

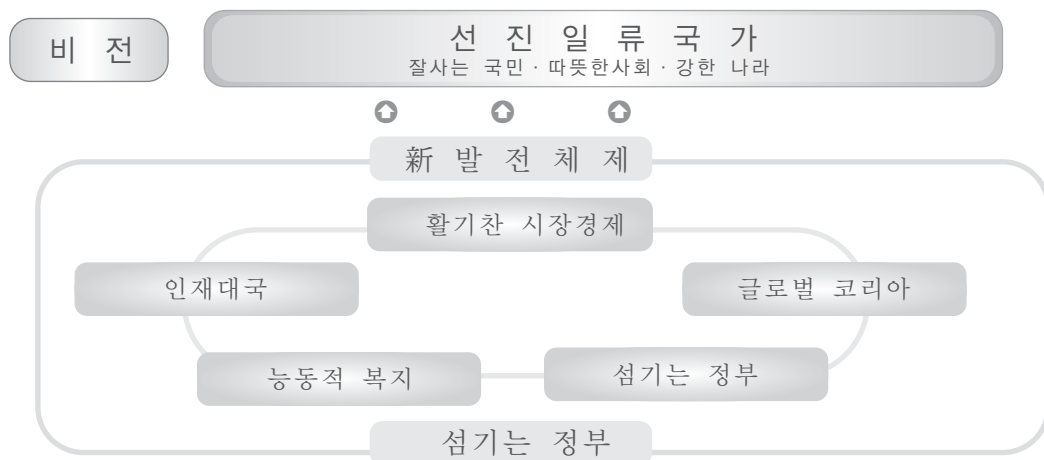
새정부 국정과제로 본 국제과학비즈니스벨트의 의미와 역할

정삼철 | 충북개발연구원 산업경제연구실장

새정부의 국정과제와 국제과학비즈니스벨트

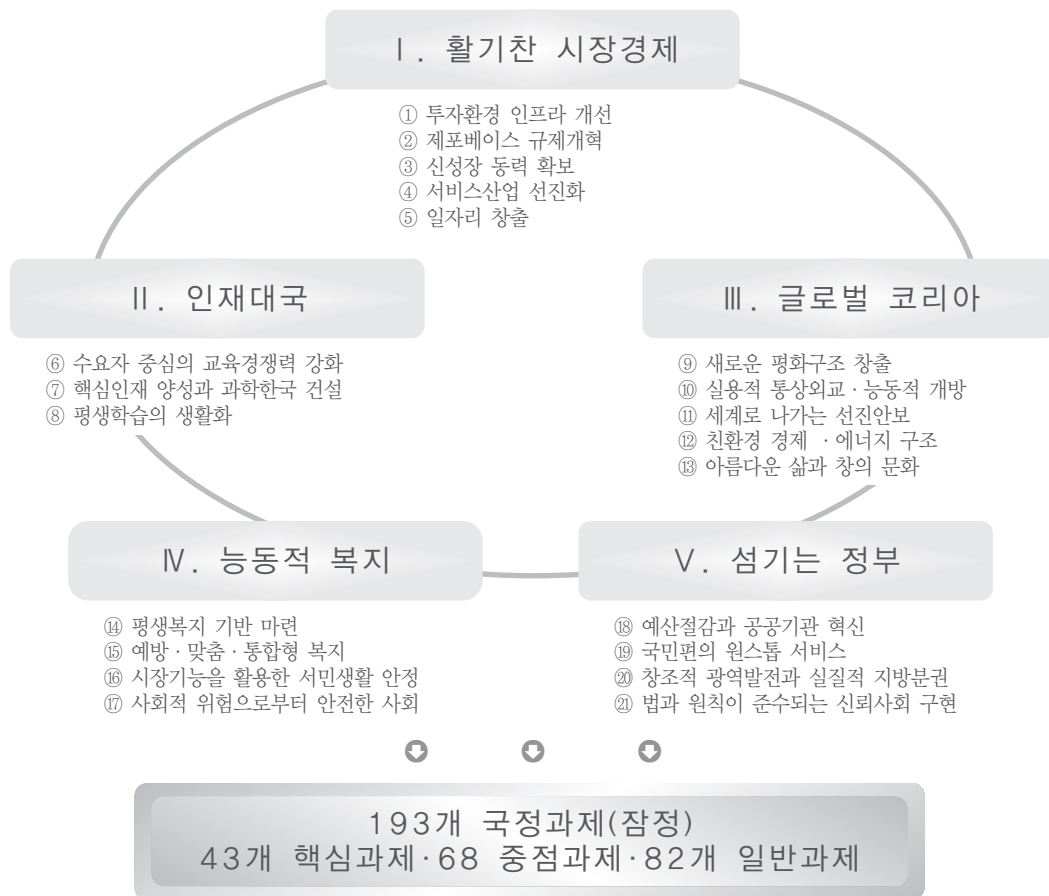
지난 2월 5일 새정부에서는 5대 국정지표 21대 전략목표 193개 국정과제를 제시한 바 있다. 신정부에서 지시하고 있는 국정과제의 기본체제는 자유민주주의와 시장경제에 기초한 선진일류국가 비전을 제시하고 잘사는 국민·따뜻한 사회·강한 나라를 추구하는 한편, ‘경제 살리기’, ‘국민통합’이라는 시대적 정신에 따라 비전을 실천할 수 있는 전략으로 新발전체제를 제시하였다. 이를 위해 新발전체제를 구현할 수 있는 5대 국정지표를 제시하고, 각각의 지표별로 국정과제를 핵심과제·중점과제·일반과제 등으로 분류하고 있는데, 새정부의 국가발전 전략체계를 살펴보면 다음의 그림과 같다.

