시	82%	-	13%	-	2%	4%

Q02	해당시·군			주변지역		
생활편의시설	자기 읍·면	다른 읍·면	시·군청 소재지	읍·면	시·군청 소재지	대도시 (50만이상)
천안시	85%	2%	12%	1%	-	-
공주시	43%	4%	31%	-	7%	15%
보령시	46%	-	54%	-	-	-
아산시	32%	3%	49%	-	-	17%
서산시	78%	5%	15%	-	3%	-
논산시	37%	4%	55%	3%	-	1%
계룡시	93%	3%	-	-	-	5%
당진시	31%	6%	61%	-	1%	2%
금산군	22%	9%	56%	-	-	13%
부여군	27%	1%	64%	8%	1%	-
서천군	30%	13%	45%	-	12%	-
청양군	87%	-	12%	-	1%	-
홍성군	38%	-	55%	5%	2%	-
예산군	27%	24%	33%	2%	11%	3%
태안군	80%	5%	15%	-	-	-
세종시	53%	-	30%	-	8%	9%

Q03	해당시·군			주변지역		
농업물품	자기 읍·면	다른 읍·면	시·군청 소재지	읍·면	시·군청 소재지	대도시 (50만이상)
천안시	85%	-	8%	-	-	-
공주시	86%	3%	10%	-	-	-
보령시	53%	1%	15%	-	-	-
아산시	62%	-	28%	-	-	11%
서산시	43%	2%	5%	-	-	-
논산시	42%	6%	51%	-	-	1%
계룡시	95%	5%	-	-	-	-
당진시	79%	2%	19%	-	-	-
금산군	27%	9%	54%	-	-	10%
부여군	18%	-	39%	5%	1%	-
서천군	98%	1%	1%	-	-	-
청양군	45%	-	8%	-	1%	-
홍성군	77%	-	23%	-	-	-
예산군	68%	5%	25%	-	2%	-
태안군	71%	-	3%	-	-	-
세종시	64%	-	29%	-	5%	2%

Q04	해당시·군			주변지역		
가전제품	자기 읍·면	다른 읍·면	시·군청 소재지	읍·면	시·군청 소재지	대도시 (50만이상)
천안시	15%	2%	84%	-	-	-
공주시	8%	-	61%	-	2%	29%
보령시	14%	-	86%	-	-	-
아산시	14%	-	62%	-	-	24%
서산시	10%	1%	87%	-	2%	-
논산시	11%	1%	80%	1%	3%	3%
계룡시	40%	3%	-	-	-	58%
당진시	8%	-	84%	-	3%	4%
금산군	11%	5%	62%	-	-	22%
부여군	7%	-	88%	1%	5%	-
서천군	8%	1%	60%	-	31%	-
청양군	3%	-	38%	-	57%	2%
홍성군	15%	-	76%	-	4%	5%
예산군	8%	5%	58%	-	23%	7%
태안군	21%	4%	70%	-	5%	-
세종시	20%	1%	44%	-	9%	26%

Q05	해당시·군			주변지역		
진료	자기 읍·면	다른 읍·면	시·군청 소재지	읍·면	시·군청 소재지	대도시 (50만이상)
천안시	89%	1%	10%	-	-	-
공주시	33%	-	58%	-	1%	8%
보령시	83%	1%	16%	-	-	1%
아산시	63%	-	28%	-	-	9%
서산시	84%	1%	15%	-	-	-
논산시	83%	3%	12%	1%	-	1%
계룡시	70%	5%	-	-	-	25%
당진시	23%	4%	67%	-	7%	-
금산군	39%	6%	48%	-	-	7%
부여군	14%	-	78%	-	8%	1%
서천군	97%	1%	2%	-	1%	-
청양군	84%	-	14%	-	2%	-
홍성군	26%	-	70%	-	2%	2%
예산군	31%	3%	58%	-	7%	2%
태안군	85%	3%	13%	-	-	-
세종시	72%	-	25%	-	-	4%

Q06	해당시·군			주변지역		
종합병원	자기 읍·면	다른 읍·면	시·군청 소재지	읍·면	시·군청 소재지	대도시 (50만이상)
천안시	12%	-	88%	-	-	1%
공주시	2%	-	11%	-	3%	85%
보령시	2%	-	5%	-	6%	88%
아산시	3%	-	1%	-	-	96%
서산시	6%	-	49%	-	-	45%
논산시	6%	1%	72%	-	-	21%
계룡시	8%	-	8%	-	-	85%
당진시	8%	53%	8%	-	1%	32%
금산군	-	2%	3%	-	-	95%
부여군	1%	-	5%	-	56%	38%
서천군	14%	8%	22%	-	45%	10%
청양군	1%	-	-	-	24%	75%
홍성군	2%	-	24%	-	7%	67%
예산군	1%	-	8%	-	18%	73%
태안군	-	-	-	-	55%	45%
세종시	5%	-	1%	-	-	95%

Q07	해당시·군			주변지역		
경제활동	자기 읍·면	다른 읍·면	시·군청 소재지	읍·면	시·군청 소재지	대도시 (50만이상)
천안시	82%	2%	7%	1%	-	-
공주시	70%	-	18%	-	5%	7%
보령시	48%	3%	30%	-	1%	2%
아산시	73%	13%	8%	-	-	3%
서산시	70%	-	10%	-	3%	-
논산시	56%	6%	21%	3%	1%	1%
계룡시	65%	-	-	-	-	15%
당진시	73%	-	10%	-	1%	1%
금산군	74%	4%	20%	-	1%	1%
부여군	69%	-	14%	1%	-	1%
서천군	73%	-	14%	-	-	-
청양군	85%	-	8%	-	3%	-
홍성군	50%	-	25%	1%	6%	6%
예산군	59%	3%	21%	2%	3%	-
태안군	78%	4%	11%	-	3%	-
세종시	81%	-	7%	1%	4%	5%

Q08	해당시·군			주변지역		
친지방문 및 친지모임	자기 읍·면	다른 읍·면	시·군청 소재지	읍·면	시·군청 소재지	대도시 (50만이상)
천안시	85%	1%	14%	-	-	-
공주시	34%	-	33%	3%	7%	24%
보령시	23%	-	24%	7%	21%	26%
아산시	92%	1%	6%	-	-	2%
서산시	25%	7%	46%	3%	19%	-
논산시	35%	7%	51%	4%	2%	-
계룡시	85%	3%	3%	-	-	10%
당진시	47%	3%	35%	1%	6%	9%
금산군	62%	10%	26%	-	-	2%
부여군	26%	4%	31%	8%	21%	12%
서천군	68%	9%	22%	-	1%	-
청양군	21%	-	2%	14%	23%	40%
홍성군	24%	1%	40%	3%	16%	16%
예산군	16%	8%	43%	2%	16%	16%
태안군	24%	15%	43%	-	19%	-
세종시	77%	-	15%	-	3%	5%

Q09	해당시·군			주변지역		
각종사회모임	자기 읍·면	다른 읍·면	시·군청 소재지	읍·면	시·군청 소재지	대도시 (50만이상)
천안시	88%	-	12%	-	-	-
공주시	29%	-	55%	-	3%	14%
보령시	42%	1%	53%	-	2%	3%
아산시	89%	-	9%	-	-	2%
서산시	50%	3%	47%	-	-	-
논산시	30%	9%	54%	5%	1%	1%
계룡시	88%	3%	3%	-	-	8%
당진시	43%	2%	41%	-	4%	11%
금산군	62%	10%	26%	-	-	2%
부여군	38%	-	59%	-	2%	1%
서천군	53%	12%	32%	-	3%	-
청양군	65%	-	24%	2%	6%	3%
홍성군	19%	-	57%	2%	9%	13%
예산군	13%	6%	48%	-	22%	11%
태안군	43%	5%	49%	-	4%	-
세종시	75%	-	17%	-	4%	5%

Q10	해당시·군			주변지역		
문화·여가·체육활동	자기 읍·면	다른 읍·면	시·군청 소재지	읍·면	시·군청 소재지	대도시 (50만이상)
천안시	75%	-	25%	-	-	-
공주시	68%	3%	17%	-	3%	9%
보령시	79%	1%	20%	-	-	-
아산시	73%	-	24%	-	-	3%
서산시	52%	1%	47%	-	-	-
논산시	39%	6%	47%	5%	1%	1%
계룡시	88%	3%	3%	-	-	8%
당진시	47%	-	48%	-	2%	4%
금산군	62%	10%	27%	-	-	1%
부여군	63%	-	34%	-	2%	1%
서천군	60%	8%	30%	-	2%	-
청양군	83%	-	15%	-	1%	1%
홍성군	44%	-	47%	-	3%	6%
예산군	19%	12%	33%	-	31%	6%
태안군	53%	4%	41%	-	3%	-
세종시	68%	-	24%	-	4%	5%

Q11	해당시·군			주변지역		
민원행정서비스	자기 읍·면	다른 읍·면	시·군청 소재지	읍·면	시·군청 소재지	대도시 (50만이상)
천안시	92%	-	8%	-	-	-
공주시	83%	-	12%	-	2%	4%
보령시	41%	-	59%	-	-	-
아산시	89%	-	10%	-	-	1%
서산시	96%	-	3%	-	1%	-
논산시	99%	-	1%	-	-	-
계룡시	88%	3%	8%	-	-	3%
당진시	94%	-	5%	-	-	1%
금산군	78%	1%	20%	-	-	1%
부여군	91%	1%	8%	-	1%	-
서천군	100%	-		-	-	-
청양군	85%	-	12%	-	3%	-
홍성군	70%	-	25%	-	3%	2%
예산군	68%	4%	25%	-	3%	-
태안군	96%	-	4%	-	-	-
세종시	76%	-	19%	-	1%	4%





## 전라북도 중추도시생활권 구성 및 육성 전략[안]

장성화 박사 (전북발전연구원)

### 목 차

1. 전북을 둘러싼 여건의 변화 .....	37
2. 전라북도 지역생활권 구성(안) .....	42
3. 전주 중추도시생활권 여건 분석 .....	45
4. 전주 중추도시생활권 발전 전략(안) .....	48



# 전라북도 중추도시생활권 구성 및 육성 전략(안)

2014. 1

전북발전연구원 장 성 화



## 목 차

- I. 전북을 둘러싼 여건의 변화
- II. 전라북도 지역생활권 구성(안)
- III. 전주 중추도시생활권 여건 분석
- IV. 전주 중추도시생활권 발전 전략(안)

# I. 전북을 둘러싼 여건의 변화

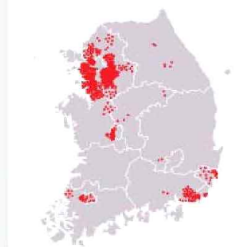
## I. 전북을 둘러싼 여건의 변화

### 1. 지역생활권 정책 도입의 의미

#### 지역균형발전은 시대적 흐름

- MB정부의 광역경제권 정책은 지역발전에 있어 효율성 위주의 경쟁력 관점에서만 접근해  
지역간 격차 심화, 도시 중심성 악화, 주민생활과의 괴리 등의 지역문제 대두  
– 규제완화 정책(국토이용규제 완화, 수도권 규제완화 등)으로 지역불균형은 심화
- 새롭게 출범한 박근혜정부의 지역균형발전 정책에 대한 국민적 기대 상승  
– 지난 대선 과정의 주요 화두는 경제민주화, 보편적 복지, 지역균형발전

2000~06년 사업체 증가율 상위 100곳 분포도



#### 주민체감을 위한 새로운 공간정책 요구

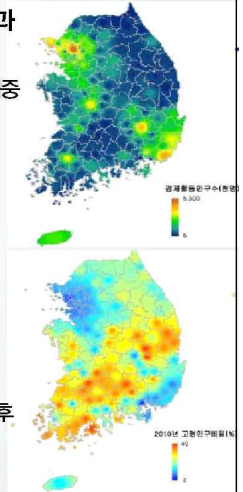
- 지역 경쟁력이 국가 경쟁력을 좌우하는 시대에 지역발전의 중요성 증대  
– 지역 경쟁력은 지역경제 여건과 더불어 주민들의 삶의 질 및 행복수준에 좌우
- 지역발전 차원에서 주민생활과 밀접한 기초생활 인프라 확충 및  
교육·복지·문화 등 정주생활여건 개선 요구 확대  
– 지역주도의 상향식(bottom-up) 지역정책과 복합형 지역발전정책 추진 필요성 증대



## 2. 전라북도의 상대적 낙후

### 수도권 집중과 경부축 중심 개발로 지역불균형

- 우리나라는 과거 수도권과 경부축 중심의 성장거점 발전전략으로 빠른 경제성장과 함께 발전역량의 편중에 따른 지역간 불균형 발전 야기
  - 수도권과 경부축에 전국인구의 76.8% 거주, 특히 수도권에 전국 제조업 및 서비스업의 47% 집중
- 자본주의와 수요-공급 논리에 따른 지역격차 심화



### 지난 50년, 전라북도는 상대적으로 낙후

- 지역불균형 발전과 수요-공급 논리로 전라북도는 인구감소 및 지역경쟁력 저하
  - '60년부터 '10년 우리나라 인구는 약 두 배 증가, 같은 시기 전북 인구는 26% 감소
- 특히, 인구감소로 인해 전북은 생산활동 위축과 사회 및 생활기반시설 부족 심화
  - 전북은 도로(도로포장율 72.7%로 전국 하위권), 항만, 공항 등 사회기반시설 전분야에 걸쳐 낙후

## 3. 지역발전의 필수 과제, '연계와 협력'

### 독자적인 경제권 구축을 통한 지역경쟁력 확보

- 지역균형발전을 위한 시대적 흐름과 요구 속에서 과거 성장거점 지역발전 정책으로부터 소외 받아온 전라북도가 독자적인 발전을 도모할 수 있는 기회 도래
  - 전북의 인적·물적 교류는 광주·전남보다는 오히려 수도권과 더 밀접 (전국시도연구위원회, 2012)
- 호남권의 틀을 벗어나 대도시 규모의 중추도시권을 중심으로 독자적인 경제권역을 형성함으로써 지역경쟁력 확보와 함께 창조적인 지역발전 추진 가능

### 지역발전과 삶의 질 향상을 위한 권역별 발전전략 추진

- 중추도시권과 더불어 전북의 다른 지역(동북권, 동남권, 서남권 등)도 지역발전 기반 마련과 지역간 연계 강화를 위해서는 인접 지자체들과의 연계가 필수 과제
  - 지금까지 전북은 상대적으로 부족한 수요와 낮은 지역경쟁력으로 기반시설 조성 등 지역사업 추진에 제약
- 인접한 시군들이 공동으로 권역을 형성하고, 지자체간의 연계·협력을 통한 지역 상생발전을 도모하기 위해서는 '권역별 특화발전 전략' 마련 필요

## 4. 서해안시대의 중심으로 도약하는 전북

### 환황해경제권의 부상과 서해안시대의 도래

- 최근 중국은 미국과 함께 글로벌 경제체제에서 G2로 성장하였으며, 서해를 둘러싼 환황해경제권은 세계경제의 핵심으로 부상
  - 환황해경제권의 배후시장은 세계인구의 6.3%, 경제규모는 세계 GDP의 4%
- 중국은 2004년 이후 미국과 일본을 제치고 우리나라 최대 교역 파트너
  - 한·중 교역액은 '92년 한·중 수교 이후 '11년까지 연평균 20.5%의 성장



