

현안과제연구

면 소재지와 마을의 취락형태 변화 양상

- 현황 및 대책 -

연구수행 : 조영재·이관률·윤정미

CDI 충남발전연구원

금산군 면 소재지와 마을의 취락형태 변화 양상

- 한계마을의 현황 및 대책 -

: 조영재·이관률·윤정미

(·농업연구부 책임연구원)

차

I. 한계(限界)마을의 개념 및 문제점

1. 한계마을의 정의
2. 한계마을의 구분
3. 한계마을(화)의 문제점

II. 금산군의 한계마을 현황

1. 금산군 인구변화
2. 읍면별 한계마을 현황

III. 한계마을 정책방향

1. 준한계마을에 대한 정책방향
2. 한계마을에 대한 정책방향

IV. 금산군의 과제

I. 한계(限界)마을의 개념 및 문제점

1. 한계마을의 정의

- 고령화나 인구감소로 인하여 관혼상제, 산림의 유지관리 등 오랜 기간 동안 이어온 공동체 기능의 유지가 곤란하게 된 마을

2. 한계마을의 구분

- 한계마을은 65세 이상 인구의 비율이 50% 이상으로 고령화가 진행되어 공동체의 기능유지가 한계에 달한 상태의 마을

<표-1> 한계마을 구분의 기준 및 내용

마을구분	기준	내용	세대구성
존속마을	55세 미만 인구의 비율이 50% 이상	후계자가 확보되어 있고, 공동체의 기능을 차세대에 계승시키는 마을	젊은 부부세대 취학아동세대 후계자 확보세대
준한계(한계화)마을	55세 이상 인구의 비율이 50% 이상	현재는 공동체의 기능을 유지하고 있지만, 후계자 확보가 어렵고, 한계마을이 될 것으로 예상되는 마을	부부만의 세대 준노인부부세대
한계마을	65세 이상 인구의 비율이 50% 이상	고령화가 진행되어 공동체의 기능유지가 한계에 달한 상태	노인부부세대 독거노인세대
소멸마을	인구, 세대수 없음	완전히 무거주지가 되어, 마을이 소멸된 상태	-

3. 한계마을(화)의 문제점

- ① 농가의 고령화 및 후계자 부족 등으로 농지 및 산림의 황폐화가 진행됨
: 마을의 기반이 되는 농업이 쇠퇴하고 유휴 농지가 증가하여 마을에서의 생활이 불가능하게 됨
- ② 자원보전적 기능이나 경관보전기능 등 농촌의 다면적·공익적 기능이 저하됨
- ③ 공가의 증가 등 마을경관이 파괴되고 전통문화가 상실됨
- ④ 마을의 커뮤니티 유지가 곤란하게 됨
: 인구감소·인구유출 등으로 인해 오랜 기간 유지되어온 결속력이 약해지고 결국 지역의 커뮤니티 기능을 상실하게 됨
- ⑤ 토사재해 및 침식 등 재해위험성이 증가함
- ⑥ 국토의 유지·관리 측면에서 악영향을 끼치게 됨

II. 금산군의 한계마을 현황

1. 금산군 인구변화

- 금산군의 인구는 56,023명으로 연평균 -1.11% 감소하고 있음
 - 2011년 현재 금산군 전체의 인구는 56,023명으로, 연평균 -1.11%의 감소율을 보이고 있음
 - 금산군의 인구는 지속적으로 감소하여 2020년에는 41,000명에서 48,000명 수준까지 감소할 것으로 전망됨
- 읍면단위에서 연평균 인구감소율은 부리면이 -3.37%로 가장 높게 나타남
 - 읍면단위의 인구는 금산읍이 23,962명으로 가장 많고, 면부의 인구는 1만명 이하의 수준을 보이며, 특히 남이면이 2,311명으로 가장 적인 인구를 보유하고 있음
 - 읍면단위에서 연평균 인구감소율은 금산읍이 -0.31%로 가장 낮게 나타났으며, 반면 추부면 -3.37%, 제원면 -2.40% 등의 순서로 높게 나타남
- 금산군의 65세 이상 인구의 비율은 22.74%로 초고령 사회에 진입함
 - 2011년 현재 금산군의 65세 이상 인구수는 12,000여명으로 전체 인구대비 22.74%를 점유하여 초고령 사회에 진입함
 - 읍면별로는 부리면 37.13%, 남이면 33.17% 등으로 높게 나타남