새로운 국가발전전략 체계



그리고 5대 국정지표별로 분류하고 있는 21대 전략과 193개의 국정과제를 구체적으로 살펴보면 다음과 같다.

5대 국정지표 - 21대 전략 - 193개 국정과제



새로운 국가발전전략 체계상에 있어서 국제과학비즈니스벨트 구성에 대한 내용은 새정부의 국정과제 중 첫번째 국정목표인 활기찬 시장경제 항목의 3번째 전략인 '신성장 동력 확보'에 포함되어 있다. 그리고 국제과학비즈니스벨트 구성 과제를 핵심과제로 분류하고 있음을 감안할 때 정책적 위상과 중요도가 매우 높음을 알 수 있다.

국제과학비즈니스벨트 조성의 추진배경

국제과학비즈니스벨트 조성에 관한 논의는 지난 2007년 11월 1일 이명박 대통령 후보가 과학기술분야 공약제시 차원에서 세종시 + 대덕연 + 오송·오창을 하나의 광역경제권으로 묶는 국제과학비즈니스벨트를 건설하여 한국판 실리콘벨리로 육성하겠다는 내용을 발표하면서부터 시작되었다. 그 이후 이명박 대통령 후보는 11월 28일 충청지역을 방문하여 국제과학비즈니스벨트 구축에 대한 의지를 재천명하고 그 배경을 설명하였다. 그리고 대통령 당선 이후 제17대 대통령직인수위원회에서 6개의 국가경쟁력강화특별위원회 중 과학비즈니스벨트 TF팀을 구성하여 운영한 바 있다. 2008년 1월 13일 대통령직인수위원회에서는 국제과학비즈니스사업추진단을 대통령직속 국가경쟁력강화위원회에 설치하고, 교육과학부가 주도하여 아시아기초과학연구원 설립, 국제과학비즈니스벨트 조성·지원특별법, 아시아기초과학연구원설립법 등 관련법령 제정을 병행 추진하도록 하였다. 그리고 대통령 취임이후 청와대 홈페이지에서도 국제과학비즈니스벨트 조성을 국정 주요과제로 소개하고 있는데, 왜 국제과학비즈니스벨트인가? 국제과학비즈니스벨트 개요, 아시아 기초과학연구 등을 중심으로 주요내용을 제시하며 설명하고 있다.

이처럼 국제과학비즈니스벨트 조성은 지역의 입지특성과 기능을 감안하여 충청권을 아우르는 광역충청권의 공약으로 출발하고 있다. 그리고 추진배경은 첫째, 기초과학의 역량 강화와 고부가가치의 원천기술 확보 및 R&D사업화로의 선순환을 통한 국가경쟁력 제고 둘째, 과학과 문화예술의 접목을 통해 삶의 질 향상과 과학적 문화정립 셋째, 기초기술·융용기술·개발기술 등 과학 및 산업의 균형적 발전과 전략산업 육성에 기여토록 하고자 하는데 근거를 두고 있다. 여기서 청와대 홈페이지에 게시되어 있는 추진배경의 내용을 나타내 보면 다음과 같다.

