

충청남도 동·읍·면지역의 쇠퇴 실태와 그 특성 분석

오명택 (충남발전연구원 연구원)

김정연 (충남발전연구원 수석연구위원)

1. 서론

1) 분석의 필요성

- 충청남도 북부의 천안, 아산, 서산, 당진지역을 제외한 대부분의 시·군지역이 상대적·절대적으로 쇠퇴하고 있음
- 규모가 작을수록, 수도권과 경부축에서 멀수록, 그리고 농촌지역일수록 쇠퇴가 심화되고 있음
- 천안과 같은 성장지역도 내부적으로 구도심 쇠퇴가 심화되고 있음
- 이러한 쇠퇴의 문제를 해결하고 제대로 된 도시재생을 도모하기 위해서는 쇠퇴의 양상, 원인, 문제점, 그리고 그 메카니즘에 대한 심층적인 이해가 선행되어야 함

2) 분석의 목적

- 이 연구에서는 충청남도의 쇠퇴실태 파악을 위한 첫 번째 작업으로서 충청남도 동·읍·면 단위 지역을 대상으로 지표별·종합적 쇠퇴수준을 분석하였음
- 구체적으로 이 연구는 12개의 지표를 사용하여 지역(동·읍·면)별·지표별 쇠퇴수준을 파악하고, 부문별 쇠퇴수준을 살펴본 다음, 쇠퇴지역의 공간분포 유형과 특징을 분석하였으며, 이를 바탕으로 충청남도의 도시재생 특성을 종합분석하였음

3) 연구의 방법 및 이용자료

- 도시별 쇠퇴수준을 측정하기 위하여 16개 시·군의 도시지역인 66개 동·읍을 분석의 단위로 하고, 4개 부문 12개 지표를²⁾ 사용하여 각각의 지표를 표준화³⁾ 함
- 표준화 된 자료를 이용하여 하위 30%의 지역을 구분하는 한편, 복합쇠퇴지수⁴⁾를 구하여 쇠퇴지역을 구분함
- 하위 30%에 해당하는 지역을 쇠퇴지역으로 간주하는 것은 대부분의 지표분석에서 실제적인 쇠퇴를 의미하는 기준 값을 구하기가 어렵기 때문에 통상적으로 하위 30%선을 쇠퇴 또는 낙후지역으로 인정하는 데 따른 것임
- 사용 된 통계자료는 2010년을 기준으로 하였으며, 연평균증감률은 2005년 자료를 함께 사용하여 도출함

<표 1> 동·읍·면 지표 및 산출식

영역	관련 지표	산출식
인구·사회	노령화지수	(65세 이상 노인인구/ 15세 미만 유소년) × 100
	노령화지수 증감률	2005년~2010년 노령화지수 증감률
	5년간 연평균 인구 성장률	2005년~2010년 인구증감률
산업·경제	1,000명당 종사자수	(총종사자수/인구수) × 1,000
	종사자수 증감률	2005년~2010년 총종사자수 증감률
	사업체당 종사자수	총종사자수/총사업체수
	사업체 증감률	2005년~2010년 총사업체수 증감률
	제조업 종사자 비율	(제조업종사자수/전산업종사자수) × 100
	인구 1,000명당 도소매업 종사자수	(도소매, 음식숙박업종사자수/인구수) × 1,000
	인구 1,000명당 도소매업 종사자수 증감률	2005년~2010년 도소매, 음식숙박업 종사자수 증감률
주택	노후주택비율	(1990년 이전 주택수/전체 주택수) × 100
	신규주택비율	(2005년 이후 신축된 주택수/전체주택수) × 100

자료 : 국토해양부 R&D과제, 도시재생사업 1-1 세부과제의 1단계 보고서, “도시쇠퇴실태조사 및 해외 도시재생 시스템 조사분석”, 2008

2) 각 지표는 연구에서 국토해양부 R&D과제인 도시재생사업 1-1세부과제의 1단계보고서(도시쇠퇴실태조사 및 해외 도시재생 시스템 조사·분석, 2008)와 동일하게 구축하였으며, 사회 부문 지표인 독거노인 가구 비율과 산업·경제부문의 소형주택가구비율은 자료수집의 여건에 의해 포함하지 못함

3) $Z = \frac{\bar{X} - \mu}{\sigma}$ Z: A도시의 Z-score
 \bar{X} : 211개 동읍면의 지표값 평균
 μ : A도시의 지표값
 σ : 211개 동읍면의 표준편차

4) 각 지표를 표준화 시킨 후 합한 값의 평균

2. 도시별 · 지표별 쇠퇴 수준

- 분석결과는 <표 3>과 같이 66개 동·읍별 전체에 대해서 12개 지표별를 표준화한 값과 복합쇠퇴지수 값을 제시함
- 각 지표별 하위 30%에 해당하는 동·읍에 대해서는 음영으로 표시함
- 분석결과를 살펴보면 대체적으로 인구 변화율, 사업체수 및 종사자수 증감률, 도소매·음식·숙박업 종사자수 증감률, 노후주택비율의 하위 30% 지역이 복합쇠퇴지수 하위 30% 지역과 가장 많이 일치하는 것으로 나타남
- 또한, 복합쇠퇴지수 하위 30% 지역은 개별지표가 대체적으로 6개 이상 지표에서 하위 30% 지역에 포함됨
- 도시별로 살펴보면 충남에서 가장 인구가 많은 천안시의 경우 중앙동, 문성동, 원성1동, 원성2동, 성정1동, 봉명동 등 원도심을 중심으로 쇠퇴하고 있음을 알 수 있음
- 특히 천안시 문성동은 천안역 앞 원도심 지역으로서, 복합쇠퇴지수를 살펴보면 충남 동·읍 지역 중 가장 쇠퇴하고 있는 것으로 나타남
- 또한 8개 지표가 하위 30%에 속하고, 그중 6개 지표가 충남 동·읍 중 가장 쇠퇴한 것으로 분석됨
- 그리고 노후주택비율의 경우 전체 주택 중 70.63%가 건축된지 20년이 넘은 노후주택으로 나타나 물리적 환경이 가장 열악한 것으로 분석됨
- 한편 천안시 원도심 지역이 대부분 노후주택비율이 50%를 넘는 것으로 파악되며, 신규주택비율이 낮은 것으로 나타남
- 천안시 중앙동 역시 천안역 앞 원도심 지역으로 인구·경제·물리적 환경이 모두 쇠퇴하고 있으나, 인구 1,000명당 도소매·

