

2010. 11. 16

# 민 · 관 · 군 협력을 위한 갈등예방 관리방안

상생협력 · 갈등관리 충남포럼 운영위원장 **최 병 학**



상생협력·갈등관리  
플러스충남 정책포럼  
Plus Chungnam Policy Forum

# 목 차

I

서 론

II

민 · 관 · 군간 갈등관리의 논리적 기반

III

민 · 관 · 군간 최근 주요 갈등현안 분석

IV

민 · 관 · 군간 갈등예방 관리방안

V

결 론



# I . 서론



## ● **민 · 군간의 관계의 중요성**

- 전통적인 민 · 군 관계의 시대는 갈등이 중요하지 않았음
- 오늘날 민 · 군간의 긴밀한 관계가 유지되면서 많은 갈등이 제기
- 민 · 군간의 파트너십 형성과 네트워크 구축을 통한 거버넌스 필요

## ● **민 · 군간의 갈등현안 표출**

- 군비행장, 사격장 등 군사시설을 둘러싼 민 · 군간의 갈등
- 주민 피해 보상, 보상과 관련한 군항공기 및 주야간 사격훈련 소음
- 군사시설 유치에 따른 주변 환경오염피해 보상 관련 등



## II. 민 · 군간 갈등관리의 이론적 검토





# 민 · 군 관계의 전통적 입장

- 정치, 경제, 사회, 문화, 심리, 과학기술, 안보교육, 자연환경 등 의 권력관계와 이데올로기적 영향력 등의 복합적 상호관계
- 정책결정과정의 군 지도자와 민간정치인 사이의 제반 관계
- 군사조직이 차지하는 공식적 구조상의 지위  
군대집단과 민간부문 간의 상호작용 및 그 내용
- 군 집단과 민간엘리트간의 관계로서 역할분담과 상호경쟁  
군부와 민간 이익집단과의 관계

## ● 민 · 군 관계의 군의 역할

- 경제적 측면에서 행정관리 체계의 개혁과 개선에 기여  
도로공사, 공공시설 건축, 국토 정비사업 등의 군의 기여
- 국토개발지원, 재해복구, 농촌인력, 의료지원 등의 대민 직접지원  
기술 및 전문인력 등 인적자원의 양성과 배출 등의 군의 역할
- 국가안보개념의 근본적 재정립, 국방재원의 축소 압박 상황의  
적정군사력의 확보, 군사적 역할의 재조정 역할
- 군사조직 및 기능의 재편성을 통한 국방운영 효율성의 증대  
등의 군의 역할

# ● 민·군 관계의 시대적 인식의 변화

- 지방화와 민주화 등 환경변화의 영향으로 민·군 갈등이 폭증  
제도개선, 부대이전, 군 점유지, 사유지 보상 등 환경 갈등 증가
- 지역사회의 신뢰구축 활동 전개, 지역사회와의 소통 강화  
주요 단위부대별 갈등관리 전담부서 운영 갈등 예방,관리 필요
- 갈등발생시 갈등관리전략의 활용, 부대 주둔 및 이전에 따른  
지역사회의 불이익 최소화 하기 위한 법적·제도적 대책 강구
- 중앙집권화 현상 탈피, 지방과 시민의 정치적 기회구조확대  
지방분권화를 통한 국가안보 강화