■ 과학 : 지식자본·원천기술

- 아시아기초과학연구소 설립
- 세계정상의 석학유치
- 세계최고의 젊은이 과학자 양성
- 최고의 과학지식, 원천기술 창출

■ 비즈니스 : 상품화·산업화

- 지식자본과 원천기술의 기업에 확산
- 창조적 상품과 신(문화)산업 창출
- 중소·벤처기업 활성화
- 일자리 창출

세계 1위만이 경쟁력이 있다

■ 국제 : 다문화·네트워크

- 세계적인 과학자 네트워크
- 국제적인 과학기술 연구교육
- 최고의 과학지식
- 기술이전, 비즈니스 촉진

■ 도시·벨트 : 지속가능·인프라

- 기업의 투자 유인가능 인프라
- 과학기술의 소비시장
- 과학과 예술의 융합 환경 구축
- 지속가능한 과학경제 수도권

국제과학비즈니스벨트 조성의 필요성

새정부에서 밝히고 있는 국정과제보고서에서 국제과학비즈니스벨트 조성에 대한 필요성을 크게 3가지 측면에서 강조하고 있다. 첫째는 국민소득 10만달러 시대의 글로벌 경쟁력에 대비한 과학 선진국으로서의 경쟁력 확보를 위해 필요하다는 점이다. 둘째는 21세기 지식경쟁 시대를 맞이하여 세계적인 첨단연구시설 확보와 함께 과학과 인문학·예술이 융합하는 창조적 연구공간 조성 및 세계적 과학두뇌 유치전략 차원에서 필요하다는 점이다. 셋째는 새로운 과학지식의 창출과 창조과학의 리더십 확보를 통해 선진국 국민으로서의 자긍심 고취를 위해 필요하다는 점이다.

이를 요약해 보면 국제과학비즈니스벨트 조성은 기존 선진국들의 과학기술을 따라잡기 위한 과학기술의 Catch-up 전략에서 벗어나 이제부터 과학기술을 선도하는 Follow-me 전략을 추구해 나갈 필요성을 인지하고 이를 바탕으로 출발하고 있다고 볼 수 있다.

국제과학비즈니스벨트의 기본개념과 의미

국제과학비즈니스벨트의 개념은 보다 창조적인 환경에서 세계정상의 과학이 연구되고 그 과정에서 나오는 새로운 지식자본과 원천기술이 비즈니스로 이어지는 과학창조의 거점지역을 의미하는 것으로 이해할 수 있다. 그리고 이것은 공간적으로는 지역적 인접성과 광역교통인프라, 직접효과를 향유할 수 있는 좌표를 가지면서 지역간 연계, 결합, 확장의 메커니즘을 구축하는 개념으로 이해할 수 있다. 그리고 기능적 측면에서는 기초과학, 연구개발, 산업화에 이르는 기능적 시스템적 연계와 결합 그리고 확장의 순환구조를 형성하는 것을 의미하는 것으로 받아들여지고 있다. 그리고 국제과학비즈니스벨트는 세계적인 두뇌가 모일 수 있는 최고의 과학연구 환경인 세계적인 기초과학연구원을 조성하여 과학의 글로벌 경쟁력을 높이고, 기초과학·비즈니스·문화예술이 상호 결합되어 새로운 과학 ‘한류’의 블루오션을 창출하고 나아가 미래의 먹줄거리를 만드는 새로운 국가발전 전략의 위상을 구축하기 위한 것이다. 따라서 궁극적으로 국제과학비즈니스벨트는 과학·비즈니스·문화예술을 서로 연결시켜주는 기능벨트이자 기초과학연구단지·응용과학연구단지·과학의 사업화·산업화 등이 연계되는 지역벨트이며, 과학·의료·인문·사회가 융합되는 통합벨트를 포괄하는 복합적 의미를 내포하고 있다. 즉, 다시 말해서 창조적 과학연구의 세계적인 메카이자 창조적 과학연구결과의 실용화를 토대로 하는 새로운 개념의 한국판 실리콘벨리를 구축하고자 하는 개념으로 이해할 수 있다.