<표-2> 금산군 인구 및 65세 이상 인구 현황

읍면	인 구 수			65세 이상 인구	
	2003년	2011년	증감률(%)	인구수	비율(%)
금산군	61,256	56,023	-1.11	12,740	22.74
금산읍	24,558	23,962	-0.31	3,668	15.31
금성면	4,748	4,070	-1.91	1,199	29.45
제원면	3,917	3,225	-2.40	967	29.98
부리면	3,772	2,867	-3.37	1,065	37.13
군북면	3,071	2,631	-1.91	812	30.84
남이면	3,257	2,905	-1.42	964	33.17
남이면	2,496	2,311	-0.96	720	31.13
진산면	3,945	3,478	-1.56	1,076	30.94
복수면	4,146	3,707	-1.39	935	25.21
추부면	7,346	6,867	-0.84	1,337	19.47

2. 읍면별 한계마을 현황

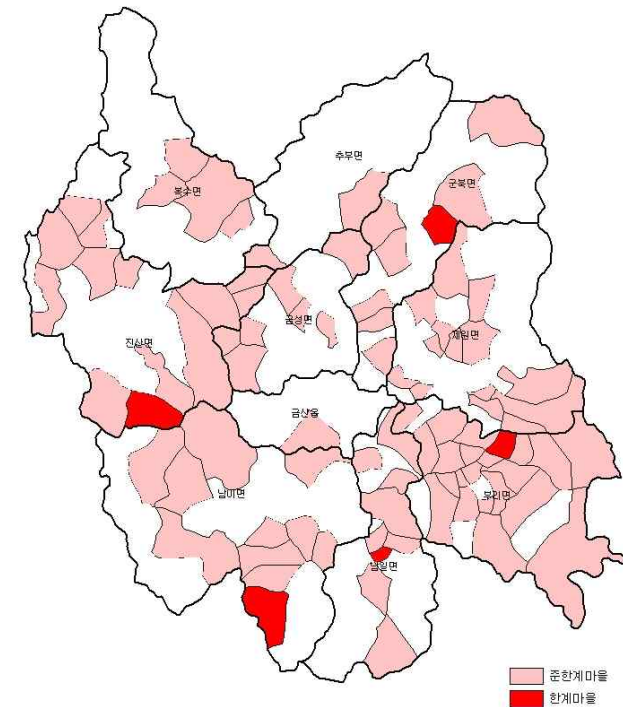
- 금산군 한계마을은 5개 리, 준한계마을은 87개 리로 전체의 36.36%를 점유함
 - 금산군의 한계마을은 부리면 신촌2리, 군북면 두두3리, 남일면 덕천2리, 남이면 구석2리, 진산면 오항2리 등 6개 리가 해당됨
 - 또한, 준한계마을은 금산읍 계진리 등 87개 리로 한계마을과 준한계마을을 합한 수는 금산군 전체 행정리 수의 36.36%를 점유함