음식·숙박업 종사자수가 충남 동·읍 중 가장 높은 수치를 보이고 있어 아직까지 천안의 도심으로서 중심성을 유지하고 있는 것으로 분석됨

- 천안시 쌍용2동과 쌍용3동, 백석동은 노후주택비율이 충남 동·읍 중 가장 낮은 축에 속해 도시개발사업에 따른 신규 아파트 입지가 크게 늘어나고 있는 특성을 보임을 알 수 있음
- 또한 쌍용 2동과 백석동은 충남지역 내에서 노령화지수가 가장 낮은 것으로 나타나 주로 청·장년층 가구가 정주하고 있는 것으로 보임
- 특히, 청룡동의 경우 신규주택비율이 51.50%로 현재 도시개발사업(청수택지지구)이 활발히 진행된 결과임을 알 수 있음
- 공주시의 경우 6개 동·읍 중 4개 동·읍인 유구읍, 중학동, 옥룡동, 웅진동이 복합쇠퇴지수가 하위 30%에 속하는 것으로 분석됨
- 유구읍, 중학동, 옥룡동은 전반적인 지표에서 하위 30%를 나타내고 있고, 웅진동은 인구 1,000명당 도소매·음식·숙박업 종사자수와 그 증감률 지표가 긍정적으로 나타났으나 사업체수와 인구가 감소추세에 있는 것으로 분석됨
- 신관동의 경우 신시가지 구성에 따른 지표의 특성을 보여주고 있음
- 금학동의 경우 인구 1,000명당 도소매업음식숙박업종사자수가 충남 동·읍 중 가장 적은 반면 산업관련 지표들의 증가추세가 뚜렷하여 산업입지에 따른 성장지역의 특징을 보이는 것으로 분석할 수 있음
- 보령시의 경우 6개의 동·읍 중 3개 동읍인 웅천읍, 대천2동, 대천5동이 복합쇠퇴지수 하위 30%에 속하는 것으로 분석됨
- 이 중 보령시 웅천읍의 노령화지수가 344.31로 충남 전체 동·읍 중 가장 높은 것으로 나타나 인구의 노령화와 장래 노령인구 부양 비중이 가속화 될 전망을 보임

- 아산시의 경우 배방읍이 충남 동·읍 중 복합쇠퇴지수에서 가장 긍정적인 수치를 보여 도시개발 사업이 활발히 진행되었음을 알 수 있음
- 특히 12개 지표 중 5개 지표가 가장 긍정적으로 나타나, 충남에서 성장 동력이 가장 큰 것으로 사료된다.
- 계룡시 금암동과 당진시 송악읍은 사업체수 증감률과 종사자수 증감률이 충남 동·읍 중 높은 지역에 속함
- 그리고 당진시 송악읍의 경우 천안시 직산읍과 함께 제조업 종사자비율이 가장 높은 것으로 나타남
- 그 밖에 논산시 강경읍·연무읍, 부여군 부여읍, 홍성군 광천읍, 예산군 삽교읍, 태안군 안면읍, 당진시 합덕읍이 충남 동·읍 지역 중에서 복합쇠퇴지수 하위 30% 지역에 속하며 전반적인 지표에서 하위 30%를 나타내고 있음

<표 2> 지표별 대표값

지 표		최소값	최대값	평균	표준편차	
인구· 사회	노령화지수	13.81	344.31	91.36	75.31	
	노령화지수증감률	-14.78	17.69	7.43	5.42	
	연평균인구성장률	-5.06	19.51	1.43	4.95	
경제	산업	천명당종사자수	106.90	1,445.30	373.78	217.37
		종사자수증감률	-4.52	17.54	3.12	4.00
		사업체당종사자수	2.40	10.50	4.70	2.046
		사업체증감률	-5.39	24.71	1.93	4.58
		제조업종사자비율	0.40	72.00	15.52	18.55
	소득	인구천명당도소매업종사자수	23.50	599.50	109.71	99.61
		인구천명당도소매업 종사자수증감률	-10.26	33.51	2.00	6.166
	주택	노후주택비율	0.00	70.63	24.90	16.08
신규주택비율		0.01	60.14	13.11	12.24	

<표 3> 충남 동·읍별/지표별 쇠퇴수준

행정구역		인구			산업					소득		주택(물리적환경)		복합 쇠퇴 지수
시군	동읍	노령화 지수	노령화 지수 증감률	연평균 인구 변화율	1,000명당 인구 증감률	중사자 수 증감률	사업체 당 중사자 수	사업체 증감률	제조업 중사자 비율	인구 1,000명 당 소득 증감률	인구 1,000명당 소득 증감률	노후 주택 비율	신규 주택 비율	
천안시	성환읍	82.79	7.29	-0.01	358.05	1.92	5.40	-0.66	41.11	70.55	-0.46	22.79	9.54	-0.03
	성거읍	35.52	3.43	1.31	560.54	1.21	10.22	4.42	59.76	66.56	6.94	10.41	1.61	0.65
	직산읍	42.88	8.80	0.06	657.42	9.05	9.95	3.97	72.03	62.63	5.41	9.33	0.90	0.75
	목천읍	40.72	9.48	-1.27	255.72	5.31	5.27	2.57	33.66	48.28	3.07	6.31	1.69	0.08
	중앙동	221.92	17.69	-2.62	987.28	-4.16	2.44	-3.62	5.28	457.93	-5.42	59.31	5.35	-0.57
	문성동	204.43	15.92	-4.35	520.24	-4.52	3.84	-5.39	4.70	122.32	-10.26	70.63	1.25	-1.15
	원성1동	94.87	10.69	-2.44	329.18	1.48	4.56	0.41	2.32	69.64	-1.81	55.47	3.07	-0.57
	원성2동	100.98	11.60	-1.80	248.11	-0.85	3.50	-3.08	3.72	69.90	-3.49	53.43	2.01	-0.78
	성정1동	68.15	12.99	-0.91	262.68	-0.53	3.40	-2.89	5.51	85.00	-4.34	44.65	0.99	-0.69
	성정2동	47.81	14.37	0.34	484.40	4.72	4.68	-0.06	6.97	151.95	1.69	26.07	2.82	-0.12
	봉명동	49.33	12.53	-1.43	304.35	-0.31	4.72	-1.43	5.10	68.04	-2.56	26.40	0.79	-0.47
	쌍용1동	38.97	10.27	-0.97	362.55	-0.17	3.67	-1.19	3.20	133.52	-3.57	10.67	1.55	-0.31
	쌍용2동	15.12	9.96	1.49	195.01	7.08	4.55	2.83	1.18	56.56	4.34	0.16	11.31	0.11
	쌍용3동	30.89	7.16	3.61	110.79	6.25	3.62	8.99	0.41	23.49	12.43	0.00	0.01	0.20
	백석동	13.81	6.93	3.61	318.07	6.25	8.17	8.99	39.32	52.75	12.49	0.21	26.70	0.87
	청룡동	38.48	-1.50	12.21	231.95	7.47	4.76	6.37	8.38	56.84	6.78	7.97	51.50	0.83
	신안동	49.53	11.00	3.37	412.97	3.95	6.41	-0.26	1.45	118.33	1.02	17.11	12.03	0.05
	부성동	19.53	9.58	2.41	738.67	3.37	10.07	4.28	52.25	112.90	4.95	3.27	6.38	0.74
	일봉동	38.91	6.48	6.19	159.28	6.16	3.29	4.37	7.22	45.52	6.27	22.25	28.58	0.21
	신방동	16.92	6.56	6.19	173.80	6.16	4.02	4.37	5.36	66.16	6.14	0.40	18.09	0.31
공주시	유구읍	247.24	11.32	-2.75	272.36	-1.72	3.42	-3.09	38.20	66.82	-2.80	37.62	5.74	-0.70
	중학동	159.92	9.97	-2.86	614.95	1.90	4.80	-1.09	2.03	131.69	-2.36	66.27	2.97	-0.56
	금학동	117.59	1.62	2.55	286.24	4.01	10.52	3.06	42.84	24.18	5.47	19.71	21.16	0.50
	옥룡동	115.67	13.58	-3.32	161.19	-0.04	3.34	-0.87	3.69	52.79	-1.25	32.84	1.70	-0.72
	신관동	35.73	8.28	2.25	255.78	3.90	4.52	1.88	1.68	79.96	1.49	9.28	19.08	0.05
	웅진동	98.13	11.17	-2.98	550.87	1.60	3.53	-1.80	3.95	193.78	0.27	35.79	1.79	-0.36
보령시	웅천읍	344.31	12.10	-0.97	323.77	0.75	3.23	-0.55	29.00	118.79	4.35	43.02	5.33	-0.62
	대천1동	47.49	6.25	2.15	228.36	-0.50	2.95	0.02	3.43	83.20	-1.04	27.59	17.89	-0.26
	대천2동	81.67	11.17	-2.14	421.26	-0.56	3.31	-2.14	4.07	172.73	-2.19	25.04	10.60	-0.37
	대천3동	54.28	3.98	4.06	448.14	2.02	3.75	1.20	2.25	156.72	0.09	22.18	29.82	0.17
	대천4동	41.85	5.42	3.05	259.85	10.18	7.01	6.10	2.78	46.10	15.03	15.84	18.31	0.53
	대천5동	170.01	12.89	-4.03	585.66	-1.46	3.62	-2.56	13.00	332.62	-3.36	28.52	7.56	-0.36