### 새만금개발 본격화

- 동북아 경제중심지가 될 새만금은 우리나라 미래 전략산업의 생산과 유통 중심지이자 환황해권 교역의 교두보로서 국가 성장동력의 핵심거점
- 새만금은 내부개발과 함께 주변지역과의 연계발전을 이끌어냄으로써 전라북도 발전을 견인할 것으로 기대



## 5. 고속철도의 개통과 세종시·혁신도시 시대 개막

### 호남고속철도 개통-전라북도 광역접근성 향상

- 호남고속철도 개통시 전북-서울간 소요시간은 1시간 정도로 단축
  - 현재 전라북도 구간을 포함한 호남고속철도(KTX)는 2014년 완공을 목표로 공사 진행 중
- KTX 정차역을 중심으로 광역접근성이 향상되면서 정차도시와 주변지역의 기능적 연계 활성화 가능
  - 전북은 관광산업과 컨벤션, 호텔, 금융 등 MICE산업 중심으로 서비스업 활성화 기대



### 세종시와 혁신도시 시대 개막

- 세종시는 중부지역 발전의 새로운 거점이자, 수도권·비수도권간 격차 해소를 위한 지역균형발전의 상징적 출발점
  - 전북과 세종시와 거리는 1시간 정도(차량)로 중앙부처와의 소통과 정책흐름에 효과적 대응 가능
- 전북혁신도시는 농진청, 국민연금공단(기금운용본부 포함) 등 12개 공공기관 이전으로 전북에 새로운 발전의 계기를 제공해 줄 것으로 기대
  - 전북이 농생명 및 식품분야의 메카 그리고 제3의 금융허브로 도약하기 위한 여건 조성



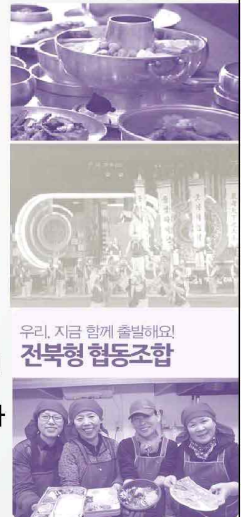
## 6. 국민행복과 문화융성 시대에 앞서 가는 전라북도

### 문화융성 시대에 부합되는 전라북도

- 문화적 다양성을 강조하는 세계적인 흐름과 문화적 전통성에 대한 관심 증대 등 트렌드 변화와 맞물려 한(韓)문화(K-Culture)에 대한 수요 증가
  - 정부의 국정과제로 '문화융성과 문화가 있는 삶' 제시
- 전라북도가 보유한 전통문화 자원을 적극 활용한다면 문화기반의 산업간 융복합화와 함께 전라북도 문화산업의 글로벌 경쟁력 확보 가능

### 삶의 질과 사회적 경제, 전라북도가 선도

- 전라북도는 2000년대 후반부터 도민 행복지수를 높이기 위해 핵심 도정방향에 「삶의 질 향상」(문화·체육복지 등)을 포함시켜 지속적으로 추진
  - 대표적으로 '작은 공간 시리즈' (작은 영화관, 작은 목욕탕 등)와 같은 생활밀착형 공간 조성 추진
- 사회적 경제를 기반으로 지역 공동체가 주체가 되어 지역에서 생산된 부가가치가 지역에 환원되고 재투자되는 선순환 구조의 창조 생태계 구축 토대 마련
  - 현재 전북은 협동조합, 사회적 기업, 마을기업 육성 및 지원을 통해 사회적 경제 활성화 선도



## 7. 전주 중추도시권의 육성 필요성

### 전주 중심의 독자적 경제권 형성의 필요성

- 전라북도는 인접한 광주·대전보다 오히려 수도권과 연계
- 전라북도 권역에서는 전주를 중심으로 하는 강력한 연계체계 형성
  - 통근·통학, 생활 서비스는 전주를 중심으로 이루어지고, 대학진학·취업은 수도권과 직접연결
- 따라서, 전북은 광주·대전의 영향권에 포함되지 않는 전주 중심의 독자적 경제권 형성이 타당

### 전주 중추도시권 육성 필요

- 전북이 인근 광역시와 경쟁하기 위해서는 대도시 규모의 발전 거점 확보가 필요
- 전주시 단독으로는 대도시로 한계가 있지만 익산, 군산, 김제, 완주를 연계한 중추도시권을 형성하면 140만명의 인구를 확보한 대도시 규모의 거점 역할 가능
- 중추도시권 육성은 권역을 단위로 하는 대규모 수요창출로 대형 지역발전사업 추진 가능성 제고
  - 그동안 수요 부족으로 어려움을 겪었던 공항, 항만, 컨벤션센터 등 광역권 단위의 국책사업 유치 가능성 제고

## II. 전라북도 지역생활권 구성(안)

### II. 전라북도 지역생활권 구성(안)

#### 1. 지역생활권 공간범위 설정 방안 마련

##### 관련 지표의 종합 검토

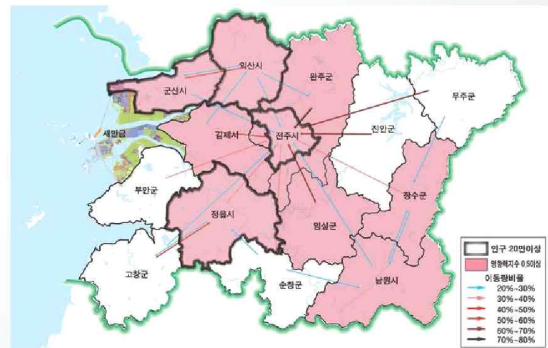
- 생활권 권역 설정의 초안 마련을 위해 도내 각 도시간 통근·통학, 통행량, 영향력 지수 등을 분석
- 영향력 지수 및 인구 규모 등을 고려하여 중심도시 선정
- 시·군간 연계성 검토 : 통근·통학 이동률(20% 이상)

영향력 지수 및 인구

분류	시·군
인구 20만 이상	전주, 익산, 군산, 정읍
영향력지수 0.5 이상	전주, 익산, 군산, 김제, 완주, 정읍, 임실, 장수, 남원

통근통학

행정 구역	이동률 20% 이상 지역	행정 구역	이동률 20% 이상 지역
전주시	완주군	진안군	전주시
군산시	전주시, 익산시	무주군	전주시, 장수군
익산시	전주시, 군산시, 완주군	장수군	전주시, 정읍시
정읍시	전주시, 고창군	임실군	전주시
남원시	전주시, 무주군	순창군	전주시, 정읍시, 남원시
김제시	전주시, 익산시	고창군	전주시, 정읍시
완주군	전주시	부안군	전주시



## II. 전라북도 지역생활권 구성(안)

### 전라북도 지역행복 생활권 공간범위 설정(안)

- 상위계획 및 연구 : 국토부(국토연), 지역발전위원회, 전라북도 등의 관련자료 검토
- 자발적인 연계협력 구성 사례, 지역주민의 정서 등을 종합적으로 검토
  - 정읍시, 고창군, 부안군 : 3개 시군간 인사교류, 서남권 통합관광권역 구성
  - 무주군, 진안군, 장수군 : 무주·진안·장수 상생발전협의회 구성, 무진장축협 운영



13

think 전북발전연구원

## II. 전라북도 지역생활권 구성(안)

### 2. 권역 설정에 대한 지자체 합의 형성

- **(대안 마련)** 「도시권 설정 및 발전전략 연구」 과제 수행(전북발전연구원) : '13. 1 ~ 8월
- **(토론회 개최)** '전북발전 여건에 부응한 권역별 특화발전전략' 발표 : '13. 7월
- **(의견수렴회의)** 전북연에서 제시한 4대권역(안)에 대한 시·군 의견 수렴
  - 시·군기획실장 회의('13. 8월), 시·군기획담당 회의('13. 9월), 부단체장 토론회('13. 11)
- **(가이드라인 설명)** 설명회, 워크숍, 토론회 등을 통해 가이드라인 설명
  - 지역생활권 가이드라인 의견 수렴을 위한 순회 설명회 (지역위, '13.10)
  - 지역생활권 시·도 담당공무원 워크숍(가이드라인 확정) (지역위, '13.11)
  - 시·군 부단체장 가이드라인 설명 및 의견 수렴 회의 (전북도, '13.11)
  - 시·군 지역생활권 담당공무원 워크숍 (전북도, '13.11)
  - 중추도시권 가이드라인 설명회 (국토부, '13.11),
- **(권역 확정 및 TF 구성)** 도·생활권·개별 지자체에 각각 생활권 TF 구성 : '13. 12

**전북은 정부 정책에 부응하여 가장 선도적으로 지역생활권 정책 추진**

시·군 합의를 통해 전국에서 가장 먼저 생활권 설정을 완료하고 도·시군·권역 단위의  
지역생활권 추진 체계를 구축하여 연계사업 발굴과 권역별 특화발전방안 마련 중

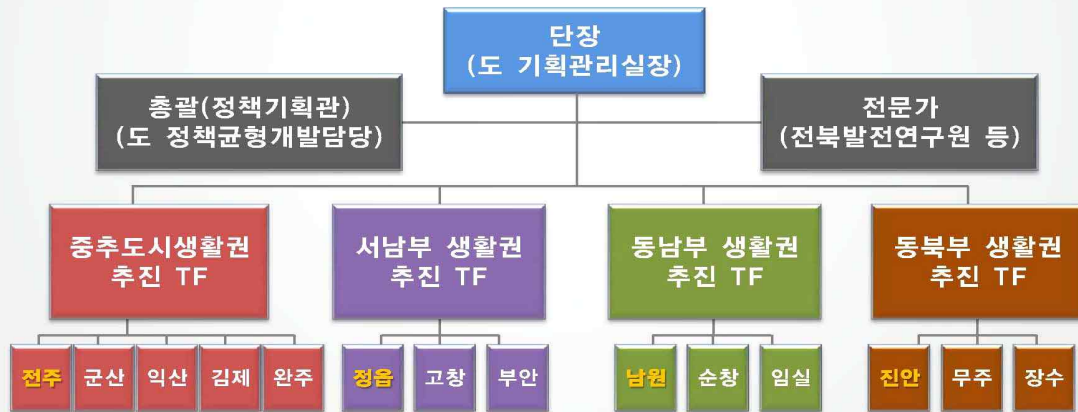
14

think 전북발전연구원

## II. 전라북도 지역생활권 구성(안)

### 3단계의 지역생활권 TF 구성

- **전라북도 총괄 TF** : 도 기획관리실장(단장), 정책기획관(총괄), 시·군 기획관리실장, 전문가
- **생활권역별 TF** : 시·군 생활권 총괄 부서장(간사 지자체 선정), 참여부서, 전문가
- **시·군 생활권 추진 TF** : 시·군 부단체장(단장) 및 기획실장(총괄), 참여부서, 전문가



전라북도 총괄 TF 구성 체계도

15

think 전북발전연구원

## II. 전라북도 지역생활권 구성(안)

### 전라북도 행복생활권 구성(안)



16

think 전북발전연구원

## Ⅲ. 전주 중추도시생활권 여건 분석

### Ⅲ. 전주 중추도시생활권 여건 분석

#### 1. 공간범위

- 전주 중추도시권은 전주시, 익산시, 군산시, 김제시, 완주군의 5개 시·군으로 구성
- 5개 시군이 30분 이내의 거리에 인접하여 있으며, 전북의 인구, 산업 및 주요 거점 기능 밀집



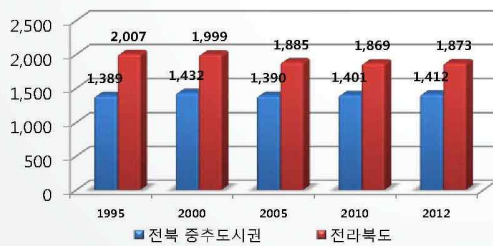
### III. 전주 중추도시생활권의 여건 분석

## 2. 인구 현황

• 전주 중추도시권의 인구는 2012년 현재 1,412,154명으로 전라북도 총 인구의 75.4%를 차지

행정구역	1995년	2000년	2005년	2010년	2012년	구성비(%) (2012년)	연평균증가율 (05~12)
전주시	569,804	620,521	621,749	641,525	648,863	34.6	0.77
완주군	86,461	84,009	83,651	85,119	86,164	4.6	-0.02
군산시	275,819	277,491	263,120	272,601	278,341	14.9	0.05
익산시	328,152	334,324	318,506	307,289	306,469	16.4	-0.40
김제시	128,415	115,865	102,720	94,346	92,317	4.9	-1.92
전주 중추도시권	1,388,651	1,432,210	1,389,746	1,400,880	1,412,154	75.4	0.10
전라북도	2,006,602	1,999,255	1,885,335	1,868,963	1,873,341	100.0	-0.40

자료: 전북통계연보(2012)



인구증가 추이



연평균 인구 증가율

19

think 전북발전연구원

### III. 전주 중추도시생활권의 여건 분석

## 3. 지역경제

### 1) GRDP(지역총생산량)

• 2010년 전주 중추도시권의 GRDP는 259,699억원으로 전라북도 전체 지역생산량의 72.9%를 차지

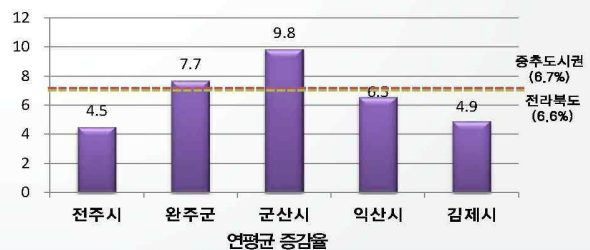
단위: 백만원

행정구역	2005년	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	연평균 증가율(%)
전주시	6,580,921	6,937,710	7,394,691	7,499,423	7,699,609	8,189,314	4.5
완주군	2,143,834	2,245,890	2,672,379	2,270,834	2,740,681	3,100,399	7.6
군산시	4,623,213	4,766,698	5,374,978	6,236,616	6,508,638	7,383,205	9.8
익산시	3,994,274	4,188,596	4,458,074	4,591,228	4,834,159	5,482,668	6.5
김제시	1,430,632	1,497,387	1,593,483	1,609,161	1,714,653	1,814,413	4.9
전주 중추도시권	18,772,874	19,636,281	21,493,605	22,207,262	23,497,740	25,969,999	6.7
전라북도	25,221,161	26,488,000	28,586,477	29,471,304	31,854,976	34,643,065	6.6

자료: 전북통계연보(2012)



전북대비 GRDP (2010년)



20

think 전북발전연구원

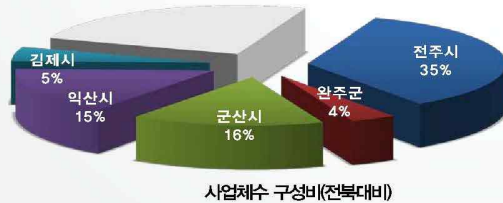
### 3. 지역경제

#### 2) 사업체 및 종사자수

- 전주 중추도시권 사업체수는 96,364명으로 전라북도 전체의 74.9%를 차지하며, 사업체 종사자수는 455,301명으로 전라북도의 78.4%를 차지