<표-3> 금산군 한계마을 및 준한계마을 실태

마을구분	기준	행정리	개수
존속마을	55세 미만 인구의 비율이 50% 이상	금산읍 38개 리, 금성면 15개 리, 제원면 14개 리, 부리면 6개 리, 군북면 12개 리, 남일면 10개 리, 남이면 9개 리, 진산면 13개 리, 복수면 19개 리, 추부면 25개 리	161
준한계(한계화)마을	55세 이상 인구의 비율이 50% 이상	금산읍 1개 리(계진리), 금성면 8개(도곡2리, 화림1·2리, 상가2리, 두곡2리, 하류2리, 파초2리, 대암리), 제원면 14개 리(수당2·4리, 명곡1리, 구역1·2리, 동곡2리, 길곡2리, 대산1·2리, 저곡1리, 금성2리, 용화1·2리, 천내3리), 부리면 21개 리(창평2리, 선원1·2·3리, 불이1·2리, 양곡1·2·3리, 평촌1·2리, 신촌1·3리, 어제1·2리, 예미1·2리, 수통2리, 방우리, 현내1·2리), 군북면 7개 리(호티2리, 내부2리, 외부1리, 두두1리, 동편2리, 상곡2리, 산안1리), 남일면 8개 리(황풍2리, 마장2리, 마장3리, 상동2리, 초현2리, 덕천1리, 신정1리, 음대리), 남이면 10개 리(하금3리, 상금리, 건천1리, 역평1리, 대양1리, 흑암1·2리, 매곡1리, 석동1리, 성곡1리), 진산면 12개 리(만악1·2·3리, 엄정리, 삼가2리, 오항1리, 교촌2리, 묵산2리, 행정1리, 두지리, 지방1·3리), 복수면 4개 리(용진2리, 묵소리, 백암2·3리), 추부면 2개 리(용지2리, 장대2리)	87
한계마을	65세 이상 인구의 비율이 50% 이상	부리면 신촌2리, 군북면 두두3리, 남일면 덕천2리, 남이면 구석2리, 진산면 오항2리	5
소멸마을	인구, 세대수 없음	-	-



<그림-1> 금산군 읍면별 한계마을 및 준한계마을 현황



<그림-2> 금산군 한계마을 및 준한계마을 분포 현황

- 한계마을의 인구 감소율은 평균 -3.51%, 65세 이상 인구 비율은 54.94%임
- 금산군의 한계마을은 총 5개 마을(행정리)로 2011년 현재 인구수는 70명 이하이고, 평균 -3.51%의 인구감소율을 보이고 있으며, 주로 주·간선 도로로부터 이격된 접근성이 불리한 지역에 분포하고 있음
- 특히, 군북면 두두3리는 인구수 31명에 65세 이상 인구비율이 62.90%로 높게 나타나고 있으며, 인구 감소율로 -5.80%로 높게 나타나, 근래에 마을 소멸의 위기가 도래할 것으로 보임
- 이 외의 한계마을에 있어서도 인구의 급격한 감소 및 고령화로 인하여 마을의 지속가능성 측면에서 심각한 위기 상태인 것으로 판단됨

<표-4> 금산군 한계마을 현황

읍면	인 구 수			65세 이상 인구	
	2003년	2011년	증감률(%)	인구수	비율(%)
총 5개 리	310	233	-3.51	128	54.94
부리면 신촌2리	84	66	-2.97	33	50.00
군북면 두두3리	50	31	-5.80	20	62.90
남일면 덕천2리	69	46	-4.94	25	53.26
남이면 구석2리	78	58	-3.64	32	55.17
진산면 오항2리	29	32	1.24	19	59.38

- 준한계마을의 인구 감소율은 평균 -2.35%, 55세 이상 인구 비율은 55.48%임
- 금산군의 준한계마을은 총 87개 마을(행정리)로 2011년 현재 인구수는 대략 200명에서 2,000명 사이이고, 평균 -2.35%의 인구감소율을 보이고 있음
- 특히, 부리면이 21개 마을로 가장 많은 준한계마을을 보유하고 있으며, 인구 감소율로 -3.40%, 55세 인구 비율 57.62%로 높게 나타남
- 부리면 이외에 제원면, 진산면, 남이면의 순서로 준한계마을을 많이 보유하고 있음
- 이들 준한계마을은 현재 한계마을은 아니지만 지속적인 인구의 감소 및 고령화로 인하여 가까운 미래에 마을의 지속가능성 측면에서 심각한 위기의 상황이 도래할 것으로 예상됨