(표 계속)

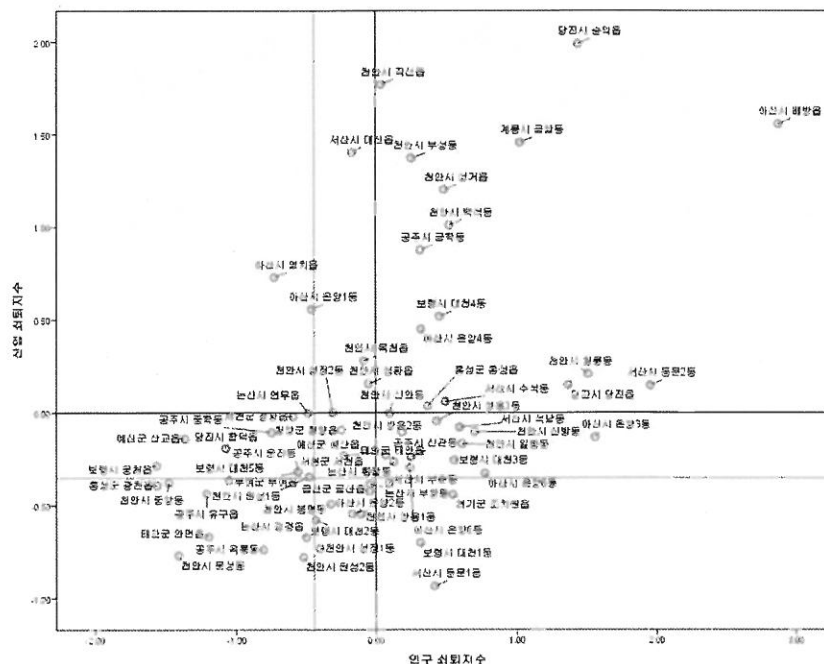
행정구역		인구			산업					소득		주택물리환경		복합 지수
시군	행정동	노령화 지수	노령화 지수 증감률	연평균 인구 변화율	1,000명당 종사자 수	종사자 수 증감률	사업체 당 종사자 수	사업체 증감률	제조업 종사자 비율	인구 1,000명당 소득액 증감률	인구 1,000명당 주택액 증감률	노 후 주 택 비율	신규 주택 비율	
이산시	염치읍	137.32	12.37	-1.51	356.25	6.66	6.99	2.00	47.18	54.96	1.11	24.04	2.55	0.00
	배방읍	24.85	-14.78	19.51	259.44	10.79	7.27	15.93	53.97	42.77	16.46	6.03	60.14	1.93
	온양1동	108.74	8.01	-3.74	1,445.28	-0.03	3.79	0.68	3.68	599.54	-1.06	38.72	1.27	0.33
	온양2동	72.49	11.36	1.33	264.90	1.30	2.51	2.01	2.39	127.76	0.35	22.30	23.77	-0.19
	온양3동	37.07	-3.22	11.27	209.80	5.68	3.68	4.76	3.13	62.54	4.89	14.16	31.80	0.52
	온양4동	34.54	7.37	2.39	255.63	5.19	5.60	4.27	40.15	43.59	2.55	9.15	17.19	0.33
	온양5동	42.30	6.68	1.08	157.41	2.23	3.56	3.73	13.89	41.64	1.77	25.96	15.46	-0.11
	온양6동	35.41	1.07	3.45	106.89	0.48	3.54	5.83	15.12	26.63	8.25	4.06	22.58	0.25
서산시	대산읍	64.36	9.98	-0.50	656.78	9.39	10.29	2.37	40.02	82.87	5.12	18.38	8.41	0.56
	부춘동	37.97	8.43	0.20	282.93	1.77	4.20	1.18	1.96	93.34	2.04	14.98	14.12	-0.09
	동문1동	46.19	2.14	-0.22	170.37	-3.70	3.47	-1.10	1.40	53.72	-3.34	22.57	30.87	-0.27
	동문2동	60.26	-6.10	16.08	816.51	3.80	3.14	2.07	1.78	412.21	3.15	35.02	27.20	0.86
	수석동	48.35	4.64	3.36	287.31	5.00	5.16	3.29	10.10	58.93	1.33	11.44	22.29	0.23
	석남동	36.03	3.70	3.19	193.44	5.67	4.66	4.13	3.34	47.05	4.89	10.18	25.25	0.26
논산시	강경읍	141.13	7.77	-2.36	284.85	-0.49	2.89	-0.39	3.44	122.09	-0.87	35.08	7.87	-0.52
	연무읍	151.66	7.49	-1.77	322.42	2.45	4.33	-0.52	36.13	76.63	-1.72	40.48	2.77	-0.35
	취암동	52.64	6.69	0.09	478.98	1.78	3.66	0.73	2.63	159.40	-0.56	21.19	7.69	-0.09
	부창동	57.77	9.22	0.28	168.37	4.26	3.45	1.77	3.90	42.48	1.42	27.80	9.56	-0.27
당진시	당진읍	38.45	-2.14	9.53	344.68	7.51	4.34	4.65	3.79	101.19	3.41	11.04	25.01	0.57
	합덕읍	234.42	10.16	-2.65	355.77	1.96	3.27	-0.93	29.34	105.86	-2.94	36.25	6.11	-0.52
	송악읍	77.37	-5.55	10.10	556.77	13.67	9.20	10.36	60.59	49.06	5.12	15.80	32.82	1.36
계룡시	금암동	33.07	8.53	13.89	208.65	17.54	5.12	24.71	1.67	60.98	33.51	4.63	1.04	1.27
금산군	금산읍	91.89	6.78	0.21	350.93	1.34	2.62	1.10	8.79	129.74	-0.50	30.27	12.42	-0.24
연기군	조치원읍	56.63	4.74	4.79	246.33	1.35	3.91	-0.08	9.04	74.62	0.39	20.33	27.93	0.03
부여군	부여읍	115.33	11.07	-1.96	418.61	1.44	3.79	0.00	6.03	124.41	-0.13	41.11	4.04	-0.43
서천군	장항읍	142.20	9.29	-2.35	444.06	-0.52	5.30	-1.38	32.50	89.97	-2.06	38.02	7.61	-0.33
	서천읍	107.39	5.51	-0.16	465.47	1.44	3.60	0.38	2.22	141.93	1.46	28.11	16.97	-0.12
청양군	청양읍	113.19	8.33	0.07	485.89	2.52	4.43	-0.33	11.66	111.97	-3.34	33.64	12.46	-0.22
홍성군	홍성읍	54.57	5.65	2.81	375.36	6.21	4.17	3.53	2.72	110.24	2.97	21.34	18.02	0.17
	광천읍	290.16	12.20	-5.06	348.59	0.66	3.08	-1.20	20.22	129.44	-1.35	44.24	3.86	-0.75
예산군	예산읍	83.21	6.08	0.68	366.11	2.86	4.06	0.21	9.00	95.95	-0.64	27.66	15.18	-0.13
	삼교읍	314.29	8.07	-3.64	229.47	3.34	3.83	-0.27	30.75	45.76	-3.37	35.37	7.19	-0.62
태안군	태안읍	90.47	8.69	-0.82	359.64	2.78	3.74	2.11	4.96	104.59	1.01	28.92	7.88	-0.23
	안면읍	242.56	11.19	-2.98	323.04	-0.33	2.78	-0.46	1.05	218.81	-0.80	34.24	7.82	-0.61