행정구역	사업체 (개)	사업체 구성비(%)	종사자수 (명)	종사자수 구성비(%)	종사자/사업체	인구 천명당 사업체수(개)	인구 천명당 종사자수(명)
전주시	44,883	34.9	197,871	34.1	4.41	69.5	305.0
완주군	4,765	3.7	33,082	5.7	6.94	56.3	383.9
군산시	20,250	15.7	98,137	16.9	4.85	73.5	352.6
익산시	20,147	15.6	98,304	16.9	4.88	65.0	320.8
김제시	6,319	4.9	27,907	4.8	4.42	67.9	302.3
전주 중추도시권	96,364	74.9	455,301	78.4	4.72	68.4	322.4
전라북도	128,740	100.0	581,101	100.0	4.51	68.7	310.2

자료: 전북통계연보(2012)



### 3. 지역경제

#### 3) 산업단지 현황

- 전주 중추도시권의 산업단지는 20개소, 면적은 114,152천㎡으로 전라북도 산업단지 면적의 96.3%

행정구역	국가		일반		도시첨단		국가산업단지		일반산업단지		도시첨단산업단지	
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	단지명	지정면적	단지명	지정면적	단지명	지정면적
전주시	-	-	5	3,025	1	110			전주시지완순회특화	80		110
									전주제1	1,683		
									전주제2	687		
									전주친환경첨단복합	291		
									전주친환경첨단복합산업단지	284		
군산시	2	65,417	2	24,341	-	-	군산	13,702	군산	5,641		
							군산2	51,715	새만금	18,700		
김제시	-	-	2	3,248	-	-	익산국가산업단지	1,336	김제순동	262		
익산시	2	3,659	2	6,104	-	-			김제지평선	2,986		
완주군	-	-	4	8,248	-	-	국가식품클러스터	2,323	익산	2,795		
									익산제2	3,309		
									익산종합의료과학	501		
									완주	3,359		
									완주테크노밸리	1,314		
전북 중추도시권	4	69,076	15	44,966	1	110			전주과학	3,074		
전라북도	4	69,076	21	49,292	1	110						

자료: 한국산업단지공단, 전국산업단지현황통계(2013.2분기)

## 4. 관광객 현황

- 2012년 기준 전주 중추도시권 관광객은 28,487천명으로 전라북도 관광객의 41.5%를 차지

행정구역	2008년	2009년	2010년	2011년	2012년	연평균증가율 (08~12)
전주시	3,119	4,818	5,330	6,186	7,130	22.96
완주군	3,469	3,537	3,895	4,557	4,468	6.53
군산시	5,314	5,303	9,516	9,179	9,002	14.09
익산시	2,484	3,144	2,899	3,081	3,470	8.72
김제시	3,311	3,435	3,278	3,657	4,417	7.47
전주 중추도시권	17,697	20,237	24,918	26,660	28,487	12.64
전라북도	47,457	51,909	63,357	63,501	68,628	9.66

자료 : 문화체육관광부, 관광지방문객 보고통계, 2011



## Ⅳ. 전주 중추도시생활권 발전 전략(안)

## 1. 육성 목표 및 특화발전 방향

### 도시간 네트워크로 광역시 규모의 환황해권 경제거점 육성

- 전북의 중추관리기능을 담당하는 광역 거점으로 위상 강화
- 지역특화산업 육성 및 산업간의 융·복합을 통한 특화발전
- 농생명산업 연구개발 및 첨단부품·소재산업 거점으로 육성
- 시·군의 관광자원과 전통문화를 연계하여 한문화수도 육성
- 국제교역·물류 거점으로 글로벌화의 전진기지 역할 담당
- 중추도시권내 광역 도시교통체계 및 기반시설 구축

## 1. 육성 목표 및 특화발전 방향



#### IV. 전주 중추도시생활권 발전 전략(안)

## 2. 전주 중추도시 육성을 위한 추진 과제

### ➤ 연계 교통체계 확충 : 익산KTX역 중심의 방사형 교통체계 구축

- 익산KTX역 중심의 방사형 대중교통체계 구축(3단계 사업으로 추진)
  - (1단계) 광역버스 활성화 : 익산KTX 정류장을 간선버스 환승터미널로 활용
  - (2단계) 광역 BRT : 전주, 익산, 군산 간선버스의 정시성 확보, 3개시 ITS센터 연계운영
  - (3단계) 신교통수단과 연계한 철도망 구축 : 전주~완주~김제~익산~군산(새만금) 연계

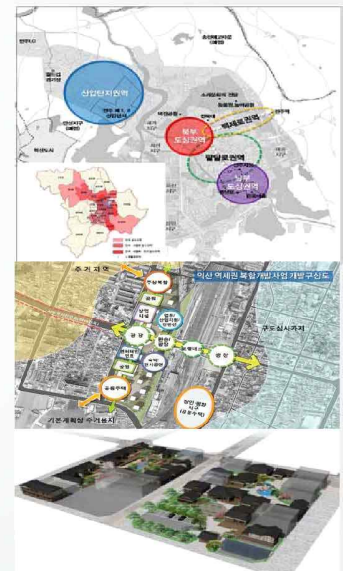


- 생활권 내부 및 생활권간 연계 교통망 확충
  - 호남고속도로(삼례~김제) 확장, 전주~김제(지방도716)확충, 익산~금마(지방도720) 등

#### IV. 전주 중추도시생활권 발전 전략(안)

### ➤ 특화된 도시재생사업 추진 : 문화적 도시재생

- 전주·익산·군산 구도심부의 근대 역사·문화자원을 활용한 도시재생
  - 전주시(한옥마을, 전라감영), 익산(익산역 부근), 군산(내항) 등 각 도시별로 특색있는 역사·문화자원과 도시경관 보유
- (전주시) 남부도심권역 재생사업(한옥마을-남부시장-전라감영-전주객사)
  - 전라감영 및 전주부성 복원, K-Food 콤플렉스 조성, 문화예술의 거리 조성, 약전거리 경관조성, 전통시장 활성화, 전주천 한옥마을구간 경관 정비
- (익산시) 익산역 주변 근대역사문화자원 활용 원도심 재생사업
  - 근대문화 특화거리 조성, 문화예술의 거리 조성, 여성친화도시 조성
- (군산시) 내항 일대 구도심 근대역사경관 조성사업
  - 근대문화유산 예술창작벨트 조성, 근대 역사경관 정비, 문화예술의 거리 조성



#### IV. 전주 중추도시생활권 발전 전략(안)

##### ➤ 특화된 도시재생사업 추진 : 재생·연계를 통한 창조지역 육성

- K-Food 클러스터 조성 : 한식(K-Food) 테마의 도시재생사업 추진
  - 남부시장 및 주변 구도심지역, K-Food종합체험홍보관(예정) 연계하여 한식을 테마로 하는 문화적 도시재생 추진
- 중추도시권 철도관광벨트 구축 : 중추도시권 시·군(전주, 군산, 익산, 완주) 관광자원을 철도로 연계
  - 역사문화 테마의 도심재생, 근대 역사(驛舍) 관광자원화, 철길마을 관광열차 개발



- 노후 산업단지 재생 : 지역특화산업과 연계하여 U턴기업 등을 대상으로 하는 창조산업단 조성
  - 익산 주얼리 창조산업단지, 전주·군산 지방산업단 재생, U-Turn기업 유치 활성화 대책 마련 등

#### IV. 전주 중추도시생활권 발전 전략(안)

##### ➤ 전북형 창조산업 육성 : 농생명·식품산업 허브 육성

- 중추도시권 농생명·식품산업 삼각벨트 조성
  - (1단계) 혁신도시를 중심으로 식품산업클러스터, 민간육종단지를 연결하는 삼각 연계벨트 구축
  - (2단계) 삼각 연계벨트를 중심으로 각 시·군의 농생명·식품산업 연구·생산기능의 연계 강화



- 혁신도시 농생명대학(대학원) 유치 : 농생명·식품분야 연구기반 강화와 맞춤형 인력 양성
  - 도내 대학 중 혁신도시 이전 연구기관과 기능적 연계성이 강한 학과(단과대)의 분리·이전 추진
- 생활권내 도시·농촌을 연계하는 '로컬푸드 매장' 확대 설치와 '로컬푸드 급식체계 구축'
- 지역혁신역량 강화, 창의인재 양성을 위한 '연구개발특구 조성' '전북과학기술원 설립'

#### IV. 전주 중추도시생활권 발전 전략(안)

##### ➤ 기업유치 경쟁력 제고 : Business Park 조성

- 중추도시권 거점지역에 기업활동에 필요한 고차서비스 제공을 위한 Business Park 조성
  - 전시·회의, 법률·회계 컨설팅 기능의 집적으로 수도권으로의 빨대효과 차단 및 도내 기업유치 경쟁력 제고
- 중추도시권 Business Park 시범지역 조성 : 익산 KTX 역세권, 혁신도시
  - 익산 KTX 역세권 : 호남고속철도 개통으로 수도권과 1시간대의 광역 접근성 보유
  - 혁신도시 : 국민연금공단 기금운용본부 이전에 따른 금융 허브기능 강화
- 농생명·식품 비즈니스 지원센터 조성 : 혁신도시 이전 연구기관과 지역 특화산업 연계 지원
- 전북여건에 부합하는 서비스산업 선정 및 중점 육성 : 디자인, 패키징, 컨설팅 분야
- 지역자원과 서비스산업의 융복합화 추진 : 산업관광, 실버의료관광, 전문디자인스쿨 등
- 서비스산업 육성을 지원하기 위한 '서비스산업 육성조례' 제정, '전담행정조직' 설치

#### IV. 전주 중추도시생활권 발전 전략(안)

##### ➤ 주민체감형 생활인프라 정비

- 만경창파(萬頃蒼波) 프로젝트 : 생활권내 하천 생태환경 정비 및 관광자원화
- 중추도시권 상수관망 최적화 사업 : 생활권내 용수 수급 불균형 해소 및 공급 효율화
- 중추도시권 폐기물 처리시설 고도화 사업 : 사업 대상구역을 중추도시권 전역으로 확대 추진

##### ➤ 의료·복지·문화 서비스 공급체계 개선

- 시군 접경지역 서비스시설 공동 이용 : 거점 복지센터, 문화·체육시설 등
- 생활권내 시군간 복지서비스 통합화 및 일원화 추진으로 통합 복지서비스 제공
- 고용·복지연계 특성화로 신규 일자리 창출 : 사회서비스분야 전문인력 양성, 전문성 교육

##### ➤ 연계협력을 통한 교육여건 개선

- 혁신도시 입주민의 교육여건 개선 : 전주·완주군간 혁신도시 학군 통합(조정)
- 중추도시권 급식지원센터 설립 : 중추도시권내 시군 학교급식 지원센터간 협력·조정 총괄

- **지역발전정책 핵심 전략의 위상에 부합하는 추진 전략 마련**
- **중추도시권은 최상위 생활권으로 국가적 차원에서 육성 필요**
- **지자체간 연계·협력 노력에 부응하는 부처간 칸막이 해소**
- **지역생활권 관련 부처의 적극적·구체적인 지원 방안 제시**

**감사합니다.**



## Ⅱ. 생활권별 추진현황 발표

### 권역별 지역행복생활권 발전계획 추진현황

6개 생활권 주관부서 담당자

#### 목 차

I. 천안-아산 생활권 .....	57
II. 공주-부여-청양 생활권 .....	63
III. 서산-당진-태안 생활권 .....	73
IV. 논산-계룡-금산 생활권 .....	80
V. 홍성-예산 생활권 .....	88
VI. 보령-서천 생활권 .....	구두발표



I

## 천안-아산 생활권

2014. 1. 20(월)  
충남발전연구원

## 지역행복생활권 추진 현황

### 천안·아산 중추도시생활권

#### 1. 지역행복생활권 구성 및 추진

##### □ 구성유형: 천안·아산 중추도시생활권

- 중심시군: 천안시, 연계시군: 아산시
  - 상품구매, 의료복지, 문화서비스 등 동일 생활권으로 연담도시 형성

##### □ 생활권 유형: 중추도시생활권

- 2개 이상 연담도시 인구 50만명 이상인 인근지역 및 동일 생활권을 형성
  - 천안·아산 인구 2013년 말 905,674명(천안 606,545, 아산 299,129)

##### □ 생활권 추진현황

- 천안·아산 중추도시생활권 협약: 2013. 12. 3.

## 2. 생활권 현황 및 지역여건

### □ 자연지리적 특성

#### ○ 생활권의 위치적 특성

- 면적 : 1,178.25km<sup>2</sup>(천안 636.07, 아산 542.18)
- 한반도의 중앙부 및 충남의 동북부에 위치하여 수도권과 충남의 관문 역할

#### ○ 생활권의 자연환경 : 차령산맥 줄기에 낮은 구릉성 평지이며, 광덕산과 곡교천을 접하고 있음

#### ○ 생활권의 자원 : 경부고속도로, KTX 등 교통발달로 수송기능 강화 및 애국충절의 고장이며, 관광자원이 풍부함

## 2. 생활권 현황 및 지역여건

### □ 인구사회적 특성

#### ○ 매년 높은 인구증가율을 보이고 있으며, 고령 인구비율도 낮음

2005년 727,266명(천안 518,818, 아산 208,448)

2009년 815,732명(천안 551,408, 아산 264,324)

2013년 905,674명(천안 606,545 아산 299,129)

※ 2010년 인구증가율 천안 3.39 %, 아산 3.87 %

고령인구비율 천안 7.95 % 아산 10.47 %

#### ○ 인구증가원인 : 교통 및 생활 편리성으로 수도권으로부터 유입 증가

#### ○ 통근, 통학, 주민의 생활서비스

- 천안-아산-평택-안성시간 통근, 통학 연계가 강화
- 지역주민의 상품 및 서비스 구매형태, 종합병원 이용은 천안시와 아산시를 중심으로 이루어짐

## 2. 생활권 현황 및 지역여건

### □ 경제산업적 특성

○ 디스플레이, 자동차 핵심부품 및 장비산업의 기술 경쟁력 향상,

그린바이오산업, 정보영상서비스산업 분야 외에도 많은 사업체수와

장기적 경제 기반이 마련되어 있어 경제 허브역할을 하고 있으며,

국제과학비즈니스벨트 기초연구 성과를 사업화하여 지역경제력 제고

※ 천안·아산 사업체수 : 56,745개(천안 40,270 아산 16,475)

## 2. 생활권 현황 및 지역여건

### □ 생활환경적 특성

○ 천안아산지역은 편리한 교통여건과 수도권 영향으로 급격한 성장, 발전을 이루어 중견도시로 발돋움하였으며, 충남의 산업, 서비스업의 큰부분을 차지하는 중추지역임

도시안전(U-city), 문화, 의료복지, 교육, 광역처리시설 등 도시기능 연계로 천안아산 연담도시권 전체의 조화로운 성장을 위해 연계성을 강화시킬 수 있도록 동일생활권 기능 강화