<표-5> 금산군 준한계마을 현황

읍면	인 구 수			55세 이상 인구	
	2003년	2011년	증감률(%)	인구수	비율(%)
총 87개 리	12,152	10,048	-2.35	5,575	55.48
금산읍 1개 리	262	264	0.10	145	54.92
금성면 8개 리	1,343	1,086	-2.62	608	55.94
제원면 14개 리	1,516	1,219	-2.69	669	54.88
부리면 21개 리	2,838	2,152	-3.40	1,240	57.62
군북면 7개 리	988	838	-2.04	474	56.50
남일면 8개 리	1,551	1,248	-2.68	718	57.53
남이면 10개 리	1,335	1,103	-2.36	581	52.67
진산면 12개 리	1,640	1,449	-1.54	787	54.31
복수면 4개 리	445	445	0.00	231	51.80
추부면 2개 리	234	244	0.52	124	50.61

Ⅲ. 한계마을 정책방향

1. 준한계마을에 대한 정책방향

1) 준한계마을의 특징

- 55세 이상 인구의 비율이 50% 이상으로, 현재는 공동체의 기능을 유지하고 있지만, 후계자 확보가 어렵고, 가까운 장래에 한계마을이 될 것으로 예상되는 마을
- 주민의 커뮤니티 기능은 어느 정도 유지되고 있지만, 농업활동 등 경제활동에 대한 기능이 저하된 상태
- 농촌정책의 주요 타깃이 되는 지역으로, 가능한 준한계마을에서 한계마을로 진행되지 않도록 인구유치, 정주여건의 개선, 공동체 활성화 등의 다양한 사업을 집중 추진해야 함

2) 정책방향

- 주민 스스로 마을의 위기의식을 인지하고, 동기부여 및 역량강화를 통하여 마을 활성화를 주도적으로 이끌 수 있도록 유도
- 인구의 유출을 방지하고, 새로운 인구 유입을 유도할 수 있도록 정주여건을 개선하고 적극적인 인구유치 정책을 추진
- 농지의 황폐화 및 유휴농지의 방지를 위한 지속가능한 농업(경제)활동 및 농업의 다면적 기능 유지에 주안점을 두어야 함

3) 주요 정책

① 주민주도의 마을활성화(마을만들기) 추진

- 마을공동체 붕괴의 위기의식을 갖는 마을주민을 중심으로 주민 스스로가 마을이 갖는 기능을 재평가하고, 그러한 기능을 유지·보전하도록 함
- 즉, 지역문화의 계승 및 마을경관의 보전, 지역 정체성의 형성 및 마을 애향심·애착심을 높일 수 있도록 적극적으로 마을주민과 출향민을 참여시키고, 마을기능을 유지·활성화 시킬 수 있는 대책 마련
- 마을주민 스스로의 동기부여를 통하여 마을의 비전 및 발전방향을 설정하고, 역량강화를 통하여 마을만들기를 추진

- 행정은 '지역의 조연자'로써의 역할을 담당하면서 다양한 주체의 참가를 유도하고 주민 스스로의 마을만들기 등을 추진할 수 있는 기회를 제공

② 마을 실태 및 현황에 맞는 농촌 서비스 기반 확충

- 준한계마을은 인구감소 및 고령화가 심각하게 예상되는 마을로 농촌 서비스의 지속적인 제공이 가장 큰 과제임
- 이러한 농촌 서비스를 제공하기 위해서는 지역의 실정이나 주민의 수요를 파악하고, 효율적이고 지속가능하게 지역사회를 이끌어 나갈 시스템을 마련해 나가도록 함
- 항상 필요한 서비스를 제공받을 수 있는 시스템의 구축, 인근 마을과 연계한 서비스의 제공, 행정뿐만 아니라 지역주민이나 민간사업자, NPO 등 다양한 주체의 연계·협동을 통한 농어촌 서비스 제공이 필요함
- 즉, 마을기능의 통합이나 공공시설 및 사회적 서비스의 집약화·복합화, 복수의 마을이 연계한 교통서비스의 제공, 민간사업자에 의한 일상품 판매 등 순회 서비스의 제공 등을 고려할 필요가 있음

③ 귀농·귀촌 및 농업후계자 육성

- 준한계마을을 중심으로 귀농·귀촌 정책을 적극적으로 추진함으로써 인구감소 및 고령화에 대비하도록 함
- 특히, 다양한 농업후계자를 확보하고 육성하기 위한 정책이 필요함
- 이를 위한 귀농·귀촌 지원센터 운영, 농업 창업자금 및 주택자금 지원, 귀농·귀촌 정책의 제도적 기반 정비, 농업인력은행 및 신규취농지원센터 운영 등의 다양한 정책검토가 필요함