# ● 민 · 군 관계의 협력

One

- 민 · 군 간의 상호작용을 통해 인식의 교환 및 제어과정

Two

- 상호의존적 관계를 통해 자원, 역할, 권한을 교환

Three

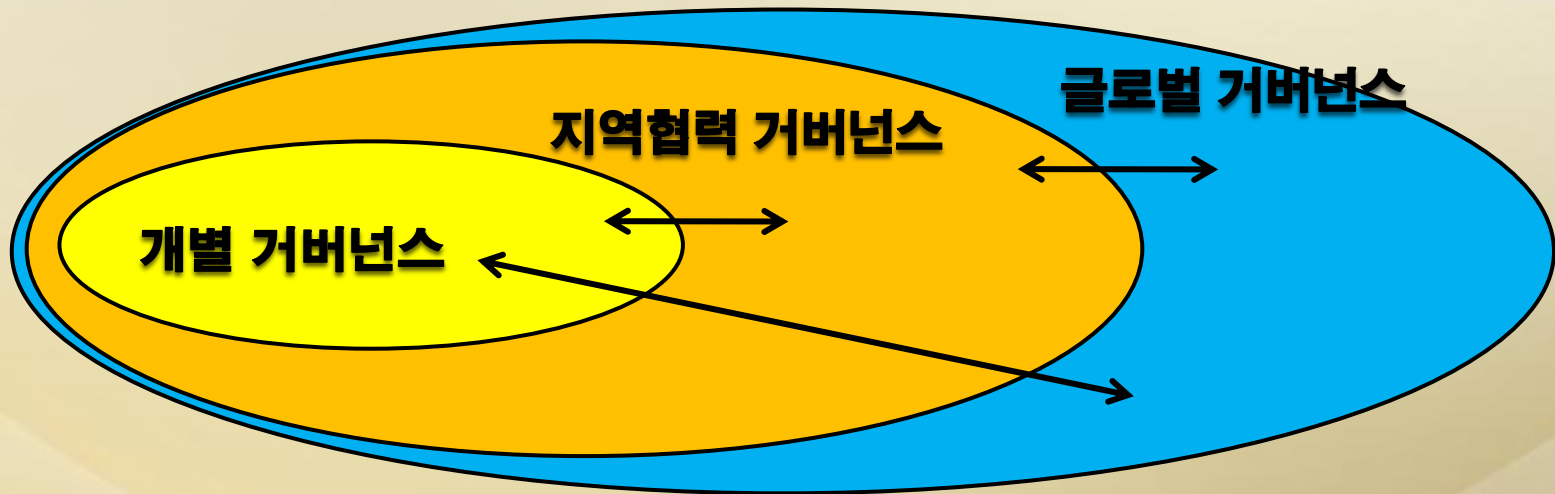
- 조직과 민간 사회단체들의 하부조직 등 조직군 상정

Four

- 협력 거버넌스 구축, 다양한 협력체제 마련

# ● 거버넌스의 주요 참여자로서의 군

- 세계체제적 관점에서의 민·군 협력의 글로벌 거버넌스
- 국가체제적 관점에서의 국방(안보정책)거버넌스
- 다양한 관련조직들이 개별적 포함되는 개별 거버넌스

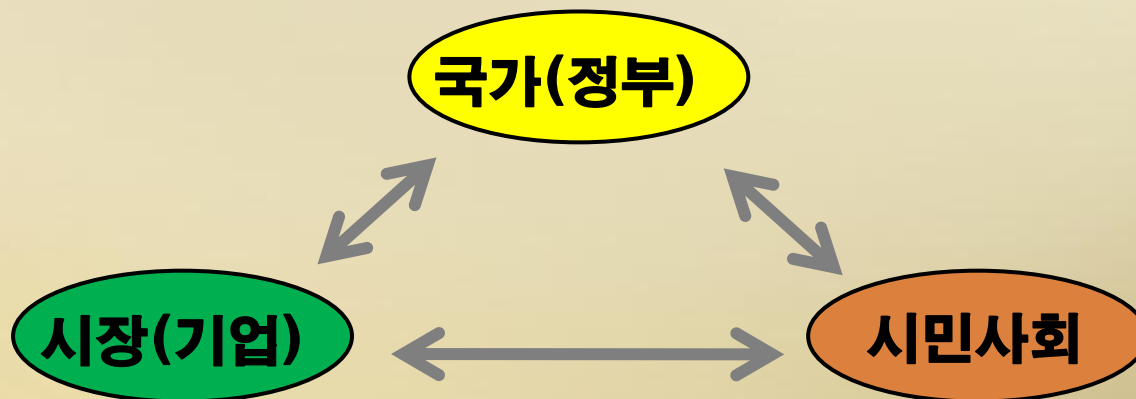


**민·군 협력 맥락에서 본 거버넌스의 차원**



# ● 협력 거버넌스와 군의 역할

- 참여자들 간의 의사결정 권한 공유, 참여 통한 공공재 가치 제고
- 국가사회 전체의 공공이익 극대화하는 방안을 결정하는 독립된 정치적 활동공간
- 사회 전반의 시민, 단체, 기관의 참여를 통한 국가사회와 미래경영을 함께 하는 네트워킹 시스템 구축