### 3. 생활권 사업발굴

#### □ 사업발굴 현황

- 바이오 메디컬 클러스터(건강도시) 조성
  - 의료기반과 교통 접근성이 높아 고급 의료서비스를 제공하고, 원도심 및 상권활성화
- 역사·문화체험 관광거점 도시 육성
  - 천안·아산 대표축제 연계, KTX 천안·아산역을 중심으로 한 문화관광 네트워크 형성
- 천안·아산 통합관제센터 구축
  - 방범, 교통, 불법주정차, 쓰레기투기 등 생활민원 서비스를 종합적으로 통합관리 운영

### 3. 생활권 사업발굴

#### □ 사업발굴 현황

- 복합문화커뮤니티센터 조성
  - 신도시 주거, 상업기능과 연계한 지역밀착형 기능 부여
- 과학인 종합복지타운 조성
  - SBP(science business plaza)와 대왕해권 디스플레이 메가클러스터 조성사업과 연계
- 협의진행 사업 : 배 가공 유통 공동운영, 산학연 연계사업, 환경시설(화장장) 폐기물처리, 가축분뇨, 음식물 쓰레기 자원화 공동 운영, 버스, 택시 등 교통서비스 인프라 구축, 신도시 연결도로 개설, 광덕산 공동방제, 곡교천 수질관리 공동 운영 등

#### 4. 향후 추진계획

- 1차 시범사업 협력사업 발굴 : 2014. 1. 24한
- 생활권 추진 TF, 생활권협의회 : 2014. 2. 10한
- 주민공청회 : 2014. 2. 14한
- 의회 의견청취 : 2014. 2. 21한
- 생활권 발전계획 수립 : 2014. 2. 28한
- 2차 중장기 사업 발굴 : 2014. 12한

#### 5. 기타 건의사항 및 애로사항 등

- 충남도의 천안아산 현안문제 갈등 해결 조정·지원
  - 대중교통서비스 단일화(요금체계 등)
  - CCTV 통합관제시스템 등 생활안전 및 공공행정시스템 효율적 관리운영
  - 농산물종합유통센터 건립 등 천안아산지역 농산물 유통체계 공동 대응 방안 마련
  - 학교, 공원 등 지자체별 관리에 따른 과비용, 비효율 초래 해결
  - 공동생활권 지역내 지자체별 생활서비스 행정차별에 따른 혼란 해소

## II 공주-부여-청양 생활권

충남 생활권의 중심

# 공주-부여-청양 지역행복생활권 추진현황



## CONTENTS

- 1. 지역행복생활권 구성 및 추진
- 2. 생활권 현황 및 지역여건
  - 2-1. 자연지리적 특성
  - 2-2. 인구사회적 특성
  - 2-3. 경제산업적 특성
  - 2-4. 생활환경적 특성
- 3. 생활권 사업발굴
  - 3-1. 사업발굴 - Theme 1
  - 3-2. 사업발굴 - Theme 2
  - 3-3. 사업발굴 - Theme 3
- 4. 향후 추진계획
- 5. 건의사항

## I. 지역행복생활권 구성 및 추진

### 1. 구성 및 추진

· 구성 유형

· 생활권 유형

· 생활권 추진현황



### 1. 지역행복생활권 구성 및 추진

#### □ 구성유형 : '공주 - 부여 - 청양' 생활권

○ 중심시군 : 공주시, 연계시군 : 부여군, 청양군

- 충남의 중부내륙권으로 지리적 공통성을 바탕으로 백제문화권 및 금강유역권으로 연계가 가능하며 농업부분의 시너지 효과 기대

#### □ 생활권 유형 : 농어촌생활권

○ 생활권 유형 선정사유

- 인구 10만 내외 지방 소도시 2~3개 권역 형성으로 지역부존자원 (역사·관광)을 활용하고 농촌환경을 개선 → 주민 체감형 행복추구 실현

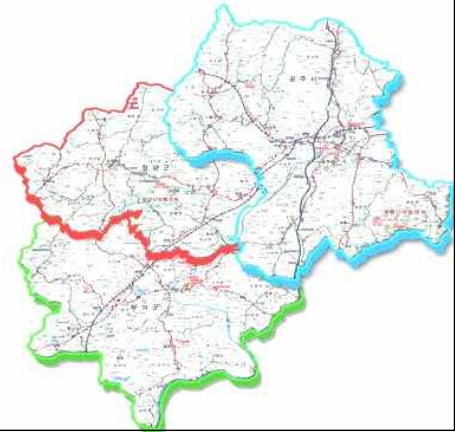
#### □ 생활권 추진현황

- 2013. 11. 12(화) : 지역행복생활권 협의체 구성을 위한 실무회의
- 2014. 1. 16(목) : 지역행복생활권 활성화 방안을 위한 실무회의

## Ⅱ. 생활권 현황 및 지역여건

### 2. 현황 및 지역여건

- 자연지리적 특성
- 인구사회적 특성
- 경제산업적 특성
- 생활환경적 특성



## 2. 생활권 현황 및 지역여건

### 2-1. 자연지리적 특성

#### ○ 생활권의 위치적 특성

- 면 적 : 1,968.01㎢
- 충청남도의 중부내륙권. 주변 계룡산, 칠갑산이 자리잡고 '금강유역권'이라는 동질성을 유지

#### ○ 생활권의 자연환경

- 금강 본류가 생활권을 관통하고 있으며 국가 하천(금강)을 활용한 지역의 공동발전을 이끌어 낸 공감대 既 형성
- 북동지역(청양)은 고원지대의 기후특성으로 임산물의 재배가 많으며, 상대적으로 남동지역은 넓은 평야를 활용한 쌀의 생산량이 많음

#### ○ 생활권의 자원

- 3개 시·군 생활권의 지역적 청정함을 기반으로 하는 산림 및 농업자원이 풍부하고 역사를 활용한 관광자원의 보고



## 2. 생활권 현황 및 지역여건

### 2-2. 인구사회적 특성

○ 인구규모, 인구증감, 인구구성 등의 변화

내역	시군별	년도			비고
		2005년말	2009년말	2013년말	
인구(명)	공주시	130,595명	126,542명	116,369명	
	부여군	81,850명	76,295명	72,547명	
	청양군	34,921명	32,613명	32,155명	
가구(수)	공주시	49,016세대	49,743세대	49,273세대	
	부여군	31,604세대	31,590세대	32,288세대	
	청양군	13,800세대	13,981세대	14,588세대	
65세 이상 인구(명)	공주시	19,857명	22,203명	22,474명	
	부여군	17,035명	18,600명	19,532명	
	청양군	8,479명	9,168명	9,704명	
65세 이상 인구비율(%)		20.1%	23.3%	25.5%	평균치

## 2. 생활권 현황 및 지역여건

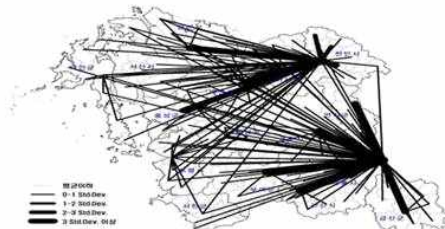
### 2-2. 인구사회적 특성

○ 생활권의 인구이동

- 전반적으로 인구자연증가율이 감소 추세로, 인구유출은 세종시 출범에 따라 공주시의 경우 인구수가 급격한 감소 (12. 7월 전후 5,846명↓)

○ 통근, 통학, 주민의 생활서비스 이용 측면

- 통근·통학권의 경우 공주는 대전으로, 청양은 공주로, 부여는 논산으로 형성되는 경우가 존재하며, 주민의 생활서비스는 일반적으로 기초 생활권에서 이루어지나, 교통망을 활용하여 의료원(공주)을 이용하는 사례가 일부 존재



2010. 종합병원 이용권, 충청남도 / 충남발전연구원

## 2. 생활권 현황 및 지역여건

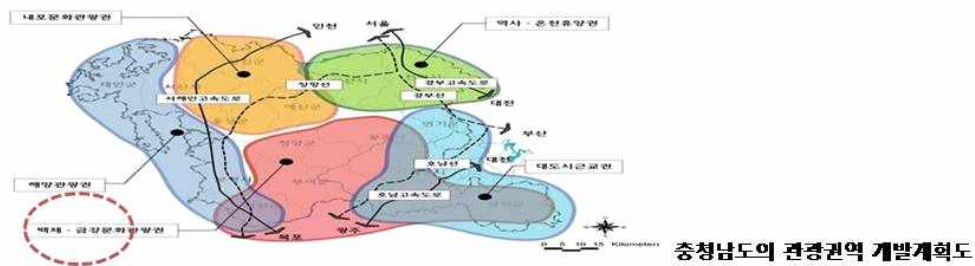
### 2-3. 경제산업적 특성

#### ○ 생활권의 관광객 추이

- 백제문화권을 공통으로 국보 및 보물 등이 다수로 그에 따른 역사문화 기반시설 인프라가 구축 → 가족 단위 관광객 위주로 형성

#### ○ 생활권의 농업생산 및 농촌체험 운영 현황

- 천혜의 기후조건을 기반으로 특용작물 및 각종 채소류가 생산되며, 이를 적절하게 활용한 6차 산업화가 기대. 또한 지역의 자원을 활용한 농촌체험마을을 운영, 지역주민 소득창출에 크게 기여



## 2. 생활권 현황 및 지역여건

### 2-4. 생활환경적 특성

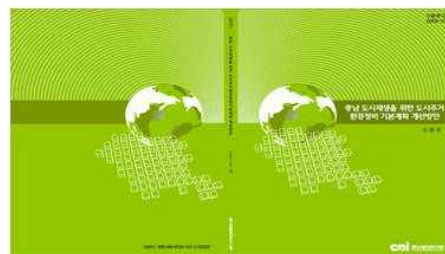
#### ○ 생활권의 기반시설

- 농어촌의 구도심 공동화 현상이 뚜렷하여 이를 위한 주거환경정비개선 사업(특히, 도시재생)의 확충이 절실히 요구되어 현재 계획(추진) 단계

#### ○ 생활권의 주민문화서비스

- 생활권의 전반적인 인구감소 및 노령인구 증가로 인한 부대시설은 다소 갖추어져 있으나 이를 뒷받침 할 프로그램이나 지원할 만한 다양한 서비스 제공이 요구

2010. 충남 도시재생을 위한 도시정비환경계획 기본  
계획 구상방안 / 충남발전연구원



## Ⅲ. 생활권 사업발굴

### 3. 사업발굴

·농업분야

·관광분야

·문화예술분야



### 3. 생활권 사업발굴

#### Theme 1. 농업분야

##### I. 찾아가는 산·들·강

○ 발굴사유 : 3개 시·군 생활권의 풍부한 농업자원을 활용, 공동으로 연계하는 직판장 설치(로컬푸드) 및 판매 전략으로 변화(공격적인 마케팅 추구)

##### ○ 사업내용

- 방문객 왕래가 많은 곳을 선정, 생활권의 공동 농산물 직판장을 설치  
→ 제1특산물은 물론 제2특산물을 동시에 알려 지역 농산물 홍보 및 소득 증대 기대
- 로컬푸드의 이점을 살리는 방안으로 주택단지를 직접 방문하는 판매 전략 병행 실시

##### ○ 향후 추진방향

- 농산물 직거래와 더불어 지역별 농촌체험마을 소개로 농촌체험 및 관광 분야의 시너지 효과 추구

\* '산·들·강'이란? 각 지역의 대표적 농산물 브랜드를 상징화

### 3. 생활권 사업발굴

#### Theme 2. 관광분야

##### Ⅱ. 생활권 공동 관광코스(지도) 개발

- 발굴사유 : 충남 내 유명한 역사·관광·체험자원 등이 지역별로 국한  
→ 연계를 통한 새로운 관광 협력사업으로 각광받을 것으로 기대
- 사업내용
  - 지역별 특색 있는 자원을 코스별·일정별 수립  
(예 : 청양[칠갑산천문대] - 부여[부소산성, 공남지] - 공주[한옥마을])
  - 지역만의 강점을 최대한 도출한 생활권 상생발전 기대
  - 가 볼만 한 곳들을 연결한 생활권 관광지도 제작 → 새로운 탐방코스 안내
- 향후 추진방향
  - 각 시·군의 자원을 활용(맛집, 체험코스, 관광, 역사 등)한 코스수립과 생활권을 아우르는 시티투어 등 다양한 관광상품 개발

### 3. 생활권 사업발굴

#### Theme 3. 문화예술분야

##### Ⅲ. (가칭) 똑똑똑!! 문화공연을 배달합니다.

- 발굴사유 : 농어촌 주민(특히 노인들)의 여가생활 절대 부족  
→ 고령사회로 진입함에 따른 이에 대한 대책이 절실히 요구
- 사업내용
  - 노인들의 향수를 불러일으킬 수 있는 '60~70년대 영화, TV프로그램 등 상영
  - 당시 시대를 떠올리며 행복했던 과거 자신을 추억할 수 있는 계기
  - 농어촌 주민들이 쉽게 접할 수 없는 수준 높은 문화공연서비스 유치
  - 주민들의 문화예술수준 향상과 진정한 주민 체감형 행복감 증진
- 향후 추진방향
  - 각 시·군의 기존 무대시설 등을 최대한 활용하는 한편, 지역별 순회로 규모의 경제 실현

## Ⅳ. 향후 추진계획

### 4. 향후 추진계획

- 생활권협의회 구성
- 시·군 MOU체결
- 생활권 발전계획 수립



### 4. 향후 추진계획

- 2014. 1월 말 : 생활권 연계사업 사업부서와의 실무협의
  - \* 향후 3개 시·군 생활권 사업부서와 연석회의 개최 검토
- 2014. 2월 초 : 생활권 발전계획 수립
  - \* 발전계획 수립을 위한 실무회의 준비(2013. 1월말)
- 2014. 2월 중 : 시·군간 MOU체결
- 2014. 2월 중 : 생활권 협의회 구성
  - (잠정합의) 15인 이내(시·군별 3인)로 구성
  - 사업별 실무위원회(T/F팀) 추후 발족

## V. 건의사항

5. 건의사항

-예산 지원



### 5. 건의사항

- 생활권 발전계획 수립을 위한 용역 계획 수립 국비 지원 요청
- 5개년 사업의 질 높은 계획 수립을 위한 예산 지원 요구

### III 서산-당진-태안 생활권

2014. 1. 20.(월)

## 지역행복생활권 추진 현황



서산시 · 당진시 · 태안군

- 1 -

### 1. 지역행복생활권 구성 및 추진

#### □ 구성유형 : 서산 · 당진 · 태안생활권

- 중심시군 : 서산시, 연계시군 : 당진시, 태안군
  - 농업과 어업의 공통적 생활기반과 역사적, 지리적 동일 공간임

#### □ 생활권 유형 : 도농연계생활권

- 생활권 유형 선정 사유
  - 3개 시·군 모두 도농 복합적 요소를 갖추고 있음, 특히 서산의 국내 3대 석유화학단지인 대산석유화학 단지, 완성차 생산 단지 등을 갖춘 서산을 중심시군으로 생활권 구성
  - 3개 시·군은 충남서북부 서해의 해안선을 따라 중국 교역 등 환황해권의 거점 물류 지역임

#### □ 생활권 추진현황

- 2013. 12월 3개 시·군별 추진 부서 협의(추진방향 및 상호간 협조할 사항 등)
- 2014. 1월 3개 시·군 지역행복생활권 구현을 위한 협약 체결 완료
- 2014. 1월 3개 시·군별 사업 발굴, 검토 협의 진행 중