3. 부문별 쇠퇴수준

- 12개의 개별지표들을 표준화한 다음 인구부문, 경제산업부문, 경제소득부문, 물리적환경부문별로 평균 표준화점수를 구하여 상호 교차 비교하였음

1) 인구 및 산업 쇠퇴지수

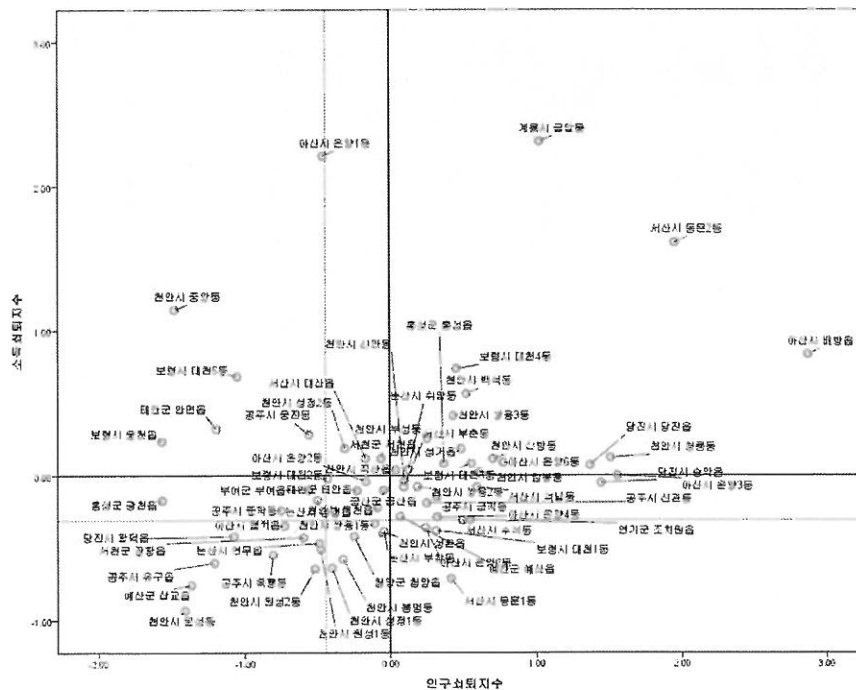
- 인구 쇠퇴지수와 산업쇠퇴지수 모두 하위 30% 이하인 지역은 총 9개 지역으로 천안시 중앙동·문성동·원성2동, 공주시 유구읍·옥룡동, 보령시 대천5동, 논산시 강경읍, 홍성군 광천읍, 태안군 안면읍으로 분석됨
- 이들 지역은 인구가 쇠퇴하면서 산업 역시 쇠퇴하는 지역들로서 천안시(대도시), 공주시(역사도시), 보령시 등의 구도심들과 젓갈산업의 거점으로서 상업기능이 강했던 강경읍과 광천읍 등이 포함됨



[그림 1] 인구 쇠퇴지수와 산업 쇠퇴지수의 교차비교

2) 인구 및 소득 쇠퇴지수

- 인구부문의 쇠퇴지수와 소득부문의 쇠퇴지수 모두 하위 30% 이하인 지역은 총 10개 지역으로 천안시 문성동·원성1동·원성2동, 공주시 유구읍·옥룡동, 아산시 염치읍, 논산시 연무읍, 당진시 합덕읍, 서천군 장항읍으로 분석됨
- 이들 지역은 인구가 쇠퇴하면서 소득 역시 감소하는 지역들로서 천안시와 공주시의 구도심과 시·군지역에서 2~3계층의 지위에 있는 일반읍소재지들이 포함됨
- 소득부문 쇠퇴지수가 하위 30% 이하이고 인구부문 쇠퇴지수가 하위 30% 이상~평균 이하인 지역은 천안시의 구도심인 성정1동, 봉명동, 쌍용1동과 논산시 부창동, 그리고 천안시 성환읍, 청양군 청양읍 등이 포함됨