**민·군 협력 거버넌스**

# ● 한국 민 · 군 관계의 변화유형

One

● 미성숙한 민 · 군 관계

Two

● 군 주도적 민 · 군 관계

Three

● 민 주도적 민 · 군 관계

Four

● 상호협력적 민 · 군 관계

## ● 민 · 군 협력 모델의 시사점

- 포용적이고 합리적인 관계발전
- 상호이익을 추구하는 관계유지
- 안보책임에 대한 공유화
- 바람직한 안보역할 부담
- 민 · 군간의 MOU체결, 협의체구성
- 민 · 군간의 현안협의 및 모임 개최
- 실질적인 역할분담과 책임공유

## ● 한국 민 · 군관계의 변화유형

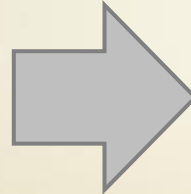
### III. 민·군간 최근 주요 갈등현안 분석





# ● 민 · 군간 갈등현안 분석

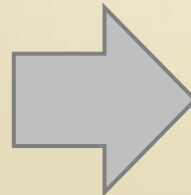
군사시설 관련  
갈등현안



신규시설 유치 관련

기존시설 이전 관련

주민피해 및 보상  
관련 갈등현안



소음피해 보상 관련

환경오염피해 보상 관련

대책수립 요구  
관련 갈등현안



관계대책 마련 관련

기타 갈등사안 관련

# ● 신규시설 유치 관련 갈등현안

탄약고 인근 야구 · 골프장 건설  
허용 논란

서귀포 해군기지 제주특별자치  
도와 해군간의 갈등

수원비행장 건설 관련 시민단체  
군간의 갈등

파주 · 양평 · 여주 사격장 건설 관련  
군과 주민간의 갈등

철원 군부대 건축행위 제동 논란  
민 · 군 갈등 확산



# ● 기존시설 이전 관련 갈등현안

**도시리 비행장 이전 관련 경기도 군  
현안 합의**

**혁신도시 내 군 훈련장 이전 백지화**

**국방대학교 충남 논산 이전 계획**

**군사학교 유치를 둘러싼 충북 영동과  
괴산간의 갈등**

**경기도 포천시 군 사격장 이전 갈등**

**경기도 이천시 특수전 사령부 및  
군부대 이전 논란**