- 2 -

## 2. 생활권 현황 및 지역 여건

### □ 자연지리적 특성

#### ○ 생활권의 위치적 특성

- 면적 : 1,909km<sup>2</sup>(서산시 740, 당진시 664, 태안군 505)

#### ○ 3개 시·군은 한반도의 중서부지역, 충청남도의 서북단에 위치

- 국도 32호선을 따라 당진, 서산, 태안 순으로 20km 이내 위치

#### ○ 서울, 대전과 1시30분, 내포신도시와 30분대 거리에 위치



- 3 -

#### ○ 생활권의 자원

##### • 지형 및 지세

- 3개 시·군 공통적으로 해안지역과 접함  
(서산 - 북부, 남부 지역 / 당진-북부지역 / 태안-서부, 북부, 남부 지역)
- 3개 시·군은 높은 산지가 없고 해발 고도가 낮은 구릉지가 대부분이며, 간척사업에 의한 넓은 간척지가 형성되어 활용가능성이 큼(서산 당진 북부지역, A·B지구)

##### • 해안 및 도서

- 3개 시·군의 해안선 길이는 총 770.4km(서산 143.2 당진 96.4 태안 530.8)로 갯벌과 156개의 도서를 보유하고 있음

3개 시·군			서산시			당진시			태안군		
계	유인	무인	계	유인	무인	계	유인	무인	계	유인	무인
156	18	138	29	5	24	8	3	5	119	10	109

- 특히, 태안군은 리아스식 해안이 발달, 32개의 해수욕장과 해안국립공원 보유

##### • 역사·문화·관광

- 서산·당진·태안 생활권은 동일 내포 문화권으로 같은 역사와 다량의 문화재를 보유

- 4 -

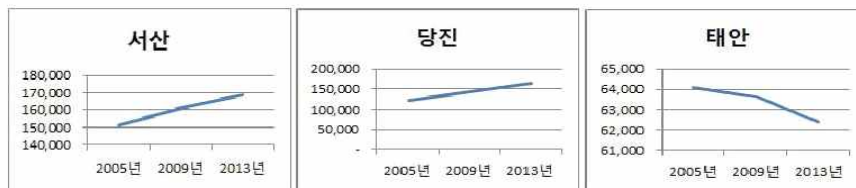
## □ 인구사회적 특성

### ○ 3개 시·군 인구 현황 및 추세

#### ◆ 2013.12월말 인구(명)

3개 시·군		서산시		당진시		태안군	
세대	인구	세대	인구	세대	인구	세대	인구
164,188	395,582	66,956	168,951	68,490	164,215	28,742	62,416

#### ◆ 최근 인근 추세



### ○ 생활권의 인구 이동

- ◆ 서산·당진·태안 생활권 전체 인구는 지속적으로 증가하는 경향이며, 서산·당진시는 산업단지 개발 및 지속적 기업체 유치로 인구유입이 큰 반면 태안군은 감소 추세임

- 5 -

## □ 경제 산업적 특성

- 서산·당진 생활권은 서해고속도로 및 대전~당진간 고속도로로 인한 수도권과의 접근성이 용이한 편이며 최근 대규모 산업단지의 개발과 준공으로 산업발달이 크게 성장하고 있음
- 반면, 태안 생활권은 1차, 2차 산업의 비중이 감소하고 자연 관광자원 등을 이용한 3차 산업의 비중이 증가하는 추세임
- 3개 시·군 모두 농·축·수산업을 함께 하는 도농 복합도시이며, 2차 산업 및 보유한 자연, 역사자원을 연계한 관광산업 등 3개 시·군 모두 6차 산업화 성향이 강함

## □ 생활환경적 특성

- 서산·당진·태안 생활권은 동일한 교통 인프라를 이용하고 있으며 근로, 소비 등 경제활동 및 문화 향유, 주거생활의 상호 보완적 역할을 하고 있음

- 6 -

### 3. 생활권 사업 발굴

#### □ 사업발굴 현황

○ 10건 : 서산시 4건, 당진시 4건, 태안군 2건

#### □ 사업발굴 내역

##### ① 서산 팔봉 ~ 태안 원북간 연육교 가설공사(서산시)

- 팔봉면 호리와 태안 원북면 청산리는 인접한 지역이나 가로림만으로 인해 접근성이 어려움
- 연육교를 가설하여 생태탐방로 설치 등 관광객 유치를 비롯 양지역의 발전 도모 가능

##### ② 천주교 성지를 연계한 관광콘텐츠 개발(서산시)

- 서산의 해미순교성지 및 당진 솔외 성당과 연계한 순례관련 관광콘텐츠를 개발하여 관광객 유치 등 두 지역간의 상생발전 도모

##### ③ 수산종묘 방류사업(서산시)

- 3개 시·군의 공통적 자원인 어업자원의 증강 도모를 통한 어업인 소득 증대 도모 (지역적 특성에 적합한 고부가치의 건강한 수산종묘 방류)

- 7 -

##### ④ 對 중국 관광사업 협력 체계 구축(서산시)

- 2015년 충청남도 최초 중국 산둥 룡앤향과 서산 대산항 간 여객선 취항 예정
- 3개 시·군은 중국과의 자매결연을 통하여 문화교류 체계를 갖추고 있음

#### < 자 매 결 연 현 황 >

서산시 ⇔ 산둥성 영성시 (2012.11.20)	당진시 ⇔ 산둥성 교남시 (2003.11.12)
태안군 ⇔ 산둥성 태안시 (1997.4.23)	당진시 ⇔ 산둥성 일조시 (2007.4.23)

- 특산물 판매 시설 건립, 관광코스개발 등 통합 관광네트워크 개발로 상호 보완적 관광자원화를 통한 소득 창출

##### ⑤ 농기계임대사업 공용이용 체계 구축(당진시)

- 현행 체계상 시·군간 연접지역 주민의 경우 경작지와 주소지가 다른 경우 농기계임대 불가
- 시·군간 농기계 임대 공동 이용 체계를 구축함으로써 시·군 인접지역 농가의 불편해소 및 시·군간 소요 장비의 탄력적 운용으로 농업소득의 시너지 효과 가능

- 8 -

⑥ 재활용센터 공동 구축 및 운영(당진시)

- 3개 시·군간 공동 운영이 가능한 재활용센터, 물류센터, 판매장을 설치 운영함으로써 상호간 폐기물 발생 억제 및 재활용 촉진을 위한 자원순환체계를 마련

⑦ 패각 자원화 시설 구축(당진시)

- 3개 시·군은 천혜의 갯벌을 보유하고 있으며, 공통적으로 대량의 조개류를 채취하고 있음
- 공동 운영이 가능한 패각 자원화 시설을 구축함으로써 연안오염 방지 및 친환경 산업유지

⑧ 의료관광을 위한 해양성 치유의 섬 개발 및 건강문화생태회랑 조성(당진시)

- 3개 시·군이 보유한 섬을 이용한 해양성 치유 및 관광 체계 구축

※ 난지도 해양성 치유시설, 메디텔 건립 휴양시설 확충 (100,000㎡)

※ 생태회랑: 난지도 - 대호호·염술천 - 서산시 성연면 - 팔봉면 - 태안군 태안읍  
- 남면 - 안면읍 - 고남면 - 영목항 간 총 연장 80km

- 수도권 등 도시지역에 편중된 의료관광을 3개 시·군의 지리적 특성을 살린 국내의 대표적 해양성 치유관광(의료관광) 벨트 정착 및 지역경제 활성화 효과

- 9 -

⑨ 해양 침체 어망 등 폐기물 수거(태안군)

- 3개 시·군의 수산자원 보호 및 선박 안전 운항을 위한 바다속 침체어망 등 해양 쓰레기 수거
- 3개 시·군 접경 공동 어로구역을 중심으로 해양 환경 개선을 통한 지속가능한 어업생산 기반 구축 및 어업인 소득 증대 효과

⑦ 기업도시 부남호 생태습지 공원화 사업(태안군)

- 태안의 관광레저형 기업도시, 서산의 웰빙·연구 특구와 연결한 부남호의 생태습지 공원 조성  
※ 1,002km<sup>2</sup>(서산 587, 태안 415) / 생태체험지구 및 수변 탐방로
- 양 시·군에 개발중인 레저 및 산업 관광시설과 연계한 생태 관광을 접목하여 관광산업의 시너지 효과 등 지역 경제 활성화 기대

- 10 -

## 4. 향후 추진계획

### □ 생활권 협의회 구성 : 2014. 2. 10. 까지

- 3개 시·군간 업무의 원활한 협조 및 추진을 위하여 기획업무를 총괄하는 실장을 포함하여 MOU 방식의 생활권 협의회 구성

### □ 생활권 발전계획 수립 : 2014. 2. 28. 까지

- 1차, 구성된 생활권 협의회 협의를 통한 수립 방향 및 방법 설정
- 시·군별 자료 제공 및 협의를 통한 발전계획 수립 추진

### □ 지속적 사업발굴 추진

- 기 발굴 및 제안된 사업별 협의를 통한 사업 조정, 확정
- 기타 추가사업의 지속적 발굴 및 협의 추진

- 11 -

## 5. 기타 건의사항 및 애로사항 등

### □ 협의체 구성 및 추진상 문제점

- 각 시·군의 조례 등 관련 근거 부재로 시간적인 체계 부족  
→ 3개 시·군 생활권 발전계획 수립 등 예산 문제 발생

### □ 발전계획 수립 및 사업발굴의 문제점

- 3개 시·군 연계사업 발굴의 한계
- 시·군 단위 기초생활권 발전계획의 사업내용 역시 상호간 연계성 부족
- 지역행복생활권 지원 사업비의 한계, 대규모 연계사업 불가

### □ 건의 사항

- 지역행복생활권 정책이 시·군간 연계성이 큰 국가의 중·장기 종합계획내 사업의 조기 시행을 이끌어 내는 역할 필요

- 12 -

#### IV

#### 논산-계룡-금산 생활권

## 지역행복생활권 추진현황



논산 팔기축제



계룡 군문화축제



금산 인삼축제



논산시



계룡시



금산군

## 목차 Contents

- ① 지역행복생활권 구성 및 추진
- ② 생활권 현황 및 지역여건
- ③ 생활권 사업발굴
- ④ 향후 추진계획
- ⑤ 문제점 및 건의사항

## 1 지역행복생활권 구성 및 추진

구성유형 : 농어촌(논산-계룡-금산) 생활권

### ● 중심시군 : 논산시, 연계시군 : 계룡시, 금산군

- 논산-계룡-금산은 충청남도의 동남부 대전광역시의 남부에 위치한 지역으로 대전 근교권에 해당
- 금강의 수자원, 충청유교 역사문화자원, 대둔산 등 자연경관, 친환경 농업 등 다양한 어메니티가 공존하는 지역

## 1 지역행복생활권 구성 및 추진

구성유형 : 농어촌(논산-계룡-금산) 생활권

### ● 생활권 유형 선정 사유

- 특별한 중심도시 없이 인접 시·군이 대등한 연계 생활권
- 복합적인 녹생성장 특성을 연계한 농어촌 생활권 구성

#### 지리적 여건

국토의 중심부,  
충남도의 동남부에  
위치(연접)

#### 지역적 특성

농촌경제 (특화농업),  
국방(안보),  
건강휴양(힐링) 등  
복합형

#### 문화적 특징

충청유교문화권의  
거점(17C 이후),  
동질성

## 1 지역행복생활권 구성 및 추진

구성유형 : 농어촌(논산-계룡-금산) 생활권

### ● 생활권 추진현황

- 2013. 10. : 생활권 구성 등 지역위 정책방향 보고 (내부)
- 2013. 11. : 생활권 구성(안) 지자체간 협의 (논산, 계룡, 금산)
  - ➔ 지역행복생활권 연계협력 발굴을 위한 워크숍 : 충청남도 주관
- 2013. 12. : 생활권 구성 및 협력사업 업무보고
  - 생활권 구성(안) 지자체간 협의(2차)
- 2014. 1. : 생활권 협력사업 전문가 자문 (총발언)

## 2 생활권 현황 및 지역여건

### 자연지리적 특성

### ● 생활권의 위치적 특성

- 면적 : 1,192.25  $\text{km}^2$   
(논산 554.85 $\text{km}^2$  / 계룡 60.70 $\text{km}^2$  / 금산 576.7 $\text{km}^2$ )
- ➔ 충청남도의 동남부, 대전광역시와 남부에 위치  
중심지 체계상 대전 근교권에 해당



## 2 생활권 현황 및 지역여건

### 자연지리적 특성

#### ● 생활권의 자연환경

##### - 하천 현황

구 분	국가하천	지방하천	소하천	평균개수율
논 산 시	4개 소 / 33.7km	31개 소 / 168.2km	113개 소 / 179.6km	76%
계 룡 시	-	5개 소 / 30.8km	-	96%
금 산 군	1개 소 / 26.7km	34개 소 / 191.42km	136개 소 / 191.02km	60%

##### - 지역별 특성

- 논산시는 동고서저형으로 동쪽은 산악자원이 서쪽은 수경자원이 발달
- 금산군은 내륙산악분지로 평균 해발이 250m로 충남 최고 기온차를 보임
- 계룡시는 산악으로 둘러싸인 분지형으로 표고 100m 이상이 92.2%임

## 2 생활권 현황 및 지역여건

### 인구사회적 특성

#### ● 인구규모, 인구증감, 인구구성 등의 변화

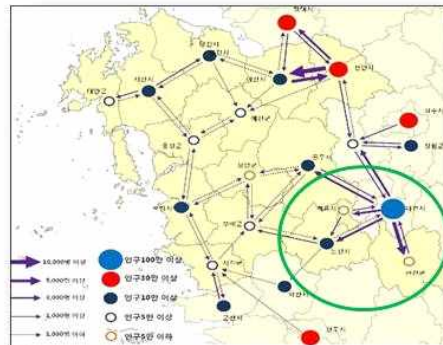
구 분	연도 별	세 대 수	인 구 (명)			인구증가율 (%)
			계	남	여	
논 산 시	2005	51,922	135,210	67,635	67,575	-0.94
	2009	52,444	129,597	35,073	64,524	-4.15
	2013	55,270	128,965	64,453	64,512	-0.48
계 룡 시	2005	11,432	34,370	17,032	17,338	10.2
	2009	14,216	42,760	21,152	21,608	24.4
	2013	13,954	40,957	20,304	20,653	-4.21
금 산 군	2005	23,499	59,014	30,078	28,936	-2.64
	2009	24,012	56,220	28,575	27,645	-4.73
	2013	24,737	55,441	28,116	27,325	-1.38

## 2 생활권 현황 및 지역여건

### 인구사회적 특성

#### ● 인구 이동 측면

- 생활권 전체를 살펴볼 때 인구는 감소하는 경향
- 저출산, 고령화로 인한 자연감소 및 경제인구 외부유출  
(대부분 대전광역시로 인구 이동)