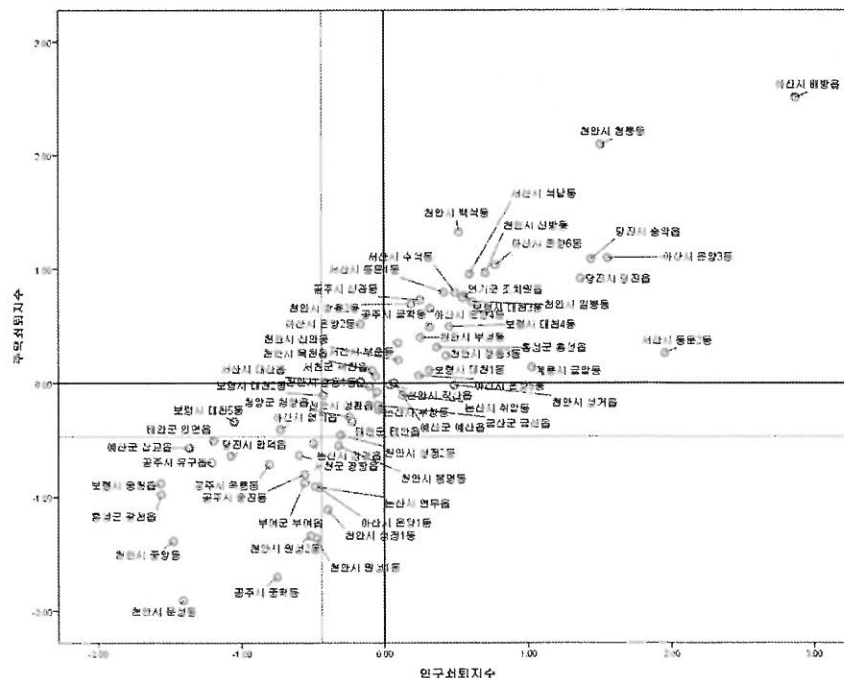


[그림 2] 인구 쇠퇴지수와 소득 쇠퇴지수의 교차비교

- 인구부문 쇠퇴지수가 하위 30% 이하이고 소득부문 쇠퇴지수가 하위 30% 이상~평균 이하인 지역은 공주시 중학동, 부여읍, 광천읍 등이 포함된다. 인구부문과 소득부문 쇠퇴지수가 공히 하위 30% 이상~평균 이하인 지역은 아산시 온양2동, 태안읍, 금산읍, 웅천읍 등이 포함됨

3) 인구 및 주택 쇠퇴지수

- 인구 쇠퇴지수와 주택 쇠퇴지수 모두 하위 30% 이하인 지역은 총 18개 지역으로 천안시 중앙동·문성동·원성1동·원성2동, 공주시 유구읍·중학동·옥룡동·웅진동, 보령시 웅천읍, 아산시 온양1동, 논산시 강경읍·연무읍, 당진시 합덕읍, 부여군 부여읍, 서천군 장항읍, 홍성군 광천읍, 예산군 삼교읍, 태안군 태안읍으로 분석됨
- 이들 지역은 인구가 쇠퇴하면서 소득 역시 감소하는 지역들로 구분할 수 있음

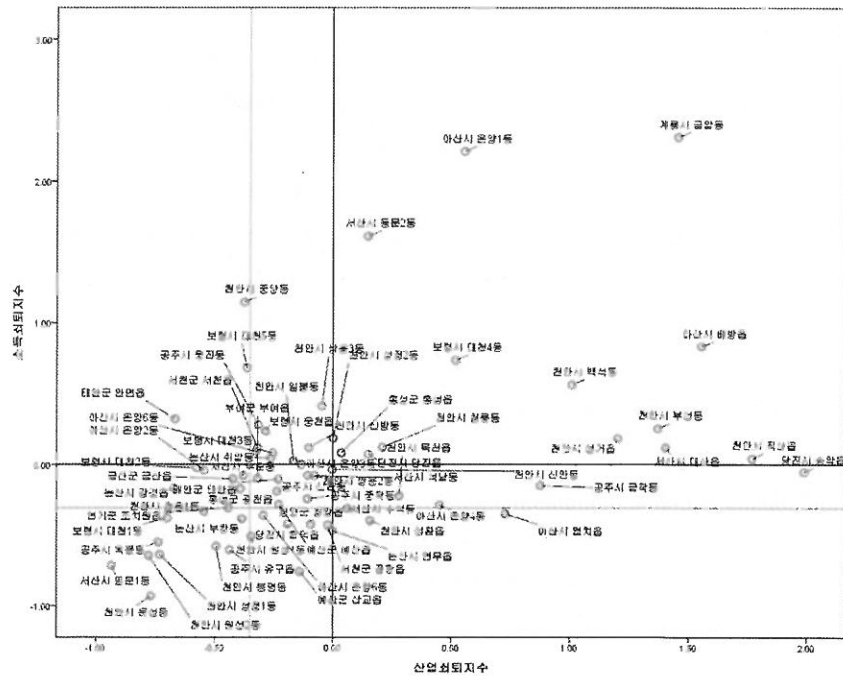


[그림 3] 인구 쇠퇴지수와 주택 쇠퇴지수의 교차비교

- 인구부문 쇠퇴지수가 하위 30% 이하이고 주택부문 쇠퇴지수가 하위 30% 이상~평균 이하인 지역은 보령시 대천5동, 안면읍, 염치읍이 포함된다. 주택부문 쇠퇴지수가 하위 30% 이하이고 인구부문 쇠퇴지수가 하위 30% 이상~평균 이하인 지역은 천안시 원성1동, 성정1동, 봉명동이 포함됨
- 인구부문과 주택부문 쇠퇴지수가 공히 하위 30% 이상~평균 이하인 지역은 보령시 대천2동, 논산시 부창동, 성환읍, 태안읍, 염치읍, 대산읍 등이 포함됨

4) 산업 및 소득 쇠퇴지수

- 산업 쇠퇴지수와 소득 쇠퇴지수 모두 하위 30% 이하인 지역은 총 12개 지역으로 천안시 문성동·원성1동·원성2동·성정1동·봉명동·쌍용1동, 공주시 유구읍·옥룡동, 보령시 대천1동, 서산시 동문1동, 논산시 부창동, 연기군 조치원읍으로 분석 됨
- 이들 지역은 산업이 쇠퇴하면서 소득 역시 감소하는 지역들로 구분할 수 있음
- 소득부문 쇠퇴지수가 하위 30% 이하이고 산업부문 쇠퇴지수가 하위 30% 이상~평균 이하인 지역은 삽교읍, 합덕읍, 청양읍, 아산시 온천6동이 포함됨
- 산업부문 쇠퇴지수가 하위 30% 이하이고 소득부문 쇠퇴지수가 하위 30% 이상~평균 이하인 지역은 강경읍, 보령시 대천2동, 아산시 온양2동, 금산읍, 서산시 부춘동, 태안읍이 포함됨
- 소득부문과 산업부문 쇠퇴지수가 공히 하위 30% 이상~평균 이하인 지역은 예산읍, 공주시 신정동, 천안시 쌍용2동, 서산시 석남동이 포함됨