**대구시 공군기지 이전 요구 갈등 잠복**

**육군 35사단 임실 이전 갈등 계속**



# ● 소음 피해 관련 갈등현안

군용비행장 소음피해 공개 및 국방부  
대책

수원 군비행장 소음 480억원 배상  
판결

대구비행장 소음피해 보상 예정

김해항공 군용기 공항소음 발생

논산 육군 훈련소 소음 방지벽 설치

아산 신운리 주민 군 헬기장 소음 피해  
호소

군산 미군 비행장 소음 갈등





# ● 환경오염 피해 관련 갈등현안

**미군기지 주변 토양오염 심각**

**환경전담부대 논산 · 대구에  
창설**

**미군기지 오염치유는 국가  
책임**

**주한 미군기지 32곳 유류 및  
중금속 오염**

**국군 207 기무부대 지역 환경 문제  
해결 방안 모색**





## ● **관계 대책 마련 갈등현안**

**군사시설 지역 최소화 및  
주민불편 개선**

**군시설 1,827곳, 856곳으로  
통폐합, 신속개발 추진**

**군 비행장 · 사격장 소음  
피해 대책 마련**



## ● **기타 갈등현안**

**민 · 군 상생 발전을 위한  
갈등해소 최선**

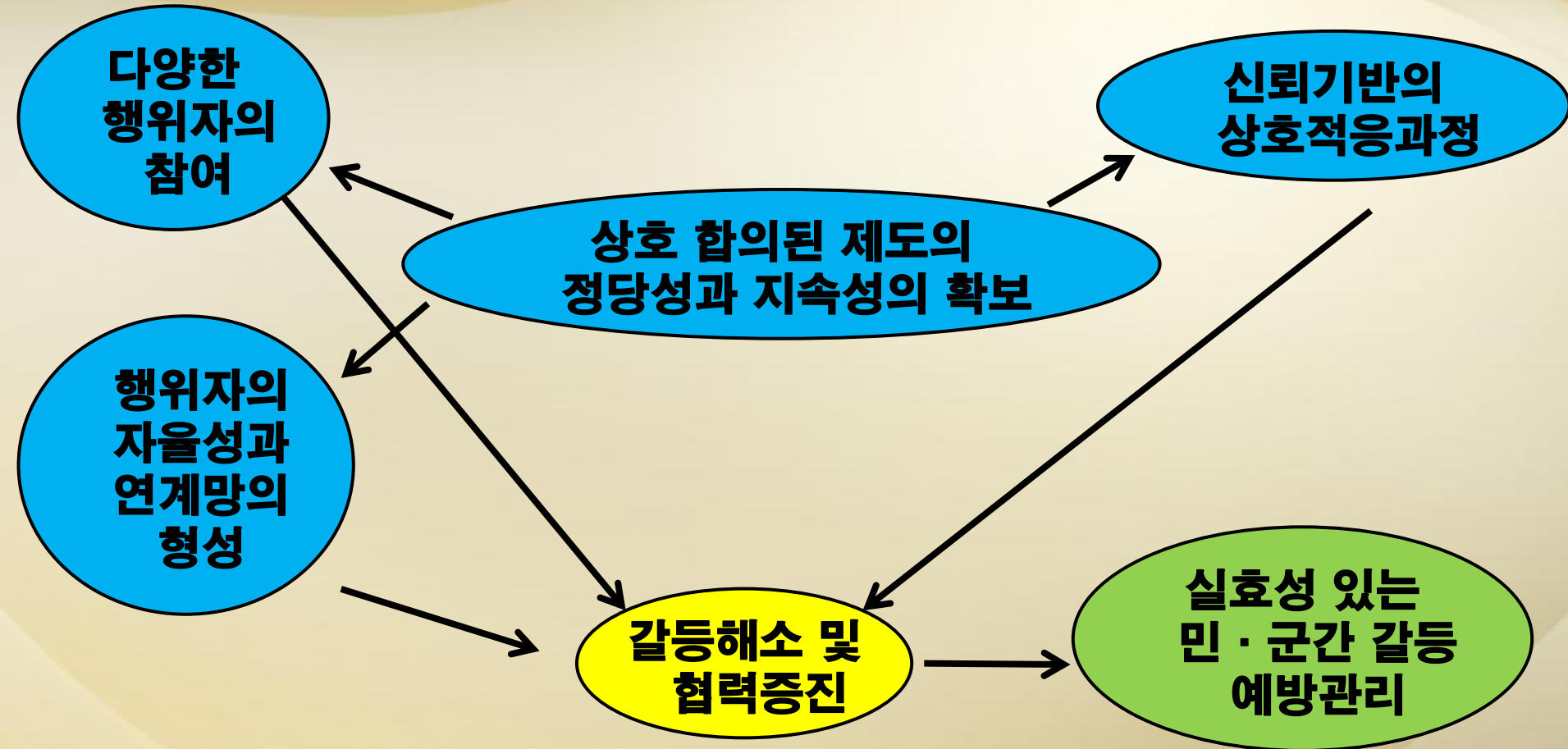
**민 · 관 · 군 공동발전위원회  
구성으로 해결 추진**



## IV. 민 · 군간 바람직한 갈등예방 관리방안



# 민·군간 갈등해소 및 협력과 관련한 조건들



민·군간 갈등해소 및 협력 관련 갈등해소 및 협력증진의 관계

# ● 민·군간 갈등유형별 갈등관리방안

## ● 갈등해소 주안점

- 협력거버넌스의 자율성 인정
- 협상할 유인책의 창출
- 갈등해결 및 협상당사자의 결정
- 협력거버넌스의 범위와 대표자 결정
- 협상의 기본원칙 결정
- 정보와 전문가 협력거버넌스의 접근성 확보
- 상호 신뢰기반의 구축
- 중립적 제 3자의 활용 및 갈등전문가 집단 참여