④ 농촌 지역개발사업의 적극적 활용 및 추진

- 현재 추진되고 있는 포괄보조금 일반농산어촌개발사업의 읍·면소재지 종합정비사업, 권역단위 종합정비사업, 신규마을 조성 및 재개발사업, 기초생활인프라 정비사업을 활용하여 준한계마을을 집중 육성하도록 함
- 이러한 일반농산어촌개발사업은 한계화가 진행되지 않은 일반마을(준속마을)에 적용될 필요성이 있지만, 무엇보다 준한계마을에 우선 적용하여 한계화의 진행을 차단하고 사업효과를 극대화 하도록 함

<표-6> 농어촌 서비스 기준의 항목 및 목표치

부 문	항 목	목 표 치
1. 주거	가. 주택	「주택법」 제5조의2에 따른 최저주거기준을 충족하는 주택에 거주하는 가구 비율 제고
	나. 난방	1) 읍지역의 도시가스 보급률 제고, 2) 도시가스를 보급하기 어려운 지역에는 신·재생에너지 등을 활용한 난방비 절감정책 우선 추진
	다. 마을공동시설	경로당, 마을회관 등 마을공동시설의 유지·관리 등 지원
	라. 상수도	상수도 보급률 제고
	마. 하수도	하수도 보급률 제고
2. 교통	가. 대중교통	1) 노선버스, 순환버스 등의 대중교통 수단에 대한 접근성 향상 2) 수요 부족으로 대중교통수단의 운행이 어려운 지역에는 수요 대응형 준공공 교통프로그램 도입
	나. 여객선	도서지역의 경우 여객선 이용 가능성 제고
	다. 인도(人道)	도로 정비 시 차도(車道)와 구분된 인도 설치 노력
3. 교육	가. 유치원·초등학교·중학교	1) 지역 여건에 맞는 적정 규모의 농어촌학교 육성 2) 적절한 통학수단 제공
	나. 고등학교	우수 고등학교 육성
	다. 폐교	폐교 시 학생들의 통학여건 및 폐교시설의 재활용 방안에 대하여 공청회 등을 통한 주민의 의견 수렴
	라. 방과후학교	방과후학교 프로그램 내실화 및 참여 비율 제고
	마. 의견 수렴	교육발전을 위한 주민의 의견 수렴 통로 마련
	바. 평생교육	평생교육 프로그램을 제공하는 서비스 거점시설 설치·운영
4. 보건 의료	가. 진료 서비스	내과, 한방과, 물리치료실 등 주요 과목 진료를 받을 수 있는 여건 개선
	나. 순회 방문	보건소 등의 전문인력을 활용, 순회방문 서비스를 받을 수 있는 여건 개선
	다. 의약품 구입	의약품 구입의 편의성 제고
5. 복지	가. 노인	재가노인(在家老人) 복지서비스를 받을 수 있는 여건 개선
	나. 청소년	청소년센터의 이용 가능성 및 접근 편의성 제고
	다. 아동	아동센터 등 방과후 돌봄시설의 이용 가능성 및 접근 편의성 제고
	라. 영유아	영유아 보육시설의 이용 가능성 및 접근 편의성 제고
6. 응급	가. 응급 서비스	응급환자를 위한 구급차가 현장에 도착하는 데 걸리는 시간 단축
	나. 도서·벽지에 대한 응급서비스	도서·벽지에 헬기·선박 등을 이용한 환자 이송체계 구축
	다. 소방 서비스	신고 접수 후 소방차가 현장에 도착하는 데 걸리는 시간 단축
	라. 도난 방지	도난방지 등을 위한 방범용 폐쇄회로 텔레비전(CCTV) 설치를 제고
	마. 경찰 서비스	신고 접수 후 경찰이 현장에 도착하는 데 걸리는 시간 단축
7. 문화	가. 독서	도서 열람·대출 가능성 및 편의성 제고
	나. 문화시설 및 프로그램	1) 문화예술회관 등 문화시설의 이용 가능성 및 접근 편의성 제고 2) 문화예술회관 등 문화시설에서 관람·이용할 수 있는 각종 프로그램 확충
	다. 찾아가는 문화 프로그램	찾아가는 문화 관련 프로그램 확충
8. 정보통신	초고속망	광대역 통합망 구축률 제고