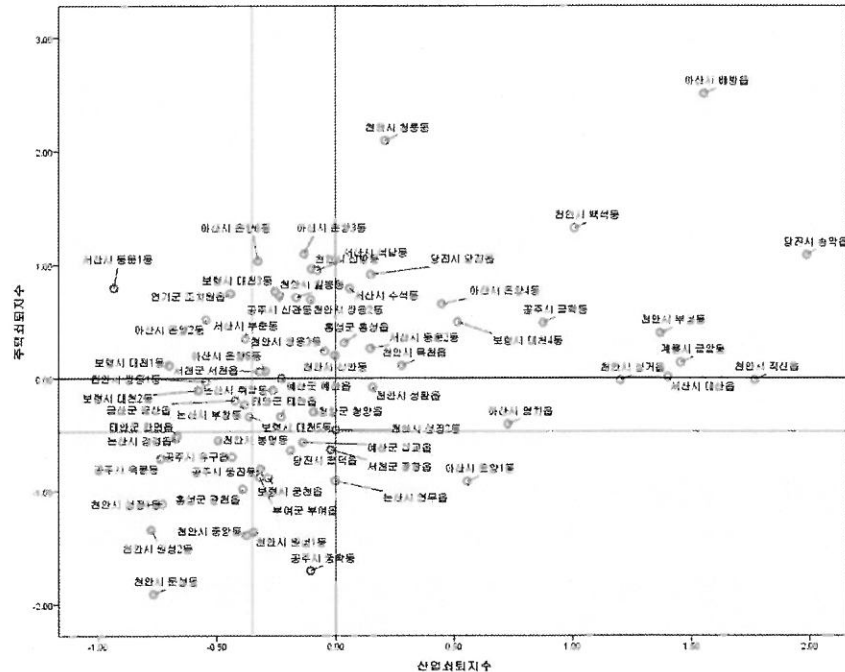


[그림 4] 산업 쇠퇴지수와 소득 쇠퇴지수의 교차비교

5) 산업 및 주택 쇠퇴지수

- 산업 쇠퇴지수와 주택 쇠퇴지수 모두 하위 30% 이하인 지역은 총 10개 지역으로 천안시 중앙동·문성동·원성2동·성정1동·봉명동, 공주시 유구읍·옥룡동, 논산시 강경읍, 홍성군 광천읍, 태안군 안면읍으로 분석됨
- 이들 지역은 산업이 쇠퇴하면서 주택 역시 노후 된 지역들로 구분할 수 있음
- 주택부문 쇠퇴지수가 하위 30% 이하이고 산업부문 쇠퇴지수가 하위 30% 이상~평균 이하인 지역은 공주시 중학동, 천안시 원성1동, 부여읍, 웅천읍, 연무읍, 합덕읍, 장항읍, 삼교읍이 포함됨
- 산업부문 쇠퇴지수가 하위 30% 이하이고 주택부문 쇠퇴지수가 하위 30% 이상~평균 이하인 지역은 안면읍, 보령시 대천2동과 대천5동, 천안시 쌍용1동, 논산시 부창동, 금산읍이 포함됨

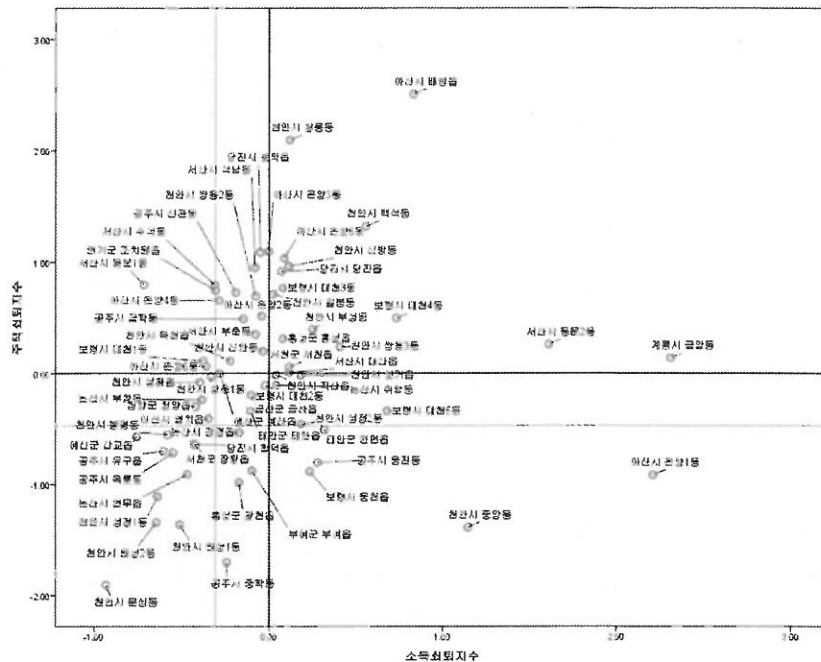
- 주택부문과 산업부문 쇠퇴지수가 공히 하위 30% 이상~평균 이하인 지역은 태안읍, 청양읍, 논산시 취암동, 예산읍이 포함됨



[그림 5] 산업 쇠퇴지수와 주택 쇠퇴지수의 교차비교

6) 소득 및 주택 쇠퇴지수

- 소득 쇠퇴지수와 주택 쇠퇴지수 모두 하위 30% 이하인 지역은 총 11개 지역으로 천안시 문성동·원성1동·원성2동·성정1동·봉명동, 공주시 유구읍·옥룡동, 논산시 연무읍, 당진시 합덕읍, 서천군 장항읍, 예산군 삼교읍으로 분석됨
- 이들 지역은 소득이 줄어들면서 주택 역시 노후 된 지역들로 구분할 수 있음
- 주택부문 쇠퇴지수가 하위 30% 이하이고 소득부문 쇠퇴지수가 하위 30% 이상~평균 이하인 지역은 공주시 중학동, 광천읍, 부여읍, 강경읍이 포함됨



[그림 6] 소득 쇠퇴지수와 주택 쇠퇴지수의 교차비교

- 소득부문 쇠퇴지수가 하위 30% 이하이고 주택부문 쇠퇴지수가 하위 30% 이상~평균 이하인 지역은 염치읍, 청양읍, 논산시 부창동, 성환읍, 천안시 쌍용1동이 포함됨
- 주택부문과 소득부문 쇠퇴지수가 공히 하위 30% 이상~평균 이하인 지역은 금산읍, 보령시 대천2동, 예산읍이 포함됨
- 각 부문별 쇠퇴지수에 대한 교차분석 결과를 <표 3>와 같이 교차분석 30% 이하에 해당하는 지역 구분을 통해 여러 부문에 대한 쇠퇴가 복합적으로 작용하고 있는 지역을 분류함
- 부문별 쇠퇴지수 교차분석 30% 이하에 해당하는 개수가 6개 모두인 지역은 천안시 문성동·원성2동, 공주시 유구읍·옥룡동으로 나타남
- 이들 지역은 복합적으로 전 부문에 걸쳐 쇠퇴하고 있는 것으로 분석되어 도시재생사업이 우선적으로 적용되어야 할 지역인 것으로 보임

- 천안시 중앙동·원성1동·성정1동·봉명동, 논산시 강경읍·연무읍, 서천군 장항읍, 홍성군 광천읍, 태안군 태안읍, 당진시 합덕읍 등 총 10개 동·읍 지역이 부문별 교차분석에서 30% 이하인 지역이 3~4개로 전반적으로 쇠퇴한 지역으로서 주요 쇠퇴 부문을 중심으로 도시재생 사업이 필요한 것으로 사료됨
- 마지막으로 천안시 쌍용1동, 공주시 중학동·웅진동, 보령시 웅천읍·대천1동·대천5동, 아산시 염치읍·온양1동, 서산시 동문1동, 논산시 부창동, 연기군 초치원읍, 부여군 부여읍, 예산군 삽교읍 등 총 13개 동·읍 지역이 부문별 교차분석에서 30% 이하인 지역이 1~2개로 쇠퇴부문에 대한 모니터링 후 도시재생 사업 여부를 평가할 필요가 있음