#### ● 통근, 통학 등 주민의 생활 측면

- 대전시에 주거하면서 인접 시·군으로 출퇴근하는 비중이 높음

## 2 생활권 현황 및 지역여건

### 경제산업적 특성

- 수도권 지역과는 달리 도시 기능이 미약하여 대전시 의존도가 높은 편임
- 지역특화자원 발굴 및 시·군간 연계기능 강화를 위한 공조 필요
- 지역축제, 역사문화자원, 로컬푸드(인삼 및 젓갈), 귀농귀촌 활성화 등을 포함하는 종합적인 발전전략 요구

### 생활환경적 특성

- 생활권 지역간에 원활한 소통과 교류를 위한 도로망 확충  
예) 계룡~별곡~진산간 도로 확·포장 (국가지원 지방도 68호)

### 3 생활권 사업 발굴

#### 생활권내 문화관광체육시설 입장권 교차 감면

##### ● 사업목적

- 생활권 지자체간 상생협력 및 교류증진

##### ● 사업내용

- 해당 자치단체 주민이 교차대상 자치단체 시설 이용시 동일하게 감면

##### ● 추진절차

생활권 구성 → 업무협약 → 관련규정 정비 → 제도 홍보 및 추진



### 3 생활권 사업 발굴

#### 전통유교 문화자원을 연계한 에코투어

##### ● 사업목적

- 전통유교 문화자원을 활용한 지역간 상생발전

##### ● 사업내용

- 서원, 향교, 고택 등을 연계하는 프로그램  
(문화탐방, 고택스테이, 전통공연 및 예절교실 등)

##### ● 추진절차

생활권 구성 → 업무협약 → 사업 공모 → 계약수립 및 추진



## 4 향후 추진계획

- 2014. 2월. : 생활권 발전 협의회 구성 및 전담팀 구성
- 2014. 2월. : 생활권 연계협력사업 발굴
- 2014. 상반기중 : 생활권 발전계획 수립 (5개년)
  - 생활권 발전계획 수립 용역 발주 (2월 중 / 충남발전연구원 등 전문기관)

## 5 문제점 및 건의사항

### 문 제 점

- 생활권 구성관련 논산-계룡-금산간 연계성을 뒷받침하는 계량적 지표자료 전무
  - ➔ 체계적이고 전문적인 조사 연구 필요

### 건의사항

- **(현황)** 논산-계룡-금산은 대전시와 경제·문화·의료·교육·주거 등 전반에 걸쳐 생활권 형성
  - ➔ 2014. 1월 : 대전 중추도시생활권 협약 (대전-옥천-논산-계룡-금산)
- **(건의)** 도내 생활권과 대전중추도시생활권 등 2개 생활권 역명

V

홍성-예산 생활권

2014. 1. 20(월)  
충남발전연구원

**지역행복생활권 추진 현황**

해당 시군 : 홍성군/예산군

# 1. 지역행복생활권 구성 및 추진

□ 구성유형: 중추도시 생활권

○ 중심시군: 홍성군, 예산군

- 홍성과 예산은 충남의 중서부에 위치한 지역으로 삼교천을 공유하고 있으며, 내륙의 문화와 해양의 문화를 다양하게 경험할 수 있는 지역

○ 중심시군 : 홍성군, 예산군

-

## □ 생활권 유형: 중추도시권

### ○ 생활권 유형 선정 사유

- 지리적 측면
  - 내포문화권의 중심을 형성하는 지역이 홍성과 예산
  - 내륙의 문화와 해양의 문화가 적절하게 조화를 이루고 있는 곳임
  - 도차원에서 진행해온 내포문화권 자원을 발굴 및 보존하는 데 있어 홍성·예산이 핵심적 역할을 할 수 있음



◆ 참고 : 대성지 전통지리학적 위치 분석

- 백두대간의 속리산 천령봉에서 안남금북정맥이 시작되어 절연산에서 안남정맥과, 금북정맥으로 갈라짐
- 금북정맥의 부어 만수산에서 분지인 자맥이 오서산(791)에 도달하고 가야산(677.6)에 이르는 산맥을 배산으로 함
- 금강의 비결수계이자 독립된 수계의 상류에 위치에 환경권리에 유리
- 금북정맥이 서해안의 북서풍을 막아주어 실타로도 좋고, 군사적으로도 뛰어난 입지임
- 남해안, 서해안에서 서울로 가는 중간거점이자, 조선의 제 8로가 지나는 곳으로 수도권의 접근성도 매우 양호한 지점임

### ○ 생활권 유형 선정 사유

#### ▪ 역사문화적 측면

- 고려후기부터 내포(內浦)라는 이름을 사용. ‘內浦’란 우리말로 ‘안 개’. 즉 바다에서 내륙으로 깊숙이 들어온 만(灣)에 들어선 포구를 뜻하는 말
- 서해안은 수형의 지형으로 산맥에 의한 문화적 특징이 나타나지 않고 서해안을 따라서 하나의 문화권을 이루는 독특한 특징을 보임
- 『여지도서』에서는 홍주 진권에 속하는 18개 고을을 기록하고 있음(사천, 면천, 사산, 태안, 온양, 평택, 홍산, 덕산, 청양, 남포, 비인, 결성, 보령, 아산, 신창, 예산, 해미, 당진 등).
- 충남은 서해안의 수형(水形)산의 특징이 강해 수계에 의해 지역 특성이 나누어 지지 않음
- 충남이 2004년도 부터 진행해온 내포문화권은 2개시 5개 군(사산·보령시, 홍성·예산·태안·당진·사천군)에 내포지역의 역사문화자원을 체계적으로 발굴·보존해 지역발전을 도모하는 것

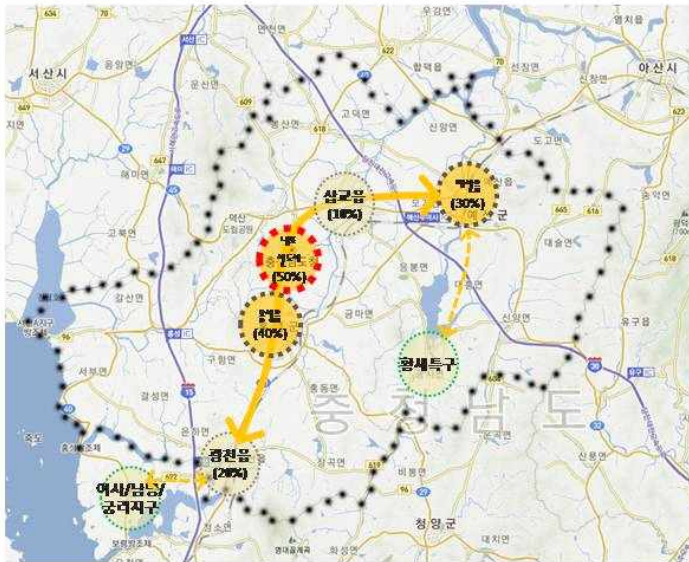


예산 내포문화축제길

## ○ 생활권 유형 선정 사유

### ■ 주민생활특성

#### • 행복정주권측



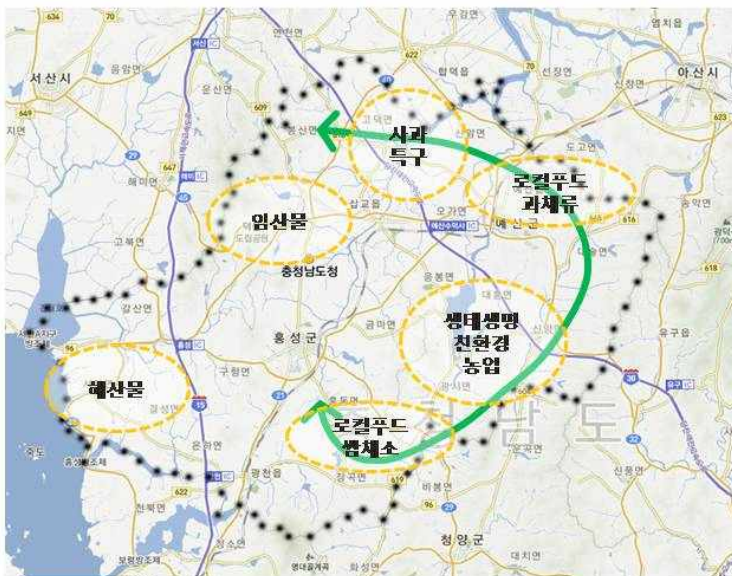
#### 행복정주권

- 대생활권 : 내포시도시
- 중생활권 : 용성읍, 예산읍
- 소생활권 : 삼교읍, 광천읍

## ○ 생활권 유형 선정 사유

### ■ 산업적 측면

#### • 친환경농업권

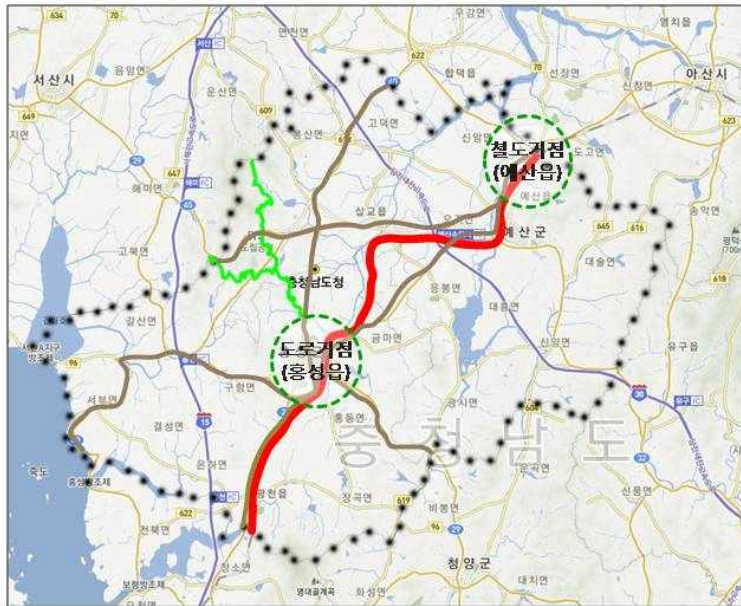


#### 친환경농업권

- 동산: 파리고추
- 교역: 사과
- 산양: 사과
- 미술: 방울토마토
- 신양: 수박
- 대흥: 은행
- 용남: 사과
- 광시: 쌀
- 장곡: 쌀
- 흥동: 쌀
- 금마: 쌀
- 서부: 해산물
- 덕산: 임산물

## ○ 생활권 유형 선정 사유

### ▪ 도로/철도 현황



— 철도  
— 주요국도  
— 산림  
 원양 개발음의 길

※철도여객의 시작은 예산에서 끝  
은 음성에서, 버스여객의 시  
작은 음성에서 끝은 예산에서로

## □ 생활권 유형: 중추도시권

### ○ 그동안 추진된 사항

- 2013.09.16 : 지역발전정책 추진을 위한 관계관 회의
- 2013.09.27 : 중추도시권 구성 사업안 국토부 제출
- 2013.10~11 : 지역행복생활권 구성 관계공무원 워크샵(4회 45명)
- 2014.01.09 : 지역행복생활권 구현을 위한 연계협력사업 발굴 회의 (35명)



## 2. 생활권 현황 및 지역여건

### □ 자연지리적 특성

#### ○ 생활권의 위치적 특성

- 면적 : 986.74km<sup>2</sup>



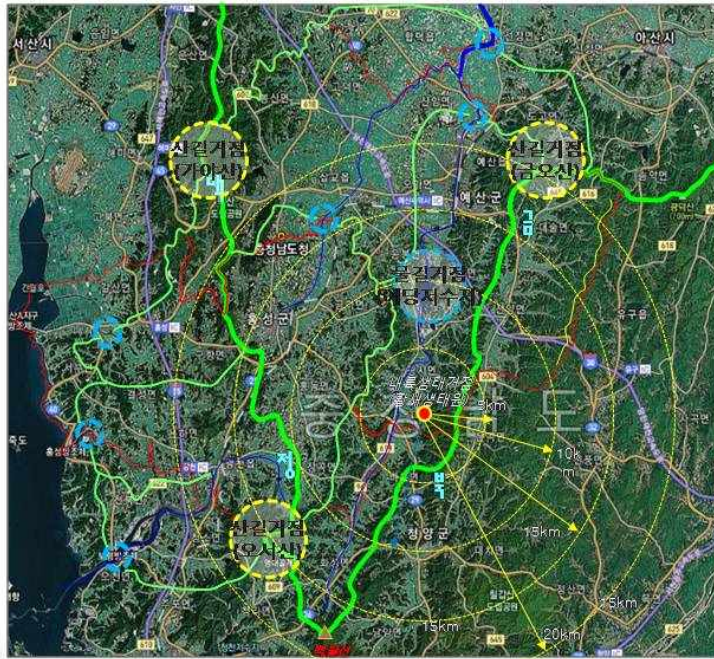
- 홍성군과 예산군은 충청남도의 중서부에 위치하고 있음
- 서해안고속도로, 대전당진간고속도로, 천안논산간고속도로, 경부고속도로로부터 접근성이 용이하며 내포신도시가 조성됨으로써 주위시군(당진, 서산, 청양, 공주, 아산 등)으로부터의 접근성이 강화될 것임

#### ○ 생활권의 자연환경

- 하천 : 삼교천은 홍성에서 발원하여 예산을 거쳐 아산만으로 흘러들어가는 행복생활권의 핵심 하천임. 따라서 하천정비를 통해 행복생활권의 매력도를 높일 필요가 있음
- 지세 : 남쪽으로는 오서산, 북쪽으로는 서원산이 위치하고 있고, 서쪽으로는 남당항을 중심으로하는 수려한 해안자원을 보유하고 있어 이를 연계한 다양한 관광상품을 개발할 필요가 있음



❖ 그린/블루 네트워크 현황



그린네트워크



블루네트워크



수구(水口)

❖ 주요 6수계

- 제 1수계 : 광시면-예성읍 수계
- 제 2수계 : 흥성읍-내포신도시 수계
- 제 3수계 : 덕산-함덕읍 수계
- 제 4수계 : 광천읍-정소면 수계
- 제 5수계 : 은하면-결성면 수계
- 제 6수계 : 구암면-시부면 수계

○ 생활권의 자원

▪ 주요 농산물

구분		벼	사과	수박	복숭아	배
예성군	생산량(톤)	53,853	28,806	25,079	6,679	8,313
	면적	11,082	1,119	907	223	461
구분		벼	인삼	사과	딸기	배
흥성군	생산량(톤)	47,368	102	2,340	3,500	840
	면적	9,550	106	107	131	39

▪ 주요 문화재

구분	합계	국가지정문화재							지방지정 문화재	문화재 자료
		소개	국보	보물	사적	전원 기념물	중요민속자료	주요 무형 문화재		
예성군	84	17	1	9	2	1	3	1	36	31
구분	합계	국가지정문화재							지방지정 문화재	문화재 자료
		소개	국보	보물	사적	전원 기념물	중요민속자료	등록 문화재		
흥성군	62	10	-	4	2	-	3	1	45	19

## 2. 생활권 현황 및 지역여건

### □ 인구사회적 특성

○ 인구규모, 인구증감, 인구구성 등의 변화(홍성군)