⑤ 직접지불제도의 적극적 활용 및 확충

- 농림수산물식품부는 농가의 소득안정, 영농 규모화 촉진, 친환경농업 활성화, 지역활성화, 농촌지역의 경관 형성 및 관리를 위하여 직접 소득보조금을 지급하는 각종 ‘직접지불제도’를 시행하고 있으며, 구체적으로는 경영이양직접지불제도, 친환경농업직접지불제도, 조건불리지역직접지불제도¹⁾, 경관보전직접지불제도²⁾가 있음
- 이러한 직접지불제도를 적극 수용하고 장려하여 준한계마을의 공간적·경제(농업활동)적 지속가능성을 도모하도록 함
- 특히, 경관보전직접지불제도에 있어 그 대상작물을 유채, 메밀, 코스모스, 해바라기, 목화, 야생화, 연, 자운영 중 지역실정에 맞는 작물을 시장·군수·구청장이 지정하도록 되어 있는데, 이러한 대상작물의 확대뿐만 아니라 농촌경관을 유지하는 건축물, 농업유산 등으로 확대 추진함

- 1) 낮고 경주여건이 불리한 지역에 대한 지원을 통해 소득 보조하는 제도로서 경지율 22% 이하이면 경사도 14% 이상 농지면적이 50% 이상된 법정리 내의 밭 및 초지에 대하여 밭 400천원/ha, 초지 200천원/ha을 지원함
- 2) 경관보전직접지불제는 농촌의 경관유지 및 개선을 위하여 마을별로 작물식재 및 경관관리계획을 수립하여 시장·군수·구청장과 협약을 체결하여 경관작물을 재배할 경우 농가별로 10a당 17만원(국고 70%, 지방비 30%)의 보조금을 지급. 지급액은 지역별 특성을 감안하여 지자체에서 추가 지원이 가능함.

2. 한계마을에 대한 정책방향

1) 한계마을의 특징

- 65세 이상 인구의 비율이 50% 이상으로 고령화가 진행되어 공동체의 기능유지가 한계에 달한 상태의 마을
- 농업활동 등 경제활동에 대한 기능이 실제로 거의 마비되어 있다고 할 수 있고, 주민의 커뮤니티 기능이 크게 저하된 상태임
- 농촌정책 등을 통한 투자대비 큰 성과나 효과를 기대하기 어려우나, 가능한 범위 내에서의 마을재생을 도모하고, 그렇지 못한 경우 마을의 재편에 주안점을 두어야 함
- 극단적으로는 한계화가 진행되어 버린 마을에 대해 어떻게 소멸을 맞이할 것인지 논의가 필요함³⁾

2) 정책방향

- 고령화·과소화 실정에 맞는 마을의 최소한의 기능을 유지하도록 하거나 가능한 범위 내에서의 마을재생을 도모함
- 마을을 초월하고 복수의 마을을 범위로 하는 지역내의 새로운 공동체의 형성 및 활동을 장려함
- 기존의 마을을 존중하면서 보완관계를 유지하도록 하거나, 또는 새로운 마을의 재편을 추진하도록 함

3) 주요 정책

① 한계마을 조례 제정 및 마을재생 도모

- 한계마을 조례를 제정을 근거로 하여 한계마을의 재생을 위한 다양한 사업을 도모하도록 함
 - 가. 도농교류 촉진 : 축제개최, 농가민박 및 체험마을 육성, 관광농원 등
 - 나. 정주대책 추진 : 주택의 정비 또는 민영주택 건립 유도, 공가의 등록 및 활용 등
 - 다. 지역산업의 육성 : 특산물개발, 농산가공품 직판지원, 신규취농 및 귀

3) 마을의 장년(30~64세) 인구가 한번 4명 이하로 떨어지면 그 뒤에는 어떠한 대책을 세워도 성과를 낼 수 없다는 실증 연구결과(小田切徳美)가 있음.