<표 4> 부문별 쇠퇴지수 교차분석에 따른 유형 구분

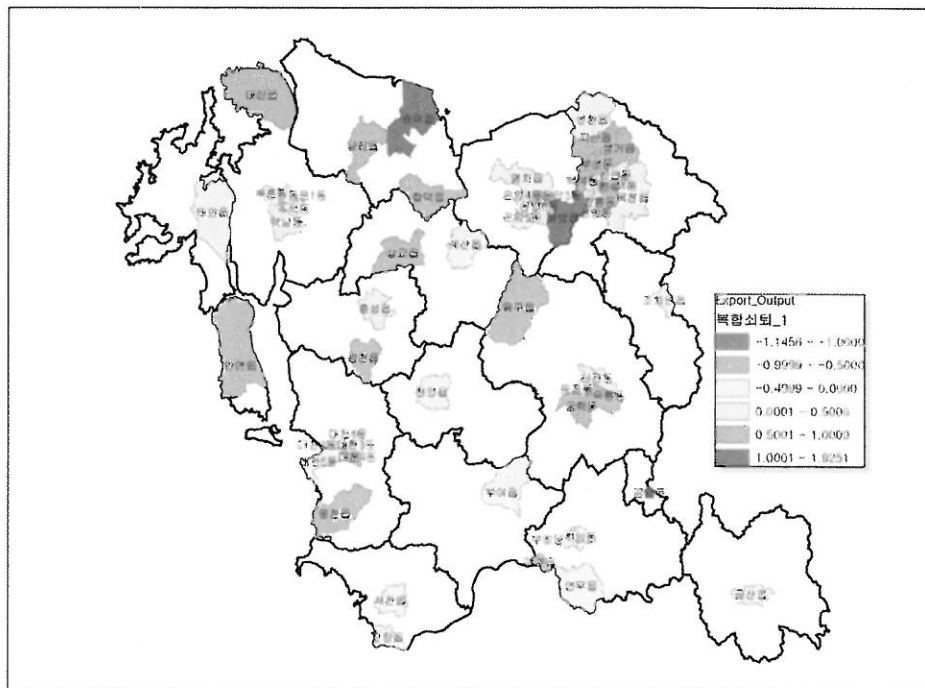
부문별 쇠퇴지수 교차분석 30% 이하 개수	행정구역	비고
6개	천안시 문성동·원성2동, 공주시 유구읍·옥룡동	가장 쇠퇴한 지역으로 도시 재생사업이 빠른 시일 내 필 요 함
3~4개	천안시 중앙동·원성1동·성정1 동·봉명동, 논산시 강경읍·연무 읍, 서천군 장항읍, 홍성군 광천읍, 태안군 태안읍, 당진시 합덕읍	쇠퇴한 지역으로 도시재생 사업이 필요함
1~2개	천안시 쌍용1동, 공주시 중학동·웅 진동, 보령시 웅천읍·대천1동·대 천5동, 아산시 염치읍·온양1동, 서 산시 동문1동, 논산시 부창동, 연기 군 초치원읍, 부여군 부여읍, 예산군 삽교읍	쇠퇴부문에 대한 지역 모니 터링 후 도시재생사업 여부 평가 필요

4. 쇠퇴지역의 공간분포 유형과 특징

1) 일련의 시가지(동·읍지역) 내에서의 쇠퇴지역 분포

- 12개의 각 지표를 표준화시켜 합한 값에 대한 평균을 구하여 복합쇠퇴지수를 산정하여 쇠퇴지역의 공간분포 유형과 특징을 살펴보았음
- 시지역 중에서는 충청남도의 북부지역에 속하는 천안시, 아산시, 당진시 등은 전반적으로 성장세를 보이고 일부 동·읍이 정체하거나 쇠퇴상태에 있음
- 서산시, 공주시, 보령시 등은 전반적으로 정체 상태를 보이는 가운데 일부 동이 성장세에 있음
- 논산시의 동·읍지역은 전반적으로 쇠퇴 상태에 있음
- 군지역 중에서 홍성군의 홍성읍은 약간의 성장세를 보이나 광천읍은 쇠퇴 상태에 있으며, 금산군 등 군지역의 읍지역들은 전반적으로 쇠퇴 상태에 있음
- 여러 개의 동이 연속하여 일련의 시가지를 이루고 있는 동부지역의 내부구조를 보면 성장·정체·쇠퇴가 혼합되어 있으며, 대체적으로 신시가지 조성에 따른 원도심 지역의 쇠퇴 현상이 두드러지게 나타남
 - 천안시 동부의 경우 철도역사를 중심으로 앞에서 살펴본 바와 같이 극심한 쇠퇴 상태에 있는 반면에 여타의 지역은 성장세를 보이고 있으며, 특히 천안·아산역 주변의 성장세가 높음
 - 반면에 천안시에 인접한 아산시의 동부는 약간의 성장세와 정체가 혼재되어 있음
 - 공주시의 경우는 산업단지가 소재한 금학동과 신시가지인 신관동이 성장세를 보이고 있으나 구시가지는 상당히 쇠퇴가 심한 편임