국제과학비즈니스벨트 조성의 기본구상

새정부의 국정과제보고서 자료에 의하면 국제과학비즈니스벨트 조성의 기본구상 내용이 담겨져 있다. 본 자료에서 밝히고 있는 구상내용을 소개하면 연구소, 인력 등 요건을 갖춘 지역을 과학벨트로 조성하기 위하여 첫째, 지역별 기초조사를 추진하고 과학계 등의 의견수렴을 하고, 둘째, 기초과학 및 의료·생명과학 발전의 기반이 될 세계 최고의 시설과 인력을 갖춘 “(가칭)아시아기초과학연구원”을 설립하는 전략을 담고 있다. 여기에서는 학문 분야별 세계 정상급 과학자 100명 내외로 평의회(Council)를 구성하여 연구의 기획·평가에 대한 세계화 수준을 유지하고, 세계정상급 연구자를 팀리더로 선발하여 융합 연구 분야에 있어서 세계 중심위치를 견지할 수 있는 ‘기초연구센터’, ‘미래장비센터’, ‘신물질센터’, ‘연구병원’ 등을 설치하고, 차세대 기초과학 연구기반시설인 가속기 설치로¹⁾ 세계적인 연구원으로 자리매김 하도록 한다는 원대한 전략구상을 담고 있다.

셋째, 세계적 과학두뇌와 다국적 기업의 교류 촉진 및 과학기술의 지식세계화 축으로서 “세계지식교류센터”의 설치를 검토하고 여기에서는 국제 지식축제·컨퍼런스 및 저개발국 지원프로그램을 운영하고자 하는 전략을 담고 있다.

넷째, 과학·인문사회·문화예술 등 학제간 융합연구를 통해 창조적 지식생산·교류를 지원하는 “지식융합센터” 설치를 통해 과학과 문화예술이 교류 및 융합할 수 있도록 지식융합심포지움 운영 및 과학예술센터, 과학박물관 등 문화인프라를 조성하는 전략도 포함되어 있다.

다섯째, 멘토링, 기술평가, 글로벌 마케팅, 창업지원 등 과학기술 사업화를 촉진하기 위한 “과학사업화단”을 설립하여 산업구조 고도화에 따른 섀빙기업 및 기술의 발굴·유치·투자와 U-korea 사업의 추진 등 과학기술화사업을 추진하고, 특허와 초기기업 투자를 위한 발명자본(Invention Capital)을 도입한다는 전략을 담고 있다.

뿐만 아니라 외국인 정주환경 개선, 문화예술 등 창조적 연구환경 조성을 위하여 외국인을 위한 주택·학교 등을 건설하고, 의료서비스 및 종합행정서비스 지원과 영어상용화 도입 등을 추진한다는 전략을 담고 있다.

이상의 내용을 종합해 볼 때 국제과학비즈니스벨트 조성사업은 세종시와 대덕, 오송·오창을 포함하는 충청광역권 지역에 세계적 수준의 창조적 연구공간인 (가칭)아시아기초과학연구

1) 가속기는 중이온 가속기(세계5대 시설)를 검토하고 있으며, 획기적인 무통·무혈암치료시설로서 방사성 동위원소빔 생산 및 신물질 개발연구 등에 활용될 계획으로 있다. 그리고 방사광 가속기는 신소재 개발, 재료·화학·의학 등 응용과학과 물성, 원자·분자물리, 화학, 생물학 등 기초과학에도 활용할 수 있다.

원을 설립하고, 이를 중심으로 “세계지식교류센터”, “지식융합센터” 등과 같은 연구시설을 함께 설치하고, 과학사업화단을 설립 운영하는 한편, 창조적 연구환경 조성을 내용으로 하는 국제과학비즈니스벨트를 형성하여 한국판 실리콘벨리를 구축하겠다는 것이 정책의 핵심내용이자 기본 구상이다.

국제과학비즈니스벨트 조성의 핵심내용 및 콘텐츠

핵심사업	사업내용 및 정책프로그램
(가칭)아시아기초과학연구원 설립	<ul style="list-style-type: none"> - 세계정상급 과학자 100명내외의 평의회 구성운영 - 세계정상급 연구자를 팀 리더로 선발 - ‘기초연구센터’, ‘미래장비센터’, ‘신물질센터’, ‘연구병원’ 등을 설치 - 차세대 기초과학연구시설로서 중이온가속기 설치
세계지식교류센터	<ul style="list-style-type: none"> - 국제 지식축제·컨퍼런스 개최 - 저개발국 지원프로그램 운영
지식융합센터 설치	<ul style="list-style-type: none"> - 지식융합심포지움 운영 - 과학예술센터·과학박물관 등 문화인프라 조성
과학사업화단 설립	<ul style="list-style-type: none"> - 투자유치 및 과학기술화사업 추진 - 발명자본 도입
창조적 연구환경 조성	<ul style="list-style-type: none"> - 외국인 주택 학교 건설 - 의료서비스·종합행정서비스 제공 및 영어상용화 도입

국제과학비즈니스벨트 조성의 추진시기와 방법

새정부에서 밝히고 있는 국제과학비즈니스벨트 조성사업의 효율적 추진을 위한 정책추진 시기는 2008년 초부터 전담조직을 신설하고 특별법을 제정하는 한편, 예산 확보 등을 통해 조기에 착수토록 한다는 계획이다. 그리고 2012년까지 차세대 가속기 시운전이 가능토록 제반 설비를 단계적으로 구축하고, 2017년까지는 사업을 완료하여 중장기적인 미래전략의 기초를 정립하겠다는 계획이다.