농지원 등

라. 생활 및 정보기반 정비 : 대중교통수단 확보, 고속인터넷기반정비 등
마. 기타 : NGO 및 자원봉사자 확충, 한계마을연락협의회 운영 등

② 마을의 재편성

- 인근 마을과의 통합·합병이나 지역적인 행정구역의 변경, 또는 초등학교 단위의 새로운 광역적 조직의 설립, 중심마을 주변지역으로의 마을이전, 복수의 마을이 마을의 기능을 유지하기 위한 활동 등을 추진함
 - 가. 행정적 재편 : 인근 마을과의 통합·합병이나 중심마을로 한계마을의 흡수, 행정구역의 변경 등 행정적 측면에서 재편성을 도모함
 - 나. 기능적 재편 : 중심마을의 기능 강화, 마을간의 협력에 상호보완 대책 마련, 가까운 초등학교를 단위로 복수의 마을이 새로운 광역적 조직을 형성하여 마을기능을 분담, NPO에 의한 기능보완 등 기능적 측면에서 재편성을 도모함
 - 다. 공간적 재편 : 마을의 소멸 등에 의한 마을의 공간적 이전 및 재편성을 도모함

③ 국토보전의 관점에서 새로운 토지이용 방안 모색

- 한계마을은 주택이나 농경지 등의 관리가 허술하여 재해의 위험성이 높으며, 경관이 저해될 가능성이 있어 자원관리 및 활용에 관하여 국토보전상 및 경관보전상의 관점에서의 대책이 필요함
- 마을주민과 토지소유자의 합의 및 협의를 통하여 자원관리 수준 및 범위를 결정하고 새로운 토지이용 방안을 모색할 필요가 있음

IV. 금산군의 과제

- ① 한계마을의 심각성 인지 및 해결방안 모색을 위한 공감대 형성
 - 한계마을 및 한계마을화가 가져오는 문제점과 피해 등에 대한 심각성을 인지하고, 해결방안 모색의 공감대 형성
 - 금산군 또는 전체 농촌마을에서 한계마을이 차지하는 의미와 역할을 재조명하고, 한계마을화에 대한 대응책을 전 군민이 함께 모색하도록 함
- ② 한계마을 실태 및 한계화 진행에 대한 지속적인 관리 및 맞춤형 정책 도입
 - 지속적으로 한계마을의 실태 및 진행상황을 파악하여 하고 정책에 반영하도록 함
 - 한계화 과정에서 발생하는 문제점 등을 파악하여 적극적으로 대처하도록 하며, 특히, 지역주민의 생활상황 및 요구사항, 지역자원의 관리 상태, 기타 마을의 실태를 잘 파악하여 정책에 반영하도록 함
 - 특히, 한계화의 정도에 따라 차별화된 맞춤형 정책을 도입하도록 함
- ③ 지역주민의 자립 및 내발적 발전을 위한 지원자 역할 담당
 - 지역주민과의 신뢰를 바탕으로 주민과의 의사소통을 통하여 주민의 의견을 파악하고, 지속적인 관계를 유지함
 - 무조건적인 투자와 지원보다는 지역주민 스스로가 적극적으로 마을의 유지·활성화를 추진할 수 있도록 지원하는 역할을 담당하도록 함
- ④ 농촌지역개발의 비전 설정 및 종합적 추진
 - 획일적인 지원이 아닌 중장기적인 비전 및 목표를 바탕으로 새로운 지역사회상의 형성 유도 및 지원, 지역의 독자성과 경쟁력을 제고 하는 정책 추진이 필요함
 - 한계마을에 한정된 정책이 아닌 농림수산업의 진흥, 전통문화 및 산업의 발전, 의료·복지·교육 등을 농촌지역 전체에 있어서 관점에서 종합적으로 풀어어나가기 위한 다양한 노력이 필요함