연도	세대	인구현황(명)			인구밀도		인구 증가율 (%)	세대당 인구
		합계	남	여	인/㎡	면적(㎡)		
2001	31,577	94,022	46,903	47,119	210.9	443.55	-1.9	3.0
2002	31,628	91,927	45,860	46,067	206	443.59	-2.2	2.9
2003	33,598	95,576	47,515	48,061	213.4	443.59	4.0	2.8
2004	33,763	92,175	45,962	46,213	205.5	443.81	-3.6	2.7
2005	34,610	91,933	45,770	46,163	204.9	443.82	-0.3	2.6
2006	35,177	90,929	45,394	45,535	201.7	443.93	-1.1	2.6
2007	35,196	90,393	45,093	45,300	199.8	443.94	-0.6	2.5
2008	35,397	90,286	45,002	45,284	198.6	444.03	-0.1	2.5
2009	35,634	90,099	45,008	45,091	197.4	443.96	-0.2	2.5
2010	36,490	91,128	45,552	45,576	198.4	443.97	1.1	2.5
2011	36,967	89,739	44,799	44,940	198.5	443.95	-1.5	2.4

- 인구는 2001년 대비 5%정도의 감소세를 보이고 있으며, 세대당 인구수 역시 점차적으로 감소하는 추세임

### □ 인구사회적 특성

○ 인구규모, 인구증감, 인구구성 등의 변화(예산군)

연도	세대	인구현황(명)			인구밀도		인구 증가율 (%)	세대당 인구
		합계	남	여	인/㎡	면적(㎡)		
2001	33,628	100,602	50,361	50,241	185	543.08	-1.07	3.0
2002	33,687	98,045	49,100	48,945	180	543.16	-2.54	2.9
2003	33,924	95,568	47,966	47,602	176	543.13	-2.53	2.8
2004	34,044	92,487	46,498	45,989	170	543.14	-3.22	2.7
2005	34,668	91,452	45,990	45,462	168	543.14	-1.12	2.6
2006	35,185	90,507	45,610	44,897	167	542.81	-1.03	2.6
2007	35,536	89,738	45,294	44,444	166	542.28	-0.85	2.5
2008	35,854	89,242	44,964	44,278	165	542.25	-0.55	2.5
2009	35,864	88,310	44,508	43,802	163	542.31	-1.04	2.5
2010	36,454	88,228	44,453	43,775	162.7	542.23	-0.55	2.3
2011	36,548	87,861	44,258	43,603	162	542.29	-0.55	2.4

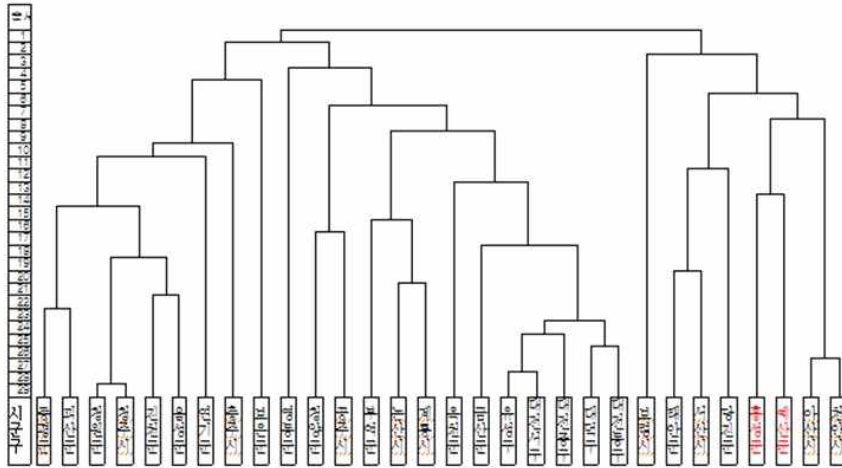
- 인구는 2001년 대비 13%정도의 감소세를 보이고 있으며, 세대당 인구수 역시 점차적으로 감소하는 추세임

## □ 인구사회적 특성

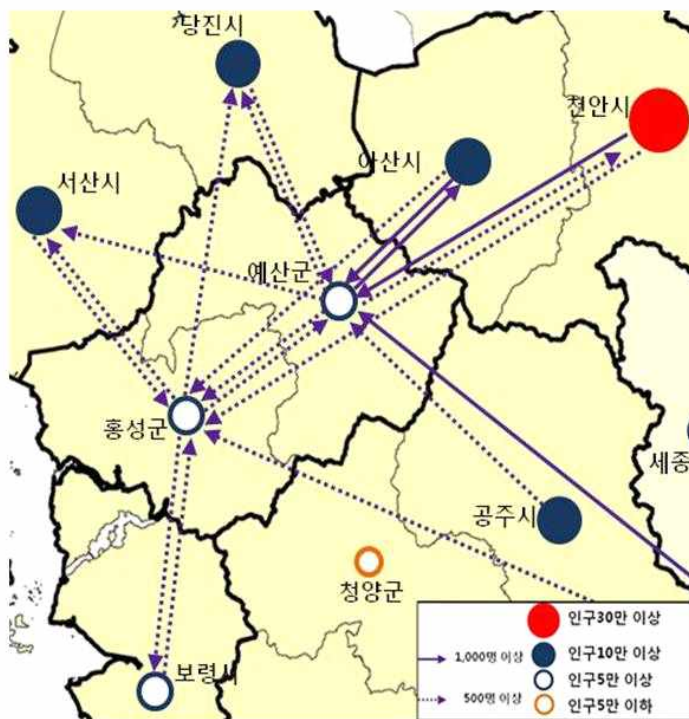
### ○ 생활권의 인구이동

#### ■ 통근권 구분

- 대전, 충남, 충북을 대상으로 2010년의 지역간 통근자료를 사용하여 군집분석을 실시한 결과 홍성군과 예산군은 동일 통근권으로 묶임



#### ■ 홍성군 및 예산군 중심의 통근통행량 분포도



## 2. 생활권 현황 및 지역여건

### □ 경제산업적 특성

#### ■ 지역산업구조(사업체 수)변화추이

구분	전국		충남		생활권	
	2006	2010	2006	2010	2006	2010
농림어업	2,186	2,354	244	242	40	43
광업	1,791	1,770	116	109	8	4
제조업	331,519	326,813	11,679	11,944	981	915
여가관련 서비스업	98,786	102,948	3,776	3,803	305	302
합계	434,282	433,885	15,815	16,098	1,334	1,264

- 생활권지역의 사업체 수는 제조업이 66업체 감소한 것을 제외하면 큰 변화는 없다고 할 수 있음, 여가관련 서비스의 경쟁력이 높기 때문에 이를 중점적으로 발전시켜나갈 필요가 있음

#### ■ 지역산업구조(종사자 수)변화추이

구분	전국		충남		생활권	
	2006	2010	2006	2010	2006	2010
농림어업	31,135	30,418	3,408	2,567	511	486
광업	17,948	16,377	1,018	1,138	73	56
제조업	3,341,278	3,417,698	188,417	217,275	7,986	8,941
여가관련 서비스업	290,202	322,881	9,704	11,031	538	572
합계	3,680,563	3,787,374	202,547	232,011	9,108	10,055

- 생활권지역의 종사자수는 947명이 늘었고, 특히 제조업부분과 여가관련 서비스업부분의 증가가 두드러짐
- 농림어업부분의 종사자가 줄어들고 있지만 충남 전체적인 감소폭에 비하면 적은 수준이므로 생활권 내 농수산물의 경쟁력이 있다는 것으로 판단됨

## 2. 생활권 현황 및 지역여건

### □ 문화적 특성

#### ○ 관광부분(홍성)

『氣찬 홍성 Happy Tour』

#### 버스투어 운영



- 2012년부터 운영되고 있는 홍성군의 '기찬 홍성해피투어'는 기차를 이용하는 관광객들에게 관광버스를 지원하여 유적지 및 관광지를 투어할 수 있도록 하여 지역경제를 활성화시키고 있음
- 2012년에는 총 21회를 운영하였고 2,813명의 관광객을 유치하였음
- 2013년에는 총 31회를 운영하였고 4,620명의 관광객을 유치하였음
- 2013년의 방문객이 2012년에 비해 60% 정도 증가한 것을 감안하면 향후 발전가능성이 매우 높다고 판단됨

#### ■ 주요 투어코스

구분	장소	운영시기	주요 대상자	비고
1코스	홍성역 ⇒ 용봉산 ⇒ 고암(이응포)생가기념관 ⇒ 궁리포구 ⇒ 속동전망대 ⇒ 남당할 ⇒ 광천전통시장(홍성전통시장) ⇒ 광천역(홍성역)	봄, 가을, 겨울	등산객	
2코스	홍성역 ⇒ 백야김과진장군생가지 ⇒ 만해 한용운생가지 ⇒ 궁리포구 ⇒ 속동전망대 ⇒ 남당할 ⇒ 그림이 있는 정원 ⇒ 광천전통시장 (홍성전통시장) ⇒ 광천역(홍성역)	봄, 여름, 가을, 겨울	관광객	
3코스	광천역 ⇒ 오서산 ⇒ 광천전통시장(광천도굴마을) ⇒ 남당할 ⇒ 속동전망대 ⇒ 궁리포구 ⇒ 홍성전통시장 ⇒ 홍성역(광천역)	봄, 가을, 겨울	등산객	
4코스	광천역 ⇒ 그림이 있는 정원 ⇒ 남당할 ⇒ 속동전망대 ⇒ 백야김과진장군생가지 ⇒ 만해 한용운생가지 ⇒ 홍성전통시장 ⇒ 홍성역(광천역)	봄, 여름, 가을, 겨울	관광객	
5코스	【홍주천년여행길】 홍성역(버스터미널) ⇒ 고암근린공원 ⇒ 김과진 장군상 ⇒ 홍성전통시장 ⇒ 홍주의사촌(의병탑) ⇒ 매봉재 ⇒ 홍주알고 ⇒ 대교공원 ⇒ 홍주성 ⇒ 홍주성 역사관 ⇒ 홍성군청 후정 ⇒ 적산가족 고향 ⇒ 조양문 ⇒ 명동상가 ⇒ 홍고통 ⇒ 당간지주 ⇒ 홍성천 벽화 ⇒ 홍성전통시장 ⇒ 홍성역(버스터미널)	봄, 여름, 가을, 겨울	레일러 여행객	
추가장소	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 송마 체험장(서부), 식기 박물관(장곡), 조류탐사과학관(서부)</li> <li>○ 전통가옥 (조용식가옥-장곡, 예당큰집-장곡, 전용식가옥-구항, 구산사-구항)</li> <li>○ 홍주의사촌, 성삼문 선생 유적지</li> <li>○ 축제 열차운영(내포문화축제, 오서산역재물등반대회, 등)</li> </ul>			

- 홍성, 광천 전통시장 투어를 통해 지역경제 활성화에 기여
- '기찬 홍성해피투어' 사업 운영이 알려지고, 참여자가 구전으로 사 용내용을 전파하면서 방문객 증가 양상이 두드러짐
- 홍성은 산(오서산, 용봉산)과 바다 (남당항, 궁리포구)를 동시에 접할 수 있고, 새조개, 대하 등 먹거리가 우수하여 관광객들의 만족도가 매우 높음
- 향후 중학생과 고등학생을 대상으로 하는 역사문화유적 답사 등 교육관광을 실시할 계획
- 한국철도공사 서울본부와의 긴밀한 관계 유지를 통해 홍성관광 활성화를 지속적으로 유도할 계획

## ○ 관광부분(예산)



- 2005년부터 운영되고 있는 '관광예산 버스투어'는 2012년 말까지 총 68회 걸쳐 1419명이 이용했음
- 특히 해가 거듭될수록 입소문과 팸투어 등을 통해 큰 홍보효과를 누리고 있어 장기적으로 예산의 주요 홍보수단이 될 것임
- 예산의 문화와 역사, 관광명소를 한눈에 둘러보고 체험할 수 있는 테마형 관광상품으로 널리 알려졌으며, 관광도우미가 동행하여 관광명소의 유서깊은 내용을 생동감있게 설명하여 만족도를 높임
- 농촌마을과 연계하여 사과따기 체험 등을 진행하여 농가소득 증대에 이바지하고 있음

## ■ 주요 투어코스

일정			내용	비고
일자	시간	소요		
1코스	10:00 ~		• 투어시작(버스터미널 집결)	첫째주/셋째주
	10:05 ~ 10:20	20	• 예산역	
	10:40 ~ 11:40	60	• 추사교택(기념관, 고택, 박물관) (선택: 추사택본 체험)	
	12:10 ~ 13:10	60	• 중식(수덕사)	
	13:10 ~ 14:30	80	• 수덕사(선미술관, 수덕여관, 대웅전)	
	14:40 ~ 15:10	30	• 충의사(기념관, 생가)	
	15:30 ~ 16:30	60	• 예산향토사과 체험 - 사과밭, 사과파이, 와이너리투어	
2코스	17:00		• 투어종료(예산역, 버스터미널)	둘째주
	10:00 ~		• 투어시작(버스터미널 집결)	
	10:05 ~ 10:20	20	• 예산역	
	10:30 ~ 11:30	60	• 의종은형제대마공원(동천, 생태공원)	
	11:30 ~ 12:00	30	• 대흥의종은 형제 강터 체험 - 전통문화체험, 놀이마당, 농산물체험	
	12:00 ~ 13:00	60	• 중식	
	13:10 ~ 13:40	30	• 예당관광지(예당호조각공원)	
3코스	14:10 ~ 15:30	80	• 수덕사(선미술관, 수덕여관, 대웅전)	넷째주
	15:40 ~ 16:20	40	• 충의사(기념관, 생가)	
	17:00		• 투어종료(예산역, 버스터미널)	
	10:00 ~		• 버스터미널(집결)	
	10:05 ~ 10:20	20	• 예산역	
	10:50 ~ 11:50	60	• 한국고건축박물관	
	12:00 ~ 13:00	60	• 중식(수덕사)	
	13:10 ~ 14:30	80	• 수덕사(선미술관, 수덕여관, 대웅전)	
	14:40 ~ 15:10	30	• 충의사(기념관, 생가)	
	15:30 ~ 16:30	60	• 예산향토사과 체험 - 사과밭, 사과파이, 와이너리투어	
	17:00		• 투어종료(예산역, 버스터미널)	

- 예산군을 방문하는 관광객을 대상으로 주요 문화유적지와 체험관광 등 관광자원을 연계한 맞춤형 관광코스 개발 및 운영을 통해 다시 찾고 싶은 관광 예산의 이미지 제고
- 예산의 역사, 문화를 온 가족이 함께 즐길 수 있도록 관광프로그램을 운영
- 계절별, 테마별 다양한 체험프로그램 운영으로 지역 관광산업 활성화에 기여
- 기존 관광자원 및 타 시군과 연계해 다양한 관광코스를 개발하여 관광객들의 욕구 충족

## □ 문화적 특성

### ○ 축제부분



- 충남도청, 내포신도시로 이전을 경축하고 홍보의 기점을 마련하기 위해 진행된 제 31회 전국연극제는 홍성과 예산이 공동으로 추진한 대표적인 사업임
- 전국연극제를 통해 홍성과 예산은 역사·문화·예술 도시의 이미지를 확립하였고, 도민 화합에 기여함
- 또한 전국연극제를 통해 대한민국 연극의 위상을 제고하고 내포예술의 전국화 도대를 마련함
- 본격적인 내포시대의 개막을 알리는 데 큰 기여를 함