# ● 민 · 군간 갈등유형별 갈등관리방안

## ● 협력적, 참여적 계획

- 이해당사자간 상호작용과정
- 의사소통의 합리성을 기반으로 한  
계획과정
- 역량 형성과정으로서의 계획
- 계획수립과 집행과정의 상호연계





# ● 민·군간 갈등유형별 갈등관리방안

## ● 갈등해소 효과

- 발전 저해하는 갈등요인 조기 제거
- 갈등해소를 통해 상생기반 조성
- 실효성 있는 갈등예방관리 통한 사회적  
자본의 형성
- 민관군 협력거버넌스 구축
- 갈등해소 역량 및 성공적 협력의 경험

축적



# ● **갈등유형별 해소 및 협력방안의 구체화**

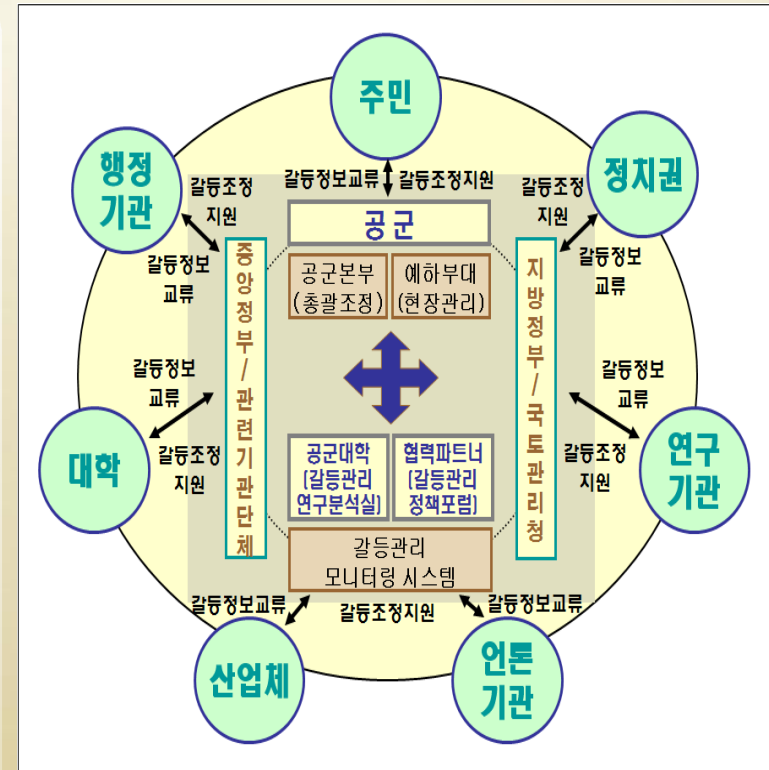
- **협력거버넌스의 자율성을 인정**
- **협상할 유인책의 창출 요청**
- **협상당사자의 결정이 중요함**
- **협력거버넌스의 범위와 대표자 결정 필요**
- **협상의 기본원칙의 설정 시급**
- **정보와 전문가에 대한 협력거버넌스 접근성 확보**
- **신뢰의 구축 필요**
- **중립적 제3자의 활용**