이를 위해 대통령 직속의 국가경쟁력강화위원회 속에 국제과학비즈니스사업추진단을 설치 운영하고, 관련부처 등과 이해관계를 조정하고 결합하는 조직체계를 구성할 계획인 것으로 밝히고 있다. 또한 국제과학비즈니스벨트 조성사업의 안정적인 추진기반 마련으로 사업의 지속성과

확장성을 유지해 나가기 위하여 “국제과학비즈니스벨트 조성·지원특별법”과 “아시아기초과학연구원설립법” 등 2개 법안을 제정하여 사업추진을 위한 법률 제도적 장치를 공고히 할 계획임을 밝히고 있다.

국제과학비즈니스벨트의 역할 기대

앞에서 살펴본 바와 같이 새정부에서 새롭게 그리고 있는 국제과학비즈니스벨트 조성사업은 5대 국정목표의 하나인 활기찬 시장경제 달성을 위한 차원에서 접근하고 있으며, 궁극적인 목적은 과학기술강국 건설을 목표로 과학성과의 산업화 및 비즈니스 활성화를 통한 신성장동력 확보에 초점을 두고 있는 것으로 나타나고 있다.

이에 향후 국제과학비즈니스벨트가 담당하게 될 핵심역할은 첫째, 국가발전전략 측면에 있어서 신성장 동력 확보의 중추적 역할을 담당하게 될 것으로 기대하고 있다. 둘째, 지식자본과 원천기술 확보의 전초기지 역할을 담당하게 될 것으로 기대하고 있다. 셋째, 비즈니스 측면에서 있어서 지식자본과 원천기술의 실용화와 창조적 상품과 신산업 창출의 핵심기지 역할을 담당하게 될 것으로 기대하고 있다. 넷째, 국제적 측면에 있어서 과학기술교류의 글로벌 네트워크 구축과 국제적 과학지식교류의 중심역할을 담당하게 될 것으로 기대하고 있다. 다섯째, 도시문화 측면에 있어서 창조적 지식융합기술의 끊임없는 창출과 함께 지속발전 가능한 과학경제 인프라 기반으로서의 선도적 역할을 담당하게 될 것으로 기대하고 있다. 또한 새로운 지역발전체제 구축 측면에 있어서 창조적 광역발전의 핵심거점지대로서 충청권발전을 견인하는 핵심사업의 역할을 담당하게 될 것으로 기대하고 있다.

이러한 측면에서 볼 때 새정부에서 제시하고 있는 국제과학비즈니스벨트 조성사업은 국가적 측면에 있어서나 지역측면에 있어서 매우 중차대한 국정과제이자 충청광역권의 시급한 지역현안 과제라고 할 수 있다. 따라서 이러한 사업을 성공적으로 추진해 나가기 위해서는 지역차원에서의 자발적인 참여와 협력은 물론 국가차원의 적극적인 지원과 정책의 조기추진이 바람직하다 하겠다. 왜냐하면 국제과학비즈니스벨트 사업은 국가의 미래를 선도해 나가는 국정핵심 과제이자 글로벌 경쟁시대를 견인해 나갈 수 있는 전략사업이기 때문이다. 그리고 본 사업은 선택사항이 아니라 국가생존과 발전을 위한 필수조건이기 때문에 더 이상 머뭇거릴 수 있는 시간적 여유와 여지도 없다. 이에 본 사업개발 구상을 보다 구체화하여 조기에 확정

제시함으로써 현재 사업표류로 인한 정책혼란과 불필요한 경쟁을 방지하고 당초에 의도하고 기획한대로 충청광역권에 조성하는 것이 최적의 대안이자 조기성공과 안정적인 사업추진을 위한 지름길이 될 것이다.

국제과학비즈니스벨트 조성의 기대효과

신정부에서 당초 기획한대로 국제과학비즈니스벨트 조성사업이 성공적으로 추진된다면 전방위적으로 엄청난 파급효과를 기대할 수 있을 것으로 추정하고 있다.