## □ 문화적 특성

### ○ 체험부분(홍성)



- 2011년 3월 창립총회를 시작으로 문예연 홍성농촌체험관광협의회는 농촌체험마을(12개소), 교육농장(4개소), 체험농장(22개소) 등이 참여하는 조직으로 홍성군의 대표적 체험마을 조직임
- 2011년 내포문화축제의 체험마당을 성공적으로 운영하였음
- 소속 체험마을과 농장들 간의 활발한 교류와 연계 프로그램을 운영해 개별 체험마을과 농장 단위로 진행되는 타 지역의 농촌체험 프로그램에 비해 상대적 강점을 보임
- 2011년 최초로 10만 명의 농촌체험관광객을 모집한 홍성군은 현재 15만 명 정도의 농촌체험객들을 맞이하고 있는 전국최고수준의 지자체임

## □ 문화적 특성

### ○ 체험부분(예산)



- 농촌체험마을(11개소), 교육농장(4개소), 체험농장(21개소) 등이 참여하는 예산농촌체험관광은 예산군 내에 있는 다양한 농촌체험거리들을 한 데 모아 체험객들에게 효과적으로 정보를 제공하고 있음
- 예산농촌체험관광연구회를 자체적으로 조직하여 예산농촌체험관광의 발전을 위해 여러 가지 활동을 하고 있고, 체험객들의 만족과 행복한 농촌만들기를 위해 다양한 역량강화 교육도 많이 받고 있음
- 농촌체험마을과 농촌교육농장, 농촌체험농장이 유기적으로 연계하여 효율적이 체험관리가 가능하도록 노력하고 있음
- 예산의 자랑거리, 예산에서 진행되는 축제 등 다양한 정보를 제공

## 3. 생활권 사업발굴

### □ 사업발굴 과정

- ◆ 1차 서면 5점척도 평가기준
  - 주민재경정도 : 사업 결과 재경되는 정도
  - 지역상생가능성 : 내포신도시를 포함한 중추도시생물권의 지역상생 가능성
  - 지역주도가능성 : 지역주민의 참여와 역량 강화 가능성
  - 참여성 : 타 지역의 지원과 함께 경쟁에 없는 사업특성
  - 단기요구정도 : 2014년 또는 2015년 사업성향에 의한 요구 정도

- ◆ 협력사업분야 : 1분야 생활기반시설, 2분야 일자리 창출을 통한 지역경제 활성화, 3분야 교육·문화·관광, 4분야 지역문화와 융합, 5분야 지역특화·역량강화

민간협력사업	핵심전략	세부전략	1차 서면 5점척도 평가 순위	1차 통합워크숍 결과 (보완 내8)
농어촌 체험학교 프로그램 운영(4분야)	다양한 체험활동을 통한 민생업종 및 창의적 인재 양성	• 예산 : 도시·농촌·주수체험, 대입술사체험, 광시 행사 체험, 주시문화체험, 사계절 체험 • 음성 : 꽃밭체험, 논·밭에서 놀기, 음과 생생이하기	2	1 (음성/예산 농촌체험관광 협의회가 주체가 되어야 함)
음성·예산 농촌 지역 거버넌스 시스템 구축(4분야)	음성·예산 민간사업 발굴을 위한 민간 네트워크 활성화	• SW : 총괄계약을 통한 음성·예산 거버넌스 구축을 위한 지역협력센터 개편계약 수립, 거버넌스 웹페이지 공동구축, 공모를 통한 민간사업 발굴 지원, 공동협력센터 및 이벤트 • HW : 음성·예산 기존 건물 등을 활용한 지역협력센터 건설	4	5 (현 거버넌스와 연계한 통합 거버넌스 형성)
음성·예산 내포신도시 연계 도로망 구축(1분야)	사회기반시설 확충에 따른 지역간 균형발전 도모	• 기존 국도40호, 군도40호와 연계하는 순환 도로망 구축 • 2014년 타당성 조사를 통해 차용의 타당성을 확보하고, 이를 통해 2018년 사업을 완료	10	9 (영북경주 거점권을 있는 연계도로망 계획, 통합 경관/공공디자인계획)
음성·예산 '도시민 공동유치' 지원사업 (1분야)	내포신도시와 음성·예산이 협력하여 공동으로 도시민 유치	■ 다양한 귀농·귀촌 프로그램 개발/운영 ■ 농촌교육농장 및 체험농장과 연계한 농촌문화체험 ■ 귀농·귀촌 지원 공간 및 열사각주 공간, 귀농·귀촌 전용 용역에 영농기술지원 ■ 귀농·귀촌 설명회 및 특산물 등 각종 정보전 참가	5	6 (거버넌스에서 초기 귀농·귀촌 인큐베이팅 실시)
음성·내포신도시-예산 유원로 조성사업 (1분야)	지역 소통공간, 관광중심의 도시로 조성	• 내포신도시의 상생성을 연결도시로 육성시키고 이를 통해 자연·문화·관광의 융합	8	8 (자연·문화·관광의 융합 유원로 조성 및 시행)
삼교천 하천환경 정비 (4분야)	내포지역이 가진 매력과 생태·문화·역사를 발전	• 하수 및 우수기능을 극대화하고, 생태환경에 친화적인 하천환경 조성 • 생태·문화·관광을 통해 음성·예산 주민들에게 전수하고 쾌적한 여가공간을 제공	9	10 (민간사업으로 시행)

연계협력사업	핵심전략	세부전략	1차 시민평가 순위	1차 통합워크숍 결과
웅성군, 예산군을 연계한 관광지 관광투어(4분야)	관광적 유치를 통한 지역경제활성화 및 웅성·예산의 상생발전도모	<ul style="list-style-type: none"> <li>여행사를 통한 관광객 모집</li> <li>문화관광해설사를 활용한 관광지 투어</li> <li>웅성 및 예산에서 물건 구입 및 먹거리 해설</li> </ul>	3	2 (연 진행중인 웅성-예산배스투어를 연계)
축산문화역사 재가를 위한 폐업지원(4분야)	쾌적한 정주여건 조성 및 입주민 약취피해 최소화	<ul style="list-style-type: none"> <li>충남도, 웅성, 예산과 연계한 예산축산보로 폐업보상 및 타 지역 이주 유도</li> </ul>	11	11 (내포 신도시 주변 대규모 축산단지내 폐업지원 적용)
문화/축제로 그림 공동지원(4분야)	내포신도시, 웅성군, 예산군 주민들의 생활 속 문화/축제활동 실현	<ul style="list-style-type: none"> <li>내포신도시, 웅성, 예산문화여권을 하나의 스토리로 묶어 연결고리 마련</li> <li>기존 웅성-예산에 통합 실시한 연극축제의 활성화</li> <li>문화/축제 이용권 사업과 연계하여 소외계층의 문화생활 향유 증대</li> </ul>	1	3 (문화여권 중심 재능기부 문화공연과 지역주민들의 문화활동 지원)
8봉·수암산 Happy Trail 조성(1분야)	지역생태문화 학습 및 생태·역사 문화 보존 및 자원화	<ul style="list-style-type: none"> <li>8봉산, 수암산 순환 숲길 조성</li> <li>8봉산, 수암산 일대의 수려한 경관을 조망할 수 있도록 전망공간 확보</li> <li>숲길에 지역 자생식물을 식재하여 아름다운 숲길 경관 조성</li> <li>테마가 있는 숲길을 조성</li> </ul>	7	6 (8봉산-수암산 순환숲길 범위를 넘어 광역단위의 Happy Trail 계획 및 조성)
근대 독립운동 유적지 연계 사업(4분야)	역사·문화적 정체성 및 자긍심을 공유하여 연대성 강화	<ul style="list-style-type: none"> <li>일정 규모의 관람시설 등을 갖추고 있는 독립운동 관련 유적지의 연계 활성화 추진</li> <li>주변 시설 및 관광 시설 보완과 함께 주민 참여 사업 추진</li> </ul>	5	4 (관광투어와 결합하여 실시)

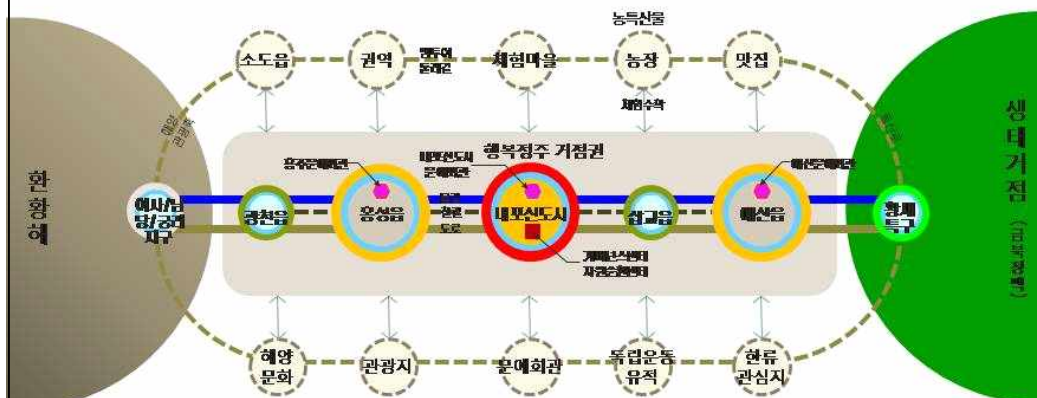
※ 1단계(2014-2015) : 1-5순위, 2단계(2016-2018년) : 5-10순위

21

### 3. 생활권 사업발굴

#### □ 사업발굴 현황

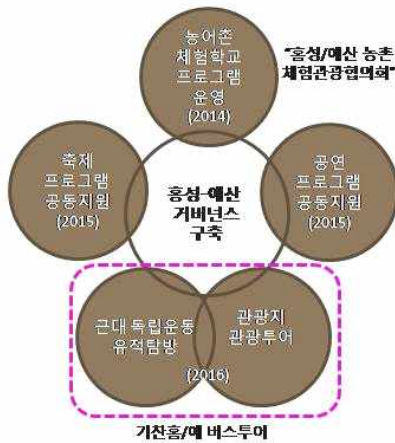
##### ① 네트워크 기본구상



### 3. 생활권 사업발굴

#### □ 사업발굴 현황

##### ② 1단계(2014~2016) : 내포 여행 “밥먹고 가유”



##### ◆ 단계별 계획

###### • 2014년

- : 농어촌체험학교 프로그램 운영
- : 홍성/예산 농촌체험관광협의회가 주최

###### • 2015년

- : 축제 프로그램 공동지원
- : 도청, 홍주, 예산 공연 프로그램 공동지원

###### • 2016년

- : 근대 독립운동 유적탐방, 기찬홀에 버스투어
- : 거버넌스를 통해 관광지, 체험마을, 체험농장, 별미맛집, 한류지역 등 연계

##### ◆ 주요 추진체계

- 2014년 홍성/예산 농촌체험관광협의회가 주최
- 2016년은 홍성-예산 거버넌스에서 통합 운영관리
- 자원순환개념과 농산물체험수확의 강화를 통한 전 지역의 농업공원화

#### ○ 사업의 필요성

- 홍성군과 예산군이 관광인프라를 공유하여 네트워크를 형성하고 문화관광자원을 함께 개발함으로써 지역 간 협업관광 활성화 필요
- 관광객을 유치, 지역경제 활성화에 기여하고 상호교류를 통하여 홍성군과 예산군의 상생 발전 도모
- 일반관광과 더불어 홍성-예산이 가지고 있는 다양한 역사·문화자원, 그리고 전국적으로도 앞서간다고 할 수 있는 체험마을, 체험농장 등과 연계하여 다양한 프로그램을 만들어낼 수 있는 역량을 보유하고 있음
- 해양문화와 내륙문화를 고루 경험할 수 있는 관광프로그램 개발이 용이하고, 생태여행과도 연결이 가능한 지리적 여건을 갖추고 있음,
- 전국연극제를 공동으로 개최한 경험이 있고, 이를 바탕으로 다양한 문화예술프로그램을 기획·운영할 수 있는 기반 마련
- 일반관광, 체험관광, 생태관광 등 관광과 문화예술프로그램을 접목시켜 새로운 콘텐츠를 만들어내야 한다는 생각을 홍성군과 예산군이 공유하고 있음
- 내포신도시로의 인구 공동화를 완화시키기 위해서라도 홍성군과 예산군은 다양한 지역연계 프로그램을 만들어 나가야 할 필요가 있음
- 내포신도시, 세종시 배후 여가휴양활동을 지원하도록 함
- 대중국 관광객 유입을 위한 내포문화관광의 활성화의 필요가 높아짐

## □ 사업발굴 현황

### ③ 2단계(2017~2018) : 내포 길 “함께 가유”

- 내포문화숲길과 연계된 용봉·수암산 Happy Trail 조성
- 홍성~내포신도시~예산 휴먼로드 조성사업
- 삼고천 하천환경 정비
- 홍성~예산 내포신도시 연계 도로망 구축
- 옥산분노 약취제거를 위한 폐업지원

- 2010년 계획 후 시행중인 내포문화숲길 (323.19km<sup>2</sup> 2011년~2014년)에 명상, 건강, 소동 등 의스토리 강화 후 연계
- 등산로, 자전거로, 하천로, 연결도로망 유기적 연계
- 스토리로드 개발(명상, 건강, 소동 등)

### ○사업의 필요성

- 지역 생태·문화자원(용봉산, 수암산 등)에 생태휴식공원을 조성하여 생태·역사문화 보존 및 자원화
- 스토리로드개발을 통해 걷기를 통한 감성 힐링과 내포신도시의 상징성을 인접도시까지 확산시킬 필요가 있음
- 등산로, 자전거로, 하천로, 도로망 등을 유기적으로 연계하여 지역소통 활성화 및 사람중심의 도시 형성
- 내포신도시와 홍성군, 예산군을 친환경적이고 살아있는 생태하천으로 조성하여 수변 녹지공간 및 휴식공간을 확보함으로써 홍성·예산군민들에게 친숙하고 쾌적한 여가공간 제공

## □ 참고 : 내포문화숲길 조성계획

- 계획년도 : 2010년
- 노선연장: 323.19km<sup>2</sup>
- 총예산: 15,279백만원
- 사업기간: 2011~2014
- 주요사업: 숲길, 방문자센터, 체험관광



#### 4. 향후 추진계획

##### ○ 2차 군관계자/전문가 워크숍

- 진행상황 점검
- 최종 사업, 단계별 추진계획, 그리고 추진체계, 추진사업비 확정
- 세부 아이디어에 대한 전문가 의견 수렴

##### ○ 추진 주체들의 통합 워크숍

- 홍성/예산 농촌체험관광협의회, 홍성/예산 버스투어 관계자, 문예회관 관계자, 축제 관계자, 근대 유적탐방 관계자, 홍성/예산 거버넌스 관련자 통합 워크숍
- 2014년 사업에 대한 추진체계 확정
- 2015년 이후 사업 추진 주체에 대한 협의 및 조정

##### ○ 보완 후 2014년도 최종 예비계획서 작성



## This image shows a single sheet of white paper with horizontal ruling lines. The lines are evenly spaced and run across the width of the page. There are no margins, text, or other markings on the paper.

[illegible]

[illegible]

[illegible]