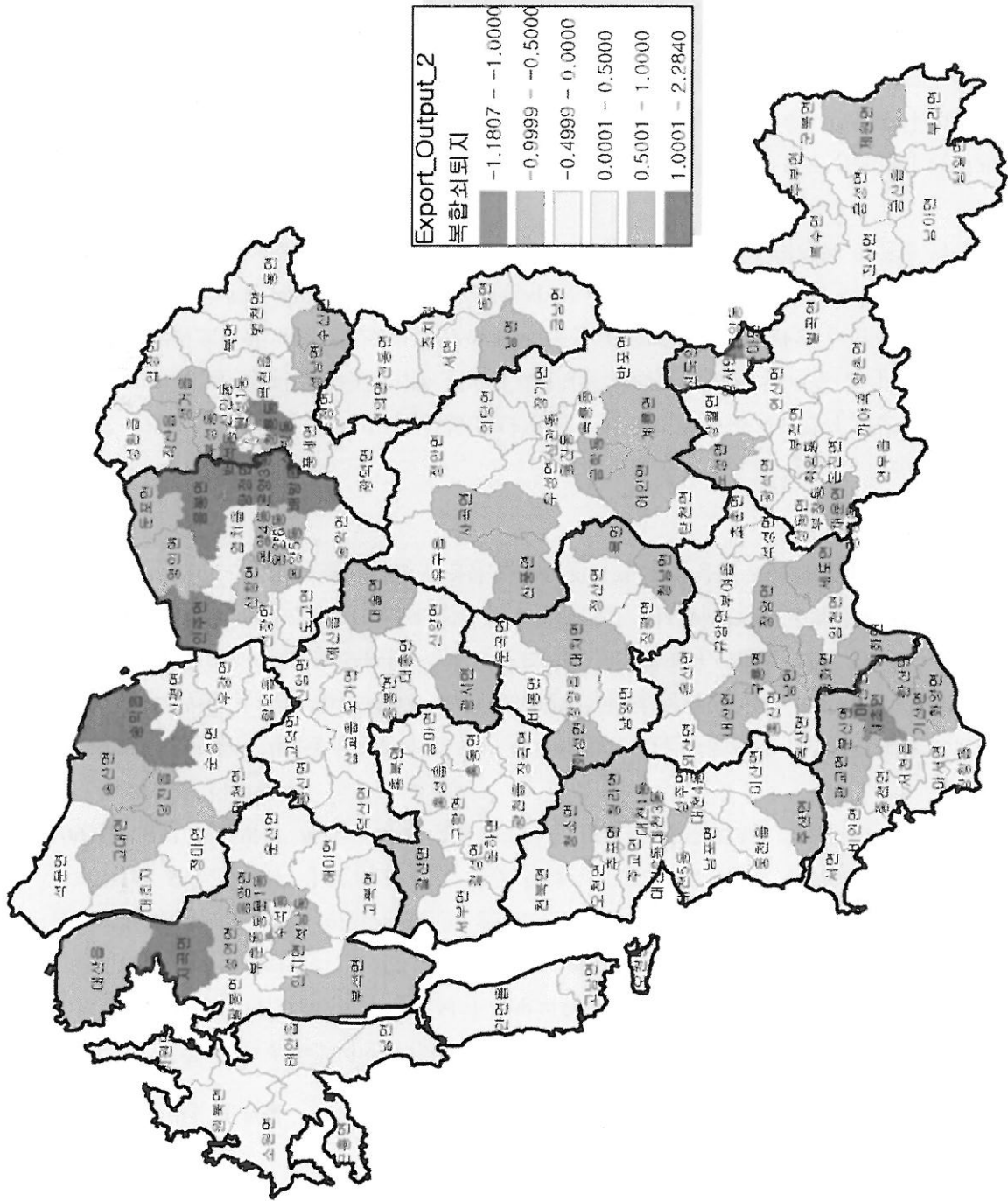
- 서산시의 동부지역 중에서 동문1리를 제외하고는 전반적으로 정채 상태에 있으며, 보령시의 동부지역 역시 시청사가 소재한 대천1동을 제외하고 전반적으로 정채 상태에 있음
- 반면에 논산시의 동부지역은 전반적으로 가장 낮은 수준의 정채 상태를 보이고 있음
- 읍지역에 있어서 약간의 성장세를 보이는 홍성읍을 제외한 모든 군청소재지읍이 정채 상태에 있으며, 일반읍소재지 중에서는 연무읍, 장항읍, 염치읍은 정채 상태를 보이고 있으나, 강경읍, 웅천읍, 유구읍, 삽교읍, 합덕읍, 안면읍은 쇠퇴 상태에 있음
- 이상과 같이 동지역은 일련의 시가지 내에서 성장·정채·쇠퇴가 결합되어 나타나지만, 시가지의 면적이 작은 읍지역에서는 시가지 내에서의 성장·정채·쇠퇴의 차이가 그다지 크게 나타나지 않음



[그림 7] 충청남도 동·읍별 복합쇠퇴 수준

2) 시·군지역 전체(동·읍·면지역)에서의 쇠퇴지역 분포

- 충청남도 16개 시·군의 211개 동·읍·면지역 전체를 대상으로 12개 지표를 복합한 쇠퇴지수를 구하여 그 분포 특성을 살펴보면 다음과 같음
- 첫째, 충청남도의 북부에 있는 시지역의 쇠퇴수준 분포패턴이 유사하게 나타남
 - 천안시, 아산시, 당진시, 서산시의 동부지역과 읍지역은 전반적으로 높은 성장세를 보이고 있음
 - 면지역도 상대적으로 상위에 위치하여 지역 전체가 활력을 유지하고 있음
 - 다만 천안시의 구도심과 아산시와 당진군의 일부 면지역이 정체 상태에 있음
- 둘째, 금산군의 추부면, 복수면, 계룡시의 금암동, 두마면, 업사면, 공주시의 반포면 등 대전광역시에 인접한 동·읍·면지역은 성장세를 보이고 있음
- 셋째, 금남면, 남면 등 세종시 예정지구에 포함된 지역은 정체 또는 쇠퇴를 보이나 그 주변지역인 연기군 동면, 서면, 조치원읍 등과 공주시 장기면, 의당면, 충남 북부의 면지역과 유사한 수준을 보이고 있음
- 넷째, 상기 지역들을 제외한 모든 시·군에서 동·읍지역은 정체 상태를 보이고 있고, 대부분의 면지역은 쇠퇴상태에 있음
 - 특히, 서천군, 부여군, 청양군, 공주시, 예산군, 보령시 중에서 산촌지역에 위치한 면지역 중에는 극심한 쇠퇴 상태에 있는 면들이 분포함



[그림 8] 충청남도 농업경영체 분포 현황

5. 종합분석

- 수도권과 인접한 충청남도의 북부지역은 대체로 성장세를 보이고, 그 외의 지역은 정체 또는 쇠퇴 경향을 보이고 있음
- 천안시와 같은 대도시는 도심부 즉, 상업기능과 행정기능이 밀집해 있는 구도심 또는 그 인접지역이 쇠퇴하고 있으며, 이러한 경향은 기존 시가지 외곽에 신시가지 건설이 이루어짐으로써 더욱 심화되고 있음
 - 특히, 천안시는 전체적으로 보면 성장하고 있는 매우 활력 있는 도시이지만, 주로 구시가지가 쇠퇴하고 있는 유형으로 나타나고 있어 도시 전체의 특성과 도시 내부에서의 동(洞)지역들 간의 특성이 상당히 다름
 - 이는 같은 도시 내부에서의 동지역간의 차이가 매우 심함을 시사함
- 공주시, 보령시, 논산시와 같이 정체 또는 침체형 도시들의 경우도 구시가지의 쇠퇴가 심하게 나타나고 있는 동지역을 보유하고 있으며, 주변부 면들의 쇠퇴가 동시에 나타나고 있거나 주변부 면들만 오히려 쇠퇴하는 유형들이 혼재되어 있음
- 전형적인 쇠퇴형의 지역인 경우 구시가지가 쇠퇴함과 동시에 주변부 면들의 쇠퇴가 심하게 나타나는 도시들이 많음
 - 주변부 면들의 쇠퇴로 인해 지역 전체의 쇠퇴가 유도되고 있는 도시들도 상당수가 나타나고 있음
 - 이와 같이 도심부(동·읍지역)와 주변의 면부지역(농촌)이 함께 쇠퇴하고 있는 지역은 주로 전통적으로 낙후지역에 속하는 서천군, 부여읍, 청양군 등이 포함됨
- 이들 지역 이외의 군지역에서는 군청소재지읍지역(도심부)은 대부분 정체 상태에 있으며, 그 외곽의 면부(농촌)는 정체하거나 쇠퇴 상태를 보이고 있음