신정부에서 밝히고 있는 국제과학비즈니스벨트 조성에 따른 파급효과는 크게 경제적 측면의 파급효과와 사회·문화적 측면의 파급효과로 구분해 살펴볼 수 있다.

먼저 경제적 파급효과는 생산유발 측면에 있어서는 총 6조 7천억원의 파급효과를 거둘 수 있을 것으로 추정하고 있다. 또한 부가가치 측면에 있어서는 총 2조 4천억원의 파급효과를 예상하고 있고, 고용유발 측면에 있어서는 13만 7천여명의 파급효과를 얻게 될 것으로 추정하고 있다. 그리고 부가적으로 기술수출효과를 포함하여 연간 1조 4백억원에 달하는 수입대체효과를 기대할 수 있을 것으로 추정하고 있다.

사회·문화적 측면에 있어서는 수도권 인구분산과 해외인구 유입 등을 통해 약 15만명의 인구유입효과도 기대하고 있는 것으로 추정하고 있다. 뿐만 아니라 국제과학비즈니스벨트 조성을 통한 과학선진화로 세계적 과학두뇌를 유치해 국가적 활력을 확보하는데 기여할 것으로 예상되고 있다. 또한 신지식의 창출, 노벨상 수상, 원소주기율표상 대한민국 이름을 새길 코리아늄(Koreanium) 발견 등 과학선진 일류국가 국민으로서의 자긍심을 고취해 지식기반사회를 창조적으로 선도함으로써 세계적 과학강국의 건설을 앞당기고 국민들에게는 국가적 자긍심과 삶의 질을 향상시켜 나가는 효과를 함께 가져다 줄 것으로 기대하고 있다.

광역충청권의 성공적 유치가 우선되어야

국제과학비즈니스벨트는 기존의 입지특성과 잠재기능을 극대화하고 상호 연계가 용이한 지역을 연계하는 신산업기술 벨트이자 과학클러스터지대로서 광역충청권을 대상으로 하는 국책사업이다. 그러나 정부의 구체적인 사업계획 내용이 표류되면서 비판수위가 높아지고 있고, 정부의 어정쩡한 입장으로 지역간 유치경쟁은 더욱더 심화되고 있으며, 당초계획과는 달리 동상이몽을 꿈꾸고 있는 지역들이 계속해서 나타나고 있다. 이에 국제과학비즈니스벨트 조성의 성공적인 추진을 위해서는 정부차원에서는 보다 구체적인 개발계획 내용의 공개와 함께 향후 추진일정과 지원내용 등을 조기에 명료화하여 정책표류로 인한 불필요한 지역간 경쟁과 혼선을 예방해 나가는 것이 바람직하다. 또한 광역충청권의 입장에서는 국제과학비즈니스벨트 조성사업에 대한 올바른 이해와 협력적 유대강화 및 유치를 위한 전략적 공조가 우선되어야 한다. 왜냐하면 현재 이와 관련하여 아무런 결정도 없는 상황 속에서 광역충청권의 공조가 깨지면 자칫 경쟁지역에 사업을 빼앗기는 결과를 초래할 수도 있다. 그러므로 광역충청권 내의 지역간 기능분담과 역할은 그 다음에 논할 일이다.

참고문헌

1. 박상철, 2008, "충청권의 국제과학비즈니스벨트 구축의 타당성", 충청권국제과학비즈니스벨트의 성공적 구축 세미나 자료, 충청권 공동연구단.
2. 송두범·강영주, 2008, 국제과학비즈니스벨트의 핵심내용 및 성공적 구축과제. 충남리포트5호 충남발전연구원
3. 제17대 대통령직 인수위원회, 2008, 제17대 이명박 정부 국정과제 보고서 자료.
4. 제17대 대통령직 인수위원회, 2008, 제17대 대통령직인수위원회 백서 1 : 성공 그리고 나눔 ; 이명박 정부의 국정철학과 핵심정책과제.
5. 제17대 대통령직 인수위원회, 2008, 제17대 대통령직인수위원회 백서 2 : 성공 그리고 나눔 ; 이명박 정부의 태동.
6. 최병호, 2008, "중이온가속기 시설의 세계적 사례", 충청권국제과학비즈니스벨트의 성공적 구축 세미나 자료, 충청권 공동연구단.
7. 한나라당, 2008, 제18대 총선 지역공약집.
8. 청와대 홈페이지(<http://president.go.kr/kr/policy/tasks/dreamcity.php>).
9. 기타 각종 언론 보도자료.