# ● 갈등조정기구의 설치 · 운영 방안

## ● 민 · 군간 갈등모니터링시스템 구축

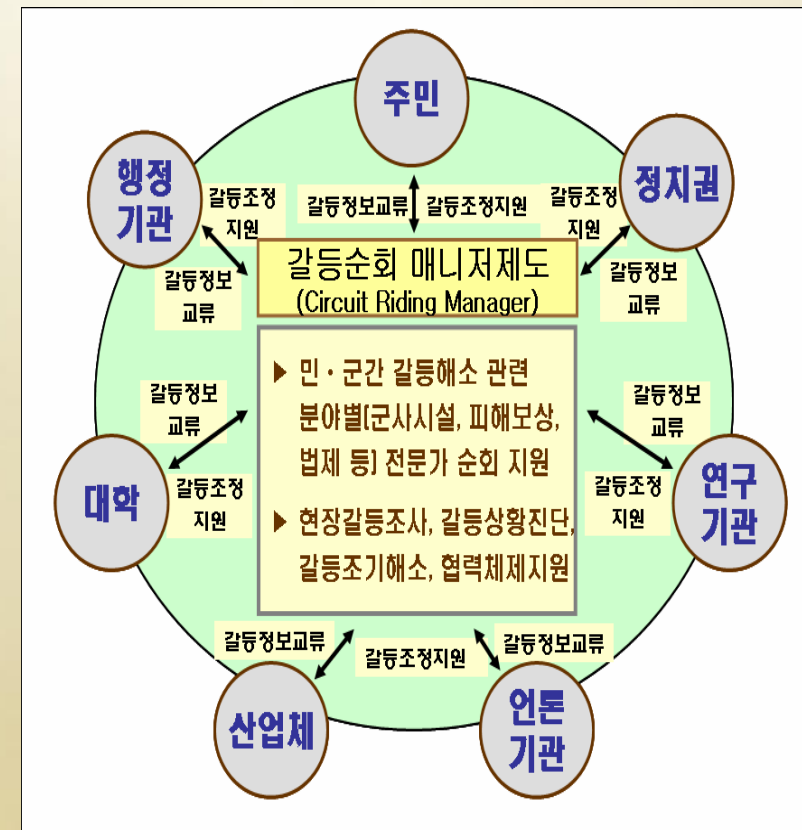
- 민 · 군간 갈등해소 및 협력의 총괄 조정기능 수행, 예하부대 현장관리
- 갈등관련 정보의 실시간 교류 및 갈등지원 · 조정 담당
- 민 · 군 · 관 · 학 · 연의 상호협력 구축  
갈등관리담당부서에 정보 제공 및 갈등지원 · 조정
- 제3의 조정 · 중재기관으로 협력 파트너 구축



# ● 갈등조정기구의 설치 · 운영 방안

## ● 갈등순회 매니저제도

- 소통과 의사전달의 촉진기능 수행
- 갈등당사자 간의 합의형성 역할
- 갈등상황 진단 및 갈등영향평가
- 갈등해소 촉진을 위한 협력자
- 갈등조사 연구자
- 전문적인 갈등정보 제공, 지도자문
- 컨설팅 및 코칭의 역할 담당





# ● **갈등관리 법적 · 제도적 장치 마련**

- 대학 및 대학원의 갈등교육과정 도입
- 공공 · 민간부문의 갈등교육 및 갈등관리 전문가 양성프로그램 운영
- 갈등전문교육 및 연구기관 지정 · 운영
- (가칭)갈등조정사 자격증 제도 도입
- 갈등관련 전문기관의 협력 강화
- 각 대학 및 대학원 갈등관리 전문 학위 및 양성과정 개설
- 갈등예방 및 해결을 위한 지원프로그램 개발 운영
- 갈등관리 교육 · 훈련의 활성화





## IV. 결 론



- **국가 안보를 담당하는 군의 역할과 관련하여 민 · 군간의 갈등 심각하게 표출, 대책수립이 긴요함**
- **갈등현안이 증대되면서 민 · 군간 갈등해소를 위한 대책수립 요구 강화, 군에서도 적극적인, 근본적인 처방 노력 증대**
- **민 · 군간 갈등현안은 불가피하며, 민 · 군 협력차원에서 갈등 해법을 미리 찾아가는 노력이 중요함**
- **지역주민, 행정기관, 정치권, 대학, 연구기관, 산업체, 언론기관 등 다양한 참여자들간의 협력거버넌스의 구축**

# 감사합니다



상생협력·갈등관리  
플러스충남 정책포럼  
Plus Chungnam Policy Forum